

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 октября 2005 года № 37 (454) «О результатах проведения проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» и отчета Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета за 2004 год в Министерстве труда и социального развития Российской Федерации, Федеральной службе по труду и занятости»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации, руководителю Федеральной службы по труду и занятости.

Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации и Федеральное казначейство.

Направить письмо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проведения проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» Министерством труда и социального развития Российской Федерации, Федеральной службой по труду и занятости

Основание для проведения проверки: пункты 1.3.1.12.13, 1.3.1.12.14, 1.3.1.21, 1.3.1.22, 1.3.1.25.2 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

Цель проверки

Проверить исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» Министерством труда и социального развития Российской Федерации, Федеральной службой по труду и занятости как:

- субъектами ведомственной структуры расходов федерального бюджета на 2004 год (приложение 7 к Федеральному закону «О Федеральном бюджете на 2004 год») по кодам 148 и 150;
- главными распорядителями и распорядителями средств федерального бюджета;
- бюджетными учреждениями и получателями бюджетных средств.

Предмет проверки

Документы, подтверждающие исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» и показатели, характеризующие его исполнение. Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета, платежные и иные первичные документы, смета доходов и расходов Министерства, ведомства, бухгалтерская отчетность, подтверждающая совершение операций со средствами федерального бюджета.

Объекты проверок

Министерство труда и социального развития Российской Федерации, Федеральная служба по труду и занятости, Ликвидационная комиссия Минтруда России, ФГУ «Центр социальных технологий», ФГУ «Геронтологический центр «Переделкино» (далее - Центр).

Сроки проведения проверок: с 4 апреля по 29 июля 2005 года и с 13 по 30 сентября 2005 года.

Результаты проверки

1. Исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» Министерством труда и социального развития Российской Федерации

В соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2003 года № 186 «О федеральном бюджете на 2004 год» Минтруду России, как субъекту ведомственной структуры, главному распорядителю и распорядителю средств федерального бюджета, были предусмотрены ассигнования в сумме 44929153,5 тыс. рублей по 8 разделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Согласно изменениям, внесенным в федеральный бюджет на 2004 год Федеральным законом от 10 ноября 2004 года № 136 «О федеральном бюджете на 2004 год», Минтруду России окончательно утверждены расходы в сумме 18131821,1 тыс. рублей. Остальные средства в сумме 26797332,4 тыс. рублей были переданы вновь созданному Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации и подведомственным ему организациям. Наибольший объем средств в сумме 26575602,2 тыс. рублей предназначался Роструду.

Фактическое финансирование Минтруда России составило 5055,2 тыс. рублей, в том числе: по разделу 01 «Государственное управление» - 3413,0 тыс. рублей; по разделу 03 «Международное сотрудничество» - 1642,2 тыс. рублей. При этом лимиты бюджетных ассигнований в сумме 1642,2 тыс. рублей по разделу 03 «Международное сотрудничество» были доведены до Минздравсоцразвития России.

Кассовые расходы в целом по Минтруду России составили 11587,6 тыс. рублей, в том числе: по разделу 01 «Государственное управление» - 3251,2 тыс. рублей (содержание Инспекции негосударственных пенсионных фондов), 03 «Международное сотрудничество» - 8336,4 тыс. рублей (обслуживание и уплата налогов при реализации займа МБРР, выданного на содействие структурной перестройки систем социальной защиты населения). Кассовые расходы по разделу 03 «Международное сотрудничество» превышают объем финансирования на 6694,2 тыс. рублей за счет остатка средств, сложившегося на 1 января 2004 года в сумме 6655,8 тыс. рублей и положительной курсовой разницы в сумме 38,4 тыс. рублей.

В результате проверки фактических и кассовых расходов, произведенных Минтрудом России, установлены следующие недостатки.

На основании проведенного мониторинга Минтруд России, в нарушение пунктов 1, 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также пункта 29 Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305, без проведения торгов заключил государственные контракты и оплатил 6681,5 тыс. рублей за поставку 13 автомобилей повышенной комфортности.

Кроме того, Минтрудом России в соответствии с заключенными государственными контрактами оплачено ООО «Ландо» за постановку автотранспорта на учет в ГИБДД г. Москвы 920,0 тыс. рублей. Однако указанные работы фактически были выполнены сотрудниками Минтруда России, оплата государственной пошлины произведена в сумме 3,4 тыс. рублей. Таким образом, Минтруд России оплатил за не оказанные услуги 920,0 тыс. рублей, что в соответствии со статьями 34 и 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации является расходованием бюджетных средств с затратами сверх необходимого для получения требуемого результата. Все государственные контракты с ООО «Ландо» и акты выполненных работ подписаны бывшим руководителем Департамента Управления делами Минтруда России Л. А. Крайневой.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129 «О бухгалтерском учете» при наличии актов выполненных работ и отсутствии первичных документов, подтверждающих фактическое исполнение договорных обязательств, главным бухгалтером

Ликвидационной комиссии Минтруда России О. В. Сушковой списаны на расходы федерального бюджета денежные средства в общей сумме 30615,3 тыс. рублей, в том числе:

- по контракту от 12 марта 2004 года № 175-юр, заключенному с ФГУ «Центр социальных технологий» (далее - Учреждение), на создание электронного ведомственного архива Минтруда России и обеспечение доступа к архивной информационной базе центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных организаций Минтруда России - 30000,0 тыс. рублей. Стоимость выполненных ремонтных работ помещений для установки оборудования и создания рабочих мест превышает сметные назначения на 1962,0 тыс. рублей (подтвержденные документально расходы составили 4350,0 тыс. рублей при сметной стоимости 2388,0 тыс. рублей). Ремонт произведен в помещениях, которые документально не закреплены за Учреждением. Первичными документами не подтверждается выполнение работ по введению информации в электронный архив сметной стоимостью 8000,0 тыс. рублей, а также проведение погрузочно-разгрузочных работ на сумму 950,0 тыс. рублей. На момент проверки электронный архив в эксплуатацию не принят, отсутствуют электронные копии документов, хранившихся в ведомственном архиве Минтруда России, что свидетельствует о расходовании бюджетных средств без достижения требуемого результата (статьи 34 и 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- по контракту от 20 мая 2004 года № 720/410/134/-30-390-юр с ЗАО «Центр по работе с государственными заказчиками «ПАРУС» за разработку и поставку продуктов и методических материалов, вычислительной техники, компьютерного оборудования, оказание консультационных услуг по работе с поставленными экземплярами программного продукта - 10000,0 тыс. рублей, из которых поставка оборудования на 615,3 тыс. рублей не подтверждена документально.

Департаментом занятости населения по Ямало-Ненецкому автономному округу (далее - Департамент) был заключен договор от 12 сентября 2000 года № 294-7-028 на сумму 520431,8 тыс. рублей о переуступке ЗАО «Нефтяная Компания «Уралнефтегаз» (далее - Компания) права на проведение реструктуризации задолженности по страховым взносам в Государственный фонд занятости населения Российской Федерации дочерних предприятий ОАО «Газпром», находящихся на территории Ямало-Ненецкого автономного округа (приложение № 1 к договору). В соответствии с пунктом 2.4 договора Компания должна была полученную сумму реструктурировать в ценные бумаги (простые векселя) ОАО «Газпром» и другие ликвидные ценные бумаги. Согласно акта сверки взаиморасчетов на 1 июля 2004 года Департаменту Компанией переданы векселя на общую сумму 414000,0 тыс. рублей следующих организаций:

(тыс. руб.)

Наименование организации, выдавшей вексель	Количество векселей	Номинальная стоимость векселя	Общая стоимость	Начало срока погашения
Общее количество векселей	98		414000,0	
Эмитенты				
1. ООО «Интрерценткомпани»	17	5000,0	85000,0	июль 2005 г.
2. ООО «Опткомплектстрой»	22	5000,0	110000,0	
	8	5000,0	40000,0	август 2005 г.
	14	5000,0	70000,0	ноябрь 2005 г.
3. ООО «Вексельный центр Энерго-ГАЗ»	10		170000,0	
	1	100000,0	100000,0	январь 2002 г.
	1	10000,0	10000,0	январь 2002 г.
	3	10000,0	30000,0	декабрь 2002 г.
	1	5000,0	5000,0	декабрь 2002 г.
	3	5000,0	15000,0	сентябрь 2003 г.
	1	10000,0	10000,0	январь 2009 г.
4. ООО «Анэлия М»	49	1000,0	49000,0	
	28	1000,0	28000,0	сентябрь 2005 г.
	21	1000,0	21000,0	декабрь 2005 г.

Приведенные данные показывают, что по векселям на сумму 160000,0 тыс. рублей срок погашения наступил на момент подписания акта. По состоянию на 30 сентября 2005 года наступил срок оплаты векселей на сумму 323000,0 тыс. рублей. Указанные выше векселя к оплате ни Компанией, ни Департаментом не предъявлялись.

За счет оставшейся суммы задолженности в размере 106431,8 тыс. рублей Компания произвела зачет по расходам в части организации занятости и отдыха несовершеннолетних, а также оказания финансовой помощи предприятиям и организациям на создание рабочих мест, не предусмотренным федеральным бюджетом в 2001-2002 годах.

По состоянию на 1 января 2005 года в отчетных финансовых документах территориальных органов службы занятости населения учитывались средства упраздненного Государственного фонда занятости населения Российской Федерации в сумме 640837,4 тыс. рублей, являющиеся остатками невозвращенной в срок финансовой помощи предприятиям и организациям на создание дополнительных рабочих мест для безработных. На счетах бухгалтерского учета указанные средства числятся как: «Долгосрочные финансовые вложения» - 205869,6 тыс. рублей; «Краткосрочные финансовые вложения» - 99828,7 тыс. рублей; «Расчеты с прочими дебиторами и кредиторами» - 335139,1 тыс. рублей.

Кроме того, безнадежная к взысканию задолженность в сумме 145584,7 тыс. рублей, выданных из Государственного фонда занятости населения Российской Федерации, числится на 1 января 2005 года на забалансовом счете «Списанная задолженность неплатежеспособных дебиторов». В отсутствие утвержденного Минтрудом России порядка, в нарушение пункта 123 Инструкции по ведению бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях в 2004 году с указанного счета произведено списание денежных средств в сумме 36274,5 тыс. рублей в отсутствие разработанного Минтрудом России порядка.

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минтрудом России оплачены сторонней организации работы по изучению цен на автотранспорт представительского класса в сумме 70,0 тыс. рублей по разделу 01 «Государственное и муниципальное управление». Выполнение указанных работ относится к компетенции штатных работников Минтруда России.

В ходе встречной проверки Центра выявлено следующее:

- в нарушение статьи 250 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 136 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» Центром был заключен государственный контракт на проведение капитального ремонта с превышением лимитов бюджетных обязательств на 38863,1 тыс. рублей;

- на балансе Центра числится просроченная дебиторская задолженность в сумме 3145,4 тыс. рублей (ООО «Градстрой» - 1702,4 тыс. рублей с 2001 года, ЗАО «Спецэнергомонтаж» - 1443,0 тыс. рублей с 2002 года). Договоры с вышеуказанными организациями отсутствуют. Мер к взысканию просроченной задолженности руководством не принималось;

- финансирование расходов Центра по инвестиционной деятельности осуществлялось Минтрудом России в нарушение статьи 129 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 января 2004 года № 37-р в отсутствие проектно-сметной и разрешительной документации. Центр был включен в перечень строек и объектов Федеральной инвестиционной адресной программы и профинансирован из федерального бюджета Минтрудом России в сумме 6600,0 тыс. рублей;

- проектно-сметная документация по реконструкции Центра, за разработку которой было оплачено ООО ТМ «Дельта» 4428,8 тыс. рублей, в том числе в 2004 году - 2828,8 тыс. рублей, на момент проверки отсутствовала;

- внебюджетные средства, предназначенные для возмещения затрат бюджета по коммунальным платежам в сумме 3818,2 тыс. рублей, без согласования с Минтрудом России направлялись на иные хозяйственные расходы. Кроме того, указанные средства, в нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» и пунктов 45, 47 Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, были недостоверно отражены в финансовой отчетности. По банковским операциям поступило 9328,4 тыс. рублей, в то время как в отчете отражено 5091,0 тыс. рублей, по кассовым расходам на оплату коммунальных платежей в отчете показана сумма 4045,4 тыс. рублей, а по банку фактически оплачено 231,0 тыс. рублей;

- с ООО «Виста «КБМ» был заключен договор на оказание услуг по выполнению работ по подготовке, организации и проведению конкурсов проектов строительства и оплачено за счет внебюджетных средств 547,9 тыс. рублей в соответствии с договором от 21 мая 2004 года ВИС-3/1. В то же время торги по данной тематике были проведены конкурсной комиссией Центра 10 сентября 2004 года.

- на счет Центра по учету внебюджетных средств поступили средства в сумме 3200,0 тыс. рублей от Корпорации «СХолдинг» в виде задатка на участие в конкурсе, которые, в нарушение статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона «О бухгалтерском учете», не отражены в доходах Центра. Указанная компания в конкурсе победила, однако договор с ней заключен не был, средства компании не возвращены, а были использованы на собственные нужды Центра, в связи с чем компания выставила иск в Арбитражный суд, в случае удовлетворения которого федеральный бюджет понесет ущерб в размере 6400,0 тыс. рублей.

В ходе проверки деятельности конкурсной комиссии Минтруда России были выявлены нарушения нормативных правовых актов, определяющих процедуру проведения торгов и заключения договоров.

Минтруд России в нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации заключал дополнительные соглашения без проведения конкурсов.

Так, без проведения конкурса были заключены 2 дополнительных соглашения к государственному контракту от 12 марта 2004 года № 175-юр, заключенному с ФГУ «Центр социальных технологий» на создание электронного архива Минтруда России на общую сумму 9200,0 тыс. рублей.

За счет бюджетных средств, полученных на реализацию ФЦП «Дети инвалиды», Минтрудом России было заключено без проведения торгов дополнительное соглашение к государственному контракту с ООО «МПТТК» от 19 марта 2004 года № 664-юр на поставку автотранспорта для учреждений медико-социальной экспертизы на сумму 36200,0 тыс. рублей. Приобретенный автотранспорт в установленном порядке передан учреждениям медико-социальной экспертизы.

В соответствии с проводимой административной реформой в структуре федеральных органов исполнительной власти, постановлениями Правительства Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и от 20 мая 2004 года № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» Минтруд России был упразднен.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2004 года № 799-р утверждены председатель Ликвидационной комиссии Минтруда России и продолжительность ликвидационных мероприятий - 3 месяца. Распоряжением от 20 сентября 2004 года № 1213-р срок ликвидационных мероприятий продлен до 11 декабря 2004

года и Минздравсоцразвития России назначено ответственным за завершение ликвидационных процедур в отношении упраздненного Минтруда России.

Сроки незавершенных ликвидационных мероприятий Минтруда России в части Инспекции негосударственных пенсионных фондов при Минтруде России продлены на 2005 год в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 июня 2005 года № 829-р.

Смета расходов на проведение ликвидационных мероприятий по Минтруду России (центральному аппарату) была утверждена Минфином России письмом от 15 июля 2004 года № 02-10-09/148 в сумме 66471,7 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 июля 2004 года № 903-р «О порядке и сроках завершения ликвидационных процедур в отношении упраздненных органов исполнительной власти» и согласно акту приема-передачи имущества и государственных обязательств территориальных органов Минтруда России Рострудом приняты, а Минтрудом России переданы имущество и государственные обязательства, отраженные в сводных разделительных балансах Роструда и формах годовой бухгалтерской отчетности, по состоянию на 5 октября 2004 года (по территориальным органам) в сумме 32656726,4 тыс. рублей и на 29 декабря 2004 года (по центральному аппарату) - 131553,9 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2004 года № 903-р Минтруду России было поручено провести инвентаризацию имущества и финансовых обязательств в центральном аппарате Минтруда России. Приказом Ликвидационной комиссии Минтруда России от 12 июля 2004 года № 190/1 была образована инвентаризационная комиссия и определены сроки проведения инвентаризации. В соответствии с инвентаризационной описью, представленной Ликвидационной комиссией Минтруда России, в наличии имелось основных средств на сумму 59674,0 тыс. рублей, товарно-материальных ценностей - на сумму 8932,8 тыс. рублей. В процессе подготовки актов передачи Ликвидационной комиссией Минтруда России было выявлено расхождение (недостача) между фактическим наличием передаваемого имущества и данными бухгалтерского отчета в сумме 2534,5 тыс. рублей, в том числе: 270,2 тыс. рублей - недостача недвижимого имущества, которая образовалась в результате несанкционированного сноса объектов недвижимости (складов) по адресу: г. Москва, 1-й Басманный переулок, дом 3, строения 3 и 4, и 2264,3 тыс. рублей - недостача основных средств и товарно-материальных ценностей, из них компьютерной техники - на сумму 1723,1 тыс. рублей. Информация о выявленных недостачах направлена Ликвидационной комиссией Минтруда России в ГУВД г. Москвы письмом от 27 июля 2005 года № 399-МТ.

В ликвидационном балансе Минтруда России по состоянию на 1 января 2005 года продолжала числиться дебиторская задолженность на сумму 40076,0 тыс. рублей, в том числе:

- задолженность, образовавшаяся в рамках реализации Минтрудом России распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2002 года № 1786-р о выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации денежных средств в целях оказания государственной поддержки детям Чеченской Республики, в сумме 35000,0 тыс. рублей;

- задолженность, образовавшаяся в рамках выполнения подпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на поставку 15 тракторов ТТЗ-82УК для специализированных учреждений, в сумме 5076,0 тыс. рублей. По указанным эпизодам в 2004 году возбуждены уголовные дела.

Прокуратурой г. Москвы возбуждено уголовное дело в отношении должностных лиц Минтруда России по факту необоснованного списания на расходы в 2003 году при отсутствии документов, подтверждающих выполнение работ ООО «Стинком» по разработке проектно-сметной документации на реконструкцию здания Минтруда России, средств в сумме 29370,0 тыс. рублей.

Кроме того, в «Сводном балансе исполнения сметы доходов и расходов» Минтруда России по состоянию на 1 января 2005 года числится дебиторская задолженность по внебюджетным средствам на сумму 298525,1 тыс. рублей, образовавшаяся при исполнении постановления Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 года № 130 «О поставках и порядке реализации сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров, поступающих в 1999 году в соответствии с соглашениями с Правительством Соединенных Штатов Америки и Европейским союзом», которая должна быть передана Росздраву. Из указанной суммы задолженности, просроченная дебиторская задолженность составляет 216900,0 тыс. рублей, в том числе: 182000,0 тыс. рублей - числящаяся за ООО «Брокленд», 34900,0 тыс. рублей - за фирмой «Инкар».

Ликвидационной комиссии Минтруда России поручено представить в Минфин России сводный передаточный, разделительный и ликвидационный балансы на дату завершения ликвидационных мероприятий в объеме форм годовой бухгалтерской отчетности (с приложением сводных актов приема-передачи имущества и государственных обязательств), а также уведомлений о снятии с учета в налоговом органе.

По состоянию на 29 июля 2005 года отсутствовали: уведомления о закрытии счета для финансирования расходов федерального бюджета, уведомления о снятии с учета упраздненного Минтруда России в налоговом органе, уведомления о принятии ликвидационного баланса на установленную учредителем дату ликвидации в объеме форм годовой бухгалтерской отчетности, заверенные Управлением федерального казначейства по г. Москве.

Решение о прекращении деятельности Ликвидационной комиссии Минтруда России по состоянию на 29 июля 2005 года Минфином России и Минздравсоцразвития России не принято.

2. Исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» Федеральной службой по труду и занятости

Федеральная служба по труду и занятости в своей деятельности руководствуется постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 года № 156 «Вопросы Федеральной службы по труду и занятости».

В связи с передачей соответствующих полномочий от Минтруда России Роструду и на основании Федерального закона от 10 ноября 2004 года № 136 «О федеральном бюджете на 2004 год» Роструду были предусмотрены ассигнования в сумме 26575602,2 тыс. рублей по 3 разделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации: 01 «Государственное управление» - 1805204,2 тыс. рублей; 03 «Международная деятельность» - 58,0 тыс. рублей; 18 «Социальная политика» - 24770340,0 тыс. рублей.

Уточненная бюджетная роспись утверждена в сумме 26605344,0 тыс. рублей, или 100,1 % к показателям Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год».

Данные о показателях Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год», уточненной бюджетной росписи, фактическом финансировании Роструда и кассовом исполнении характеризуются следующими показателями:

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Раздел	Утверждено Законом «О федеральном бюджете на 2004 год»	Доведено уточненной бюджетной росписью	Фактическое финансирование	Кассовый расход	Остатки, возвращенные в бюджет
Всего Роструд		26575602,2	26605344,0	26589978,2	26419155,8	170827,3
Государственное управление и местное самоуправление	001	1805204,2	1805945,4	1805545,1	1770603,2	3495179
Международная деятельность	003	58,0	1093,7	1057,2	1051,8	0,5
Строительство, архитектура	007	-	17000,0	17000,0	17000,0	-
Социальная политика	118	24770340,0	24781304,9	24766375,9	24630500,8	135875,1

Фактическое финансирование Роструда в 2004 году составило 26589978,2 тыс. рублей, или 99,9 % к показателям сводной бюджетной росписи. Кассовые расходы Роструда в соответствии с ведомственной структурой расходов составили 26419155,8 тыс. рублей, или 99,4 % от полученного финансирования. Неиспользованные остатки средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2005 года составили 170827,3 тыс. рублей, или 0,6 % объема финансирования, и были возвращены в федеральный бюджет.

В ведении Роструда в 2004 году находились 2314 организаций, в том числе: 89 государственных инспекций труда, 89 территориальных органов по вопросам занятости населения (департаментов занятости населения), 9 территориальных органов по урегулированию коллективных трудовых споров, 2127 государственных учреждений (центров занятости населения) в городах и районах.

В 2004 году финансирование территориальных органов было осуществлено в части расходов департаментов занятости, государственных инспекций труда, территориальных органов по урегулированию коллективных трудовых споров в общей сумме 1745516,2 тыс. рублей, или 99,9 % от суммы, утвержденной в бюджете. Кассовые расходы составили 1710805,2 тыс. рублей, или 98 % от суммы полученного финансирования. Возврат неиспользованных средств по состоянию на 1 января 2005 года составил 34720,8 тыс. рублей, или 2 % от выделенного финансирования.

В 2004 году средства на государственные капитальные вложения были выделены Минтрудом России в соответствии со статьей 129 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год», постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 и распоряжениями Правительства Российской Федерации от 13 января 2004 года № 37-р и от 12 декабря 2004 года № 1606-р.

Роструд был профинансирован по подразделу 0707 «Строительство и архитектура», целевой статье 313 «Государственные капитальные вложения», виду расходов 198 «Государственные капитальные вложения на безвозвратной основе» в сумме 17000,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы равны сумме финансирования. Указанные средства были направлены на приобретение и строительство административных зданий для размещения центров занятости населения в субъектах Российской Федерации, в том числе по договорам, заключенным Минтрудом России в 2001-2002 годах.

Здание, приобретенное в 2004 году Рострудом для Майкопского городского центра занятости населения за 3500,0 тыс. рублей, является недостроенным офисом с магазином, при этом на 2005 год финансирование расходов по реконструкции указанного объекта не предусматривается и, как следствие, объект не может использоваться по назначению. Указанные расходы являются неэффективным использованием средств федерального бюджета.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» на финансирование расходов по разделу 18 «Социальная политика» было предусмотрено 24770340,0 тыс. рублей.

В соответствии с изменениями, внесенными в уточненную бюджетную роспись, сумма доведенных лимитов бюджетных обязательств была увеличена на 10964,9 тыс. рублей, показатели росписи составили 24781304,9 тыс. рублей.

Фактическое финансирование произведено Минфином России в размере 24766375,9 тыс. рублей, или 99,9 % к показателям уточненной бюджетной росписи. Кассовые расходы составили 24630500,8 тыс. рублей, или 99,4 % от суммы полученного финансирования. Остаток неиспользованных средств по разделу на 1 января 2005 года составил 135875,1 тыс. рублей, или 0,5 % от суммы финансирования.

Информация о финансировании и использовании средств федерального бюджета по разделу 18 «Социальная политика» характеризуется следующими данными:

	(тыс. руб.)				
	Утверждено ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год»	Утверждено сводной бюджетной росписью	Профинансировано	Кассовые расходы	Остатки, возвращенные в бюджет
Раздел 18 «Социальная политика» - всего	24770340,0	24781304,9	24766375,9	24630500,8	135875,1
Подраздел 01 «Учреждения социального обеспечения и службы занятости»	4726668,4	4733131,3	4721580,2	4646684,8	74895,4
Подраздел 02 «Социальная помощь»	-	4502,0	3678,6	3617,0	61,6
Подраздел 06 «Прочие мероприятия в области социальной политики»	20043671,6	20043671,6	20041117,1	19980199,0	60918,1

В 2004 году в соответствии с законом о федеральном бюджете предполагалось выделить на финансирование подраздела 1801 «Учреждения социального обеспечения и службы занятости» средства в сумме 4726668,4 тыс. рублей. Уточненной бюджетной росписью лимиты бюджетных обязательств были увеличены на сумму 6462,9 тыс. рублей (расходы на уплату налога на имущество) и составили 4733131,3 тыс. рублей, или 100,1 % от показателей закона.

Финансирование указанных расходов составило 4721580,2 тыс. рублей, или 99,7 % от показателей уточненной бюджетной росписи, кассовые расходы - 4646684,8 тыс. рублей, или 98,4 % от суммы финансирования. Возвращено в бюджет неиспользованных средств - 74895,4 тыс. рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» Роструду не было предусмотрено выделение средств на финансирование расходов по подразделу 1802 «Социальная помощь». Уточненной бюджетной росписью было предусмотрено выделение 4502,0 тыс. рублей. Указанные средства были переданы от Минтруда России. Фактическое финансирование было уменьшено на 823,4 тыс. рублей и составило 3678,6 тыс. рублей, или 81,7 % от показателей уточненной бюджетной росписи, кассовые расходы - 3617,0 тыс. рублей, или 98,3 % от суммы финансирования. Возвращено в бюджет неиспользованных средств 61,6 тыс. рублей (1,6 % от суммы финансирования).

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» на финансирование расходов по подразделу 1806 «Прочие мероприятия в области социальной политики» предполагалось выделить 20043671,6 тыс. рублей, лимиты бюджетных обязательств доведены в полном объеме в соответствии с уточненной бюджетной росписью. Фактическое финансирование произведено Минфином России в размере 20041117,1 тыс. рублей, или 99,9 % от показателей уточненной росписи. Кассовые расходы составили

19980198,9 тыс. рублей, или 99,6 % от полученных средств, возвращено в бюджет неиспользованных средств в сумме 60918,2 тыс. рублей (3 % от суммы финансирования).

Наибольший объем финансирования направлен по целевой статье 457 «Выплаты пособий по безработице и прочие выплаты безработным гражданам» в сумме 17369356,0 тыс. рублей (86,7 % от общего объема финансирования), кассовые расходы - 17308449,3 тыс. рублей, возвращено в бюджет неиспользованных средств в сумме 60906,7 тыс. рублей. При этом по данным сводного баланса, кредиторская задолженность по данному виду расходов по состоянию на 1 января 2005 года составила 54603,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2005 года в целом по Роструду дебиторская задолженность снизилась на 744697,1 тыс. рублей и составила 519313,5 тыс. рублей. По средствам федерального бюджета снижение произошло на 214599,6 тыс. рублей, и по состоянию на 1 января 2005 года дебиторская задолженность по бюджетным средствам составила 102085,0 тыс. рублей, из них наибольший объем в размере 85539,7 тыс. рублей, или 83,7 %, приходится на раздел 18 «Социальная политика».

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2005 года составила 82273,0 тыс. рублей. Наибольший объем кредиторской задолженности в размере 67706,8 тыс. рублей, или 82,2 % от общей суммы, приходится на раздел 18 «Социальная политика». Минтрудом России были заключены договоры на общую сумму 2831,1 тыс. рублей при утвержденных лимитах бюджетных обязательств в сумме 560,0 тыс. рублей. Работы выполнены и приняты Минтрудом России с оплатой в пределах установленных лимитов бюджетных обязательств, что привело к образованию кредиторской задолженности в сумме 2271,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129 «О бухгалтерском учете» при передаче расчетов по счету «Расчеты с прочими дебиторами и кредиторами» от Ликвидационной комиссии Минтруда России Роструду не переданы первичные документы с расшифровкой юридических и физических лиц, являющихся дебиторами и кредиторами.

Анализ «Отчета о недостатках и хищениях денежных средств и материальных ценностей» (форма № 15) показал, что в территориальных органах и подведомственных организациях Роструда в 2004 году были выявлены недостатки на общую сумму 3347,0 тыс. рублей, в том числе за счет бюджетных средств - 3219,0 тыс. рублей. Указанная задолженность образовалась в связи с выявлением незаконно полученных пособий по безработице, а также установлением недостатков в результате инвентаризаций, ущербов от дорожно-транспортных происшествий. О выявленных недостатках было заявлено в правоохранительные органы или проведены служебные расследования.

В 2004 году территориальными органами Роструда были направлены в доход федерального бюджета средства в сумме 63413,5 тыс. рублей, полученные от административных штрафов, взысканных на территории субъектов Российской Федерации за нарушение законодательства Российской Федерации о труде и об охране труда. По состоянию на 1 января 2005 года на счетах осталось 4066,5 тыс. рублей, которые, в нарушение статьи 7 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 186 «О федеральном бюджете на 2004 год», не были перечислены в бюджет.

Расходы на содержание центрального аппарата Роструда осуществлялись в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» и профинансированы в соответствии с уточненной сводной бюджетной росписью в сумме 34337,3 тыс. рублей, или 102,2 % к показателям закона, кассовые расходы равны сумме финансирования. Остаток неиспользованных средств в сумме 5,0 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

Фактическая численность сотрудников Роструда на 1 января 2005 года составила 186 единиц, среднегодовое количество - 73 единицы. Предельная численность центрального аппарата Роструду установлена в количестве 210 единиц с фондом оплаты 9170,4 тыс. рублей (в расчете на квартал).

Установленная заработная плата в месяц согласно штатного расписания составляла 13,6 тыс. рублей. Фактическая заработная плата на 1 работника составила 26,8 тыс. рублей. В 2004 году было выплачено премий на сумму 8775,6 тыс. рублей (2 квартальные премии и премия за активную работу и достигнутые результаты во II полугодии 2004 года), в среднем на 1 сотрудника выплаты составили 20,0 тыс. рублей в год, выплаты в разрезе должностей составляли от 7,0 до 130,8 тыс. рублей. Кроме того, сотрудникам центрального аппарата дополнительно была выплачена материальная помощь в сумме 2308,1 тыс. рублей, выплаты производились в пределах установленного фонда оплаты труда.

Перечень оформленных актов

Акт проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» Министерством труда и социального развития Российской Федерации и Ликвидационной комиссией Министерства труда и социального развития Российской Федерации.

Акт проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» Федеральной службой по труду и занятости.

Акт проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» Федеральной службой по труду и занятости (дополнительная проверка).

Акт проверки исполнения договорных обязательств на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд за счет средств федерального бюджета Федеральным государственным учреждением «Центр социальных технологий» в 2004 году.

Акт проверки исполнения обязательств за счет средств федерального бюджета Федеральным государственным учреждением «Геронтологический центр «Перedelкино» в 2004 году.

Все акты подписаны без разногласий и замечаний.

Выводы

1. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2004 года № 1213-р в Минтруде России ликвидационные мероприятия должны быть завершены 11 декабря 2004 года. Однако по состоянию на 29 июля 2005 года указанные мероприятия не завершены.

2. Минтрудом России и территориальными органами по вопросам занятости населения не принимались достаточные меры по полному и своевременному взысканию в бюджетную систему средств упраздненного Государственного фонда занятости населения:

- 640837,4 тыс. рублей - предоставленных на возвратной основе предприятиям и организациям на создание дополнительных рабочих мест для безработных;

- 520431,8 тыс. рублей - недоимки по страховым взносам, штрафам и пеням, оформленным по договору с ЗАО «Нефтяная Компания «Уралнефтегаз» в виде зачета задолженности в сумме 106431,8 тыс. рублей и векселей на общую сумму 414000,0 тыс. рублей, из которых векселя на сумму 323000,0 тыс. рублей со сроками погашения до 30 сентября 2005 года, на сумму 81000,0 тыс. рублей - до декабря 2005 года, на сумму 10000,0 тыс. рублей - до января 2009 года;

- 145584,7 тыс. рублей - просроченной задолженности неплатежеспособных дебиторов, получивших средства на создание дополнительных рабочих мест для безработных граждан;

- 36274,5 тыс. рублей - списанных денежных средств, ранее отнесенных на забалансовый счет в отсутствие утвержденного Минтрудом России порядка, в нарушение пункта 123 Инструкции по ведению бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях.

3. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129 «О бухгалтерском учете» Ликвидационной комиссией Минтруда России была списана на расходы дебиторская задолженность в сумме 30615,3 тыс. рублей при отсутствии первичных документов, подтверждающих фактическое исполнение договоров и данных о постановке на баланс материальных ценностей, в том числе:

- 30000,0 тыс. рублей - на создание электронного ведомственного архива Минтруда России. Электронный архив в эксплуатацию не принят, оборудование и программный продукт на баланс не поставлен;

- 615,3 тыс. рублей - за поставку оборудования в территориальные органы Роструда.

4. В нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» Минтрудом России дважды произведена оплата за постановку автотранспорта на учет в ГИБДД г. Москвы на общую сумму 923,4 тыс. рублей. ООО «Ландо» оплачено за неоказанные услуги 920,0 тыс. рублей.

5. В нарушение статьи 7 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 186 «О федеральном бюджете на 2004 год» территориальными органами Роструда не были перечислены в доходы федерального бюджета средства в сумме 4066,5 тыс. рублей, являющиеся административными штрафами за нарушение законодательства Российской Федерации о труде и об охране труда.

6. В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации произведены расходы в сумме 3500,0 тыс. рублей по приобретению здания для Майкопского городского центра занятости населения, которое не подлежит использованию по назначению.

7. В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минтрудом России оплачены сторонней организации работы по изучению цен на автотранспорт представительского класса в сумме 70,0 тыс. рублей по разделу 01 «Государственное и муниципальное управление». Выполнение указанных работ относится к компетенции штатных работников Минтруда России.

8. Не восстановлены в бухгалтерском учете, списанные на расходы в нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129 «О бухгалтерском учете», средства в сумме 29370,0 тыс. рублей, оплаченные ООО «Стинком» в 2003 году Минтрудом России за разработку проектно-сметной документации.

9. В нарушение статьи 250 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 136 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» в Минтруде России и подведомственном ему ФГУ «Геронтологический центр «Переделкино» были заключены государственные контракты сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств на сумму 41134,1 тыс. рублей, в том числе:

- Минтрудом России по разделу 1801 «Содержание учреждений социального обеспечения и службы занятости» - на сумму 2271,0 тыс. рублей;

- ФГУ «Геронтологический центр «Переделкино» - на сумму 38863,1 тыс. рублей.

10. Минтрудом России и руководством ФГУ «Геронтологический центр «Переделкино» допущены следующие нарушения:

- не приняты меры к взысканию просроченной дебиторской задолженности в сумме 3145,4 тыс. рублей;
- в нарушение статьи 129 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» при отсутствии проектно-сметной и разрешительной документации осуществлено финансирование расходов Центра по инвестиционной деятельности на сумму 6600,0 тыс. рублей;
- в нарушение статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете» Центром оплачено ООО ТМ «Дельта» 4428,8 тыс. рублей, в том числе в 2004 году - 2828,8 тыс. рублей за невыполненные работы по изготовлению проектно-сметной документации;
- в нарушение пункта 1 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», пунктов 45, 47 Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях и статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации были недостоверно отражены в финансовой отчетности внебюджетные средства в сумме 4237,4 тыс. рублей, а средства, предназначенные для возмещения затрат бюджета по коммунальным платежам в сумме 3818,2 тыс. рублей, были использованы на иные цели;
- в нарушение статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации не отражены в доходах Центра и использованы на собственные нужды внебюджетные средства в сумме 3200,0 тыс. рублей, полученные от Корпорации «СХолдинг» в виде задатка за участие в конкурсе.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации М. Ю. Зурабову с предложениями:

- принять меры по завершению ликвидационных мероприятий Минтруда России и рассмотреть вопрос о персональной ответственности должностных лиц, допустивших нарушение сроков их проведения;
- обеспечить контроль за деятельностью подведомственных Минздравсоцразвитию России организаций и территориальных органов по устранению нарушений и недостатков, выявленных проведенными проверками, в том числе за соблюдением договорной и финансовой дисциплины, возвратом просроченной дебиторской задолженности и возникновением несанкционированной кредиторской задолженности;
- усилить контроль за исполнением норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97 в части процедуры и условий проведения конкурсов для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в подведомственных организациях;
- передать в ликвидационный баланс Минтруда России и восстановить на счете «Расчеты с прочими дебиторами и кредиторами» списанные Ликвидационной комиссией Минтруда России на фактические расходы средства в сумме 30000,0 тыс. рублей без подтверждающих первичных документов, по государственному контракту от 12 марта 2004 года № 175-юр, заключенному с Федеральным государственным учреждением «Центр социальных технологий», на создание электронного ведомственного архива, а также необоснованно отнесенные Минтрудом России на расходы средства в сумме 29370,0 тыс. рублей, перечисленные ООО «Стинком» за разработку проектно-сметной документации в 2003 году;
- провести служебное расследование по фактам списания членами Ликвидационной комиссии О. В. Сушковой и Н. А. Захаренковым на расходы затраты в сумме 30615,3 тыс. рублей, связанные с приобретением материальных ценностей, выполнением обяза-

тельств по договорам за работы и оказанные услуги при отсутствии первичных документов, подтверждающих выполнение договорных обязательств.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федеральной службы по труду и занятости М. А. Топилину с предложениями:

- устранить нарушения и недостатки, выявленные в ходе проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» Рострудом;

- обеспечить перечисление в бюджет остатки средств от взысканных административных штрафов за нарушение законодательства о труде на 1 января 2005 года в сумме 4066,5 тыс. рублей;

- обеспечить взыскание с должников возвратной финансовой помощи в сумме 640837,4 тыс. рублей, выданной на создание дополнительных рабочих мест из средств упраздненного Государственного фонда занятости населения Российской Федерации;

- восстановить на основе отчетности территориальных органов перечень юридических и физических лиц, являющихся дебиторами и кредиторами, в подтверждение данных сводной отчетности Роструда;

- не допускать перечисление бюджетных средств на приобретение недостроенных объектов для размещения территориальных органов Роструда, которые не подлежат использованию по назначению;

- разработать и довести до территориальных органов порядок отнесения нереальной к взысканию задолженности на забалансовый счет «Списанная задолженность неплатежеспособных дебиторов» и списания средств с указанного счета;

- рассмотреть вопрос об ответственности руководителя Департамента занятости населения по Ямало-Ненецкому автономному округу за необеспечение возврата денежных средств в сумме 520431,8 тыс. рублей.

3. Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации и Федеральное казначейство.

4. Направить письмо в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

5. Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. А. АГАПЦОВ