



2022

Отчет

о результатах
контрольного мероприятия
«Проверка использования
средств федерального бюджета,
направленных в 2019–2020 годах
на развитие различных отраслей
экономики и социальной сферы
Республики Северная Осетия –
Алания»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 31 марта 2022 года



Г.С. ИЗОТОВА
заместитель Председателя
Счетной палаты Российской Федерации



Н.А. ТРУНОВА
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации



В.Н. БОГОМОЛОВ
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации



С.И. ШТОГРИН
аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Ключевые итоги контрольного мероприятия

Основные цели мероприятия

Проверить порядок формирования и целевое использование средств федерального бюджета, направленных в 2019–2020 годах в бюджет Республики Северная Осетия – Алания (далее – РСО – Алания) в рамках государственных программ Российской Федерации на развитие различных отраслей экономики и социальной сферы РСО – Алания, а также оценить эффективность (результативность) их использования.

Ключевые результаты мероприятия

В 2019–2020 годах финансирование мероприятий по развитию здравоохранения, культуры, дорожной деятельности, обеспечению доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в РСО – Алания осуществлялось в рамках семи государственных программ Российской Федерации, входящих в них соответствующих федеральных (национальных) проектов, и затрагивало три уровня бюджетной системы.

Целевые межбюджетные трансферты предоставлялись на основании соглашений, заключенных федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации с Правительством РСО – Алания, а также из резервного фонда Правительства Российской Федерации на основании решений Правительства Российской Федерации.

По результатам контрольного мероприятия установлены системные нарушения и недостатки, требующие принятия управленческих решений для их устранения со стороны Правительства РСО – Алания и объектов аудита (контроля).

Отсутствие надлежаще организованного региональными органами исполнительной власти ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд и внутреннего финансового аудита привело к нарушениям организациями и учреждениями РСО – Алания законодательства Российской Федерации.

Анализ финансовых вложений в создание объектов капитального строительства показал наличие в регионе проблем, связанных с завершением их строительства и вовлечением в хозяйственный оборот.

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения законодательства Российской Федерации, требующие применение бюджетных мер принуждения, а также факты административных правонарушений, по которым составлены протоколы в отношении должностных лиц объектов аудита (контроля).

Наиболее значимые выводы

Объектами аудита (контроля) при реализации мероприятий в рамках государственных программ Российской Федерации не соблюдались отдельные требования нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих использование межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Объем финансовых нарушений составил более 2 млрд рублей.

Наличие в РСО – Алания недостроенных в течение длительного времени, не вовлеченных в хозяйственный оборот или «брошенных» объектов капитального строительства коммунальной и дорожной инфраструктуры свидетельствует о неэффективном использовании материальных ресурсов, созданных за счет средств федерального бюджета на сумму 4,9 млрд рублей.

На территории РСО – Алания в проверяемом периоде недостаточно эффективно (результативно) использовались бюджетные средства и иные ресурсы, направленные на развитие здравоохранения, дорожной деятельности, мероприятия по стимулированию жилищного строительства, обеспечению населения республики водой, повышению устойчивости жилых домов и объектов жизнеобеспечения.

К системным нарушениям в республике, за которое предусмотрена административная ответственность, можно отнести невыполнение требований законодательства о контрактной системе в части размещения объектами аудита (контроля) в единой информационной системе в сфере закупок информации об исполнении государственных контрактов (далее – госконтракт).

Отдельными органами исполнительной власти РСО – Алания не обеспечивалось представление (своевременное представление) в федеральные органы исполнительной власти соответствующей отчетности о расходах регионального бюджета, в целях финансирования которых предоставлялись межбюджетные трансферты.

Полный текст выводов приводится в соответствующем разделе отчета.

Наиболее значимые предложения (рекомендации)

По итогам мероприятия предусмотрено направить информационное письмо Главе Республики Северная Осетия – Алания с рекомендациями по совершенствованию регионального законодательства с учетом выявленных нарушений и недостатков, актуализации схемы территориального планирования, разработке комплекс мер, направленных на модернизацию инженерных коммунальных сооружений, по принятию управленческих решений, направленных на межведомственное взаимодействие по своевременному вовлечению построенных объектов в хозяйственный оборот и по сокращению объемов незавершенного строительства.

Полный текст предложений (рекомендаций) приводится в соответствующем разделе отчета.

1. Основание проведения контрольного мероприятия

Планы работы Счетной палаты Российской Федерации на 2021 год (пункты 3.27.0.10, 3.27.0.10.1 – 3.27.0.10.6) и на 2022 год (пункты 4.13.0.3, 4.13.0.3.1 – 4.13.0.3.6).

2. Предмет контрольного мероприятия

- Деятельность органов исполнительной власти РСО – Алания в процессе формирования и использования бюджетных средств и иных ресурсов, направленных на развитие отдельных отраслей экономики, а также при формировании и представлении отчетности;
- деятельность органов исполнительной власти РСО – Алания, направленная на принятие мер по снижению объема и количества объектов незавершенного строительства.

3. Объекты контрольного мероприятия

3.1. Министерство строительства и архитектуры Республики Северная Осетия – Алания (далее – Минстрой РСО – Алания).

3.2. Министерство жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики Республики Северная Осетия – Алания (далее – МинЖКХ РСО – Алания).

3.3. Государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Республики Северная Осетия – Алания» (далее – ГКУ УКС РСО – Алания).

3.4. Министерство здравоохранения Республики Северная Осетия – Алания (Минздрав РСО – Алания).

3.5. Комитет дорожного хозяйства Республики Северная Осетия – Алания (далее – Комитет дорожного хозяйства).

3.6. Министерство культуры Республики Северная Осетия – Алания (далее – Минкультуры РСО – Алания).

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 25 августа 2021 года по 29 марта 2022 г.

5. Цели контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Проверить порядок формирования и целевое использование бюджетных средств, направленных в 2019–2020 годах в бюджет Республики Северная Осетия – Алания в рамках государственных программ Российской Федерации на развитие различных отраслей экономики и социальной сферы (выборочно).

5.2. Цель 2. Оценить эффективность (результативность) использования бюджетных средств и иных ресурсов (в том числе контроля за их использованием), направленных на развитие сфер здравоохранения и культуры, а также транспортной системы и обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Республики Северная Осетия – Алания¹.

6. Проверяемый период деятельности

2019–2020 годы, при необходимости иные периоды.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов контрольного мероприятия

Республика Северная Осетия – Алания входит в состав Северо-Кавказского федерального округа (далее – СКФО), включает 111 муниципальных образований (1 городской округ, 8 муниципальных районов, 5 городских и 97 сельских поселений), численность населения составляет 693,1 тыс. человек, из которых на долю городского населения приходится 64,7%.

Основу экономики региона составляют промышленное производство и многоотраслевое сельское хозяйство. При существующей возможности сочетания разных видов экономической деятельности: туристско-рекреационной, инновационной, агропромышленной и транспортно-логистической, РСО – Алания в течение трех последних лет по основным показателям социально-экономического развития имеет невысокую рейтинговую оценку среди субъектов Российской Федерации².

Формирование и реализация бюджетной политики РСО – Алания в 2019–2020 годах осуществлялись в условиях незначительного профицита консолидированного бюджета. Доходный потенциал региона характеризуется высокой долей безвозмездных поступлений из федерального бюджета, безусловные приоритеты расходов приходятся на разделы «Здравоохранение», «Образование» и «Социальная политика».

-
1. Критерии аудита эффективности представлены в приложении № 1 к Отчету о результатах контрольного мероприятия (далее – отчет).
 2. Отдельные статистические показатели, характеризующие социально-экономическое положение республики, представлены в приложении № 2 к отчету.

Государственный и муниципальный долг состоит в основном из задолженности по бюджетным кредитам³.

Для целей контрольного мероприятия из 19 государственных программ Российской Федерации, реализуемых в проверяемом периоде на территории РСО – Алания, выбраны семь. За 2 года объем финансирования составил 15 165,0 млн рублей, в рамках которых осуществлялась государственная поддержка региона на развитие здравоохранения, культуры и транспортной системы, на обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации⁴.

Рисунок № 1.

Реализация на территории РСО – Алания ГП Российской Федерации в 2019–2020 годах

млн руб.



3. Без учета средств государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445, в 2019 году – 10,3 млрд рублей, в 2020 году – 12,3 млрд рублей. Информация об основных характеристиках исполнения консолидированного бюджета РСО – Алания представлены в приложении № 3 к отчету.
4. Информация о межбюджетных трансфертах, направленных из федерального бюджета в бюджет Республики РСО – Алания в 2019–2020 годах, представлена в приложении № 4 к отчету.

В ходе проверки использована информация Минстроя России, Минкультуры России, Росавтодора, Минэкономразвития России, Росстата, Минстроя РСО – Алаания, Минздрава РСО – Алаания, Минкультуры РСО – Алаания, Комитета дорожного хозяйства, Комитета по делам печати и массовых коммуникаций РСО – Алаания (далее – Комитет по печати РСО – Алаания), Комитета по охране и использованию объектов культурного наследия РСО – Алаания (далее – Комитет по охране памятников РСО – Алаания), ГКУ – УКС РСО – Алаания, Владикавказского муниципального казенного учреждения «Дорожный фонд» (далее – ВКМУ «Дорожный фонд»).

При проведении контрольного мероприятия применялись методы описательной и диагностической аналитики, сравнительный анализ и анализ данных.

Описание методов сбора и анализа фактических данных и информации для получения доказательств, включая описание ограничений данных и методов их сбора и анализа, представлены в приложении № 5 к отчету.

Выбор критериев аудита эффективности осуществлен исходя из результатов ранее проведенных контрольных мероприятий в субъектах Российской Федерации.

При определении выборки объектов аудита применялись элементы риск-ориентированного подхода. Предварительный анализ ведомственной отчетности органов исполнительной власти РСО – Алаания показал возможные риски представления объектами аудита недостоверной информации о результатах использования межбюджетных трансфертов, как следствие, неэффективного использования бюджетных средств, наличие показателей, не позволяющих оценить эффективность реализации государственных программ Российской Федерации и РСО – Алаания.

8. Результаты контрольного мероприятия

8.1. Проверить порядок формирования и целевое использование бюджетных средств, направленных в 2019–2020 годах в бюджет Республики Северная Осетия – Алания в рамках государственных программ Российской Федерации на развитие различных отраслей экономики и социальной сферы (выборочно)

Реализация государственных программ Российской Федерации на территории РСО – Алания является частью государственной политики регионального развития, которая реализуется с учетом стратегических национальных приоритетов Российской Федерации, и направлена на обеспечение устойчивого экономического роста, инфраструктурное обеспечение пространственного развития социальной сферы, повышение качества жизни населения.

Отставание региона в уровне социально-экономического развития, недостаточная инфраструктурная обеспеченность населенных пунктов, высокая степень износа транспортной, энергетической и инженерной инфраструктуры – основные факторы, определяющие принятие органами исполнительной власти РСО – Алания решений об участии в мероприятиях государственных программ Российской Федерации.

В 2019–2020 годах средства федерального бюджета направлялись в бюджет в РСО – Алания в рамках государственных программ Российской Федерации (далее – ГП Российской Федерации):

- «Развитие здравоохранения» (далее – ГП-01)⁵ – на повышение доступности и качества оказываемой населению первичной медико-санитарной помощи, стимулирование инвестиционной активности в системе здравоохранения, а также укрепление материально-технической базы медицинских организаций (далее – укрепление материально-технической базы), на реализацию переданных полномочий Российской Федерации по лекарственному обеспечению и обеспечению изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан (далее – лекарственное обеспечение), на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений, а также приобретение лекарственных средств для обеспечения граждан, больных сердечно-сосудистыми заболеваниями (далее – борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями), развитие паллиативной медицинской помощи (далее – паллиативная помощь), на переоснащение сети региональных медицинских организаций, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями (далее – борьба с онкологическими заболеваниями), на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, прибывшим на работу в сельские населенные пункты (далее – выплаты медицинским работникам сельских населенных пунктов), на развитие материально-технической базы детских поликлиник

5. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640.

и детских поликлинических отделений медицинских организаций (далее – развитие детского здравоохранения);

- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ГП-05)⁶ и федеральных проектов⁷ – на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации (далее – стимулирование жилищного строительства)⁸, по благоустройству общественных и дворовых территорий (далее – благоустройство территорий), по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения (далее – проект «Чистая вода»), по поддержке и модернизации коммунальной и инженерной инфраструктуры (муниципальных образований) (далее – модернизация коммунальной инфраструктуры), по повышению устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации (далее – сейсмоусиление)⁹;
- «Развитие культуры» (далее – ГП-11)¹⁰ – на капитальный и текущий ремонт учреждений и объектов культуры, ремонтно-реставрационных работ объектов культурного наследия (далее – капитальный ремонт), на подготовку и проведение на федеральном уровне памятной даты РСО – Алания (далее – проведение памятной даты РСО – Алания);
- «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – ГП-15)¹¹ – на мероприятия по строительству (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров (далее – строительство объектов, входящих в туркластер);
- «Развитие транспортной системы» (далее – ГП-24)¹² – на финансовое обеспечение дорожной деятельности (далее – дорожная деятельность);
- «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы» (далее – ГП-25)¹³ и «Комплексное развитие сельских территорий» (далее – ГП-48)¹⁴ – на развитие транспортной инфраструктуры сельских территорий (далее – развитие транспортной инфраструктуры).

-
6. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710.
 7. Федеральные проекты «Жилье» и «Формирование комфортной городской среды», утверждены протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Жилье и городская среда» от 21 декабря 2018 г. № 3; Федеральный проект «Чистая вода» утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Экология» от 21 декабря 2018 г. № 3.
 8. Подпрограмма 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» ГП-05.
 9. Подпрограмма 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» ГП-05.
 10. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 317.
 11. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316.
 12. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596.
 13. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.
 14. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696.

В ходе контрольного мероприятия выявлены признаки нецелевого использования бюджетных средств при реализации ГП-24 на сумму 92,0 млн рублей, при реализации ГП-1 – нецелевое использование бюджетных средств на сумму 297,9 тыс. рублей.

В рамках остальных ГП Российской Федерации финансовые ресурсы использовались на цели, установленные в соглашениях о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету РСО – Алания.

Развернутая информация о предоставлении и использовании бюджетных средств в разрезе ГП Российской Федерации приводится в соответствующем разделе отчета.

8.1.1. Медицинская сеть РСО – Алании состоит из 49 организаций, куда входят 21 больничное учреждение, 11 амбулаторно-поликлинических учреждений, 5 диспансеров, 8 медицинских организаций особого типа, станция переливания крови, Дом ребенка, 2 санаторно-курортных учреждения.

В составе лечебно-профилактических учреждений функционируют 59 амбулаторно-поликлинических учреждений, 29 фельдшерских и 36 фельдшерско-акушерских пунктов.

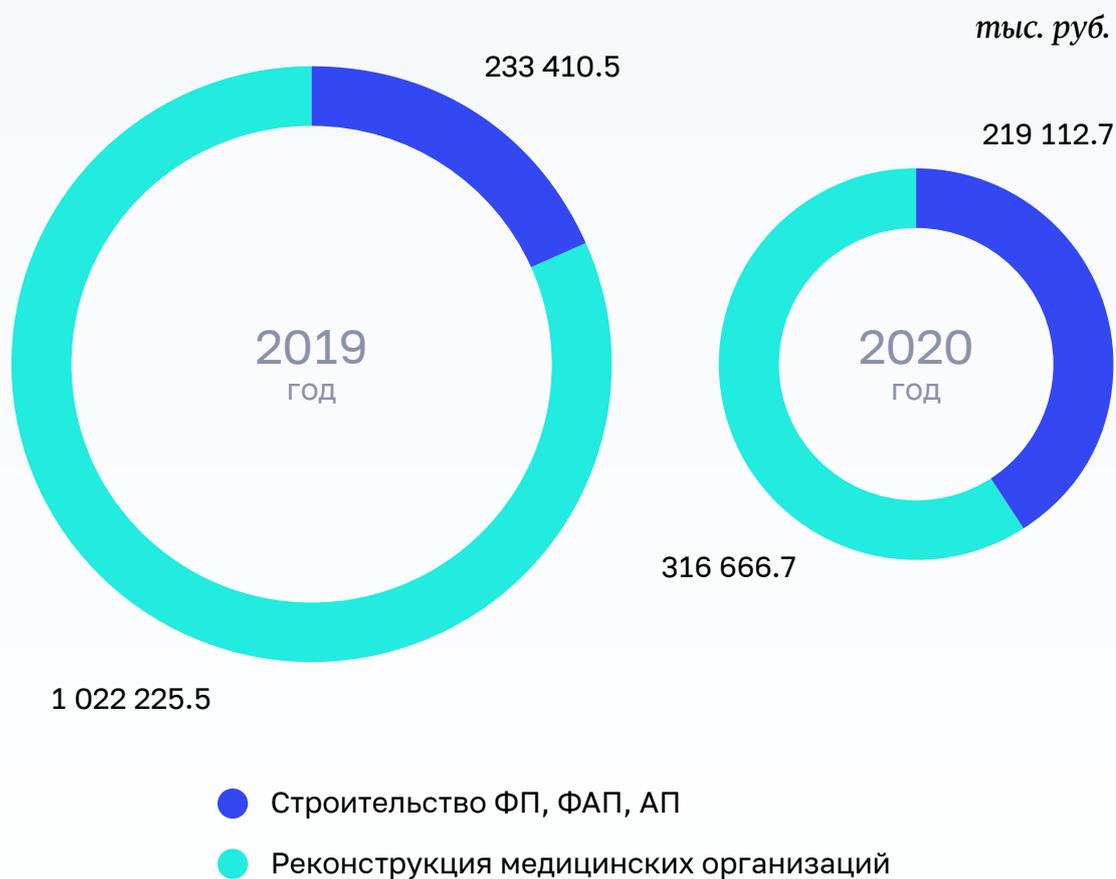
На региональном уровне реализация мероприятий ГП-01 осуществлялась в рамках соответствующих региональных проектов (далее – РП), государственной программы РСО – Алания «Развитие здравоохранения Республики Северная Осетия – Алания» на 2019–2024 годы» (далее – ГП РСО – Алания «Развитие Здравоохранения») ¹⁵ и ведомственных целевых программ ¹⁶, ответственным исполнителями которых являлся Минздрав РСО – Алания, соисполнителями в части капитального строительства – Минстрой РСО – Алания и ГКУ УКС РСО – Алания.

В 2019–2020 годах общий объем финансирования мероприятий в соответствии с соглашениями, заключенными с Минздравом России, составил 3 765,5 млн рублей, в том числе:

- 1791,4 млн рублей – на строительство и реконструкцию медицинских организаций (5 амбулаторий врачей общей практики, 11 фельдшерских и 31 фельдшерско-акушерского пунктов (далее – ФП и ФАП), ГБУЗ «Республиканская клиническая больница скорой медицинской помощи» и ГБУЗ «Республиканская детская клиническая больница»), с кассовым исполнением 91 %;

-
15. Утверждена постановлением Правительства Республики Северная Осетия – Алания от 10 декабря 2019 г. № 409. До 10 декабря 2019 г. реализовывалась государственная программа Республики Северная Осетия – Алания «Развитие здравоохранения Республики Северная Осетия – Алания» на 2014–2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Республики Северная Осетия – Алания от 28 октября 2013 г. № 398.
 16. «Развитие детского здравоохранения Республики Северная Осетия – Алания, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» на 2019–2024 годы», утвержденная постановлением Правительства Республики Северная Осетия – Алания 14 июня 2019 года № 211, Региональная программа «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» утверждена постановлением Правительства РСО – Алания от 24 июня 2021 г. № 179 (до нее реализовывалась ведомственная целевая программа «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», утвержденная постановлением Правительства РСО – Алания от 25 июня 2019 г. № 218), Региональная программа «Борьба с онкологическими заболеваниями», утвержденная постановлением Правительства РСО – Алания от 24 июня 2021 г. № 180, ведомственная целевая программа «Борьба с онкологическими заболеваниями», утвержденная постановлением Правительства РСО – Алания от 25 июня 2019 г. № 219.

Распределение лимитов бюджетных обязательств по целевым направлениям расходов



- 410,3 млн рублей – на реализацию переданных полномочий по лекарственному обеспечению, кассовое исполнение – 99,7 %;
- 191,9 млн рублей – на реализацию мероприятий по борьбе с сердечно-сосудистыми заболеваниями, в том числе на оснащение республиканского сосудистого центра, первичных сосудистых отделений – 148,7 млн рублей, на приобретение лекарственных средств¹⁷ – 43,2 млн рублей, кассовое исполнение – 100 %;
- 40,4 млн рублей – на организацию паллиативной помощи;
- 334,7 млн рублей – на борьбу с онкологическими заболеваниями (на переоснащение медицинским оборудованием двух региональных медицинских организаций), кассовое исполнение – 100 %;

17. Лица, перенесшие острое нарушение мозгового кровообращения, инфаркт миокарда и другие острые сердечно-сосудистые заболевания.

- 21,9 млн рублей – на выплаты медицинским работникам сельских населенных пунктов (выплаты произведены 26 медицинским работникам), кассовое исполнение – 100 %;
- 156,9 млн рублей – на развитие детского здравоохранения (на закупку медицинских изделий с дальнейшей их передачей подведомственным учреждениям, на организационно-планировочные решения внутренних пространств), кассовое исполнение – 100 %;
- 100,1 млн рублей – на закупку авиационных работ в целях оказания медицинской помощи (скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи), кассовое исполнение – 100 %;
- 483,6 млн рублей – на реализацию регионального проекта по созданию единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ), кассовое исполнение – 100 %;
- 203,5 млн рублей – на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения за граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Южная Осетия, кассовое исполнение – 100 %;
- 30,8 млн рублей – на иные мероприятия в области здравоохранения (на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования; на организационные мероприятия, связанные с обеспечением пациентов лекарственными препаратами; на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции отдельной категории граждан и т.д.), кассовое исполнение – 100 %.

Кроме того, в 2020 году в РСО – Алания за счет средств федерального бюджета, в том числе полученных в форме дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, осуществлялись расходы на стимулирующие выплаты и оплату среднего заработка медицинским и иным работникам, оказывающим (принимающим участие в оказании) медицинскую помощь лицам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19¹⁸ (суммарные расходы составили 1153,4 млн рублей), а также расходы по оснащению медицинских организаций республики оборудованием и медицинскими изделиями для оказания медицинской помощи и лекарственному обеспечению больных COVID-19 и на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (суммарные расходы составили 277,0 млн рублей).

Основные причины низкого исполнения мероприятий по строительству и реконструкции медицинских организаций – нарушение сроков ввода объекта капитального строительства в результате корректировки проектно-сметной документации с учетом дополнительных, ранее не предусмотренных, объемов работ, оплаченных в 2020 году за счет республиканского бюджета.

18. Первый подтвержденный случай новой коронавирусной инфекции на территории Республики Северная Осетия – Алания был зарегистрирован 26 марта 2020 года.

В ходе контрольного мероприятия выявлено несоблюдение Минздравом РСО – Алания отдельных требования нормативных правовых актов и документов, регламентирующих предоставление бюджетных средств в рамках реализации ГП-01, наиболее значимые из которых:

- приобретение медицинского и иного оборудования, не предусмотренного стандартами оснащения медицинских организаций по соответствующей группе, а также приобретение иных материальных средств в нарушение заключенных соглашений;
- нарушение от 7 дней до 259 календарных дней¹⁹ сроков предоставления Минздраву России в ГИИС «Электронный бюджет» отчетности о расходах регионального бюджета, в целях софинансирования которых предоставляются межбюджетные трансферты, а также не представление отчета о достижении результата предоставления иного межбюджетного трансферта ²⁰.

Минстроем РСО – Алания и Минздравом РСО – Алания в проверяемом периоде не утверждался регламент проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд РСО – Алания, не осуществлялись²¹ выездные или документарные мероприятия в отношении субъектов ведомственного контроля.

Установлено отсутствие правового документа, регламентирующего правила осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд РСО – Алания.

Соответствующие Правила²² утратили силу в связи с изданием постановления Правительства Республики РСО – Алания от 24 августа 2021 г. № 280 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Республики Северная Осетия – Алания».

При использовании бюджетных средств на строительство и реконструкцию медицинских учреждений выявлены нарушения ГКУ УКС РСО – Алания гражданского права и законодательства Российской Федерации о контрактной системе в части:

- осуществления закупки у единственного поставщика при отсутствии конкурентных способов определения исполнителя на сумму 217,7 млн рублей, не являющихся

-
19. Отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт по соглашению от 3 ноября 2020 г. № 056-17-2020-1094, за декабрь 2020 года размещен 12 января 2021 года, то есть с нарушением установленного срока на семь календарных дней.
Отчет о расходах бюджета Республики Северная Осетия – Алания, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия по соглашению от 12 февраля 2019 г. № 056-08-2019-355 (с учетом дополнительных соглашений к нему), за IV квартал 2019 года размещен 3 июня 2020 года, то есть с нарушением на 144 календарных дня, за IV квартал 2020 года – 26 сентября 2021 года, то есть с нарушением на 259 календарных дней.
 20. Отчет о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта за декабрь 2020 года по соглашению от 3 ноября 2020 г. № 056-17-2020-1094 не размещался.
 21. Статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), пункты 4 и 6 Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд РСО – Алания, утвержденных постановлением Правительства РСО – Алания от 27 июня 2014 г. № 212 (документ утратил силу в связи с изданием постановления Правительства РСО – Алания от 24 августа 2021 г. № 280 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Республики Северная Осетия-Алания»).
 22. Правила осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд РСО – Алания, утвержденные постановлением Правительства РСО – Алания от 27 июня 2014 г. № 212.

закупками с целью оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме²³ (при строительстве 36 фельдшерских пунктов и фельдшерско-акушерских пунктов);

- приобретения медицинского оборудования, медицинских изделий и медицинской мебели общей стоимостью 65,5 млн рублей²⁴ не в соответствии с типовым контрактом²⁵ (при реконструкции ГБУЗ «Республиканская больница скорой медицинской помощи»);
- не направления либо направления с нарушением установленных сроков в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов документов и информации об исполнении 10 госконтрактов на общую сумму 104,8 млн рублей²⁶;
- осуществления закупки медицинского оборудования для оснащения врачебной амбулатории, а также приемка и оплата выполненных подрядчиками работ по строительству фельдшерских пунктов и оснащению их медицинским оборудованием и изделиями на общую сумму 1,9 млн рублей, не предусмотренных соответствующими стандартами²⁷ (при строительстве амбулатории врачей общей практики в селе Майское и фельдшерских пунктов в селах Куртат, Ново-Георгиевское, Малгобек, Раздольное, Сухотское, Елбаево, Ахсарисар, Дзагепбарз, Махческ, Старая Саниба, поселениях Тельмана и Советский);
- принятия и оплаты невыполненных работ на общую сумму 317,6 тыс. рублей²⁸ (при строительстве амбулатории врачей общей практики в селе Майское и фельдшерско-акушерского пункта в селе Куртат);
- заключения госконтракта²⁹ на поставку медицинского оборудования стоимостью 8,7 млн рублей, условия которого не соответствуют документации об электронном аукционе и извещении о закупке³⁰ (при реконструкции ГБУЗ «Республиканская больница скорой медицинской помощи»).

Кроме того, израсходованы средства федерального бюджета в сумме 42,3 млн рублей на реконструкцию здания морга ГБУЗ «Республиканская клиническая больница скорой медицинской помощи». При этом реконструированный объект по целевому

-
23. Часть 5 статьи 24, пункт 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.
 24. По государственным контрактам от 18 ноября 2019 г. № 3229, от 13 ноября 2019 г. № 3194, от 26 ноября 2019 г. № 3285, от 27 ноября 2019 г. № 3293, от 27 ноября 2019 г. № 3288, от 18 ноября 2019 г. № 3230, от 19 ноября 2019 г. № 3228, от 27 ноября 2019 г. № 3312, от 27 ноября 2019 г. № 3302.
 25. Типовой контракт на поставку медицинских изделий, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий (приложение № 1 к приказу Минздрава России от 15 октября 2015 г. № 724н).
 26. Пункт 10 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункта «к» пункта 2 и пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 (далее – Постановление № 1084). Ответственность за невыполнение указанных требований предусмотрена пунктом 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
 27. Пункт 14 Правил организации деятельности врачебной амбулатории и пункт 6 Правил организации деятельности фельдшерского здравпункта медицинской организации, утвержденных приложением № 12 и № 18 к Положению об организации оказания первичной медико-санитарной помощи взрослому населению, утвержденному приказом Минздравсоцразвития России от 15 мая 2012 г. № 543н.
 28. Статьи 711 и 720 Гражданского кодекса, часть 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.
 29. От 26 ноября 2019 г. № 3285 с ООО «Рускейр».
 30. Часть 1 статьи 34 и часть 10 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ.

назначению (как морг) в деятельности учреждения не использовался, а на его площадях фактически располагается и осуществляет свою деятельность ГАУ «Фармация и медицинская техника Осетии Минздрава РСО – Алания».

Минздравом РСО – Алания закупка услуг по лекарственному обеспечению населения осуществлялась через АО «Фармация» на коммерческой основе с нарушениями законодательства Российской Федерации:

- о контрактной системе, проведении закупок и заключении госконтрактов – в части ненаправления в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов информации по 315 госконтрактам на сумму 417,0 млн рублей³¹, превышения на 435,0 тыс. рублей предельного размера расходов на оплату услуг АО «Фармация»³²; нарушения сроков оплаты поставленного товара, оказанной услуги, предусмотренных договорами и госконтрактами³³, отсутствия требования об уплате штрафа за несвоевременное выполнение обязательств по предоставлению актов приема-передачи оказанных услуг в размере 1,2 млн рублей (расчетно)³⁴ (в отношении АО «Фармация» на оказание услуг по организации обеспечения лекарственными препаратами граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии с пунктом 6.2 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»);
- о бухгалтерском учете – в части отсутствия в Положении об учетной политике Минздрава РСО – Алания³⁵ способа ведения учета лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан³⁶, на балансовых счетах и в регистрах бухгалтерского учета³⁷ сведений о поступивших от Минздрава России лекарственных препаратах общей стоимостью 226,8 млн рублей.

Минздравом РСО – Алания в рамках реализации мероприятий:

- по борьбе с сердечно-сосудистыми заболеваниями – осуществлена закупка лекарств в объеме, значительно превышающем фактическую потребность, в результате 24 158 единиц препаратов (51,8 %) на сумму 29,6 млн рублей остались невостребованными на 1 января 2021 года³⁸;

-
31. Пункт 13 части 2 статьи 103, часть 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпункт «н» пункта 2 и пункт 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением № 1084.
 32. Порядок расходования и учета средств республиканского бюджета, поступающих в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения, утвержденный постановлением Правительства РСО – Алания 16 февраля 2010 г. № 27.
 33. Пункт 1 статьи 781 Гражданского кодекса, часть 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2.2 договоров от 23 января 2019 г. № 6, 7, 8, 9, 10, от 15 января 2020 г. № 3, от 27 января 2020 г. № 23, пункта 2.2 госконтракта от 12 февраля 2020 г. № 031020000032000006, пункта 9.4 госконтракта от 31 марта 2020 г. № 0310200000320000207.
 34. Части 6 и 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктов 5.5 и 5.7 госконтракта от 30 апреля 2019 г. № 0310200000319000666.
 35. Утверждена приказом Минздрава РСО – Алания от 30 декабря 2016 г. № 11290/д.
 36. Часть 3 статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ).
 37. Часть 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, пункты 3 и 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция 157н).
 38. Согласно данным автоматизированной информационной системы «Льготное лекарственное обеспечение».

- по развитию паллиативной помощи – вместо медицинских изделий³⁹ приобретены мебель и ИКТ-оборудование общей стоимостью 297,9 тыс. рублей, что свидетельствует о нецелевом использовании средств федерального бюджета;
- по обеспечению здравоохранения квалифицированными специалистами – произведены выплаты 13 медицинским работникам сельских населенных пунктов на общую сумму 12,5 млн рублей в соответствии с утвержденным Программным реестром должностей⁴⁰, в котором на момент его утверждения включенные в перечень 13 медицинских должностей вакантными не являлись, поскольку трудовые договоры по ним были заключены с медицинскими работниками в период с 27 февраля по 18 августа 2020 года;
- по развитию детского здравоохранения – приобретены 11 рентгеновских диагностических комплексов общей стоимостью 110,0 млн рублей⁴¹, не предусмотренные стандартами и перечнями оснащения медицинской организации по соответствующей группе⁴²;
- по развитию санитарной авиации – ГБУ «Территориальный центр медицины катастроф» установлено государственное задание на оказание государственной услуги «Санитарно-авиационная эвакуация» с общим объемом финансового обеспечения в 2019–2020 годах 81,3 млн рублей (средства федерального бюджета) при отсутствии утвержденного ведомственного перечня государственных услуг;
- по предоставлению субсидий на иные цели – в 2020 году с подведомственным бюджетным учреждениям были заключены соглашения на общую сумму 325,6 млн рублей, которыми не определены цели предоставления субсидии и перечень документов, необходимых для предоставления целевой субсидии, а также обязательства государственного учреждения по возврату полной суммы средств целевых субсидий, использованной не по целевому назначению.

Отсутствие надлежаще организованного ведомственного контроля со стороны Минздрава РСО – Алания за деятельностью подведомственных учреждений привело:

- к приобретению медицинских и не медицинских изделий на общую сумму 1,9 млн рублей для оснащения лаборатории, осуществляющей диагностику

-
39. Пункт 2 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию системы паллиативной медицинской помощи, являющихся приложением 9 к ГП-01.
40. Утвержден приказами Минздрава РСО – Алания от 3 июля 2020 г. № 549о/д и от 27 августа 2020 г. № 711о/д.
41. По госконтрактам от 31 мая 2019 г. № 0310200000319001101, 0310200000319001114, 0310200000319001116, от 3 марта 2020 г. № 0310200000320000107, 0310200000320000108, 0310200000320000109.
42. Приказ Минздрава России от 22 августа 2019 г. № 665н «Об утверждении перечня медицинских изделий для дооснащения (обеспечения) детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, подведомственных органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, и (или) медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения, расположенных на территории субъекта Российской Федерации».

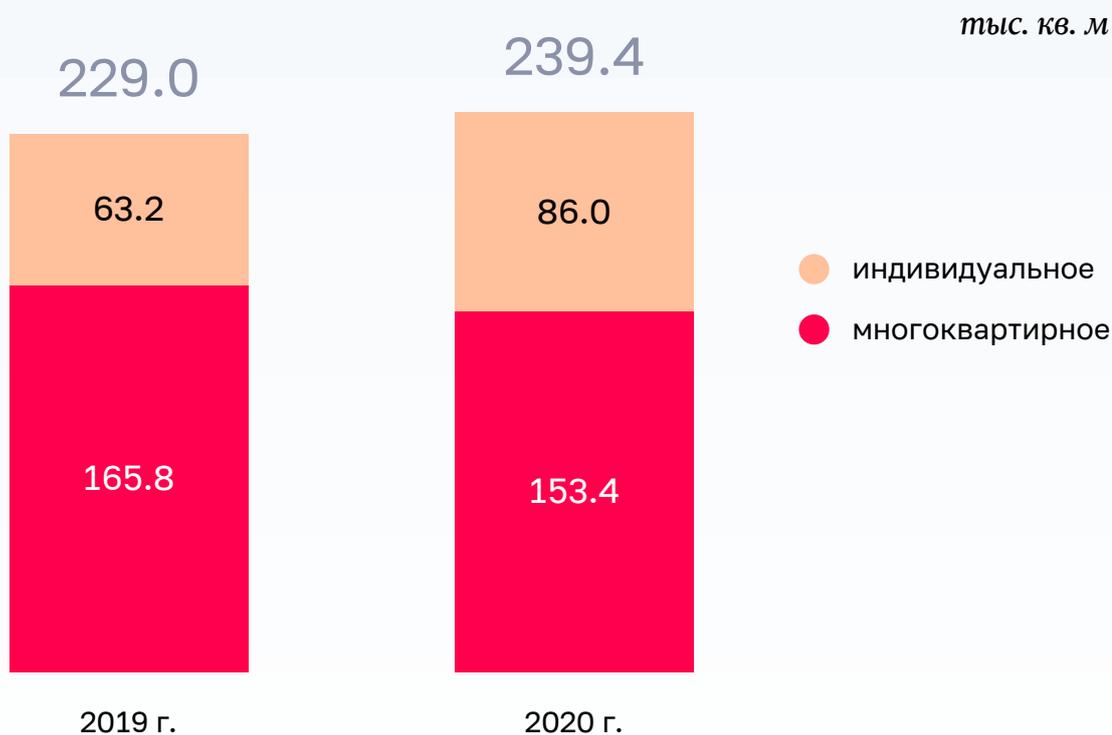
новой коронавирусной инфекции COVID-19⁴³, не предусмотренных перечнем медицинских изделий для оснащения указанных лабораторий (ГБУЗ «Моздокская центральная районная больница»);

- к формированию и представлению недостоверной бухгалтерской отчетности за 2020 год в части сведений о сложившейся по состоянию на 1 января 2021 года кредиторской задолженности в общей сумме 53,7 млн рублей (ГБУЗ «Республиканский медицинский информационно-аналитический центр»).

Подробная информация о соблюдении требований нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих предоставление и использование бюджетных средств в рамках реализации ГП-01 в разрезе мероприятий, представлена в приложении № 6 к отчету.

Рисунок № 3

Объемы ввода жилья в рамках реализации ФП «Жилье и городская среда» в РСО – Алания в 2019–2020 годах



43. Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях финансового обеспечения мероприятий по оснащению (переоснащению) лабораторий медицинских организаций, осуществляющих этиологическую диагностику новой коронавирусной инфекции COVID-19 методами амплификации нуклеиновых кислот, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2020 г. № 1764.

8.1.2. Жилищно-коммунальная сфера РСО – Алания характеризуется следующими данными. В рамках реализации ФП «Жилье и городская среда» в РСО – Алания в 2020 году введено в эксплуатацию 239,4 тыс. кв. м жилья (104,7 % к 2019 году), в том числе 153,4 тыс. кв. м многоквартирного жилья, 86,0 тыс. кв. м – индивидуального.

Основное жилищное строительство производилось в г. Владикавказе, в том числе активная застройка осуществлялась в пределах микрорайонов № 18, 19 и «Новый город».

Вместе с тем дальнейшее развитие массового жилищного строительства в г. Владикавказе сопряжено с крайне ограниченным количеством земельных участков, которые могут быть в дальнейшем использованы под жилищное строительство.

В других муниципальных образованиях республики массовое жилищное строительство не ведется из-за отсутствия на него спроса, а строительство в ограниченных объемах малоэтажного жилья (до 3 этажей) осуществляется в рамках ликвидации аварийного жилья и за счет индивидуальных застройщиков (домохозяйств).

Несмотря на то, что РСО – Алания относится к субъектам Российской Федерации, которые располагают значительными ресурсами поверхностных и подземных пресных вод с хорошим качеством воды, в регионе существует проблема, связанная с высокой степенью (порядка 75 %) физического износа объектов водоснабжения и водопроводных сетей, эксплуатация которых приводит к загрязнению питьевой воды. В настоящее время в эксплуатации находятся 198 водозаборов, протяженность магистральных и уличных водопроводных сетей республики составляет более 3 649 км, в том числе 637 км водоводов, 2 603 км уличной водопроводной сети и 408 км внутриквартальной и внутридомовой сети⁴⁴.

По результатам проведенной Минстроем России инвентаризации технического состояния территорий в Российской Федерации, в РСО – Алания требуется благоустроить 632 дворовых и 157 общественных территорий.

РСО – Алания входит в число регионов, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации, с индексом сейсмического риска 3,5⁴⁵. На территории республики расположено 185 объектов общей площадью 212,3 тыс. кв. м, имеющих дефицит сейсмостойкости и не соответствующих требованиям сейсмоустойчивости, в том числе 137 объектов жилого фонда общей площадью 128,1 тыс. кв. м, 46 социальных объектов общей площадью 83,9 тыс. кв. м и 2 объекта жизнеобеспечения общей площадью 0,2 тыс. кв. м.

На региональном уровне реализация мероприятий ГП-05 осуществлялась в рамках соответствующих региональных проектов и республиканских государственных

44. По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу.

45. Перечень субъектов Российской Федерации, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации (приложение к Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по сейсмоусилению объектов, приложение № 9 к ГП-05).

программ (далее – РП РСО – Алания)⁴⁶, ответственным исполнителями которых являлись Минстрой РСО – Алания и МинЖКХ РСО – Алания. Строительство объектов в рамках мероприятий по жилищному строительству и сейсмоусилению осуществлялось на уровне субъекта РСО – Алания государственным заказчиком ГКУ УКС РСО – Алания⁴⁷.

В 2019–2020 годах общий объем финансирования мероприятий в соответствии с соглашениями, заключенными с Минстроем России, составил 2 320,9 млн рублей (из них средства федерального бюджета 95 %), в том числе:

- 1 266,0 млн рублей (из них средства федерального бюджета 96,1 %)⁴⁸ – на строительство 5 объектов социальной и инженерной инфраструктуры в рамках стимулирования жилищного строительства на территории трех жилых застроек в г. Владикавказе (средней общеобразовательной школы на 500 мест, детского сада на 280 мест, двух автомобильных дорог и площадочных сетей водопровода, канализации и дождевой канализации), кассовое исполнение – (99,9 %);
- 448,9 млн рублей (из них средства федерального бюджета 90,2 %)⁴⁹ – на благоустройство 235 территорий в 43 муниципальных образованиях, кассовое исполнение 100 %;
- 31,2 млн рублей (из них средства федерального бюджета 99 %)⁵⁰ – на реконструкцию системы водоснабжения пос. Редант-2 для обеспечения качественной питьевой водой из централизованной системы водоснабжения жителей г. Владикавказа, кассовое исполнение – 100 %;
- 129,8 млн рублей (из них средства федерального бюджета 92,3 %)⁵¹ – на реконструкцию двух объектов питьевого водоснабжения Ирафского группового водопровода (головное сооружение «Сахола» и водопровод на участке от с. Ахсарисар до резервуаров с. Чикола) в рамках мероприятий по модернизации коммунальной инфраструктуры, кассовое исполнение – 100 %;

-
46. «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан в Республике Северная Осетия – Алания» на 2016–2024 годы», утвержденная постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 15 марта 2016 г. № 73 (далее – ГП РСО – Алания «Обеспечение жильем»), «Формирование современной городской среды на 2018–2024 годы», утвержденная постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 29 августа 2017 г. № 337 (далее – ГП РСО – Алания «Городская среда»), «Повышение качества водоснабжения Республики Северная Осетия – Алания в рамках реализации федерального проекта «Чистая вода» на 2019–2024 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 30 сентября 2019 г. № 316 (далее – ГП РСО – Алания «Повышение качества водоснабжения»), «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Республики Северная Осетия – Алания (2016–2019 годы)», утвержденная постановлением Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 15 марта 2016 г. № 76 (далее – ГП РСО – Алания «Развитие ЖКХ»).
47. В соответствии с ежегодно заключаемыми договорами с Минстроем РСО – Алания (от 14 января 2019 г. № 1, от 10 января 2020 г. № 1, от 12 января 2021 г. № 1.
48. Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 9 февраля 2019 г. № 069-09-2019-089 и от 20 декабря 2019 г. № 069-09-2020-265, от 25 декабря 2020 г. № 069-09-2021-143.
49. Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 8 февраля 2019 г. № 069-09-2019-190, от 18 декабря 2019 г. № 069-09-220-015, от 19 декабря 2020 г. № 069-09-2021-368.
50. Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 14 февраля 2019 г. № 069-09-2019-282.
51. Соглашение от 13 февраля 2019 г. № 069-09-2019-013 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.

- 445,0 млн рублей (из них доля средств федерального бюджета 87,3 %) ⁵² – на сейсмоусиление шести объектов (три детских сада: один в с. Мичурино и два в пос. Заводской, две общеобразовательные школы в с. Ногир и в г. Владикавказе, жилой дом в г. Владикавказе), кассовое исполнение – 443,5 млн рублей (99 %).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что требования нормативных правовых актов и документов, регламентирующих предоставление бюджетных средств в рамках реализации ГП-05, Минстроем РСО – Алания, ГКУ УКС РСО – Алания и МинЖКХ РСО – Алания в целом соблюдались.

Вместе с тем на уровне региона выявлены отдельные нарушения и недостатки при реализации мероприятий в рамках региональных программ, например:

- Минстроем РСО – Алания – в части несоблюдения отдельных требований при предоставлении заявок в Минстрой России на участие в мероприятиях по стимулированию жилищного строительства (в генеральном плане расположения объектов отсутствуют объекты социальной инфраструктуры, включенные в заявку, не включалось описание проекта по развитию территорий) ⁵³, не внесения предложений в Правительство РСО – Алания по актуализации схемы территориального планирования республики (далее – СТП) (не размещались объекты регионального и местного значения) ⁵⁴;
- ГКУ УКС РСО – Алания – в части согласования с Минстроем России технического задания в случае подготовки изменений в проектную документацию по строящимся объектам ⁵⁵;
- МинЖКХ РСО – Алания – в части не установления в ГП РСО – Алания «Развитие ЖКХ» целевых индикаторов и показателей реализации мероприятий, связанных с реконструкцией водопроводных сетей ⁵⁶, не размещения в полном объеме

-
52. Соглашение от 15 февраля 2019 г. № 069-09-2019-032 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету РСО – Алания на реализацию мероприятий по повышению устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации (далее – Соглашение 2019).
53. Подпункты «б» и «в» пункта 5 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства (приложение 6 к ГП-05), приказов Минстроя России от 18 марта 2019 г. № 166/пр «Об утверждении формы заявки на участие в федеральном проекте «Жилье» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», от 20 мая 2020 г. № 269/пр «Об утверждении формы заявки на участие в федеральном проекте «Жилье» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».
54. Статья 8 Закона РСО – Алания от 28 мая 2008 г. № 20-РЗ «О Градостроительной деятельности в Республике Северная Осетия – Алания».
55. Пункт 16 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства (приложение 6 к ГП-05).
56. Подпункт «в» пункта 7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Республики Северная Осетия-Алания, утвержденного постановлением Правительства РСО – Алания от 28 августа 2015 г. № 202.

в информационной системе ГИИС ЖКХ⁵⁷ сведений о реализации ФП «Городская среда» на территории республики.

При использовании бюджетных средств выявлены нарушения указанными министерствами и ГКУ УКС РСО – Алания законодательства:

- о контрактной системе – в части не размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации об исполнении отдельных контрактов и оплате контрактов или их отдельных этапов, неправомерного изменения существенных условий госконтракта⁵⁸ и его исполнения при отсутствии обеспечения обязательств подрядчика⁵⁹, нарушения установленного срока оплаты за поставленное оборудование на сумму 341,6 тыс. рублей на 4 месяца⁶⁰ (при строительстве средней общеобразовательной школы на 500 мест), приемки и оплаты работ до их фактического выполнения⁶¹ (при строительстве площадочных сетей водопровода, канализации и дождевой канализации), не включения информации о конкретных показателях товаров, указанных в заявке победителя электронных процедур, в проекты государственных контрактов⁶² (поставка оборудования для детского сада на 280 мест); осуществления экспертизы и приемки выполненных работ на объектах лицом, привлеченным в рамках гражданско-правовых договоров, которые не предусматривают экспертизу и приемку выполненных работ⁶³ (реконструкция головных сооружений «Сахола» и группового водопровода на участке от с. Ахсарисар до резервуаров с. Чикола);
- о градостроительной деятельности – в части отсутствия и надлежаще организованного строительного контроля⁶⁴;
- о бухгалтерском учете⁶⁵ – в части нарушения порядка учета банковских гарантий и сведений о поступлении и выбытии денежных средств, что привело к искажению показателей бюджетного учета и отчетности на общую сумму 1 537,2 млн рублей

-
57. Пункт 6.1.2 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету РСО – Алания на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (подпрограмм) формирования современной городской среды в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» от 18 декабря 2019 г. № 069-09-2020-015.
58. Пункт 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.
59. Часть 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ.
60. Часть 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункт 5.2 договора поставки оборудования от 25 декабря 2020 г. № 2412.
61. Часть 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, пункт 3.5 госконтракта на выполнение работ для нужд РСО-Алания от 20 апреля 2020 г. № 0303.
62. Часть 2 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ.
63. Часть 7 статьи 94 Федерального закона 44-ФЗ пункт 2.1 государственных контрактов на выполнение работ для нужд Республики Северная Осетия – Алания от 5 апреля 2019 г. № 0310200000319000309 и от 29 апреля 2019 г. № 0310200000319000566.
64. Статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс), пункт 6 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468.
65. Статья 5 Федерального закона № 402-ФЗ, пункт 351 Инструкции № 157н, пункт 20 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н).

и является грубым нарушением требований к составлению и представлению бюджетной отчетности за 2019–2020 годы.

Минстроем РСО – Алания и МинЖКХ РСО – Алания в проверяемом периоде не проводился внутренний финансовый аудит, акты, обеспечивающие осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, не приняты, структурное подразделение или уполномоченное должностное лицо (работник) главного администратора бюджетных средств (администратора бюджетных средств), наделенные полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита в указанных министерствах, не определены⁶⁶.

Подробная информация о соблюдении требований нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих предоставление и использование бюджетных средств в рамках реализации ГП-05 в разрезе мероприятий, представлена в приложении № 7 к отчету.

8.1.3. В РСО – Алания сеть учреждений культуры состоит из 326 единиц⁶⁷, в том числе 2 федеральных учреждения культуры⁶⁸, 39 региональных учреждений⁶⁹, 285 муниципальных учреждений⁷⁰.

Показатель по обеспеченности культурно-досуговыми учреждениями (далее – КДУ) в республике составляет 128 единиц (108 %) при нормативе 118 единиц, библиотеками – 133 единицы (97,1 %) при нормативе 137 единиц.

Из 128 муниципальных КДУ 65 зданий (50,8 %) требуют проведения капитального ремонта. Кроме того, существует необходимость строительства 10 зданий для КДУ, в настоящее время осуществляющих свою деятельность в зданиях сторонних организаций, помещения в которых предоставляются на различных договорных условиях.

На региональном уровне реализация мероприятий ГП-11 осуществлялась в рамках региональной программы «Развитие культуры Республики Северная Осетия – Алания» на 2014–2024 годы» (далее – РП РСО – Алания «Развитие культуры»)⁷¹, ответственным исполнителем которой является Минкультуры РСО – Алания. Реализация отдельных мероприятий РП РСО – Алания «Развитие культуры» закреплена за Минстроем РСО – Алания, Комитетом по печати РСО – Алания и Комитетом по охране памятников РСО – Алания.

В 2019–2021 годах финансирование мероприятий осуществлялось в соответствии с 16 соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету РСО – Алания (далее – соглашения), заключенными Минкультуры России

66. Статья 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

67. По состоянию на 1 октября 2021 года.

68. Из них один музей, одна концертная организация.

69. Из них 17 музеев (16 филиалов), 6 концертных организаций, 5 театров, 5 образовательных учреждений, 4 библиотеки, 1 культурно-досуговых учреждений, 1 детская школы искусств.

70. Из них 129 библиотек, 128 КДУ, 22 детских школ искусств, 1 музей, 4 парка (зоопарка).

71. Утверждена постановлением Правительства РСО – Алания от 28 октября 2013 г. № 388.

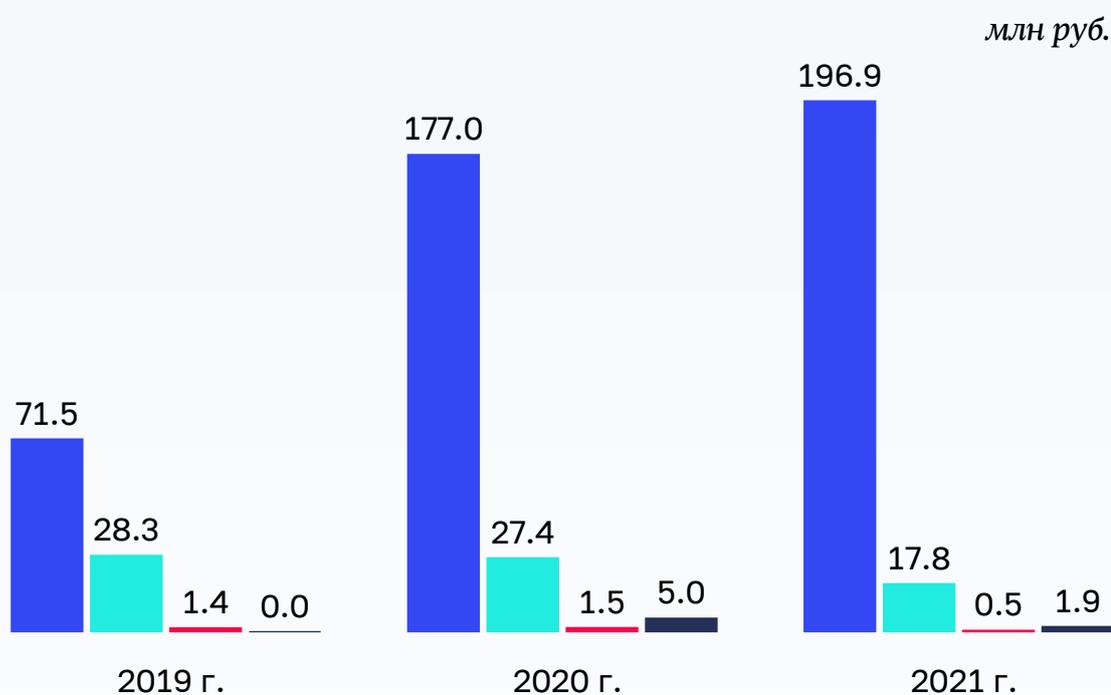
с Правительством РСО – Алания (в лице Минкультуры РСО – Алания), общий объем денежных средств составил 575,4 млн рублей (из них средства федерального бюджета 91,9 %).

Кассовое исполнение по итогам 2019–2020 годов за счет всех источников составило 336,7 млн рублей (98,6 %).

Предоставление средств федерального бюджета по направлениям их расходования характеризуется следующими данными.

Рисунок № 4

Предоставление средств федерального бюджета по направлениям расходования



- Строительство и капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений (КДУ), ремонтно-реставрационные работы памятников истории и культуры
- Поддержка творческой деятельности, материально-техническое оснащение театров и КДУ, оснащение музыкальными инструментами детских школ искусств, создание модельных библиотек
- Поддержка отрасли культуры (лучшие сельские учреждения, лучший работник сельских учреждений культуры, комплектование книжных фондов, подключение библиотек к сети Интернет)
- Прочие мероприятия

Общая сумма средств федерального бюджета по мероприятиям в рамках реализации ГП-11, исполнение которых в 2019–2021 годах передано в иные органы исполнительной власти РСО – Алания, составила 479,1 млн рублей (90,5 % общей суммы субсидий), в том числе:

- 474,6 млн рублей – Минстрою РСО – Алания на софинансирование капитального ремонта объектов, закрепленных за Минкультуры РСО – Алания, и ремонтно-реставрационных работ памятников истории и культуры⁷²;
- 3,3 млн рублей – Комитету по делам печати РСО – Алания на создание свода памятников Севера и Юга Алании – Осетии и разработку интерактивной карты;
- 1,2 млн рублей – Комитету по охране памятников РСО – Алания на издание специально основанной книжной серии «Аланская библиотека» научно-популярной и художественной литературы.

При выполнении капитального ремонта ГКУ УКРСО – Алания нарушалось законодательство о контрактной системе в части размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации об исполнении трех госконтрактов на общую сумму 4,7 млн рублей⁷³.

В ходе контрольного мероприятия установлено:

- порядок взаимодействия между Минкультуры РСО – Алания и органами исполнительной власти РСО – Алания, которым переданы на исполнение полномочия по вопросам использования средств федерального бюджета полученных в рамках ГП-11, не определен;
- контроль за ходом реализации капитальных ремонтов КДУ со стороны Минкультуры РСО – Алания и балансодержателей объектов, не осуществлялся.

В результате Минкультуры РСО – Алания, являясь ответственным исполнителем по реализации мероприятий ГП-11 и соглашений с Минкультуры России, не обладает полной и достоверной информацией об их исполнении.

Подробная информация о соблюдении требований нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих предоставление и использование бюджетных средств на развитие культуры в рамках реализации ГП-11, представлена в приложении № 8 к отчету.

8.1.4. Общая протяженность автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения РСО – Алания⁷⁴ 6 315,6 км, из них не отвечают нормативным требованиям 3 459,4 км (54,8 %).

Общая протяженность дорожной сети Владикавказской городской агломерации составляет 457,016 км, из них автомобильные дороги федерального

72. В соответствии с указом главы РСО – Алания от 5 ноября 2016 г. № 55 Минстрой РСО – Алания исполняет функции единого государственного заказчика в сфере строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов, финансируемых за счет средств федерального и республиканского бюджетов.

73. Часть 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

74. Согласно данным федерального статистического наблюдения на 1 января 2021 года.

значения – 83,712 км, автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения – 114,478 км, автомобильные дороги местного значения – 258,826 км. При формировании регионального проекта «Дорожная сеть» (далее – РП ДС) в рамках входящего в нее национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (далее – НП БКД) базовые показатели состояния дорожной сети городской агломерации⁷⁵ диагностикой не подтверждены.

На региональном уровне реализация мероприятий ГП-24, ГП-25, ГП-15 и ГП-48 осуществлялась в рамках региональной программы «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) и местного значения Республики Северная Осетия – Алания на период до 2024 года»⁷⁶, ответственным исполнителем которой является Комитет дорожного хозяйства.

В 2019–2020 годах финансирование мероприятий на дорожную деятельность осуществлялось в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету РСО – Алания⁷⁷, заключенными Росавтодором и Ростуризмом с Правительством РСО – Алания, общий объем денежных средств составил 4 898,3 млн рублей (из них средства федерального бюджета 96 %), кассовое исполнение – 4 732,7 млн рублей (96,6 %).

В ходе контрольного мероприятия выявлено несоблюдение отдельных требований нормативных правовых актов и документов, регламентирующих предоставление бюджетных средств в рамках реализации государственных программ Российской Федерации, наиболее значимое – факт непредставления или несвоевременного представления (от двух дней до пяти месяцев) Росавтодору в ГИИС «Электронный бюджет» соответствующей отчетности о расходах, в целях софинансирования которых предоставлялся иной межбюджетный трансферт, а также отчетов о достижении значений результатов региональных проектов НП БКД⁷⁸.

Объем бюджетных ассигнований на указанные цели по сравнению с нормативной потребностью в 2019 году составил 38,2 % (меньше на 1 547,5 млн рублей), в 2020 году – 47,7 % (меньше на 1 371,1 млн рублей). Соотношение кассовых расходов на капитальный ремонт дорог регионального и межмуниципального значения к расходам на их ремонт и содержание в 2019 году составило 2,1 %, в 2020 году – 5,2 %, при нормативном соотношении – 85,8 % и 87,2 % соответственно.

В основном это обусловлено ежегодным увеличением расходов на реализацию в РСО – Алания мероприятий по ремонту автомобильных дорог в рамках НП БКД.

75. Определены в соответствии со статистическими данными по формам 1-ДГ и 3-ДГ (мо).

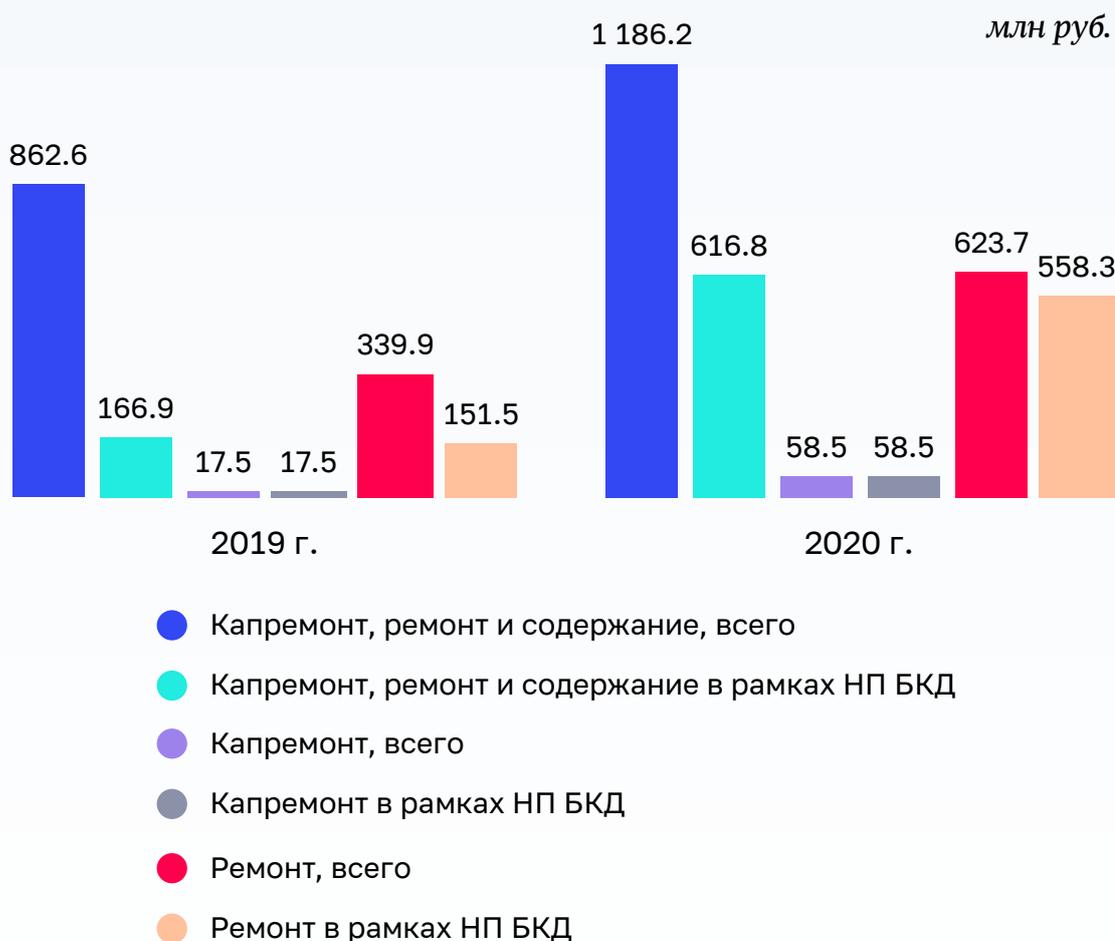
76. Утверждена постановлением Правительства РСО – Алания от 15 ноября 2013 г. № 410.

77. От 31 января 2019 г. № 108-09-2020-001, от 27 марта 2019 г. № 108-17-2019-017, от 6 мая 2019 г. № 108-17-2019-107, от 22 мая 2019 г. № 108-17-2019-114, от 16 декабря 2019 г. № 108-09-2020-040, от 28 июля 2020 г. № 108-17-2020-118, от 25 декабря 2019 г. № 174-09-2020-009.

78. Соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Республики Северная Осетия – Алания от 22 мая 2019 г. № 108-17-2019-114 (пункты 4.3.5.1, 4.3.5.2), от 27 марта 2019 г. № 108-17-2019-017 (пункт 4.3.5.1), от 6 мая 2019 г. № 108-17-2019-107 (пункт 4.3.4.1).

По фактам нарушения представления отчетности в 2020 году в отношении должностного лица, ответственного за представление отчетности, составлено три протокола об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.3 КоАП.

Кассовые расходы на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального значения в Республике Северная Осетия – Алания в период 2019–2020 годов



При использовании бюджетных средств на дорожную деятельность в 2019–2020 годах выявлены нарушения законодательства Российской Федерации:

- о бухгалтерском учете⁷⁹ – в части отсутствия учета банковских гарантий и сведений о поступлении и выбытии денежных средств на общую сумму 793,9 млн рублей, что является грубым нарушением требований к составлению и представлению бюджетной отчетности (Комитет дорожного хозяйства);

79. Часть 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункт 351 Инструкции № 157н, пункт 20 Инструкции № 191н.

- о градостроительной деятельности⁸⁰ – в части завышения НМЦК по 65 контрактам на общую сумму 84,6 млн рублей (8 госконтрактов на сумму 16,2 млн рублей, 57 муниципальных контрактов на сумму 68,4 млн рублей) в связи с необоснованным применением индексов изменения сметной стоимости, из которых оплачено 82,2 млн рублей, что имеет признаки причинения материального ущерба на указанную сумму (расчетно) (Комитет дорожного хозяйства, ВМКУ «Дорожный фонд», администрация местного самоуправления Правобережного района);
- о контрактной системе⁸¹ – в части приемки и оплаты работ⁸², не соответствующих условиям контрактов, на общую сумму 0,7 млн рублей при установке 4 автобусных павильонов, не соответствующих условиям контрактов (модели ОМ-7), что может свидетельствовать о причинении материального ущерба (Комитет дорожного хозяйства);

Автомобильная дорога Моздок – Чермен – Владикавказ км 73,06 – км 77,905



Остановочный павильон ОМ-7



Установленные на объекте автопавильоны

- о дорожной деятельности⁸³ – в части невыполнения требований по оценке не реже одного раза в год технического состояния всей сети автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

При проведении капитального ремонта проспекта Коста и ремонта ул. Николаева в г. Владикавказе ВМКУ «Дорожный фонд» необоснованно включены работы по устройству трамвайных путей⁸⁴ на общую сумму 93,8 млн рублей, из которых оплачены работы на сумму 92,0 млн рублей.

-
80. Части 3 и 4 статьи 83 Градостроительного кодекса, пункты 2.1, 2.4 и 3.30 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 г. № 15/1 (документ утратил силу с 6 октября 2020 года и действовал на момент обоснования НМЦК).
81. Часть 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.
82. Статьи 711 и 720 Гражданского кодекса, части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ
83. Часть 4 статьи 17 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пункты 2 и 4 Порядка проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, утвержденного приказом Минтранса России от 27 августа 2009 г. № 150 (действовавшего до 1 января 2021 года).
84. В соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» трамвайные пути не отнесены к конструктивным элементам автомобильных дорог и дорожным сооружениям.

Оплата указанных работ осуществлялась по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» классификации расходов, а не 0408 «Транспорт», что не соответствует целям осуществления дорожной деятельности и содержит признаки нецелевого использования бюджетных средств в указанной сумме.

Подробная информация о соблюдении требований нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих предоставление и использование бюджетных средств в рамках реализации государственных программ Российской Федерации, направленных на дорожную деятельность, представлена в приложении № 9 к отчету.

8.2. Оценить эффективность (результативность) использования бюджетных средств и иных ресурсов (в том числе контроля за их использованием), направленных на развитие сфер здравоохранения и культуры, а также транспортной системы и обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Республики Северная Осетия – Алания

8.2.1. В части реализации ГП-01

Использование в проверяемом периоде бюджетных средств и иных ресурсов, направленных на развитие здравоохранения, оценивается как недостаточно эффективное (результативное).

Сводная таблица эффективности использования бюджетных средств, направленных на развитие здравоохранения представлена в приложении № 10 к отчету.

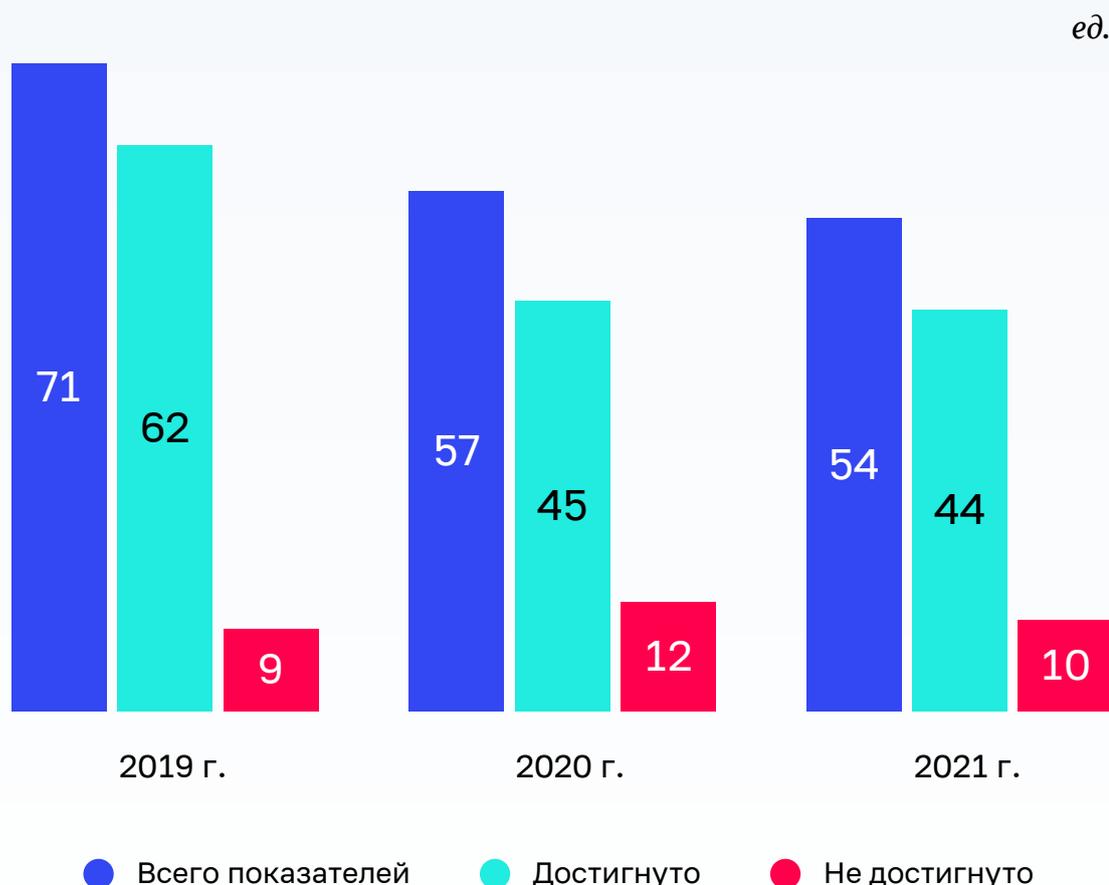
Реализация ГП РСО – Алания «Здравоохранение» осуществляется на среднем уровне эффективности⁸⁵, но имеет тенденцию к снижению на фоне постоянного увеличения доли недостигнутых индикативных показателей.

В 2019–2021 годах из 60 установленных показателей программы не исполнены 10 (16,7%).

Динамика достижения показателей результативности реализации ГП РСО – Алания «Здравоохранение» и региональных проектов в сфере здравоохранения характеризуется следующими данными.

85. Методика оценки эффективности реализации государственных программ РСО – Алания – приложение № 2 к Методическим указаниям по разработке, реализации и оценки эффективности государственных программ РСО – Алания, утвержденным приказом Министерства экономического развития РСО – Алания от 9 сентября 2015 г. № 37.

Достижение показателей результативности реализации ГП РСО – Алания «Здравоохранение» и региональных проектов в сфере здравоохранения



Вместе с тем показатель обеспеченности медицинскими работниками в республике существенно выше, чем в Российской Федерации и СКФО, и в 2020 году составил: врачей – 54,6 на 10 тыс. человек населения (в РФ – 37,6, в СКФО – 37,6), средним медицинским персоналом – 93,4 на 10 тыс. населения (в РФ – 85,8, в СКФО – 82,4).

Минздравом РСО – Алания при наличии отклонений от плановой динамики реализации государственной программы предложения по ее дальнейшей реализации не выработывались и в годовой отчет не включались⁸⁶.

86. Пункт 57 Методических указаний по разработке, реализации и оценки эффективности государственных программ РСО – Алания, утвержденных приказом Министерства экономического развития РСО – Алания от 9 сентября 2015 г. № 37.

Показатель результативности использования межбюджетного трансферта, предоставленного из федерального бюджета в 2019 году на основании соглашения от 15 февраля 2019 г. № 056-07-2019-034, не достигнут⁸⁷.

Так, в соответствии с соглашением результатом использования средств федерального бюджета в сумме 261,2 млн рублей является прирост технической готовности объекта капитального строительства ГБУЗ «Республиканская клиническая больница скорой медицинской помощи» в 2019 году – 82,4% при плановом значении – 97,4 %.

Техническая готовность указанного объекта на 1 января 2020 года составила всего 82,4 %, при том, что средства федерального бюджета были полностью использованы на оплату расходных обязательств.

Предусмотренный соглашением график выполнения мероприятий не соблюден – объект был введен в эксплуатацию 30 декабря 2020 года⁸⁸ с опозданием на 1 год (плановый срок – декабрь 2019 года).

Нарушение сроков ввода объекта капитального строительства обусловлено тем, что в ходе строительно-монтажных работ осуществлялась корректировка проектно-сметной документации с учетом дополнительных, ранее не предусмотренных, объемов работ, которые были оплачены в 2020 году за счет республиканского бюджета⁸⁹.

Полная информация об оценке эффективности (результативности) использования бюджетных средств на мероприятия по развитию здравоохранения представлена в приложении № 11 к отчету.

8.2.2. В части реализации ГП-05

Использование в проверяемом периоде бюджетных средств и иных ресурсов, направленных на обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РСО – Алания, оценивается как недостаточно эффективное (результативное). Критерии эффективности полностью достигнуты только при реализации проекта «Чистая вода».

Сводная таблица эффективности использования бюджетных средств, направленных на мероприятия по стимулированию жилищного строительства, по благоустройству территорий, по сейсмоусилению, водоснабжению и модернизации коммунальной инфраструктуры представлена в приложении № 12 к отчету.

-
87. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2020 года № 559 «О внесении изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, приостановлении действия пунктов 16–20(1) указанных Правил и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» с 1 января 2020 года до 1 января 2022 года приостановлены обязательства субъектов Российской Федерации по исполнению расходных обязательств, на финансирование которых предоставляется субсидия, и ответственность за невыполнение предусмотренных соглашением обязательств.
88. Разрешение на ввод в эксплуатацию построенного (реконструированного) объекта от 30 декабря 2020 г. № 15-3-71-2020.
89. Согласно Отчету о достижении значений показателей результативности.

При визуальном осмотре результатов строительных и ремонтных работ установлено:

- в рамках мероприятий по стимулированию жилищного строительства из пяти объектов введено в эксплуатацию три объекта. Объект – площадочные сети водоснабжения – числится в составе объектов незавершенного строительства и на баланс эксплуатирующей организации не передан. В текущем году планируется ввести в эксплуатацию еще одну автомобильную дорогу;



Средняя общеобразовательная школа на 500 мест, микрорайон 18, г. Владикавказ



Автомобильная дорога микрорайон 18, г. Владикавказ



Детский сад на 280 мест по ул. Владикавказская, микрорайон 19, г. Владикавказ



Площадочные сети водопровода, канализации и дождевой канализации, микрорайон «Новый город», г. Владикавказ

- выявленные отдельные дефекты при выполнении мероприятий по благоустройству территорий устраняются за счет гарантийных обязательств подрядчика;



Моздок, ул. Юбилейная, 19



с. Лескен, ул. Хидирова, 22 «А»

- введена в эксплуатацию и функционирует система водоснабжения в пос. Редант-2 в рамках мероприятий по обеспечению качественной питьевой водой населения;



г. Владикавказ, пос. Редант-2

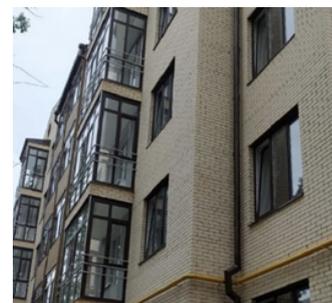
- модернизированы два объекта коммунальной инфраструктуры Ирафского группового водопровода, один из которых не вовлечен в хозяйственный оборот;
- в рамках мероприятий по сейсмоусилению введен в эксплуатацию детский сад в с. Мичурино и жилой дом в г. Владикавказе, завершение строительства еще четырех объектов (два детских сада и две общеобразовательные школы) предусмотрено в 2022 году).



Детский сад о на 120 мест по ул. Стадионная в с. Мичурино Ардонского района



Жилой дом 26 по ул. Тельмана, г. Владикавказ (в 2019 году и на момент ввода в эксплуатацию 30.12.2021)



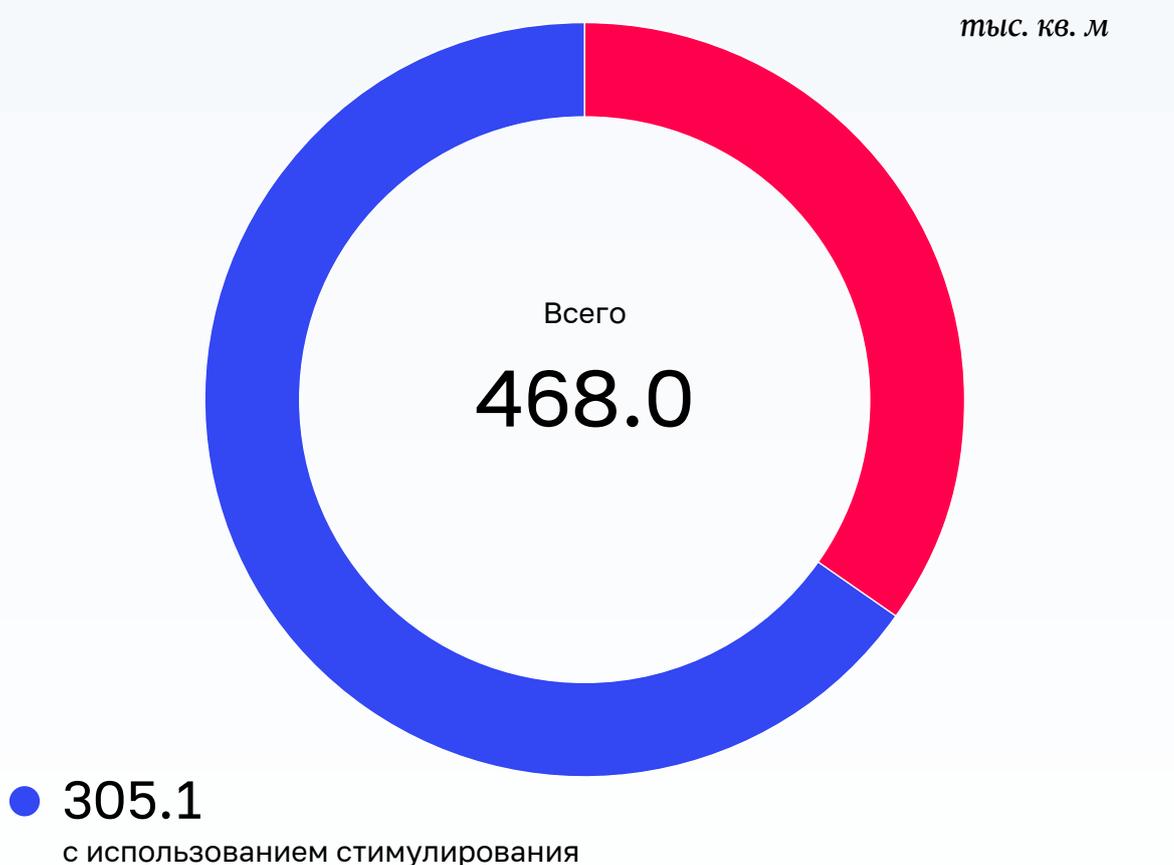
Основными задачами стимулирования жилищного строительства в республике является увеличение к 2024 году его объема не менее чем до 0,291 млн кв. м в год, формирования комфортной городской среды – благоустройство 632 дворовых и 157 общественных территорий, повышения качества питьевой воды – прирост показателя по численности населения, обеспеченного качественной питьевой водой из центральных систем водоснабжения на 25 328 человек (из них городского – на 16 295 человек), модернизации коммунальной инфраструктуры – обеспечение жителей сельских поселений качественной питьевой водой из центральных систем водоснабжения в необходимом количестве, сейсмоусиления – ликвидация дефицита сейсмостойкости зданий и сооружений площадью 101,0 тыс. кв. м.

Мероприятия по стимулированию жилищного строительства

В 2019–2020 годах в соответствии с годовыми отчетами о ходе реализации ГП-05 вклад РСО – Алания в мероприятия по стимулированию в достижение цели по увеличению годового объема ввода жилья составляло 2,2 % и 1,7 % соответственно.

Рисунок № 7

Объемы жилья, введенные в рамках мероприятия на территориях РСО – Алания в 2019–2020 годах



Объем жилья, введенного с использованием государственной поддержки на мероприятия по стимулированию жилищного строительства, составил 65,1 % общего объема ввода жилья в целом по республике.

Установленная система показателей ФП и РП «Жилье», характеризующая результативность предоставления субсидии из федерального бюджета, базируется исключительно на объеме ввода жилья на конкретный финансовый год и не отражает информацию о несоблюдении принятых в рамках соглашений обязательств

по строительству требуемого количества объектов социальной и инженерной инфраструктуры, являющихся основной целью субсидирования расходов на мероприятия по стимулированию.

Анализ установленных показателей по объему ввода жилья позволяет сделать вывод о выполнении РСО – Алания взятых на себя обязательств в 2019 году (при плане 160,6 тыс. кв. м введено 167,9 тыс. кв. м), и о недостижении плановых значений в 2020 году (при плане 179,0 тыс. кв. м введено 137,2 тыс. кв. м).

При этом с учетом переноса сроков строительства общеобразовательной школы на 500 мест проект по развитию территории в части микрорайона 18 г. Владикавказа в 2019 году не может считаться реализованным.

Минстроем РСО – Алания в целях экономности использования бюджетных средств при проектировании строительства двух объектов применена экономически эффективная проектная документация повторного использования⁹⁰.

Неизрасходованные на конец года финансовые ресурсы (в 2019 году – 168,2 млн рублей, в 2020 году – 0,8 млн рублей) складывались за счет объемов неосвоенных средств по заключенным госконтрактам отчетного года из-за переноса сроков их исполнения на следующий финансовый год. Это привело к недостижению установленного критерия эффективности использования финансовых ресурсов, направленных на развитие жилищного строительства.

Увеличение стоимости строительства площадочных сетей водопровода, канализации и дождевой канализации в микрорайоне «Новый город» связано с выполнением изначально не предусмотренного дополнительного объема работ и осуществлялось за счет экономии от проведения конкурентных процедур в сумме 10,6 млн рублей⁹¹.

В связи с установленной необходимостью заключения договоров на строительный контроль с ФБУ «РосСтройКонтроль»⁹² при отсутствии дополнительного финансирования Минстроем РСО – Алания по согласованию с подрядчиками уменьшена стоимость двух госконтрактов на 12,1 млн рублей на строительство объектов инфраструктуры (средняя общеобразовательная школа на 500 мест и детский сад на 280 мест)⁹³. Это несет риски ухудшения качества выполненных работ и используемых материальных ресурсов.

-
90. Строительство средней общеобразовательной школы на 500 мест в МКР 18 г. Владикавказа; детский сад на 280 мест мкр. 19 г. Владикавказ по ул. Владикавказская 69 «г» РСО – Алания.
91. В объеме 8 040,1 тыс. рублей по объекту «Площадочные сети водопровода, канализации и дождевой канализации в микрорайоне «Новый город» в г. Владикавказе РСО – Алания» с учетом увеличения стоимости госконтракта, в связи с возникновением дополнительных работ; в объеме 2 519,8 тыс. рублей по объекту Детский сад на 280 мест мкр. 19 г. Владикавказ по ул. Владикавказская 69 «г» РСО – Алания в связи со снижением стоимости заключенного госконтракта.
92. Приказ Минстроя России от 13 марта 2020 г. № 121/пр, письмо Минстроя России от 3 апреля 2020 г. № 13070-ЮГ/05 в адрес высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, рекомендации Минстроя России в рамках совещания по вопросу реализации федеральных проектов под председательством заместителей Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Гордеева Ю.С. и Егорова М.Б. от 21 мая 2020 г. № 316-ПРМ-Юб.
93. Дополнительным соглашением от 19 августа 2019 г. № 1 к госконтракту от 6 мая 2019 г. № 0414 цена госконтракта снижена на 6 789,1 тыс. рублей; дополнительным соглашением от 4 декабря 2020 г. № 1 к госконтракту от 30 апреля 2020 г. № 0463 цена госконтракта снижена на 5 349,2 тыс. рублей.

Оплата за осуществление строительного контроля ФБУ «РосСтройКонтроль» составила 37,7 млн рублей. При этом в отдельных случаях⁹⁴ исполнительная документация на объекты строительства⁹⁵ представителями ФБУ «РосСтройКонтроль» не подписывалась, что является несоблюдением условий госконтракта.

Схема территориального планирования РСО – Алания, утвержденная в 2011 году, не актуализировалась до 2020 года⁹⁶. Это несет риски недостижения в полной мере поставленных актуальных задач по развитию населенных пунктов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан.

Отсутствие взаимоувязки проектов планировки жилых застроек в микрорайонах г. Владикавказа с СТП свидетельствует об отсутствии комплексного и системного подхода при планировании мероприятий по стимулированию жилищного строительства и строительству объектов социальной и коммунальной инфраструктуры с учетом демографических прогнозов.

До настоящего времени не решен вопрос по строительству объектов социальной инфраструктуры микрорайонов «Новый город» и «Весна»⁹⁷. Это создает риск опережения темпов ввода жилья над темпами ввода в эксплуатацию объектов здравоохранения, образования, социальной и дорожной сферы. Существующая дополнительная потребность в финансовых ресурсах на строительство объектов социальной инфраструктуры составляет 1 629,8 млн рублей.

С учетом продолжающегося строительства жилья на территориях новых застроек, введенные в 2019–2020 годах мощности объектов социальной инфраструктуры в ближайшей перспективе не позволят в полном объеме обеспечить образовательными услугами детей дошкольного и школьного возрастов, проживающих в микрорайонах 18 и 19 г. Владикавказа, где существует очередь в детские сады, в двухсменном режиме работает общеобразовательная школа в микрорайоне 19, прогнозируется увеличение нагрузки на введенную в эксплуатацию школу на 500 мест.

Мероприятия по благоустройству территорий

В ходе контрольного мероприятия установлено, что комплексные решения в сфере благоустройства для муниципальных образований, принятые на федеральном уровне, положительно сказались на развитии общественного пространства различных населенных пунктов на территории РСО – Алания. Учитывая недостаточность доходного потенциала большинства местных бюджетов, без финансовой поддержки

94. В рамках исполнения госконтракта от 23 апреля 2020 г. № 1117 на общую сумму 8 040,1 тыс. рублей.

95. Акты освидетельствования скрытых работ, ответственных конструкций, участков сетей.

96. Постановлением Правительства РСО – Алания от 23 июня 2020 г. № 208 «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Северная Осетия – Алания от 10 декабря 2010 г. № 354 «Об утверждении Схемы территориального планирования Республики Северная Осетия – Алания».

97. Строительство школы на 550 мест и детского сада на 280 мест в микрорайоне «Весна»; школы на 550 мест и детского сада на 280 мест в микрорайоне «Новый город» в г. Владикавказа.

федерального и регионального уровней власти муниципальные администрации не смогли бы целенаправленно реализовывать мероприятия по улучшению комфорта жителей своих населенных пунктов.

В 2019–2020 годах плановые показатели предоставления субсидии из федерального бюджета, установленные соглашениями (в 2019 году – 76 территорий, в 2020 году – 159 территорий)⁹⁸, в части количества реализованных проектов благоустройства территорий в РСО – Алания достигнуты. Согласно отчетности⁹⁹ благоустроено 78 и 192 территории соответственно.

Вместе с тем следует отметить, что при увеличении в 2020 году планового показателя благоустройства территорий в 2,1 раза по сравнению с 2019 годом, объем финансирования ГП РСО – Алания «Городская среда» уменьшился на 10,4 %.

В 2020 году за счет субсидии в сумме 212,1 млн рублей благоустроено 60 территорий (22 дворовых и 38 общественных). Значение показателя результативности регионального проекта (159 территорий) достигнуто и перевыполнено на 32 территории с использованием финансовых ресурсов дорожного фонда Управления транспорта и дорожного строительства г. Владикавказа в сумме 97,9 млн рублей.

Мероприятия по водоснабжению и модернизации коммунальной инфраструктуры

Запланированные при предоставлении в 2019–2020 годах бюджетных средств на строительство системы водоснабжения в пос. Редант-2 целевые показатели ФП «Чистая вода» в рамках реализации ГП РСО – Алания «Повышение качества водоснабжения» достигнуты и выполнены своевременно, неизрасходованные финансовые ресурсы отсутствуют. Прирост численности населения, обеспеченного качественной питьевой водой из ЦСВ после ввода объекта в эксплуатацию, составил 3 371 человек, из них городского населения – 2 169 человек.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия установлено, что реализация мероприятий в рамках ФП «Чистая вода» не решит к 2024 году полностью проблему по обеспечению качественной питьевой водой из ЦСВ жителей РСО – Алания.

Для достижения к 2024 году планируемого показателя 99,9 % необходимо дополнительно обеспечить качественной питьевой водой из ЦСВ 91,6 тыс. жителя, из них 59,2 тыс. человек – городского населения.

Наихудшая ситуация в республике сложилась в обеспечении качественной питьевой водой из ЦСВ населенных пунктов Алагирского, Моздокского районов и в г. Владикавказе.

98. Соглашения от 8 декабря 2019 г. № 069-09-2019-190, от 18 декабря 2019 г. № 069-09-2020-015.

99. Отчет о достижении значений результатов регионального проекта по состоянию на 1 января 2020 года к Соглашению от 8 декабря 2019 г. № 069-09-2019-190; Отчет о достижении значений результатов регионального проекта по состоянию на 1 января 2021 года к Соглашению от 18 декабря 2019 г. № 069-09-2020-015.

Паспортом РП «Чистая вода»¹⁰⁰ до 2024 года предусмотрены мероприятия по повышению качества питьевой водой в городах Владикавказ и Алагир, ресурсное обеспечение в рамках ГП РСО – Алания «Повышение качества водоснабжения» составляет 303,0 млн рублей, уровень софинансирования расходных обязательств из федерального бюджета 99 %.

Кроме системы водоснабжения в пос. Редант-2 в 2022–2024 годах на реализацию мероприятий в рамках ФП «Чистая вода» предусмотрено финансирование в сумме 277,5 млн рублей (из них доля средств федерального бюджета средства федерального бюджета 97 %) на проведение реконструкции водопроводных сетей г. Алагир (1 очередь строительства).

При этом разработанная проектно-сметная документация с положительным заключением государственной экспертизы по проекту «Реконструкция водопроводных сетей г. Алагир» предполагает единый комплекс работ стоимостью 970,0 млн рублей.

Предусмотренный в рамках ФП «Чистая вода» объем финансового обеспечения оценивается как недостаточный, что привело к искусственному дроблению проекта на очереди и отсутствию комплексного подхода к решению проблемы питьевого водоснабжения в пределах отдельно взятого Алагирского района.

Реконструкция до 2024 года двух объектов (системы водоснабжения пос. Редант-2 и водопроводные сети г. Алагир, 1 очередь) после ввода их в эксплуатацию позволят увеличить суммарный прирост показателя по численности населения РСО – Алания, обеспеченного качественной питьевой водой из ЦСВ на 25 328 человек, городского населения – на 16 295 человек, что в 3,5 раза ниже численности населения республики, в том числе городского, доля достижения планируемого показателя 99 %.

МинЖКХ РСО – Алания сформирован дополнительный перечень, в который вошло 11 объектов капитального строительства, предлагаемых к включению в ФП «Чистая вода», с общим объемом потребности в финансовых ресурсах 6 781,2 млн рублей.

В проверяемом периоде частично решение задач, направленных на обеспеченности жителей качественной питьевой водой из ЦСВ в сельской местности на территории РСО – Алания, осуществлялось в рамках ГП РСО – Алания «Развитие ЖКХ».

Показатель результативности использования иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по реконструкции двух объектов питьевого водоснабжений Ирафского группового водопровода (уровень технической готовности объектов 100 %) достигнут, средства, выделенные в 2019 году, использованы в полном объеме, работы по строительству завершены в запланированные сроки и в полном объеме.

Реконструкция водопровода на участке от с. Ахсарисар до резервуаров с. Чикола протяженностью 7,24 км позволила обеспечить жителей сельских поселений РСО – Алания (Чикола, Советское, Хазнидон, Н.Урух и Сурх-Дигора) общей

100. Утвержден Председателем Правительства РСО – Алания Тускаевым Т.Р. 12 декабря 2018 года. Сроки реализации проекта – с 1 января 2019 г. по 31 декабря 2024 года.

численностью 15 тыс. человек качественной питьевой водой из системы ЦСВ в необходимом количестве.

Вместе с тем установлено, что эксплуатация головного сооружения «Сахола» невозможна в связи с отсутствием его подключения к источнику водоснабжения.

Реконструкция объектов питьевого водоснабжений Ирафского группового водопровода являлась первым этапом комплексного плана по восстановлению Чиколинского группового водопровода, для полноценной эксплуатации которого необходимо провести мероприятия по реконструкции линейных объектов.

Дополнительная потребность в финансовых ресурсах составляет 760,2 млн рублей.

Отсутствие комплексного подхода к решению задачи по модернизации Чиколинского группового водопровода, порядка финансового обеспечения его реконструкции, а также искусственное дробление проекта на этапы привели к тому, что целевая функция головного сооружения «Сахола» до настоящего времени не реализована. Это свидетельствует о неэффективном использовании объекта капитального строительства, созданного за счет бюджетных средств в сумме 26,1 млн рублей.

Мероприятия по сейсмике

В ходе контрольного мероприятия установлено, что участие РСО – Алалия в мероприятиях по сейсмоусилению не привело к комплексному выполнению задачи сокращения дефицита сейсмостойкости зданий и сооружений на территории региона, поставленной подпрограммой сейсмоусиления ГП РСО – Алалия «Обеспечение жильем». За три года реализации госпрограммы построены и введены в эксплуатацию два объекта (детский сад в 2019 году и жилой многоквартирный дом в 2021 году).

При наличии 185 объектов общей площадью 212,3 тыс. кв. м, не соответствующих требованиям сейсмоустойчивости, ожидаемые результаты реализуемой в республике подпрограммы сейсмоусиления – строительство к 2024 году сейсмоусиленных зданий и сооружений площадью 101,0 тыс. кв. м, не приведут к полной ликвидации дефицита сейсмостойкости зданий и сооружений.

По причине неоднократных корректировок состава и значений целевых индикаторов, определенных Соглашением 2019, оценить эффективность использования финансовых ресурсов, направленных на реализацию мероприятий по сейсмике в РСО – Алалия исходя из степени достижения плановых значений целевых индикаторов, не представляется возможным.

В Соглашение 2019 дополнительными соглашениями в течение трех лет 11 раз вносились изменения в части увеличения срока его действия (с 2019 года на 2022 год), корректировки объемов финансирования (с 117,8 млн рублей в 2019 году до 1329,2 млн рублей в 2021 году), по изменению количества объектов (с 7 до 6) и их состава, а также целевых индикаторов исходя из фактических сроков начала и темпов производства строительных работ.

Необходимость корректировки ПСД по объектам строительства (реконструкции), разработанной в 2016 году, привела к увеличению сроков строительства из-за расторжения с подрядчиком госконтракта по строительству здания общеобразовательной школы № 11 по ул. Чкалова в г. Владикавказе, а также к исключению из перечня объектов в рамках Соглашения 2019 школы-интерната на 500 мест по ул. Кирова, 4 в г. Моздок.

Два объекта образования¹⁰¹, исключенные из Соглашения 2019, были ранее включены в Перечень мероприятий социально-экономического развития РСО – Алания, подлежащих реализации в 2020–2025 годах в приоритетном порядке¹⁰².

Ввиду социальной значимости реализации указанных проектов, Правительством РСО – Алания были направлены заявки на участия в отборе в рамках профильных государственных программ Российской Федерации (ГП Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», «Развитие образования), а также федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография».

Включение объектов образования, требующих проведения работ по их сейсмоусилению, в другие государственные программы Российской Федерации свидетельствует с одной стороны о наличии у региона дополнительных возможностей по привлечению средств федерального бюджета на софинансирование реализации указанных мероприятий, а с другой стороны – об отсутствии однозначных критериев распределения образовательных учреждений в виде мероприятий (объектов) в рамках государственных программ Российской Федерации, реализуемых Минстроем России и Минпросвещения России.

Полная информация об оценке эффективности (результативности) использования бюджетных средств на мероприятия по стимулированию жилищного строительства, по благоустройству территорий, по сейсмоусилению, водоснабжению и модернизации коммунальной инфраструктуры представлена в приложении № 13 к отчету.

8.2.3. В части реализации ГП-11

Использование в проверяемом периоде бюджетных средств и иных ресурсов, направленных развитие культуры в РСО – Алания в целом оценивается как эффективное (результативное).

Сводная таблица эффективности использования бюджетных средств, направленных на развитие культуры РСО – Алания, представлена в приложении № 14 к отчету.

101. «Реконструкция средней общеобразовательной школы в с. Михайловское Пригородного района РСО – Алания» и «Реконструкция средней общеобразовательной школы в с. Дур-Дур Дигорского района РСО – Алания».

102. Утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 2980-р.

Вместе с тем отдельные критерии аудита эффективности не могут считаться достигнутыми по причине некачественного выполнения капитального ремонта отдельных объектов культуры.

В период 2019–2021 годов в рамках реализации мероприятия ГП-11 52,3 % общего объема финансирования (265,3 млн рублей) направлено на проведение капитального ремонта 20 объектов культуры (17 КДУ, 2 детские школы искусств, 1 театр).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что работы по капитальному ремонту отдельных зданий КДУ приняты УКС РСО – Алания в полном объеме¹⁰³. Вместе с тем в связи с недоделками отсутствует возможность их функционирования¹⁰⁴.

Например, при визуальном осмотре объектов установлены некачественные результаты ремонтных работ домов культуры в селах Ногкау, Суадаг и Ольгинское.



Дом культуры с. Ногкау



Дом культуры с. Суадаг

Несмотря на неоднократные обращения органов местного самоуправления в адрес УКС РСО – Алания¹⁰⁵, выявленные недостатки до настоящего времени не устранены.

Анализ данных о востребованности учреждений культуры после проведения капитальных ремонтов их зданий, полученных в ходе контрольного мероприятия от администраций муниципальных образований, свидетельствует об улучшении качества оказываемых услуг: увеличения охвата населения и количества клубных

103. Согласно данным Единой информационной системе в сфере закупок.

104. По состоянию на 4 ноября 2021 года.

105. Письма от 19 мая 2021 г. и от 1 июня 2021 г. о принятии незамедлительные меры по устранению недостатков выполненных работ и определения окончательных сроков сдачи объекта и ввода его в эксплуатацию.

формирований, количества проводимых мероприятий, а также возможности принимать гастрольные коллективы.

В рамках реализации мероприятий по проведению памятной даты РСО – Алания (1100-летие Крещения Алании)¹⁰⁶ предусмотрена разработка интерактивной карты (с последующим размещением ее на сайте Комитета по охране памятников РСО – Алания до 31 декабря 2021 года), которая до настоящего времени не завершена.

Учитывая количество зданий учреждений культуры, требующих капитального ремонта (62 % зданий детских школ искусств и 50,4 % зданий КДУ), существует риск недостижения к 2024 году показателя ГП-11 «Доля зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве зданий данных учреждений» 61,3 %.

Полная информация об оценке эффективности (результативности) использования бюджетных средств на развитие культуры представлена в приложении № 15 к отчету.

8.2.4. В части дорожной деятельности (ГП-24, ГП-25, ГП-15, ГП-48)

Использование в проверяемом периоде бюджетных средств и иных ресурсов, направленных на дорожную деятельность РСО – Алания, оценивается как неэффективное, из 7 установленных критериев не достигнуты 4 критерии эффективности.

Сводная таблица эффективности использования бюджетных средств, направленных на дорожную деятельность РСО – Алания, представлена в приложении № 16 к отчету.

В связи с несвоевременным вводом в эксплуатацию дорожных объектов не достигнуты показатели:

- по вводу в эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции;
- по приросту протяженности сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения в результате строительства новых автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в результате реконструкции автомобильных дорог (километр, тысяча метров);
- по осуществлению реконструкции автомобильной дороги регионального или межмуниципального, местного значения.

В части средств федерального бюджета по ГП-24 сформировались остатки в сумме 161,2 млн рублей по причине длительности согласительных процедур, связанных с распределением в 2019 году дополнительных средств на финансовое обеспечение

дорожной деятельности в рамках реализации НП БКД¹⁰⁷; позднего получения разрешения на строительство и расторжения госконтракта в связи с неоднократным нарушением подрядчиком его существенных условий¹⁰⁸.

При визуальном осмотре дорожных объектов в Пригородном районе на всем протяжении дороги по одной половине проезжей части имеется просадка дорожного полотна.



Ремонт дороги по ул. Кучиева в с. Камбилеевское, 2020 год

На момент проверки на объекте выполнены дополнительные работы по устранению указанной просадки на сумму 4,8 млн рублей. При этом работы осуществлялись не в рамках исполнения гарантийных обязательств, а за счет содержания автомобильных дорог местного значения Пригородного района.

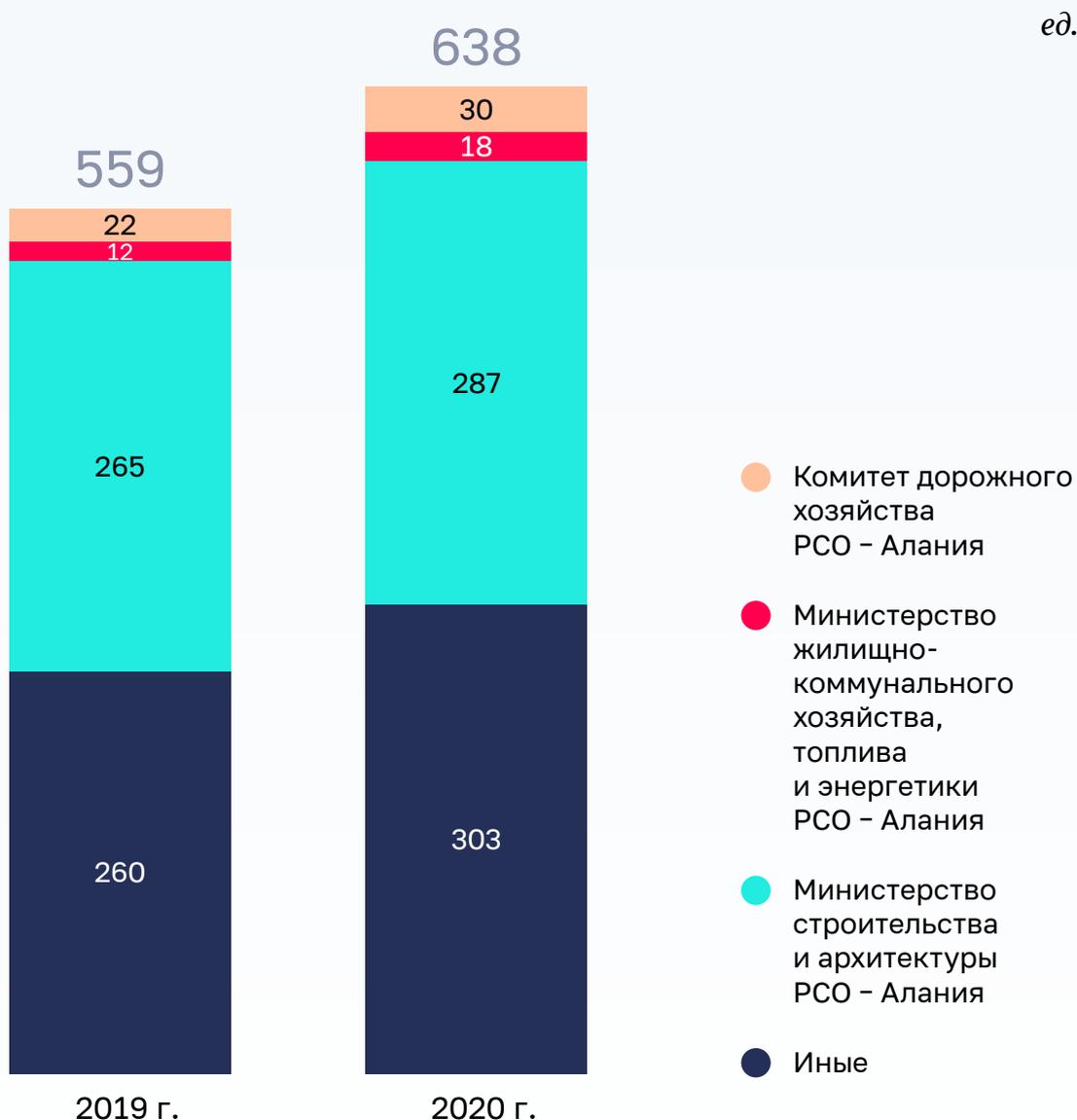
Полная информация об оценке эффективности (результативности) использования бюджетных средств на развитие дорожной деятельности представлена в приложении № 17 к отчету.

8.2.5. Согласно годовой консолидированной бюджетной отчетности РСО – Алания динамика изменения объемов и количества объектов незавершенного строительства (далее – ОНС) по состоянию на 1 января 2020 года и на 1 января 2021 года характеризуется следующими данными.

107. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2019 г. № 3065-р.

108. Автодорога Владикавказ – Ардон – Чикола – Лескен II (объезд с. Мичурино).

Динамика изменения количества ОНС РСО – Алания



Средства федерального бюджета в общем объеме затрат на ОНС составляли 70 и 80 % соответственно.

Основная доля объектов и затрат числились на балансах Минстроя РСО – Алания (его подведомственных учреждений), МинЖКХ РСО – Алания и Комитета дорожного хозяйства.

Динамика изменений объема затрат и количества ОНС в разрезе указанных главных распорядителей средств республиканского бюджета представлена в следующей таблице.

(млн руб.)

Наименование	По состоянию			
	на 1 января 2020 г.		на 1 января 2021 г.	
	кол-во	сумма	кол-во	сумма
Комитет дорожного хозяйства РСО – Алания	22	2 497,0	30	5 275,8
Министерство жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики РСО – Алания	12	199,0	18	422,8
Министерство строительства и архитектуры РСО – Алания	265	12 051,8	287	12 683,8

При составлении годовой отчетности об исполнении республиканского бюджета¹⁰⁹:

- ГКУ УКС РСО – Алания не раскрывалась информация об ином статусе 115 ОНС с объемом затрат 3 044,9 млн рублей, что свидетельствует об отсутствии проведения на должном уровне инвентаризации объектов капитальных вложений с целью оценки их состояния;
- Наличие на балансах указанных министерств затрат на сумму 380,7 млн рублей на разработку невостребованной свыше 4 лет (в отдельных случаях от 8 до 20 лет) 32 ПСД¹¹⁰ привело к потере ее актуальности, а также свидетельствует о неэффективном использовании материальных ресурсов, созданных за счет бюджетных средств.

При существующем недостаточном уровне развития коммунальной инфраструктуры в регионе, характеризующимся высокой степенью износа трубопроводов, обеспечивающих транспортировку воды, а также активным сбросом неочищенных и недостаточно очищенных сточных вод в водотоки и водоемы, в составе ОНС числятся объекты водоснабжения и водоотведения на общую сумму 2 237,7 млн рублей:

- на балансе Минстроя РСО – Алания – 24 ОНС с объемом затрат 2 182,2 млн рублей (из них доля средств федерального бюджета 84 %), строительство которых не завершено более 6 лет;
- на балансе МинЖКХ РСО – Алания – разработанная ПСД по шести объектам с объемом затрат 55,5 млн рублей, строительство которых не начато в течение трех лет.

109. Пункт 1731 Инструкции о порядке составления и ведения годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.

110. Затраты на невостребованные проектные и изыскательские работы по 29 ОНС на сумму 376,9 млн рублей списаны согласно распоряжению Правительства РСО – Алания от 23 июля 2019 года № 243-р.

При сложившейся ситуации существует риск возникновения дополнительных затрат на доведение объектов коммунальной инфраструктуры до нормативного состояния, а также морального устаревания разработанной и не использованной по назначению ПСД.

Наиболее проблемными являются три ОНС с общим объемом затрат 2 292,4 млн рублей, строящиеся в основном за счет средств федерального бюджета в сумме 1 987,5 млн рублей.

С 2007 года на балансе Минстроя РСО – Алания и его подведомственного учреждения ГКУ УКС числятся два объекта с объемом затрат 929,3 млн рублей, которые расположены в зоне затопления Зарамагской ГЭС. Это объекты «Инженерная защита народно-хозяйственных объектов. Обходной тоннель» с объемом затрат 666,2 млн рублей; «Строительство автомобильных дорог в обход водохранилища, в том числе автотоннель» с объемом затрат 263,1 млн рублей.

Проектная и исполнительная документация на строительные работы указанных объектов отсутствует. Это не позволяет дать объективную оценку их выполнения на предмет соблюдения действующего законодательства в бюджетной сфере, градостроительной деятельности и в сфере закупок, а также определить статус объектов и установить их целевую функцию.

На балансе Комитета дорожного хозяйства числится автодорога от с. Нижний Зарамаг к рекреационному комплексу «Мамисон» с объемом капитальных вложений 1 363,1 млн рублей, работы на которой не ведутся с 2014 года, техническая готовность объекта на 1 января 2018 года – 74,2 %. Строительство осуществлялось в целях создания и развития на территории республики всесезонного туристско-рекреационного комплекса в рамках ФЦП «Юг России (2008–2013 годы)» и приостановлено в связи с окончанием программы. Для завершения строительства объекта необходимы дополнительные финансовые ресурсы в объеме 728,0 млн рублей (в ценах 2022 года).

Подробная информация о количестве объектов и объемах незавершенного строительства РСО – Алания представлена в приложении № 18 к отчету.

9. Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

10. Выводы

10.1. По цели 1

Проверка соблюдения требований нормативных правовых актов и целевого использования бюджетных средств показала следующее.

10.1.1. Объектами аудита контроль за использованием бюджетных средств осуществлялся на недостаточном уровне, с нарушением законодательства Российской Федерации. В том числе: нецелевое использование бюджетных средств, признаки нецелевого использования бюджетных средств, завышение НМЦК, приемка невыполненных и не соответствующих условиям госконтрактов работ на общую сумму 175,2 млн рублей (Комитет дорожного хозяйства, Минздрав РСО – Алания, Владикавказское муниципальное казенное учреждение «Дорожный фонд», администрация местного самоуправления Правобережного района).

10.1.2. Выявлены грубые нарушения требований к составлению и представлению бюджетной отчетности объектами аудита (контроля), которые привели к искажению показателей бюджетной отчетности на общую сумму 2,6 млрд рублей, в том числе:

- в МинЖКХ РСО – Алания, ГКУ УКС РСО – Алания и Комитете дорожного хозяйства в результате отсутствия учета банковских гарантий не отражены сведения о поступлении и выбытии денежных средств на общую сумму 2,3 млрд рублей;
- в Минздраве РСО – Алания в результате отсутствия учета данных о лекарственных препаратах, поступивших от Минздрава России в 2020 году, на сумму 226,8 млн рублей.

10.1.3. Выявленные факты нарушений Федерального закона № 44-ФЗ свидетельствуют о ненадлежащей деятельности объектов аудита (контроля) и их подведомственных учреждений по осуществлению закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд, наиболее значимые из которых:

- не размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации об исполнении и оплате госконтрактов или их отдельных этапов;
- осуществление закупки без применения конкурентного способа определения поставщика;
- неправомерное изменение существенных условий госконтракта;
- принятие и оплата работ, не соответствующих условиям госконтракта, фактически невыполненных в установленные сроки, а также при отсутствии надлежаще оформленных первичных документов;
- отсутствие ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд РСО – Алания.

10.1.4. Выявлены иные нарушения и недостатки в части:

- непредставления (несвоевременного представления) соответствующей отчетности в рамках реализации мероприятий на дорожную деятельность и развитие здравоохранения в Росавтодор и Минздрав России (Комитет дорожного хозяйства, Минздрав РСО – Алания);
- неразмещения в полном объеме сведений о реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории республики в информационной системе ГИИС ЖКХ (МинЖКХ РСО – Алания);
- не включения в региональную программу по развитию жилищно-коммунального хозяйства целевых индикаторов и показателей реализации мероприятий, связанных с реконструкцией водопроводных сетей (МинЖКХ РСО – Алания);
- невнесения в Правительство РСО – Алания предложений по изменению схем территориального планирования республики в части размещения объектов регионального и местного значения (Минстрой РСО – Алания).

10.2. По цели 2

Оценка финансовых ресурсов, достаточности ресурсного обеспечения и достижения запланированных результатов при реализации государственных программ Российской Федерации показала следующее.

10.2.1. Использование в проверяемом периоде бюджетных средств и иных ресурсов, направленных на развитие здравоохранения, культуры, дорожной деятельности, реализацию мероприятий по стимулированию жилищного строительства, обеспечению населения республики водой, по повышению устойчивости жилых домов и объектов жизнеобеспечения оценивается как недостаточно эффективное (результативное), в том числе в связи:

- с несвоевременным вводом в эксплуатацию объектов капитального строительства;
- с наличием неизрасходованных объемов бюджетных средств;
- с необходимостью дополнительных финансовых ресурсов для завершения работ по строительству (реконструкции) объектов;
- с некачественным выполнением строительных и ремонтных работ.

10.2.2. Отсутствие взаимоувязки проектов планировки жилых застроек со схемой территориального планирования РСО – Алания несет риски недостижения целей по развитию населенных пунктов в части обеспечения устойчивого развития территорий, инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан.

10.2.3. В регионе существует проблема, связанная с:

- высокой степенью физического износа объектов водоснабжения и водопроводных сетей, эксплуатация которых приводит к загрязнению питьевой воды;
- отсутствием мероприятий по модернизации инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки сточных вод, отвечающих современным экологическим требованиям, что приводит к риску заражения грунтовых вод и водоемов.

10.2.4. Для достижения к 2024 году показателя обеспечения качественной питьевой водой жителей республики на уровне 99,9 % в рамках ФП «Чистая вода» необходимо увеличить объем финансирования. На сегодняшний день объем финансового обеспечения предусмотрен в сумме 300,0 млн рублей.

Искусственное дробление проекта по строительству водопроводных сетей в г. Алагир на очереди может усугубить проблемы питьевого водоснабжения в пределах отдельно взятого Алагирского района.

10.2.5. Решение задачи, поставленной в подпрограмме сейсмоусиления ГП РСО – Алания «Обеспечение жильем», не приведет к полному сокращению дефицита сейсмостойкости зданий и сооружений на территории региона.

10.2.6. В ходе контрольного мероприятия установлено, что:

- порядок взаимодействия между Минкультуры РСО – Алания и органами исполнительной власти РСО – Алания, которым переданы на исполнение полномочия по вопросам использования средств федерального бюджета, полученных в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры» (ГП-11), не определен;
- контроль за ходом реализации капитальных ремонтов КДУ со стороны Минкультуры РСО – Алания и балансодержателей объектов не осуществлялся.

В результате Минкультуры РСО – Алания, являясь ответственным исполнителем по реализации мероприятий ГП-11 и соглашений с Минкультуры России, не обладает полной и достоверной информацией об их исполнении.

10.2.7. Несвоевременный ввод в эксплуатацию дорожных объектов привел к недостижению запланированных целевых показателей государственных программ Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (ГП-24), «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы» (ГП-25), «Комплексное развитие сельских территорий» (ГП-48).

10.2.8. Наличие в РСО – Алания объектов капитального строительства коммунальной и дорожной инфраструктуры, недостроенных в течение длительного времени, не вовлеченных в хозяйственный оборот или «брошенных», свидетельствует о неэффективном использовании материальных ресурсов, созданных за счет средств федерального бюджета.

Общий объем финансовых затрат на создание указанных объектов составляет 4 910,8 млн рублей, в том числе:

- 436,2 млн рублей – на разработку не востребовавшейся свыше трех лет (до 20 лет) проектно-сметной документации по 38 объектам капитального строительства (29 ПСД на сумму 376,9 млн рублей на балансе Минстроя РСО – Алания, 9 ПСД на сумму 59,3 млн рублей на балансе МинЖКХ РСО – Алания);

- 3 545,3 млн рублей – на строительство (реконструкцию) 25 объектов, которое планировалось завершить более шести лет назад (24 объекта коммунальной инфраструктуры на сумму 2 182,2 млн рублей на балансе Минстроя РСО – Алания, один дорожный объект на сумму 1 363,1 млн рублей на балансе Комитета дорожного хозяйства);
- 929,3 млн рублей – на строительство двух «брошенных» объектов, целевая функция которых не определена с 2007 года (на балансе Минстроя РСО – Алания).

11. Предложения (рекомендации)

11.1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:

1) в Минстрой РСО – Алания с требованиями:

- принять акт, регламентирующий осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, в соответствии с требованиями статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц Министерства строительства и архитектуры Республики Северная Осетия – Алания, допустивших указанные нарушения;
- принять меры по устранению выявленных недостатков, а также по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков;

2) в Минздрав РСО – Алания с требованиями:

- направить АО «Фармация» требование об уплате штрафа за ненадлежащее исполнение обязательств по государственному контракту¹¹¹;
- направить в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов документы об исполнении 315 государственных контрактов;
- определить в учетной политике Министерства здравоохранения Республики Северная Осетия – Алания способ ведения бухгалтерского учета лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан;
- провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц министерства, допустивших указанные нарушения;
- принять меры по устранению выявленных недостатков, а также по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков;

111. От 30 апреля 2019 г. № 0310200000319000666.

3) в МинЖКХ РСО – Алания с требованиями:

- включить в Учетную политику МинЖКХ РСО – Алания порядок, регламентирующий организацию и обеспечение (осуществление) внутреннего контроля, предусмотренный подпунктом «е» пункта 9 Стандарта № 274н;
- включить в Рабочий план счетов, являющийся приложением № 6 к Учетной политике МинЖКХ РСО – Алания, забалансовый счет 10 «Обеспечение исполнения обязательств», необходимый для бухгалтерского учета банковских гарантий в соответствии с требованиями пункта 3 Инструкции № 157н и подпункта «б» пункта 9 Стандарта № 274н;
- принять акт, обеспечивающий осуществление внутреннего финансового аудита с соблюдением федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, определить структурное подразделение (должностное лицо (работника), уполномоченное осуществлять внутренний финансовый аудит, в соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц МинЖКХ РСО – Алания, допустивших указанные нарушения;
- принять меры по устранению выявленного недостатка, а также по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатка;

4) в Комитет дорожного хозяйства с требованиями:

- провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения;
- принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений;

5) в ГКУ УКС РСО – Алания с требованиями:

- направить в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов документы об исполнении государственных контрактов¹¹²;
- провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших указанные нарушения;
- принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений.

112. от 30 июля 2019 г. № 1470, от 5 августа 2019 г. № 1700, от 13 ноября 2019 г. № 3194, от 18 ноября 2019 г. № 3229 и № 3230, от 19 ноября 2019 г. № 3228 и № 3369, от 20 ноября 2019 г. № 3373 и от 27 ноября 2019 г. № 3293, от 6 мая 2019 г. № 0414, от 6 мая 2019 г. № 0538, от 30 апреля 2020 г. № 0463, от 20 апреля 2020 г. № 0303.

11.2. Направить информационное письмо Главе Республики Северная Осетия – Алания с рекомендациями поручить Правительству РСО – Алания:

- 1) актуализировать схему территориального планирования в части утверждения и размещения объектов, в том числе относящихся к сферам образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения, жилищно-коммунального хозяйства;
- 2) разработать комплекс мер, направленных на реализацию мероприятий, предусматривающих модернизацию инженерных сооружений, предназначенных для транспортировки сточных вод, отвечающих современным экологическим требованиям, в целях улучшению санитарно-эпидемиологической ситуации в регионе при существующем риске заражения грунтовых вод, загрязнения рек и водоемов;
- 3) проанализировать объемы и количество объектов коммунальной и дорожной инфраструктуры, строительство которых не завершено, с целью установления дальнейшего статуса и целевого назначения, определить финансовую потребность и возможность для введения в эксплуатацию и вовлечению их в хозяйственный оборот;
- 4) утвердить правила осуществления органами государственной власти Республики Северная Осетия – Алания ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Северная Осетия – Алания за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков.

11.3. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

11.4. Направить уведомление о применении бюджетных мер принуждения в Министерство финансов Российской Федерации.

11.5. Направить информационное письмо Руководителю Администрации Президента Российской Федерации.

11.6. Направить информационное письмо в Министерство здравоохранения Российской Федерации.

11.7. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе.

