

Утвержден Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации 12 марта 2019 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
Ю.В. РОСЛЯК

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «ПРОВЕРКА ВЫПОЛНЕНИЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 28 ДЕКАБРЯ 2016 ГОДА № ПР 13-364/13-02 МИНИСТРУ СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ОТ 10 ЯНВАРЯ 2017 ГОДА № ПР 13-4/13-03 ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ПРАВИТЕЛЬСТВА КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «ПРОВЕРКА ЦЕЛЕВОГО И ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ МЕРОПРИЯТИЙ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ПО СЕЙСМОУСИЛЕНИЮ В РАМКАХ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ЖИЛЫХ ДОМОВ, ОСНОВНЫХ ОБЪЕКТОВ И СИСТЕМ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ В СЕЙСМИЧЕСКИХ РАЙОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2009–2018 ГОДЫ» В 2013–2015 ГОДАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ЛЮДЕЙ НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ», А ТАКЖЕ ХОДА РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ЖИЛЫХ ДОМОВ, ОСНОВНЫХ ОБЪЕКТОВ И СИСТЕМ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ В СЕЙСМИЧЕСКИХ РАЙОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2009–2018 ГОДЫ» В 2017 ГОДУ И ОСНОВНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ЖИЛЫХ ДОМОВ, ОСНОВНЫХ ОБЪЕКТОВ И СИСТЕМ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ В СЕЙСМИЧЕСКИХ РАЙОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПНЫМ И КОМФОРТНЫМ ЖИЛЬЕМ И КОММУНАЛЬНЫМИ УСЛУГАМИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» В 2018 ГОДУ»

Итоги проверки

Счетная палата проверила выполнение ее представлений по результатам контрольного мероприятия по проверке результативности использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий региональных программ по сейсмоусилению.

Проверка показала, что Минстроем России и Правительством Карачаево-Черкесской Республики требования направленных в их адрес представлений выполнены. При этом в ходе проверки выявлены системные проблемы реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов.

На сейсмоопасной зоне расположены 70 регионов Российской Федерации, в которых проживает 80,2 % населения, из них получают финансирование на реализацию мероприятий по сейсмоусилению только 27 субъектов Российской Федерации.

Мероприятия по повышению сейсмической устойчивости жизненно важных объектов реализуются с 2002 года. Вместе с тем у Минстроя России до сих пор нет точных данных об общем количестве сейсмонеустойчивых объектов в России и об объеме жилого фонда, планируемого к расселению.

В 2012–2018 годах реализация мероприятий по сейсмоусилению объектов, находящихся в государственной собственности, и строительству новых сейсмостойких объектов не привела к кардинальному изменению ситуации.

Жилищным законодательством Российской Федерации механизм переселения граждан из многоквартирных домов, сейсмоусилению которых невозможно или экономически нецелесообразно, не определен.

Кроме того, в национальном проекте «Жилье и городская среда» показатели, связанные с реализацией мероприятий по сейсмоусилению объектов, отсутствуют.

Минстроем России были приняты меры в части восстановления функционирования единой информационной системы «Сейсмобезопасность России», однако к достижению результата они не привели.

Цели

1. Проверить выполнение требований представлений Счетной палаты по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий региональных программ по сейсмоусилению в рамках ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018 годы» в 2013-2015 годах.

2. Оценить результативность использования в 2017 году бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий региональных программ по сейсмоусилению.

Выводы

Минстроем России и Правительством Карачаево-Черкесской Республики требования направленных в их адрес представлений выполнены.

Контроль за реализацией мероприятий по сейсмоусилению Минстроем России осуществлялся ненадлежащим образом.

В перечень регионов к финансированию из федерального бюджета не включены 43 региона, в том числе 16 регионов – территории которых расположены в районах с наивысшей степенью сейсмической опасности.

Предложения Счетной палаты равительству Российской Федерации

- Решить вопрос об участии в государственной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в 2018 году» (далее – госпрограмма) всех сейсмоопасных регионов Российской Федерации и разработать критерии их участия с учетом необходимости формирования реестра объектов, не отвечающих уровню сейсмостойчивости;
- включить в национальный проект «Жилье и городская среда» целевые показатели, взаимоувязанные с системой показателей, реализуемыми мероприятиями и ресурсным обеспечением основного мероприятия госпрограммы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации»;
- обеспечить межведомственное информационное взаимодействие и взаимодействие с органами государственной власти регионов на основе создания единой информационной системы, включающей в том числе осуществление мониторинга сейсмической устойчивости зданий, сооружений и объектов;
- разработать общие требования к порядку переселения граждан из многоквартирных домов, сейсмоусиление которых невозможно или экономически нецелесообразно;
- внести изменения в Правила предоставления и распределения субсидий по сейсмоусилению объектов в части перехода от заявительного характера предоставления субсидий из федерального бюджета субъектам к утверждаемому распределению субсидий.

Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункты 2.3.1.1, 2.3.1.1.1 и 2.3.1.1.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год).

Предмет контрольного мероприятия

- Законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации, регламентирующие порядок предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий по сейсмоусилению, порядок осуществления контроля за расходованием указанных субсидий, а также бюджетная отчетность федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, первичные и иные документы, подтверждающие операции по учету соответствующих доходов и расходов;
- деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по формированию и использованию в 2017 году бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий региональных программ по сейсмоусилению в рамках федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2018 годы» государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в истекшем периоде 2018 года в рамках основного мероприятия «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ФЦП «Сейсмика», Основное мероприятие государственной программы, Государственная программа);

- отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в процессе предоставления и использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, в том числе в части соблюдения условий их предоставления, установленных бюджетным законодательством и соглашениями.

Объекты контрольного мероприятия

- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (г. Москва);
- Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (Карачаево-Черкесская Республика, г. Черкесск).

Срок проведения контрольного мероприятия

Ноябрь 2018 года – март 2019 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проверка результатов выполнения требований представлений Счетной палаты Российской Федерации от 28 декабря 2016 года № ПР 13-364/13-02 и от 10 января 2017 года № ПР 13-4/13-03 по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий региональных программ по сейсмоусилению в рамках федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2018 годы» в 2013–2015 годах государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

2. Проверка результативности и целевого использования Минстроем России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

в 2017 году бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий региональных программ по сейсмоусилению в рамках ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2018 годы» государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», и в истекшем периоде 2018 года в рамках основного мероприятия «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Проверяемый период деятельности

2017 год, истекший период 2018 года, при необходимости – иные периоды.

Результаты контрольного мероприятия

В Российской Федерации 70 регионов, населенные пункты которых расположены в сейсмических районах трех степеней сейсмической опасности. В указанных субъектах Российской Федерации проживает 80,2 % постоянного населения Российской Федерации, из них в 43 регионах с наибольшей степенью сейсмической опасности – 68,6 млн человек, или 46,7 процента¹.

В европейской части России таким сейсмически опасным регионом является Северный Кавказ. Ощутимые VI-VII балльные сейсмические сотрясения происходили на Среднем Урале и Приуралье, Поволжье, Кольском полуострове и сопредельной с ним территории. Известны землетрясения в южной Якутии в среднем течении реки Олекма в 1958 и 1967 годах (Нюкжинское 1958 года с магнитудой 6,5, Олекминское 1958 года – 6,4, Тас-Урякское 1967 года – 7,0, Южно-Якутское 1989 года – 6,6).

Техногенная сейсмичность характерна для нефтедобывающих районов Татарстана, Башкортостана и Чечни. Известны землетрясения в Воронежской

¹ Согласно данным Росстата, на 1 января 2018 года численность постоянного населения по субъектам Российской Федерации составляет 146,9 млн человек.

области, где расположена Ново-Воронежская АЭС. Угроза землетрясений растет по мере освоения сейсмоактивных территорий и строительства в их пределах ответственных сооружений.

В последние годы на территории страны произошло несколько крупных землетрясений в районах, традиционно считавшихся сейсмически неопасными, либо, по прогнозам, относившихся к меньшей расчетной интенсивности сейсмических воздействий, в том числе землетрясение мощностью 9 баллов на Алтае в 2003 году, серия землетрясений мощностью 10 баллов в Корякском автономном округе в 2006 году, на Средних Курилах в 2006 и 2007 годах, на Сахалине в 2007 году, в Республике Тыва, Республике Хакасия и Республике Алтай – 27 декабря 2011 года.

По экспертным оценкам, имеют дефицит сейсмостойкости и могут представлять источник опасности при сейсмических воздействиях до 50 % объектов жилого, общественного, производственного назначения и коммунальной сферы (в некоторых регионах этот показатель составляет от 60 до 90 процентов)².

С 2014 года мероприятия, направленные на повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации, реализуются Минстроем России в рамках ФЦП «Сейсмика» и с 2018 года – в рамках Основного мероприятия государственной программы.

Информация о мероприятиях, направленных на повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации, представлена в приложении № 1 к настоящему отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, представлен в приложении № 2 к настоящему отчету.

Перечень актов по результатам контрольного мероприятия в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики представлен в приложении № 3 к настоящему отчету.

² Федеральная целевая программа «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2018 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 года № 365.

Информация о нарушениях и недостатках, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия в Минстрое России и Минстрое Карачаево-Черкесской Республики, представлена в приложении № 4 к настоящему отчету.

Цель 1. Проверка результатов выполнения требований представлений Счетной палаты Российской Федерации от 28 декабря 2016 года № ПР 13-364/13-02 и от 10 января 2017 года № ПР 13-4/13-03 по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий региональных программ по сейсмоусилению в рамках федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2018 годы» в 2013-2015 годах государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

Счетной палатой по результатам проведенного в 2016–2017 годах контрольного мероприятия направлены представления Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Председателю Правительства Карачаево-Черкесской Республики³ (далее – представления) и информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации⁴.

Решениями Коллегии Счетной палаты представления сняты с контроля⁵.

При этом Минстрою России⁶ в срок до 1 октября 2018 года предлагалось проинформировать Счетную палату о принятых мерах по восстановлению функционирования ЕИС «Сейсмобезопасность России», разработанной в 2013–2015 годах в рамках ФЦП «Сейсмика» государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных

³ От 28 декабря 2016 года № ПР 13-364/13-02 и от 10 января 2017 года № ПР 13-4/13-03.

⁴ От 29 декабря 2016 года № 01-4746/13-02.

⁵ Протокол Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 февраля 2018 года № 5к (1226) и от 7 сентября 2017 года № 49К (1194).

⁶ Письмо Счетной палаты Российской Федерации от 20 февраля 2018 года № 13-115/13-03.

ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

По результатам рассмотрения информационного письма Счетной палаты Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаком⁷ поручено Минстрою России совместно с Минэкономразвития России, Минфином России и Минкомсвязи России с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять необходимые меры к восстановлению функционирования ЕИС «Сейсмобезопасность России».

Справочно: АО «Производственный и научно-исследовательский институт по инженерным изысканиям в строительстве» в рамках государственного контракта от 30 августа 2009 года № 121 с Минрегионразвития России (государственным заказчиком-координатором, государственным заказчиком ФЦП «Сейсмика» на дату подписания и исполнения указанного контракта) выполняло работы по созданию и обеспечению функционирования ЕИС «Сейсмобезопасность России» в тестовом режиме и интернет-портала указанной информационной системы.

Права пользования указанной информационной системой Минрегион России в Минстрой России в установленном порядке не передавались, в связи с чем Минстрой России не является правопреемником информационной системы.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что ЕИС «Сейсмобезопасность России» Минстроем России и субъектами Российской Федерации не используется, осуществить доступ к указанной информационной системе с использованием сети Интернет не представляется возможным.

Для уточнения данных о ЕИС «Сейсмобезопасность России» Минстроем России направлялся запрос в Федеральное архивное агентство⁸, на который получена информация об отсутствии запрашиваемых сведений в Госархиве России.

⁷ Поручение от 20 января 2017 года № ДК-П9-279.

⁸ Письмо от 20 июля 2017 года № 25873-ЕС/05 и письмо Федерального архивного агентства от 7 августа 2017 года № 10/2077-III.

Кроме того, Минстроем России предложения по восстановлению функционирования ЕИС «Сейсмобезопасность России»⁹ направлялись в Минэкономразвития России при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Однако при формировании бюджетных ассигнований на 2019–2021 годы указанные предложения Минэкономразвития России и Минфином России учтены не были¹⁰.

При этом 27 из 70 субъектов Российской Федерации (16 из 27 субъектов Российской Федерации – участников ФЦП «Сейсмика» и Основного мероприятия государственной программы) представлена информация о целесообразности воссоздания информационной системы по обеспечению сейсмической безопасности территорий, сейсмической устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения и предложены требования к указанной системе (приложение № 5 к настоящему отчету).

Несмотря на выполнение Минстроем России и Правительством Карачаево-Черкесской Республики требований направленных в их адрес представлений, в ходе проверки выявлены системные проблемы реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов, изложенные далее в отчете.

9 Письма от 17 апреля 2018 года № 16928-ЮГ/05 и от 27 апреля 2018 года № 19421-ЮГ/05.

10 Протокол заседания Рабочей группы № 2 «Развитие инфраструктуры» Межведомственной комиссии по подготовке предложений по формированию и повышению эффективности расходов инвестиционного характера за счет средств федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период от 9 апреля 2018 года № 53-Д17 и протокол заседания Рабочей группы (подкомиссии) Правительственной комиссии по бюджетным корректировкам на очередной финансовый год и плановый период от 10 августа 2018 года № 1.

Цель 2. Проверка результативности и целевого использования Минстроем России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2017 году бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий региональных программ по сейсмоусилению в рамках ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018 годы» государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», и в истекшем периоде 2018 года в рамках основного мероприятия «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

2.1. В 2016–2018 годах сформирован механизм реализации мероприятий ФЦП «Сейсмика» и Основного мероприятия государственной программы¹¹.

Распределение субсидий по регионам осуществлялось в соответствии с заявками субъектов Российской Федерации. При расчете размера субсидии субъектам Российской Федерации учитывалось завершение ранее

¹¹ Правила распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий региональных программ по сейсмоусилению в рамках федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2018 годы», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 года № 365 (приложение № 7).

С 1 января 2018 года – Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1710 (приложение № 9).

начатых мероприятий по строительству (сейсмоусилению) объектов, а также реализация вновь начинаемых мероприятий¹².

Так, в целях отбора заявок на 2017 год в Минстрой России представлены заявки от 18 субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по строительству (сейсмоусилению) 124 объектов на общую сумму 12710,8 млн рублей, в том числе на завершение 11 ранее начатых объектов на общую сумму 578,4 млн рублей.

В связи с несоответствием условиям ФЦП «Сейсмика» отклонены заявки по 65 объектам на сумму 7006,6 млн рублей.

К отбору допущены 9 субъектов Российской Федерации с заявками на завершение ранее начатых мероприятий и реализацию вновь начинаемых мероприятий на общую сумму 5704,3 млн рублей.

Минстроем России предварительно распределено по регионам 2004,2 млн рублей, их них на завершение ранее начатых мероприятий – 386,9 млн рублей и на вновь начинаемые мероприятия – 1617,3 млн рублей¹³.

Субсидии на реализацию мероприятий ФЦП «Сейсмика» 9 субъектам Российской Федерации на 2017 год утверждены федеральным законом в сумме 2004,2 млн рублей¹⁴.

12 Порядок проведения отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации мероприятий по сейсмоусилению существующих объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальной собственности, и (или) строительству новых сейсмостойких объектов взамен тех, сейсмоусилению или реконструкция которых экономически нецелесообразны, федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2018 годы» утвержден приказом Минстроя России от 15 июля 2015 года № 502/пр (утратил силу в связи с изданием приказа Минстроя России от 15 мая 2018 года № 281/пр, которым утвержден новый порядок).

13 Протокол заседания Комиссии Минстроя России по проведению отбора субъектов Российской Федерации для предоставления в 2017 году субсидий от 11 ноября 2016 года № 791-ПРМ-ЕС.

14 Приложение 41 Федерального закона от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (таблица 59).

В 2017 году Минстрой России заключил соглашения с 8 субъектами Российской Федерации¹⁵ на реализацию 36 объектов за счет средств федерального бюджета в сумме 1880,5 млн рублей.

На 2018 год в Минстрой России представлены заявки от 20 субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по строительству (сейсмоусилению) 82 объектов на общую сумму 13886,1 млн рублей, в том числе на завершение 25 ранее начатых объектов на общую сумму 4943,8 млн рублей.

В связи с несоответствием условиям ФЦП «Сейсмика» отклонены заявки по 35 объектам на сумму 5595,7 млн рублей.

На реализацию вновь начинаемых мероприятий к отбору допущены 12 субъектов Российской Федерации с заявками на общую сумму 3346,6 млн рублей (22 объекта).

Минстроем России предварительно распределено по регионам 6669,7 млн рублей, из них на завершение ранее начатых мероприятий – 4943,8 млн рублей и на вновь начинаемые мероприятия – 1725,8 млн рублей¹⁶.

Субсидии на реализацию мероприятий ФЦП «Сейсмика» 12 субъектам Российской Федерации на 2018 год утверждены федеральным законом в сумме 5634,4 млн рублей¹⁷.

15 Минэкономразвития России письмом от 15 февраля 2017 года № 3753-ЕЕ/Д17и строительство трех новых сейсмостойких многоквартирных жилых домов в Кемеровской области взамен жилых домов, в том числе одноэтажных жилых домов с приусадебными земельными участками, не согласовало по причине несоответствия целям и задачам ФЦП «Сейсмика».

Минстрой России письмом от 16 февраля 2017 года № 4855-ЛС/05 уведомил администрацию Кемеровской области об отсутствии возможности заключения соглашения о предоставлении в 2017 году субсидии бюджету Кемеровской области из федерального бюджета на реализацию мероприятий ФЦП «Сейсмика» в сумме 123,7 млн рублей.

16 Протокол заседания комиссии Министра России по проведению отбора субъектов Российской Федерации для предоставления в 2018 году субсидий от 5 сентября 2017 года № 609-ПРМ-ЕС.

17 Приложение 33 Федерального закона № 362-ФЗ от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (таблица 85).

В 2018 году Минстроем России заключены соглашения с 11 субъектами Российской Федерации¹⁸ на реализацию 54 объектов за счет средств федерального бюджета в сумме 5579,8 млн рублей.



При этом заявка, направленная правительством Хабаровского края¹⁹ на мероприятия по сейсмоусилению жилых домов в г. Советская Гавань, Минстроем России не рассматривалась.

Отмечается, что большинство поступивших в 2017–2018 годах заявок от субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по сейсмоусилению объектов Минстроем России не регистрировались.

Установлено включение Минстроем России в 2018 году в соглашение о предоставлении субсидии бюджету Республики Ингушетия

¹⁸ В связи с недостаточным финансированием из федерального бюджета (выделено 54,6 млн рублей при общей стоимости объекта 2226,8 млн рублей) и отсутствием источников финансирования в Краснодарском краевом бюджете на осуществление начала строительства объекта капитального строительства «Радиологический корпус по ул. Димитрова, 146/ул. Бургасская, 11 в городе Краснодаре» не заключено соглашение с администрацией Краснодарского края (письмо первого заместителя главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 8 декабря 2017 года № 02-155/17-04).

¹⁹ Письмо от 22 февраля 2017 года № 5573-12.3.51 (вх. от 13 марта 2017 года № 23441/МС).

из федерального бюджета на Основное мероприятие государственной программы²⁰, первоначально отклоненных Минэкономразвития России проектов по причине несоответствия их реализации целям и задачам ФЦП «Сейсмика»²¹, впоследствии согласованных Минэкономразвития России.

2.2. В ходе контрольного мероприятия установлено, что Минстрой России не располагает информацией об общем количестве объектов, об общем количестве жилых домов и объеме жилого фонда на территории Российской Федерации, не отвечающих уровню сейсмоустойчивости, в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации, а также информацией об объеме указанного жилого фонда, планируемого к расселению в рамках Основного мероприятия государственной программы.

Согласно данным 15 субъектов Российской Федерации, общее количество объектов на территории указанных регионов, не отвечающих уровню сейсмоустойчивости, составляет 41330 объектов, в том числе 36465 объектов жилищного фонда, 1692 социальных объекта, 1527 объектов жизнеобеспечения (приложение № 5 к настоящему отчету).

Согласно информации Минстроя России²², при подготовке предложений по формированию федерального бюджета на 2019–2021 годы потребность субъектов Российской Федерации в бюджетных ассигнованиях на реализацию мероприятий по сейсмоусилению составляет 28442,6 млн рублей.

По мнению внешних экспертов Счетной палаты, с целью достижения национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, поставленных Президентом Российской Федерации²³, в связи с повышением стоимости строительства необходима государственная поддержка регионов с повышенной сейсмичностью в целях развития жилищного сектора.

²⁰ Соглашение с Республикой Ингушетия от 2 февраля 2018 года № 069-09-2018-004 (объекты: «Строительство врачебной амбулатории со стационаром в с/п Троицкое» (сметная стоимость – 116,2 млн рублей, объем субсидии на 2018 год – 30,9 млн рублей), «Строительство поликлиники на 300 посещений в смену в г. Сунжа» Республика Ингушетия» (сметная стоимость – 413,8 млн рублей, объем субсидии на 2018 год – 30,9 млн рублей), «Реконструкция МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 3 г. Назрань» Республика Ингушетия» (сметная стоимость – 416,5 млн рублей, объем субсидии на 2018 год – 20,3 млн рублей), «Строительство детского сада на 120 мест в с/п Мужичи», Республика Ингушетия» (сметная стоимость – 82,5 млн рублей, объем субсидии на 2018 год – 22,8 млн рублей).

²¹ Минэкономразвития России письмом от 18 августа 2017 года № 23303-АЦ/Д17и не согласовал указанные объекты; письмом от 11 июля 2018 года № 19198-АТ/Д17и отклоненные ранее объекты Республики Ингушетия Минэкономразвития России согласованы.

²² Отчет в Минэкономразвития России от 25 января 2019 года № 2190-ЮГ/05.

²³ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Кроме того, внешними экспертами предлагается сформировать требования к градостроительной политике и территориальному планированию для сейсмоопасных регионов (с учетом уровня этажности объектов – с опорой на мало- и среднеэтажное строительство, что существенно снизит затраты на сейсмозащиту, используемые материалы и т.д.).

2.3. Всего за период 2002–2018 годов на реализацию мероприятий по сейсмоусилению объектов из федерального бюджета направлено порядка 41235,8 млн рублей²⁴, в 2019 году планируется направить 3846,1 млн рублей, в 2020–2021 годах – 3563,4 млн рублей ежегодно.

Вместе с тем реализация в указанном периоде мероприятий по сейсмоусилению объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, и строительству новых сейсмостойких объектов взамен тех, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны, носит не системный, а заявительный характер и не оказывает влияния на изменение ситуации.

Так, с участием средств федерального бюджета в период 2014–2018 годов профинансировано²⁵ 155 объектов²⁶ при потребности в сейсмоусилении 41330 объектов²⁷ (в том числе жилых домов 18 из 36465) (приложение № 5 к настоящему отчету).

Общая площадь жилых помещений домов, построенных в период реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов в рамках федеральной целевой программы в 2014–2017 годах и Основного мероприятия государственной программы в 2018 году составляет 0,2 млн кв. метров.

Справочно: по данным Росстата, на конец 2012 года жилищный фонд в Российской Федерации составил 3349 млн кв. м общей площади жилых помещений.

В 2016–2018 годах на реализацию мероприятий по сейсмоусилению израсходовано 10215,1 млн рублей, из них средства федерального бюджета – 9625,3 млн рублей, бюджетов субъектов Российской Федерации – 589,8 млн рублей, из которых:

²⁴ Согласно данным федеральных законов об исполнении федерального бюджета за соответствующие финансовые годы, за 2018 год – согласно оперативным данным.

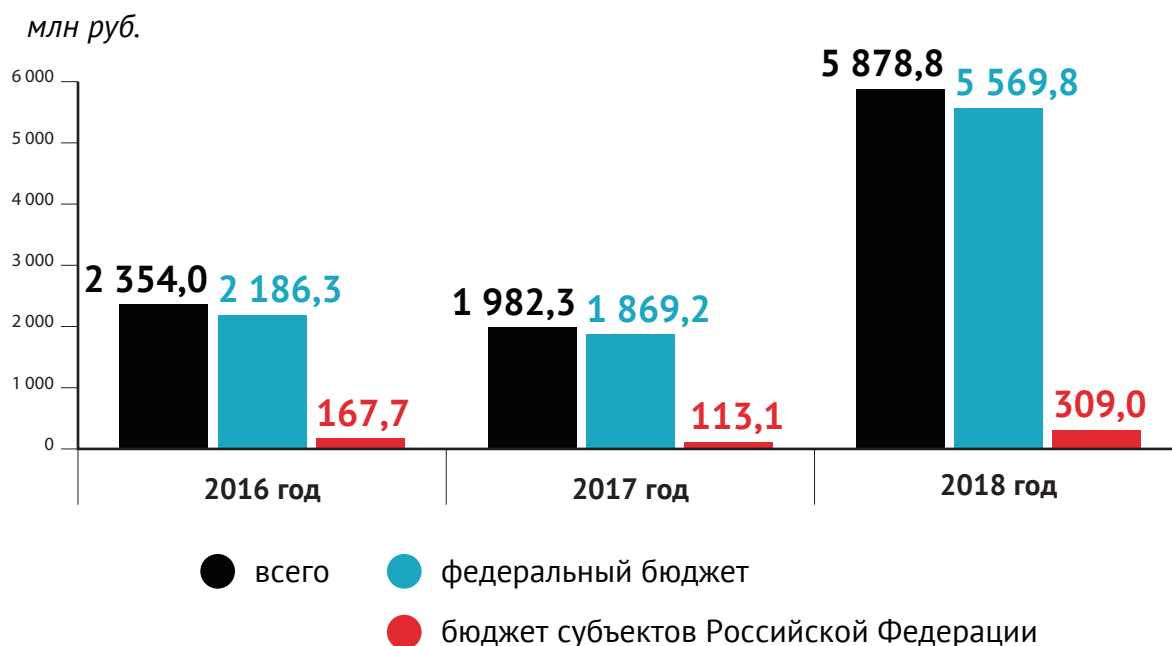
²⁵ Согласно данным федерального закона об исполнении федерального бюджета за соответствующий финансовый год (за 2018 год – согласно оперативным данным) 19067,2 млн рублей.

²⁶ Письмо Минстроя России от 7 февраля 2019 года № 4081-ЮГ/05.

²⁷ По данным 15 субъектов Российской Федерации.

- в 2016 году – 2354,0 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 2186,3 млн рублей, бюджетов субъектов Российской Федерации – 167,7 млн рублей (реализовывался 21 объект (введены в эксплуатацию 4 объекта) в 6 субъектах Российской Федерации);
- в 2017 году – 1982,3 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 1869,2 млн рублей, бюджетов субъектов Российской Федерации – 113,1 млн рублей (реализовывались 36 объектов (введены в эксплуатацию 9 объектов) в 8 субъектах Российской Федерации);
- в 2018 году²⁸ – 5878,8 млн рублей, в том числе средства федерального бюджета – 5569,8 млн рублей, бюджетов субъектов Российской Федерации – 309,0 млн рублей (реализовывалось 54 объекта (введены в эксплуатацию 17 объектов) в 11 субъектах Российской Федерации).

В указанный период средства из внебюджетных источников финансирования не привлекались.



За период 2016–2018 годов в рамках ФЦП «Сейсмика» и Основного мероприятия государственной программы в соответствии соглашениями с 14 субъектами Российской Федерации запланировано выполнение работ по сейсмоусилению 80 объектов капитального строительства, из которых завершены строительством 30 объектов, из них 23 объекта образования,

²⁸ Оперативные данные на 1 января 2019 года.

3 жилых дома, 2 спортивных объекта, 1 объект здравоохранения, 1 объект культуры.

Следует отметить, что в 2018 году Минстроем России на основании соглашений предоставлялись из федерального бюджета субсидии субъектам Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), которые согласно статье 179.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации должны включаться в федеральную адресную инвестиционную программу.

Вместе с тем указанные объекты (расходы) в федеральную адресную инвестиционную программу на 2018 год не включены.

2.4. Минстроем России средства федерального бюджета выделялись бюджетам регионов на основании соглашений о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий ФЦП «Сейсмика» и Основного мероприятия государственной программы (далее – соглашения).

В ходе проверки выполнения условий соглашений были выявлены следующие наиболее характерные нарушения и недостатки:

- со стороны Минстроя России:
 - в ряде случаев не установлены сроки ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, или же они установлены не в отчетном году, а на очередной финансовый год и плановый период, что создает риски роста объемов незавершенного строительства в субъектах Российской Федерации;
- со стороны субъектов Российской Федерации:
 - недостижение установленных показателей результативности;
 - несоблюдение графика строительства объектов;
 - нарушение сроков ввода объектов в эксплуатацию в текущем финансовом году;
 - несвоевременность формирования отчетов в ГИИС «Электронный бюджет»;
 - несвоевременность перечисления (неперечисление) неиспользованных остатков субсидии.

2.5. Выборочной проверкой установлены случаи неразмещения территориальными органами Федерального казначейства в ГИИС «Электронный бюджет» в форме открытых данных отчетов об исполнении условий предоставления субсидии отдельным субъектам Российской Федерации (Республика Ингушетия, Республика Дагестан), а также несоответствие сведений о перечислении субъектам Российской Федерации субсидий из федерального бюджета, размещенных в ГИИС «Электронный бюджет», фактическим данным о перечислении субсидии (Карачаево-Черкесская Республика, Чеченская Республика).

2.6. Анализ показателей ФЦП «Сейсмика» и Основного мероприятия государственной программы показал, что при увеличении бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2017 и 2018 годы более чем в 3 раза и 2 раза соответственно, значения целевого показателя «Снижение уровня уязвимости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения от воздействий разрушительных землетрясений» имеют разнонаправленную динамику (в 2017 году увеличение и в 2018 году уменьшение показателя почти в 2 раза ежегодно).

При интеграции мероприятий ФЦП «Сейсмика» в государственную программу на 2018 год не была обеспечена сопоставимость значений целевых показателей (индикаторов) ФЦП «Сейсмика» и Основного мероприятия государственной программы.

Так, на 2018 год значение показателя «Снижение уровня уязвимости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения от воздействий разрушительных землетрясений» Основного мероприятия государственной программы установлено 13 % при ранее установленном значении ФЦП «Сейсмика» в размере 45 процентов.

При этом значения указанного показателя в разрезе субъектов Российской Федерации не установлены, что не позволяет оценить его достижение на территории конкретного региона.

Расчет фактического значения показателя осуществляется Минстроем России на основании данных о финансировании объектов и не соотносится с общим количеством объектов, требующих проведения мероприятий по сейсмоусилению.

Кроме того, целевым показателем эффективности реализации ФЦП «Сейсмика» на 2016–2018 годы являлся показатель «Повышение уровня участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

расположенных в сейсмических районах Российской Федерации, в формировании и использовании единой информационной системы по обеспечению сейсмической безопасности территорий, сейсмической устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения».

Разработанная за счет средств федерального бюджета в рамках реализации ФЦП в 2009–2011 годах ЕИС «Сейсмобезопасность России» Минстроем России и субъектами Российской Федерации не используется, осуществить доступ к указанной информационной системе с использованием сети Интернет не предоставляется возможным.

При этом Минстроем России в отчетах по ФЦП «Сейсмика» за 2016 и 2017 годы в Минэкономразвития России и Минфин России предоставлялась информация о выполнении указанного показателя в размере 100 % ежегодно, несмотря на отсутствие указанного показателя в соглашениях, заключенных с субъектами Российской Федерации²⁹.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что по некоторым регионам значения показателей результативности использования субсидии программ субъектов Российской Федерации не соответствуют значениям целевых показателей, установленных соглашениями с Минстроем России.

Данные факты могут свидетельствовать о формальном подходе Министерства к установлению и последующему выполнению субъектами Российской Федерации целевых индикаторов и показателей ФЦП «Сейсмика» и Основного мероприятия государственной программы.

2.7. По мнению Счетной палаты, при переселении граждан из многоквартирных домов, сейсмоусиление которых невозможно или экономически нецелесообразно, представляется целесообразным учитывать такие социально значимые показатели, как «Количество переселенных семей (граждан), нуждающихся в переселении в рамках реализации мероприятий по сейсмоусилению многоквартирных домов» и (или) «Доля переселенных семей (граждан) в общем количестве семей (граждан), нуждающихся в переселении в рамках реализации мероприятий по сейсмоусилению многоквартирных домов».

Анализ указанных показателей позволит объективно оценивать ситуацию и достигнутые в рамках выполнения мероприятий по сейсмоусилению результаты, а также разрабатывать долгосрочные планы по обеспечению

29 Письма от 25 января 2017 года № 1903-ЕС/05 и от 30 января 2018 года № 2990-ЮГ/05.

жильем граждан из многоквартирных домов, сейсмоусиление которых невозможно или экономически нецелесообразно, в новые дома.

В ходе проведения контрольного мероприятия также установлено, что жилищным законодательством Российской Федерации не определен механизм переселения граждан из многоквартирных домов, сейсмоусиление которых невозможно или экономически нецелесообразно, в новые дома.

Определение порядка переселения граждан и обеспечение жилищных прав собственников жилых помещений и граждан – нанимателей жилых помещений муниципального жилищного фонда при переселении и освобождении жилых помещений при сейсмоусилении многоквартирных домов осуществляется исключительно по инициативе находящихся в сейсмических районах субъектов Российской Федерации в рамках действующего регионального законодательства (например, Камчатский край и Карачаево-Черкесская Республика)³⁰.

Следует также отметить, что выделение Минстроем России субсидий на реализацию мероприятий по сейсмоусилению объектов капитального строительства сферы образования (дошкольные образовательные и общеобразовательные учреждения) решает не свойственную Государственной программе задачу по созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях, определенную в рамках подпрограммы 2 «Содействие развитию дошкольного и общего образования» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы и направления (подпрограммы) «Содействие развитию дошкольного и общего образования» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»³¹.

2.8. В 2019 году реализация мероприятий по сейсмоусилению объектов, в том числе жилых домов, осуществляется Минстроем России в рамках ведомственной целевой программы «Поддержка модернизации

³⁰ Приложение 6 к государственной программе Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 22 ноября 2013 года № 520-П, и Положение о переселении граждан из многоквартирных домов, сейсмоусиление которых невозможно или экономически нецелесообразно на территории Карачаево-Черкесской Республики, утвержденное постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 29 ноября 2018 года № 271.

³¹ Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 295; государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642.

коммунальной и инженерной инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)»³².

В национальном проекте «Жилье и городская среда», утвержденном президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 года № 16), показатели, связанные с реализацией мероприятий по сейсмоусилению объектов, отсутствуют.

При этом увеличение общей площади введенных жилых домов в эксплуатацию в результате реализации мероприятий по сейсмоусилению жилых домов влияет на значения показателя «Увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн квадратных метров в год, млн кв. м» (общая площадь введенных жилых домов в эксплуатацию в отчетном периоде застройщиками всех видов) национального проекта «Жилье и городская среда».

Кроме того, в Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» отмечалось, что проектом паспорта национального проекта «Жилье и городская среда» не были определены плановые значения по вводу жилья на территориях субъектов Российской Федерации.

2.9. При осуществлении Минстроем России и органами государственной власти субъектов Российской Федерации функций ответственных исполнителей (соисполнителей) федеральных целевых программ и госпрограмм выявлены следующие проблемы (приложение № 4 к настоящему отчету):

- неполное предоставление Минстроем России сведений в Минэкономразвития России о реализации Основного мероприятия государственной программы (не указывались сведения о соответствии фактических показателей утвержденным ФЦП «Сейсмика» и Основным мероприятием государственной программы);
- неполное размещение информации о ходе и результатах реализации ФЦП «Сейсмика» в 2017 году в сети Интернет;

32 Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию указанных мероприятий распределены в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

- недостаточное взаимодействие Минстроя России с субъектами Российской Федерации при планировании и реализации мероприятий по повышению устойчивости объектов капитального строительства.

2.10. Наличие нарушений субъектов Российской Федерации в части невыполнения показателей результативности и несоблюдения графика строительства указывает на осуществление Минстроем России контроля за реализацией мероприятий по сейсмоусилению получавшими субсидии из федерального бюджета субъектами Российской Федерации ненадлежащим образом (приложение № 4 к настоящему отчету).

Так, проверки хода реализации мероприятий не проводились. Контроль за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, осуществлялся Минстроем России только на основании предоставляемых субъектами Российской Федерации отчетов в соответствии с заключенными соглашениями.

Меры по обеспечению возврата в федеральный бюджет субсидии регионами, не исполнившими условия соглашений, принимались Минстроем России недостаточные или не принимались.

Кроме того, ранее по результатам проведенного Счетной палатой контрольного мероприятия установлено, что после проведения реконструкции эксплуатируемое в настоящее время здание ГКОУ «Средняя образовательная школа № 5 в г. Малгобеке» фактически находится в аварийном состоянии и может угрожать жизни и здоровью учащихся³³.

В ходе проведения контрольного мероприятия подписаны 2 акта.

По результатам контрольного мероприятия на объекте Минстроем России представлены возражения от 28 декабря 2018 года № 52558-ЮГ/05.

Аудитором Счетной палаты Российской Федерации Ю.В. Росляком утверждено заключение на возражения.

³³ Отчет о результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Республики Ингушетия, направленных на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства, в 2015–2017 годах и истекшем периоде 2018 года» (совместно с контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации) (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 14 сентября 2018 года № 44 К (1265)).

Выводы

1. Мероприятия, направленные на повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации, реализовывались в рамках федеральных целевых программ «Сейсмобезопасность территории России» (2002–2010 годы) и «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009–2018 годы» и с 2018 года – в рамках основного мероприятия «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

2. Всего за период 2002–2018 годов на реализацию мероприятий по сейсмоусилению объектов направлено порядка 41235,8 млн рублей.

В 2016–2018 годах на реализацию мероприятий по сейсмоусилению израсходовано 10215,1 млн рублей, из них средства федерального бюджета – 9625,3 млн рублей, бюджетов субъектов Российской Федерации – 589,8 млн рублей.

3. По состоянию на 1 января 2018 года на территории населенных пунктов 70 субъектов Российской Федерации, расположенных в районах с различной степенью сейсмической опасности, проживает 80,2 % постоянного населения Российской Федерации, из них в районах с наибольшей степенью сейсмической опасности – 68,6 млн человек, или 46,7 процента.

С 2002 года финансовая поддержка из федерального бюджета на реализацию мероприятий по сейсмоусилению существующих объектов и строительству новых сейсмостойких объектов осуществляется на территориях субъектов Российской Федерации, в которых проживает 35,5 млн человек.

Вместе с тем реализация в указанном периоде мероприятий по сейсмоусилению объектов, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, и строительству новых сейсмостойких объектов взамен тех, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны (в период 2014–2018 годов профинансировано 155 объектов, в том числе 18 жилых домов), не привела к кардинальному изменению ситуации.

Таким образом, в среднем ежегодно финансируются порядка 30 объектов, при этом общая потребность в сейсмоусилении только в 15 регионах составляет 41330 объектов.

4. Распределение субсидий по субъектам Российской Федерации осуществлялось в соответствии с заявками регионов с учетом при расчете размера субсидии завершения ранее начатых мероприятий по строительству (сейсмоусилению) объектов, а также необходимости реализации вновь начинаемых мероприятий.

Вместе с тем Минстрой России не располагает информацией об общем количестве объектов, об общем количестве жилых домов и объеме жилого фонда на территории Российской Федерации, не отвечающих уровню сейсмостойчивости, в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации, а также информацией об объеме указанного жилого фонда, планируемого к расселению.

По мнению Счетной палаты, в связи с отсутствием информации об общем количестве объектов, не отвечающих уровню сейсмостойчивости (сводного перечня), Минстроем России финансовая потребность регионов в сейсмоусилении находящихся на их территориях объектов надлежащим образом не оценивалась (планировалась).

5. В 2018 году определен единственный показатель результативности реализации Основного мероприятия государственной программы – «Снижение уровня уязвимости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения от воздействия разрушительных землетрясений к уровню 2017 года» в размере 13 процентов.

При этом значения указанного показателя в разрезе субъектов Российской Федерации не установлены, что не позволяет оценить его достижение на территории конкретного региона. Расчет фактического значения показателя осуществляется на основании данных о финансировании объектов, и его выполнение не оценивается с учетом общего количества объектов, требующих проведения мероприятий по сейсмоусилению.

6. Жилищным законодательством Российской Федерации не определен механизм переселения граждан из многоквартирных домов, сейсмоусиление которых невозможно или экономически нецелесообразно, в новые дома.

7. В национальном проекте «Жилье и городская среда», утвержденном президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 года № 16), показатели, связанные с реализацией мероприятий по сейсмоусилению объектов, отсутствуют.

Для достижения национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года, поставленных Президентом Российской Федерации, в связи с повышением стоимости строительства необходимо оказать государственную поддержку регионам с повышенной сейсмичностью, направленную на развитие жилищного сектора.

8. Несмотря на выполнение Минстроем России и Правительством Карачаево-Черкесской Республики требований направленных в их адрес представлений Счетной палаты от 28 декабря 2016 года № ПР 13-364/13-02 и от 10 января 2017 года № ПР 13-4/13-03, в ходе проверки выявлены системные проблемы реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов, в том числе в части:

- установления показателей, позволяющих оценить эффективность реализации мероприятий по сейсмоусилению объектов в рамках Государственной программы, в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации;
- участия в реализации мероприятий Основного мероприятия государственной программы всех субъектов Российской Федерации, территории которых расположены в сейсмоопасных районах, в приоритетном порядке – регионов с максимальным уровнем сейсмоусиления;
- обеспечения надлежащего контроля за соблюдением регионами условий соглашений о предоставлении субсидий.

Кроме того, принятые Минстроем России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти меры по выполнению поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 20 января 2017 года № ДК-П9-279 в части восстановления функционирования единой информационной системы «Сейсмобезопасность России» не привели к достижению результата.

Так, упраздненным Минрегионом России права на информационную систему Минстрою России не передавались, сведения об указанной системе в Госархиве отсутствуют, заявленная в 2018 году Минстроем России

потребность в бюджетных ассигнованиях на обеспечение ее функционирования Минэкономразвития России и Минфином России поддержана не была.

При этом 16 из 27 субъектов Российской Федерации – участников ФЦП «Сейсмика» и Основного мероприятия государственной программы – полагают целесообразным воссоздание указанной информационной системы.

Предложения

1. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации с предложениями поручить Минстрою России и заинтересованным федеральным органам исполнительной власти совместно с субъектами Российской Федерации рассмотреть следующие вопросы:

- участие в Основном мероприятии государственной программы всех сейсмоопасных регионов Российской Федерации или разработка критериев их участия в Основном мероприятии государственной программы с учетом необходимости формирования реестра (перечня) объектов, не отвечающих уровню сейсмоустойчивости, а также классификации объектов, исходя из перспектив их развития и социально-экономической значимости для регионов и муниципальных образований;
- разработка перечня целевых индикаторов и показателей результативности реализации Основного мероприятия государственной программы с учетом общего количества объектов, требующих проведения мероприятий по сейсмоусилению, а также количества граждан, нуждающихся в переселении из многоквартирных домов, сейсмоусиление которых невозможно или экономически нецелесообразно;
- включение в национальный проект «Жилье и городская среда» целевых показателей, взаимоувязанных с системой показателей, реализуемыми мероприятиями и ресурсным обеспечением Основного мероприятия государственной программы;
- внесение изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по сейсмоусилению объектов (приложение № 9 к Государственной программе) в части перехода от заявительного характера

предоставления субсидий из федерального бюджета субъектам Российской Федерации к утверждаемому распределению субсидий из федерального бюджета по субъектам Российской Федерации, определяемому исходя из количества объектов, не отвечающих уровню сейсмоустойчивости в регионах;

- разработка общих требований к порядку переселения граждан из многоквартирных домов, сейсмоусиление которых невозможно или экономически нецелесообразно, в субъектах Российской Федерации с учетом существующей практики расселения домов, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции;
- проработка вопроса об обеспечении межведомственного информационного взаимодействия и взаимодействия с органами государственной власти субъектов Российской Федерации на основе создания единой информационной системы, включающей в том числе осуществление мониторинга сейсмической устойчивости зданий, сооружений и объектов.

2. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Минфин России.

3. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Федеральное казначейство.

4. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

5. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики.

6. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.