

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 декабря 2000 года № 42 (234) “О результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1999 году и январе - сентябре 2000 года Смоленской области”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки с учетом высказанных замечаний и предложений.*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты Российской Федерации А. Г. Андреева о направлении по результатам проверки представления Счетной палаты Российской Федерации главе администрации Смоленской области.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

**о результатах проверки использования средств, выделенных из федерального бюджета в 1999 году и январе - сентябре 2000 года Смоленской области в виде финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации; бюджетных ссуд, включая непогашенные ссуды прошлых лет; на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1997-1999 годах**

### **Основание для проверки**

План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год, утвержденный Постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 декабря 1999 г. № 41 (192); программа комплексной проверки, утвержденная аудитором Счетной палаты Российской Федерации А. Г. Андреевым 27 октября 2000 г.; распоряжение Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 1 ноября 2000 г. № 287-рк; удостоверение на право проведения проверки от 2 ноября 2000 года № 13/524 .

### **Цель проверки**

Проверить использование средств, выделенных области из федерального бюджета.

### **Предмет проверки**

Деятельность администрации области по использованию указанных средств.

### **Объект проверки**

Администрация Смоленской области, Главное финансовое управление администрации Смоленской области, администрация Темкинского района.

Проверка проведена с 13 по 24 ноября 2000 года главным инспектором Т. В. Тюниной, ведущим инспектором А. Ф. Сазоновым и старшим инспектором Ю. И. Горячевым.

Администрацию области возглавляет Прохоров Александр Дмитриевич. В соответствии с Уставом Смоленской области, принятым областной Думой 22 сентября 1995 г., глава администрации области осуществляет функции распорядителя кредитов при исполнении областного бюджета. На время отсутствия главы администрации право распорядителя кредитов предоставлено его первому заместителю Антуфьеву Сергею Владимировичу.

Главное финансовое управление администрации Смоленской области возглавляет Яценко Александр Евгеньевич.

## Проверкой установлено

**I. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 1999 году и январе - сентябре 2000 года бюджету Смоленской области в виде финансовой помощи (трансфертов) из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.**

### **1. Отдельные вопросы составления и исполнения бюджета.**

Областной бюджет на 1999 год утвержден законом области от 2 апреля 1999 г. № 23-з “Об областном бюджете и бюджетах районов и городов на 1999 год” по расходам в сумме 1394230,0 тыс. рублей, исходя из прогнозируемого объема доходов в сумме 1093009,0 тыс. рублей с учетом трансфертов из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в сумме 153417,0 тыс. рублей и доходов Фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы в сумме 3500,0 тыс. рублей. Предельный размер дефицита бюджета установлен в сумме 301221,0 тыс. рублей, что составило 27,5 % от объема прогнозируемых доходов.

Финансовая помощь нижестоящим бюджетам районов и городов для финансирования плановых мероприятий, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами, предусмотрена в сумме 383640,0 тыс. рублей.

Трижды, в течение года, Смоленской областной Думой в закон “Об областном бюджете и бюджетах районов и городов на 1999 год” вносились изменения: законами от 12 июля 1999 г. № 42-з; от 22 сентября 1999 г. № 47-з; от 29 декабря 1999 г. № 65-з “О внесении изменений и дополнений в областной закон “Об областном бюджете и бюджетах районов и городов на 1999 год”.

В результате внесения изменений, доходы областного бюджета были увеличены на 62250,0 тыс. рублей за счет акцизов, расходы - на 83991,0 тыс. рублей, в основном, за счет субвенции на снижение стоимости ликероводочной продукции Смоленского открытого акционерного общества (СОАО) “Бахус” в сумме 73588,0 тыс. рублей. Предельный размер дефицита областного бюджета утвержден в сумме 322962,0 тыс. рублей и составил 28 % от объема прогнозируемых доходов.

По данным отчета за 1999 год областной бюджет исполнен по доходам на 77,7 %, по расходам - на 65,6 % к уточненному плану, с дефицитом в сумме 8731,0 тыс. рублей. Финансовая помощь из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в доходах бюджета составила 21,5 процента.

Из областного бюджета на оказание финансовой помощи бюджетам муниципальных образований было выделено в виде дотаций 312711,0 тыс. рублей, то есть меньше плановой суммы на 70929,0 тыс. рублей, при этом местным бюджетам были выделены беспроцентные ссуды (на общую сумму 121542,0 тыс. рублей) на выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений.

Социально-значимые статьи расходов, подлежащие финансированию в первоочередном порядке, профинансированы в сумме 551544,5 тыс. рублей, или на 67,0 % к годовым назначениям, в том числе заработная плата с начислениями - на 84,7 %; детские компенсационные выплаты - на 11,9 %; медицинские расходы - на 13,1 %; продукты питания - на 60,5 %; расходы за счет целевых доходных источников - на 22,8 %; стипендии - на 43,2 %; финансовая помощь бюджетам других уровней в части заработной платы - на 99,9 %; топливно-энергетический комплекс - на 73,2 процента.

На конец 1999 года просроченная задолженность по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, составила 237348,0 тыс. рублей; по стипендиям - 238,0 тыс. рублей; по оплате коммунальных услуг - 10852,0 тыс. рублей.

Субвенция СОАО “Бахус” предоставлена в сумме 21632,8 тыс. рублей.

Согласно статье 30 закона области “Об областном бюджете и бюджетах районов и городов на 1999 год” администрация области вправе предоставлять бюджетные кредиты

путем заключения договоров на возвратной и платной основе (проценты в размере одной трети действующей учетной ставки Центрального банка России). В 1999 году из областного бюджета, на основании постановлений и распоряжений главы администрации области, были предоставлены кредиты предприятиям и организациям на общую сумму 14812,0 тыс. рублей, в том числе беспроцентные кредиты на сумму 7882,0 тыс. рублей (Регистрационной палате Смоленской области - 30,0 тыс. рублей; предпринимателю И. М. Дятченковой - 500,0 тыс. рублей; ОАО фирма "Восход" - 3000,0 тыс. рублей; Лизинговому фонду - 2313,0 тыс. рублей; ОАО "Хлебопек" - 1579,5 тыс. рублей; частному предприятию "Власова Н.М." - 459,5 тыс. рублей) и кредиты на закупку продовольственного зерна в региональный фонд под 15 % годовых на сумму 6930,0 тыс. рублей (АО "Смоленская агропромышленная корпорация" - 5200,0 тыс. рублей; Государственному учреждению (ГУ) "Региональная продовольственная корпорация" - 1730,0 тыс. рублей).

В статье 29 областного закона "Об областном бюджете и бюджетах районов и городов на 1999 год", в редакции от 22 сентября 1999 г. № 47-з "О внесении изменений и дополнений в областной закон "Об областном бюджете и бюджетах районов и городов на 1999 год", верхний предел общей суммы государственных гарантий, предоставляемых администрацией области в 1999 году, по исполнению обязательств по заключенным соглашениям по поставкам гуманитарной помощи установлен на уровне 50,0 % налоговых доходов областного бюджета. Поступление налоговых доходов в областной бюджет планировалось в сумме 777098,0 тыс. рублей. Администрацией области были предоставлены государственные гарантии на общую сумму 525428,0 тыс. рублей, или 67,6 % к планируемому поступлению налоговых доходов, в том числе Смоленской агропромышленной корпорации под поставку гуманитарной помощи - 497000,0 тыс. рублей.

В 1999 году Главному финансовому управлению, в соответствии с постановлениями администрации области от 12 апреля 1999 г. № 227 и от 25 июня 1999 г. № 432, Главным управлением автомобильных дорог области были предоставлены две беспроцентные ссуды: на приобретение сельхозтехники - 25002,0 тыс. рублей и на приобретение средств химизации - 4200,0 тыс. рублей.

Областной бюджет на 2000 год утвержден законом области от 10 марта 2000 года № 11-з "Об областном бюджете на 2000 год" по расходам в сумме 1586371,0 тыс. рублей, по доходам - 1534688,0 тыс. рублей, с дефицитом 51683,0 тыс. рублей (4,99 % от объема собственных доходов). В доходы бюджета включены средства целевого бюджетного фонда - территориального фонда воспроизводства минерально-сырьевой базы Смоленской области в сумме 3000,0 тыс. рублей и трансферты из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в сумме 500823,0 тыс. рублей.

Финансовая помощь муниципальным образованиям на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности определена в размере 343640,0 тыс. рублей. В расходах областного бюджета предусмотрена субвенция на снижение стоимости ликероводочной продукции СОАО "Бахус" в сумме 25000,0 тыс. рублей. Условия и порядок предоставления субвенции в законе "Об областном бюджете на 2000 год" не определены.

В соответствии с законом от 13 октября 2000 г. № 42-з "О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете на 2000 год", были увеличены неналоговые доходы на 34850,0 тыс. рублей, а также расходы на сельское хозяйство - на 20000,0 тыс. рублей и капитальные вложения - на 34850,0 тыс. рублей. Предельный размер дефицита установлен в сумме 71683,0 тыс. рублей, что составляет 6,7 % от объема собственных доходов.

Областной бюджет за 9 месяцев 2000 г. исполнен по доходам на 96,7 % и по расходам - на 87,1 % к уточненным плановым показателям на соответствующий период, с превышением доходов над расходами в сумме 7155,0 тыс. рублей. Финансовая помощь из

Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в доходах бюджета составила 26,6 процента.

На оказание финансовой помощи бюджетам муниципальных образований в виде дотаций из областного бюджета было выделено 314624,0 тыс. рублей (120,0 % к плану 9 месяцев или 91,6 % к плану на год). Кроме того, в соответствии с законом об областном бюджете на 2000 год и распоряжениями администрации области, были выделены беспроцентные ссуды на выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений на общую сумму 142953,0 тыс. рублей.

Субвенция на снижение стоимости ликероводочной продукции СОАО "Бахус" перечислена в сумме 3549,4 тыс. рублей.

На 1 октября 2000 г. кредиторская задолженность по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, составила 239942,0 тыс. рублей, то есть увеличилась с начала года на 2594,0 тыс. рублей.

В течение января-сентября 2000 года, из областного бюджета были предоставлены кредиты АО "Смоленская агропромышленная корпорация" на сумму 4660,0 тыс. рублей, в том числе беспроцентный кредит в размере 3050,0 тыс. рублей в нарушение статьи 35 закона об областном бюджете на 2000 год, которой установлен процент за пользование средствами областного бюджета в размере одной трети действующей учетной ставки Центрального банка России.

Администрацией области предоставлены государственные гарантии на сумму 11000,0 тыс. рублей, в том числе ОАО "Шарм" - 6000,0 тыс. рублей (на сезонную покупку сырья и материалов для производства товаров народного потребления) и ОАО "Смоленская льняная мануфактура" - 5000,0 тыс. рублей (для решения сырьевой проблемы).

Главному финансовому управлению, в соответствии с постановлениями администрации области от 19 апреля 2000 г. № 221 и от 26 июня 2000 г. № 392, Главным управлением автомобильных дорог области предоставлены две беспроцентные ссуды со сроком погашения 31 декабря 2000 г.: на приобретение средств химизации - 14000,0 тыс. рублей и на приобретение автобусов - 3000,0 тыс. рублей.

## **2. Поступление трансфертов из федерального бюджета и их использование.**

В соответствии с утвержденными Федеральным законом от 22 февраля 1999 года № 36-ФЗ "О федеральном бюджете на 1999 год" общей суммой Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации - 33725762,0 тыс. рублей и долей области в фонде - 0,4549 %, трансферт области предусмотрен в сумме 153418,5 тыс. рублей.

Исходя из фактического поступления налоговых доходов (за исключением доходов, контроль за поступлением которых осуществляет Государственный таможенный комитет) по отчету об исполнении федерального бюджета за 1999 год в сумме 348525200,4 тыс. рублей, норматива образования фонда - 14 %, а также утвержденной законом доли области в фонде, указанной выше, причитающийся области трансферт составил 221961,8 тыс. рублей, а с учетом задолженности федерального бюджета по трансфертам за 1998 год в сумме 59955,0 тыс. рублей - 281916,8 тыс. рублей.

Фактически за 1999 год в бюджет области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации поступило 213069,5 тыс. рублей. Переходящая на 2000 год задолженность федерального бюджета бюджету Смоленской области по трансфертам составила 68847,3 тыс. рублей.

Поступление трансфертов осуществлялось следующим образом:

(тыс. руб.)

Сумма трансфертов, поступившая в бюджет области	в том числе:		
	По денежным реестрам	По реестрам в счет доходов федерального бюджета	Проведен зачет задолженности по ссудам

213069,5	100949,2	63000,0	49120,3
100 %	47,38	29,57	23,05

В течение года трансферты области перечислялись Главным управлением федерального казначейства (ГУФК) Минфина России 22 раза по денежным реестрам. Управлением федерального казначейства (УФК) по области средства перечислялись на текущий счет областного бюджета в ГКРЦ ГУ Центрального банка Российской Федерации № 40201810300000100517 в течение 1-2 банковских дней с момента поступления средств платежными поручениями № № 001, 003, 010, 101, 270, 275, 559, 276, 876, 076, 077, 078, 080, 081, 090, 093, 094, 095, 097, 31701.

Десять раз трансферты перечислялись по реестрам ГУФК Минфина России “в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области”. УФК по области перечисление средств на текущий счет областного бюджета производилось по мере поступления доходов в течение 2-7 банковских дней платежными поручениями №№ 035, 051, 088, 274, 515, 276, 876, 079, 081, 092, 096.

Главное финансовое управление, на основании распоряжений администрации области, в течение 1-2 банковских дней с момента поступления средств на текущий счет областного бюджета перечисляло их получателям. Трансферты были направлены на погашение задолженности по заработной плате с начислениями, в том числе нижестоящим бюджетам перечислено 98383,5 тыс. рублей, или 60,0 %, организациям и учреждениям областного подчинения в виде текущего финансирования - 65565,7 тыс. рублей, или 40,0 процентов.

В счет причитающихся области трансфертов была зачтена задолженность федеральному бюджету по ссудам в соответствии с приказами Минфина России от 31 августа 1999 г. № 221 (на сумму 6681,0 тыс. рублей), от 28 октября 1999 г. № 282 (на сумму 42439,2 тыс. рублей).

В соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год”, трансферт области предусмотрен в сумме 500823,0 тыс. рублей, в том числе частичная целевая помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей - 25615,0 тыс. рублей.

За январь - сентябрь 2000 года в бюджет области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации поступило 401351,8 тыс. рублей, в том числе целевая помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей - 18784,0 тыс. рублей, и задолженность федерального бюджета по трансферту за 1999 год - 27840,8 тыс. рублей.

Ритмичность поступления трансфертов характеризуется следующими данными:

Месяц	Трансферт (тыс. руб.)	Удельный вес (в процентах)	Трансферт на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей	Удельный вес (в процентах)
Январь	32457,0	6,8	1708,0	6,7
Февраль	32458,0	6,8	1708,0	6,7
Март	74128,0	15,6	1706,0	6,6
Апрель	13024,0	2,7	2277,0	8,9
Май	63395,8	13,3	2277,0	8,9
Июнь	58651,0	12,5	2277,0	8,9
Июль	36151,0	7,6	2277,0	8,9
Август	36151,5	7,6	2277,0	8,9
Сентябрь	36151,5	7,6	2277,0	8,9
Итого за 9 месяцев	382567,8	80,5	18784,0	73,4

ГУФК Минфина России по двенадцати денежным реестрам было перечислено 252651,0 тыс. рублей (63,0 %), в том числе целевая помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей - в сумме 18784,0 тыс. рублей.

УФК по области средства перечислялись на текущий счет областного бюджета в ГКРЦ ГУ Центрального банка Российской Федерации № 40201810300000100517 платежными поручениями № № 003, 004, 006, 007, 013, 014, 015, 016, 017, 018, 020, 023, 024, 31364, 31634, 923.

По восьми реестрам в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области, перечислено 120860,0 тыс. рублей (30,1 процента). УФК по области перечисление средств производилось по мере поступления доходов в течение 2-9 банковских дней платежными поручениями №№ 01, 005, 013, 011, 021, 31159, 31371, 31917, 31563, 903, 928.

В течение 1-2 банковских дней с момента зачисления средств на текущий счет областного бюджета Главное финансовое управление, на основании распоряжений администрации области, перечисляло их получателям на выплату заработной платы и отпускных с начислениями (в том числе и на погашение задолженности по заработной плате и начислениям), а также на выплату ежемесячных пособий на детей семьям со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума.

Бюджетам муниципальных образований перечислено в виде дотаций и ссуд из областного бюджета 253251,5 тыс. рублей, или 67,8 % трансфертов. Организациям и учреждениям областного подчинения перечислено 120259,5 тыс. рублей, из них 18784,0 тыс. рублей (5,0 %) Комитету социальной защиты населения на выплату ежемесячного пособия на ребенка, 101475,5 тыс. рублей (27,2 %) - в виде текущего финансирования.

На сумму 27840,8 тыс. рублей (6,9 % от общей суммы поступившего в бюджет области трансферта), зачтенную ГУФК Минфина России в соответствии с приказом от 25 мая 2000 г. № 139 в счет погашения задолженности по ссудам, Главным финансовым управлением были проведены зачеты встречных требований между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований.

## **II. Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 1999 году и январе - сентябре 2000 года Смоленской области в виде бюджетных ссуд, включая непогашенные ссуды прошлых лет.**

### **1. Поступление ссуд из федерального бюджета и их использование.**

Остаток непогашенных ссуд, выделенных бюджету области из федерального бюджета в 1997 году, на 1 января 1999 года составил 42439,3 тыс. рублей.

В течение 1999 года области из федерального бюджета было выделено пять ссуд на общую сумму 90000,0 тыс. рублей.

Минфин России по соглашениям с администрацией области от 29 января, 26 февраля, 29 апреля, 15 июня и 28 октября 1999 года выделял ссуды на покрытие временного кассового разрыва, для погашения задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам образования при предоставлении очередных отпусков. УФК Минфина России по области в течение 1-3 дней с момента поступления средств перечисляло их получателям в соответствии с распоряжениями первого заместителя главы администрации области и соглашениями, подписанными с администрациями муниципальных образований.

Ссуда в сумме 25000,0 тыс. рублей, со сроком погашения 1 августа 1999 года, была перечислена ГУФК Минфина России 27 января 1999 г. в виде авансового трансферта и зачислена на счет УФК Минфина России по области 28 января 1999 г. с последующим переоформлением в бюджетную ссуду. В этот же день средства в сумме 15000,0 тыс. рублей в виде беспроцентных ссуд, со сроком погашения 25 июля 1999 года, перечислены на счета 22 муниципальных образований. Средства в сумме 10000,0 тыс. рублей были

перечислены в виде текущего финансирования учреждениям и организациям областного подчинения.

Ссуда в сумме 15000,0 тыс. рублей, со сроком погашения 1 сентября 1999г., перечислена ГУФК Минфина России 1 марта 1999 года. Средства зачислены на счет УФК Минфина России по области 2 марта 1999 года и 4 марта 1999 г. перечислены на счета 23 муниципальных образований в сумме 9069,0 тыс. рублей в виде ссуд, со сроком погашения 25 августа 1999 г., учреждениям и организациям областного подчинения - в виде текущего финансирования в сумме 5931,0 тыс. рублей.

Ссуда в сумме 12000,0 тыс. рублей, со сроком погашения 1 ноября 1999 года, перечислена ГУФК Минфина России 30 апреля 1999 г. На счет УФК Минфина России по области средства поступили 5 мая 1999 г. и на следующий день были перечислены на счета 20 муниципальных образований в виде ссуд со сроком погашения 25 октября 1999 года.

Ссуда в сумме 18000,0 тыс. рублей, со сроком погашения в октябре-декабре 1999 года, перечислена ГУФК Минфина России 17 июня 1999 г. Средства зачислены на счет УФК Минфина России по области 18 июня 1999 г. и 21 июня 1999 г. перечислены на счета 23 муниципальных образований в сумме 14185,0 тыс. рублей в виде ссуд, а также учреждениям и организациям областного подчинения в виде текущего финансирования в сумме 3815,0 тыс. рублей на выплату отпускных педагогическим работникам.

Ссуда в сумме 20000,0 тыс. рублей, со сроком погашения 24 декабря 1999г., перечислена ГУФК Минфина России 28 октября 1999 г., зачислена на счет УФК Минфина России по области 29 октября 1999 г. и в течение двух дней перечислена в сумме 12604,0 тыс. рублей на счета 23 муниципальных образований в виде беспроцентных ссуд со сроками погашения 20 декабря 1999г., а также учреждениям и организациям областного подчинения в виде текущего финансирования в сумме 7396,0 тыс. рублей.

В течение 1999 года Минфином России произведено погашение задолженности по ссудам путем зачетов встречных требований между федеральным бюджетом и бюджетом области в сумме 112744,6 тыс. рублей, в том числе в счет: трансфертов - 49120,3 тыс. рублей; средств по финансированию расходов на содержание объектов жилищно-коммунального хозяйства, переданных в ведение органов местного самоуправления, - 42439,3 тыс. рублей (зачтена задолженность по ссудам, выданным до 1999 года); средств на оказание дополнительной финансовой помощи высокودотационным субъектам Российской Федерации и компенсацию потерь в связи с введением новой методики распределения средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в 1999 году - 15865,0 тыс. рублей; удержания собственных доходов области - 5320,0 тыс. рублей.

Таким образом, на 1 января 2000 г. остаток непогашенных ссуд, выделенных бюджету области из федерального бюджета, составил 19694,7 тыс. рублей.

В январе-сентябре 2000 года бюджету области выделено четыре беспроцентные ссуды на общую сумму 90000,0 тыс. рублей.

Первые три ссуды выделялись по соглашениям, подписанным Минфином России и администрацией области 11 февраля, 3 марта и 21 марта 2000 г., на покрытие временного кассового разрыва для финансирования расходов на выплату заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы. Перечисление денежных средств получателям осуществлялось в порядке, установленном администрацией области.

Первая ссуда в сумме 10000,0 тыс. рублей, со сроком погашения 1 августа 2000 г., перечислена ГУФК Минфина России 14 февраля 2000 г. Средства зачислены на счет УФК Минфина России по области 15 февраля 2000 г. и на следующий день в полном объеме перечислены на счета 16 муниципальных образований в виде ссуд со сроком погашения 25 июля 2000 года.

Вторая ссуда в сумме 40000,0 тыс. рублей, со сроком погашения 25 июля 2000 г., перечислена ГУФК Минфина России 3 марта 2000 г., на счет УФК Минфина России по

области зачислена 6 марта 2000г. и на следующий день полностью перечислена на счета 23 муниципальных образований в виде ссуд со сроком погашения 25 августа 2000 года.

Третья ссуда в сумме 30000,0 тыс. рублей, со сроком погашения 1 октября 2000 г., перечислена ГУФК Минфина России 22 марта 2000 г., зачислена на счет УФК Минфина России по области 23 марта 2000 г. и в тот же день полностью перечислена на счета 25 муниципальных образований в виде ссуд со сроком погашения 25 декабря 2000 года.

Четвертая ссуда в сумме 10000,0 тыс. рублей выделена бюджету области по Соглашению между Минфином России и главой администрации области от 22 августа 2000 г. о предоставлении ссуды на покрытие временного кассового разрыва и направлении средств на финансирование расходов по проведению в 2000 году уборочных работ в сельском хозяйстве. Срок погашения ссуды установлен 25 декабря 2000 года. Ссуда перечислена ГУФК Минфина России 23 августа 2000 г. На счет УФК Минфина России по области средства поступили 24 августа 2000 года. На основании постановления главы администрации области от 29 августа 2000 г. № 574 и в соответствии с соглашениями от 30 августа 2000 г. средства полностью перечислены на счета 25 муниципальных образований для финансирования расходов по проведению в 2000 году уборочных работ в сельском хозяйстве в виде ссуд со сроком погашения 15 декабря 2000 года.

Минфином России путем зачетов встречных требований между федеральным бюджетом и бюджетом области погашена задолженность по ссудам на сумму 99694,7 тыс. рублей, в том числе в соответствии с уведомлениями ГУФК Минфина России № 03-02-018 от 16 июня 2000 г. - на сумму 19694,7 тыс. рублей, от 15 июня 2000 г. - на сумму 71853,9 тыс. рублей, от 16 июня 2000 г. - на сумму 8146,1 тыс. рублей.

Остаток непогашенных ссуд на 1 октября 2000 года составил 10000,0 тыс. рублей.

Во время настоящей проверки использование средств федеральных ссуд, выданных для погашения задолженности по заработной плате с начислениями, проверено в администрации Темкинского района. Нарушений в использовании средств не выявлено.

## **2. Своевременность выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы.**

Консолидированный бюджет области по данным годового отчета за 1999 год исполнен по расходам на 72,4 % к уточненному плану, областной бюджет – на 65,6 %, в том числе расходы на заработную плату и начисления на нее профинансированы соответственно на 89,8 % и 84,7 %, капитальные вложения - на 62,3 % и 56,4 процента.

По данным Главного финансового управления администрации области задолженность по заработной плате с начислениями по учреждениям бюджетной сферы области на 1 января 2000 г. составила 106264,0 тыс. рублей (1,5 месяца) и по сравнению с показателями на 1 января 1999 г. (135490,0 тыс. рублей) снизилась на 21,6 процента.

В областном бюджете задолженность по заработной плате с начислениями по состоянию на 1 января 2000 г. составила 11766,0 тыс. рублей и снизилась по сравнению с имевшейся на 1 января 1999 г. (35897,0 тыс. рублей) в 3 раза.

Задолженность по заработной плате и начислениям на нее в бюджетной сфере области, в том числе по учреждениям областного подчинения, начиная с 1 апреля 2000 года и на момент проверки, отсутствует.

Расходы по этим статьям, по данным об исполнении консолидированного бюджета области за январь-сентябрь 2000 года, составляют 925533,0 тыс. рублей, по областному бюджету - 226138,0 тыс. рублей или выполнены соответственно на 85,8 % и 86,2 % к уточненному плану 2000 года и 92,4 % и 93,5 % к уточненному плану 9 месяцев 2000 года.

В объеме расходов консолидированного бюджета удельный вес расходов на заработную плату с начислениями составил 33,3 %, областного бюджета - 14,9 процента.

Среднемесячная заработная плата работников бюджетной сферы области в 1999 году составила 644 рубля, в январе-сентябре 2000 года - 804 рубля, то есть увеличилась на 24,8 процента.

### **Ш. Использование средств, выделенных из федерального бюджета Смоленской области в 1999 году и истекшем периоде 2000 года на финансирование расходов на содержание объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления в 1997-1999 годах.**

Передача объектов социальной сферы и жилого фонда в ведение органов местного самоуправления в Смоленской области проводилась в соответствии с действующими нормативными документами по этому вопросу.

В 1997-1999 годах в ведение органов местного самоуправления области передано 5741,3 тыс. кв. метров жилищного фонда и 123 учреждения социальной сферы. На баланс районных администраций было принято 107 дошкольных учреждений на 9716 мест.

Прием в муниципальную собственность объектов социальной сферы и жилищного фонда проводился по фактическому техническому состоянию. Многие из них имели моральный и физический износ и требовали реконструкции и капитального ремонта. Из-за недостатка средств на финансирование расходов предприятий жилищно-коммунального хозяйства их убытки выросли с 53883,0 тыс. рублей за 1997 год до 58867,0 тыс. рублей за 1999 год, в том числе по содержанию жилищного фонда с 14626,0 тыс. рублей до 29104,0 тыс. рублей соответственно.

Для решения вопросов финансирования указанных расходов администрацией области с января 1997 года по октябрь 2000 года были представлены в Министерство финансов Российской Федерации акты приема-передачи объектов жилого фонда и социальной сферы с суммой расходов на их содержание и ремонт 1501072,2 тыс. рублей.

Министерством финансов Российской Федерации приняты к финансированию расходы на сумму 861674,2 тыс. рублей, или 57,4 процента. На 1 января 1999 г. остаток непрофинансированных расходов составил 535388,0 тыс. рублей. В течение 1999 года Минфином России приняты к финансированию расходы в сумме 1570,4 тыс. рублей.

Всего подлежало профинансировать в 1999 году расходов на общую сумму 536958,4 тыс. рублей. Фактически профинансировано 42644,7 тыс. рублей, в т. ч. 42439,3 тыс. рублей, или 7,9 % путем зачета задолженности по ссудам, выданным администрации Смоленской области в 1997 году, на основании уведомления Минфина России от 28 октября 1999 г. № 489, и 205,4 тыс. рублей получено по взаимным расчетом по уведомлению Минфина России от 3 сентября 1999г. № 78.

Полученные средства распределены, в соответствии с распоряжением главы администрации области от 30 декабря 1999 г. № 563-р "О финансировании расходов по содержанию принятых в муниципальную собственность объектов ЖКХ и погашении бюджетной ссуды" между муниципальными образованиями.

Задолженность федерального бюджета перед бюджетом Смоленской области на 1 января 2000 года составила 494313,7 тыс. рублей.

В январе-октябре 2000 года в счет задолженности федерального бюджета перед бюджетом области на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, Минфином России передано 491284,5 тыс. рублей, в том числе:

- уведомлением от 14 июня 2000 г. № 1428 на сумму 296272,0 тыс. рублей;
- уведомлением от 25 июля 2000 г. № 1859 на сумму 39368,584 тыс. рублей;

На общую сумму 335640,6 тыс. рублей путем зачетов погашена задолженность ООО "Межрегионгаз" по налогам в федеральный бюджет и, соответственно, задолженность предприятий-поставщиков теплоэнергии для объектов жилого фонда и социальной сферы муниципальной собственности Смоленской области:

- уведомлением от 24 мая 2000 г. № 1377 на сумму 71853,9 тыс. рублей переданы средства в счет погашения задолженности, образовавшейся на 26 апреля 2000 г. по бюджетным ссудам, полученным из федерального бюджета на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы;

- уведомлением от 31 июля 2000 г. № 1921 на сумму 83790,0 тыс. рублей переданы средства в счет задолженности администрации области по обслуживанию займа МБРР для реализации проекта "Городской общественный транспорт".

Главным финансовым управлением, на основании распоряжений главы администрации области и его первого заместителя средства распределены между бюджетами муниципальных образований и поставлены на взаимные расчеты.

Таким образом, за период 1999-2000 годов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, Министерством финансов Российской Федерации приняты к финансированию расходы в сумме 539766,6 тыс. рублей, фактически профинансировано 533929,2 тыс. рублей, или 98,9 процента.

Отсутствие прямого денежного финансирования из федерального бюджета, недостаточный уровень финансирования из областного и местных бюджетов, а также неплатежеспособность предприятий, организаций и населения по оплате жилья и коммунальных услуг явились основными причинами дебиторской и кредиторской задолженности.

По состоянию на 1 октября 2000 г. дебиторская задолженность составила 1028237,0 тыс. рублей и уменьшилась на 140600,0 тыс. рублей против 1168837,0 тыс. рублей на 1 января 2000 г.; кредиторская задолженность составила 1322600,0 тыс. рублей, т. е. увеличилась на 10,9 % против 1212014,0 тыс. рублей на начало 2000 года. Уменьшились неплатежи предприятий и организаций с начала года на 128788,0 тыс. рублей и составили на 1 октября 2000 г. 463493,0 тыс. рублей. Неплатежи бюджетных учреждений на указанную дату уменьшились на 54587,0 тыс. рублей и составили 482228,0 тыс. рублей. Задолженность населения возросла по сравнению с началом года на 147,2 % и составила 69178,0 тыс. рублей.

При переходе населения на новую систему оплаты жилищно-коммунальных услуг, повышении тарифов и ставок на оплату жилищно-коммунальных услуг, доля участия населения в затратах на содержание жилья и предоставление коммунальных услуг с 22,3 % в 1997 году увеличилась до 27,2 % в 1998 году, 34,8 % в 1999 году и до 42,6 % в 2000 году (на 1.10. 2000 г.).

В 1999 году были предоставлены субсидии населению по оплате жилья и коммунальных услуг 2381 семье, что составляет 1,12 % от общего количества семей области, а сумма компенсаций по оплате жилья и коммунальных платежей составила 1500,0 тыс. рублей. В 2000 году субсидии по оплате жилья и коммунальных услуг были предоставлены 4067 семьям, что составило 1,88 % от общего количества семей области, а сумма компенсаций по оплате жилья и коммунальных платежей составила 1400,0 тыс. рублей.

Анализ источников содержания объектов социальной сферы, жилого фонда и объектов жилищно-коммунального хозяйства, находящихся в муниципальной собственности, показал, что:

- доля средств федерального бюджета составила в 1997 году - 446045,2 тыс. рублей, или 31,9 %, в 1998 году - 325050,7 тыс. рублей, или 24,9 % и в 1999 году - 277543,9 тыс. рублей, или 16,5 %;

- удельный вес средств бюджетов городов и районов в 1997 году составил 757011,8 тыс. рублей, или 54,2 %, в 1998 году - 762302,3 тыс. рублей, или 58,3 % и в 1999 году - 1134643,8 тыс. рублей, или 67,6 процента;

- средства областного бюджета в 1997 году составили - 193614,0 тыс. рублей, или 13,9 %, в 1998 году - 219530,0 тыс. рублей, или 16,8 % и в 1999 году - 266670,3 тыс. рублей, или 15,9 процента.

### **Выводы**

1. Трансферты из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации направлены на выплату заработной платы и отпускных с начислениями (в том числе и на погашение задолженности по заработной плате и начислениям), а также на

выплату ежемесячных пособий на детей семьям со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума. Ссуды, полученные из федерального бюджета, направлены по целевому назначению, указанному в двухсторонних Соглашениях на предоставление ссуд.

2. В нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законе Смоленской области от 10 марта 2000 г. № 11-з “Об областном бюджете на 2000 год” не определены условия и порядок предоставления субвенции СОАО “Бахус”.

3. Администрацией области предоставлялись юридическим лицам бюджетные кредиты без взимания процентов за пользование ими, то есть с нарушением условий, установленных статьей 30 закона области от 2 апреля 1999 г. “Об областном бюджете и бюджетах районов и городов на 1999 год” и статьей 35 закона от 10 марта 2000 г. № 11-з “Об областном бюджете на 2000 год”: в 1999 г. были предоставлены беспроцентные кредиты на сумму 7882,0 тыс. рублей, в 2000г. - на сумму 3050,0 тыс. рублей.

4. Администрацией области не принимаются меры к погашению кредиторской задолженности по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей: на 1 октября 2000 г. она составила 239942,0 тыс. рублей, то есть увеличилась с начала года на 2594,0 тыс. рублей.

5. В 1999 году и январе-октябре 2000 года на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, Министерством финансов Российской Федерации приняты к финансированию расходы в сумме 539766,6 тыс. рублей, фактически профинансировано 533929,2 тыс. рублей, или 98,9 процента.

По состоянию на 1 октября 2000 г. дебиторская задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства области составила 1028237,0 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 1322600,0 тыс. рублей. Медленно снижаются неплатежи предприятий и организаций. На 1 октября 2000 года они составили 463493,0 тыс. рублей. Неплатежи бюджетных учреждений на указанную дату составили 482228,0 тыс. рублей. Задолженность населения возросла по сравнению с началом года на 147,2 % и составила 69178,0 тыс. рублей.

## **Предложения**

### **Направить представление главе администрации области А. Д. Прохорову**

1. Внести на рассмотрение Смоленской областной Думы предложение о поправках к закону от 10 марта 2000 г. № 11-з “Об областном бюджете на 2000 год” в части исключения расходов на предоставление субвенции СОАО “Бахус”.

2. Заключение дополнительных соглашений и договора об изменении условий предоставления бюджетных кредитов Регистрационной палате Смоленской области, ОАО фирма “Восход”, предпринимателю И. М. Дятченковой, Лизинговому фонду, ОАО “Хлебопек”, частному предприятию “Власова Н. М.”, АО “Смоленская агропромышленная корпорация”, предусмотрев в них плату за пользование бюджетными средствами в размере одной трети действующей учетной ставки Центрального банка России.

3. Разработать мероприятия и утвердить график погашения кредиторской задолженности по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей.

4. Принять меры к погашению предприятиями жилищно-коммунального хозяйства области дебиторской задолженности в сумме 1028237,0 тыс. рублей и кредиторской задолженности в сумме 1322600,0 тыс. рублей.

Приложение: перечень законодательных и нормативно-правовых актов Российской Федерации и Смоленской области, использованных в ходе проверки, на 2 л. (Приложения в Бюллетене не публикуются).

**Аудитор Счетной палаты**  
Российской Федерации

А. Г. АНДРЕЕВ