

АУДИТОР СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Зубовская, д. 2, Москва, 119121

«31» июля 2020 г.

№ 10-739/10-00вн

Председателю Счетной палаты
Российской Федерации

А.Л.КУДРИНУ

Уважаемый Алексей Леонидович!

Рассмотрев проект отчета о результатах контрольного мероприятия «Проверка результативности расходования средств федерального бюджета, а также средств бюджета Нижегородской области, выделенных в 2018 году на ликвидацию несанкционированных свалок на территории Нижегородской области» сообщаю о наличии замечаний в части выводов о завышении стоимости применяемых материалов.

Так, в проекте отчета делается вывод о нарушении статей 309, 711 и 720 Гражданского кодекса Российской Федерации обусловленном принятием и оплатой разработанной Подрядчиком проектно-сметной документации по объектам «Белое море» и «Игумново», которая не соответствовала Методике определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 г. № 15/1 (далее – МДС 81-35.2004) в части расчета сметной стоимости отдельных строительных материалов, применяемых на данных объектах.

Вместе с тем, в соответствии с п. 4.24 МДС 81-35.2004 стоимость материальных ресурсов может определяться:

в базисном уровне цен - по сборникам (каталогам) сметных цен на материалы, изделия и конструкции - федеральным, территориальным (региональным) и отраслевым;

в текущем уровне цен - по фактической стоимости материалов, изделий и конструкций с учетом транспортных и заготовительно-складских расходов, наценок (надбавок), комиссионных вознаграждений, уплаченных снабженческим внешнеэкономическим организациям, оплаты услуг товарных бирж, включая брокерские услуги, таможенных пошлин.

В соответствии с проектом отчета стоимость применяемых синтетической геомембраны и биомата рассчитана Подрядчиком в получившей положительное заключение ГБУ НО «Нижегородсмета» проектно-сметной документации на основании стоимости строительных материалов по Территориальному сборнику сметных цен для Нижегородской области ТССЦ 81-01-2001, что соответствует требованиям МДС 81-35.2004.

Применение в ходе работ материалов, не предусмотренных проектной документацией (со сметой) не может являться нарушением по следующим причинам.

В соответствии со статьей 8.3. Градостроительного кодекса Российской Федерации сметная стоимость строительства используется при формировании начальной (максимальной) цены контрактов, цены контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предметом которых является выполнение работ по строительству. При этом сметные нормативы и сметные цены строительных ресурсов, использованные при определении сметной стоимости строительства, не подлежат применению при исполнении указанных контрактов или договоров.

Согласно пункту 1 статьи 710 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, когда фактические расходы подрядчика оказались меньше тех, которые учитывались при определении цены работы, подрядчик сохраняет право на оплату работ по цене, предусмотренной договором подряда,

если заказчик не докажет, что полученная подрядчиком экономия повлияла на качество выполненных работ.

Таким образом, учитывая совокупность норм законодательства Направление аудита природопользования и АПК считает возможным применение в ходе работ материалов, не предусмотренных проектной документацией, если это не повлечет уменьшения объемов или ухудшение качества выполненных работ.

Данная позиция подтверждается сложившейся судебной практикой (например, постановление Первого арбитражного апелляционного суда от 9 февраля 2011 г. по делу № А43-6770/2010).

М.А.Мень