

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 января 2014 года № 2К (948) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств Пенсионного фонда Российской Федерации, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в 2012 году и за 9 месяцев 2013 года»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Пенсионному фонду Российской Федерации с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств Пенсионного фонда Российской Федерации, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в 2012 году и за 9 месяцев 2013 года»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.12.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные правовые акты Российской Федерации, ведомственные нормативные акты, государственные контракты, финансовая, бухгалтерская и статистическая отчетность и иные документы, подтверждающие расходование средств, направленных на капитальное строительство.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Пенсионный фонд Российской Федерации (далее - ПФР, Фонд); государственное учреждение - Отделение ПФР по Томской области (далее - ОПФР по Томской области); государственное учреждение - Отделение ПФР по Иркутской области (далее - ОПФР по Иркутской области).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 1 октября по 13 декабря 2013 года.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Проверить целевое и эффективное использование средств, направленных на бюджетные инвестиции с момента начала строительства объекта и за 9 ме-

сяцев 2013 года в Пенсионном фонде Российской Федерации, отделениях ПФР по Томской и Иркутской областям.

**Проверяемый период деятельности:** с 1 января 2012 года по 30 сентября 2013 года.

**Краткая характеристика проверяемой сферы формирования  
и использования государственных средств  
и деятельности объектов проверки**

Фонд создан на основании постановления Верховного Совета РСФСР от 22 декабря 1990 года № 442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР» для осуществления государственного управления финансами пенсионного обеспечения и организации пенсионного обеспечения в Российской Федерации. Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации утверждено постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2122-1 «Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации (России)».

ОПФР по Томской области создано для осуществления государственного управления финансами пенсионного обеспечения и организации пенсионного обеспечения в Томской области в соответствии с постановлением Правления ПФР от 16 апреля 1991 года № 76. Действующее положение об Отделении утверждено постановлением Правления ПФР от 16 августа 2001 года № 133п.

ОПФР по Иркутской области образовано в соответствии с постановлением Правления ПФР от 27 февраля 1991 года № 23 для осуществления государственного управления финансами пенсионного обеспечения и организации пенсионного обеспечения в Иркутской области. Действующее положение об Отделении утверждено постановлением Правления ПФР от 19 марта 2003 года № 35п.

Фонд и отделения ПФР являются юридическими лицами, имеют в оперативном управлении федеральное имущество, самостоятельный баланс, текущие счета в банках, могут приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

**Результаты контрольного мероприятия**

Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 373-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» расходы по коду бюджетной классификации (далее - КБК) 39201131020200 «Строительство объектов общегражданского назначения» были утверждены в объеме 2980000,0 тыс. рублей.

Фактические расходы составили 3257032,0 тыс. рублей (99,4 % от утвержденных сводной бюджетной росписью бюджета ПФР) и утверждены Федеральным законом от 30 сентября 2013 года № 255-ФЗ «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2012 год».

Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 218-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2013 год и на плановый период

2014 и 2015 годов» по КБК 39201131020200 «Строительство объектов общегражданского назначения» утверждены расходы в сумме 3200000,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2013 года данные расходы составили 1637999,0 тыс. рублей (51,2 процента).

В проверяемом периоде при планировании расходов на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства ПФР руководствовался нормативами обеспеченности работников органов Фонда, утвержденными распоряжениями Правления ПФР от 19 августа 2011 года № 294ра, от 21 августа 2012 года № 230р, разработанными с учетом требований СНиП 31-05-2003, СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03, постановления Правления ПФР от 31 мая 2004 года № 62п и Методических указаний ПФР от 20 сентября 2001 года № 08-27/7558.

Общая нормативная площадь помещений, необходимых для размещения органов Фонда, на 1 января 2012 года составляла 2179,2 тыс. кв. м, на 1 января 2013 года - 2246,9 тыс. кв. м, на 1 сентября 2013 года - 2248,5 тыс. кв. метров.

Учет недвижимого имущества в ПФР осуществляется в ходе паспортизации территориальных органов ПФР, проводимой в соответствии с распоряжениями Правления ПФР от 4 февраля 2002 года № 13р и от 27 декабря 2002 года № 177ра. Паспорта отделений ПФР по недвижимому имуществу представляются из территориальных органов ПФР по состоянию на 1 января и 1 сентября текущего года.

Сводная информация по недвижимому имуществу Фонда представлена в таблице:

(кв. м)			
Сведения о наличии помещений	На 1.01.2012 г.	На 1.01.2013 г.	На 1.09.2013 г.
Общая нормативная площадь помещений	2179167,2	2246864,7	2248465,8
Фактическая площадь помещений	2023485,3	2065420,6	2089325,0
в том числе:			
в оперативном управлении	1386842,0	1434026,9	1445096,0
%	68,5	69,4	69,2
в безвозмездном пользовании	197316,1	186951,6	191107,5
%	9,8	9,1	9,1
аренда	439327,2	444442,1	453121,5
%	21,7	21,5	21,7

Штатная численность сотрудников ПФР (без МОП) по состоянию на 1 сентября 2013 года составляла 124113,5 единицы. Общий недостаток помещений по общей площади составлял 159,1 тыс. кв. м. В 2012 году аналогичный показатель равнялся 155,7 тыс. кв. метров.

По состоянию на 1 сентября 2012 года средняя обеспеченность служебными помещениями одного специалиста ПФР составляла: по общей площади - 16,9 кв. м, по кабинетной площади - 8,3 кв. метра.

Обеспеченность площадью 1 сотрудника по состоянию на 1 сентября 2013 года составила: по общей площади - 16,8 кв. м, по кабинетной площади - 8,3 кв. метра.

По состоянию на 1 сентября 2013 года отделения ПФР обеспечены общей площадью на 94,5 % от норматива, управления (отделы) ПФР - на 89,4 %, что свидетельствует о неравномерности обеспечения служебными помещениями в пользу отделений ПФР (далее - отделения, ОПФР) по сравнению с управле-

ниями (отделами) ПФР (далее - управления, УПФР). В Приволжском федеральном округе указанный дисбаланс проявился в превышении норматива обеспеченности помещениями на 14,8 % по отделениям и недостижении данного норматива на 9,4 % по управлениям ПФР.

Ниже установленного норматива обеспечены общей площадью отделения и управления ПФР в Северо-Западном федеральном округе (96,4 % и 81,8 %), Центральном федеральном округе (99,3 % и 90,1 %), Южном федеральном округе (79,0 % и 91,8 %), Уральском федеральном округе (87,0 % и 93,5 %), Сибирском федеральном округе (97,2 % и 93,6 %), Дальневосточном федеральном округе (88,9 % и 88,4 процента).

По состоянию на 1 сентября 2013 года сверх установленного норматива обеспечены общей площадью аппараты 27 отделений ПФР, в том числе: по Республике Башкортостан - 158,9 %, Республике Бурятия - 136,0 %, Республике Карелия - 102,0 %, Республике Марий Эл - 151,5 %, Республике Мордовия - 117,6 %, Республике Северная Осетия - Алания - 169,6 %, Республике Татарстан - 106,9 %, Республике Хакасия - 139,3 %, Чувашской Республике - 104,9 %, по Чеченской Республике - 158,8 %; по Архангельской области - 104,3 %, Белгородской области - 102,2 %, Воронежской области - 106,4 %, Иркутской области - 107,1 %, Орловской области - 123,7 %, Кировской области - 134,0 %, Кемеровской области - 109,4 %, Новгородской области - 108,7 %, Нижегородской области - 126,5 %, Псковской области - 132,1 %, Рязанской области - 120,2 %, Самарской области - 123,0 %, Тамбовской области - 158,6 %, Тверской области - 116,0 %, по Тульской области - 144,1 %, по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области - 109,4 %, по Еврейской автономной области - 134,4 процента.

В проверяемом периоде общая площадь помещений, находящихся в оперативном управлении ПФР, увеличилась на 58,3 тыс. кв. м, в том числе за счет приобретения помещений (32,4 тыс. кв. м) и строительства (18,8 тыс. кв. метров).

Безвозмездно переданы на баланс территориальных органов ПФР от других государственных и муниципальных учреждений и организаций, а также введены в эксплуатацию после проведения капитального ремонта и реконструкции 7,1 тыс. кв. м площадей.

Общая площадь арендованных помещений увеличилась на 13,8 тыс. кв. метров.

### **1. Соблюдение законодательства Российской Федерации при заключении договоров инвестирования, выполнение обязательств по заключенным договорам**

Порядок подачи, рассмотрения и утверждения в ПФР заявок, представленных отделениями, по вопросам планирования проектно-изыскательских работ, капитального строительства, реконструкции, приобретения нежилых помещений, капитального ремонта и проведения экспертизы урегулирован соответствующим Положением о порядке представления и рассмотрения заявок на планирование проектно-изыскательских работ, капитального строительства, реконструкции,

приобретения нежилых помещений, капитального ремонта, проведения экспертизы и утверждения проектов, утвержденным постановлением Правления ПФР от 3 апреля 2006 года № 80п (далее - Положение № 80п), действовавшим в проверяемом периоде.

Положением № 80п установлено, что проведение государственной экспертизы проектов строительства осуществляется в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008 «О Порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации».

Указанное постановление Правительства Российской Федерации утратило силу в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий», однако соответствующая корректировка Положения № 80п не была проведена.

В соответствии с Положением № 80п отделениями должен представляться Исполнительной дирекции ПФР отчет об оценке рыночной стоимости приобретаемого здания, выполненный оценщиком, имеющим лицензию Росимущества. Федеральным законом от 31 декабря 2005 года № 200-ФЗ «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензирование оценочной деятельности в Российской Федерации прекращено с 1 июля 2006 года. Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» также не предусмотрено лицензирование оценочной деятельности. Однако корректировка Положения № 80п в этой части не была проведена.

Согласно Положению № 80п отделения ПФР не позже 15 апреля года, предшествующего планируемому, представляют в ПФР заявку на приобретение зданий и помещений. Вместе с тем указанный срок подачи заявки не был соблюден отделениями по Карачаево-Черкесской Республике, Омской, Оренбургской, Ростовской, Новосибирской, Нижегородской и Тюменской областям, Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре.

Состав документов, представленных рядом отделений в ПФР вместе с заявками, не соответствовал требованиям пункта 3 Положения № 80п. Так, отделениями ПФР по Оренбургской, Тюменской и Омской областям не представлена в ПФР справка о расчетной стоимости строительства 1 кв. м общей площади на данный период, полученная в администрации субъекта Российской Федерации. Кроме того, отделением ПФР по Омской области не представлен в ПФР акт технического обследования приобретаемого здания.

Размещение заказов путем проведения открытого аукциона в электронной форме (далее - аукцион) на осуществление работ по разработке проектно-сметной документации, работ по строительству (реконструкции) зданий,

на приобретение нежилых помещений и заключение соответствующих контрактов осуществлялось ПФР в 2012-2013 годах в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 94-ФЗ).

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка представленной документации на строительство, реконструкцию и приобретение зданий для размещения сотрудников отделений и управлений ПФР в ряде субъектов Российской Федерации.

В нарушение части 2 статьи 19.1 и части 3 статьи 41.6 Закона № 94-ФЗ в ходе проведения ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике аукциона по приобретению зданий для управлений ПФР в Малокарачаевском и Прикубанском районах в качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта указана оценка независимого эксперта без приведения соответствующей информации в документации.

В ходе аукциона по приобретению здания в Малокарачаевском районе ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике была рассмотрена единственная поданная заявка, содержащая недостоверные сведения о приобретаемом здании. По результатам аукциона отделением приобретено здание стоимостью 29200,0 тыс. рублей.

Согласно аукционной документации приобретаемое здание должно быть построено не ранее 1980 года. Вместе с тем в кадастровом паспорте приобретенного здания указано, что оно введено в эксплуатацию в 1962 году, а в акте технического обследования здания и акте сдачи-приемки здания указывается, что оно построено и введено в эксплуатацию в 1969 году.

В акте технического обследования здания, приобретенного отделением для УПФР по Прикубанскому району, и в акте приема-передачи этого здания отмечено «удовлетворительное» техническое состояние здания и отсутствуют указания на необходимость проведения ремонтных работ.

При этом после приобретения здания ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике подана заявка на финансирование его капитального ремонта на общую сумму 18909,0 тыс. рублей (88,6 % от цены приобретения здания), а постановлениями Правления ПФР от 19 апреля 2013 года № 88п, от 11 июля 2013 года № 154п и от 15 октября 2013 года № 286п на указанные цели были выделены средства в сумме 19390,0 тыс. рублей (90,8 % от цены покупки здания).

Таким образом, общие расходы на приобретение (21350,0 тыс. рублей) и ремонт (19390,0 тыс. рублей) здания площадью 696,4 кв. м составили 40740,0 тыс. рублей (58,5 тыс. рублей/кв. метр).

В ходе приобретения здания для УПФР в Асекеевском районе Оренбургской области по результатам аукциона между ОПФР по Оренбургской области и ООО «Нур» 5 сентября 2013 года заключен государственный контракт на приобретение недвижимого имущества по цене 8500,0 тыс. рублей.

Комиссия в составе начальника Управления, главного бухгалтера и специалиста-эксперта Управления заключила, что здание введено в эксплуатацию в 1982 году, несущие конструкции находятся в исправном состоянии, а планировка удобна для размещения в нем специалистов Управления.

Вместе с тем 15 октября 2013 года ОПФР по Оренбургской области уведомило Фонд о принятом решении по одностороннему расторжению контракта в связи с выяснением фактов, указывающих на предоставление продавцом (ООО «Нур») недостоверных сведений о времени постройки здания (указан 2004 год вместо 1980 года) и о его техническом состоянии. Выделенные ПФР средства освоены не были.

В нарушение пункта 2 статьи 51 и пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) ОПФР по Республике Мордовия заключен государственный контракт на строительство административного здания управления без наличия разрешения на строительство здания, которое выдано в апреле 2013 года, а ОПФР по Республике Бурятия - без наличия положительных заключений на проектную, сметную документацию и результаты инженерных изысканий (положительные заключения были выданы АУ РБ «Госэкспертиза» в июле и августе 2012 года).

ОПФР по Ростовской области в нарушение условий заключенного 27 июня 2012 года договора на разработку проектной документации по строительству ограждения административного здания УПФР в г. Красный Сулин и Красносулинском районе на сумму 33,1 тыс. рублей несвоевременно проведена оплата по факту выполненных работ. Согласно пункту 3.1 данного договора оплата производится заказчиком в течение 5 банковских дней с момента передачи счета подрядчиком. Фактически средства были перечислены отделением через 7 банковских дней после получения счета.

ОПФР по Калининградской области произведена оплата до окончания выполнения работ, предусмотренных контрактом. Отделением 27 июля 2012 года был заключен государственный контракт на сумму 2057,2 тыс. рублей с ООО «Северо-западный проектный центр» на разработку проектно-сметной документации на строительство административного здания УПФР в г. Советске Калининградской области, включая получение положительного заключения государственной экспертизы инженерно-геологических изысканий.

Срок окончания работ установлен 30 ноября 2012 года. Отделением произведена 24 декабря 2012 года оплата по контракту в полном объеме, однако положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию получено 28 декабря 2012 года. Кроме того, отделением не начислялась неустойка при просрочке исполнения обязательств на 3 недели.

ОПФР по Ульяновской области 15 мая 2012 года был заключен государственный контракт с ООО «Монолит-Ко» на выполнение работ по строительству административного здания Управления ПФР в г. Димитровграде и Мелекес-

ском районе. Общая цена контракта составила 48008,1 тыс. рублей. Срок окончания строительных работ установлен 15 августа 2013 года.

В соответствии с контрактом подрядчик представил отделению договор поручительства на сумму 21171,9 тыс. рублей. Финансовые средства обеспечения исполнения контракта подлежат выплате отделению при начислении подрядчику неустойки, штрафа, предъявлении требования о расторжении контракта, а также в качестве компенсации за любые случаи неисполнения или ненадлежащего исполнения им своих обязательств по контракту. За нарушение сроков выполнения работ предусмотрена неустойка в размере 0,1 % от стоимости контракта за каждый день просрочки.

В результате ненадлежащего исполнения ООО «Монолит-Ко» календарного графика выполнения работ по строительству и вводу в эксплуатацию объекта сторонами 29 марта 2013 года заключено соглашение о расторжении контракта.

В нарушение условий пункта 1.2 контракта отделением в период исполнения контракта не начислялась и не предъявлялась подрядчику к оплате неустойка за систематические нарушения сроков выполнения работ по строительству объекта.

ОПФР по Рязанской области заключен 31 мая 2012 года с ЗАО «ЖИЛПРОМСТРОЙ» государственный контракт на строительство административного здания ОПФР в Касимовском районе. Общая цена контракта - 49898,0 тыс. рублей. Срок завершения всех работ, включая ввод объекта в эксплуатацию, установлен 20 сентября 2013 года. Работы на объекте в основном завершены, кроме получения допуска в эксплуатацию в Ростехнадзоре и подключения объекта к сетям электроснабжения по постоянной схеме.

В соответствии с условиями пункта 7.3 контракта за нарушение сроков исполнения обязательств подрядчик уплачивает отделению пеню в размере 0,5 % от стоимости контракта за каждый день просрочки.

Подрядчик своевременно не выполнил свои обязательства, и на момент окончания проверки отделением ведется работа по взысканию пени с ЗАО «ЖИЛПРОМСТРОЙ» в сумме 9979,6 тыс. рублей.

По состоянию на 30 сентября 2013 года подрядчиком представлены акты о приемке выполненных работ на общую сумму 43197,7 тыс. рублей. Отделением произведена оплата в объеме 27759,2 тыс. рублей.

ОПФР по Пензенской области заключены с ООО «Лидер» государственные контракты от 8 марта 2012 года и от 10 августа 2012 года на выполнение работ по реконструкции здания ОПФР в г. Пензе. Общая стоимость контрактов составляет 8277,9 тыс. рублей. В соответствии с актами оплачены работы на общую сумму 4718,2 тыс. рублей.

В результате несоблюдения подрядчиком сроков выполнения работ государственные контракты были расторгнуты. Неустойка в размере 1/300 действующей на момент уплаты неустойки ставки рефинансирования Банка России за каждый день просрочки исполнения обязательств подрядчиком не уплачена.



Арбитражным судом Пензенской области принято решение и в июле 2013 года выдан исполнительный лист о взыскании с ООО «Лидер» в пользу отделения неустойки в сумме 211,9 тыс. рублей, а также расходов по государственной пошлине - 7,2 тыс. рублей.

Осуществление ОПФР по Томской области финансирования строительства административных зданий для управлений ПФР в Каргасокском и Парабельском районах произведено с нарушением части 5 статьи 9 Закона № 94-ФЗ и Положения № 80п.

Так, на основании письма Отделения от 30 сентября 2011 года из технического задания на разработку проектно-сметной документации на строительство здания УПФР в Каргасокском районе были исключены работы по благоустройству и установке видеонаблюдения без изменения суммы контракта. Данное решение привело к удорожанию работ по разработке проектно-сметной документации на строительство здания на 95,0 тыс. рублей, так как в сентябре 2013 года заключен договор по корректировке проектной документации на проведение работ по благоустройству.

На момент утверждения задания на разработку проектной документации на строительство зданий (30 июня 2011 года) Отделение не имело решений администраций Каргасокского сельского поселения и Парабельского района о выделении земельных участков, которые были утверждены 20 февраля и 27 сентября 2012 года, соответственно.

Общие площади построенных зданий (432,0 и 550,6 кв. м) меньше установленных заданиями на разработку проектной документации на строительство здания (450,0 и 565,0 кв. метра).

В нарушение пункта 2 статьи 51 и пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Отделение по итогам аукциона заключило государственные контракты на строительство зданий для управлений без разрешений на их строительство.

Администрацией муниципального образования «Каргасокское сельское поселение» предоставлено разрешение на строительство здания 30 июля 2012 года, администрацией Парабельского района - 23 октября 2012 года. В результате без разрешения на строительство велись работы в период с 10 мая по 29 июля 2012 года (в Каргасокском районе) и с 10 мая по 23 октября 2012 года (в Парабельском районе).

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены факты изменения ОПФР по Республике Саха (Якутия) условий государственных контрактов, возможность изменения которых не предусмотрена частью 5 статьи 9 Закона № 94-ФЗ.

Так, отделением заключен государственный контракт от 4 августа 2011 года № 156/11 на выполнение работ по реконструкции здания УПФР в г. Якутске на сумму 57375,6 тыс. рублей со сроком окончания работ - 31 июня 2012 года. Сторонами заключено дополнительное соглашение от 30 декабря 2011 года № 320/11 о продлении срока окончания работ по указанному контракту до 31 июля 2012 года.

К государственному контракту от 31 октября 2011 года № 224/11 на оказание услуг по строительному контролю реконструкции здания УПФР в г. Якутске на сумму 684,4 тыс. рублей, со сроком окончания работ - 30 июня 2012 года, сторонами заключено дополнительное соглашение от 29 июня 2012 года № 184/12 о продлении срока оказания услуг по указанному контракту до 1 октября 2012 года.

В ходе контрольного мероприятия установлен случай несоблюдения ОПФР по Республике Саха (Якутия) условий государственного контракта. Отделением заключен государственный контракт от 30 апреля 2013 года № 90/13 на разработку проектно-сметной документации и получение положительного заключения государственной экспертизы сметной стоимости здания УПФР в Мегино-Кангаласском районе Республики Саха (Якутия) на сумму 1050,0 тыс. рублей. Этим контрактом предусмотрена предварительная оплата стоимости работ в размере 30 % (315,0 тыс. рублей) в течение 10 рабочих дней с момента подписания контракта (не позднее 14 мая 2013 года). Отделением не соблюден срок перечисления указанной предварительной оплаты. Средства перечислены 22 мая 2013 года.

В 2013 году ОПФР по Томской области осуществлялась подготовительная работа по обоснованию объема бюджетных ассигнований, направляемых на приобретение административного здания для размещения аппарата Отделения.

В соответствии с Положением № 80п Отделением проведен сравнительный анализ расходов на строительство здания и на его приобретение, в результате которого было определено, что стоимость затрат на строительство в 1,5 раза ниже стоимости сделки по покупке здания.

Вместе с тем неизменным условием освоения бюджетных инвестиций Отделение самостоятельно установило местонахождение приобретаемого или строящегося здания только в центре г. Томска. Поскольку свободные под строительство участки в центре города отсутствуют, а предложенный городом участок находится в 10 км от центра города, руководство Отделения согласовало с ПФР (заместитель Председателя Правления ПФР Б.В. Гукайло) решение о приобретении здания.

Постановлением Правления ПФР от 15 октября 2013 года № 286п утверждены расходы в IV квартале 2013 года в сумме 30000,0 тыс. рублей на приобретение здания для Отделения площадью 4200,0 кв. м и сметной стоимостью 302000,0 тыс. рублей. Дополнительно к стоимости здания будут осуществляться расходы на проведение отделочных работ.

За 10 последних лет нормативно обоснованная потребность Фонда в помещениях для размещения работников системы ПФР возросла в 1,7 раза. Путем осуществления бюджетных инвестиций увеличена в 1,6 раза общая площадь помещений, находящихся в оперативном управлении Фонда, при фактически неизменном количестве помещений, находящихся у Фонда в аренде. Затраты Фонда на прирост каждого квадратного метра площади помещений, находящихся в оперативном управлении органов ПФР, составили в 2011 году 44,4 тыс. руб-

лей, в 2012 году - 69,0 тыс. рублей. Для сравнения: годовая ставка арендной платы в расчете на 1 кв. м в 2011 году составила 5,2 тыс. рублей, в 2012 году - 6,0 тыс. рублей.

На 1 января 2013 года доля помещений, находящихся в аренде у Фонда, составила 21,5 %, на 1 января 2003 года - 33,6 %. За последние три года только в 2 из 8 федеральных округов (Приволжском и Северо-Западном) сокращена аренда помещений (в 1,1 раза). Во всех остальных федеральных округах произошло расширение арендных площадей, что связано с увеличением штатной численности персонала ПФР.

## **2. Полнота и своевременность финансирования бюджетных инвестиций, их целевое и эффективное использование**

В соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 373-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» по КБК 39201131020201 «Строительство объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры» выделены средства в сумме 2980000,0 тыс. рублей, из них по КБК 39201131020201430 «Бюджетные инвестиции в объекты государственных внебюджетных фондов» - 2362000 тыс. рублей, по КБК 39201131020201446 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества государственным внебюджетным фондам» - 613000,0 тыс. рублей.

Постановлением Правления ПФР от 21 декабря 2011 года № 392п утвержден перечень строек и объектов Фонда на 2012 год на общую сумму 2455361,0 тыс. рублей.

За счет выделенных в 2012 году средств начато строительство 5 зданий общей площадью 6181,1 кв. м. Продолжено строительство зданий общей площадью 55878,5 кв. м в пяти регионах. Введены в действие 12 объектов общей площадью 6823,1 кв. м. Начата реконструкция трех зданий общей площадью 1811,3 кв. м. Выполнены работы по 130 объектам инженерного обеспечения на сумму 124403,6 тыс. рублей.

В 2012 году расходы по ВР 430, КОСГУ 226 «Прочие работы и услуги» (проектно-изыскательские работы, экспертиза проектов) составили 210892,1 тыс. рублей, или 9,1 % от утвержденных бюджетных назначений, работы выполнены по 26 объектам.

В 2012 году за счет выделенных по ВР 446 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества государственным внебюджетным фондам» ПФР приобретены 24 объекта недвижимости общей площадью 19425,7 кв. м на сумму 1179801,8 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 218-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» по КБК 39201131020201 «Строительство объектов

социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры» предусмотрены бюджетные средства в сумме 3200000,0 тыс. рублей, из них по КБК 39201131020201430 «Бюджетные инвестиции в объекты государственных внебюджетных фондов» утверждены бюджетные назначения и лимиты бюджетных обязательств по КОСГУ 226 в сумме 274708,7 тыс. рублей, по КОСГУ 310 - 2325133,1 тыс. рублей; по КБК 39201131020201446 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества государственным внебюджетным фондам», КОСГУ 310 - 600000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2013 года расходы на приобретение служебных помещений составили 29413,9 тыс. рублей, на строительство и реконструкцию - 1320855,9 тыс. рублей. В рамках выделенных лимитов бюджетных обязательств предусмотрено строительство 9 объектов общей площадью 62988,2 кв. м, из которых планируется введение в действие 6 строительных объектов площадью 40479,3 кв. метра.

Кроме того, начато и планируется к завершению в 2013 году строительство 9 объектов, общая площадь которых составит 4141,3 кв. метра.

Реконструкция завершена на 5 объектах площадью 2458,9 тыс. рублей, из них к вводу в действие планируются 3 объекта площадью 1811,5 кв. метра.

Сданы в эксплуатацию 106 объектов инженерного обеспечения.

Предусмотрено выполнение проектно-изыскательских работ на 28 объектах на сумму 69698,8 тыс. рублей.

В 2013 году ПФР предусмотрено приобретение 29 объектов недвижимости (по 7 объектам произведена оплата в октябре-ноябре 2013 года на общую сумму 345546,0 тыс. рублей).

По итогам торгов между ПФР и ООО «Арсенал-Климат» заключен государственный контракт на устройство систем кондиционирования по адресу: г. Москва, ул. Академика Анохина, д. 20, корп. А, от 9 апреля 2013 года на сумму 33431,9 тыс. рублей и сроком выполнения до 8 июля 2013 года.

В связи с несвоевременным исполнением работ государственный контракт расторгнут по соглашению сторон в сентябре 2013 года с объемом фактически выполненных работ на сумму 33309,1 тыс. рублей (99,6 % от суммы контракта). Работы на сумму 122,8 тыс. рублей не выполнены в связи с их ненужностью.

На направленную в сентябре Фондом претензию о нарушении срока исполнения обязательств по государственному контракту получены возражения от подрядчика. По итогам рассмотрения возражений на претензию ПФР счел возможным отозвать свою претензию к ООО «Арсенал-Климат».

По итогам торгов между ПФР и ООО «КлиматСтайл» заключен государственный контракт на устройство систем кондиционирования по адресу: ул. Академика Анохина, д. 20, корп. Б, от 8 апреля 2013 года на сумму 10169,8 тыс. рублей и сроком выполнения до 7 июля 2013 года.

В мае и июне 2013 года подрядчик сообщил ПФР о выявленных несоответствиях проектной документации и фактической потребности в материалах и монтажных изделиях для осуществления работ.

В июле 2013 года ПФР в адрес разработчика проектно-сметной документации направлено письмо о рассмотрении несоответствия в объемах материалов между проектной документацией и фактической потребностью. Кроме того, подрядчиком - ООО «КлиматСтайл» - в августе направлены аналогичные запросы в адрес ООО «Европроект Групп».

В октябре ПФР получена от ООО «Европроект Групп» корректировка проекта.

По результатам открытого конкурса между ОПФР по г. Москве и Московской области и ООО «КапиталСтройПроект» заключен государственный контракт от 5 марта 2010 года № 142-1202юр/2010 на выполнение проектных работ для строительства административного здания УПФР № 14 по г. Москве и Московской области на сумму 4890,0 тыс. рублей со сроком действия до 5 апреля 2010 года.

Контракт исполнен с нарушением сроков выполнения работ. Проектная документация получена отделением по актам приема-передачи. В связи с нарушением сроков выполнения проектных работ отделение в 2010 году взыскало неустойку с ООО «КапиталСтройПроект» в размере 109,9 тыс. рублей.

Отделением получено положительное заключение ГАУ МО «Московская областная государственная экспертиза» от 31 марта 2011 года № 50-1-5-0311-11 по проектной документации.

На момент окончания проверки отделением объявлен аукцион на строительство административного здания (с момента получения положительного заключения государственной экспертизы прошло 2 года и 7,5 месяца).

По результатам открытого конкурса между ОПФР по г. Москве и Московской области и ООО «КапиталСтройПроект» заключен государственный контракт от 5 марта 2010 года № 141-1202юр/2010 на выполнение проектных работ для строительства административного здания УПФР № 33 по г. Москве и Московской области на сумму 2050,0 тыс. рублей со сроком действия до 5 апреля 2010 года.

Контракт исполнен с нарушением сроков выполнения проектных работ, в связи с этим отделение в 2010 году взыскало неустойку с ООО «КапиталСтройПроект» в размере 52,9 тыс. рублей.

Отделением получены положительные заключения ГАУ МО «Московская областная государственная экспертиза» от 5 декабря 2011 года и Независимой экспертной компании «Мосэкспертиза» от 1 июня 2012 года на проектную документацию.

На период проведения проверки строительство административного здания не началось (с момента получения положительного заключения государственной экспертизы прошло почти 2 года).

Проектирование строительства административного здания для УПФР № 4 по г. Москве и Московской области ведется ОПФР по г. Москве и Московской области с 2010 года.

Отделением получено положительное заключение ГАУ МО «Московская областная государственная экспертиза» от 15 июня 2011 года на проектную документацию.

На период проведения проверки строительство административного здания не началось (с момента получения отделением положительного заключения государственной экспертизы прошло 2,5 года).

### **3. Состояние бухгалтерского учета и отчетности об использовании средств, направленных на бюджетные инвестиции. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности, объемы незавершенного строительства**

Действующая учетная политика по исполнению бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации утверждена постановлением Правления ПФР от 14 декабря 2011 года № 376п.

Учетная политика ПФР была разработана в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Федеральным законом от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказами Министерства финансов Российской Федерации, в том числе от 15 декабря 2010 года № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению», от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», от 16 декабря 2010 года № 174н «Об утверждении плана счетов бухгалтерского учета и Инструкции по его применению», от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», приказом Федерального казначейства от 29 декабря 2012 года № 24н «О Порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства».

Исполнительной дирекцией Фонда учет расходов по капитальным вложениям ведется в журнале операций № 8 «Журнал операций по прочим операциям», который ежемесячно формируется в автоматизированном режиме с использованием программного продукта 1С: Предприятие.

Отчетность о поступлении и расходовании средств составляется по установленным департаментом Казначейства ПФР формам бюджетной отчетности ежемесячно, ежеквартально и по итогам финансового года.

Отделения ПФР в 2012 году осуществили возврат в Исполнительную дирекцию ПФР средств, направленных им на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, в общей сумме 44840,2 тыс. рублей.

Возврат средств осуществлялся после утверждения изменений в бюджетной росписи ПФР объемов финансирования расходов.

По состоянию на 1 января 2012 года основные средства на балансе Фонда по счету 010110000 «Недвижимое имущество учреждения» отражены по балансовой стоимости в сумме 24679424,6 тыс. рублей, на 1 января 2013 года сумма увеличилась на 10,2 % (2510802,0 тыс. рублей) и составила 27190226,6 тыс. рублей.

На 1 января 2013 года отражена в балансе сумма 3534,6 тыс. рублей по счету 010710000 «Недвижимое имущество учреждения в пути» (документы находятся на государственной регистрации).

Дебиторская задолженность по КБК 39201131020201430 на 1 января 2012 года составила 107554,5 тыс. рублей, в том числе просроченная - в сумме 26700,7 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по указанному КБК составила 116414,8 тыс. рублей.

На 1 января 2013 года по КБК 39201131020201430 дебиторская задолженность составила 220376,0 тыс. рублей, в том числе просроченная - 24406,8 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по указанному КБК составила 284,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2013 года по КБК 39201131020201430 дебиторская задолженность составила 225078,7 тыс. рублей, в том числе просроченная - 24406,8 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 23554,1 тыс. рублей.

По данным бюджетного учета на 1 января 2013 года объемы незавершенного строительства, в том числе приобретения объектов недвижимого имущества, и проектно-изыскательских работ составили 4458601,0 тыс. рублей.

Наиболее затратные объекты по незавершенному строительству отмечены в следующих территориальных органах ПФР:

- ОПФР по Краснодарскому краю (строительство здания ОПФР и УПФР в г. Краснодаре, стоимость строительства - 897221,0 тыс. рублей, окончание строительства - 2013 год);

- ОПФР по г. Москве и Московской области (строительство здания ОПФР по г. Москве и Московской области, стоимость строительства - 1367501,9 тыс. рублей, окончание строительства - 2013 год).

На разработку проектной документации, которая на сегодняшний день устарела или не будет использоваться, израсходовано 75620,9 тыс. рублей, в том числе:

- по ОПФР по Ростовской области (строительство здания отделения) сумма работ по разработке проектной документации составила 3825,9 тыс. рублей, проектная документация разработана в 2006 году, документы готовятся к списанию;

- по ОПФР по Камчатскому краю (строительство здания отделения) сумма работ составила 3467,1 тыс. рублей, ОПФР приобрело здание в 2007 году;

- по ОПФР по Удмуртской Республике (строительство здания УПФР в г. Ижевске) сумма работ составила 7200,0 тыс. рублей. Проектная документа-

ция разработана в 2006 году. Впоследствии отделению было отказано в выделении земельного участка;

- по Информационному центру персонифицированного учета (работы по реконструкции водопровода и канализации) сумма работ составила 1143,8 тыс. рублей. Впоследствии предоставлена другая точка врезки, отпала надобность в реконструкции.

По оперативным отчетам на 1 октября 2013 года объемы незавершенного строительства, в том числе приобретения объектов недвижимого имущества, и проектно-изыскательских работ составили 5360777,3 тыс. рублей.

#### **4. Осуществление контроля за использованием средств, выделенных на капитальное строительство**

По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств Пенсионного фонда Российской Федерации, направленных на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства с начала строительства и за 9 месяцев 2012 года» ПФР было направлено представление Счетной палаты Российской Федерации от 24 декабря 2012 года № ПР14-293/14-03.

В целях устранения замечаний, изложенных в представлении Счетной палаты Российской Федерации, распоряжением Правления ПФР от 25 января 2013 года № 19р утвержден План мероприятий по устранению замечаний, изложенных в представлении Счетной палаты Российской Федерации (далее - План). В Плане отражены меры по всем предложениям Счетной палаты Российской Федерации. Реализованы следующие мероприятия Плана.

Передача сторонним организациям помещений, закрепленных за территориальными органами ПФР на праве оперативного управления, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Разработан и утвержден постановлением Правления ПФР от 2 октября 2013 года № 255п Порядок представления и рассмотрения заявок для планирования капитальных вложений на строительство, приобретение и ремонт основных фондов ПФР (взамен ранее действовавшего Положения № 80).

Проведены учебно-методические занятия с заместителями управляющих и специалистами отделений ПФР по темам: «Вопросы капитального строительства, капитального ремонта и эксплуатации зданий и сооружений. Капитальный ремонт. Нормативная база, проблемы и пути их решения», «Земельно-имущественные отношения на современном этапе. Основные тенденции их развития».

Специалистами Исполнительной дирекции Фонда обеспечен контроль с выездом на место за выполнением плановых заданий и строительством зданий в городах: Иваново, Краснодар, Пермь.

Обеспечено оформление документов для ввода в эксплуатацию зданий по 5 объектам г. Санкт-Петербурга и здания ОПФР по Челябинской области.

ОПФР по Алтайскому и Красноярскому краям введены в эксплуатацию завершенные строительством объекты.



Территориальными органами ПФР приняты меры к списанию устаревшей проектно-сметной документации.

Территориальными органами ПФР проводится работа с муниципальными и федеральными органами исполнительной власти по безвозмездной передаче помещений в оперативное управление территориальным органам ПФР, а также обеспечено представление в полном объеме сведений о нереальной к взысканию дебиторской задолженности по средствам капитальных вложений.

Ревизии и проверки осуществляются Ревизионной комиссией ПФР по планам работы, утверждаемым Правлением Фонда. Указанными планами соблюдается периодичность проведения ревизий не реже одного раза в два года.

В 2012 году Ревизионной комиссией ПФР по этому направлению контроля было установлено в 38 отделениях ПФР 707 случаев различных нарушений и недостатков на общую сумму 227808,9 тыс. рублей, из которых 56 случаев было допущено повторно.

Структура сумм выявленных нарушений по их основным видам сложилась следующим образом: непоступившие доходы - 145893,0 тыс. рублей, нецелевые расходы - 13127,3 тыс. рублей, необоснованные расходы - 12466,0 тыс. рублей, неэффективные расходы - 5788,6 тыс. рублей и прочие нарушения - 50534,0 тыс. рублей. В ходе ревизий восстановлены средства на сумму 12979,0 тыс. рублей.

За 10 месяцев 2013 года при проверке расходов на капитальное строительство, капитальный и текущий ремонт Ревизионной комиссией ПФР в 37 отделениях ПФР выявлено 427 случаев различных нарушений на общую сумму 130560,3 тыс. рублей, из которых 50 случаев было допущено повторно. Из общей суммы нарушений непоступившие доходы составили 2872,5 тыс. рублей, нецелевые расходы - 11356,5 тыс. рублей, необоснованные расходы - 7290,3 тыс. рублей, неэффективные расходы - 7243,9 тыс. рублей, прочие нарушения - 101797,1 тыс. рублей. В ходе ревизий восстановлены средства на сумму 6885,1 тыс. рублей.

По итогам ревизий и проверок, проведенных Ревизионной комиссией ПФР в 2012-2013 годах, в отношении ряда руководителей отделений ПФР были применены меры дисциплинарных взысканий, в том числе: объявлены выговоры управляющему ОПФР по Пермскому краю С.Ю. Аврончуку и управляющему ОПФР по Республике Ингушетия М.И. Вишегурову; объявлены замечания управляющему Отделением ПФР по Республике Северная Осетия - Алания О.Р. Исакову, управляющему ОПФР по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре Т.С. Зайцевой и управляющему ОПФР по г. Москве и Московской области А.Е. Андрееву.

Вопросы организации и методического осуществления контроля использования средств, выделенных на капитальное строительство, капитальный и текущий ремонт, систематически рассматривались на проводимых семинарах-совещаниях для начальников и специалистов контрольно-ревизионных отделов.

## Выводы

**1.** Расходы на капитальные вложения, проектные работы по строительству объектов для размещения органов ПФР осуществлялись на основании показателей, утвержденных Федеральными законами от 30 ноября 2011 года № 373-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и от 3 декабря 2012 года № 218-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», и соответствовали утвержденным лимитам бюджетных обязательств на 2012 и 2013 годы.

В 2012 году бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства составили 3257032,0 тыс. рублей, или 0,06 % от общей суммы расходов Фонда. За 9 месяцев 2013 года кассовые расходы ПФР составили 1637999,0 тыс. рублей, или 0,03 % от общей суммы расходов, предусмотренных Федеральным законом «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

**2.** По состоянию на 1 января 2012 года общая площадь помещений, находящихся в пользовании Фонда, составила 2023,5 тыс. кв. м. На 1 сентября 2013 года общая площадь помещений, находящихся в пользовании ПФР, составила 2089,3 тыс. кв. метров.

Общая площадь, фактически занятая органами ПФР, в 2012-2013 годах увеличилась на 65,80 тыс. кв. метров.

Вместе с тем средняя обеспеченность площадью 1 сотрудника по состоянию на 1 сентября 2013 года снизилась и составила 16,8 кв. м (99,4 % по сравнению с 1 января 2012 года).

Общий недостаток помещений (общей площади) по данным на 1 сентября 2013 года составил 159,1 тыс. кв. метров.

**3.** В проверяемом периоде строительные, проектные и изыскательские работы осуществлялись ПФР и его отделениями в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия выявлены факты нарушений условий государственных контрактов в части превышения сроков выполнения работ и сроков оплаты выполненных работ, а также применения отделениями финансовых санкций (ОПФР по Республике Саха (Якутия), Ростовской области, Калининградской области, Ульяновской области).

**4.** Установлены факты нарушений части 5 статьи 9, части 2 статьи 19.1, части 3 статьи 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а также пункта 2 статьи 51 и пункта 4 статьи 52 Градостроительного кодекса (отделениями ПФР по Карачаево-Черкесской Республике, Республике Мордовия, Республике Саха (Якутия), Томской области).

**5.** Исполнительной дирекцией ПФР не обеспечивалось соблюдение Положения о порядке представления и рассмотрения заявок на планирование проектно-изыскательских работ, капитального строительства, реконструкции, приобретения нежилых помещений, капитального ремонта, проведения экспертизы и утверждения проектов, утвержденного постановлением Правления ПФР от 3 апреля 2006 года № 80п, в части полноты представляемых отделениями ПФР документов на строительство (реконструкцию) и приобретение зданий, а также соблюдения установленных сроков их представления.

Так, Правлением ПФР принято решение о выделении бюджетных ассигнований ОПФР по Республике Бурятия до принятия положительного заключения на проектные изыскательские работы.

Решение Правления ПФР о выделении средств на приобретение здания для ОПФР по Томской области сметной стоимостью 302,0 млн. рублей принято без учета достаточности оснований для решения вопроса о наиболее эффективном и экономичном варианте освоения бюджетных ассигнований.

ОПФР по Оренбургской, Тюменской и Омской областям не представлены справки администраций субъектов Российской Федерации о расчетной стоимости строительства 1 кв. м общей площади на период начала строительства (приобретения) здания. ОПФР по Омской области также не представлен в Исполнительную дирекцию ПФР акт технического обследования приобретаемого здания.

ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике, Оренбургской, Ростовской, Новосибирской, Нижегородской, Тюменской и Омской областям, Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре не был соблюден срок подачи в Исполнительную дирекцию ПФР заявок на приобретение зданий.

**6.** На основании заявки ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике на капитальный ремонт здания для УПФР по Прикубанскому району, приобретенного в состоянии, не требующем ремонта, были израсходованы средства бюджета ПФР в сумме 19390,0 тыс. рублей (90,8 % от цены покупки здания).

**7.** По состоянию на 1 января 2012 года на балансе Фонда числилось недвижимое имущество на сумму 24679,4 млн. рублей, на 1 января 2013 года сумма увеличилась на 10,2 % и составила 27190,2 млн. рублей.

Также на 1 января 2013 года отражена в балансе сумма 3534,6 тыс. рублей по принятым в эксплуатацию, но не прошедшим государственную регистрацию зданиям.

**8.** ОПФР по г. Москве и Московской области в течение более двух лет не реализуется проектно-сметная документация по строительству и реконструкции зданий управлений ПФР.

**9.** На 1 января 2013 года дебиторская задолженность по капитальным вложениям составила 220,4 млн. рублей (увеличилась по сравнению с началом проверяемого периода на 112,8 млн. рублей), в том числе просроченная - 24,4 млн. рублей (уменьшилась на 2,3 млн. рублей).

**10.** По оперативным отчетам за 9 месяцев 2013 года объемы незавершенного строительства, в том числе приобретения объектов недвижимого имущества, и проектно-изыскательских работ выросли в 1,2 раза и составили 5360,8 млн. рублей.

**11.** На разработку проектной документации, которая на сегодняшний день устарела или не будет использоваться, израсходовано 75,6 млн. рублей.

### **Предложения**

**1.** Направить представление Председателю Правления ПФР А.В. Дроздову, в котором предлагается:

- обеспечить неукоснительное соблюдение законодательства Российской Федерации и нормативных актов Фонда при заключении и исполнении контрактов на капитальное строительство, реконструкцию зданий и их приобретение;

- усилить контроль исполнения отделениями ПФР требований в части соблюдения сроков подачи заявок в ПФР и полноты представляемой вместе с ними на рассмотрение в ПФР документации;

- при обосновании цены планируемых к приобретению служебных помещений учитывать стоимость недвижимости в данном регионе и фактическое состояние приобретаемого помещения;

- принять меры к списанию просроченной (нереальной к взысканию) дебиторской задолженности по средствам капитальных вложений;

- обеспечить своевременную реализацию разработанных проектов строительства и реконструкции служебных зданий Фонда. Принять меры к списанию устаревшей проектно-сметной документации;

- обеспечить действенный контроль и принятие своевременных мер административного воздействия со стороны руководства ПФР при выполнении строительных и проектно-изыскательских работ;

- рассмотреть вопрос об обобщении опыта по эффективному освоению бюджетных инвестиций в капитальное строительство, удешевлению строительства и регулярному информированию отделений по данному вопросу.

**2.** Отчет о результатах контрольного мероприятия направить в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В.С. КАТРЕНКО**