

**Аналитический доклад**  
**«Анализ и оценка мер, направленных на повышение эффективности**  
**системы регулирования внешнеторговой деятельности**  
**в условиях присоединения России к ВТО»**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 3.3.16 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год.

**Цель экспертно-аналитического мероприятия**

Проанализировать и оценить меры, направленные на повышение эффективности системы регулирования внешнеторговой деятельности в условиях присоединения России к Всемирной торговой организации (далее - ВТО).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия**

Федеральные законы, международные соглашения, заключенные в рамках ВТО, протоколы совещаний и переговоров по вопросам присоединения России к ВТО, нормативные правовые акты, материалы «круглых столов», проведенных в Счетной палате Российской Федерации, финансовые и иные документы.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия**

Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации и его торговые представительства (выборочно); Министерство регионального развития Российской Федерации; Правительство Республики Татарстан; администрация Липецкой области (по запросам); администрация Ленинградской области; Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам (по запросам); Федеральная служба государственной статистики (по запросам); Всероссийский научно-исследовательский конъюнктурный институт (по запросам); Торгово-промышленная палата Российской Федерации и ее региональные отделения (выборочно, по запросам).

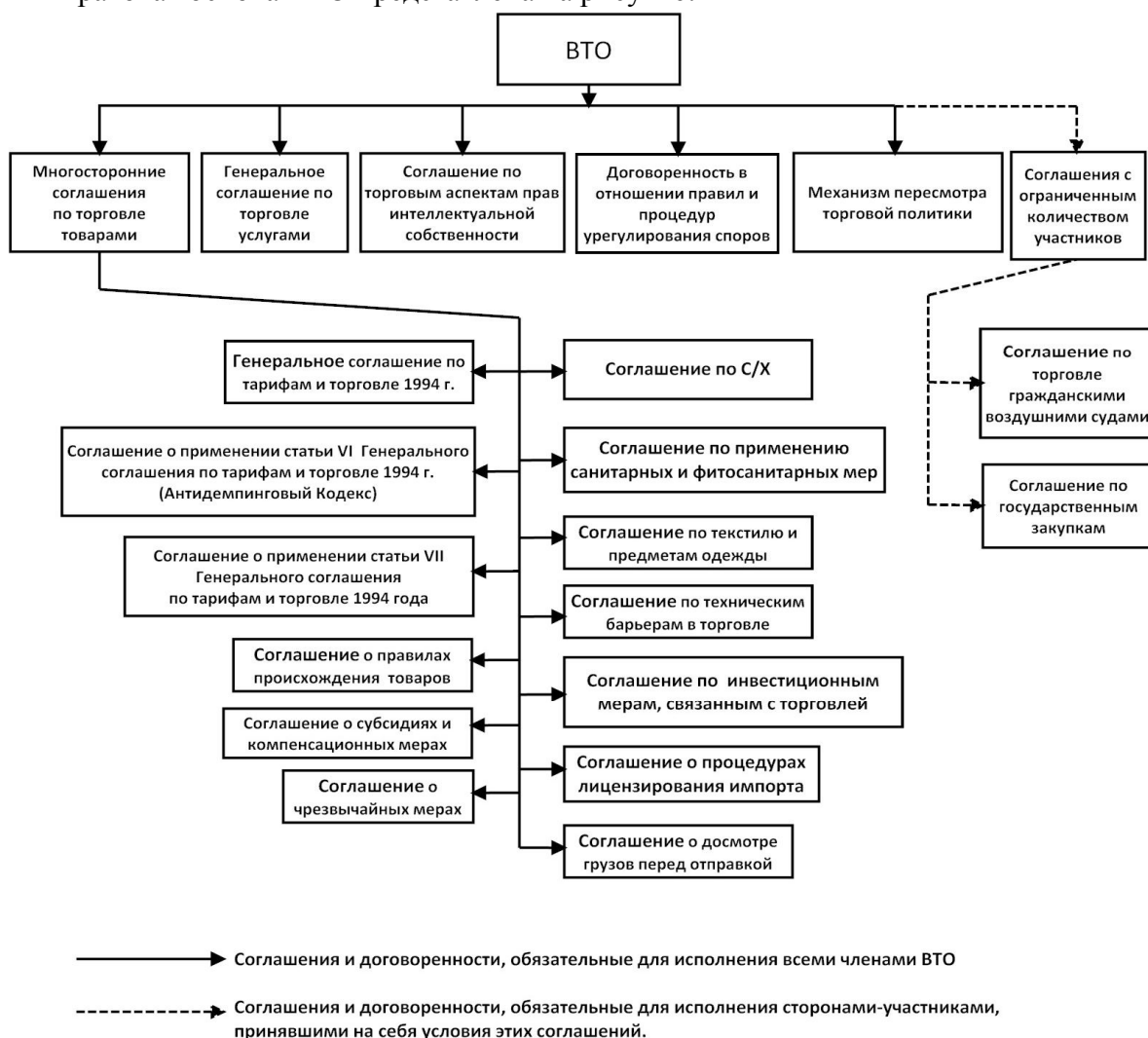
**Исследуемый период деятельности:** 2006 год - I квартал 2008 года.

**Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 10 декабря 2007 года по 30 июня 2008 года.

**Введение**

Всемирная торговая организация (ВТО) - многосторонняя международная организация, обеспечивающая общие институциональные рамки для осуществления торговых отношений между ее членами на основе пакета соглашений Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров (1986-1994 годы), составляющих правовую основу ВТО.

Правовая основа ВТО представлена на рисунке:



Являясь преемницей действовавшего с 1947 года Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), ВТО начала свою деятельность с 1 января 1995 года. Главная цель создания ВТО состояла в дальнейшей либерализации мировой торговли и обеспечении справедливых условий конкуренции. Соглашение об учреждении ВТО предусматривает создание постоянно действующего форума стран - членов для урегулирования проблем, оказывающих влияние на их многосторонние торговые отношения, и контроля за реализацией соглашений и договоренностей Уругвайского раунда. Неотъемлемой частью ВТО является уникальный механизм разрешения торговых споров.

Основополагающими принципами и правилами ВТО, установленными в многосторонних международных соглашениях, являются:

- взаимное предоставление режима наибольшего благоприятствования (РНБ) в торговле;
- взаимное предоставление национального режима (НР) товарам и услугам иностранного происхождения;
- регулирование торговли преимущественно тарифными методами;
- отказ от использования количественных и иных ограничений;
- транспарентность торговой политики;
- разрешение торговых споров путем консультаций и переговоров.

Функциями организации в соответствии со статьей 3 Соглашения об учреждении ВТО признаются:

- организация исполнения всех многосторонних торговых соглашений;
- обеспечение проведения торговых переговоров между участниками организации по всем вопросам, относящимся к компетенции ВТО в соответствии с правовой структурой ВТО, а также обеспечение переговоров по более широкому кругу вопросов, если такое решение будет принято на Министерской конференции стран - участниц ВТО;
- осуществление рассмотрения спорных и конфликтных ситуаций на межправительственном уровне;
- мониторинг торговой политики стран - участниц и администрирование механизма пересмотра торговой политики;
- взаимодействие с МВФ, МБРР и их смежными организациями.

Организационная структура управления ВТО строится исходя из того, что решения в организации принимаются при участии всех ее членов Министерской конференцией стран - членов ВТО либо официальными представителями стран - членов ВТО в ходе работы регулярных органов ВТО.

Решения принимаются всеми государствами - участниками обычно на основе консенсуса, что является дополнительным стимулом укрепления согласия в организации. Принятие решения большинством голосов возможно, но в практике ВТО подобных прецедентов пока не было.

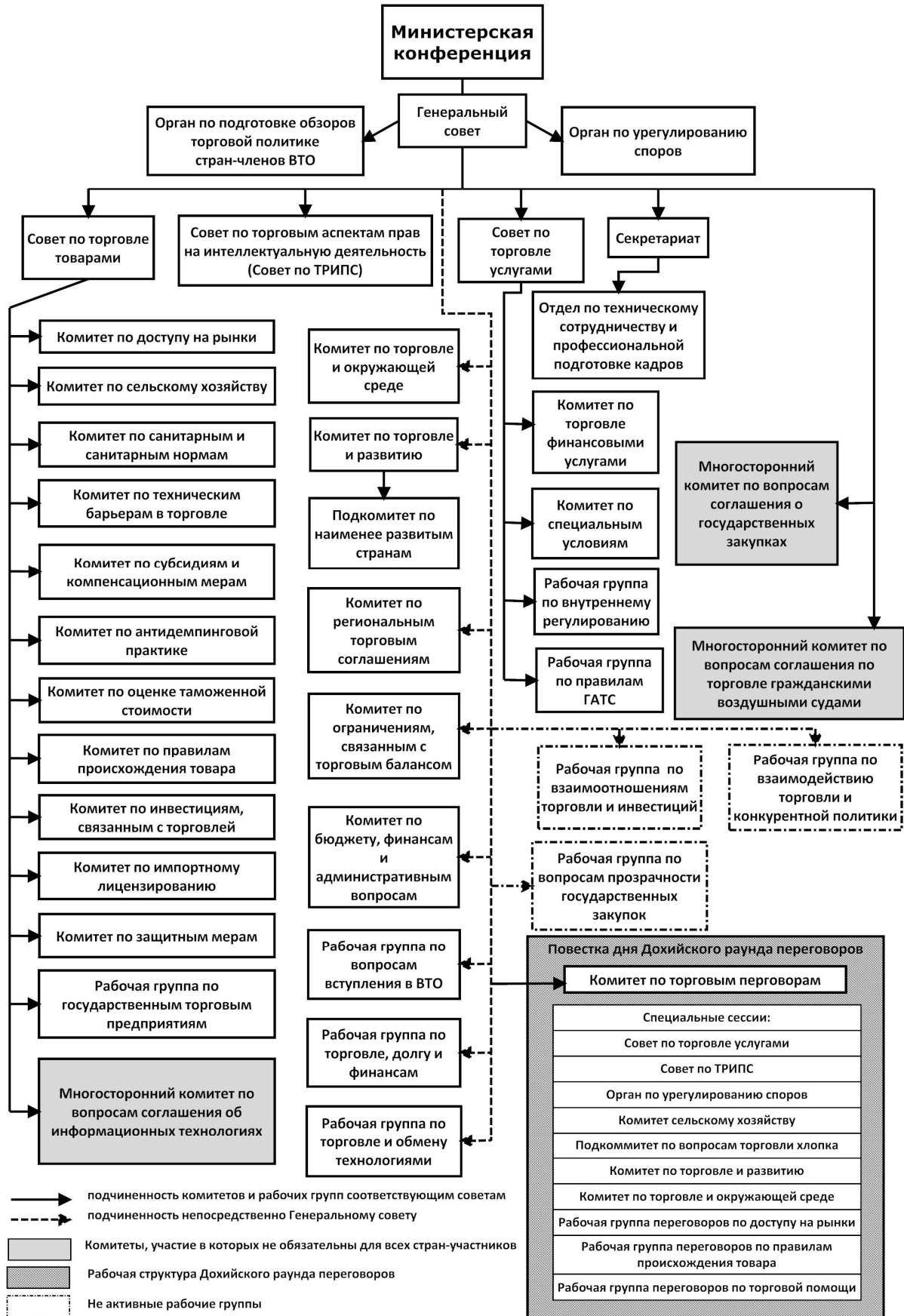
Высшим органом всей организационной структуры ВТО является Министерская конференция стран - участниц ВТО, которая проводит сессии не реже одного раза в два года и имеет все полномочия в принятии решений, подпадающих под юрисдикцию ВТО. В перерывах между сессиями Министерской конференции ее функции выполняет Генеральный совет, к числу полномочий которого также относится осуществление функций Органа по урегулированию споров и Органа по подготовке обзоров торговой политики. Под руководством Генерального совета осуществляют свои функции Совет по торговле товарами, Совет по торговле услугами, Совет по торговым аспектам прав на интеллектуальную собственность. Указанные советы выполняют функции, предусмотренные соответствующими соглашениями, а также возложенные на них Генеральным советом. Заседания указанных советов проводятся по мере необходимости.

Министерская конференция формирует Комитет по торговле и развитию, Комитет по ограничениям, связанным с платежным балансом, и Комитет по бюджету, финансам и административным вопросам. Указанные Комитеты выполняют функции, предусмотренные Соглашением о создании ВТО и многосторонними торговыми соглашениями, а также любые дополнительные функции, возложенные на них Генеральным советом. Министерская конференция может создавать дополнительные комитеты и наделять их необходимыми функциями. Членство в данных комитетах открыто для представителей всех стран - членов.

В структуре ВТО также действует Секретариат ВТО, основными обязанностями которого является обеспечение работы различных советов и комитетов ВТО, а также Министерской конференции стран - участниц ВТО, оказание технического содействия развивающимся странам, проведение анализа мировой торговли и разъяснение положений ВТО общественности и средствам массовой информации. Секретариат ВТО также оказывает некоторые формы правовой помощи в процессе разрешения споров и консультирует правительства стран, желающих стать членами ВТО.

Секретариат ВТО возглавляется Генеральным директором, назначаемым Министерской конференцией, которая определяет правила, полномочия, обязанности и срок нахождения его в должности. В настоящее время Генеральным директором ВТО является Паскаль Лами.

Организационная структура управления ВТО представлена на рисунке:



Общий бюджет ВТО в 2007 году составил 181,9 млн. швейцарских франков.

С целью достижения большей согласованности в формировании глобальной экономической стратегии ВТО взаимодействует, по мере необходимости, с Международным валютным фондом, Международным банком реконструкции и развития и связанными с ними организациями.

Общие преимущества от членства в ВТО для стран - участниц:

- получение равных конкурентных условий доступа на мировые рынки товаров и услуг на основе обеспечения предсказуемости и стабильности развития торговых отношений со странами - членами ВТО, включая транспарентность их внешнеэкономической политики;

- распространение на страну - участницу режимов РНБ и НР странами - членами ВТО, которые ранее не имели с ней соглашений о применении таких режимов;

- устранение дискриминации в торговле путем доступа к механизму ВТО по разрешению споров, обеспечивающему защиту национальных интересов в случае, если они ущемляются партнерами;

- возможность получения компенсации для страны - участницы в связи с ухудшением условий торговли со странами - членами ВТО из-за изменения ими системы регулирования внешней торговли;

- гармонизация национального законодательства по вопросам международной торговли с законодательством других стран - членов ВТО на основе соглашений ВТО в соответствии со взятыми обязательствами;

- возможность реализации своих стратегических и текущих торгово-экономических интересов путем эффективного участия в многосторонних торговых переговорах при выработке новых правил международной торговли.

Вероятные риски от участия в ВТО для стран - участниц:

- дальнейшая либерализация тарифной политики и рост импорта, в результате которого может значительно усилиться конкуренция на внутреннем рынке со стороны импортных товаров и услуг, что может негативно сказаться на деятельности национальных товаропроизводителей, продукция и услуги которых недостаточно конкурентоспособны;

- ограничение возможностей государства по поддержке национальной экономики, включая ограничение сфер государственного субсидирования конкретных отраслей, особенно в аграрном секторе;

- возможное сокращение объемов доходов федерального бюджета от таможенных пошлин из-за связывания и/или снижения ставок импортных тарифов;

- регулирование ВТО распространяется на деятельность в коммерческой сфере государственных предприятий;

- возможность принятия ВТО обязательных для страны - члена ВТО решений по торговым спорам с иностранными партнерами.

Баланс выгод и рисков от присоединения к ВТО для стран - участников зависит от следующих факторов:

- от уровня международной конкурентоспособности национальной экономики и позиций в мировой торговле;

- от принятых страной обязательств по уровню либерализации ее участия в международной торговле при присоединении к ВТО;

- от эффективности государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

От своевременного и эффективного решения государством этих вопросов на стадии подготовки к вступлению России в ВТО в значительной мере будут зависеть реальные возможности использования страной преимуществ от участия в ВТО.

Это ставит перед органами государственного финансового контроля, в первую очередь перед Счетной палатой Российской Федерации, задачу по проведению системного контроля эффективности использования государственных ресурсов, направляемых на обеспечение интеграции России в мировую экономическую систему в условиях ВТО: своевременное осуществление мер по устранению негативного влияния внешних факторов и максимальное использование позитивных возможностей, открываемых участием в ВТО, для формирования нового конкурентоспособного облика российской экономики.

Настоящее экспертно-аналитическое мероприятие является первым этапом комплексного государственного финансового контроля эффективности использования бюджетных средств на обеспечение государственного регулирования внешнеторговой деятельности в целях международной интеграции России в условиях участия в ВТО.

При этом в связи с незаконченностью переговорного процесса по присоединению России к ВТО в рамках настоящего экспертно-аналитического мероприятия не рассматриваются вопросы обоснованности принятых страной конкретных обязательств по уровню либерализации ее участия в международной торговле, а также вопросы обеспечения конкурентоспособности отраслей российской экономики в этих условиях.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия были проанализированы документы и материалы, полученные при его проведении, а также материалы «круглых столов» на тему «Возможности и вероятные риски для России - будущего участника Всемирной торговой организации. Первоочередные задачи государства как регулятора торгово-экономических отношений» и «Региональные аспекты присоединения Российской Федерации к Всемирной торговой организации», проведенных Счетной палатой Российской Федерации с участием представителей Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Минэкономразвития России, Минрегиона России, МИД России, представителей регионов, ряда общественных организаций и научного сообщества.

Настоящий аналитический доклад Счетной палаты Российской Федерации подготовлен при участии вице-президента Торгово-промышленной палаты Российской Федерации Г. Г. Петрова; доктора экономических наук, профессора Всероссийской академии внешней торговли, заслуженного деятеля науки Российской Федерации И. И. Дюмулена; членов Экспертно-консультативного совета при Председателе Счетной палаты Российской Федерации - директора Всероссийского научно-исследовательского конъюнктурного института; доктора экономических наук, профессора А. Н. Спартака и заведующего кафедрой Всероссийской академии внешней торговли, профессора, доктора юридических наук В. М. Шумилова.

## **Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

### **1. Роль и место России в международной торговле на современном этапе экономического развития**

Выбор путей интеграции России в мировую экономическую систему, характер и масштабы ее включения в процессы международного разделения труда в значительной мере определяют долгосрочные перспективы экономического развития страны, оказывают существенное влияние на формирование экономической и бюджетной политики.

В этой связи перспектива присоединения России к ВТО ставит перед федеральными и региональными органами исполнительной власти серьезные задачи, связанные с обеспечением конкурентоспособности и эффективной международной специализации

российской экономики, а также требует повышения эффективности государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

За последние годы Президентом Российской Федерации в обращениях к Федеральному Собранию Российской Федерации неоднократно отмечалось, что участие в ВТО должно стать инструментом защиты национальных интересов России на мировых рынках и мощным внешним стимулом для решения задач повышения конкурентоспособности российской экономики, усиления позиций России в мировом экономическом сообществе.

Характеризуя роль и место России в международной торговле, следует отметить, что, согласно данным ВТО за 2006 год, Россия входит в число ведущих стран мира по общему объему внешнеторгового оборота, занимая 13 место в мировом экспорте товаров и 18 место по объемам его импорта, а также 25 место по экспорту услуг и 16 место по их импорту.

Места, занимаемые странами в мировой торговле товарами по состоянию на 2006 год<sup>1</sup>, представлены в таблице:

Место в мире	Экспортеры	Экспорт, млрд. долл. США	Доля в мире, %	Место в мире	Импортеры	Импорт, млрд. долл. США	Доля в мире, %
1	Германия	1112,0	9,2	1	США	1919,4	15,5
2	США	1038,3	8,6	2	Германия	908,6	7,3
3	Китай	968,9	8,0	3	Китай	791,5	6,4
4	Япония	649,9	5,4	4	Великобритания	619,4	5,0
5	Франция	490,4	4,1	5	Япония	579,6	4,7
6	Нидерланды	462,4	3,8	6	Франция	534,9	4,3
7	Великобритания	448,3	3,7	7	Италия	437,4	3,5
8	Италия	410,6	3,4	8	Нидерланды	416,4	3,4
9	Канада	389,5	3,2	9	Канада	357,7	2,9
10	Бельгия	369,2	3,1	10	Бельгия	353,7	2,9
11	Южная Корея	325,5	2,7	11	Гонконг, Китай	335,8	2,7
12	Гонконг, Китай	322,7	2,7	12	Испания	316,4	2,5
13	Российская Федерация	304,5	2,5	13	Южная Корея	309,4	2,5
14	Сингапур	271,8	2,2	14	Мексика	268,2	2,2
15	Мексика	250,4	2,1	15	Сингапур	238,7	1,9
16	Тайпей, Китай	223,8	1,9	16	Тайпей, Китай	203,0	1,6
17	Саудовская Аравия	209,5	1,7	17	Индия	174,8	1,4
18	Испания	205,5	1,7	18	Российская Федерация	163,9	1,3
19	Малайзия	160,7	1,3	19	Швейцария	141,4	1,1
20	Швейцария	147,5	1,2	20	Австрия	140,3	1,1
	Итого	8761,2	72,5		Итого	9210,3	74,2
	Всего в мире	12083,0	100		Всего в мире	12413,0	100

Вместе с тем, как видно из данных таблицы, доля российского экспорта товаров в мировой торговле составляет только 2,5 %, при этом доля десяти ведущих стран - экспортеров - 52,5 %. Объем поступающей в Российскую Федерацию импортной продукции составляет около 1,3 % объемов международной торговли, что значительно ниже доли импорта ведущих экономически развитых стран.

Согласно основным показателям прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2011 года<sup>2</sup> Правительством Российской Федерации предусматриваются следующие тенденции развития внешнеторговой деятельности России в среднесрочной перспективе.

<sup>1</sup> По официальным данным ВТО, [www.wto.org](http://www.wto.org).

<sup>2</sup> Сценарные условия функционирования экономики Российской Федерации, основные параметры прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов.

(млрд. долл. США)

	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Объем экспорта	303,6	355,5	459,0	438,2	439,7	451,0
Объем импорта	164,3	223,4	298,3	356,2	417,7	468,1

В соответствии с прогнозируемыми данными в целом до 2011 года объем российского экспорта планируется на уровне 2008 года, даже с некоторым снижением в 2011 году до 98,2 % от его объема в текущем году, одновременно ожидается существенное увеличение объемов импорта, рост которого в 2011 году может составить по сравнению с 2008 годом 157 %. При этом активное сальдо торгового баланса в 2006-2010 годах в 2011 году сменится на отрицательное, когда объем импорта будет превышать объем экспорта, что имеет существенное значение для финансовой и бюджетной системы страны.

С учетом возможности присоединения России к ВТО важной характеристикой перспектив развития внешней торговли в Российской Федерации являются тенденции в изменении качественного содержания товарной структуры российского экспорта и импорта.

Товарная структура импорта Российской Федерации<sup>3</sup> представлена в таблице:

Наименование товаров	2005 г.		2006 г.		2007 г.		2007 г. к 2005 г.
	в млн. долл. США	в % к итогу	в млн. долл. США	в % к итогу	в млн. долл. США	в % к итогу	в %
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного)	17429,8	17,7	21640,5	15,7	27606,4	13,8	158,4
Минеральные продукты	3033,7	3,1	3299,7	2,4	4669,2	2,3	153,9
в т. ч. топливно-энергетические товары	1622,3	1,6	1861,6	1,4	2480,4	1,2	152,9
Продукция химической промышленности, каучук	16274,8	16,5	21787,6	15,8	27498,8	13,8	169
Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	275,8	0,3	434,3	0,3	696,4	0,3	252,5
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	3289,3	3,3	3963,9	2,9	5308,8	2,7	161,4
Текстиль, текстильные изделия и обувь	3618,6	3,7	5493,7	4,0	8626,2	4,3	238,4
Драгоценные камни, драгоценные металлы и изделия из них	244,6	0,2	311,1	0,2	537	0,3	219,5
Металлы и изделия из них	7407,5	7,5	10330,4	7,5	15837	7,9	213,8
Машины, оборудование и транспортные средства	43435,7	44,0	65705,7	47,7	101790	51,0	234,3
Другие товары	3697,5	3,7	4840	3,5	7138,1	3,6	193
Итого	98707,5	100	137806,9	100	199707,9	100	202,3

Из представленных данных видно, что Россия как импортер на мировом рынке выступает в основном в роли потребителя готовой машино-технической продукции, транспортных средств и оборудования (51 % всего товарного импорта в 2007 году), продукции химической промышленности (13,8 %), а также продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (13,8 процента).

При этом наиболее активно за последние годы растет как импорт машин, оборудования и транспортных средств (234,3 %), обусловленный необходимостью модернизации производственной базы, так и импорт конкурирующих потребительских товаров: кожевенного сырья, пушнины и изделий из них (252,5 %), текстильных изделий и обу-

<sup>3</sup> По данным Росстата.



ви (238 %), драгоценных камней, драгоценных металлов и изделий из них (219,5 %), а также импорт металлов и изделий из них (213,8 процента).

Это свидетельствует о наличии существенных резервов в удовлетворении внутреннего спроса на данные виды товаров за счет конкурирующего импорта и вытеснении с внутреннего российского рынка данных видов отечественной продукции вследствие ее недостаточной конкурентоспособности.

Товарная структура экспорта Российской Федерации представлена в таблице:

Наименование товара	2005 г.		2006 г.		2007 г.		2007 г. к 2005 г.
	млн. долл. США	в % к итогу	млн. долл. США	в % к итогу	млн. долл. США	в % к итогу	в %
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного)	4513,8	1,9	5513,9	1,8	9072,8	2,6	202
Минеральные продукты,	156371,9	64,8	198630,6	65,9	228016,5	64,7	145,8
в т. ч. топливно-энергетические товары	154658,1	64,0	196876,1	65,4	225575,3	64,0	145,8
Продукция химической продукции, каучук	14366,5	5,9	16757,0	5,6	20797,6	5,9	144,4
Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	330,1	0,1	366,6	0,1	335,4	0,1	100
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	8304,7	3,4	9534,6	3,2	12272,4	3,5	148,9
Текстиль, текстильные изделия и обувь	965,5	0,4	967,0	0,3	931,3	0,3	90
Драгоценные камни, драгоценные металлы и изделия из них	6809	2,8	7776,8	2,6	6806,9	1,9	97,1
Металлы и изделия из них	33783,7	14,0	41158,8	13,7	50100,6	14,2	148,2
Машины, оборудование и транспортные средства	13504,6	5,6	17437,1	5,8	19719,1	5,6	145,9
Другие товары	2523,3	1,0	3101,7	1,0	4420,7	1,3	176
Итого	241473,1	100	301244,2	100	352473,3	100	145,9

В целом товарная структура отечественного экспорта существенно отличается от структуры мировой торговли. В структуре российского экспорта товаров 85 % занимают сырье, ресурсоемкие и низкотехнологичные изделия, в то время как мировая торговля является сегодня сферой обмена преимущественно готовыми изделиями, на которые, по данным ВТО, падает около 80 % мирового экспорта. На мировых рынках более 40 % реализуемой продукции приходится на машины, оборудование и транспортные средства, около 16 % - на высокотехнологичные виды продукции. В российском экспорте удельный вес продукции машиностроения составляет 5,6 процента.

На уровне отраслей лидирующие позиции в экспорте России занимают топливно-энергетический, горно-металлургический, химический и лесобумажный комплексы, а также оборонная и атомная промышленность.

Исходя из сложившейся международной специализации, Россия выступает на мировых рынках преимущественно как крупнейший поставщик продукции добывающей промышленности и обеспечивает около 10 % мирового экспорта сырья и топлива. В настоящее время Россия, занимая второе место в мире по объему производства энергоносителей, является ведущим экспортером природного газа и вторым по значению экспортером нефти. За последние годы Россия укрепила свои позиции на рынках таких традиционно экспортируемых видов товаров, как металлы и удобрения. По объемам экспорта алюминия, никеля и азотных удобрений Россия занимает первое место в мире, по поставкам проката черных металлов и калийных удобрений - третье-четвертое места.

При этом на мировых рынках готовой продукции российский экспорт занимает около 1,2 %. Существенно отстает Россия на мировых рынках высоких технологий.

Общий объем мирового рынка продукции наукоемких отраслей, по данным ВТО, оценивается сегодня примерно в 3-3,5 трлн. долл. США, однако присутствие на нем России заметно лишь в таких сегментах, как ядерные технологии, оружие и военная техника, коммерческие запуски спутников, производство ракетных двигателей, создание телекоммуникационной и навигационной инфраструктуры. По данным ВТО за 2006 год, доля России в мировой торговле наукоемкой продукцией составляла от 0,3 % (рынок автоматизированной продукции) до 0,08 % (рынок телекоммуникационного оборудования) и 0,05 % (рынок офисного оборудования).

Необходимо особо отметить, что сегодня мир переходит к новой модели экономического развития, предусматривающей формирование единого мирового научно-технологического пространства и закрепление определенной специализации за отдельными странами в рамках рынка высокотехнологичной продукции. В этих условиях значительное и растущее отставание России в развитии производства и экспорта наукоемкой продукции может привести к нарастанию труднопреодолимого «технологического барьера развития», надолго закрепляющего технологическую зависимость от стран-лидеров инновационного развития.

Важно также то, что международная специализация России как экспортера энергоносителей не сможет стать основой для укрепления позиции России на расширяющихся мировых рынках. Даже при условии выхода на устойчивый рост внешнеторговых поставок энергоносителей и сырья в 1-2 % в год общее расширение российского экспорта будет существенно уступать ожидаемой динамике мирового развития (4,1-4,5 %). Соответственно, доля России в мировом экспорте в среднесрочной перспективе при такой модели участия в международном разделении труда будет снижаться.

При сложившейся структуре российского экспорта вступление России в ВТО само по себе вряд ли сможет привести к его существенному росту. ВТО регулирует в основном торговлю готовыми изделиями и наукоемкой продукцией, в то время как экспорт сырья и топлива, составляющего основу российского экспорта, допускается на внешние рынки почти без ограничений.

Таким образом, без существенной диверсификации и модернизации структуры российского экспортного предложения и выхода на новые рынки наукоемкой продукции и услуг не может быть обеспечено достойное место России в развитии мировой экономики и сохранение ведущих позиций российских товаропроизводителей на внутреннем российском рынке.

В этих целях должна быть сформирована стратегия интеграции России в мировую экономику в условиях ВТО, в которой определены приоритеты развития и национальные интересы России как участника международного разделения труда, разработана программа первоочередных мер по подготовке к работе в соответствии с принятыми Россией правами и обязательствами в рамках ВТО.

Необходимо обеспечить эффективную работу системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности - важное условие экономической интеграции России в рамках участия в ВТО.

## **2. Общая характеристика использования средств федерального бюджета, выделяемых на исполнение расходных обязательств по обеспечению государственного регулирования внешнеторговой деятельности в свете присоединения России к ВТО**

Федеральным законом от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» определены основные принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности, полномочия Рос-

сийской Федерации и субъектов Российской Федерации в области внешнеторговой деятельности в целях обеспечения благоприятных условий для ее развития и защиты экономических и политических интересов Российской Федерации.

По состоянию на 1 июня 2008 года в соответствии со статьей 6 указанного Федерального закона и Положением о Министерстве экономического развития и торговли Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2004 года № 443, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и государственному регулированию внешнеторговой деятельности, являлось Минэкономразвития России.

В Докладе о результатах и основных направлениях деятельности Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации на 2009-2011 годы одна из стратегических целей министерства - обеспечение эффективной интеграции страны в мировое экономическое пространство (цель 5). Общий объем бюджетных средств, выделяемых Минэкономразвития России на реализацию этой цели, составлял в 2006 году 1070,70 млн. рублей, в 2007 году - 2233,58 млн. рублей, в 2008 году предусматривается выделение 4546,19 млн. рублей. Для достижения указанной цели Минэкономразвития России были предусмотрены 24 аналитические ведомственные целевые программы.

В целях настоящего экспертно-аналитического мероприятия рассмотрено 12 ведомственных целевых программ Минэкономразвития России, в рамках которых бюджетные средства направлялись на совершенствование государственного регулирования внешнеторговой деятельности и присоединение России к ВТО. Анализ показывает, что по целому ряду таких программ объемы выделяемых бюджетных средств весьма невелики.

Вместе с тем в условиях участия России в ВТО уровень бюджетного финансирования мероприятий по государственному регулированию внешнеторговой деятельности должен быть достаточным, чтобы обеспечить реализацию всего комплекса приобретаемых прав и принимаемых на себя страной обязательств.

В федеральном бюджете должны быть своевременно учтены расходные обязательства по обеспечению представительства Российской Федерации в органах ВТО, участию в международных процедурах торговых споров, информационному обеспечению участников внешнеторговой деятельности и ВТО, а также проведению иных необходимых мероприятий.

Достаточность выделенных бюджетных средств и эффективность их использования для обеспечения мероприятий по совершенствованию государственного регулирования внешнеторговой деятельности в связи с предстоящим присоединением России к ВТО в значительной степени определяет перспективы интеграции Российской Федерации в международное экономическое пространство и возможности использования Россией преимуществ от участия в ВТО.

Анализ эффективности использования средств федерального бюджета на обеспечение государственного регулирования внешнеторговой деятельности рассматривается в последующих разделах настоящего аналитического доклада в разрезе отдельных направлений деятельности и мероприятий, проведение которых необходимо в связи с предстоящим присоединением России к ВТО.

### **3. Анализ реализации мер по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с нормами и правилами ВТО**

Согласно статье XVI Соглашения об учреждении Всемирной торговой организации предусматривается унифицированное перенесение норм и правил ВТО в национальное законодательство стран - членов. Исходя из этого, каждый член ВТО должен обеспечить соответствие своих законов, внутренних правил и административных процедур принятым обязательствам, предусмотренным соглашениями ВТО. Это требование ка-

сается как собственно внешнеэкономических операций, так и смежных с ними сфер. Причем приведение национального законодательства в соответствие с обязательствами в рамках ВТО должно быть обеспечено уже к моменту присоединения.

Правовая доктрина России, установленная Конституцией Российской Федерации (статья 15) и Федеральным законом «О международных договорах», признает приоритет международных правовых обязательств России над национальным законодательством. Поэтому еще до вступления в ВТО (и как предварительное условие такого вступления), был начат процесс адаптации российского законодательства к нормам и требованиям соглашений Всемирной торговой организации, являющийся одним из наиболее важных составляющих переговорного процесса по присоединению России к ВТО.

Меры, которые Россия должна предпринять в области законодательства и его правоприменения (внутренние правила и административные процедуры) для выполнения своих обязательств как будущего члена ВТО, являются важнейшей частью переговорного процесса по системным вопросам.

Поправки, которые требуется внести в российское законодательство, можно разделить на следующие группы:

- поправки, на которых прямо настаивают партнеры по переговорам;
- поправки, вытекающие из согласованных обязательств.

Для решения задачи по приведению российского законодательства в соответствие с положениями ВТО в 2000 году при Комитете Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству был создан Экспертный совет по законодательству во внешней торговле и иностранным инвестициям (с 2004 года - Экспертный совет по регулированию внешнеэкономической деятельности). Одним из основных направлений его деятельности являлась координация законодательной работы в указанной сфере.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2001 года № 1054-р был утвержден План мероприятий по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с нормами и правилами соглашений ВТО.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 января 2001 года № 126-р о межведомственном распределении обязанностей по основным направлениям переговоров по присоединению Российской Федерации к ВТО ответственными за вопросы приведения законодательства Российской Федерации в соответствие нормам и принципам ВТО были определены Минюст России, Минэкономразвития России, а также иные министерства и ведомства в рамках своей компетенции.

Вопросы по приведению законодательства, нормативных правовых актов и административных процедур в соответствие с нормами и правилами ВТО заслушивались на заседаниях Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам ВТО и взаимодействия Российской Федерации с ОЭСР.

В настоящее время все предусмотренные Планом мероприятий по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с нормами и правилами соглашений ВТО законопроекты разработаны и вступили в силу. Исходя из обязательств, принимаемых на себя Россией при вступлении в ВТО, были приняты законодательные акты, представленные в приложении № 1 (приложения в Бюллетене не публикуются).

Вместе с тем, по данным Минэкономразвития России, в ходе переговорного процесса были выявлены отдельные положения других российских нормативных правовых актов, нуждающиеся в поправках с целью их приведения в соответствие с нормами и правилами ВТО, обсуждение которых и их внутреннее согласование продолжается до настоящего времени.

В связи с близким завершением переговорного процесса о присоединении страны к ВТО необходимо учитывать, что обязательства по соглашениям ВТО предусматривают

создание системы наблюдения и контроля за тем, как страны - члены ВТО выполняют взятые на себя обязательства. Поэтому Правительство Российской Федерации будет обязано регулярно, точно и в срок информировать ВТО посредством уведомления-нотификации об изменениях в торговой политике или о новых мерах в данной области, внесенных в действующее законодательство, и правоприменительной практике. Эта информация затем рассылается Секретариатом ВТО другим странам - членам ВТО.

Положения об уведомлениях содержатся в большинстве многосторонних соглашений ВТО. Кроме того, комитеты, действующие в рамках ВТО, руководящие правоприменением отдельных соглашений, разработали и приняли подробные вопросники, четко определяющие содержание таких нотификаций.

Например, согласно вопроснику, разработанному Комитетом по субсидиям и компенсационным мерам, нотификация по субсидиям должна содержать следующие данные:

- название программы субсидирования и краткое описание субсидии;
- цель предоставления субсидии (политика по предоставлению субсидии);
- основание для предоставления субсидии (в том числе описание законодательства, в соответствии с которым субсидия предоставляется);
- описание формы субсидирования (грант, ссуда, налоговые льготы) и их получателей;
- размер субсидии на единицу товара или общий размер, или размер за год, предусмотренный для такой субсидии, и срок предоставления;
- статистическая информация, позволяющая оценить эффект, оказываемый предоставлением субсидии на торговлю.

Информация для нотификации настолько детальна и конкретна, что федеральное правительство не сможет ее представить без получения полной информации от региональных органов власти. Вопросник по субсидиям перечисляет несколько десятков видов специфических субсидий, влияющих на экспортную деятельность предприятия, не говоря уже о других видах специфических субсидий, включая и субсидии, носящие импортозамещающий характер. Такая информация должна предоставляться ежегодно.

Одновременно в соответствии с Соглашением ГАТТ перечень мер в области торговли товарами, о которых страны - участницы обязаны извещать Секретариат ВТО, должен содержать информацию по следующим вопросам:

- таможенные тарифы (ставки пошлин, льготы, ставки в рамках зон свободной торговли) и тарифные квоты;
- количественные ограничения, включая добровольные ограничения экспорта, соглашения об упорядочении рынков и другие нетарифные меры, в частности лицензирование;
- правила таможенной оценки и правила происхождения товаров;
- режим правительственных закупок;
- технические барьеры;
- меры, принятые на основе защитных оговорок, и антидемпинговые действия;
- государственное содействие экспорту, включая субсидии, освобождение от налогов;
- роль государственных торговых компаний;
- валютный контроль, затрагивающий экспортные и импортные операции;
- другие торговые меры, регулируемые ГАТТ, его приложениями и протоколами.

Положения о нотификациях содержатся также во всех многосторонних соглашениях по торговле товарами, ГАТС и в других правовых документах ВТО (всего правила ВТО требуют регулярного представления нотификаций более чем по 120 направлениям).

В целях регулярного представления в органы ВТО уведомлений-нотификаций о проводимой торговой политике, о принимаемом российском законодательстве и правоприменительной практике в данной сфере необходимо обеспечить сбор и обобщение такой ин-

формации на постоянной основе, а также координацию действий как на уровне федеральных органов исполнительной власти, так и на уровне субъектов Российской Федерации.

Комиссией Правительства Российской Федерации по вопросам ВТО и взаимодействия Российской Федерации с ОЭСР было только рекомендовано федеральным органам исполнительной власти обеспечить направление проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы регулирования внешней торговли, в Минэкономразвития России с целью их мониторинга на предмет соответствия нормам и правилам ВТО (протокол от 11 мая 2007 года № 2(10), пункт 4.2).

Указанная мера представляется недостаточной для обеспечения полноценной работы по мониторингу принимаемого законодательства и действующей правоприменительной практики, проведению экспертизы соответствия ведомственных нормативных правовых актов и регионального законодательства принимаемым в рамках ВТО обязательствам.

Следует отметить, что в настоящее время отсутствует официальный русскоязычный текст соглашений ВТО, определяющий официальную трактовку норм и правил соглашений ВТО, к которым присоединяется Российская Федерация в рамках взятых на себя обязательств.

В целях подготовки к ратификации протокола о присоединении России к Соглашению об учреждении ВТО и прилагаемых к нему документов необходимо обеспечить подготовку официального текста на русском языке протокола о присоединении России к Соглашению об учреждении ВТО и всех необходимых соглашений ВТО.

Важно также подготовить перевод на русский язык наиболее принципиальных решений ВТО, принятых в порядке разрешения торговых споров, которые составляют правовые нормы, обязательные для Российской Федерации.

#### **4. Анализ реализации мер по защите внутреннего рынка в условиях присоединения России к ВТО**

Интеграция российской экономики в мировую торговую систему в условиях ВТО приводит к частичному открытию российского рынка для иностранных товаров и, соответственно, к росту конкуренции с их стороны. Вместе с тем в связи с обязательствами по либерализации тарифной защиты и «связыванию» импортного тарифа на уровне, определенном взятыми обязательствами, Россия не сможет обеспечивать защиту внутреннего рынка от конкурирующего импорта на основе повышения ставки таможенных пошлин. В этих условиях эффективным инструментом обеспечения надлежащей защиты внутреннего рынка остаются специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, разрешенные правилами ВТО.

Согласно нормам ВТО основной целью применения мер защиты внутреннего рынка является противодействие резко возросшему импорту (специальные защитные меры) или несправедливой конкуренции со стороны импортируемых товаров (антидемпинговые и компенсационные меры) в случае, когда это наносит либо может нанести ущерб отрасли национальной экономики. Согласно правилам ВТО специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры применяются в виде соответствующих пошлин, применяемых сверх ставок таможенных пошлин (в рамках всех трех видов мер), или количественных ограничений (в рамках специальных защитных мер), или обязательств (в рамках антидемпинговых или компенсационных мер).

В России вопросы применения защитных мер регулируются Федеральным законом от 8 декабря 2003 года № 165-ФЗ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров».

Нормативным правовым актом в области расчета размера субсидии является постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 546

«Об утверждении правил расчета размера специфической субсидии иностранного государства (союза иностранных государств) и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации, регулирующих вопросы применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер при импорте товаров».

Законодательством определены условия применения мер защиты внутреннего рынка и процедуры их введения и пересмотра, в соответствии с которыми решение о введении мер защиты внутреннего рынка принимается Правительством Российской Федерации. По состоянию на 4 июня 2008 года органом, отвечающим за проведение расследований и подготовку предложений о введении, пересмотре или отмене специальных защитных, антидемпинговых или компенсационных мер в отношении импорта товаров, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2004 года № 443 «Об утверждении положения о Министерстве экономического развития и торговли Российской Федерации», являлось Минэкономразвития России. (В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации» указанные функции переданы Министерству промышленности и торговли Российской Федерации).

Расследование, по итогам которого могут быть введены меры защиты внутреннего рынка, может быть начато по заявлению российских производителей, производящих не менее 50 % от объема производства данного товара в России. Заявление российских производителей должно содержать достаточные доказательства наличия условий для начала расследования и применения мер защиты внутреннего рынка:

- наличие резкого роста импорта (для специальных защитных мер) или наличие демпингового импорта (для антидемпинговых мер), или субсидируемого импорта (для компенсационных мер);

- нанесения таким импортом серьезного ущерба или угрозы серьезного ущерба отрасли российской экономики (для специальных защитных мер); материального ущерба, угрозы материального ущерба российским производителям или замедления создания отрасли российской экономики (для антидемпинговых и компенсационных мер);

- наличие причинно-следственной связи между таким вышеназванными импортом и вышеназванными типами ущерба отрасли российской экономики.

При этом доказательства наличия ущерба или угрозы причинения ущерба отрасли российской экономики либо существенного замедления создания отрасли российской экономики вследствие демпингового или субсидируемого импорта должны основываться на объективных факторах, которые характеризуют экономическое положение отрасли российской экономики.

Приказом Минэкономразвития России от 20 июля 2007 года № 247 был утвержден административный регламент Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации по исполнению государственной функции осуществления проведения расследований, предшествующих введению специальных защитных, антидемпинговых или компенсационных мер в отношении импорта товаров, подготовки и представления в установленном порядке предложений о целесообразности введения, применения, пересмотра или отмены указанных мер.

В целях координации деятельности заинтересованных федеральных органов исполнительной власти постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 1997 года № 648 была образована Комиссия Правительства Российской Федерации по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике, которая действовала до 2004 года и была упразднена постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2004 года № 215.

В 2004 году с целью обеспечения согласованных действий совместным приказом Минэкономразвития России и Минфина России от 17 июня 2004 года № 166/154 была создана Межведомственная комиссия по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике.

В 2007 году постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2007 года № 709 «О координационных и совещательных органах, образованных Правительством Российской Федерации» была образована Комиссия Правительства Российской Федерации по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике.

Согласно Положению о Комиссии, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2008 года № 20, она должна быть координационным органом, осуществляющим подготовку предложений для Правительства Российской Федерации, в том числе по вопросам введения в соответствии с действующим законодательством на территории Российской Федерации мер по защите внутреннего рынка и ответных мер в области внешнеторговой деятельности на дискриминационные действия со стороны других государств.

Практика применения мер защиты в России с 1998 года по 1 февраля 2008 года показана в таблице:

	Всего	Специальные защитные меры	Антидемпинговые меры	Компенсационные меры
Начато расследований	39	25	11	3
Завершено расследований	36	23	10	3
Установлено мер	20	10	8	2
Действующие меры	12	4	7	1
Истекшие меры	8	6	1	1

За последние 10 лет, начиная с 1998 года, по данным Минэкономразвития России, было принято всего 20 мер защиты внутреннего рынка (10 специальных защитных, 8 антидемпинговых и 2 компенсационных), при этом с 2005 года по февраль 2008 года было введено 12 защитных мер (4 специальных защитных меры, 7 антидемпинговых и 1 компенсационный), в том числе: в 2005 году - 3 защитные меры, в 2006 году - 3, в 2007 году - 5 и в 2008 году - 1.

Учитывая, что срок проведения специальных защитных расследований составляет до 9 месяцев, а антидемпинговых и компенсационных - до 1 года, в исключительных случаях, когда задержка с применением мер может привести к необратимым последствиям для российских производителей, действующим законодательством предусмотрена возможность введения временных мер в форме предварительных пошлин на период проведения расследования.

Предварительная специальная пошлина может быть введена сразу после начала расследования, а антидемпинговая или компенсационная предварительная пошлина - через два месяца после начала расследования. Однако за весь период с 2003 года по 2008 год ни разу не были применены предварительные меры в целях обеспечения более быстрой и эффективной защиты российских производителей.

Перечень применяемых в 2005-2008 годах в России защитных мер в разрезе стран - партнеров и импортных товаров представлен в таблице:

	Защитная мера	Импортные товары
Украина	Антидемпинговая мера	Швеллеры
	Антидемпинговая мера	Трехфазные асинхронные двигатели
	Антидемпинговая мера	Трубы нефтегазопроводные и горячедеформированные общего назначения, насосно-компрессорные, подшипниковые и обсадные, трубы котельные
	Компенсационная мера	Прутки для армирования железобетонных конструкций
	Антидемпинговая мера	Крепеж машиностроительный
	Антидемпинговая мера	Плоский холоднокатаный прокат



	Защитная мера	Импортные товары
Евросоюз	Антидемпинговая мера	Прокат никельсодержащий плоский
Китайская Народная Республика	Антидемпинговая мера	Подшипники качения
Все страны	Специальная защитная мера	Дрожжи сухие пекарные
	Специальная защитная мера	Лампы
	Специальная защитная мера	Трубы большого диаметра
	Специальная защитная мера	Стеклосетки

Анализ товарной номенклатуры действующих в Российской Федерации защитных мер показывает, что при значительном расширении импорта на различных сегментах российского внутреннего рынка товарный разрез применения защитных мер весьма ограничен.

Следует особо отметить, что в условиях роста импорта конкурирующих наукоемких товаров отсутствие своевременных защитных мер на этом сегменте внутреннего российского рынка может тормозить создание и развитие отечественных высокотехнологичных отраслей экономики, производящих конкурентоспособную наукоемкую продукцию и обеспечивающих переход российской экономики на инновационный путь развития.

Сложившаяся ситуация в значительной мере обусловлена тем, что подготовка надлежащих доказательств для возбуждения расследования в целях введения защитной меры требует от российских производителей значительных материальных затрат и времени по проведению анализа влияния конкурирующего импорта на состояние и перспективы производства товаров, в отношении которых инициируется расследование. Кроме того, сами российские предприятия - производители отечественной продукции не всегда знают об имеющихся возможностях, о тех правовых инструментах защиты, которые можно применять с помощью государства в целях защиты от конкурирующей импортной продукции.

Действующим законодательством предусматривается также возможность начинать расследование по собственной инициативе уполномоченного федерального органа исполнительной власти, если в его распоряжении есть все необходимые для этого доказательства. Однако был всего один случай, когда по инициативе Минэкономразвития России было начато специальное защитное расследование по зерноуборочным комбайнам.

Следует отметить, что в последние годы все более активную роль в возбуждении расследований в целях введения Россией защитных мер начинают играть отраслевые ассоциации российских товаропроизводителей. Так, в 2003-2005 годах расследования в отношении введения специальных защитных мер были инициированы по заявлениям Союза товаропроизводителей пищевой и перерабатывающей промышленности, Ассоциации производителей светотехнических изделий «Российский свет» и Союза производителей стекловолокна. Полагаем, что усиление данной тенденции и повышение роли отраслевых ассоциаций российских товаропроизводителей в инициировании расследований по применению защитных мер позволит перейти к более масштабной и эффективной защите российских товаропроизводителей.

В целом для повышения эффективности применения системы защитных мер в Российской Федерации в условиях присоединения к ВТО представляется целесообразным внести ряд изменений в действующее законодательство и практику его применения, предусмотрев:

- упрощение административной процедуры инициирования и проведения расследования по введению защитных мер;
- сокращение сроков проведения расследований за счет снижения времени на согласовательные процедуры между федеральными органами исполнительной власти;

- усиление роли отраслевых ассоциаций российских товаропроизводителей;
- более активное применение предварительных защитных мер, определив характеристики случаев, когда задержка с применением мер может привести к необратимым последствиям для российских производителей;
- усиление роли торговых представительств Российской Федерации за рубежом при проведении расследований по введению защитных мер в отношении демпингового и субсидируемого импорта из страны нахождения.

## **5. Анализ мер государственной поддержки российского экспорта в условиях присоединения России к ВТО**

Важными факторами, определяющими динамику экономического роста, роль и место России в международном разделении труда, являются масштаб и конкурентоспособность национального экспорта. Это зависит как от товарной структуры экспортного предложения, так и от эффективности государственной поддержки российских экспортеров.

В условиях обострения конкурентной борьбы на глобальных рынках готовой, особенно высокотехнологичной продукции, без государственной поддержки экспорта крайне сложно обеспечить необходимую конкурентоспособность российского экспорта при выходе на мировые рынки.

В этой связи в свете присоединения России к ВТО должно быть обеспечено эффективное использование бюджетных средств в целях реализации мер государственной поддержки российского экспорта, способных обеспечить широкому кругу российских экспортеров благоприятные условия работы на внешних рынках, сравнимые с теми, что имеют их зарубежные конкуренты.

При этом должны быть рассмотрены два аспекта: меры, направленные на устранение внешних барьеров, сдерживающих экспорт, и меры, направленные на содействие расширению экспорта.

### **5.1. Меры по устранению внешних барьеров, сдерживающих российский экспорт**

Важной проблемой, сдерживающей развитие российского экспорта, является сложность доступа российских товаров на внешние рынки. В 2006-2007 годах Россия входила в десятку наиболее дискриминируемых государств.

По данным Минэкономразвития России, по состоянию на 3 апреля 2008 года в отношении российских товаров 20 стран (Австралия, Аргентина, Беларусь, Бразилия, Венесуэла, Индия, Индонезия, Казахстан, Китай, Мексика, Перу, Азербайджан, Туркменистан, Узбекистан, США, Таиланд, Турция, Корея, Украина), а также ЕС применяют защитные меры, ущерб от которых составляет около 2040 млн. долл. США.

В настоящее время в отношении российского экспорта действуют 74 защитные меры (без Беларуси), в том числе: антидемпинговая пошлина - 44, защитная пошлина - 8, квотное ограничение - 4, ограничение по ценам - 3, ограничение по номенклатуре - 1, запрет на импорт - 1, дополнительный налог - 2, тарифная квота - 2, санитарные и фитосанитарные меры - 1, технические барьеры - 4, акциз на дискриминационной основе - 4, дополнительный налог - 2. Беларусь применяет 13 мер.

Распределение антидемпинговых мер в отношении России по секторам: базовые металлы и изделия из них - 67 %; бумага и древесина - 1 %; минеральное сырье - 3 %; химикаты, пластики и резина - 29 процентов.

Не закончены и проводятся следующие расследования: антидемпинговые - 7, специальные защитные - 2, а также пересмотры действующих антидемпинговых мер - 11.

Необходимо отметить, что многие российские экспортеры недооценивают возможные последствия антидемпинговых расследований и принимают решения о неучастии в

процедуре этих расследований. В результате органы, проводящие расследования, руководствуются в определении демпинга собственной информацией, что ставит российских экспортеров в заведомо проигрышное положение.

Также игнорируется возможность пересмотра уже введенных пошлин при изменении торговых условий.

В этой связи весьма важным является усиление работы по консультационному содействию экспортерам при их участии в процедурах расследований, в том числе торговыми представительствами Российской Федерации за рубежом.

По данным Минэкономразвития России, в качестве положительного примера можно привести участие российских экспортеров нитрата аммония в проведении административного пересмотра антидемпинговой пошлины в Бразилии. Двум российским заводам («Невиномысский Азот» и «НАК Азот») удалось при поддержке Минэкономразвития России доказать отсутствие демпинга и ущерба от своих поставок и полную рыночность ценообразования на природный газ в России. Для этих компаний пересмотр завершился отменой антидемпинговой пошлины, что, по их собственным оценкам, дает возможность возобновить поставки на бразильский рынок нитрата аммония на сумму около 10,4 млн. долл. США ежегодно.

В 2006-2007 годах российской стороной были достигнуты следующие результаты по либерализации условий доступа российских товаров на зарубежные рынки:

- в рамках пятилетнего пересмотра антидемпинговой пошлины на стальные двутавры российского происхождения, инициированного с целью продления меры корейскими производителями, Южная Корея признала рыночный статус российской экономики, в результате чего мера была отменена;

- предотвращено продление срока действия антидемпинговой меры в отношении некоторых видов оксоспиртов и феррокремния российского происхождения в Индии;

- отменена антидемпинговая мера в отношении карбида кремния в ЕС. Благодаря проведенным переговорам Комиссия ЕС в рамках планового пересмотра приняла решение не продлевать меру на следующие пять лет;

- по результатам промежуточного пересмотра отменена антидемпинговая мера по алюминиевой фольге для российской компании «РУСАЛ-Холдинг»;

- предотвращено продление антидемпинговой меры (76 %) на холоднокатаный прокат в ЮАР. Данное решение явилось следствием признания рыночного статуса российской экономики в 2002 году и активности российских экспортеров, инициировавших пересмотр;

- завершен пересмотр антидемпинговой меры, введенной первоначально при условии непризнания данных российского бухучета, на горячекатаный стальной лист в Канаде;

Украина отменила постановление № 473 от 2004 года «Об изъятии из режима свободной торговли с Российской Федерацией сахара и патоки крахмальной», которое приводило к значительному повышению стоимости российских товаров на украинском рынке. Этому решению украинской стороны способствовали длительный переговорный процесс, и введение российской стороной ответных мер.

Вступление России в ВТО позволит обеспечить доступ к международному механизму разрешения торговых споров, что потребует соответствующего бюджетного финансирования для обеспечения участия Российской Федерации в процедурах рассмотрения торговых споров.

Необходимо будет переходить к активному использованию Россией преимуществ и прав, предоставляемых членством в ВТО, что потребует усиления работы по устранению барьеров и обеспечению недискриминационного доступа российских товаров и услуг на внешние рынки, в том числе по следующим направлениям:

- анализ и мониторинг рынков товаров и услуг стран - партнеров в целях профилактики и предотвращения установления необоснованных торговых барьеров на пути конкурентоспособного российского экспорта, включая работу по пересмотру действующих антидемпинговых мер;

- анализ и мониторинг действий государственных органов стран - партнеров, затрагивающих торгово-экономические интересы Российской Федерации;

- выявление случаев дискриминации и нарушения странами - партнерами их обязательств в рамках ВТО в отношении российских участников внешнеэкономической деятельности, российских товаров, услуг, инвестиций и содействие в их устранении;

- выявление барьеров для осуществления в государстве пребывания экспорта российских товаров, услуг, инвестиций, объектов интеллектуальной собственности и подготовка предложений о мерах по их устранению, оказание содействия российским участникам внешнеэкономической деятельности в преодолении таких барьеров;

- участие в урегулировании на досудебном этапе торговых и других коммерческих споров между российскими и иностранными участниками внешнеэкономической деятельности;

- участие в урегулировании торговых споров, связанных с нарушением государством пребывания норм и правил ВТО, в том числе с применением законодательства государства пребывания, дискриминирующего участников внешнеэкономической деятельности Российской Федерации;

- методическое, организационное и экспертное содействие российским экспортерам при выявлении торговых барьеров, включая меры торговой защиты.

## **5.2. Меры по государственной финансовой поддержке российского экспорта**

Важнейшей составляющей государственной поддержки экспорта промышленной продукции является государственная финансовая поддержка, к которой относят государственное гарантирование экспортных операций; возмещение части процентных ставок по экспортным кредитам и долгосрочное и среднесрочное экспортное кредитование.

За рубежом государственная финансовая поддержка национального экспорта, в том числе поступающего на российский рынок, весьма значительна. Так, в Японии объем гарантий по экспортным кредитам, предоставляемым Агентством по страхованию экспорта и инвестиций NEXI, в 2004 году достигал 107,2 млрд. долл. США. В Китае объем гарантий по экспортным кредитам, предоставленным в 2004 году корпорацией Sinosure, составлял 13,3 млрд. долл. США. Объем экспортных кредитов, выданных Экспортно-импортным банком Китая в 2004 году, был равен 8,2 млрд. долл. США. В Великобритании среднегодовой объем гарантий, предоставляемый Правительством через департамент гарантирования экспортных кредитов, в последние годы составляет около 4 млрд. фунтов стерлингов. Кроме того, около 300 млн. фунтов стерлингов в год расходуется на поддержание фиксированной процентной ставки по экспортным кредитам<sup>4</sup>.

В мировой практике меры содействия экспорту начинают применяться уже на стадии проектирования и создания экспортных товаров и услуг и продолжают вплоть до стадии послепродажного гарантийного обслуживания (машинотехнической продукции).

Россия в части государственной финансовой поддержки экспорта значительно отстает от стран - членов ВТО. В этой связи создание действенной системы государственной финансовой поддержки экспорта, соответствующей обязательствам России в рамках соглашений ВТО, является ключевым условием эффективной международной

---

<sup>4</sup> Гаврилов Н., Беляков И. Государственная поддержка промышленного экспорта в России. - «Вопросы экономики», 2007, № 3, с. 108-119.

экономической интеграции. В этих целях в 2003 году Правительством Российской Федерации была утверждена Концепция развития государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта промышленной продукции в Российской Федерации, в которой определены основные цели, задачи, приоритеты и инструменты государственной финансовой поддержки российского промышленного экспорта.

### **5.2.1. Меры по государственной гарантийной поддержке российского экспорта**

Федеральными законами «О федеральном бюджете на 2006 год» и «О федеральном бюджете на 2007 год» на цели гарантийной поддержки экспорта промышленной продукции было предусмотрено выделение по 1,0 млрд. долл. США. В 2008-2010 годах выделение государственных гарантий Российской Федерации для оказания поддержки экспорта промышленной продукции запланировано: в 2008 году - 1,0 млрд. долл. США и по 2,0 млрд. долл. США - на 2009 и 2010 годы.

Порядок и условия предоставления государственных гарантий ежегодно определяются нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации. В настоящее время они установлены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2006 года № 571 «О порядке предоставления в 2006 году государственных гарантий Российской Федерации для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции» (продлено на 2007 год постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2007 года № 126, продлено на 2008-2010 годы постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2007 года № 778).

Перечень промышленной продукции, при осуществлении экспорта которой оказывается государственная гарантийная поддержка, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2004 года № 1222-р, действие которого продлено на 2007 год постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 2007 года № 126, а на 2008-2010 годы - постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2007 года № 778.

Иностранные государства, экспорту промышленной продукции в которые оказывается поддержка, разделены на 2 категории:

- страны, перечень которых с определением предельных объемов гарантирования и категорий страновых рисков для каждого государства утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2006 года № 926-р (46 иностранных государств). Эти страны в большинстве своем не имеют инвестиционного кредитного рейтинга, поэтому при экспорте в такие страны требуется государственная контргарантия в качестве обеспечения. Предельный размер покрытия зависит от категории риска страны;

- страны, обладающие инвестиционным кредитным рейтингом по шкале одного из трех рейтинговых агентств (Standard&Poors, Moodys, Fitch). При экспорте в указанные страны государственная гарантийная поддержка экспорта оказывается без определения предельных объемов гарантирования для каждого государства.

Предоставляемые государственные гарантии Российской Федерации охватывают все стороны внешнеэкономической сделки - от участия экспортера в тендере и выполнения условий экспортного контракта до обеспечения рисков, связанных с исполнением обязательств импортером либо банком-нерезидентом, являющимся заемщиком.

В соответствии с бюджетным законодательством в настоящее время Минфин России является администратором средств федерального бюджета по данному виду государственной финансовой поддержки экспорта.

Концепцией государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта промышленной продукции в Российской Федерации в качестве агента Правительства Российской Федерации в сфере финансовой поддержки экспорта был определен Государственный специализированный экспортно-импортный банк (ЗАО «Росэксимбанк»). В 2007 году в соответствии с Федеральным законом от 17 мая 2007 года № 82-ФЗ «О Банке развития» создан специализированный государственный финансовый институт - государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)».

В задачи Банка развития входит участие в обеспечении финансовой и гарантийной поддержки экспорта промышленной продукции российских организаций, включая предоставление государственных гарантий российским экспортерам промышленной продукции, российским и иностранным банкам, кредитующим российских экспортеров, иностранных импортеров, банки-нерезиденты и иностранные государства при осуществлении экспорта промышленной продукции, а также осуществление страхования экспортных кредитов от коммерческих и политических рисков. Уставный капитал Внешэкономбанка сформирован, в том числе за счет находившихся в федеральной собственности акций ЗАО «Росэксимбанк».

Фактически в 2006 году были предоставлены четыре государственных гарантии Российской Федерации на общую сумму 365,2 млн. долл. США (36,5 % от запланированной в федеральном бюджете суммы).

В 2007 году были предоставлены 2 государственных гарантии Российской Федерации на общую сумму 119 млн. долл. США (11,9 % от запланированной в федеральном бюджете суммы).

Как показывает практика, несмотря на то, что гарантирование экспортных операций является одной из наиболее востребованных форм поддержки экспорта за рубежом, в Российской Федерации они предоставляются только крупным экспортерам, осуществляющим комплектные поставки оборудования и продукции.

Основными причинами недостаточного использования инструмента государственных гарантий в целях поддержки российского экспорта являются: несвоевременное утверждение порядка предоставления гарантий (как правило, в конце финансового года), длительная и весьма сложная административная процедура предоставления государственных гарантий, которая требует значительного числа документов и согласований.

Потребность в развитии экспорта наукоемкой и высокотехнологичной продукции в свете присоединения России к ВТО обуславливает необходимость расширения круга российских экспортеров и увеличения объемов предоставляемых им государственных гарантий, а также перечня иностранных государств, экспорту промышленной продукции в которые оказывается государственная гарантийная поддержка.

Помимо этого необходимо упрощение механизмов получения государственной гарантии: сокращение сроков рассмотрения документов, упрощение процедур, а также сокращение перечня требуемых документов (российскому экспортеру требуется представить порядка 30 документов, банку, кредитующему экспортера или импортера, - порядка 60 документов).

Считаем также целесообразным утверждение на трехлетний бюджетный период нормативных документов, устанавливающих порядок предоставления государственных гарантий Российской Федерации, с учетом возможности корректировки данных правил в соответствии с положениями федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий год. Это позволило бы значительно оптимизировать работу по предоставлению государственной гарантийной поддержки экспорта промышленной продукции.

### **5.2.2. Меры по возмещению из федерального бюджета части процентных ставок по экспортным кредитам**

Федеральными законами «О федеральном бюджете на 2006 год» и «О федеральном бюджете на 2007 год» на цели возмещения части процентных ставок по экспортным кредитам было предусмотрено по 3 млрд. рублей. В 2008-2010 годах расходы федерального бюджета на возмещение части процентных ставок по экспортным кредитам предусматриваются также по 3 млрд. рублей ежегодно.

Порядок возмещения части процентных ставок по экспортным кредитам установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2005 года № 357 «Об утверждении Правил возмещения из федерального бюджета российским экспортерам промышленной продукции части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2005 году в российских кредитных организациях», действие которого продлевалось постановлениями Правительства Российской Федерации ежегодно и в настоящее время продлено на 2008-2010 годы.

В соответствии с установленным Порядком при привлечении кредита в российских рублях возмещение осуществляется из расчета двух третьих произведенных затрат на уплату процентов по кредиту при условии, что процентная ставка по кредиту будет менее или равна ставке рефинансирования Банка России, действующей на дату последней уплаты процентов. Если процентная ставка по кредиту больше ставки рефинансирования Банка России, действующей на дату последней уплаты процентов, возмещение осуществляется исходя из расчета двух третьих ставки рефинансирования, действующей на дату уплаты процентов.

При привлечении кредита в иностранной валюте возмещение осуществляется в рублях из расчета двух третьих произведенных затрат на уплату процентов по кредиту и исходя из курса рубля к иностранной валюте, установленного Банком России на дату осуществления указанных затрат. При расчете максимального размера возмещения процентная ставка по привлеченному кредиту в иностранной валюте принимается равной 12 процентам.

Преимущественным правом на получение возмещения обладают организации, являющиеся победителями международных тендеров на поставку промышленной продукции. Для получения возмещения необходимо выполнение следующих условий: экспорт промышленной продукции не менее 3 лет; направление кредитных ресурсов на осуществление экспорта промышленной продукции с высокой степенью переработки; своевременное исполнение кредитных договоров; отсутствие просроченной задолженности по обязательным платежам в федеральный бюджет и в государственные внебюджетные фонды.

Порядок отнесения промышленной продукции к продукции с высокой степенью переработки утвержден приказом Минпромэнерго России от 31 марта 2006 года № 64.

В соответствии с бюджетным законодательством главным администратором средств федерального бюджета по данному виду государственной финансовой поддержки экспорта являлось Минпромэнерго России (в настоящее время Министерство промышленности и торговли Российской Федерации). Приказом Минпромэнерго России от 11 апреля 2006 года № 73 была образована комиссия по возмещению из федерального бюджета российским экспортерам промышленной продукции части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях.

Фактически использование средств федерального бюджета на предоставление возмещений части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным для осуществления экспорта промышленной продукции, составило в 2006 году 64,8 % из предусмотренных на эти цели средств, в 2007 и 2008 годах - 100 процентов.

Количество обращений российских экспортеров промышленной продукции свидетельствует о возрастающем интересе к данному механизму. Основными его достоинствами (при условии своевременного и качественного рассмотрения заявок) являются простота и короткие сроки получения поддержки. Получение дополнительных денежных средств в виде возмещения части произведенных затрат является реальным способом стимулирования последующей экспортной деятельности.

### **5.2.3. Меры по осуществлению долгосрочного и среднесрочного экспортного кредитования за счет средств федерального бюджета**

Одним из действенных способов наращивания объемов экспорта является государственная поддержка технического содействия в строительстве промышленных и других объектов за рубежом путем предоставления долгосрочных и среднесрочных экспортных кредитов. В рамках оказания технического содействия осуществляется экспорт комплектного оборудования, а для обеспечения бесперебойной эксплуатации построенных объектов поставляются запасные части и расходные материалы. При техническом содействии внешнеэкономических объединений бывшего СССР построены и успешно эксплуатируются сотни промышленных предприятий и объектов инфраструктуры в десятках развивающихся стран.

Концепцией развития государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта промышленной продукции в Российской Федерации предусмотрено экспортное кредитование за счет (с участием) средств федерального бюджета путем предоставления государственных кредитов правительствам иностранных государств в рамках подписанных межправительственных соглашений либо юридическим лицам - импортерам российской промышленной продукции, или их банкам под гарантии правительств иностранных государств.

В федеральных законах «О федеральном бюджете на 2006 год» и «О федеральном бюджете на 2007 год» объемы финансирования долгосрочных и среднесрочных экспортных кредитов, установленные в программах предоставления Российской Федерацией государственных кредитов иностранным государствам, их юридическим лицам на 2006 и 2007 годы, составляли, соответственно, 746 млн. долл. США и 688 млн. долл. США и 0,635 млн. евро.

Фактически предоставление в 2006 и 2007 годах запланированных кредитов составило: в 2006 году - 344,8 млн. долл. США (46,2 %); в 2007 году - 362 млн. долл. США (52,6 %). При этом были предоставлены кредиты по заключенным ранее межправительственным соглашениям: Болгарии (2006 год - 6,6 млн. долл. США, 2007 год - 0,2 млн. долл. США на поставку оборудования, модернизацию энергоблоков АЭС «Козлодуй», выполняемые ОАО «Атомэнергосэкспорт»); Вьетнаму (2006 год - 13,5 млн. долл. США, 2007 год - 0,015 млн. долл. США на поставку оборудования и строительство ГЭС «Сесан-3», выполняемые ОАО «Силовые машины»); Индии (2006 год - 317,6 млн. долл. США, 2007 год - 229,4 млн. долл. США на поставку оборудования и ядерного топлива, строительство АЭС «Кундакулам», осуществляемые ЗАО «Атомстройэкспорт» и ОАО «ТВЭЛ») и Китаю (2006 год - 7,137 млн. долл. США, 2007 год - 39,9 млн. долл. США на поставку оборудования и ядерного топлива, строительство АЭС «Тяньвань», осуществляемые ЗАО «Атомстройэкспорт» и ОАО «ТВЭЛ»). В 2007 году также было предоставлено 0,64 млн. евро Марокко в оплату работ по сооружению гидроэнергетического комплекса ОАО «ВО «Технопромэкспорт».

Предоставление в 2006-2007 годах экспортных кредитов иностранным государствам осуществлялось по следующим направлениям экономического сотрудничества Российской Федерации с зарубежными странами: атомная энергетика - 60 %, теп-



ло-гидроэнергетика - 6 %, военно-техническое сотрудничество и прочие объекты, товары и услуги - 34 процента.

Анализ фактического использования бюджетных средств для экспортного кредитования показывает, что круг стран-заемщиков в рамках выполнения программ предоставления кредитов иностранным государствам, их юридическим лицам за последние годы стабильно ограничен 4-5 странами и весьма слабо расширяется за счет заключения новых межправительственных соглашений на сооружение промышленных и инфраструктурных объектов в счет долгосрочных и среднесрочных кредитов Российской Федерации иностранным государствам и их юридическим лицам.

При этом планируемые общие объемы экспортного кредитования за счет бюджетных средств снижаются в связи с выполнением действующих межправительственных соглашений, а фактическое предоставление экспортных кредитов ежегодно составляет не более 40-60 % от предусмотренных средств. Так, если в 2005 году фактические расходы федерального бюджета на предоставление кредитов иностранным государствам составила 480,37 млн. долл. США (13689,35 млн. рублей), или 62,6 % от средств, определенных Программой на 2005 год, то в 2006 году указанный показатель снизился до 344,835 млн. долл. США (9252,069 млн. рублей), или до 46,2 %, и в 2007 году объем предоставления экспортных кредитов составил 362 млн. долл. США (9106,4 млн. рублей), или 52,5 процента.

Сложившаяся ситуация может отрицательно повлиять на динамику экспортных поставок товаров и услуг в области экономического сотрудничества России с иностранными государствами, прежде всего, в сооружении инвестиционных объектов.

Для восстановления утраченных позиций на рынках зарубежного строительства необходимо обеспечить соответствующую финансовую поддержку российских экспортеров, поскольку большинство потенциальных заказчиков в качестве одного из главных условий международных торгов ставит предоставление подрядчиком долгосрочных льготных кредитов, имея в виду их погашение за счет прибыли от эксплуатации построенного объекта.

В целях получения коммерческих заказов необходимо предоставить возможность российским участникам международных торгов обеспечить подготовку конкурентоспособных финансовых условий тендерных предложений и заключаемых контрактов, предусмотрев ежегодное выделение бюджетных средств на расширение долгосрочного и среднесрочного экспортного кредитования поставок российской продукции и страхования экспортных контрактов от коммерческих рисков через Банк развития.

Решение проблемы экспортного кредитования позволит продолжить финансовое содействие комплектным поставкам и строительству объектов за рубежом, которое успешно осуществлялось до середины 90-х годов (строительство гидроэнергетического комплекса в Марокко, сооружение гидротехнических плотин в Алжире, ТЭС в Бангладеш, сооружение атомных электростанций в Индии, Иране, Китае и Болгарии).

#### **5.2.4. Меры государственной финансовой поддержки выставочно-ярмарочной деятельности, направленной на развитие российского экспорта**

Организация презентаций отечественной продукции как внутри страны, так и за рубежом на конкурсах и международных выставочно-ярмарочных мероприятиях является существенным фактором, влияющим на установление деловых контактов и направленным на улучшение условий для экспортной деятельности.

Государственная поддержка оказывается в первую очередь мероприятиям федерального и межрегионального значения, целью которых является обеспечение условий

для повышения конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей, расширение сбыта их продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Развитие международной выставочно-ярмарочной деятельности в целом способствует привлечению новых технологий и иностранного капитала, импортозамещению, расширению межрегиональных связей, развитию экономики как отдельно взятого региона, так и страны в целом.

В 2006 году финансирование указанной деятельности из федерального бюджета увеличилось до 3 млн. долл. США по сравнению с 1,5 млн. долл. США в 2005 году. В 2007 году на эти цели было предусмотрено уже 7 млн. долл. США.

Вместе с тем стратегия многих российских компаний-производителей по выходу на местный рынок не предполагает проведения рекламной кампании собственной продукции на этом рынке, что указывает на точечный характер российских проектов в отдельных странах. Не используются возможности презентации продукции, участие в выставках и ярмарках, проводимых на рынках зарубежных стран.

Остаются и некоторые иные проблемы, в частности, расширение перечня сметных статей, по которым разрешено расходование бюджетных средств в рамках организации российских национальных выставок. Подготовка таких выставочных мероприятий помимо затрат, осуществляемых за рубежом в валюте, требует и затрат на территории России в рублях (изготовление информационной и рекламной продукции, транспортировка выставочных грузов). В случае решения этой задачи привлекательность участия в подобных выставочных мероприятиях для российских предприятий возрастет, а следовательно, расширится их представительство, что приведет к росту российского экспорта и диверсификации его структуры.

Представляется также целесообразным в целях повышения эффективности презентационных мероприятий в свете присоединения России к ВТО реализовать переход на двухлетний принцип формирования перечня выставок, что позволит повысить качество подготовки выставок, проводимых в начале финансового года, а также расширить тематику проводимых выставок и перечень министерств, ответственных за их подготовку.

#### **5.2.5. Меры государственной финансовой поддержки российских экспортеров - предприятий малого бизнеса**

В целях развития экспортно-ориентированного малого бизнеса постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2005 года № 249 «Об условиях и порядке предоставления средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку малого предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства» предусмотрены меры по поддержке субъектов малого предпринимательства, производящих товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта. Выделяемые в рамках указанной поддержки средства федерального бюджета распределяются между субъектами Российской Федерации на конкурсной основе при условии равного софинансирования таких расходов из региональных бюджетов.

Бюджетные средства, предусмотренные на экспортные субсидии, направляются на возмещение субъектам малого предпринимательства, производящими и реализующими товары (работы, услуги), предназначенные для экспорта, части затрат, связанных с оплатой процентов по экспортным кредитам, с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях за рубежом, оплатой услуг по сертификации, по регистрации и (или) правовой охране за рубежом изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности, другими мероприятиями.

В настоящее время данная форма поддержки малого бизнеса экспортной направленности используется весьма незначительно.

Это связано с тем, что круг малых предприятий, подлежащих данному виду поддержки, весьма ограничен, поскольку большинство малых предприятий заняты в сфере торговли. При этом самостоятельный выход малого бизнеса на международный рынок связан с существенными организационными трудностями и материальными издержками.

Как правило, они могут успешно участвовать в международной торговле и конкурировать с иностранными товаропроизводителями только в условиях их вовлечения в экспортно-ориентированные технологические цепочки совместно с крупными и средними предприятиями, в том числе в области высоких технологий и инноваций. Такое сотрудничество может быть основано на кластерной системе развития отраслей промышленности.

## **6. Анализ роли торговых представительств Российской Федерации за рубежом в условиях присоединения России к ВТО**

Важным инструментом реализации интересов России на международных рынках в условиях присоединения к ВТО являются торговые представительства Российской Федерации за рубежом (далее - торговые представительства).

В 2006 году из средств федерального бюджета на финансирование деятельности торговых представительств (по кассовому исполнению) было использовано 840,8 млн. рублей (в том числе 30,4 млн. рублей - за счет доходов от разрешенных видов деятельности), в 2007 году - 1164,8 млн. рублей (1,8 млн. рублей).

Торговые представительства осуществляют свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» и на основе Положения о Торговом представительстве Российской Федерации в иностранном государстве, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2005 года № 401 «Об оптимизации системы торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах».

Согласно Положению о Торговом представительстве Российской Федерации в иностранном государстве Торговое представительство является государственным органом, обеспечивающим в государстве пребывания внешнеэкономические интересы Российской Федерации. Торговое представительство учреждается на основании договора между Российской Федерацией и соответствующим иностранным государством, оно является составной частью дипломатического представительства Российской Федерации в государстве пребывания и действует под непосредственным политическим руководством Посла Российской Федерации в этом государстве.

Торговое представительство в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации, нормами международного права, законодательством государства пребывания.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2005 года № 401 была проведена реорганизация системы торговых представительств, в результате которой торговые представительства и аппараты торговых советников посольств Российской Федерации в 52 иностранных государствах были ликвидированы.

В настоящее время торговые представительства Российской Федерации осуществляют деятельность только в 50 иностранных государствах, из них торгпредства в Молдове и Грузии находятся в стадии создания.

Наличие действующих торговых представительств и характеристика внешнеторгового оборота Российской Федерации с основными странами - партнерами внешнеэкономических отношений представлены в таблице:

	2006 г.				2007 г.				Темпы роста оборота, %	Наличие торгпредства
	оборот, млн. долл. США	экспорт, млн. долл. США	импорт, млн. долл. США	доля в обороте, %	оборот, млн. долл. США	экспорт, млн. долл. США	импорт, млн. долл. США	доля в обороте, %		
Весь мир	439051,0	301244,1	137806,9	100,0	552181,2	352473,3	199707,9	100,0	125,8	
ЕС	238459,6	176913,0	61546,6	54,3	283967,3	196672,9	87294,4	51,4	19,1	
Австрия	5197,3	3352,6	1844,7	1,2	5194,5	2736,7	2457,8	0,9	9,9	+
Бельгия	872,8	2694,4	2178,4	1,1	5994,2	2809,7	3184,6	1,1	23,0	+
Болгария	3298,0	2966,0	332,0	0,8	4204,3	3789,7	414,6	0,8	27,5	+
Венгрия	8113,2	6245,5	1867,7	1,8	8694,1	6092,5	2601,6	1,6	107,2	+
Германия	42962,2	24498,2	18463,9	9,8	52861,2	26289,7	26571,5	9,6	123,0	+
Греция	2990,8	2751,6	239,2	0,7	2924,1	2612,7	311,4	0,5	97,8	-
Дания	2279,0	932,0	1347,0	0,5	2678,3	1082,9	1595,3	0,5	117,5	+
Ирландия	1092,0	631,2	460,9	0,2	1180,6	525,3	655,3	0,2	08,1	-
Испания	5295,4	3343,3	1952,2	1,2	7514,7	4318,2	3196,5	1,4	41,9	+
Италия	30815,4	25089,8	5725,6	7,0	36052,6	27517,9	8534,7	6,5	17,0	+
Кипр	4558,1	4515,2	42,9	1,0	4872,9	4838,3	34,6	0,9	06,9	-
Латвия	2086,5	1698,5	388,0	0,5	3065,1	2557,9	507,2	0,6	46,9	-
Литва	4911,2	4208,4	702,8	1,1	4907,0	4057,8	849,2	0,9	9,9	+
Люксембург	228,3	142,5	85,8	0,1	348,8	193,9	154,9	0,1	52,8	-
Мальта	456,9	372,2	84,7	0,1	439,8	423,4	16,4	0,1	96,3	-
Нидерланды	38568,9	35883,8	2685,0	8,8	46639,1	42786,1	3853,0	8,4	20,9	+
Польша	14890,2	11480,6	3409,6	3,4	17927,5	13298,1	4629,4	3,2	20,4	+
Португалия	1293,9	1149,1	144,7	0,3	2616,8	2397,4	219,4	0,5	02,2	+
Румыния	3812,2	3271,8	540,4	0,9	3941,5	3210,7	730,9	0,7	03,4	-
Словакия	5356,2	4586,5	769,7	1,2	6561,4	5150,5	1410,8	1,2	22,5	+
Словения	883,1	268,6	614,5	0,2	1058,0	266,3	791,8	0,2	19,8	-
Великобритания	14070,3	10395,9	3674,4	3,2	16665,9	11024,1	5641,8	3,0	18,4	+
Финляндия	13195,0	9192,3	4002,7	3,0	15744,6	10721,5	5023,1	2,9	19,3	+
Франция	13537,8	7675,2	5862,5	3,1	16433,0	8674,1	7758,9	3,0	21,4	+
Чехия	6195,1	4665,3	1529,8	1,4	7106,0	4655,4	2450,5	1,3	14,7	+
Швеция	4342,6	2197,5	2145,1	1,0	6122,2	3000,7	3121,5	1,1	41,0	+
Эстония	3031,2	2704,9	326,3	0,7	2009,3	1632,4	377,0	0,4	6,3	-
Сербия и Черногория	-	-	-	-	-	-	-	-	-	+
Прочие страны ЕС	126,1	0,0	126,1	0,0	209,7	9,1	200,7	0,0	66,4	
АТЭС	74908,8	35585,8	39323,0	7,1	105977,7	42387,6	63590,1	19,2	41,5	
Австралия	524,6	29,1	495,4	0,1	698,0	47,7	650,3	0,1	33,1	+
Вьетнам	653,5	03,6	349,9	0,1	1091,9	570,6	521,3	0,2	67,1	+
Гонконг	440,3	54,0	86,2	0,1	448,7	343,3	105,4	0,1	01,9	-
Индонезия	607,2	186,9	420,3	0,1	916,0	251,6	664,4	0,2	50,9	+
Канада	1265,4	62,4	903,0	0,3	1555,3	334,9	1220,4	0,3	22,9	+
Китай	28668,4	5758,1	12910,3	6,5	40294,9	15893,4	24401,5	7,3	40,6	+
Южная Корея	9515,6	735,0	6780,6	2,2	14985,9	6149,9	8836,0	2,7	57,5	+
Малайзия	1133,9	39,4	894,5	0,3	1902,9	440,1	1462,8	0,3	67,8	+
Мексика	433,2	48,2	185,0	0,1	697,1	285,1	412,0	0,1	60,9	-
Новая Зеландия	92,1	3,9	88,2	0,0	97,2	5,1	92,1	0,0	05,5	-
Папуа - Новая Гвинея	4,1	0,7	3,4	0,0	3,8	0,0	3,7	0,0	1,3	-
Перу	128,1	107,0	21,1	0,0	209,5	182,6	26,9	0,0	63,6	-
Сингапур	1226,8	90,4	436,4	0,3	1540,4	1088,1	452,3	0,3	25,6	-
США	15043,1	638,4	6404,7	3,4	17473,5	8048,2	9425,3	3,2	16,2	+
Таиланд	907,2	47,2	560,0	0,2	1336,2	330,3	1005,8	0,2	47,3	+
Тайвань (Китай)	1687,2	30,5	756,8	0,4	2109,6	894,6	1215,0	0,4	25,0	-
Филиппины	166,9	9,3	87,6	0,0	241,1	117,1	124,0	0,0	44,5	-
Чили	166,5	4,1	152,4	0,0	281,5	22,4	259,1	0,1	69,1	-
Япония	12244,6	4457,5	7787,2	2,8	20094,4	7382,6	12711,8	3,6	64,1	+
СНГ	64683,8	2310,1	22373,7	4,7	82419,1	52578,3	29840,8	14,9	27,4	

	2006 г.				2007 г.				Темпы роста оборота, %	Наличие торговых представств
	оборот, млн. долл. США	экспорт, млн. долл. США	импорт, млн. долл. США	доля в обороте, %	оборот, млн. долл. США	экспорт, млн. долл. США	импорт, млн. долл. США	доля в обороте, %		
ЕВРАЗЭС	36388,3	4091,0	12297,3	8,3	47769,0	32365,1	15403,9	8,7	31,3	
Азербайджан	1641,1	381,3	259,7	0,4	1722,9	1395,2	327,7	0,3	05,0	+
Армения	96,2	92,2	104,0	0,1	821,3	655,4	165,9	0,1	65,5	+
Беларусь	9944,3	3099,0	6845,3	4,5	26073,3	17186,7	8886,6	4,7	30,7	+
Грузия	40,7	69,9	70,8	0,1	647,1	586,0	61,1	0,1	01,0	+
Казахстан	2806,7	966,7	3840,1	2,9	16575,7	11963,1	4612,5	3,0	29,4	+
Киргизия	54,8	60,7	194,1	0,2	1168,9	878,6	290,3	0,2	54,9	+
Молдова	87,8	64,5	323,3	0,2	1359,4	869,7	489,7	0,2	37,6	+
Таджикистан	03,8	77,7	126,0	0,1	771,3	607,6	163,8	0,1	53,1	+
Туркмения	08,8	28,6	80,1	0,1	453,7	384,2	69,4	0,1	46,9	+
Узбекистан	378,7	1086,9	1291,8	0,5	3179,8	1729,1	1450,7	0,6	33,7	+
Украина	4221,0	4982,6	9238,4	5,5	29645,7	16322,7	13323,0	5,4	22,4	+
Аргентина	111,4	52,9	958,5	0,3	1383,7	259,0	1124,7	0,3	24,5	+
Бразилия	712,6	25,9	2986,7	0,8	5237,6	1129,8	4107,8	0,9	41,1	+
Виргинские о-ва (Бриг.)	117,7	116,2	1,5	0,5	1683,0	1679,4	3,5	0,3	9,5	-
Египет	373,0	241,4	131,6	0,3	2121,7	1948,5	173,2	0,4	54,5	+
Израиль	951,9	543,6	408,4	0,4	2561,9	2031,2	530,6	0,5	31,2	+
Индия	893,0	925,4	967,6	0,9	5321,6	4012,0	1309,5	1,0	36,7	+
Иран	144,5	904,7	239,8	0,5	3296,2	2946,5	349,7	0,6	53,7	+
Куба	31,1	84,5	46,6	0,1	284,9	216,9	68,0	0,1	23,3	-
Монголия	27,6	89,9	37,6	0,1	677,1	628,9	48,2	0,1	28,3	-
Норвегия	824,8	12,5	1112,3	0,4	1575,1	598,3	976,8	0,3	6,3	+
Турция	7043,3	4290,0	2753,3	3,9	22512,0	18332,2	4179,8	4,1	32,1	+
Швейцария	3458,5	2167,2	1291,3	3,1	15939,1	14201,3	1737,8	2,9	18,4	+
ЮАР	79,4	0,1	159,3	0,0	284,4	14,4	270,0	0,1	58,5	-
Алжир	-	-	-	-	-	-	-	-	-	+
Прочие страны	1430,1	961,0	3469,1	2,6	16938,9	12836,1	4102,8	3,1	48,2	

Из данных таблицы видно, что торговые представительства Российской Федерации действуют в большинстве стран - партнеров, имеющих значительный внешнеторговый оборот с Россией. Вместе с тем в ряде стран со значительным внешнеторговым оборотом с Российской Федерацией (Греция - 2,6 млрд. долл. США за 2007 год, Кипр - 4,9 млрд. долл. США, Румыния - 3,9 млрд. долл. США и ряд других) работа по представлению внешнеэкономических интересов Российской Федерации передана институтам торговых советников и торгово-экономических отделов посольств Российской Федерации.

Как показывает практика работы торговых советников в рамках штатных единиц, переданных в МИД России, в этом случае Минэкономразвития России не имеет реальной возможности осуществлять оперативное руководство их деятельностью, ставить задачи и контролировать их выполнение, получать достаточную информацию для обеспечения российских внешнеэкономических интересов.

Необходимо отметить, что вхождение России в глобальную экономику с жесткой конкуренцией на ведущих экспортных рынках и строгой регламентацией отношений в рамках ВТО требует от России продуманной географии размещения торговых представительств, как института продвижения и защиты интересов Российской Федерации на рынках иностранных государств. Система торговых представительств является важным инструментом обеспечения международной интеграции России в условиях ВТО и должна соответствовать географической структуре экспорта и приоритетам внешнеэкономической стратегии Российской Федерации на долгосрочную перспективу, учитывающим необходимость освоения новых международных рынков стран - партнеров.

Ключевыми задачами торгпредств, которые определены Положением о торговом представительстве Российской Федерации в иностранном государстве, являются следующие:

- обеспечение проведения внешнеэкономической политики Российской Федерации в государстве пребывания, содействие расширению и диверсификации российского экспорта товаров и услуг, создание в государстве пребывания условий для реализации конкурентных преимуществ Российской Федерации, анализ и прогнозирование состояния внешнеэкономических отношений Российской Федерации с государством пребывания и подготовка предложений по их совершенствованию;

- участие в обеспечении реализации торговой политики Российской Федерации и развития хозяйственных связей между Российской Федерацией и государством пребывания, участие в выработке и реализации мер по обеспечению благоприятных условий интеграции экономики Российской Федерации в мировую экономику;

- недопущение возникновения осложнений в торгово-экономических отношениях Российской Федерации с государством пребывания, а в случае их возникновения их оперативное урегулирование;

- участие в разработке и обеспечении позиции Российской Федерации в международных экономических организациях;

- распространение в государстве пребывания информации о российской экономике и инвестиционном климате в Российской Федерации;

- осуществление информационного обеспечения заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и российских участников внешнеторговой деятельности о проводимых в государстве пребывания тендерах на сооружение объектов и поставку товаров и услуг;

- оказание содействия в получении заинтересованными участниками внешнеторговой деятельности заказов на поставку товаров, работ и услуг, включая торговлю информацией и объектами интеллектуальной собственности, а также в продвижении российских инвестиционных проектов за рубежом;

- оказание содействия в продвижении на рынок государства пребывания российских товаров, услуг, объектов интеллектуальной собственности и в привлечении инвестиций в Российскую Федерацию, а также в создании благоприятных условий представления российским участникам внешнеторговой деятельности кредитных ресурсов в государстве пребывания;

- оказание содействия в установлении и развитии торговых связей между физическими и юридическими лицами Российской Федерации и государства пребывания.

В настоящее время для торговых представительств предусматривается годовое планирование и мониторинг мероприятий с указанием конкретной тематики, направленных на продвижение российских ориентированных на экспорт товаров и услуг на рынки зарубежных стран. С 2005 года торговые представительства функционируют на основе директив и мероприятий по их реализации. Формой постановки задач торгпредствам являются ежегодные директивы Минэкономразвития России, которые дополнительно акцентировали внимание торгпредств на выполнение стоящих перед ними задач, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2005 года № 401, и уточняют задание на текущий год с учетом складывающейся ситуации на ближайшую перспективу развития экономики России. Данные директивы от Минэкономразвития России устанавливали прямые количественные показатели по увеличению товарооборота и российского экспорта, увеличению экспорта российских несырьевых товаров, привлечению иностранных инвестиций, количеству информационно-аналитических материалов. В директивах также предусматривались конкретные мероприятия по оказанию содействия российским

экспортерам с учетом особенностей и условий рынка страны пребывания. При этом следует отметить, что двумя приоритетными направлениями деятельности торгпредств согласно директивам являлись: содействие росту экспорта высокотехнологичных наукоемких товаров и услуг, включая объекты интеллектуальной собственности; привлечение иностранных инвестиций в российскую экономику.

Вместе с тем система показателей и мероприятий, включаемых в директивы, должна быть в большей мере нацелена на достижение конкретных результатов по развитию торговых отношений и инвестиционного сотрудничества со страной пребывания. При подготовке директив в плановые задания должны включаться такие мероприятия, по результатам выполнения которых можно объективно оценить деятельность каждого торгпредства.

Система показателей должна позволять оценивать конкретные результаты принимаемых мер, очищенные от конъюнктурных факторов таких, как цены на энергоносители, конкурентоспособность российских товаров, то есть тех факторов, влияние торгпредств на которые не предусматривается. При этом достижение определенных объемов товарооборота, экспорта и инвестиций в российскую экономику, на которые деятельность торгпредств может иметь лишь опосредованное и отложенное во времени влияние, может носить справочный индикативный характер.

В соответствии с приказом Министра экономического развития и торговли Российской Федерации от 17 августа 2005 года № 198 торговые представительства должны были ежегодно готовить и представлять в Минэкономразвития России отчеты о проделанной работе, а также информационно-аналитические материалы о состоянии экономики страны пребывания, размещать информационные материалы на информационном портале Минэкономразвития России.

В последнее время наблюдался рост объемов работы торговых представительств с запросами российских участников внешнеэкономической деятельности. В среднем, по данным Минэкономразвития России, каждое торговое представительство за 2007 год проработало 180-200 запросов от российских министерств, ведомств и участников внешнеэкономической деятельности.

Торговые представительства стали чаще привлекаться к переговорам с иностранными партнерами, проводимым российскими организациями, потенциальными экспортерами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по конкретным экспортным и инвестиционным проектам.

Результатом проделанной работы является успешное проведение в 2007 году многочисленных (более 20) иностранных экономических миссий в Россию (Австрия, Бельгия и Люксембург, Германия), презентаций российских регионов и округов в странах пребывания (г. Екатеринбург, г. Тюмень, г. Нижний Новгород, Краснодарский край и др.).

Вместе с тем, чтобы поднять эффективность поддержки российских экспортеров и обеспечить сохранение завоеванных позиций в международной торговле, а тем более их расширение в условиях присоединения России к ВТО, необходимо более активное участие торговых представительств в решении проблем доступа на зарубежные рынки и создания благоприятного делового климата во взаимоотношениях между российскими и иностранными партнерами.

В условиях ВТО особое внимание в работе торговых представительств должно быть уделено мониторингу того, как страны - члены ВТО выполняют свои обязательства, и в какой мере правила ВТО соблюдаются при использовании защитных мер в отношении внешней торговли России. В этой связи важное значение будут приобретать следующие функции торгового представительства:

- сбор информации о действующих мерах государственной поддержки промышленности и сельскохозяйственного сектора экономики с указанием конкретной информации,

позволяющей оценить масштаб предоставляемых субсидий, основных получателей субсидии, а также соответствие предоставляемой поддержки нормам и правилам ВТО;

- предоставление и своевременное обновление информации о мерах, ограничивающих доступ российских товаров, услуг и инвестиций на территорию страны пребывания;

- выявление случаев дискриминации и нарушения государством пребывания его обязательств в рамках ВТО в отношении российских участников внешнеэкономической деятельности, российских товаров, услуг, инвестиций и содействие в их устранении;

- выявление барьеров для осуществления в государстве пребывания экспорта российских товаров, услуг, инвестиций, объектов интеллектуальной собственности и подготовка предложений о мерах по их устранению, оказание содействия российским участникам внешнеэкономической деятельности в преодолении таких барьеров;

- своевременное отслеживание процесса торговых споров с участием страны пребывания, рассматриваемых Органом ВТО по разрешению споров, а также анализ позиции страны пребывания в рамках таких споров;

- участие в урегулировании торговых споров, связанных с применением законодательства государства пребывания, дискриминирующего участников внешнеэкономической деятельности Российской Федерации;

- участие в урегулировании на досудебном этапе торговых и других коммерческих споров между российскими и иностранными участниками внешнеэкономической деятельности;

- оказание юридической помощи российским экспортерам на этапе судебного разбирательства по вопросам торговых споров.

Важным аспектом работы торговых представительств является укрепление деловых отношений между представителями российского бизнеса и их партнерами в стране пребывания, с государственными и правительственными учреждениями, а также с торгово-промышленными палатами, ассоциациями производителей и потребителей и с другими организациями, в том числе с отраслевыми организациями предпринимателей стран пребывания.

В этой связи в целях более интенсивного развития внешнеторговых отношений России со страной пребывания в условиях присоединения к ВТО необходимо обеспечить более активное участие торговых представительств в выполнении следующих задач:

- сбор, изучение и анализ информации о состоянии и оценке перспектив развития экономики государства пребывания, законодательства в области регулирования экономики и практики его применения, конъюнктуры рынков товаров, работ, услуг и инвестиций и потенциального спроса на российский экспорт и инвестиции, внешнеэкономических отношений с Российской Федерацией, третьими странами и предоставление информации российским участникам внешнеэкономической деятельности, а также в федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации;

- поиск и выделение основных групп товаров и секторов услуг, российский экспорт которых может успешно конкурировать на рынке страны пребывания;

- постоянный и активный сбор информации о проводящихся в стране пребывания крупных тендерах, информирование российских деловых кругов об условиях их проведения, а также мониторинг и незамедлительное доведение информации о случаях нарушения этой страной принципа РНБ, национального режима или применения любых других мер (как правового, так и не правового характера), ограничивающих возможное участие российского бизнеса в тендерах;

- проведение регулярных встреч с представителями бизнеса страны пребывания с целью лоббирования интересов России, а также улучшения торгового и инвестиционного имиджа нашей страны;



- участие в обеспечении взаимодействия с находящимися на территории государства пребывания международными экономическими организациями;

- установление и поддержание контактов с государственными органами и деловыми кругами государства пребывания, а также с представительствами других государств, находящимися на территории государства пребывания;

- информационное обеспечение потенциальных зарубежных импортеров и инвесторов о состоянии российского законодательства по вопросам внешнеэкономической деятельности, состоянии и перспективах развития рынков российских товаров и услуг, о потенциальных партнерах со стороны российских участников внешнеэкономической деятельности;

- информационное обеспечение и оказание содействия российским участникам внешнеэкономической деятельности в подборе партнеров для реализации совместных проектов на территории государства пребывания, а также в проверке надежности привлекаемых к сотрудничеству с российскими предприятиями и организациями физических и юридических лиц государства пребывания.

В целях выполнения указанных задач должна быть усилена роль торговых представительств в отношении определения приоритетов двусторонних связей со страной пребывания и совершенствования механизмов сотрудничества, включая разработку двустороннего плана действий.

Важным направлением повышения эффективности работы торгпредств могла бы стать стандартизация и регламентация оказываемых торгпредствами услуг, в рамках которых могут быть установлены перечень, содержание и порядок предоставления услуг участникам внешнеэкономической деятельности в России и в стране пребывания. При этом может быть установлен перечень ряда услуг, оказываемых на контрактной основе, плата за которые осуществляется в рамках стоимости затрат на ее предоставление. Такая возможность предусмотрена Федеральным законом от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», в соответствии с которым российскому лицу или иностранному лицу, участвующим во внешнеторговой деятельности, должна быть предоставлена за плату необходимая информация в области внешнеторговой деятельности. На сегодняшний день практическая реализация данного положения отсутствует.

Требуется существенного улучшения информационное обеспечение внешнеэкономической деятельности как российских производителей и экспортеров, так и зарубежных потенциальных импортеров со стороны торговых представительств.

В настоящее время информационные ресурсы торговых представительств размещены на сайтах Минэкономразвития России, в частности на сайте «Торговые представительства Российской Федерации в зарубежных странах» ([www.rustrade.org](http://www.rustrade.org)). У ряда торговых представительств имеются самостоятельные web-сайты в Интернете. На страницах web-сайта ([www.rustrade.org](http://www.rustrade.org)) представлены 39 торгпредств в странах дальнего зарубежья и 8 в странах СНГ, размещается информация о деятельности торгпредств, внешнеэкономическом сотрудничестве со страной пребывания, внешнеторговая статистика, сотрудничество российских регионов со страной пребывания, информационные и консультационные материалы.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 17 августа 2005 года № 198 в информационно-поисковой системе «Экспортные возможности России» на Интернет-портале Минэкономразвития России ежеквартально должна обновляться торгово-экономическая информация по информационно-консультационным услугам, предоставляемым заграничным аппаратом Министерства, по обзорам перспективных товарных рынков страны пребывания. Оперативно, по мере поступления, должна размещаться

информация о важнейших мероприятиях по линии ВТО, участии страны пребывания в торговых спорах, разбираемых в ВТО, проводимых международных выставках и конференциях, объявленных государственных и коммерческих тендерах и направленных запросах коммерческих компаний на поставку товаров и оказание услуг. Ежегодно должна обновляться информация о стране пребывания и договорно-правовой базе, регулирующей торгово-экономическое сотрудничество, а также два раза в год должна предоставляться новая информация о мерах по совершенствованию системы государственного управления в стране пребывания, в том числе о разработке и внедрении стандартов качества государственных услуг.

Анализ представленной на web-сайтах информации показывает, что только по ряду стран представлена информация за 2007 и 2008 годы. По большинству стран содержится информация по состоянию на 2006 год, уже в значительной мере утратившая свою актуальность.

Более полно представлены информационные ресурсы, размещенные на самостоятельных web-сайтах торговых представительств в Интернете, в частности в таких странах, как Германия, Канада, Китай, Финляндия и Япония.

В этой связи представляется целесообразным повысить ответственность торговых представительств по размещению и обновлению информации на официальном сайте Минэкономразвития России.

Кроме того, целесообразно предусмотреть комплекс конкретных мер по совершенствованию информационного обеспечения самих торговых представительств (через них российских участников ВЭД и потенциальных зарубежных партнеров). При этом обеспечить развитие в сети Интернет открытых информационных ресурсов и полноценных баз данных по российским предприятиям-производителям и экспортерам, различным ассоциациям и союзам. В случае существенного повышения их качественного уровня, подобные ресурсы смогут быть активно задействованы торгпредствами для работы «на местах» с учетом специфики стран пребывания.

В условиях сложившегося во многих странах дефицита информации о России (а не только о деловых возможностях), а в отдельных случаях практически информационного вакуума особое значение приобретает развитие медиа-ресурсов торгпредств (бюллетени, публикации, организация семинаров и презентаций, отдельный сайт в Интернет) и требует перевода на профессиональную основу. Должны быть разработаны и проведены в странах пребывания компании по продвижению и популяризации российских торговых марок. При этом может использоваться опыт организации презентаций торговых марок зарубежных компаний в российских регионах.

Торговые представительства накопили значительный опыт регионального сотрудничества, которое требует всемерного развития и поддержки, включая использование новых инструментов, таких как презентация федеральных округов.

Отдельным направлением работы торговых представительств, обладающих прямым доступом к статистике страны пребывания, должна стать гармонизация статистики взаимной торговли и инвестиций. Соответствующие российские и зарубежные данные расходятся часто на десятки процентов, а иногда и в разы. Причины разнообразны, это и различия в методологии и всевозможные ухищрения экспортеров и импортеров. Очевидно, что отсутствие надежной статистики внешней торговли и инвестиций серьезно затрудняет принятие решений как государственными органами, так и экономическими агентами.

Вместе с тем в условиях глобализации и усиления конкурентной борьбы за рынки сбыта задача продвижения отечественного экспорта должна стать основной не только для российских торгпредств, но и для всей системы официальных зарубежных представительств Российской Федерации. Особенно это касается тех стран, в которых имеется

лишь только российское дипломатическое представительство. Очевидно, что российской дипломатической службе приходится сегодня решать неизмеримо возросшие по количеству и масштабам экономические задачи в условиях существенно изменившегося геополитического положения страны. Перед ней поставлена задача через активную внешнюю политику стремиться создать максимум благоприятных условий для дальнейшего экономического роста и деятельности российского бизнеса. В этой связи следует отметить необходимость более активного подключения экономических подразделений центрального и зарубежного аппарата МИД России к продвижению и отстаиванию интересов отечественных компаний за рубежом.

## **7. Система информационного обеспечения участников внешнеторговой деятельности в условиях участия России в ВТО**

Создание системы информационного обеспечения участников внешнеторговой деятельности является частью общего комплекса мер по совершенствованию государственного регулирования во внешнеэкономической сфере в условиях присоединения Российской Федерации к ВТО.

В последние годы Минэкономразвития России велась работа по информированию российского общества и предпринимательской среды о правилах и практике ВТО, условиях присоединения Российской Федерации к этой организации.

На сайтах Минэкономразвития России ([www.economy.gov.ru](http://www.economy.gov.ru), [www.mdb.economy.gov.ru](http://www.mdb.economy.gov.ru), [www.exportsupport.ru](http://www.exportsupport.ru), [www.rustrade.org](http://www.rustrade.org)) и на частном информационно-просветительском сайте «Информационного бюро по поддержке присоединения России к ВТО» ([www.wto.ru](http://www.wto.ru)) представлена информация, касающаяся деятельности ВТО, присоединения России и других стран к этой организации, представлены тексты соглашений, результаты исследований последствий присоединения России к ВТО.

В то же время присоединение к ВТО требует не только адекватного информирования о самой организации и условиях участия в ней, но, главное, необходимо качественное улучшение всей системы внешнеэкономической и внешнеторговой информации. Основные задачи, которые должна решать такая информационная система, - информационно-консультационное обеспечение российских и зарубежных участников внешнеторговой деятельности необходимой внешнеэкономической и внешнеторговой информацией для успешной экспортной деятельности, выхода на новые международные рынки, а также поддержка продвижения российских товаров и услуг на внешние рынки.

Вместе с тем сегодня такая национальная система внешнеэкономической и внешнеторговой информации не создана. Специализированные информационные порталы Минэкономразвития России содержат достаточно эклектичную, неполную, устаревшую и зачастую малополезную для участников внешнеэкономической деятельности информацию.

На сайте Минэкономразвития России [www.economy.gov.ru](http://www.economy.gov.ru) в разделе «Внешиэкономическая деятельность» предусматривается размещение информации о совершенствовании мер нетарифного регулирования, рационализации таможенного тарифа Российской Федерации и совершенствовании системы тарифных льгот и преференций; поддержки экспорта промышленной продукции; поддержки участия российских предприятий в зарубежных и внутренних выставках, ярмарках; о нормативно-правовом регулировании внешнеторговой деятельности; о защите российских производителей от возросшего демпингового и субсидируемого импорта; информацию о доступе российских товаров на зарубежные рынки.

Однако представленная в данном разделе информация на сегодняшний день не в полной мере актуальна. По состоянию на июнь 2008 года информация о распределении 25 % квот на импорт мясной продукции в 2008 году не отражена. Информация о переч-

не участников внешнеэкономической деятельности и распределении квот на импорт свиной обрезки (тримминга) имеется только по состоянию на 2007 год. Подразделы «Поддержка экспорта промышленной продукции» и «Поддержка участия российских предприятий в зарубежных и внутренних выставках и ярмарках» содержат одну и ту же информацию, причем в основном новостного характера, связанную с посещением выставок или участием в различных совещаниях руководства Минэкономразвития России. Подраздел «Нормативно-правовое регулирование внешнеторговой деятельности в рассматриваемый период на 90 % заполнен информацией о среднемесячной цене на сахар-сырец на Нью-Йоркской товарно-сырьевой бирже.

Раздел «Международное экономическое сотрудничество» предназначен для наполнения информацией о сотрудничестве Российской Федерации с международными экономическими и финансовыми организациями, о вступлении России в ВТО, по вопросу двустороннего экономического сотрудничества с зарубежными странами. За исключением подраздела «Вступление в ВТО» заполнение названного раздела представляется неудовлетворительным.

В подразделе «Торгово-экономическое сотрудничество с международными организациями» представлена информация зарубежных торговых представительств России только о странах пребывания. В некоторых подразделах, таких как «Консультативно-техническое содействие Комиссии Европейских сообществ (КЕС) Российской Федерации», «Взаимодействия Российской Федерации с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)», «Участие Российской Федерации в работе международных экономических и товарных организаций системы ООН», «Федеральная целевая программа «Участие в урегулировании внешней задолженности иностранных государств перед Российской Федерацией», «Финансирование проектов Всемирного банка в России» какая-либо информация вообще отсутствует.

Информационно-поисковая система «Экспортные возможности России» ([www.exportsupport.ru](http://www.exportsupport.ru)) разработана компанией «Трейд ВИЗА», г. Москва, по заказу Минэкономразвития России для комплексного решения задач информационной поддержки продвижения российских товаров и услуг на внешние рынки, связанных с системой сбора и анализа экспортных предложений, заявок и тендеров, поступающих от российских предприятий и иностранных потребителей, в целом для снижения предконтрактных расходов российских экспортеров.

Система «Экспортные возможности России» разрабатывалась как информационная система общего пользования, позволяющая получать широкому кругу российских пользователей зарубежную информацию делового характера (о конъюнктуре зарубежных рынков, предложениях и запросах зарубежных организаций, проходящих за рубежом международных тендерах, выставках и ярмарках, зарубежном законодательстве, условиях доступа на рынки и нормативных требованиях ВТО, российских представительствах за рубежом и другую), а также зарубежным пользователям актуальную информацию о предложениях российских экспортеров.

Информационная система торговых представительств Российской Федерации ([www.rustrade.org](http://www.rustrade.org)) разработана на основе информационно-поисковой системы «Экспортные возможности России» той же фирмой по заказу Минэкономразвития России. Этот сайт сопряжен с информационно-поисковой системой «Экспортные возможности России» с таким расчетом, чтобы при обновлении информации, поступившей непосредственно от торговых представительств, она автоматически попадала и в раздел «торговые представительства» сайта [www.exportsupport.ru](http://www.exportsupport.ru). На сайте должны быть отражены материалы о торгпредствах, об оказываемых ими информационных и консультационных услугах, контактная информация, приведены

данные о стране, уровне развития ее экономики, о состоянии торгово-экономических отношений с Россией и о имеющихся торговых ограничениях.

По данным ФТС России и данным национальных источников, по большинству стран должна быть представлена структура товарооборота и приведены статистические данные. В настоящее время на страницах web-сайта отражена информация по 39 торговым представительствам Российской Федерации в странах дальнего зарубежья, в 11 странах СНГ, размещена оперативная информация о деятельности торгпредств, экономическом сотрудничестве со страной пребывания, внешнеторговая статистика, информационные и консультационные материалы.

Информационное наполнение сайтов Минэкономразвития России в соответствии с приказами от 2 марта 2004 года № 79 и от 17 августа 2005 года № 198 производят структурные подразделения Министерства, торговые представительства Российской Федерации в иностранных государствах в режиме авторизованного доступа. Информацию для наполнения сайтов могут предоставлять также администрации регионов России, управления и аппараты уполномоченных Минэкономразвития России, предпринимательские и отраслевые союзы и объединения, а также непосредственно российские предприятия-экспортеры. Обеспечение функционирования информационного ресурса возложено на департамент государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Размещаемые в настоящее время материалы информационно-консультационного содействия не в полной мере отражают потребности экспортеров. Кроме того, существующие информационные ресурсы предполагают их пассивное использование российскими экспортерами, без наличия обратной связи с органами исполнительной власти, ответственными за поддержку экспорта.

Наибольший интерес для российских экспортеров представляет внешнеэкономическая информация, поступающая от зарубежных торговых представительств Российской Федерации. Данные на апрель 2008 года о состоянии наполнения торговыми представительствами Российской Федерации информационного сайта [www.rustrade.org](http://www.rustrade.org), информация с которого автоматически поступает в информационно-поисковую систему «Экспортные возможности России», представлены в таблице:

Страны	Состояние торгово-экономических отношений	Статистика товарооборота	Тендеры за рубежом	Выставки и ярмарки	Инвестиционное сотрудничество
Австралия	2006 г.	01-09.2007 г.	02.2008 г.	до 09.2011 г.	-
Австрия	2007 г.	2007 г.	-	-	11.2007 г.
Алжир	-	2005 г.	04.2008 г.	2007 г.	-
Аргентина	06.2007 г.	01-06.2007 г.	2006 г.	2006 г.	2004 г.
Бельгия	2006 г.	2006 г.	-	06.2008 г.	10.2005 г.
Болгария	09.2007 г.	2007 г.	04.2008 г.	11.2008 г.	2007 г.
Бразилия	2005 г.	05.2006 г.	-	2007 г.	2005 г.
Великобритания	01-06.2007 г.	2007 г.	10.2007 г.	11.2007 г.	09.2007 г.
Венгрия	09.2007 г.	2006 г.	2006 г.	11.2008 г.	12.2007 г.
Вьетнам	-	2006 г.	-	11.2008 г.	2006 г.
Германия	2006 г.	-	2006 г.	10.2008 г.	01.06.2007 г.
Дания	02.2008 г.	2007 г.	-	11.2008 г.	03.2007 г.
Египет	2005 г.	2005 г.	07.2007 г.	05.2009 г.	11.2006 г.
Индия	11.2007 г.	2007 г.	05.2008 г.	02.2009 г.	2007 г.
Индонезия	2006 г.	2007 г.	-	08.2008 г.	2007 г.
Иран	-	-	06.2007 г.	08.2008 г.	-
Испания	2007 г.	2005 г.	-	11.2008 г.	2007 г.
Италия	2004 г.	-	2007 г.	03.2008 г.	-
Канада	2006 г.	2006 г.	-	11.2008 г.	2006 г.
Китай	2005 г.	2004 г.	11.2007 г.	12.2008 г.	2006 г.
Литва	2007 г.	-	05.2008 г.	09.2007 г.	2005 г.
Малайзия	11.2007 г.	-	-	10.2009 г.	-

Страны	Состояние торгово-экономических отношений	Статистика товарооборота	Тендеры за рубежом	Выставки и ярмарки	Инвестиционное сотрудничество
Марокко	04.2008 г.	2007 г.	05.2008 г.	11.2008 г.	03.2008 г.
Нидерланды	09.2007 г.	-	-	01.2008 г.	09.2007 г.
Норвегия	2007 г.	12.2007 г.	-	11.2009 г.	11.2007 г.
Пакистан	2006 г.	2007 г.	05.2008 г.	11.2008 г.	2007 г.
Польша	11.2007 г.	11.2007 г.	11.2007 г.	01.2007 г.	09.2007 г.
Южная Корея	-	-	-	05.2009 г.	-
Сербия	2007 г.	2007 г.	06.2008 г.	05.2008 г.	2006 г.
Словакия	2007 г.	12.2007 г.	04.2008 г.	11.2008 г.	2007 г.
США	2005 г.	2004 г.	-	05.2007 г.	2007 г.
Таиланд	2007 г.	11.2007 г.	2006 г.	-	2006 г.
Турция	2006 г.	2005 г.	08.2007 г.	10.2008 г.	-
Финляндия	2007 г.	2007 г.	04.2008 г.	09.2007 г.	2007 г.
Франция	2006 г.	-	02.2007 г.	11.2008 г.	06.2006 г.
Чехия	2005 г.	2006 г.	2004 г.	10.2007 г.	06.2007 г.
Швейцария	2007 г.	2007 г.	07.2007 г.	11.2008 г.	2007 г.
Швеция	2006 г.	09.2007 г.	-	04.2008 г.	-
Япония	01.2008 г.	01.2008 г.	2005 г.	10.2008 г.	01.2008 г.

Как видно из представленных данных, только по некоторым странам информация обновлялась торгпредствами в 2008 году, а в основном присутствуют данные по состоянию на конец 2006 года. Торгпредства в таких странах как Дания, Индонезия, Норвегия, Пакистан, Словакия, Финляндия, Швейцария обновляют свою информацию гораздо чаще, чем, например, торговые представительства, находящиеся во Вьетнаме, Корею (Южная Корея), в Таиланде и во Франции, внешнеэкономическая информация от которых не поступает по полтора-два года.

Не везде своевременно обновляется новостная лента торгпредств, обзоры национальных СМИ, коммерческие предложения российских и зарубежных экспортеров и импортеров, статистические данные по товарообороту представлены только по данным ФТС России и полностью отсутствуют данные из национальных источников стран размещения.

Материалы по инвестиционному сотрудничеству также обновляются несвоевременно. Если по таким странам как Великобритания, Пакистан данные характеризуют ситуацию до середины-конца 2007 года, то по Индонезии имеется информация только по состоянию на конец 2004 года, а у торгпредства в Корею (Южная Корея) и в Алжире данные по этому разделу вообще отсутствуют.

Неполная информация о структуре спроса на зарубежных рынках, об опыте ведения внешнеторговой деятельности, а также о сбытовых сетях за рубежом является одним из препятствий к расширению экспорта продукции российскими компаниями, принадлежащими к секторам, традиционно производившим продукцию на внутренний рынок. Без расширения экспорта большая часть таких компаний не может эффективно использовать эффект отдачи от масштаба, что делает их заведомо неконкурентоспособными по сравнению с зарубежными компаниями.

С учетом будущего присоединения России к ВТО необходимо значительно усилить деятельность в сфере информационно-консультационной поддержки отечественных экспортеров. Первоочередные задачи в области оказания информационно-консультационных услуг определяются потребностями участников внешнеторговой деятельности, которые должны:

- иметь подробные сведения обо всех источниках получения информации, помощи и содействия в вопросах внешней торговли;
- иметь возможность оперативного получения информации и консультаций по вопросам внешнеторговой деятельности, в том числе в режиме он-лайн;

- быть уверены в качестве и достоверности полученной информации.

Создание специализированной информационной системы открытого доступа является одной из наиболее эффективных и распространенных форм в области информационно-консультационной поддержки национального экспорта. Аналогичные информационные системы имеются во многих странах, осуществляющих государственную поддержку национального экспорта (Китай, Индия, Мексика, Корея, Польша, Румыния и другие). Информационные системы подобного класса обязательно присутствуют в государственном информационном пространстве развитых стран.

Необходимо также учитывать, что с присоединением к ВТО у России появятся дополнительные обязательства относительно создания широкой информационной системы, открытой в сторону ВТО и стран - членов этой организации. Правила ВТО предусматривают формирование информационных центров для оперативного информирования стран - членов ВТО по вопросам, относящимся к компетенции организации.

В этой связи создание единой национальной системы информационно-консультативной поддержки участников внешнеторговой деятельности (информационного центра) Российской Федерации является необходимой мерой по обеспечению процесса интеграции России в международное экономическое пространство в условиях ВТО.

Соответственно, в целях подготовки к присоединению России к ВТО должны быть предусмотрены следующие меры:

- формирование полномасштабного правительственного интернет-портала внешнеэкономической и внешнеторговой информации, обеспечивающего возможности интерактивной работы по запросам клиентов, объединяющего информационные ресурсы торговых представительств Российской Федерации за рубежом, федеральных министерств и ведомств и их региональных аппаратов, органов власти субъектов Российской Федерации, организаций деловых кругов;

- создание федерального реестра источников и организаций, содействующих развитию внешней торговли;

- четкое определение функций и задач зарубежного внешнеэкономического аппарата в оказании информационно-консультационных услуг участникам внешней торговли, включая разработку стандартного пакета услуг и условий их предоставления;

- привлечение объединений предпринимателей к формированию перечня и стандартов предоставления информационно-консультационных и иных услуг для участников внешней торговли.

Соответствующие отделения информационного центра необходимо создавать во всех федеральных округах и крупных регионах Российской Федерации, а также в основных странах - партнерах и опорных странах в регионах мира, внешнеэкономические связи с которыми имеют реальную перспективу развития.

#### **8. Анализ мер, направленных на обеспечение защиты результатов интеллектуальной деятельности, созданных за счет государственных средств, в условиях присоединения России к ВТО**

В условиях перехода к новой модели мирового экономического развития на основе развития национальных инновационных систем и формирования единого научно-технологического пространства обостряется конкурентная борьба за приобретение и использование исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности (далее - РИД).

Получившие развитие приемы патентной конкуренции рассматриваются в настоящее время в качестве элемента инновационной стратегии компаний. В частности, технологии патентных войн и подавление бизнеса конкурентов пакетами блокирующих патентов широко применяются компаниями развитых стран. Некоторые компании ис-

пользуют сегодня патентные иски (или только угрозу ими) как ключевой элемент своей предпринимательской стратегии.

В этой связи недостаточное внимание к вопросам правовой защиты интеллектуальной собственности в Российской Федерации в условиях присоединения к ВТО может привести к ряду серьезных проблем:

- снижению конкурентоспособности продукции, не защищенной исключительными правами на РИД;
- санкциям за непреднамеренное или умышленное нарушение прав третьих лиц, в том числе при трансграничных перемещениях объектов интеллектуальной собственности;
- слабой позиции при слиянии и приобретении компаний, инновационных предприятий и организаций, не проводящих капитализацию своих нематериальных активов;
- незащищенности российских инновационных компаний в ходе конкурентных патентных войн;
- потере доходов федерального бюджета от использования РИД, созданных с участием бюджетных средств.

В этих условиях определяющими факторами реализации стратегии инновационного развития российской экономики в рамках присоединения России к ВТО являются обеспечение реальной правовой защиты РИД в соответствии с требованиями Соглашения ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) и эффективное распоряжение правами на РИД, в том числе созданными в результате использования средств федерального бюджета.

В настоящее время Россия является участником 16 из 24 международных договоров в сфере интеллектуальной собственности. Однако именно Соглашение ТРИПС заставляет право и правоприменение относиться к охране прав интеллектуальной собственности еще и как к элементу торговых отношений.

Соглашение ТРИПС, заключенное в рамках ВТО в г. Марракеше 15 апреля 1994 года, базируется на двух основных конвенциях: Бернской конвенции по охране литературных и художественных произведений от 9 сентября 1886 года (решение о присоединении Российской Федерации к данной Конвенции принято постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1994 года № 1224) и Конвенции по охране промышленной собственности от 20 марта 1883 года (Конвенция ратифицирована СССР 19 сентября 1968 года).

Цель Соглашения ТРИПС состоит в укреплении защиты прав интеллектуальной собственности, которая при этом не должна становиться барьером в осуществлении международной торговли. Главные принципы Соглашения ТРИПС заключаются в том, что утверждается «национальный режим» и «режим наибольшего благоприятствования» в отношении защиты прав интеллектуальной собственности.

Присоединение к ВТО предполагает распространение национального режима на все виды иностранной интеллектуальной собственности независимо от того, охранялась она ранее на территории России или нет.

Соглашение ТРИПС обязывает страны - члены ВТО обеспечивать эффективные меры против любых действий, нарушающих права интеллектуальной собственности. В Соглашении указываются три основные области, в которых эта цель должна быть достигнута: гражданское, административное и уголовное судопроизводство. Для стран - членов ВТО национальные судебные органы, как минимум, обязаны истолковывать существующие национальные нормы, насколько это возможно, в соответствии с формулировкой и целями Соглашения ТРИПС.

В Соглашении ТРИПС предусматривается усиление мер по охране прав интеллектуальной собственности. Примером новых жестких мер по ее защите может служить



предусмотренная в Соглашении ТРИПС возможность изъятия и уничтожения контрафактных товаров при пересечении ими таможенной границы. В Соглашении ТРИПС также предусматривается процедура урегулирования споров, в связи с чем на участников возлагается обязанность публиковать не только законы и иные нормативные акты, но и судебные решения по вопросам, входящим в сферу действия Соглашения ТРИПС.

Существенно расширяется сфера охраны интеллектуальных прав российских компаний, которые по Соглашению ТРИПС можно защищать даже в тех странах - членах ВТО, которые не являются партнерами России по ряду специализированных по данному вопросу международных конвенций.

В 2002-2007 годах в России были приняты вытекающие из Соглашения ТРИПС поправки в основные законы в сфере интеллектуальной собственности, а также в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство. Вступил в силу КОАП Российской Федерации. Положения Соглашения ТРИПС вошли в положения нового Таможенного кодекса Российской Федерации, с 1 января 2008 года вступила в действие IV часть Гражданского кодекса Российской Федерации.

Для реализации государственной политики в области создания и использования результатов научно-технической деятельности в гражданском обороте был принят ряд нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с обеспечением правовой охраны, учета, контроля и распоряжения правами на результаты научно-технической деятельности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 года № 299 «Об утверждении положения о Федеральной службе по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам» функции по контролю и надзору в сфере правовой охраны и использования объектов интеллектуальной собственности, патентов и товарных знаков и результатов интеллектуальной деятельности, вовлекаемых в экономический и гражданско-правовой оборот, соблюдения интересов Российской Федерации, российских физических и юридических лиц при распределении прав на результаты интеллектуальной деятельности, в том числе создаваемых в рамках международного научно-технического сотрудничества, осуществлял Роспатент.

В целом, по данным Роспатента, основные показатели обеспечения правовой охраны объектов интеллектуальной собственности в Российской Федерации в 2006-2007 годах представлены в таблице:

	(ед.)		
	2006 г.	2007 г.	2007 г. в % к 2006 г.
Число принятых к рассмотрению заявок	109884	117605	107
в том числе на:			
изобретения	37691	39439	104,6
полезные модели	9699	10075	103,9
промышленные образцы	4385	4823	110
товарные знаки	53025	57288	108
программы для ЭВМ, базы данных и типологии интегральных микросхем	5084	5980	117,6
Экспертиза заявок (завершение рассмотрения заявок)	92449	104097	112,6
Число выданных охранных документов	69603	79206	122,3
Число действующих патентов и свидетельств на объекты интеллектуальной деятельности, выданных Российской Федерации в лице уполномоченного органа	241	325	134,9
Число проверенных контрактов на выполнение НИОКР за счет федерального бюджета	-	310	-

Исходя из данных таблицы, число подаваемых в Роспатент заявок растет, однако составляет ежегодно немногим более 100 тыс. заявок. В сравнении с этим, по данным Роспатента, только в 2005 году патентное ведомство Китая получило 600 тыс. заявок на

обеспечение правовой охраны объектов интеллектуальной собственности, что свидетельствует о реальных тенденциях инновационного развития в России и Китае.

По данным Роспатента о регистрации лицензионных договоров и договоров об уступке патентов, ежегодно регистрируется более 1500 договоров об уступке патентов и порядка 1700 лицензионных договоров. Вместе с тем количество объектов интеллектуальной собственности, нашедших практическую реализацию в рамках хозяйственной деятельности самого патентообладателя либо в деятельности иного хозяйствующего субъекта на основе лицензии, согласно официальной отчетности чрезвычайно мало и составляет менее 2 % от количества действующих патентов, что характеризует весьма низкий уровень вовлеченности объектов интеллектуальной собственности в хозяйственный оборот.

В настоящее время одним из основных источников финансирования и главным правообладателем в сфере науки и технологий остается государство.

Действующим законодательством государству предоставлены права на результаты работ, созданные в рамках государственного контракта. Вместе с тем государственные заказчики не всегда занимаются вопросами правовой охраны на РИД и выработкой решений о закреплении права на них как внутри страны, так и за рубежом. Это требует от государственных заказчиков не только проведения организационных процедур, но и наличия достаточных финансовых ресурсов для оплаты патентных пошлин за получение правовой охраны и поддержание в силе охранных документов на объекты интеллектуальной собственности.

В результате, по данным Роспатента, в 2003-2007 годах на имя Российской Федерации было подано всего около 436 заявок на выдачу патентов, в то время как в США за этот период было выдано около 2,5 тыс. патентов, права на которые принадлежат государству. Из 310 проверенных государственных контрактов правовая охрана в виде патентов или временная правовая охрана в виде заявок на выдачу патентов получены только по 64 контрактам, и только по одному права на созданный объект интеллектуальной собственности используется в хозяйственном обороте. До настоящего времени ни один лицензионный договор о передаче прав, принадлежащих Российской Федерации, не зарегистрирован.

Это не позволяет должным образом вовлекать в хозяйственный оборот РИД, созданные за счет или с привлечением средств федерального бюджета. В то же время другие государства активно передают свои права на РИД и получают лицензионные платежи (роялти) в бюджет.

Доходы федерального бюджета от использования РИД, права на которые принадлежат Российской Федерации, представлены в таблице:

	(тыс. руб.)			
	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Доходы от распоряжения принадлежащими России правами на результаты научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ военного, специального и двойного назначения, предусмотренные федеральными законами о федеральном бюджете	160700,0	600000,0	600000,0	829500,0
Поступившие лицензионные платежи	282465,8	600000,2	600000,0	1224929,16
Претензионная работа	0,1	-	-	-

Полагаем целесообразным рассмотреть вопрос о возможной коммерциализации результатов исследований и разработок, проведенных с привлечением бюджетных средств, а также о формировании обеспечивающей эти процессы инфраструктуры и повышении эффективности системы контроля за обеспечением правовой охраны и использованием РИД, полученных за счет средств федерального бюджета.

Для активизации вовлечения РИД, созданных с участием государства, в гражданский оборот может быть рассмотрен вопрос о передаче в пользование прав государства структурам, выполняющим функции коммерческих посредников в отношении полученных результатов интеллектуальной деятельности, с соблюдением баланса интересов и установлением роялти, поступающих в федеральный бюджет. При этом необходимо утвердить методику определения роялти при передаче прав государства на РИД.

Практика передачи прав на РИД, созданных за счет или с привлечением средств государства, существует во всем мире:

	Обладатель права на РИД, созданных за счет или с привлечением средств государства	Распределение доходов от использования и стимулирование исследователя
Австрия	Организация-заказчик имеет три месяца для принятия решения о степени ценности и целесообразности приобретения права на изобретение. В случае не принятия решения в отведенный срок право на изобретение автоматически передается его изобретателю	Распределение лицензионных платежей (роялти) между исследователями и организацией-работодателем определено политикой в области интеллектуальной собственности конкретной организации
Бельгия	Организация-заказчик	Общие правила отсутствуют. Распределение прибыли осуществляется на основе соглашений
Великобритания	Организация-заказчик	Разделение лицензионных платежей (роялти) между исследователями и организацией-работодателем определено политикой в области ИС конкретной организации
Германия	Организация-заказчик (с 2002 г.)	Является предметом индивидуальных договоренностей и политики институтов в сфере прав на ИС
Греция	Организация-заказчик	60 % - исследователям, 40 % - соответствующей организации-работодателю. Исследовательская доля может быть увеличена в соответствии с политикой соответствующей организации в области прав на ИС
Дания	Организация-заказчик	Распределяется между организацией-работодателем и изобретателем
Испания	Организация-заказчик	В организациях неуниверситетского типа распределяется в равных долях: по 1/3 поступлений от роялти идет ГИО, изобретателю и Совету правления, который свою долю распределяет согласно варьирующимся критериям. В университетах распределение лицензионных платежей от роялти осуществляется согласно уставу каждого учреждения
Италия	Исследователь (с 2001 года) До этого организация - заказчик	Организация-работодатель получает от 30 до 50 % от лицензионных платежей (роялти)

Отличительной чертой исключительных прав на РИД в сравнении с правом вещной собственности является их территориальный характер. В частности, патентные права лица, зарегистрированные в Российской Федерации, не будут признаваться в иностранном государстве, пока они не пройдут процедуру регистрации в его патентном ведомстве. Раскрытие информации для патентования в одной из стран автоматически лишает возможности получения охраны в других странах, если в них своевременно не будут поданы аналогичные заявки и оплачены соответствующие пошлины. Более того, подача заявки на получение патента только в Российской Федерации после ее официальной публикации может впоследствии послужить причиной отказа в регистрации прав на территории иностранного государства по критерию новизны изобретения.

Вместе с тем важность обеспечения за рубежом патентной правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности, в том числе созданных за счет средств федерального бюджета, обусловлена тем, что отсутствие такой охраны может привести к нежелательным и неисправимым последствиям, связанным с утратой преимуществ перед зарубежными

конкурентами ввиду использования неохранных технологий и разработок на территориях других стран и несоблюдением экономических интересов правообладателей.

Следует также отметить, что согласно Соглашению ТРИПС права интеллектуальной собственности признаются только правами частных лиц, следствием чего является практическая невозможность получения патента в иностранном государстве на имя Российской Федерации. Таким образом, в случае патентования на территории иностранных государств прав на РИД, находящихся в собственности Российской Федерации, возможно будет получение патента только на уполномоченное Российской Федерацией российское юридическое или физическое лицо, которому соответствующие права должны быть предоставлены.

Важной проблемой является получение правовой охраны на РИД за рубежом, что требует существенных финансовых затрат и наличия инфраструктуры поддержки зарубежного патентования.

В этой связи одной из актуальных задач в условиях присоединения России к ВТО является создание действенных механизмов государственной поддержки зарубежного патентования наиболее значимых научно-технических результатов, права на которые принадлежат Российской Федерации, в целях экспорта конкурентоспособной инновационной продукции с защищенными правами на результаты интеллектуальной деятельности.

Данная поддержка может осуществляться через систему государственного заказа или выделения субвенций, либо за счет средств государственных институтов развития. Одним из перспективных путей является также поддержка зарубежного патентования РИД через специализированные фонды зарубежного патентования отечественных изобретений.

## **9. Анализ региональных аспектов присоединения России к ВТО**

Решение задачи эффективной международной интеграции России требует проведения масштабной и скоординированной работы федерального центра и субъектов Российской Федерации по подготовке регионов страны к работе в условиях присоединения России к ВТО.

Важная роль, которую должны играть российские регионы в обеспечении конкурентоспособности национальной экономики и подготовке к работе в новых условиях международной интеграции, была неоднократно подчеркнута Президентом Российской Федерации в обращениях к Федеральному Собранию Российской Федерации. Необходимость усиления регионального акцента в инвестиционной политике государства и разработка комплексных региональных инвестиционных стратегий рассматриваются как одни из важнейших инструментов укрепления конкурентных преимуществ российских территорий, завоевания новых экономических ниш и развития инновационного потенциала.

В условиях развивающейся децентрализации полномочий в сфере государственного управления и увеличения объема полномочий региональных органов растут возможности и ответственность органов власти регионального уровня за результативное использование бюджетных средств в целях комплексного социально-экономического развития территорий, повышения их экономического потенциала и конкурентоспособности, что является определяющим условием эффективной международной интеграции России в условиях ВТО.

Очевидно, что в условиях растущей дифференциации социально-экономического развития российских регионов присоединение России к ВТО по-разному скажется на экономике субъектов Российской Федерации и формировании региональных бюджетов.

В этой связи важно, чтобы каждый регион имел ясную и обоснованную программу подготовки к работе в условиях ВТО, учитывающую особенности той или иной территории, оценку ресурсного, производственного и кадрового потенциалов. Формируемые регионами программы должны предусматривать этапы инновационного обновления производимой ими продукции, освоения прогрессивных технологий и менеджмента, внедрения

международных стандартов качества и отчетности, наращивания производства конкурентоспособной, импортозамещающей и экспортно-ориентированной продукции, создания необходимого нормативного правового регулирования согласно правилам и нормам ВТО.

Именно в этом контексте первостепенное значение имеет создание системы координации деятельности федерального центра и субъектов Российской Федерации по обеспечению конкурентоспособности регионов в условиях присоединения России к ВТО.

### **9.1. Проблемы гармонизации регионального законодательства с нормами и правилами ВТО**

Вопросы гармонизации регионального законодательства с нормами и правилами ВТО являются одним из важных направлений работы по подготовке к присоединению России к ВТО, поскольку ответственность за соблюдение регионами взятых страной обязательств в рамках соглашений ВТО будет нести Российская Федерация в целом в лице федерального правительства.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации отнесено обеспечение соответствия конституций и законов субъектов Российской Федерации Конституции Российской Федерации и федеральным законам, а также координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.

Федеральными законами от 4 января 1999 года № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» и от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области внешнеторговой деятельности, к которым относятся:

- проведение переговоров и заключение соглашений об осуществлении внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных унитарных государств, а также с согласия Правительства Российской Федерации с органами государственной власти иностранных государств;
- осуществление формирования и реализации региональных программ внешнеторговой деятельности;
- информационное обеспечение внешнеторговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации;
- создание страховых и залоговых фондов в области внешнеторговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 4 января 1999 года № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации не могут противоречить Конституции Российской Федерации, общепризнанным принципам и нормам международного права, международным договорам Российской Федерации, федеральному законодательству, договорам между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий, а также положениям, ущемляющим законные интересы другого субъекта Российской Федерации.

МИД России и при необходимости другие федеральные органы исполнительной власти обязаны проводить экспертизу соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, представленных субъектами Российской Федерации, с целью проверки их соответствия требованиям не только федерального законода-

тельства, но и нормам международного права. При МИДе России сформирован Совет глав субъектов Российской Федерации.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 14 декабря 1999 года № 1390 регистрация соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и ведение государственного реестра этих соглашений возложено на Минюст России.

В соответствии с действующим законодательством региональные органы власти не обладают полномочиями по регулированию внешнеторговой деятельности, установлению тарифных барьеров и нетарифных препятствий для проникновения иностранных товаров на отечественный рынок.

Одновременно в соответствии с подпунктом 17 пункта 7 Указа Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» Минюст России проводит юридическую экспертизу нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Вместе с тем по вопросам, которые не полностью урегулированы федеральным законодательством, может также возникать необходимость проведения экспертизы законодательных и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на предмет их соответствия нормам и правилам ВТО.

Так, практически во всех субъектах Российской Федерации в рамках законов о региональных бюджетах и законов о государственной поддержке инвестиционной деятельности и ряда других предусматриваются различные меры региональной поддержки промышленных и сельскохозяйственных товаропроизводителей, представителей малого и среднего бизнеса.

Необходимо учитывать, что указанные законы о государственной поддержке в субъектах Российской Федерации могут содержать такие формы субсидирования региональных промышленных и сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые могут входить в противоречие с обязательствами, принимаемыми Россией при присоединении к ВТО в рамках Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам и Соглашения ВТО по сельскому хозяйству.

Вместе с тем, по данным Минэкономразвития России, только в 20 субъектах Российской Федерации организована работа по анализу и гармонизации регионального законодательства в соответствии с требованиями ВТО, в том числе в: Амурской, Владимирской, Воронежской, Иркутской, Кировской, Костромской, Курской, Ленинградской, Новгородской, Новосибирской, Ростовской, Тульской, Томской, Тюменской, Челябинской областях, Красноярском крае, Республиках Дагестан, Тыва и Хакасия.

В этой связи в целях соблюдения взятых на себя Россией обязательств по соглашениям ВТО необходимо продолжить работу по приведению в соответствие с нормами ВТО регионального законодательства, а также создать систему постоянного мониторинга законодательных и нормативных правовых решений региональных органов власти по затрагивающим данную сферу вопросам.

## **9.2. Анализ влияния присоединения России к ВТО на региональную экономику и формирование региональных бюджетов**

Реальные последствия присоединения России к ВТО для экономического развития региона зависят как от уровня вовлеченности субъектов Российской Федерации во внешнеторговую деятельность и внешнеэкономические связи, так и от уровня конкурентоспособности региональных товаропроизводителей.

Уровень внешнеторговой вовлеченности субъекта Российской Федерации в значительной мере определяет степень влияния новых условий международной экономической интеграции на развитие региональной экономики. В целях такого анализа регионы могут быть сгруппированы по уровню влияния импорта и экспорта на экономику субъекта Российской Федерации в соответствии со следующими показателями, характеризующими влияние внешнеторгового оборота, в том числе экспорта и импорта, на формирование валового регионального продукта, представленными в таблице:

Название коэффициента	Алгоритм расчета	Норма коэффициента	Значение коэффициента
Экспортная квота	$K_{\varepsilon} = \frac{\varepsilon}{ВРП} * 100 \%$	Не имеет нормы, значение колеблется в зависимости от роли экспорта в экономике региона	Характеризует значимость экспорта для экономики региона
Импортная квота	$K_{\varepsilon} = \frac{И}{ВРП} * 100 \%$	Не имеет нормы, значение колеблется в зависимости от роли импорта в экономике региона	Характеризует значимость импорта для экономики региона
Внешнеторговая квота	$K_{вт} = \frac{\varepsilon + И}{2ВРП} * 100 \%$	Не имеет нормы, значение колеблется в зависимости от роли экспорта и импорта в экономике региона	Характеризует отношение внешнеторгового оборота к валовому внутреннему продукту
Коэффициент покрытия экспортом импорта	$K_{\varepsilon И} = \frac{\varepsilon}{И}$	Больше 1	Характеризует уровень внешнеторговой самообеспеченности региона
Коэффициент международной конкурентоспособности	$K_{мк} = \frac{\varepsilon}{B_{об}}$	Больше 0	Характеризует долю «чистого» экспорта во внешнеторговом обороте

В настоящее время средняя доля внешнеторгового оборота в валовом региональном продукте субъектов Российской Федерации, характеризующаяся коэффициентом  $K_{вт}$ , находится на уровне 18,7 процента.

Исходя из данных Росстата за 2005 год, доля внешнеторгового оборота в валовом региональном продукте превышает среднее российское значение только в 32 субъектах Российской Федерации, что свидетельствует о возможности более сильного влияния присоединения России к ВТО на экономику данных регионов.

	$K_{\varepsilon}$	$K_{\varepsilon И}$	$K_{вт}$	$K_{\varepsilon И}$	$K_{мк}$	Экспорт, млн. руб.	Импорт, млн. руб.	ВРП, млн. руб.
Белгородская область	27,28	36,92	32,10	0,74	-0,15	40151,5	54339,5	147185,0
Брянская область	11,03	28,68	19,86	0,38	-0,44	7372,9	19168,3	66825,0
Липецкая область	54,23	10,39	32,31	5,22	0,68	79139,3	15167,6	145933,0
Смоленская область	28,04	11,69	19,87	2,40	0,41	19176,8	7995,8	68383,0
Тульская область	55,44	9,77	32,60	5,68	0,70	60276,8	10620,4	108727,0
г. Москва	59,72	26,29	43,01	2,27	0,39	2392391,6	1053254,6	4005883,0
Вологодская область	43,82	4,60	24,21	9,53	0,81	85402,3	8958,4	194892,0
Калининградская область	30,13	133,06	81,59	0,23	-0,63	24338,4	107495,4	80786,0
Ленинградская область	80,75	42,80	61,78	1,89	0,31	171266,1	90779,1	212092,0
Новгородская область	35,45	13,90	24,67	2,55	0,44	21608,9	8474,3	60960,0
Псковская область	27,80	22,63	25,22	1,23	0,10	11384,9	9269,9	40957,0
г. Санкт-Петербург	20,83	42,88	31,86	0,49	-0,35	139147,2	286409,1	667905,0
Республика Ингушетия	187,74	7,92	97,83	23,69	0,92	14086,0	594,6	7503,0
Республика Калмыкия	43,26	21,43	32,35	2,02	0,34	4207,4	2083,9	9725,0
Ростовская область	19,47	21,95	20,71	0,89	-0,06	51417,5	57972,1	264067,0
Республика Башкортостан	47,92	3,55	25,74	13,48	0,86	182781,3	13559,4	381431,0
Республика Татарстан	51,93	3,27	27,60	15,88	0,88	253752,1	15974,5	488609,0
Пензенская область	27,45	10,52	18,98	2,61	0,45	58807,3	22532,0	214253,0
Самарская область	44,06	7,36	25,71	5,98	0,71	177243,1	29618,9	402309,0
Свердловская область	35,35	9,35	22,35	3,78	0,58	170269,5	45029,9	481690,0
Тюменская область (в т. ч. Ханты-Мансийский АО)	39,11	0,88	20,00	44,29	0,96	869935,4	19644,0	2224296,0
Челябинская область	39,65	12,57	26,11	3,15	0,52	138915,0	44030,5	350342,0

	$K_3$	$K_{и}$	$K_{вт}$	$K_{зи}$	$K_{мк}$	Экспорт, млн. руб.	Импорт, млн. руб.	ВРП, млн. руб.
Республика Алтай	9,37	29,96	19,67	0,31	-0,52	908,9	2905,0	9695,0
Республика Хакасия	47,83	22,18	35,00	2,16	0,37	19927,1	9238,7	41662,0
Красноярский край (в т. ч. Таймырский АО)	39,82	4,15	21,98	9,60	0,81	175966,2	18324,6	441886,0
Иркутская область (в т. ч. Усть-Ордынский АО)	34,90	8,84	21,87	3,95	0,60	93644,4	23707,0	268291,0
Кемеровская область	46,90	6,66	26,78	7,04	0,75	138900,9	19734,6	296165,0
Омская область	89,72	3,68	46,70	24,41	0,92	200468,8	8213,8	223433,0
Приморский край	15,74	33,12	24,43	0,48	-0,36	29706,6	62519,3	188769,0
Хабаровский край	49,30	9,85	29,58	5,00	0,67	79518,7	15895,3	161306,0
Сахалинская область	24,84	58,12	41,48	0,43	-0,40	30088,9	70413,1	121146,0
Чукотский АО	338,23	15,73	176,98	21,50	0,91	43158,4	2007,4	12760,0

Из таблицы видно, что среди регионов можно выделить как экспортно-ориентированные регионы, так и импортно-ориентированные. У экспортно-ориентированных регионов экспорт преобладает над импортом, и коэффициент  $K_{зи}$  больше 1. Для импортно-ориентированных регионов значение данного коэффициента является меньше 1. (В расчетах не учтены трансфертные экспортно-импортные потоки).

Среди импортно-ориентированных регионов, к которым относятся Белгородская область, Брянская область, Калининградская область, г. Санкт-Петербург, Ростовская область, Республика Алтай, Приморский край, Сахалинская область, преобладают приграничные регионы и так называемые «регионы - логистические центры», которые выступают как перевалочные базы для ввозимых товаров (г. Санкт-Петербург, г. Калининград, Приморский край) с последующим перераспределением товаров и услуг в другие субъекты Российской Федерации. Это связано с тем, что в данных регионах находится на учете большинство участников внешнеторгового оборота, которые регистрируют свои экспортные и импортные операции в таможенных органах данных регионов.

Среди экспортно-ориентированных регионов можно выделить г. Москву, Липецкую, Смоленскую, Тульскую, Вологодскую, Ленинградскую, Новгородскую, Псковскую, Пензенскую, Самарскую, Свердловскую, Тюменскую, Иркутскую Кемеровскую, Омскую и Челябинскую области, Республики Калмыкия, Башкортостан, Татарстан, Хакасия, Красноярский и Хабаровский края.

По данным таблицы можно также выделить отдельные регионы, которые в силу своего геоэкономического месторасположения активно участвуют в приграничной торговле с соседними государствами и экономика которых достаточно сильно зависит от интенсивности внешнеторговых связей. К таким регионам можно отнести Сахалинскую область, Хабаровский край, Приморский край, Омскую область и Ленинградскую область.

Данные проведенного анализа в целом совпадают с результатами научных исследований ведущих научных центров Российской Федерации. Среди таких исследований можно выделить работы РАН «Народнохозяйственные последствия присоединения России к ВТО» и Всероссийского конъюнктурного научно-исследовательского института «Анализ последствий присоединения России к ВТО».

В исследованиях Российской академии наук все субъекты Российской Федерации разделяются на пять категорий по степени влияния присоединения России к ВТО на их экономику:

- регионы, экономика которых практически не зависит от интенсивности импорта и не обладает потенциалом импортозамещения (Астраханская, Кемеровская, Томская, Амурская области и Республики Дагестан, Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкесия, Бурятия, Саха, Адыгея). Необходимо отметить, сам эффект импортозамещения в России оценивается экспертами РАН всего в 0,6-0,7 процентного пункта прибавки объема внутреннего производства на каждый 1 % снижения импорта;



- регионы, демонстрирующие низкую зависимость от импорта и экспорта (Брянская, Новосибирская, Саратовская, Ивановская, Курская, Камчатская, Ульяновская, Челябинская, Тюменская, Курганская, Пензенская, Воронежская, Омская, Кировская, Тамбовская, Псковская, Оренбургская, Читинская, Магаданская области, Краснодарский и Алтайский края и Республики Башкортостан, Мордовия, Удмуртия, Марий Эл, Калмыкия, Ингушетия, Алания, Алтай, Тыва, Хакасия);

- регионы, умеренно вовлеченные во внешнеэкономические связи страны с зоной ВТО (Липецкая, Волгоградская, Сахалинская, Смоленская, Свердловская, Ростовская, Рязанская, Тверская области, Красноярский край, Республики Чувашия и Коми);

- регионы с повышенной зависимостью от внешних рынков, в т. ч. в зоне ВТО (Новгородская, Самарская, Владимирская, Нижегородская, Вологодская, Тульская, Мурманская, Архангельская, Пермская, Калининградская, Орловская, Белгородская области, Хабаровский край и Республика Татарстан);

- регионы с высокой зависимостью от внешних рынков, особенно зоны ВТО (г. Москва, г. Санкт-Петербург, Московская, Ленинградская, Калужская, Иркутская, Ярославская области, Приморский край и Республика Карелия).

Эти данные, рассчитанные РАН в 2002 году, были выборочно проверены по статистике 2005 года экспертами Всероссийского конъюнктурного научно-исследовательского института и существенно не изменились и в наши дни, кроме, разве, видимого перехода Татарстана, Калининградской и Белгородской областей в 5 группу, а Липецкой и Сахалинской областей и Краснодарского края - в 4 группу.

К указанным выше характеристикам следует добавить, что на региональном уровне сохраняются:

- сильная дифференциация по степени развития экономики регионов, наличию конкурентоспособных производств, инвестиционной привлекательности и уровню доходов населения;

- отсутствие производственной специализации регионов;

- неравномерная технологическая готовность регионов к рыночной конкуренции.

В этой связи основная проблема лежит в оценке возможных социальных и экономических последствий развития субъектов Российской Федерации от усиления открытости внутреннего рынка в условиях присоединения России к ВТО с учетом имеющегося потенциала конкурентоспособности региона.

Ввиду значительных различий характеристик развития отдельных субъектов Российской Федерации значительно различаются и позиции регионов по вопросу вступления России в ВТО.

По информации Минрегиона России и МИД России, можно выделить группу регионов с высоким уровнем развития, обладающих благоприятными природно-географическими условиями, которые в целом оптимистично оценивают вероятные последствия этого шага. К ним относятся: г. Москва, Московская область, г. Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Самарская, Свердловская, Челябинская области. Эти регионы имеют многоотраслевую диверсифицированную структуру экономики, развитую инфраструктуру, систему образования, высокий уровень доходов населения, выгодное географическое расположение.

Для других регионов характерно, наряду с позитивными оценками, выделение одного или нескольких специфических вопросов, которые могут привести в перспективе к некоторым проблемам социально-экономического развития.

В целом, по информации Минрегиона России, основными положительными последствиями вступления России в ВТО регионами названы:

- либерализация доступа на российский рынок высокотехнологичного оборудования, аналоги которого не производятся в России. Это будет способствовать модернизации производства и повышению качества выпускаемой продукции;
- упрощение процедур доступа предприятий на иностранные рынки, что повлечет за собой возрастание конкурентной возможности экспортеров на внешних рынках;
- сокращение демпингового давления, антидемпинговых процедур и иных ограничительных мер в отношении экспорта Российской Федерации;
- повышение прозрачности и упрощение таможенных процедур, упорядочение методов таможенной оценки, сокращение и упрощение таможенной документации;
- приближение отечественных технических норм и стандартов к международным системам.

Исходя из указанных причин субъекты Российской Федерации считают положительными последствиями присоединения России к ВТО для следующих отраслей экономики:

- лесопромышленный комплекс (деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность) - для 5 субъектов Российской Федерации (Свердловская область, Новгородская область, Краснодарский край, Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан);
- металлургия - для 8 субъектов Российской Федерации (Республика Адыгея, Волгоградская область, Белгородская область, Челябинская область, Тульская область, Республика Хакасия, Хабаровский край, Кемеровская область);
- сфера услуг - для 9 субъектов Российской Федерации (Республика Адыгея, Республика Тыва, Волгоградская область, Республика Марий Эл, Республика Татарстан, Ставропольский край, Новгородская область, Калужская область, Республика Бурятия);
- машиностроение - для 4 субъектов Российской Федерации (Хабаровский край, Свердловская область, Тульская область, Республика Татарстан);
- производство строительных материалов - для 7 субъектов Российской Федерации (Амурская область, Свердловская область, Кемеровская область, Челябинская область, Пермский край, Саратовская область, Кировская область);
- перерабатывающая промышленность - для 5 субъектов Российской Федерации (Хабаровский край, Республика Бурятия, Омская область, Тюменская область, Ростовская область);
- химическая промышленность - для 3 субъектов Российской Федерации (Республика Адыгея, Пермский край, Кемеровская область);
- рыбопромышленный комплекс - для 2 субъектов Российской Федерации (Камчатский край, Магаданская область).

Вместе с тем субъектами Российской Федерации указываются следующие наиболее значимые для конкретных территорий проблемы в связи с вступлением России в ВТО:

- снижение таможенных пошлин на продукцию импортного производства, что приведет к усилению конкуренции со стороны более крупных и развитых иностранных компаний, заполнению внутреннего рынка товарами иностранного производства, что может повлечь закрытие неконкурентоспособных производств, рост безработицы, сокращение налоговых поступлений в региональные бюджеты;
- снижение государственной поддержки дотационных секторов экономики, что может привести к упадку тех секторов экономики, которым оказывается существенная государственная поддержка. Особые опасения у субъектов Российской Федерации вызывает судьба сельского хозяйства - 40 субъектов Российской Федерации отнесли данную отрасль к высокой зоне риска при присоединении России к ВТО;
- пессимистические перспективы развития моногородов - для регионов с высокой долей градообразующих предприятий проблемных отраслей;

- возможное значительное снижение уровня среднедушевых доходов населения - для регионов с низкими доходами населения;

- перспективы развития приграничных территорий.

По вышеперечисленным причинам субъекты Российской Федерации считают неоднозначными последствия присоединения России к ВТО для следующих отраслей экономики:

- легкая промышленность - для 18 субъектов Российской Федерации (Приморский край, Магаданская область, Кабардино-Балкарская Республика, Иркутская область, Кемеровская область, Новосибирская область, Тамбовская область, Ивановская область, Республика Марий Эл, Республика Чувашия, Нижегородская область, Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан, Оренбургская область, Пензенская область, Смоленская область);

- машиностроение - для 26 субъектов Российской Федерации (Приморский край, Амурская область, Курганская область, Челябинская область, Республика Адыгея, Кабардино-Балкарская Республика, Иркутская область, Кемеровская область, Новосибирская область, Томская область, Тамбовская область, Воронежская область, Краснодарский край, Ростовская область, Ярославская область, Пермский край, Оренбургская область, Республика Чувашия, Республика Бурятия, Брянская область, Республика Хакасия, Калужская область, Республика Марий Эл, Саратовская область, Республика Карелия, Курская область);

- пищевая промышленность - для 15 субъектов Российской Федерации (Волгоградская область, Ярославская область, Приморский край, Республика Адыгея, Кабардино-Балкарская Республика, Астраханская область, Республика Бурятия, Иркутская область, Кемеровская область, Новосибирская область, Тамбовская область, Республика Марий Эл, Пермский край, Курская область, Смоленская область);

- химическая промышленность - для 7 субъектов Российской Федерации (Тамбовская область, Тульская область, Иркутская область, Нижегородская область, Республика Марий Эл, Саратовская область, Курская область);

- фармацевтическая промышленность - для 6 субъектов Российской Федерации (Магаданская область, Курганская область, Кабардино-Балкарская Республика, Кемеровская область, Республика Марий Эл, Республика Карелия);

- приборостроение - для 6 субъектов Российской Федерации (Тульская область, Нижегородская область, Республика Бурятия, Пермский край, Калужская область, Саратовская область);

- лесопромышленный комплекс (деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность) - для 6 субъектов Российской Федерации (Читинская область, Хабаровский край, Иркутская область, Республика Чувашия, Республика Карелия, Республика Бурятия).

Из проведенного анализа можно сделать вывод о весьма неравномерном и неоднозначном возможном влиянии присоединения России к ВТО на экономику субъектов Российской Федерации. В регионах с развитой инфраструктурой, с высокой инвестиционной привлекательностью, с наличием конкурентоспособных производителей товаров и услуг, экономика может выиграть от присоединения России к ВТО вследствие увеличения объема производимой продукции из-за открывшихся международных рынков сбыта.

В то же время в регионах с недостаточно развитой инфраструктурой, с отсутствием конкурентоспособных производителей товаров и услуг присоединение России к ВТО потребует дополнительных усилий региональных властей по стимулированию развития предпринимательства и повышению региональной конкурентоспособности.

Следует отметить, что снижение ввозных таможенных пошлин в течение переходного периода в условиях ВТО не повлияет на доходную составляющую консолидиро-

ванных бюджетов субъектов Российской Федерации, так как таможенные пошлины, платежи и сборы уплачиваются в доход федерального бюджета.

Основное преимущество для региональных бюджетов от присоединения Российской Федерации к ВТО может быть получено в связи с возрастанием объема налоговых поступлений от предприятий, производящих конкурентоспособную экспортно-ориентированную продукцию, при условии увеличения объемов продаж товаров и услуг указанных предприятий и организаций.

Вместе с тем снижение тарифных ставок при вступлении России в ВТО удешевит импорт и тем самым может обострить конкуренцию на внутреннем рынке. Наиболее существенные негативные бюджетные последствия возможны в регионах с бюджетообразующими и градообразующими отраслями.

Субъекты Российской Федерации для защиты региональных товаропроизводителей и поставщиков работ и услуг будут вынуждены увеличивать свои расходные обязательства в рамках программ финансирования развития инфраструктуры региона, программ поддержки отечественных производителей, программ поддержки предприятий малого и среднего бизнеса, продукция которых предназначена на экспорт и импортозамещение, а также увеличить объемы оказания помощи предприятиям агропромышленного комплекса.

В этих условиях повышается роль межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, формирование которых должно осуществляться с учетом влияния присоединения России к ВТО на экономику конкретных регионов.

По оценке Минрегиона России, предоставление финансовой помощи субъектам Российской Федерации из федерального бюджета с учетом изменений социально-экономического развития отдельных территорий в результате присоединения России к ВТО может осуществляться в двух направлениях.

В качестве одного из них предлагается использовать межбюджетные трансферты на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации. В случае объективного изменения тенденций экономического развития, финансово-экономического положения предприятий отдельных субъектов Российской Федерации соответствующие факторы будут отражаться в оценке налогового потенциала регионов.

Однако, как признает само Министерство, распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации осуществляется на основе официальных отчетных статистических данных. Например, оценка налогового потенциала регионов, использованная для распределения указанных дотаций на 2008 год и плановый период 2009-2010 годов была осуществлена с использованием данных, характеризующих налоговую базу по субъектам Российской Федерации за 2004-2006 годы. Таким образом, соответствующие изменения социально-экономического и финансового положения субъектов Российской Федерации, обусловленные присоединением России к ВТО, будут учтены в полной мере при формировании указанных межбюджетных трансфертов только после получения необходимых отчетных данных.

В составе финансовой помощи регионам предлагается также рассмотреть дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, которые могут частично резервироваться для распределения на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации в случае выявления проблем с текущим исполнением региональных бюджетов.

Вместе с тем указанные формы межбюджетных трансфертов либо вовсе не учитывают перспективных ожиданий влияния вступления России в ВТО на экономику регионов, либо носят характер экстренной текущей помощи.

В этих условиях необходимо повысить роль межбюджетных трансфертов долгосрочного характера, направленных на формирование структурных экономических

сдвигов, повышение экономического потенциала и конкурентоспособности регионов. При этом особо следует учитывать оценку социально-экономических последствий присоединения России к ВТО для высоккодотационных регионов, так как речь идет об экономической безопасности России.

Отдельной проблемой является определение размеров поддержки агропромышленного комплекса, оказываемой из федерального и региональных бюджетов в условиях присоединения России к ВТО. Выполнение обязательств Российской Федерации по предельному объему предоставления субсидий сельскому хозяйству в рамках «янтарной корзины» возможно в перспективе потребует соответствующего ограничения поддержки отечественного сельского хозяйства из федерального и региональных бюджетов.

В этой связи на данном этапе полагаем целесообразным:

- привести классификацию расходов федерального и региональных бюджетов в соответствие с критериями определения программ поддержки сельского хозяйства, установленными в ВТО. Такая мера позволит более точно определить размеры субсидирования аграрного сектора и размеры финансовой поддержки, выделяемой на ту или иную программу;

- создать систему мониторинга за использованием средств региональных бюджетов на цели развития сельского хозяйства, включая мониторинг планов субъектов Российской Федерации по финансированию аграрного сектора.

### **9.3. Меры, принимаемые для повышения конкурентоспособности регионов страны в условиях присоединения России к ВТО**

Инструментом решения проблемы обеспечения конкурентоспособности экономики субъектов Российской Федерации в условиях присоединения России к ВТО должны стать долгосрочные программы социально-экономического развития регионов на основе развития территориального планирования, реализация инвестиционных проектов с участием Инвестиционного фонда Российской Федерации, Банка развития и внешне-экономической деятельности.

Учет необходимых изменений конкурентоспособности отечественных предприятий и территорий в целом в условиях ВТО должен также найти отражение при подготовке и реализации решений об организации и использовании особых экономических зон и технопарков.

В этих условиях важнейшими факторами обеспечения региональной конкурентоспособности являются наличие обоснованной программы по подготовке экономики региона к работе в условиях присоединения России к ВТО, а также эффективная координация действий федеральных и региональных органов власти.

Обобщение материалов свидетельствует о том, что еще не все регионы заняли активную позицию в вопросе подготовки своей экономики к новым условиям при вступлении России в ВТО.

По данным Минрегиона России, только 38 субъектов Российской Федерации разработали нормативные правовые акты и программы (подпрограммы), связанные с подготовкой региона к вступлению России в ВТО, в том числе: Республика Саха (Якутия), Приморский край, Хабаровский край, Камчатский край, Магаданская область, Свердловская область, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Ростовская область, Республика Бурятия, Республика Хакасия, Алтайский край, Кемеровская область, Новосибирская область, Омская область, Томская область, Тамбовская область, Тульская область, г. Москва, Владимирская область, Калужская область, Республика Татарстан, Республика Удмуртия, Республика Чувашия, Кировская область, Пензенская область, Саратовская область, Ульяновская область, Республика Карелия,

Республика Коми, Архангельская область, Вологодская область, Калининградская область, Мурманская область, Курская область, Липецкая область, Ленинградская область.

Анализ планов и программ, связанных с подготовкой региона к вступлению России в ВТО, на примере Республики Татарстан и Ленинградской области, показал, что среди основных задач регионы выделяют следующие:

- приведение регионального законодательства в соответствие с нормами и правилами ВТО;
- анкетирование предприятий регионов, анализ внешнеэкономического потенциала отраслей промышленности и сельского хозяйства, сферы услуг в условиях предстоящего членства России в ВТО;
- подготовка программных и аналитических документов по вопросам ожидаемых последствий для региона от предстоящего присоединения России в ВТО;
- разработка рекомендаций для отраслей, предприятий и организаций всех форм собственности по подготовке к вступлению России к ВТО;
- внедрение на производствах международных стандартов менеджмента качества ISO 9000, систем экологического менеджмента ISO 14000, международных стандартов финансовой отчетности и других международных норм и принципов ведения бизнеса;
- проведение семинаров, совещаний, встреч и других мероприятий (включая размещение информации в сети Интернет) по вопросам присоединения России к ВТО с целью повышения информированности региональных товаропроизводителей о нормах и принципах ВТО;
- разработка мероприятий по повышению конкурентоспособности сельского хозяйства и отраслей промышленности, наиболее зависимых от импорта и экспорта товаров и услуг;
- анализ и мониторинг возможных способов государственной поддержки отраслей промышленности и сельского хозяйства субъекта Российской Федерации;
- рассмотрение вопросов компенсации затрат региональных товаропроизводителей при осуществлении регистрации и правовой защиты за рубежом изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации юридического лица и товаров, работ, услуг.

В региональных программах и планах предусмотрены мероприятия по развитию инфраструктуры субъекта Российской Федерации и мерам поддержки, предоставляемой предприятиям и организациям с целью улучшения условий их функционирования и обеспечения их конкурентоспособности.

Региональные программы, предусматривающие поддержку малого и среднего предпринимательства, осуществляющего производство продукции на экспорт, на примере Республики Татарстан, включают: субсидирование платы процентов по кредитам; оплату услуг по выполнению обязательных требований законодательства Российской Федерации и (или) законодательства страны-импортера, являющихся необходимыми для экспорта товаров (работ, услуг); оплату аренды выставочных площадей при участии в выставочно-ярмарочной деятельности за рубежом; субсидирование части затрат по регистрации и (или) правовой охране за рубежом изобретений и иных охраняемых законодательством результатов интеллектуальной деятельности и других.

Вместе с тем сложность работы для субъектов Российской Федерации по оценке возможных последствий присоединения России к ВТО для экономики региона и разработке соответствующих планов и программ состоит в отсутствии общих методических рекомендаций по проведению работы по подготовке экономики субъекта Российской Федерации к функционированию в условиях присоединения России к ВТО.

Это приводит к тому, что субъекты Российской Федерации используют различные подходы как к оценке последствий присоединения России к ВТО на их экономику, так и к разработке программ, планов и организации работы по подготовке экономики к функционированию в условиях ВТО.

По данным Минэкономразвития России, в ряде субъектов Российской Федерации, таких как Оренбургская область, Саратовская область, Ульяновская область, Читинская область, Еврейская автономная область, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика, Магаданская область, Чукотский автономный округ, Республика Северная Осетия - Алания, Эвенкийский автономный округ, Республика Калмыкия, такая работа вообще не проводится.

В этой связи считаем целесообразным на федеральном уровне разработать методические рекомендации по проведению работы по подготовке экономики субъекта Российской Федерации к функционированию в условиях ВТО.

Исходя из проведенного анализа в методических рекомендациях считаем целесообразным отразить, в том числе, следующие необходимые меры:

- создание уполномоченной группы, курирующей вопросы присоединения России к ВТО на уровне субъекта Российской Федерации;
- анализ и оценка последствий присоединения России к ВТО на экономику региона (в том числе проведение опроса товаропроизводителей с целью определения основных проблем производства в условиях ВТО);
- анализ и приведение в соответствие с нормами и правилами ВТО регионального законодательства;
- анализ и разработка превентивных мер программного характера по предотвращению негативных последствий и интенсификации положительных аспектов присоединения России к ВТО;
- мониторинг внутренних товарных рынков (в том числе рынка продовольствия) с целью определения основных последствий присоединения России к ВТО на оптовую и розничную торговлю;
- анализ проблем сертификации по международным стандартам предприятий и организаций, осуществляющих внешнеторговую деятельность;
- анализ вопросов подготовки кадров, владеющих спецификой ВТО, для региональных органов власти, предприятий и организаций;
- разработка системной программы развития субъекта Российской Федерации в условиях будущего членства России в ВТО.

Можно выделить ряд наиболее важных задач по подготовке экономики субъектов Российской Федерации к работе в условиях присоединения России к ВТО, которые также могут найти отражение в методических рекомендациях для регионов.

Так, необходимо оценить реальные последствия присоединения России к ВТО для экономического развития региона. Это потребует проведения объективного экономического анализа тех процессов, которые могут вызвать усиление конкуренции иностранных товаров и производителей на местных рынках, возможное увеличение притока иностранного капитала, появление конкурирующих сборочных иностранных предприятий и другие процессы, связанные с возможной глобализацией местного рынка. Внимание должны привлечь к себе и процессы, происходящие в экономике других регионов, с которыми данный регион связан тесными экономическими связями. Важность этого обстоятельства определяется тем, что конкуренция иностранных товаропроизводителей и товаров в других регионах может негативно отразиться на реализации товаров, производимых данным регионом и вывозимых за его пределы. Процессы, происходящие в других регионах, могут иметь вектор и иной направленности. Создание ино-

странных филиалов и реструктуризация экономики других регионов могут увеличить спрос на товары данного конкретного региона. Оба этих процесса должны быть учтены при оценке перспектив развития деловых связей региона и в самом регионе после присоединения страны к ВТО.

Такой анализ целесообразно провести, привлекая к работе региональные научно-исследовательские центры. Однако методики, программы и основные направления такого анализа должны носить унифицированный характер и быть разработаны на федеральном уровне.

Следует также разработать и провести анкетирование важнейших предприятий региона с целью определения понимания ими условий участия страны в ВТО, основных правовых и организационных положений ВТО. Другая линия анкетирования - определение конкурентоспособности предприятий и продукции региона, возможность встраивания мелких и средних предприятий региона в международные технологические цепочки, потребность региона в иностранных капиталовложениях и возможные направления реструктуризации промышленности региона, если это окажется необходимым.

Необходимо учитывать, что во всех странах, входящих в ВТО, финансовые расчеты производятся на основе международных стандартов финансовой отчетности (МСФО). Это требует не только корректировки финансовой отчетности в России, но и подготовки и переподготовки огромного числа специалистов, прежде всего бухгалтеров, владеющих МСФО.

Следует отметить, что для должного выполнения Российской Федерацией своих международных обязательств в рамках членства в ВТО будет необходимо представление информации о реализуемых федеральных и региональных мерах государственной поддержки как сельского хозяйства, так и промышленности.

Правительство Российской Федерации своим распоряжением от 19 октября 1998 года № 1505-р рекомендовало органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации ежеквартально, начиная с 1999 года, представлять в адрес федеральных ведомств, включая Минэкономразвития России, информацию о видах и размерах субсидирования предприятий и организаций промышленности и сельского хозяйства за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. По данным Минэкономразвития России за период с 2004 по 2007 год только Оренбургская область и Ханты-Мансийский автономный округ представляли необходимую информацию в полном объеме, остальные субъекты Российской Федерации представляли информацию не полностью или не предоставляли вовсе.

Такая практика не позволит проводить своевременное и полноценное обобщение необходимой информации по предоставляемым мерам поддержки в рамках всей страны и может поставить под угрозу выполнение Российской Федерацией своих обязательств в рамках будущего членства в ВТО.

#### **10. Анализ обеспечения взаимодействия и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по вопросам государственного регулирования внешнеторговой деятельности в условиях присоединения России к ВТО**

Функции и полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области государственного регулирования внешнеторговой деятельности в настоящее время определены Федеральным законом от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» (глава 4) и состоят в следующем:

- обеспечение проведения в Российской Федерации единой торговой политики и осуществление мер по ее реализации, принятие соответствующих решений и обеспечение их выполнения;



- применение специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер при осуществлении внешней торговли товарами, а также иных мер по защите экономических интересов Российской Федерации;

- установление ставки таможенного тарифа в пределах, определяемых федеральным законом;

- введение количественных ограничений экспорта и импорта товаров в соответствии с международными договорами Российской Федерации и национальным законодательством, определение порядка применения количественных ограничений экспорта и импорта товаров;

- установление разрешительного порядка экспорта и импорта отдельных видов товаров, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на безопасность государства, жизнь и здоровье граждан, имущество физических или юридических лиц, государственное и муниципальное имущество, окружающую среду, жизнь или здоровье животных и растений, а также определение отдельных видов товаров, в отношении которых применяется такой порядок;

- определение порядка лицензирования в сфере внешней торговли товарами и порядка формирования и ведения федерального банка данных выданных лицензий;

- определение по представлению уполномоченного федерального органа исполнительной власти перечня отдельных видов товаров, за экспортом и (или) импортом которых устанавливается наблюдение;

- определение порядка наблюдения за экспортом и (или) импортом отдельных видов товаров;

- принятие решений о введении в качестве ответных мер в отношении иностранных государств ограничений внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью в случаях, предусмотренных законодательством;

- определение порядка ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации делящихся (расщепляющихся) ядерных веществ;

- установление порядка вывоза из Российской Федерации товаров, составной частью которых является информация, составляющая государственную тайну.

Указанный перечень является не исключительным, на Правительство Российской Федерации могут быть возложены и другие полномочия в области государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Согласно Положению о Министерстве экономического развития и торговли Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2004 года № 443, уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование внешнеторговой деятельности, а также органом, отвечающим за проведение исследований, предшествующих введению специальных защитных, антидемпинговых или компенсационных мер при импорте товара, являлось Минэкономразвития России.

В полномочия Минэкономразвития России входило:

- выработка государственной политики и нормативно-правового регулирования внешнеэкономической деятельности и таможенного дела (указом Президента Российской Федерации от 11 мая 2006 года № 473 функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела были переданы Федеральной таможенной службе Российской Федерации);

- проведение исследований, предшествующих введению специальных защитных, антидемпинговых или компенсационных мер в отношении импорта товаров, подготовка и представление в установленном порядке предложений о целесообразности введения, применения, пересмотр или отмена указанных мер;

- руководство деятельностью торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах;
- выдача лицензий и других разрешительных документов на осуществление экспортно-импортных операций с отдельными видами товаров, паспортов бартерных сделок, а также формирование и ведение федерального банка выданных лицензий;
- выдача разрешений на реэкспорт товаров (за исключением товаров военного и двойного назначения), происходящих с территории Российской Федерации, другими государствами - членами Евразийского экономического сообщества;
- обобщение практики применения законодательства Российской Федерации и проведение анализа реализации государственной политики в установленной сфере деятельности.

При этом в данном положении функции Минэкономразвития России как координатора деятельности иных федеральных органов федеральной исполнительной власти в сфере внешнеторговой деятельности не были утверждены.

В настоящее время в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации» функции по поддержке экспорта промышленной продукции, обеспечению доступа на рынки товаров и услуг, выставочной и ярмарочной деятельности, по проведению исследований, предшествующих введению специальных защитных, антидемпинговых или компенсационных мер при импорте товаров, а также по применению мер нетарифного регулирования передаются Министерству промышленности и торговли Российской Федерации. До 1 августа 2008 года должны быть также представлены предложения о передаче Министерству промышленности и торговли Российской Федерации функций по таможенно-тарифному регулированию и функций, связанных с присоединением России к ВТО.

Вопросы координации и распределения функций между министерствами и ведомствами по основным направлениям переговоров по присоединению Российской Федерации к ВТО были определены распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 января 2001 года № 126-р.

Общая координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по данному вопросу была закреплена за Минэкономразвития России.

Одновременно координация взаимодействия федеральных органов исполнительной власти по вопросам ведения переговоров по вступлению России в ВТО и осуществлению государственного регулирования внешнеторговой деятельности осуществлялась на основе создания межведомственных координационных правительственных комиссий.

Так, после преобразования ГАТТ в ВТО, в целях реализации задач по присоединению Российской Федерации к этой организации постановлением Правительства Российской Федерации от 12 января 1996 года № 17 Межведомственная комиссия по ГАТТ была преобразована в Межведомственную комиссию по вопросам ВТО.

В дальнейшем для обеспечения взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в ходе решения задач подготовки страны к вступлению в ВТО постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 1997 года № 1072 была образована Комиссия Правительства Российской Федерации по вопросам ВТО и упразднена Межведомственная комиссия по вопросам ВТО.

С 2004 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2004 года № 215 функции координационного органа для обеспечения согласованных действий заинтересованных федеральных органов исполнительной власти при осуществлении взаимодействия Российской Федерации с ВТО выполняет Комиссия Правительства Российской Федерации по вопросам ВТО и взаимодействия

Российской Федерации с Организацией экономического сотрудничества и развития (далее - Комиссия по вопросам ВТО и ОЭСР), Положение о которой было утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2004 года № 419.

Основными задачами Комиссии по вопросам ВТО и ОЭСР являются обеспечение единой стратегии взаимодействия России с ВТО и ОЭСР и организация эффективного взаимодействия и координация деятельности заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и российских организаций при осуществлении сотрудничества с ВТО и ОЭСР.

В функции Комиссии по вопросам ВТО и ОЭСР входят:

- рассмотрение подготовленных заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложений по условиям присоединения Российской Федерации к ВТО и ОЭСР и принятие соответствующих решений;

- координация деятельности заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, связанной с проведением экспертизы законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы международных экономических отношений, в целях выработки предложений о приведении его в соответствие с нормами и правилами ВТО и ОЭСР;

- периодическое заслушивание информации федеральных органов исполнительной власти о состоянии взаимодействия с ВТО и ОЭСР;

- взаимодействие с компетентными органами государств - участников СНГ по вопросам присоединения к ВТО и ОЭСР;

- рассмотрение вопросов участия Российской Федерации в ВТО и ОЭСР после ее присоединения к этим организациям.

Согласно имеющимся протоколам Комиссия по вопросам ВТО и ОЭСР за период 2004-2007 годов провела всего 11 заседаний, на которых главным образом утверждались директивы российской делегации на переговорах с ВТО и обсуждалось состояние переговорного процесса со странами-партнерами по условиям присоединения России к ВТО, а также заслушивались отдельные вопросы по обеспечению процесса переговоров в рамках ВТО, в том числе по приведению законодательства и правоприменительной практики Российской Федерации в соответствие с нормами и правилами ВТО, и ряд других.

Одновременно с мая 1997 года по апрель 2004 года действовала созданная в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 1997 года № 648 Комиссия Правительства Российской Федерации по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике, которая была упразднена постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2004 года № 215. С июня 2004 года по октябрь 2007 года обеспечение согласованных действий в указанной сфере осуществлялось Межведомственной комиссией по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике, созданной совместным приказом Минэкономразвития России и Минфина России от 17 июня 2004 года № 166/154.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2007 года № 709 была создана Комиссия Правительства Российской Федерации по защитным мерам во внешней торговле и таможенно-тарифной политике (далее - Комиссия по защитным мерам), Положение о которой было утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2008 года № 20. В основные задачи Комиссии по защитным мерам входят:

а) рассмотрение и подготовка предложений о:

- установлении и изменении ставок таможенных пошлин;

- применении мер таможенно-тарифного регулирования в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации в неторговом обороте;

- применении мер таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации в соответствии с соглашениями ВТО;
- внесении изменений в товарные номенклатуры внешнеэкономической деятельности;
- изменении и уточнении национальной схемы преференций;
- предоставлении тарифных преференций в отношении товаров, происходящих из государств, образующих вместе с Россией зону свободной торговли или таможенный союз, а также о тарифных изъятиях из режима свободной торговли;
- необходимости введения на территории России мер по защите внутреннего рынка;
- б) рассмотрение вопросов об установлении тарифных квот на преференциальный ввоз (вывоз) товаров;
- в) разработка предложений о целесообразности введения ответных мер в области внешнеторговой деятельности на дискриминационные и иные действия со стороны других государств и их союзов, ущемляющие экономические интересы Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований или юридических и физических лиц;
- г) оценка влияния применяемых защитных мер на состояние соответствующих товарных рынков.

Текущая работа в промежутках между заседаниями правительственных комиссий осуществляется федеральными органами исполнительной власти в рамках своей компетенции.

Учитывая сложившуюся практику координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по государственному регулированию внешнеторговой деятельности следует отметить, что предстоящее присоединение России к ВТО обуславливает необходимость качественного изменения характера, масштабов и интенсивности работы по обеспечению внешнеторговой деятельности в рамках взятых на себя страной обязательств, обеспечения оперативной межведомственной координации деятельности в указанной сфере.

Предстоит перейти от этапа обеспечения переговорного процесса к активной реализации Россией предоставляемых членством в ВТО прав и исполнению принятых обязательств.

Это потребует:

- разработки программы первоочередных мер по подготовке к работе в условиях ВТО, обеспечив исполнение принятых обязательств и активное использование предоставленных прав для обеспечения интересов России в процессе международного торгово-экономического сотрудничества;
- внесения изменений в организацию и содержание функциональных обязанностей соответствующего федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственное регулирование внешнеторговой деятельности, обеспечив комплексное, своевременное решение вопросов и оперативную межведомственную координацию действий в указанной сфере, а также представительство интересов Российской Федерации на внешних рынках и в органах ВТО;
- выделения дополнительных средств федерального бюджета на исполнение расходных обязательств по обеспечению государственного регулирования внешнеторговой деятельности с учетом требований и обязательств, взятых на себя Российской Федерацией при присоединении к ВТО;
- своевременного решения стоящих проблем по повышению эффективности государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Необходимыми условиями успешной работы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять функцию государственного регулирования

внешнеторговой деятельности при присоединении России к ВТО, является надлежащее ресурсное обеспечение, наличие необходимого числа квалифицированных в данных вопросах специалистов, соответствующий статус и полномочия, которые были бы достаточны для эффективной межведомственной координации и оперативного решения вопросов сопровождения процессов интеграции России в международную торговлю в рамках участия в международных торговых и экономических организациях.

Особо актуальной проблемой является своевременная и качественная подготовка квалифицированных специалистов в вопросах осуществления государственного управления и предпринимательской деятельности для обеспечения внешнеторговой деятельности в условиях присоединения к ВТО.

В этих целях целесообразно разработать государственный стандарт высшего профессионального обучения, программу обучения и обеспечить подготовку и переподготовку специалистов федеральных и региональных органов государственной власти и предпринимательских структур, владеющих знаниями о внешнеторговой деятельности в условиях ВТО и способных обеспечить деятельность российских компаний на внешнем и внутреннем рынках в условиях обновленного законодательства, адаптированного к нормам и правилам ВТО.

Необходимо также предусмотреть подготовку квалифицированных кадров органов государственного финансового контроля на основе международных стандартов контроля, принятых большинством стран - участников ВТО, включая IPSAS и другие.

### **Выводы и предложения**

**1.** Баланс выгод и рисков предстоящего присоединения России к ВТО в значительной степени зависит как от уровня международной конкурентоспособности национальной экономики и принятых страной обязательств по уровню либерализации ее участия в международной торговле при присоединении к ВТО, так и от эффективности работы системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

От своевременного и эффективного решения государством этих вопросов на стадии подготовки к вступлению России в ВТО в значительной мере будут зависеть реальные возможности использования страной преимуществ от участия в ВТО.

Это ставит перед органами государственного финансового контроля в первую очередь перед Счетной палатой Российской Федерации задачу по проведению системного контроля эффективности использования государственных ресурсов, направляемых на обеспечение международной интеграции России в условиях присоединения к ВТО для формирования нового конкурентоспособного облика российской экономики.

**2.** Выбор путей интеграции России в мировую экономическую систему, характер и масштабы ее включения в процессы международного разделения труда в значительной мере определяют долгосрочные перспективы экономического развития страны, оказывают существенное влияние на формирование экономической и бюджетной политики.

Согласно данным ВТО за 2006 год, Россия входит в число ведущих стран мира по общему объему внешнеторгового оборота, занимая 13 место в мировом экспорте товаров и 18 место по объемам его импорта, а также 25 место по экспорту услуг и 16 место по их импорту.

Однако такие показатели достигаются за счет экспорта сырьевых товаров, доля которых в общем объеме экспорта растет, а доля товаров технологичных отраслей падает. По импорту наблюдается рост доли товаров машинотехнической группы.

При этом согласно прогнозируемым Правительством Российской Федерации параметрам экономического развития в 2011 году объем импорта может впервые превысить объем экспорта.

В этих условиях значительное и растущее отставание России в развитии производства и экспорта наукоемкой продукции может привести к росту труднопреодолимого «технологического барьера развития», надолго закрепляющего технологическую зависимость от стран - лидеров инновационного развития.

Необходима стратегия интеграции России в мировую экономику в условиях ВТО, в которой определены приоритеты развития и национальные интересы России как участника системы международного разделения труда. Должна быть также разработана программа первоочередных мер по подготовке к работе в новых условиях в соответствии с принятыми Россией правами и обязательствами в рамках ВТО и обеспечена эффективность системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

**3.** В целях настоящего экспертно-аналитического мероприятия рассмотрено 12 ведомственных целевых программ Минэкономразвития России, в рамках которых бюджетные средства направлялись на совершенствование государственного регулирования внешнеторговой деятельности и присоединение России к ВТО.

Анализ показывает, что по целому ряду таких программ объемы выделяемых бюджетных средств весьма невелики.

Вместе с тем в условиях участия России в ВТО уровень бюджетного финансирования мероприятий по государственному регулированию внешнеторговой деятельности должен быть достаточным, чтобы обеспечить реализацию всего комплекса приобретаемых прав и принимаемых на себя страной обязательств.

В федеральном бюджете должны быть своевременно учтены расходные обязательства по обеспечению представительства Российской Федерации в органах ВТО, участию в международных процедурах торговых споров, информационному обеспечению участников внешнеторговой деятельности и ВТО, а также проведению иных необходимых мероприятий.

Достаточность выделенных бюджетных средств и эффективность их использования для обеспечения мероприятий по совершенствованию государственного регулирования внешнеторговой деятельности в связи с предстоящим присоединением России к ВТО в значительной степени будет определять перспективы интеграции Российской Федерации в международное экономическое пространство и возможности использования Россией преимуществ от участия в ВТО.

**4.** В настоящее время подготовлены и вступили в действие все предусмотренные Планом мероприятий по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с нормами и правилами соглашений ВТО изменения в действующее законодательство Российской Федерации.

Вместе с тем в ходе переговорного процесса были выявлены новые отдельные положения российских нормативных правовых актов, также нуждающиеся в поправках с целью их приведения в соответствие с нормами и правилами ВТО. Обсуждение необходимых поправок и их внутреннее согласование продолжается до настоящего времени.

Важным условием присоединения России к ВТО является обязательство регулярного представления в ВТО уведомлений-нотификации об изменениях в торговой политике, законодательстве, правоприменительной практике или о новых мерах, применяемых в данной области, включая меры государственной поддержки (все правила ВТО требуют регулярного представления уведомлений-нотификаций более чем по 120 направлениям).

Сегодня порядок такой работы на регулярной основе не определен. Необходимо обеспечить сбор и обобщение такой информации на постоянной основе, а также координацию действий как на уровне федеральных органов исполнительной власти, так и на уровне субъектов Российской Федерации.

В настоящее время отсутствует официальный русскоязычный текст соглашений ВТО, определяющий официальную трактовку норм и правил соглашений ВТО, к которым присоединяется Российская Федерация в рамках взятых на себя обязательств. Необходимо обеспечить подготовку официального текста на русском языке протокола о присоединении России к Соглашению об учреждении ВТО и всех необходимых соглашений ВТО.

Важно также подготовить перевод на русский язык наиболее принципиальных решений ВТО, принятых в порядке разрешения торговых споров, которые составляют правовые нормы, обязательные для Российской Федерации.

**5.** В условиях либерализации тарифной защиты на уровне, определенном обязательствами России при присоединении к ВТО, повышается актуальность использования мер защиты внутреннего российского рынка.

По сравнению со странами - членами ВТО, активно применяющими инструменты защиты внутреннего рынка, масштабы использования Россией защитных мер сегодня весьма незначительны. По данным Минэкономразвития России, за 10 лет, начиная с 1998 года, в России было принято всего 20 мер защиты внутреннего рынка (10 специальных защитных, 4 антидемпинговых и 2 компенсационных).

Предварительные защитные меры, разрешенные законодательством, когда промедление с введением защиты может повлечь необратимые последствия, не применялись ни разу.

Анализ товарной номенклатуры действующих в Российской Федерации защитных мер показывает, что при значительном расширении импорта на различных сегментах российского внутреннего рынка товарный разрез применения защитных мер весьма ограничен.

В условиях роста импорта конкурирующих наукоемких товаров отсутствие своевременных защитных мер на этом сегменте внутреннего российского рынка может тормозить создание и развитие отечественных высокотехнологичных отраслей экономики, производящих конкурентоспособную наукоемкую продукцию и обеспечивающих переход российской экономики на инновационный путь развития.

Необходимо отметить, что подготовка надлежащих доказательств для возбуждения расследования в целях введения защитной меры требует от российских производителей значительных материальных затрат и времени по проведению анализа влияния конкурирующего импорта на состояние и перспективы производства товаров, в отношении которых инициируется расследование. Кроме того, сами российские предприятия - производители отечественной продукции не всегда знают об имеющихся возможностях, о тех правовых инструментах защиты, которые можно применять с помощью государства в целях защиты от конкурирующей импортной продукции.

Действующим законодательством предусматривается также возможность начинать расследование по собственной инициативе уполномоченного федерального органа исполнительной власти, если в его распоряжении есть все необходимые для этого доказательства. Однако был всего один случай, когда по инициативе Минэкономразвития России было начато специальное защитное расследование по зерноуборочным комбайнам.

В целом для повышения эффективности применения системы защитных мер в Российской Федерации в условиях присоединения к ВТО представляется целесообразным внести ряд изменений в действующее законодательство и практику его применения, предусмотрев:

- упрощение административной процедуры инициирования и проведения расследования по введению защитных мер;
- сокращение сроков проведения расследований за счет снижения времени на согласовательные процедуры между федеральными органами исполнительной власти;
- усиление роли отраслевых ассоциаций российских товаропроизводителей;

- более активное применение предварительных защитных мер, определив характеристики случаев, когда задержка с применением мер может привести к необратимым последствиям для российских производителей;

- усиление роли торговых представительств Российской Федерации за рубежом при проведении расследований по введению защитных мер в отношении демпингового и субсидируемого импорта из страны нахождения.

6. Важной проблемой, сдерживающей развитие российского экспорта, является сложность доступа российских товаров на внешние рынки. В 2006-2007 годах Россия входила в десятку наиболее дискриминируемых государств. В настоящее время, по данным Минэкономразвития России, 20 стран применяют в отношении российского экспорта защитные меры, ущерб от которых составляет порядка 2040 млн. долл. США.

Многие российские экспортеры недооценивают возможные последствия антидемпинговых расследований и не принимают решения об участии в процедуре этих расследований. В результате органы, проводящие расследования, руководствуются в определении демпинга собственной информацией, что ставит российских экспортеров в заведомо проигрышное положение. Также игнорируется возможность пересмотра уже введенных пошлин при изменении торговых условий.

В этой связи весьма важным является усиление работы по консультационному содействию экспортерам при их участии в процедурах расследований, в том числе торговыми представительством Российской Федерации за рубежом.

Вступление России в ВТО позволит обеспечить доступ к международному механизму разрешения торговых споров. Необходимо будет переходить к активному использованию Россией преимуществ и прав, предоставляемых членством в ВТО, что требует усиления работы по устранению барьеров и обеспечению недискриминационного доступа российских товаров и услуг на внешние рынки, в том числе по следующим направлениям:

- анализ и мониторинг рынков товаров и услуг стран - партнеров в целях профилактики и предотвращения установления необоснованных торговых барьеров на пути конкурентоспособного российского экспорта, включая работу по пересмотру действующих антидемпинговых мер;

- анализ и мониторинг действий государственных органов стран - партнеров, затрагивающих торгово-экономические интересы Российской Федерации;

- выявление случаев дискриминации и нарушения странами - партнерами их обязательств в рамках ВТО в отношении российских участников внешнеэкономической деятельности, российских товаров, услуг, инвестиций и содействие в их устранении;

- выявление барьеров для осуществления в государстве пребывания экспорта российских товаров, услуг, инвестиций, объектов интеллектуальной собственности и подготовка предложений о мерах по их устранению, оказание содействия российским участникам внешнеэкономической деятельности в преодолении таких барьеров;

- участие в урегулировании на досудебном этапе торговых и других коммерческих споров между российскими и иностранными участниками внешнеэкономической деятельности;

- участие в урегулировании торговых споров, связанных с нарушением государством пребывания норм и правил ВТО, в том числе с применением законодательства государства пребывания, дискриминирующего участников внешнеэкономической деятельности Российской Федерации;

- методическое, организационное и экспертное содействие российским экспортерам при выявлении торговых барьеров, включая меры торговой защиты.



7. Необходимым условием эффективной международной экономической интеграции является создание действенной системы государственной финансовой поддержки экспорта, соответствующей обязательствам России в рамках соглашений ВТО. Вместе с тем в России масштабы государственной финансовой поддержки российского экспорта существенно ниже государственной поддержки экспорта, применяемой в ведущих странах - членах ВТО.

7.1. В рамках государственной поддержки экспорта промышленной продукции в 2006 году фактически были предоставлены государственные гарантии Российской Федерации всего на 365 млн. долл. США (36,5 % от запланированной суммы) и в 2007 году - 85 млн. долл. США (8,5 процента).

Основными причинами крайне низкой эффективности использования финансовых гарантий являются несвоевременное утверждение порядка предоставления гарантий (как правило, в конце финансового года), а также длительная и весьма сложная административная процедура предоставления государственных гарантий, которая требует значительного числа документов и согласований.

Потребность в развитии экспорта наукоемкой и высокотехнологичной продукции в свете присоединения России к ВТО обуславливает необходимость расширения круга российских экспортеров и увеличения объемов предоставляемых им государственных гарантий, а также перечня иностранных государств, экспорту промышленной продукции в которые оказывается государственная гарантийная поддержка.

Необходимо упростить механизмы и процедуры получения государственных гарантий, обеспечить утверждение порядка их предоставления на трехлетний бюджетный период.

Растет заинтересованность российских экспортеров промышленной продукции в использовании механизма компенсации части затрат на уплату процентов по кредитам. В 2007 и 2008 годах все предусмотренные на указанные цели в федеральном бюджете средства были использованы полностью.

7.2. Анализ фактического использования бюджетных средств для долгосрочного и среднесрочного экспортного кредитования показывает, что круг стран - заемщиков в рамках выполнения программ предоставления кредитов иностранным государствам, их юридическим лицам за последние годы стабильно ограничен 4-5 странами и весьма слабо расширяется за счет заключения новых межправительственных соглашений на сооружение промышленных и инфраструктурных объектов в счет государственных кредитов Российской Федерации, предоставляемых иностранным государствам и их юридическим лицам.

При этом планируемые общие объемы экспортного кредитования за счет бюджетных средств снижаются в связи с выполнением действующих межправительственных соглашений, а фактическое предоставление экспортных кредитов ежегодно составляет не более 40-60 % от предусмотренных средств.

Для восстановления утраченных позиций на рынках зарубежного строительства необходимо обеспечить соответствующую финансовую поддержку российских экспортеров, поскольку большинство потенциальных заказчиков в качестве одного из главных условий международных торгов ставят предоставление стороной подрядчика долгосрочных льготных кредитов, имея в виду их погашение за счет прибыли от эксплуатации построенного объекта.

Для поддержания позиций российских компаний на рынках зарубежного строительства при проведении международных тендеров необходимо расширение долгосрочного и среднесрочного экспортного кредитования с учетом возможностей Банка развития.

8. В условиях ВТО необходимо усилить роль торговых представительств Российской Федерации за рубежом. Система торговых представительств в целом должна соответствовать географической структуре экспорта и отражать приоритеты внешнеэконо-

мической стратегии Российской Федерации на долгосрочную перспективу, учитывающие необходимость освоения новых международных рынков стран - партнеров.

Особое внимание в их работе должно быть уделено мониторингу того, как страны - члены ВТО выполняют свои обязательства. Необходимо обеспечить также более активное участие торгпредств в определении приоритетов двусторонних связей и совершенствования механизмов сотрудничества, информационном обеспечении и оказании содействия российским и иностранным партнерам при установлении деловых контактов.

Важным направлением повышения эффективности работы торгпредств могла бы стать стандартизация и регламентация оказываемых ими услуг.

**9.** Присоединение России к ВТО требует не только адекватного информирования бизнеса о самой организации и условиях участия в ней, но, главное, необходимо качественное улучшение всей системы внешнеторговой информации, необходимой для успешной экспортной деятельности, выхода на новые международные рынки.

Следует также учитывать, что с присоединением к ВТО у России появятся дополнительные обязательства относительно создания широкой информационной системы для оперативного информирования ВТО и стран - членов ВТО по вопросам, относящимся к компетенции организации.

Вместе с тем сегодня не создана единая национальная система внешнеэкономической (внешнеторговой) информации. Специализированные информационные порталы Минэкономразвития России содержат разрозненную, неполную и зачастую устаревшую для участников ВЭД информацию. Размещаемая на них информация не в полной мере отражает потребности экспортеров. Кроме того, указанные информационные ресурсы не позволяют оказывать консультационные услуги российскими экспортерами.

В этой связи создание единой национальной системы информационно-консультативной поддержки участников внешнеторговой деятельности (информационного центра) Российской Федерации является необходимым условием обеспечения процесса интеграции России в международное экономическое пространство в условиях ВТО.

Соответствующие отделения информационного центра требуются во всех федеральных округах и крупных регионах Российской Федерации, а также в основных странах - партнерах и опорных странах в регионах мира, внешнеэкономические связи с которыми имеют реальную перспективу развития.

**10.** Определяющими факторами реализации стратегии инновационного развития российской экономики в рамках присоединения России к ВТО являются обеспечение реальной правовой защиты результатов интеллектуальной деятельности в соответствии с требованиями Соглашения ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) и эффективное распоряжение правами интеллектуальной собственности, в том числе созданной в результате использования средств федерального бюджета.

Вместе с тем в настоящее время уровень применения законодательства по вовлечению интеллектуальной собственности в хозяйственный оборот и ее реальной правовой защите не в полной мере отвечает требованиям эффективной международной интеграции России.

Действующим законодательством государству предоставлены права на результаты работ, созданных в рамках государственного контракта. Государственные заказчики не всегда занимаются вопросами правовой охраны на РИД и выработкой решений о закреплении права на них как внутри страны, так и за рубежом. Это требует от государственных заказчиков не только проведения организационных процедур, но и наличия достаточных финансовых ресурсов для оплаты патентных пошлин за получение правовой охраны, поддержание в силе охраняемых документов на объекты интеллектуальной собственности.

Полагаем целесообразным рассмотреть вопрос о возможной коммерциализации исследований и разработок, проведенных с привлечением бюджетных средств, формиро-

вании обеспечивающей эти процессы инфраструктуры, а также повышении эффективности системы контроля за обеспечением правовой охраны и использованием результатов, полученных за счет средств федерального бюджета.

Для активизации вовлечения интеллектуальной собственности, созданной с участием государства, в гражданский оборот может быть рассмотрен вопрос о передаче прав государства на РИД в пользование структурам, выполняющим функции коммерческих посредников, в отношении полученных результатов интеллектуальной деятельности с соблюдением баланса интересов и установлением роялти, поступающих в федеральный бюджет. В этих целях необходимо утвердить методику определения роялти при передаче прав государства на результаты интеллектуальной собственности.

Важной проблемой является получение правовой охраны РИД за рубежом, что требует существенных финансовых затрат и наличия инфраструктуры поддержки зарубежного патентования.

В этой связи одной из актуальных задач в условиях присоединения России к ВТО является создание действенных механизмов государственной поддержки зарубежного патентования наиболее значимых научно-технических результатов, права на которые принадлежат Российской Федерации, в целях экспорта конкурентоспособной инновационной продукции с защищенными правами на результаты интеллектуальной деятельности.

**11.** Решение задачи эффективной международной интеграции России требует проведения масштабной и скоординированной работы федерального центра и субъектов Российской Федерации по подготовке регионов страны к работе в условиях присоединения России к ВТО. Очевидно, что в условиях растущей дифференциации социально-экономического развития российских регионов присоединение России к ВТО по-разному скажется на экономике субъектов Российской Федерации и формировании региональных бюджетов.

В регионах с недостаточно развитой инфраструктурой, с отсутствием конкурентоспособных производителей товаров и услуг присоединение России к ВТО потребует дополнительных усилий региональных властей по стимулированию развития предпринимательства и повышению региональной конкурентоспособности. При этом наиболее существенные негативные бюджетные последствия возможны в регионах с бюджетобразующими и градообразующими отраслями.

В этих условиях субъекты Российской Федерации для защиты региональных товаропроизводителей и поставщиков работ и услуг должны будут увеличивать свои расходные обязательства в рамках программ финансирования развития инфраструктуры региона, программ поддержки региональных товаропроизводителей, предприятий малого и среднего бизнеса, а также увеличивать объемы оказания помощи предприятиям агропромышленного комплекса.

Должна быть усилена роль межбюджетных трансфертов долгосрочного характера, направленных на формирование структурных экономических сдвигов, повышение экономического потенциала и конкурентоспособности регионов с учетом влияния присоединения России к ВТО на экономику конкретных территорий. При этом важно учитывать оценку социально-экономических последствий присоединения России к ВТО для высокодотационных регионов.

Отдельной проблемой является определение размеров поддержки агропромышленного комплекса, оказываемой из федерального и региональных бюджетов в условиях присоединения России к ВТО. Выполнение обязательств Российской Федерации по предельному объему предоставления субсидий сельскому хозяйству в рамках «янтранной корзины» возможно в перспективе потребует соответствующего ограничения поддержки отечественного сельского хозяйства из федерального и региональных бюджетов.

В этой связи на данном этапе полагаем целесообразным привести классификацию расходов федерального и региональных бюджетов в соответствие с критериями определения программ поддержки сельского хозяйства, установленными в ВТО. Такая мера позволит более точно определить размеры субсидирования аграрного сектора и размеры финансовой поддержки, выделяемой на ту или иную программу. Необходимо также создать систему мониторинга за использованием средств региональных бюджетов на цели развития сельского хозяйства, включая мониторинг планов субъектов Российской Федерации по финансированию аграрного сектора.

В целом инструментами решения проблемы обеспечения конкурентоспособности экономики субъектов Российской Федерации в условиях присоединения России к ВТО должны стать долгосрочные программы социально-экономического развития регионов на основе развития территориального планирования, реализация инвестиционных проектов с участием Инвестиционного фонда Российской Федерации и Банка развития. Кроме того, учет необходимых изменений конкурентоспособности конкретных территорий в условиях ВТО должен найти отражение при подготовке и реализации решений об организации и использовании особых экономических зон и технопарков.

Важным условием обеспечения региональной конкурентоспособности является наличие обоснованной программы по подготовке экономики региона к работе в условиях присоединения России к ВТО, а также эффективная координация действий федеральных и региональных органов власти.

Обобщение материалов свидетельствует о том, что еще не все регионы заняли активную позицию в вопросе подготовки своей экономики к вступлению России в ВТО.

Считаем целесообразным разработать общие методические рекомендации по подготовке экономики субъекта Российской Федерации к функционированию в условиях ВТО.

Представляется также актуальным усиление роли Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в проведении системного контроля реализации мер по обеспечению конкурентоспособности экономики регионов в условиях присоединения России к ВТО.

**12.** В целом до настоящего времени координация взаимодействия федеральных органов исполнительной власти по вопросам присоединения России к ВТО и обеспечению внешнеторговой деятельности осуществлялась на основе создания межведомственных координационных правительственных комиссий.

Предстоящее присоединение России к ВТО обуславливает необходимость качественного изменения характера, масштабов и интенсивности работы по обеспечению внешнеторговой деятельности в рамках взятых на себя страной обязательств, обеспечения оперативной межведомственной координации деятельности в указанной сфере.

Предстоит перейти от этапа обеспечения переговорного процесса к активной реализации Россией предоставляемых членством в ВТО прав и исполнению принятых обязательств.

Это потребует:

- разработки программы первоочередных мер по подготовке к работе в условиях ВТО, обеспечивающих исполнение принятых обязательств и активное использование предоставленных прав для обеспечения интересов России в процессе международного торгово-экономического сотрудничества;

- внесения изменений в организацию и содержание функциональных обязанностей соответствующего федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственное регулирование внешнеторговой деятельности, обеспечивающих комплексное, своевременное решение вопросов и оперативную межведом-

ственную координацию действий в указанной сфере, а также представительство интересов Российской Федерации на внешних рынках и в органах ВТО;

- выделения дополнительных средств федерального бюджета на исполнение расходных обязательств по обеспечению государственного регулирования внешнеторговой деятельности с учетом требований и обязательств, взятых на себя Российской Федерации при присоединении к ВТО;

- своевременного решения стоящих проблем по повышению эффективности государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Необходимыми условиями успешной работы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять функцию государственного регулирования внешнеторговой деятельности при присоединении России к ВТО, являются надлежащее ресурсное обеспечение, наличие необходимого числа квалифицированных в данных вопросах специалистов, соответствующий статус и полномочия, которые были бы достаточны для эффективной межведомственной координации и оперативного решения вопросов сопровождения процессов интеграции России в международную торговлю в рамках участия в международных торговых и экономических организациях.

Особо актуальной проблемой является своевременная и качественная подготовка квалифицированных специалистов в вопросах осуществления государственного управления и предпринимательской деятельности для обеспечения внешнеторговой деятельности в условиях присоединения к ВТО.

В этих целях целесообразно разработать государственный стандарт высшего профессионального обучения, программу обучения и обеспечить подготовку и переподготовку специалистов федеральных и региональных органов государственной власти и предпринимательских структур, владеющих знаниями о внешнеторговой деятельности в условиях ВТО и способных обеспечить деятельность российских компаний на внешнем и внутреннем рынках в условиях обновленного законодательства, адаптированного к нормам и правилам ВТО.

Необходимо предусмотреть подготовку квалифицированных кадров органов государственного финансового контроля на основе международных стандартов контроля, принятых большинством стран - участников ВТО, включая стандарты IPSAS и другие.

**13.** В результате проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка мер, направленных на повышение эффективности системы регулирования внешнеторговой деятельности в условиях присоединения России к ВТО» предлагается:

- направить аналитический доклад Правительству Российской Федерации;
- направить аналитический доклад Министерству экономического развития Российской Федерации и Министерству промышленности и торговли Российской Федерации;
- направить аналитический доклад в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Торгово-промышленную палату Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В. С. КОСОУРОВ**