

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 апреля 2003 года № 16 (341) “О результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности Государственного учреждения “Федеральный лицензионный центр при Государственном комитете Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Госстрою России и ГУ “Федеральный лицензионный центр при Госстрое России”.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу.

ОТЧЕТ

о результатах проверки финансово-хозяйственной деятельности Государственного учреждения “Федеральный лицензионный центр при Государственном комитете Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу”

Основание проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год (пункт 1.5.10.2.11).

Цель проверки

Оценка финансово-хозяйственной деятельности Государственного учреждения “Федеральный лицензионный центр при Государственном комитете Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу”.

Объект проверки

Государственное учреждение “Федеральный лицензионный центр при Государственном комитете Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу” (далее - ФЛЦ, Центр).

По результатам проверки составлен акт от 27 марта 2003 года. Руководители проверяемой организации ознакомлены с актом под роспись с замечаниями.

В представленных замечаниях сообщено о сдаче консолидированной бухгалтерской отчетности ФЛЦ, а также по Головному офису за 2002 год в Инспекцию Министерства по налогам и сборам Российской Федерации (далее - инспекция МНС России) № 10 по Центрального административного округа (ЦАО) г. Москвы 31 марта 2003 года. Также в замечаниях даны уточнения и разъяснения по отдельным фактам, отраженным в акте Счетной палаты от 27 марта 2003 года и учтенным при составлении отчета.

Перечень изученных документов приведен в приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

1. Государственное учреждение “Федеральный лицензионный центр при Государственном комитете Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу” было создано путем преобразования Федерального лицензионного центра, являющегося одним из подразделений Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу. Основанием для этого послужил приказ Госстроя России от 30 апреля 1998 года № 17-107 “О создании Государственного учреждения на базе Федерального лицензионного центра при Госстрое России”.

Учредителем (собственником) ФЛЦ является Госстрой России.

ФЛЦ - юридическое лицо, действует на основании устава. Приказами Госстроя России с момента образования Центра было утверждено несколько редакций устава ФЛЦ: от 30 апреля 1998 года № 17-107 и от 13 сентября 2001 года № 218. Действующая редакция устава Центра утверждена приказом Госстроя России от 28 октября 2002 года № 248.

Свидетельство о государственной регистрации Центру выдано Московской регистрационной палатой 21 мая 1998 года за № 072.408. На основании решения о регистрации от 25 ноября 2002 года № 2929 инспекцией МНС России № 10 выдано свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц от 4 декабря 2002 года серия 77 № 003180005.

Юридический адрес ФЛЦ: г. Москва, Ипатьевский пер., д. 12, строение 2.

Приказом Министерства строительства Российской Федерации от 5 сентября 1996 года № 17-117 “О государственной сертификации профессиональной деятельности физических лиц в области строительства” было определено выделение ФЛЦ производственных площадей и имущества, необходимых для его деятельности, а также установлено его место нахождения: г. Москва, ул. Мясницкая, дом 7, строение 12 (редакция устава ФЛЦ от 30 апреля 1998 года). Однако на момент проверки Центр не имел на балансе недвижимого имущества и земельных участков, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за ним на праве оперативного управления. Документы о ранее закрепленном за ФЛЦ имуществе Центром и Госстроем России не представлены. Средства из федерального бюджета для финансирования деятельности Центра за проверяемый период не поступали.

Вместе с тем действующим уставом Центра (а также всеми предыдущими редакциями устава) предусмотрено формирование имущества за счет следующих источников:

- целевое бюджетное финансирование;
- средства, полученные в результате деятельности Центра по оказанию услуг;
- кредиты банков и других кредиторов;
- иное имущество, переданное собственником или уполномоченным им органом.

В соответствии с уставом Центр обязан вести учет хозяйственной деятельности в установленном порядке, представлять отчет о своей деятельности Госстрою России, при этом на него возлагается ответственность за ненадлежащее исполнение заключенных договоров и принятых обязательств, а также за искажение финансовой и иной отчетности.

Уставом ФЛЦ установлено, что Центр возглавляет генеральный директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности приказом Госстроя России. В соответствии с этим, а также на основании заключенного с Госстроем России трудового договора, генеральный директор является единоличным исполнительным органом Центра. Генеральный директор осуществляет текущее руководство Центром, распоряжается его имуществом, самостоятельно определяет и утверждает структуру Центра, его штатный и квалификационный состав, порядок оплаты труда сотрудников, распределяет обязанности между своими заместителями.

Приказом Госстроя России от 21 апреля 2000 года № 526-к на должность директора ФЛЦ был назначен Кривов Александр Сергеевич. На основании заключенного трудового договора (контракта) № 719 ему установлен должностной оклад в размере 6,75 тыс. рублей в месяц и персональная надбавка за сложность, напряженность и специальный режим работы в размере 50 % от должностного оклада. При этом приказом по ФЛЦ от 21 апреля 2000 года № 51-к А.С. Кривов установил себе персональную надбавку к должностному окладу за сложность, напряженность и специальный режим работы в размере 1,5 тыс. рублей в месяц.

В связи с внесением изменений в штатное расписание ФЛЦ и введением должности генерального директора 1 октября 2001 года Госстрой России перезаключил трудовой

договор (контракт) с А.С. Кривовым. При этом в соответствии со штатным расписанием, согласованным 27 сентября 2001 года председателем Госстроя России А.Ш. Шамузафаровым, должностной оклад генерального директора ФЛЦ был определен в размере 50,0 тыс. рублей в месяц с установлением персональной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим работы в размере 50 % от должностного оклада.

Трудовым договором (контрактом) с директором ФЛЦ установлено, что перспективные, годовые и целевые планы деятельности Центра определяются им по согласованию с Госстроем России. Однако, как установлено проверкой, в ФЛЦ в проверяемый период указанные планы отсутствовали.

Приказом Центра от 20 декабря 2002 года № 904-к Сергеева Алла Михайловна была переведена с должности заместителя главного бухгалтера на должность главного бухгалтера с 20 декабря 2002 года. С ней заключен трудовой договор № 24 с установлением должного оклада в размере 12,0 тыс. рублей в месяц и персональной надбавкой за выслугу лет в размере 15 % от должностного оклада. При этом необходимо отметить, что в контракте дата начала работы А.М. Сергеевой, как главного бухгалтера ФЛЦ, значится 4 июня 2002 года.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 марта 1996 года № 351 “Об утверждении Положения о лицензировании строительной деятельности” и приказом Минстроя России от 5 сентября 1996 года № 17-117 “О государственной сертификации профессиональной деятельности физических лиц в области строительства” на Федеральный лицензионный центр при Министерстве строительства Российской Федерации были возложены основные функции по государственному лицензированию строительной деятельности и государственной сертификации профессиональной деятельности физических лиц (приказ от 5 сентября 1996 года № 17-118 “Вопросы Федерального лицензионного центра при Министерстве строительства Российской Федерации”).

До января 2001 года лицензирование строительной деятельности на территориях субъектов Российской Федерации осуществлялось территориальными лицензионными центрами на основании соглашений, заключенных Госстроем России с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В целях обеспечения выполнения требований Федерального закона от 25 сентября 1998 года № 158-ФЗ “О лицензировании отдельных видов деятельности” Госстрой России приказом от 22 декабря 2000 года № 294 установил, что лицензирование видов деятельности, отнесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2000 года № 326 к компетенции Госстроя России, с 1 января 2001 года осуществляется непосредственно лицензионной комиссией Госстроя России.

Подготовку документов для лицензирования всех указанных видов деятельности поручено производить ФЛЦ и его филиалам в семи федеральных округах.

В состав лицензионной комиссии, возглавляемой одним из руководителей Госстроя России, входят представители Госстроя России, в том числе Главгосархстройнадзора, и сотрудники ФЛЦ (с правом совещательного голоса).

Госстрой России приказом от 23 января 2001 года № 15 утвердил схему организации лицензирования указанных видов деятельности, в соответствии с которой возлагаются следующие функции:

на Госстрой России

- руководство процессом лицензирования,
- принятие решений о выдаче лицензий, приостановлении и возобновлении действия лицензий, утверждение представленных протоколов,
- утверждение нормативно-методических материалов по вопросам лицензирования,

- контроль за выполнением решений и соблюдением нормативно-правовых актов в области лицензирования,
- осуществление надзорной деятельности,
- подписание документов, подтверждающих наличие лицензии;

на лицензионную комиссию Госстроя России

- рассмотрение проектов протоколов, подготовленных ФЛЦ,
- рассмотрение проектов нормативно-методических материалов по вопросам лицензирования, подготовленных ФЛЦ,
- представление проектов протоколов рассмотрения на утверждение руководством Госстроя России и включение в реестр лицензий;

на ФЛЦ и территориально обособленные подразделения

- проведение организационно-технических мероприятий по лицензионной подготовке,
- проверка квалификационных требований к соискателям лицензий и лицензиатам,
- проверка условий объекта, с помощью которого осуществляется лицензируемый вид деятельности,
- проведение профессиональной аттестации.

Приказом от 23 января 2001 года № 15 утвержден также порядок учета Госстроем России лицензий, определяющий при этом взаимодействие Госстроя России и ФЛЦ.

Учет лицензий предназначен для унифицированной в пределах Российской Федерации системы записей о выдаче документов, подтверждающих наличие лицензий при лицензировании видов деятельности, отнесенных к компетенции Госстроя России, накопления и использования информации по юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим указанные виды деятельности.

Для ведения электронного реестра лицензий Госстроя России разработано и эксплуатируется программное обеспечение с использованием системы объектно-ориентированного программирования DELPHI и системы управления базами данных MS SQL Server. Взаимодействие центральной базы данных реестра с локальными базами данных филиалов ФЛЦ и программно-технический комплекс формирования системы учета осуществляется с использованием Интернет-технологий.

На основании решений Госстроя России, а также в соответствии с уставом на Центр были возложены функции по видам деятельности, отнесенным к компетенции Госстроя России в области лицензирования, подготовки, аттестации и определения квалификационных требований к специалистам:

- подготовка проектов законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам лицензирования;
- разработка нормативно-методических документов по вопросам лицензирования;
- по поручению Госстроя России организация взаимодействия со службами государственного, налогового, финансового, экологического и иного надзора и контроля, другими органами управления по вопросам, связанным с проверкой деятельности лицензиатов, осуществляющих виды деятельности, подлежащие лицензированию;
- обеспечение предварительного рассмотрения и систематизация документов соискателей лицензий, направляемых в Госстрой России;
- создание информационной и технической базы по формированию и ведению Единого реестра лицензий Госстроя России (зарегистрированных, приостановленных и аннулированных), разработка нормативно-методических документов по его ведению и обеспечение доступности соответствующей информации из Единого реестра лицензий;
- ведение реестра выданных государственных квалификационных аттестатов, разработка нормативно-методических документов по его ведению;

- организация работы по аттестации профессиональной деятельности физических лиц;
- осуществление консультативной, методической, информационной и издательской деятельности по закрепленным вопросам.

Порядок оформления и выдачи лицензий по видам деятельности, лицензирование которых отнесено к полномочиям Госстроя России, утвержден приказом Госстроя России от 23 апреля 2001 года № 90. Данным порядком установлены основные действия юридических или физических лиц, имеющих намерения в получении лицензии на указанные виды деятельности (далее - соискатели). Там же определено участие ФЛЦ по проверке сведений в представляемых соискателем лицензии документах, подготовке материалов на рассмотрение комиссии Госстроя России, а также ведению реестра лицензий Госстроя России.

Дальнейшее развитие система лицензирования получила с принятием Федерального закона от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности". Закон в целях обеспечения единого экономического пространства на территории Российской Федерации четко разграничивает отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности.

На основании указанного Федерального закона Правительство Российской Федерации постановлением от 11 февраля 2002 года № 135 "О лицензировании отдельных видов деятельности" утвердило перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование, при этом к компетенции Госстроя России было отнесено лицензирование следующих видов деятельности: проектирование зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом, строительство зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом, а также инженерные изыскания для строительства зданий и сооружений I и II уровней ответственности в соответствии с государственным стандартом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2002 года № 174 утверждены Положения о лицензировании по указанным видам деятельности, относящимся к компетенции Госстроя России. Установлен максимальный срок предоставления лицензии - 5 лет.

Главный принцип нового порядка состоит в том, что реестр базируется на электронных носителях и представлен в Интернете, что обеспечивает полную прозрачность информации на общегосударственном уровне. На основе единой шифрации лицензий по единому классификатору видов работ и услуг создана единая информационная система, объединяющая все территориальные базы данных по лицензированию. При создании системы было предусмотрено два уровня доступности. Первый уровень - общедоступный, содержащий только основные сведения о лицензиате, необходимые потребителям строительной продукции и услуг. Второй - ограниченного доступа, содержащий подробные сведения о деятельности лицензиата, результатах проверок, представляющие интерес для надзорных и лицензирующих органов.

В соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2002 года № 174 "О лицензировании деятельности в области проектирования и строительства" Госстроем России утверждена инструкция об организации работы по лицензированию видов деятельности, отнесенных к компетенции Госстроя России (приказ Госстроя России от 3 июня 2002 года № 93). Указанная инструкция определяет порядок работы по оформлению и предоставлению лицензий по видам деятельности, а также механизм участия ФЛЦ в данном процессе.

На территории Российской Федерации до 1998 года функционировали 4 представительства ФЛЦ - в городах Калининграде, Самаре, Кемерово и Ярославле. За 1998-2000 годы было создано 8 филиалов, в 2001 году - 44 филиала и в 2002 году - 10 филиалов ФЛЦ.

По состоянию на 1 января 2003 года Центр имеет в своем подчинении:

- 6 филиалов по федеральным округам: Северо-Западному (г. Санкт-Петербург), Южному (г. Ростов-на-Дону), Приволжскому (г. Саратов), Уральскому (г. Екатеринбург), Сибирскому (г. Новосибирск), Дальневосточному (г. Хабаровск). По Центральному федеральному округу функции окружного центра возлагаются на ФЛЦ;

- 60 филиалов по субъектам Российской Федерации;

- 33 отдела в составе всех филиалов.

Таким образом, фактически сложившаяся филиальная сеть ФЛЦ не соответствует уставу ФЛЦ, которым определено количество - 6 окружных филиалов и 64 филиала по субъектам Российской Федерации (редакция от 28 октября 2002 года).

Для организации работы создаваемых ФЛЦ территориальных обособленных подразделений, уполномоченных осуществлять подготовку и рассмотрение документов, представляемых соискателями для получения лицензий, Госстроем России были утверждены (без даты) типовые положения "О представительстве Федерального лицензионного центра при Госстрое России", "О филиале Федерального лицензионного центра при Госстрое России", "Об окружном филиале Федерального лицензионного центра при Госстрое России".

В соответствии с утвержденными положениями представители структурных подразделений ФЛЦ входят в состав экспертных комиссий, осуществляющих предварительное рассмотрение заявлений соискателей лицензий.

В первом полугодии 2001 года оформление лицензий производилось по расширенному спектру, после вступления в действие Федерального закона от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ - по трем видам деятельности.

В 2001 году ФЛЦ и его структурными подразделениями оформлено 56810 лицензий, отказано в выдаче 1 соискателю. Из общего количества выданных лицензий в локальные реестры территориальных подразделений ФЛЦ с 1 января 2001 года внесено 40339 лицензий.

С 11 июля 2001 года началось формирование базы данных Единого реестра Госстроя России. Момент перехода подразделения ФЛЦ на работу с центральным реестром определялся состоянием готовности к работе. В базе данных Единого реестра по состоянию на 1 января 2002 года числились выданные лицензии в количестве 16471 штук, из которых 3082 лицензии - по прочим видам деятельности, лицензирование которых упразднено в связи с вступлением в действие Федерального закона от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ, по трем видам деятельности компетенции Госстроя России - 13389 штук.

В 2002 году ФЛЦ были оформлены 74041 лицензия, включая 2136 лицензий по видам деятельности, упраздненным в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ, отказано 32 соискателям.

Из общего количества оформленных лицензий в 2001 году доля Головного офиса составляла 38 % (21317 лицензий), в 2002 году - 10 % (7169 лицензий).

Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ установлено, что за рассмотрение лицензирующим органом заявления о предоставлении лицензии взимается лицензионный сбор в размере 300 рублей, за предоставление лицензии - в размере 1000 рублей. Суммы указанных платежей должны зачисляться в бюджет.

В связи с тем, что соискателями в период до 2001 года лицензионные сборы вносились не в доход федерального бюджета через кредитные организации, а непосредственно в ФЛЦ и его подразделения, образовалась задолженность по данным сборам перед

бюджетом, составлявшая на начало 2000 года 10099,0 тыс. рублей. Данная задолженность была полностью погашена Центром в течение 2001 года, что подтверждено представленными платежными документами.

Счетной палатой Российской Федерации выборочно осуществлена проверка сформированных в период 2001-2002 годов и хранящихся в архиве ФЛЦ досье лицензиатов.

В досье представлены копии учредительных документов лицензиата, выданных ранее лицензий, данные о квалификационном составе специалистов, сведения о наличии технической базы и иные документы и информация, необходимые для получения лицензий.

В ходе выборочной проверки установлено, что причитающиеся за выдачу лицензий средства в проверяемый период перечислялись соискателями на счет 401028 “доходы федерального бюджета” Управления федерального казначейства по г. Москве и его отделений. Копии платежных поручений о перечислении средств по назначению хранятся в досье лицензиатов.

Проверкой выявлено, что единые тарифы по согласованию с Госстроем России за оказываемые Центром услуги были установлены лишь со II полугодия 2001 года (приказ ФЛЦ от 15 июня 2001 года № 77). До этого периода подразделения ФЛЦ при взимании платы за оказываемые соискателям услуги руководствовались рекомендуемыми временными расценками на работы и услуги, утвержденными Центром для каждого филиала. При этом, как в количественном выражении, так и в стоимостном, расценки различались между собой.

В сентябре 2002 года ФЛЦ рекомендовал своим филиалам и обособленным подразделениям (письмо от 12 сентября 2002 года № 77) производить расчет стоимости оказываемых ими услуг в соответствии с расценками, согласованными Госстроем России. Все ранее утвержденные ФЛЦ расценки отменены. В период со II полугодия 2001 года по настоящее время для соискателей лицензий ФЛЦ определена стоимость услуг (за один вид работ) в следующих размерах:

| Наименование услуг | Стоимость (рублей) |
|--|--------------------|
| Консультации по вопросам лицензирования и порядка подготовки и предоставления необходимых документов | 450,0 |
| Проверка правильности оформления предоставленных документов | 720,0 |
| Проверка правильности оформления предоставленных документов в соответствии с дополнительными требованиями по отдельным видам работ, но не более 15,0 тыс. рублей | 900,0 |
| Переоформление лицензии при изменениях в учредительных документах | 330,0 |
| Оформление дубликата лицензии для филиалов заявителя | 120,0 |

Итоговая цена реализации складывалась из производственной себестоимости, включающей в себя прямые затраты (основная и дополнительная заработная плата, суммы начисления единого социального налога (35,9 %) и стоимости методического материала, предоставляемого соискателем), общепроизводственные расходы (21,5 %) с учетом произведенных общехозяйственных расходов (43 %), плановые накопления (18 %), начисленные налоги на пользователей автодорог (1 %) и на добавленную стоимость (20 процентов).

ФЛЦ не обладает лицензиями и патентами на какие-либо виды деятельности.

2. В ходе анализа результатов финансово-хозяйственной деятельности ФЛЦ, структуры доходов и расходов использованы данные годовых и квартальных бухгалтерских балансов, оборотно-сальдовые ведомости, платежно-финансовые документы, договоры и контракты, выписки по лицевым счетам и иные документы. Проверка осуществлялась как в целом по ФЛЦ, так и по Головному офису. В связи с тем, что срок сдачи годового бухгалтерского баланса ФЛЦ и Головного офиса в инспекцию МНС России № 10 по ЦАО г. Москвы установлен 31 марта 2003 года (т. е. после завершения проверки), анализ деятельности ФЛЦ за 2002 год проводился по оперативным (предварительным) данным.

2.1. Для осуществления своей деятельности ФЛЦ были открыты счета, относящиеся к категории счетов некоммерческих организаций, находящихся в федеральной собственности, в Сбербанке России (расчетный и счет “Бизнес”) и в АКБ “Пробизнесбанк”, а также счет в АКБ “Пересвет”, относящийся к счетам некоммерческих организаций, находящихся в государственной собственности, в соответствии с Правилами ведения бухгалтерского учета в кредитных организациях, расположенных на территории Российской Федерации, установленными положением Банка России от 5 декабря 2002 года № 205-П. Кроме того, открытый ФЛЦ в октябре 1993 года текущий счет в ОАО “Банк МЕНАТЕП”, был закрыт в январе 2003 года в связи с банкротством данной кредитной организации.

Данные по статьям консолидированных бухгалтерских балансов ФЛЦ приведены в таблице:

| (на начало года, тыс. рублей) | | | |
|---|--------------|---------------|---------------|
| Наименование статей | 2001 г. | 2002 г. | 2003 г. |
| Валюта баланса | 30936 | 119873 | 238326 |
| Внеоборотные активы | 4162 | 33567 | 54377 |
| из них: | | | |
| нематериальные активы | 23 | 463 | 399 |
| основные средства | 4123 | 30527 | 44783 |
| незавершенное строительство | - | 2460 | 4178 |
| долгосрочные финансовые вложения | 16 | 117 | 5017 |
| в том числе: | | | |
| инвестиции в другие организации | - | - | 17 |
| займы, предоставленные на срок более 12 месяцев | | | 5000 |
| прочие долгосрочные финансовые вложения | 16 | 117 | - |
| Оборотные активы | 26774 | 86306 | 183949 |
| из них: | | | |
| Запасы | 513 | 10751 | 8847 |
| налог на добавленную стоимость | - | 514 | 1470 |
| дебиторская задолженность свыше 12 месяцев | - | - | 4104 |
| дебиторская задолженность в течение 12 месяцев | 5685 | 14024 | 15048 |
| в том числе: | | | |
| покупатели и заказчики | 4858 | 6889 | 10293 |
| векселя к получению | - | - | 162 |
| авансы выданные | 335 | 3272 | 3584 |
| прочие дебиторы | 492 | 3863 | 1009 |
| краткосрочные финансовые вложения | - | 14863 | 7193 |
| в том числе: | | | |
| займы, предоставленные на срок до 12 месяцев | - | 9800 | 4000 |
| прочие краткосрочные финансовые вложения | - | 5063 | 3193 |
| денежные средства | 20576 | 27420 | 90294 |
| прочие оборотные активы | - | 18734 | 56993 |
| Капитал и резервы | 29862 | 61527 | 117824 |
| добавочный капитал | 201 | 1139 | 1115 |
| резервный капитал | 1316 | 1316 | 1316 |
| фонд социальной сферы | 6990 | - | - |
| целевые финансирование и поступления * | 10537 | - | - |
| нераспределенная прибыль прошлых лет | 10818 | 20482 | 59072 |
| нераспределенная прибыль отчетного года | x | 38590 | 56321 |
| Долгосрочные обязательства | - | - | - |
| займы к погашению свыше 12 месяцев | - | - | - |
| Краткосрочные обязательства | 1074 | 58346 | 120502 |
| займы и кредиты | - | 25 | - |
| кредиторская задолженность | 1074 | 47253 | 63509 |
| в том числе: | | | |
| поставщики и подрядчики | 558 | 9467 | 13883 |
| перед персоналом | - | 2629 | 1485 |
| перед внебюджетными фондами | - | 1334 | 3254 |
| перед бюджетом | 352 | 13198 | 6564 |

| Наименование статей | 2001 г. | 2002 г. | 2003 г. |
|------------------------------------|---------|---------|---------|
| авансы полученные | - | 19874 | 38099 |
| прочие кредиторы | 164 | 751 | 224 |
| доходы будущих периодов | - | 6 | - |
| прочие краткосрочные обязательства | - | 11062 | 56993 |

* задолженность ФЛЦ перед бюджетом по лицензионным сборам, вносимым на счета ФЛЦ, минуя счета федерального казначейства.

В течение проверяемого периода валюта баланса ФЛЦ имела тенденцию к значительному росту: в 2001 году увеличилась почти в 4 раза, в 2002 году - в 2 раза и на 1 января 2003 года составила 238326,0 тыс. рублей.

Согласно анализируемым данным состав и размещение активов Центра характеризуются следующим образом:

| Статьи активов | (на начало года, тыс. рублей) | | | | | |
|---|-------------------------------|------------|---------------|------------|---------------|------------|
| | 2001 г. | | 2002 г. | | 2003 г. | |
| | сумма | % к итогу | сумма | % к итогу | сумма | % к итогу |
| Баланс | 30936 | 100 | 119873 | 100 | 238326 | 100 |
| Абсолютно ликвидные активы, всего | 20576 | 66,5 | 42283 | 35,3 | 97487 | 40,9 |
| денежные средства | 20576 | 66,5 | 27420 | 22,9 | 90294 | 37,9 |
| краткосрочные финансовые вложения | - | - | 14863 | 12,4 | 7193 | 3,0 |
| Быстро реализуемые активы, всего | 5685 | 18,4 | 32758 | 27,3 | 72041 | 30,2 |
| дебиторская задолженность в течение 12 месяцев, | 5685 | 18,4 | 14024 | 11,7 | 15048 | 6,3 |
| в том числе: | | | | | | |
| покупатели и заказчики | 4858 | 15,7 | 6889 | 5,8 | 10293 | 4,3 |
| векселя к получению | - | - | - | - | 162 | 0,05 |
| авансы выданные | 335 | 1,1 | 3272 | 2,7 | 3584 | 1,5 |
| прочие дебиторы | 492 | 1,6 | 3863 | 3,2 | 1009 | 0,45 |
| прочие оборотные активы | - | - | 18734 | 15,6 | 56993 | 23,9 |
| Медленно реализуемые активы, всего | 513 | 1,7 | 11265 | 9,4 | 14421 | 6,1 |
| запасы | 513 | 1,7 | 10751 | 9,0 | 8847 | 3,7 |
| дебиторская задолженность свыше 12 месяцев | - | - | - | - | 4104 | 1,8 |
| НДС | - | - | 514 | 0,4 | 1470 | 0,6 |
| Трудно реализуемые активы, всего | 4162 | 13,4 | 33567 | 28,0 | 54377 | 22,8 |
| внеоборотные активы, | 4162 | 13,4 | 33567 | 28,0 | 54377 | 22,8 |
| из них | | | | | | |
| нематериальные активы | 23 | 0,07 | 463 | 0,4 | 399 | 0,2 |
| основные средства | 4123 | 13,28 | 30527 | 25,4 | 44783 | 18,8 |
| незавершенное строительство | - | - | 2460 | 2,1 | 4178 | 1,7 |
| долгосрочные финансовые вложения | 16 | 0,05 | 117 | 0,1 | 5017 | 2,1 |

Анализ структуры активов ФЛЦ показывает, что в течение 2001 года наблюдался значительный рост удельного веса медленно реализуемых и трудно реализуемых активов с одновременным снижением доли абсолютно ликвидных активов. В 2002 году ситуация несколько стабилизировалась.

В 2001 году объем основных средств возрос в 7,4 раза, в 2002 году - в 1,5 раза, размер нематериальных активов в 2002 году сократился на 14 % и составил на конец года 399,0 тыс. рублей.

Объем незавершенного строительства за 2002 год увеличился в 1,7 раза и составил на 1 января 2003 года 4178,0 тыс. рублей. Из этой суммы 61 % (2550,0 тыс. рублей) вложены в строительство офиса Центрально-Черноземного филиала. Кроме того, в составе незавершенного строительства находятся приобретенные в 2002 году Красноярским, Северо-Западным, Пензенским, Центрально-Черноземным филиалами и филиалом в Республике Башкортостан основные средства, не введенные в эксплуатацию.

Размер долгосрочных финансовых вложений за 2001 год увеличился в 7,3 раза, за 2002 год - почти в 43 раза и на 1 января 2003 года составил 5017,0 тыс. рублей.

Объем долгосрочных финансовых вложений в 2002 году увеличился за счет переноса из статьи баланса “краткосрочные финансовые вложения” в связи с пролонгацией задолженности по займам Государственному научно-исследовательскому музею архитектуры им. А.В. Щусева и ФГУСП “Совхоз “Марфино”. Заемные средства в сумме 3000,0 тыс. рублей со сроком погашения до 1 ноября 2001 года были предоставлены ФЛЦ Государственному научно-исследовательскому музею архитектуры им. А.В. Щусева в соответствии с договором беспроцентного займа от 14 августа 2000 года б/н. Данный договор был пролонгирован в 2001 и в 2002 годах дополнительными соглашениями, изменяющими сроки погашения займа соответственно до 31 декабря 2002 года и до 31 декабря 2003 года.

В декабре 2001 года ФЛЦ выделил заемные средства ФГУСП “Совхоз “Марфино” (далее - Совхоз) в сумме 5000,0 тыс. рублей со сроком погашения до 17 декабря 2002 года без указания цели направления средств. Условиями договора было предусмотрено оформление залога в обеспечение предоставляемого займа. Договор залога отсутствует.

Задолженность Совхоза перед ФЛЦ по займу была частично погашена в сумме 3000,0 тыс. рублей другими организациями: ОАО “Московский Метрострой”, ФГУП трест “Мосэлектротягстрой”, ОАО “Трансигналстрой”, ООО “Альтпроект”. При этом необходимо отметить, что Государственный научно-исследовательский музей архитектуры им. А.В. Щусева и ФГУСП “Совхоз “Марфино” являются подведомственными учреждениями Госстроя России. Кроме того, в долгосрочных финансовых вложениях учитывались средства в размере 17,0 тыс. рублей, внесенные до 2000 года в уставный фонд Европейско-Азиатского коммерческого банка ТОО “Евроазия”, г. Екатеринбург. Необходимо отметить, что приказом Банка России от 24 июня 1998 года. № ОД-297 у данной кредитной организации была отозвана лицензия на осуществление банковской деятельности. Документы, подтверждающие участие в уставном фонде ТОО “Евроазия”, в ходе проверки не были представлены.

Оборотные активы Центра за 2001-2002 годы увеличились почти в 7 раз и составили на 1 января 2003 года 183949,0 тыс. рублей, при этом объем запасов за указанный период возрос в 17 раз.

Дебиторская задолженность на 1 января 2003 года составила 19152,0 тыс. рублей.

Анализ динамики и структуры дебиторской задолженности за 2001-2002 годы свидетельствует об ухудшении платежно-расчетной дисциплины ФЛЦ.

В бухгалтерском балансе по ФЛЦ за 2001 год дебиторская задолженность, платежи по которой ожидаются более чем через год после отчетной даты (далее - долгосрочная), не числится.

Размер дебиторской задолженности, платежи по которой ожидаются в течение 12 месяцев после отчетной даты (далее - краткосрочной), в целом по ФЛЦ за 2001 год увеличился в 2,5 раза и составил на 1 января 2002 года 14024,0 тыс. рублей. Из общей суммы на долю покупателей и заказчиков приходилось 49 %, прочие дебиторы - 28 %, авансы выданные - 23 процента. Дебиторская задолженность за 2001 год увеличилась по авансам выданным в 9,8 раза, покупателям и заказчикам – в 1,4 раза, прочим дебиторам – в 7,9 раза.

По данным предварительного бухгалтерского консолидированного баланса ФЛЦ за 2002 год краткосрочная дебиторская задолженность увеличилась на 7,3 % (15048,0 тыс. рублей), из них по статье “покупатели и заказчики” - почти в 1,5 раза, “векселя к получению” - на 100 %, “авансы выданные” - на 9,5 %, по статье “прочие дебиторы” уменьшилась в 3,8 раза. Долгосрочная дебиторская задолженность составила 4104,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что дебиторская задолженность по ОАО “Банк МЕНАТЕП”, фактически образованная до 2001 года и учитываемая в течение 2001 года и 9 месяцев 2002 года в разделе краткосрочной дебиторской задолженности, перенесена в раздел долгосрочной задолженности. В соответствии с выпиской из Реестра заявленных требований

кредиторов ОАО “Банк МЕНАТЕП” по состоянию на 10 апреля 2000 года ФЛЦ признан кредитором пятой очереди по договору от 15 июня 1994 года № 740 на сумму 3729,0 тыс. рублей и по договору от 20 октября 1993 года № 656 на сумму 375,0 тыс. рублей.

Таким образом, ситуация со структурой краткосрочной дебиторской задолженности по-прежнему остается сложной. В ее составе растет доля трудно взыскиваемой задолженности - покупатели и заказчики. Если на начало 2002 года размер данного вида задолженности составлял 49 % от всей суммы, то к концу отчетного периода его доля возросла до 68 процентов. В данную категорию задолженности входили расчеты со следующими дебиторами:

- в сумме 2853,0 тыс. рублей перечислены авансы подрядной организации ОАО “Маригражданстрой” на выполнение работ по капитальному ремонту школы в г. Киржач Владимирской области, акты приема-сдачи которых не оформлены;

- в сумме 2278,4 тыс. рублей перечислен аванс Московскому государственному строительному университету на выполнение работ (1778,4 тыс. рублей), а также на обучение и подготовку специалистов (500,0 тыс. рублей), акты приема-сдачи не оформлены;

- в сумме 1257,0 тыс. рублей перечислен аванс ООО “Промстрой-Инвест” на участие в долевом строительстве бизнес-центра в г. Кемерово, ул. Н. Островского;

- в сумме 446,0 тыс. рублей ООО “СК “Защита жизни” - на оплату медицинских услуг по договорам добровольного медицинского страхования (для А.С. Кривова, три человека);

- в сумме 373,0 тыс. рублей ОАО “Инжстройсервис” - возмещение оплаты за коммунальные услуги и техническое обслуживание здания по адресу: Москва, Рязанский проспект, д. 86/1;

- 207,0 тыс. рублей перечислено Российскому обществу инженеров строительства, из них: 201,0 тыс. рублей в связи с отменой поездки одного сотрудника ФЛЦ для участия в семинаре по вопросам проектирования и строительства (Лондон, Великобритания); 6,0 тыс. рублей - перечисление средств на подписку книги.

Задолженность по краткосрочным финансовым вложениям в бухгалтерском балансе ФЛЦ по состоянию на 1 января 2001 года отсутствовала. В течение 2001 года образовалась задолженность в размере 14863,0 тыс. рублей. За 2002 год размер задолженности снизился на 52 % и составил 7193,0 тыс. рублей, в том числе произошло в 2,5 раза снижение объема займов, выданных на срок до 12 месяцев, который составил на начало 2003 года 4000,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что в 2001 году в составе заемных средств в сумме 1800,0 тыс. рублей были отражены средства, предоставленные ФГУП “Гипрогор” в соответствии с договором от 23 ноября 2000 года № 23-11. В дальнейшем срок возврата средств был пролонгирован до 31 декабря 2002 года. Погашение займа осуществлялось следующим образом.

“Гипрогор” в соответствии с письменным обращением Центра (от 12 сентября 2002 года № 1415) оплатил Фонду “Институт прямых инвестиций” 1800,0 тыс. рублей за работы, произведенным для ФЛЦ. Кроме того, с 2002 года в состав краткосрочных финансовых вложений вошли заемные средства в размере 4000,0 тыс. рублей, предоставленные Центром Совхозу со сроком погашения до 25 декабря 2003 года. Условиями договора также было предусмотрено оформление залога в обеспечение предоставляемого займа. Проверкой установлено отсутствие договора о залоге. Предоставленные средства были направлены на погашение задолженности Совхоза за электроэнергию, по налогам, на зарплату персоналу.

Суммарная задолженность Совхоза перед ФЛЦ по состоянию на 1 января 2003 года составляла 6000,0 тыс. рублей.

Размер прочих краткосрочных финансовых вложений также снизился на 37 % и составил 3193,0 тыс. рублей (простые векселя Банка «Пересвет»).

Согласно анализируемым данным динамика изменения структуры пассивов Центра характеризуется следующим образом:

(на начало года, тыс. рублей)

| Состав источников финансирования (пассив) | 2001 г. | | 2002 г. | | 2003 г. | |
|---|--------------|------------|---------------|------------|---------------|------------|
| | сумма | % к итогу | сумма | % к итогу | сумма | % к итогу |
| Баланс | 30936 | 100 | 119873 | 100 | 238326 | 100 |
| Наиболее срочные обязательства | 1074 | 3,5 | 58315 | 48,65 | 120502 | 50,6 |
| кредиторская задолженность, | 1074 | 3,5 | 47253 | 39,4 | 63509 | 26,69 |
| в том числе: | | | | | | |
| поставщики и подрядчики | 558 | 1,8 | 9467 | 7,9 | 13883 | 5,8 |
| перед персоналом | - | - | 2629 | 2,2 | 1485 | 0,6 |
| перед внебюджетными фондами | - | - | 1334 | 1,1 | 3254 | 1,4 |
| перед бюджетом | 352 | 1,2 | 13198 | 11,0 | 6564 | 2,8 |
| авансы полученные | - | - | 19874 | 16,6 | 38099 | 16,0 |
| прочие кредиторы | 164 | 0,5 | 751 | 0,6 | 224 | 0,09 |
| прочие краткосрочные обязательства | - | - | 11062 | 9,25 | 56993 | 23,91 |
| Краткосрочные пассивы | - | - | 25 | 0,02 | - | - |
| займы и кредиты | - | - | 25 | 0,02 | - | - |
| Долгосрочные пассивы | - | - | - | - | - | - |
| Постоянные пассивы | 29862 | 96,5 | 61533 | 51,33 | 117824 | 49,4 |
| капитал и резервы | 29862 | 96,5 | 61527 | 51,32 | 117824 | 49,4 |
| доходы будущих периодов | - | - | 6 | 0,01 | - | - |

В течение проверяемого периода структура пассивов ухудшилась: прослеживается тенденция снижения удельного веса собственных источников при одновременном возрастании удельного веса заемных средств.

Капитал и резервы ФЛЦ за 2001 год увеличились в 2 раза и составили на начало 2002 года 61527,0 тыс. рублей, в том числе добавочный капитал - в 5,7 раза (1139,0 тыс. рублей). Резервный капитал остался на прежнем уровне - 1 316,0 тыс. рублей.

Нераспределенная прибыль прошлых лет в 2001 году увеличилась в 1,9 раза и составила 20482,0 тыс. рублей, в 2002 году соответственно в 2,9 раза и 59072,0 тыс. рублей, размер нераспределенной прибыли 2001 года составил 38590,0 тыс. рублей, за 2002 год - 56321,0 тыс. рублей, увеличившись в 1,5 раза.

Долгосрочные обязательства за проверяемый период отсутствуют.

В краткосрочных обязательствах ФЛЦ кредиторская задолженность, числящаяся в консолидированном балансе на начало 2001 года в размере 1074,0 тыс. рублей (100 % от суммы всех обязательств), возросла за 2001 год в 44 раза и достигла 47253,0 тыс. рублей, из них: приходится на поставщиков и подрядчиков - 20 %, задолженность перед персоналом - 5,7 %, текущая задолженность перед государственными внебюджетными фондами - 2,8 %, задолженность перед бюджетом - 27,9 %, авансы полученные - 42,0 %, прочие кредиторы - 1,59 %, доходы будущих периодов - 0,01 процента.

В консолидированном бухгалтерском балансе на 1 января 2003 года (по оперативным данным) объем краткосрочных обязательств составил 120502,0 тыс. рублей. Доля кредиторской задолженности в краткосрочных обязательствах составила 53 процента. При этом отмечается рост кредиторской задолженности до 63509,0 тыс. рублей и изменение ее структуры. За 2002 год снизилась задолженность Центра перед персоналом - на 56,5 %, перед бюджетом - на 49,7 %, перед прочими кредиторами - на 29,8 %, но возросла задолженность перед государственными внебюджетными фондами - в 2,4 раза и по авансам полученным - в 1,9 раза.

Основными кредиторами в проверяемый период являлись соискатели лицензий (авансовые платежи за услуги), ГУП «ТКЦ ЖКХ» (задолженность по аренде офисного помещения по Сокольническому валу).

Проверкой установлено, что учитываемая в консолидированных балансах в течение 2001 года и 9 месяцев 2002 года задолженность перед поставщиками и подрядчиками показана в предварительном консолидированном балансе по состоянию на 1 января 2003 года как сумма «по векселям к уплате». В бухгалтерском балансе по Головному офису на указанные даты кредиторская задолженность, составляющая большую часть консолидированной, числится как задолженность перед поставщиками и подрядчиками.

Объем кредиторской задолженности ФЛЦ значительно превышает объем дебиторской. Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2001 года превышала кредиторскую в 5,3 раза, за 2001 год значение кредиторской задолженности несколько снизилось и превысило дебиторскую в 3,4 раза, за 2002 год - в 3,3 раза.

Кроме кредиторской задолженности в объеме краткосрочных обязательств ФЛЦ учитывались прочие краткосрочные обязательства: расчеты с филиалами, т. е. произведенные и переданные расчеты по налогу на прибыль, на добавленную стоимость, на имущество, а также передача с баланса на баланс имущества.

Величина данных обязательств по ФЛЦ за 2001 год составила 11062,0 тыс. рублей (19 % от объема краткосрочных обязательств), за 2002 год - 56993,0 тыс. рублей (47 процентов).

2.2. Данные по статьям бухгалтерских балансов Головного офиса приведены в следующей таблице:

| (на начало года, тыс. рублей) | | | |
|---|--------------|--------------|--------------|
| Наименование статей | 2001 г. | 2002 г. | 2003 г. |
| Валюта баланса | 31023 | 59238 | 66156 |
| Внеоборотные активы | 5203 | 18802 | 27605 |
| из них: | | | |
| нематериальные активы | 465 | 418 | 371 |
| основные средства | 4722 | 18267 | 19025 |
| незавершенное строительство | - | - | - |
| долгосрочные финансовые вложения | 16 | 117 | 8209 |
| в том числе: | | | |
| инвестиции в другие организации | - | - | 17 |
| займы, предоставленные на срок более 12 месяцев | - | - | 5000 |
| прочие долгосрочные финансовые вложения | 16 | 117 | 3192 |
| Оборотные активы | 25820 | 40436 | 38551 |
| из них: | | | |
| запасы | 852 | 8973 | 4916 |
| налог на добавленную стоимость | 93 | 307 | 452 |
| дебиторская задолженность свыше 12 месяцев | - | - | 4104 |
| дебиторская задолженность в течение 12 месяцев | 5224 | 7424 | 8698 |
| в том числе: | | | |
| покупатели и заказчики | 467 | 2508 | 7689 |
| векселя к получению | - | - | - |
| авансы выданные | 341 | 162 | 336 |
| прочие дебиторы | 4416 | 4754 | 673 |
| краткосрочные финансовые вложения | 4800 | 14863 | 4000 |
| в том числе: | | | |
| займы, предоставленные на срок до 12 месяцев | 4800 | 9800 | 4000 |
| прочие краткосрочные финансовые вложения | - | 5063 | - |
| денежные средства | 14851 | 6311 | 10496 |
| прочие оборотные активы | - | 2577 | 5885 |
| Капитал и резервы | 16556 | 29877 | -14249 |
| добавочный капитал | 201 | 445 | 445 |
| резервный капитал | 1316 | 1316 | 1316 |

| Наименование статей | 2001 г. | 2002 г. | 2003 г. |
|---|---------|---------|---------|
| нераспределенная прибыль прошлых лет | 15039 | 15041 | - |
| нераспределенная прибыль отчетного года | - | 13075 | - |
| непокрытый убыток отчетного года | - | - | 44126 |
| Долгосрочные обязательства | - | - | - |
| займы к погашению свыше 12 месяцев | - | - | - |
| Краткосрочные обязательства | 14464 | 29361 | 80405 |
| займы и кредиты | - | - | - |
| кредиторская задолженность | 14369 | 18467 | 23412 |
| в том числе: | | | |
| поставщики и подрядчики | 592 | 494 | 8265 |
| перед персоналом | - | - | 874 |
| перед внебюджетными фондами | 5 | 4 | 17 |
| перед бюджетом | 260 | 3423 | 6354 |
| авансы полученные | 320 | 7912 | 7902 |
| прочие кредиторы | 13191 | 6634 | - |
| доходы будущих периодов | - | - | - |
| прочие краткосрочные обязательства | 95 | 10894 | 56993 |

Валюта баланса по Головному офису в 2001 году увеличилась почти в 2 раза, в 2002 году - на 11 % и составила 66156,0 тыс. рублей.

Размер внеоборотных активов за два года увеличился более чем в 5 раз. В составе внеоборотных активов за 2001 год в 4 раза возросли основные средства (18267,0 тыс. рублей), за 2002 год их рост составил 4 процента.

Нематериальные активы в течение двух лет постоянно снижались: с 465,0 тыс. рублей на 1 января 2001 года до 371,0 тыс. рублей на 1 января 2003 года.

В 2002 году в 70 раз возрос объем долгосрочных финансовых вложений. Следует отметить, что в бухгалтерском балансе Головного офиса по состоянию на 1 января 2003 года (по предварительным данным) размер долгосрочных финансовых вложений выше на 3192,0 тыс. рублей (простые векселя Банка "Пересвет"), чем в консолидированном. Эта сумма учтена в консолидированном балансе на 1 января 2003 года по статье "прочие краткосрочные финансовые вложения". Долгосрочные финансовые займы составили на конец 2002 года 5000,0 тыс. рублей, инвестиции в другие организации - 17,0 тыс. рублей.

Оборотные активы Головного офиса за 2001 год увеличились в 1,6 раза, за 2002 год их объем сократился на 5 % и составил на 1 января 2003 года 38551,0 тыс. рублей, в то же время объем запасов за 2001 год возрос в 10,5 раза и за 2002 год запасы снизились почти в 2 раза, составив 4916,0 тыс. рублей.

По Головному офису рост краткосрочной дебиторской задолженности за 2001 год произошел в 1,4 раза, за 2002 год - в 1,2 раза. При этом размер задолженности по авансам выданным сократился за 2001 год почти в 2 раза (162,0 тыс. рублей), показатели по прочим дебиторам в 2002 году снизились в 7 раз (673,0 тыс. рублей).

Объем краткосрочных финансовых вложений увеличился за 2001 год в 3 раза, за 2002 год - снизился почти в 4 раза и сумма вложений составила 4000,0 тыс. рублей.

За 2001 год капитал и резервы увеличились почти в 2 раза. Добавочный и резервный капиталы за 2002 год не изменились, однако в связи с образовавшимся непокрытым убытком отчетного года капитал и резервы Головного офиса составляли отрицательную величину (- 14249,0 тыс. рублей).

В бухгалтерском балансе 2001 года нераспределенная прибыль прошлых лет составила 15041,0 тыс. рублей, нераспределенная прибыль отчетного года - 13075,0 тыс. рублей. На конец 2002 года на балансе Головного офиса (по предварительным данным) числился убыток отчетного года в размере 44126,0 тыс. рублей.

Долгосрочные обязательства за проверяемый период отсутствуют.

В краткосрочных обязательствах кредиторская задолженность возросла за 2001 год в 1,3 раза. В бухгалтерском балансе на 1 января 2003 года объем краткосрочных обязательств составил 80405,0 тыс. рублей. Доля кредиторской задолженности в краткосрочных обязательствах составила 29 процентов. При этом отмечается рост кредиторской задолженности до 23412,0 тыс. рублей и изменение ее структуры. За 2002 год в 16 раз увеличилась задолженность Головного офиса перед поставщиками и подрядчиками (8265,0 тыс. рублей), возникла задолженность перед персоналом в сумме 874,0 тыс. рублей, увеличилась в 1,8 раза задолженность перед бюджетом и внебюджетными фондами (6371,0 тыс. рублей), задолженность перед прочими кредиторами в 2002 году отсутствует. В свою очередь прочие краткосрочные обязательства возросли за 2002 год в 5 раз и составили на 1 января 2003 года 56993,0 тыс. рублей.

2.3. По информации, представленной ФЛЦ, на 2001 год консолидированная смета доходов и расходов не составлялась и не утверждалась Госстроем России.

На 2002 год ФЛЦ была составлена консолидированная смета доходов и расходов, утвержденная Госстроем России, с общей суммой планируемых доходов 254809,0 тыс. рублей.

Фактически в 2002 году получены доходы в размере 384074,3 тыс. рублей, что в 1,5 раза превысило плановые показатели. Основная сумма доходов в размере 383734,2 тыс. рублей (99,9 %) поступила от оказания Центром информационно-консультационных услуг по вопросам лицензирования, а 0,1 % (33,9 тыс. рублей) - оплата услуг по сертификации. Средства от доходов поступали достаточно равномерно.

В 2002 году фактические расходы превысили предусмотренные сметой на 92744,5 тыс. рублей (39 %) и составили 330586,6 тыс. рублей. Превышение доходов над расходами составило 53487,7 тыс. рублей, что в 3 раза выше планируемого.

Госстроем России в течение 2002 года смета доходов и расходов с учетом изменений в ее расходной части не была переутверждена.

Произведенные ФЛЦ в 2002 году расходы составили:

- прямые затраты в размере 192184,5 тыс. рублей (58,1 % от общей суммы расходов), из них выплачена заработная плата сотрудникам в сумме 135982,2 тыс. рублей (41,1 процента);

- накладные расходы произведены на сумму 102383,2 тыс. рублей (31,0 %), значительная доля которых приходится: на арендную плату - 19929,6 тыс. рублей (6 %); ремонт арендных помещений - 7700,7 тыс. рублей (2,4 %); на содержание основных средств - 7481,3 тыс. рублей (2,3 процента);

- капитальные вложения составили 30808,9 тыс. рублей (9,3 %), из них на приобретение оргтехники направлено 16986,5 тыс. рублей (5,1 %), на участие в долевом строительстве - 8790,9 тыс. рублей (2,7 %) и на приобретение мебели - 5031,6 тыс. рублей (1,5 процента);

- прочие расходы в сумме 11970,3 тыс. рублей (3,5 %) произведены в большей части на оплату не предусмотренных сметой информационно-консультационных услуг 6481,1 тыс. рублей (2,0 процента). (В счет этих средств ФЛЦ были оплачены консультации Международного консультативно-правового центра, геоинформационные и сетевые технологии, консультации по бухгалтерскому учету и налогообложению, по "Консультант+", по бухгалтерской программе 1С.) Кроме того, филиалами производились оплаты юридических консультаций, а также услуг, связанных с регистрацией организаций;

- сумма прочих отчислений и налогов составила 36018,9 тыс. рублей (10,9 %), из них: налог на прибыль - 28264,4 тыс. рублей (8,6 %), в дорожные фонды - 3887,7 тыс. рублей (1,2 %), налог на имущество - 2028,5 тыс. рублей (0,6 %), местные налоги - 1838,3 тыс. рублей (0,5 процента).

При этом сумма превышения произведенных расходов по отношению к плановым показателям сметы составляет:

- заработная плата сотрудников - на 39154,8 тыс. рублей (40,4 %), что повлекло за собой увеличение суммы отчислений по ЕСН в сумме 13939,1 тыс. рублей,

- социальные льготы - в 1,8 раза,

- прочие затраты, не запланированные сметой, - в размере 1154,3 тыс. рублей: на страхование гражданской ответственности перед третьими лицами (владельцев автомобилей), оплата по договорам подряда, за редактирование журнала "Пермские строительные ведомости", за предоставленные услуги экспертных организаций.

Фактический размер накладных расходов превысил плановый в связи с увеличением стоимости арендных услуг на 7189,2 тыс. рублей (на 56,4 %), при этом коммунальные платежи и плата за ремонт арендуемых помещений, фактически уплаченные в 2002 году, уменьшились против запланированного соответственно на 146,5 тыс. рублей (7,9 %) и 350,5 тыс. рублей (4,4 процента).

В ходе проверки представлена исполнительная смета доходов и расходов по Головному офису за 2002 год (по оперативным данным), свидетельствующая о превышении на 31083,3 тыс. рублей фактически произведенных расходов (71422,2 тыс. рублей) над полученными доходами (40338,9 тыс. рублей).

Расходы Головного офиса в 2002 году составили:

- накладные расходы в размере 32305,8 тыс. рублей (45,2 % от общей суммы расходов), значительная часть которых приходится: на приобретение разработок - 4142,6 тыс. рублей (5,8 %); на арендную плату - 3345,1 тыс. рублей (4,7 %); на ремонт арендованных помещений - 3244,5 тыс. рублей (4,5 %); на эксплуатацию средств связи - 2204,5 тыс. рублей (3,1 процента);

- прочие расходы - 3942,2 тыс. рублей (5,5 %), из них расходы на информационно-консультационные услуги - 2766,0 тыс. рублей (3,9 процента);

- капитальные вложения - 10364,2 тыс. рублей (14,5 %), из них на приобретение оргтехники направлено 8230,6 тыс. рублей (11,5 %), на участие в долевом строительстве - 1500,0 тыс. рублей (2,1 %) и на приобретение мебели - 633,6 тыс. рублей (0,9 процента);

- прямые затраты - 24315,2 тыс. рублей (34,0 % от общей суммы расходов), из них выплачена заработная плата сотрудникам в сумме 16822,1 тыс. рублей (23,6 процента). За 2002 год численность работающих увеличилась на 14 человек и составила 105 человек, в том числе работников списочного состава - 100 человек. Среднемесячная зарплата работающих в 2002 году увеличилась по сравнению с предыдущим годом на 4,1 тыс. рублей (36,6 %) и составила 15,3 тыс. рублей; социальные льготы составили 1704,0 тыс. рублей (2,4 процента);

- прочие отчисления и налоги - 14801,3 тыс. рублей (20,7 %), из них: налог на прибыль - 13623,8 тыс. рублей (19,1 %), налог на имущество - 694,3 тыс. рублей (1,0 %), в дорожные фонды - 480,9 тыс. рублей (0,7 %), местные налоги - 2,2 тыс. рублей.

Арендная плата за 2001 год составила 1941,6 тыс. рублей, в том числе нежилых помещений - 1892,1 тыс. рублей.

Оплата аренды помещений муниципального имущества по адресу: Ипатьевский пер., д. 12, стр. 1 производилась на основании охранно-арендных договоров на пользование недвижимым памятником истории и культуры "Палаты Симона Ушакова XVII век", заключенных с Управлением государственного контроля охраны и использования памятников истории и культуры г. Москвы 1 декабря 1998 года № 106 и 106/1, в сумме 217,3 тыс. рублей.

Затраты по аренде помещений, предоставленных сторонними организациями, произведены Центром в сумме 1674,8 тыс. рублей в соответствии с договорами, заключенными:

- с ОАО “Мосприватизация” на аренду помещений, расположенных по адресу: Москва, ул. Покровка, д. 6, строение 1-2, квартал 119, общей площадью 53,3 кв. м; размер годовой арендной платы составил 135,2 тыс. рублей;

- ОАО “Мосремстрой” на аренду помещений, расположенных по адресу: ул. Большая Полянка, д. 42/2, строение 4, общей площадью 158,6 кв. м; размер годовой арендной платы составил 252,2 тыс. рублей;

- с ГУП “Государственный координационный центр по производству работ и услуг в жилищно-коммунальном хозяйстве Госстроя России” на аренду помещений, расположенных по адресу: Москва, ул. Сокольнический вал, д. 1/2, строение 1 общей площадью 1244,7 кв. м.; размер годовой арендной платы составил 1287,4 тыс. рублей.

Аренда гаражного бокса № 108 в гаражном комплексе по адресу: Московская обл., Раменский район, с. Быково, ул. Садовая, строение 1 производилась на основании договоров, заключенных Центром с ООО “Ост-Вест-Экспорт”; размер годовой арендной платы составил 14,5 тыс. рублей.

Центр арендовал легковой автомобиль марки “Альфа-Ромео 156” в соответствии с заключенным с ООО “Страховой брокер СЖК” договором; размер годовой арендной платы составил 35,0 тыс. рублей. Кроме того, Центром в 2001 году для проведения со вещания был арендован зал в Государственном научно-исследовательском музее архитектуры им. А.В. Щусева; стоимость аренды составила 833,3 тыс. рублей.

В 2002 году размер арендной платы составил 3345,1 тыс. рублей, в том числе нежилых помещений - 3279,9 тыс. рублей, из них:

- в сумме 814,2 тыс. рублей произведена оплата аренды помещений муниципального имущества по адресу: Ипатьевский пер., д.12, стр.1;

- в сумме 2465,7 тыс. рублей оплачена аренда помещений, предоставленных сторонними организациями:

- в сумме 66,9 тыс. рублей - помещения по адресу: Москва, ул. Строителей, д. 8, корп. 2. Занимаемая площадь с 1 января до 1 августа 2002 года составляла 40,4 кв. м, с 1 августа по 30 декабря 2002 года - 77,66 кв. м (стоимость кв. м возросла с 97,2 руб. до 101,5 руб.);

- в сумме 2398,8 тыс. рублей - помещения по адресу: Москва, ул. Сокольнический вал, д. 1/2, строение 1. Из этой суммы 1351,4 тыс. рублей за занимаемую площадь 1244,7 кв. м - с 16 июля 2001 года по 1 февраля 2002 года, и 964,7 кв. м - с 1 февраля по 15 июня 2002 года (стоимость кв. м. составляла 187,5 руб.); 1047,4 тыс. рублей - помещения общей площадью 964,7 кв. м (стоимость 1 кв. м составляла 215,0 руб.).

В 2002 году Центром оплачена аренда указанного выше гаражного бокса № 108 в размере 5,2 тыс. рублей. Годовая сумма аренды автомобиля марки “Альфа-Ромео 156” составила 60,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с учредительным договором от 27 декабря 2000 года Центр является одним из учредителей ООО “Страховой брокер СЖК” (далее - Общество). Размер уставного капитала Общества составляет 10,0 тыс. рублей. Номинальная стоимость доли ФЛЦ составляет 22,5 % (2,25 тыс. рублей), доля физических лиц - Е.А. Козлова - 55 % (5,5 тыс. рублей) и О.А. Юдиной - 22,5 % (2,25 тыс. рублей). Центром представлен расходный кассовый ордер от 23 февраля 2001 года № 21 о перечислении в уставный капитал Общества 1,1 тыс. рублей (50 % взноса).

На момент проверки офис Общества находился в помещении ФЛЦ по адресу: Ипатьевский пер., д. 12, строение 2. Документы, подтверждающие оплату субаренды и выплату Обществом дивидендов, Счетной палате не представлены.

Центром в 2001 году были приобретены 8 автомобилей на общую сумму 4445,0 тыс. рублей.

Сметой доходов и расходов ФЛЦ на 2002 год покупка автомобилей не была предусмотрена. Вместе с тем в июне 2002 года Центром были приобретены автомобили марки “Крайслер Гранд Вояджер 2002 MY” стоимостью 1233,7 тыс. рублей и в октябре 2002 года - 2 автомобиля марки “Ниссан Примера” на сумму 1446,1 тыс. рублей, всего на общую сумму 2679,8 тыс. рублей.

В 2002 году ФЛЦ были переданы в безвозмездное пользование ГУП “Управление по эксплуатации зданий Госстроя России” сроком на один год автомобили, приобретенные в 2001 году, марки “Ланча-К” (договор от 20 марта 2002 года № 22) и марки “Вольво-S-80”(договор от 1 декабря 2002 года б/н). Расходы по обслуживанию переданных автомобилей несет ГУП “Управление по эксплуатации зданий Госстроя России”.

Расходы ФЛЦ, связанные с проведением аудиторских проверок в соответствии с заключенными договорами, составили в 2001 году 1912,0 тыс. рублей, в том числе по договорам:

- от 20 апреля 2001 года № 53-А-24 с аудиторской фирмой “МИН” на проведение аудита финансово-хозяйственной деятельности ФЛЦ за период с 1 января по 31 марта 2001 года. По результатам проверки исполнителем был представлен отчет о проделанной работе. Срок окончания работ - до 7 августа 2001 года. Стоимость работ 1856,0 тыс. рублей на основании актов сдачи-приема оказанных услуг от 7 июля 2001 года на сумму 1113,6 тыс. рублей и от 24 августа 2001 года на сумму 742,4 тыс. рублей.

Кроме того, на основании договора, заключенного ФЛЦ с аудиторской фирмой ООО “ТАТИВТ-АУДИТ”, предусматривалось проведение инвентаризации за период с 1 апреля по 31 декабря 2000 года.

Оплата произведена 16 февраля 2001 года в сумме 56,0 тыс. рублей на основании акта сдачи-приемки работ № 01. Акт инвентаризации отсутствует.

В 2002 году произведена оплата аудиторских услуг на сумму 822,2 тыс. рублей.

Аудиторской фирмой “Международный консультативно-правовой центр” была проведена аудиторская проверка бухгалтерской отчетности филиалов ФЛЦ за 2000 год. Стоимость проведения каждого этапа проверки по условиям договора составляла 22,5 тыс. долл. США (в рублевом эквиваленте), кроме того НДС - 4,5 тыс. долл. США. Составлен акт приема-передачи от 16 апреля 2002 года. Стоимость аудиторской проверки составила 822,2 тыс. рублей.

В соответствии с договором были проведены аудиторские проверки в Астраханском, Верхне-Волжском, Западно-Сибирском, Поволжском, Сочинском филиалах, Краснодарском, Северо-Западном, Ставропольском, Центрально-Черноземном региональных филиалах, Приволжском окружном филиале и филиале на территории Республики Татарстан.

В ходе проверки установлено, что аудиторской фирмой проверки проведены без выезда к месту нахождения филиалов ФЛЦ. Документы (в копиях) были предоставлены аудиторам в г. Москве. При этом необходимо отметить, что в течение 3 рабочих дней двумя сотрудниками аудиторской фирмы (аудитором Е.А. Савиной и специалистом Т.А. Лыковой) был проведен анализ финансово-хозяйственной деятельности трех филиалов ФЛЦ - Астраханского, Западно-Сибирского и Северо-Западного. На запрос Счетной палаты Российской Федерации Центром были представлены данные о затратах, произведенных на основании распоряжения ФЛЦ от 20 декабря 2001 года № 61 в связи с вызовом сотрудников филиалов для представления документов аудиторской фирме. Так, затраты Верхне-Волжского филиала составили 0,6 тыс. рублей, Ставропольского - 7,3 тыс. рублей, Поволжского - 11,0 тыс. рублей, Западно-Сибирского - 8,2 тыс. рублей,

Приволжского - 7,9 тыс. рублей и Астраханского - 6,8 тыс. рублей. Северо-Западным филиалом данные не представлены.

По поручению председателя Госстроя России А.Ш.Шамузафарова в 2001 году Центром была приобретена квартира для совместного пользования в г. Санкт-Петербурге по набережной Кутузова общей площадью 173,2 кв. м, стоимостью 4000,0 тыс. рублей на основании договора от 4 сентября 2001 года. Оплата коммунальных услуг по данной квартире производится Головным офисом. Стоимость квартиры включена в декларацию по налогу на имущество, подаваемую Головным офисом в инспекцию МНС России № 10 по Центральному административному округу г. Москвы.

Владельцам квартиры Центром были переданы в установленном порядке в счет оплаты простые векселя Сбербанка России с датой погашения “по предъявлению” на сумму 4000,0 тыс. рублей. Размер оплаты услуг брокеру по данной операции составил 3,0 тыс. рублей.

Центром в 2001 году была оказана финансовая помощь в размере 641,8 тыс. рублей, направленная:

- Региональному благотворительному общественному фонду “Иллюстрированные книжки для маленьких слепых детей” за книжное издание “Атлас восприятия иллюстраций” в размере 309,8 тыс. рублей;

- на содействие Фонду финансовой поддержки воссоздания храма Христа Спасителя в сумме 32,0 тыс. рублей;

- на осуществление капитального ремонта школы № 1 им. М.В.Серегина в г. Киржач Владимирской области на сумму 300,0 тыс. рублей, акты приема-сдачи выполненных работ оформлены в 2002 году.

Следует отметить, что в 2001 году на общем собрании членов трудового коллектива ФЛЦ было принято решение об оказании материальной помощи семье М.В. Серегина, бывшего сотрудника Центра специального назначения ФСБ, погибшего в 2000 году в Чеченской Республике при исполнении служебных обязанностей, а также по решению руководства Госстроя России с 2001 года ведется капитальный ремонт школы, в которой он учился.

В 2002 году финансовая помощь была предоставлена на общую сумму 8588,3 тыс. рублей, в том числе:

- Региональному благотворительному общественному фонду “Иллюстрированные книжки для маленьких слепых детей” за книжное издание “Атлас восприятия иллюстраций” - 327,5 тыс. рублей;

- Свято-Троицкому приходу в Ивановской области и “Сестричеству во имя Благоверного Царевича Дмитрия”, (г. Москва) - 958,5 тыс. рублей;

- для проведения семинаров, конференций и иных мероприятий Госстроя России, Союза московских архитекторов, Российского общества инженеров строительства, администрации г. Мурманска - 195,0 тыс. рублей;

- для проведения Межведомственного совета Госстроя России - 446,4 тыс. рублей;

- на проведение операции отцу М.В.Серегина - в сумме 104,4 тыс. рублей в ГУ НИИ трансплантологии и искусственных органов Минздрава России;

- на осуществление капитального ремонта школы № 1 им. М.В.Серегина в г. Киржач Владимирской области - 6 056,4 тыс. рублей.

Из общей суммы средств, перечисленных ФЛЦ в 2001-2002 годах подрядной организации - ОАО “Маригражданстрой”, осуществляющей капитальный ремонт указанной школы в соответствии с заключенными контрактами, оформлены акты приема-сдачи выполненных работ на 3503,1 тыс. рублей, документально не подтвержден объем выполнен-

ных работ на сумму 2853,3 тыс. рублей, в том числе по двум контрактам, срок действия которых закончился в августе и сентябре 2002 года - в размере 1363,8 тыс. рублей.

Кроме того, на основании платежных документов установлено, что в 2001 году заместителем директора ФЛЦ В.В. Воеводским были заключены членские контракты с Клубом "Планета Фитнес" от 21 июля 2001 года № 030675-78 стоимостью 3770 условных единиц (в рублевом эквиваленте - 116,9 тыс. рублей) и № 048441-77 стоимостью 1000 условных единиц (в рублевом эквиваленте - 31,0 тыс. рублей). Срок действия контрактов - с 28 ноября 2001 года по 27 ноября 2002 года. Оплата произведена ФЛЦ платежными поручениями от 26 ноября 2001 года № 1205 и № 1206.

В соответствии с протоколом заседания балансовой комиссии Госстроя России (от 8 января 2003 года № НК-1А) и приказом ФЛЦ (от 14 января 2003 года № 7) была проведена инвентаризация основных фондов Центра. При этом установлено, что балансовая стоимость основных фондов составила 63430,5 тыс. рублей, в том числе по Головному офису - 24760,9 тыс. рублей, по филиалам - 38669,6 тыс. рублей. На основании инвентаризационной и сличительной ведомостей по филиалам ФЛЦ излишков и недостачи не установлено.

Проведенной инвентаризацией выявлены излишки по Головному офису в сумме 119,5 тыс. рублей и недостача на сумму 270,9 тыс. рублей. Как установила инвентаризационная комиссия, излишки и недостача образовались из-за отсутствия системного подхода к вопросам организации учета и содержания основных фондов. За весь период деятельности ФЛЦ полномасштабная инвентаризация не проводилась даже при смене руководителей, а также не были официально назначены материально-ответственные лица.

ФЛЦ по результатам проведенной инвентаризации обратилось в Госстрой России с просьбой о разрешении списания недостачи за счет чистой прибыли на дату окончания инвентаризации, а также об оприходовании выявленных излишков.

Одновременно ФЛЦ планирует продолжить работу по определению конкретных виновных лиц в утрате имущества и при необходимости обратиться в правоохранительные органы.

3. Состояние расчетов ФЛЦ с бюджетом и внебюджетными фондами в 2001 и 2002 годах сложилось следующим образом:

| (тыс. рублей) | | | | |
|----------------------------------|---------------------------------|---------------------|-------------------------------------|--------------------------------|
| Вид налога | Задолженность на начало Года | Начислено за год | Фактически перечислено за год | Задолженность на конец года |
| 2001 год | | | | |
| налог на прибыль | 684,9 | 26673,1 | 23055,5 | 4302,5 |
| налог на добавленную стоимость | 22,5 | 28278,9 | 25959,5 | 2341,9 |
| налог на имущество | 87,9 | 480,5 | 272,3 | 296,1 |
| налог на пользователей автодорог | 207,4 | 1866,6 | 1582,8 | 491,2 |
| внебюджетные фонды | 121,7 | 13848,5 | 13208,1 | 762,1 |
| 2002 год | | | | |
| налог на прибыль | 4302,5 | 23508,2 | 27321,5 | 489,2 |
| налог на добавленную стоимость | 2296,8 | 90706,9 | 83047,2 | 9956,5 |
| налог на имущество | 296,1 | 480,5 | 1060,5 | -283,9 |
| налог на пользователей автодорог | 491,3 | 3841,1 | 4143,2 | 189,2 |
| внебюджетные фонды | 762,1 | 47071,3 | 46796,3 | 1037,1 |

Как видно из приведенных данных, за 2001 год возросла задолженность по обязательным налогам и отчислениям. Так, в 6,3 раза возросла задолженность по налогу на прибыль, более чем в 100 раз - по налогу на добавленную стоимость, в 3,4 раза - по налогу на имущество, в 2,4 раза - по налогу на пользователей автодорог, в 6,3 раза - отчисления во внебюджетные фонды.

Из причитающейся к перечислению в 2001 году (с учетом задолженности на 1 января 2001 года) в бюджет суммы по налогу на прибыль Центром перечислено лишь 84 процента. Аналогично сложилась ситуация и с перечислениями по иным видам налогов и отчислений: НДС - 92 %, налог на имущество - 48 %, налог на пользователей автодорог - 76 %, отчисления во внебюджетные фонды - 95 процентов.

По Головному офису ФЛЦ сведения о состоянии расчетов с бюджетом и внебюджетными фондами приведены в таблице:

| (тыс. рублей) | | | | |
|---|------------------------------|------------------|-------------------------------|-----------------------------|
| Вид налога | Задолженность на начало года | Начислено за год | Фактически перечислено за год | Задолженность на конец года |
| 2001 год | | | | |
| налог на прибыль | -154,5 | 17903,4 | 14653,1 | 3095,8 |
| НДС | -124,5 | 13341,8 | 13377,8 | -160,5 |
| налог на имущество | 68,0 | 368,5 | 182,1 | 254,4 |
| налог на пользователей автодорог | 25,1 | 832,6 | 813,1 | 44,6 |
| Внебюджетные фонды | -20,9 | 3331,6 | 3677,1 | -366,4 |
| налог с продаж | 103,8 | 300,0 | 352,9 | 50,9 |
| налог с владельцев транспортных средств | -1,7 | 13,0 | 13,0 | -1,7 |
| налог на рекламу | 0 | 2,2 | 0 | 2,2 |
| 2002 год | | | | |
| налог на прибыль | 3095,8 | 10487,7 | 13624,7 | -41,2 |
| НДС | -160,5 | 35492,5 | 29670,2 | 5661,8 |
| налог на имущество | 254,4 | 368,6 | 694,3 | -71,3 |
| налог на пользователей автодорог | 44,6 | 401,9 | 448,8 | -2,3 |
| Внебюджетные фонды | -366,3 | 4585,4 | 4653,1 | -434,0 |
| налог с продаж | 50,9 | 12,0 | 65,8 | -2,9 |
| налог с владельцев транспортных средств | -1,6 | 16,1 | 16,1 | -1,6 |
| налог на рекламу | 2,2 | 0 | 2,2 | 0 |
| налог на милицию | 0 | 0,03 | 0,03 | 0 |

Структура платежей Головного офиса в 2001 году по обязательным налогам и отчислениям претерпела изменения.

Так, на начало 2001 года переплата в бюджет по налогу на прибыль составляла 154,5 тыс. рублей. За 2001 год образовалась задолженность в размере 3095,8 тыс. рублей, погашенная к концу года лишь на 83 процента. Почти в 4 раза по сравнению с 2000 годом возросла задолженность Головного офиса по налогу на имущество, в 1,8 раза - по налогу на пользователей автодорог, а также появилась задолженность в сумме 2,2 тыс. рублей по налогу на рекламу.

В то же время в течение 2001 года Главным офисом было переплачено в бюджет по налогу на добавленную стоимость (в 1,3 раза) и по налогу с владельцев транспортных средств. Значительно возросли по отношению к начисленным отчисления во внебюджетные фонды (в 17,5 раза), а на задолженность по налогу с продаж сократилась в 2 раза.

Главным офисом Центра в 2002 году (с учетом задолженности на 1 января 2001 года) были перечислены в бюджет средства по налогу на прибыль, сумма переплаты при этом составила 41,2 тыс. рублей. Аналогично сложилась ситуация и с перечислениями по иным видам налогов и отчислений: налог на имущество - на 111 %, налог на пользователей автодорог - на 100 %, налог с продаж - 105 процентов. В течение года по отчислениям во внебюджетные фонды переплата составила 434,0 тыс. рублей.

В то же время за 2002 год резко возросла задолженность по НДС. Если на начало 2002 года Главным офисом была допущена переплата в сумме 160,5 тыс. рублей, то на 1 января 2003 года образовалась задолженность по НДС в размере 5661,8 тыс. рублей.

Задолженность за 2002 год по налогам на рекламу и на милицию отсутствует.

Проверкой не установлено нарушений сроков перечислений Центром в бюджет и внебюджетные фонды.

По информации инспекции МНС России № 10 по Центральному административному округу г. Москвы (от 19 марта 2003 года № 09-5307) налоговые проверки за весь период деятельности ФЛЦ не проводились.

Задолженность по налоговым платежам в федеральный бюджет, а также в бюджет г. Москвы, по данным лицевого счетов ФЛЦ, по состоянию на 1 января 2003 года отсутствует.

В настоящее время с целью подписания акта между инспекцией МНС России № 10 по Центральному административному округу г. Москвы и ФЛЦ проводится сверка расчетов ФЛЦ по платежам в бюджет.

4. Анализ полученной выручки от деятельности ФЛЦ в течение 2001-2002 годов показывает следующее.

Основным видом работ Центра являлось оказание консультационно-информационных услуг, выручка от реализации которых в 2001 году возросла почти в 17 раз и составила на конец 2001 года 185704,0 тыс. рублей, или 99,7 % от общего объема. При этом доля выручки, полученной от оптовой торговли (продажа научно-технической литературы, реализация СНИПов и т. д.), составляет 0,3 %, или 547,0 тыс. рублей.

В течение 2002 года сохранялось соотношение оказываемых ФЛЦ услуг, при этом доля выручки от оказания консультационно-информационных услуг составляла в общем объеме полученных средств от 99,4 % до 100 процентов. От оптовой продажи, которая осуществлялась Центром в течение 9 месяцев 2002 года, доля полученной выручки не превышала 0,6 процента. На конец 2002 года выручка от реализации услуг составила 407033,0 тыс. рублей.

5. Бухгалтерский учет в ФЛЦ ведется на основании Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ “О бухгалтерском учете”, положений по бухгалтерскому учету, утвержденных Минфином России, и других нормативных и инструктивных документов, устанавливающих единые методологические основы организации и ведения бухгалтерского учета.

Учетная политика Центра на 2001 год утверждена приказами ФЛЦ от 29 декабря 2000 года № 227 и от 14 марта 2001 года № 64. Учетная политика Центра с Госстроем России не согласовывалась.

Положение “Учетная политика Государственного учреждения “Федеральный лицензионный центр при Госстрое России” разработано ФЛЦ на основе нормативных актов по бухгалтерскому учету и документов, входящих в систему внутреннего нормативного регулирования Центра, учитывающих специфику его хозяйственной деятельности, и утверждено приказом ФЛЦ от 28 декабря 2001 года № 599 (изменения утверждены приказом ФЛЦ от 1 июня 2002 года № 310). Одновременно с этим утверждены положение “Учетная политика для целей налогообложения Государственного учреждения “Федеральный лицензионный центр при Госстрое России” и система регистров налогового учета (приказ ФЛЦ от 28 декабря 2001 года № 625). Принятая учетная политика является обязательной для применения всеми обособленными подразделениями Центра.

Ответственность за организацию бухгалтерского учета несет генеральный директор ФЛЦ.

Бухгалтерский учет в Центре осуществляется финансовым управлением (до 3 октября 2001 года - финансовой службой), возглавляемым главным бухгалтером.

В ФЛЦ применяется машинно-ориентированная форма бухгалтерского учета с использованием единого программного продукта. Центр ведет бухгалтерский учет активов, обязательств и хозяйственных операций способом двойной записи в соответствии с принятым Рабочим планом счетов бухгалтерского учета. Выручка от реализации продукции (работ, услуг) при формировании финансовых результатов деятельности ФЛЦ учитывается

по мере отпуска товаров (работ, услуг) и предъявления покупателем (заказчиком) платежно-расчетных документов (актов, накладных и т. п.). Прочие доходы признаются в бухгалтерском учете, исходя из временной определенности фактов хозяйственной деятельности.

Филиалы, обособленные подразделения и представительства являются налоговыми агентами ФЛЦ по уплате налоговых платежей в местные бюджеты по месту их нахождения по доходам физических лиц, по платежам во внебюджетные фонды, земельному налогу, исчисляемых ими самостоятельно.

При осуществлении внутрихозяйственных расчетов с обособленными подразделениями ФЛЦ применяется форма "авизо", утвержден график документооборота между Центром и обособленными подразделениями по расчетам НДС, авансовых платежей по налогу на прибыль и консолидированной отчетности.

В ходе проверки достоверности бухгалтерской отчетности выявлено следующее:

- расхождения между данными консолидированного бухгалтерского баланса ФЛЦ и бухгалтерского баланса Головного офиса;
- неточности в применении единиц измерения при составлении бухгалтерских балансов, в том числе представленных в инспекцию МНС России № 10;
- небрежность составления платежных и иных документов ФЛЦ (несоответствие дат, исправления и т. п.);
- несоответствие подписей должностных лиц, указанных в заключаемых ФЛЦ договорах, платежных документах и фактически поставленных подписей.

6. По итогам деятельности ФЛЦ в 2001 году получена чистая прибыль в размере 42014,0 тыс. рублей, что превышает в 5,4 раза прибыль, полученную в 2000 году. За 2002 год Центром (по предварительным данным) получена прибыль в сумме 56321,0 тыс. рублей, что в 1,3 раза превысило уровень предыдущего года.

В приведенной таблице показана динамика доходов и расходов ФЛЦ за проверяемый период:

| Показатели | (тыс. рублей) | | |
|--|---------------|-------------|-------------|
| | за 2000 год. | за 2001 год | за 2002 год |
| Доходы и расходы | | | |
| Выручка - всего | 31934 | 186251 | 407033 |
| Себестоимость услуг, работ - всего | (6690) | (69614) | (49353) |
| Валовая прибыль | 25244 | 116637 | 357680 |
| Коммерческие расходы | - | 33 | - |
| Управленческие расходы | (14139) | (40380) | (244725) |
| Прибыль (убыток) от продаж | 11105 | 76224 | 112955 |
| Операционные доходы и расходы | | | |
| Проценты к получению | 499 | 113 | - |
| Проценты к уплате | - | (145) | - |
| Прочие операционные доходы | 442 | 1058 | 362 |
| Прочие операционные расходы | (848) | (2706) | (1177) |
| Внереализационные доходы и расходы | | | |
| Прочие внереализационные доходы | 2060 | 297 | 194 |
| Прочие внереализационные расходы | (1074) | (5394) | (42621) |
| Прибыль до налогообложения | 12184 | 69447 | 69713 |
| Налог на прибыль и иные обязательные платежи | (4421) | (27434) | (13382) |
| Прибыль (убыток) от деятельности | 7763 | 42014 | 56331 |
| Чрезвычайные доходы и расходы | | | |
| Чрезвычайные доходы | - | - | 66 |
| Чрезвычайные расходы | - | - | (76) |
| Чистая прибыль (убыток) отчетного периода | 7763 | 42014 | 56321 |

Анализ финансовых результатов показывает, что выручка от реализации услуг возросла за 2001 год в 5,8 раза, а за 2002 год - в 2 раза.

Себестоимость оказанных услуг возросла за 2001 год в 10,4 раза, но по итогам деятельности ФЛЦ за 2002 год она снизилась на 30 процентов. Размер полученной в 2001 году валовой прибыли возрос по сравнению с предыдущим периодом в 4,6 раза, а за 2002 год - в 3,1 раза. Коммерческие расходы Центром в 2001 году произведены в сумме 33,0 тыс. рублей, в 2002 году данные расходы не производились.

Прибыль от продаж, произведенных ФЛЦ в 2001 году, превышает аналогичный показатель 2000 года почти в 7 раз, управленческие расходы ФЛЦ возросли в 2,9 раза по отношению к 2000 году. Доля их в валовом объеме прибыли в 2002 году по сравнению с 2001 годом увеличилась почти вдвое.

По итогам работы в 2002 году прибыль от продаж увеличилась по отношению к 2001 году в 1,5 раза. Причиной этому послужило отрицательное значение управленческих расходов Центра, превысившее показатель предыдущего периода в 6 раз.

Состав операционных доходов и расходов также претерпел изменения. В 2001 году произошло в 4,4 раза снижение полученных процентов, но появилась сумма уплаченных ФЛЦ процентов. Рост прочих операционных доходов в 2001 году в 2,4 раза по отношению к предыдущему периоду сменился в 2002 году резким снижением - в 2,9 раза.

ФЛЦ допущен значительный рост прочих внереализационных расходов. Так, за 2001 год объем расходов повысился в 5 раз, за 2002 год - в 7,9 раза.

В 2001 году размер налоговых платежей и иных обязательных отчислений увеличился в 6,2 раза, в 2002 году произошло снижение их в 2 раза.

В 2002 году Центром получены чрезвычайные доходы в сумме 66,0 тыс. рублей и произведены чрезвычайные расходы - 76,0 тыс. рублей.

Анализ полученных за проверяемый период прибылей и убытков характеризует ухудшение финансово-хозяйственной деятельности Головного офиса ФЛЦ. Так, возросший за 2001 год почти в 4 раза объем полученной от реализации услуг выручки, сократился за 2002 год в 2 раза. Показатели себестоимости оказанных Центром услуг за 2002 год снизились на 36 процентов. Размер валовой прибыли, по итогам работы в 2001 году превысивший в 3,4 раза уровень 2000 года, к концу 2002 года снизился в 2 раза. Но при этом как в 2001 году, так и в 2002 году в 1,7 раза увеличились управленческие расходы Головного офиса.

В результате размер прибыли от продаж в 2001 году, превышавший аналогичный показатель за 2000 год в 6,8 раза, по итогам деятельности Головного офиса в 2002 году сократился в 7 раз. При этом за 2001 год сократились доходы прочие операционные в 38 раз и внереализационные - в 13 раз. Прочие операционные расходы возросли в 2001 году в 1,25 раза, а внереализационные расходы - в 2,2 раза. В 2002 году сумма прочих операционных доходов увеличилась по сравнению с предыдущим годом в 31,3 раза, но сократилась сумма прочих внереализационных доходов - в 1,9 раза.

Необходимо отметить, что за 2002 год увеличились объемы произведенных Головным офисом расходов. Так, в 5 раз возросли прочие внереализационные расходы, в 1,15 раза - прочие операционные расходы. В 2002 году Головным офисом получены чрезвычайные доходы в сумме 66,0 тыс. рублей и произведены чрезвычайные расходы - 76,0 тыс. рублей.

В результате деятельности Головного офиса за 2001 год получена чистая прибыль в размере 16500,0 тыс. рублей, что в 3,5 раза превышает прибыль за 2000 год. Однако итогом деятельности Головного офиса за 2002 год (по предварительным данным) явился отрицательный результат - убыток в размере 44126,0 тыс. рублей.

В Уставе ФЛЦ предусмотрено, что средства, полученные от хозяйственной деятельности, и приобретенное за счет этих средств имущество поступают в самостоятельное распоряжение Центра. Но Уставом, а также учетной политикой, принятой в ФЛЦ на 2002 год, не определено, какие расходы производятся из чистой прибыли.

После завершения проверки Счетной палате Российской Федерации были представлены годовые отчеты ФЛЦ и его Головного офиса по итогам деятельности в 2002 году. Как следует из отчета о прибылях и убытках (форма № 2 к консолидированному балансу) размер чистой (нераспределенной) прибыли отчетного периода составил 54723,0 тыс. рублей, что на 1598,0 тыс. рублей ниже предварительных данных. Убыток по Головному офису ФЛЦ по уточненным данным возрос на 3475,0 тыс. рублей и составил на 1 января 2003 года 47601,0 тыс. рублей.

7. Анализ представленных ФЛЦ в процессе проверки документов показывает, что контроль за деятельностью филиалов, в основном, Центром осуществлялся путем проведения проверок их деятельности. Однако необходимо отметить, что при этом отсутствовали перспективные и текущие планы контрольных мероприятий, а также должностные инструкции, в соответствии с которыми осуществлялись контрольные функции.

В структуре ФЛЦ функционирует Управление по работе с территориями. Для проведения внутренней проверки деятельности филиалов создавались рабочие группы из специалистов данного подразделения, а также иных управлений Центра.

Выборочная проверка материалов ФЛЦ по осуществлению контроля за деятельностью филиалов подтверждает проведение проверок подведомственных подразделений. Так, в 2001 году была проведена проверка деятельности филиалов ФЛЦ “Северо-Западный окружной филиал” и “Филиал по г. Санкт-Петербург и Ленинградской области”. В 2002 году неоднократно проводились семинары по вопросам в области лицензирования видов деятельности, отнесенных к полномочиям Госстроя России, с участием руководителей структурных подразделений ФЛЦ, в том числе в части особенностей лицензирования на территориях с особо сложными геологическими условиями.

Проведено совещание директоров филиалов Приволжского федерального округа по вопросам осуществления финансово-хозяйственной деятельности филиалов.

Территориальные подразделения ФЛЦ в Южном федеральном округе принимали участие в комплексной проверке Госстроем России строительных объектов, подлежащих восстановлению после наводнения в данном регионе.

Результаты деятельности Центра в части внутреннего контроля за деятельностью филиалов оформлены актами, а также приказами по ФЛЦ. Так, в соответствии с решениями, принятыми на состоявшемся в Госстрое России по итогам работы ФЛЦ за 2001 год совещании, и с учетом выявленных ранее нарушений финансовой дисциплины в Северо-Западном окружном филиале в части ведения кассовых операций, расчетов с подотчетными лицами, расчетов с персоналом по оплате труда, была проведена комплексная проверка деятельности данного филиала (приказ от 27 апреля 2002 года № 206-ф).

В связи с допущением Центрально-Черноземным филиалом задолженности перед бюджетом и неудовлетворительным финансовым состоянием данного подразделения были отстранены от занимаемых должностей директор и его заместитель (приказ от 10 апреля 2002 года № 173-ф).

8. Проверки соблюдения лицензиатами требований и условий Госстроя России с января 2001 года осуществляются ФЛЦ и его подведомственными подразделениями в составе созданных Госстроем России комиссий. Ранее такие мероприятия проводились территориальными центрами лицензирования самостоятельно.

ФЛЦ с привлечением филиалов, научных, строительных организаций были разработаны, утверждены и представлены на согласование Госстрою России проекты нормативных и организационно-правовых документов по ведению контроля за соблюдением лицензионных требований и условий. Данные материалы были использованы при

опубликовании нормативных документов Госстроя России в части осуществления надзорной деятельности по вопросам лицензирования.

Госстроем России утверждено “Положение об организации контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий по видам деятельности, лицензирование которых отнесено к полномочиям Госстроя России” (приказ от 19 июня 2002 года № 107). Информация о нарушениях лицензиатами лицензионных требований и условий и мерах воздействия вносится в реестр лицензий Госстроя России.

Решения о возобновлении действия приостановленных лицензий принимаются на очередных заседаниях лицензионной комиссии Госстроя России на основании обращений лицензиатов с представлением документов об устранении нарушений, послуживших основанием для приостановления лицензии.

Осуществление проверки достоверности сведений, представляемых соискателями для получения лицензий, возложено на ФЛЦ.

Госстроем России с привлечением специалистов ФЛЦ в 2001 году проведено 1390 проверок, из них 435 - по московскому региону и 955 - в большинстве субъектов Российской Федерации.

Из общего количества проведенных контрольных мероприятий доля плановых проверок составила 55 %, по представлениям государственных надзорных и контрольных органов - 26 % и по жалобам заявителей (потребителей) строительной продукции - 19 процентов.

По результатам проверок приняты меры воздействия к 176 организациям, из них приостановлено действие лицензий 128 организаций и вынесено предупреждение 48 организациям.

Активизация деятельности по данному направлению произошла в 2002 году.

В течение 2002 года в рамках осуществления надзорной деятельности проведено 7574 проверки лицензиатов, в результате которых сделаны предупреждения 520 лицензиатам, приостановлено действие 724 лицензий, по решению судебных органов аннулирована 1 лицензия, в связи с невыполнением требований Федерального закона от 25 сентября 1998 года № 158-ФЗ - 11 лицензий (неуплата в установленный срок лицензионного сбора).

Основными нарушениями, выявленными в ходе проверок, являлись:

- нарушение строительных норм и правил при ведении строительной деятельности (организационно-правового порядка ведения строительства, норм проектирования и ведения строительных работ, соблюдения норм безопасности и условий труда, качества строительных работ);

- недостоверность сведений, представленных лицензиатом в документах на получение лицензий;

- невыполнение в установленные сроки предписаний об устранении нарушений, выявленных в ходе проведенных контрольных мероприятий.

9. В соответствии с “Положением о Государственном комитете Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству”, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1999 года № 1289, Госстрой России осуществляет лицензирование деятельности по разработке градостроительной и проектной документации, архитектурной деятельности, деятельности по выполнению инженерных изысканий для строительства, топографо-геодезических и картографических работ при осуществлении градостроительной деятельности, а также создание лицензионных центров на территории Российской Федерации и руководство их деятельностью в части научно-методического обеспечения.

Распределением обязанностей между председателем Госстроя России и его заместителями, утвержденным 9 ноября 2000 года, заместителям председателя были поручены вопросы в части, относящейся к проверке Счетной палатой Российской Федерации:

Н.В.Маслову:

- обеспечение функционирования государственной системы лицензирования в строительстве, архитектуре, ЖКХ на территории Российской Федерации,
- эффективность работы подведомственных подразделений, организаций и предприятий,
- руководство Координационным советом по лицензированию в архитектурной и градостроительной деятельности,
- кураторство Федерального лицензионного центра.

Н.В.Зацаринскому:

- организация работы по совершенствованию экономических методов управления,
- кураторство Планово-финансового управления Госстроя России,
- ревизии и инвентаризации на предприятиях, находящихся в ведении Госстроя России,
- эффективность работы подведомственных подразделений, организаций и предприятий.

А.Н.Маршеву:

- эффективность работы подведомственных подразделений, организаций и предприятий.

Приказом Госстроя России от 24 июля 2002 года № 157 “Об установлении положений и распределения обязанностей между заместителями председателя Госстроя России” вопросы деятельности ФЛЦ были возложены на первого заместителя председателя Госстроя России Н.В. Маслова. С 6 февраля 2003 года ведение данного вопроса поручено заместителю председателя Госстроя России А.И. Петракову.

Председателем Госстроя России приказом Госстроя России от 11 марта 2003 года № 59 произведено перераспределение обязанностей между руководителями Госстроя России (относящихся к теме проверки Счетной палаты Российской Федерации):

А.И.Петракову:

- кураторство вопросов организации предусмотренного законодательством Российской Федерации лицензирования деятельности по проектированию и строительству зданий и сооружений, инженерным изысканиям для строительства зданий и сооружений, а также создания лицензирующих органов на территории субъектов Российской Федерации и руководства их деятельностью в части научно-методического обеспечения,
- руководство Лицензионной комиссией Госстроя России,
- координация и контроль деятельности Федерального лицензионного центра (осуществление оперативного руководства).

Н.В.Зацаринскому:

- осуществление руководства бюджетно-финансовой комиссией Госстроя России, Управлением экономики, Финансовым управлением, Контрольно-ревизионным отделом.

Для организации работы созданных ФЛЦ территориальных структурных подразделений Госстроем России были разработаны и утверждены типовые положения об окружном филиале, филиале и представительстве, в обязанности которых включены функции по подготовке и рассмотрению документов, представляемых соискателями для получения лицензий на виды деятельности, отнесенные к полномочиям Госстроя России.

Приказом Госстроя России от 19 июня 2002 года № 107 “О мерах по обеспечению контроля за соблюдением лицензионных требований и условий” установлен порядок составления и утверждения списков плановых проверок лицензиатов, содержание контрольных проверок и оформления результатов контроля.

В соответствии с Положением о Госстрое России утверждение уставов (положений) находящихся в ведении Госстроя России государственных унитарных предприятий и

организаций, а также назначение на должность и освобождение от должности их руководителей, заключение, изменение и расторжение с ними контрактов относится к компетенции председателя Госстроя России.

Необходимо отметить, что в проверяемый период руководством Госстроя России не осуществлялись должным образом координация, оперативное руководство и контроль за деятельностью ФЛЦ.

Госстроем России не были приняты меры для разработки руководством Центра перспективных, годовых и целевых планов деятельности ФЛЦ, составление которых определено трудовым договором с генеральным директором Центра.

Госстроем России не утверждена смета доходов и расходов ФЛЦ на 2001 год, не скорректирована расходная часть сметы Центра на 2002 год. Не осуществлялся контроль в течение 2002 года за производимыми Центром затратами на управленческие и иные расходы, не имеющими прямого отношения к основной деятельности ФЛЦ.

Не принимались меры со стороны Финансового управления и иных подразделений Госстроя России при непредставлении Центром в течение проверяемого периода обязательной бухгалтерской отчетности, сведений о результатах проведенных аудиторских проверок.

Госстроем России в период 2001 года и 9 месяцев 2002 года не осуществлялся контроль за финансово-хозяйственной деятельностью ФЛЦ, а также исполнением генеральным директором, его заместителями и главным бухгалтер должностных обязанностей, определенных уставом ФЛЦ и заключенными с ними контрактами.

Не осуществлялись ревизии и инвентаризации Центра как организации, находящейся в ведении Госстроя России, не проводился анализ и оценка эффективности его работы.

Лишь в декабре 2002 года Финансовое управление Госстроя России выборочно проанализировало по представленным бухгалтерским балансам финансово-хозяйственную деятельность ФЛЦ за 2001 год и 9 месяцев 2002 года.

Контрольно-ревизионным отделом Госстроя России в декабре 2002 года проведена документальная проверка финансово-хозяйственной деятельности Центра за 2002 год, а также выборочно проверены документы 2001 года. По итогам контрольного мероприятия составлен акт от 30 декабря 2002 года.

В ходе указанной проверки выявлены следующие нарушения: несоблюдение порядка ведения кассовых операций, установленного письмом Банка России от 4 октября 1993 года № 18, отсутствие заключенного договора с начальником административно-организационного отдела ФЛЦ о материальной ответственности, отсутствие в наличии спиртных напитков на сумму 85,1 тыс. рублей, неправомерная оплата и несоблюдение порядка списания за счет прибыли стоимости проездных билетов, гостиничных номеров и суточных при командировании сотрудников, несоблюдение порядка учета основных средств как в Головном офисе, так и в обособленных подразделениях.

Контрольно-ревизионным отделом даны рекомендации руководству ФЛЦ о проведении анализа выявленных нарушений, принятии необходимых мер по их устранению, а также о возмещении материального ущерба.

Результаты финансово-хозяйственной деятельности ФЛЦ были рассмотрены на балансовой комиссии Госстроя России, состоявшейся в декабре 2002 года.

Выводы

1. Государственное учреждение “Федеральный лицензионный центр при Госстрое России” было создано путем преобразования Федерального лицензионного центра, являвшегося одним из подразделений Госстроя России, на основании приказа Госстроя России от 30 апреля 1998 года № 17-107 “О создании Государственного учреждения на

базе Федерального лицензионного центра при Госстрое России”. Учредителем (собственником) ФЛЦ является Госстрой России.

2. Несмотря на приказ Минстроя России от 5 сентября 1996 года № 17-117, определяющий выделение ФЛЦ производственных площадей и имущества, необходимых для его деятельности, на момент проверки Центр не имел на балансе недвижимого имущества и земельных участков, находящихся в федеральной собственности, закрепленных за ним на праве оперативного управления. Документы о ранее закрепленном за ним имуществе Центром и Госстроем России не представлены. Средства из федерального бюджета для финансирования деятельности Центра за проверяемый период не поступали.

3. Руководство текущей деятельностью Центра осуществляет генеральный директор, который на основании устава ФЛЦ, а также в соответствии с трудовым договором (контрактом), заключенным с Госстроем России, является единоличным исполнительным органом Центра.

Трудовым договором (контрактом) с директором ФЛЦ установлено, что перспективные, годовые и целевые планы деятельности Центра определяются им по согласованию с Госстроем России. Однако, как установлено проверкой, в ФЛЦ в проверяемый период указанные планы отсутствовали.

4. До января 2001 года лицензирование строительной деятельности на территориях субъектов Российской Федерации осуществлялось территориальными лицензионными центрами на основании соглашений, заключенных Госстроем России с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

5. В соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ “О лицензировании отдельных видов деятельности” и перечнем федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2002 года № 135 “О лицензировании отдельных видов деятельности”, лицензирование проектирования, строительства и инженерных изысканий для строительства зданий и сооружений отнесено к компетенции Госстроя России.

6. Приказом Госстроя России от 23 апреля 2001 года № 90 определено участие ФЛЦ по проверке сведений в представляемых соискателями лицензий документах, подготовке материалов на рассмотрение комиссии Госстроя России, а также по ведению реестра лицензий Госстроя России.

7. В состав лицензионной комиссии, возглавляемой одним из руководителей Госстроя России, входят представители Госстроя России, в том числе и сотрудники ФЛЦ (с правом совещательного голоса).

8. ФЛЦ и его структурными подразделениями были оформлены в 2001 году 56810 лицензий, отказано в выдаче 1 соискателю, в 2002 году - 74041 лицензия, отказано 32 соискателям.

9. Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 128-ФЗ установлено, что за рассмотрение лицензирующим органом заявления о предоставлении лицензии взимается лицензионный сбор в размере 300,0 рублей, за предоставление лицензии - 1000,0 рублей, зачисляемый в бюджет.

Образовавшаяся на начало 2000 года задолженность по данным сборам перед бюджетом, составлявшая 10099,0 тыс. рублей, была полностью погашена Центром в течение 2001 года.

10. Проверкой выявлено, что единые тарифы за оказываемые Центром и его филиалами услуги, согласованные с Госстроем России, были установлены лишь со II по-

лугодия 2001 года. До этого периода подразделения ФЛЦ при взимании платы за оказываемые соискателям услуги руководствовались рекомендованными временными расценками на работы и услуги, утвержденными Центром для каждого филиала. При этом, как в количественном выражении, так и в стоимостном, расценки различались между собой. Средства за оказываемые услуги поступали в соответствии с уставом в доход ФЛЦ.

11. Фактически сложившаяся филиальная сеть ФЛЦ не соответствует количеству филиалов, определенному уставом ФЛЦ - 6 филиалов по федеральным округам и 64 филиала по субъектам Российской Федерации (редакция от 28 октября 2002 года).

12. Анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности ФЛЦ показал, что в течение проверяемого периода валюта баланса ФЛЦ имела тенденцию к значительному росту: в 2001 году увеличилась почти в 4 раза, в 2002 году - в 2 раза и на 1 января 2003 года составила 238326,0 тыс. рублей.

13. Анализ структуры активов ФЛЦ показывает, что в течение 2001 года наблюдался значительный рост удельного веса медленно реализуемых и трудно реализуемых активов с одновременным снижением доли абсолютно ликвидных активов. В 2002 году ситуация несколько стабилизировалась.

Анализ динамики и структуры дебиторской задолженности за 2001-2002 годы свидетельствует об ухудшении платежно-расчетной дисциплины ФЛЦ.

Размер краткосрочной дебиторской задолженности в целом по ФЛЦ за 2001 год увеличился в 2,5 раза, за 2002 год - на 7,3 % и составил 15048,0 тыс. рублей (по данным предварительного бухгалтерского баланса ФЛЦ).

В составе краткосрочной дебиторской задолженности растет доля трудно взыскиваемой задолженности - "покупатели и заказчики". Если на начало 2002 года размер данного вида задолженности составлял 49 % от всей суммы, то к концу отчетного периода его доля возросла до 68 процентов.

14. В течение проверяемого периода ухудшилась структура пассивов: прослеживается тенденция снижения удельного веса собственных источников при одновременном росте удельного веса заемных средств.

В объеме краткосрочных обязательств, составившем на 1 января 2003 года 120502,0 тыс. рублей, 53 % занимает кредиторская задолженность. За 2002 год снизилась задолженность Центра перед персоналом - на 56,5 %, перед бюджетом - на 49,7 %, перед прочими кредиторами - на 29,8 %, но возросла задолженность перед государственными внебюджетными фондами - в 2,4 раза и по авансам полученным - в 1,9 раза.

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2001 года превышала кредиторскую в 5,3 раза, на 1 января 2002 года - в 3,4 раза, на 1 января 2003 года - в 3,3 раза. Также необходимо отметить, что в 2002 году произошел рост объема долгосрочных финансовых вложений Головного офиса в 70 раз.

15. Консолидированная смета доходов и расходов на 2001 год не составлялась. На 2002 год ФЛЦ была составлена консолидированная смета доходов и расходов, утвержденная Госстроем России, с общей суммой планируемых доходов 254809,0 тыс. рублей. Доходы, фактически полученные ФЛЦ в 2002 году в размере 384074,3 тыс. рублей, в 1,5 раза превысили плановые показатели.

В 2002 году фактические расходы превысили предусмотренные сметой на 92744,5 тыс. рублей (39 процентов). Превышение доходов над расходами составило 53487,7 тыс. рублей, что в 3 раза выше планируемого. Госстроем России в течение 2002 года смета доходов и расходов с учетом изменений в ее расходной части не переутверждалась. Центром были

израсходованы средства в размере 2679,8 тыс. рублей на приобретение трех автомобилей, не предусмотренных сметой.

16. В 2002 году ФЛЦ переданы в безвозмездное пользование ГУП “Управление по эксплуатации зданий Госстроя России” сроком на один год 2 автомобиля, приобретенные в 2001 году (“Ланча-К” и “Вольво-S-80”). Расходы по обслуживанию переданных автомобилей несет ГУП “Управление по эксплуатации зданий Госстроя России”.

Проверкой установлено, что в 2001 году по поручению председателя Госстроя России А.Ш. Шамузафарова Центром была приобретена квартира для совместного пользования в г. Санкт-Петербурге общей площадью 173,2 кв. м, стоимостью 4000,0 тыс. рублей. Оплата коммунальных услуг по данной квартире производится Главным офисом ФЛЦ. Стоимость квартиры включена в декларацию по налогу на имущество Центра.

ФЛЦ был предоставлен Государственному научно-исследовательскому музею архитектуры им. А.В. Щусева беспроцентный займ в сумме 3000,0 тыс. рублей со сроком погашения до 1 ноября 2001 года (продлонгирован дважды до 31 декабря 2003 года).

В декабре 2001 года ФЛЦ выделил заемные средства ФГУСП “Совхоз “Марфино” в сумме 5000,0 тыс. рублей со сроком погашения до 17 декабря 2002 года без указания цели направления средств. В ходе проверки установлено, что предусмотренный условиями договора залог не был оформлен. Задолженность Совхоза перед ФЛЦ по займу была погашена частично (3000,0 тыс. рублей) другими организациями. При этом необходимо отметить, что Государственный научно-исследовательский музей архитектуры им. А.В. Щусева и ФГУСП “Совхоз Марфино” являются подведомственными учреждениями Госстроя России.

17. Инвентаризацией, проведенной комиссией ФЛЦ в феврале 2003 года, выявлены излишки по Головному офису в сумме 119,5 тыс. рублей и недостача на сумму 270,9 тыс. рублей, образовавшиеся из-за отсутствия системного подхода к вопросам организации учета и содержания основных фондов.

18. Основным видом работ Центра за проверяемый период являлось оказание консультационно-информационных услуг, выручка от реализации которых в 2001 году возросла почти в 17 раз и составила на конец 2001 года 185704,0 тыс. рублей (от общего объема), за 2002 год - соответственно в 2,2 раза и 407033,0 тыс. рублей. При этом доля выручки от оказания консультационно-информационных услуг составляла в общем объеме полученных средств от 99,4 % до 100 процентов. На конец 2002 года выручка от реализации услуг составила 407033,0 тыс. рублей.

19. По итогам деятельности ФЛЦ в 2001 году получена чистая прибыль в размере 42014,0 тыс. рублей, что превышает в 5,4 раза прибыль, полученную в 2000 году. За 2002 год Центром (по предварительным данным) получена прибыль в сумме 56321,0 тыс. рублей, что в 1,3 раза превысило уровень предыдущего года.

20. Анализ полученных за проверяемый период прибылей и убытков характеризует ухудшение финансово-хозяйственной деятельности Головного офиса ФЛЦ. При этом возросший за 2001 год почти в 4 раза объем полученной от реализации услуг выручки сократился за 2002 год в 2 раза. Показатели себестоимости оказанных Центром услуг за 2002 год снизились на 36 процентов. Размер валовой прибыли, по итогам работы в 2001 году превысивший в 3,4 раза уровень 2000 года, к концу 2002 года снизился в 2 раза. Необходимо отметить, что как в 2001 году, так и в 2002 году в 1,7 раза увеличились управленческие расходы Головного офиса.

В результате деятельности Головного офиса за 2001 год получена чистая прибыль в размере 16500,0 тыс. рублей, что в 3,5 раза превышает прибыль за 2000 год. Однако

итогом деятельности Головного офиса за 2002 год (по предварительным данным) явился отрицательный результат - убыток в размере 44126,0 тыс. рублей.

21. Уставом, а также учетной политикой, принятой в ФЛЦ на 2002 год, не определено, какие расходы производятся из чистой прибыли, поступающей в самостоятельное распоряжение Центра.

22. В ходе проверки выявлено, что имеет место недостоверность бухгалтерской отчетности (расхождения между данными консолидированного бухгалтерского баланса ФЛЦ и бухгалтерского баланса Головного офиса; неточности в применении единиц измерения при составлении бухгалтерских балансов, в том числе представленных в инспекцию МНС России № 10); небрежность составления платежных и иных документов ФЛЦ; несоответствие подписей должностных лиц, указанных в заключаемых ФЛЦ договорах, платежных документах, и фактически поставленных подписей.

23. Анализ представленных ФЛЦ в процессе проверки документов показывает, что в основном контроль за деятельностью филиалов Центром осуществлялся путем проведения проверок их деятельности. Вместе с тем планы контрольных мероприятий, а также должностные инструкции, в соответствии с которыми осуществлялись контрольные функции, при этом отсутствовали.

24. Госстроем России в рамках осуществления надзорной деятельности с привлечением специалистов ФЛЦ в 2001 году проведено 1 390 проверок, из них 435 - по московскому региону и 955 - в большинстве субъектов Российской Федерации. По результатам проверок приняты меры воздействия к 176 организациям.

В течение 2002 года проведено 7574 проверки лицензиатов, в результате которых сделаны предупреждения 520 лицензиатам, приостановлено действие 724 лицензий, по решению судебных органов аннулирована 1 лицензия.

25. В проверяемый период руководством Госстроя России не осуществлялись должным образом координация, оперативное руководство и контроль за деятельностью ФЛЦ.

26. Госстроем России не были приняты меры для разработки руководством Центра перспективных, годовых и целевых планов деятельности ФЛЦ.

27. Госстроем России не утверждена смета доходов и расходов ФЛЦ на 2001 год, не скорректирована расходная часть сметы Центра на 2002 год. Не осуществлялся контроль в течение 2002 года за производимыми Центром затратами на управленческие и иные расходы, не имеющими прямого отношения к основной деятельности ФЛЦ.

28. Не принимались меры со стороны Финансового управления и иных подразделений Госстроя России при непредставлении Центром в течение проверяемого периода обязательной бухгалтерской отчетности, сведений о результатах проведенных аудиторских проверок.

29. Госстроем России в период 2001 года и 9 месяцев 2002 года не осуществлялся контроль за финансово-хозяйственной деятельностью ФЛЦ, а также исполнением генеральным директором, его заместителями и главным бухгалтером должностных обязанностей, определенных уставом ФЛЦ и заключенными с ними контрактами.

Не осуществлялись ревизии и инвентаризации Центра как организации, находящейся в ведении Госстроя России, не проводился анализ и оценка эффективности его работы.

Лишь в декабре 2002 года Финансовое управление Госстроя России выборочно проанализировало по представленным бухгалтерским балансам финансово-хозяйственную деятельность ФЛЦ за 2001 год и 9 месяцев 2002 года.

Контрольно-ревизионным отделом Госстроя России в декабре 2002 года проведена документальная проверка финансово-хозяйственной деятельности Центра за 2002 год, а также выборочно проверены документы 2001 года.

Предложения

1. Государственному комитету Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу направить представление с предложениями:

- рассмотреть результаты проверки Счетной палаты Российской Федерации и устранить выявленные недостатки в финансово-хозяйственной деятельности Государственного учреждения “Федеральный лицензионный центр при Государственном комитете Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу”;
- обеспечить выполнение собственного приказа (приказ Минстроя России от 5 сентября 1996 года № 17-117) в части выделения ФЛЦ производственных площадей и имущества, необходимых для его деятельности;
- усилить контроль за финансово-хозяйственной деятельностью ФЛЦ;
- обеспечить эффективное управление финансовыми ресурсами Центра, сокращение расходов на цели, не связанные с основной деятельностью, в том числе на финансовую помощь сторонним организациям;
- усилить контроль за производимыми в течение финансового года Центром затратами на управленческие и иные расходы;
- обязать руководство ФЛЦ разработать перспективные, годовые и целевые планы деятельности Центра;
- принять меры к руководству Центра за непредставление обязательной бухгалтерской отчетности и сведений о результатах проведенных аудиторских проверок;
- усилить контроль за исполнением генеральным директором, его заместителями и главным бухгалтером должностных обязанностей, определенных уставом ФЛЦ и заключенными с ними контрактами;
- регулярно проводить анализ и оценку эффективности работы ФЛЦ.

2. Государственному учреждению “Федеральный лицензионный центр при Государственном комитете Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу” направить представление с предложениями:

- устранить недостатки в финансово-хозяйственной деятельности, выявленные в ходе проверки Счетной палатой Российской Федерации;
- обеспечить эффективное управление финансовыми ресурсами Центра, сокращение расходов на цели, не связанные с основной деятельностью, в том числе на финансовую помощь сторонним организациям;
- усилить контроль за финансово-хозяйственной деятельностью Головного офиса и филиалов;
- разработать перспективные, годовые и целевые планы деятельности Центра, а также должностные инструкции, в соответствии с которыми должны осуществляться контрольные функции;
- представлять в Госстрой России обязательную бухгалтерскую отчетность и сведения о результатах проведенных аудиторских проверок;
- внести изменения в устав Центра в части филиальной сети;
- обеспечить достоверность бухгалтерской отчетности.

3. Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН