

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 18 июня 2004 года № 21 (391) “О результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году федеральным государственным унитарным предприятиям в сфере электронных средств массовой информации, в том числе: государственной телевизионной компании “Телеканал “Россия”, государственной радиовещательной компании “Радио России”, Российскому информационному агентству “Вести”, Краснодарской государственной телевизионной и радиовещательной компании “Кубань” (г. Краснодар), государственной телевизионной и радиовещательной компании “Сахалин” (г. Южно-Сахалинск):*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить в порядке информации отчет о результатах проверки Министру культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации, руководителю Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям, председателю ФГУП “ВГТРК”.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

**о результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году федеральным государственным унитарным предприятиям в сфере электронных средств массовой информации, в т. ч.: государственной телевизионной компании “Телеканал “Россия”, государственной радиовещательной компании “Радио России”, Российскому информационному агентству “Вести”, Краснодарской государственной телевизионной и радиовещательной компании “Кубань” (г. Краснодар), государственной телевизионной и радиовещательной компании “Сахалин” (г. Южно-Сахалинск)**

**Основание для проведения проверки:** пункт 4.12.3 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

### **Цель проверки**

На основе документального подтверждения законности производственно-хозяйственной деятельности, достоверности бухгалтерского учета и финансовой отчетности проверить полноту, обоснованность и своевременность поступлений средств федерального бюджета, фактическое расходование бюджетных ассигнований в сравнении с законодательно утвержденными показателями федерального бюджета, выявить отклонения и нарушения, провести их анализ, подготовить предложения по их устранению.

### **Предмет проверки**

Документы, подтверждающие полноту, обоснованность и своевременность поступлений средств федерального бюджета, фактическое расходование бюджетных ассигнований. Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета. Договоры, платежные и иные первичные документы, сметы доходов и расходов, бухгалтерская, финансовая и статистическая отчетность, подтверждающая совершение операций со средствами федерального бюджета. Материалы контрольных мероприятий, проведенных ранее Счетной палатой Российской Федерации и иными правоохранительными, надзорными или контрольными органами.

## **Объекты проверки**

Государственная телевизионная компания “Телеканал “Россия”, государственная радиовещательная компания “Радио России”, Российское информационное агентство “Вести”, Краснодарская государственная телевизионная и радиовещательная компания “Кубань” (г. Краснодар), государственная телевизионная и радиовещательная компания “Сахалин” (г. Южно-Сахалинск).

## **Сроки проведения проверки**

С 21 января по 31 мая 2003 года.

## **Перечень оформленных актов**

Акты проверок целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году федеральным государственным унитарным предприятиям в сфере электронных средств массовой информации, в т. ч.: государственной телевизионной компании “Телеканал “Россия” от 29 апреля 2004 года № КМ-491/14-4, от 3 июня 2004 года № КМ-635/14-4; государственной радиовещательной компании “Радио России” от 26 мая 2004 года № КМ-613/14-4, от 3 июня 2004 года № КМ-637/14-4; Российскому информационному агентству “Вести” от 21 апреля 2004 года № КМ-416/14-4, от 21 апреля 2004 года № 417/14-4, от 31 мая 2004 года № 623/14-4; Краснодарской государственной телевизионной и радиовещательной компании “Кубань” (г. Краснодар) от 6 мая 2004 года № 517/14-4; государственной телевизионной и радиовещательной компании “Сахалин” (г. Южно-Сахалинск) от 17 мая 2004 года № 581/14-4.

Все акты подписаны без замечаний. Запрашиваемые при проверке документы и материалы представлялись своевременно и в полном объеме.

## **Результаты контрольного мероприятия**

### **1. Организационная структура федеральных государственных унитарных предприятий в сфере электронных средств массовой информации, правомерность выделения им средств федерального бюджета**

В соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 25 августа 1997 года № 920 “Вопросы Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании” и от 8 мая 1998 года № 511 “О совершенствовании работы государственных электронных средств массовой информации”, постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 1998 года № 844 “О формировании единого производственно-технологического комплекса государственных средств массовой информации” были созданы Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания (далее - ВГТРК) - головное предприятие в области государственных электронных средств массовой информации в Российской Федерации и основанные на праве хозяйственного ведения дочерние федеральные государственные унитарные предприятия. В 2003 году в качестве дочерних ВГТРК было зарегистрировано 91 предприятие, в т. ч. ФГУП “ГТРК “Телеканал Россия”, ФГУП “ГТРК “Радио России”, ФГУП “ГТРК “Сахалин”, ФГУП “Краснодарская ГТРК “Кубань”, ФГУП “РИА “Вести”.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27 июля 1998 года № 844 финансирование ВГТРК и ее дочерних предприятий (через компанию) должно осуществляться из федерального бюджета, объемы финансирования должны определяться исходя из планируемых ВГТРК объемов вещания.

На 2003 год объемы финансирования из средств федерального бюджета ВГТРК, как распорядителю средств федерального бюджета, и дочерним предприятиям были утверждены приказом МПТР России (Статс-секретарь - первый заместитель Министра

М.В. Сеславинский) от 11 февраля 2003 года. Финансирование было определено в форме субсидий за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку государственных телерадиокомпаний Федеральным законом от 24 декабря 2002 года № 176 “О федеральном бюджете на 2003 год”, в общей сумме 8646,5 млн. рублей.

Следует отметить, что согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 85 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” до 1 марта 2003 года МПТР России, как главный распорядитель, по согласованию с Минфином России и Минэкономразвития России должен был разработать с учетом отраслевых особенностей и утвердить правила предоставления субсидий, выделяемых из федерального бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью на 2003 год.

Правила или порядок предоставления субсидий ВГТРК и его дочерним предприятиям в 2003 году утверждены не были. При финансировании в форме субсидий дочерних предприятий ВГТРК руководствовалась порядком финансирования, утвержденным письмом Минфина России от 13 апреля 2001 года № 03-01-01/12-132, и доведенными МПТР России лимитами бюджетных обязательств.

Субсидии дочерним предприятиям были определены ВГТРК на 2003 год в следующих объемах: ФГУП “ГТК “Телеканал Россия” - 102,0 тыс. рублей, ФГУП “ГТРК “Радио России” - 42,8 млн. рублей, ФГУП “ГТРК “Сахалин” - 45,3 млн. рублей, ФГУП “Краснодарская ГТРК “Кубань” - 27,0 млн. рублей, ФГУП “РИА “Вести” - 773,6 млн. рублей. Пяти федеральным государственным унитарным дочерним предприятиям ВГТРК были выделены субсидии из федерального бюджета в общей сумме 888,8 млн. рублей, или 10,3 % от общего объема финансирования из средств федерального бюджета в форме субсидий, выделенных ВГТРК - головному предприятию в области государственных электронных средств массовой информации в Российской Федерации.

## **2. Результаты проверки ФГУП “ГТК “Телеканал “Россия”**

### **Общая характеристика деятельности ГТК “Телеканал “Россия”**

В соответствии с постановлениями Первого Съезда народных депутатов РСФСР от 21 июня 1990 года, Верховного Совета РСФСР от 13 июля 1990 года, Президиума Верховного Совета РСФСР от 14 июля 1990 года была образована Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания. Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 1993 года № 636 поручалось Совету Министров - Правительству Российской Федерации, а также предлагалось трудовому коллективу ВГТРК и Верховному Совету Российской Федерации выступить соучредителями ВГТРК. Распоряжением Совета Министров - Правительства Российской Федерации Госкомимуществу России поручалось утвердить устав ВГТРК как государственного предприятия, Мининформпечати России - выступить учредителем теле- и радиопрограмм, в т. ч. телепрограммы “Российское телевидение”.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 мая 1998 года № 511 и постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 1998 года № 844 было создано федеральное государственное унитарное предприятие “Государственная телевизионная компания “Телеканал “Россия” (далее - Телекомпания) как дочернее предприятие ВГТРК, основанное на праве хозяйственного ведения.

В 2003 году деятельность Телекомпании осуществлялась на основании устава, утвержденного приказом ВГТРК от 14 января 1999 года. Согласно утвержденному уставу основной целью деятельности Телеканала являлось производство (создание, изготовление) телепрограмм “Российское телевидение” и “Вести” в порядке и на условиях, определенных ВГТРК, и предназначенных для телевизионного вещания ВГТРК.

Согласно уставу Телекомпания имеет уставный фонд в размере 85,0 тыс. рублей, сформированный за счет средств ВГТРК.

#### Финансовое обеспечение деятельности ГТК “Телеканал “Россия”

Общий объем работ Телекомпании по производству телепрограмм, предназначенных для телевещания ВГТРК, был предусмотрен Программой деятельности и финансовым планом на 2003 год в размере 2794,3 млн. рублей.

За 2003 год выручка Телекомпании от реализации работ (услуг) по формированию телепрограмм составила 2813,1 млн. рублей, из общей суммы, которой выручка от реализации телепрограмм “Российское телевидение”, “РТР - Планета” и “Вести” для телевизионного вещания ВГТРК составила 2575,2 млн. рублей, или 91,6 процента.

Всего за 2003 год Телекомпанией получено средств от заказчиков в сумме 4070,9 млн. рублей, из них от ВГТРК по договорам на производство телепрограмм для телевизионного вещания ВГТРК и агентским договорам на приобретение имущественных прав для ВГТРК 4010,7 млн. рублей, или 98,5 % от общей суммы поступлений. Кроме того, в 2003 году Телекомпанией были получены средства целевого назначения в сумме 12,9 млн. рублей, в т. ч. средства федерального бюджета в размере 12,8 млн. рублей по договору с Минкультуры России на финансовую поддержку производства фильма “Идиот” и 102,0 тыс. рублей - субсидии. Производство многосерийного телевизионного художественного фильма “Идиот” осуществлялось в 2001-2003 годах ЗАО “Студия “2-Б-2” Интертейнмент”. Общая сумма средств, перечисленных ЗАО “Студия “2-Б-2” Интертейнмент”, составила в 2001-2003 годах 46,1 млн. рублей, из них в 2003 году - 2,8 млн. рублей.

Средства федерального бюджета в форме субсидий в сумме 102,0 тыс. рублей были выделены Телекомпании на осуществление контрольно-пропускного режима в ноябре-декабре 2003 года при проведении совместных агитационных мероприятий в период предвыборной кампании 2003 года по выборам в Государственную Думу Российской Федерации. Указанные средства были полностью использованы.

Для осуществления уставной деятельности в 2003 году Телекомпанией был заключен с ВГТРК договор на производство телепрограмм “Российское телевидение”, “Российское телевидение и радио - Планета” (“РТР-Планета”) и телепрограммы “Вести”, предназначенных для телевизионного вещания ВГТРК.

Телекомпания в 2003 году выполняла работы по производству вышеуказанных телепрограмм с использованием собственного персонала и на условиях иждивения технологической и производственной инфраструктуры ВГТРК (обеспечение оборудованием, техническими средствами и иным оборудованием, помещениями, транспортом и иным имуществом). По указанному договору от ВГТРК поступили денежные средства в размере 3090,3 млн. рублей. Кроме того, для приобретения имущественных прав для ВГТРК на использование оригинальных аудиовизуальных произведений были заключены 2 агентских договора. Всего в 2003 году для осуществления сделок по указанным договорам поступили денежные средства в общей сумме 920,4 млн. рублей, в т. ч. 717,1 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, полученных ВГТРК в форме субсидий, или 77,9 % от суммы оплаты по договорам. Агентское вознаграждение Телекомпании составило 78,0 млн. рублей.

Телекомпания за вознаграждение и за счет ВГТРК заключала сделки, направленные на коммерческую реализацию имущественных прав ВГТРК, использование оригинальных аудиовизуальных произведений. Вознаграждение составляло 12,5 % от сумм, поступающих на счет по каждому из заключенных договоров. По договорам о коммерческой реализации имущественных прав ВГТРК (исключительных или неисключительных) на использование оригинальных аудиовизуальных произведений, заключенным Телеком-

панией с третьими лицами, в течение 2003 года поступили денежные средства в общей сумме 729,7 тыс. долларов США и 28,2 млн. рублей. Размер вознаграждения, полученный Телекомпанией за выполнение работ, составил 91,2 тыс. долларов США и 3,5 млн. рублей.

Из общей суммы дебиторской задолженности в размере 382,8 млн. рублей, сложившейся на конец 2003 года, 257,3 млн. рублей (67 %) составили авансовые платежи, перечисленные Телекомпанией по договорам, на приобретение объектов имущественных авторских прав для производства телепрограммы “Российское телевидение”, телепрограммы “Вести” и телепрограммы “РТР-Планета” (создание телефильмов, телесериалов и цикловых телепрограмм, приобретение телевизионных и художественных фильмов). Наличие авансов связано с особенностями производства телевизионной продукции (длительным процессом создания телесериалов и телепрограмм).

Задолженность покупателей и заказчиков перед Телекомпанией по состоянию на 1 января 2004 года составила 101,7 млн. рублей. Указанная задолженность не является просроченной (срок возникновения менее 3 лет). Общая сумма задолженности ВГТРК перед Телекомпанией составила в 2003 году 35,5 млн. рублей.

В структуре кредиторской задолженности ГТК “Телеканала “Россия” наибольший удельный вес (53 %) занимала задолженность по договорам на создание и передачу имущественных авторских прав на телепродукцию, объем которой на конец 2003 года по сравнению с началом года увеличился в 1,4 раза и составил 351,9 млн. рублей. Указанная задолженность перед поставщиками (производителями) возникла за приобретенные и не оплаченные по состоянию на 1 января 2004 года объекты имущественных авторских прав для производства телепрограммы “Российское телевидение”, телепрограммы “Вести” и телепрограммы “РТР-Планета” (создание телефильмов, телесериалов и цикловых телепрограмм, приобретение телевизионных и художественных фильмов). Выборочной проверкой установлено, что оплата возникшей задолженности в соответствии с условиями договоров предусмотрена в 2004 году. Наиболее крупным кредитором является ВГТРК (182,9 млн. рублей).

В 2003 году вся задолженность Телекомпании являлась текущей (платежи ожидаются в течение 12 месяцев после отчетной даты).

Задолженность Телекомпании перед персоналом по оплате труда по состоянию на 1 января 2004 года составила 55,2 млн. рублей. Общая сумма затрат на оплату труда за 2003 год составила 705,4 млн. рублей, начисления - 91,8 млн. рублей. Среднесписочная численность сотрудников Телекомпании за 2003 год составила 1196 человек, среднемесячная заработная плата - 26,2 тыс. рублей. Среднемесячная заработная плата генерального директора за 2003 год составила 90,4 тыс. рублей.

Анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности по отчетным данным за 2003 год показал следующее. За проверяемый период Телекомпания получила прибыль в сумме 381,0 млн. рублей. Наличие у предприятия чистой прибыли свидетельствует об имеющемся источнике пополнения оборотных средств. Величина чистой прибыли имеет благоприятную тенденцию к увеличению (в 2002 году - 268,4 млн. рублей). Согласно утвержденным показателям Программы деятельности телекомпании на 2003 год часть прибыли телеканала за 2002 год, подлежащая перечислению в федеральный бюджет, была определена в размере 9,4 млн. рублей. Указанная сумма была перечислена на счет Минимущества России.

Уровень заемного капитала достаточно велик (по состоянию на 1 января 2004 года - 67753,0 тыс. рублей), что свидетельствует о несколько повышенной долговой зависимости предприятия и увеличивает риск неплатежеспособности при возникновении сбоев в поступлении доходов.

### 3. Результаты проверки ФГУП «ГРК «Радио России»

#### *Общая характеристика деятельности ФГУП ГРК «Радио России»*

В соответствии с постановлениями Первого Съезда народных депутатов РСФСР от 21 июня 1990 года, Верховного Совета РСФСР от 13 июля 1990 года, Президиума Верховного Совета РСФСР от 14 июля 1990 года была образована Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания. Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 1993 года № 636 поручалось Совету Министров - Правительству Российской Федерации, а также предлагалось трудовому коллективу ВГТРК и Верховному Совету Российской Федерации выступить соучредителями ВГТРК. Распоряжением Совета Министров - Правительства Российской Федерации Госкомимуществу России поручалось утвердить устав ВГТРК как государственного предприятия, Мининформпечати России - выступить учредителем теле- и радиопрограмм, в т. ч. радиопрограммы «Радио России».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 мая 1998 года № 511 и постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 1998 года № 844 государственная радиовещательная компания «Радио России» (далее - Радиоккомпания) была преобразована в дочернее предприятие ВГТРК.

В 2003 году деятельность Радиоккомпания осуществлялась на основании устава, утвержденного приказом ВГТРК от 14 января 1999 года. Согласно утвержденному уставу основной целью деятельности Радиоккомпания являлось осуществление в порядке и на условиях, определенных ВГТРК, производства (создания, изготовления) радиопрограммы «Радио России», предназначенной для радиовещания ВГТРК.

Согласно уставу ГРК «Радио России» имеет уставный фонд в размере 85,0 тыс. рублей, сформированный за счет средств ВГТРК.

#### *Финансовое обеспечение деятельности ГРК «Радио России»*

Общий объем работ и услуг Радиоккомпания по производству радиопрограммы «Радио России» и радиопередачи «Утро на Маяке-24», предназначенных для радиовещания ВГТРК, был предусмотрен Программой деятельности и финансовым планом на 2003 год в размере 127,9 млн. рублей, в т. ч. выполняемый за счет средств федерального бюджета - 42,8 млн. рублей, за счет внебюджетных источников - 84,98 млн. рублей, за счет целевых средств (гранты) МПТР России - 0,15 млн. рублей.

За 2003 год фактический объем работ Радиоккомпания по производству радиопрограмм составил 154,6 млн. рублей, в т. ч. за счет внебюджетных источников - 110,2 млн. рублей, за счет грантов МПТР России - 1,6 млн. рублей, за счет средств федерального бюджета - 42,8 млн. рублей, или 27,7 % от общего объема.

На 2003 год средства федерального бюджета в форме субсидий были выделены на подготовку радиопрограмм на основании утвержденной ВГТРК сметы расходов в сумме 42,8 млн. рублей, в т. ч.: на предоставление бесплатного эфира в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о выборах депутатов Государственной Думы Российской Федерации - 6,9 млн. рублей, на спортивное вещание - 5,5 млн. рублей, на подготовку программ, посвященных памятным событиям и датам в истории России (300-летие Санкт-Петербурга), - 0,07 млн. рублей.

Субсидии использованы Радиоккомпанией в 2003 году полностью. Средства федерального бюджета были направлены в основном на расходы по оплате труда и начислений на оплату труда - 38,5 млн. рублей, или 90 % от общей суммы бюджетных расходов.

На основании договоров с МПТР России за счет средств федерального бюджета в 2003 году Радиоккомпанией осуществлялось производство социально значимых радиопрограмм (гранты): радиоспектакль по мотивам романа Гончарова «Обрыв», радиопро-

граммы “Народы России” и “Пенсионная реформа. Урок впрок”, эталонная запись Гимна России, радиofilm “Пушкин”. Расходы на производство этих радиoproграмм составили в 2003 году 1,6 млн. рублей.

Всего от покупателей и заказчиков за 2003 год Радиокoмпанией было получено средств 130,0 млн. рублей, из них по договорам с ВГТРК на производство радиoproграмм “Радио России” и радиопередачи “Утро на Маяке-24” для вещания ВГТРК - 124,3 млн. рублей, или 95,6 % от общей суммы поступлений.

По договорам с ВГТРК Радиокoмпания выполняла работы по производству вышеуказанных радиoproграмм с использованием собственного персонала и на условиях иждивения технологической и производственной инфраструктуры ВГТРК (обеспечение оборудованием, техническими средствами и иным оборудованием, помещениями, транспортом и иным имуществом). Все имущественные права на использование аудио сообщений и материалов фонограмм, приобретенные Радиокoмпанией, передавались ВГТРК. Оплата работ осуществлялась ВГТРК как за счет средств федерального бюджета, полученных ВГТРК в форме субсидий - 12,1 млн. рублей, так и за счет иных источников, - 112,2 млн. рублей.

Затраты Радиокoмпании в 2003 году составили 147,0 млн. рублей, в т. ч. 102,6 млн. рублей - за счет средств, полученных от ВГТРК, и 44,4 млн. рублей - за счет бюджетного финансирования. В 2003 году в структуре затрат наибольший удельный вес занимали расходы предприятия по оплате труда, которые, с учетом начислений на фонд оплаты труда, составили 118,2 млн. рублей, или 80,4 процента.

В 2003 году среднесписочная численность сотрудников Радиокoмпании составила 539 человек, штатных сотрудников - 294 человека. В целом среднемесячная заработная плата сотрудников Радиокoмпании составила за 2003 год 20,4 тыс. рублей, или увеличилась на 80,5 % по сравнению с зарплатой за 2002 год. Среднемесячная заработная плата штатных сотрудников в 2003 году составила 24,3 тыс. рублей, генерального директора Радиокoмпании - 108,3 тыс. рублей.

За проверяемый период Радиокoмпания получила чистую прибыль в размере 3,2 млн. рублей, с увеличением против прибыли 2002 года в 3,3 раза. Согласно утвержденным показателям Программы деятельности на 2003 год часть прибыли Радиокoмпании за 2002 год, подлежащая перечислению в федеральный бюджет, была определена в размере 192,4 тыс. рублей. Указанная сумма была перечислена на счет Минимущества России 4 июня 2003 года.

Анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности Радиокoмпании по отчетным данным за 2003 год показал, что стоимость чистых активов увеличилась в 1,58 раза и составила на конец отчетного периода 5290,0 тыс. рублей. Чистые активы превышают величину уставного капитала в 62,24 раза. Увеличение стоимости чистых активов обусловлено в основном ростом стоимости основных средств, запасов и дебиторской задолженности, а также увеличением объема денежных средств. Анализ финансовой устойчивости Радиокoмпании, платежеспособности и обеспеченности собственными оборотными средствами показал, что с точки зрения текущей платежеспособности финансовая устойчивость Радиокoмпании предкризисная, денежных средств и средств в расчетах не хватает для покрытия кредиторской задолженности. Ликвидность баланса ГРК “Радио России” на конец отчетного периода не является абсолютной, так как наиболее ликвидные активы не покрывают наиболее срочные пассивы.

#### **4. Результаты проверки ФГУП “ГТРК “Сахалин”**

##### *Общая характеристика деятельности ГТРК “Сахалин”*

Телерадиокомпания “Сахалин” ведет свою историю с 1934 года. Радиофикация и радиовещание на острове Сахалин осуществлялось в 1934-1946 годах с момента создания Комитета по радиофикации и радиовещанию (с 1946 года - Сахалинский радиокomitee). В 1960 году была открыта Южно-Сахалинская студия телевидения. В 1963 году был введен в эксплуатацию Дом радио, в 1966 году - первый на Дальнем Востоке кинокомплекс. В 1991 году была образована государственная телерадиовещательная компания “Сахалин” в форме государственного учреждения.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 мая 1998 года № 511 и постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 1998 года № 844 государственное учреждение “Государственная телерадиовещательная компания “Сахалин” было преобразовано в дочернее ВГТРК предприятие - ФГУП “Государственная телевизионная и радиовещательная компания “Сахалин” (далее - Телерадиокомпания).

В 2003 году деятельность Телерадиокомпании осуществлялась на основании устава, утвержденного приказом ВГТРК от 6 августа 1998 года. Комитетом администрации Сахалинской области по управлению государственным имуществом 19 ноября 1999 года внесено в федеральный реестр имущество, закрепленное за Телерадиокомпанией на праве хозяйственного ведения. Общая балансовая стоимость основных средств предприятия была определена в сумме 46,6 млн. рублей. Свидетельство о государственной регистрации права аренды земельного участка площадью 20,4 тыс. кв. метров под телерадиокомплекс было выдано 10 июня 2003 года на основании договора аренды от 21 марта 2003 года.

Согласно утвержденному уставу основными целями деятельности Телерадиокомпании являлись поиск, получение информации, производство и распространение телерадиопрограмм на территории Сахалинской области. Телерадиокомпания является соучредителем следующих средств массовой информации (СМИ): телепрограмма “Канал Культура-Сахалин” (свидетельство от 10 февраля 1999 года); телепрограмма “Телевидение “Сахалин и Курилы” (свидетельство от 25 сентября 2000 года); телепрограмма “Телевидение “Сахалин” (свидетельство от 26 мая 2003 года); телепрограмма “Корейское телевидение “Сахалин” (KTS) (свидетельство от 12 февраля 2002 года); радиопрограмма “Радио “Сахалин” (свидетельство от 16 марта 2000 года); радиопрограмма “Корейское радио “Сахалин” (KTS) (свидетельство от 12 февраля 2002 года); электронное периодическое издание “Государственный Интернет-Канал “Россия” (свидетельство от 4 декабря 2001 года).

На осуществление телевизионного и радиовещания вышеуказанных программ ГТРК “Сахалин” были выданы соответствующие лицензии.

##### *Финансовое обеспечение деятельности ГТРК “Сахалин”*

Согласно Программе деятельности и финансовому плану общий объем продукции (работ, услуг) ГТРК “Сахалин” был предусмотрен в размере 60,1 млн. рублей, в т. ч. выполняемый за счет средств федерального бюджета - 45,3 млн. рублей, за счет внебюджетных источников - 14,8 млн. рублей.

За 2003 год фактический объем работ ГТРК “Сахалин” по производству и распространению телерадиопрограмм составил 63,3 млн. рублей, в т. ч. за счет средств федерального бюджета - 45,3 млн. рублей, или 71,7 % от общего объема.

На 2003 год средства федерального бюджета в форме субсидий выделялись ГТРК “Сахалин” на подготовку и распространение телепрограмм на основании утвержден-

ной ВГТРК сметы расходов, в т. ч.: на предоставление бесплатного эфира в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о выборах депутатов Государственной Думы Российской Федерации - 3,5 млн. рублей и на спортивное вещание - 1,5 млн. рублей.

Субсидии ГТРК “Сахалин” были использованы в 2003 году полностью. Средства федерального бюджета были направлены в основном на расходы по оплате труда и начисления на фонд оплаты труда в размере 31,3 млн. рублей, или 70 % от общей суммы бюджетных расходов.

В 2003 году за счет бюджетных средств общая сумма заработной платы составила 23,1 млн. рублей, из них по должностным окладам - 3,5 млн. рублей, надбавки к окладам и выплаты компенсирующего характера - 1,0 млн. рублей, районный коэффициент - 6,4 млн. рублей, северные надбавки - 6,8 млн. рублей, оплата отпускных - 4,5 млн. рублей.

Общая начисленная сумма оплаты труда за счет всех видов источников составила в 2003 году 33,6 млн. рублей. За 2003 год среднесписочная численность работников Телерадиокомпании составила 270 человек. В целом среднемесячная заработная плата работников Телерадиокомпании в 2003 год составила 10,5 тыс. рублей, среднемесячная заработная плата генерального директора - 54,4 тыс. рублей.

Расходы на оплату работ и услуг, используемых для обеспечения производства и распространения телерадиопрограмм, составили 5,1 млн. рублей, из них услуг предприятий связи по распространению телерадиопрограмм и аренде передатчиков (Сахалинский областной ОРТПЦ, ОАО “Ростелеком”, Сахалинский филиал ОАО “Дальневосточная компания электросвязи”) - 3,0 млн. рублей, или 6,6 % от общей суммы бюджетных расходов.

Из общей суммы текущих расходов на оплату ремонта зданий и приобретение стройматериалов было израсходовано 5,2 млн. рублей, или 11,4 % от общего объема бюджетных средств. Согласно справкам о стоимости выполненных работ и затрат, подписанных со стороны ГТРК “Сахалин” и. о. генерального директора А. И. Баяндиным, и актам приемки выполненных работ ООО “Строй-Прогресс” произведены строительные работы на общую сумму 3,8 млн. рублей. Установлено, что акты не содержат ссылки на договоры, а договоры на проведение строительно-монтажных работ и проектно-сметная документация на объекты “Дом радио” и “Кинокомплекс” в ГТРК “Сахалин” отсутствуют.

Выручка от реализации услуг по распространению рекламных материалов на телеканале “Россия”, радиоканале “Радио России”, телеканале “Телевидение “Сахалин” (собственный телеканал 5 ТВК) и других услуг в 2003 году составила 17,9 млн. рублей.

Общая стоимость производства программы “Телевидение “Сахалин” и распространение телепрограмм сетевых партнеров “Рамблер телесеть” и “ТВ Центр-Москва” (общий объем вещания за 2003 год - 5254,5 часов) за 2003 год составила 10,8 млн. рублей, в т. ч. 7,8 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета. Из общей суммы расходов затраты на оплату труда работников компании, задействованных в производстве программ и обеспечении вещания на 5 ТВК, составили по расчетным данным 2,2 млн. рублей за счет внебюджетных источников. Стоимость услуг предприятий связи по распространению программ на 5 ТВК за 2003 год составила 1,0 млн. рублей, в т. ч. 225,2 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета. Кроме того, в 2003 году Телерадиокомпанией был уплачен лицензионный сбор за вещание телепрограммы “Телевидение “Сахалин” совместно с ретрансляцией телепрограммы сетевого партнера “Рамблер телесеть” в сумме 836,0 тыс. рублей. Договоры с сетевыми партнерами в ГТРК “Сахалин” отсутствуют.

В 2003 году стоимость услуг предприятий связи по распространению телепрограммы “Телевидение “Сахалин и Курилы” и радиопрограммы “Радио Сахалин” составила 3,0 млн. рублей, в т. ч. 2,8 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета.

Вещание телерадиопрограмм “Сахалин и Курилы” (630 часов в год на телеканале “Россия”), “Телевидение “Сахалин” (1309 часов в год) и “Радио “Сахалин” (1095 часов в год на радиоканале “Радио России”) в 2003 году осуществлялось в соответствии с сеткой вещания, утвержденной приказами ВГТРК.

Следует отметить, что условия выданных ГТРК “Сахалин” лицензий в 2003 году не соблюдались. Так, полностью отсутствовали социально-экономическое, образовательное, художественно-публицистическое, экологическое направления вещания. Согласно лицензии, выданной Телерадиокомпанией на вещание на 5 ТВК телепрограммы “Телевидение “Сахалин”, объем ретрансляции телепрограммы “ТВ Центр-Москва” (сетевой партнер) должен составлять 1127,8 часов в год, или 28 %. Фактический объем вещания в 2003 года составил 3403,6 часов, или 64,8 % к предусмотренному лицензией объему вещания. Согласно условиям лицензий объем вещание на 5 ТВК собственной телепрограммы “Телевидение “Сахалин” должен был составить 3328,6 часов в год, фактический объем вещания за 2003 год составил 1309,1 часов.

Объемы производства рекламной продукции в 2003 году не превышали предельных объемов, установленных лицензиями. Согласно отчетным данным Телерадиокомпанией объем вещания рекламной продукции составил: на федеральном телеканале “Россия” - 63 часа, или 10 % от объема вещания; на радиоканале “Радио России” - 114,8 часа, или 10,5 % от объема вещания; на собственном телеканале 5 ТВК - 71,2 часа, или 5,4 % от объема вещания на канале 5 ТВК.

Однако следует отметить, что эфирное время рекламной продукции в виде наложений, в т. ч. способом “бегущей строки”, в ГТРК “Сахалин” в 2003 году не учитывалось в объеме вещания рекламных материалов на канале 5 ТВК. Доходы, полученные от размещения рекламных сообщений в виде “бегущей строки” на канале 5 ТВК, в 2003 году составили по данным бухгалтерского учета 1,8 млн. рублей. Поступления от размещения рекламных материалов и коммерческих проектов на канале 5 ТВК составили 1,6 млн. рублей. Общая сумма выручки от реализации рекламной продукции на канале 5 ТВК составила 3,1 млн. рублей. Выручка от реализации рекламной продукции, размещенной ГТРК “Сахалин” на телеканале “Россия” и радиоканале “Радио России”, и другие коммерческие доходы составили 14,8 млн. рублей.

Показатели экономической эффективности, утвержденные Программой деятельности на 2003 год, выполнены Телерадиокомпанией не в полном размере. Так, при перевыполнении планового размера выручки от продаж на 3,2 млн. рублей, что составляет 22 % прироста, плановый показатель чистой прибыли в 0,1 млн. рублей не выполнен. Фактически по итогам деятельности предприятия в 2003 году убыток составил 0,8 млн. рублей.

На 1,12 млн. рублей и 1,19 млн. рублей, соответственно, увеличилась кредиторская задолженность и задолженность перед бюджетом и, как следствие, в отчетном периоде снизилась платежеспособность предприятия - значение показателя абсолютной ликвидности снизилось до уровня 0,05.

Физический износ основных фондов, переданных предприятию в хозяйственное ведение, составил 53 %, при этом оборудование морально устарело почти полностью и не соответствует современным требованиям производства телерадиопродукции.

Для производства конкурентоспособной продукции, обновления материально-технической базы с учетом высокой затратности производства информационных программ и объема выпускаемой продукции предприятию необходимы дополнительные финансовые ресурсы.

## 5. Результаты проверки ФГУП «Краснодарская ГТРК «Кубань»

### *Общая характеристика деятельности ГТРК «Кубань»*

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 мая 1998 года № 511 и постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 1998 года № 844 государственное учреждение «Краснодарская краевая государственная телерадиовещательная компания «Кубань» было преобразовано в дочернее ВГТРК предприятие - ФГУП «Краснодарская государственная телевизионная и радиовещательная компания «Кубань».

Регистрация ГТРК «Кубань» произведена Регистрационной палатой администрации г. Краснодара 27 января 1999 года. В 2003 году деятельность компании осуществлялась на основании Устава, утвержденного приказом ВГТРК от 6 августа 1998 года.

В соответствии с Уставом имущество ГТРК «Кубань» находится в федеральной собственности и принадлежит ГТРК «Кубань» на праве хозяйственного ведения. Уставный фонд был определен в размере 52,9 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2004 года балансовая стоимость основных средств составляла 63,3 млн. рублей, в т. ч. стоимость зданий и сооружений - 11,7 млн. рублей, передаточных устройств, машин и оборудования - 47,1 млн. рублей, транспортных средств - 3,1 млн. рублей, прочие основные средства - 1,4 млн. рублей.

Износ телевизионного оборудования в среднем составил 82,8 %, радиооборудования - около 96,8 %. Значительная часть оборудования имела 100 % износ.

Согласно данным бухгалтерского учета остаточная стоимость числящегося на балансе недвижимого имущества по состоянию на 1 января 2004 года составляла 6,5 млн. рублей, износ в среднем составил 45 процентов.

Проверкой было установлено, что на балансе ГТРК «Кубань» не числятся здания и хозяйственные сооружения, строительство которых осуществлялось в период до 2003 года хозяйственным способом с отнесением затрат на себестоимость продукции (работ, услуг). Проектно-сметная и иная документация, послужившая основанием для строительства, титульные списки строок в ГТРК «Кубань» отсутствуют. Объекты недвижимости общей площадью 1510 кв. метров в техническом паспорте БТИ не зафиксированы и не внесены в Реестр федерального имущества. Кроме того, до настоящего времени не оформлено право пользования земельным участком площадью 18 тыс. кв. метров, на территории которого находятся здания и сооружения ГТРК «Кубань».

Радиодом, 1973 года постройки, в котором хранится фонотека ГТРК «Кубань», находится в аварийном состоянии и в связи с угрозой обрушения штукатурки со стен и потолков ряд помещений закрыт для доступа персонала. Возраст и условия хранения фонотеки предполагают о возможности утери многих единиц хранения. Магнитные записи на пленках (бобинах) находятся в стандартных помещениях, не оборудованных приспособленными для качественного складирования и агрегатами для поддержания соответствующих стандартов температуры и влажности. Фонотека ГТРК «Кубань» содержит более 30,0 тыс. единиц хранения, в т. ч. уникальные экземпляры произведений народного устного и музыкального творчества этнических групп и народностей Адыгеи, Северной Осетии, Дагестана, Карачаево-Черкесии, Кабардино-Балкарии. Возраст многих экземпляров более 40 лет.

Согласно утвержденному уставу основными целями деятельности ГТРК «Кубань» являлись производство и распространение телерадиопрограмм на территории Краснодарского края.

ГТРК «Кубань» были учреждены следующие средства массовой информации: телепрограмма «Кубань» (свидетельство от 20 марта 2000 года); телепрограмма «Кубань-25» (свидетельство от 21 ноября 2001 года); радиопрограмма «Кубань» (свидетельство от 20

февраля 2002 года); электронное периодическое издание “Государственный Интернет-Канал “Россия” (свидетельство от 4 декабря 2001 года).

Периодичность и время вещания телерадиопрограмм устанавливались приказами ВГТРК об утверждении объемов и сеток вещания дочерних предприятий.

На осуществление теле- и радиовещания вышеуказанных программ ГТРК “Кубань” были выданы соответствующие лицензии. Следует отметить, что в 2003 году ГТРК “Кубань” нарушались лицензионные требования и условия по тематическим направлениям вещания.

#### *Финансовое обеспечение деятельности ГТРК “Кубань”*

Согласно утвержденной ВГТРК Программе деятельности и финансовому плану на 2003 год общий объем продукции (работ, услуг) ГТРК “Кубань” был предусмотрен в размере 47,5 млн. рублей, в т. ч. выполняемый за счет средств федерального бюджета - 27,0 млн. рублей, за счет внебюджетных источников - 20,5 млн. рублей.

Общий объем продукции, работ и услуг ГТРК “Кубань” по итогам 2003 года составил 55,1 млн. рублей, в т. ч. за счет федерального бюджета - 27,0 млн. рублей. Выручка от реализации продукции, работ и услуг ГТРК “Кубань” за 2003 год составила 24,8 млн. рублей.

В состав нереализационных доходов компании в размере 1,8 млн. рублей включены средства федерального бюджета в сумме 1,4 млн. рублей, полученные ГТРК “Кубань” в рамках Федеральной целевой программы “Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2002-2004 годы”, и 0,4 млн. рублей - грант МПТР России на создание документального фильма “Нет - наркотикам”.

Выделенные в 2003 году ГТРК “Кубань” средства федерального бюджета в форме субсидий в сумме 27,0 млн. рублей использованы в полном объеме.

Основная доля средств федерального бюджета - 13,7 млн. рублей, или 50,7 %, приходится на расходы по оплате труда с начислениями.

Расходы по оплате услуг предприятий связи по распространению телерадиограмм за счет федерального бюджета составили 5,1 млн. рублей, или 19 % от общей суммы бюджетных расходов, покупные материалы, используемые для обеспечения процесса производства телерадиограмм, - 2,1 млн. рублей, или 7,7 %, оплата топливно-энергетических ресурсов - 1,4 тыс. рублей, или 5,2 процента.

Затраты ГТРК “Кубань” на обеспечение производства и распространения телерадиограмм за 2003 год за счет всех видов источников составили 54,9 млн. рублей, из них оплата услуг предприятий связи по распространению телерадиограмм - 6,1 млн. рублей, покупные материалы, используемые для обеспечения процесса производства телерадиограмм, - 2,9 млн. рублей, оплата топливно-энергетических ресурсов - 1,4 тыс. рублей.

Общая сумма средств за счет всех источников, направленных на оплату труда работников ГТРК “Кубань”, составила 21,8 млн. рублей, начисления на оплату труда - 7,8 млн. рублей. Среднесписочная численность работников ГТРК “Кубань” за 2003 год составила 318 единиц. В целом среднемесячная зарплата составляла на одного работающего 5,5 тыс. рублей, среднемесячная зарплата председателя компании - 35,1 тыс. рублей.

В результате финансово-хозяйственной деятельности ГТРК “Кубань” в 2003 году получен убыток в сумме 0,22 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2003 года дебиторская задолженность ГТРК “Кубань” составила 41,6 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2004 года сумма дебиторской задолженности составила 41,9 млн. рублей (отражена разница между величиной уставного фонда и остаточной стоимостью основных средств в размере 40,0 млн. рублей как задолженность ВГТРК по взносам в уставный капитал).

По состоянию на 1 января 2003 года кредиторская задолженность ГТРК “Кубань” составляла 4,9 млн. рублей, по состоянию на 1 января 2004 года - 4,5 млн. рублей. Наибольшую сумму 1,2 млн. рублей в составе кредиторской задолженности по расчетам с поставщиками и подрядчиками составляют расчеты по оплате аренды каналов связи с филиалом РТРС “Краснодарский КРТПЦ”. Инвентаризация обязательств перед составлением бухгалтерской отчетности за 2003 год ГТРК “Кубань” не проводилась.

## **6. Результаты проверки ФГУП “РИА “Вести”**

### *Общая характеристика деятельности РИА “Вести”*

РИА “Вести” (далее - Агентство) ведет свою историю с июня 1941 года, с момента образования Советского Информационного Бюро (Совинформбюро). В феврале 1961 года на базе Совинформбюро было создано Агентство печати Новости (АПН). В сентябре 1991 года Агентство было преобразовано в Российское информационное агентство “Новости” (РИА “Новости”). Деятельность РИА “Новости” как бюджетного учреждения финансировалась за счет средств федерального бюджета.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 1998 года № 459 и в целях формирования единого информационно-технологического комплекса государственных электронных средств массовой информации РИА “Новости” было переименовано в ФГУП “Российское информационное агентство “Вести” (далее - Агентство) со статусом дочернего предприятия ВГТРК.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2003 года № 765 “Вопросы Российского информационного агентства “Вести” были прекращены полномочия ВГТРК по отношению к РИА “Вести” как дочернему предприятию. Установлено, что Агентство должно находиться в ведении МПТР России. МПТР России, Минимущество России и ВГТРК было поручено осуществить необходимые мероприятия, связанные с изменением организационно-правового статуса Агентства, при этом сроки исполнения данного поручения не установлены. Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2003 года признано утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 1998 года. Источники финансирования деятельности Агентства не определены ни данным постановлением, ни другими нормативными правовыми документами.

Действовавший в 2003 году устав Агентства был утвержден приказом ВГТРК в 1998 году. В соответствии с уставом основными целями и задачами Агентства являлись информационно-аналитическое обеспечение внутренней и внешней политики Российской Федерации и распространение всеми доступными способами объективной информации о событиях социально-экономической и политической жизни в России и за рубежом.

Приказом МПТР России в марте 2004 года был утвержден новый устав Агентства в соответствии с требованиями Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ “О государственных и муниципальных унитарных предприятиях” и постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2003 года № 765. Однако по состоянию на 1 июня 2004 года не были осуществлены все необходимые мероприятия, связанные с изменением организационно-правового статуса Агентства.

Согласно новому уставу был определен уставный фонд ФГУП “Российское информационное агентство международной информации “РИА Новости” в размере 384,3 млн. рублей. Одним из источников формирования имущества Агентства должны являться средства федерального бюджета на текущие и капитальные расходы в составе субсидий и иных формах в рублях и иностранной валюте, включая целевое финансирование.

### *Финансовое обеспечение деятельности РИА “Вести”*

Общий объем работ Агентства по сбору и распространению информационной продукции был предусмотрен Программой деятельности и финансовым планом на 2003 год в размере 1260,8 млн. рублей, в т. ч. выполняемый за счет средств федерального бюджета - 948,9 млн. рублей, за счет внебюджетных источников - 311,8 млн. рублей.

За 2003 год фактический объем работ Агентства составил 1240,3 млн. рублей, в т. ч. за счет внебюджетных источников - 259,9 млн. рублей, за счет средств федерального бюджета - 980,4 млн. рублей, или 79 % от общего объема.

На 2003 год средства федерального бюджета в форме субсидий были выделены на основании утвержденной ВГТРК сметы расходов в сумме 773,6 млн. рублей, в т. ч. одновременно выделенные на расчеты по таможенным платежам (оплата таможенной пошлины, налога на добавленную стоимость, хранения на таможенных складах, других таможенных процедур, услуг по таможенному оформлению, аренда складов временного хранения прошедшего таможенную очистку оборудования, прочие расходы, связанные с указанными целями) - 596,4 млн. рублей.

Текущие расходы на основную деятельность составили 177,2 млн. рублей, из них на информационное обеспечение в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о выборах депутатов Государственной Думы Российской Федерации - 32,1 млн. рублей, на подготовку программ, посвященных памятным событиям и датам в истории России, - 21,1 млн. рублей.

Общая сумма кассовых расходов составила 641,4 млн. рублей, неиспользованный остаток средств федерального бюджета, выделенных на расчеты по таможенным платежам, в сумме 132,2 млн. рублей был перечислен ВГТРК. Средства федерального бюджета в форме субсидий, направленные на расходы по оплате труда и начисления на фонд оплаты труда, составили в 2003 году 140,4 млн. рублей, или 79,4 % от общей суммы текущих бюджетных расходов на основную деятельность.

За 2003 год среднесписочная численность штатных сотрудников Агентства на территории Российской Федерации составила 843 человека, работающих по договорам гражданско-правового характера - 102 человека. Всего расходы на оплату труда за счет всех источников составили 126,6 млн. рублей, из них штатных сотрудников - 116,8 млн. рублей. Среднемесячная заработная плата сотрудников Агентства составила в 2003 году 11,0 тыс. рублей (увеличилась на 22 % по сравнению с зарплатой за 2002 год). Среднемесячная заработная плата штатных сотрудников в 2003 году составила 12,0 тыс. рублей.

Расходы на приобретение материалов, используемых для обеспечения деятельности Агентства, составили в 2003 году 3,6 млн. рублей, или 2 % от общей суммы бюджетных текущих расходов. Кроме того, за счет этой статьи расходов были оплачены услуги ООО “Клио Интернэшнл” по хранению груза (оборудование фирмы “Сименс”) в сумме 5,8 млн. рублей. Расходы на оплату работ и услуг, используемых для обеспечения производства информационной продукции, составили 8,5 млн. рублей, или 4,8 % от общей суммы бюджетных текущих расходов. Прочие затраты составили в 2003 году 18,8 млн. рублей, в т. ч. на оплату услуг информационных агентств и аудита - 5,9 млн. рублей, расходы на командировки - 2,0 млн. рублей (оплата проезда), расходы на содержание зданий - 2,8 млн. рублей, расходы на оплату услуг связи - 7,1 млн. рублей.

За 2003 год кассовые расходы бюджетных средств в иностранной валюте составили 5563,4 тыс. долларов США (169,4 млн. рублей), в т. ч. на денежное содержание зарубежного аппарата - 1235,4 тыс. долларов США (37,7 млн. рублей), расходы по содержанию зарубежного аппарата - 2445,0 тыс. долларов США (74,5 млн. рублей), расходы на издательскую деятельность - 1800,0 тыс. долларов США (54,7 млн. рублей), расходы неторгового характера (вид расходов 059) - 83,0 тыс. долларов США (2,5 млн. рублей).

По состоянию на 1 января 2003 года и на 1 января 2004 года остатки средств на бюджетном счете РИА “Вести” во Внешторгбанке не значились. В 2003 году за счет дополнительных источников бюджетного финансирования учреждений, находящихся за пределами Российской Федерации, было израсходовано 1729,2 тыс. долларов США (54,1 млн. рублей).

В целом выручка от реализации работ и услуг Агентства в 2003 году составила 259,9 млн. рублей, в т. ч. от продажи и доставки оперативной информации - 18,6 млн. рублей, печатной продукции - 4,4 млн. рублей, информационно-консультативных услуг - 175,5 млн. рублей, или 67,5 % от общего объема выручки.

Из общей суммы доходов от предоставления Агентством информационно-консультативных услуг в размере 126,0 млн. рублей были получены по договору с ОАО “Нефтяная компания “Роснефть”, или 49 % от общей суммы выручки Агентства за 2003 год.

По состоянию на 1 января 2003 года дебиторская задолженность Агентства составляла 184,4 млн. рублей, кредиторская - 110,1 млн. рублей, на 1 января 2004 года - 614,6 млн. рублей и 124,1 млн. рублей, соответственно. Увеличение общей суммы дебиторской задолженности на конец 2003 года произошло за счет оплаченного из средств федерального бюджета в Зеленоградскую таможенную аванса на таможенные платежи, сумма которого по состоянию на 1 января 2004 года составила 444,4 млн. рублей, или 72 % от общей суммы дебиторской задолженности. При этом размер прочей дебиторской задолженности по сравнению с началом года уменьшился на 14,3 млн. рублей. Структура задолженности фактически не изменилась.

Анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности Агентства за 2003 год показал следующее. Структура баланса на 31 декабря 2003 года сложилась следующим образом: в активе баланса 67 % составляют внеоборотные активы и 33 % - оборотные активы. Во внеоборотных активах наибольший удельный вес (93 %) на начало года приходился на основные средства, на конец года он снизился до 22 % за счет роста доли незавершенного строительства (до 78 %). Данное изменение произошло в основном в связи с тем, что оборудование, полученное по контракту с фирмой “Сименс”, а также услуги и прочие расходы, увеличивающие его стоимость, были отражены на балансе Агентства в составе “Незавершенного строительства” в IV квартале 2003 года в сумме 1169,3 млн. рублей.

Анализ ликвидности показал, что в течение 2003 года произошел рост величины собственных оборотных средств Агентства с 166,4 млн. рублей до 181,5 млн. рублей, или на 9 %. Коэффициент текущей ликвидности составил на 31 декабря 2003 года 2,46 против 2,31 на 1 января 2003 года (при нормативе 2,0).

По состоянию на 1 января 2003 года и 31 декабря 2003 года Агентство не имело заемных средств (кредитов банков и займов других организаций), и в связи с этим степень его финансовой автономии очень высока. Коэффициент концентрации собственного капитала вырос в течение года с 0,83 до 0,95. Однако необходимо отметить, что значительную долю собственного капитала Агентства формируют средства федерального бюджета, выделенные в качестве целевого финансирования.

Чистая прибыль Агентства за 2003 год составила 4,2 млн. рублей, что на 7,3 млн. рублей (64 %) меньше прибыли за 2002 год, составившей 11,5 млн. рублей. Часть прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет по итогам деятельности Агентства за 2002 год, была определена в размере 975,0 тыс. рублей, и перечислена Минимущество России в июле 2003 года.

Рентабельность реализованной продукции в 2003 году сократилась с 20,4 % до 7,6%, а рентабельность основной деятельности - с 25,7 % до 8,3 %. Также произошло снижение

рентабельности основного капитала Агентства с 1,7 % до 0,6 % и рентабельности собственного капитала - с 2,7 % до 1,3 процента.

Выручка Агентства в 2003 году составила 259,9 млн. рублей, что на 57 % больше выручки 2002 года, составившей 166,0 млн. рублей. Наиболее существенную долю выручки Агентства в 2003 году составил доход от оказания информационных услуг, таких как мониторинг российских и зарубежных СМИ и подготовка аналитических справок для крупных клиентов по тематике их профильной деятельности. В течение 2003 года увеличилось число корпоративных клиентов Агентства, получающих на возмездной основе его информационную продукцию. В 2002 году 87 % продаж услуг по доставке оперативной информации приходилось на ВГТРК, а в 2003 году доля ВГТРК, как покупателя данного вида услуг, сократилась (15,2 млн. рублей). Большое количество покупателей оперативной информации свидетельствует о снижении зависимости Агентства от одного крупного клиента и повышении его конкурентоспособности на российском рынке информационных услуг.

Стабильным источником доходов Агентства в 2003 году являлась продажа прав на фотоизображения и фотоинформацию, а также оказание фотоуслуг третьим лицам. В 2003 году продажи по данному виду деятельности увеличились на 10 %, составив 4,9 млн. рублей.

Темп роста себестоимости реализованных услуг в 2003 году относительно 2002 года был на 3 % ниже темпа роста реализации и составил 54 %. Затраты, отнесенные на себестоимость реализованной продукции, были произведены в 2002 и 2003 годах как из бюджетных, так и из внебюджетных средств. Объем бюджетного финансирования, направленного РИА “Вести” в 2003 году на финансирование затрат, отнесенных на себестоимость, составил 383,9 млн. рублей, что на 40 % больше, чем в 2002 году.

Общие затраты на оплату труда штатным и внештатным специалистам (с начислениями) составили треть от всех затрат отнесенных на себестоимость. В течение года не произошло существенного увеличения расходов на оплату труда, общее изменение составило 4 %. Произошло снижение расходов на коммунальные услуги и содержание зданий в размере 15 %. Экономия по данному виду расходов была направлена на частичное финансирование ремонта зданий и оборудования Агентства.

Основными причинами снижения размеров прибыли в 2003 году и, соответственно, показателей рентабельности относительно финансовых результатов 2002 года явились в основном финансирование заключенных в 2003 году договоров с ведущими мировыми PR агентствами (BLJ - Великобритания и США, Manifeste - Франция, Herring Schuppner Consulting - ФРГ и др.) в рамках выполнения внешнеполитических задач Агентства по формированию позитивного имиджа России за рубежом и реализация программы по обновлению парка основных средств Агентства путем заключения договоров лизинга и осуществления лизинговых платежей.

Общее финансовое состояние Агентства можно охарактеризовать как стабильное. Налицо положительная динамика выручки от реализации услуг, высокая степень финансовой автономии и приемлемый уровень ликвидности.

В 1999-2003 годы государственными контрольными органами - Центральным региональным управлением валютного контроля Минфина России, Инспекцией Министерства по налогам и сборам № 4 по ЦАО г. Москвы (ИМНС) - в Агентстве были проведены проверки.

Центральным региональным управлением валютного контроля Минфина России были выявлены факты нарушения валютного законодательства. На основании Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года “О валютном регулировании и валютном контроле” Минфином России было принято решение взыскать с Агентства в доход го-

сударства 128,9 тыс. долларов США, 510,8 тыс. финляндских марок, 53,2 тыс. французских франков, 691,0 тыс. чешских крон, 5,3 английских фунтов, 61,0 мексиканских песо, 202,5 тыс. югославских динар, 1,5 тыс. немецких марок, 8,5 египетских фунтов. Данные денежные средства, с учетом предоставления рассрочки платежа, в конце 2002 года в полном объеме выплачены Агентством в доход государства.

Счетной палатой Российской Федерации в период с октября 1998 года по январь 1999 года была проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности Агентства. По результатам контрольного мероприятия Агентству 22 марта 1999 года было направлено представление Счетной палаты Российской Федерации с предложением принять меры по устранению выявленных проверкой нарушений и недостатков в деятельности Агентства. Настоящая проверка показала, что Агентством практически все нарушения и недостатки устранены, возвращены в федеральный бюджет 16,1 млн. рублей, использованные не по целевому назначению, 133,5 тыс. долларов США и 400 тыс. французских франков были восстановлены из внебюджетных средств.

### **Выводы**

Анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных предприятий ГТК “Телеканал Россия”, ГРК “Радио России”, ГТРК “Сахалин”, Краснодарская ГТРК “Кубань”, РИА “Вести” за 2003 год показал, что основополагающие цели и задачи по подготовке и распространению телевизионных и радиопрограмм, а также по информационно-аналитическому обеспечению государственной политики Российской Федерации и распространению информации о событиях в России и за рубежом в значительной степени достигнуты.

Вместе с тем результаты контрольных мероприятий, проведенных Счетной палатой Российской Федерации, свидетельствуют о наличии проблем в сфере функционирования государственных электронных средств массовой информации и не соблюдении требований Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ “О государственных и муниципальных унитарных предприятиях”.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации основной причиной выявленных недостатков является несоответствие действующему законодательству правового статуса ФГУП “ВГТРК”, как головного предприятия в сфере государственных электронных средств массовой информации, и его дочерних предприятий.

ГТК “Телеканал Россия” и ГРК “Радио России”, формально созданные в виде федеральных государственных унитарных предприятий, фактически таковыми не являются. ГТК “Телеканал Россия” и ГРК “Радио России” не имеют имущества, закрепленного за ними собственником. Уставные фонды этих компаний сформированы за счет средств ВГТРК в сумме 85,0 тыс. рублей и не соответствуют минимальному размеру уставного фонда, определенного статьей 12 Федерального закона “О государственных и муниципальных унитарных предприятиях”.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 года № 111 “О Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании” устав ВГТРК приведен в соответствие с положениями Федерального закона “О государственных и муниципальных унитарных предприятиях”. Согласно данному постановлению Правительства Российской Федерации ГТК “Телеканал “Россия”, ГРК “Радио России”, ГТРК “Сахалин” и Краснодарская ГТРК “Кубань” должны быть реорганизованы путем присоединения к ФГУП “ВГТРК” в форме филиалов. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации необходимые юридические действия по реорганизации предприятий должны быть осуществлены в шестимесячный срок.

На момент проверки юридические действия по реорганизации телерадиокомпаний не осуществлялись, переоформление лицензий и разрешений, необходимых для осуществления деятельности ВГТРК, не производилось.

ГТК “Телеканал Россия” и ГРК “Радио России” в большинстве случаев осуществляют посреднические услуги по производству теле- и радиопрограмм для вещания ВГТРК, приобретению имущественных прав для ВГТРК и реализации имущественных прав ВГТРК на использование оригинальных аудиовизуальных произведений. Лицензии на осуществление вещания теле- и радиопрограмм имеет только головное предприятие ФГУП “ВГТРК”.

Работы по формированию теле- и радиопрограмм осуществляются ГТК “Телеканал Россия” и ГРК “Радио России” с использованием собственного персонала и на условиях иждивения технологической и производственной инфраструктуры ВГТРК (обеспечение оборудованием, техническими средствами и иным оборудованием, помещениями, транспортом и иным имуществом). При этом создание цикловых и авторских программ, телефильмов, телесериалов для телепрограмм “Российское телевидение” и “РТР-Планета” осуществлялось в основном сторонними телепроизводящими организациями.

Финансирование уставной деятельности ГТК “Телеканал Россия” и ГРК “Радио России” осуществлялось ВГТРК как за счет внебюджетных источников, так и за счет средств федерального бюджета.

За 2003 год ГТК “Телеканал Россия” от заказчиков было получено средств в размере 4070,9 млн. рублей, из них от ВГТРК по договорам на производство телепрограмм для телевизионного вещания ВГТРК и агентским договорам на приобретение имущественных прав для ВГТРК - 4010,7 млн. рублей, или 98,5 % от общей суммы поступлений, из них 717,1 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета, полученных ВГТРК в форме субсидий.

Кроме того, в 2003 году ГТК “Телеканал Россия” были получены средства целевого назначения в сумме 12,9 млн. рублей, в т. ч. средства федерального бюджета в размере 12,8 млн. рублей по договору с Минкультуры России на финансовую поддержку производства фильма “Идиот” и субсидии в размере 102,0 тыс. рублей. Производство многосерийного телевизионного художественного фильма “Идиот” осуществлялось в 2001-2003 годах Студией “2-Б-2” Интертейнмент”. Общая сумма средств, перечисленных Студии “2-Б-2” Интертейнмент”, составила 46,1 млн. рублей, из них в 2003 году - 2,8 млн. рублей.

ГРК “Радио России” всего от покупателей и заказчиков за 2003 год поступило 130,0 млн. рублей, из них от ВГТРК на производство радиопрограммы “Радио России” и радиопередачи “Утро на Маяке-24” для вещания ВГТРК - 124,3 млн. рублей, или 95,6 % от общей суммы поступлений, из них 12,1 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета, полученных ВГТРК в форме субсидий. На 2003 год ГРК “Радио России” были выделены средства федерального бюджета в форме субсидий на подготовку радиопрограмм в сумме 42,8 млн. рублей. Кроме того, за счет средств федерального бюджета, перечисленных МПТР России, в 2003 году были созданы социально значимые радиопрограммы на общую сумму 1,6 млн. рублей.

Федеральным государственным унитарным предприятиям ГТРК “Сахалин” и Краснодарская ГТРК “Кубань” ВГТРК в 2003 году были выделены средства федерального бюджета в форме субсидий на производство и распространение теле- и радиопрограмм в соответствующих регионах. За 2003 год фактический объем работ ГТРК “Сахалин” по производству и распространению телерадиопрограмм составил 63,3 млн. рублей, в т. ч. за счет средств федерального бюджета - 45,3 млн. рублей, или 71,7 % от общего объема. Фактический объем работ Краснодарской ГТРК “Кубань” за 2003 год по производству и распро-

странению телерадиопрограмм составил 55,1 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета в форме субсидий - 27,0 млн. рублей, целевое финансирование МПТР России - 1,8 млн. рублей, или 52,3 % от общего объема.

Таким образом, обеспеченность региональных телерадиокомпаний средствами от предпринимательской деятельности составляет лишь 28-47 %, что не позволяет им вести самостоятельную деятельность по производству и распространению телерадиопрограмм в соответствии с установленной сеткой вещания.

Средства федерального бюджета в 2003 году были направлены центральными и региональными телерадиокомпаниями в основном на расходы по оплате труда и начисления на фонд оплаты труда в размере 70-90 % от общей суммы бюджетных расходов. Нарушений в использовании средств федерального бюджета не установлено.

РИА “Вести”, формально преобразованное в 1998 году в дочернее предприятие ВГТРК, самостоятельно осуществляло в 2003 году деятельность по информационно-аналитическому обеспечению государственной политики Российской Федерации и распространению информации о событиях в России и за рубежом в соответствии с основными целями и задачами, определенными уставом. ФГУП “ВГТРК” выступало только как промежуточное звено в процедуре финансирования РИА “Вести” из федерального бюджета в форме субсидий и ассигнований в иностранной валюте на содержание зарубежного аппарата.

За 2003 год фактический объем работ Агентства по производству и распространению информационной продукции составил 1240,3 млн. рублей, в т. ч. за счет внебюджетных источников - 259,9 млн. рублей, из них оказано услуг ВГТРК на сумму 15,2 млн. рублей. Объем работ за счет средств федерального бюджета составил 980,4 млн. рублей, или 79 % от общего объема. Из общей суммы средств федерального бюджета в форме субсидий Агентству было выделено 773,6 млн. рублей, в т. ч. на текущие расходы - 177,2 млн. рублей и на расчеты по таможенным платежам - 596,4 млн. рублей.

Анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности РИА “Вести” показал, что за 2003 год чистая прибыль Агентства за 2003 год составила 4,2 млн. рублей, что на 7,3 млн. рублей меньше прибыли 2002 года.

Основными причинами снижения размеров прибыли в 2003 году относительно финансовых результатов 2002 года явились в основном значительные затраты на финансирование заключенных в 2003 году договоров с ведущими мировыми PR агентствами (BLJ - Великобритания и США, Manifeste - Франция, Herring Schuppner Consulting - ФРГ и др.) в рамках выполнения внешнеполитических задач Агентства по формированию позитивного имиджа России за рубежом и реализация программы по обновлению парка основных средств Агентства путем заключения договоров лизинга и осуществления лизинговых платежей.

В целом финансовое состояние Агентства можно охарактеризовать как стабильное. Налицо положительная динамика выручки от реализации услуг, высокая степень финансовой автономии и приемлемый уровень ликвидности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2003 года № 765 “Вопросы Российского информационного агентства “Вести” были прекращены полномочия ВГТРК по отношению к РИА “Вести” как к дочернему предприятию, установлено, что Агентство должно находиться в ведении МПТР России.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ “О государственных и муниципальных унитарных предприятиях” и постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2003 года № 765 приказом МПТР России в марте 2004 года был утвержден новый устав ФГУП “Российское агентство международной информации “РИА Новости”. Однако на момент проверки не

были осуществлены все необходимые мероприятия, связанные с изменением организационно-правового статуса Агентства.

### **Предложения**

По результатам проверки предлагается:

**1.** Принять к сведению отчет о результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 2003 году федеральным государственным унитарным предприятиям в сфере электронных средств массовой информации, в т. ч.: государственной телевизионной компании “Телеканал “Россия”, государственной радиовещательной компании “Радио России”, Российскому информационному агентству “Вести”, Краснодарской государственной телевизионной и радиовещательной компании “Кубань” (г. Краснодар), государственной телевизионной и радиовещательной компании “Сахалин” (г. Южно-Сахалинск).

**2.** Направить информационное письмо Руководителю Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям М.В. Сеславинскому с предложениями обеспечить осуществление в установленные сроки необходимых юридических действий по реорганизации дочерних предприятий ФГУП “ВГТРК”, переоформление и выдачу лицензий и разрешений, необходимых компаниям для осуществления своей деятельности, а также обеспечить осуществление мероприятий, связанных с изменением организационно-правового статуса ФГУП “Российское агентство международной информации “РИА Новости”.

**3.** Направить в порядке информации отчет о результатах проверки Министру культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации А.С. Соколову.

**4.** Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. А. АГАПЦОВ**