

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 декабря 2006 года № 50К (517) «О результатах проверки оправданности расходования бюджетных средств в 2006 году, предусмотренных на осуществление Великим Хуралом Республики Тыва своих полномочий в условиях дополнительного выделения Республике Тыва средств федерального бюджета»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия...

Направить представления Счетной палаты Великому Хуралу Республики Тыва, Председателю Правительства Республики Тыва.

Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информационное письмо в Федеральное казначейство.

Направить информационные письма, с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка оправданности (целевого использования) расходования бюджетных средств в 2006 году, предусмотренных на осуществление Великим Хуралом Республики Тыва своих полномочий в условиях дополнительного выделения Республике Тыва средств федерального бюджета»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.1.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить оправданность (целевое использование) расходования бюджетных средств в 2006 году, предусмотренных на осуществление Великим Хуралом Республики Тыва своих полномочий в условиях дополнительного выделения Республике средств федерального бюджета, как главным распорядителем и распорядителем бюджетных средств, бюджетным учреждением и получателем бюджетных средств, субъектом ведомственной структуры расходов бюджета на 2006 год.

Предмет контрольного мероприятия

Документы и показатели, подтверждающие исполнение Великим Хуралом Республики Тыва закона Республики Тыва от 12 января 2006 года № 1669 ВХ-1 «О республиканском бюджете на 2006 год», нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие бюджетный процесс в Республике Тыва, а также платежные и первичные документы, смета доходов и расходов Великого Хурала Республики Тыва, отчетность, подтверждающая совершение операций с бюджетными средствами.

Объекты контрольного мероприятия

Великий Хурал Республики Тыва, Правительство Республики Тыва, министерство финансов Республики Тыва.

Проверяемый период деятельности: 2006 год, в части дебиторской и кредиторской задолженности - периоды прошлых лет.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 5 по 17 декабря 2006 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Целевое расходование бюджетных средств в 2006 году, предусмотренных на осуществление Великим Хуралом Республики Тыва своих полномочий как главным распорядителем бюджетных средств

В соответствии со статьями 4 и 5 закона Республики Тыва «О бюджетном процессе в Республике Тыва» одним из участников бюджетного процесса в Республике Тыва является Великий Хурал Республики Тыва (далее - Великий Хурал).

Согласно статье 96 Конституции Республики Тыва Великий Хурал является постоянно действующим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Республики Тыва, обладает статусом юридического лица и состоит из 2 палат - Палаты представителей Великого Хурала Республики Тыва (130 депутатов) (далее - Палата представителей) и Законодательной палаты Великого Хурала Республики Тыва (32 депутата) (далее - Законодательная палата) со сроком полномочий каждой из палат 4 года.

Великому Хуралу как главному распорядителю бюджетных средств открыт распорядительный счет в Управлении Федерального казначейства по Республике Тыва.

8 октября 2006 года по истечении срока полномочий состоялись выборы депутатов в Великий Хурал второго созыва.

Постановлениями избирательной комиссии Республики Тыва от 17 октября 2006 года № 121/662-4 «Об определении общих результатов выборов Палаты представителей Великого Хурала Республики Тыва второго созыва» и № 121/662-3 «Об определении общих результатов выборов Законодательной палаты Великого Хурала Республики Тыва второго созыва» выборы в Палату представителей и Законодательную палату признаны состоявшимися.

В Палату представителей избрано 106 депутатов из 130, в Законодательную палату - 27 депутатов из 32. Председателем Палаты представителей на первом заседании 26 октября 2006 года избран Х. Д. Монгуш.

В соответствии со статьей 111 Конституции Республики было издано 4 указа Председателя Правительства Республики Тыва от 20 октября 2006 года № 163, от 3 ноября 2006 года № 172, № 173 и № 174 «О первом заседании Законодательной палаты Великого Хурала Республики Тыва второго созыва», которые не исполнены по причине отсутствия кворума депутатов. Таким образом, начиная с 26 октября 2006 года, деятельность Законодательной палаты не осуществляется.

Основы организации деятельности Великого Хурала устанавливаются Конституцией Республики (статья 98). Порядок деятельности палат Великого Хурала определяется регламентом каждой из палат. Однако ни Конституция Республики Тыва, ни регламенты обеих палат не наделяют их статусом юридического лица.

Законодательная палата зарегистрирована в качестве юридического лица 15 сентября 2003 года, Палата представителей - 23 августа 2002 года, обе палаты имеют лицевые счета в УФК по Республике Тыва.

Приложением 7 к закону Республики Тыва от 12 января 2006 года № 1669 ВХ-1 «О республиканском бюджете Республики Тыва на 2006 год» (далее - закон о республиканском бюджете) утверждена ведомственная структура расходов республиканского бюджета Республики Тыва на 2006 год, в состав которой входит Великий Хурал по главе 901 с годовым объемом бюджетных назначений в сумме 95048,0 тыс. рублей, из них: аппарат Законодательной палаты с годовым объемом бюджетных ассигнований в сумме 69453,0 тыс. рублей и Палата представителей с годовым объемом бюджетных ассигнований в сумме 25595,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в утвержденной сводной бюджетной росписи по Республике Тыва по главному распорядителю - Великому Хуралу - объем бюджетных средств по виду расходов 005 «Центральный аппарат» меньше объема, утвержденного законом о республиканском бюджете, на 2050,0 тыс. рублей и по виду расходов 025 «Члены законодательной (представительной) власти Республики Тыва» - на 2050,0 тыс. рублей больше.

В нарушение статей 158 и 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации Великий Хурал как главный распорядитель средств республиканского бюджета бюджетную роспись на 2006 год не составлял.

В нарушение статьи 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 33 закона Республики «О бюджетном процессе в Республике Тыва» главный распорядитель бюджетных средств - Великий Хурал - лимиты бюджетных обязательств до Палаты представителей и Законодательной палаты не доводил.

По Великому Хуралу на 1 октября 2006 года изменения в сводную бюджетную роспись не вносились. Постановлением Правительства Республики Тыва от 4 октября 2006 года № 1156 «О передвижении средств республиканского бюджета на 2006 год» бюджетные назначения Великому Хуралу по его обращению были уменьшены на I квартал 2006 года на 10000,0 тыс. рублей и увеличены, соответственно, на IV квартал.

Согласно отчету об исполнении бюджета за 9 месяцев 2006 года кассовые расходы по Великому Хуралу составили 58868,2 тыс. рублей, или 85,3 % к уточненной бюджетной росписи за 9 месяцев 2006 года и 59 % к годовым бюджетным назначениям. Бюджетные назначения по главному распорядителю бюджетных средств Великому Хуралу недоисполнены за 9 месяцев 2006 года на 10165,8 тыс. рублей.

Источником перечисления бюджетных ассигнований Великому Хуралу на выполнение его полномочий за 9 месяцев 2006 года являлись средства федерального бюджета в сумме 43071,0 тыс. рублей (дотации: на сбалансированность бюджетов субъектов Российской Федерации - 9022,0 тыс. рублей и на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности - 34049,0 тыс. рублей), или 73,2 % от кассовых расходов за 9 месяцев 2006 года, и собственные доходы 15797,2 тыс. рублей, или 26,8 % от соответствующего показателя.

2. Целевое расходование в 2006 году бюджетных средств, предусмотренных Законодательной палате на осуществление своих полномочий

2.1. Правопреемником Законодательной палаты в соответствии с распоряжением ее Председателя от 20 апреля 2004 года № 56 «Об утверждении положения об аппарате Законодательной палаты Великого Хурала Республики Тыва» (далее - положение об аппарате) является аппарат Законодательной палаты, который наделен правами юридического лица с момента государственной регистрации, что противоречит Конституции Республики Тыва.

Анализ правоустанавливающих документов о функционировании аппарата Законодательной палаты показал следующее.

Решением Верховного Суда Республики Тыва от 27 января 2003 года по заявлению первого заместителя прокурора Республики Тыва постановление Законодательной палаты от 31 октября 2002 года № 52-ЗП-1 «О преобразовании аппарата Великого Хурала (парламента) Республики Тыва в аппарат Законодательной палаты Великого Хурала Республики Тыва» признано противоречащим федеральному законодательству, недействующим и не влекущим правовых последствий со дня его издания. Однако указанное решение Верховного Суда Республики Тыва до настоящего времени Законодательной палатой не исполнено.

В нарушение статьи 60 регламента Законодательной палаты (далее - регламент) положение об аппарате Законодательной палаты, утвержденное ее Председателем В. М. Оюном (далее - Председатель), с советом Законодательной палаты не согласовано.

Кроме того, в распоряжении Председателя «Об утверждении положения об аппарате Законодательной палаты» неправомерно указана ссылка на пункт 4 статьи 58 регламента, в соответствии с которым Председатель утверждает данное положение. В то же время в пункте 4 статьи 58 регламента определено, что решение о проведении в Законодательной палате мероприятий (совещаний, «круглых столов», семинаров, конференций, парламентских дней и других мероприятий, связанных с законодательной деятельностью и работой в избирательных округах) принимается Председателем либо по его поручению комитетом Законодательной палаты. При этом утверждение положения об аппарате не относится к мероприятиям, указанным в данной статье.

Постановлением Конституционного Суда Республики Тыва от 19 июля 2005 года № 4-П «По делу о толковании частей 5 и 6 статьи 96, части 8 статьи 98 Конституции Республики Тыва в связи с запросом Председателя Правительства Республики Тыва» установлено, что регламент Законодательной палаты является нормативным правовым актом, подлежащим официальному опубликованию и обязательному исполнению органами государственной власти Республики Тыва, однако до настоящего времени он не опубликован.

В результате Законодательной палатой не обеспечено исполнение части 1 статьи 6 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», согласно которой вступившее в законную силу постановление конституционного суда субъекта Российской Федерации обязательно для всех без исключения органов государственной власти и подлежит неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

В Конституции Республики Тыва и регламенте Законодательной палаты не содержится положений, свидетельствующих о том, что аппарат Законодательной палаты имеет статус юридического лица. Следовательно, пункт 1.1 положения об аппарате противоречит указанным нормативным правовым актам, и аппарат Законодательной палаты не может быть наделен правами юридического лица.

Однако аппарат Законодательной палаты зарегистрирован межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 1 по Республике Тыва (далее - МИФНС России № 1 по Республике Тыва) в качестве юридического лица 22 апреля 2004 года.

В нарушение статьи 215 Бюджетного кодекса Российской Федерации пунктом 1.3 положения об аппарате Законодательной палаты ему предоставлена возможность иметь расчетные и текущие счета в банках и кредитных учреждениях, что в соответствии со статьей 283 Бюджетного кодекса Российской Федерации является основанием для применения мер принуждения за нарушение бюджетного законодательства.

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 10 Конституции Республики Тыва аппарату Законодательной палаты неправомерно в ведомственной структуре расходов закона о республиканском бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования, поскольку аппарат не может являться органом государственной власти Республики, а таковым является Великий Хурал.

В нарушение вышеуказанной статьи и регламента в пункте 4.2 положения об аппарате установлено, что руководитель аппарата является главным распорядителем бюджетных средств Законодательной палаты.

Председателем В. М. Оюном 18 октября 2005 года на 2006 год утверждены штатное расписание на Председателя Законодательной палаты, первого заместителя Председателя, председателей комитетов, заместителей председателей комитетов и депутатов на

постоянной основе в количестве 32 единиц и штатное расписание аппарата Законодательной палаты - 48 единиц.

В соответствии с постановлением Законодательной палаты от 23 июня 2004 года № 842 ЗП-1 «Об утверждении структуры аппарата Законодательной палаты Великого Хурала» в опосредованном подчинении руководителя аппарата Д. Б. Ховалыга находится уполномоченный представитель Законодательной палаты в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, что противоречит положению об аппарате, Конституции Республики Тыва, регламенту.

В нарушение утвержденного штатного расписания за март, апрель, май, июнь, июль, август, сентябрь 2006 года штатная численность составила 81 единицу, что привело к необоснованному увеличению фонда оплаты труда за указанный период на 171,5 тыс. рублей.

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законодательной палатой на 2006 год составлены и утверждены 24 марта 2006 года 3 сметы по видам расходов 005 «Центральный аппарат», 024 «Глава законодательной (представительной) власти Республики Тыва» и 025 «Члены законодательной (представительной) власти Республики Тыва» в общей сумме 69453,0 тыс. рублей.

В 2006 году Законодательной палатой с нарушением норм статей 454, 457, 474-476, 506-510, 513, 518, 519, 521, 524 Гражданского кодекса Российской Федерации были заключены договоры на закупку товаров (работ и услуг) для государственных нужд.

Например, в договоре № 3006/1 от 30 июня 2006 года на поставку оргтехники и расходных материалов, заключенном с Оргтех-центр «ГРИФ», не указаны стоимость товаров, работ и услуг, а также должность ответственного лица, заключающего договор.

По данным отчета об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета на 1 октября 2006 года (форма 0503127) расходы Законодательной палаты профинансированы в сумме 40620,0 тыс. рублей, или на 79,7 % от уточненных годовых бюджетных назначений.

Кассовые расходы составили 40557,07 тыс. рублей, фактические расходы - 40962,56 тыс. рублей. Сумма превышения фактических расходов над кассовыми составила 405,49 тыс. рублей, что свидетельствует об авансовых перечислениях за предоставленные товары, работы и услуги без представления подтверждающих документов.

В нарушение пункта 7 приказа Минфина России от 21 января 2005 года № 5н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности» бюджетная отчетность составлена не до второго десятичного знака после запятой.

В нарушение договора о закреплении движимого и недвижимого государственного имущества на праве оперативного управления и о порядке его использования, а также в нарушение статей 8, 9 закона Республики Тыва от 9 февраля 2000 года № 429 «О порядке передачи объектов государственной собственности Республики Тыва в муниципальную собственность и объектов муниципальной собственности в государственную собственность Республики Тыва» (с изменениями) распоряжением Председателя Законодательной палаты В. М. Оюна от 5 сентября 2006 года № 269 «О безвозмездной передаче оргтехники» без согласия собственника государственного имущества - агентства по управлению имуществом Республики Тыва - безвозмездно переданы основные средства ООО «Дошка» на сумму 151,6 тыс. рублей в счет увеличения кредиторской задолженности.

В нарушение пункта 2 статьи 295 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 8 закона Республики от 9 февраля 2000 года № 429 основные средства, находящиеся на балансе Законодательной палаты, не учтены в агентстве по управлению иму-

ществом Республики Тыва в реестре государственной собственности, и с агентством не заключен договор о передаче Законодательной палате собственности в доверительное управление.

В нарушение приказа Минфина России от 30 марта 2001 года № 26н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01» в составе материально-производственных запасов учтены основные средства (принтеры, сканер, телефаксы, мебель, видеокамеры, пылесос) общей стоимостью 21,2 тыс. рублей.

В нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Законодательной палатой в 2006 году приобретены без проведения конкурса 4 автомобиля на сумму 1148,8 тыс. рублей. 3 автомобиля из указанных (УАЗ 220694, ВАЗ 21053 и ГАЗ 3102) были приобретены за счет числящейся с 2005 года дебиторской задолженности за ЧП Кокутенко на общую сумму 428,0 тыс. рублей и за ООО «Газавторемонт» на сумму 398,0 тыс. рублей по виду расходов 005 «Центральный аппарат» статье 310 экономической классификации расходов в сумме 826,0 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

За счет числящейся с 2005 года дебиторской задолженности за ЧП Кокутенко были приобретены материальные ценности по виду расходов 005 «Центральный аппарат», статье 340 экономической классификации расходов на сумму 22,4 тыс. рублей и вычислительная техника - по виду расходов 005 «Центральный аппарат», статье 310 экономической классификации расходов - на 196,9 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

В нарушение статей 217, 222, 250 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансирование по Законодательной палате Великого Хурала Республики Тыва превышает бюджетные назначения на сумму 569,0 тыс. рублей, в том числе по виду расходов 005 «Центральный аппарат», статьям экономической классификации расходов: 213 - 63,0 тыс. рублей, 290 - 63,0 тыс. рублей, по виду расходов 024 «Глава законодательной (представительной) власти Республики Тыва», статье 213 экономической классификации расходов - 3,0 тыс. рублей, по виду расходов 025 «Члены законодательной (представительной) власти Республики Тыва», статьям экономической классификации расходов: 211 - 203,0 тыс. рублей, 212 - 180,0 тыс. рублей, 213 - 57,0 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

2.2. В соответствии со статьей 5 закона Республики Тыва «О бюджетном процессе в Республике Тыва» Законодательная палата рассматривает консолидированный бюджет Республики Тыва, рассматривает и утверждает республиканский бюджет, бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов, изменения и дополнения, вносимые в них, рассматривает и утверждает отчеты об исполнении республиканского бюджета, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, осуществляет контроль за исполнением указанных бюджетов и другие полномочия в сфере бюджетного законодательства.

Анализ нормотворческой работы показал, что ряд нормативных правовых документов принимался Законодательной палатой в нарушение федерального законодательства.

Так, в нарушение статьи 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации был принят закон Республики Тыва «О республиканском бюджете Республики Тыва на 2006 год» 12 января 2006 года, то есть после начала финансового года.

Пункт 1 статьи 19 закона Республики Тыва «О бюджетном процессе в Республике Тыва», определяющий, что проект закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год вносится в Законодательную палату в течение 20 дней после официального опубликования федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год, противоречит статье 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей, что определенный законом субъекта Российской Федерации порядок рассмотрения проекта закона (решения) о бюджете и его утверждения должен обеспечивать рассмотрение и утверждение его до начала очередного финансового года.

В нарушение статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации законы Республики Тыва об исполнении республиканского бюджета за 2003 и 2004 годы Законодательной палатой не приняты. По решению совета Законодательной палаты 21 июня 2005 года проекты указанных законов отправлены на доработку в Правительство Республики.

Проект закона «Об исполнении закона Республики Тыва «О республиканском бюджете Республики Тыва на 2005 год» Законодательной палатой отклонен. По заключению Счетной палаты Республики Тыва причиной его отклонения послужило неисполнение основных параметров бюджета и допущенные нарушения бюджетного законодательства.

При этом законом Республики «О бюджетном процессе в Республике Тыва» не регламентированы нормы, по которым проект закона об исполнении республиканского бюджета за соответствующий финансовый год Законодательная палата имеет право отклонить.

Постановлением Правительства Республики Тыва от 5 октября 2006 года № 1162 «О проекте консолидированного бюджета Республики Тыва на 2007 год» одобрен проект консолидированного бюджета Республики на 2007 год по расходам в сумме 9104236,0 тыс. рублей, по доходам - 8773467,0 тыс. рублей с дефицитом бюджета в сумме 330769,0 тыс. рублей. Минфину Республики поручено подготовить к 10 октября 2006 года проект закона «О республиканском бюджете Республики Тыва на 2007 год» для рассмотрения на заседании Правительства Республики.

В настоящее время проект закона «О республиканском бюджете Республики Тыва на 2007 год» подготовлен и на заседании Правительства рассмотрен. Учитывая, что Председатель Законодательной палаты еще не избран, республиканский бюджет на 2007 год будет принят после начала финансового года.

В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ведомственную структуру расходов республиканского бюджета закона Республики Тыва «О республиканском бюджете Республики Тыва на 2006 год» включены как главные распорядители бюджетных средств ФГУП «Тувинские авиационные линии» с годовым объемом бюджетных назначений в сумме 17358,0 тыс. рублей и ОАО «Тывасвязьинформ» - 6500,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 25 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ведомственной структуре расходов республиканского бюджета на 2006 год содержится несколько главных распорядителей бюджетных средств, которым присвоен идентичный код по ведомственной классификации. Так, главные распорядители бюджетных средств - министерство экономического развития Республики Тыва и министерство торговли, бытового обслуживания и развития предпринимательства Республики Тыва - имеют одинаковый код 140; агентство по физической культуре и спорту и министерство по внешнеэкономическим связям и туризму Республики Тыва имеют одинаковый код 167.

Решением Верховного Суда Республики Тыва от 3 марта 2006 года по заявлению Прокуратуры Республики Тыва от 13 января 2006 года № 8/26-09 «О признании противоречащими федеральному законодательству и недействующими подпункта 13 ста-

ты 7, частей 2, 3 статьи 30, части 1 статьи 31 закона Республики от 20 ноября 2005 года № 1127 ВХ-1 «О бюджетном процессе в Республике Тыва» признаны противоречащими федеральному законодательству и недействующими со дня вступления решения суда в законную силу подпункт 13 статьи 7 в части: «и внешние», части 2, 3 статьи 30, абзац 2 части 1 статьи 31 указанного закона. В связи с этим 2 июня 2006 года были внесены изменения в Закон Республики Тыва «О бюджетном процессе в Республике Тыва».

2.3. Хозяйственное управление Законодательной палаты Великого Хурала Республики Тыва (далее - хозяйственное управление) в состав структуры аппарата Законодательной палаты со своей штатной численностью не входит. Среднесписочная численность хозяйственного управления за 2006 год согласно форме № П-4, утвержденной постановлением Росстата от 27 июля 2004 года № 34, составляет 84 человека, в том числе водительский состав - 50 человек.

В 2006 году хозяйственное управление не было включено в перечень получателей бюджетных средств. Лимиты бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств на 2006 год хозяйственному управлению не доводились, и в росписи расходов республиканского бюджета объемы финансирования не были предусмотрены.

Смета доходов и расходов, а также отчеты об исполнении сметы доходов и расходов на 2006 год хозяйственным управлением как бюджетным учреждением, находящимся на самостоятельном балансе, в финансовые органы не представлялись.

В нарушение статьи 11 Налогового кодекса Российской Федерации хозяйственному управлению МИФНС России № 1 по Республике Тыва выдано уведомление о постановке на учет в налоговом органе юридического лица, образованного в соответствии с законодательством Российской Федерации, по месту нахождения обособленного подразделения на территории Российской Федерации. Оно зарегистрировано 8 января 2003 года МИФНС России № 1 по Республике Тыва с указанием ИНН № 1701033655, присвоенным Законодательной палате, и с указанием кода причины постановки на учет № 170131001 по юридическому адресу Законодательной палаты: 667000, г. Кызыл, ул. Ленина, д. 32. В результате по одному и тому же юридическому адресу с одинаковым ИНН зарегистрировано два юридических лица.

При этом в указанном уведомлении о постановке на учет в налоговом органе юридического лица указывается, что уведомление не является основанием для открытия хозяйственному управлению банковского счета и применяется в предусмотренных законодательством случаях только при наличии свидетельства о постановке на учет, либо его заверенной копии.

В нарушение статьи 86 Налогового кодекса Российской Федерации и пункта 2 статьи 156 Бюджетного кодекса Российской Федерации ОАО «Банк Тувакредит» открыл хозяйственному управлению расчетный счет по договору банковского счета № 40603810300000210000 от 1 апреля 2003 года на основании свидетельства о постановке на учет в налоговом органе юридического лица - Законодательной палаты.

В то же время в соответствии с положением о хозяйственном управлении, утвержденным распоряжением Председателя Законодательной палаты В. М. Оюном от 30 декабря 2002 года № 162, (далее - положение) на дату открытия расчетного счета в коммерческом банке хозяйственное управление являлось структурным подразделением Законодательной палаты и не имело ИНН и свидетельства о постановке на учет юридического лица в налоговом органе.

Хозяйственное управление по октябрь 2006 года являлось структурным подразделением Законодательной палаты, с ноября 2006 года - структурным подразделением аппарата Законодательной палаты.

В то же время финансовая и бухгалтерская отчетность хозяйственного управления не является составной частью отчета об исполнении сметы Законодательной палаты, представляемого в установленном порядке в соответствующие органы.

Пунктом 4.1 положения определено, что деятельность хозяйственного управления должна быть направлена на развитие материально-технической базы предприятия, на создание финансового резерва, материальное поощрение членов трудового коллектива, что противоречит пункту 1.1 положения, согласно которому хозяйственное управление действует в целях осуществления эксплуатации здания Законодательной палаты, ее транспортного обслуживания и других хозяйственных нужд.

Пунктом 4.7 положения установлено, что хозяйственное управление несет полную ответственность за соблюдение кредитных договоров и расчетной дисциплины, самостоятельно заключает договоры, приобретает имущественные и неимущественные права, имеет самостоятельный баланс, печать и счета в банках. Также пунктом 4.2 положения установлено, что конкретные объемы распределения средств устанавливаются по согласованию с Законодательной палатой, а пунктом 2.5 определено, что распоряжения Законодательной палаты по финансовым и хозяйственным вопросам являются обязательными для исполнения.

За 9 месяцев 2006 года хозяйственному управлению на расчетный счет в ОАО «Банк Тувакредит» поступили средства республиканского бюджета в сумме 10527,9 тыс. рублей (по коду бюджетной классификации 225 «Услуги по содержанию имущества» и др.), в том числе от Законодательной палаты - 9839,0 тыс. рублей, от Палаты представителей - 688,9 тыс. рублей, а также получены другие средства от иной приносящей доход деятельности. В результате средства республиканского бюджета трансформировались во внебюджетные средства хозяйственного управления. При этом источником бюджетных средств, перечисленных хозяйственному управлению Законодательной палатой и Палатой представителей, явились средства федерального бюджета (дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 3201,0 тыс. рублей, дотация на сбалансированность - 585,0 тыс. рублей) и собственные доходы Республики Тыва.

Доходы, полученные хозяйственным управлением, не облагались налогами. В 2006 году хозяйственным управлением производились расчеты по единому социальному налогу, по транспортному налогу (оплата за I полугодие 2006 года произведена в сентябре 2006 года), по налогу на доходы с физических лиц. На дату проведения проверки не перечислялись в бюджетную систему налог на имущество, налог на добавленную стоимость и налог на прибыль, а также не осуществлялся их бухгалтерский учет, и не представлялась необходимая финансовая и налоговая отчетность в соответствующие органы.

В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» хозяйственным управлением допускалось неполное и некачественное оформление первичных документов, а также ведение учета на бланках нетиповой формы и неполное заполнение учетных регистров. Не все первичные документы имеют отметку о дате записи хозяйственных операций в учетных регистрах, в документах были допущены исправления.

В соответствии с пунктом 3.1 положения основные фонды, складские помещения, оборудование и другие товарно-материальные ценности переданы хозяйственному управлению в бессрочное пользование на праве оперативного управления. То есть с 2003 года и до 31 мая 2006 года государственное имущество Республики Тыва, приобретенное за счет средств республиканского бюджета, было передано в оперативное управление без согласия собственника органа исполнительной власти Республики Тыва, обеспечивающего управление имуществом Республики.

При этом проверки финансово-хозяйственной деятельности хозяйственного управления не проводились с 2004 года. Последняя проверка хозяйственного управления осуществлялась за 2002-2003 годы Счетной палатой Республики Тыва (акт проверки от 20 января 2004 года).

Собственник государственного имущества Республики - агентство по управлению имуществом Республики Тыва - за период пользования хозяйственным управлением государственным имуществом Республики на праве оперативного управления не проводил проверки обеспечения сохранности имущества, переданного на праве оперативного управления, и акты сверки о состоянии имущества на начало и конец года не составлял.

В период проведения контрольного мероприятия агентство по управлению имуществом Республики Тыва приняло решение о проведении инвентаризации основных средств, но руководитель аппарата Законодательной палаты не допустил работников агентства к проведению инвентаризации.

Счетной палатой Российской Федерации было рекомендовано провести указанную проверку с 11 декабря 2006 года. На основании распоряжения Правительства Республики Тыва от 12 декабря 2006 года № 386-р «О создании комиссии по инвентаризации основных средств хозяйственного управления аппарата Законодательной палаты Великого Хурала Республики Тыва, аппарата Законодательной палаты Великого Хурала Республики Тыва» впервые была проведена инвентаризация основных средств и материальных ценностей, закрепленных на праве оперативного управления за хозяйственным управлением.

В нарушение пунктов 25-27 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России № 25н от 10 февраля 2006 года, инвентарные карточки учета основных средств, журнал операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов не ведутся. Инвентарные порядковые номера присвоены не всем основным средствам. Поступление и внутреннее перемещение материальных ценностей не оформлялись соответствующими документами (акт о приеме-передаче объекта основных средств (форма 0306001), акт о приеме-передаче групп основных средств (форма 0306031), накладная на внутреннее перемещение основных средств (форма 0306032), требование-накладная (форма 0315006)). В оборотных ведомостях не указываются полные характеристики объектов: инвентарные номера, полное наименование, марка и модель объекта, в связи с чем не представилось возможным определить наличие некоторых объектов.

В нарушение пункта 1 статьи 8 закона Республики Тыва от 9 ноября 2001 года № 1143 «Об управлении государственной собственностью Республики Тыва» и договора от 31 мая 2006 года «О закреплении государственного имущества и о порядке его использования» приказом начальника хозяйственного управления А. К. Монгуша от 26 декабря 2005 года № 461 «О списании неликвидных материалов» неправомерно списано государственное имущество («в связи с непригодностью и изношенностью»), которое на момент проверки находилось в эксплуатации в служебных кабинетах хозяйственного управления.

Инвентаризацией основных средств и материальных ценностей, закрепленных на праве оперативного управления за хозяйственным управлением, установлены излишки основных средств в количестве 98 экземпляров.

В нарушение пункта 1 статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 295 Гражданского кодекса Российской Федерации хозяйственным управлением осуществляется деятельность, не предусмотренная положением о хозяйственном управлении, при отсутствии разрешения собственника имущества, в результате которой получен доход от незаконного использования имущества, находящегося в

государственной собственности, и от осуществления не предусмотренной положением деятельности по предоставлению услуг автостоянки и парковки автомобилей.

В нарушение требований оказания услуг автостоянки, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2001 года № 795 «Об утверждении правил оказания услуг автостоянок», и статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации хозяйственным управлением оказание услуг платной автостоянки не оформляется договорами на хранение автотранспортных средств, так как указанный вид услуг является услугой по охране имущества собственника.

Инвентаризацией транспортных средств установлено, что по данным годового баланса на 12 декабря 2006 года числятся 40 автомобилей с общей балансовой стоимостью 7489,5 тыс. рублей. На дату проведения проверки не были поставлены на учет в органах ГИБДД 2 автомашины, приобретенные Законодательной палатой 27 октября 2006 года, общей стоимостью 428,0 тыс. рублей. При этом 1 автомашина ГАЗ 322132 «Волга» числится за хозяйственным управлением.

В нарушение статьи 8 закона Республики Тыва от 9 февраля 2000 года № 429 «О порядке передачи объектов государственной собственности Республики Тыва в муниципальную собственность и объектов муниципальной собственности в государственную собственность Республики Тыва» 7 автомашин общей балансовой стоимостью 607,9 тыс. рублей переданы в различные муниципальные образования Республики без разрешения соответствующего органа. Кроме того, распоряжение Председателя Законодательной палаты «О реализации автомашин ГАЗ 3102 и ГАЗ 31024» издано 21 июля 2004 года, в то время как разрешение министерства земельных и имущественных отношений Республики Тыва на продажу этих транспортных средств получено 29 июля 2004 года.

В нарушение статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» без проведения независимой оценки профессиональным оценщиком реализован автомобиль ГАЗ 31029.

В нарушение статьи 43 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой «средства, получаемые от продажи государственного и муниципального имущества, подлежат зачислению в соответствующие бюджеты в полном объеме», средства в сумме 158,0 тыс. рублей от продажи автомобилей хозяйственным управлением в доход республиканского бюджета не направлены, а использованы на текущие расходы, что в соответствии со статьей 303 Бюджетного кодекса Российской Федерации влечет изъятие в бесспорном порядке и зачисление в доход соответствующего бюджета.

Пунктом 4.6 положения установлено, что хозяйственное управление осуществляет не бюджетную, а хозяйственную деятельность исходя из прямых договоров с заказчиками, условиями которых определяются форма, содержание и сроки.

Кроме того, финансирование хозяйственного управления осуществляется не по смете доходов и расходов бюджетного учреждения, составленной в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации на основе показателей, утвержденных в бюджетной росписи, и штатной численности бюджетного учреждения, как того требуют статьи 70 и 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Таким образом, хозяйственное управление не может являться бюджетным учреждением, поскольку не обладает его признаками.

В то же время агентство по управлению имуществом Республики Тыва заключило с хозяйственным управлением как с государственным учреждением договор от 31 мая 2006 года № 92/2 «О закреплении движимого и недвижимого государственного имущества на праве оперативного управления и о порядке его использования» (далее - договор № 92/2, договор).

При этом в договоре (пункт 2.4) неправомерно указывается, что учреждение вправе использовать имущество, закрепленное за ним на праве оперативного управления, для осуществления предпринимательской деятельности, предусмотренной в его уставе, которого у хозяйственного управления нет.

Договор № 92/2 не содержит сведений об общей стоимости закрепленного имущества. Согласно акту приема-передачи государственного имущества (приложение № 1 к договору) по состоянию на 15 мая 2006 года хозяйственное управление приняло от агентства по управлению имуществом Республики 38 автомашин с балансовой стоимостью 7061,9 тыс. рублей, 35 единиц силовых машин и оборудования (подъемники, станки, компрессоры) балансовой стоимостью 136,2 тыс. рублей, помещения общей площадью 3412,5 кв. м с балансовой стоимостью 10981,3 тыс. рублей, а также оргтехнику и прочее имущество.

В нарушение статьи 2 договора № 92/2 хозяйственным управлением необоснованно осуществлялась без согласия собственника имущества безвозмездная передача основных средств, находящихся у хозяйственного управления в оперативном управлении, и несвоевременно уведомлялось агентство по управлению имуществом Республики о приобретении на средства республиканского бюджета имущества, подлежащего регистрации.

В нарушение статьи 17 закона Республики от 9 ноября 2001 года № 1143 «Об управлении государственной собственностью Республики Тыва» (с изменениями) агентство не обеспечивает в полной мере выполнение возложенных на него полномочий по управлению государственным имуществом. На момент проверки государственное имущество Республики, имеющееся на балансе аппарата Законодательной палаты, общей стоимостью 3675,0 тыс. рублей на учете в агентстве не числится. Также на 1 октября 2006 года государственное имущество Республики, имеющееся на балансе Палаты представителей, общей стоимостью 4248,0 тыс. рублей на учет в агентстве по управлению имуществом Республики Тыва не поставлено.

2.4. Палата представителей рассматривает и одобряет республиканский бюджет, бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов, изменения и дополнения, вносимые в них, рассматривает и одобряет отчеты об исполнении республиканского бюджета, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Тыва за очередной финансовый год.

Согласно статье 5 закона Республики Тыва от 13 июля 2005 года № 982 ВХ-1 «О статусе депутатов Палаты представителей и Законодательной палаты Великого Хурала Республики Тыва» депутаты осуществляют свои полномочия без отрыва от основной деятельности за исключением Председателя, заместителя Председателя и председателей не более 7 комитетов, осуществляющих свою деятельность на профессиональной постоянной основе.

Штатное расписание Палаты представителей на 2006 год утверждено Председателем Палаты представителей Д. К.-Х. Ооржаком с месячным фондом оплаты труда 77,2 тыс. рублей и штатной численностью 28 единиц.

В нарушение статьи 30 закона о республиканском бюджете штатное расписание утверждено с увеличением численности государственных служащих Палаты представителей (25 единиц в 2005 году), что привело к увеличению расходов на ее содержание.

Палата представителей, не имея доведенных Великим Хуралом лимитов бюджетных обязательств, в соответствии с законом Республики Тыва «О бюджетном процессе в Республике Тыва» в отчете об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета на 1 октября 2006 года в графе лимиты бюджетных обязательств необоснованно отразила показатели финансирования в сумме 16393,0 тыс. рублей, что является искажением финансовой отчетности.

Согласно ведомственной структуре закона о республиканском бюджете (с последующими изменениями) на содержание Палаты представителей предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 25595,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации составлены и утверждены 3 сметы расходов отдельно по видам расходов 005 «Центральный аппарат», 024 «Глава законодательной (представительной) власти Республики Тыва» и 025 «Члены законодательной (представительной) власти Республики Тыва».

В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» указанные сметы не содержат обязательные реквизиты (дата составления и утверждения, подпись руководителя), имеют исправления.

В нарушение статей 217, 222, 250 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансирование по Палате представителей превышает бюджетные назначения на сумму 629,0 тыс. рублей, в том числе по виду расходов 005 «Центральный аппарат», статье 211 экономической классификации расходов - в сумме 195,0 тыс. рублей; по виду расходов 025 «Члены законодательной (представительной) власти Республики Тыва», статье 212 экономической классификации расходов - 434,0 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств.

3. Формирование республиканского бюджета на 2006 год и его исполнение

Законом о республиканском бюджете был принят республиканский бюджет по доходам в сумме 6685917,0 тыс. рублей (в том числе безвозмездные поступления из федерального бюджета - 5199969,0 тыс. рублей, или 77 %) и по расходам - 6908809,0 тыс. рублей с предельным размером дефицита республиканского бюджета - 222892,0 тыс. рублей, что соответствует статье 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На момент формирования проекта закона о республиканском бюджете на 2006 год Правительство Республики не владело полной информацией о безвозмездных поступлениях из федерального бюджета.

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» объем бюджетных ассигнований, выделенный Республике Тыва главными распорядителями средств федерального бюджета (Минфин России, Минсельхоз России, Рослесхоз, Росрегистрация, Росздрав, Минрегион России, Росавтодор, Росводресурсы, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации, Росстрой, Роскультура, Рособразование, Россвязь), составил 5653480,7 тыс. рублей.

В адрес Правительства Республики Тыва, начиная с 26 декабря 2005 года и по ноябрь 2006 года, главные распорядители средств федерального бюджета направляли уведомления о бюджетных ассигнованиях, что привело к неполному учету безвозмездных поступлений при формировании закона о бюджете на 2006 год и, как следствие, к несвоевременному использованию средств. Например, уведомления: о бюджетных ассигнованиях по субвенции на тушение пожаров в сумме 9238,3 тыс. рублей было направлено Рослесхозом только 9 июня 2006 года; Минсельхозом России по субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, в сумме 1610,0 тыс. рублей - 4 ноября 2006 года; по субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на развитие малых форм хозяйствования в АПК, в сумме 9880,0 тыс. рублей - 4 ноября 2006 года.

В результате отклонение первоначально утвержденных бюджетных ассигнований республиканского бюджета на 2006 год по безвозмездным поступлениям составило 783296,3 тыс. рублей, или 9,3 % от утвержденного бюджета.

В связи с внесением изменений законом Республики Тыва от 21 августа 2006 года № 1949 ВХ-1 «О республиканском бюджете Республики Тыва на 2006 год» бюджет

составил по доходам 7026347,8 тыс. рублей (в том числе безвозмездные поступления из федерального бюджета - 5541464,8 тыс. рублей, или 78,9 %) и по расходам - 7248753,7 тыс. рублей с предельным размером дефицита республиканского бюджета в размере 222405,9 тыс. рублей, что не противоречит статье 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

За 9 месяцев 2006 года республиканский бюджет по доходам исполнен в сумме 5652520,0 тыс. рублей (в том числе безвозмездные поступления 4446417,0 тыс. рублей), или на 99,4 % от запланированного показателя.

В разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджет Республики Тыва за 9 месяцев 2006 года исполнен в сумме 5021635,0 тыс. рублей, или на 93 % к годовым бюджетным назначениям. Из 10 разделов функциональной классификации расходов республиканского бюджета, предусмотренных в уточненной бюджетной росписи, расходы исполнены на 100 % только по разделу «Межбюджетные трансферты».

Исполнение расходов по ряду главных распорядителей бюджетных средств осуществлялось неравномерно. Так, министерством энергетики, транспорта, связи и дорожного хозяйства Республики Тыва расходы исполнены на 98,4 %, минфином Республики Тыва - на 98,7 %, министерством здравоохранения Республики Тыва - на 98,4 %. В то же время министерством строительства, жилищного и коммунального хозяйства Республики Тыва расходы исполнены на 53,6 %, министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва - на 75,6 %, Конституционным Судом Республики Тыва - на 82,2 %, Счетной палатой Республики Тыва - на 89,2 процента.

По результатам контрольного мероприятия оформлено 2 акта, которые подписаны без замечаний (от 18 декабря 2006 года № КМ 1459/13-2 и от 18 декабря 2006 года № КМ 1460/13-2).

Выводы

1. В ходе проверки выявлены финансовые нарушения по средствам республиканского бюджета и по использованию государственной собственности Республики Тыва на общую сумму 39626,1 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование средств республиканского бюджета составило 2243,3 тыс. рублей.

1.1. Великий Хурал Республики Тыва, являющийся в соответствии со статьей 96 Конституции Республики Тыва постоянно действующим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Республики Тыва, после выборов депутатов второго созыва 8 октября 2006 года как двухпалатный парламент свою деятельность не осуществляет.

1.2. Постановлениями Избирательной комиссии Республики Тыва от 17 октября 2006 года № 121/662-4 «Об определении общих результатов выборов Палаты представителей Великого Хурала Республики Тыва второго созыва» и № 121/662-3 «Об определении общих результатов выборов Законодательной палаты Великого Хурала Республики Тыва второго созыва» выборы в Палату представителей (избрано 106 депутатов из 130, определенных Конституцией Республики Тыва) и Законодательную палату (избрано 27 депутатов из 32) признаны состоявшимися. На первом заседании Палаты представителей 26 октября 2006 года Председателем Палаты представителей избран Х. Д. Монгуш.

1.3. Изданные в соответствии со статьей 111 Конституции Республики Тыва указы Председателя Правительства Республики Тыва от 20 октября 2006 года № 163, от 3 ноября 2006 года № 172, № 173, № 174 «О первом заседании Законодательной палаты Великого Хурала Республики Тыва второго созыва» не исполнены по причине отсутствия кворума депутатов Законодательной палаты. Таким образом, начиная с 26 октября 2006 года, деятельность Законодательной палатой не осуществляется.

2. В соответствии со статьей 96 Конституции Республики Тыва Великий Хурал обладает статусом юридического лица и имеет лицевой счет в УФК по Республике Тыва.

2.1. Конституция Республики Тыва, регламент обеих палат Великого Хурала не наделяют Палату представителей и Законодательную палату статусом юридического лица. Палата представителей зарегистрирована в качестве юридического лица 23 августа 2002 года, Законодательная палата - 15 сентября 2003 года, и им открыты лицевые счета в УФК по Республике Тыва.

2.2. В нарушение Конституции Республики Тыва распоряжением Председателя Законодательной палаты от 20 апреля 2004 года № 56 «Об утверждении положения об аппарате Законодательной палаты Великого Хурала Республики Тыва» правопреемником Законодательной палаты определен аппарат Законодательной палаты, который зарегистрирован в качестве юридического лица 22 апреля 2004 года, и ему открыт лицевой счет в УФК по Республике Тыва.

2.3. Решением Верховного Суда Республики Тыва от 27 января 2003 года по заявлению первого заместителя прокурора Республики Тыва постановление Законодательной палаты от 31 октября 2002 года № 52 -ЗП-1 «О преобразовании аппарата Великого Хурала (парламента) Республики Тыва в аппарат Законодательной палаты Великого Хурала Республики Тыва» признано противоречащим федеральному законодательству, недействующим и не влекущим правовых последствий со дня его издания. Однако указанное решение Верховного Суда Республики Тыва до настоящего времени Законодательной палатой не исполнено.

3. Великому Хуралу в соответствии с законом Республики Тыва «О республиканском бюджете Республики Тыва на 2006 год» годовой объем бюджетных назначений предусмотрен в сумме 95048,0 тыс. рублей, из них 69453,0 тыс. рублей - аппарату Законодательной палаты и 25595,0 тыс. рублей - Палате представителей.

Кассовые расходы по Великому Хуралу за 9 месяцев 2006 года составили 58868,2 тыс. рублей (из которых 43071,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета), или 85,3 % к уточненной бюджетной росписи на соответствующий период и 61,9 % к годовым бюджетным назначениям. Бюджетные назначения по Великому Хуралу недоисполнены за 9 месяцев 2006 года на 10165,8 тыс. рублей.

Великий Хурал как главный распорядитель средств республиканского бюджета в нарушение статей 158 и 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетную роспись на 2006 год не составлял и в нарушение статьи 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 33 закона Республики Тыва «О бюджетном процессе в Республике Тыва» лимиты бюджетных обязательств до Палаты представителей и Законодательной палаты не доводил.

В нарушение пункта 2 статьи 295 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 8 закона Республики Тыва от 9 февраля 2000 года № 429 «О порядке передачи объектов государственной собственности Республики Тыва в муниципальную собственность и объектов муниципальной собственности в государственную собственность Республики Тыва» агентством по имуществу Республики Тыва не учтены в реестре государственной собственности основные средства, находящиеся на балансе главного распорядителя бюджетных средств - Великого Хурала (Законодательной палаты - общей стоимостью 3675,0 тыс. рублей и Палаты представителей - общей стоимостью 4248,0 тыс. рублей), и с ним агентством не заключен договор о передаче указанного имущества в оперативное управление.

4. Расходы Законодательной палаты профинансированы в сумме 40620,0 тыс. рублей, или на 79,7 % от уточненных бюджетных назначений за 9 месяцев 2006 года.

4.1. Постановлением Конституционного Суда Республики Тыва от 19 июля 2005 года № 4-П «По делу о толковании частей 5 и 6 статьи 96, части 8 статьи 98 Конституции Республики Тыва в связи с запросом Председателя Правительства Республики Тыва» установлено, что регламент Законодательной палаты является нормативным правовым актом, подлежащим официальному опубликованию и обязательному исполнению органами государственной власти Республики Тыва. Однако регламент Законодательной палаты до настоящего времени не опубликован.

В результате Законодательной палатой не обеспечено исполнение части 1 статьи 6 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», согласно которой вступившее в законную силу постановление конституционного суда субъекта Российской Федерации обязательно для всех без исключения органов государственной власти.

4.2. В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации по каждому виду расходов, предусмотренному законом «О республиканском бюджете Республики Тыва на 2006 год», Законодательной палатой на 2006 год составлены и утверждены 24 марта 2006 года 3 сметы расходов.

Законодательная палата в составе структуры аппарата имеет уполномоченного представителя Законодательной палаты в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, что не предусмотрено Конституцией Республики Тыва, регламентом Законодательной палаты, положением об аппарате.

4.3. Законодательной палатой осуществлены расходы, не предусмотренные утвержденной сметой, на сумму 569,0 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием средств республиканского бюджета.

4.4. Законодательной палатой за счет числящейся с 2005 года дебиторской задолженности за ЧП Кокутенко и ООО «Газавторемонт» приобретены 3 автомобиля, вычислительная техника и материальные ценности на общую сумму 1045,3 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

4.5. В нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Законодательной палатой в 2006 году приобретены 4 автомобиля на сумму 1148,8 тыс. рублей без проведения конкурса.

4.6. Анализ деятельности Законодательной палаты показал, что ряд нормативных правовых документов принимался в нарушение федерального законодательства.

4.6.1. Решением Верховного Суда Республики Тыва от 3 марта 2006 года признаны противоречащими федеральному законодательству и недействующими подпункт 13 статьи 7 в части: «и внешние», части 2 и 3 статьи 30, абзац 2 части 1 статьи 31 закона Республики Тыва от 20 ноября 2005 года № 1127 ВХ-1 «О бюджетном процессе в Республике Тыва». В связи с этим 2 июня 2006 года в указанный закон были внесены изменения.

4.6.2. В нарушение статьи 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации закон «О республиканском бюджете Республики Тыва на 2006 год» был принят 12 января 2006 года, то есть после начала финансового года.

Пункт 1 статьи 19 закона Республики «О бюджетном процессе в Республике Тыва», предусматривающий внесение проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год в Законодательную палату в течение 20 дней после официального опубликования федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год, также противоречит статье 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4.6.3. В нарушение статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации законы Республики Тыва об исполнении республиканского бюджета за 2003 и 2004 год Законодательной палатой не приняты. По решению совета Законодательной палаты 21 июня 2005 года проекты указанных законов отправлены на доработку в Правительство Республики. Также отклонен проект закона «Об исполнении закона Республики Тыва «О республиканском бюджете Республики Тыва на 2005 год».

В то же время законом Республики «О бюджетном процессе в Республике Тыва» не регламентированы нормы, в соответствии с которыми Законодательная палата имеет право отклонить проект закона об исполнении республиканского бюджета за соответствующий финансовый год.

4.6.4. Закон Республики Тыва «О республиканском бюджете Республики Тыва на 2006 год» принят в нарушение статей 25 и 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, так как в ведомственную структуру расходов республиканского бюджета включены как главные распорядители бюджетных средств ФГУП «Тувинские авиационные линии» и ОАО «Тывасвязьинформ», а также некоторые главные распорядители бюджетных средств, имеющие идентичные коды по ведомственной классификации расходов.

4.7. В 2006 году Законодательной палатой с нарушением норм статей 454, 457, 474-476, 506-510, 513, 518, 519, 521, 524 Гражданского кодекса Российской Федерации были заключены договоры на закупку товаров (работ и услуг) для государственных нужд в части отражения стоимости товаров, работ и услуг, должностей ответственных лиц, заключающих договор.

4.8. В нарушение статей 8 и 9 закона Республики Тыва от 9 февраля 2000 года № 429 «О порядке передачи объектов государственной собственности Республики Тыва в муниципальную собственность и объектов муниципальной собственности в государственную собственность Республики Тыва» государственное имущество на сумму 151,6 тыс. рублей на основании распоряжения Председателя Законодательной палаты В. М. Оюна от 5 сентября 2006 года № 269 «О безвозмездной передаче оргтехники» передано ООО «Дошка» в счет увеличения кредиторской задолженности.

5. В нарушение статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации распоряжением Председателя Законодательной палаты от 30 декабря 2002 года № 162 утверждено положение о хозяйственном управлении как структурном подразделении Законодательной палаты, обладающим бюджетными полномочиями, которое в состав структуры Законодательной палаты со своей штатной численностью 84 единицы не входит и по своей сути бюджетным учреждением не является.

5.1. В нарушение статьи 11 Налогового кодекса Российской Федерации на основании уведомления МИФНС России № 1 по Республике Тыва от 8 января 2003 года о постановке на учет в налоговом органе юридического лица, образованного по месту нахождения обособленного подразделения на территории Российской Федерации, хозяйственное управление зарегистрировано с указанием ИНН, присвоенного Законодательной палате, и по юридическому адресу Законодательной палаты. В результате по одному и тому же юридическому адресу с одинаковыми ИНН зарегистрировано два юридических лица.

5.2. Хозяйственному управлению в нарушение статьи 86 Налогового кодекса Российской Федерации и уведомления о постановке на учет в налоговом органе юридического лица ОАО «Банк Тувакредит» открыт расчетный счет на основании свидетельства Законодательной палаты о постановке на учет в налоговом органе.

5.3. Хозяйственное управление не прошло процедуру государственной регистрации в качестве юридического лица, и у него отсутствует свидетельство о постановке на учет. В то же время хозяйственное управление имеет гербовую печать, счет в банке и фактически неправомерно обладает статусом юридического лица, в том числе само-

стоятельно распоряжается денежными средствами, заключает договоры на проведение работ, оказание услуг. Используя ИНН Законодательной палаты, хозяйственное управление неправоммерно осуществляет учет хозяйственных операций как бюджетное учреждение, не представляя при этом в полном объеме установленную отчетность.

Финансовая и бухгалтерская отчетность хозяйственного управления не является составной частью отчета об исполнении сметы Законодательной палаты, представляемого в установленном порядке.

5.4. На расчетный счет, открытый в ОАО «Банк Тувакредит», хозяйственному управлению за 9 месяцев 2006 года поступили средства в сумме 10527,9 тыс. рублей, в том числе средства республиканского бюджета от Законодательной палаты - 9839,0 тыс. рублей и от Палаты представителей - 688,9 тыс. рублей, а также средства от иной приносящей доход деятельности.

5.5. Доходы от иной приносящей доход деятельности, полученные хозяйственным управлением, не включались в налогооблагаемую базу и не облагались налогами. В 2006 году хозяйственным управлением производились расчеты по единому социальному налогу, по транспортному налогу и налогу на доходы с физических лиц. В 2006 году в бюджетную систему не перечислены: налог на имущество, налог на добавленную стоимость и налог на прибыль. В нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» не осуществлялся бухгалтерский учет, не представлялись финансовая и налоговая отчетности в соответствующие органы, допускалось некачественное оформление первичных документов, ведение учета не по формам установленной отчетности, нарушался порядок заполнения учетных регистров. Не все первичные документы имеют отметку о дате записи хозяйственных операций в учетных регистрах, в документах допускаются не оговоренные в установленном порядке исправления.

5.6. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» без проведения независимой оценки был реализован автомобиль ГАЗ 31029.

В нарушение статьи 8 закона Республики Тыва от 9 февраля 2000 года № 429 «О порядке передачи объектов государственной собственности Республики Тыва в муниципальную собственность и объектов муниципальной собственности в государственную собственность Республики Тыва» 7 автомобилей общей балансовой стоимостью 607,9 тыс. рублей переданы в различные муниципальные образования без разрешения соответствующего органа.

5.7. В нарушение пункта 1 статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации хозяйственное управление осуществляет деятельность по использованию государственного имущества, не предусмотренную положением о хозяйственном управлении, и при отсутствии разрешения собственника имущества. В результате получен доход от незаконного использования государственного имущества и от непредусмотренной деятельности по предоставлению услуг автостоянки и парковки автомобилей.

5.8. В нарушение статьи 43 Бюджетного кодекса Российской Федерации денежные средства в сумме 158,0 тыс. рублей, полученные хозяйственным управлением от продажи автомобилей, не направлены в доход республиканского бюджета, а использованы на текущие расходы, что в соответствии со статьей 303 Бюджетного кодекса Российской Федерации влечет изъятие в беспорядном порядке и зачисление в соответствующий бюджет.

6. Расходы Палаты представителей за 9 месяцев 2006 года профинансированы в сумме 16393,0 тыс. рублей, или на 89,9 % от уточненных бюджетных назначений за 9 месяцев 2006 года.

6.1. Палатой представителей осуществлены расходы, не предусмотренные утвержденной сметой расходов, в сумме 629,0 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 289

Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

6.2. В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации по Палате представителей на 2006 год составлены и утверждены 3 сметы расходов (отдельно по каждому виду расходов, предусмотренному утвержденной бюджетной росписью по Великому Хуралу).

Указанные сметы не содержат обязательных реквизитов и имеют исправления, не оговоренные в установленном порядке, что является нарушением Федерального закона «О бухгалтерском учете».

7. Республиканский бюджет Республики Тыва за 9 месяцев 2006 года исполнен по расходам в сумме 5021635,0 тыс. рублей, или на 93 % к бюджетным назначениям на соответствующий период. Из 10 разделов функциональной классификации расходов республиканского бюджета, предусмотренных в уточненной бюджетной росписи, исполнены расходы на 100 % только по разделу «Межбюджетные трансферты».

7.1. Доведение бюджетных средств до главных распорядителей осуществлялось неравномерно. Так, по министерству энергетики, транспорта, связи и дорожного хозяйства Республики Тыва расходы исполнены на 98,4 %, минфину Республики Тыва - на 98,7 %, министерству здравоохранения Республики Тыва - на 98,4 %. В то же время расходы по министерству строительства, жилищного и коммунального хозяйства Республики Тыва исполнены на 53,6 %, Конституционному Суду Республики Тыва - на 82,2 %, Счетной палате Республики Тыва - на 89,2 процента.

Предложения

1. Направить по результатам проверки представления Счетной палаты Российской Федерации:

1.1. Великому Хуралу Республики Тыва, в котором предложить:

- опубликовать регламент Законодательной палаты в соответствии с постановлением Конституционного Суда Республики Тыва от 19 июля 2005 года № 4-П «По делу о толковании частей 5 и 6 статьи 96, части 8 статьи 98 Конституции Республики Тыва в связи с запросом Председателя Правительства Республики Тыва»;

- привести в соответствие с законодательством правоустанавливающие документы по Законодательной палате, аппарату Законодательной палаты и штатное расписание по аппарату Законодательной палаты;

- исполнить решение Верховного Суда Республики Тыва от 27 января 2003 года о признании противоречащим федеральному законодательству и недействующим постановления Законодательной палаты от 31 октября 2002 года № 52 ЗП-1 «О преобразовании аппарата Великого Хурала (парламента) Республики Тыва в аппарат Законодательной палаты Великого Хурала Республики Тыва»;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства и нецелевое использование бюджетных средств;

- довести до Законодательной палаты и Палаты представителей лимиты бюджетных обязательств на 2006 год, и составить уточненную бюджетную роспись на 2006 год;

- привести в соответствие с законодательством правоустанавливающие документы хозяйственного управления, и закрыть расчетный счет, открытый неправомерно в ОАО «Тувакредит»;

- в установленном порядке поставить на учет в агентстве по управлению имуществом Республики Тыва государственное имущество Республики Тыва, находящееся

на балансе аппарата Законодательной палаты, общей стоимостью 3675,0 тыс. рублей и Палаты представителей - 4248,0 тыс. рублей.

1.2. Правительству Республики Тыва, в котором предложить:

- изъять в бесспорном порядке в республиканский бюджет средства, использованные не по целевому назначению, в сумме 2243,3 тыс. рублей, в том числе Палатой представителей - 629,0 тыс. рублей и Законодательной палатой - 1614,3 тыс. рублей;

- изъять в бесспорном порядке в соответствии со статьей 303 Бюджетного кодекса Российской Федерации в республиканский бюджет средства в сумме 158,0 тыс. рублей, полученные хозяйственным управлением от продажи автомобилей;

- обеспечить равномерное финансирование главных распорядителей средств республиканского бюджета;

- внести в установленном порядке изменения в закон Республики Тыва «О республиканском бюджете Республики Тыва на 2006 год» в части устранения противоречий указанного закона с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- поставить на учет агентством по управлению имуществом Республики Тыва основные средства, находящиеся на балансе главного распорядителя бюджетных средств - Великого Хурала (Законодательной палаты - общей стоимостью 3675,0 тыс. рублей и Палаты представителей - общей стоимостью 4248,0 тыс. рублей), и заключить с ним договор о передаче указанного имущества в оперативное управление.

2. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Федеральное казначейство.

3. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

4. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации с отчетом о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН