

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 20 января 2006 года №1К (468) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2004 году и I полугодии 2005 года на социальное обеспечение и занятость населения в Читинской области»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты руководителю Федеральной службы по труду и занятости.

Направить информационные письма в администрацию Читинской области, Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2004 году и I полугодии 2005 года на социальное обеспечение и занятость населения в Читинской области

Основание для проведения проверки: пункт 4.12.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

Цель проверки

Проверить эффективное и целевое использование средств федерального бюджета, направленных на финансирование мероприятий социальной защиты и занятости населения в комитете социального обеспечения Читинской области и управлении федеральной государственной службы занятости населения по Читинской области.

Предмет проверки

Документы, отражающие расходование средств, направленных на финансирование мероприятий социальной защиты и занятости населения в 2004 году и I полугодии 2005 года в Читинской области.

Объекты проверки

Управление федеральной государственной службы занятости населения по Читинской области, комитет социального обеспечения Читинской области.

Сроки проведения проверки: с 21 ноября по 12 декабря 2005 года.

При составлении отчета использованы материалы, полученные в ходе проведения проверки исполнения федерального закона о замене льгот денежными компенсациями в Государственном учреждении - Читинском региональном отделении Фонда социального страхования Российской Федерации и Государственном учреждении - отделении Пенсионного фонда Российской Федерации по Читинской области.

Результаты проверки

1. Краткая информация о проверяемых объектах

Читинская область относится к дотационным регионам Российской Федерации. Уровень финансовой обеспеченности собственными средствами в проверяемом периоде составил 70 процентов.

По состоянию на 1 января 2005 года на территории Читинской области, занимающей площадь 431,5 тыс. кв. километров, проживает 1135,7 тыс. граждан, в том числе: пенсионеров - 266,3 тыс. человек (средний размер пенсий по области в 2004 году - 1785 рублей, в 2005 году - 2161 рубль), несовершеннолетних детей - 286,6 тыс. человек, малоимущих, состоящих на учете в органах соцзащиты, - 230,0 тыс. человек, инвалидов - 78,2 тыс. человек, в том числе детей-инвалидов - 5,8 тыс. человек.

В Читинской области функционирует 63 учреждения социального обеспечения для граждан престарелого возраста, инвалидов, детей-инвалидов, реабилитационные центры для детей и подростков. В домах-интернатах для инвалидов и престарелых в проверяемом периоде проживало 2550 человек, из них - 261 ребенок.

Просроченная задолженность по заработной плате по состоянию на 1 ноября 2005 года составила 234,9 млн. рублей в 906 предприятиях и организациях. Численность работников, перед которыми организации имеют просроченную задолженность по заработной плате, составила 45,4 тыс. человек, из них у 7,0 тыс. человек (15,5%) задолженность составила более 5 месячного размера оплаты труда. Задолженность из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней составила 73,6 млн. рублей и увеличилась по сравнению с данным показателем на 1 октября 2005 года на 9,5 млн. рублей, или на 14,9%. Просроченная задолженность по заработной плате в расчете на одного работника в месяц составляет 5,2 тыс. рублей.

Общая численность безработных граждан в 2004 году составила 50,4 тыс. человек, на 1 июля 2005 года - 53,8 тыс. человек.

На территории области вопросами социальной защиты населения в 2004 году занимались:

- комитет социального обеспечения Читинской области (далее - Комитет), который является органом исполнительной власти области, городские, районные управления социальной защиты населения, государственная служба медико-социальной экспертизы;
- управление федеральной государственной службы занятости населения по Читинской области (далее - Управление), которое является территориальным органом по вопросам занятости населения Федеральной службы по труду и занятости и входит в единую систему федеральной государственной службы занятости населения. Управление организует работу и контролирует деятельность 29 центров занятости, действующих на территории Читинской области.

2. Использование средств бюджетов всех уровней, направленных в 2004-2005 годах на мероприятия социальной политики в Читинской области

К мероприятиям социальной политики, финансируемым на территории Читинской области за счет бюджетов всех уровней, относятся: предоставление льгот и выплата компенсаций отдельным категориям граждан, установленных федеральными законами «О ветеранах», «О социальной поддержке инвалидов в Российской Федерации», «О реабилитации жертв политических репрессий», «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы», «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы», а также выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, и пособий по безработице, финансирование федеральных и региональных целевых программ, связанных с социальной защитой населения.

В 2004 году финансирование расходов на реализацию социальной политики из федерального бюджета на территории области производилось непосредственно на лицевые счета Комитета и Управления, а также в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, которые поступали в областной бюджет. Межбюджетные транс-

ферты и средства, собираемые в виде налогов и неналоговых поступлений на территории Читинской области, далее именуется региональным бюджетом.

В 2004 году в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» и законом Читинской области «Об областном бюджете на 2004 год» на социальное обеспечение граждан было предусмотрено выделение 1154888,9 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 253801,9 тыс. рублей, из регионального бюджета - 901087,0 тыс. рублей (указанные средства направлялись различным получателям, расположенным на территории области).

Финансирование социальной сферы Читинской области было осуществлено в сумме 1138817,9 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 253801,9 тыс. рублей, или 22,2% к сумме финансирования, из регионального бюджета - 885016,0 тыс. рублей, или 77,8 процента.

В связи с вступлением в действие Федерального закона от 22 августа 2004 года №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №122-ФЗ) схема финансирования расходов по социальному обеспечению населения с 1 января 2005 года была изменена.

В 2005 году средства федерального бюджета на реализацию мероприятий социальной политики в Читинскую область поступают через: отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Читинской области (далее - Отделение ПФР) на ежемесячную денежную выплату (далее - ЕДВ) льготным категориям граждан; отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - Отделение ФСС) на оплату санаторно-курортных путевок, включая проезд к месту лечения и обратно, изготовление протезно-ортопедических изделий; территориальный фонд обязательного медицинского страхования на приобретение лекарственных препаратов.

Информация о финансировании расходов на социальную политику в Читинской области в 2004-2005 годах характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

	2004 г.		на 1 декабря 2005 г.	
	Утверждено	Профинансировано	Утверждено	Профинансировано
Федеральный бюджет, в том числе финансирование:	253801,9	253801,9	1048834,0	1154351,6
Комитета социального обеспечения	91216,3	91216,3	-	-
Управления занятости населения (по разделу «Социальная политика»)	162585,6	162585,6	167792,5	168620,6
Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации	-	-	587376,4	692065,9
Отделения Фонда социального страхования Российской Федерации	-	-	140165,1	140165,1
Территориального фонда обязательного медицинского страхования	-	-	153500,0	153500,0
Региональный бюджет	901087,0	885016,0	672748,5	506721,7
Всего	1154888,9	1138817,9	1721582,5	1661073,3

Сравнительный анализ финансирования расходов на социальную политику в 2004-2005 годах на территории области показывает, что по состоянию на 1 декабря 2005 года расходы составили 1661073,3 тыс. рублей, что на 522255,4 тыс. рублей, или 45,8%, больше, чем было израсходовано на аналогичные выплаты за 2004 год из регионального и федерального бюджетов.

Расходы 2004 года по исполнению бюджета Читинской области на реализацию социальной политики составили 1138817,9 тыс. рублей, или 98,6% от утвержденного показателя.

Основная доля в расходах на социальную политику приходится на выплаты по исполнительным листам из-за несвоевременной выплаты пособий гражданам, имеющим детей, в сумме 361678,0 тыс. рублей, которые составляют 31,7% от объема израсходованных средств регионального бюджета на социальную политику. В 2005 году расходы по искам снизились до 219606,4 тыс. рублей и составили 13,2 процента.

3. Использование средств федерального бюджета на финансирование мероприятий социальной защиты населения в комитете социального обеспечения Читинской области

В органы социальной защиты населения области за предоставлением различных категорий льгот в соответствии с федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» обратились и были поставлены на учет в 2003 году 228,2 тыс. человек, в 2004 году - 169,1 тыс. человек.

В соответствии с государственным контрактом от 6 февраля 2004 года регистрационный №50-юр, заключенным между Минтрудом России и Комитетом, на финансирование мероприятий, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» и дополнительным соглашением к нему от 8 июня 2004 года, Минтруд России, как главный распорядитель средств федерального бюджета, осуществлял финансирование отдельных федеральных мероприятий и программ социальной защиты населения в виде льгот и компенсаций, установленных федеральным законодательством.

В рамках проведения административной реформы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года №314 и от 20 мая 2004 года №649 Минтруд России был ликвидирован. Расходные обязательства в отношении Комитета переданы Росздраву.

Финансирование отдельных федеральных мероприятий и федеральных целевых программ в 2004 году осуществлялось по следующим направлениям:

- расходы по льготам ветеранам и инвалидам, установленные федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной поддержке инвалидов в Российской Федерации», в том числе на: оплату проезда к месту лечения и обратно, оплату установки телефона и его использования, санаторно-курортное лечение, обеспечение инвалидов транспортными средствами или компенсация расходов на транспортное обслуживание вместо получения транспортного средства;

- отдельные федеральные мероприятия социальной защиты населения, установленные законодательно.

Фактически Комитету в 2004 году было выделено для финансирования вышеуказанных расходов из средств федерального бюджета непосредственно Минтрудом России 91216,3 тыс. рублей, или 84% от первоначально заявленной суммы и 44,6% от уточненной заявки. По сравнению с 2003 годом объемы бюджетных ассигнований выросли на 27 процентов.

Финансирование осуществлялось в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств по разделу 18 «Социальная политика», подразделам 1802 «Социальная помощь» и 1806 «Прочие мероприятия в области социальной политики».

Информация об объемах финансирования, кассовых расходах средств, поступивших из федерального бюджета на реализацию социальной политики, в разрезе мероприятий характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

	Получено финансиро- вание из ФБ	Кассовые расходы	Возврат средств в ФБ
Всего поступило на лицевой счет Комитета	91216,3	89203,9	2012,4
Подраздел 1802 «Социальная помощь»	22796,0	21261,0	1535,0
На возмещение вреда инвалидам вследствие Чернобыльской и других катастроф	1911,2	551,8	1359,4
Выплата пенсий и пособий	309,1	155,3	153,8
Расходы на оздоровление детей	19180,0	19180,0	-
Компенсации блокадникам Ленинграда	108,2	99,9	8,3
Пенсии, пособия, компенсации военнослужащим и членам их семей	1287,5	1279,0	13,5
Подраздел 1806 «Прочие мероприятия в области социальной политики»	68420,3	67942,9	477,4
Расходы на реализацию федеральных законов «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»	64644,5	64644,5	-
расходы на изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий	19046,5	19046,5	-
расходы на обеспечение инвалидов транспортными средствами	17882,7	17882,7	-
расходы на санаторно-курортное обеспечение ветеранов и инвалидов	2919,8	2919,8	-
расходы на оплату проезда ветеранов и инвалидов	4500,0	4500,0	-
расходы на оплату установки телефона ветеранам и инвалидам	20295,5	20295,5	-
Прочие учреждения и мероприятия в области социальной политики	1649,7	1626,5	23,2
Расходы на перевозку несовершеннолетних, самостоятельно ушедших из дома	1326,1	871,9	454,2
ФЦП «Дети России» на 2003-2006 гг.	800,0	800,0	-

Общий остаток средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2005 года составил 2012,4 тыс. рублей, или 2,2% от суммы выделенного финансирования, из них средства в сумме 1353,4 тыс. рублей, предназначенные на возмещение вреда инвалидам вследствие Чернобыльской и других катастроф, поступили без заявки Комитета, в связи с этим не были использованы и возвращены в бюджет.

В 2004 году наибольшая сумма ассигнований по подразделу 1802 «Социальная помощь» 19180,0 тыс. рублей, или 84,1%, поступила на финансирование мероприятий по оздоровительной кампании детей и подростков в соответствии с приложением №31 к Федеральному закону от 23 декабря 2003 года №186 «О федеральном бюджете на 2004 год».

Указанные средства были израсходованы на покупку 1817 путевок в оздоровительные лагеря и санатории Читинской области в сумме 10638,3 тыс. рублей. Кроме того, была произведена оплата стоимости набора продуктов питания для детей в организованных оздоровительных лагерях с дневным пребыванием по 31 районному отделу социального обеспечения Читинской области в сумме 1429,0 тыс. рублей и 70 центрам, школам и домам-интернатам - в сумме 7112,7 тыс. рублей. Указанные средства использованы целевым образом и в полном объеме.

Расходы, связанные с реализацией льгот и выплатой компенсаций, предусмотренные федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», были в 2004 году профинансированы по подразделу 1806 «Прочие мероприятия в области социальной политики» в сумме 64644,5 тыс. рублей. За счет указанных средств обеспечено протезно-ортопедическими изделиями на общую сумму 19046,5 тыс. рублей 2927 инвалидов, расходы по предоставлению льгот по абонентской плате за пользование телефоном были возмещены 23404 ветеранам, телефонизировано жилье 278 ветеранам в сумме 20295,5 тыс. рублей, обеспечено транспортными средствами 173 инвалида, включая доплату денежной компенсации на транспортное обслуживание вместо получения транспортных средств инвалидами и участниками Великой Отечественной войны, в сумме 17882,7 тыс. рублей, путевками на санаторно-курортное лечение обеспечено 281 человек в сумме 2919,8 тыс. рублей, льготой по проезду к месту лечения и обратно воспользовалось 1920 человек в сумме 4500,0 тыс. рублей.

В связи с введением в действие норм Федерального закона №122-ФЗ финансирование расходов в 2005 году по санаторно-курортному лечению было передано От-

делению ФСС, которым совместно с Комитетом по состоянию на 1 января 2005 года был сформирован персонифицированный список льготных категорий граждан, нуждающихся по медицинским показаниям в санаторно-курортном (амбулаторно-курортном) лечении, с перечнем санаторно-курортных организаций региона по профилю лечения.

По состоянию на 1 января 2005 года в указанном списке состояло 84782 человека, по состоянию на 1 октября 2005 года численность увеличилась на 19% и составила 101059 человек. Выделено средств на приобретение путевок в сумме 85646,9 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2005 года количество льготных категорий граждан, обратившихся за санаторно-курортным лечением, составило 6526 человек, или 6,5% от числа льготных категорий граждан, имеющих право по медицинским показаниям на получение санаторно-курортного лечения, стоимость путевок составила 71284,1 тыс. рублей. Потребности льготных категорий граждан в получении санаторно-курортных путевок по состоянию на 1 октября 2005 года удовлетворены в полном объеме.

Средняя стоимость путевки в Читинской области в 2005 году составила: для льготной категории - 11171 рубль, для граждан, направляемых на долечивание, - 18243 рубля. Повышенная стоимость путевок второй категории граждан связана с большим объемом оказываемых услуг.

Финансирование расходов по бесплатному проезду к месту санаторно-курортного лечения и обратно по состоянию на 1 октября 2005 года составило 1615,5 тыс. рублей.

Сравнительный анализ показал, что в 2004 году расходы по приобретению путевок на санаторно-курортное лечение составили 2919,8 тыс. рублей, а в 2005 году было перечислено из федерального бюджета на указанные цели 85646,9 тыс. рублей, или в 29 раз больше, чем в 2004 году. При этом 6526 человек получили путевки, что в 23,2 раза больше, чем в 2004 году (281 человек).

За изготовление протезно-ортопедических изделий в 2004 году было оплачено 23311,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 19046,5 тыс. рублей, или 81,7% от всей суммы финансирования, за счет средств регионального бюджета - 4265,0 тыс. рублей, или 18,3 процента.

В 2005 году Отделению ФСС из федерального бюджета на финансирование изготовления протезно-ортопедических изделий перечислено 38893,0 тыс. рублей, что в 2 раза больше, чем в 2004 году.

В 2004 году потребность в бюджетных средствах для приобретения спецавтотранспорта составляла 108100,0 тыс. рублей и предусматривала обеспечение транспортными средствами 1150 инвалидов из числа ветеранов, было приобретено и передано инвалидам-участникам ВОВ 173 автомобиля общей стоимостью 17423,7 тыс. рублей, в том числе: из средств федерального бюджета было оплачено 16874,6 тыс. рублей, или на 37% больше, чем в 2003 году. На 1 января 2005 года в очереди на получение спецавтотранспорта состояло 1507 человек.

В связи с вступлением в действие с 1 января 2005 года Федерального закона №122-ФЗ норма федеральных законов «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» по обеспечению инвалидов при наличии соответствующих медицинских показаний спецавтотранспортом отменена. В соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2004 года №173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» предусмотрены ассигнования на обеспечение инвалидов транспортными средствами реабилитации, главным распорядителем которых определен Росздрав.

На основании письма Росздрава от 26 января 2005 года №10-11/08-647 Комитет направил в его адрес поименные списки лиц, имеющих право на получение автотранс-

порта в соответствии с названным выше законом и вставших на учет в органах социальной защиты населения до 1 января 2005 года.

Согласно распределению транспортных средств по регионам России, утвержденному Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Читинской области выделено 65 автомобилей марки «Ока», оплату за которые произвел Росздрав.

По состоянию на 1 ноября 2005 года в очереди на получение автотранспорта состоят 1265 человек. При обеспечении инвалидов транспортными средствами в объеме 2005 года существующая потребность в автомобилях может быть удовлетворена в течение 20 лет.

Реализация мероприятий, предусмотренных Федеральным законом №122-ФЗ в части обеспечения лекарственными препаратами льготных категорий населения, характеризуется следующими данными: за 9 месяцев 2004 года на льготное лекарственное обеспечение из всех источников было затрачено 81700,0 тыс. рублей, за соответствующий период 2005 года израсходовано 153500,0 тыс. рублей, или в 1,9 раз больше. Каждый обратившийся гражданин обеспечен в 2005 году в среднем на 2174 рубля против 1167 рублей в 2004 году.

Из федерального бюджета за 9 месяцев 2004 года в соответствии с федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» на льготное финансовое обеспечение было израсходовано 47000,0 тыс. рублей, за соответствующий период 2005 года - 142800,0 тыс. рублей, или в 3 раза больше. Каждый обратившийся льготник в среднем обеспечен медикаментами на 2317 рублей против 896 рублей в 2004 году.

Доступность лекарственными средствами особенно актуальна для сельской местности. Доставка рецептов и медикаментов осуществляется силами и транспортом медицинских работников. Реализация программы дополнительного лекарственного обеспечения для большинства аптек - муниципальных предприятий - выявила серьезные проблемы в части окупаемости затрат аптек на оплату услуг по льготному отпуску лекарств.

Средства, полученные Комитетом на проведение мероприятий социальной политики в 2004 году, использованы в полном объеме.

В нарушение статей 71, 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 мая 1997 года №97 «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» Комитет в 2004 году заключал государственные контракты без проведения конкурсов на оказание услуг по перевозке воздушным транспортом к месту лечения и обратно льготных категорий граждан, установке и оплате квартирных телефонов, приобретению путевок в санаторно-курортные учреждения, а также на приобретение путевок для проведения оздоровительной кампании детей и подростков и организации отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в общей сумме 36278,0 тыс. рублей. Все заключенные договоры на предоставление указанных выше услуг были заключены без указания суммы и объема оказываемых услуг.

При проведении торгов была нарушена процедура проведения конкурса. В нарушение пункта 40 Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года №305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» Комитет в 2004 году не требовал предоставления обеспечения заявок на участие в торгах (конкурсе) одновременно с предоставлением указанной заявки.

4. Использование средств федерального бюджета на финансирование мероприятий занятости населения в управлении федеральной государственной службы занятости населения по Читинской области

Государственная политика занятости населения на территории Читинской области осуществляется в рамках Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) и «Областной целевой программы содействия занятости населения Читинской области на 2004-2006 годы» (далее - Программа), утвержденной постановлением администрации Читинской области от 22 апреля 2003 года №102-А/п (с изменениями и дополнениями).

Основными источниками финансирования мероприятий областной программы занятости являются средства федерального и областного бюджетов, а также средства местных бюджетов и внебюджетных источников.

В целях реализации Федерального закона от 22 августа 2004 года №122-ФЗ постановлением администрации Читинской области от 5 апреля 2005 года №100-А/п были внесены изменения в Программу, в соответствии с которыми с 2005 года мероприятия по содействию занятости населения были исключены из финансирования за счет средств областного бюджета, что значительно осложнило достижение поставленных Программой целей и задач.

Информация о фактическом наличии финансовых ресурсов для реализации программы в 2004-2005 годах характеризуются следующими данными:

(тыс. руб.)

	Предусмотрено Программой		Фактические затраты		% исполнения	
	2004 г.	2005 г.	2004 г.	2005 г. (I полугодие)	2004 г.	2005 г. (I полугодие)
Всего	177499,7	164333,0	173181,7	85078,4	97,6	51,8
в том числе на содействие трудоустройству, из них:	41106,7	28667,4	28647,0	12567,8	69,7	43,8
федеральный бюджет	26848,3	19897,8	18050,9	6298,8	67,2	31,7
областной бюджет	6820,3	0	962,6	0	14,1	0
местные бюджеты	6176,6	0	2833,1	803,9	45,9	0
внебюджетные источники	1261,5	8769,6	6800,4	5465,1	539,1	62,3

Приведенные данные показывают, что привлеченные средства на мероприятия по содействию трудоустройству в 2004 году составляли 3,1% от средств, предусмотренных Программой, в 2005 году - 30,6%. В фактических затратах доля привлеченных средств составила в 2004 году 23,7%, в 2005 году - 43,5%. Увеличение доли внебюджетных источников вызвано отсутствием необходимых средств бюджетов региональных уровней, использование которых отменено Федеральным законом №122-ФЗ.

Бюджетные заявки на выделение средств Управлением составлялись согласно порядка - расчета составления заявок - и в установленные сроки представлялись в Минтруд России (Роструд). Бюджетная заявка на 2004 год удовлетворена не полностью. Дефицит средств по содействию трудоустройства населения составил 8797,5 тыс. рублей, или 33% от заявленной потребности, на социальную поддержку безработных граждан - 4970,0 тыс. рублей, или 4% от заявленной потребности.

Расходы по выплате стипендии недофинансированы на 4970,0 тыс. рублей. При этом выделение средств на выплату стипендии не увязывается с финансированием расходов по профессиональному обучению безработных граждан. Как следствие, 370 человек, нуждающихся в профессиональном обучении, не смогли его получить из-за отсутствия средств, в то время, как средства на выплату стипендий остались неиспользованными.

При бюджетном планировании на 2005 год тенденция неудовлетворения бюджетных заявок сохраняется. Бюджетная заявка по финансированию мероприятий содействия занятости населения удовлетворена на 66,5%, дефицит средств составил 11667,7 тыс. рублей.

Потребность в финансировании расходов на социальную поддержку удовлетворена на 92,8%, в том числе по выплате пособий по безработице (досрочных пенсий, материальной помощи) с учетом услуг связи - на 94,5%, дефицит средств составил 7942,8 тыс. рублей.

Переход на финансирование в соответствии с новым бюджетным классификатором, введенным в действие Федеральным законом от 23 декабря 2004 года №174-ФЗ с 1 января 2005 года, и несвоевременное проведение необходимых организационных мероприятий привело к задержке финансирования Управления в сумме 2128,9 тыс. рублей. Как следствие, несвоевременное перечисление указанных средств центрам занятости не позволило им выполнять обязательства по реализации политики занятости населения в области в полном объеме.

Анализ исполнения сметы доходов и расходов на содержание Управления и центров занятости населения показал, что освоение средств федерального бюджета в 2004 году произведено в полном объеме. Вместе с тем центрам занятости были перечислены на уплату налога на имущество центров занятости населения, плательщиками которого они не являются, 174,4 тыс. рублей.

Всего в 2004 году Управлению было выделено из федерального бюджета на реализацию политики занятости населения в Читинской области 162585,6 тыс. рублей, в 2005 году - 167792,5 тыс. рублей.

Анализ распределения средств федерального бюджета в 2004 году показал, что преобладает финансирование мер социальной поддержки граждан, на которые выделено в 2004 году 144534,7 тыс. рублей, или 88,9%, в 2005 году - 144619,9 тыс. рублей, или 86,2% от общего объема финансирования, что ведет к иждивенческим настроениям в обществе, не стимулирует граждан к трудоустройству.

Мероприятия в области занятости населения (активные действия службы занятости) финансово обеспечены в меньшей степени: в 2004 году - 18050,9 тыс. рублей, или 11,1% от общей суммы выделенных средств, в 2005 году - 23172,6 тыс. рублей, или 13,8 процента.

В 2004 году пособие по безработице (в среднемесечном исчислении) выплачено 12,5 тыс. человек, среднемесечный размер пособия вырос по сравнению с 2003 годом на 5,7% (с 825 рублей в 2003 году до 872 рублей в 2004 году, в I полугодии 2005 года среднемесечный размер пособия составил 1052 рубля).

В соответствии с законодательными актами, действующими на территории Читинской области, прожиточный минимум в течение года вырос с 3015 рублей до 3399 рублей, в связи с этим возросли и затраты по выплате пособия по безработице. Фактически за 2004 год начислено пособий в сумме 129818,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2005 года - 107157,0 тыс. рублей.

Из-за роста фактического размера пособия и численности граждан, имеющих право на его получение в 2005 году в максимальном размере (уволенные по причине сокращения или ликвидации предприятия), потребность в средствах на его выплату возросла по сравнению с доведенными лимитами бюджетных обязательств. При этом, Рострудом не была учтена бюджетная заявка Управления о необходимой потребности в денежных средствах на сумму 144708,6 тыс. рублей, и как результат - на 1 октября 2005 года задолженность по выплате пособий составила 11895,7 тыс.

рублей (один месяц). По расчетным данным по состоянию на 1 января 2006 года она составит 12745,5 тыс. рублей.

В проверяемом периоде наметилась тенденция снижения размеров оказания материальной поддержки безработных граждан: в 2004 году выделено 14,3 тыс. рублей, за 9 месяцев 2005 года - 5,6 тыс. рублей.

5. Своевременность и правильность финансирования выплат возмещения вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации

В связи с перераспределением бюджетных полномочий и во исполнение пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 29 декабря 2004 года №199-ФЗ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2005 года №73 утверждены Правила финансового обеспечения в 2005 году расходных обязательств Российской Федерации, связанных с выплатой ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда, причиненного здоровью граждан вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (далее - ЧАЭС). Пунктом 2 данного постановления на Роструд возложено осуществление в 2005 году финансирования расходов, связанных с выплатой указанной ежемесячной денежной компенсации, за счет средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете на 2005 год.

Общая сумма средств федерального бюджета на выплату компенсации гражданам, подвергшимся радиационному воздействию, по состоянию на 1 декабря 2005 года составила 828,1 тыс. рублей (с учетом оплаты услуг банка в сумме 1,1 тыс. рублей). При этом 110,0 тыс. рублей, или 13,5% от общей суммы, были выплачены участнику-ликвидатору ЧАЭС по признанному судебному иску.

Задолженность по текущим выплатам по состоянию на 1 декабря 2005 года отсутствует.

6. Анализ исполнения Федерального закона от 22 августа 2004 года №122-ФЗ

В связи с внесением изменений в Федеральный закон от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» с 1 января 2005 года произошло перераспределение полномочий между федеральным центром и субъектами Российской Федерации.

В соответствии со статьей 24 вышеназванного Закона на региональный уровень переданы функции по социальной поддержке и социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов, ветеранов труда, тружеников тыла, жертв политических репрессий, граждан, детей и детей-сирот, находящихся в трудной жизненной ситуации. Указанным категориям граждан выплаты пособий и предоставление льгот осуществляются за счет средств регионального бюджета.

Введение в действие Федерального закона №122-ФЗ разделило льготные категории граждан на федеральных и региональных. Исключение из федерального регистра лиц, пострадавших от политических репрессий, и тружеников тыла вызывает определенную социальную напряженность в области в связи с тем, что размер ЕДВ, финансируемый из областного бюджета, значительно меньше федерального.

Размер ЕДВ, установленный для федеральных льготников, колеблется от 150 рублей (члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, военнослужащие, проходившие военную службу не менее 6 месяцев в воинских учреждениях, не входивших в состав действующей армии) до 1550 рублей (инвалиды войны). При этом данные катего-

рии граждан имеют право на предоставление дополнительных льгот в соответствии с действующим законодательством.

Законами Читинской области «О мерах социальной поддержки ветеранов в Читинской области», «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий в Читинской области» предусмотрена ЕДВ, в том числе: для ветеранов труда и пострадавших от политических репрессий - 200 рублей (с учетом индексации с 1 августа 2005 года - 212 рублей); для тружеников тыла и реабилитированных - 300 рублей (с учетом индексации - 318 рублей). Размер ЕДВ, выплачиваемых на региональном уровне, зависит от обеспеченности финансовыми ресурсами. При этом граждане, имеющие статус «Труженик тыла», с введением в действие Федерального закона 122-ФЗ были лишены права пользоваться льготными путевками на санаторно-курортное лечение в связи с отнесением их к региональным категориям льготников.

Отделение ПФР в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 30 сентября 2004 года №143 является органом, осуществляющим ведение федерального регистра на территории области. Для реализации Федерального закона №122-ФЗ на основании заключенного соглашения с Комитетом по состоянию на 1 января 2005 года Отделением ПФР были сформированы федеральный и областной регистры льготополучателей, в которых учтены льготные категории граждан, в том числе: по федеральному регистру - 85124 человека, по областному регистру - 81173 человека.

На 1 октября 2005 года численность граждан, имеющих право на получение ЕДВ, составила 100714 человек и 273 участника-ликвидатора аварии на ЧАЭС. Увеличение численности льготной категории граждан, имеющих право на получение ЕДВ, произошло за счет роста числа ветеранов боевых действий в 2,8 раза, инвалидов 1 степени - на 25,6%, инвалидов 2 и 3 степени - соответственно, на 15,9 и 9,7 процента.

По состоянию на 1 октября 2005 года 52789 человек подали заявления на отказ от набора социальных услуг, что составляет 51,9% от числа льготных категорий граждан, имеющих право на получение ЕДВ.

Объем средств, необходимых для ежемесячной денежной выплаты, вследствие отказа от набора социальных услуг увеличился на 22554,6 тыс. рублей в месяц, в том числе за счет отказа от:

- лекарственного и санаторно-курортного обеспечения - на 858,4 тыс. рублей (отказались 2146 человек);
- проезда пригородным железнодорожным транспортом и проезда к месту лечения и обратно - 136,7 тыс. рублей (2733 человека);
- набора социальных услуг полностью - 21559,5 тыс. рублей (47910 человек).

В целях реализации статьи 21 Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2005 год» Пенсионным фондом Российской Федерации было заключено соглашение от 25 марта 2005 года №03-78 с администрацией Читинской области, в котором определен порядок взаимодействия сторон по вопросам, связанным с осуществлением льгот Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, Героям Социалистического Труда, полным кавалерам ордена Славы и полным кавалерам ордена Трудовой Славы. До подписания вышеуказанного соглашения государственная социальная помощь вышеуказанной льготной категории граждан не предоставлялась.

Федеральный закон №122-ФЗ передал полномочия в части защиты прав детей субъектам Российской Федерации без каких-либо обязательных федеральных государственных стандартов социального обслуживания семьи и детей и гарантированных минимальных выплат пособий. В связи с отсутствием достаточных средств на выплату пособия, законом Читинской области от 16 декабря 2004 года №607-ЗЧО пособие ут-

верждено в минимальном размере - 70 рублей. В близлежащих регионах - Бурятско-Агинском автономном округе и Красноярском крае - пособие установлено в размере 100 рублей.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона «О ветеранах» от 12 января 1995 года №5-ФЗ ветераны военной службы по достижению возраста, дающего право на пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации», имеют право на льготы, установленные для ветеранов труда. Однако граждане, имеющие статус «Ветеран военной службы», при вступлении в силу с 1 января 2005 года Федерального закона №122-ФЗ не включены в перечень льготной категории граждан, имеющих право на получение социальной помощи, как на федеральном, так и на региональном уровнях.

7. Полнота и своевременность выделения средств федерального бюджета и других источников, предусмотренных на реализацию федеральных целевых программ «Старшее поколение», «Дети России», подпрограмм «Дети-инвалиды» и «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

В рамках реализации Федеральной целевой программы «Старшее поколение» на 2002-2004 годы по состоянию на 1 января 2004 года были профинансированы из федерального бюджета расходы по капитальному строительству 2 объектов - учреждений социального обеспечения для инвалидов и лиц престарелого возраста - в общей сумме 5000,0 тыс. рублей, в том числе: Хадабулакского психоневрологического дома-интерната (начало строительства - апрель 2002 года) - 3000,0 тыс. рублей и Ясногорского дома-интерната (июнь 2003 года) - 2000,0 тыс. рублей. Из областного бюджета за тот же период было выделено 5947,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2004 года освоено 12% от общего объема строительных работ, выполнены работы по сооружению фундаментов. Финансирование расходов по строительству объектов с 2004 года не производилось, в то же время действие программы к 2005 году завершено. Потребность в средствах для завершения строительства составляет 102000,0 тыс. рублей. Сложившиеся темпы финансирования строительства объектов из средств областного бюджета позволят ввести объекты в эксплуатацию через 17 лет.

Кроме того, в рамках указанной программы в 2004 году для укрепления материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения Минтрудом России было поставлено 2 электрических подъемника общей стоимостью 486,8 тыс. рублей взамен указанного в перечне оборудования в количестве 82 единиц.

В рамках реализации Федеральной целевой программы «Дети России» на 2003-2006 годы, подпрограммы «Дети-инвалиды» на территории Читинской области осуществляется строительство и реконструкция комплекса Петровск-Забайкальского дома-интерната для умственно отсталых детей. Общая сметная стоимость объекта в действующих ценах составляет 70665,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 декабря 2005 года строительство объекта в течение 10 лет профинансировано на общую сумму 44409,0 тыс. рублей, или 62,8% от сметной стоимости, в том числе из средств федерального бюджета - 39700,0 тыс. рублей, или 56,1%, из средств областного бюджета - 4709,0 тыс. рублей, или 6,7 процента.

В соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2003 года №186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» объект включен в перечень строек и объектов Федеральной инвестиционной адресной программы, и на его строительство в 2004 году вы-

делены государственные капитальные вложения в сумме 10000,0 тыс. рублей. Из областного бюджета средства не выделялись.

В 2005 году финансирование объекта из средств федерального бюджета не осуществлялось, за счет средств областного бюджета выделено 1709,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 декабря 2005 года для завершения работ по внутренней отделке, сантехническим и электромонтажным работам спального корпуса, благоустройству территории необходимо дополнительное финансирование в сумме 26256,0 тыс. рублей. Сложившиеся темпы финансирования и освоения капитальных вложений за 1995-2005 годы приведут к завершению строительства объекта через 5,5 года.

Анализ строительства объектов, включенных в перечень строек и объектов Федеральной адресной инвестиционной программы, показал, что обязательства в рамках федеральных полномочий выполнены в полном объеме. Вместе с тем вышеуказанные объекты являются областной собственностью, и в соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации инвестирование капитальных вложений из средств федерального бюджета должно осуществляться с привлечением средств областного бюджета. Однако недостаточность средств, выделяемых из областного бюджета, приводит к увеличению сроков строительства и, как следствие, неэффективному использованию средств федерального бюджета.

Для реализации мероприятий подпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в 2004 году за счет средств федерального бюджета, выделенных Минтрудом России, было закуплено и поставлено в муниципальные учреждения социального обеспечения Читинской области 10 единиц оборудования стоимостью 1510,1 тыс. рублей, или 3,2% от заявленной потребности. Заказчиком и плательщиком за поставленное оборудование являлся Минтруд России, который определял поставщиков и заключал с ними государственные контракты.

8. Достоверность ведения бухгалтерского учета и отчетности, учет состояния дебиторской и кредиторской задолженности в комитете социального обеспечения Читинской области и управлении федеральной государственной службы занятости населения по Читинской области

Ведение бухгалтерского учета в Управлении и Комитете осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 1996 года №129-ФЗ «О бухгалтерском учете», «Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях», утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года №107н, по мемориально-ордерной форме счетоводства.

Составление отчетности производилось согласно инструкции о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью, утвержденной приказом Минфина России от 15 июня 2000 года №54н. Для учета средств федерального бюджета применялся рабочий план счетов для ведения бухгалтерского учета в бюджетных организациях.

Проверка данных дебиторской и кредиторской задолженности Комитета показала, что по состоянию на 1 января 2005 года данная задолженность отсутствовала. Однако в Комитете имеются акты сверки задолженности за 2004 год за оказанные услуги по бесплатной внеочередной установке телефонов и предоставлению 50% скидки по абонентской плате инвалидам Великой Отечественной войны в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» со следующими операторами связи: ОАО «Локтелеком» (задолженность на сумму 132,1 тыс. рублей), ОАО «Сибирьтелеком» (3285,3 тыс. рублей), а также за перевозку льготных категорий граждан к месту отдыха и обратно на воздуш-

ном и железнодорожном транспорте с ОАО «Читаавиа» - 90,0 тыс. рублей, филиалом ОАО «РЖД» Забайкальская железная дорога - 752,0 тыс. рублей.

Общая сумма непринятых и невозмещенных расходов в связи с отсутствием целевых средств федерального бюджета составила 4259,4 тыс. рублей. Указанная задолженность в нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» не была отражена в бухгалтерской отчетности.

В 2005 году вышеуказанными контрагентами были направлены иски в арбитражные суды о взыскании убытков за предоставление льготных услуг ветеранам на общую сумму 4259,4 тыс. рублей. По состоянию на 1 декабря 2005 года удовлетворены иски к казне Российской Федерации на сумму 3507,4 тыс. рублей и сумму государственной пошлины - 45,1 тыс. рублей. Иск филиала ОАО «РЖД» Забайкальская железная дорога на 752,0 тыс. рублей находится в стадии рассмотрения в Арбитражном суде г. Читы.

Анализ данных дебиторской и кредиторской задолженностей по управлению федеральной государственной службы занятости населения по Читинской области показал, что по состоянию на 1 января 2004 года числилась дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета в сумме 511,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 января 2005 года дебиторская задолженность выросла на 504,9 тыс. рублей и составила 1015,9 тыс. рублей. В течение 2005 года наблюдается тенденция снижения дебиторской задолженности. Вместе с тем на балансе Управления по состоянию на 1 октября 2005 года продолжает числиться дебиторская задолженность по налогу на имущество в сумме 114,6 тыс. рублей, образовавшаяся в 2004 году в результате перечисления данного налога центрами занятости в налоговые органы. Однако центры занятости освобождены от уплаты указанного налога в соответствии с действующим налоговым законодательством. По состоянию на 1 октября 2005 года возвращено в федеральный бюджет средств по уплате налога на имущество 29,8 тыс. рублей, по факту возврата оставшейся задолженности ведется переписка.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2004 года в Управлении составляла 1293,2 тыс. рублей и образовалась в связи с недостаточностью средств на выплату пособий по безработице. В течение 2005 года по причине дефицита выделения лимитов и финансирования данная кредиторская задолженность увеличивалась и за 9 месяцев составила 11895,7 тыс. рублей.

Кроме того, в связи с невыделением Рострудом лимитов на III и IV кварталы 2005 года по налогу на имущество по разделу «Функционирование исполнительных органов власти» (содержание Управления) кредиторская задолженность составляла на 1 октября 2005 года 88,8 тыс. рублей, в том числе пени за несвоевременную уплату налога - 2,1 тыс. рублей.

При проведении внутриведомственного контроля Управлением в проверяемом периоде выявлено нецелевое и непропорциональное расходование средств федерального бюджета в сумме 125,2 тыс. рублей, в федеральный бюджет возвращено 121,9 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия составлены акты

Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2004 году для реализации политики занятости населения управлению федеральной государственной службы занятости населения по Читинской области.

Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2004 году и I полугодии 2005 года на социальное обеспечение комитету социального обеспечения Читинской области.

Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2004 году для реализации политики занятости населения Государственному учреждению «Центр занятости населения Улетовского района».

Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2004 году для реализации политики занятости населения Государственному учреждению «Центр занятости населения Акшинского района».

Акт проверки исполнения федерального закона о замене льгот денежными компенсациями в Государственном учреждении - Читинском региональном отделении Фонда социального страхования Российской Федерации.

Акт проверки исполнения федерального закона о замене льгот денежными компенсациями в Государственном учреждении - отделении Пенсионного фонда Российской Федерации по Читинской области.

Все акты подписаны без разногласий и замечаний.

Выводы

1. В связи с введением в действие Федерального закона №122-ФЗ уровень социальной обеспеченности льготных категорий граждан, проживающих на территории Читинской области, по состоянию на 1 декабря 2005 года увеличился:

- расходы на социальную политику из бюджетов всех уровней составили 1661073,3 тыс. рублей, что на 522255,4 тыс. рублей, или 45,8%, больше, чем было израсходовано на аналогичные выплаты за 2004 год;

- средний размер выплат с учетом предоставляемых льгот в среднем на 1 человека вырос до 4743 рублей, что в 4 раза больше, чем в 2004 году (1174 рубля);

- расходы из федерального бюджета по приобретению путевок на санаторно-курортное лечение увеличились до 85646,9 тыс. рублей, или в 29 раз больше, чем в 2004 году. При этом 6526 человек получили путевки, что в 23,2 раза больше, чем в 2004 году (281 человек, на сумму 2919,8 тыс. рублей);

- на расходы по изготовлению протезно-ортопедических изделий из федерального бюджета перечислено 38893,0 тыс. рублей, что в 2 раза больше, чем в 2004 году.

2. В то же время в связи с введением в действие Федерального закона №122-ФЗ снижен уровень социальной обеспеченности отдельных категорий льготников, некоторые из них исключены как из федерального, так и регионального регистров:

- в 2005 году выделено лишь 65 автомобилей против 173 автомобилей в 2004 году, закупку и поставку спецавтотранспорта осуществлял Росздрав. По состоянию на 1 ноября 2005 года в очереди на получение автотранспорта состоят 1265 человек. При обеспечении инвалидов транспортными средствами в объеме 2005 года существующая потребность в автомобилях может быть удовлетворена в течение 20 лет;

- граждане, имеющие статус «Ветеран военной службы» и достигшие пенсионного возраста, не включены в перечень льготных категорий граждан, имеющих право на получение социальной помощи, как на федеральном, так и на региональном уровнях, несмотря на то, что в соответствии со статьей 23 Федерального закона «О ветеранах» от 12 января 1995 года №5-ФЗ ветераны военной службы по достижению возраста, дающего право на пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации», имеют право на льготы, установленные для ветеранов труда;

- исключены из федерального регистра лица, пострадавшие от политических репрессий, и труженики тыла, что вызывает социальную напряженность в области;

- заявили об отказе от набора социальных услуг по состоянию на 1 октября 2005 года 51,9% от числа льготных категорий граждан, имеющих право на получение ЕДВ (52789 че-

ловек). Объем средств, необходимых для ежемесячной денежной выплаты, вследствие отказа от набора социальных услуг увеличится на 22554,6 тыс. рублей в месяц.

3. В результате проверки комитета социального обеспечения Читинской области выявлено, что:

- федеральным бюджетом выполнены в полном объеме обязательства по строительству объектов, финансируемых из средств федерального бюджета в рамках федеральных целевых программ «Старшее поколение» на 2002-2004 годы и «Дети России» на 2003-2006 годы, а финансирование из областного бюджета объектов, являющихся областной собственностью, производилось в размерах, недостаточных для завершения строительства, что привело к увеличению сроков строительства и неэффективному использованию средств федерального бюджета в сумме 44700,0 тыс. рублей. Потребность в средствах для завершения строительства составляет 128256,0 тыс. рублей;

- неэффективно использованы средства в сумме 1353,4 тыс. рублей, предназначенные на возмещение вреда инвалидам вследствие аварии на ЧАЭС, которые поступили из Минтруда России без заявки Комитета и находились без движения на его счете в течение года, на 1 января 2005 года указанные средства были возвращены в бюджет;

- в нарушение статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 мая 1997 года №97 «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» Комитет в 2004 году заключал государственные контракты без проведения конкурсов на оказание услуг по перевозке воздушным транспортом к месту лечения и обратно льготных категорий граждан, установке и оплате квартирных телефонов, предоставлению путевок в санаторно-курортные учреждения на общую сумму 36278,0 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года №129-ФЗ «О бухгалтерском учете» не была отражена в бухгалтерской отчетности Комитета за 2004 год задолженность за оказанные услуги по бесплатной установке внеочередных телефонов и предоставлению 50% скидки по абонентской плате инвалидам Великой Отечественной войны, перевозке льготных категорий граждан к месту отдыха и обратно на воздушном и железнодорожном транспорте на общую сумму непринятых и невозмещенных расходов в размере 4259,4 тыс. рублей. Указанная сумма по решению арбитражных судов подлежит взысканию из казны Российской Федерации.

4. В результате проверки управления федеральной государственной службы занятости населения по Читинской области выявлено, что:

- бюджетная заявка органов службы занятости Читинской области на мероприятия политики занятости населения и материальной поддержки безработных граждан в 2004 году удовлетворена на 92,8%, в 2005 году - на 88,4%, что привело к сокращению финансирования мероприятий активной политики занятости населения и возникновению на 1 октября 2005 года задолженности по выплате пособий в сумме 11895,7 тыс. рублей;

- сокращение финансирования мероприятий, связанных с трудоустройством населения, до 13,8% от общего объема финансирования на мероприятия политики занятости вынуждает граждан к получению пособия по безработице, увеличивает среднюю продолжительность его получения и напряженность на рынке труда;

- неэффективно использованы в 2004 году средства в сумме 174,4 тыс. рублей, перечисленные центрам занятости на уплату налога на имущество, плательщиками которого они не являются. Кроме того, Роструд не производил во II полугодии 2005 года финансирование расходов по уплате налога на имущество Управления, которое является его плательщиком, что привело к образованию кредиторской задолженности в сумме

88,8 тыс. рублей. По решению налоговых органов за несвоевременную уплату налога начислены пени в размере 2,1 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить представление руководителю Федеральной службы по труду и занятости М.А. Топилину с предложениями:

- обеспечить необходимые объемы финансирования управления федеральной государственной службы занятости населения по Читинской области;

- рассмотреть вопрос об увеличении доли средств в финансировании расходов по трудоустройству безработных граждан (мероприятия активной политики занятости населения);

- произвести финансирование расходов по уплате налога на имущество управления федеральной государственной службы занятости населения по Читинской области, не допускать возникновения в связи с этим кредиторской задолженности;

- обеспечить возврат в федеральный бюджет средств, перечисленных налоговыми органами в виде налога на имущество центров занятости, плательщиками которого они не являются.

2. Направить информационное письмо главе администрации Читинской области Р.Ф. Гениатулину.

3. Направить информационное письмо руководителю Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию В.А. Прохорову.

4. Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.А. АГАПЦОВ