

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 марта 2018 года № 11К (1232) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации мер по государственной поддержке машиностроения специализированных производств как приоритетной отрасли промышленности в 2017 году»:

Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации мер по государственной поддержке машиностроения специализированных производств как приоритетной отрасли промышленности в 2017 году»

Основание для проведения мероприятия: пункт 3.7.0.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год, пункт 3.7.0.6).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Нормативно правовые акты и иные документы, принятые в целях реализации мер государственной поддержки машиностроения специализированных производств; деятельность Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по реализации мер государственной поддержки, в том числе планирование и использование бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения мероприятия; бухгалтерская, финансовая и государственная статистическая отчетность, а также иные документы и материалы, характеризующие результаты реализации мер государственной поддержки машиностроения специализированных производств.

Объект экспертно-аналитического мероприятия

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

Цель экспертно-аналитического мероприятия

Проанализировать нормативные правовые акты и иные документы, принятые в целях реализации мер государственной поддержки машиностроения специализированных производств; оценить эффективность ис-

пользования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мер государственной поддержки.

Вопросы экспертно-аналитического мероприятия

1. Определить перечень мер государственной поддержки, провести анализ своевременности разработки и достаточности нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и иных документов, подготавливаемых в целях реализации мероприятий.

2. Провести анализ обоснованности объемов бюджетных ассигнований, а также исполнения расходов федерального бюджета на реализацию мер государственной поддержки машиностроения специализированных производств.

3. Провести оценку степени достижения юридическими лицами - получателями субсидий установленных соглашениями (договорами) на предоставление субсидий показателей эффективности использования средств, а также влияния реализуемых мер государственной поддержки на развитие предприятий промышленности.

Исследуемый период: январь-декабрь 2017 года.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: март 2017 года - март 2018 года.

При подготовке отчета использованы материалы, представленные по запросам Счетной палаты Российской Федерации (далее - Счетная палата) Министерством промышленности и торговли Российской Федерации (далее - Минпромторг России, Министерство).

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Машиностроение специализированных производств в соответствии подпрограммой 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения» (далее - Подпрограмма) государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328 (далее - ГП-16), включает выпуск строительного-дорожного, коммунального, наземного аэродромного, пожарной и лесной техники (самоходные машины и оборудование, агрегаты, узлы и детали машин и оборудования для строительства, машины комму-

нального разного назначения, разгрузчики и погрузчики строительные, краны общего назначения, трубоукладчики).

Строительно-дорожное и коммунальное машиностроение входит в состав отрасли тяжелого машиностроения. Данная ветвь отрасли машиностроения специализируется на производстве машин и деталей, а также ремонте оборудования для строительно-дорожной и коммунальной сферы. Предприятия данной отрасли отличаются как высоким энергопотреблением, так и высоким потреблением металла. Для строительно-дорожного и коммунального машиностроения характерны предприятия, выпускающие готовую продукцию, то есть наладившие полный цикл производства. Помимо этого, есть и заводы, специализирующиеся на выпуске определенного оборудования, деталей или механизмов.

Данная ветвь отрасли насчитывает более 56 предприятий, обеспечивающих 80 % общего производства, из которых 90 % предприятий отрасли расположено в европейской части России, 10 % находятся в Западной Сибири и на Дальнем Востоке.

На предприятиях строительно-дорожного и коммунального машиностроения трудятся более 51 тыс. работников (по данным Росстата).

На размещение предприятий минимально влияют природные факторы, такие как: водные ресурсы, полезные ископаемые и т.д. На первый план выходят факторы экономического плана: транспортные связи, близость к потребителям, наличие трудовых ресурсов и т.д.

По своему характеру большая часть заводов строительно-дорожного и коммунального машиностроения создавалась как универсальные, имеющие полное обеспечение собственными заготовительными, ремонтными и вспомогательными производственными мощностями.

Основными задачами, стоящими перед данной ветвью отрасли сегодня, являются создание качественной и широкой линейки отечественной техники и снижение зависимости от компонентов иностранных поставщиков.

Машиностроение специализированных производств отнесено к приоритетным направлениям (отраслям промышленности), нуждающимся в оказании дополнительных мер государственной поддержки в 2017 году (протокол совещания у Председателя Правительства Российской Федерации от 18 октября 2016 года № ДМ-П13-67пр).

Машиностроение специализированных производств входит в сферу деятельности Департамента сельскохозяйственного, пищевого, и строительно-дорожного машиностроения Минпромторга России (далее - Департамент).

В соответствии с положением о Департаменте, утвержденным приказом Минпромторга России от 13 февраля 2017 года № 388, основными задачами Департамента являются:

- разработка предложений по формированию государственной политики и нормативно-правовому регулированию в отраслях производства машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства, производства машин и оборудования для производства пищевых продуктов, напитков и табачных изделий, производства строительной-дорожной и коммунальной техники, подшипников, подъемно-транспортного оборудования (в части автокранов, самоходных кранов на гусеничном и пневмоколесном ходу, электроштабелеров, электропогрузчиков и самоходных автопогрузчиков), производства велотехники, снегоходной, снегоболотоходной и вездеходной техники (далее - отрасли промышленности, входящие в сферу деятельности Департамента);

- подготовка предложений по определению приоритетных направлений научно-технического развития и инновационного развития отраслей промышленности, входящих в сферу деятельности Департамента, включая определение перечня промышленных критических технологий гражданского назначения;

- разработка предложений по техническому регулированию и стандартизации в отраслях промышленности, входящих в сферу деятельности Департамента;

- проведение анализа влияния различных механизмов и инструментов реализации государственной политики на развитие отраслей промышленности, входящих в сферу деятельности Департамента.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Определить перечень мер государственной поддержки, провести анализ своевременности разработки и достаточности нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и иных документов, подготавливаемых в целях реализации мероприятий

Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих стратегическое планирование отрасли машиностроения специализированных производств, показал, что отраслевой документ стратегического планирования, определяющий основные ориентиры и приоритетные направления указанной отрасли, отсутствует.

Финансовые меры государственной поддержки машиностроения специализированных производств Минпромторг России реализует путем выполнения мероприятий Подпрограммы.

Согласно паспорту Подпрограммы, Минпромторг России является ее ответственным исполнителем. Участников и соисполнителей не предусмотрено.

Срок реализации Подпрограммы предусмотрен в 2 этапа: 2013-2015 годы и 2016-2020 годы.

Целью Подпрограммы является развитие конкурентоспособной промышленности в условиях антикризисной стабилизации рынка и формирование внутренних источников инновационного развития.

Подпрограммой предусмотрено выполнение 5 основных мероприятий, в том числе основное мероприятие 1.4 «Развитие машиностроения специализированных производств (строительно-дорожная и коммунальная техника, пожарная, аэродромная, лесная техника)» со сроком реализации: 2016-2020 годы.

Основными направлениями указанного мероприятия в соответствии с Подпрограммой являются: поддержка инвестиционной деятельности предприятий отрасли, обеспечение роста потребления на внутреннем рынке продукции отрасли, поддержка экспортной деятельности предприятий отрасли, стимулирование развития производства компонентной базы, используемой при производстве продукции отрасли, стимулирование производства инновационной техники, развитие кадрового потенциала отрасли.

Основное мероприятие содержит 3 показателя (индикатора), направленных на достижение конечных результатов ее реализации:

- производство важнейших видов продукции, плановое значение показателя установлено: 2016-2019 годы - 8625 штук ежегодно, 2020 год - 9213 штук;

- индекс промышленного производства по отношению к предыдущему году, плановое значение показателя установлено: 2016 год - 100,2 %, 2017-2020 годы - не установлено;

- индекс производительности труда по отношению к предыдущему году, плановое значение показателя установлено: 2016 год - 100,2 %, 2017-2020 годы - не установлено.

Согласно сведениям о достижении значений показателей (индикаторов) Подпрограммы за 2016 год, производство важнейших видов продукции составило 11211 штук, что выше установленного планового значения показателя на 30 %. Индекс промышленного производства по отношению к предыдущему году составил 114,0 %, что выше установленного планового значения индекса (100,2 %). Индекс производительности труда по от-

ношению к предыдущему году составил 126,1 %, что выше установленного планового значения индекса (100,2 процента).

Следует отметить, что на 2017 год предусмотрен только 1 показатель (индикатор) - производство важнейших видов продукции по отношению к предыдущему году (8625 штук).

Необходимо отметить, что предусмотренные Подпрограммой целевые показатели (индикаторы) не в полной мере отражают специфику развития машиностроения специализированных производств и не позволяют в полной мере оценить степень достижения целей и решения задач Подпрограммы, а также ожидаемых результатов ее реализации, и, соответственно, эффективность реализации ГП-16 в части Подпрограммы.

Так, Подпрограммой не предусмотрены такие показатели (индикаторы) как: доля на внутреннем рынке продукции российского производства в общем объеме рынка, доля экспорта продукции в общем объеме производства, уровень локализации производства предприятий, удельный вес прибыльных предприятий в общем числе предприятий и другие.

Таким образом, показатели (индикаторы) ГП-16 в части основного мероприятия «Развитие машиностроения специализированных производств (строительно-дорожная и коммунальная техника, пожарная, аэродромная, лесная техника)» Подпрограммы не соответствуют в полной мере требованиям подпункта «а» пункта 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588, в соответствии с которым целевые индикаторы и показатели государственной программы должны отражать специфику развития конкретной области, проблем и основных задач, на решение которых направлена реализация государственной программы, а также требованиям пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 года № 582, согласно которым количество показателей (индикаторов) государственной программы формируется исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач государственной программы.

В проверяемом периоде государственная поддержка в рамках Подпрограммы осуществляется Минпромторгом России в виде предоставления организациям субсидий компенсационного характера:

1. Субсидии российским производителям самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест в соответствии с Правилами предоставления субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 года № 419.

В данных правилах под затратами производителей на содержание рабочих мест понимаются затраты на выплату заработной платы, рассчитываемые исходя из среднесписочной численности персонала за отчетный период, а также затраты на отчисления на страховые взносы по обязательному социальному страхованию, отчисления на страховые взносы по обязательному медицинскому страхованию, отчисления на страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, возникшие с 1 января 2016 года, понесенные непосредственно производителями или аффилированными лицами производителей, признанными таковыми в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, которые оказывают производителю услуги по производству техники и (или) осуществлению отдельных технологических операций при производстве техники, и (или) производству отдельных компонентов, узлов и агрегатов техники.

2. Субсидии российским производителям самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями в соответствии с Правилами предоставления субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 года № 421.

В указанных правилах под затратами производителей на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями понимаются затраты на оплату электрической энергии, используемой в целях производства техники, возникшие с 1 января 2016 года, понесенные непосредственно производителями или аффилированными лицами производителей, признанными таковыми в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, которые оказывают производителю услуги по производству техники и (или) осуществлению отдельных технологических операций при производстве техники, и (или) производству отдельных компонентов, узлов и агрегатов техники.

3. Субсидии российским производителям самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники, в соответствии с Правилами предоставления субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 года № 417.

В данных правилах под затратами производителей, связанными с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники, понимаются затраты на производство техники и поддержку гарантийных обязательств в отношении техники, произведенной с 1 января 2016 года, понесенные производителями с 1 января 2016 года, за вычетом затрат на оплату труда и электроэнергию.

В соответствии с правилами предоставления вышеуказанных субсидий целью предоставления субсидий является стимулирование производителей, обеспечивающих потребности транспортного комплекса страны в современной технике, произведенной на территории Российской Федерации.

Субсидии предоставляется в размере 90 % понесенных затрат, но не более предельного размера субсидии, который установлен в постановлениях Правительства Российской Федерации на единицу техники.

4. Субсидии из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга строительно-дорожной и (или) коммунальной техники, заключенным в 2017 году, в соответствии с Правилами предоставления субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 мая 2017 года № 518 (далее - Правила).

Реализация субсидирования лизинга строительно-дорожной и коммунальной техники предусмотрена пунктом 12 Перечня мероприятий, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2017 году, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 19 января 2017 года № 256п-П13 (далее - «Антикризисный план» в 2017 году).

Первоначально ожидаемым результатом мероприятия являлось выполнение показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» в части увеличения доли российской строительно-дорожной техники, в том числе: бульдозеров, фронтальных погрузчиков, экскаваторов, автогрейдеров. Увеличение роста доли отечественных производителей на внутреннем рынке на 12 % (до 43 %). Увеличение объемов производства российской техники. Субсидия предоставлялась в целях увеличения реализации техники на внутреннем рынке на 5800 единиц.

В соответствии с изменениями в перечень мероприятий, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Россий-

ской Федерации в 2017 году, утвержденными Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым 26 октября 2017 года № 7823п-П9, ожидаемым результатом и социально-экономическим эффектом мероприятия является увеличение реализации строительно-дорожной и (или) коммунальной техники на внутреннем рынке на 2320 единиц.

Кроме вышеперечисленных финансовых мер государственной поддержки, в рамках ГП-16 в 2017 году Минпромторг России реализует следующие мероприятия, которыми вправе воспользоваться машиностроительные организации, осуществляющие выпуск специализированной техники:

- предоставление субсидий российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках реализации такими организациями комплексных инвестиционных проектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 1312;

- предоставление субсидии российским организациям на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2014-2016 годах на реализацию новых комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 года № 3 (в рамках основного мероприятия 6.1 «Поддержка научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в гражданских отраслях промышленности» подпрограммы «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности» ГП-16);

- предоставление субсидий российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 года № 634 (в рамках основного мероприятия 2.5 «Развитие робототехники, цифрового производства и аддитивных технологий» подпрограммы 2 «Развитие производства средств производства» ГП-16);

- предоставление субсидий производителям высокотехнологичной продукции на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках при реализации инвестиционных проектов, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 года № 1388 (основное мероприятие 5.ПЗ «Реализация

отдельных мероприятий приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности в гражданских отраслях промышленности» подпрограммы 5 «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности» ГП-16);

- предоставление субсидий российским организациям на компенсацию части затрат на транспортировку продукции, в том числе организациям автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортно-го машиностроения, энергетического машиностроения, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 года № 496 (основное мероприятие 5.ПЗ «Реализация отдельных мероприятий приоритетного проекта «Международная кооперация и экспорт в промышленности в гражданских отраслях промышленности» подпрограммы 5 «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности»);

- предоставление субсидий акционерному обществу «Российский экспортный центр» (г. Москва) на финансирование части затрат, связанных с продвижением высокотехнологичной, инновационной и иной продукции и услуг на внешние рынки, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2017 года № 488.

Кроме этого, в качестве меры государственной поддержки производителей специализированного машиностроения Минпромторгом России разработаны программы льготного кредитования, реализуемые ФГАУ «Российский фонд технологического развития» (далее - Фонд развития промышленности) для стимулирования спроса на строительную-дорожную и коммунальную технику (льготное кредитование по ставке от 1 % до 5 % годовых в зависимости от выбранной программы и реализуемого инвестиционного проекта).

Машиностроение специализированных производств относится к отраслям с высокой долей импортозависимости.

Приказом Минпромторга России от 31 марта 2015 года № 658 (признан утратившим силу с 10 августа 2017 года приказом Минпромторга России от 11 августа 2017 года № 2685) утвержден план мероприятий по импортозамещению в отраслях производства строительной-дорожной, коммунальной и наземной аэродромной техники (далее - план импортозамещения), ориентированный на разработку и выпуск отечественной продукции. В каче-

стве целевого ориентира импортозамещения выбран показатель «Доля импорта в потреблении по отдельным технологическим направлениям».

Данные о реализации проектов плана импортозамещения в отрасли производства строительного-дорожной, коммунальной и наземной аэродромной техники по состоянию на III квартал 2017 года (в соответствии с отчетом о мониторинге выполнения плана импортозамещения Минпромторга России) представлены в таблице:

ОКПД2	Проект	Срок реализации проекта	Доля импорта, %			Выполнено по состоянию на 1 января 2018 г.
			начальный показатель	плановый показатель к 2020 г.	текущий показатель	
28.92.4	Организация производства мобильного многофункционального дробильно-сортировочного оборудования	2015 г. - 2020 г.	100	50	0	В 2015 г. в отношении проекта предоставлена поддержка за счет средств Фонда развития промышленности в объеме 274 млн. рублей. Проект находится в стадии разработки конструкторской документации и закупки комплектующих
29.10.59.310	Организация крупносерийного производства крано-манипуляторных установок для выполнения строительных и коммунальных работ	2016 г. - 2017 г.	72	22	0	В настоящее время в Фонде развития промышленности проходит рассмотрение заявки по данному проекту. Запрашиваемый объем финансирования составляет 51,4 млн. рублей. Проект находится в стадии разработки конструкторской документации
28.92.27	Разработка и освоение промышленного производства многофункционального экскаватора-погрузчика на колесном шасси	2015 г. - 2017 г.	100	80	0	В 2015 г. в отношении проекта предоставлена поддержка за счет средств Фонда развития промышленности в объеме 297 млн. руб. Проект находится в стадии разработки конструкторской документации и закупки комплектующих
28.92.21 28.92.25 28.92.26 28.92.29	Создание и освоение серийного производства новых моделей импортозамещающей промышленной техники	2016 г. - 2018 г.	от 67 до 100	от 59 до 86	0	В виду низких показателей финансово-хозяйственной деятельности предприятием получен отказ в финансировании со стороны Фонда развития промышленности. В этой связи в настоящее время проект реализуется предприятием за счет собственных средств. Проект находится в стадии разработки конструкторской документации
29.10.59.390	Организация производства специальной машины ресайклера, позволяющей снизить стоимость укладки дорожного полотна за счет повторного использования асфальтового покрытия	2018 г. - 2020 г.	100	50	0	Реализация проекта не начата

ОКПД2	Проект	Срок реализации проекта	Доля импорта, %			Выполнено по состоянию на 1 января 2018 г.
			начальный показатель	плановый показатель к 2020 г.	текущий показатель	
29.10.59.130	Разработка и серийное производство многофункционального шасси с использованием компонентов тягового электропривода	2016 г. - 2017 г.	100	75	0	На реализацию проекта получены средства в размере 25 млн. рублей в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 г. № 1312. Изготовлен опытный образец
29.10.59.130	Разработка и внедрение в серийное производство малогабаритной энергоэффективной модульной платформы повышенной маневренности для коммунально-го хозяйства	2014 г. - 2016 г.	99	50	0	В настоящее время осуществляется серийное производство техники, проект завершен. В отношении проекта была оказана поддержка в части реализации НИОКР в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 г. № 1312 в объеме 50 млн. рублей
29.10.51	Организация серийного стабильного производства серии инновационных кранов мирового уровня грузоподъемностью 50-100 тонн с повышенными эксплуатационными характеристиками, с использованием в качестве носителя колесных шасси, с электропропорциональными системами управления последнего поколения и оснащенных пятисекционной стрелой овидного профиля	2016 г. - 2021 г.	100	70	100	В настоящее время изготовлен опытный образец, проект реализуется по плану, осуществляется комплекс мероприятий по сертификации. В отношении проекта оказывается поддержка в части реализации НИОКР в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 г. № 1312 в объеме 25 млн. рублей
28.92.4	Организация производства высокопроизводительного строительного дорожного комплекса для производства щебенчатого покрытия	2015 г. - 2020 г.	100	50	100	В настоящее время изготовлен опытный образец, проект реализуется по плану, осуществляется комплекс испытаний. В отношении проекта оказывается поддержка в части реализации НИОКР в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 г. № 1312 в объеме 75 млн. рублей
28.92.61.120	Организация производства высокоресурсных гидравлических приводов, планетарных мотор-редукторов и комплектующих гидравлического оборудования для сельскохозяйственной, строительной и коммунальной техники	2016 г. - 2021 г.	95	50	95	В настоящее время изготовлены опытные образцы, проект реализуется по плану, осуществляется комплекс испытаний. В отношении проекта оказывается поддержка в части реализации НИОКР в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 г. № 1312 в объеме 83 млн. рублей

ОКПД2	Проект	Срок реализации проекта	Доля импорта, %			Выполнено по состоянию на 1 января 2018 г.
			начальный показатель	плановый показатель к 2020 г.	текущий показатель	
28.92.40.133	Организация серийного производства модульной асфальтобетонно-смесительной установки полумобильного типа МАБУ-80	2016 г. - 2021 г.	100	70	100	В настоящее время, проект реализуется по плану, осуществляется разработка конструкторской и технологической документации. В отношении проекта оказывается поддержка в части реализации НИОКР в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 г. № 1312 в объеме 90 млн. рублей

Анализ выполнения мероприятий плана импортозамещения показал следующее.

Из представленных в плане к реализации 11 проектов фактически реализуются 10 проектов, по 1 проекту («Создание специальной машины ре-сайклера, позволяющей снизить стоимость укладки дорожного полотна за счет повторного использования асфальтового покрытия») реализация не начата.

За счет средств Фонда развития промышленности предоставлена поддержка только по 2 проектам в 2015 году в объеме 571 млн. рублей (в том числе 297 млн. рублей - ООО «КЭМЗ» по проекту «Разработка и освоение промышленного производства многофункционального экскаватора-погрузчика на колесном шасси» и 274 млн. рублей - ЗАО «Дробмаш» по проекту «Организация производства мобильного многофункционального дробильно-сортировочного оборудования»).

Проект «Создание и освоение серийного производства новых моделей импортозамещающей промышленной техники (гусеничных бульдозеров, экскаваторов, фронтальных погрузчиков и карьерных самосвалов)» реализуется ОАО «Промтрактор» за счет собственных средств.

В отношении 6 проектов оказывается поддержка в части реализации НИОКР в объеме 348,0 млн. рублей в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках реализации такими организациями комплексных инвестиционных проектов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 1312.

Необходимо отметить имеющиеся риски срыва сроков выполнения отдельных проектов плана импортозамещения. Так, согласно представленным Минпромторгом России отчетам о мониторинге проекты «Организация крупносерийного производства крано-манипуляторных установок для выполнения строительных и коммунальных работ» и «Разработка и освоение промышленного производства многофункционального экскаватора-погрузчика на колесном шасси» (срок реализации - 2017 год) по состоянию на 31 декабря 2017 года находятся на этапе разработки конструкторской документации.

Показатели доли импорта в потреблении по строительно-дорожной, коммунальной и наземной аэродромной технике на 2015-2020 годы, представленные Минпромторгом России (по данным Росстата, ФТС России и ЦМАКП), приведены в таблице:

(%)

2015 г.			2016 г.			2017 г.			2018 г.	2019 г.	2020 г.
план*	факт	отклонение	план*	факт	отклонение	план*	факт (за 9 месяцев)	отклонение	план*	план*	план*
46,5	56,0	+9,5	45,5	43,4	-2,1	45,0	69,7	+24,7	44,0	43,0	42,0

* Плановые значения утверждены Планом содействия импортозамещению в промышленности, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 1936-р.

По данным Минпромторга России, за 9 месяцев 2017 года доля импорта в потреблении по строительно-дорожной, коммунальной и наземной аэродромной технике составила 69,7 %, при плановом значении 45,0 %, установленном в Плане содействия импортозамещению в промышленности, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 1936-р¹.

Фактический показатель доли импорта за 9 месяцев 2017 года по сравнению с 2015 годом вырос на 13,7 процента.

Таким образом, анализ вышеприведенных данных о фактическом исполнении показателя доли импорта в потреблении показал, что в 2015-2017 годах сохраняется высокий уровень импортозависимости отрасли.

Следует отметить, что общими факторами, влияющими на динамику доли импорта, являются курс рубля (средневзвешенный курс доллара США к рублю составили: в 2013 году - 31,85 рубля; в 2014 году - 38,42 рубля; в 2015 году - 60,96 рубля; в 2016 году - 67,03 рубля; за 9 месяцев 2017 года - 58,33 рубля) и сохранение действия финансовых и экономических санкций в отношении российской экономики.

¹ Данные за 2017 год в Минпромторге России отсутствуют.

В целях реализации мероприятий государственной поддержки организаций, осуществляющих выпуск специализированной техники, утверждены также следующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и иные документы:

- постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2015 года № 708 «О специальных инвестиционных контрактах для отдельных отраслей промышленности»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 года № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации». Данное постановление устанавливает требования по выполнению ряда технологических операций, которые должно выполнять предприятие, чтобы выпускаемая продукция считалась произведенной в Российской Федерации, предусматривает расширение спектра технологических операций предприятиями-производителями до 2020 года и направлено на устранение многочисленных сборочных производств;

- постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 года № 656 «Об установлении запрета на допуск отдельных видов товаров машиностроения, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 ноября 2015 года № 148 «О применении антидемпинговой меры в отношении гусеничных бульдозеров с неповоротным и поворотным отвалом мощностью до 250 л. с., происходящих из Китайской Народной Республики и ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза»;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 2781-р «Об утверждении отдельных видов продукции машиностроения, которая включается в перечни перспективных потребностей в продукции машиностроения, необходимой для реализации инвестиционных проектов, и закупки которой не могут быть осуществлены заказчиками или юридическими лицами, предусмотренными частью 5 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, за пределами территории России без согласования возможности осуществления такой закупки с Правительственной комиссией по импортозамещению».

Таким образом, нормативно-правовая база, разработанная Минпромторгом России, для реализации мероприятий госпрограммы достаточна, но отсутствие отраслевого документа стратегического планирования, опреде-

ляющего основные ориентиры и приоритетные направления развития машиностроения специализированных производств, создает существенные риски снижения эффективности использования бюджетных средств.

2. Провести анализ обоснованности объемов бюджетных ассигнований, а также исполнения расходов федерального бюджета на реализацию мер государственной поддержки машиностроения специализированных производств

В 2016-2017 годах Минпромторгом России государственная поддержка в рамках основного мероприятия 1.4 «Развитие машиностроения специализированных производств (строительно-дорожная и коммунальная техника, пожарная, аэродромная, лесная техника)» Подпрограммы осуществлялась в виде предоставления 4 субсидий компенсационного характера.

Необходимо отметить, что в первоначальной редакции ГП-16 на реализацию указанного мероприятия в 2013-2020 годах объем финансирования не был предусмотрен.

В 2016 году на реализацию указанного основного мероприятия Минпромторгом России направлено субсидий на общую сумму 1645,2 млн. рублей, в том числе: субсидий российским производителям самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест - на сумму 1057,6 млн. рублей и на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники, - на сумму 587,5 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования на 2016 год на предоставление субсидий первоначально утверждены в объеме 4750,0 млн. рублей. Федеральным законом от 22 ноября 2016 года № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон о федеральном бюджете на 2016 год» сокращены бюджетные ассигнования на 3104,8 млн. рублей, в том числе: на расходы по предоставлению субсидий российским производителям самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест (ЦСР 1610468740) - на 642,4 млн. рублей; расходы по предоставлению субсидий российским производителям самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями (ЦСР 1610468750) - на 1550,0 млн. рублей; расходы по предоставлению субсидий, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники, (ЦСР 1610468760) - на 912,5 млн. рублей.

Уточненные бюджетные ассигнования на конец 2016 года составили 1645,2 млн. рублей, или на 65,4 % меньше первоначально утвержденных.

Кассовое исполнение расходов в 2016 году составило 100 процентов.

Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Закон о бюджете на 2017 год) в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышения ее конкурентоспособности» на реализацию мероприятий, направленных на поддержку машиностроения специализированных производств, первоначально предусмотрены 4689,2 млн. рублей, в том числе:

- на мероприятие по субсидированию российских производителей самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест (ЦСР 1610468740) - 2059,8 млн. рублей;

- на мероприятие по субсидированию российских производителей самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями (ЦСР 1610468750) - 811,9 млн. рублей;

- на мероприятие по субсидированию российских производителей самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники, (ЦСР 1610468760) - 1817,5 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию указанных мероприятий в 2017 году формировался Минпромторгом России на основании прогноза производства самоходной и прицепной техники.

Прогноз объемов производства самоходной и прицепной техники в целях формирования объемов бюджетных ассигнований проекта федерального бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов приведен в таблице:

Наименование техники	Прогноз выпуска самоходных машин и (или) прицепов к ним, шт.			
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Всего производство машин в Российской Федерации	19554	21501	23666	25571
Автогрейдеры	532	586	645	710
Бульдозеры	434	468	527	579
Экскаваторы	1405	1545	1700	1870
Перегружатели колесные	249	273	300	330
Катки дорожные	180	198	218	240

Наименование техники	Прогноз выпуска самоходных машин и (или) прицепов к ним, шт.			
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Погрузчики	345	380	420	0
Краны самоходные	172	189	208	229
Трубоукладчики	78	86	95	104
Прицепы	1500	1650	1815	1997
Машины для содержания дорог	4463	4910	5401	5942
Машины и оборудование для лесного хозяйства	56	61	67	73
Мотовездеходы, квадроциклы, снегоболотоходы	5365	5902	6492	7141
Снегоходы	4775	5253	5778	6356
Самосвалы, предназначенные для эксплуатации в условиях бездорожья	0	0	0	0

Необходимо отметить, что в соответствии с прогнозом выпуска техники на 2017 год наибольший удельный вес составляет производство квадроциклов, мотовездеходов, снегоболотоходов и снегоходов - 51,9 % (11155 штук), наименьший удельный вес составляет производство машин и оборудования для лесного хозяйства - 0,3 % (61 штука) от общего объема выпуска техники специализированных производств (21501 штука).

Законом от 14 ноября 2017 года № 326-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Закон о бюджете на 2017 год в итоговой редакции) бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий, направленных на поддержку отрасли машиностроения специализированных производств, увеличены на 199,9 млн. рублей, в том числе:

- на мероприятие по субсидированию российских производителей самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями (ЦСР 1610468750) сокращены на 800,7 млн. рублей;

- на мероприятие по субсидированию российских производителей самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники (ЦСР 1610468760), увеличены на 1000,6 млн. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 года № 823-р (пункт 10) определено выделение Минпромторгу России бюджетных ассигнований в размере 2500,0 млн. рублей на предоставление субсидий из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах рос-

сийских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга строительной дорожной и (или) коммунальной техники, заключенным в 2017 году, в целях обеспечения увеличения реализации строительной дорожной и (или) коммунальной техники на внутреннем рынке на 5,8 тыс. единиц.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 года № 2747-р утверждены изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 года № 823-р, в соответствии с которыми предельный объем финансирования по пункту 12 «Антикризисного плана» на 2017 год составил 1000,0 млн. рублей.

Таким образом, объем бюджетных ассигнований на реализацию основного мероприятия «Развитие машиностроения специализированных производств (строительная дорожная и коммунальная техника, пожарная, аэродромная, лесная техника)» в соответствии с Законом о бюджете на 2017 год в итоговой редакции составил 4889,1 млн. рублей, со сводной бюджетной росписью - 5889,1 млн. рублей (за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации - 1000,0 млн. рублей), кассовое исполнение составило 5726,8 млн. рублей (97,2 процента).

Следует также отметить, что субсидии российским производителям самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями в 2016 году не предоставлялись в связи с отсутствием заявлений на предоставление указанных субсидий. В 2017 году вышеуказанные субсидии предоставлены только по одной заявке ОАО «Череповецкий литейно-механический завод» в размере 11,2 млн. рублей. В связи с этим первоначально предусмотренные на эти субсидии бюджетные ассигнования Минпромторгом России были перераспределены на другие цели.

Внесение существенных изменений в объемы финансирования мероприятий в течение 2016-2017 годов свидетельствует о неэффективном бюджетном планировании Минпромторга России и низком качестве реализации мероприятий.

Федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Закон о бюджете на 2018 год) бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Развитие машиностроения специализированных производств (строительная дорожная и коммунальная техника, пожарная, аэродромная, лесная техника)» предусмотрены в объеме 8645,1 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий российским производителям самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники, в 2018 году по сравнению с объемом бюджетных ассигнований 2017 года (в соответствии с Законом о бюджете на 2017 год в итоговой редакции) увеличился в 2,7 раза.

Субсидии российским производителям самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест и на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями в 2018 году не предусмотрены.

Расходы федерального бюджета на реализацию основного мероприятия 1.4 «Развитие машиностроения специализированных производств (строительно-дорожная и коммунальная техника, пожарная, аэродромная, лесная техника)» Подпрограммы представлены в таблице:

(млн. руб.)

Наименование подпрограммы, основных мероприятий, мероприятий	2016 г.				2017 г.					Федеральный закон от 05.12.2017 г. № 362-ФЗ		
	Федеральный закон от 14.12.15 г. № 359-ФЗ	СБР на 31.12	кассовое исполнение	%	Федеральный закон от 19.12.16 г. № 415-ФЗ	изменения в федеральный закон	СБР на 31.12.	кассовое исполнение	% к СБР	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Основное мероприятие «Развитие машиностроения специализированных производств (строительно-дорожная и коммунальная техника, пожарная, аэродромная, лесная техника)»	4750,0	1645,2	1645,2	100,0	4689,2	4889,1	5889,1	5726,8	97,24	8645,1	8791,6	9059,5
в том числе: субсидии российским производителям самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест	1700,0	1057,6	1057,6	100,0	2059,8	2059,8	2059,8	2043,3	99,2			
субсидии российским производителям самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями	1550,0	0,0	0,0	-	811,9	11,2	11,2	11,2	99,7			

Наименование подпрограммы, основных мероприятий, мероприятий	2016 г.				2017 г.					Федеральный закон от 05.12.2017 г. № 362-ФЗ		
	Федеральный закон от 14.12.15 г. № 359-ФЗ	СБР на 31.12	кассовое исполнение	%	Федеральный закон от 19.12.16 г. № 415-ФЗ	изменения в федеральный закон	СБР на 31.12.	кассовое исполнение	% к СБР	2018 г.	2019 г.	2020 г.
субсидии российским производителям самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники	1500,0	587,5	587,5	100,0	1817,5	2818,1	2818,1	2672,2	94,8	7645,1	7791,6	8059,5
субсидии из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга строительной дорожной и (или) коммунальной техники, заключенным в 2017 году	0,0	0,0	0,0	-			1000,0	1000,0	100,0			
субсидии из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга строительной дорожной и (или) коммунальной техники										1000,0	1000,0	1000,0

Организациям - производителям специализированной техники в 2016-2017 годах Минпромторгом России из федерального бюджета предоставлено 6371,9 млн. рублей, лизинговым организациям - 1000,0 млн. рублей.

Информация о суммах предоставленных субсидий организациям - производителям специализированной техники в 2016-2017 годах приведена в таблице:

(тыс. руб.)			
Получатель	2016 г.	2017 г.	Всего
ООО «Автомастер»	8550,0	49350,0	57900,0
ООО «Амкадор-Брянск»		128925,0	128925,0

Получатель	2016 г.	2017 г.	Всего
ЗАО «Бецема»	2550,0	1200,0	3750,0
ООО «Березовский ремонтно-механический завод»		4425,0	4425,0
ЗАО «Брянский арсенал»	110970,0	306810,0	417780,0
ООО «ДСТ-УРАЛ»	18870,0	183585,0	202455,0
ООО «ПО ЕлАЗ»	11175,0	93600,0	104775,0
ООО «Жуковский веломотозавод»	477360,0	757680,0	1235040,0
ООО «Завод дорожных машин»	30045,0	137145,0	167190,0
ООО «Завод ТЕХСТРОЙМАШ»		3600,0	3600,0
ООО «ИнтерПайн Ван»		900,0	900,0
ООО «Компания Спецприцеп»		450,0	450,0
АО «Курганский завод дорожных машин»		3300,0	3300,0
ОАО «Курганмашзавод»	14250,0	15600,0	29850,0
ООО фирма «ЛЕСТЕХКОМ»		10800,0	10800,0
ООО Машиностроительный завод «Тонер»	1920,0	157770,0	159690,0
ПАО «МЗИК»	4920,0	10455	15375,0
ЗАО «Международная компания КРАНЭКС»		27000,0	27000,0
АО «Невьянский машиностроительный завод»		10200,0	10200,0
ЗАО «НОВТРАК»	7500,0	15750,0	23250,0
ООО «Планета»		53250,0	53250,0
АО «Петербургский тракторный завод»	106706,0	77824,0	184530,0
АО «Русская механика»	277830,0	1150275,0	1428105,0
ООО «СпецАвто-Восток»	300,0	17550,0	17850,0
ООО «Северный технопарк»	315,0	9450,0	9765,0
ООО «Севзапспецмаш-Прицепы»	450,0	4500,0	4950,0
ООО «Смоленские машины»	420,0		420
ООО «Спецмаш»		7500,0	7500,0
ООО «СПЕЦТЕХЛОГИСТИКА»	7800,0	24750,0	32550,0
ООО «СтавПрицеп»		54600,0	54600,0
ЗАО «Тверской экскаватор»	158250,0	364950,0	523200,0
ООО «Титан»	2550,0	31500,0	34050,0
АО «Челябинский машиностроительный завод автомобильных прицепов «Уралавтоприцеп»	8250,0	9300,0	17550,0
ООО «УралСпецТранс»	1350,0	24750,0	26100,0
ПАО «Челябинский кузнечно-прессовый завод»	1050,0	600,0	1650,0
ОАО «Череповецкий литейно-механический завод»	13860,0	13320,0	27180,0
ОАО «Челябинский механический завод»	13500,0	38100,0	51600,0
ЗАО «Челябинские строительно-дорожные машины»	117600,0	277875,0	395475,0
ООО «Челябинский тракторный завод «УРАЛТРАК»	217410,0	427380,0	644790,0

Получатель	2016 г.	2017 г.	Всего
АО «Эксмаш»	29400,0	90900,0	120300,0
ООО «Производственно-коммерческая фирма «Политранс»		600,0	600,0
ОАО «Новосибирский авторемонтный завод»		900,0	900,0
ООО «Алтайлесмаш»		9000,0	9000,0
ООО «МЕХАНИКА»		15540,0	15540,0
ООО «КАМСКИЙ ЗАВОД ТРАНСМАШ»		820,0	820,0
ОАО «Чебоксарский завод промышленных тракторов»		82125,0	82125,0
ООО «Специальные дорожные машины»		12000,0	12000,0
ЗАО «Пермский завод грузовой техники»		8850,0	8850,0
Итого	1645151,0	4726754,0	6371905,0

Необходимо отметить, что из 60 организаций - производителей специализированной техники, направивших заявления о заключении договора о предоставлении субсидии и зарегистрированных Минпромторгом России в специальном журнале, государственная поддержка оказана 48 организациям.

Наибольшая государственная поддержка в 2016-2017 годах была оказана следующим производителям: АО «Русская механика» - 1428,1 млн. рублей, ООО «Жуковский веломотозавод» - 1235,0 млн. рублей, ООО «Челябинский тракторный завод «УРАЛТРАК» - 644,8 млн. рублей, ЗАО «Тверской экскаватор» - 532,2 млн. рублей, ЗАО «Брянский арсенал» - 417,8 млн. рублей, ЗАО «Челябинские строительно-дорожные машины» - 395,5 млн. рублей.

В 2017 году Минпромторгом России в рамках выполнения пункта 12 «Антикризисного плана» заключено 57 соглашений о предоставлении субсидий с лизинговыми организациями, из них предоставлено субсидий 38 организациям на общую сумму 1000,0 млн. рублей.

Информация о суммах предоставленных субсидий из федерального бюджета лизинговым организациям приведена в таблице:

Номер соглашения	Дата соглашения	Получатель	2017 г.
020-11-157	11.07.2017 г.	ООО «Лизинговое агентство»	1400,0
020-11-201	25.07.2017 г.	ООО «БЭЛТИ-ГРАНД»	502,0
020-11-210	27.07.2017 г.	АО «Газпромлизинг»	760,0
020-11-274	31.07.2017 г.	ООО «Аквилон-Лизинг»	200,0
020-11-284	31.07.2017 г.	ООО «МКБ-лизинг»	579,0
020-11-505	24.10.2017 г.	ООО «МСБ-ЛИЗИНГ»	382,2
020-11-204/6	22.12.2017 г.	ООО «Транслизинг»	800,0

Номер соглашения	Дата соглашения	Получатель	2017 г.
020-11-260/4	22.12.2017 г.	ООО «Техноспецсталь-Лизинг»	800,0
020-11-158/8	22.12.2017 г.	ООО «Эксперт-Лизинг»	8979,9
020-11-278/7	22.12.2017 г.	ООО «Элемент Лизинг»	30308,0
020-11-202/8	22.12.2017 г.	ЗАО «Спецнефтетранс»	16127,9
020-11-206/7	22.12.2017 г.	АО «Сбербанк Лизинг»	41380,8
020-11-205/8	22.12.2017 г.	АО «Лизинговая компания «КАМАЗ»	33440,0
020-11-207/5	22.12.2017 г.	АО «ВЭБ-лизинг»	33785,0
020-11-290/4	22.12.2017 г.	ООО «Интерлизинг»	19841,9
020-11-259/7	22.12.2017 г.	ООО «ПР-Лизинг»	12908,0
020-11-289/8	22.12.2017 г.	ООО «Сеспель-Финанс»	7198,0
020-11-172/6	22.12.2017 г.	ООО «СТОУН-ХХI»	25003,7
020-11-285/6	22.12.2017 г.	ООО «УралБизнесЛизинг»	4393,5
020-11-146/8	22.12.2017 г.	ООО «Лизинговая компания «Дельта»	6179,9
020-11-421/5	22.12.2017 г.	ООО «ТаймЛизинг»	2561,6
020-11-418/5	22.12.2017 г.	ООО «Практика ЛК»	7422,5
020-11-276/6	22.12.2017 г.	ООО «КВАЗАР лизинг»	1407,7
020-11-420/5	22.12.2017 г.	ООО «Уралпромлизинг»	2099,0
020-11-423/4	22.12.2017 г.	ЗАО «Регион Лизинг»	305,7
020-11-438/5	22.12.2017 г.	ООО «Восток-лизинг»	6545,5
020-11-424/7	22.12.2017 г.	ООО «Альфаомобиль»	29947,1
020-11-419/4	22.12.2017 г.	ООО «Райффайзен-Лизинг»	12947,3
020-11-425/5	22.12.2017 г.	АО «ЛК»Европлан»	46747,5
020-11-303/6	22.12.2017 г.	ООО «Сименс Финанс»	8067,7
020-11-203/7	22.12.2017 г.	ООО «Балтийский лизинг»	59046,2
020-11-490/4	22.12.2017 г.	АО «Металлоинвестлизинг»	1444,0
020-11-477/4	22.12.2017 г.	ООО «НГМЛ финанс»	5400,0
020-11-479/3	22.12.2017 г.	ООО «Лизинг-Трейд»	5655,0
020-11-641/2	22.12.2017 г.	ООО «ЛК «Арктика»	1503,7
020-11-734/1	22.12.2017 г.	ООО «Лентранслизинг»	730,0
020-11-763	22.12.2017 г.	ПАО «ГТЛК»	553479,0
020-11-489/4	19.12.2017 г.	ООО «Скания Лизинг»	10425,0
Итого			999999,5

Наибольшая государственная поддержка оказана лизинговой организации ПАО «ГТКЛ» в размере 553,5 млн. рублей, что составляет 55,4 % от общей суммы предоставленных субсидий.

Кроме этого, в соответствии с представленной Министерством информацией:

- в 2017 году в рамках подпрограммы «Развитие производства средств производства» ГП-16 Минпромторгом России оказана государственная поддержка предприятиям - производителям строительной-дорожной техники в объеме 661, 7 млн. рублей (субсидии российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям за счет резервного фонда Правительства Российской Федерации);

- в 2016-2017 годах в рамках подпрограммы «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности» ГП-16 оказана государственная поддержка предприятиям - производителям строительной-дорожной техники в объеме 406,9 млн. рублей (субсидии российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям гражданской промышленности).

3. Провести оценку степени достижения юридическими лицами - получателями субсидий установленных соглашениями (договорами) на предоставление субсидий показателей эффективности использования средств, а также влияния реализуемых мер государственной поддержки на развитие предприятий промышленности

3.1. В части оценки степени достижения юридическими лицами - получателями субсидий показателей эффективности использования средств

В соответствии с правилами предоставления субсидий, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 года №№ 417, 419, 421, оценка эффективности использования средств федерального бюджета осуществляется Минпромторгом России исходя из достижения показателей, установленных планами производства продукции по видам техники за отчетный период, утвержденными самими производителями.

Следует отметить, что в правилах предоставления субсидий из федерального бюджета не были предусмотрены такие показатели оценки деятельности и развития предприятий-производителей, как производительность труда, процент загрузки мощностей, средний срок эксплуатации оборудования, трудоемкость, а также финансовые показатели (рентабельность, коэффициент текущей ликвидности и другие), на основании которых можно провести анализ результативности использования субсидий и оценку влияния мер государственной поддержки на развитие предприятий отрасли.

Согласно правилам предоставления субсидий, утвержденным постановлениями Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 года №№ 417, 419, 421, производитель в течение 30 рабочих дней со дня окончания финансового года представляет в Минпромторг России справку о выполнении плана, заверенную руководителем (для юридического лица) или индивидуальным предпринимателем, являющимся производителем, а также главным бухгалтером производителя.

В соответствии с пунктом 16 Правил предоставления субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 3 мая 2017 года № 518, показателем эффективности предоставления субсидии лизинговым организациям является заключение организацией в 2017 году в отношении техники, указанной в приложении к правилам, договоров лизинга на общую сумму, превышающую сумму договоров лизинга, заключенных в 2016 году не менее чем на 15 %. И в соответствии с пунктом 17 указанных правил, организация в течение 30 рабочих дней со дня окончания финансового года представляет в Минпромторг России справку о достижении показателя эффективности предоставления субсидии, подписанную руководителем и главным бухгалтером (при наличии) организации, с приложением перечня договоров лизинга по форме согласно приложению.

В соответствии с представленной Министерством информации (письмо Минпромторга России от 5 июля 2017 года № МА-43460/07), отчет об использовании субсидии за 2017 год предоставляется организациями в Минпромторг России в марте 2018 года, мероприятия по осуществлению контроля за соблюдением российскими организациями машиностроения специализированных производств порядка и условий предоставления субсидий, в том числе оценка достижения производителями показателей результативности предоставления субсидий, осуществляются Минпромторгом России в I квартале 2018 года.

В этой связи оценка степени достижения юридическими лицами - получателями субсидий установленных соглашениями (договорами) на предоставление субсидий показателей эффективности использования средств в 2017 году будет возможна после предоставления Минпромторгом России соответствующей отчетности.

3.2. В части влияния реализуемых мер государственной поддержки на развитие предприятий промышленности

В 2017 году предприятиям отрасли за счет средств федерального бюджета оказана государственная поддержка в рамках реализации основного

мероприятия 1.4 «Развитие машиностроения специализированных производств (строительно-дорожная и коммунальная техника, пожарная, аэродромная, лесная техника)» Подпрограммы в объеме 5,7 млрд. рублей, что в 3,6 раза больше объема государственной поддержки, оказанной в 2016 году (1,6 млрд. рублей).

За счет реализуемого механизма льготного кредитования в 2015 году Фондом развития промышленности предоставлено предприятиям отрасли 2 займа в объеме 0,6 млрд. рублей.

По данным Минпромторга России, рост объемов производства строительно-дорожной техники в 2017 году (32,5 млрд. рублей) по сравнению с 2015 годом (25,0 млрд. рублей) составил 30 %. Кроме этого, объем экспорта отечественной строительно-дорожной и коммунальной техники в 2017 году (5,1 млрд. рублей) по сравнению с 2015 годом (1,4 млрд. рублей) увеличился в 3,6 раза.

Импорт строительно-дорожной и коммунальной техники в стоимостном выражении за 2017 год составил 126,7 млрд. рублей, что в 2,3 раза больше, чем в аналогичном периоде 2015 года (56,1 млрд. рублей).

Данные по объемам производства, импорта, экспорта наземной аэродромной, пожарной и лесной техники Минпромторгом России не представлены.

По данным Росстата, темп роста производства продукции в обрабатывающих отраслях в 2017 году незначительный. Так, в 2017 году по сравнению с 2016 годом (101,3 %) индекс промышленного производства составил 101 %, динамика производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» - 100,2 %, индекс производства по высокотехнологичным обрабатывающим видам экономической деятельности - 98,7 % (в 2016 году - 103 процента).

Объем производства отдельных видов продукции строительно-дорожной, коммунальной, лесной и пожарной техники, по данным Росстата, представлен в таблице:

Наименование продукции	(шт.)		
	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Автомобили пожарные	1281	1033	822
Машины для городского и коммунального хозяйства	3930	3769	4123
Тракторы промышленные	396	449	373
Бульдозеры	577	495	602
Снегоходы	11378	17481	10371

Наименование продукции	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Автомобили-самосвалы, предназначенные для использования в условиях бездорожья	1850	2304	2096
Катки дорожные	65	83	226

Таким образом, в 2017 году увеличилось производство отдельных видов продукции по сравнению с 2015 годом: машин для городского и коммунального хозяйства - на 4,9 %, бульдозеров - на 4,3 %, катков дорожных - в 3,5 раза, автомобилей-самосвалов, предназначенных для использования в условиях бездорожья, - на 13,3 %. В то же время по отдельным видам производства продукции наблюдается спад производства: автомобилей пожарных - на 44 %, тракторов промышленных - на 5,8 %, снегоходов - на 8,9 процента.

Выводы

1. Машиностроение специализированных производств в соответствии с подпрограммой 1 «Развитие транспортного и специального машиностроения» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328, включает выпуск строительно-дорожной, коммунальной, наземной аэродромной, пожарной и лесной техники (самоходные машины и оборудование, агрегаты, узлы и детали машин и оборудования для строительства, машины коммунального разного назначения, разгрузчики и погрузчики строительные, краны общего назначения, трубоукладчики) и насчитывает более 56 предприятий, обеспечивающих 80 % общего производства, из которых 90 % предприятий отрасли расположено в европейской части России, 10 % - находятся в Западной Сибири и на Дальнем Востоке.

На предприятиях строительно-дорожного и коммунального машиностроения трудятся более 51 тыс. работников (по данным Росстата).

Основными задачами, стоящими перед данной отраслью сегодня, являются создание качественной и широкой линейки отечественной техники и снижение зависимости от компонентов иностранных поставщиков.

2. В 2017 году предприятиям отрасли за счет средств федерального бюджета оказана государственная поддержка путем предоставления 4 видов субсидий в объеме 5,7 млрд. рублей, что в 3,6 раза больше объема государственной поддержки, оказанной в 2016 году (1,6 млрд. рублей).

За счет реализуемого механизма льготного кредитования Фондом развития промышленности предоставлено в 2015 году 2 займа предприятиям отрасли в объеме 0,6 млрд. рублей.

Влияние оказанной государственной поддержки отрасли за последние 2 года характеризуется ростом производства отдельных видов продукции отрасли.

Так, по данным Росстата, в 2017 году увеличилось производство отдельных видов продукции по сравнению с 2015 годом: машин для городского и коммунального хозяйства - на 4,9 %, бульдозеров - на 4,3 %, автомобилей и самосвалов, предназначенных для использования в условиях бездорожья - на 13,3 %, катков дорожных - в 3,5 раза.

По данным Минпромторга России, рост объемов производства строительного-дорожной техники в 2017 году (32,5 млрд. рублей) по сравнению с 2015 годом (25,0 млрд. рублей) составил 30 %. Кроме этого, объем экспорта отечественной строительного-дорожной и коммунальной техники в 2017 году (5,1 млрд. рублей) по сравнению с 2015 годом (1,4 млрд. рублей) увеличился в 3,6 раза.

Импорт строительного-дорожной и коммунальной техники в стоимостном выражении за 2017 год составил 126,7 млрд. рублей, что в 2,3 раза больше, чем в аналогичном периоде 2015 года (56,1 млрд. рублей).

3. Машиностроение специализированных производств относится к отраслям с высокой долей импортозависимости.

По оперативным данным Минпромторга России, за 9 месяцев 2017 года доля импорта в потреблении по строительного-дорожной, коммунальной и наземной аэродромной технике составила 69,7 % при плановом значении 45,0 %, установленном в Плане содействия импортозамещению в промышленности, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 1936-р. Фактический показатель доли импорта за 9 месяцев 2017 года по сравнению с 2015 годом (56,0 %) вырос на 13,7 процента.

Приказом Минпромторга России от 31 марта 2015 года № 658 (признан утратившим силу с 10 августа 2017 года приказом Минпромторга России от 11 августа 2017 года № 2685) утвержден план мероприятий по импортозамещению в отраслях производства строительного-дорожной, коммунальной и наземной аэродромной техники, ориентированный на разработку и выпуск отечественной продукции.

Анализ выполнения мероприятий плана импортозамещения показал имеющиеся риски срыва сроков выполнения отдельных проектов плана импортозамещения. Так, согласно представленным Минпромторгом России отчетам о мониторинге проекты «Организация крупносерийного производства крано-манипуляторных установок для выполнения строитель-

ных и коммунальных работ» и «Разработка и освоение промышленного производства многофункционального экскаватора-погрузчика на колесном шасси» (срок реализации - 2017 год) по состоянию на 31 декабря 2017 года находятся на этапе разработки конструкторской документации. Из представленных в плане к реализации 11 проектов фактически реализуются 10 проектов, по 1 проекту реализация не начата («Создание специальной машины ресайклера, позволяющей снизить стоимость укладки дорожного полотна за счет повторного использования асфальтового покрытия»).

За счет реализуемого механизма льготного кредитования ФГАУ «Российский фонд технологического развития» предоставлена поддержка только по 2 проектам в 2015 году в объеме 571 млн. рублей (в том числе 297 млн. рублей - ООО «КЭМЗ» по проекту «Разработка и освоение промышленного производства многофункционального экскаватора-погрузчика на колесном шасси» и 274 млн. рублей - ЗАО «Дробмаш» по проекту «Организация производства мобильного многофункционального дробильно-сортировочного оборудования»).

4. В настоящее время основные ориентиры и приоритетные направления развития машиностроения специализированных производств не определены, отраслевой документ стратегического планирования развития отрасли отсутствует, что создает риски снижения эффективности использования бюджетных средств.

Государственная поддержка отрасли осуществляется в рамках реализации основного мероприятия 1.4 «Развитие машиностроения специализированных производств (строительно-дорожная и коммунальная техника, пожарная, аэродромная, лесная техника)» Подпрограммы и направлена на поддержку инвестиционной деятельности предприятий отрасли, обеспечение роста потребления на внутреннем рынке продукции отрасли, экспортной деятельности предприятий отрасли, стимулирование развития производства компонентной базы, используемой при производстве продукции отрасли, стимулирование производства инновационной техники, развитие кадрового потенциала отрасли.

При этом предусмотренные Подпрограммой 3 целевых показателя: производство важнейших видов продукции по отношению к предыдущему году, индекс промышленного производства по отношению к предыдущему году, индекс производительности труда по отношению к предыдущему году (а с 2017 года остался один показатель - производство важнейших видов продукции по отношению к предыдущему году), не в полной мере отражают специфику развития машиностроения специализированных

производств и не позволяют в полной мере оценить степень достижения целей и решения задач Подпрограммы, а также ожидаемых результатов ее реализации, и, соответственно, эффективность реализации ГП-16 в части Подпрограммы.

Подпрограммой не предусмотрены такие показатели (индикаторы), как доля на внутреннем рынке продукции российского производства в общем объеме рынка, доля экспорта продукции в общем объеме производства, уровень локализации производства предприятий, удельный вес прибыльных предприятий в общем числе предприятий и другие.

Таким образом, показатели (индикаторы) ГП-16 в части основного мероприятия 1.4 «Развитие машиностроения специализированных производств (строительно-дорожная и коммунальная техника, пожарная, аэродромная, лесная техника)» Подпрограммы не соответствуют в полной мере требованиям подпункта «а» пункта 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588, в соответствии с которым целевые индикаторы и показатели государственной программы должны отражать специфику развития конкретной области, проблем и основных задач, на решение которых направлена реализация государственной программы, а также требованиям пункта 22 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 года № 582, согласно которым количество показателей (индикаторов) государственной программы формируется исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач государственной программы.

5. Объем бюджетных ассигнований на реализацию основного мероприятия 1.4 «Развитие машиностроения специализированных производств (строительно-дорожная и коммунальная техника, пожарная, аэродромная, лесная техника)» Подпрограммы в соответствии с Законом о бюджете на 2017 год в итоговой редакции составил 4889,1 млн. рублей, со сводной бюджетной росписью - 5889,1 млн. рублей (за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации - 1000,0 млн. рублей), кассовое исполнение составило 5726,8 млн. рублей (97,2 процента).

В 2016 году на реализацию указанного основного мероприятия Минпромторгом России направлено субсидий на общую сумму 1645,2 млн. рублей. Таким образом, объем финансирования отрасли в 2017 году превышает объемы финансирования 2016 года в 3,6 раза.

В первоначальной редакции ГП-16 на реализацию указанного мероприятия Подпрограммы в 2013-2020 годах объем финансирования не планировался.

Законом о бюджете на 2018 год бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия 1.4 «Развитие машиностроения специализированных производств (строительно-дорожная и коммунальная техника, пожарная, аэродромная, лесная техника)» Подпрограммы предусмотрены в объеме 8645,1 млн. рублей, что в 1,8 раза больше, чем было предусмотрено Законом о бюджете на 2017 год в итоговой редакции.

При этом субсидии российским производителям самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест и на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями не предусмотрены.

6. Предусмотренные Законом о бюджете на 2017 год бюджетные ассигнования в сумме 811,9 млн. рублей на предоставление субсидий российским производителям самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями в ходе исполнения федерального бюджета уменьшены до 11,2 млн. рублей, или на 98,6 %. Субсидия в указанном объеме предоставлена Министерством только по одной поступившей заявке на получение субсидий от ОАО «Череповецкий литейно-механический завод».

Кроме того, бюджетные ассигнования в сумме 2500,0 млн. рублей, выделенные Минпромторгу России в рамках реализации мероприятия «Антикризисного плана» на 2017 год по предоставлению субсидий из федерального бюджета на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга строительно-дорожной и (или) коммунальной техники, заключенным в 2017 году, также уменьшены до 1000,0 млн. рублей (на 60 процентов).

Внесение существенных изменений в объемы финансирования мероприятий в течение финансового года свидетельствует о неэффективном бюджетном планировании Минпромторгом России расходов бюджетных средств и низком качестве реализации мероприятий.

7. Оценка эффективности использования производителем субсидий осуществляется Минпромторгом России исходя из достижения показателей, установленных планами производства продукции по видам техники за отчетный период, утвержденными самими производителями.

В правилах предоставления субсидий из федерального бюджета, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 года №№ 417, 419, 421, не предусмотрены такие показатели оценки деятельности и развития предприятий-производителей, как производительность труда, процент загрузки мощностей, средний срок эксплуатации оборудования, трудоемкость, а также финансовые показатели (рентабельность, коэффициент текущей ликвидности и другие), на основании которых можно провести анализ результативности использования субсидий и оценку влияния мер государственной поддержки на развитие предприятий отрасли.

В соответствии с представленной Министерством информации (письмо Минпромторга России от 5 июля 2017 года № МА-43460/07), мероприятия по осуществлению контроля за соблюдением российскими организациями машиностроения специализированных производств порядка и условий предоставления субсидий, в том числе оценка достижения производителями показателей результативности предоставления субсидий, проводятся Минпромторгом России в I квартале 2018 года.

В этой связи оценка степени достижения юридическими лицами - получателями субсидий установленных соглашениями (договорами) на предоставление субсидий показателей эффективности использования средств в 2017 году будет возможна после предоставления Минпромторгом России соответствующей отчетности.

Предложения

1. Направить в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации информационное письмо о результатах экспертно-аналитических мероприятий по пунктам 3.7.0.3-3.7.0.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

2. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Учесть результаты экспертно-аналитического мероприятия при подготовке Заключения Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.А. АГАПЦОВ