

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 27 октября 2000 года № 36 (228) «О результатах комплексной проверки финансово-хозяйственной деятельности открытого акционерного общества «Общественное российское телевидение» и управления пакетом акций ОАО «ОРТ», находящимся в федеральной собственности»:

С учетом состоявшегося обсуждения, высказанных замечаний и предложений утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение о направлении представлений по результатам проверки Председателю Правительства Российской Федерации М. М. Касьянову и генеральному директору ОАО «ОРТ» К. Л. Эрнсту.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

Направить информационное письмо в Министерство Российской Федерации по налогам и сборам. Поручить начальнику Управления по взаимодействию с органами государственной власти аппарата Счетной палаты Российской Федерации В. М. Смирнову совместно с рабочей группой по взаимодействию Счетной палаты Российской Федерации с Генеральной прокуратурой (Г. Н. Батанов) в рабочем порядке рассмотреть вопрос о возможности направления материалов указанной проверки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах комплексной проверки финансово-хозяйственной деятельности открытого акционерного общества «Общественное российское телевидение» и управления пакетом акций ОАО «ОРТ», находящимся в федеральной собственности

Счетной палатой Российской Федерации в июне-сентябре 2000 года проведена комплексная проверка финансово-хозяйственной деятельности открытого акционерного общества «Общественное российское телевидение».

Основание для проверки: постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 4 декабря 1998 г. № 3326-П ГД, план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год.

Цель проверки

Проверить целевое и эффективное использование ОАО «ОРТ» средств федерального бюджета, внебюджетных источников и средств в иностранной валюте.

Установить законность, порядок и эффективность управления государственным пакетом акций ОАО «ОРТ».

Проверить своевременность и полноту перечисления налоговых платежей в федеральный бюджет.

Объекты проверки

Открытое акционерное общество «Общественное российское телевидение».

Проверяемый период

1995 - 2000 годы.

Акт проверки зарегистрирован за № КМ-12-1443 от 15 сентября 2000 года.

С актом ознакомлено руководство ОАО «ОРТ» и представлены пояснения по выявленным фактам нарушений и недостатков.

Проверкой установлено

Нормативно-правовая база деятельности, состав акционеров ОАО «ОРТ»

Первый канал телевидения, на котором ОАО «ОРТ» производит вещание, является крупнейшим телевизионным каналом и охватывает практически всю территорию Российской Федерации. Деятельность ОАО «ОРТ» является системообразующим фактором жизни общества и имеет стратегическое значение для обеспечения национальной информационной безопасности Российской Федерации.

Акционерное общество «Общественное российское телевидение» учреждено в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Положением об акционерных обществах, утвержденным Постановлением Совета Министров РСФСР от 25 декабря 1990 г. № 601 (действовало до 6 марта 1996 г.), и на основании Указа Президента Российской Федерации от 29 ноября 1994 г. № 2133 «О совершенствовании эксплуатации первого частотного (г. Москва) канала телевидения, а также по системе спутникового телевидения «Москва-глобальная».

Во исполнение названного Указа принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 1994 г. № 2020-р, в котором содержалось поручение Госкомимуществу России совместно с Минфином России определить форму внесения вклада государства в уставный капитал акционерного общества «ОРТ» в размере не менее 51 %, а также разработать совместно с другими учредителями и представить в Правительство Российской Федерации проект устава АО «ОРТ».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 1995 г. № 97-р, утвердившим устав ЗАО «ОРТВ», государственный пакет акций ЗАО «ОРТВ» распределялся между четырьмя учредителями, которые в дальнейшем производили оплату распределенных между ними акций: Госкомимуществу России (360 акций, или 36 %), государственные унитарные предприятия: РГТРК «Останкино» (90 акций, или 9 %), «Телевизионный технический центр» (30 акций, или 3 %), «ИТАР-ТАСС» (30 акций, или 3 процента).

В соответствии с уставом, зарегистрированным Московской регистрационной палатой 28 февраля 1995 г., уставный капитал общества в момент его учреждения составлял 10000000000 (десять миллиардов) рублей и был разделен на 1000 (одну тысячу) обыкновенных именных акций по 10000000 (десять миллионов) рублей каждая.

Учредителями ЗАО «ОРТ», кроме Госкомимуществу России и трех государственных унитарных предприятий, выступили девять коммерческих организаций и одна некоммерческая организация: АО «Ассоциация независимых телекомпаний» (30 акций), АО «ЛогоВАЗ» (80 акций), банк «МЕНАТЕП» (50 акций), АКБ «Национальный кредит» (50 акций), АКБ «Столичный» (50 акций), РАО «Газпром» (30 акций), КИБ «Альфа-банк» (50 акций), АКБ «Объединенный банк» (80 акций), АО «Торговая компания «Микродин» (50 акций) и Национальный фонд спорта Российской Федерации (20 акций).

В последующие периоды состав акционеров по различным причинам претерпевал изменения. Так, АО «Ассоциация независимых телекомпаний» и АКБ «Национальный кредит» реализовали акции АО «ОРТ» коммерческим банкам «МЕНАТЕП», «Объединенный банк», «Альфа-банк» и «Столичный банк Сбережений» (бывший «Столичный»), которые, в свою очередь, выступили соучредителями ЗАО «ОРТ-Консорциум банков» («ОРТ-КБ») путем внесения принадлежавших им акций «ОРТ» в уставный капитал. Кроме того, ЗАО «ОРТ-КБ» самостоятельно приобрело акции у АО «Торговая компания «Микродин» и Национального фонда спорта Российской Федерации, сконцентрировав в итоге 380 акций, или 38 % от общего объема.

РАО «Газпром», в свою очередь, реализовало акции в пользу АО «ЛогоВАЗ».

Акции, принадлежащие РГТРК «Останкино», в соответствии с решением Правительства Российской Федерации были переданы Госкомимуществу России.

Госкомимуществу России, в свою очередь, передало 5 акций в пользу «ИТАР-ТАСС».

Таким образом, государство обладает преобладающим пакетом акций ОАО «ОРТ» в размере 51 процента.

На момент проведения проверки акционерами ОАО «ОРТ» являлись:

- Минимущество России - 445 акций, или 44,5 % (федеральная собственность);
- ИТАР-ТАСС - 35 акций, или 3,5 % (федеральная собственность). В настоящее время в качестве залога переданы Внешэкономбанку;
- Телевизионный технический центр - 30 акций, или 3 % (федеральная собственность). В настоящее время в качестве залога переданы Внешэкономбанку;
- ЗАО «ОРТ-КБ» - 380 акций, или 38 процентов. В настоящее время 65 акций (6,5 % от общего объема выпуска) в качестве залога переданы Внешэкономбанку;
- АО «ЛогоВАЗ» - 110 акций, или 11 процентов.

Деятельность ОАО «ОРТ» осуществляется на основании устава. Редакция устава за проверяемый период претерпела ряд изменений и дополнений в установленном действующим законодательством порядке. В настоящее время действует устав ОАО «ОРТ», утвержденный в новой редакции общим собранием акционеров 12 февраля 1998 г. и зарегистрированный Московской регистрационной палатой 17 апреля 1998 г. с изменениями и дополнениями от 23 сентября 1999 года.

В соответствии с уставом ОАО «ОРТ» высшим органом управления акционерного общества является собрание акционеров, а руководство текущей деятельностью ОАО «ОРТ» осуществляется единоличным исполнительным органом - генеральным директором.

В проверяемом периоде генеральными директорами акционерного общества «ОРТ» являлись:

с 24 января 1995 года - В. Н. Листьев, с 20 марта 1995 года - С. Е. Благоволин, с 13 ноября 1997 года - К. Ю. Пономарева, с 15 октября 1998 года - И. В. Шабдурасулов, с 6 октября 1999 года - К. Л. Эрнст.

Управление пакетом акций ОАО «ОРТ», находящихся в федеральной собственности

В соответствии с постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 4 декабря 1998 г. № 3326 II ГД и решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 декабря 1998 г. (протокол № 38 (151) в начале 1999 года Счетной палатой Российской Федерации проведена проверка деятельности Мингосимущества России по управлению государственным пакетом акций ОАО «ОРТ».

Указанной проверкой были установлены нарушения действующего законодательства в части формирования уставного капитала, эмиссии акций и деятельности органов управления АО «ОРТ».

В частности, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 января 1995 г. № 97-р порядок внесения вклада государством в уставный капитал АО «ОРТ» юридически не обеспечивает реальное закрепление пакета акций (51 %) в федеральной собственности.

Регистрация выпуска акций АО «ОРТ» и регистрация отчета об их выпуске была осуществлена Московским региональным отделением ФКЦБ России с нарушением правовых норм, установленных законодательством о ценных бумагах. В нарушение законодательства о ценных бумагах и об акционерных обществах до регистрации выпуска акций ЗАО «ОРТВ», размещаемых среди учредителей, были осуществлены сделки с акциями, стороной в которых являлось не только общество и учредители, но и третье лицо.

Органами управления АО «ОРТ» (собранием акционеров и советом директоров) были приняты решения, касающиеся выпуска и размещения акций, учредительской деятельности общества, приобретения пакета акций других акционерных обществ, с многочисленными нарушениями законодательства о ценных бумагах, устава АО «ОРТ» и Федерального закона

«Об акционерных обществах». Не обеспечено своевременное изменение типа акционерного общества.

Правовой механизм принятия решений общим собранием акционеров и советом директоров, закрепленный уставом ОАО «ОРТ», не обеспечивал защиту интересов Российской Федерации. Деятельность представителей государства в органах управления ОАО «ОРТ» не контролируется в установленном порядке.

Передача в залог 65 обыкновенных акций ОАО «ОРТ», принадлежащих государству согласно договору залога к кредитному соглашению между Внешэкономбанком и ОАО «ОРТ», не сопровождается мерами финансового обеспечения возвратности кредита со стороны ОАО «ОРТ». Не предусмотрены меры ответственности ОАО «ОРТ» перед Российской Федерацией в случае неисполнения обязательств по возврату кредита.

Материалы указанной проверки на основании решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 30 июля 1999 г № 25 (176) были направлены в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (письма от 22 октября 1999 г. № 01-1264/04 и № 01-1265/04), Генеральную прокуратуру Российской Федерации. Также были направлены представления Правительству Российской Федерации, Мингосимуществу России и ФКЦБ России.

Однако указанные ведомства не приняли реальных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Результаты проверки Счетной палатой Российской Федерации Мингосимущества России, проведенной в начале 1999 года, практически полностью подтвердились в ходе контрольных мероприятий в июне-августе 2000 года непосредственно в ОАО «ОРТ».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 1997 г. № 1377 «О мерах по обеспечению государственного управления закрепленными в федеральной собственности акциями акционерного общества «Общественное российское телевидение» с изменениями от 14 января 1998 г., 7 июня 1999 г., 25 января 2000 г. образована коллегия представителей государства в АО «ОРТ» в следующем составе: А. С. Волошин (председатель коллегии), А. Г. Виноградов, Ф. Р. Газизуллин, В. Н. Горохов, А. А. Громов, В. Н. Игнатенко, М. М. Касьянов, В. И. Матвиенко, А. П. Починок, Л. Д. Рейман, М. В. Сеславинский, И. В. Шабдурасулов, И. И. Шувалов, Д. Д. Якушкин.

На момент проведения проверки держателем реестра (регистрационного журнала) владельцев именных ценных бумаг ОАО «ОРТ» являлось само ОАО «ОРТ».

Проверкой установлено, что при фактическом внесении вкладов государственными учредителями ОАО «ОРТ»: ФГУП «ТТЦ», «ИТАР-ТАСС» и РГТРК «Останкино», были нарушены сроки внесения вкладов по отношению к установленному договором сроку оплаты уставного капитала. Окончательный вклад был сформирован только в ноябре 1996 года, то есть по истечении годичного срока формирования уставного капитала.

Таким образом, Госкомимущество России не обеспечило своевременное внесение вкладов в уставный капитал ОАО «ОРТ», чем были созданы условия, при которых федеральное имущество, вносимое после истечения сроков оплаты уставного капитала, в соответствии с Федеральным законом «Об акционерных обществах» должно быть направлено в активы общества, но не в оплату его уставного капитала. При этом доля государства в уставном капитале общества могла быть уменьшена, хотя фактически этого не произошло.

Установлено, что уставом ОАО «ОРТ», действовавшим с января 1995 года по декабрь 1996 года, возможности Российской Федерации в сфере управления и принятия решений в ОАО «ОРТ», при наличии преобладающего пакета акций у государства, были значительно сужены, поскольку представители государства не обеспечивали принятие необходимых решений, основываясь на голосах, имеющихся у государства, а могли только блокировать принятие решений общего собрания акционеров. Поэтому в этот период в значительной мере сведено к формальности присутствие и голосование всех представителей государства при проведении общих собраний акционеров ОАО «ОРТ».

Предусмотренный действующим уставом ОАО «ОРТ» порядок принятия решений двумя третями голосов также не в полной мере позволяет представителям государства обеспечивать соблюдение национальных интересов Российской Федерации, в том числе по информационному обеспечению государственной политики, и фактически исключает возможность реализации преимуществ владения контрольным пакетом акций.

Согласно последней редакции устава ОАО «ОРТ» совет директоров осуществляет общее руководство деятельностью общества, за исключением решения вопросов, отнесенных уставом к исключительной компетенции общего собрания акционеров.

Действующий состав Совета директоров ОАО «ОРТ» избран общим собранием акционеров 20 июня 2000 года в количестве 11 членов:

1. В. Н. Игнатенко - председатель, представитель государства.
2. А. Ш. Патаркацишвили - первый заместитель председателя.
3. И. И. Шувалов - представитель государства.
4. И. В. Шабдурасулов - представитель государства.
5. А. А. Громов - представитель государства.
6. М. В. Сеславинский - представитель государства.
7. К. Л. Эрнст - представитель государства.
8. Е. Б. Березовская.
9. С. Л. Доренко.
10. Ю. А. Дубов.
11. Р. М. Фомичев.

При наличии преобладающего пакета акций (51 %) в собственности Российской Федерации, в действующем совете директоров представителями государства являются 6 из 11 членов.

Проверкой установлены отдельные нарушения законодательства и недостатки в деятельности совета директоров ОАО «ОРТ».

Так, в нарушение Федеральных законов «О рынке ценных бумаг» и «Об акционерных обществах» советом директоров, в том числе представителями государства, в течение более трех лет после регистрации ОАО «ОРТ» как юридического лица вопрос о регистрации выпуска и размещения акций общества не инициировался и не решался. Решение о выпуске ценных бумаг ОАО «ОРТ» было утверждено советом директоров только в марте 1998 года.

В результате была нарушена установленная законодательством процедура эмиссии акций общества при его учреждении, и у органа, осуществляющего государственную регистрацию ценных бумаг, возникали основания для признания эмиссии акций ОАО «ОРТ» несостоявшейся.

Таким образом, проверка деятельности совета директоров ОАО «ОРТ» свидетельствует об отсутствии корпоративного контроля за рассмотрением и утверждением результатов финансово-хозяйственной деятельности общества в установленном порядке, в результате чего нарушался порядок проведения годовых общих собраний акционеров, установленный статьей 47 Федерального закона «Об акционерных обществах». До настоящего времени не утвержден годовой отчет, бухгалтерский баланс, счета прибылей и убытков АО «ОРТ» за 1995 год. Годовой отчет за 1996 год был утвержден с нарушением установленного срока только в 1998 году.

ОАО «ОРТ» является учредителем следующих акционерных обществ: ЗАО «ОРТ-Реклама», ЗАО «Телефабрика», ЗАО «Антарес Плюс», ЗАО «ОРТ-Видео», ЗАО «Дата» и ЗАО «ОРТВ-Регион».

Проверкой соблюдения законодательства при учреждении указанных организаций выявлены отдельные нарушения Гражданского кодекса Российской Федерации, Федеральных законов «Об акционерных обществах» и «О рынке ценных бумаг», Положения о порядке государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 1994

г. № 1482, Положения об акционерных обществах, утвержденного Постановлением Совета Министров РСФСР от 25 декабря 1990 г. № 601 (действовало до 6 марта 1996 г.).

Так, в нарушение требований указанных нормативных актов в большинстве случаев регистрация и деятельность учрежденных акционерных обществ осуществлялась с грубым нарушением сроков оплаты со стороны ОАО «ОРТ» уставного капитала обществ. Кроме того, в ходе проверки не были представлены документы, подтверждающие принятие в установленном порядке органами управления ОАО «ОРТ» решений об учреждении ЗАО «Телефабрика», ЗАО «Дата» и ЗАО «ОРТВ-Регион».

Поступление и использование средств федерального бюджета и внебюджетных источников

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1995 год» для ОАО «ОРТ» были предусмотрены и фактически выделены бюджетные ассигнования в сумме 148,2 млн. рублей. Кроме того, в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 28 октября 1995 г. Минфин России выделил ОАО «ОРТ» 10 млн. долларов США (45,2 млн. рублей) за счет ассигнований, предусмотренных для РГТРК «Останкино» в Прогнозе централизованных расходов в иностранной валюте на цели неторгового характера на 1995 год.

Таким образом, поступление средств из федерального бюджета составило 193,4 млн. рублей, что соответствует 75,9 % средств, полученных ОАО «ОРТ» в 1995 году из всех источников.

Необходимо отметить, что в соответствии с постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 1 октября 1995 г. № 1188-ІГД Счетная палата Российской Федерации уже проводила в АО «ОРТ» проверку целевого и эффективного использования средств федерального бюджета в 1995 году.

Проверкой были установлены нарушения и недостатки финансово-хозяйственной деятельности, правил ведения бухгалтерского учета и отчетности.

Так, в нарушение Федерального закона «О федеральном бюджете на 1995 год» 20,5 млрд. рублей средств федерального бюджета было направлено на погашение процентов по кредиту, выданному обществу банком «МЕНАТЕП». Кроме того, сверх средств, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1995 год», Минфином России было выделено 10 млн. долларов США (45,2 млрд. рублей).

ЗАО «ОРТВ» допускало непроизводительные расходы. Расплачиваясь своевременно с коммерческими организациями, акционерное общество не оплатило в 1995 году услуги государственных предприятий в сумме 88 млрд. рублей. Вместе с тем, ЗАО «ОРТВ» авансировало ряд коммерческих организаций, включая иностранные. Например, американской фирме «V.P. International Associates, Inc» было перечислено 800 тыс. долларов США на производство программ. В сроки, установленные Законом Российской Федерации «О валютном контроле и валютном регулировании», продукция не поступила. Английской фирме «Network Communications» за право на телевизионное использование художественных фильмов было перечислено 11,2 млн. долларов США. В числе полученных фильмов - 42 отечественных, права на показ или перепродажу которых никаким фирмам не продавались. Без каких-либо обоснований ЗАО «ОРТВ» было перечислено 350 тыс. долларов США акционерному обществу «ОРТ-Интернасьональ».

В бухгалтерском учете и отчетности ЗАО «ОРТВ» не был отражен доход от размещенных на депозитных счетах в АКБ «Столичный банк сбережений» заемных средств в сумме 210,3 млн. долларов США, за пользование которыми было уплачено 3,9 млн. долларов США.

Проверкой установлены факты невнесения в бюджет платежей с доходов иностранных юридических лиц в сумме 2,7 тыс. долларов США и подоходного налога с физических лиц в сумме 38,8 млн. рублей.

Госкомимуществом России и ЗАО «ОРТВ» не было выполнено распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 апреля 1995 г. № 435-р в части выкупа имущества РГТРК «Останкино» стоимостью 17,6 млрд. рублей, находящегося в загранучреждениях. Также безвозмездно использовались ЗАО «ОРТВ» фонды Информационного центра стоимостью около 18 млрд. рублей, видеотеки и видеоархива Информационного телевизионного агентства. В нарушение указанного распоряжения Правительства Российской Федерации не была произведена оценка недвижимого имущества.

По решению Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 16 февраля 1996 г. № 5 (35) материалы проверки были направлены в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (письма от 28 февраля 1996 г. № 01-89/12 и № 01-88/12), Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации, Генеральной прокуратуре Российской Федерации. Также были направлены представления о необходимости устранения выявленных нарушений Госкомимуществу России и генеральному директору АО «ОРТ».

Однако указанными ведомствами реальные меры по устранению выявленных нарушений и недостатков не принимались.

Кроме того, информация о результатах последующих проверок отдельных вопросов, связанных с финансово-хозяйственной деятельностью ОАО «ОРТ», направлялась в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 24 ноября 1997 г. № 01-893/12 и 7 апреля 1999 г. № 01-453/12.

Федеральными законами о федеральном бюджете на 1996, 1997, 1998, 1999, 2000 год выделение средств ОАО «ОРТ» не предусматривалось.

Бухгалтерский учет ведется ОАО «ОРТ» в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете», Положением о бухгалтерском учете и приказами «Об учетной политике» от 31 декабря 1997 г. № 129 и от 30 декабря 1999 г. № 148.

Бухгалтерский учет ОАО «ОРТ» до второго полугодия 1999 года велся по мемориально-ордерной форме счетоводства с применением программного обеспечения «Флирт», а в настоящее время приобретена сетевая версия программного обеспечения «Аккорд», позволившая полностью автоматизировать бухгалтерский учет.

По состоянию на 1 января 2000 года ОАО «ОРТ» производило расчетные операции на 58 счетах, в том числе 32 валютных, открытых в кредитно-финансовых учреждениях Российской Федерации.

В ходе проверки был произведен анализ финансовых показателей деятельности ОАО «ОРТ» в динамике с 1995 по 2000 год.

Данные анализа свидетельствуют, что основным источником доходов ОАО «ОРТ» за весь период деятельности общества являлись поступления от реализации эфирного времени в рекламных целях. При этом удельный вес доходов от рекламы в структуре общих доходов общества достиг в 1999 году 96,8 %, что в абсолютных величинах составило 1655,2 млн. рублей.

Прочие виды доходов (предоставление технических услуг, архивных материалов, трансляция программ на территорию других стран, распространение аудиовизуальных произведений и другие) составляли незначительную часть.

Анализ структуры расходов ОАО «ОРТ» показал, что основными затратными статьями являются расходы на телепрограммы (от 30 до 45 %) и расходы по оплате услуг связи (от 26 до 42 %). Кроме того, в проверяемом периоде наблюдалась тенденция роста затрат на оплату труда, удельный вес которых в 1995 году составлял 2,7 % и к 2000 году достиг 14,9 процента. При этом среднесписочная численность телекомпании в 1995 году составляла 868 сотрудников и в 2000 году - 1546 сотрудников. Фонд заработной платы в абсолютных величинах в 1995 году составлял 8390 тыс. рублей и к 2000 году достиг 181388 тыс. рублей, а среднемесячная заработная плата в 1995 году составляла 805 рублей и в первом полугодии 2000 года возросла до 14550 рублей.

Необходимо отметить, что на протяжении всего проверяемого периода наблюдался рост кредиторской задолженности ОАО «ОРТ», размер которой в 1995 году составлял 147,8 млн. рублей, а в 1999 году - 1151,3 млн. рублей. Проведенный в ходе проверки анализ структуры кредиторской задолженности показал, что основными кредиторами являются предприятия Минсвязи России, ФГУП «ГТЦ», Гостелерадиофонд России, и незначительную часть кредиторов составляют прочие поставщики и подрядчики.

В то же время отмечался рост и дебиторской задолженности ОАО «ОРТ», размер которой в 1995 году составлял 58,0 млн. рублей, а в 1999 году - 751,4 млн. рублей. Основными дебиторами являются ЗАО «Премьер СВ» и ряд политических партий и общественных организаций. ОАО «ОРТ» принимаются определенные меры по снижению дебиторской задолженности, однако реальных результатов на момент проведения проверки не достигнуто.

Комплексный анализ доходов и расходов ОАО «ОРТ» за проверяемый период, динамики роста кредиторской и дебиторской задолженности, а также изменения результатов финансовой деятельности показал, что, несмотря на наличие в отдельные периоды балансовой прибыли, в целом финансово-хозяйственная деятельность ОАО «ОРТ» носила убыточный характер, и только за 1999 год убыток составил 823,6 млн. рублей.

ОАО «ОРТ» не разработаны достаточные меры и не реализуются мероприятия по определению источников для покрытия убытков, погашения кредиторской задолженности, возврата ранее полученных кредитов, а также снижению дебиторской задолженности.

Проверкой было установлено, что в структуре доходных статей ОАО «ОРТ» основную позицию занимают поступления денежных средств в рублях и иностранной валюте от продажи эфирного времени для размещения рекламных материалов на первом канале телевидения.

При этом порядок, правила и принципы осуществления рекламной деятельности ОАО «ОРТ» в проверяемом периоде постоянно менялись в соответствии с существенными колебаниями в процессе становления рекламного рынка в целом по стране.

В ходе проверки была проанализирована рекламная деятельность ОАО «ОРТ» за все годы существования, то есть с 1995 по 2000 год.

С июля 1995 года, то есть практически с момента создания, ОАО «ОРТ» осуществляло рекламную деятельность на основании Положения о рекламной деятельности, утвержденного приказом генерального директора.

Кроме того, в этот же период ОАО «ОРТ» учредило специализированную компанию в виде закрытого акционерного общества - «ОРТ-Реклама», в пользу которого путем заключения генерального договора были переданы права на размещение коммерческих рекламных материалов в эфирном пространстве первого частотного канала, то есть на продажу рекламного времени, в соответствии с утверждаемой сеткой выпуска рекламы в эфир.

При этом расценки (базовые тарифы) на рекламу утверждались приказами по ОАО «ОРТ», которое в то же время теряло право на самостоятельную реализацию третьим лицам эфирного времени под какую-либо рекламу, за исключением спонсорской, бесплатной политической и бесплатной социальной рекламы.

В межпрограммных блоках базовые тарифы на рекламу из расчета за 1 минуту составляли от 3,5 до 13 тыс. долларов США в утреннее время и от 8,5 до 28 тыс. долларов США в вечернее время.

Базовые тарифы на рекламу внутри телепрограмм из расчета за 1 минуту составляли от 13 тыс. долларов США (например, в передаче «В мире животных») до 30 тыс. долларов США (например, в передаче «Поле чудес»).

Объем коммерческих рекламных материалов, прошедших в 1995 году на канале ОРТ, составил 39 часов.

Расчеты между ОАО «ОРТ» и ЗАО «ОРТ-Реклама» производились по итогам каждого месяца, и в целом за 1995 год ОАО «ОРТ» получило от размещения коммерческой рекламы 21,7 млн. долларов США.

В 1996 году принципы осуществления рекламной деятельности несколько изменились.

Между ОАО «ОРТ» и ЗАО «ОРТ-Реклама» были заключены различные дополнения к генеральному договору, в соответствии с которыми в пользу ЗАО «ОРТ-Реклама» было передано право самостоятельно устанавливать цены, скидки и системы продаж рекламного времени (за исключением спонсорской, бесплатной политической и бесплатной социальной рекламы). В то же время на 1996 год была установлена твердая сумма, подлежащая перечислению в пользу ОАО «ОРТ», - 69 млн. долларов США.

В свою очередь, ЗАО «ОРТ-Реклама» на договорных началах делегировало свои права на размещение и оплату рекламы в эфире первого канала шести организациям: ЗАО «Премьер СВ», АОЗТ «Видео Арт», АОЗТ «Студия Остер», ЗАО «Новая Компания-Р», АОЗТ «Максима» и ТОО «Аврора».

Необходимо отметить, что все условия всеми сторонами были выполнены, и при объеме коммерческих рекламных материалов - 206 часов, сумма поступлений в пользу ОАО «ОРТ» за 1996 год составила в эквиваленте 69 млн. долларов США.

В 1997 году порядок осуществления рекламной деятельности в целом не изменился, за исключением того, что партнером ЗАО «ОРТ-Реклама» являлась теперь только одна организация - ЗАО «Премьер СВ». При этом объем коммерческих рекламных материалов, прошедших в 1997 году на первом канале, составил 455 часов, а сумма поступлений в пользу ОАО «ОРТ» в эквиваленте достигла 75 млн. долларов США. Кроме того, ОАО «ОРТ» получило от ЗАО «Премьер СВ» аванс за размещение рекламы в 1998 году в размере, эквивалентном 4 млн. долларов США.

Основные принципы реализации рекламных возможностей ОАО «ОРТ» в 1998 году также не менялись. В соответствии с договорными обязательствами ЗАО «ОРТ-Реклама» должно было обеспечить поступление денежных средств в пользу ОАО «ОРТ» в сумме, эквивалентной 230 млн. долларов США. Единственным агентом ЗАО «ОРТ-Реклама» по реализации рекламного времени также являлось ЗАО «Премьер СВ».

Однако в связи с событиями, произошедшими в августе 1998 года в политической и экономической жизни страны и повлиявшими на резкое падение рекламного рынка, совместным решением ОАО «ОРТ» и ЗАО «ОРТ-Реклама» объем поступлений был снижен до 170,0 млн. долларов США.

Фактически, по итогам 1998 года общая сумма доходов ОАО «ОРТ» от рекламы составила 139,5 млн. долларов США, в том числе 61,6 млн. долларов США было оплачено ЗАО «Премьер СВ» в счет долга ОАО «ОРТ» перед Госкомсвязи России.

Задолженность ЗАО «ОРТ-Реклама» перед ОАО «ОРТ» на 1 января 1999 года составляла 30,5 млн. долларов США.

В начале 1999 года договорами о переводе долга на ЗАО «Премьер СВ» была переведена задолженность ОАО «ОРТ» перед ФГУП «ТТЦ» в сумме 7,4 млн. долларов США, а также задолженность ОАО «ОРТ» перед ЗАО «Магнат ТВ» в сумме 112 тыс. долларов США.

В июле 1999 года остальная часть задолженности ЗАО «ОРТ-Реклама» перед ОАО «ОРТ» в размере 23,0 млн. долларов США также была переведена на ЗАО «Премьер СВ».

В то же время проверкой установлено, что к моменту заключения договора о переводе долга ЗАО «Премьер СВ» уже не выполняло свои обязательства и не оплачивало ОАО «ОРТ» размещенную в эфире с начала 1999 года рекламу.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2000 года общая задолженность ЗАО «Премьер СВ» перед ОАО «ОРТ» составила 39,5 млн. долларов США.

В связи с невыполнением ЗАО «ОРТ-Реклама» и ЗАО «Премьер СВ» своих обязательств в 1999 году ОАО «ОРТ» производило продажу эфирного рекламного времени самостоятельно.

Установлено, что при объеме рекламного времени 444 часа на первом канале в 1999 году было размещено рекламных материалов на сумму 74,7 млн. долларов США, а фактически поступило 38,3 млн. долларов США.

На момент проведения проверки, помимо ЗАО «Премьер СВ», основными должниками по оплате рекламы на первом канале являются: Конгресс русских общин и Межнациональный союз, выступившие на выборах в составе избирательного блока «Конгресс русских общин и движение Юрия Болдырева», - 20,2 млн. рублей; Сталинский блок за СССР - 20,2 млн. рублей; блок «Мир. Труд. Май» - 19,9 млн. рублей; ВОПД «Наш дом - Россия» - 19,8 млн. рублей; ИО «ОПД В поддержку армии» - 19,6 млн. рублей; ООО «Антарес плюс» - 16 млн. рублей; RICHARD BITTNER - 9,0 млн. рублей; ЛДПР - 2,2 млн. рублей.

Выборочной проверкой установлены отдельные нарушения в учете фактически прошедшей в эфире первого канала рекламы.

Так, в соответствии с генеральным соглашением между Межгосударственной телерадиокомпанией «Мир» (МТРК «Мир») и ОАО «ОРТ» на первом частотном канале размещались программы МТРК «Мир». При этом условиями соглашения было определено, что программы МТРК «Мир» выходят в эфир без рекламных материалов.

Однако проверкой выявлено, что в программах указанной телерадиокомпании только в 1999 году и первом полугодии 2000 года была размещена спонсорская реклама (общим хронометражем 53 минуты), учет и оплата которой не осуществлялись. Расчетно сумма оплаты могла составить свыше 150 тыс. долларов США.

Кроме того, установлены факты размещения в отдельных программах коммерческой рекламы, в то время как договорными условиями предусматривалось размещение исключительно спонсорской рекламы. Так, только в четырех прошедших в эфире в июне - июле 2000 года программах «КВН» необоснованно размещена коммерческая реклама общим хронометражем 4 минуты. При этом производитель программ не оплачивал в пользу ОАО «ОРТ» разницу между стоимостью спонсорской и коммерческой рекламы.

Соблюдение законодательства при осуществлении операций в иностранной валюте

Проверкой установлено, что в проверяемом периоде выделение ОАО «ОРТ» бюджетных средств в иностранной валюте не предусматривалось. Государственная поддержка оказывалась только один раз в 1996 году, когда Минфином России было оплачено право ОАО «ОРТ» на трансляцию футбольных матчей Европейского футбольного союза - УЕФА в сумме 1835,0 тыс. долларов США.

Вместе с тем ОАО «ОРТ» ежегодно имеет существенные доходы в иностранной валюте от различных направлений деятельности и производит соответствующие расходы, связанные с основной деятельностью, содержанием корреспондентской сети за рубежом, а также оплатой оборудования, материалов и услуг, приобретаемых по импорту, для модернизации и развития производственно-технической базы.

Так, полученные доходы и иные средства ОАО «ОРТ» в иностранной валюте составляли в 1996 году 90269,3 тыс. долларов США, в 1997 году - 77337,5 тыс. долларов США, в 1998 году - 33658,8 тыс. долларов США, в 1999 году с учетом кредитных ресурсов - 122691,1 тыс. долларов США.

По состоянию на 1 июля 2000 года ОАО «ОРТ» имеет валютные счета во Внешэкономбанке, БФГ-Кредит, АКБ «Московский деловой мир», АКБ «Объединенный банк», АКБ «Автобанк», КИБ «Альфа-банк».

Кроме того, ОАО «ОРТ» имеет 7 счетов в иностранных банках: на территории Китая, США, Великобритании, Франции, Германии, Югославии и Грузии, на которые

перечисляются средства и с которых ведутся банковские операции по содержанию корреспондентских пунктов.

В ходе проверки были выявлены отдельные нарушения законодательства, допускаясь ОАО «ОРТ» в различные периоды при проведении финансовых операций в иностранной валюте.

Так, выборочный анализ реализации 63 экспортно-импортных контрактов, заключенных ОАО «ОРТ» с зарубежными компаниями на оказание технических и информационных услуг, приобретение прав трансляции спортивных мероприятий, показ кинофильмов, телепрограмм и информационных сюжетов, показал, что нерезиденты в ряде случаев несвоевременно и не полностью производили расчеты за предоставленные услуги, а ОАО «ОРТ» не всегда предпринимались меры по взысканию задолженности и выставлению штрафных санкций.

По некоторым контрактам сроки оплаты превысили 180 дней с даты оказания услуг. Необходимо отметить, что в соответствии со статьями 1 и 6 Закона Российской Федерации «О валютном регулировании и валютном контроле» предоставление отсрочки на срок более 180 дней по экспорту товаров и услуг является валютной операцией, связанной с движением капитала, осуществляется в порядке, установленном Центральным банком Российской Федерации, и требует получения специальной лицензии. Однако ОАО «ОРТ» ни по одному из просроченных контрактов не обращалось в Центральный банк Российской Федерации за получением необходимого разрешения - лицензии.

Например, по договору между ЗАО «ОРТ» и ООО «ВІК-TV» (Латвия) от 18 ноября 1996 г. № 1273 латвийской стороне были оказаны услуги на сумму 180 тыс. долларов США, однако фактическое поступление средств на валютный счет «ОРТ» составило только 130 тыс. долларов США. Несмотря на обращение с иском в Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате Российской Федерации, ОАО «ОРТ» до настоящего времени не обеспечило погашение основного долга в сумме 50 тыс. долларов США, а также уплату неустойки в размере 142 тыс. долларов США и возмещение расходов «ОРТ» по уплате арбитражного сбора в сумме 8,3 тыс. долларов США.

Аналогичная ситуация сложилась при оплате договора между ЗАО «ОРТ» и «Teavatelevisioon OU» (г. Таллинн) от 15 мая 1997 г. № 427, в соответствии с которым «ОРТ» оказало услуги по ретрансляции сигнала на территорию Эстонской Республики на сумму 75 тыс. долларов США. Однако до настоящего времени эстонская сторона имеет задолженность по оплате, которая только по сумме основного долга составляет 32,2 тыс. долларов США.

Также установлен факт наличия просроченной задолженности на сумму 30 тыс. долларов США, возникшей в результате ненадлежащего исполнения своих обязательств ООО «ТВ-Телеком» (г. Кишинев) по договору с ОАО «ОРТ» от 14 июля 1997 г. № 628.

В совокупности проверкой выявлены факты невыполнения договорных обязательств и непоступления от нерезидентов средств в иностранной валюте на общую сумму 261,9 тыс. долларов США, что классифицируется Законом Российской Федерации «О валютном регулировании и валютном контроле» как предоставление отсрочки на срок более 180 дней, является валютной операцией, связанной с движением капитала, и требует от ОАО «ОРТ» получения специальной лицензии Центрального банка Российской Федерации.

В свою очередь, ОАО «ОРТ» также допускались случаи авансовой оплаты контрактов по импорту товаров и услуг наряду с фактами нарушений действующего валютного законодательства.

Так, в соответствии с условиями контракта от 27 июля 1999 г. № 567 с компанией «Wahlberg Selin Corporation» (Швеция) на поставку спутниковых репортажных станций «SWE DISH, 150K DSNG Fly-Away» на общую сумму 553,1 тыс. долларов США ОАО «ОРТ» произвело в октябре 1999 года авансовый платеж на сумму 276,6 тыс. долларов США. Проверкой установлено, что в нарушение условий контракта поставка

оборудования была осуществлена только в марте 2000 года, то есть срок поставки оборудования превысил 90 дней с даты первого авансового платежа. Таким образом, ОАО «ОРТ» нарушило статьи 1 и 6 Закона Российской Федерации «О валютном регулировании и валютном контроле», в соответствии с которыми предоставление отсрочки на срок более 90 дней по импорту товаров является валютной операцией, связанной с движением капитала, и требует получения специальной лицензии Центрального банка Российской Федерации. Однако указанная лицензия ОАО «ОРТ» получена не была.

В рамках членства в Европейском Вещательном Союзе (справочно: благодаря членству в Союзе ОАО «ОРТ» имеет право на участие в обмене новостями на базе взаимности, получение ежедневного пакета новостей Евровидения, льготную (52 %) оплату за пользование сетью каналов Евровидения, приобретение прав на показ большей части спортивных соревнований и их мультilaterальных трансляций) ОАО «ОРТ» осуществило в мае 1997 года авансовый перевод валютных средств в сумме 12 млн. японских иен (1034,7 тыс. долларов США) в качестве предварительной оплаты за технические средства и услуги, впоследствии предоставленные в период проведения зимних Олимпийских игр в г. Нагано (Япония) в январе - феврале 1998 года, при этом разница между датой фактической оплаты услуги и датой фактического предоставления услуг превысила 180 дней.

В соответствии с п. п. «г» п. 10 статьи 1 и п. 2 статьи 6 Закона Российской Федерации «О валютном регулировании и валютном контроле» предоставление отсрочки на срок более 180 дней по экспорту и импорту товаров, работ и услуг является валютной операцией, связанной с движением капитала, и ее осуществление требует наличия специальной лицензии. Однако указанная лицензия Центрального банка Российской Федерации ОАО «ОРТ» получена не была.

Кроме того, проверкой установлено, что ОАО «ОРТ» производило оплату Европейскому Вещательному Союзу членских взносов и предоставленных им услуг не в полном объеме и с нарушением установленных сроков. Общая задолженность составляет 2666,4 тыс. долларов США, в том числе задолженность по уплате членских взносов - 257,3 тыс. долларов США и задолженность по оплате оказанных услуг - 2409,1 тыс. долларов США. При этом следует отметить, что наличие указанной задолженности создало угрозу применения Европейским Вещательным Союзом к ОАО «ОРТ» санкций, в том числе финансовых.

В ходе проверки установлено, что с момента создания ОАО «ОРТ» функционировало 18 зарубежных корреспондентских пунктов. В результате последующих изменений в структуре на момент проверки количество корреспондентских пунктов за рубежом составляет 7, в том числе в Англии, Германии, Китае, США, Франции, Югославии и Закавказское бюро с центром в г. Тбилиси. На балансе ОАО «ОРТ» по состоянию на 1 января 2000 года объектов недвижимости за рубежом не имеется, используемая недвижимость арендуется.

При этом проверкой выявлено, что в нарушение статьи 5 Закона Российской Федерации «О валютном регулировании и валютном контроле» ОАО «ОРТ» для финансирования корреспондентских пунктов были открыты счета в иностранных банках, по которым до октября 1997 года ОАО «ОРТ» проводило операции без наличия специального разрешения - лицензии Центрального банка Российской Федерации, в то время как в соответствии с Законом резиденты могут иметь счета в банках за пределами Российской Федерации только в случаях и на условиях, устанавливаемых Центральным банком Российской Федерации.

В ходе проверки были проведены анализ расходов ОАО «ОРТ» на содержание своих корреспондентских пунктов и проверка соблюдения ОАО «ОРТ» сметной дисциплины при их финансировании.

По состоянию на 1 января 2000 года численность в корпунктах за границей, включая ближнее зарубежье, была утверждена в количестве 19 единиц, в том числе 7 заведующих (корреспонденты), 9 корреспондентов-операторов и 3 собственных корреспондента.

Установлено, что финансирование деятельности корреспондентских пунктов ОАО «ОРТ» за рубежом на протяжении ряда лет производилось нерегулярно и не в полном объеме по отношению к планируемым сметами расходам. Общая сумма финансирования всей корсети за рубежом за проверяемый период составила 7162,7 тыс. долларов США при плане и утвержденных сметах в сумме 10114,0 тыс. долларов США. Фактическое финансирование заграничной корсети составляло в различные периоды от 59 до 92 % от предусмотренных сметами расходов.

Кроме того, выявлено, что при общем недофинансировании корреспондентские пункты допускали перерасход по отдельным статьям смет на общую сумму 79,6 тыс. долларов США.

Остаток средств на счетах корреспондентских пунктов ОАО «ОРТ» по состоянию на 1 января 2000 года составил 165,2 тыс. долларов США.

Получение и использование кредита Внешэкономбанка

Указом Президента Российской Федерации от 25 декабря 1998 г. № 1639 «О мерах государственной поддержки акционерного общества «Общественное российское телевидение» (далее - Указ) принято предложение Правительства Российской Федерации об открытии в 1998 году Внешэкономбанком для ОАО «ОРТ» кредитной линии под обеспечение, предоставляемое акционерами этого акционерного общества.

Для реализации Указа между Банком России и Внешэкономбанком был заключен кредитный договор от 27 января 1999 г. № 01, в соответствии с которым Банком России были выделены кредитные ресурсы для ОАО «ОРТ» через Внешэкономбанк в сумме 100,0 млн. долларов США под обеспечение, предусмотренное Указом.

Внешэкономбанк, в свою очередь, обязался получить предусмотренное Указом обеспечение за счет акций ОАО «ОРТ», предоставленное акционерами равными долями от акций, находящихся в федеральной собственности и собственности других акционеров. При этом акции должны быть свободными от требований третьих лиц, залога и других обременений, а также с правом распоряжения ими Банком России.

Между Внешэкономбанком и ОАО «ОРТ» было заключено кредитное соглашение от 27 января 1999 г. № 340103/558.

Предметом кредитного соглашения являлось предоставление Внешэкономбанком кредитных средств в сумме 100 млн. долларов США ОАО «ОРТ» для погашения долгов перед кредиторами (с учетом реструктуризации) и финансирования деятельности ОАО «ОРТ». При этом Внешэкономбанк обязался предоставить кредит сроком на 1 год с правом возможной пролонгации, считая с даты перечисления первого транша.

Фактическое поступление кредитных средств на счет ОАО «ОРТ» происходило в следующие сроки:

- 28 января 1999 г. - 20,0 млн. долларов США;
- 12 февраля 1999 г. - 20,0 млн. долларов США;
- 16 марта 1999 г. - 20,0 млн. долларов США;
- 26 марта 1999 г. - 20,0 млн. долларов США;
- 29 апреля 1999 г. - 20,0 млн. долларов США.

Однако, как было установлено проверкой, договор о залоге акций был подписан только 15 марта 1999 года, то есть с нарушением требований кредитного соглашения.

Таким образом, фактически Внешэкономбанк предоставил ОАО «ОРТ» кредитные средства первых двух траншей в размере 40 млн. долларов США без обеспечения, предусмотренного пунктом 1 Указа.

Согласно пункту 2 Указа Мингосимуществу России поручалось предоставить Внешэкономбанку обеспечение за счет части находящихся в федеральной собственности акций ОАО «ОРТ» при условии, что в обеспечение будет также предоставлена равная

часть акций ОАО «ОРТ», принадлежащих иным акционерам. Указанные акции предоставлялись Внешэкономбанку без права управления, распоряжения (в том числе продажи) и голосования ими, а также без права получения дивидендов по ним.

Правительство Российской Федерации только 10 марта 1999 г. распоряжением № 395-р поручило Мингосимуществу России передать в хозяйственное ведение ИТАР-ТАСС 5 обыкновенных именных акций ОАО «ОРТ». Пунктом 2 этого распоряжения установлено, что отчуждение и обременение акций акционерного общества «ОРТ», находящихся в хозяйственном ведении ИТАР-ТАСС и федерального государственного унитарного предприятия «ТТЦ», осуществляется исключительно на основании решения Правительства Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации согласилось также с предложением Мингосимущества России, ИТАР-ТАСС и федерального государственного унитарного предприятия «ТТЦ» о передаче в залог находящихся в хозяйственном ведении указанных предприятий акций ОАО «ОРТ» в обеспечение кредитного соглашения, заключенного этим акционерным обществом с Внешэкономбанком, в следующих размерах: ИТАР-ТАСС - 35 акций; ФГУП «ТТЦ» - 30 акций.

Договор залога к кредитному соглашению от 27 января 1999 г. № 340103/558 был заключен 15 марта 1999 г. между Внешэкономбанком, с одной стороны, и федеральным государственным унитарным предприятием «Телевизионный технический центр», ИТАР-ТАСС, ЗАО «ОРТ-КБ», с другой стороны.

Согласно условиям указанного договора предметом залога, предоставленного Внешэкономбанку (залогодержателю) вышеуказанными акционерами ОАО «ОРТ» (залогодателями), являются обыкновенные именные акции ОАО «ОРТ», выпущенные в бездокументарной форме в количестве 130 штук, номинальной стоимостью 10 тыс. рублей.

Рыночная стоимость одной акции, определенная на 15 февраля 1999 г. и утвержденная протоколом от 15 февраля 1999 г. № 1 заседания коллегии представителей государства в ОАО «ОРТ», составляет 770 тыс. долларов США. Государственный регистрационный номер первого выпуска акций - 1-01-01791-А.

В залог были переданы 65 акций, являющихся федеральной собственностью и находящихся в хозяйственном ведении ИТАР-ТАСС (35 шт.) и ФГУП «Телевизионный технический центр» (30 шт.), а также 65 акций ЗАО «ОРТ-КБ», находящихся в собственности этого общества.

Выпиской из реестра акционеров ОАО «ОРТ» от 15 марта 1999 г. подтверждается, что указанные выше акции обременены залоговыми обязательствами по договору залога к кредитному соглашению от 27 января 1999 г. № 340103/558 между Внешэкономбанком и ОАО «ОРТ» до полного исполнения обязательств ОАО «ОРТ» по кредитному соглашению.

Предмет залога был оценен сторонами договора в 100,1 млн. долларов США.

В случае неисполнения ОАО «ОРТ» своих обязательств по упомянутому кредитному соглашению, то есть при неполучении в установленный кредитным соглашением срок полностью причитающихся залогодержателю платежей, залогодержатель вправе обратиться на предмет залога с учетом положений пункта 5 распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 января 1995 г. № 97-р. Указанным распоряжением Правительства Российской Федерации предусмотрено, что отчуждение и обременение акций, закрепленных за государственными предприятиями, осуществляется на основании решения Правительства Российской Федерации.

Фактически это означает согласие Правительства Российской Федерации на применение порядка обращения взыскания на заложенное имущество, установленного пунктом 2 статьи 349 Гражданского кодекса Российской Федерации, которым определено, что требование залогодержателя удовлетворяется за счет движимого заложенного имущества по решению суда, если иное не предусмотрено соглашением залогодателя с

залогодержателем. В то же время на предмет залога, переданного залогодержателю, взыскание может быть обращено в порядке, установленном пунктом 3 договора о залоге, которым определено, что право залога возникает с даты внесения в реестр акционеров ОАО «ОРТ» записи о залоге акций. Пунктом 4.1 прямо подтверждается передача акций залогодержателю.

Договором залога определен порядок, по которому при неисполнении ОАО «ОРТ» обязательств по кредитному соглашению в течение одного года с даты предоставления первой части кредита Внешэкономбанк вправе обратиться взыскание на предмет залога без использования судебной процедуры, уведомив залогодержателей о последующей продаже акций на торгах. При этом не может быть применено право на отсрочку продажи заложенного пакета акций, предусмотренное пунктом 2 статьи 350 Гражданского кодекса Российской Федерации, поскольку стороны договора залога, включая ИТАР-ТАСС и ФГУП «ТТЦ», в договоре исключили судебный порядок реализации заложенного пакета. Пунктом 2 статьи 350 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено право суда по просьбе залогодателя отсрочить продажу заложенного имущества на срок до одного года, однако такой возможности залогодатель-госпредприятия лишены по условиям заключенного договора.

Из представленных документов следует, что не полностью подтверждается право обеспечения регрессных требований залогодателей - государственных предприятий «ИТАР-ТАСС» и ФГУП «ТТЦ» к ОАО «ОРТ», а также предоставление иных правовых либо финансовых гарантий государства и ОАО «ОРТ» по сохранению контрольного пакета акций ОАО «ОРТ» в собственности Российской Федерации. Более того, необходимо отметить, что в силу действия пункта 5 статьи 113 Гражданского кодекса Российской Федерации унитарное предприятие не несет ответственности по обязательствам собственника его имущества, т. е. в данном случае государства.

В связи с этим является не полностью обоснованным принятие решения, при котором мерой обеспечения государственного кредита выступает государственное имущество - акции ОАО «ОРТ», принадлежащие на праве хозяйственного ведения государственному унитарному предприятию ФГУП «ТТЦ».

Проверкой установлено, что значительно уменьшены права залогодателей на замену предмета залога или замену обязательства в течение месячного срока с даты получения залогодателями уведомления о намерении обратиться взыскание на предмет залога, предусмотренного пунктом 7.5 договора залога, так как эти права могут быть реализованы залогодателями исключительно с согласия залогодержателя - Внешэкономбанка.

Необходимо отметить, что проект договора залога был согласован с заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В. И. Матвиенко, что подтверждается поручением от 12 марта 1999 г. № ВМ-П44-07897. При этом условие возможности пролонгации сроков предоставления кредита дополнительно внесено в пункт 1 договора залога, подписанного сторонами 15 марта 1999 г. № 340103/558.

Проверкой использования ОАО «ОРТ» кредитных средств в размере 100,0 млн. долларов США, выделенных обществу в качестве государственной поддержки, установлено, что расходование кредита осуществлялось на основании реестров распределения средств по каждому траншу, утверждаемых генеральным директором ОАО «ОРТ» И. В. Шабдурасуловым, и писем с указанием направления использования средств в валюте и рублях.

Таким образом, из 100,0 млн. долларов США фактически в период с 28 января по 16 июня 1999 года израсходовано в валюте 34,5 млн. долларов США и конвертировано в рубли для последующих расчетов 65,5 млн. долларов США.

Выборочной проверкой использования ОАО «ОРТ» валютных средств установлено, что валюта, в основном, использовалась для осуществления следующих платежей:

- 15,6 млн. долларов США, или 15,6 % от общей суммы кредита, было выплачено фирме «ОРТ-Интернациональ» (Франция, Париж) за права показа зарубежных художественных фильмов и трансляций спортивных мероприятий;

- 6,06 млн. долларов США, или 6,1 % от общей суммы кредита, было израсходовано на погашение кредита в размере 15,0 млн. долларов США и начисленных процентов по нему, ранее полученного от Внешэкономбанка по кредитному соглашению от 10 апреля 1998 г. № 340201/534 и дополнению № 1 к нему;

- 1,9 млн. долларов США, или 1,9 % от общей суммы кредита, израсходовано на погашение кредита и процентов по нему, взятому ОАО «ОРТ» у коммерческого банка «Объединенный банк» по кредитному договору от 8 октября 1998 г. № 3-1-48/98;

- 381,6 тыс. долларов США израсходовано на возврат «New Link Media» займа и процентов по нему по договору займа между «New Link Media» и ОАО «ОРТ» от 19 октября 1998 г. № 236;

- 2,6 млн. долларов США выплачено Европейскому Вещательному Союзу - «European Broadcasting Union» за оказанные технические услуги;

- 5,15 млн. долларов США израсходовано на оплату оборудования по контрактам;

- 730 тыс. долларов США использовано для финансирования корпунктов ОАО «ОРТ» и оплаты командировочных расходов.

Кроме того, кредитными валютными средствами производилась оплата контрактов, выставленных ОАО «ОРТ» счетов и инвойсов.

Выборочной проверкой использования ОАО «ОРТ» рублевых средств, полученных после конвертации 65,5 млн. долларов США, установлено, что 31,14 млн. рублей израсходовано на оплату инкассовых поручений по платежам в бюджет и расчетам за автотранспортные услуги. За подготовку телепрограмм выплачено в рублевом эквиваленте на дату оплаты около 20,2 млн. долларов США, за права показа кино- и телефильмов аналогичным образом выплачено 5,9 млн. долларов США, а за услуги ФГУП «ГТЦ» - 2,3 млн. долларов США, за услуги Минсвязи России - 12,1 млн. долларов США.

Таким образом, по состоянию на 1 июля 2000 года предоставленный ОАО «ОРТ» кредит использован полностью в соответствии с целевыми назначениями.

За первые 6 месяцев сумма начисленных процентов за кредит составила 2,135 млн. долларов США, платежи по которым были осуществлены ОАО «ОРТ» в июле 1999 года.

Срок окончательного погашения задолженности по валютному кредиту наступил 28 января 2000 года в сумме 102,829 млн. долларов США, в том числе 100,0 млн. долларов США - основной долг и 2,829 млн. долларов США - проценты, начисленные за период с 29 июля 1999 года по 28 января 2000 года включительно.

На момент проверки ОАО «ОРТ» возврат основного долга по кредиту и начисленных процентов обеспечен не был, финансовые источники для погашения кредита не определены и пролонгация кредитного соглашения не осуществлена.

Расчеты ОАО «ОРТ» с организациями связи за услуги по распространению телепрограмм

Указом Президента Российской Федерации от 29 ноября 1994 г. № 2133 «О совершенствовании эксплуатации первого частотного (г. Москва) канала телевидения и сети его распространения» установлено, что акционерное общество «Общественное российское телевидение» осуществляет с момента его учреждения вещание по сети распространения первого частотного (г. Москва) канала телевидения, а также по системе спутникового телевидения «Москва-Глобальная». На него распространяется правовой режим хозяйственной деятельности, установленный для Всероссийской государственной телевизионной и радиовещательной компании. Оплата услуг, предоставляемых ОАО «ОРТ» государственными предприятиями связи и Телевизионным техническим центром, осуществляется по тарифам, устанавливаемым для государственных телерадиовещательных компаний.

В соответствии с лицензией № 672 на осуществление телевидения, выданной ЗАО «ОРТ» Федеральной службой России по телевидению и радиовещанию 29 марта 1995 года, территория, покрываемая вещанием, - Российская Федерация, численность населения, проживающего на территории, покрываемой вещанием, составляет 150 млн. человек.

Указом Президента Российской Федерации от 6 октября 1995 г. № 1019 «О совершенствовании телерадиовещания в Российской Федерации» акционерному обществу «Общественное российское телевидение» придан статус «общероссийской» телерадиовещательной организации как осуществляющему вещание на территории более чем половины субъектов Российской Федерации.

По данным ОАО «ОРТ», фактический общий объем вещания в 1996 году составлял 48755 часов. В 1999 году объем вещания уменьшился на 15 % по сравнению с 1996 годом и составил 41552 часа. Общий объем вещания включает 1 канал; дубли 1-го канала - Орбита - I, II, III, IV; Москва - Глобальная (Западный регион), Москва - Глобальная (Восточный регион).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 1995 г. № 793 «О перечнях услуг связи, на которые осуществляется государственное регулирование цен (тарифов)» было установлено, что государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации на услуги связи по трансляции программ российских государственных телерадиоорганизаций осуществляют федеральные органы исполнительной власти.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 1995 г. № 1234 «Об обеспечении распространения программ общероссийских и региональных государственных телерадиовещательных организаций» услуги организаций связи по распространению программ общероссийских телерадиовещательных организаций отнесены к продукции для федеральных государственных нужд. Этим же постановлением установлено, что оплата услуг организаций связи по распространению программ общероссийских телерадиовещательных организаций, включая рекламу продукции (работ, услуг) российских производителей товаров и услуг, отнесенных к продукции для федеральных государственных нужд, осуществляется на основе тарифов, предусмотренных для бюджетных организаций. Тарифы на эти услуги устанавливаются Минсвязи России по согласованию с Минэкономки России, Минфином России и Федеральной службой России по телевидению и радиовещанию.

В проверяемом периоде регулирование тарифов на услуги связи по распространению государственных программ телевидения осуществляла Федеральная служба России по регулированию естественных монополий в области связи в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1997 г. № 265 «О регулировании тарифов на услуги связи и об утверждении основных положений государственного регулирования тарифов на услуги общедоступной электрической связи на федеральном и региональном уровнях», и в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 1998 г. № 1559 «О совершенствовании государственного регулирования цен (тарифов) на услуги связи» Министерство Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства осуществляло на внутреннем российском рынке государственное регулирование цен (тарифов) на услуги связи по распространению и трансляции общероссийских телерадиопрограмм.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1998 г. № 959 «Об установлении единых тарифов на услуги связи по распространению телепрограмм» предусмотрено ввести с 1 января 2000 года дифференцированные по регионам Российской Федерации тарифы на услуги связи по распространению телепрограмм общероссийских телерадиовещательных организаций, обеспечивающих возмещение экономически обоснованных затрат организаций связи на предоставление этих услуг.

Во исполнение вышеуказанных постановлений Правительства Российской Федерации МАП России приказом от 13 января 2000 г. № 14 утвердил решение своего правления об утверждении дифференцированных по регионам Российской Федерации тарифов на услуги связи по распространению программ телевидения и радиовещания общероссийских телерадиовещательных организаций, государственное регулирование которых осуществляет МАП России.

В соответствии с вышеперечисленными документами в проверяемом периоде цены (тарифы) на услуги предприятий связи по распространению государственных и общероссийских телепрограмм, в том числе тарифы преysкуранта № 125 «Тарифы на услуги связи», утверждались органами, уполномоченными Правительством Российской Федерации осуществлять их государственное регулирование.

Распространение 1-го канала «ОРТ» осуществляется по радиотехническим средствам связи на основании договоров на услуги связи. Услуги предоставляются государственными и акционерными предприятиями связи. Оплата услуг осуществляется по регулируемым государственным тарифам.

Анализ данных о расходовании ОАО «ОРТ» средств на услуги по распространению телепрограмм показывает, что стоимость фактического объема услуг по распространению программ за период с 1996 по 1999 год возросла в 1,4 раза и составила в 1999 году 427,3 млн. рублей. В 1999 году указанная стоимость по отношению к сумме общих расходов предприятия составляла 21 %, что меньше аналогичного показателя за 1996 год на 18 процентов.

Задолженность организациям связи на 1 января 2000 года составляла 108,9 млн. рублей (25 % от стоимости фактического объема услуг по распространению программ за 1999 год), или 12 % от суммы общей кредиторской задолженности ОАО «ОРТ». В процентном выражении размер задолженности организациям связи сократился в 2 раза по сравнению с задолженностью 1996 года.

Основной объем услуг по распространению программ оказывали ФГУП «ВГТРК», ОАО «Ростелеком», ГП «Космическая связь», они же являлись и основными кредиторами ОАО «ОРТ».

Выборочной проверкой расчетов, произведенных ОАО «ОРТ» с организациями связи за оказание услуг по распространению телепрограмм, установлено, что расчеты проводились по преysкуранту «Тарифы на услуги связи» на основании данных фактического объема вещания.

В 1996 году стоимость фактического объема оказанных услуг по распространению программ составляла 305,1 млн. рублей, возмещено организациям связи 228,7 млн. рублей.

В 1997 году стоимость фактического объема оказанных услуг по распространению программ составляла 319,9 млн. рублей, возмещено организациям связи 479,7 млн. рублей (с учетом задолженности 1996 года).

В 1998 году стоимость фактического объема оказанных услуг по распространению программ составляла 349,5 млн. рублей, возмещено организациям связи 52,6 млн. рублей.

В 1999 году стоимость фактического объема оказанных услуг по распространению программ составляла 427,3 млн. рублей, в том числе стоимость услуг предприятий связи по распространению телепрограмм - 426,7 млн. рублей, стоимость услуг по контролю качества вещания - 607,0 тыс. рублей. Возмещено организациям связи 619,7 млн. рублей (с учетом задолженности 1998 года).

Остаток задолженности по состоянию на 1 января 2000 года составлял 108,9 млн. рублей.

Проверкой установлено, что в ряде случаев по поручению организаций связи денежные средства перечислялись ОАО «ОРТ» третьим лицам, в частности, на приобретение оборудования. Кроме того, в 1999 году зачтены в счет погашения задолженности организациям связи за услуги по распространению программ поступления от рекламы в сумме 10801,6 тыс. рублей по договору, заключенному ОАО «ОРТ» с ООО

«Коммерческая группа «ОРТАСС-М», в соответствии с которым региональная реклама распространяется в эфире телекомпании на территории региона через организации связи. По договору, заключенному ОАО «ОРТ» с ЗАО «Антарес Плюс», поступления от региональной рекламы, зачтенные в счет расчетов с предприятиями связи, составили 9405,5 тыс. рублей.

В соответствии с генеральным соглашением между ОАО «ОРТ» и Межгосударственной телерадиокомпанией «Мир» о порядке и условиях трансляции программ, ОАО «ОРТ» размещало на первом частотном канале телевидения программы МТРК «Мир». Соглашением предусмотрено, что МТРК «Мир» возмещает ОАО «ОРТ» фактически понесенные финансовые расходы, связанные с оплатой услуг организаций связи по распространению телевизионного сигнала.

При этом стоимость услуг организаций связи по распространению телепрограмм МТРК «Мир» учитывалась ОАО «ОРТ» в общей сумме фактических услуг, оказанных организациями связи по трансляции программ ОАО «ОРТ», и рассчитывалась исходя из тарифов, регулируемых государством, в частности, по тарифам преysкуранта № 125 «Тарифы на услуги связи».

Стоимость услуг по распространению программ МТРК «Мир» в 1998 г. составила 8208,6 тыс. рублей, а в 1999 году - 8250,0 тыс. рублей. МТРК «Мир» возместила ОАО «ОРТ» затраты на сумму 8579,0 тыс. рублей. Остаток задолженности МТРК «Мир» на 1 января 2000 года составил 510,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что расчет стоимости услуг организаций связи по распространению телепрограмм МТРК «Мир» производился ОАО «ОРТ» без учета требований, которые определены положениями Указа Президента Российской Федерации от 6 октября 1995 г. № 1019, Постановлений Правительства Российской Федерации от 13 декабря 1995 г. № 1234, от 13 августа 1998 г. № 959, от 28 декабря 1998 г. № 1559, а именно, стоимость услуг организаций связи по распространению всех видов рекламы и программы телекомпании «Мир», не имеющей статус «общероссийской» телекомпании, определялась, исходя из регулируемых государством тарифов, в нарушение требований указанных документов.

Соблюдение условий лицензий на телевидение

В проверяемом периоде вещание телеканала осуществлялось на основании лицензий Федеральной службы России по телевидению и радиовещанию от 29 марта 1995 г. № 672, от 4 сентября 1997 г. № 2701 и от 18 декабря 1998 г. № 3508. Приложениями к указанным лицензиям определено, что при организации вещания максимальное суммарное время телеинформации иностранного производства должно составлять не более 25 %, максимальное суммарное время вещания рекламных сообщений и материалов не должно превышать 15 минут в час, а минимальное суммарное время для вещания программ не должно быть менее (в процентах от объема вещания):

- культурно-просветительных - 45 %;
- детских - 15 %;
- иных социально значимых для данной территории программ (информационных) - 15 процентов.

Проверкой выполнения ОАО «ОРТ» требований указанных лицензий установлено, что фактически объем программ, адресованных детской аудитории, составлял менее 15 % (от 10 до 14 %) суточного вещания по будним дням.

Своевременность и полнота перечисления налоговых платежей в федеральный бюджет. Использование льгот и преимуществ

ОАО «ОРТ» является налогоплательщиком со среднегодовым объемом платежей по налогам и сборам, составляющим около 200 млн. рублей, в бюджеты всех уровней.

Российское налоговое законодательство предоставило редакциям средств массовой информации существенные налоговые льготы, использование которых в значительной степени способствует улучшению их финансового положения.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О налоге на прибыль предприятий и организаций» ОАО «ОРТ» не платит в федеральный бюджет налог на прибыль предприятий и организаций по прибыли, получаемой от производства и распространения продукции средств массовой информации.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О сборе за использование наименований «Россия», «Российская Федерация» и образованных на их основе слов и словосочетаний» акционерное общество не уплачивает данный сбор как редакция средств массовой информации.

ОАО «ОРТ» освобождено от уплаты налога на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы.

Одновременно с этим ОАО «ОРТ» не использует предоставленное ему в соответствии с Законом Российской Федерации «О налоге на добавленную стоимость» право на льготу по освобождению от уплаты данного налога с оборотов по реализации продукции средств массовой информации, так как не ведет раздельного учета затрат по производству и реализации продукции средств массовой информации.

Предоставление индивидуальных налоговых льгот проверкой не установлено.

На период проверки ОАО «ОРТ» не имело задолженности по платежам в федеральный бюджет. Вместе с тем в последние годы у ОАО «ОРТ» периодически образовывались недоимки по налогам и сборам перед федеральным бюджетом и бюджетом г. Москвы.

На 1 января 1997 г. образовалась недоимка за 1996 год по НДС перед федеральным бюджетом в сумме 3,2 млн. рублей, перед бюджетом г. Москвы - в сумме 1,1 млн. рублей. В течение 1997 года недоимка была погашена самой организацией.

На 1 ноября 1998 г. обществом допущена недоимка по налогу на прибыль и НДС в сумме 70,4 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 21,1 млн. рублей, в бюджет г. Москвы - 50,8 млн. рублей; и 299,6 тыс. долларов США, в том числе в федеральный бюджет - 239,1 тыс. долларов США, в бюджет г. Москвы - 60,5 тыс. долларов США.

В соответствии с действующим законодательством государством была оказана помощь ОАО «ОРТ» в погашении задолженности перед федеральным бюджетом.

Протоколом от 30 ноября 1998 года «О выполнении обязательств по налоговым платежам в федеральный бюджет открытого акционерного общества «Общественное российское телевидение» - ОАО «ОРТ» на ноябрь - декабрь 1998 года и 1999 год», подписанным первым заместителем руководителя Госналогслужбы России В. В. Гусевым и генеральным директором ОАО «ОРТ» И. В. Шабдурасуловым, ОАО «ОРТ» была предоставлена годовая рассрочка по уплате налогов в федеральный бюджет (до 31 декабря 1999 года).

В течение 1999 года недоимка ОАО «ОРТ» в бюджеты была погашена.

Несмотря на предоставление ОАО «ОРТ» существенных налоговых льгот, а также финансовой помощи со стороны государства, ОАО «ОРТ» систематически допускает нарушения налогового законодательства. Подобные нарушения вскрыты инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам № 17 по СВАО г. Москвы в рамках регулярно проводимых проверок правильности соблюдения налогового законодательства.

В частности, за проверяемый период - 1995, 1996 годы и 9 месяцев 1997 года были доначислены следующие суммы:

- по налогу на добавленную стоимость - 1051 тыс. рублей;
- по налогу на добавленную стоимость с доходов, выплачиваемых иностранным юридическим лицам, - 334,0 тыс. долларов США;
- по налогу на рекламу - 11,5 тыс. рублей.

Неправильно удержаны суммы подоходного налога с физических лиц в размере 140,9 тыс. рублей.

В ходе проверки своевременности и полноты уплаты налогов за период с 1 октября 1997 года по 1 апреля 1999 года сумма сокрытых налогов составила:

- по налогу на прибыль - 67,1 тыс. рублей;
- по налогу на добавленную стоимость - 170,3 тыс. рублей.

Всего за проверяемый период налоговыми органами было проведено пять проверок организации, и одна проверка была проведена органами налоговой полиции по вопросам соблюдения ОАО «ОРТ» сроков и порядка уплаты налогов в бюджет. В ходе всех проверок выявлялись нарушения налогового законодательства.

Аналогичные факты установлены также настоящей проверкой Счетной палаты Российской Федерации.

В частности, ОАО «ОРТ» не отражало в выручке и, соответственно, не включало в налогооблагаемую базу по налогам на пользователей автомобильных дорог и налогу на добавленную стоимость доходы от осуществления основной деятельности организации по договорам ООО «Телекомпания «Метео-ТВ+».

В результате этого за 1997, 1998 и 1999 годы налог на добавленную стоимость был занижен на сумму 1190,0 тыс. рублей, а налог на пользователей автомобильных дорог - на сумму 149,0 тыс. рублей.

В выручке ОАО «ОРТ» не отражало и, соответственно, не включало в налогооблагаемую базу по налогу на пользователей автомобильных дорог за период с IV квартала 1997 года по 1999 год суммы оборотов по генеральному соглашению закрытого акционерного общества «Мир» и ОАО «ОРТ» о порядке и условиях трансляции программ МТРК «Мир» на канале «ОРТ» от 10 октября 1997 г. № 699.

В результате этого налог на пользователей автомобильных дорог занижен на сумму 363,0 тыс. рублей.

Общество относило на затраты организации и на уменьшение расчетов с бюджетом по налогу на добавленную стоимость суммы, уплаченные фонду «Общественное мнение» за маркетинговые услуги, которые не подлежат отнесению на себестоимость продукции. В результате налог на прибыль занижен на сумму 16,5 тыс. рублей, а налог на добавленную стоимость и специальный налог, неправомерно отнесенные на уменьшение расчетов с бюджетом по расходам, не относящимся на себестоимость организации, доначислены в сумме 249,9 тыс. рублей.

Вследствие допущенного ОАО «ОРТ» несоответствия приказа «Об учетной политике» и установленного порядка ведения бухгалтерского учета и отчетности общества в вопросе отражения и начисления амортизации по нематериальным активам требованиям действующего законодательства занижен налог на имущество организации на сумму 128,8 тыс. рублей.

Выборочной проверкой договоров приобретения прав на использование телепередач между ОАО «ОРТ» и изготовителями телепередач в 1998-1999 годах установлено наличие договоров, предусматривающих общую стоимость всех приобретаемых прав на использование телепередач, равную 50 рублям. Например, ОАО «ОРТ» заключило подобные договоры с ООО «Православное информационное телевизионное агентство (ПИТА)», региональным общественным благотворительным фондом поддержки эстрадных исполнителей центра «АРС», Государственным театром эстрадных представлений «Музыкальное агентство», некоммерческим партнерством «Учебно-практический центр «Цветущая планета» на телепередачу «Огород - круглый год», ЗАО «Компания «РТС», ЗАО «Телекомпания «ОДЛ», Центральной телерадиовещательной студией Минобороны России.

Приобретение прав на исключительное использование телепередач осуществлялось по существенно заниженным ценам, не позволяющим изготовителю не только получить прибыль от реализации телепередачи, но и окупить издержки на ее создание.

Сделки по приобретению прав на использование телепередач за 50 рублей, осуществляемые ОАО «ОРТ» на правах монопольного вещателя, приводят к занижению выручки и прибыли, а, следовательно, и налогов у изготовителей телепередач и не позволяют окупать затраты на создание телепередач.

В свою очередь, у ОАО «ОРТ» такие сделки приводят к занижению налога на имущество в результате отражения на балансе нематериальных активов в виде прав на приобретение телепередач по заведомо заниженной цене приобретения, если срок использования таких прав превышает 12 месяцев.

Всего проверкой Счетной палаты Российской Федерации выявлено занижение налогов на общую сумму 1856 тыс. рублей.

Выводы

Первый канал телевидения, на котором ОАО «ОРТ» производит вещание, является крупнейшим телевизионным каналом и охватывает вещанием практически всю территорию Российской Федерации. Деятельность ОАО «ОРТ» является системообразующим фактором жизни общества и имеет стратегическое значение для обеспечения национальной информационной безопасности Российской Федерации.

Государство в лице Правительства Российской Федерации, обладая 51 % акций ОАО «ОРТ», недостаточно эффективно осуществляло руководство и контроль за деятельностью ОАО «ОРТ». Представители государства в органах управления ОАО «ОРТ» не обеспечивали в полной мере реализацию государством принадлежащих ему прав акционера, а контроль за их деятельностью со стороны Правительства Российской Федерации отсутствовал.

Представители государства в совете директоров в течение трех лет после регистрации ОАО «ОРТ» в 1995 году как юридического лица не проявляли инициативы принятия решений о выпуске и размещении акций.

Предусмотренный действующим уставом ОАО «ОРТ» порядок принятия решений двумя третями голосов не позволяет представителям государства обеспечивать соблюдение национальных интересов Российской Федерации, в том числе по информационному обеспечению государственной политики, и фактически исключает возможность реализации преимуществ владения преобладающим пакетом акций.

Правительство Российской Федерации и иные органы исполнительной власти не принимали достаточных мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных Счетной палатой Российской Федерации в ходе ранее проведенных контрольных мероприятий.

В целом финансово-хозяйственная деятельность ОАО «ОРТ» носила убыточный характер, что не согласуется с п. 2.1 устава ОАО «ОРТ», предусматривающего одной из основных целей деятельности общества извлечение прибыли. Полученные доходы от реализации эфирного времени в рекламных целях и от иной коммерческой деятельности не покрывали расходов общества. ОАО «ОРТ» не определены финансовые резервы для покрытия убытков, погашения кредиторской задолженности и возврата ранее полученных кредитов.

ОАО «ОРТ» не определены финансовые источники и не обеспечено погашение кредита в сумме 100,0 млн. долларов США, выданного Внешэкономбанком в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 декабря 1998 г. № 1639 «О мерах государственной поддержки акционерного общества «Общественное российское телевидение». При этом в случае непогашения кредита предусмотренная кредитными соглашениями продажа использованных в качестве залога 130 акций ОАО «ОРТ», 65 из которых являются федеральной собственностью, может привести к уменьшению государственного пакета акций и поставит под сомнение возможность государственного влияния на деятельность ОАО «ОРТ».

ОАО «ОРТ» допускало грубые нарушения порядка учреждения дочерних акционерных обществ и оплаты их акций.

ОАО «ОРТ» не в полной мере использует внутренние финансовые резервы, в том числе в части полноты поступления доходов от продажи рекламного времени. При этом допускались отдельные нарушения валютного законодательства на общую сумму 1573,2 тыс. долларов США и налогового законодательства - на общую сумму 1856 тыс. рублей.

Предложения

В целях реализации положений Доктрины информационной безопасности Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 9 сентября 2000 года, обеспечения государственной политики в информационной сфере, соблюдения национальных интересов Российской Федерации в ОАО «ОРТ», предупреждения и пресечения нарушений федерального законодательства Счетная палата Российской Федерации предлагает:

1. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации с предложениями обязать Правительство Российской Федерации обсудить на заседании Правительства Российской Федерации вопрос об усилении эффективности управления пакетом акций ОАО «ОРТ», являющимся федеральной собственностью, повышении роли представителей государства в органах управления ОАО «ОРТ», восстановлении прав государства как владельца преобладающего пакета акций ОАО «ОРТ», обеспечении возврата кредита Внешэкономбанку и принятии конкретных мер по усилению государственного влияния на деятельность общества.

2. Направить представление Правительству Российской Федерации с приложением отчета о результатах проверки с предложениями:

- обеспечить исполнение представителями государства в ОАО «ОРТ» возложенных на них обязанностей по представлению интересов Российской Федерации как владельца преобладающего пакета акций общества, а также неукоснительное соблюдение действующего законодательства при принятии решений общим собранием и советом директоров ОАО «ОРТ»;

- рассмотреть вопрос о составе коллегии представителей государства в ОАО «ОРТ» и принципах дальнейшего участия государства в деятельности ОАО «ОРТ» в целях усиления государственного влияния на деятельность общества;

- принять меры по обеспечению возвратности ОАО «ОРТ» кредита Внешэкономбанка в сумме 100 млн. долларов США с целью недопущения уменьшения государственного пакета акций ОАО «ОРТ»;

- обязать соответствующие органы исполнительной власти и коллегию представителей государства в ОАО «ОРТ» принять исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

3. Направить представление генеральному директору ОАО «ОРТ» с предложениями принять исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, обратив особое внимание на достижение обществом основной цели уставной деятельности в части получения прибыли, определение финансовых источников для исполнения обязательств общества по возврату кредита Внешэкономбанка и внесение в бюджет недоначисленных платежей.

4. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю. М. ВОРОНИН