

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 февраля 1999 года № 5 (156) «О результатах проверки целевого использования средств, полученных Правительством Республики Саха (Якутия) в соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 6 октября 1997 года № 1081, а также использования валютных средств, полученных от перепродажи Республикой Саха (Якутия) алмазов, бриллиантов, драгоценных металлов и драгоценных камней согласно Соглашению о взаимоотношениях между правительствами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) по экономическим вопросам от 31 марта 1992 года»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А. Г. Ножникова о направлении представлений Счетной палаты Председателю Правительства Республики Саха (Якутия) В. М. Власову и председателю комитета по драгоценным металлам, камням и валюте при Правительстве Республики Саха (Якутия) К. И. Васильеву.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого использования средств, полученных Правительством Республики Саха (Якутия) в соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 6 октября 1997 года №1081, а также использования валютных средств, полученных от перепродажи Республикой Саха (Якутия) алмазов, бриллиантов, драгоценных металлов и драгоценных камней согласно Соглашению о взаимоотношениях между Правительствами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) по экономическим вопросам от 31 марта 1992 года

Основание для проверки: постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 5 ноября 1998 года №3205-II ГД «О чрезвычайной ситуации, сложившейся в поселках Республики Саха (Якутия), ликвидируемых в связи с реструктуризацией золотодобывающей промышленности», постановление Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 27 ноября 1998 г. № 34(147).

Цели проверки:

1. Целевое использование средств, полученных Правительством Республики Саха (Якутия) в соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 6 октября 1997 г. № 1081.

2. Использование средств, полученных от продажи драгоценных металлов и драгоценных камней Республикой Саха (Якутия) и направленных на реализацию Программы ликвидационных мероприятий по закрытию рабочих поселков в течение 1997-1998 годов и Соглашения о взаимоотношениях между Правительством Российской Федерации и Республикой Саха (Якутия) по экономическим вопросам.

Объекты проверки:

Правительство Республики Саха (Якутия);

Комитет по драгоценным металлам, камням и валюте при Правительстве Республики Саха (Якутия);

Открытое акционерное общество «Индибирзолото»;

Открытое акционерное общество «Акционерная компания «Алданзолото»;

Министерство финансов Российской Федерации;

Государственное учреждение по формированию государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, хранению, отпуску и использованию драгоценных металлов и драгоценных камней при Министерстве финансов Российской Федерации (Гохран России);

Государственное унитарное производственное внешнеэкономическое объединение «Алмазювелирэкспорт» (ВО «Алмазювелирэкспорт»);

Акционерная компания «Алроса» (АК «Алроса»);

Федеральная служба России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению.

Перечень основных законодательных, нормативно-правовых актов и иных документов, выполнение которых было проанализировано в ходе проверки, приведены в приложении к отчету (в Бюллетене не публикуется).

По результатам проверки было оформлено 8 актов, в том числе:

- акты проверки целевого использования средств, полученных Правительством Республики Саха (Якутия) в соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 6 октября 1997 г. № 1081, а также использования валютных средств, полученных от перепродажи Республикой

Саха (Якутия) алмазов, бриллиантов, драгоценных металлов и драгоценных камней согласно Соглашению о взаимоотношениях между Правительствами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) по экономическим вопросам от 31 марта 1992 года;

- по Правительству Республики Саха (Якутия). С актом под расписку ознакомлен Председатель Правительства Республики Саха (Якутия). Замечаний нет.

- по Комитету по драгоценным металлам, камням и валюте при Правительстве Республики Саха (Якутия). С актом под расписку ознакомлены председатель и главный бухгалтер Комитета. Замечаний нет.

- по открытому акционерному обществу «Инди-гирзолото». С актом под расписку ознакомлен генеральный директор общества. Замечаний нет.

- по открытому акционерному обществу «Акционерная компания «Алданзолото» С актом под расписку ознакомлен и. о. генерального директора общества. Замечаний нет.

- по Государственному учреждению по формированию государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, хранению, отпуску и использованию драгоценных металлов и драгоценных камней при Министерстве финансов Российской Федерации (Гохран России). С актом под расписку ознакомлен заместитель Министра финансов Российской Федерации – Руководитель Гохрана России. Замечаний нет. (Секретно);

- акт о выполнении АК «Алроса» отдельных положений Соглашения о взаимоотношениях между правительствами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) по экономическим вопросам от 31 марта 1992 года. Проверка проводилась методом обследования;

- акт о выполнении ВО «Алмазювелирэкспорт» отдельных положений Соглашения о взаимоотношениях между правительствами Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) по экономическим вопросам от 31 марта 1992 года. Проверка проводилась методом обследования;

- акт об исполнении Министерством финансов Российской Федерации и Федеральной службой России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 1997 года № 1170 «О мерах по социальной защите населения и поддержке реструктуризации золотодобывающих предприятий акционерных обществ «Инди-гирзолото» и «Алданзолото» в Республике Саха (Якутия)». Проверка проводилась методом обследования.

В ходе проверки установлено следующее.

Республика Саха (Якутия) на протяжении многих лет входила и входит в число важнейших золотодобывающих регионов России по объемам золотодобычи, разведанным запасам золота и прогнозным ресурсам. Максимальные объемы добычи золота в республике достигали 35-36 тонн золота в год в середине 70-х годов.

В 1997 году в Якутии было добыто 19,5 тонн золота, что составило около 16 % от общероссийской

добычи. На начало 1998 г. в государственном балансе республики учтено 704 месторождения россыпного, 51 месторождение рудного золота и 2 месторождения комплексного золотосодержащего типа.

Учитывая значительный объем разведанных запасов золота (64 % от общих ресурсов) и благоприятные перспективы их наращивания за счет активных прогнозных ресурсов (36 %), золотодобывающая промышленность Якутии располагает достаточно серьезным сырьевым потенциалом для дальнейшего развития. В настоящее время на территории Якутии выделяются пять основных золотодобывающих районов: Аллах-Юньский, Южно-Якутский, Верхне-Инди-гирский, Адычанский и Куларский.

Кроме традиционных для Якутии районов золотодобычи, развиваются новые - Ленское, Момское, Нерюнгринское и ряд других. Удельный вес старательской добычи, менее затратной, увеличился с 40,8 % в 1990 г. до 61,5 % в 1997 г.

Всего в Якутии добывают золото 85 хозяйствующих субъектов, из них 6 предприятий входят в холдинг ОАО ФПК «Сахазолото», 41 старательских артелей, 5 горно-геологических предприятий и 33 мелких предприятий со статусом обществ с ограниченной ответственностью. В государственном холдинге ОАО ФПК «Сахазолото» через контрольные пакеты акций централизованно управление открытыми акционерными обществами «Алданзолото» (31 %), «Инди-гирзолото» (36 %), «Нежданинское золото» (36 %), «Золото Джугджура» (36 %), «Золото Нерюнгри» (51 %), «Золото Якутии» (44,33 %). В совокупности предприятия холдинга в 1997 году добыли 7,3 т золота, или 37,4 % от объема республиканской добычи, в том числе АК «Алданзолото» - 3,9 т, АК «Инди-гирзолото» - 2,8 т.

Условия развития золотодобычи в республике складывались таким образом, что золотодобывающие предприятия наряду с развитием основного производства развивали и содержали всю инфраструктуру Севера-Востока и Юга Якутии. На базовых объектах были построены поселки с полным набором социальных услуг. Всего по республике на начало 1994 г. в 28 поселках золотодобытчиков проживало 141,7 тыс. человек. Население поселков было представлено специалистами многих отраслей (энергетики, транспортники, дорожники, строители, связисты и др.), а также многочисленными работниками бюджетной сферы (здравоохранения, просвещения, государственных органов управления и др.) Золотодобывающие предприятия Республики Саха (Якутия) являлись основой социально-экономического развития многих улусов республики (Алданского, Оймяконского, Усть-Янского, Верхоянского, Усть-Майского, Томпонского). В 1996 году только на содержание социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства отраслью было затрачено 235,7 млрд. руб. (в текущих ценах), или 15,7 % от стоимости реализованного золота.

И сегодня, в условиях перехода к рыночным отношениям, предприятия вынуждены относить все

затраты, связанные с содержанием ЖКХ и соцкультбыта, на себестоимость продукции.

Следует отметить, что в золотодобывающей промышленности Республики Саха (Якутия) сложилась ситуация, когда государство, с юридической точки зрения, не является собственником золотодобывающих предприятий. По своей организационно-правовой форме такие крупнейшие предприятия, как АК «Алданзолото» и «Индибирзолото», не являются государственными; а представляют собой акционерные общества. Кроме того, часть своего акционерного капитала они внесли в холдинговую компанию (ОАО ФПК «Сахазолото»), которая также является акционерным обществом. Таким образом, в руках государства (в лице республиканского Госкомитета по управлению государственным имуществом) нет ни одной акции указанных предприятий.

Однако государство продолжает нести ответственность за состояние отрасли в целом, привлекает значительные финансовые ресурсы из бюджетов всех уровней для ее поддержки. Принятие постановлений Правительства Российской Федерации о либерализации рынка драгоценных металлов от 30 июня 1997 г. № 772 «Об утверждении Правил совершения банками сделок купли-продажи мерных слитков драгоценных металлов с физическими лицами» и от 30 июня 1997 г. № 773 «О внесении изменений в порядок регулирования цен (тарифов) на

драгоценные металлы», а также Указа Президента Российской Федерации от 23 июля 1997 г. № 767 и закона «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» свидетельствуют об отказе государства от монополии на золото.

Приобретая статус рыночного товара, золото как произведенная продукция становится собственностью производителя. В настоящее время золотодобытчики Республики Саха (Якутия) ориентированы на государственные заказы. Однако ситуация складывается таким образом, что, снижая финансирование затрат на пополнение Государственного фонда драгметаллов и драгкамней (в 1997 г. в ходе принятия Федерального закона о бюджете страны объем ассигнований на пополнение золотого запаса и алмазного фонда был снижен с 11,7 до 10,2 трлн. руб.), государство само отказывается от монопольного положения и вынуждает золотодобывающие предприятия становиться активными участниками рынка драгоценных металлов.

Статистические данные свидетельствуют об ухудшении экономической ситуации в отрасли. В таблице приведены основные экономические показатели работы золотодобывающей отрасли Республики Саха (Якутия) и открытых акционерных компаний «Алданзолото» и «Индибирзолото» за период 1992-1997 годы (в млрд. руб., цена 1 гр. золота – тыс. руб.)

	Числ.	Добыча	Цена	Выручка	Себестоимость	Мат. затраты	Прибыль	ЖКХ
1992 всего	20766	30,5	1,5	46,9	35,0	19,3	11,9	5,8
ИЗ	5123	8,4		11,9	7,7	5,7	0,5	1,5
АЗ	4461	6,7		8,3	4,5	3,8	3,8	3,2
1993 всего	19470	30,7	10,1	311,2	275,1	57,0	36,7	17,4
ИЗ	4878	8,1		107,9	88,6	30,8	-12,3	4,0
АЗ	4976	6,6		57,3	44,9	30,5	12,4	2,9
1994 всего	19370	29,7	26,4	785,0	798	279,5	-13,0	116,1
ИЗ	4436	7,5		183,8	178,3	72,0	-26,9	20,0
АЗ	5503	7,3		162,0	128,5	122,4	33,5	18,7
1995 всего	18159	26,2	63,6	1665,1	1639,2	514,4	-96,3	124,0
ИЗ	4135	6,7		396,0	450,6	161,6	-144,6	37,0
АЗ	5499	6,0		322,2	308,4	293,8	13,8	56,9
1996 всего	16789	23,2	63,9	1498,0	2040,1	827,9	-681,2	235,7
ИЗ	3560	5,5		426,9	579,4	217,4	-207,4	51,5
АЗ	4427	4,4		277,0	410,3	316,9	-133,3	77,4
1997 всего	12147	19,5	63,0	1141,7	1479,3	594,9	-379,0	46,1
ИЗ	2402	3,0		241,8	276,0	184,7	-87,1	41,2
АЗ	3449	3,9		234,3	431,7	406,9	-197,4	4,9

Основные причины такой ситуации кроются в несоизмеримом росте цен на используемые в отрасли товарно-материальные ценности и золото, высоких процентных ставках по банковским кредитам, высоком уровне налогообложения (в 1992-95 гг. до 80% от реализации продукции), необходимости содержания в условиях Севера предприятий социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, а также нарушении межотраслевых и межреспубликанских связей, что привело к резкому ухудшению материально-технического обеспечения отрасли.

Кроме того, с 1995 года уровень рентабельности многих месторождений резко снизился после введения «валютного коридора», что повлекло за собой снижение расчетной цены за золото на 14-25 %. Средств на содержание социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства стало катастрофически не хватать. В период с 1995 по 1997 г. в Республике Саха (Якутия) было закрыто 47 важных социальных объектов, в том числе 7 школ, 5 больниц, 8 детских садов, 8 столовых.

В сложившейся ситуации Правительство Республики Саха (Якутия) постановлением от 8 мая 1997 г.

№ 181 приняло решение о передаче на бюджетное финансирование объектов ЖКХ и социальной сферы поселков, находящихся на содержании АК «Индибирзолото», ОАО «Золото Джугджура» и артели «Индибирская» (Верхоянский улус), а также о ликвидации к 1 сентября 1997 года 5 поселков: Ольчан, Эльгинский (Оймяконский улус), Бриндакит, Ыныкча (Усть-Майский улус) и Лазо (Верхоянский улус). Одновременно Министерству промышленности РС (Я) и ОАО ФПК «Сахазолото» совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами в срок до 1 сентября 1997 г. поручалось внести на рассмотрение Правительства РС(Я) Государственную комплексную программу добычи драгоценных и цветных металлов в республике на период до 2001 г., основанную на реструктуризации отрасли, с учетом развития рыночных отношений, привлечения российских и иностранных инвестиций.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 1170 от 15 сентября 1997 г. было одобрено предложение Правительства Республики Саха (Якутия), согласованное с Государственным комитетом Российской Федерации по вопросам развития Севера, Министерством экономики Российской Федерации, Министерством путей сообщения Российской Федерации, Министерством труда и социального развития Российской Федерации, Федеральной службой России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению и Министерством финансов Российской Федерации о ликвидации 7 поселков (Ольчан, Эльгинский, Нелькан, Арга-Мой (Оймяконский улус), Ыныкчан, Бриндакит (Усть-Майский улус), Лазо (Верхоянский улус) и об оказании их жителям помощи в переселении в другие регионы Российской Федерации. Постановлением также был предусмотрен ряд мер, направленных на поддержку золотодобывающей отрасли Республики Саха (Якутия), в частности было предусмотрено выделение Республике Саха (Якутия) средств на предоставление жилищных субсидий гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера в размере 77,6 млрд. руб., первоочередная выплата компенсаций владельцам неотоваренных чеков на автомобили, выделение железнодорожных контейнеров и др. На основании федерального закона от 25 июля 1998 г. № 131-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» Правительством Республики Саха (Якутия) заключены договоры подряда на строительство 752 квартир для выезжающих граждан, со сроком ввода в 1-11 кв. 1999 г. в городах Костроме, Миассе, Набережных Челнах, Тамбове и др.

Объемы средств, полученных Правительством Республики Саха (Якутия) в соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 6 октября 1997 г. № 1081, и их целевое использование

Указом Президента Российской Федерации № 38 от 12 января 1995 г. «О выделении золота Правитель-

ству Республики Саха (Якутия)» предусматривалось выделение Правительству Республики Саха (Якутия) 10 тонн золота для использования его в качестве залога, без вывоза за пределы Российской Федерации, в целях обеспечения валютных кредитов и иностранных инвестиций. Предусматривалось, что золото в количестве, равном переданному Правительству Республики Саха (Якутия), подлежит возврату в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации в течение 5 лет, начиная с 1996 года равными долями.

В соответствии с актом выдачи ценностей № 1/46 от 15 февраля 1995 г. Роскомдрагмет выдал, а Комдрагмет Республики Саха (Якутия) получил золото в количестве 10 тонн.

Во исполнение своих обязательств по Соглашению об условиях и порядке передачи и возврата золота в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации Республика Саха (Якутия) возвратила в 1996 году в Гохран России 2 тонны золота.

В целях обеспечения финансирования мер по стабилизации положения в золотодобывающей отрасли в Республике Саха (Якутия), социальной защиты жителей поселков золотодобытчиков, ликвидируемых в связи с переходом на вахтовый метод добычи, и поддержки реструктуризации золотодобывающих предприятий акционерных компаний «Индибирзолото» и «Алданзолото», в Республике Саха (Якутия) Указом Президента Российской Федерации от 6 октября 1997 г. № 1081 «О продлении срока возврата золота, выделенного Правительству Республики Саха (Якутия) в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 января 1995 г. № 38» было разрешено Правительству Республики Саха (Якутия) реализовать в 1997-1998 гг. 4 тонны золота, имея в виду, что вырученные от реализации золота средства будут использованы для переселения жителей ликвидируемых поселков золотодобытчиков и поддержки реструктуризации предприятий акционерных обществ «Индибирзолото» и «Алданзолото».

Правительство Республики Саха (Якутия) осуществляет операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями через уполномоченный государственный орган - Комитет по драгоценным металлам, камням и валюте при Правительстве Республики Саха (Якутия) (далее - Комитет), созданный в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 декабря 1991 г. № 277 «О полномочиях Якутской-Саха ССР в распоряжении природными ресурсами республики», указами Президента Республики Саха (Якутия) от 30 января 1992 г. № 50 «Об образовании Комитета по драгоценным металлам, камням и валюте при Министерстве финансов и экономики Республики Саха (Якутия)» и от 31 декабря 1992 г. № 319 «О создании Комитета по драгоценным металлам, камням и валюте при Правительстве Республики Саха (Якутия)».

Комитет осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного Постановлением

Президента Республики Саха (Якутия) от 4 апреля 1997 г. № 108, действует в пределах своей компетенции и подотчетен Правительству Республики Саха (Якутия).

По состоянию на 10 декабря 1998 г. Республикой Саха (Якутия) было реализовано 4 тонны золота, что предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 6 октября 1997 г. № 1081.

На эту дату на счета Комитета поступило 217217,6 тыс. руб., в том числе в октябре-декабре 1997 г. – 117 217,6 тыс. руб. из Гохрана России за 2 тонны золота и в декабре 1998 г. – часть средств в размере 100000,0 тыс. руб. от продажи третьей тонны золота Сбербанку России.

Средства от продажи 4-й тонны золота Сбербанку России на момент проведения проверки на счета Комитета не поступили.

Из полученных от реализации золота средств 217 217,6 тыс. руб. Комитет на основании договоров займа перечислил строго по целевому назначению.

Следует отметить, что организационно-нормативными документами для финансирования реструктуризации золотодобывающих предприятий и переселению жителей закрываемых поселков в условиях отсутствия в республике комплексной программы реструктуризации золотодобывающей отрасли Республики Саха (Якутия) послужили программы реформирования АК «Алданзолото» и «Индибирзолото», распорядительные акты Президента Республики Саха (Якутия), Правительства Республики Саха (Якутия), администрации улусов, а начиная с 24 ноября 1998 г. – распоряжения Республиканского штаба по организации выезда людей из ликвидируемых поселков, созданного во исполнение распоряжения Президента РС(Я) от 24.11.98 г. № 279-рп.

В связи с этим принята 28 августа 1998 г. «Программа реструктуризации золотодобывающей отрасли Республики Саха (Якутия) на 1997-2003 гг.» не отражает фактического направления денежных средств, полученных от реализации в 1997 г. 2 тонн золота, и в первую очередь – на реструктуризацию задолженности золотодобывающих предприятий перед своими работниками, федеральным и республиканским бюджетами, а также перед предприятиями-смежниками.

На основании распоряжения Президента Республики Саха (Якутия) от 28 октября 1997 г. № 1399-р «О направлении целевых средств для финансирования программы реструктуризации золотодобывающей отрасли и выезда жителей ликвидируемых поселков» Комитет перечислил средства, полученные от реализации 2 тонн золота, на счет ОАО ФПК «Сахазолото», через которую осуществлялось финансирование мероприятий, и заключил тройственные договоры займов (подписанные Комитетом, ОАО ФПК «Сахазолото» с АК «Алданзолото» и «Индибирзолото», непосредственно осуществляющими мероприятия по реструктуризации золотодобывающих предприятий и переселению жителей закрываемых поселков золотодобытчиков).

Таким образом, Комитет перечислил на возвратной основе средства в размере 110 480,3 тыс. руб., полученные от реализации в 1997 г. 2 тонн золота, со сроком возврата заемных средств, начиная с апреля 1999 по 1.09.2001 г. Из перечисленных Комитетом средств АК «Алданзолото» было направлено 55 398,1 тыс. руб., которые были израсходованы по следующим основным направлениям:

- выплату задолженности по заработной плате (в том числе выходного пособия) работающим, уволенным и сокращенным работникам, выплату по регрессивным искам – 36 529,9 тыс. руб.;

- оплату железнодорожных расходов (контейнеров с домашними вещами и провоз багажа) – 158,0 тыс. руб.;

- платежи в бюджет всех уровней и внебюджетные фонды – 4 302,0 тыс. руб.;

- приобретение продуктов питания – 2 800,0 тыс. руб.;

- оплату за потребленную электроэнергию, уголь, ГСМ и прочие материальные ценности, необходимые для обеспечения производственных процессов – 11 610,1 тыс. руб.

АК «Индибирзолото» было направлено 55 082,2 тыс. руб., которые израсходованы по следующим основным направлениям:

- выплату задолженности по заработной плате (в том числе выходного пособия) работающим, уволенным и сокращенным работникам, выплату по регрессивным искам – 32 021 тыс. руб.;

- оплату железнодорожных расходов (контейнеров с домашними вещами и провоз багажа) – 1 200 тыс. руб.;

- платежи в бюджет всех уровней и внебюджетные фонды – 16 950 тыс. руб.;

- приобретение продуктов питания – 302 тыс. руб.;

- оплату за потребленную электроэнергию, уголь, ГСМ и прочие материальные ценности, необходимые для обеспечения производственных процессов – 3050 тыс. руб.;

- расчеты с уволенными и сокращенными работниками «Сахазолотоспецохрана» – 1069 тыс. руб.;

- расчеты с работниками старательских артелей и затраты на вывоз членов их семей, проживающих в ликвидируемых поселках – 490 тыс. руб.

Ввиду громоздкости и недостаточной эффективности принятой в 1997 году схемы финансирования мероприятий по реструктуризации золотодобывающей отрасли и выезду золотодобытчиков, а также неэффективности контроля со стороны ОАО ФПК «Сахазолото», Комитетом по согласованию с Республиканским штабом по организации выезда людей из ликвидированных поселков на основании распоряжений Президента Республики Саха (Якутия) от 3 ноября 1998 г. № 274-рп «О реализации двух тонн золота» и от 24 ноября 1998 г. № 279-рп «Об оперативных мерах по обеспечению выезда людей из ликвидируемых поселков» была разработана и 30 ноября 1998 г. утверждена Президентом Республики Саха (Якутия)

«Схема и условия финансового обеспечения организации выезда людей из ликвидируемых поселков», предусматривающая прямое финансирование мероприятий, минуя ОАО ФПК «Сахазолото». По утвержденной схеме финансирования Комитет перечислил в ноябре 1998 г. АО «Индибирзолото» оставшуюся от реализации первых двух тонн золота сумму в размере 7 067,5 тыс. руб.

Во исполнение указанных распоряжений Президента Республики Саха (Якутия) и распоряжений Республиканского штаба по организации выезда людей из ликвидируемых поселков, Комитетом по состоянию на 10 декабря 1998 г. было также перечислено на возвратной основе 98000,0 тыс. руб., полученных от реализации третьей тонны золота Сбербанку России, в том числе: АК «Индибирзолото» - 60000,0 тыс. руб., АК «Алданзолото» - 25000,0 тыс. руб., на целевой счет Усть-Майского улусного финансового управления - 3000,0 тыс. руб., на счет Тампонского улусного финансового управления - 10000,0 тыс. руб. С АК «Алданзолото» и АК «Индибирзолото» Комитет заключил договоры займов со сроком возврата заемных средств, начиная с июня 2000 г. по 1.11.2000 г. Расходование перечисленных средств АК «Индибирзолото» и «Алданзолото» на момент проведения проверки не производилось.

Из полученных от реализации золота средств в сумме 217217,6 тыс. руб. Комитет на основании договоров займов и в соответствии с распорядительными актами Правительства РС (Я) перечислил на реструктуризацию золотодобывающей отрасли и на выезд людей из ликвидируемых поселков золотодобытчиков 213 067,6 тыс. руб.

Часть средств в сумме 2 150,0 тыс. руб. была перечислена Комитетом различным организациям в счет погашения задолженности АК «Алданзолото» и АК «Индибирзолото» по их поручениям.

Остальные средства от продажи золота в сумме 2 000,0 тыс. руб. по состоянию на 10 декабря 1998 г. Комитетом не использованы.

На момент подписания акта Сбербанк России произвел окончательный платеж от продажи золота (третьей тонны) и перечислил на расчетный счет Комитета (после 10.12.98 г.) 56922, 5 тыс. руб. Комитет в установленном порядке перечислил на счет АК «Индибирзолото» 43000,0 тыс. руб. и на специальный счет финансового управления администрации Тампонского улуса - 5000,0 тыс. руб., расходование которых указанными организациями на момент проверки не осуществлялось.

По информации, полученной из Комитета, выручка от реализации 4-й тонны золота в размере 186,1 млн. руб. поступила на счета Комитета в конце декабря 1998 года. Из средств, вырученных от реализации 4-й тонны золота, Комитетом перечислено всего 116,1 млн. руб., в том числе: АК Индибирзолото - 50,0 млн. руб., АК «Алданзолото» - 44,1 млн. руб., в Тампонский улус (АО «Нежданское золото») - 22,0 млн. руб. Остаток, подлежащий перечислению по состоянию на 1.02.99 г., составляет 70,0 млн. руб., из них предпола-

гается направить на реструктуризацию АК «Алданзолото» - 20,0 млн. руб., АК «Индибирзолото» - 40,0 млн. руб., по оставшимся 10,0 млн. руб. решение Республиканским штабом по организации выезда людей из ликвидируемых поселков не принято.

Следует отметить, что, кроме средств, полученных от реализации золота, Правительством РС (Я) для обеспечения вывоза жителей закрываемых поселков использовались и иные средства, в том числе: республиканского бюджета - 11299 тыс. руб., внебюджетных фондов - 686 тыс. руб., компенсационных выплат - 5000 тыс. руб.

В результате проведенных мероприятий по реструктуризации золотодобывающих предприятий и закрытию неперспективных поселков этих предприятий по представленным данным за счет всех источников финансирования вывезено 7666 жителей.

В том числе по закрываемым поселкам:

пос. Ольчан: Из 2220 жителей, проживавших в поселке по состоянию на 1.01.97 г., выехало 2139. По состоянию на 12.12.98 г. не выехал 81 житель;

пос. Эльгинский: Из 1577 жителей, проживавших в поселке по состоянию на 1.01.97 г., выехало 1226. По состоянию на 12.12.98 г. не выехал 351 житель;

пос. Нелькан: Из 1906 жителей, проживавших в поселке по состоянию на 1.01.97 г., выехало 1656. По состоянию на 12.12.98 г. не выехало 250 жителей;

пос. Арга-Мой: Из 1011 жителей, проживавших в поселке по состоянию на 1.01.97 г., выехало 978. По состоянию на 12.12.98 г. не выехало 33 жителя;

пос. Ыныкчан: Из 841 жителя, проживавшего в поселке по состоянию на 1.01.97 г., выехало 149. По состоянию на 12.12.98 г. не выехало 692 жителя;

пос. Бриндакит: Из 311 жителей, проживавших в поселке по состоянию на 1.01.97 г., выехало 60. По состоянию на 12.12.98 г. не выехал 251 житель;

пос. Лазо: Из 300 жителей, проживавших в поселке по состоянию на 1.01.97 г., выехало 300. Поселок ликвидирован.

Кроме того, из поселков Н. Куранах и Ленинский Алданского улуса выехало 1004 жителя.

По состоянию на 12 декабря 1998 г. в намеченных к закрытию поселках осталось 3852 жителя.

Социально-экономическая ситуация в закрываемых поселках продолжает оставаться весьма сложной.

Одной из причин невыезда людей является то, что до сих пор не погашены задолженности по заработной плате, выплате компенсаций, оплате проезда и провоза багажа гражданам, выезжающим за пределы республики. В связи с этим люди продолжают проживать в закрываемых поселках в экстремальных условиях. Невыполнение пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 1997 г. №1170, предусматривающего внесение в установленном порядке предложений о комплексной реструктуризации задолженности предприятий АО «Алданзолото» и АО «Индибирзолото» перед федеральным, республиканским бюджетами и государственными внебюджетными фондами, включая задолженность по пени и штрафам, в силу неисполнитель-

ности Федеральной службы России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению и бесконтрольности со стороны Министерства финансов Российской Федерации усугубило ситуацию, сложившуюся в настоящее время в Республике Саха (Якутия) по социальной защите и вывозу людей из ликвидируемых поселков золотодобытчиков.

Поступление и использование средств, полученных от перепродажи Республикой Саха (Якутия) алмазов, бриллиантов, драгоценных металлов и драгоценных камней согласно Соглашению о взаимоотношениях между Правительством Российской Федерации и Республикой Саха (Якутия) по экономическим вопросам, подписанному Президентом Российской Федерации Б. Н. Ельциным и Президентом Республики Саха (Якутия) М. Е. Николаевым 31 марта 1992 г.

В соответствии с Соглашением Республика Саха (Якутия) на своей территории разрабатывает, добывает и реализует природные ресурсы (в том числе драгоценные металлы и драгоценные камни). Для реализации Соглашения ей предоставлено право покупки драгоценных металлов и драгоценных камней от юридических и физических лиц на территории Республики по ценам, устанавливаемым Правительством Республики, для последующей продажи Российской Федерации, и установлена доля выкупа Правительством Республики Саха (Якутия) производимых в республике аффинированных драгоценных металлов в размере 11,5 процента и ювелирных алмазов в размере 20 процентов (увеличенная соответственно до 15 и 25 процентов указом Президента Российской Федерации от 29 июня 1995г). Так же Правительство Республики Саха (Якутия) выкупает 45 % валюты, вырученной от продажи через ВО «Алмазювелирэкспорт» на внешнем рынке якутских алмазов и бриллиантов, ранее поставленных Республикой Саха (Якутия) в Роскомдрагмет (за исключением 20 % (с 1995 г.-25 %) доли Республики Саха), по специальному курсу, применяемому при расчетах с добывающими предприятиями за поставляемые алмазы.

На основании указов Президента Российской Федерации от 26 ноября 1992 г. № 1481 «Об акционерной компании по добыче и реализации алмазов» (п.1) и от 20 июля 1997 г. № 740 «О порядке ввоза на территорию Российской Федерации и вывоза с территории Российской Федерации необработанных природных алмазов и бриллиантов и некоторых вопросах функционирования внутреннего рынка необработанных природных алмазов» (п.3) реализация на внешнем рынке доли алмазного сырья осуществляется через ВО «Алмазювелирэкспорт» и акционерную компанию «Алмазы России - Саха». Кроме того, по указанному Соглашению в Республику Саха (Якутия) поступает 25 % в валюте и 75 % в рублях от аффинажных заводов за отгруженные в Госфонд России драгоценные металлы, добытые в Республике Саха (Якутия). Окончательные расчеты с золотодобываю-

щими предприятиями производятся из расчета 20 % в валюте и 80 % в рублях, то есть 5 % валютных средств от добытых в республике драгоценных металлов выкупается Правительством РС (Я) у золотодобывающих предприятий.

Всего за период с 31 марта 1992 года по 31 марта 1997 года Российская Федерация в лице Роскомдрагмета-Гохрана России и аффинажных заводов оплатила Республике Саха (Якутия) поставки драгоценных металлов в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации на сумму 4110,689 млрд. неденоминированных рублей и 320,41 млн. долларов США.

В соответствии с утвержденным 3 сентября 1992 года Минфином России Порядком отпуска драгоценных металлов Правительству Республики Саха (Якутия) за период 1992-1997 годов в счет доли Республики Саха (Якутия) из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации без предъявления оплаты республике выделено 17425135,5 грамма золота, 2365568,0 грамма серебра, 214421,75 грамма платины, 393,5 грамма палладия, 371,4 грамма радия, 262,5 грамма рутения, 1875,2 грамма осмия и 6006,6 грамма иридия.

По представленным Комитетом данным Республикой Саха (Якутия), в соответствии с Соглашением о взаимоотношениях между Правительством Российской Федерации и Республикой Саха (Якутия) за период 1992-1998 гг. было получено 2 308 613,86 тыс. долл. США, (из них 1 333 350,0 тыс. долл. США в рублевом эквиваленте (6 180 204,80 тыс. руб.) было направлено на выкуп доли добытого в РС (Я) алмазного сырья), в том числе:

- от реализации доли выкупленных Правительством Республики Саха (Якутия) добытых в республике драгоценных камней на сумму 1 668 093,0 тыс. долл. США, из них ювелирных алмазов - 1 517 434,15 тыс. долл. США, технических алмазов - 136 437,07 тыс. долл. США, бриллиантов - 14 221,8 тыс. долл. США;

- выкупленных по специальному курсу в 1992-1993 годах Правительством Республики Саха (Якутия) 45 % валюты, вырученной от продажи через ВО «Алмазювелирэкспорт» на внешнем рынке алмазов и бриллиантов, ранее поставленных Республикой Саха (Якутия) в Роскомдрагмет, на сумму 307 567,98 тыс. долл. США;

- поступлений валюты от «Главалмаззолото» за сданные драгоценные металлы в 1991 г. - 12 943,06 тыс. долл. США;

- поступлений в 1992-1996 годах 25 % валюты от аффинажных заводов за сданные в Госфонд России драгоценные металлы, добытые в Республике Саха (Якутия) - 320 009,80 тыс. долл. США.

Из полученных валютных средств в сумме 2 308 613,86 тыс. долларов США золотодобывающим предприятиям было перечислено 224 348,2 тыс. долларов США. Задолженность Комитета перед золотодобывающими предприятиями составляет 53,49 тыс. долларов США, которая возникла по причине

невостребования валютных средств предприятиями из-за их ликвидации или отсутствия у них валютного счета.

Из оставшихся после расчетов с золотодобывающими предприятиями валютных средств для оплаты импортных контрактов было использовано 417 325,6 тыс. долл. США, в том числе на строительство в Республики Саха (Якутия) объектов здравоохранения, науки, культуры, образования, спорта и других объектов - 246 962,6 тыс. долл. США, на покупку технологий и оборудования для производства в Республики Саха (Якутия) безалкогольных напитков, детского питания, колбасных изделий, обработки кожевенного сырья, а также товаров народного потребления - 170 363,0 тыс. долл. США.

Большая часть валютных средств (72 %) в сумме 1 661 247,7 тыс. долл. США была продана через уполномоченные банки. Сумма рублей, вырученных от продажи за 1992-1998 годы, составила 7 346 955,04 тыс.

Остальные валютные средства в сумме 5 692,35 тыс. долл. США не использованы и находятся на счетах Комитета.

Использование валютных средств для финансирования переселения жителей ликвидируемых поселков золотодобытчиков и поддержки реструктуризации золотодобывающих предприятий акционерных компаний «Индибирзолото» и «Алданзолото» не осуществлялось.

Кроме того, за проверяемый период по Соглашению поступили средства в рублях в сумме 5 289.128,64 тыс. руб., в том числе:

- от реализации доли выкупленных Правительством Республики Саха (Якутия) произведенных в Республике Саха (Якутия) драгоценных камней - 1 534 598,14 тыс. руб.;

- от реализации доли выкупленных Правительством Республики Саха (Якутия) произведенных в Республике Саха (Якутия) драгоценных металлов - 341 013,65 тыс. руб.;

- поступлений 75 % выручки в рублях от аффинажных заводов за сданные в Госфонд России драгоценные металлы, добытые в Республике Саха (Якутия) - 3 413 516,85 тыс. руб., включая авансирование Минфином России сезонных работ по добыче драгоценных металлов в Республике Саха (Якутия) в сумме 1 025 882,38 тыс. руб.

Полученные по Соглашению рублевые средства, включая вырученные от продажи валютных средств, были использованы следующим образом:

- направлено на выкуп алмазного сырья в счет доли Республики Саха (Якутия) 6 523 748,89 тыс. руб.;

- использовано по распоряжениям Президента и Правительства РС(Я) для решения народнохозяйственных задач Республики Саха (Якутия) 1 794 466,24 тыс. руб.;

- произведена оплата золотодобывающим предприятиям за поставленные ими драгоценные металлы в сумме 2 123 429,36 тыс. руб.;

- проведено авансирование предприятий по добыче драгоценных металлов в сумме 2 134 949,66 тыс. руб.;

- перечислено на переселение жителей ликвидируемых поселков золотодобытчиков и поддержку реструктуризации золотодобывающих предприятий акционерных компаний «Индибирзолото» и «Алданзолото» согласно Указу Президента Российской Федерации от 6 октября 1997 г. № 1081-206 217,57 тыс. руб.;

- прочие расходы по драгоценным металлам (услуги, комиссионные расходы) составили 13 865,42 тыс. руб.;

- прочие расходы по драгоценным камням (сортировка, оценка, хранение) - 117 291,18 тыс. руб.

Следует отметить, что в основном выделение средств на возвратной основе Комитетом производилось без должного анализа платежеспособности заемщиков и без обеспечения (гарантии) возврата заемных средств, а также организациям, уже имеющим значительные непогашенные долги перед Комитетом. Так, задолженность золотодобывающих предприятий перед Комитетом по займам и авансам, выданным в 1996-1998 годах, составила 754 363,5 тыс. руб., из них АК «Алданзолото» - 158 981,8 тыс. руб., АК «Индибирзолото» - 142 548,3 тыс. руб. В то же время указанным компаниям Комитетом вновь было перечислено на возвратной основе на переселение жителей ликвидируемых поселков и поддержку реструктуризации золотодобывающих предприятий согласно Указу Президента Российской Федерации от 6 октября 1997 г. № 1081 - 206 217,6 тыс. руб. со сроком возврата в 1999-2001 годах. Таким образом, суммы долгов нарастают, а фактический возврат выделенных средств весьма проблематичен.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что по отдельным указам и распоряжениям Президента и Правительства Российской Федерации за период 1993-1995 гг. республике Саха (Якутия) для создания Целевого фонда будущих поколений, предназначенного для ликвидации последствий нарушения экосистемы и компенсации ущерба, связанного с разрушением традиционного уклада жизни коренных народов Севера, из Госфонда России было передано алмазное сырье и перечислены Минфином Российской Федерации денежные средства. Кроме того, для создания АК «Алмазы России-Саха» выделен из Госфонда России товарный кредит алмазным сырьем, возврат которого в соответствии с указами Президента Российской Федерации в последующем был направлен в счет долевого участия Российской Федерации в финансировании Федеральной программы социально-экономического развития Республики Саха (Якутия).

Объемы полученных от реализации выделенного алмазного сырья средств и правильность их целевого использования требуют отдельной проверки.

Учет валютных средств, драгоценных металлов и драгоценных камней и контроль за их движением

Порядок организации и ведения бухгалтерского учета и отчетности в Комитете по драгоценным металлам, камням и валюте при Правительстве РС (Я)

основывается на Федеральном законе «О бухгалтерском учете», «Положением по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации», утвержденным приказом Минфина РФ от 26 декабря 1994 г. № 170.

Учет валютных ценностей (как в валюте Российской Федерации, так и в иностранной валюте), безналичных и наличных, драгоценных камней и драгоценных металлов регламентируется Федеральным законом от 9 октября 1992 г. «О валютном регулировании и валютном контроле», Федеральным законом от 26 марта 1998 г. «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» и инструкцией № 67 «О порядке получения, расходования, учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней на предприятиях, в учреждениях и организациях», утвержденной Минфином РФ от 4 августа 1992 г., и другими нормативными актами федеральных органов, а также актами республиканских органов — «Инструкцией о порядке приема, хранения, выдачи и учета драгоценных камней и драгоценных металлов и изделий из них Государственного хранилища ценностей Комитета по драгоценным металлам, камням и валюте при Правительстве Республики Саха (Якутия)», утвержденной постановлением Правительства РС (Я) от 10 апреля 1995 г. № 139-дсп, «Положением о Комитете по драгоценным металлам, камням и валюте при Правительстве Республики Саха (Якутия)».

Поступление и расходование валютных и рублевых средств находится под постоянным контролем Президента и Правительства Республики Саха (Якутия).

В соответствии с Положением о Валютной комиссии, утвержденным распоряжением Президента Республики Саха (Якутия) от 13 июля 1992 г. № 143-рп, контроль, координация, управление процессами формирования республиканского Валютного фонда, а также их использования до 1997 года осуществлялось Валютной комиссией при Президенте Республики Саха (Якутия), на заседаниях которой заслушивались отчеты по использованию валюты.

Использование валютных и рублевых средств производится на основании распоряжений Президента Республики Саха (Якутия), постановлений и распоряжений Правительства Республики Саха (Якутия). Выбор иностранных подрядчиков и поставщиков производится Тендерной комиссией.

С 1997 года в соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 28 июля 1997 г. № 350 отчеты о перечислении бюджетных средств Комдрагметаллом РС (Я) и Минфином РС(Я) представляются администрации Президента Республики Саха (Якутия). Отчеты о расходовании валютных средств ежеквартально представляются Правительству и Минфину Республики Саха (Якутия).

В 1997 и 1998 гг. расходование денежных средств производилось по направлениям, утвержденным законами Республики Саха (Якутия) «Об инвестиционном бюджете (бюджете развития) Рес-

публики Саха (Якутия)» от 18 апреля 1997 г. № 170-I и от 21 мая 1998 г. 3 № 17-II. Согласно постановлению Правительства Республики Саха (Якутия) от 23 мая 1997 г. № 215 «Об утверждении Государственной инвестиционной программы Республики Саха (Якутия) на 1997 год» Комитетом ежемесячно представляются отчеты Министерству экономики и Министерству финансов Республики Саха (Якутия) об использовании средств по финансированию Государственной инвестиционной программы Республики Саха (Якутия).

Ежегодный объем поступления драгоценных металлов в Госфонд Республики Саха (Якутия) определяется Программой добычи драгоценных металлов, разрабатываемой на каждый год Министерством промышленности РС (Я) и утверждаемой Правительством РС (Я). Ежегодный объем поступления в Госфонд РС (Я) драгоценных камней определяется планом добычи алмазов, согласованных с Правительством РС (Я). В соответствии с Положением о Комитете по драгоценным металлам, камням и валюте при Правительстве РС (Я) уполномоченным от имени Правительства РС (Я) контролирующим органом за поступлением в Госфонд РС (Я) драгоценных металлов и драгоценных камней является Комдрагметалл РС (Я).

Порядок отпуска и реализации драгоценных камней из Государственного фонда Республики Саха (Якутия) регламентируется Положением о порядке отпуска и реализации драгоценных, полудрагоценных камней, бриллиантов и камнецветов из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Саха (Якутия), утвержденным постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 10 июля 1998 г. № 325, порядок отпуска драгоценных металлов определяется Положением о порядке отпуска и реализации драгоценных металлов и изделий из них, утвержденным постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 10 июля 1998 г. № 324. Ежегодный объем и направление реализации драгоценных металлов и драгоценных камней из Госфонда РС (Я) производится в соответствии с планом отпуска и реализации, утвержденным Правительством Республики Саха (Якутия).

Реализация драгоценных камней на экспорт производится в соответствии с квотой на экспорт драгоценных камней, выделенной Правительством Российской Федерации для Республики Саха (Якутия).

Данные по реализации драгоценных металлов и драгоценных камней Комдрагметалл РС (Я) представляет в Правительство Республики Саха (Якутия).

Наряду с этим ежегодно производятся проверки финансово-хозяйственной деятельности Комдрагметалла Республики Саха (Якутия) парламентскими, правительственными комиссиями Республики Саха (Якутия), Государственным ревизионным управлением Республики Саха (Якутия), Государственным пробирным надзором по Республике Саха (Якутия) и прокуратурой Республики Саха (Якутия).

В соответствии с пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 6 октября 1997 г. № 1081 «О продлении срока возврата золота, выделенного Правительству Республики Саха (Якутия) в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 января 1995 г. № 38» Комитет письмом от 15 июля 1997 г. № 01-06/1288 в адрес Гохрана России направил отчет об использовании средств, полученных от продажи золотого кредита (10 тонн золота), выделенного Республике Саха (Якутия).

Также ОАО ФПК «Сахазолото» письмом от 14 июля 1998 г. № 01-11/1019 в адрес Минфина России направило отчет о ходе реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 1997 г. № 1170 «О мерах по социальной защите населения и поддержке реструктуризации золотодобывающих предприятий акционерных компаний «Индибирзолото» и Алданзолото» в Республике Саха (Якутия).

В нарушение пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации «О мерах по социальной защите населения и поддержке реструктуризации золотодобывающих предприятий акционерных обществ «Индибирзолото» и «Алданзолото» Республике Саха (Якутия)» о ежеквартальной отчетности, Правительством Республики Саха (Якутия) представлен один отчет в Министерство финансов Российской Федерации по состоянию на 15.10.98 г.

На дату проверки отчет об использовании средств от реализации в 1997-1998 гг. 4 тонн золота Комитетом в Минфин России не представлялся.

Выводы

1. При высоком сырьевом потенциале золотодобывающей промышленности Республики Саха (Якутия) добыча золота в республике неуклонно падает. С ежегодного объема добычи в 30-31 тонн в 1992-1993 гг. она упала до 19,5 тонн в 1997 г. Из высокорентабельной отрасли (в 1992 г. общая рентабельность составила 25,4 %), начиная с 1994 г., она стала убыточной.

Переход на новые условия хозяйствования и изменение формы собственности (основные золотодобывающие предприятия реорганизованы в акционерные общества), введение централизованного управления через холдинг ОАО ФПК «Сахазолото», обладающего контрольным пакетом акций предприятий, не дал существенных результатов.

Решающими факторами падения рентабельности, наряду с падением расчетных цен на золото, явились резкое сокращение централизованных закупок золота и высокая затратность содержания жилищно-коммунального хозяйства и социальной инфраструктуры (до 16 % от объемов выручки за добытое золото в 1996 г.)

Сокращение объемов добычи и нерентабельность золотодобывающих предприятий предопределило необходимость реструктуризации этих предприятий, ликвидации ряда поселков золотодобытчиков и пересе-

ления их жителей в другие регионы Российской Федерации и районы Республики Саха (Якутия).

2. Государственная «Программа реструктуризации золотодобывающей отрасли Республики Саха (Якутия) на 1997-2003 гг.» была принята Правительством Республики Саха (Якутия) только 28 августа 1998 г. До ее утверждения мероприятия по финансированию переселения жителей из ликвидируемых поселков золотодобытчиков осуществлялись Правительством Республики Саха (Якутия) на основании программ реформирования акционерных компаний «Алданзолото» и «Индибирзолото», утвержденных 27 и 22 сентября 1997 года в соответствии с распорядительными актами Президента Республики Саха (Якутия), Правительства Республики Саха (Якутия), а также администраций улусов.

3. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 октября 1997 г. № 1081 «О продлении срока возврата золота, выделенного Правительству Республики Саха (Якутия) в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 января 1995 г. № 38» Правительством Республики Саха (Якутия) по состоянию на 10 декабря 1998 г. было реализовано 4 тонны золота.

На эту дату на счета Комитета по драгоценным металлам, камням и валюте при Правительстве Республики Саха (Якутия) поступило 217 217,6 тыс. руб., в том числе в октябре-декабре 1997 г. – 117 217,6 тыс. руб. из Гохрана России за 2 тонны золота и в декабре 1998 г. часть средств в размере 100 000,0 тыс. руб. от продажи третьей тонны золота Сбербанку России. Из полученных от реализации золота средств в сумме 217 217,6 тыс. руб. Комитет на основании договоров займов и в соответствии с распорядительными актами Правительства РС (Я) перечислил на реструктуризацию золотодобывающей отрасли и на выезд людей из ликвидируемых поселков золотодобытчиков 213 067,6 тыс. руб.

Часть средств в сумме 2 150,0 тыс. руб. была перечислена Комитетом различным организациям в счет погашения задолженности АК «Алданзолото» и АК «Индибирзолото» по их поручениям.

Остальные средства от продажи золота в сумме 2 000,0 тыс. руб. по состоянию на 10 декабря 1998 г. Комитетом не использованы. После 10.12.98 г. Сбербанк России произвел окончательный платеж от продажи третьей тонны золота и перечислил на счета Комитета 56 922,5 тыс. руб.

Средства от продажи 4-й тонны золота Сбербанку России на момент окончания проверки на счета Комитета не поступили.

По информации, полученной из Комитета, выручка от реализации 4-й тонны золота в сумме 186,1 млн. руб. поступила на счета Комитета в конце декабря 1998 года. Из средств, вырученных от реализации 4-й тонны золота, Комитетом перечислено всего 116,1 млн. руб., в том числе: АК «Индибирзолото» – 50,0 млн. руб., АК «Алданзолото» - 44,1 млн. руб., Томпонский улус (АО «Нежданское золото») - 22,0 млн. руб. Остаток, подлежащий перечислению по состоянию на

1.02.99 г., составляет 70,0 млн. руб. Из них предполагается направить на реструктуризацию АК «Алданзолото» 20,0 млн. руб., АК «Индибирзолото» - 40,0 млн. руб., по оставшимся 10,0 млн. руб. решение Республиканским штабом по организации выезда людей из ликвидируемых поселков не принято.

Фактическое направление денежных средств, полученных от реализации в 1997 г. 2 тонн золота, было целенаправленно использовано на реструктуризацию задолженности золотодобывающих предприятий перед своими работниками, федеральным и республиканским бюджетами, предприятиями-смежниками, а также на переселение жителей ликвидируемых поселков.

В результате проведенных мероприятий по реструктуризации золотодобывающих предприятий и закрытию неперспективных поселков по состоянию на 12 декабря 1998 года из семи поселков золотодобытчиков, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.97 г. № 1170 «О мерах по социальной защите населения и поддержке золотодобывающих предприятий акционерных компаний «Индибирзолото» и «Алданзолото» в Республике Саха (Якутия)» к закрытию, вывезено 7666 жителей. Полностью закрыт один поселок (300 жителей). В намеченных к закрытию поселках осталось 3852 жителя.

4. Невыполнение Правительством Республики Саха (Якутия) и Федеральной службой России по делам о несостоятельности и финансовому оздоровлению постановления Правительства Российской Федерации от 15 сентября 1997 года № 1170 в части, предусматривающей внесение в установленном порядке предложений о комплексной реструктуризации задолженности предприятий АК «Алданзолото» и АК «Индибирзолото» перед федеральным, республиканским бюджетами и государственными внебюджетными фондами, включая задолженность по пени и штрафам, и бесконтрольность в этом вопросе Министерства финансов Российской Федерации усугубили ситуацию, сложившуюся в настоящее время в Республике Саха (Якутия), по социальной защите и вывозу людей из ликвидируемых поселков золотодобытчиков. Предпринятые Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Саха (Якутия) меры оказались недостаточными и, несмотря на сложившуюся после августа 1998 г. тенденцию роста рублевых цен на золото, социально-экономическое положение в поселках золотодобытчиков остается достаточно напряженным.

5. В соответствии с распорядительными документами финансирование мероприятий по реструктуризации предприятий и переселению жителей ликвидируемых поселков осуществлялось по условиям тройственных договоров займа (что противоречит статье 807 Гражданского кодекса Российской Федерации). При этом условия договоров займа оговаривают возврат денежных средств заемщиком, что при резком падении

курса рубля и соответственно росте цен на золото не гарантирует возврата золота в федеральный бюджет.

6. Выделение средств на возвратной основе Комитетом производилось без должного анализа платежеспособности заемщиков и без обеспечения (гарантии) возврата заемных средств, а также организациям, уже имеющие значительные непогашенные долги перед Комитетом. Таким образом, согласно Указу Президента Российской Федерации от 6 октября 1997 г. № 1081 Комитетом были предоставлены средства золотодобывающим предприятиям АК «Индибирзолото» и «Алданзолото» на сумму 206 217,6 тыс. руб., уже имеющим просроченную задолженность перед Комитетом в сумме 301 530,2 тыс. руб.

7. В нарушение пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации «О мерах по социальной защите населения и поддержке реструктуризации золотодобывающих предприятий акционерных обществ «Индибирзолото» и «Алданзолото» Республике Саха (Якутия)» о ежеквартальной отчетности, Правительством Республики Саха (Якутия) представлен лишь один отчет в Министерство финансов Российской Федерации по состоянию на 15.10.98 г.

Предложения

Направить:

1. Представление Председателю Правительства Российской Федерации.

2. Представление Председателю Правительства Республики Саха (Якутия) В. М. Власову.

3. Представление Председателю Комитета по драгоценным металлам, камням и валюте при Правительстве Республики Саха (Якутия) К. И. Васильеву.

4. Отчет по результатам проверки Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е. С. Строеву.

5. Отчет по результатам проверки Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г. Н. Селезневу.

Провести:

1. Проверку целевого использования средств, полученных от реализации алмазного сырья, выделенного из Госфонда России, и перечисленных Минфином Российской Федерации денежных средств по отдельным указам и распоряжениям Президента и Правительства Российской Федерации за период 1993-1995 гг. Республике Саха (Якутия) для создания Целевого фонда будущих поколений, предназначенного для ликвидации последствий нарушения экосистемы и компенсации ущерба, связанного с разрушением традиционного уклада жизни коренных народов Севера и правильность их целевого использования.

2. Проверку использования Республикой Саха (Якутия) товарного кредита алмазным сырьем, выделенного из Госфонда России в 1992 г.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. Г. НОЖНИКОВ