

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 ноября 2005 года №44 (461) «О результатах контрольного мероприятия по использованию средств федерального бюджета, выделенных в 2004 году и за 9 месяцев 2005 года бюджету закрытого административно-территориального образования Кедровый Красноярского края для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами; исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации, принятого по результатам контрольного мероприятия, отдельных вопросов исполнения федерального бюджета в закрытом административно-территориальном образовании Железногорск Красноярского края за 2004 год; исполнения федерального закона о замене льгот денежными компенсациями на федеральном и региональном уровнях»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты главам администраций ЗАТО Кедровый Красноярского края и Железногорск Красноярского края.

Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации, руководителю Федерального агентства по атомной энергии, губернатору Красноярского края.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия по использованию средств федерального бюджета, выделенных в 2004 году и за 9 месяцев 2005 года бюджету закрытого административно-территориального образования Кедровый Красноярского края для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами; исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации, принятого по результатам контрольного мероприятия, отдельных вопросов исполнения федерального бюджета в закрытом административно-территориальном образовании Железногорск Красноярского края за 2004 год; исполнения федерального закона о замене льгот денежными компенсациями на федеральном и региональном уровнях

Основание проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год (пункты 2.2.23, 4.11.9, 3.1.16).

Цель контрольного мероприятия

Проверить санкционирование и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных в 2004 году и за 9 месяцев 2005 года бюджету закрытого административно-территориального образования (далее - ЗАТО) Кедровый Красноярского края для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами; исполнение представления Счетной палаты Российской Федерации, принятого по результатам контрольного мероприятия, отдельных вопросов исполнения федерального бюджета в ЗАТО Железногорск Красноярского края за 2004 год; исполнение федерального закона о замене льгот денежными компенсациями на федеральном и региональном уровнях.

Объекты контрольного мероприятия

Администрации ЗАТО Кедровый и ЗАТО Железнодорожск Красноярского края и их структурные подразделения.

Предмет контрольного мероприятия

Документы, подтверждающие выделение и использование бюджетных средств.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 3 по 29 октября 2005 года.

По результатам проверки оформлены 2 акта без замечаний (вх. КМ-1345/13-2, КМ-1342/13-2).

Результаты контрольного мероприятия

1. ЗАТО Кедровый Красноярского края

1.1. Законом Красноярского края от 26 мая 2005 года №14-3412 «О статусе закрытых административно-территориальных образований Красноярского края» ЗАТО Кедровый наделен статусом городского округа.

Устав ЗАТО Кедровый зарегистрирован Советом администрации Красноярского края 28 января 2005 года №125-р. В нарушение статьи 151 Бюджетного кодекса Российской Федерации в уставе не предусмотрено образование муниципального финансового органа для обслуживания местного бюджета и управления его бюджетными средствами.

Бюджетный процесс в ЗАТО осуществляется на основании Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе закрытого административно-территориального образования пос. Кедровый, утвержденного решением Совета депутатов от 28 декабря 2001 года №11-108 Р. В этом Положении не указана компетенция органов местного самоуправления в области регулирования бюджетных правоотношений; отсутствует перечень расходов, финансируемых исключительно из местного бюджета; не в полном объеме указаны участники бюджетного процесса и не отражены бюджетные полномочия представительного органа и органов исполнительной власти местного самоуправления; отсутствует состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения проекта решения о бюджете, что противоречит статьям 9, 87, 152, 153, 154 и 181 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение статьи 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет на 2004 год принят 26 января 2004 года.

В соответствии со статьей 142 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией ЗАТО с Отделением Федерального казначейства по пос. Кедровому заключено соглашение от 17 апреля 2000 года о кассовом обслуживании исполнения местного бюджета.

1.2. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» бюджету предусмотрена финансовая помощь в сумме 148338,0 тыс. рублей, из них дотация - 44964,0 тыс. рублей и субвенции - 103374,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 54 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» распоряжениями Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2004 года №1430-р и от 12 декабря 2004 года №1588-р бюджету ЗАТО увеличена дотация на общую сумму 7286,0 тыс. рублей.

Бюджет ЗАТО на 2004 год утвержден решением Совета депутатов от 26 января 2004 года №32-280 Р «О местном бюджете на 2004 год» по расходам в сумме 200046,5 тыс. рублей и по доходам в сумме 176961,0 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита бюджета в сумме 23085,5 тыс. рублей утверждены остатки денежных средств на 1 января 2004 года.

Уточненный бюджет утвержден решением Совета депутатов от 30 декабря 2004 года №41-328 Р по доходам в сумме 170568,0 тыс. рублей и по расходам в сумме 193904,0 тыс. рублей. Исполнение бюджета по доходам составило 170317,0 тыс. рублей, или 99,8%, в том числе собственные доходы - 14693,0 тыс. рублей и финансовая помощь из федерального бюджета - 155624,0 тыс. рублей. Объем собственных доходов составил 8,6%, финансовой помощи из федерального бюджета - 91,4 процента.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» бюджету ЗАТО выделены межбюджетные трансферты в сумме 220214,0 тыс. рублей, в том числе дотации - 89005,0 тыс. рублей и субвенции - 131209 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 августа 2005 года №1179-р выделена дотация в сумме 93926,1 тыс. рублей на возмещение убытков, связанных с содержанием объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления.

По результатам исполнения доходной части бюджета за 9 месяцев 2005 года размер дотации на 1233,0 тыс. рублей уменьшен распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2005 года №1431-р.

С учетом внесенных изменений межбюджетные трансферты в 2005 году составили 312907,1 тыс. рублей. За 9 месяцев 2005 года межбюджетные трансферты поступили в бюджет в сумме 225444,1 тыс. рублей.

Бюджет на 2005 год утвержден решением Совета депутатов от 30 декабря 2004 года №41-329 Р «О местном бюджете на 2005 год» по расходам в сумме 232385,3 тыс. рублей и по доходам в сумме 221237,0 тыс. рублей. Остатки денежных средств в сумме 11148,3 тыс. рублей утверждены в качестве источника финансирования дефицита бюджета.

С учетом изменений и дополнений бюджет на 2005 год утвержден решением Совета депутатов от 14 октября 2005 года №9-24-р по доходам в сумме 324576,0 тыс. рублей и по расходам в сумме 332655,0 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2005 года бюджет исполнен по доходам в сумме 233651,0 тыс. рублей, или 72% к годовым бюджетным назначениям. Объем собственных доходов составил 3,5% и финансовой помощи из федерального бюджета - 96,5 процента.

По данным Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы, задолженность налогоплательщиков по платежам в бюджетную систему Российской Федерации на 1 января 2005 года составила 528,0 тыс. рублей, из них в федеральный бюджет - 270,0 тыс. рублей.

1.3. Расходы бюджета в 2004 году исполнены в сумме 182255,0 тыс. рублей, или 93,9% к годовым бюджетным назначениям. Наибольший удельный вес составили расходы на строительство - 33,8%, жилищно-коммунальное хозяйство - 22,2%, образование - 12%, здравоохранение - 6,6% и прочие расходы, в том числе отселение - 14,5 процента.

За 9 месяцев 2005 года бюджет по расходам исполнен в сумме 213760,0 тыс. рублей, или на 64,3% к годовым бюджетным назначениям. Основные расходы произведены по жилищно-коммунальному хозяйству в сумме 154910,0 тыс. рублей, или 69,7% к годовым бюджетным назначениям.

1.4. В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации создан резервный фонд. Положение о порядке расходования средств резервного фонда утверждено решением Совета депутатов от 15 мая 2003 года №27-247 Р.

В уточненном бюджете на 2004 год резервный фонд предусмотрен в сумме 4581,3 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 4118,3 тыс. рублей.

Лимиты резервного фонда на 2005 год утверждены в сумме 463,0 тыс. рублей. На 1 октября 2005 года кассовые расходы составили 25,0 тыс. рублей, остаток - 438,0 тыс. рублей.

1.5. Финансовая помощь предприятиям, учреждениям и организациям из бюджета в виде бюджетных кредитов, ссуд и гарантий не оказывалась.

1.6. На основании распоряжений Правительства Российской Федерации от 15 августа 2002 года №1108-р и от 24 января 2005 года №67-р от войсковой части 39802 Вооруженных Сил Российской Федерации в муниципальную собственность были приняты 134 объекта социальной инфраструктуры с балансовой стоимостью 2212,2 млн. рублей (остаточной - 1014,4 тыс. рублей).

Расходы бюджета в 2004 году на содержание жилищно-коммунального хозяйства составили 55656,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2005 года - 156803,0 тыс. рублей.

Решениями Совета депутатов от 8 октября 2003 года №29-263 Р и от 30 декабря 2004 года №41-336 Р установлен предельный уровень платежей населения за жилищно-коммунальные услуги, который соответствует федеральным стандартам в 2004 году 90% и в 2005 году 100% от экономически обоснованных затрат на предоставляемые коммунальные услуги.

Установленный уровень платежей населения за жилищно-коммунальные услуги в 2004 году в размере 90% компенсирован расходами бюджета в сумме 5229,0 тыс. рублей на возмещение убытков от содержания жилищного фонда и предоставлением жилищных субсидий на сумму 2372,0 тыс. рублей.

В 2005 году в связи с оплатой жилищно-коммунальных услуг в размере 100% расходы бюджета на предоставление населению жилищных субсидий за 9 месяцев 2005 года возросли по сравнению с 2004 годом в 5 раз и составили 11952,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета на предоставление льгот по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан составили в 2004 году 1188,0 тыс. рублей и за 9 месяцев 2005 года - 1893,0 тыс. рублей.

Задолженность населения по оплате жилищно-коммунальных услуг на 1 октября 2005 года составила 6438,3 тыс. рублей.

1.7. Субвенции на капитальные вложения в 2004 году выделены в сумме 87206,0 тыс. рублей. На 1 января 2004 года остаток неиспользованной субвенции на капитальные вложения составил 19462,7 тыс. рублей.

Бюджет на 2004 год по капитальным вложениям утвержден в сумме 110881,0 тыс. рублей, с учетом остатка и дотации на капитальный ремонт - в сумме 8094,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 107015,0 тыс. рублей, или 96,5% к годовым бюджетным назначениям.

Кассовые расходы бюджета на капитальный ремонт произведены в сумме 33169,0 тыс. рублей, или 92,7% к объему выполненных работ. Кредиторская задолженность бюджета за 2004 год по капитальному ремонту составила 2609,2 тыс. рублей.

В 2005 году бюджету выделена субвенция на капитальные вложения в сумме 115206,0 тыс. рублей. Остаток субвенции на 1 января 2005 года составил 357,1 тыс. рублей. На 1 октября 2005 года в бюджет поступили субвенции в сумме 103431,0 тыс. рублей.

Исполнение бюджета за 9 месяцев 2005 года по капитальным вложениям произведено на сумму 124563,4 тыс. рублей, или 62% к годовым бюджетным назначениям, в том числе за счет субвенции в сумме 103431,0 тыс. рублей, остатка 2004 года в сумме 357,1 тыс. рублей и дотации на возмещение убытков по содержанию принятых объектов в сумме 20775,3 тыс. рублей.

Расходы бюджета на капитальный ремонт 38 объектов составили 32541,9 тыс. рублей, или 61% к годовым бюджетным назначениям, из них: за счет субвенции - 19286,7 тыс. рублей и за счет дотации - 13255,2 тыс. рублей. Дебиторская задолженность подрядчиков составила 490,3 тыс. рублей и кредиторская задолженность бюджета подрядчикам - 550,6 тыс. рублей.

Теплоснабжение поселка в настоящее время осуществляется от котельной на мазуте, введенной в 1963-1970 годах, общей мощностью 44,8 Гкал/час.

Строительство новой котельной на твердом топливе как оптимальный вариант по минимуму эксплуатационных затрат одобрено Протоколом выездного заседания межведомственной рабочей группы Комиссии Правительства Российской Федерации по решению проблем ЗАТО Кедровый Красноярского края от 8 апреля 2004 года №2.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» бюджету выделено 50000,0 тыс. рублей на капитальное строительство котельной на угле.

Бюджетные назначения на строительство котельной в 2004 году с учетом переходящего остатка на 1 января 2004 года составили 62000,0 тыс. рублей. Освоение капитальных вложений составило 61678,0 тыс. рублей. Остаток субвенции на конец года - 322,0 тыс. рублей.

На 2005 год бюджету выделены субвенции на строительство котельной в сумме 74000,0 тыс. рублей, которые поступили в полном объеме. Кроме того, решением Совета депутатов от 16 сентября 2005 года №7-18-р дотация на возмещение убытков, связанных с содержанием объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, в сумме 61000,0 тыс. рублей направлена на строительство котельной. Уточненный объем капитальных вложений на строительство котельной на 2005 год составил 135322,0 тыс. рублей. За 9 месяцев 2005 года профинансировано 81842,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации субвенция в сумме 891,2 тыс. рублей, израсходованная на оплату первого этапа проектных работ «Красноярскгражданпроект» и специализированных экспертиз, использована неэффективно, поскольку проектная документация не нашла своего применения. Договор был расторгнут в связи с невыполнением проекта в установленные сроки. Проект на строительство котельной в полном объеме был выполнен другой организацией.

Функции заказчика на производство строительных работ по котельной по договору поручения от 19 апреля 2004 года б/н, заключенному администрацией с ООО «Сибстройинвест-21 век», последним не выполнялись. В результате договор был расторгнут. Предоплата в сумме 180,0 тыс. рублей не возвращена и является дебиторской задолженностью, что также является неэффективным использованием бюджетных средств.

На 1 октября 2005 года по капитальным вложениям дебиторская задолженность по капитальному строительству составила 16930,0 тыс. рублей, по капитальному ремонту - 490,0 тыс. рублей и по приобретению оборудования - 100,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность бюджета по капитальному ремонту составила 550,6 тыс. рублей.

1.8. Согласно Положению «О порядке переселения граждан, утративших служебную связь с организацией (объектом), расположенной на территории ЗАТО Кедровый Красноярского края», согласованному с Минобороны России, на учете по отселению на 1 января 2004 года было зарегистрировано 364 семьи, на 1 января 2005 года - 447 семей и на 1 октября 2005 года - 268 семей.

В 2004 году бюджету выделена субвенция на отселение в сумме 10680,0 тыс. рублей. Расходы на оплату договоров, заключенных в 2004 году на приобретение квартир, произведены в сумме 6369,6 тыс. рублей, или 60%. Остаток субвенции на 1 января 2005 года составил 4272,5 тыс. рублей. В 2004 году всего получено и распределено гражданам, выехавшим из ЗАТО, 33 квартиры на сумму 22261,0 тыс. рублей с учетом погашения дебиторской задолженности.

В 2005 году бюджету выделена субвенция на отселение в сумме 11680,0 тыс. рублей. За 9 месяцев 2005 года поступила субвенция в сумме 10551,0 тыс. рублей. Общая

сумма субвенции на отселение на 2005 год с учетом переходящего остатка 2004 года составила 14823,5 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2005 года субвенция на отселение использована в сумме 9922,0 тыс. рублей, из них на оплату договоров на покупку квартир - 9872,5 тыс. рублей. Остаток на 1 октября 2005 года - 4902,0 тыс. рублей. За 9 месяцев 2005 года получено и распределено гражданам, выехавшим из ЗАТО, 49 квартир на сумму 29186,0 тыс. рублей с учетом погашения дебиторской задолженности.

Необоснованно за счет субвенции на отселение по дополнительным соглашениям к договорам от 18 ноября 2002 года №1 и от 5 ноября 2003 года №8 с ООО «Окно» и по договорам от 28 декабря 2004 года №003/к и от 21 июня 2004 года №001/к с ООО «Медисон» произведена доплата на общую сумму 87,3 тыс. рублей за остекление балконов в 5 квартирах граждан, выехавших из ЗАТО. Указанные расходы являются нецелевыми, поскольку субвенция на отселение из федерального бюджета выделяется на приобретение жилья, но не его благоустройство.

Дебиторская задолженность по субвенции на отселение на 1 октября 2005 года составила 17099,0 тыс. рублей, из них просроченная по договорам на долевое строительство жилья - 8684,6 тыс. рублей.

Согласно пункту 4 постановления Правительства Российской Федерации от 11 января 2001 года №23 «Об обеспечении жильем граждан, переезжающих из закрытых административно-территориальных образований на новое место жительства, или выплате компенсаций этим гражданам» обеспечение жильем граждан утративших служебную связь с организацией (объектом), расположенной в закрытом административно-территориальном образовании, проживание на территории которого ограничивается условиями особого режима безопасного функционирования, и не имеющих жилья за пределами этого ЗАТО, осуществляется при условии добровольного отчуждения в пользу ЗАТО жилья, принадлежащего гражданам на праве собственности.

В связи с вступлением в действие с 1 марта 2005 года новой редакции Жилищного кодекса Российской Федерации гражданам, переезжающим из ЗАТО, жилье по новому месту жительства предоставляется на условиях социального найма.

Предоставление жилья гражданам и членам их семей, в силу государственных обязанностей обеспечивавших обслуживание спецобъектов в условиях особого режима безопасного функционирования, на условиях социального найма ущемляет их жилищные права - лишает их собственности жилья в ЗАТО и лишает возможности приобрести жилье в собственности по новому месту жительства.

Кроме этого, не определен механизм реализации прав и обязанностей муниципального образования ЗАТО - собственника приобретенного за счет средств федерального бюджета жилья по его содержанию и обслуживанию по нормативам, установленным в соответствующем регионе, а также по его дальнейшему распоряжению. На собственника этого жилья - администрацию ЗАТО возлагается налоговое бремя по уплате налога на имущество (квартиры, предоставленные переселенным гражданам на условиях социального найма и расположенные в различных регионах Российской Федерации).

Постановление Правительства Российской Федерации от 11 января 2001 года №23 «Об обеспечении жильем граждан, переезжающих из закрытых административно-территориальных образований на новое место жительства, или выплате компенсаций этим гражданам» не приведено в соответствие с действующим с 1 марта 2005 года федеральным жилищным законодательством.

1.9. На реализацию мероприятий программы развития ЗАТО выделена в 2004 году субвенция в сумме 3156,0 тыс. рублей на компьютеризацию средней школы и при-

обретение оборудования для больницы. Приобретено оборудование на общую сумму 2661,1 тыс. рублей.

До настоящего времени поступившая из федерального бюджета субвенция в сумме 494,9 тыс. рублей на приобретение медицинского оборудования не освоена, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

1.10. В бюджете на 2004 год на содержание органов местного самоуправления выделено 5355,0 тыс. рублей. Кассовые расходы за 2004 год составили 5313 тыс. рублей, или 99,2% к годовым бюджетным назначениям.

На 1 октября 2005 года в бюджете на содержание органов местного самоуправления предусмотрено 6481,0 тыс. рублей. Кассовые расходы за 9 месяцев 2005 года составили 4179,0 тыс. рублей, или 64,5% к бюджетным назначениям на год.

1.11. Особый режим безопасного функционирования объектов на территории обеспечивался до июня 2004 года взаимодействием администрации и войсковой части 12313.

На 2004 год в бюджете на обеспечение противопожарной безопасности МУ «Пожарная часть ЗАТО» было предусмотрено 2195,0 тыс. рублей, израсходовано - 2150,0 тыс. рублей, или 97,9%. Выделенные средства использованы в соответствии с утвержденными сметами.

В бюджете на 2005 год предусмотрено на указанные цели 2702,0 тыс. рублей, за 9 месяцев использовано 1761,0 тыс. рублей.

1.12. В 2004 году ревизором администрации ЗАТО проверки финансово-хозяйственной деятельности бюджетных учреждений не проводились. За 9 месяцев 2005 года проведено 4 проверки. План контрольно-ревизионных мероприятий отсутствует.

КРУ Минфина России в Красноярском крае в декабре 2004 года проведена проверка исполнения бюджета ЗАТО Кедровый за 2003 год и истекший период 2004 года.

Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Красноярском крае в июле 2005 года проведена проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство котельной. Нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

2. Исполнение федерального закона о замене льгот денежными компенсациями на федеральном и региональном уровнях

2.1. Во исполнение Федерального закона Российской Федерации от 22 августа 2004 года №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации, в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №122-ФЗ) в части замены льгот денежными компенсациями Законодательным Собранием Красноярского края 10 декабря 2004 приняты законы края «О мерах социальной поддержки ветеранов», «О ежемесячном пособии на ребенка», «О социальной поддержке инвалидов», «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий», «О социальной поддержке населения при оплате жилья и коммунальных услуг».

Советом депутатов ЗАТО Кедровый принято решение от 1 февраля 2005 года №43-346 Р о предоставлении дополнительных субсидий участникам и инвалидам Великой Отечественной войны.

Администрацией ЗАТО в декабре 2004 года был сформирован региональный регистр граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки, в количестве 237 человек, из них: ветераны труда - 175 человек, труженики тыла - 35 человек, реаби-

литированные лица - 27 человек. Предоставление мер социальной поддержки указанным категориям граждан осуществляется за счет средств бюджета ЗАТО.

Выплата пособий гражданам, имеющим детей, производится по ведомостям в течение месяца. Задолженности по выплате пособий не имеется.

В 2004 году субвенция на указанные цели выделена в сумме 799,0 тыс. рублей, использовано 629,1 тыс. рублей и остаток на 1 января 2005 года составил 169,9 тыс. рублей.

С учетом остатка и средств федерального бюджета, выделенных на 2005 год, уточненная сумма расходов на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей составила 920,0 тыс. рублей. На 1 октября 2005 года пособия выплачены в сумме 677,0 тыс. рублей.

2.2. В 2005 году в ЗАТО Кедровый граждан, имеющих нагрудный знак «Почетный донор СССР» и «Почетный донор России», не имеется.

2.3. Расчет потребности на 2005 год: на меры социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла - 2055,7 тыс. рублей, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, - 429,3 тыс. рублей, на частичное возмещение расходов бюджета по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг - 16499,6 тыс. рублей, на частичное возмещение расходов бюджета на выплату ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, - 919,6 тыс. рублей.

2.4. На 1 октября 2005 года количество граждан, проживающих на территории ЗАТО и имеющих право на получение мер социальной поддержки по федеральному регистру, составляет 239 человек.

2.5. Численность отдельных категорий граждан, имеющих право на льготы на оплату жилищно-коммунальных услуг, в 2005 году составила 859 человек. Потребность в средствах на эти цели - 4323,2 тыс. рублей.

2.6. Денежные средства на компенсацию льгот отдельным категориям граждан, проживающим на территории ЗАТО, поступают из федерального бюджета в виде субвенции. Учет расходов по предоставлению льгот ведется в отделе учета и отчетности администрации ЗАТО. Ежеквартально в установленном порядке в Минфин России представляется отчетность по расходованию субвенций. Нарушений сроков представления отчетности нет.

2.7. Задолженности по ранее предоставленным льготам не имеется.

2.8. В бюджете 2005 года на меры социальной поддержки утверждено: реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, - 137,4 тыс. рублей, ветеранам труда и труженикам тыла - 321,5 тыс. рублей. За 9 месяцев 2005 года расходы составили 26,8 тыс. рублей и 143,6 тыс. рублей, соответственно.

2.9. В соответствии с Федеральным законом №122-ФЗ отдельные категории граждан, имеющие право на социальную поддержку, получают вместе с пенсией ежемесячные денежные выплаты (ЕДВ). Нарушений по срокам перечисления и выплатам указанных средств не имеется.

3. Исполнение представления Счетной палаты Российской Федерации, принятого по результатам контрольного мероприятия в ЗАТО Железнодорожск Красноярского края

Проверка исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации показала, что представление от 5 мая 2003 года №13-217/13-03 исполнено частично (из 8 пунктов исполнены в полном объеме 2, выполнены частично 3, не выполнены 2 пункта).

3.1. В нарушение статей 41 и 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы бюджетных учреждений ЗАТО, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в сумме 52827,0 тыс. рублей, не отражены в доходах бюджета за 2004 год. Учет средств от предпринимательской и иной приносящей доход дея-

тельности по получателям средств бюджета в органах федерального казначейства не производился. Счета по учету операций со средствами от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, полученными муниципальными учреждениями, в ОФК по г. Железнодорожску не открывались.

Неиспользованные остатки бюджетных средств на 1 января 2004 года составили 81077,4 тыс. рублей, в том числе остатки субвенций, выделяемых из федерального бюджета, в сумме 58554,6 тыс. рублей (72,2 процента).

Доходы бюджета в 2004 году исполнены на 94,4%, собственные доходы исполнены на 89,5%. Финансовая помощь из федерального бюджета профинансирована на 100%. В доходной части бюджета финансовая помощь из федерального бюджета составила 49,8%, собственные доходы - 50,2 процента.

За 2004 год не исполнены бюджетные назначения по 13 разделам функциональной классификации расходов бюджета в сумме 236203,0 тыс. рублей из 14, предусмотренных бюджетом. Исполнение расходов составило 89,2 процента.

3.2. Размер дефицита местного бюджета в соответствии со статьей 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации не превышал 10% объема доходов бюджета ЗАТО, без учета средств, выделяемых из федерального бюджета.

3.3. Администрацией совместно с Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Железнодорожску мероприятия по погашению и снижению задолженности по налоговым платежам, уплате пеней и налоговых санкций в бюджет в 2003 году и последующих периодах не разрабатывались.

На 1 января 2005 года 161 организация находилась в стадии ликвидации и 57 в стадии незавершенной добровольной ликвидации. В отношении 104 организаций инициирована процедура банкротства.

В целом задолженность по налоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации за период с 1 января 2003 года по 1 января 2005 года увеличилась на 24,6%, в том числе в местный бюджет - на 23,6%, в федеральный - на 26,1% и составила 291623,0 тыс. рублей.

На 1 июля 2005 года задолженность по налоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации в связи с неплатежами предприятий, находящихся в процедуре банкротства, возросла на 12,4% и составила 332933,0 тыс. рублей, в том числе в местный бюджет - 194956,0 тыс. рублей, в федеральный - 137977,0 тыс. рублей.

3.4. Средства субвенции из федерального бюджета на капитальные вложения в сумме 5688,0 тыс. рублей, использованные не по целевому назначению, восстановлены.

3.5. Мероприятия программы развития по двум договорам бюджетного кредитования ООО «Краспан» на общую сумму 15000,0 тыс. рублей со сроком гашения 20 декабря 2004 года выполнены. На 1 октября 2005 года задолженности ООО «Краспан» по представленным кредитам по данным бухгалтерского учета и отчетности не числилось. В период 2003-2004 годов на ООО «Краспан» было создано 135 новых рабочих мест.

Мероприятия программы развития по договору бюджетного кредитования ООО «Сибирская индустриальная тепловая изоляция» на сумму 10000,0 тыс. рублей со сроком гашения 20 декабря 2005 года выполняются согласно графику. Средства в сумме 10000,0 тыс. рублей освоены в полном объеме на приобретение технологического оборудования, на ремонтные работы и разработку технической документации. По состоянию на 10 октября 2005 года просроченная задолженность погашена полностью. В течение 2003-2004 годов на ООО «СИТИ» в рамках реализации программы было создано 25 новых рабочих мест.

ОАО «Управляющая компания «Северный воздушный мост» средства, полученные в виде бюджетных кредитов в сумме 38400,0 тыс. рублей, в период с октября 2002 года

по сентябрь 2004 года 30226,1 тыс. рублей использовало, в основном, на собственные текущие расходы. Указанным предприятием раздельный учет собственных средств и средств, полученных по кредитным договорам, не велся. В связи с невозможностью осуществлять контроль целевого использования бюджетного кредита из-за отсутствия учета со счетов ОАО «Управляющая компания «Северный воздушный мост» в исполнение обязательств по договорам бюджетного кредитования 18 марта 2004 года была списана неиспользованная сумма бюджетного кредита в сумме 8173,9 тыс. рублей.

Дополнительными соглашениями между администрацией ЗАТО и ОАО «Управляющая компания «Северный воздушный мост» срок погашения основного долга и процентов по договору бюджетного кредитования перенесен с 25 апреля 2004 года на 25 января 2005 года без обоснований.

Общая сумма просроченной дебиторской задолженности ОАО «Управляющая компания «Северный воздушный мост» по бюджетным кредитам на 1 октября 2005 года (с учетом погашения основного долга и процентов по этому кредиту) составила 24291,9 тыс. рублей.

3.6. Невыполнение плановых сумм возврата заемных средств, выделенных предприятиям и организациям за счет средств программы развития ЗАТО, на 1 января 2003 года согласно акту проверки Счетной палаты Российской Федерации от 5 марта 2003 года составляло 70180,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2004 года объем средств, подлежащих возврату в бюджет, составил 15522,5 тыс. рублей, на 1 января 2005 года - 59464,7 тыс. рублей, на 1 октября 2005 года - 50212,0 тыс. рублей.

3.7. Погашение просроченной дебиторской задолженности по договорам долевого участия в строительстве жилья для отселения, заключенным до 2000 года в сумме 9715,7 тыс. рублей, осуществлено на 1 октября 2005 года только в сумме 2700,0 тыс. рублей. Остаток непогашенной просроченной дебиторской задолженности составляет 7009,7 тыс. рублей.

3.8. Оплата труда муниципальных служащих администрации осуществляется в соответствии с Законами Красноярского края от 21 октября 1997 года №15-580 «О муниципальной службе в Красноярском крае» и от 22 декабря 1998 года №5-244 «О реестре муниципальных должностей муниципальной службы». Вместе с тем, из-за отсутствия нормативного акта администрации Красноярского края, определяющего должностные оклады муниципальных служащих, переход на муниципальную службу не завершен.

4. Проверка отдельных вопросов исполнения федерального бюджета в ЗАТО Железногорск за 2004 год

4.1. Бюджет на 2004 год утвержден решением городского Совета от 28 декабря 2004 года №49-475р по доходам в сумме 2092172,5 тыс. рублей, из них финансовая помощь из федерального бюджета - 983785,1 тыс. рублей (47%) и по расходам в сумме 2191740,2 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 99567,7 тыс. рублей (8,9% от объема собственных доходов).

Бюджет за 2004 год исполнен по доходам в сумме 1975649,0 тыс. рублей (94,4%), из них финансовая помощь из федерального бюджета - 983785,1 тыс. рублей, или 49,8%, и по расходам - в сумме 1955537,0 тыс. рублей (89 процентов).

4.2. Неиспользованные остатки бюджетных средств (без учета средств местного бюджета) на 1 января 2005 года составили 75138,6 тыс. рублей, в том числе: возврат кредитов и процентов за пользование кредитами, выделенных за счет средств по программе развития ЗАТО, - в сумме 29447,6 тыс. рублей; субвенции на реализацию программы развития ЗАТО - в сумме 20760,2 тыс. рублей; субвенции на отселение - 71,9 тыс. рублей; субвенции на возмещение льгот, предусмотренных законодательством Российской Федерации, - 182,0 тыс. рублей; субвенции на реализацию Федерального закона «О го-

сударственных пособиях гражданам, имеющим детей» - 1480,5 тыс. рублей; субвенции на капитальные вложения - 23196,4 тыс. рублей.

4.3. В нарушение статьи 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией предоставлялись бюджетные кредиты без обеспечения исполнения своих обязательств по возврату кредитов. Неплатежеспособность организаций, получивших кредиты, сделала невозможным возврат средств в счет погашения бюджетных кредитов в установленные сроки и свидетельствует о неудовлетворительной работе администрации по подбору заемщиков и обеспечению возвратности кредитов.

Так, в период с 20 мая 2000 года по 24 декабря 2003 года администрацией ЗАТО были выделены бюджетные кредиты 10 юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями, и трем государственным унитарным предприятиям. Анализ задолженности по просроченным кредитам показал, что за период с 1 января 2003 года по 10 октября 2005 года она возросла в 5,9 раза и составила на 1 октября 2005 года 138796,1 тыс. рублей. Из 13 предприятий, получивших бюджетные кредиты, только 3 не имеют просроченной дебиторской задолженности по возврату средств, 8 предприятий являются банкротами или проходят процедуру банкротства.

В отношении юридических лиц, просрочивших исполнение обязательств по договорам бюджетных кредитов, администрацией ЗАТО была проведена следующая работа.

По предприятиям СПАО «Сибхимстрой» и ООО «ДОЗ» открыты конкурсные производства и требования администрации ЗАТО на основании определений Арбитражного суда Красноярского края в сумме 14515,8 тыс. рублей и 5988,5 тыс. рублей, соответственно, включены в реестры требований кредиторов.

По предприятиям ООО «Сибирская керамика», ООО «Железногорская табачная фабрика», ООО «Железногорское управление сельского хозяйства» есть решения Арбитражного суда Красноярского края о взыскании с каждого предприятия 32303,1 тыс. рублей, 8432,9 тыс. рублей и 10366,5 тыс. рублей, соответственно. Исполнительные листы направлены в подразделение службы судебных приставов по г. Железногорску.

По ООО «Мехмаш» есть решение Арбитражного суда Красноярского края о взыскании с этого предприятия полной задолженности в сумме 44674,4 тыс. рублей. Денежные средства ООО «Мехмаш» в размере 40000,0 тыс. рублей были перечислены на основании постановлений администрации г. Железногорска и договора бюджетного кредитования. Свои обязанности по договору бюджетного кредита ООО «Мехмаш» не исполнил и денежные средства не возвратил. Решением Арбитражного суда Красноярского края с ООО «Мехмаш» признаны к взысканию через отдел Федеральной службы судебных приставов в пользу администрации ЗАТО 42337,2 тыс. рублей, из которых 40000,0 тыс. рублей составляла сумма предоставленного бюджетного кредита и 2337,2 тыс. рублей проценты за пользование бюджетным кредитом за период с 20 ноября 2002 года по 25 декабря 2003 года. Однако взыскание не произведено по причине невозможности установления местонахождения должника и местонахождения его имущества.

На основании уведомления Минфина России об изменении бюджетных ассигнований бюджету ЗАТО Железногорск в 2004 году была уменьшена дотация на сумму 51687,9 тыс. рублей.

Решением городского Совета от 28 декабря 2004 года в бюджет ЗАТО были внесены изменения в части уменьшения дотации на сумму 51687,9 тыс. рублей.

В 2003 году в рамках реализации мероприятий по договору бюджетного кредита, выданного ООО «Мехмаш», администрация ЗАТО заключила договор с аудиторской фирмой ООО «АФ Актив - Аудит» на предмет проверки соответствия программе и целевому использованию средств федерального бюджета, выделенных для финанси-

ния программы развития ЗАТО, и были перечислены 1000,0 тыс. рублей. Расходы на аудит в сумме 1000,0 тыс. рублей являются неэффективными, так как и проект и результаты проверки не были реализованы.

Администрацией не обеспечено восстановление в бюджет возвратных средств по просроченным договорам бюджетного кредитования, выданным на реализацию программы развития ЗАТО. Не исполнив требования постановления Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2001 года №666 (пункт 3.б) по обеспечению возврата выделенных в 2000 году бюджетных кредитов, выданных юридическим лицам, администрация в 2001-2003 годах заключала новые договоры бюджетного кредитования. В то же время механизмом реализации программы развития ЗАТО в рамках вышеуказанного постановления было определено не только выделение бюджетных кредитов, а применение других форм исполнения программы.

В нарушение статей 290, 291 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией не применялись необходимые меры к некоторым руководителям предприятий - получателям бюджетных средств, нарушивших сроки возврата кредитов. Претензионная работа администрацией по ряду предприятий своевременно не велась, а заключались с заемщиками соглашения по отсрочке возврата кредитов - переносу платежей на более поздние сроки (ОАО Управляющая компания «Северный воздушный мост»).

По ряду должников, не возвративших кредиты, полученные на возвратной основе, и не своевременно перечислявших проценты за пользование ими, администрацией иски заявлены в арбитражные суды не направлялись. Так, на 10 октября 2005 года иски заявлены в арбитражные суды не направлялись в отношении ОАО Управляющая компания «Северный воздушный мост» (просроченная задолженность - 24291,9 тыс. рублей), ООО «Комплекс» (просроченная задолженность - 13432,1 тыс. рублей), организация снята с налогового учета в инспекции ФНС по г. Железногорску и переведена на налоговый учет в Манский район Красноярского края, ООО «Сибирское стекло» (просроченная задолженность - 1397,0 тыс. рублей), ФГУП «Красмашзавод» (просроченная задолженность - 1674,2 тыс. рублей).

Администрацией в нарушение статьи 270 Бюджетного кодекса Российской Федерации не обеспечен финансовый контроль за соблюдением распорядителями и получателями бюджетных кредитов условий их выделения, распределения, получения и возврата.

5. Проверка исполнения федерального закона о замене льгот денежными компенсациями на федеральном и региональном уровнях

5.1. Во исполнение Федерального закона №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в части определения мер социальной поддержки приняты законы Красноярского края от 10 декабря 2004 года №12-2703 «О мерах социальной поддержки ветеранов» и от 10 декабря 2004 года №12-2711 «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий».

В соответствии с указанными законами ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, на основании программы социальной поддержки населения г. Железногорска, ут-

вержденной решением городского Совета от 23 декабря 2004 года №49-474р, осуществляется предоставление льгот и выплата денежных компенсаций.

За 9 месяцев текущего года государственную социальную помощь получили 200 человек на общую сумму 332,7 тыс. рублей.

Законом Красноярского края от 10 декабря 2004 года №12-2709 «О ежемесячном пособии на ребенка» установлено, что ежемесячное пособие на ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет осуществляется семьям, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленного в Красноярском крае в расчете на душу населения с учетом проживания в природно-климатических зонах. Количество граждан, получивших пособие на детей, на момент проверки составило 8980 человек на сумму 8447,5 тыс. рублей. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года №536 «О порядке предоставления и расходования средств фонда компенсаций на реализацию федеральных законов «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» движение средств от поступления на счет управления социальной защиты населения ЗАТО Железногорск до поступления на счет организаций, производящих выплату гражданам, составляет от 4 до 14 дней вместо определенных двух дней.

Управлением социальной защиты населения сформирован региональный регистр льготников на 1 января 2005 года в количестве 17960 человек, из них: ветераны труда - 15224 человека, труженики тыла - 2338 человек, реабилитированные - 398 человек.

5.2. В соответствии с Законом Российской Федерации от 9 июня 1993 года №5143-1 «О донорстве крови и ее компонентов» в редакции Федерального закона №122-ФЗ на 1 января 2005 года в г. Железногорске зарегистрировано 203 человека, награжденных нагрудным знаком «Почетный донор России» и 37 граждан - «Почетный донор СССР». В течение 2005 года донорам была назначена и выплачена ежегодная компенсация.

5.3. Федеральным законом от 23 декабря 2004 года №173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» финансирование из Федерального фонда софинансирования социальных расходов не предусмотрено. Субсидии на меры социальной поддержки граждан указанные в статье 40 этого закона предоставляются ЗАТО за счет дотаций на текущие расходы и субвенций на оплату ЖКУ отдельным категориям граждан.

5.4. Управлением Пенсионного фонда Российской Федерации по г. Железногорску в декабре 2004 года был сформирован федеральный регистр льготников.

На 1 января 2005 года количество граждан, имеющих право на получение мер социальной поддержки по федеральному регистру, составляет 7133 человека. Все компенсационные выплаты назначаются и выплачиваются управлением социальной защиты населения за счет средств соответствующих бюджетов. В 2004 году пользовались льготами 4926 инвалидов, 342 человека реабилитированных, 485 граждан, пострадавших от радиации на ЧАЭС, 522 участника войны, 375 ветеранов боевых действий, 14120 ветеранов труда, 2342 труженика тыла.

5.5. Общая сумма средств необходимая для реализации Федерального закона №122-ФЗ составляет 246975,5 тыс. рублей. Средства, необходимые на эти цели, предусмотрены в бюджете на 2004 год.

5.6. Финансовое управление ЗАТО Железногорск ежеквартально до 15 числа, следующего за отчетным месяцем, в установленном порядке предоставляет в Минфин России отчетность о расходовании субвенций из федерального бюджета. Нарушений сроков в предоставлении отчетности нет.

5.7. На 1 января 2005 года задолженности по ранее предоставленным льготам в пределах лимитов бюджетных обязательств нет.

5.8. На 2004 год запланировано расходование средств на социальную поддержку населения в сумме 168936,0 тыс. рублей. Использовано средств на 1 января 2005 года в сумме 163047,0 тыс. рублей. На 2005 год запланировано средств на социальную поддержку населения в сумме 273361,5 тыс. рублей. Использовано за I полугодие 2005 года средств в сумме 95711,0 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» объем субвенции на возмещение льгот, предусмотренных законодательством Российской Федерации, установлен в сумме 45430,0 тыс. рублей. На 1 января 2005 года в бюджет г. Железногорска средства федерального бюджета поступили в полном объеме. Неиспользованный остаток субвенции из федерального бюджета на финансирование социальных льгот и гарантий составил на 1 января 2005 года 182,0 тыс. рублей.

На 2005 год на возмещение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг предусмотрено выделение из федерального бюджета субвенции в сумме 34745,0 тыс. рублей. На 1 июля 2005 года в бюджет ЗАТО поступило 17790,0 тыс. рублей.

Возмещение расходов, связанных с предоставлением льгот на транспортные услуги, осуществлялось в 2005 году в соответствии с постановлением главы ЗАТО от 14 января 2005 года №102.

На предоставление льгот по оплате жилья и коммунальных услуг в I полугодии 2005 года израсходовано 10097,8 тыс. рублей, из них на оплату ЖКУ - 7433,0 тыс. рублей; гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, на ПО «Маяк» и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне - 835,5 тыс. рублей, ветеранам труда - 1829,3 тыс. рублей.

5.9. В соответствии с Федеральным законом №122-ФЗ отдельные категории граждан, имеющие право на социальную поддержку, через управление Пенсионного фонда Российской Федерации по г. Железногорску получают вместе с пенсией ежемесячную выплату (ЕДВ). Нарушений по своевременности перечисления и выплат указанных денежных средств не установлено.

Выводы

1. ЗАТО Кедровый Красноярского края

1.1. Основным источником формирования бюджета ЗАТО Кедровый является финансовая помощь из федерального бюджета, которая составила в 2004 году 91,4% и за 9 месяцев 2005 года - 96,5 процента.

1.2. В нарушение статьи 151 Бюджетного кодекса Российской Федерации уставом муниципального образования не предусмотрено образование муниципального финансового органа для обслуживания местного бюджета и управления его бюджетными средствами.

1.3. Отдельные положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе ЗАТО Кедровый противоречат статьям 9, 87, 152, 153, 154 и 181 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.4. При проектировании и строительстве котельной на твердом топливе неэффективное использование субвенции из федерального бюджета составило 1071,2 тыс. рублей, в том числе:

- 891,2 тыс. рублей, направленных «Красноярскгражданпроект» на оплату первого этапа формирования проектной документации и специализированных экспертиз, результаты которых в дальнейшем не были использованы, поскольку проект в полном объеме был выполнен другой организацией;

- 180,0 тыс. рублей, направленные в виде предоплаты ООО «Сибстройинвест-21 век» для осуществления функций заказчика, которые не выполнялись, в связи с чем договор был расторгнут.

Поступившая в 2004 году из федерального бюджета субвенция в сумме 494,9 тыс. рублей на приобретение медицинского оборудования по программе развития ЗАТО не освоена, что является так же неэффективным использованием средств федерального бюджета.

1.5. Дебиторская задолженность перед бюджетом составила 26384,6 тыс. рублей, в том числе: 17520,0 тыс. рублей по капитальным вложениям; 8684,6 тыс. рублей по договорам долевого участия на строительство и приобретение жилья для отселения; 180,0 тыс. рублей за невыполнение функций заказчика при производстве строительных работ по котельной.

Кредиторская задолженность бюджета по капитальному ремонту составила 550,6 тыс. рублей.

1.6. Субвенция из федерального бюджета на отселение в сумме 87,3 тыс. рублей использована на оплату остекления балконов в отдельных квартирах граждан, отселенных из ЗАТО, что является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

1.7. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 января 2001 года №23 «Об обеспечении жильем граждан, переезжающих из закрытых административно-территориальных образований на новое место жительства, или выплате компенсаций этим гражданам» не приведено в соответствие с действующим с 1 марта 2005 года федеральным жилищным законодательством.

1.8. Предоставление жилья гражданам, выезжающим из ЗАТО, по договору социального найма, при условии добровольного отчуждения жилья, принадлежащего им на праве собственности в ЗАТО, в пользу органа местного самоуправления ущемляет их жилищные права - лишает их собственности на жилое помещение в закрытом административно-территориальном образовании и возможности приобретения жилья в собственность по новому месту жительства.

1.9. Не определен механизм реализации прав и обязанностей муниципального образования ЗАТО - собственника приобретенного жилья для отселения за счет субвенции из федерального бюджета по его содержанию и обслуживанию в соответствующем регионе, на которого возлагается налоговое бремя по уплате налога на имущество - квартиры, расположенные в различных регионах Российской Федерации. Не определены источники финансирования указанных расходов.

1.10. В структуре администрации ЗАТО отсутствует орган, осуществляющий контроль за использованием бюджетных средств бюджетополучателями. Отсутствует план проведения контрольно-ревизионных мероприятий.

2. ЗАТО Железногорск Красноярского края

2.1. Представление Счетной палаты Российской Федерации от 5 мая 2003 года №13-217/13-03 главе администрации ЗАТО Железногорск выполнено частично (из 8 пунктов исполнены в полном объеме 2, выполнены частично 3, не выполнены 2 пункта).

2.2. В нарушение статей 41 и 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы бюджетных учреждений ЗАТО, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в сумме 52827,0 тыс. рублей, не отражены в доходах бюджета за 2004 год.

2.3. Задолженность по налоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации за период с 1 января 2003 года по 1 января 2005 года увеличилась на 24,6%, в том числе в местный бюджет - на 23,6%, в федеральный - на 26,1% и составила 291623,0 тыс. рублей. На 1 июля 2005 года задолженность по налоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации возросла на 12,4% и составила 332933,0 тыс. рублей.

2.4. В нарушение условий договоров бюджетного кредитования заемщиком ОАО «Управляющая компания «Северный воздушный мост» не обеспечено своевременное выполнение мероприятий программы. Общая сумма просроченной задолженности ОАО

«Управляющая компания «Северный воздушный мост» по возврату кредитов на 1 октября 2005 года составляет 24291,9 тыс. рублей.

2.5. Администрация ЗАТО не обеспечила погашение просроченной дебиторской задолженности по договорам долевого участия в строительстве жилья для отселения, заключенным до 2000 года, на сумму 7009,7 тыс. рублей.

2.6. Неиспользованные остатки бюджетных средств на лицевом счете финансового управления администрации ЗАТО в ОФК по г. Железногорску на 1 января 2005 года составили 109941,8 тыс. рублей.

2.7. Администрация ЗАТО не выполнила представление Счетной палаты Российской Федерации:

- не восстановлены в бюджет возвратные средства по просроченным договорам бюджетного кредитования, выданным на реализацию программы развития ЗАТО, в сумме 50212,0 тыс. рублей;

- заключались договоры бюджетного кредитования и не использовались иные формы реализации программы;

- использовались бюджетные кредиты на собственные нужды отдельными предприятиями-заемщиками;

- просроченная задолженность по возврату бюджетных кредитов составила 138796,1 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

2. Направить информационное письмо Министру финансов Российской Федерации А.Л. Кудрину по результатам контрольного мероприятия в ЗАТО Железногорск Красноярского края.

3. Направить информационное письмо губернатору Красноярского края А.Г. Хлопонину о результатах контрольных мероприятий в ЗАТО Кедровый и ЗАТО Железногорск.

4. Направить информационное письмо руководителю Федерального агентства по атомной энергии С.В. Кириенко по результатам контрольного мероприятия в ЗАТО Железногорск Красноярского края.

5. Направить представление главе закрытого административно-территориального образования Кедровый Красноярского края, в котором предложить:

- разработать и утвердить положение о бюджетном процессе в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- восстановить в бюджет ЗАТО нецелевые расходы субвенции на отселение в сумме 87,3 тыс. рублей;

- привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших неэффективное использование средств в сумме 1566,1 тыс. рублей, предоставленных из федерального бюджета в виде субвенций;

- в установленном порядке взыскать дебиторскую задолженность в сумме 26384,6 тыс. рублей, в том числе по капитальным вложениям - 17520,0 тыс. рублей, по отселению - 8684,6 тыс. рублей и 180,0 тыс. рублей за невыполнение функций заказчика при строительстве котельной.

- погасить кредиторскую задолженность бюджета по капитальному ремонту в сумме 550,6 тыс. рублей;

- приобрести медицинское оборудование за счет остатка субвенции в сумме 494,9 тыс. рублей в целях выполнения мероприятий программы развития ЗАТО;

- создать орган, осуществляющий контроль за исполнением местного бюджета. Разработать и утвердить план контрольно-ревизионных мероприятий и график его реализации.

6. Направить представление главе закрытого административно-территориального образования Железногорск Красноярского края, в котором предложить:

- в установленном порядке в ОФК по г. Железногорску муниципальным учреждениям открыть счета по учету операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

- взыскать в установленном порядке просроченную дебиторскую задолженность в сумме 145805,8 тыс. рублей, в том числе по возврату бюджетных кредитов - в сумме 138796,1 тыс. рублей и по договорам долевого участия на строительство жилья для отселения - в сумме 7009,7 тыс. рублей;

- разработать и утвердить порядок использования средств, выделенных из федерального бюджета на реализацию программы развития ЗАТО, аккумулируемых в бюджете ЗАТО как возвратные средства от предоставленных бюджетных кредитов.

- привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации.

7. Направить для информации отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.Н. РЯБУХИН