

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«3» сентябрь 2014 г.

№ ОМ-158/13-04

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации»
(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 22 августа 2014 г. № 41К (987))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год (пункт 2.6.1.5), поручение Президента Российской Федерации от 20 октября 2013 г. № Пр-2451 ГС (пункт 5).

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации по разработке и реализации государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» (государственная программа).

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Министерство регионального развития Российской Федерации.

3.2. Федеральные органы исполнительной власти (Минфин России, Минэкономразвития России, по запросам).

3.3. Министерство иностранных дел Российской Федерации (по запросам).

3.4. Федеральная миграционная служба (по запросам).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с мая по август 2014 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Оценка соблюдения требований законодательства Российской Федерации при планировании и реализации государственной программы.

5.2. Анализ сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов государственной программы.

5.3. Проверка хода реализации государственной программы.

6. Проверяемый период деятельности: 2013 год – июль 2014 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Согласно Бюджетному посланию Президента Российской Федерации от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014–2016 годах» государственные программы Российской Федерации (далее – государственные программы) должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Государственные программы являются основным механизмом реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – 606.

В соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (далее – ОНДП 2018), утвержденными Председателем Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 404п-П13, государственные программы являются главным механизмом достижения поставленных в ОНДП 2018 целей и приоритетов государственной политики в сфере социально-экономического развития Российской Федерации.

Формирование и исполнение федерального бюджета преимущественно осуществляется на основе государственных программ.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года (далее – Концепция 2020), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, государственная региональная политика направлена на обеспечение сбалансированного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом состоянии регионов и качестве жизни.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года № 537, существующие диспропорции в уровнях социально-экономического развития российских регионов определены в качестве угрозы национальной безопасности государства.

Проведенное Счетной палатой Российской Федерации в 2013 году экспертно-аналитическое мероприятие «Комплексный анализ развития межбюджетных отношений как фактора укрепления экономической безопасности государства»¹ показало наличие серьезных диспропорций в уровнях развития регионов, наличие угрозы экономической безопасности в подавляющем большинстве регионов.

В 2012 году разрыв в уровне ВРП по России на душу населения между максимальным и минимальным значениями составлял 48,7 раза (в докризисном 2007 году – 56,3 раза). Соотношение десяти регионов с

¹ Отчет утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 13 мая 2013 г. № 22К (913)).

максимальным значением среднедушевого ВРП и десяти регионов с его минимальным значением в 2012 году составляло 7,3 раза (в 2007 году – 7,5 раза).

В процессе разграничения полномочий на региональный уровень в период с 2003 по 2012 год передано более 100 полномочий без значимых решений по их стабильному финансовому обеспечению.

Экономическая безопасность государства может быть обеспечена при укреплении доходной базы региональных и местных бюджетов, в первую очередь за счет развития производительных сил при активном участии федеральных органов исполнительной власти.

В настоящее время основным инструментом сокращения территориальной дифференциации в уровне социально-экономического развития регионов является масштабное перераспределение финансовых ресурсов бюджетной системы. Рост экономик (ВРП) наиболее проблемных регионов во многом обеспечивается ростом сектора государственного управления и нерыночных услуг за счет предоставления средств из федерального бюджета через межбюджетные трансферты. Таким образом, основное воздействие на развитие регионов оказывает не региональная, а бюджетная и социальная политика.

Достижение цели по сбалансированному территориальному развитию Российской Федерации возможно при проведении региональной политики, направленной на развитие потенциала регионов, преодоление инфраструктурных и институциональных ограничений, развитие федеративных отношений, а также реформирование системы государственного управления и местного самоуправления.

Разработчиком и ответственным исполнителем государственной программы является Минрегион России.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Оценка соблюдения требований законодательства Российской Федерации при планировании и реализации государственной программы

8.1.1. Соответствие планирования и реализации государственной программы положениям законодательства Российской Федерации и нормативным правовым актам, регуливающим вопросы разработки государственной программы

Во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 31 октября 2013 г. № ДМ-П13-7861 Минрегионом России письмом от 8 апреля 2014 г. № ВГ-388/06 представлен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» (далее – проект постановления Правительства Российской Федерации).

Проект государственной программы представлен Минрегионом России в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) письмом от 3 апреля 2014 г. № 4669-СД/06

с нарушением пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле».

Государственная программа Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 307 (далее – Государственная программа, Госпрограмма). Указанным постановлением Правительства Российской Федерации признается утратившим силу распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 марта 2013 г. № 435-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» (далее – ранее действовавшая программа).

В нарушение пункта 60⁴ Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 (далее – Регламент), проект постановления Правительства Российской Федерации направлен в Счетную палату Российской Федерации 10 апреля 2014 года (письмо Минрегиона России от 10 апреля № 5089-СД/06), а поступил 15 апреля 2014 года, то есть после внесения в Правительство Российской Федерации.

В заключении Счетной палаты Российской Федерации по результатам экспертизы государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» (далее – Заключение Счетной палаты) отмечены нарушения требований Регламента и Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок).

Заключение Счетной палаты письмами от 30 апреля 2014 г. № 01-1108/13-04 и № 01-1106/13-04 направлено в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам и Аппарат Правительства Российской Федерации.

Минрегионом России Заключение Счетной палаты рассмотрено в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 19 мая 2014 г. № ДК-П16-3767.

Письмом Минрегиона России от 30 мая 2014 г. № 7752-ВД/05 проинформировано Правительство Российской Федерации, что ряд замечаний Счетной палаты Российской Федерации будет учтен при доработке Государственной программы.

В нарушение пункта 20 Порядка проект постановления Правительства Российской Федерации, внесенный в Правительство Российской Федерации, не был согласован с Минфином России, Минэкономразвития России, Минвостокразвития России и в нарушение пункта 60 Регламента не получал заключения Минюста России.

Письма Минфина России и Минэкономразвития России с таблицами разногласий направлены Минрегионом России в Правительство Российской Федерации 10 апреля 2014 года (письмо Минрегиона России № 5091-СД/06).

Заключение Минюста России на проект постановления Правительства Российской Федерации направлено письмом Минрегиона России в Правительство Российской Федерации от 11 апреля 2014 года № 5147-ВД/06. В заключении Минюста России отмечено отсутствие информации о поступлении заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на проект постановления Правительства Российской Федерации и согласований с Минстрем России, МИДом России, Минкультуры России, Минобрнауки России и Росмолодежью.

Государственной программой предусматривается реализация основных мероприятий в сфере информационно-коммуникационных технологий. В нарушение пункта 60² Регламента проект постановления Правительства Российской Федерации Минрегионом России на заключение в Минкомсвязи России не направлялся.

В нарушение пункта 56 Регламента проект постановления Правительства Российской Федерации Минрегионом России в органы государственной власти субъектов Российской Федерации не направлялся. Таким образом, параметры Государственной программы не были согласованы с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В нарушение статьи 2 Федерального закона от 3 февраля 2014 г. № 1-ФЗ до настоящего времени Государственная программа не приведена в соответствие с Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Ресурсное обеспечение мероприятий Государственной программы на 2014 – 2016 годы не соответствует предельному объему расходов федерального бюджета до 2020 года, установленному поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 13 марта 2014 г. № ДМ-П13-1681.

В нарушение пункта 39 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690 (далее – Методические указания), в состав дополнительных и обосновывающих материалов к Государственной программе не включены сведения о разработке и реализации мер правового регулирования на региональном уровне и описание мер по координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации для достижения целей и ожидаемых результатов.

Проект Государственной программы был одобрен на заседании Общественного совета при Министерстве регионального развития Российской Федерации 29 января 2014 года.

8.1.2. Своевременность подготовки ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками Государственной программы нормативных правовых актов в целях реализации ее мероприятий

Ранее действовавшей программой предусматривалось принятие 23 нормативных правовых актов.

Из запланированных на 2013 год 16 мер правового регулирования не был принят один нормативный правовой акт – Федеральный закон «Об Арктической зоне Российской Федерации». В соответствии с разделом X протокола заседания Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности от 16 июля 2013 г. № 26 было поддержано предложение разработчика данного законопроекта (Минрегиона России) о его исключении из Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2013 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2012 г. № 2369-р.

В нарушение пункта 81 Методических указаний Минрегионом России в годовом отчете о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы за 2013 год не представлена информация о реализации 6 из 16 запланированных мер правового регулирования.

Государственной программой предусматриваются разработка и реализация в 2014 – 2020 годах 10 основных мер правового регулирования. При этом ни один нормативный правовой акт, предусмотренный к принятию в рамках реализации Государственной программы в 2014 году (9 актов), не включен в план законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2014 год, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2590-р.

Основные меры правового регулирования, предусмотренные Государственной программой, не учитывают в полном объеме реализацию ее основных мероприятий. Так, например в Государственной программе не приведены сведения о мерах правового регулирования в части основного мероприятия 1.2 «Совершенствование правовой и методической базы для осуществления переданных субъектам Российской Федерации полномочий и организации эффективного контроля за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий» и основного мероприятия 1.3 «Разработка механизма оценки проектов нормативных правовых актов, влияющих на развитие федеративных отношений и местного самоуправления».

Учитывая, что сфера реализации Государственной программы относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, недостаточность основных мер правового регулирования создает серьезные риски реализации Государственной программы и достижения ее цели.

8.1.3. Анализ организации взаимодействия ответственного исполнителя Государственной программы с федеральными органами исполнительной власти и другими участниками Государственной программы при планировании и реализации Государственной программы

В соответствии с подпунктом «б» пункта 47 Порядка ответственный исполнитель организует реализацию государственной программы Российской Федерации, осуществляет на постоянной основе мониторинг ее реализации, а также принимает решение о внесении в нее изменений.

Участниками Госпрограммы являются: Минфин России, Минстрой России, МИД России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Росмолодежь.

Правовые акты и (или) документы, регламентирующие внутриведомственную организацию реализации государственной программы Российской Федерации, осуществление мониторинга ее реализации и внесение изменений в Государственную программу Минрегионом России, не разрабатывались.

Минрегионом России как ответственным исполнителем Госпрограммы не определен порядок взаимодействия с ее соисполнителями и участниками в рамках разработки, реализации, мониторинга и оценки ее эффективности.

Как следствие Минрегионом России не сформирована система управления реализацией Государственной программы, что создает существенные риски, связанные с эффективностью ее реализации.

8.1.4. Анализ рисков реализации Государственной программы и принимаемых мер по их управлению

В нарушение пункта 34.3 Методических указаний анализ рисков реализации Государственной программы, приведенный в дополнительных и обосновывающих к ней материалах, не содержит:

обоснований предложений по мерам управления рисками реализации государственной программы, в том числе:

мер правового регулирования, направленных на минимизацию негативного влияния рисков (внешних факторов);

мероприятий подпрограмм государственной программы, направленных на управление рисками, их своевременное выявление и минимизацию;

мероприятий по управлению реализацией государственной программы, направленных на своевременное обнаружение, мониторинг и оценку влияния рисков и внешних факторов, а также разработку и реализацию мер по минимизации их негативного влияния на ее реализацию.

При подготовке Государственной программы недостаточно проработаны риски и меры государственного регулирования и управления ими.

При доработке Государственной программы требуется разработать систему мер государственного регулирования по устранению и минимизации

рисков с учетом сценариев реализации ее мероприятий, реализуемых в условиях ресурсных ограничений.

8.2. Анализ сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов Государственной программы

8.2.1. Анализ сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов Государственной программы

Целью Государственной программы является обеспечение сбалансированного развития субъектов Российской Федерации.

По сравнению с ранее действовавшей программой цель Государственной программы не изменена.

В нарушение пункта 22.1 Методических указаний цель Государственной программы не соответствует требованиям конкретности и измеримости.

Термин «сбалансированное развитие» в Государственной программе не определен и допускает произвольное и (или) неоднозначное толкование.

Реализация Государственной программы предусматривает применение комплексного подхода к проблеме развития регионов – от развития реального сектора экономики до решения социальных проблем. В то же время взаимосвязь с иными государственными программами Российской Федерации, в том числе отраслевыми, направленными на социально-экономическое развитие регионов (макрорегионов), в Государственной программе отсутствует.

При разработке Государственной программы Минрегионом России нарушен пункт 14 Порядка. Государственная программа не содержит обоснования состава и значений целевых показателей и индикаторов, характеризующих достижение ожидаемых результатов по этапам ее реализации по субъектам Российской Федерации либо группам субъектов Российской Федерации, а также описание мер по координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации для достижения целей и ожидаемых результатов государственной программы, в том числе путем реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, цели и задачи которых соответствуют государственной программе.

В нарушение пункта 44 Методических указаний в дополнительных и обосновывающих материалах к Государственной программе не содержится прогнозная (справочная) оценка расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Также при разработке Государственной программы нарушены пункты 39, 44, 50 Методических указаний, устанавливающие требования к разработке государственных программ, относящихся к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В нарушение пункта 23 Методических указаний состав задач Государственной программы не является достаточным для достижения ее цели.

По сравнению с ранее действовавшей программой из паспорта

Государственной программы исключены задачи «Содействие социально-экономическому развитию регионов» и «Решение демографических проблем, в первую очередь на территориях приоритетного заселения». Последняя задача определена в Государственной программе в качестве одной из целей подпрограммы 3 «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом». Однако задачи, направленные на ее достижение, а также соответствующие им основные мероприятия, отсутствуют. Исключение составляет основное мероприятие 3.3 «Определение перечня территорий приоритетного заселения» со сроком реализации в 2013 – 2020 годах. Срок завершения указанного мероприятия в 2020 году позволяет сделать вывод о невозможности достижения в полном объеме цели подпрограммы 3 «Решения демографических проблем, в первую очередь на территориях приоритетного заселения».

Территориями приоритетного заселения в документах стратегического планирования определены регионы Дальнего Востока. При этом ни в Государственной программе, ни в государственной программе Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» решение демографической проблемы не предложено.

Единственной задачей Госпрограммы, направленной на достижение ее цели, является стимулирование органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к наращиванию собственного экономического потенциала. При этом реальные механизмы такого стимулирования в Госпрограмме отсутствуют.

Цель, задачи, мероприятия и ожидаемые результаты реализации подпрограммы 1 «Совершенствование федеративных отношений и механизмов управления региональным развитием» являются неполными и требуют существенной корректировки. Решение задачи указанной подпрограммы «Повышение эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области государственного и муниципального управления» сведено к предоставлению грантов 20 субъектам Российской Федерации по результатам оценки эффективности их деятельности в предыдущем году с максимальным объемом такого гранта в 2013 году в 326,0 млн. рублей.

Применение указанного выше механизма стимулирования органов государственной власти более отвечает целям подпрограммы «Повышение эффективности государственного управления» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316.

Две другие входящие в состав Госпрограммы подпрограммы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России» и «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию

соотечественников, проживающих за рубежом», а также две федеральные целевые программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 – 2020 годы)» и «Сохранение и восстановление комплекса духовного, культурного, природного наследия и развития инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2014 – 2019 годы» со своими целями, задачами и мероприятиями заметного влияния на обеспечение сбалансированного развития регионов оказать не могут.

Подпрограмма 2 «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России», а также одноименная ФЦП по своим мероприятиям ориентированы больше на цели государственной политики в области культуры, а также на решение проблем социально-экономического развития коренных и малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

В структуру Госпрограммы включена ФЦП «Сохранение и восстановление комплекса духовного, культурного, природного наследия и развития инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2014 – 2019 годы», разработка которой осуществлена в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 25 июня 2012 г. № Пр-1625, от 26 октября 2012 г. № Пр-2877 и от 26 марта 2014 г. № 616.

На настоящий момент ФЦП не утверждена Правительством Российской Федерации. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2014 г. № ДМ-П44-1997 принято решение о включении мероприятий по сохранению и развитию Соловецкого архипелага в отраслевые программы Российской Федерации. Как следствие включение неутвержденной ФЦП «Сохранение и восстановление комплекса духовного, культурного, природного наследия и развития инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2014 – 2019 годы» в Госпрограмму является не обоснованным.

Отдельной проблемой является целесообразность включения основного мероприятия 1.10 «Предоставление из федерального бюджета единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации» в Госпрограмму в качестве одного из основных мероприятий подпрограммы 1. Данный вид межбюджетных трансфертов является финансированием переданных на региональный уровень федеральных полномочий, то есть имеет место выполнение государством своих функций, в связи с чем данное мероприятие носит непрограммный характер.

Кроме того, данная субвенция является частью механизма межбюджетного регулирования, реализуемого в том числе через государственную программу Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 310. В этой связи представляется целесообразным пересмотреть перечень государственных программ, максимально сконцентрировав вопросы межбюджетных отношений в одной государственной программе Российской Федерации.

По отношению к ранее действовавшей программе состав показателей

Государственной программы и ее подпрограмм был существенно изменен, что не обеспечивает преемственности в реализации государственной программы (приложение № 3 к отчету).

В нарушение пункта 25 Методических указаний количество целевых показателей Государственной программы, входящих в состав ее подпрограмм и ФЦП, не соответствует принципу достаточности для оценки достижения целей и решения задач. Так, 20 показателей Государственной программы характеризуют достижение 8 целей и решение 27 задач.

Следует отметить незначительный состав показателей Госпрограммы, включенный в Федеральный план статистических работ (2 показателя из 20), что существенно влияет на объективность оценки реализации Госпрограммы.

В нарушение пункта 1 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 (далее – Порядок ФЦП), в структуру Госпрограммы включена ФЦП, наименование и одна из целей которой дублирует наименование и цель подпрограммы.

В Госпрограмме отсутствуют мероприятия, направленные на обеспечение стабильного развития монопрофильных населенных пунктов (моногородов) и ЗАТО, расположенных на территории субъектов Российской Федерации. Не рассматриваются проблемы эффективности функционирования особых экономических зон, особенно в условиях вступления России в ВТО, проблемы территорий опережающего развития, территориальных кластеров, то есть важные механизмы регионального развития.

Как отмечалось, бюджетные ассигнования по Госпрограмме не соответствуют объемам, предусмотренным законом о бюджете, что связано с невключением в число мероприятий подпрограммы 1 «Совершенствование федеративных отношений и механизмов управления региональным развитием» основного мероприятия ранее действовавшей государственной программы 1.15 «Государственная поддержка строительства и реконструкции объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)», на реализацию которого в федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов Минстрою России предусмотрены бюджетные ассигнования. В связи с этим финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета соответственно уменьшено на сумму бюджетных ассигнований, предусмотренных указанному Министерству: в 2014 году в размере 1 354,5 млн. рублей, в 2015 году – 3 319,1 млн. рублей, в 2016 году – 3 346,6 млн. рублей.

Общий объем ресурсов федерального бюджета на Госпрограмму на весь срок ее реализации (2013 – 2020 годы) в соответствии с Паспортом Госпрограммы составляет 149,16 млрд. рублей. На входящую в Госпрограмму ФЦП «Укрепление единства Российской нации и этнокультурное развитие

народов России» предполагается привлечь из средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации еще 2,2 млрд. рублей. Финансирование мероприятий Госпрограммы и ФЦП за счет внебюджетных средств не предусмотрено.

Обоснований возможности субъектов Российской Федерации софинансировать мероприятия ФЦП в указанных объемах в дополнительных и обосновывающих материалах к Государственной программе не приведено.

Материалы по обоснованию потребности в объемах бюджетных ассигнований, необходимых для выполнения основных мероприятий, МИДом России при разработке проекта Госпрограммы в Минрегион России не направлялись.

На период 2014 – 2020 годов предусмотрены средства федерального бюджета в объеме 140,5 млрд. рублей, из которых единая субвенция составляет 78,8 млрд. рублей, или 56 % предусмотренных средств. Данные средства направляются на исполнение государством своих полномочий и заметно повлиять на повышение сбалансированности регионального развития не могут.

Из наиболее заметных направлений расходов следует выделить также распределяемые распоряжением Правительства Российской Федерации стимулирующие гранты субъектам Российской Федерации по итогам оценки эффективности исполнения органами власти своих полномочий, на которые предусмотрено 33 млрд. рублей, или 23,5 % расходов на Госпрограмму.

На реализацию подпрограммы 3 «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» предусмотрено 20,6 млрд. рублей, или 14,7 % общего объема средств. На ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России» предусмотрено 6 млрд. рублей, или 4,2 % всех расходов на Госпрограмму.

Структура расходов федерального бюджета на реализацию Госпрограммы свидетельствует о несбалансированности не только целей и задач программы, но и финансовых ресурсов, направляемых на их достижение и решение.

8.2.2. Соответствие целей, задач, показателей (индикаторов) Государственной программы долгосрочным целям, задачам и показателям (индикаторам), приведенным в документах государственного стратегического планирования Российской Федерации, и параметрам средне-, долгосрочного прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации

Параметры Государственной программы не соответствуют положениям Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Так, в Госпрограмме отсутствуют цели, направленные на реализацию и синхронизацию следующих направлений региональной политики, определенных в Концепции 2020:

стимулирования экономического развития путем создания новых центров экономического роста в регионах на основе конкурентных преимуществ;

координации инфраструктурных инвестиций государства и инвестиционных стратегий бизнеса в регионах с учетом приоритетов пространственного развития и ресурсных ограничений, в том числе демографических;

сокращения дифференциации в уровне и качестве жизни населения в регионах с помощью эффективных механизмов социальной и бюджетной политики.

Также в Государственной программе не отражены задачи, определенные в Концепции 2020 в качестве основных задач государственной политики регионального развития в долгосрочной перспективе:

скоординированности принятия на федеральном, региональном и местном уровнях мер по созданию условий для развития отраслей экономики и социальной сферы и формированию центров опережающего экономического роста с учетом конкурентных преимуществ каждого региона;

предоставления финансовой поддержки регионам с целью обеспечения законодательно установленного минимально допустимого уровня жизни, связанного с предоставлением населению возможностей в целях получения качественного образования, медицинского и культурно-досугового обслуживания;

оказания финансовой поддержки регионам в целях сокращения дифференциации на условиях проведения преобразований, предусмотренных государственной политикой;

развития инфраструктурной обеспеченности территорий и создания условий для повышения конкурентоспособности экономики регионов, а также решения вопросов социального развития, включая повышение транспортной доступности территорий.

В Госпрограмме не учтены основные цели региональной политики Российской Федерации, определенные Указом Президента Российской Федерации от 3 июня 1996 г. № 803 «Об Основных положениях региональной политики в Российской Федерации»:

обеспечения экономических, социальных, правовых и организационных основ федерализма в Российской Федерации, создания единого экономического пространства;

обеспечения единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты, гарантирования социальных прав граждан, установленных Конституцией Российской Федерации, независимо от экономических возможностей регионов;

выравнивания условий социально-экономического развития регионов;

приоритетного развития регионов, имеющих особо важное стратегическое значение;

максимального использования природно-климатических особенностей регионов.

Госпрограмма не увязана с государственными программами Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2004 № 147-П).

Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308), «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309), «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 311), направленными на развитие макрорегионов и регионов (Северного Кавказа, Дальнего Востока и Байкальского региона, Калининградской области).

Цели, задачи и мероприятия Госпрограммы не увязаны с целями, задачами и мероприятиями «отраслевых» государственных программ, в то время как для достижения сбалансированности регионального развития необходима формулировка задач для «отраслевых» программ по развитию той или иной сферы на конкретных территориях исходя из специфики их проблем.

Поручение Президента Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № Пр-3086 в части включения в состав Государственной программы показателей указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – 601, № 606 Минрегионом России исполнено формально.

В Госпрограмму включен показатель «Удовлетворенность населения качеством предоставления государственных и муниципальных услуг», приведенный в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления». Целевые значения указанного показателя (90 % в 2018 году) соответствуют целевому значению, установленному в названном Указе Президента Российской Федерации.

В то же время в Государственной программе отсутствуют мероприятия, направленные на достижение данного показателя.

Включение в состав показателей Госпрограммы только одного показателя Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 не позволяет обеспечить наблюдаемость достижения целей и решение задач в сфере региональной политики в Российской Федерации.

Состав целей, задач, мероприятий, показателей (индикаторов) и финансовых ресурсов Государственной программы является не сбалансированным.

Параметры Государственной программы в полной мере не учитывают цели, задачи социально-экономического развития, приведенные в документах государственного стратегического планирования.

В действующей редакции Государственная программа не обеспечивает реализацию государственной региональной политики, направленной на обеспечение сбалансированного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом состоянии регионов и качестве жизни.

8.2.3. Анализ взаимодействия с субъектами Российской Федерации, государственными корпорациями, акционерными обществами с государственным участием, общественными, научными и иными организациями, а также государственными внебюджетными фондами в рамках разработки, реализации, мониторинга и оценки эффективности реализации Государственной программы

Параметры Государственной программы не соответствуют положениям Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2593-р, в соответствии с которой государственные программы регионального развития должны отражать всю совокупность мероприятий и финансовых ресурсов, направленных на развитие соответствующих территорий, а также быть направлены на формирование и применение управленческих механизмов, обеспечивающих координацию, повышение эффективности использования бюджетных ресурсов, формирующихся на территории соответствующих регионов и поступающих по различным каналам.

Сфера реализации Госпрограммы относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Государственной программой предусмотрено участие субъектов Российской Федерации в софинансировании расходных обязательств в реализации следующих мероприятий:

основное мероприятие 2.5 подпрограммы 2 «Поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;

основное мероприятие 3.4 подпрограммы 3 «Софинансирование мероприятий, предусмотренных региональными программами переселения, включенными в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»;

мероприятия ФЦП по поддержке региональных программ, направленных на укрепление единства российской нации и гармонизацию межнациональных отношений и на содействие этнокультурному многообразию народов России.

В нарушение пункта 56 Регламента проект постановления Правительства Российской Федерации Минрегионом России в органы государственной власти субъектов Российской Федерации не направлялся.

В рамках реализации Госпрограммы в 2014 – 2015 годах предусмотрено участие некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности.

В нарушение пункта 43 Методических указаний Минрегионом России не приняты правовые акты и (или) документы, определяющие порядок взаимодействия с научными и иными организациями в рамках разработки, реализации, мониторинга и оценки эффективности реализации государственной

программы.

8.3. Проверка хода реализации Государственной программы

8.3.1. Проверить ход исполнения детального плана-графика и плана реализации Государственной программы

План реализации ранее действовавшей программы на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 1496-р (далее – План реализации ранее действовавшей программы).

В нарушение пункта 30¹ Порядка и пункта 64 Методических рекомендаций детальный план-график реализации ранее действовавшей программы Минрегионом России не утвержден.

В 2013 году в рамках государственной программы в срок реализованы три из трех запланированных основных мероприятий (100 %).

В рамках основных мероприятий к реализации в 2013 году было запланировано и исполнено в срок девять мероприятий (100 %).

Из 18 контрольных событий Плана реализации ранее действовавшей программы в срок не выполнено два:

контрольное событие 1.9 – в Правительство Российской Федерации не представлен итоговый отчет по результатам ежегодного мониторинга осуществления субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации за 2012 год;

контрольное событие 1.15 – Правительством Российской Федерации не утверждена государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации на период до 2020 года», срок утверждения которой был перенесен на 2014 год в соответствии с рядом поручений Правительства Российской Федерации.

В Плана реализации ранее действовавшей программы контрольные события, по которым ответственным исполнителем является МИД России, отсутствовали.

Исполнение мероприятий подпрограммы 3 МИДом России осуществляется в соответствии с Планом мероприятий по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 - 2015 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2013 г. № 674-р, который по составу, содержанию и объемам ресурсного обеспечения мероприятий полностью соответствует детальному плану-графику Госпрограммы в разрезе подпрограммы 3 в части МИДа России. В 2013 году из семи запланированных мероприятий подпрограммы 3 МИДом России были выполнены частично четыре основных мероприятия 3.6, 3.17, 3.18, 3.20 и не было реализовано одно основное мероприятие 3.21.

В соответствии с Планом реализации ранее действовавшей программы в I квартале 2014 года предусмотрена реализация четырех контрольных событий.

В срок не реализовано одно контрольное событие – 2.16 «Заклучены соглашения о предоставлении субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, осуществляемых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 217» (Минрегион России).

В соответствии с пунктом 42 Порядка результаты мониторинга реализации государственной программы рассматриваются на заседании Правительства Российской Федерации не менее двух раз в год.

По информации, представленной Минрегионом России, результаты мониторинга реализации государственной программы на заседаниях Правительства Российской Федерации не рассматривались.

По состоянию на 30 июня 2014 года план реализации Государственной программы Правительством Российской Федерации не утвержден.

Минрегионом России не утвержден детальный план-график ее реализации.

8.3.2. Расходование средств федерального бюджета на реализацию Государственной программы

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (в ред. Федерального закона от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Федеральный закон № 349-ФЗ) на реализацию ранее действовавшей программы предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 8 689,6 млн. рублей, в том числе по подпрограмме 1 – 7 358,7 млн. рублей, по подпрограмме 2 – 240,0 млн. рублей, по подпрограмме 3 – 1 090,9 млн. рублей.

Фактическое исполнение ранее действовавшей программы в 2013 году составило 8 544,6 млн. рублей, или 98,3 %, в том числе по подпрограмме 1 – 7 283,2 млн. рублей, или 99 %, по подпрограмме 2 – 238,8 млн. рублей, или 99,5 %, по подпрограмме 3 – 1 022,6 млн. рублей, или 93,7 %.

При формировании федерального бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов Минрегионом России как главным распорядителем средств федерального бюджета в отношении единой субвенции направлен в Минфин России перечень несогласованных вопросов при распределении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2014 - 2016 годы, согласно которому потребность в бюджетных ассигнованиях на формирование единой субвенции на 2014 год составила 35 410,85 млн. рублей, на 2015 год – 36 106,74 млн. рублей, на 2016 год – 36 106,74 млн. рублей.

В соответствии с Протоколом заседания рабочей группы (подкомиссии) Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной

финансовый год и плановый период от 29 августа 2013 года принято решение об отклонении предложений по увеличению бюджетных ассигнований.

В соответствии с ресурсным обеспечением реализации вновь утвержденной Государственной программы в 2014 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 18 969,1 млн. рублей, в том числе по подпрограмме 1 – 13 896,5 млн. рублей, по подпрограмме 2 – 228,0 млн. рублей, по подпрограмме 3 – 2 946,4 млн. рублей, по ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 – 2020 годы)» – 1 598,3 млн. рублей, по ФЦП «Сохранение и восстановление комплекса духовного, культурного, природного наследия и развития инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2014 – 2019 годы» – 300,0 млн. рублей.

В соответствии с Федеральным законом № 349-ФЗ объем бюджетных ассигнований составил 20 323,6 млн. рублей. Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 201-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Федеральный закон № 201-ФЗ) объем бюджетных ассигнований на Госпрограмму был уменьшен на 79,5 млн. рублей. Минрегионом России были направлены предложения в Минфин России о перераспределении бюджетных ассигнований на разработку объединенной схемы территориального планирования Российской Федерации применительно к территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя. В связи с этим на данную сумму были уменьшены бюджетные ассигнования по иным межбюджетным трансфертам на поощрение достижения наилучших значений показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и увеличены бюджетные ассигнования на разработку указанной выше схемы.

Таким образом, Федеральным законом № 349-ФЗ (с учетом Федерального закона № 201-ФЗ) на реализацию Госпрограммы по состоянию на 1 июля 2014 года предусмотрено 20 244,1 млн. рублей. Уточненная сводная бюджетная роспись соответствует параметрам Федерального закона № 349-ФЗ без учета изменений, внесенных Федеральным законом № 201-ФЗ. Лимиты бюджетных обязательств доведены в объеме 20 026,9 млн. рублей, или 98,5 % уточненной сводной бюджетной росписи. Распределенные ЛБО составили 17 967,5 млн. рублей, или 88,4 % уточненной сводной бюджетной росписи.

Заблокированы лимиты в объеме 300 млн. рублей в связи с неутвержденной до настоящего времени ФЦП «Сохранение и восстановление комплекса духовного, культурного, природного наследия и развития инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2014 – 2019 годы».

Кассовое исполнение расходов на Госпрограмму на 1 июля 2014 года составило 12 321,1 млн. рублей, или 60,6 % уточненной сводной бюджетной росписи.

В рамках подпрограммы № 1 «Совершенствование федеративных отношений и механизмов управления региональным развитием» в 2014 году

предусмотрены бюджетные ассигнования на следующие основные мероприятия:

1.10 «Предоставление из федерального бюджета единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации» в объеме 10 332,8 млн. рублей (КБК 309 0113 3315900 500). В период с 31 января по 7 февраля 2014 год единая субвенция перечислена субъектам Российской Федерации в полном объеме.

1.8 «Стимулирование органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к наращиванию собственного экономического потенциала, в том числе посредством оценки эффективности выполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации своих полномочий» в объеме 3 563,7 млн. рублей (КБК 309 1403 3315164). Данное мероприятие исполняется в конце года.

В рамках подпрограммы 2 «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России» бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию основного мероприятия 2.5 «Государственная поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» в объеме 228,0 млн. рублей (КБК 309 1403 3325091 500).

Распределение между 28 субъектами иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2014 году на указанные цели, утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2014 г. № 228-р.

В соответствии с графиком заключения соглашений о предоставлении из федерального бюджета межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий федеральных целевых программ (подпрограмм) и мероприятий, не включенных в федеральные целевые программы в 2014 году, утвержденным приказом Минрегиона России от 27 декабря 2013 г. № 573 (далее – график заключения соглашений), соглашения с субъектами Российской Федерации о предоставлении иного межбюджетного трансферта должны были быть заключены в срок до 1 марта 2014 года. В нарушение указанного графика соглашения в установленный срок заключены не были.

По состоянию на 26 июня 2014 года заключено 12 соглашений. Остальные шесть соглашений будут заключены после принятия распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов (с учетом перераспределения).

Кассовое исполнение по состоянию на 30 июня 2014 года составило 56,6 млн. рублей, или 24,8 % предусмотренных показателей.

Подпрограммой № 3 «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» бюджетные ассигнования в объеме 200,0 млн. рублей предусмотрены Минрегиону России на реализацию основного мероприятия 3.4 «Софинансирование мероприятий, предусмотренных региональными программами переселения, включенными в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию

соотечественников, проживающих за рубежом».

В рамках указанного основного мероприятия Минрегионом России бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения соотечественников, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – Государственная программа по переселению).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2014 г. № 427-р утверждено распределение субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации по итогам реализации в 2013 году региональных программ переселения, направленных на выполнение Государственной программы переселению.

В соответствии с указанным распоряжением в 2014 году субсидии в объеме 200,0 млн рублей предоставляются 41 субъекту Российской Федерации.

Сами соглашения в соответствии с графиком заключения соглашений должны были быть заключены до 1 марта 2014 года.

В нарушение сроков установленных графиком заключения соглашений (до 1 февраля 2014 года) форма соглашения утверждена приказом Минрегиона России от 4 апреля 2014 г. № 100 (далее – Приказ № 100).

Приказ № 100 направлен на регистрацию в Минюст России письмом от 9 апреля 2014 г. № 4930-СИ/04, зарегистрирован 13 мая 2014 года (№ 32250), вступил в силу 7 июня 2014 года.

По состоянию на 26 июня 2014 года из 41 соглашения подписаны и зарегистрированы 37. Объем финансирования на 30 июня 2014 года составил 177,7 млн. рублей, или 88,8 % предусмотренных назначений.

В соответствии с паспортом Госпрограммы ресурсное обеспечение подпрограммы 3 за счет средств федерального бюджета по главе 310 (МИД России) с 2014 года составляет 102,1 млн. рублей ежегодно.

Финансирование мероприятий с 2014 года по сравнению с ранее действовавшей программой сокращено на 5,4 млн. рублей ежегодно в связи с 5-процентной оптимизацией расходов федерального бюджета.

По предложению МИДа России данное сокращение произведено за счет уменьшения объема финансирования по основному мероприятию 3.20 и установлении его на уровне 4 625,0 тыс. рублей ежегодно (письмо МИДа России от 23 апреля 2014 г. № 2934/дрс). Однако в Государственной программе при изменении общего объема финансирования подпрограммы 3 уменьшение финансового обеспечения основного мероприятия 3.20 не было учтено.

В соответствии с Федеральным законом № 349-ФЗ средства федерального бюджета на реализацию расходных обязательств МИДа России в разрезе подпрограммы 3 включены в объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в составе средств, зарезервированных по главе 092 «Минфин

России» на реализацию федеральными органами исполнительной власти Государственной программы по переселению, в сумме 2 746,4 млн. рублей ежегодно с 2014 года.

В соответствии с обращением МИДа России в Минфин России от 25 февраля 2014 г. № вф-986 в сводную бюджетную роспись на 2014 год внесены изменения в части объема бюджетных ассигнований по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», подразделу 11 «Миграционная политика» на сумму 57,0 млн. рублей.

Указанные ЛБО на реализацию основных мероприятий подпрограммы 3 на 2014 год доведены до МИДа России в полном объеме.

Из доведенных до МИДа России ЛБО на реализацию мероприятий подпрограммы 3 в мае 2014 года в заграничные учреждения направлены средства в общей сумме 13,3 млн. рублей, отчеты по которым на момент проведения контрольного мероприятия посольствами не представлены.

В период с января по май 2014 года в рамках выполнения основных мероприятий Минрегионом России заключены три государственных контракта на общую сумму 60,9 млн. рублей, из которых два государственных контракта – долгосрочные, заключенные на период 2014 – 2015 годов. Стоимость работ по заключенным государственным контрактам на 2014 год составила 31,4 млн. рублей. Исполнение государственных контрактов на 1 июня 2014 года составило 9,1 млн. рублей, или 28,8 % их контрактной стоимости на 2014 год.

По ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 – 2020 годы)» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 598,3 млн. рублей, в том числе:

на предоставление субсидий на поддержку некоммерческих организаций в сфере духовно-просветительской деятельности – 1 158,0 млн. рублей;

на предоставление субсидий на поддержку региональных программ – 376,01 млн. рублей, в том числе:

направленных на укрепление единства российской нации и гармонизацию межнациональных отношений, – 228,0 млн. рублей;

на предоставление субсидий на поддержку региональных программ, направленных на укрепление единства российской нации и этнокультурного многообразия народов России, – 148,01 млн. рублей;

на реализацию мероприятий ФЦП путем размещения заказа для государственных (муниципальных) нужд – 64,3 млн. рублей.

В части предоставления субсидий некоммерческим организациям на создание и развитие духовно-просветительских центров принято подготовленное Минрегионом России постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2014 г. № 185 «Об утверждении Правил распределения и предоставления из федерального бюджета субсидий некоммерческим организациям в рамках федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России

(2014 – 2020 годы)».

Распределение субсидий, предоставляемых в 2014 году из федерального бюджета некоммерческим организациям в рамках ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 – 2020 годы)», утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2014 г. № 901-р.

По состоянию на 30 июня 2014 года фактическое финансирование составило 903 млн. рублей, или 78 % предусмотренных показателей.

По предоставлению субсидий на софинансирование региональных целевых программ, направленных на укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России с 20 января по 20 февраля 2014 года, проведен конкурсный отбор региональных программ, победителями признаны 39 субъектов Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2014 № 428-р утверждено распределение субсидий.

По состоянию на 30 июня 2014 года заключено 38 из 39 соглашений.

Не заключено соглашение с Калининградской областью в связи с несоответствием перечня мероприятий в соглашении утвержденной государственной программе Калининградской области «Развитие гражданского общества».

По состоянию на 30 июня 2014 года кассовое исполнение составило 130,9 млн. рублей, или 34,8 % предусмотренных назначений.

Поздние сроки предоставления субсидий являются системной проблемой, приводящей к их неполному освоению в течение года и образованию значительных остатков бюджетных средств. В качестве решения данной проблемы могло бы стать предоставление субсидий под заключенные контракты на трехлетний период без ежегодного возврата в федеральный бюджет остатков неиспользованных в текущем году средств.

Кроме того, в рамках ФЦП на 2014 год запланировано шесть мероприятий Минрегионом России, реализация которых осуществляется путем осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд.

Общий объем финансирования за счет средств федерального бюджета указанных мероприятий составляет 64,3 млн. рублей.

С целью реализации мероприятия ФЦП «Проведение мониторинга состояния межнациональных и этноконфессиональных отношений, социологического мониторинга ключевых показателей состояния межнациональных отношений в российских регионах» по результатам проведения открытого конкурса (протокол от 2 июня 2014 г. № 6) Минрегионом России заключен государственный контракт от 19 июня 2014 г. № ОК4/14 с федеральным государственным автономным научным учреждением «Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти» (далее – государственный контракт № ОК4/14).

Предметом указанного контракта является выполнение работ по проведению мониторинга ключевых показателей состояния межнациональных отношений в российских регионах. Стоимость контракта составляет 63,0 млн. рублей.

Выполнение I этапа работ стоимостью 21 млн. рублей предусмотрено 12 декабря 2014 года.

В соответствии с пунктом 2.7 государственного контракта № ОК4/14 предусмотрена выплата ежегодного авансового платежа в размере 30 % стоимости соответствующего этапа работ, что составляет 6,3 млн. рублей.

По состоянию на 30 июня 2014 года авансовый платеж по I этапу не произведен.

8.3.3. Анализ отчета о ходе реализации и оценке эффективности Государственной программы за 2013 год, включая достижение целей, решение задач и достижение значений индикаторов и показателей, финансовых ресурсов Государственной программы на основе данных государственного статистического наблюдения, бухгалтерской и финансовой отчетности

Минрегионом России при подготовке Годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» (далее – Годовой отчет) были нарушены следующие требования Методических указаний.

В нарушение пункта 78 Методических указаний в Годовом отчете отсутствует следующая информация:

фактические результаты реализации основных мероприятий (по каждому ожидаемому результату, приведенному в паспорте государственной программы и ее подпрограммах);

характеристика вклада основных результатов в решение задач и достижение целей государственной программы;

сведения о достижении значений показателей (индикаторов) государственной программы, подпрограмм государственной программы в региональном разрезе по форме таблицы 16а приложения № 1 к Методическим указаниям;

анализ фактических и вероятных последствий влияния указанных факторов на основные параметры государственной программы.

В нарушение пункта 79 Методических указаний в Годовом отчете в части основных мероприятий 1.3; 2.4; 3.1 – 3.24, мероприятий 2.4.1; 2.4.2; 2.4.5; 2.6.1 и ряда контрольных событий отсутствует следующая информация:

описание результатов реализации основных мероприятий подпрограмм и мероприятий федеральных целевых программ в отчетном году (в том числе контрольных событий программы);

перечень нереализованных или реализованных частично основных мероприятий подпрограмм и мероприятий федеральных целевых программ (из числа предусмотренных к реализации в отчетном году) с указанием причин их реализации не в полном объеме;

анализ факторов, повлиявших на их реализацию;

анализ последствий невыполнения основных мероприятий подпрограмм и мероприятий федеральных целевых программ на реализацию государственной программы.

Результаты анализа показывают, что по значительному составу показателей (индикаторов) государственной программы в 2013 году не достигнуты целевые значения, а именно по 5 из 17 показателей (индикаторов).

В Годовом отчете отсутствует информация о результатах мониторинга по двум показателям.

Отчет об исполнении бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию Госпрограммы за 2013 год в части МИДа России, направленный в ФМС России (ответственный исполнитель по Программе 3), является недостоверным. Общий объем недостоверных сведений о кассовых расходах по подпрограмме 3 составил 5 743,1 тыс. рублей, или 9,9 % фактически осуществленных МИДом России расходов, по данным отчета об исполнении федерального бюджета, – 57 927,7 тыс. рублей.

8.3.4. Проверить организацию внутреннего контроля за реализацией Государственной программы

Правовые акты, регламентирующие внутриведомственные процедуры мониторинга и контроля за ходом реализации Государственной программы, предусматривающие определение ее куратора, состава и положений о рабочей группы, руководителей подпрограмм и федеральных целевых программ, ответственных за мероприятия Минрегионом России, не разрабатывались.

Минрегион России является государственным заказчиком, государственным заказчиком – координатором ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 – 2020 годы)» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 г. № 718).

В нарушении пункта 32 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594, Минрегионом России до настоящего времени не утверждено Положение об управлении реализацией ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 – 2020 годы)».

8.3.5. Анализ реализуемых мер, направленных на снижение коррупционных рисков в сфере реализации Государственной программы

Заключение Минюста России на проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» направлено Минрегионом России в Правительство Российской Федерации 11 апреля 2014 года (исх. № 5147-ВД/06).

В соответствии с указанным заключением проект постановления Правительства Российской Федерации соответствует актам более высокой юридической силы, не содержит внутренних противоречий и пробелов в правовом регулировании. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Вместе с тем в заключении Минюста России содержалось замечание, касающееся дополнения текстовой части Государственной программы разделом, предусмотренным подпунктом 9.5 пункта 9 Методических рекомендаций.

В соответствии с указанным подпунктом текстовая часть должна содержать общую характеристику участия субъектов Российской Федерации в реализации Государственной программы (в том числе обоснование состава и значений целевых показателей и индикаторов, характеризующих достижение ожидаемых результатов), если сфера ее реализации полностью либо частично отнесена к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Кроме того, Минюстом России указано на отсутствие информации о поступлении заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на проект постановления Правительства Российской Федерации и на отсутствие согласований с Минстроем России, МИДом России, Минкультуры России, Минобрнауки России и Росмолодежью.

В нарушение пункта 13 Методических рекомендаций общественное обсуждение проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» не проводилось.

В нарушение пункта 22 Правил раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, и пункта 5 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, проект постановления Правительства Российской Федерации не был размещен на сайте www.regulation.gov.ru для проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

Реализация антикоррупционных мер в сфере реализации подпрограммы 3 МИДом России, являющимся участником Государственной программы, осуществлялась в рамках выполнения общего плана противодействия коррупции в МИДе России на 2012 – 2013 годы, утвержденного приказом МИДа России от 5 июня 2012 г. № 8633.

Отсутствие конкретных внутриведомственных распорядительных документов, соответствующих содержанию полномочий, возложенных на МИД России в связи с реализацией подпрограммы 3, не способствует исключению коррупционных рисков при использовании бюджетных ассигнований, а также

свидетельствует о недостаточном уровне правового и организационного обеспечения мероприятий по противодействию коррупции в рассматриваемой сфере.

9. Заключение на возражения (замечания, пояснения) Минрегиона России (письмо Минрегиона России от 4 июля 2014 г. № 9400-ВД/10) по результатам контрольного мероприятия утверждено 18 июля 2014 года аудитором Ю.В.Росляком.

10. Выводы

10.1. В действующей редакции государственная программа Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» не обеспечивает реализацию государственной региональной политики, направленной на обеспечение сбалансированного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом состоянии регионов и качестве жизни, и нуждается в доработке.

Параметры Государственной программы не соответствуют положениям Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

В Госпрограмме отсутствуют цели, направленные на реализацию и синхронизацию следующих направлений региональной политики, определенных в Концепции 2020:

стимулирования экономического развития путем создания новых центров экономического роста в регионах на основе конкурентных преимуществ;

координации инфраструктурных инвестиций государства и инвестиционных стратегий бизнеса в регионах с учетом приоритетов пространственного развития и ресурсных ограничений, в том числе демографических;

сокращения дифференциации в уровне и качестве жизни населения в регионах с помощью эффективных механизмов социальной и бюджетной политики.

Также в Государственной программе не отражены задачи, определенные в Концепции 2020 в качестве основных задач государственной политики регионального развития в долгосрочной перспективе:

скоординированности принятия на федеральном, региональном и местном уровнях мер по созданию условий для развития отраслей экономики и социальной сферы и формирования центров опережающего экономического роста с учетом конкурентных преимуществ каждого региона;

предоставления финансовой поддержки регионам с целью обеспечения законодательно установленного минимально допустимого уровня жизни, связанного с предоставлением населению возможностей в целях получения качественного образования, медицинского и культурно-досугового

обслуживания;

оказания финансовой поддержки регионам в целях сокращения дифференциации на условиях проведения преобразований, предусмотренных государственной политикой;

развития инфраструктурной обеспеченности территорий и создания условий для повышения конкурентоспособности экономики регионов, а также решения вопросов социального развития, включая повышение транспортной доступности территорий.

В Госпрограмме не учтены основные цели региональной политики в Российской Федерации, определенные Указом Президента Российской Федерации от 3 июня 1996 г. № 803 «Об Основных положениях региональной политики в Российской Федерации»:

обеспечения экономических, социальных, правовых и организационных основ федерализма в Российской Федерации, создания единого экономического пространства;

обеспечения единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты, гарантирования социальных прав граждан, установленных Конституцией Российской Федерации, независимо от экономических возможностей регионов;

выравнивания условий социально-экономического развития регионов;

приоритетного развития регионов, имеющих особо важное стратегическое значение;

максимального использования природно-климатических особенностей регионов.

Госпрограмма не увязана с государственными программами Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 15 апреля 2014 г. № 308, «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309, «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 15 апреля 2014 г. № 311, направленными на развитие макрорегионов и регионов (Северного Кавказа, Дальнего Востока и Байкальского региона, Калининградской области).

Цели, задачи и мероприятия Госпрограммы не увязаны с целями, задачами и мероприятиями «отраслевых» государственных программ, в то время как для достижения сбалансированности регионального развития необходима формулировка задач для «отраслевых» программ по развитию той или иной сферы на конкретных территориях исходя из специфики их проблем.

В Госпрограмме отсутствуют также задачи по разрешению имеющих место территориальных диспропорций через систему территориального планирования и размещения производительных сил, являющихся необходимым

условием обеспечения национальной безопасности страны.

10.2. В государственной программе Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» не нашли отражения в полной мере положения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. В нее включен только один показатель «Удовлетворенность населения качеством предоставления государственных и муниципальных услуг», приведенный в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», что не позволяет обеспечить наблюдаемость достижения целей и решение задач в сфере региональной политики в Российской Федерации.

При этом мероприятия, направленные на достижение данного показателя, отсутствуют.

10.3. В ходе контрольного мероприятия выявлен также целый ряд нарушений при разработке и реализации Государственной программы.

10.3.1. Государственная программа разработана с нарушениями требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации и требований Регламента Правительства Российской Федерации.

При утверждении Государственной программы не было учтено значительное количество замечаний федеральных органов исполнительной власти, в том числе Минфина России и Минэкономразвития России.

10.3.2. Включение неутвержденной ФЦП «Сохранение и восстановление комплекса духовного, культурного, природного наследия и развития инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2014 – 2019 годы» в Госпрограмму является не обоснованным.

На настоящий момент ФЦП не утверждена Правительством Российской Федерации. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2014 г. № ДМ-П44-1997 принято решение о включении мероприятий по сохранению и развитию Соловецкого архипелага в отраслевые программы Российской Федерации.

10.3.3. В нарушение статьи 2 Федерального закона от 3 февраля 2014 г. № 1-ФЗ до настоящего времени Государственная программа не приведена в соответствие с Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Ресурсное обеспечение мероприятий Государственной программы на 2014 – 2016 годы не соответствует предельному объему расходов федерального бюджета до 2020 года, установленному поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 13 марта 2014 г. № ДМ-П13-1681.

10.3.4. План реализации государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные

отношения» на 2014 год Правительством Российской Федерации не утвержден.

Минрегионом России не утвержден детальный план-график ее реализации.

10.3.5. Основные меры правового регулирования Государственной программы не учитывают в полном объеме реализацию ее основных мероприятий.

Исходя из того, что сфера реализации Государственной программы относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, недостаточность основных мер правового регулирования не позволит обеспечить эффективное управление ее реализацией и достижение ее цели.

10.3.6. Минрегионом России не сформирована система управления реализацией государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения».

Правовые акты и (или) документы, регламентирующие организацию реализации Государственной программы, осуществление мониторинга и контроля за ее реализацией, а также внесение в нее изменений, Минрегионом России не разрабатывались.

Минрегионом России до настоящего времени не утверждено Положение об управлении реализацией ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 – 2020 годы)», включенной в структуру Государственной программы.

Отсутствие системы управления реализацией Государственной программы не позволит обеспечить ее эффективную реализацию и достижение ее цели.

10.3.7. В Государственной программе недостаточно проработаны риски и меры государственного регулирования и управления ими.

В нарушение пункта 34.3 Методических указаний анализ рисков реализации Государственной программы, приведенный в дополнительных и обосновывающих материалах к Государственной программе, не содержит:

характеристики влияния рисков на ход и результаты ее реализации;

обоснования предложений по мерам управления рисками ее реализации, в том числе:

меры правового регулирования, направленные на минимизацию негативного влияния рисков (внешних факторов);

мероприятия подпрограмм государственной программы, направленные на управление рисками, их своевременное выявление и минимизацию;

мероприятия по управлению реализацией государственной программы, направленные на своевременное обнаружение, мониторинг и оценку влияния рисков и внешних факторов, а также разработку и реализацию мер по минимизации их негативного влияния на ее реализацию.

При доработке Государственной программы требуется разработать систему мер государственного регулирования по устранению и минимизации

рисков с учетом сценариев реализации ее мероприятий в условиях ресурсных ограничений.

10.3.8. Состав целей, задач, мероприятий, показателей (индикаторов) и финансовых ресурсов Государственной программы является несбалансированным.

Цель Государственной программы не соответствует требованиям конкретности и измеримости.

Состав задач и предусмотренные финансовые ресурсы Государственной программы не являются достаточными для достижения ее цели.

Подпрограммы, федеральные целевые программы и мероприятия по реализации Государственной программы относятся преимущественно к сфере реализации других государственных программ.

10.3.9. По отношению к ранее действовавшей программе состав показателей Государственной программы и ее подпрограммам был существенно изменен, что не обеспечивает преемственности в ее реализации.

В нарушение пункта 25 Методических указаний количество целевых показателей Государственной программы, входящих в ее состав подпрограмм и ФЦП не соответствует принципу достаточности для оценки достижения целей и решения задач. Так, 20 показателей Государственной программы характеризуют достижение 8 целей и решение 27 задач.

Следует отметить незначительный состав показателей Госпрограммы, включенный в Федеральный план статистических работ, 2 показателя из 20 (10 %), что существенно влияет на объективность оценки ее реализации.

По значительному составу показателей (индикаторов) Государственной программы в 2013 году не достигнуты целевые значения (по 5 из 17 показателей).

10.3.10. В Госпрограмме отсутствуют мероприятия, включающие механизмы регионального развития, направленные на обеспечение стабильного развития монопрофильных населенных пунктов (моногородов) и ЗАТО, расположенных на территории субъектов Российской Федерации. Не рассматриваются проблемы эффективности функционирования особых экономических зон, особенно в условиях вступления России в ВТО, проблемы территорий опережающего развития, территориальных кластеров.

10.3.11. В составе дополнительных и обосновывающих материалов к Государственной программе отсутствует обоснование включения в нее в качестве одного из основных мероприятия подпрограммы 1 «Предоставление из федерального бюджета единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации». Данный вид межбюджетных трансфертов является финансированием переданных на региональный уровень федеральных полномочий, то есть имеет место выполнение государством своих функций, в связи с чем данное мероприятие имеет непрограммный характер.

Кроме того, данная субвенция является частью механизма межбюджетного регулирования, реализуемого в том числе через государственную программу Российской Федерации «Создание условий для эффективного и ответственного

управления региональными и муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации».

10.3.12. Кассовое исполнение расходов на Госпрограмму на 1 июля 2014 года составило 12 321,1 млн. рублей, или 60,6 % уточненной сводной бюджетной росписи.

Имеет место быть нарушение сроков заключения соглашений при предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения соотечественников, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (по состоянию на 26 июня 2014 года из 41 соглашения подписаны и зарегистрированы 37).

10.3.13. Годовой отчет о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» подготовлен с нарушением требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации и Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации.

Содержание годового отчета о ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» не позволяет дать объективную оценку эффективности ее реализации в 2013 году.

10.3.14. Общественное обсуждение проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» не проводилось.

Проект постановления Правительства Российской Федерации не был размещен на сайте www.regulation.gov.ru для проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

11. Предложение

11.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Минрегиону России.

11.2. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

11.3. Направить информационное письмо в Министерство иностранных дел Российской Федерации.

11.4. Использовать материалы отчета при подготовке доклада Президенту Российской Федерации В.В.Путину.

- Приложение:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 6 л. в 1 экз.
 2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.
 3. Информация об изменении состава показателей государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» по отношению к ранее действовавшей программе на 1 л. в 1 экз.

Аудитор



Ю.В.Росляк

Аудитор



С.Н.Мовчан

Аудитор



А.И.Жданьков

Приложение № 1
к отчету о результатах
контрольного мероприятия
от « » 2014 г.
№ ОМ-

ПЕРЕЧЕНЬ
правовых актов и иных документов, исполнение и соответствие которым
проверено в ходе контрольного мероприятия

№ п/п	Название правовых актов и иных документов с указанием даты и номера документа
1	Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ
2	Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»
3	Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 348-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»
4	Федеральный закон от 3 февраля 2014 г. № 1-ФЗ «О приостановлении действия абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации»
5	Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
6	Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
7	Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»
8	Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»
9	Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»
10	Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»
11	Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»
12	Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»
13	Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»
14	Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 603 «О реализации планов (программ) строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса»
15	Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 604 «О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации»
16	Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 605 «О мерах по

№ п/п	Название правовых актов и иных документов с указанием даты и номера документа
	реализации внешнеполитического курса Российской Федерации»
17	Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»
18	Указ Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 г. № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»
19	Указ Президента Российской Федерации от 1 ноября 2013 г. № 819 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации»
20	Указ Президента Российской Федерации от 3 июня 1996 г. № 803 «Об Основных положениях региональной политики в Российской Федерации»
21	Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации»
22	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 марта 2013 № 435-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения»
23	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 307 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения»
24	Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»
25	Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»
26	Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 389 «О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации»
27	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 323 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»
28	Постановление Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2013 г. № 931 «О внесении изменений в Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»
29	Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 217 «Об утверждении Правил распределения и предоставления из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»
30	Постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 г. № 718 «О федеральной целевой программе «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)»
31	Постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 2013 г. № 686 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета, главным распорядителем в отношении которых является Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, не включенных в федеральные целевые программы, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджетов

№ п/п	Название правовых актов и иных документов с указанием даты и номера документа
	субъектов Российской Федерации, и (или) на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, не включенных в федеральные целевые программы, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов, и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»
32	Постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2013 г. № 275 «Об утверждении Правил формирования и предоставления из федерального бюджета единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации»
33	Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1081 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 г. № 217»
34	Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2014 г. № 184 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)»
35	Постановление Правительства Российской Федерации от 13 марта 2014 г. № 185 «Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям в рамках федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)»
36	Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов»
37	Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 № 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения»
38	Постановление Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 г. № 877 «Об утверждении состава нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих федеральных органах исполнительной власти»
39	Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 11 июня 2014 г. № 4483-6 ГД «О проекте Федерального закона № 495129-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
40	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 августа 2013 г. № 1456-р «Об утверждении перечня субвенций, формирующих единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, на 2014 - 2016 годы»
41	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 1496-р «Об утверждении плана реализации государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»
42	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2013 г. № 2420-р «Об утверждении перечня приоритетных направлений, по которым осуществляется софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств федерального бюджета, на 2014 год»
43	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2014 г. № 228-р

№ п/п	Название правовых актов и иных документов с указанием даты и номера документа
	«О распределении иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2014 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»
44	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2590-р «Об утверждении плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2014 год»
45	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 марта 2014 г. № 428-р «О распределении субсидий, предоставляемых в 2014 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)»
46	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 мая 2014 г. № 901-р «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2014 году из федерального бюджета некоммерческим организациям в рамках федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)»
47	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2012 г. № 2369-р «Об утверждении плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2013 год»
48	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2013 г. № 2256-р «Об утверждении целевых показателей оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий»
49	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р «Об утверждении перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и перечня видов традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации»
50	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 марта 2014 г. № 427-р «О распределении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации по итогам реализации в 2013 году региональных программ переселения, направленных на выполнение Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»
51	Бюджетное послание Президента Российской Федерации 13 июня 2013 г. «О бюджетной политике в 2014 – 2016 годах»
52	Приказ Минрегиона России от 28 октября 2013 г. № 456 «Об утверждении Порядка перечисления единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации»
53	Приказ Минрегиона России от 9 декабря 2013 г. № 527 «О нормотворческой деятельности Министерства регионального развития Российской Федерации в 2014 году»
54	Приказ Минрегиона России от 12 декабря 2013 г. № 535 «Об утверждении формы и сроков представления отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является единая субвенция бюджетам субъектов Российской Федерации»
55	Приказ Минрегиона России от 10 января 2014 г. № 2 «Об утверждении формы заявки и порядка ее подачи на получение иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) по

№ п/п	Название правовых актов и иных документов с указанием даты и номера документа
	поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»
56	Приказ Минрегиона России от 10 января 2014 г. № 3 «Об утверждении формы соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) по поддержке экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»
57	Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 20 ноября 2013 г. № 690 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации»
58	Приказ Минрегиона России от 4 апреля 2014 г. № 100 «Об утверждении формы соглашения между Министерством регионального развития Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и формы отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, и об исполнении условий предоставления субсидии на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»
59	Приказ Минрегиона России от 14 марта 2014 г. № 70 «Об утверждении формы заявки для предоставления субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям в рамках федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)»
60	Приказ Минрегиона России № 71 от 14 марта 2014 г. «О Комиссии Министерства регионального развития Российской Федерации по отбору некоммерческих организаций для предоставления субсидий из федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы»
61	Приказ Минрегиона России № 73 от 14 марта 2014 г. «О проведении отбора некоммерческих организаций для предоставления субсидий из федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы»
62	Приказ Минрегиона России № 117 от 11 апреля 2014 г. «Об утверждении Методических рекомендаций по приему заявок и отбору некоммерческих организаций для предоставления субсидий из федерального бюджета некоммерческим организациям в рамках федеральной целевой программы»
63	Приказ Минрегиона России от 11 октября 2013 г. № 439 «Об утверждении порядка и условий конкурсного отбора региональных целевых программ, утверждаемых в форме государственных программ субъектов Российской Федерации или подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих поддержку общественных инициатив и мероприятий, направленных на формирование и укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности, а также на реализацию мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия на территории Российской Федерации»
64	Приказ Минрегиона России от 11 октября 2013 г. № 440 «Об утверждении

№ п/п	Название правовых актов и иных документов с указанием даты и номера документа
	методических рекомендаций по разработке региональной программы по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России»
65	Приказ Минрегиона России от 10 января 2014 г. № 4 «О Комиссии Министерства регионального развития Российской Федерации по конкурсному отбору региональных целевых программ, утверждаемых в форме государственных программ субъектов Российской Федерации или подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих поддержку общественных инициатив и мероприятий, направленных на формирование и укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности, а также на реализацию мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия на территории Российской Федерации, для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках федеральной целевой программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)»
66	Приказ Минрегиона России от 10 января 2014 г. № 9 «О проведении конкурсного отбора региональных целевых программ, утверждаемых в форме государственных программ субъектов Российской Федерации или подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих поддержку общественных инициатив и мероприятий, направленных на формирование и укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности, а также на реализацию мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия на территории Российской Федерации»

Приложение № 2
к отчету о результатах
контрольного мероприятия
от «___» _____ 2014 г.
№ Ом-_____

ПЕРЕЧЕНЬ

актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации» с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации»

Регистрационный номер	Наименование акта, количество листов	Исполнители
От 2 июля 2014 г. № км-377/13-04	Акт по результатам контрольного мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации» в Министерстве регионального развития Российской Федерации на 79 л. в 1 экз.	В.А.Широбокова Н.Ю.Гюрсой

**Информация об изменении состава показателей
государственной программы Российской Федерации «Региональная
политика и федеративные отношения» по отношению к ранее
действовавшей программе**

Исключенный состав показателей ранее действовавшей программы	Состав показателей, включенный в Государственную программу
<p>1. Доля граждан Российской Федерации, считающих себя россиянами или причисляющих себя к российской нации (процентов).</p> <p>2. Общее количество дополнительно созданных постоянных рабочих мест в результате ввода в эксплуатацию инвестиционных объектов и реализации мероприятий в монопрофильных муниципальных образованиях (единиц).</p> <p>3. Непревышение фактической стоимости работ по объектам капитального строительства стоимости, утвержденной нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (решениями местной администрации) (процентов)</p>	<p>1. Уровень доходов населения в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.</p> <p>2. Выполнение субъектами Российской Федерации переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, в целях финансового обеспечения которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию (процентов).</p> <p>3. Удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными (муниципальными) организациями культуры, и в работе любительских объединений, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (процентов).</p> <p>4. Уровень зарегистрированной безработицы в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов (процентов).</p> <p>5. Численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия (нарастающим итогом) (тыс. человек).</p> <p>6. Количество некоммерческих организаций, получивших в рамках Программы поддержку в сфере духовно-просветительской деятельности (штук)</p>