



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«14» января 2013г.

№ ОМ-3/08-03

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2010-2011 годах Федеральной службе судебных приставов на закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 28 декабря 2012 г. № 58К (891))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

пункт 3.5.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

законодательство Российской Федерации, иные нормативные правовые акты и распорядительные документы Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, регулирующие расходование бюджетных средств на закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд;

документы, отражающие формирование потребности и расходование средств федерального бюджета при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд;

государственные контракты (договоры), платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) и статистическая отчетность,

подтверждающие достоверность и обоснованность совершения операций с бюджетными средствами.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Федеральная служба судебных приставов (г. Москва) (далее – ФССП России).

3.2. Управление Федеральной службы судебных приставов по Алтайскому краю (г. Барнаул) (далее – УФССП России по Алтайскому краю).

3.3. Управление Федеральной службы судебных приставов по Красноярскому краю (г. Красноярск) (далее – УФССП России по Красноярскому краю).

3.4. Управление Федеральной службы судебных приставов по Приморскому краю (г. Владивосток) (далее – УФССП России по Приморскому краю).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 3 сентября по 28 декабря 2012 г.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1 Цель 1. Проверить расходование средств федерального бюджета, выделенных на закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд.

5.2 Цель 2. Определить результативность и эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд.

5.3 Цель 3. Анализ коррупционных рисков при закупках товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

6. Проверяемый период деятельности: 2010 и 2011 годы.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности объектов проверки.

Федеральная служба судебных приставов осуществляет свою деятельность на основании Положения о Федеральной службе судебных приставов, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов», является юридическим лицом, подведомственным Министерству юстиции Российской Федерации и выполняет задачи по обеспечению установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции, участков мировых судей и арбитражных судов, организации принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов, актов органов, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве, а также по управлению территориальными органами ФССП России.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах», финансовое обеспечение деятельности ФССП России является обязательством Российской Федерации. В своей деятельности ФССП России руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Минюста России и обеспечивает права и законные интересы личности, общества и государства.

ФССП России осуществляет свою деятельность непосредственно и через территориальные органы, являющиеся получателями бюджетных средств. Приказом Минюста России от 9 апреля 2007 г. N 69 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов» утвержден перечень территориальных органов ФССП России, в который включены 82 управления и один отдел.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1). Проверить расходование средств федерального бюджета, выделенных на закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд осуществлялось ФССП России в 2010-2011 годах в соответствии с требованиями Гражданского и Бюджетного кодексов Российской Федерации, Федеральными законами от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) и от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции»), другими нормативными правовыми актами, регламентирующими указанную процедуру.

Нормативные правовые акты, разработанные в рамках выполнения мероприятий Плана разработки проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов по вопросам планирования и исполнения государственного заказа, одобренного поручением Правительства Российской Федерации от 12 января 2011 г. № ВП-П13-49, в целом, обеспечили дальнейшее совершенствование нормативного правового регулирования в области закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд, повышения их эффективности.

Потребность в товарах, работах и услугах ФССП России направлена на выполнение государственных функций в установленной сфере деятельности.

В ФССП России функции государственных заказчиков реализуют Центральный аппарат и территориальные органы ФССП России.

Работа конкурсной, аукционной и котировочной комиссий в Центральном аппарате ФССП России была организована в соответствии с утвержденными приказами ФССП России (от 1 февраля 2007 г. № 32, от 18 сентября 2007 г. № 504, от 23 ноября 2010 г. № 610,) Положениями о комиссиях по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ФССП России. В проверенных территориальных органах ФССП России приказами их руководителей создавались единые комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд. В состав комиссий (объектов контрольного мероприятия) входили сотрудники, прошедшие обучение по программам «Управление размещением государственных и муниципальных заказов» и «Управление закупками для государственных нужд».

В 2010 году проведение торгов в форме открытого конкурса, открытого аукциона в электронной форме, путем проведения запроса котировок, в целях обеспечения гласности и прозрачности процедур размещения государственных заказов, осуществлялось с использованием Общероссийского официального сайта для направления информации о размещении заказов: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Общероссийский сайт). При этом информация о торгах и запросах котировок, размещаемая на Общероссийском сайте, в соответствии с требованиями приказа ФССП России от 21 мая 2009 г. № 202 размещалась и на сайте Федеральной службы судебных приставов (www.fssprus.ru) в разделе «Конкурсные торги» и официальных сайтах территориальных органов ФССП России.

С 11 января 2011 г. проведение торгов и запросов котировок осуществлялось с использованием официального сайта www.torgi.gov.ru, созданного во исполнение статьи 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2010 г. № 767 «Об определении официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов».

ФССП России, как получателем средств федерального бюджета, исполнение расходных обязательств федерального бюджета осуществлялось через органы Федерального казначейства в соответствии с действующим законодательством об исполнении федерального бюджета на соответствующий финансовый год.

Согласно представленной бюджетной отчетности за 2010 и 2011 годы, на закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд было израсходовано 16 062 763,5 тыс. рублей, или 22,0 % от всех расходов ФССП России:

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения, доведенные ЛБО		Исполнено расходов		Неисполненные назначения	
	2010 г.	2011 г.	2010 г.	2011 г.	2010 г.	2011 г.
	Всего расходов	35 545 731,8	37 749 656,3	35 516 721,2	37 431 615,5	29 010,6
В том числе на закупки	7 522 837,2	8 581 443,7	7 500 130,0	8 562 633,5	22 707,2	18 810,2
закупи от всех расходов (%)	21,2	22,7	21,1	22,9	78,3	5,9

Структура расходов на закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд за 2010 – 2011 годы характеризуется следующими данными:

услуги связи – 3 598 130,3 тыс. рублей (22,4%);

увеличение стоимости основных средств – 2 773 116,5 тыс. рублей (17,3%);

увеличение стоимости материальных запасов – 2 594 971,4 тыс. рублей (16,2%);

прочие работы и услуги – 2 009 877,2 тыс. рублей (12,5%);

арендная плата за пользование имуществом – 1 634 026,2 тыс. рублей (10,2%);

работы и услуги по содержанию имущества – 1 468 279,6 тыс. рублей (9,1%);

коммунальные услуги – 1 076 974,2 тыс. рублей (6,7%);

транспортные услуги – 535 476,7 тыс. рублей (3,3%);

прочие расходы – 371 788,4 тыс. рублей (2,3%).

В 2011 году расходы на закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд увеличились на 1 062 503,5 тыс. рублей (14,2%), основными причинами их роста явились:

рост тарифов на коммунальные, транспортные и другие услуги, арендной платы и цен на ГСМ на 562 735,5 тыс. рублей;

увеличение объемов инвестиций по ФЦП «Развитие судебной системы на 2007 – 2012 годы» и «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008 – 2012 годы» на 157 357,7 тыс. рублей;

увеличение расходов на создание мультисервисной телекоммуникационной инфраструктуры, в том числе: его приобретение на 257 611,8 тыс. рублей и аренду каналов связи на 84 798,5 тыс. рублей.

Из общего объема исполненных назначений по государственным контрактам центральным аппаратом ФССП России израсходовано бюджетных средств на централизованные поставки в 2010 году в сумме 456 869,5 тыс. рублей, в 2011 году – 740 412,2 тыс. рублей, что составило 57,3% и 62,5% соответственно от общей стоимости заключенных контрактов.

По результатам проведения конкурсных процедур в течение 2010 года центральным аппаратом ФССП России заключено 28 государственных контрактов для централизованного обеспечения территориальных органов, в 2011 году – 18 государственных контрактов.

В 2010 и 2011 годах централизованно поставлялась форменная одежда, специальные средства, средства радиосвязи, вооружение и боеприпасы, служебные удостоверения, нагрудные служебные знаки, а так же оборудование и работы для создания «Мультисервисной

телекоммуникационной инфраструктуры Федеральной службы судебных приставов». Кроме этого, оплачены в централизованном порядке услуги по страхованию жизни и здоровья судебных приставов.

Анализ ритмичности расходов средств федерального бюджета ФССП России показывает, что на 4 квартал приходится более 32% всех расходов за год, при этом на закупки товаров, работ и услуг в 4 квартале 2010 года израсходовано 36,7% расходов и в 2011 году – 46,5%.

Первоначально лимиты бюджетных обязательств (далее ЛБО) на 2010 год ФССП России доведены 7 декабря 2009 года на общую сумму 34 396 010,1 тыс. рублей. В 2010 году изменения в ЛБО внесены 16 раз, и общий объем доведенных ЛБО составил 35 545 731,8 тыс. рублей.

На 2011 год ЛБО ФССП России доведены 14 декабря 2010 года в сумме 37 405 147,7 тыс. рублей. Изменения в ЛБО внесены 18 раз, их общий объем составил 37 749 656,3 тыс. рублей.

В трех проверенных территориальных органах ФССП России изменения в ЛБО вносились в 2010 году от 46 до 61 раза, в 2011 году – от 54 до 63 раз.

В проверяемом периоде размещение заказов осуществлялось в пределах соответствующих предметных статей расходов и, в основном, в пределах, предусмотренных лимитов бюджетных обязательств на содержание ФССП России на соответствующий текущий финансовый год.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2005 г. № 2154-р и в соответствии с письмом Минэкономразвития России от 30 декабря 2005 г. №21383-АШ/Д07 ФССП России составлялись План-графики размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в 2010 и 2011 годах.

Размещение заказов территориальными органами ФССП России характеризуется следующими данными:

Вид процедуры	Количество	Суммарная начальная цена контрактов, выставленных на торги, тыс. рублей	Общая стоимость заключенных контрактов, тыс. рублей	Сумма экономии тыс. рублей
за 2010 год				
Открытый конкурс	364	1 280 093,0	1 171 789,0	108 304,0
Запрос котировок	918	327 344,0	302 467,0	24 877,0
Открытый аукцион	856	1 367 091,0	1 149 911,0	217 180,0
Размещения заказа у единственного поставщика	43 288	4 342 553,0	4 323 288,0	19 265,0
ИТОГО	45 426	7 317 081,0	6 947 455,0	369 626,0
за 2011 год				
Открытый конкурс	625	1 842 547,0	1 651 971,0	190 576,0
Запрос котировок	915	231 032,0	222 480,0	8 552,0
Открытый аукцион	717	1 043 761,0	925 623,0	118 138,0
Размещения заказа у единственного поставщика	44 683	4 581 293,0	4 559 136,0	22 157,0
ИТОГО	46 940	7 698 633,0	7 359 210,0	339 423,0

При общем увеличении суммарной начальной цены контрактов при проведении конкурсных процедур на 5,2 % в 2011 году по отношению к 2010 году произошло уменьшение суммы экономии на 8,2 %.

Экономия денежных средств от размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд и заключения государственных контрактов в 2010 году составила 369 626,0 тыс. рублей, в 2011 году – 339 423,0 тыс. рублей (5,1% и 4,4% от общей начальной цены контрактов соответственно).

Наибольшее количество конкурсных процедур приходилось на размещение заказов у единственного поставщика и составило в 2010 - 2011 годах более 95%, и экономия средств федерального бюджета по таким заказам составила около 0,5%.

По остальным видам конкурсных процедур экономия средств федерального бюджета в 2010 году составила 11,8%, а в 2011 году – 10,2%, что превышает экономию, полученную при размещении заказов у единственного поставщика, более, чем в 20 раз.

Размещение заказов на приобретение материальных ценностей центральным аппаратом ФССП России отражено в таблице:

Вид процедуры	Количество	Суммарная начальная цена контрактов, выставленных на торги, тыс. рублей	Общая стоимость заключенных контрактов, тыс. рублей	Сумма экономии тыс. рублей
за 2010 год				
Открытый конкурс	14	118 252,0	113 733,0	4 519,0
Запрос котировок	44	15 805,0	12 979,0	2 826,0
Открытый аукцион	41	712 659,0	658 023,0	54 636,0
Размещения заказа у единственного поставщика	11	12 576,0	12 576,0	0,0
ИТОГО	110	859 292,0	797 311,0	61 981,0
за 2011 год				
Открытый конкурс	22	302 882,0	284 348,0	18 534,0
Запрос котировок	36	10 273,0	8 423,0	1 850,0
Открытый аукцион	43	914 001,0	869 096,0	44 905,0
Размещения заказа у единственного поставщика	18	22 577,0	22 577,0	0,0
ИТОГО	119	1 249 733,0	1 184 444,0	65 289,0

При общем увеличении суммарной начальной цены контрактов при проведении конкурсных процедур в 2011 году по отношению к 2010 году на 45,4%, сумма экономии увеличилась только на 5,3 %.

Наибольшее количество конкурсных процедур приходилось на размещение заказов в форме открытых аукционов и составило в 2010 году 82,5%, в 2011 году – 73,4%, экономия средств федерального бюджета по размещенным заказам в 2010 году составила 7,7%, в 2011 году – 4,9%.

По остальным видам конкурсных процедур экономия средств федерального бюджета в 2010 году составила 5,0%, а в 2011 году – 6,1%.

8.2. (Цель 2). Определить результативность и эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 г. № 3 «О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений» определена норма в 9 кв. метров общей площади на одного работника аппарата управления государственных органов и организаций.

Фактов неэффективного использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений

на объектах контрольного мероприятия, не установлено.

Для размещения работников УФССП России по Красноярскому краю заключены договора субаренды нежилых помещений с ООО «Атлас» от 1 января 2009 г. № 2 и от 1 февраля 2010 г. № 2. Общая площадь арендованного нежилого помещения 872,0 кв.м., срок аренды с 1 января по 31 декабря 2010 года. Расходы средств федерального бюджета по договорам в 2010 году составили 6 137,1 тыс. рублей. ОАО «Атлас» не является собственником данного помещения и арендовало его у ОАО ПИК «Офсет» за 2 382,1 тыс. рублей. УФССП России по Красноярскому краю не были приняты меры по заключению договора аренды с собственником помещения, в результате чего неэффективные расходы средств федерального бюджета составили 3 755,0 тыс. рублей.

Нормами положенности служебного автотранспорта, утвержденными приказом ФССП России от 10 мая 2007 г. № 243, определен только тип транспортных средств, без указания их транспортно-эксплуатационных характеристик, применяемых для деятельности ФССП России.

В соответствии с установленными нормами на 1 января 2012 года ФССП России положено 5 549 единиц автомобильной техники, фактически имелось 5 205 единиц, некомплект составлял 344 единицы.

При организации закупок лимиты бюджетных обязательств на приобретение автотранспортных средств в 2010 – 2011 годах доводились территориальным органам ФССП России после представления ими в центральный аппарат ФССП России копии протокола, определяющего победителя аукциона, и заключенного государственного контракта на приобретение автотранспорта.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 г. № 2079-р «О бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на закупку федеральными органами исполнительной власти, их территориальными органами и подведомственными

учреждениями в 2010 году автомобильной техники и дорожно-строительной техники, производимой на территории Российской Федерации» ФССП России были выделены бюджетные ассигнования в размере 218 200,0 тыс. рублей.

В рамках исполнения указанного распоряжения, ФССП России было приобретено 456 автотранспортных средств, произведенных на территории Российской Федерации на выделенную сумму 218 200,0 тыс. рублей (средняя цена одного автомобиля составляла 478,5 тыс. рублей).

В 2011 году на сумму 127 718,0 тыс. рублей было закуплено только 130 автомобилей (средняя цена одного автомобиля составляет 982,4 тыс. рублей), из которых 41 автомобиль стоимостью от 875,0 до 3 500,0 тыс. рублей. В результате чего, при некомплекте в 344 автомобиля, не реализована возможность приобретения еще около 130 единиц автомобильной техники (расчетно).

В 2011 году территориальными органами ФССП России приобретались служебные автомобили UAZ Patriot (средняя цена за единицу 621,5 тыс. рублей), которые эксплуатируются в отделах судебных приставов и используются для осуществления исполнительских действий, принудительных приводов в суды, работы дознавателей, иных выездов, связанных с работой отделов. Хотя выполнение вышеуказанных функций может быть обеспечена автомобилем марки UAZ HUNTER, средняя цена которого составляет 457,5 тыс. рублей. Проверками установлено, что неэффективные расходы по приобретению автомобилей UAZ Patriot в УФССП России по Приморскому краю составили 1 350,0 тыс. рублей, в УФССП России по Красноярскому краю – 181,0 тыс. рублей. Кроме того, в УФССП России по Красноярскому краю допущены неэффективные расходы в сумме 120,0 тыс. рублей на приобретение 3-х автомобилей Ford Focus III (седан), стоимость автомобиля Ford Focus III (хетчбек) меньше на 40,0 тыс. рублей.

При организации конкурсных процедур в управлениях ФССП России по Приморскому и Красноярскому краям в нарушение пункта 3.1. статьи 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, согласно которому «документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа», устанавливались технические требования к автомобильной технике, которые в совокупности соответствовали только одному производителю, тем самым ограничивая количество участников размещения заказа.

При организации закупок горюче смазочных материалов, их объемы рассчитывались в соответствии с распоряжением Министерства транспорта России от 14 марта 2008 г. № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте» путем прибавления поправочных коэффициентов к базовой норме.

Расходы средств федерального бюджета на закупку ГСМ в 2010 году составили 452 435,0 тыс. рублей (68,4% от расчетной потребности), в 2011 году - 491 490,0 тыс. рублей (64,9% от расчетной потребности). В проверенных территориальных органах ФССП России ГСМ закупались в пределах средних розничных цен сложившихся в регионах.

Приказом ФССП России от 30 марта 2007 г. № 114 «Об утверждении Положения о порядке применения норм пробега транспортных средств, расхода топлива и смазочных материалов, эксплуатационного пробега шин, сроков службы аккумуляторных батарей и списания автотранспортных средств Федеральной службы судебных приставов» утверждена годовая норма пробега транспортных средств 40 000 км. Установленная норма

пробега превышает минимально необходимый пробег автотранспорта в соответствии с выделенными средствами федерального бюджета на приобретение ГСМ, в результате неэффективные расходы по содержанию и эксплуатации автотранспорта в УФССП России по Приморскому краю составили 18 967,6 тыс. рублей, в УФССП России по Алтайскому краю – 1 693,8 тыс. рублей.

На приобретение услуг по хранению и реализации арестованного имущества ФССП России произведены расходы средств федерального бюджета в соответствии с заключенными контрактами в 2010 году в сумме 80 935,0 тыс. рублей, в 2011 году – 55 194 тыс. рублей. Израсходованные бюджетные средства подлежат возмещению должником. В 2010 году возмещено в федеральный бюджет 3 530,0 тыс. рублей или всего 4,4%, в 2011 году 2 805,0 тыс. рублей – 5,1%.

Для оказания услуг по профессиональной и специальной подготовке судебных приставов по ОУПДС управление ФССП России по Алтайскому и Приморскому краям заключались контракты с территориальными управлениями ФСИН России на обучение по программе специальной подготовки работников территориальных органов Федеральной службы судебных приставов к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.¹

В проверенный период в управлениях ФССП России по Алтайскому и Приморскому краям за счет средств федерального бюджета прошли обучение 184 вновь принятых сотрудников, расходы на их обучение составили 1 245,5 тыс. рублей. В 2010 – 2011 годах уволились 34 сотрудника, прошедших обучение, с целью последующего трудоустройства в частные охранные предприятия.

Неэффективные расходы федерального бюджета на специальную

¹ Приказ ФССП России от 18 апреля 2005 г. № 53

подготовку судебных приставов по ОУПДС, уволившихся после ее прохождения из состава вышеуказанных территориальных органов, в проверенном периоде составили 505,9 тыс. рублей (с учетом стоимости выданной форменной одежды).

В проверяемом периоде в ФССП России производилось создание части автоматизированной информационной системы (АИС) - мультисервисной телекоммуникационной инфраструктуры (далее - МТИ), включающей в себя следующие компоненты:

ведомственную телефонную сеть (далее - ВТС);

ведомственную систему видеоконференцсвязи (далее - ВКС);

мультисервисную систему телекоммуникаций (далее - МСТ) и построенную на ее основе ведомственную сеть передачи данных (далее - ВСПД).

В 2011 году МСТ установлена во всех подразделениях ФССП России и выполняет безопасную передачу данных по каналам связи для формирования ведомственных информационных ресурсов по исполнительному производству.

В 2011 году в 83 территориальных органах ФССП России поставлены согласно контракта дополнительно по 1 комплекту оборудования МСТ стоимостью 115,6 тыс. рублей каждый, в качестве запасного на случай увеличения количества структурных подразделений. На указанные цели использовано 49 комплектов оборудования. Согласно контракта, подрядчик - ООО «Инлайн технолоджис» обязан, по условиям гарантийного обслуживания, представлять подменный фонд. Проверкой установлено, что излишне приобретены 34 комплекта оборудования. Неэффективные расходы средств федерального бюджета составили 3 930,4 тыс. рублей.

В соответствии с условиями контракта, подрядчик, в случае поломки оборудования, в 2-хлетний гарантийный срок, обязан организовать прибытие в течение одного рабочего дня своего технического специалиста и, в случае

невозможности оперативного ремонта в течение одного рабочего дня, заменить вышедшее из строя оборудование на период ремонта на качественное оборудование с аналогичными функциональными характеристиками из своего подменного фонда.

Из установленных 2 575 комплектов (региональный и местный уровни) за 2010-2012 годы эксплуатации по гарантии ремонтировались 517 устройств ViPNet, или каждый 5 комплект. Замена оборудования на подменное из фонда подрядчика производилась в 252 случаях. По представленным данным продолжительность ремонтных работ составляла от 5 дней до 3 месяцев. Стоимость 517 единиц оборудования, вышедшего из строя в срок гарантийного обслуживания, по ценам государственного контракта от 21 июля 2010 г. № 318/6 составила 24 660,9 тыс. рублей.

При выходе оборудования из строя, структурные подразделения обязаны с периодичностью 1 раз в неделю представлять в территориальное управление базу данных на физическом носителе.

Данные по времени простоя оборудования вследствие ремонта не представлены. Предусмотренные государственными контрактами уведомления подрядчика о выявленных в течение гарантийного обслуживания скрытых недостатках оборудования не направлялись.

Согласно положениям государственных контрактов:

- подрядчик обязан продлить двухлетний срок гарантии качества на период времени, затраченный на ремонт оборудования и/или комплектующих его изделий;

- подрядчик обязан возместить в полной сумме убытки в виде упущенной выгоды, причиненные Заказчику, предоставлением в указанный срок готовых к эксплуатации, но не соответствующих установленному критерию качества основных систем МТИ – в размере 20 % цены контракта.

Согласно общим требованиям по созданию МТИ ФССП России, МСТ должна обеспечивать отказоустойчивую работу при непрерывном круглосуточном функционировании системы. Однако претензионная работа

ФССП России в проверяемом периоде не проводилась.

Расчетная сумма упущенной выгоды из-за отсутствия круглосуточного функционирования системы вследствие поломок составила 4 932,2 тыс. рублей.

В рамках Контракта № 11011 от 10 мая 2011 г. осуществлялась поставка комплектов модернизации АТС в 42 территориальных органа ФССП России, из них 17 АТС (поставленных и принятых в эксплуатацию в декабре 2010 года). Проведена модернизация оборудования, проработавшего менее 6 месяцев. Неэффективные расходы по его модернизации составили 1 880,7 тыс. рублей.

Бюджетный учет в ФССП России осуществлялся учетно-расчетным отделом Управления делами в центральном аппарате ФССП России и финансово-экономическими отделами территориальных органов в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной Приказом Минфина России от 30 декабря 2008 г. № 148н, Приказом Минфина России от 16 декабря 2010 г., Инструкциями о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными приказами Минфина России от 13 ноября 2008 г. № 128н и от 28 декабря 2010 г. № 191н и иными нормативными правовыми актами.

Порядок реализации государственной учетной политики утвержден приказами директора ФССП России и руководителями территориальных органов.

Инвентаризация имущества, обязательств и денежных средств проводилась в соответствии с приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».

В тоже время, в 2011 году при приеме и сдаче должностей материально ответственными должностными лицами УФССП России по Красноярскому краю установлена недостача товарно-материальных ценностей на сумму 459,1 тыс. рублей, что говорит о формальном проведении инвентаризации товарно-материальных ценностей в 2010 году. В целях возмещения недостачи товарно-материальных ценностей руководством УФССП России по Красноярскому краю приняты соответствующие меры (направлены материалы в судебные органы).

Бухгалтерский учет автоматизирован во всех территориальных органах ФССП России. В территориальных органах ФССП России применяются программные комплексы «Парус», «1С», «Инфо-Бухгалтер».

В сводный бюджетный отчет ФССП России объединены 85 отчетов.

8.3. (Цель 3). Анализ коррупционных рисков при закупках товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с Планом Федеральной службы судебных приставов по противодействию коррупции на 2009 – 2011 годы, утвержденным приказом ФССП России от 30 июля 2009 г. № 349, Планом мероприятий Федеральной службы судебных приставов по противодействию коррупции на 2010 – 2011 годы, утвержденным приказом ФССП России от 21 октября 2010 г. № 547, предусмотрены мероприятия по осуществлению мониторинга и выявлению коррупционных рисков в деятельности ФССП России по размещению государственных заказов и устранению выявленных коррупционных рисков.

В целях снижения коррупционных рисков в состав аукционной, конкурсной и котировочной комиссий по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ФССП России (далее – комиссии) включены работники подразделений противодействия коррупции центрального аппарата и территориальных органов ФССП России.

В 2010 году работники Управления противодействия коррупции, обеспечения работы с кадрами и вопросов безопасности ФССП России (далее – УПК) приняли участие в 56 заседаниях вышеуказанных комиссий.

Работниками УПК в указанный период осуществлена проверка 14 юридических лиц. В отношении страховой компании, выступавшей в качестве поручителя одного из юридических лиц, получена информация о том, что компания содержит признаки фиктивности. Учитывая данные обстоятельства ФССП России не рекомендовано заключение соглашения с данным юридическим лицом при поручительстве указанной страховой компании.

В территориальных органах ФССП России в 2010 году проведено 6 238 заседаний комиссий. Работники подразделений противодействия коррупции территориальных органов ФССП России приняли участие в 4 923 заседаниях комиссий.

В 2010 году проведено 4 515 проверок в отношении юридических и физических лиц, претендующих на заключение контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг для нужд ФССП России, в том числе: 3 984 юридических лиц, 531 физических лиц.

По результатам проведенных проверок подразделениями противодействия коррупции территориальных органов ФССП России не рекомендовано заключение соглашений с 114 юридическими лицами и 4 физическими лицами.

В 2011 году работники УПК приняли участие в 20 заседаниях Конкурсной комиссии, 42 заседаниях Аукционной комиссии по проведению открытого электронного аукциона, а также в 38 заседаниях Котировочной комиссии.

В апреле 2011 года в ФССП России поступило обращение В.А.Конакова, направленное на имя Президента Российской Федерации, в котором он сообщил о возможном факте нарушения правил осуществления государственных закупок в УФССП России по Оренбургской области,

выраженном в неправильном указании часового пояса времени подачи заявки.

По результатам проверки принято решение об отсутствии в действиях членов Единой комиссии УФССП России по Оренбургской области нарушений законодательства Российской Федерации.

По итогам 2011 года в территориальных органах ФССП России проведено 9 032 заседаний комиссий. Работники подразделений противодействия коррупции территориальных органов ФССП России приняли участие в 7100 заседаниях комиссий.

В 2011 году проведена 5991 проверка в отношении юридических и физических лиц, претендующих на заключение контрактов о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг для нужд ФССП России, в том числе: 5 335 юридических лиц, 656 физических лиц.

По результатам проведенных проверок подразделениями противодействия коррупции территориальных органов ФССП России не рекомендовано заключение соглашений с 139 юридическими лицами и 10 физическими лицами.

В соответствии с требованиями пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 25 июля 1996 года № 1095 «О мерах по обеспечению государственного финансового контроля в Российской Федерации», в ФССП России образован контрольно-ревизионный отдел, являющийся структурным подразделением Управления делами ФССП России.

Общая сумма выявленных в 2010 году контрольно-ревизионным отделом Управления делами ФССП России финансовых нарушений по проверенным территориальным органам составила 115,9 млн. руб. или 0,5% от общего объема финансирования, выделенного территориальным органам, в 2011 году - 210,4 млн. руб. или 2,18% от общего объема финансирования, выделенного территориальным органам ФССП России.

В 2010 – 2011 годах контрольно-ревизионным отделом Управления делами ФССП России выявлены в территориальных органах ФССП России

следующие нарушения при закупках товаров, работ и услуг для государственных нужд:

- нарушение установленного порядка проведения закупок материальных ценностей по договорам (в отдельных случаях без заключения договоров) без проведения конкурсных процедур: в 2010 году на сумму 4 800,0 тыс. рублей, в 2011 году на сумму 37 951,7 тыс. рублей;

- неправомерное авансирование организациям и учреждениям по договорам (контрактам) на поставки товаров, оказание услуг и выполнение различных работ в 2011 году на сумму 14 997,5 тыс. рублей;

- нарушения при регистрации государственных контрактов в органах Федерального казначейства в 2011 году на сумму 19 553,5 тыс. рублей;

- принятие бюджетных обязательств сверх доведенных лимитов в 2011 году на сумму 9 585,4 тыс. рублей;

- заключение государственных контрактов в 2011 году, не обеспеченных финансированием, на сумму 4 815,7 тыс. рублей.

Основными коррупционными рисками в деятельности ФССП России по размещению государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд являются:

- размещение заказов у единственного поставщика, которые, в целом, за ФССП России составили в 2010 - 2011 году более 95% от их общего количества;

- нарушение части 3.1. статьи 34 Федерального закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ, по установлению технические требования к закупаемым товарам, которые в совокупности соответствовали только одному производителю и тем самым ограничивали количество участников размещения заказов.

9. Возражений или замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия нет.

10. Выводы:

1. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в 2010 - 2011 годах осуществлялось ФССП России, в основном, в соответствии с требованиями Гражданского и Бюджетного кодексов Российской Федерации, Федеральными законами от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», другими нормативными правовыми актами, регламентирующими указанную процедуру.

Нормативные правовые акты, разработанные в рамках выполнения мероприятий Плана разработки проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов по вопросам планирования и исполнения государственного заказа, одобренного поручением Правительства Российской Федерации от 12 января 2011 г. № ВП-П13-49, в целом, обеспечили дальнейшее совершенствование нормативного правового регулирования в области закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд, повышения их эффективности.

2. В 2010 и 2011 годах, на закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд было израсходовано 16 062 763,5 тыс. рублей, или 22,0 % от всех расходов ФССП России (72 948 336,7 тыс. рублей). Анализ ритмичности расходов средств федерального бюджета на указанные цели показал, что в 4 квартале произведено 36,7% расходов 2010 года и 46,5% 2011 года.

В 2010 году Минфином России вносились изменения в ЛБО ФССП России 16 раз, в то время как проверенным территориальным органам ФССП России ЛБО изменялись от 46 до 61 раза, в 2011 году изменения в ЛБО ФССП России вносились 18 раз, а проверенным территориальным органам от 54 до 63 раз.

3. При организации закупок автотранспортных средств в 2010 – 2011 годах лимиты бюджетных обязательств доводились территориальным органам ФССП России после представления ими в центральный аппарат ФССП России копий протокола, определяющего победителя аукциона, и заключенного государственного контракта на приобретение автотранспорта.

4. По результатам контрольного мероприятия фактов нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено, в тоже время выявлено неэффективное использование средств федерального бюджета в сумме 32 384,4 тыс. рублей, в том числе:

расходы по содержанию и эксплуатации автотранспорта, в связи с установлением превышающую минимально необходимую норму пробега, в соответствии с выделенными бюджетными ассигнованиями на приобретение ГСМ - 20 661,4 тыс. рублей;

расходы при закупке автотранспортных средств управлениями ФССП по Красноярскому и Приморскому краям – 1 651,0 тыс. рублей;

заключение контракта УФССП России по Красноярскому краю на субаренду нежилого помещения – 3 755,0 тыс. рублей;

расходы на обучение, по специальной подготовке судебных приставов по ОУПДС в управлениях ФССП России по Алтайскому и Приморскому краям, и уволившихся после ее прохождения – 505,9 тыс. рублей;

закупка ФССП России излишних 34 комплектов оборудования МСТ – 3 930,4 тыс. рублей;

расходы в 2011 году на модернизацию 17 комплектов АТС эксплуатировавшихся менее 6 месяцев – 1 880,7 тыс. рублей.

5. В нарушение условий заключенного контракта ФССП России не предъявлена претензия на возмещение упущенной выгоды в связи с не обеспечением отказоустойчивой работы при непрерывном функционировании МСТ – 4 932,2 тыс. рублей.

6. В 2010 – 2011 годах контрольно-ревизионным отделом Управления делами ФССП России выявлены в территориальных органах ФССП России

нарушения при закупках товаров, работ и услуг для государственных нужд на общую сумму 91 703,8 тыс. рублей.

7. В нарушение пункта 3.1 статьи 34 Федерального закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ управлениями ФССП России по Красноярскому и Приморскому краям устанавливались технические требования к автомобильной технике, которые в совокупности соответствовали только одному производителю, тем самым ограничивая количество участников размещения заказа.

8. Приказом ФССП России от 30 марта 2007 г. № 114 «Об утверждении Положения о порядке применения норм пробега транспортных средств, расхода топлива и смазочных материалов, эксплуатационного пробега шин, сроков службы аккумуляторных батарей и списания автотранспортных средств Федеральной службы судебных приставов», установлена завышенная годовая норма пробега транспортных средств в 40 000 км, в то время как обеспеченность ГСМ в проверенном периоде составляла 65-68% от утвержденной нормы пробега.

9. В нормах положенности служебного автотранспорта отсутствуют требования к их транспортно-эксплуатационным характеристикам, применяемых в деятельности ФССП России, что способствует приобретению дорогостоящих автотранспортных средств.

10. Работа по недопущению коррупционных рисков при закупках товаров, работ и услуг для государственных нужд в ФССП России организована и проводится в соответствии с Планом противодействия коррупции на 2009 – 2011 годы, утвержденным приказом ФССП России от 30 июля 2009 г. № 349.

11. Основными коррупционными рисками в деятельности ФССП России по размещению государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд являются:

размещение заказов у единственного поставщика, которые, в целом, за ФССП России в 2010 - 2011 годах составили более 95% от их общего количества;

нарушение пункта 3.1 статьи 34 Федерального закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ по установлению технических требований к закупаемым товарам, которые в совокупности соответствуют только одному производителю и тем самым ограничивают количество участников размещения заказов.

11. Предложения:

С учетом изложенного и на основании Федерального закона от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» предлагается направить:

1. Представление Счетной палаты Российской Федерации директору Федеральной службы судебных приставов – главному судебному приставу Российской Федерации с предложениями принять меры по:

своевременному доведению лимитов бюджетных обязательств и заключению контрактов на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд, только после их доведения;

недопущению фактов неэффективного использование средств федерального бюджета при закупках товаров, работ и услуг для государственных нужд;

организации претензионной работы по возмещению упущенной выгоды из-за не обеспечения отказоустойчивой работы при непрерывном круглосуточном функционировании системы МСТ;

размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

приведению годовых лимитов пробега автотранспортных средств в соответствии с объемами выделенных бюджетных ассигнований на закупку ГСМ;

рассмотрению вопроса об установлении в нормах положенности служебного автотранспорта требований к их транспортно-эксплуатационным характеристикам;

устранению других недостатков, установленных Счетной палатой Российской Федерации и отраженных в актах проверок территориальных органов ФССП России.

2. Информационное письмо Министру юстиции Российской Федерации.

3. Информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор

 С.Н. Мовчан