



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

12» декабря 2016 г.

№ ОМ-145/09-05

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Аудит реализации в 2013 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года мероприятий государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», направленных на выполнение задач Стратегии развития геологической отрасли Российской Федерации до 2030 года и Стратегии развития охотничьего хозяйства до 2030 года» (совместно со Счетной палатой Алтайского края)

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 30 ноября 2016 г. № 64К (1139))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:
пункт 2.3.2.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:
нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие деятельность Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации в области недропользования и охоты, органов государственной власти Алтайского края по нормативно-правовому регулированию в сфере охотничьего хозяйства; бухгалтерская, финансовая и иная отчетность.

3. Объекты контрольного мероприятия:
Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды России) (г. Москва),
Департамент по недропользованию на континентальном шельфе и Мировом океане (г. Москва) (далее – Департамент Моргео),
Департамент по недропользованию по Сибирскому федеральному округу (г. Новосибирск) (далее – Сибнедра),
Управление по недропользованию по Республике Саха (Якутия) (Республика Саха (Якутия), г. Якутск) (далее – Якутнедра),

федеральное государственное бюджетное учреждение «Контрольный информационно-аналитический центр охотничьих животных и среды их обитания» (г. Москва) (далее – ФГБУ «Центрохотконтроль»),

федеральное государственное бюджетное учреждение «Ростовское государственное опытное охотничье хозяйство» (г. Ростов-на-Дону) (далее – ФГБУ «Ростовское ГООХ»),

Администрация Алтайского края (г. Барнаул, Алтайский край) (совместно со Счетной палатой Алтайского края).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с июня по ноябрь 2016 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Анализ деятельности Минприроды России по реализации основных направлений развития геологической отрасли, определенных Стратегией развития геологической отрасли до 2030 года (далее – Стратегия развития геологической отрасли), и охотничьего хозяйства в Российской Федерации, определенных Стратегией развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года (далее – Стратегия развития охотничьего хозяйства), а также органов государственной власти Алтайского края по реализации полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов.

5.2. Оценка результативности использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию основных мероприятий подпрограмм «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» и «Обеспечение реализации государственной программы» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» в 2013 – 2015 годах и истекший период 2016 года.

5.3. Оценка результативности использования средств федерального бюджета, направленных в 2013 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года на достижение цели подпрограммы «Сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» по обеспечению сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов.

5.4. Анализ коррупционных рисков при использовании средств федерального бюджета.

6. Проверяемый период деятельности: 2013 – 2015 годы и истекший период 2016 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.

Минерально-сырьевой комплекс Российской Федерации является основным донором бюджетной системы страны. Доля нефтегазовых доходов за 2013, 2014 и 2015 годы составила 50,2 %, 51,3 % и 42,9 % соответственно в

общей сумме доходов федерального бюджета. По итогам 2015 года показатели прироста разведанных запасов нефти и газа уменьшились на 5 % и 38 % соответственно, по сравнению с аналогичными показателями за 2014 год. Большая часть месторождений Российской Федерации с запасами нефти и свободного газа, учтенная государственным балансом запасов полезных ископаемых, находится в распределенном фонде недр (2534 (из 2985) – с запасами нефти и 693 (из 932) – с запасами газа).

Отличительными чертами минерально-сырьевой базы России являются ее масштаб и комплексность: в недрах выявлены практически все известные в мире полезные ископаемые. С другой стороны, в Российской Федерации ощущается острый недостаток запасов ограниченного числа стратегических полезных ископаемых, таких как, марганцевые и хромовые руды, бокситы и другие.

Площадь охотничьих угодий в Российской Федерации составляет около 1,5 млрд. гектаров и значительно превосходит по площади охотничьи угодья других стран мира. К охотничьим ресурсам отнесено 228 видов охотничьих животных. Отсутствие единой системы государственного управления ресурсами животного мира и средой его обитания на федеральном и региональном уровнях, соответствующих федеральных планов управления мигрирующими видами охотничьих животных, а также отсутствие международного сотрудничества и международного квотирования приводят к их истощительному и неэффективному использованию.

Минприроды России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219 (далее – Положение о Минприроды России), функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в том числе в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов (включая недра), а также в области охоты.

Департамент Моргео в соответствии с пунктом 1 Положения о Департаменте по недропользованию на континентальном шельфе и Мировом океане, утвержденного приказом Роснедр от 19 декабря 2012 г. № 1371, Сибнедра в соответствии с пунктом 1.1. Положения о Департаменте по недропользованию по Сибирскому федеральному округу, утвержденного приказом Роснедр от 26 марта 2014 г. № 183, и Якутнедра в соответствии с пунктом 1 Положения об Управлении по недропользованию по Республике Саха (Якутия), утвержденного приказом Роснедр от 19 января 2007 г. № 57, являются территориальными органами, осуществляющими функции Федерального агентства по недропользованию по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования, а также правоприменительные функции.

Предметом деятельности ФГБУ «Центрохотконтроль» в соответствии с пунктом 2.2 Устава, утвержденного приказом Минприроды России от 31 мая 2011 г. № 517, и ФГБУ «Ростовское ГООХ» в соответствии с пунктом 2.1 Устава, утвержденного приказом Минприроды России от 31 мая 2011 г. № 520, является выполнение работ и оказание услуг в области изучения, использования, воспроизводства и охраны объектов животного мира и среды их обитания в сфере охоты и охотничьего хозяйства в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Минприроды России и иными нормативными правовыми актами.

Главное управление природных ресурсов и экологии Алтайского края (далее – Главное управление), созданное в соответствии с Указом Губернатора Алтайского края от 21 октября 2013 г. № 54, является специально уполномоченным органом государственной власти Алтайского края в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания, охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1) Анализ деятельности Минприроды России по реализации основных направлений развития геологической отрасли, определенных Стратегией развития геологической отрасли, и охотничьего хозяйства в Российской Федерации, определенных Стратегией развития охотничьего хозяйства, а также органов государственной власти Алтайского края по реализации полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов.

Стратегией развития геологической отрасли до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1039-р, определены основные направления развития геологической отрасли и ее цель – формирование высокоэффективной, инновационно ориентированной системы геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы, обеспечивающей удовлетворение потребностей экономики страны в минерально-сырьевых ресурсах на современном этапе и на долгосрочный период.

Реализация Стратегии развития геологической отрасли предусмотрена в три этапа: 2010 – 2012 годы, 2013 – 2020 годы, 2021 – 2030 годы. Координация ее реализации возложена на Минприроды России, осуществляющее организацию системы мониторинга, анализ хода реализации и оценку достигнутых результатов.

Согласно пункту 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1039-р, Минприроды России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти необходимо было разработать и утвердить в месячный срок план мероприятий по реализации Стратегии развития геологической отрасли до 2030 года.

План мероприятий по реализации Стратегии развития геологической отрасли до 2030 года утвержден приказом Минприроды России от 8 октября 2010 г. № 436 (далее – План мероприятий) и предусматривает мероприятия только на период с 2010 по 2012 годы. Реализация 37 мероприятий по разработке проектов нормативных правовых актов (федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации, распоряжений), предложений, стандартов, приказов, предусмотренная Планом мероприятий, была направлена на создание первоочередных нормативных правовых механизмов развития геологической отрасли.

Стратегией развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2014 г. № 1216-р, определены приоритеты и основные направления государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере охотничьего хозяйства, а также показатели, задачи и мероприятия для долгосрочного развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации, устойчивого существования и устойчивого использования охотничьих ресурсов, а также для сохранения их биологического разнообразия. Одним из принципов государственного регулирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, определенных Федеральным законом от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте), является обеспечение устойчивого существования и устойчивого использования охотничьих ресурсов, сохранение их биологического разнообразия.

Сроки реализации Стратегии развития охотничьего хозяйства предусмотрены в три этапа: 2014 – 2017 годы, 2018 – 2020 годы, 2021 – 2030 годы. Во исполнение пункта 4 распоряжения Правительства Российской Федерации от 3 июля 2014 г. № 1216-р приказом Минприроды России от 28 ноября 2014 г. № 527 утвержден План мероприятий по реализации Стратегии развития охотничьего хозяйства Российской Федерации до 2030 года. Реализация 39 мероприятий указанного плана мероприятий направлена на выполнение основных направлений государственной политики в сфере охотничьего хозяйства.

В ходе I этапа реализации основных мероприятий, предусмотренных Стратегией развития охотничьего хозяйства, Минприроды России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти осуществляют подготовительные мероприятия, направленные на совершенствование нормативно-правового регулирования, в том числе снижение административных барьеров для всех участников отношений в сфере охотничьего хозяйства.

Достижение стратегических целей по устойчивому обеспечению экономики страны запасами минерального сырья и геологической информацией

о недрах, обеспечению сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов, предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322 (далее – ГП ВИПР), осуществляется посредством реализации основных мероприятий подпрограммы 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» (далее – подпрограмма 1), включающей 96 показателей (индикаторов) и подпрограммы 3 «Сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов» (далее – подпрограмма 3), включающей 7 показателей (индикаторов), а также подпрограммы 4 «Обеспечение реализации государственной программы» (далее – подпрограмма 4), в которую включены 5 показателей (индикаторов).

При этом анализ результатов реализации программных мероприятий свидетельствует о рисках недостижения отраслевых стратегических приоритетов в сфере воспроизводства минерально-сырьевой базы и управления охотничьими ресурсами.

Подпрограмма 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр».

Анализ исполнения показателей подпрограммы 1 ГП ВИПР показал, что в достижении стратегической цели развития геологической отрасли существуют риски как макроэкономические, связанные с ухудшением внутренней и внешней конъюнктуры, снижением темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, так и операционные, связанные с недостатками в процедуре поддержки и контроля за ее реализацией.

1. Минприроды России выполнение задач по анализу хода реализации и организации системы мониторинга Стратегии развития геологической отрасли, определенных разделом VIII Стратегии, в проверяемый период осуществлялось не на должном уровне. Пунктом 37 Плана мероприятий предусматривалась подготовка Плана мероприятий по реализации Стратегии развития геологической отрасли до 2030 года (на 2013 – 2015 годы), который в дальнейшем утвержден не был, что свидетельствует о наличии рисков нарушения сроков реализации Стратегии развития геологической отрасли.

2. Финансовое обеспечение основных мероприятий подпрограммы 1 ГП ВИПР, направленных на проведение ранних стадий геологоразведочных работ (что связано с рисками при «вероятностном» характере этих работ), осуществляется за счет средств федерального бюджета, и средств недропользователей, направленных на получение прироста запасов полезных ископаемых, по которым установлены показатели.

Однако ресурсным обеспечением ГП ВИПР средства недропользователей не предусмотрены, что влечет риски недостижения показателей по приросту запасов полезных ископаемых.

Указанное подтверждается и данными Минэкономразвития России

(в соответствии с проектом концепции развития юниорных геологоразведочных компаний), крупные добывающие компании сокращают расходы на геологическое изучение новых территорий в связи с нестабильностью цен на энергоресурсы и полезные ископаемые. При этом геологоразведочные работы осуществляются в рамках добычи, а также доразведки месторождений, вовлеченных в процесс разработки, по которым существуют данные о наличии запасов и ресурсов.

Низкая активность недропользователей обусловлена, в том числе, и недостаточной геологической изученностью предлагаемых в пользование участков недр, неразвитой транспортно-энергетической инфраструктурой в соответствующих регионах.

Кроме того, на привлечение инвестиций недропользователей оказывают влияние и результаты проведенных геологоразведочных работ ранних стадий за счет средств федерального бюджета. Расходы недропользователей за 2013 – 2014 годы составили 556 286 400,0 тыс. рублей (более 80 % всех источников финансирования подпрограммы), из них: в 2013 году – 299 886 400,0 тыс. рублей, в 2014 году – 256 400 000,0 тыс. рублей. Данные об объемах ресурсного обеспечения юридическими лицами в уточненном годовом отчете по подпрограмме 1 ГП ВИПР за 2015 год отсутствуют. Вместе с тем по информации Минприроды России, объем средств недропользователей за 2015 год составил 299 000 000,0 тыс. рублей при оценке расходов в сумме 336 260 554,8 тыс. рублей.

3. Роснедрами не выполнялись показатели по исполнению доходов федерального бюджета, учитываемые в первоначальных прогнозах. Поступление платежей обеспечивалось за счет платежей по участкам недр федерального значения, по фактам открытия месторождений и прирезкам по участкам недр. Их доля в общем объеме поступления разовых платежей за пользование недрами составила в 2014 году – 51,3 %, в 2015 году – 65,5 %; по итогам 2016 года – ожидается 56 %.

В отсутствие инвестиционно-привлекательных объектов, которые могут обеспечивать воспроизводство минерально-сырьевой базы, доля состоявшихся аукционов в 2013 году составила 59,1 %, в 2014 году – 56,4 %, в 2015 году – 58,4 %. Сокращение количества указанных объектов влечет риски неисполнения доходов по платежам в федеральный бюджет.

Кроме того, в проверяемый период имели место факты неперечисления разовых платежей за пользование недрами победителями аукционов в срок, установленный приложением «Условия пользования недрами» к лицензии на пользование недрами, в связи с чем на основании пункта 3 статьи 20 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) досрочно прекращены права пользования недрами:

Якутнедрами по 3 победителям аукционов – на сумму 328 334,0 тыс. рублей – в 2013 году, 7 победителям аукционов – на сумму

838 265,0 тыс. рублей – в 2014 году, 12 победителям аукционов – на сумму 2 843 514,0 тыс. рублей – в 2015 году;

Сибнедрами по 2 победителям аукционов – на сумму 123 200,0 тыс. рублей – в 2013 году, 3 победителям аукционов – на сумму 79 873,0 тыс. рублей – в 2015 году и 2 победителям аукционов – на сумму 317 310,0 тыс. рублей – в истекшем периоде 2016 года.

4. С учетом задач по обеспечению воспроизводства минерально-сырьевой базы и складывающейся экономической ситуации Минприроды России определило приоритетные направления работ, выполняемые в рамках подпрограммы 1 ГП ВИПР за счет средств федерального бюджета на территории Российской Федерации.

По твердым полезным ископаемым такими являются геологоразведочные работы по высоколиквидным, наиболее привлекательным для лицензирования полезным ископаемым – золото, алмазы, серебро, металлы платиновой группы; по углеводородному сырью – работы в пределах 5 нефтегазоперспективных зон в Уральском и Сибирском федеральных округах, а также в Прикаспийской впадине, где наиболее вероятны открытия новых месторождений полезных ископаемых.

При этом доля средств федерального бюджета, направленных на финансирование геологоразведочных работ, связанных с воспроизводством минерально-сырьевой базы углеводородного сырья, увеличилась с 38,7 % в 2013 году до 43 % – в 2016 году, а на финансирование работ, связанных с воспроизводством минерально-сырьевой базы твердых полезных ископаемых, снизилась с 26 % в 2013 году до 17,8 % – в 2016 году.

Основной объем средств (более 90 %) недропользователями направляется на выполнение работ, связанных с увеличением запасов нефти и газа, алмазов и благородных металлов. Необходимо отметить, что в проверяемый период на 18 % сократилось количество пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу твердых полезных ископаемых, и на 20 % – количество выданных лицензий на право пользования недрами с целью разведки и добычи полезных ископаемых.

Вместе с тем значения показателей по воспроизводству минерально-сырьевой базы с учетом приоритизации основных мероприятий подпрограммы 1 ГП ВИПР скорректированы не были, что привело в 2015 году к их невыполнению.

5. Из 96 показателей (индикаторов), характеризующих достижение ожидаемых результатов подпрограммы 1 ГП ВИПР, плановые значения были установлены только по 52 показателям на 2014 год и по 71 показателю на 2015 год. При этом всего 16 показателей (индикаторов), или 30,8 % в 2014 году и 30 показателей (индикаторов), или 42,3 % в 2015 году достигли установленных значений.

В 2015 году не достигнуто значение показателя по региональному

геологическому изучению недр; не получен прирост прогнозных ресурсов по марганцевым рудам, никелю, редкоземельным металлам, цирконию и некоторым видам неметаллических полезных ископаемых, в том числе по причине сокращения количества объектов геологоразведочных работ по твердым полезным ископаемым на 22,7 % (с 207 единиц в 2014 году до 160 – в 2015 году). Недропользователями не обеспечен прирост запасов углеводородного сырья и таких видов минерального сырья как свинец, олово, алмазы, титан, включенных в Перечень основных видов стратегического минерального сырья, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 января 1996 г. № 50-р.

При этом необходимо отметить, что не в полном объеме достигнуты показатели по приросту ресурсов и запасов полезных ископаемых, внутренняя потребность в которых удовлетворяется, по экспертным данным, не более чем на 50 процентов.

Несмотря на достижение установленных значений прироста прогнозных ресурсов по олову и свинцу (30 и 816 тыс. тонн при плане 30 и 700 тыс. тонн, соответственно) прирост запасов по ним не осуществлялся (при установленных значениях 20 и 280 тыс. тонн соответственно).

Практически не достигнут показатель прироста прогнозных ресурсов по хрому – 0,7 млн. тонн при плане 9 млн. тонн. Прирост запасов не планировался.

Воспроизводство рения, скандия, бокситов не осуществляется с 2006 года. Показатели по ним в госпрограмме отсутствуют.

Кроме того, в 2014 и 2015 годах не достигнуто установленное приложением № 1 к ГП ВИПР в размере 7,5 % значение показателя «Прирост мелкомасштабной геологической изученности, определяемой в процентах от площади территории России и ее континентального шельфа» в связи с приоритизацией мероприятий вследствие сокращения объемов финансирования, в результате чего проводились работы по среднемасштабной съемке для выявления перспективных объектов.

Указанное подтверждает наличие дефицита отдельных видов полезных ископаемых, потребность в которых не покрывается собственной добычей и удовлетворяется за счет импорта (особенно по редким и редкоземельным металлам).

6. Отсутствие утвержденного Плана мероприятий по реализации II этапа Стратегии развития геологической отрасли, предусматривающего геологическое изучение территории Российской Федерации и воспроизводство минерально-сырьевой базы в объемах, достаточных для функционирования экономики страны в условиях инновационного развития, не позволяет оценить уровень выполнения необходимых для этого мероприятий и сроки их реализации.

В проверяемый период Минприроды России во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти не

приняты предусмотренные Стратегией развития геологической отрасли меры по усилению роли субъектов малого и среднего предпринимательства в проведении геолого-разведочных работ и разработке месторождений, не представляющих интереса для крупных компаний.

Минприроды России были внесены изменения в приказ от 15 марта 2005 г. № 61 «Об утверждении Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения)», определяющие процедуру рассмотрения заявок на получение права пользования участком недр в целях геологического изучения, по которым отсутствуют данные о наличии запасов полезных ископаемых, и которые не включены в программы и перечни объектов, предлагаемых для предоставления в пользование в целях геологического изучения. Роснедрами на основании раздела 6 указанного приказа в период с июля 2014 года по август 2016 года по заявительному принципу оформлено и выдано недропользователям 575 лицензий, что по оценке Минприроды России может привлечь более 20,0 млрд. рублей в работы по геологическому изучению недр.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. № 802 «Об условиях и порядке рассрочки разового платежа за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии», при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых на участке недр пользователем недр предусмотрена рассрочка уплаты разового платежа: 20 % – в течение 30 календарных дней со дня государственной регистрации лицензии; 80 % – не позднее истечения 5 лет со дня государственной регистрации лицензии. Указанной возможностью по отчетным данным Роснедр пока воспользовался 1 недропользователь (ООО «Престиж Тур» по факту открытия месторождения «Озеро Красненькое-1», расположенного в Республике Хакасия). Сумма рассрочки по состоянию на 1 октября 2016 года составила 1 308,7 тыс. рублей со сроком уплаты 2 ноября 2020 года.

Вместе с тем не разработаны критерии определения участков недр, не представляющих интереса для крупных компаний, предусмотренные разделом IV Стратегии развития геологической отрасли, а также меры по упрощению порядка предоставления таких участков недр в пользование в целях разработки и добычи полезных ископаемых.

Также Минприроды России во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с целью оптимизации затрат недропользователей не в полном объеме приняты меры, предусмотренные разделом IV Стратегии развития геологической отрасли, по совершенствованию механизма осуществления государственного заказа в части включения в него положений, определяющих особенности формирования условий торгов применительно к размещению заказа на ведение геолого-

разведочных работ.

Так, в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в статью 36.1 Закона о недрах, мероприятия по государственному геологическому изучению недр осуществляют федеральные бюджетные учреждения на основании государственного задания, образованные в 2015 – 2016 годах в результате реорганизации 7 федеральных государственных унитарных предприятий, подведомственных Роснедрам, в целях осуществления мероприятий по оптимизации организационной структуры геологической отрасли, предусмотренных Стратегией развития геологической отрасли. Также приказом Минприроды России от 14 июня 2016 № 352 (зарегистрировано в Минюсте России 1 июля 2016 г. за № 42717) утверждены Правила подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, устанавливающих требования к составу и содержанию проектной документации на проведение работ по региональному геологическому изучению недр, геологическому изучению недр, включая поиск и оценку месторождений полезных ископаемых, разведку месторождений полезных ископаемых, осуществляемых за счет государственных средств и средств недропользователей.

Вместе с тем, Инструкция по составлению проектов и смет на геолого-разведочные работы, утвержденная приказом Комитета Российской Федерации по геологии и использованию недр (Роскомнедра) от 22 ноября 1993 г. № 108, предназначенная для составления проектно-сметной документации на производство геологоразведочных работ, по объекту геологического задания до настоящего времени не актуализирована, что влечет риски включения в проектно-сметную документацию и оплату за счет средств федерального бюджета геолого-разведочных работ, не предусмотренных указанной Инструкцией, и определяемых путем составления сметно-финансовых расчетов с использованием межотраслевых, отраслевых норм, норм иных организаций, или прямым расчетом.

7. Во исполнение приоритетного направления развития геологической отрасли по созданию условий для внедрения инновационных технологий, предусмотренного разделом IV Стратегии развития геологической отрасли, Минприроды России принимает участие в реализации Плана мероприятий по снижению зависимости российского топливно-энергетического комплекса от импорта оборудования, технических устройств, комплектующих, услуг (работ) иностранных компаний и использования иностранного программного обеспечения, а также по развитию нефтегазового комплекса Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2014 г. № 2195-р.

Однако меры, предусмотренные пунктом 5 раздела IV Стратегии развития геологической отрасли, в части экономического обеспечения инновационной деятельности, предусматривающие разработку финансовых механизмов развития инновационной деятельности в сфере недропользования путем создания возможных условий для реализации лизинговых соглашений; субсидирования процентных ставок по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях, и лизинговым договорам для компаний, осуществляющих разработку и реализацию инновационных проектов; внесения изменений в законодательство Российской Федерации о размещении заказов в целях стимулирования инноваций и модернизации Минприроды России во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в проверяемый период не принимали.

8. Необходимо отметить, что Стратегия развития геологической отрасли принята до вступления в силу Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ) и изменения в нее не вносились. В соответствии с поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.Шувалова от 29 июня 2016 г. № ИШ-П13-3807 и с целью реализации Плана подготовки предусмотренных Федеральным законом № 172-ФЗ документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации, на 2016 – 2018 годы срок представления в Правительство Российской Федерации отраслевых документов стратегического планирования для федеральных органов исполнительной власти установлен в июне 2018 года.

При разработке указанной Стратегии необходимо учесть риски при воспроизводстве минерально-сырьевой базы, обеспечивающей удовлетворение потребностей экономики страны в минерально-сырьевых ресурсах на современном этапе и на долгосрочный период.

9. При корректировке показателей подпрограммы 1 ГП ВИПР необходимо учесть анализ обеспеченности запасами минерально-сырьевых ресурсов и качественного состава ресурсной базы твердых полезных ископаемых.

10. В целях реализации поручения Президента Российской Федерации от 12 февраля 2015 г. № Пр-254 Минприроды России и Роснедрами осуществляется разовая актуализация лицензий, срок окончания которой определен до 31 декабря 2016 года. По состоянию на 1 октября 2016 года актуализировано 3 736 лицензионных соглашений на пользование недрами, что составляет 62 % от общего количества запланированных к актуализации, что влечет риски невыполнения актуализации лицензий в установленные сроки.

Подпрограмма 3 «Сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов».

Достижение цели ГП ВИПР по сохранению и воспроизводству охотничьих ресурсов предусматривается реализацией двух задач,

направленных на обеспечение и поддержание видового баланса охотничьих ресурсов в экосистемах наряду с увеличением ресурсного потенциала и развитием предпринимательской деятельности в сфере охотничьего хозяйства и обеспечения повышения доступности охотничьих ресурсов для населения, выполнением 4 основных мероприятий, ответственными за реализацию которых являются Минприроды России (3 мероприятия) и Росприроднадзор (1 мероприятие) и характеризуется 8 показателями.

Индикатором достижения указанной цели является показатель ГП ВИПР – «отношение фактической численности охотничьих ресурсов к расчетной численности (по видам копытных животных – лось, косуля, благородный олень, дикий северный олень)», который к 2020 году должен возрасти и составлять по видам: лось – до 34,3 %, косуля – до 27,1 %, кабан – до 23 %, благородный олень – до 26 % и дикий северный олень – до 18,7 %.

В ходе проверки установлено, что плановые значения показателей не достигнуты. Так, значение показателя «отношение фактической численности охотничьих ресурсов к расчетной численности (по видам копытных животных – лось, косуля, благородный олень, дикий северный олень)» не достигнуто по виду охотничьих ресурсов – кабан и косуля (в 2014 году), косуля (в 2015 году) и дикий северный олень (в 2015 году). При этом значения 7 показателей в 2013 году составили – 28,6 % (в полном объеме выполнены 2 показателя из 7), в 2014 году – 42,9 % (в полном объеме выполнены 3 показателя из 7) и в 2015 году – 42,9 % (в полном объеме выполнены 3 показателя из 7), что свидетельствует о рисках недостижения цели подпрограммы 3 ГП ВИПР в полном объеме.

Реализация задач ГП ВИПР в области охраны и использования охотничьих ресурсов обеспечивается посредством установления Минприроды России государственных заданий подведомственным федеральным бюджетным учреждениям, а также на основе реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Согласно пункту 25.2 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690 (утратил силу в связи с изданием приказа Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582) в число используемых показателей (индикаторов) государственной программы (подпрограмм) должны включаться показатели, отражающие основные параметры государственного задания в части качества и объема предоставляемых государственных услуг.

Анализ государственных заданий федеральных бюджетных учреждений показал, что предусмотренные в них работы и их количественные показатели не взаимосвязаны с показателями подпрограммы 3 ГП ВИПР в части совершенствования нормативной правовой и методической базы и информационно-аналитического обеспечения работ в сфере сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов, что создает риски недостижения

значений показателей, связанных с увеличением численности охотничьих ресурсов.

Уставы федеральных бюджетных учреждений государственных опытных охотничьих хозяйств не содержат положения, направленные на выполнение работ по достижению показателей подпрограммы 3 ГП ВИПР в части расширенного воспроизводства охотничьих ресурсов, в том числе посредством проведения биотехнических, охотхозяйственных мероприятий, мероприятий по предотвращению незаконной добычи охотничьих ресурсов, переселению охотничьих ресурсов, содержанию охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, выполнения профилактических и противопожарных мероприятий на землях, находящихся в ведении учреждений.

В ходе проверки установлено, что ряд вопросов в области охоты до настоящего времени нормативно не урегулирован.

1. В Законе об охоте отсутствуют понятия «неволя», «полувольные условия», «искусственно созданная среда обитания», «акклиматизация», «гибридизация» и «переселение», что создает определенные трудности при применении указанного законодательства, регулирующего отношения, возникающие в связи с осуществлением видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

2. Требование о внесении в правоустанавливающие документы на землю, принадлежащую физическим и юридическим лицам на праве собственности, обременения в виде обеспечения беспрепятственного нахождения на земле объектов животного мира в период их ежегодной миграции и естественного передвижения в среде обитания, включая охотничьи ресурсы, законодательством не закреплено, что создает риски браконьерства.

3. В соответствии с частями 1 и 2 статьи 71 Закона об охоте установлено, что долгосрочные лицензии на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов сохраняются до истечения срока действия указанных лицензий, и продлению не подлежат.

При этом частью 3 статьи 71 Закона об охоте установлено, что юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие долгосрочные лицензии на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов, после окончания срока их действия вправе заключить охотхозяйственные соглашения в отношении охотничьих угодий без проведения аукциона.

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 17-П часть 3 статьи 71 Закона об охоте признана не соответствующей Конституции Российской Федерации в той мере в какой на ее основании в системе действующего правового регулирования решается вопрос о сроках охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий, заключаемых без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений лицами, имеющими долгосрочные лицензии на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов.

До настоящего времени соответствующие изменения в законодательство

не внесены, что создает риски невыполнения требований Закона об охоте в части заключения охотхозяйственных соглашений на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов.

4. Минприроды России в рамках выполнения функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в том числе в области охоты, предусмотренной пунктом 1 Положения, издан приказ от 18 мая 2012 г. № 137, устанавливающий максимальную площадь охотничьих угодий, в отношении которых могут быть заключены охотхозяйственные соглашения одним лицом или группой лиц. Однако порядок возврата части ранее переданных охотничьих угодий, превышающей установленные максимальные размеры, и определения части охотничьих угодий, переходящих в разряд общедоступных охотничьих угодий от охотпользователей, не установлены.

Указанное влечет риски возникновения спорных ситуаций при определении охотничьих угодий, переходящих в разряд общедоступных охотничьих угодий и при возврате части охотничьих угодий, превышающих установленные максимальные размеры.

Несмотря на то, что в реализации задач ГП ВИПР в области охраны и использования охотничьих ресурсов принимают участие субъекты Российской Федерации, показатели, отражающие выполнение ГП ВИПР в сфере развития охотничьего хозяйства для субъектов Российской Федерации не установлены.

В рамках реализации ГП ВИПР субъекты Российской Федерации в целях обеспечения рационального использования охотничьих ресурсов, расширенного воспроизводства и сохранения охотничьих ресурсов при развитии охотхозяйственного сектора осуществляли как собственные полномочия в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, так и переданные в соответствии со статьей 33 Закона об охоте 10 полномочий Российской Федерации, в том числе по федеральному государственному охотничьему надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов, установлению лимитов добычи охотничьих ресурсов и среды их обитания.

Приказом Минприроды России от 5 мая 2014 г. № 201 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации» утверждены значения целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации.

На территории Алтайского края переданные полномочия Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов осуществляет Главное управление природных ресурсов и экологии Алтайского края (далее –

Главное управление).

В ходе проверки его деятельности установлено следующее.

1. В 2014 - 2015 годах не были достигнуты значения 3 целевых показателей, установленных для Алтайского края приказом Минприроды России № 201, в части:

– доли площади закрепленных охотничьих угодий в общей площади охотничьих угодий Алтайского края. Так, данный показатель составлял в 2014 году – 84,2 %, в 2015 году – 82,5 %, при установленных значениях в 2014 году – 94,73 % и в 2015 году – 92,73 %;

– отношения фактической добычи охотничьих ресурсов к установленным лимитам добычи по отдельным видам охотничьих ресурсов (лось, косули, олень благородный, соболь). Так, в 2014 году не было достигнуто значение показателя «соболь» – 42,8 % (при плане – 59 %), в 2015 году «косуля» – 61 % (при плане – 70 %), «олень благородный» – 43% (при плане – 70 %), «соболь» – 50% (при плане – 80% соответственно);

– количества государственных охотничьих инспекторов в муниципальном образовании. В проверяемый период на территории Алтайского края полномочиями государственных охотничьих инспекторов обладают 28 человек, или 0,45 чел./район, вместо установленных в 2014 году – 1 чел./район и в 2015 году – 2 чел./район.

2. В нарушение статьи 39 Закона об охоте, регламентирующей территориальное и внутрихозяйственное охотустройство, схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Алтайского края не утверждена.

3. Регулирование численности охотничьих животных осуществлялось Главным управлением с нарушением статьи 27 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» и статьи 6 приказа Минсельхоза России от 20 января 2009 г. № 23 «Об утверждении Порядка регулирования численности объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты». Так, заключения научных организаций, осуществляющих деятельность в области охраны и использования животного мира и среды его обитания, и согласования специально уполномоченных государственных органов, осуществляющих охрану земельных, водных и лесных ресурсов, отсутствуют.

4. Данные государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания на территории Алтайского края, представленные Главным управлением в проверяемый период, имеют значительные отклонения в связи с использованием различных методик расчета численности охотничьих ресурсов, вследствие чего не могут быть достоверными для целей квотирования добычи охотничьих ресурсов в отдельных охотничьих угодьях.

Так, в 2013 и 2014 годах Главное управление при осуществлении государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания руководствовалось Методическими указаниями по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного

мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета, утвержденных приказом Минприроды России от 11 января 2012 г. № 1 (далее – методика № 1), в 2015 году по указанию Минприроды России (письмо от 17 декабря 2014 г. № 15-29/29031) - Методическими рекомендациями по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета, утвержденных приказом ФГБУ «Центрохотконтроль» от 13 ноября 2014 г. № 58 (далее – методика № 2), а с 2016 года по указанию Минприроды России (письмо от 15 декабря 2015 г. № 15-29/31371) – вновь методикой № 1.

В результате, численность особей охотничьих ресурсов в Алтайском крае в течение одного охотничьего периода 2015-2016 годов, проводимая по методике № 1, превышает численность охотничьих ресурсов, проводимых по методике № 2, по лосю - на 1 492 особи, маралу – на 931 особь, косуле – на 3 630 особей, рысь – на 66 особей, соболю – на 503 особи и медведю – на 134 особи.

8.2. (Цель 2) Оценка результативности использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» и «Обеспечение реализации государственной программы» Государственной программы в 2013 – 2015 годах и истекший период 2016 года.

В проверяемый период территориальные органы Роснедр в соответствии с приказами Роснедр от 17 декабря 2013 г. № 1081 «Об осуществлении территориальными органами Федерального агентства по недропользованию бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета» и от 21 декабря 2015 г. № 833 «Об осуществлении территориальными органами Роснедр бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета» являлись администраторами доходов федерального бюджета.

Информация о поступлении доходов в период с 2013 года по 1 октября 2016 года представлена в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	2013	2014	2015	01.10.2016
Роснедра – всего, из них:	160 316 881,6	90 181 189,7	41 292 069,9	46 891 989,4
Якутнедра	2 478 923,5	2 374 680,7	1 183 016,4	5 843 119,7
Сибнедра	35 524,7	1 707 191,0	2 417 632,3	1 846 558,6
Департамент Моргео	50 947 114,7	33 532 435,8	426 348,8	458 656,0

Анализ приведенных данных показал, что доля платежей объектов проверки в общем объеме доходов Роснедр составила 33,3 %, 43,9 % и 9,8 % в 2013, 2014 и 2015 годах, соответственно; за 9 месяцев 2016 года – 17,4 %.

Прогнозные значения по платежам в бюджет объектам проверки Роснедрами доводились, но в дальнейшем корректировка в связи с их

перевыполнением не осуществлялась.

Также необходимо отметить, что Департамент Моргео является администратором доходов по коду классификации доходов 112 02060 01 6000 120 «Разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и за пределами Российской Федерации на территориях, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации (федеральные государственные органы, Банк России, органы управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации)», которые осуществляются по участкам недр федерального значения. Основанием возникновения права пользования по указанным участкам недр в соответствии со статьей 10.1 Закона о недрах, является решение Правительства Российской Федерации.

Выборочной проверкой исполнения бюджетных полномочий в части начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в федеральный бюджет, пеней и штрафов по ним, установленных пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), по подгруппам доходов 108 «Государственная пошлина» и 112 «Платежи при пользовании природными ресурсами», нарушений не установлено.

Использование средств федерального бюджета в целях геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы территориальными органами Роснедр в проверяемый период осуществлялось в рамках подпрограммы 1 ГП ВИПР.

(тыс. рублей)

Наименование основных мероприятий	2013	2014	2015	01.10.2016
Департамент Моргео – всего, из них:	3 506 604,7	4 756 969,5	2 931 598,1	937 014,3
на цели геологического изучения недр	3 501 771,3	4 750 169,3	2 923 633,7	932 432,2
Сибнедра – всего, из них:	1 624 665,7	2 060 020,2	1 544 654,9	839 795,9
на цели геологического изучения недр	1 612 631,8	2 013 088,9	1 449 445,2	790 898,8
Якутнедра – всего, из них:	2 430 159,7	1 998 310,9	1 914 988,5	878 265,3
на цели геологического изучения недр	2 413 054,1	1 978 417,0	1 891 716,0	640 695,3

Анализ приведенных данных показал, что до 98 % средств объектами проверки направлялось на реализацию основных мероприятий, связанных с геологическим изучением недр.

Проверка исполнения полномочий территориальных органов Роснедр по проведению в установленном порядке конкурсов и заключению государственных контрактов на размещение заказов на поставку товаров,

выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в установленной сфере деятельности, определенных Положениями о территориальных органах Роснедр, нарушений не выявила. В проверяемый период территориальными органами Роснедр закупки осуществлялись путем проведения торгов в форме конкурсов, большинство из которых признаны несостоявшимися. Так, Якутнедрами проведен 21 конкурс, из которых признаны состоявшимися 5, или 23,8 %; Сибнедрами – 23 конкурса, из которых признаны состоявшимися 11, или 47,8 %; Департаментом Моргео – проведены конкурсы по 49 лотам, из которых признаны состоявшимися только 11, или 22,4 %.

Выборочная проверка исполнения государственных контрактов, заключенных объектами проверки с целью проведения геологоразведочных работ, показала следующее.

Территориальными органами Роснедр в 2015 году с открытым акционерным обществом «Росгеология», которое распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 июня 2015 года № 1026-р определено на 2-летний период единственным исполнителем осуществляемых Роснедрами закупок работ по выполнению мероприятий подпрограммы 1 ГП ВИПР, заключены государственные контракты на сумму 4 076 156,7 тыс. рублей, или 65 % от общей суммы средств, направленных на цели геологического изучения недр: Якутнедрами – 8 государственных контрактов (из 10) на сумму 1 963 450,0 тыс. рублей, Сибнедрами – 5 государственных контрактов (из 7) на сумму 871 450,0 тыс. рублей, Департаментом Моргео – 3 государственных контракта (из 11) на сумму 1 241 256,7 тыс. рублей.

Вместе с тем, нарушение АО «Росгеология» условий государственных контрактов по разработке проектно-сметной документации в установленные сроки привело к начислению объектами проверок по состоянию на 1 октября 2016 года неустоек (пени, штрафов) на сумму 69 242,4 тыс. рублей, из них: Департаментом Моргео на сумму 16 559,2 тыс. рублей по государственным контрактам № 05/18/82-11 от 11 августа 2015 г. и № 04/18/82-3; Сибнедрами на сумму 52 683,2 тыс. рублей по государственным контрактам от 10 июля 2015 г. № 6Ф-15, № 4Ф-15 и № 7Ф-15. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2016 г. определены дополнительные условия государственного контракта на выполнение мероприятий подпрограммы 1 ГП ВИПР, одним из которых является учет, начисление и невзыскание указанных неустоек (пени, штрафов) заказчиком до завершения срока исполнения государственного контракта.

Анализ результативности исполнения государственных контрактов, заключенных Якутнедрами с целью проведения поисковых работ на рудное золото, показал, что не достигнуты результаты поисковых работ, предусмотренные техническими (геологическими) заданиями в 2014 году

к 3 государственным контрактам от 30 марта 2012 г. № 05/12 и от 30 марта 2012 г. № 07/12, заключенным с ГУГПП РС (Я) Якутскгеология, и оплаченным на общую сумму 160 000,0 тыс. рублей (не получен прирост прогнозных ресурсов по золоту категории Р1 – 38 тонн, категории Р2 – 30 тонн).

При заключении государственных контрактов объектами проверки допущены нарушения бюджетного законодательства, а также законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

1. В нарушение части 8 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44 – ФЗ) не установлен в фиксированной сумме размер штрафа, определенный в соответствии с Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063 (далее – Правила определения размера штрафа):

Якутнедрами в государственных контрактах от 6 марта 2014 г. № 04/14 (извещение № 0316100014814000004), № 05/14 (извещение № 0316100014814000005), № 06/14, (извещение № 0316100014814000006), заключенных с ГУГПП РС (Я) «Якутскгеология»;

Департаментом Моргео в государственных контрактах от 15 мая 2015 г. № 01/20/60-2 (извещение № 1770655076015000002), от 20 августа 2015 г. № 05/18/82-11 (извещение № 1770655076015000014), от 11 августа 2015 г. № 04/18/82-3 (извещение № 1770655076015000012).

Также Якутнедрами в нарушение пункта 5 Правил определения размера штрафа неверно определен фиксированный размер штрафа в сумме 868,0 тыс. рублей, предусмотренный пунктом 5.2 государственного контракта от 26 мая 2015 г. № 07/15, заключенного с ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский геологический институт им. А.П.Карпинского». Фиксированный размер штрафа 2 % от суммы 41 107,5 тыс. рублей составляет 822,2 тыс. рублей.

2. В нарушение части 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных приказом Минэкономразвития России и Федерального

казначейства от 20 сентября 2013 г. № 544/18н (далее – Особенности размещения информации о заказах на 2014 – 2015 годы), Департаментом Моргео:

– план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2014 год (№ 44201403731001076001) размещен 14 июля 2015 года, с нарушением установленного срока (не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете) более, чем на 18 месяцев. Государственные контракты на сумму 5 124 659 тыс. рублей в 2014 году заключены в отсутствие размещенного в установленном порядке плана-графика;

– план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2015 год (№ 44201503731001076001) размещен 20 января 2015 года, с нарушением установленного срока (не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете) более, чем на 1 месяц.

3. В нарушение пункта 1 статьи 73 БК РФ Департаментом Моргео в 2013 – I полугодии 2016 года не велся реестр закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов.

4. Территориальными органами Роснедр в 2014 – 2015 годах допущены нарушения части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок.

4.1. Якутнедра при совокупном годовом объеме закупок в размере 1 327 043,8 тыс. рублей в 2014 году осуществили закупку у субъектов малого предпринимательства в объеме лишь 328,0 тыс. рублей, что составляет 0,03 % совокупного годового объема закупок; в 2015 году – при совокупном годовом объеме закупок в сумме 456 400,7 тыс. рублей – осуществили закупку у субъектов малого предпринимательства в объеме 13 206,5 тыс. рублей, что составляет 2,9 % совокупного годового объема закупок.

4.2. Сибнедра в 2014 году закупки у субъектов малого предпринимательства не осуществляли. При этом совокупный годовой объем закупок, составил 120 000,0 тыс. рублей.

В 2015 году при совокупном годовом объеме закупок в сумме 299 470,0 тыс. рублей, Сибнедра осуществили закупку у субъектов малого предпринимательства в размере 12 454,2 тыс. рублей, что составляет 4,2 % совокупного годового объема закупок.

4.3. Департаментом Моргео в 2015 году закупки у субъектов малого предпринимательства не осуществлялись. При этом в 2015 году совокупный годовой объем закупок, составил 37 000,0 тыс. рублей.

5. В нарушение пункта 1 статьи 527 Гражданского кодекса Российской

Федерации (далее – ГК РФ) и пункта 1 статьи 72 БК РФ Якутнедра в 2013 году без проведения процедуры размещения заказов, предусмотренной Федеральным законом 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – № 94-ФЗ), заключили договоры аренды гаражей с физическими лицами на срок не менее года: от 31 декабря 2013 г. № 1 на сумму 117,2 тыс. рублей и от 31 декабря 2013 г. № 2 на сумму 117,2 тыс. рублей.

6. В нарушение пункта 1 статьи 527 ГК РФ и пункта 1 статьи 72 БК РФ Якутнедра в 2015 и 2016 годах без проведения процедуры осуществления закупки и заключения государственных контрактов, предусмотренной Федеральным законом № 44-ФЗ заключили договоры аренды гаражей с физическими лицами на срок не менее года:

от 12 января 2015 г. № 1 на сумму 117,2 тыс. рублей и от 12 января 2015 г. № 2 на сумму 117,2 тыс. рублей;

от 8 февраля 2016 г. № 1 на сумму 117,2 тыс. рублей и от 8 февраля 2016 г. № 2 на сумму 117,2 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение пункта 2 статьи 651 ГК РФ указанные договоры не зарегистрированы в органах государственной регистрации.

Проверка исполнения бюджетных полномочий получателей бюджетных средств, установленных статьей 162 БК РФ, в части составления и исполнения бюджетных смет и ведения бюджетного учета выявила их ненадлежащее исполнение Департаментом Моргео.

Так, в нарушение пункта 1 статьи 221 БК РФ Департаментом Моргео в 2013 году бюджетная смета не составлялась. Кроме того, в нарушение статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 26 и 27 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 1998 г. № 34н, пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, Департаментом Моргео в 2014 – 2015 годах не проведена инвентаризация обязательств для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, проведение которой обязательно перед составлением годовой бухгалтерской отчетности. В бюджетной отчетности по состоянию на 1 января 2016 года по строке 380 «Расчеты по платежам в бюджеты (030300000) Баланса (ОКУД 0513130) и «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (ОКУД 0503169) дебиторская задолженность на сумму 98,5 тыс. рублей не подтверждена данными Расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных

заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения (форма 4-ФСС), представляемым в Государственное учреждение – Московское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации.

Якутнедра при выборе способа амортизации в соответствии с пунктом 85 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, в связи с технической ошибкой начисляли амортизацию на объект нежилого помещения общей площадью 249,0 кв.м., исходя из остаточной стоимости объекта недвижимости в сумме 4 885,1 тыс. рублей и срока полезного использования на дату принятия к учету (75 лет и 3 месяца) в сумме 3,9 тыс. рублей ежемесячно. При этом сумма начисленной амортизации исходя из расчета (4 885,1/903 мес.) должна составлять 5,4 тыс. рублей.

Расходы на обеспечение функций территориальных органов Роснедр в 2014 – 2015 годах осуществлялись в рамках реализации основного мероприятия «Обеспечение эффективной реализации государственных функций в сфере недропользования» подпрограммы 4 «Обеспечение реализации государственной программы» ГП ВИПР. Степень достижения показателей указанной подпрограммы составила 100 % и 80 % в 2014 и 2015 годах соответственно.

При проверке использования объектов недвижимости, право оперативного управления за которыми в установленном порядке закреплено за Якутнедрами и Сибнедрами, нарушений не установлено. При проверке использования Департаментом Моргео нежилых помещений общей площадью 321,8 кв.м., расположенных в здании по адресу: г.Москва, Старомонетный переулок, дом 31, стр.3, переданных в безвозмездное пользование ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский институт минерального сырья им. Н.М.Федоровского» в соответствии с Договором безвозмездного пользования федеральным недвижимым имуществом, находящимся на территории г. Москвы и закрепленным за предприятием на праве хозяйственного ведения от 19 апреля 2006 г. № Д-30/88, нарушения также не установлены.

8.3. (Цель 3). Оценка результативности использования средств федерального бюджета, направленных в 2013 – 2015 годах и истекшем периоде 2016 года на достижение цели подпрограммы «Сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов» Государственной программы по обеспечению сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов.

На осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, переданных в соответствии с

частью 1 статьи 33 Закона об охоте, субъектам Российской Федерации в соответствии со статьей 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации из федерального бюджета с 2013 года предоставлялись субвенции:

– в области охраны и использования охотничьих ресурсов по федеральному охотничьему надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений (субвенция 1);

– в области охраны и использования охотничьих ресурсов (субвенция 2).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2014 г. № 1309-р утвержден перечень субвенций, формирующих единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета (далее – Перечень субвенций), в состав которой вошли указанные субвенции.

С 2014 года единая субвенция предоставлялись в рамках подпрограммы «Совершенствование федеративных отношений и механизмов управления региональным развитием» государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 307 (утратило силу в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 17 июня 2016 г. № 553).

В соответствии с Правилами формирования и предоставления из федерального бюджета единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2013 г. № 275 (далее – Правила), главным распорядителем средств субвенций, начиная с 2014 года, является Минфин России, Минприроды России - субъектом бюджетного планирования.

Согласно пункту 14 Правил, объемы осуществляемых за счет предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета единой субвенции расходов бюджета субъекта Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, в целях финансового обеспечения которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию, утверждаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2015 г. № 1765-р в Перечень субвенций внесены изменения, согласно которым на осуществление полномочий в области охраны и использования охотничьих ресурсов предоставляется одна субвенция.

Общий объем субвенции, предоставленной в проверяемый период Алтайскому краю на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (далее – субвенция) на основании федеральных законов о федеральном

бюджете на соответствующий год составил 57 061,0 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году – 8 082,2 тыс. рублей, в 2014 году – 17 203,4 тыс. рублей, в 2015 году – 14 090,0 тыс. рублей и в 2016 году - 17 685,4 тыс. рублей.

В проверяемый период остатки неиспользованной субвенции на конец отчетного периода отсутствовали.

Законами Алтайского края ежегодно Главному управлению дополнительно на осуществление полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов выделялись средства бюджета субъекта в объеме 22 764,4 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году – 13 582,0 тыс. рублей, в 2014 году – 4 521,4 тыс. рублей, в 2015 году – 4 497,1 тыс. рублей и в 2016 году - 163,9 тыс. рублей.

Анализ отчетов об использовании субвенции, представленных Главным управлением в соответствии с приказами Минприроды России от 27 октября 2010 г. № 466 и от 27 октября 2010 г. № 469, показал, что основными статьями расходов субвенции являются расходы на заработную плату (КОСГУ 211) – 38 464,9 тыс. рублей, или 67,4 % общего объема предоставленной субвенции; начисления и выплаты по оплате труда (КОСГУ 213) – 7 912,5 тыс. рублей, или 13,9 %.

Кроме того, в проверяемый период в рамках переданных полномочий за счет субвенции были осуществлены расходы на выполнение биотехнических мероприятий в объеме 766,9 тыс. рублей, или 1,3 % и организацию проведения экологической экспертизы для установления лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот их добычи в объеме 283,2 тыс. рублей, или 0,5 %.

В ходе проверки использования субвенции на оплату труда было установлено, что порядок оплаты труда государственных гражданских служащих установлен в соответствии с Законом Алтайского края от 28 октября 2005 г. № 78-ЗС «О государственной гражданской службе Алтайского края» (далее – Закон № 78-ЗС).

В соответствии со статьей 15 Закона № 78-ЗС денежное содержание гражданского служащего состоит из должностного оклада, оклада за классный чин и дополнительных выплат, включающих в том числе и районный коэффициент.

Районный коэффициент выплачивался в соответствии с пунктом 1 постановления Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 17 августа 1971 г. № 325/24, в размере 1,15.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1997 г. № 1631 «О повышении районного коэффициента к заработной плате на отдельных территориях Алтайского края» с 1 января 1998 г. районный коэффициент к заработной плате для отдельных территорий Алтайского края составляет 1,25. При этом расходы на выплату повышенного районного коэффициента к заработной плате в соответствии указанным постановлением необходимо осуществлять работникам бюджетной сферы - за

счет средств бюджета Алтайского края.

В ходе проверки установлено, что в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1997 г. № 1163 при оплате труда сотрудников Главного управления, осуществляющих переданные полномочия на отдельных территориях Алтайского края, применялся районный коэффициент 1,15, вместо 1,25.

В результате некорректного применения районного коэффициента в проверяемый период сотрудникам отдела охоты и охраны охотничьих ресурсов Главного управления за счет бюджета Алтайского края не было выплачено 535,6 тыс. рублей, из них в 2013 году - 7 сотрудникам в размере 94,0 тыс. рублей, в 2014 году - 7 сотрудникам - 181,0 тыс. рублей, в 2015 году - 8 сотрудникам - 180,1 тыс. рублей и за 9 месяцев 2016 года - 8 сотрудникам - 80,5 тыс. рублей.

Реализация основных мероприятий подпрограммы 3 ГП ВИПР осуществляется Минприроды России и подведомственными ему 11 федеральными государственными бюджетными учреждениями.

В ходе проверки выполнения подведомственными Минприроды России федеральными бюджетными учреждениями государственных заданий установлено следующее.

В проверяемый период государственные задания подведомственным бюджетным учреждениям формировались и утверждались Минприроды России:

в 2013 – 2015 годах в соответствии с Положением о формировании государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 (далее - Положение № 671);

в 2016 году в соответствии с Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640);

Согласно пункту 3 статьи 69² Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункту 4 Положения № 671 государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) федеральными учреждениями формируется на основе ведомственного перечня государственных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности.

Минприроды России при формировании государственного задания бюджетным учреждениям руководствовалось ведомственным перечнем государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в

ведении Минприроды России федеральными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности (далее – Ведомственный перечень госуслуг (работ):

в 2013 году - утвержденным приказом Минприроды России от 17 января 2011 г. № 6;

в 2014 – 2016 годах - утвержденным Министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е.Донским 24 января 2014 года (с изменениями от 9 декабря 2015 года).

В нарушение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 г. № 151 «О формировании и ведении базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, формировании, ведении и утверждении ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых федеральными государственными учреждениями, и об общих требованиях к формированию, ведению и утверждению ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями)» базовый (отраслевой) перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) федеральными государственными учреждениями Минприроды России (далее – Базовый (отраслевой) перечень государственных услуг (работ)), был утвержден первым заместителем Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Д.Г.Храмовым с нарушением установленного срока (до 1 июля 2014 года) - 14 ноября 2014 года.

В проверяемый период в нарушение пункта 4 Правил формирования и ведения базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 г. № 151, Базовый (отраслевой) перечень государственных услуг (работ) нормативным правовым актом Минприроды России не был утвержден.

Во исполнение предписания Счетной палаты Российской Федерации от 11 февраля 2016 г. № ПП 01-8/09-05 Минприроды России приказом от 27 июня 2016 г. № 370 утвердило Базовый (отраслевой) перечень государственных услуг (работ).

Минприроды России ненадлежащим образом осуществлялись полномочия главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных подпунктом 9 пункта 1 статьи 158 БК РФ, в части формирования и утверждения государственных заданий подведомственным учреждениям.

Согласно пункту 3 Положения № 671, государственное задание утверждается не позднее одного месяца со дня официального опубликования федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В нарушение требований пункта 3 Положения № 671 государственные задания бюджетным учреждениям на 2014 год были утверждены Минприроды России с нарушением установленного срока на 1,5 месяца (17 февраля 2014 года).

Предоставление субсидии на выполнение государственного задания бюджетным учреждениям осуществлялось в соответствии с пунктом 15 Положения № 671 на основании Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – Соглашение), заключаемого Минприроды России с федеральным бюджетным учреждением.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 г. № 1272, от 23 декабря 2013 г. № 1213 и от 27 декабря 2014 г. № 1563 о мерах по реализации федеральных законов о федеральном бюджете на 2013, 2014, 2015 годы и на плановый период (пункты 13, 19 и 25 – 26 соответственно) предоставление из федерального бюджета субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) осуществляется в соответствии с графиком к соглашению о предоставлении субсидии, не реже 1 раза в квартал в сумме, не превышающей 25 % годового размера субсидии в течение I квартала; 50 % годового размера субсидии в течение первого полугодия; 75 % годового размера субсидии в течение 9 месяцев.

Вместе с тем Минприроды России в проверяемый период учреждениям предоставляло субсидии на выполнение государственного задания с нарушением указанных положений постановлений Правительства Российской Федерации:

– ФГБУ «Ростовское ГООХ» в 2015 году объем предоставленной субсидии составил в I квартале 17 875,0 тыс. рублей (26,3 %), во II квартале – 17 875,0 тыс. рублей (общий объем – 35 750,0 тыс. рублей, или 52,6 %) и в III кварталы - 17 875,0 тыс. рублей (общий объем – 56 625,0 тыс. рублей, или 78,9 %).

– ФГБУ «Центрохотконтроль» в 2013 году во III квартале было предоставлено субсидии 17 750,0 тыс. рублей (общий объем – 40 750,0 тыс. рублей, или 84 %), в 2014 году в III квартале – 23 000,0 тыс. рублей (общий объем – 46 000,0 тыс. рублей, или 100 %), в 2015 году в I квартале было предоставлено субсидии 20 671,2 тыс. рублей, или 50 %), во II квартале – 10 335,6 тыс. рублей (общий объем – 31 006,8 тыс. рублей, или 75 %).

Кроме того, в ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 2.1.2 соглашений от 29 января 2013 г. № СБ-09-23С/10 и от 28 января 2015 г. № СБ-09-23С/8 Минприроды России осуществляло перечисление ФГБУ «Центрохотконтроль» субсидии на выполнение государственного

задания с нарушением сроков, установленных графиком.

Так, в III квартале 2013 года субсидия на выполнение государственного задания была перечислена 2 сентября 2013 года (платежное поручение № 183), что на 32 дня позже установленного срока (до 31 июля).

В 2014 году субсидия за I квартал была перечислена 4 марта 2014 года (платежное поручение № 915), что на 4 дня позже установленного срока (до 28 февраля).

В 2015 году субсидия за I и IV кварталы была перечислена 4 февраля и 6 октября 2015 года (платежные поручения №№ 188 и 384180), что на 3 и 5 дней позже установленного срока (до 1 февраля и 1 октября соответственно).

В проверяемый период предоставление субсидий на иные цели федеральным бюджетным учреждениям осуществлялось в порядке, предусмотренном Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, на иные цели, утвержденных приказом Минприроды России от 1 июня 2012 г. № 141, на приобретение основных средств в целях обеспечения основных видов деятельности учреждений.

Предоставление субсидии на иные цели осуществлялось в соответствии с соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели, заключаемым между Минприроды России и учреждениями.

Общая сумма средств, направленных бюджетным учреждениям в форме субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и субсидии на иные цели, в проверяемый период составила 1 154 154,0 тыс. рублей, в том числе: 2013 году - 312 151,9 тыс. рублей, в 2014 году - 321 324,4 тыс. рублей, в 2015 году - 273 453,6 тыс. рублей и в 2016 году - 247 224,1 тыс. рублей. Данные приведены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование ФГБУ	2013 год	2014 год		2015 год		2016 год	
	Субсидии на						
	госзадание	госзадание	иные цели	госзадание	иные цели	госзадание	иные цели
Безбородовское ГООХ	11 000,0	20 536,0	9 464,0	12 208,0	2 156,0	13 800,0	200,0
ГООХ «Мещера»	13 000,0	10 400,0	1 600,0	9 000,0	200,0	8 100,0	200,0
ГООХ «Медведица»	25 000,0	16 000,0	4 000,0	17 180,0	6 305,0	17 500	1 500,0
ГООХ «Селигер»	24 000,0	25 000,0	-	19 692,1	6 100,5	35 700	3 300,0
ГООХ по разведению собак «Кубовое»	6 351,9	6 324,4	-	4 310,5	300,0	3 500,0	-
ГООХ «Орлиное»	33 500	36 000,0	4 000,0	19 000,0	4 500,0	15 500,0	2 000,0
Карачаево-Черкесское ГООХ	8 300,0	7 400,0	600,0	6 707,6	2 572,6	10 114,2	1 000,0
Нальчикское ГООХ	20 000,0	17 000,0	4 000,0	16 000,0	4 336,0	17 200	800,0
Ростовское ГООХ	104 000,0	91 250,0	3 750,0	66 500,0	10 673,0	39 530,7	469,3

Северо-Осетинское ГООХ	18 500,0	16 025,7	1 974,3	11 299,9	2 970,0	16 500	3 500,0
Центрохотконтроль»	48 500,0	46 000,0	4 000,0	41 342,4	10 100,0	54 309,9	2 500,0
Итого	312 151,9	291 936,1	29 388,3	223 240,5	50 213,1	231 754,8	15 469,3

Проверкой установлено наличие на лицевых счетах учреждений остатков субсидий на финансовое обеспечение государственного задания и на иные цели, которые составили в 2014 году – 60 441,9 тыс. рублей, в 2015 году – 39 152,8 тыс. рублей и на 1 октября 2016 года – 89 983,2 тыс. рублей.

Указанное создает предпосылки неиспользования субсидий и в текущем финансовом году и образования дебиторской задолженности.

В ходе проверки установлены факты нарушений действующего законодательства в части управления и использования федерального имущества бюджетными учреждениями.

В нарушение пункта 1 статьи 131 ГК РФ и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» ФГБУ «Центрохотконтроль» не зарегистрировало право оперативного управления на 1 объект недвижимости (жилой дом, поставленный на баланс в 1967 году).

Кроме того, ФГБУ «Центрохотконтроль» в нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», не направлены в систему учета территориального органа Росимущества карты сведений об объекте учета и документы, подтверждающие приобретение объекта учета и возникновения права на объект учета, для внесения в реестр сведений на имущество по 8 объектам общей балансовой стоимостью 15 785,0 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что сведения по 9 объектам недвижимости ФГБУ «Центрохотконтроль» (площадь объекта), указанные в приказе Минприроды России от 19 октября 2011 г. № 845 «Об утверждении перечня недвижимого имущества ФГБУ «Центрохотконтроль», не соответствуют данным, указанным в свидетельстве на право оперативного управления.

Так, согласно приказу Минприроды России от 19 октября 2011 г. № 845 общая площадь недвижимого имущества, закрепленного за учреждением, составляет 1 355,1 кв. м., а по документам, подтверждающим государственную регистрацию на право оперативного управления, - 1 448,6 кв. м., что меньше на 93,5 кв. м..

В проверяемый период перечень особо ценного движимого имущества ФГБУ «Центрохотконтроль» был утвержден приказами Минприроды России от 22 февраля 2011 г. № 82 (с изменениями от 20 октября 2014 г. № 456 и от 25 августа 2015 г. № 364) и от 21 октября 2015 г. № 442 (с изменениями от 19 января 2016 г. № 6).

По состоянию на 1 января 2016 года в перечень особо ценного движимого имущества Учреждения в соответствии с приказом Минприроды России

от 21 октября 2015 г. № 442 было включено 13 наименований общей балансовой стоимостью 8 573,9 тыс. рублей.

ФГБУ «Центрохотконтроль» были направлены в Минприроды России документы на 8 объектов движимого имущества, приобретенных учреждением за счет средств, выделенных Минприроды России на приобретение такого имущества, для включения их в перечень особо ценного движимого имущества (письмо от 23 мая 2016 г. № 222).

Приказом Минприроды России от 29 августа 2016 г. № 449 в перечень особо ценного движимого имущества ФГБУ «Центрохотконтроль», утвержденного приказом Минприроды России от 21 октября 2015 г. № 442, были внесены дополнения.

В ходе проверки бухгалтерской отчетности проверяемых объектов установлено нарушение в части порядка составления и представления бухгалтерской отчетности.

Так, в нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и требований пункта 17 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, в форме бухгалтерской отчетности (ф. 0503730) «Баланс государственного (муниципального) учреждения» ФГБУ «Центрохотконтроль» за 2015 год в разделе «Нефинансовые активы» в строке 012 (балансовая стоимость особо ценного движимого имущества) отражен недостоверный остаток по счету 010120000 «Основные средства - особо ценное движимое имущество учреждения», что повлекло ее искажение более, чем на 10 %. Вместо остатка в размере 8 573,9 тыс. рублей указан остаток в размере 12 259,6 тыс. рублей, что свидетельствует о недостоверности бухгалтерской отчетности учреждения за 2015 год и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.11. КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 30 марта 2016 года) (грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета и предоставление бухгалтерской отчетности).

Протокол об административном правонарушении не был составлен в связи с истечением срока давности правонарушения (прошло более 2 месяцев с момента совершения правонарушения).

При этом по состоянию на 1 января 2016 года балансовая стоимость особо ценного движимого имущества учреждения согласно приказу Минприроды России от 21 октября 2015 г. № 442 составляла 8 573,9 тыс. рублей.

В 2013 и 2014 годах ФГБУ «Центрохотконтроль» и ФГБУ «Ростовское ГООХ» поставки и акупки у субъектов малого предпринимательства осуществлялись с нарушением требований действующего законодательства.

Так, ФГБУ «Центрохотконтроль» в 2013 году при общем годовом объеме поставок в размере 2 170,0 тыс. рублей, поставки у субъектов малого предпринимательства не осуществляло, что является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В 2014 году ФГБУ «Центрохотконтроль» при совокупном годовом объеме закупок 5 252,6 тыс. рублей, закупки у субъектов малого предпринимательства составили 163,7 тыс. рублей, или 3,1 %, что является нарушением части 1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок).

ФГБУ «Ростовское ГООХ» в 2013 при общем годовом объеме поставок в размере 63 696,0 тыс. рублей, поставки у субъектов малого предпринимательства не осуществляло, что является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ.

В 2014 году при совокупном годовом объеме закупок 33 035,0 тыс. рублей, закупки у субъектов малого предпринимательства составили 4 712,8 тыс. рублей, или 14,3 %, что является нарушением части 1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок).

В ходе проверки был осуществлен анализ реализации в Алтайском крае мероприятий, направленных на обеспечение сохранения, воспроизводства и устойчивого использования охотничьих и водных биологических ресурсов.

Постановлением Администрации Алтайского края 23 октября 2014 г. № 494 утверждена государственная программа Алтайского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края» на 2015-2020 годы», в состав которой входит подпрограмма 6 «Сохранение, рациональное использование и прирост численности объектов животного мира Алтайского края», целью которой является обеспечение сохранения, воспроизводства и устойчивого использования охотничьих и водных биологических ресурсов Алтайского края. Достижение цели подпрограммы 6 осуществляется за счет выполнения основного мероприятия «Охрана и использование охотничьих ресурсов», включающее проведение Главным управлением в рамках реализации переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов биотехнических мероприятий и экологической экспертизы для обоснования лимитов и квот добычи охотничьих ресурсов.

Таким образом, в основное мероприятие подпрограммы 6 включены два мероприятия, относящиеся к переданным полномочиям Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов и осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета на осуществление органами власти

Алтайского края полномочий Российской Федерации.

Финансирование мероприятия подпрограммы 6 предусмотрено только за счет субвенций из федерального бюджета на осуществление органами власти Алтайского края полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов.

Результаты реализации подпрограммы 6 госпрограммы Алтайского края, в части охраны и использования охотничьих ресурсов в 2015 году и истекший период 2016 года, представлены в таблице:

№ п/п	Виды животных	Численность животных в 2014 году	Ожидаемый прирост численности животных в 2020 году к 2014 году, в				Фактический прирост численности животных в 2016 году к 2014 году	
			%	единицах	в том числе в 2016 году к 2014 году в		%	ед.
					%	единицах		
1	Лось	7 014	до 6	до 421	+ 3	+ 210	+ 29,1	+ 2 039
2	Косуля	19 021	до 5	до 498	+ 2	+ 380	+ 29,9	+ 5 691
3	Кабан	4 273	до 8	до 342	+ 4	+ 171	- 4,9	- 209
4	Водоплавающая птица	1 565 628	на 10	на 156 628	+ 5	+ 78 281	+ 9,9	+ 155 033

Анализ приведенных в таблице показателей показал, что 3 показателя из 4, характеризующих результаты реализации подпрограммы 6 в 2016 году, (втором году реализации подпрограммы) значительно перевыполнены. Прирост численности животных (лось, косуля, водоплавающие птицы) превысил плановые значения от 2 до 15 раз, а по показателям «лось» и «косуля» превысил значения, предусмотренные к достижению в 2020 году.

Один показатель «кабан» имеет тенденцию к снижению. Так, в 2016 году он меньше первоначально установленного в 2014 году на 4,9 % (на 209 особей), что связано с усилением мер по профилактике африканской чумы свиней и увеличением допустимой нормы добычи кабана с 55 до 80 %.

8.4. (Цель 4) Анализ коррупционных рисков при использовании средств федерального бюджета.

В проверяемый период государственными служащими Минприроды России ежегодно осуществлялось представление сведений о доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера в соответствии с приказами Минприроды России: от 12 декабря 2014 г. № 554 «О распространении на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, ограничений, запретов и обязанностей, установленных для федеральных государственных гражданских служащих» (утратил силу в связи с изданием приказа Минприроды России от 26 октября 2015 г. № 444) и от 26 октября 2015 г. № 444 «О распространении на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, ограничений, запретов и обязанностей».

Территориальные органы Роснедр соответствующими приказами утвердили Планы мероприятий по противодействию коррупции на 2014 – 2016 годы, Порядок уведомления федеральными государственными служащими о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и организации проверки, содержащихся в них сведений и Положения о порядке работы «телефона доверия» по фактам нарушений, в том числе коррупционных.

В бюджетных учреждениях в целях противодействия коррупции и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» утверждено Положение о порядке сообщения работниками о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачислении средств, вырученных от его реализации».

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия (при наличии):

9.1. Якутнедрами по результатам контрольного мероприятия представлены возражения и замечания. На возражения подготовлены заключения.

10. Выводы:

1. С целью определения основных направлений развития геологической отрасли и основных направлений государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере охотничьего хозяйства распоряжениями Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1039-р и от 3 июля 2014 г. № 1216-р утверждены Стратегия развития геологической отрасли до 2030 года (далее – Стратегия развития геологической отрасли) и Стратегия развития охотничьего хозяйства в Российской Федерации до 2030 года (далее – Стратегия развития охотничьего хозяйства).

Достижение стратегических целей по устойчивому обеспечению экономики страны запасами минерального сырья и геологической информацией о недрах, обеспечению сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов осуществляется в рамках государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322 (далее – ГП ВИПР).

Анализ результатов реализации программных мероприятий свидетельствует о рисках недостижения отраслевых стратегических

приоритетов в сфере воспроизводства минерально-сырьевой базы и управления охотничьими ресурсами.

2. Минприроды России не на должном уровне осуществляло координацию реализации Стратегии развития геологической отрасли.

Согласно пункту 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 1039-р, Минприроды России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти необходимо было разработать и утвердить в месячный срок план мероприятий по реализации Стратегии развития геологической отрасли до 2030 года.

План мероприятий по реализации Стратегии развития геологической отрасли до 2030 года утвержден приказом Минприроды России от 8 октября 2010 г. № 436 и предусматривает мероприятия только на период с 2010 по 2012 годы. Пунктом 37 указанного плана мероприятий предусматривалась подготовка Плана мероприятий по реализации Стратегии развития геологической отрасли до 2030 года (на 2013 – 2015 годы), который Минприроды утвержден не был, что свидетельствует о наличии рисков нарушения сроков реализации Стратегии.

Отсутствие утвержденного Плана мероприятий по реализации 2 этапа Стратегии развития геологической отрасли, предусматривающего геологическое изучение территории Российской Федерации и воспроизводство минерально-сырьевой базы в объемах, достаточных для функционирования экономики страны в условиях инновационного развития, не позволяет оценить уровень выполнения необходимых для этого мероприятий и сроки их реализации.

2.1. В проверяемый период не достигнуты предусмотренные Стратегией развития геологической отрасли меры по усилению роли субъектов малого и среднего предпринимательства в проведении геолого-разведочных работ и разработке месторождений, не представляющих интереса для крупных компаний. Не разработаны предусмотренные разделом IV Стратегии развития геологической отрасли критерии определения участков недр, не представляющих интереса для крупных компаний, и порядок предоставления таких участков недр в пользование в целях разработки и добычи полезных ископаемых.

2.2. Минприроды России во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти не в полном объеме приняты меры, предусмотренные разделом IV Стратегии развития геологической отрасли по совершенствованию механизма осуществления государственного заказа в части включения в него положений, определяющих особенности формирования условий торгов применительно к размещению заказа на ведение геолого-разведочных работ.

Инструкция по составлению проектов и смет на геолого-разведочные работы, утвержденная приказом Комитета Российской Федерации по геологии

и использованию недр (Роскомнедра) от 22 ноября 1993 г. № 108, предназначенная для составления проектно-сметной документации на производство геологоразведочных работ по объекту геологического задания до настоящего времени не актуализирована, что влечет риски включения в проектно-сметную документацию и оплату за счет средств федерального бюджета геолого-разведочных работ, не предусмотренных указанной Инструкцией, и определяемых путем составления сметно-финансовых расчетов с использованием межотраслевых, отраслевых норм, норм иных организаций, или прямым расчетом.

2.3. Минприроды России во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в проверяемый период не принимали меры, предусмотренные пунктом 5 раздела IV Стратегии развития геологической отрасли, в части экономического обеспечения инновационной деятельности, предусматривающие разработку финансовых механизмов развития инновационной деятельности в сфере недропользования путем создания возможных условий для реализации лизинговых соглашений; субсидирования процентных ставок по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях, и лизинговым договорам для компаний, осуществляющих разработку и реализацию инновационных проектов; внесения изменений в законодательство Российской Федерации о размещении заказов в целях стимулирования инноваций и модернизации через систему государственного заказа.

3. Минприроды России во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти осуществляют I этап (с 2014 по 2017 годы) реализации основных мероприятий, предусмотренных Стратегией развития охотничьего хозяйства, включающий подготовительные мероприятия, направленные на совершенствование нормативно-правового регулирования, в том числе снижение административных барьеров для всех участников отношений в сфере охотничьего хозяйства.

Вместе с тем ряд вопросов в области охоты до настоящего времени нормативно не урегулирован.

3.1. В Федеральном законе от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте) отсутствуют понятия «неволя», «полувольные условия», «искусственно созданная среда обитания», «акклиматизация», «гибридизация» и «переселение», что создает определенные трудности при применении указанного законодательства, регулирующего отношения, возникающие в связи с осуществлением видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

3.2. Требование о внесении в правоустанавливающие документы на землю, принадлежащую физическим и юридическим лицам на праве собственности, обременения в виде обеспечения беспрепятственного

нахождения на земле объектов животного мира, включая охотничьи ресурсы, законодательством не закреплено, что создает риски браконьерства.

3.3. В соответствии с частями 1 и 2 статьи 71 Закона об охоте установлено, что долгосрочные лицензии на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов сохраняются до истечения срока действия указанных лицензий, и продлению не подлежат.

При этом частью 3 статьи 71 Закона об охоте установлено, что юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие долгосрочные лицензии на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов, после окончания срока их действия вправе заключить охотхозяйственные соглашения в отношении охотничьих угодий без проведения аукциона.

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 25 июня 2015 г. № 17-П часть 3 статьи 71 Закона об охоте признана не соответствующей Конституции Российской Федерации в той мере в какой на ее основании в системе действующего правового регулирования решается вопрос о сроках охотхозяйственных соглашений в отношении охотничьих угодий, заключаемых без проведения аукциона на право заключения охотхозяйственных соглашений лицами, имеющими долгосрочные лицензии на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов.

До настоящего времени соответствующие изменения в законодательство не внесены, что создает риски невыполнения требований Закона об охоте в части заключения охотхозяйственных соглашений на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов.

3.4. Минприроды России порядок возврата части ранее переданных охотничьих угодий, превышающей установленные приказом Минприроды России от 18 мая 2012 г. № 137 максимальные размеры, и определения части охотничьих угодий, переходящих в разряд общедоступных охотничьих угодий от охотпользователей, не установлен, что создает риски возникновения спорных ситуаций при определении охотничьих угодий, переходящих в разряд общедоступных охотничьих угодий и при возврате части охотничьих угодий, превышающих установленные максимальные размеры.

4. Оценка достижения значений показателей (индикаторов), установленных в рамках подпрограмм 1 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр» и 3 «Сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов» ГП ВИПР свидетельствует о рисках невыполнения ее задач в сфере воспроизводства минерально-сырьевой базы и развития охотничьего хозяйства.

4.1. Плановые значения установлены только по 52 показателям подпрограммы 1 ГП ВИПР на 2014 год и по 71 показателю – на 2015 год. Установленные значения достигнуты только по 16 показателям (индикаторам), или 30,8 % в 2014 году и 30 показателям (индикаторам), или 42,3 % – в 2015 году. При этом необходимо отметить, что не в полном объеме

достигнуты показатели по приросту ресурсов и запасов полезных ископаемых, внутренняя потребность в которых удовлетворяется, по экспертным данным, не более чем на 50 процентов.

4.2. Минприроды России определило приоритетные направления работ, выполняемые в рамках подпрограммы 1 ГП ВИПР за счет средств федерального бюджета. Однако значения показателей по воспроизводству минерально-сырьевой базы с учетом приоритизации основных мероприятий подпрограммы 1 ГП ВИПР скорректированы не были, что привело в 2015 году к их невыполнению.

4.3. Сохраняются риски недостижения значений показателей, связанных с приростом ресурсов и запасов по отдельным видам полезных ископаемых.

4.3.1. В условиях сокращения расходов на геологическое изучение новых территорий в связи с нестабильностью цен на энергоресурсы и полезные ископаемые, геологоразведочные работы осуществляются в рамках добычи, а также доразведки месторождений, вовлеченных в процесс разработки, по которым существуют данные о наличии запасов и ресурсов.

4.3.2. Отмечается низкая активность недропользователей, что также обусловлено недостаточной геологической изученностью предлагаемых в пользование участков недр, неразвитой транспортно-энергетической инфраструктурой в соответствующих регионах. В отсутствие инвестиционно-привлекательных объектов, которые могут обеспечивать воспроизводство минерально-сырьевой базы, доля состоявшихся аукционов в 2013 году составила 59,1 %, в 2014 году – 56,4 %, в 2015 году – 58,4 %. Сокращение количества указанных объектов влечет риски неисполнения доходов по платежам в федеральный бюджет Роснедрами и его территориальными органами.

4.3.3. Недропользователями не обеспечен прирост запасов углеводородного сырья и таких видов минерального сырья как свинец, олово, алмазы, титан, включенных в Перечень основных видов стратегического минерального сырья, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 января 1996 г. № 50-р.

Наличие дефицита отдельных видов полезных ископаемых, потребность в которых не покрывается собственной добычей и удовлетворяется за счет импорта (особенно по редким и редкоземельным металлам).

4.4. Установленные значения показателей подпрограммы 3 ГП ВИПР в проверяемый период не достигнуты, в том числе по показателю «отношение фактической численности охотничьих ресурсов к расчетной численности (по видам копытных животных – лось, косуля, благородный олень, дикий северный олень)» в части видов охотничьих ресурсов – кабан и косули (в 2014 году), косуля (в 2015 году) и дикий северный олень (в 2015 году). При этом значения 7 показателей в 2013 году составили – 28,6 % (в полном объеме выполнены 2 показателя из 7), в 2014 году – 42,9 % (в полном объеме выполнены

3 показателя из 7) и в 2015 году - 42,9 % (в полном объеме выполнены 3 показателя из 7).

4.4.1. Анализ государственных заданий федеральных бюджетных учреждений показал, что предусмотренные в них работы и их количественные показатели не взаимосвязаны с показателями подпрограммы 3 ГП ВИПР в части совершенствования нормативной правовой и методической базы и информационно-аналитического обеспечения работ в сфере сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов, что создает риски недостижения значений показателей, связанных с увеличением численности охотничьих ресурсов.

4.4.2. Уставы федеральных бюджетных учреждений государственных опытных охотничьих хозяйств не содержат положения, направленные на выполнение работ по достижению показателей подпрограммы 3 ГП ВИПР в части расширенного воспроизводства охотничьих ресурсов, в том числе посредством проведения биотехнических, охотхозяйственных мероприятий, мероприятий по предотвращению незаконной добычи охотничьих ресурсов, переселению охотничьих ресурсов, содержанию охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, выполнения профилактических и противопожарных мероприятий на землях, находящихся в ведении учреждений.

4.5. В соответствии с поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.Шувалова от 29 июня 2016 г. № ИШ-П13-3807 и с целью реализации Плана подготовки предусмотренных Федеральным законом № 172-ФЗ документов стратегического планирования по вопросам, находящимся в ведении Правительства Российской Федерации, на 2016 – 2018 годы срок представления в Правительство Российской Федерации отраслевых документов стратегического планирования для федеральных органов исполнительной власти установлен в июне 2018 года.

При разработке указанной Стратегии необходимо учесть риски при воспроизводстве минерально-сырьевой базы, обеспечивающей удовлетворение потребностей экономики страны в минерально-сырьевых ресурсах на современном этапе и на долгосрочный период.

4.6. В целях реализации поручения Президента Российской Федерации от 12 февраля 2015 г. № Пр-254 Минприроды России и Роснедрами осуществляется разовая актуализация лицензий, срок окончания которой определен до 31 декабря 2016 года. По состоянию на 1 октября 2016 года актуализировано 3 736 лицензионных соглашений на пользование недрами, что составляет 62 % от общего количества запланированных к актуализации, что влечет риски невыполнения актуализации лицензий в установленные сроки.

4.7. При корректировке показателей подпрограммы 1 ГП ВИПР необходимо учесть анализ обеспеченности запасами минерально-сырьевых ресурсов и качественного состава ресурсной базы твердых полезных

ископаемых.

5. Решение задач в области охраны и использования охотничьих ресурсов обеспечивается на основе реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов в соответствии с частью 1 статьи 33 Закона об охоты на осуществление которых в соответствии со статьей 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации из федерального бюджета с 2013 года предоставлялись 2 субвенции, которые с 2016 года объединены в одну.

Общий объем субвенций из средств федерального бюджета, предоставленных в проверяемый период Алтайскому краю на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на основании федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующий год, составил 57 061,0 тыс. рублей. Объем средств бюджета Алтайского края на осуществление полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов составил 22 764,4 тыс. рублей.

6. При осуществлении Главным управлением природных ресурсов и экологии Алтайского края переданных полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Алтайского края установлены нарушения и недостатки.

6.1. В 2014 - 2015 годах значения 3 целевых показателей, установленных Алтайскому краю приказом Минприроды России от 5 мая 2014 г. № 201 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации», не достигнуты.

6.1.1. Значение показателя «доля площади закрепленных охотничьих угодий в общей площади охотничьих угодий Алтайского края» составило в 2014 году – 84,2 %, в 2015 году – 82,5 %, при установленных значениях в 2014 году – 94,7 % и в 2015 году – 92,7%.

6.1.2. В 2014 году значение показателя «отношение фактической добычи охотничьих ресурсов к установленным лимитам добычи по отдельным видам охотничьих ресурсов (лось, косули, олень благородный, соболь) не было достигнуто по показателю «соболь» – 42,8 % (при плане – 59 %), в 2015 году по показателям «косуля» - 61 % (при плане – 70 %), «олень благородный» - 43% (при плане – 70 %), «соболь» - 50% (при плане – 80%).

6.1.3. В проверяемый период на территории Алтайского края полномочиями государственных охотничьих инспекторов обладали 28 человек, или 0,45 чел./район, вместо установленных в 2014 году – 1 чел./район и

в 2015 году - 2 чел./район.

6.2. В нарушение статьи 39 Закона об охоте, регламентирующей территориальное и внутрихозяйственное охотустройство, схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Алтайского края не утверждена.

6.3. В нарушение статьи 27 Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» и статьи 6 приказа Минсельхоза России от 20 января 2009 г. № 23 «Об утверждении Порядка регулирования численности объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты» в документах, обосновывающих решения Главного управления о регулировании численности охотничьих ресурсов, заключения научных организаций, осуществляющих деятельность в области охраны и использования животного мира и среды его обитания, и согласования специально уполномоченных государственных органов, осуществляющих охрану земельных, водных и лесных ресурсов, отсутствуют.

6.4. Данные государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания на территории Алтайского края, представленные Главным управлением в проверяемый период, имеют значительные отклонения в связи с использованием различных методик расчета численности охотничьих ресурсов, вследствие чего не могут быть достоверными для целей квотирования добычи охотничьих ресурсов в отдельных охотничьих угодьях.

Так, в 2013, 2014 и 2016 годах – Методическими указаниями по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета, утвержденных приказом Минприроды России от 11 января 2012 г. № 1.

В 2015 году - Методическими рекомендациями по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета, утвержденных приказом ФГБУ «Центрохотконтроль» от 13 ноября 2014 г. № 58).

В результате, численность особей охотничьих ресурсов в Алтайском крае в течение одного охотничьего периода 2015-2016 годов, проводимая по методике № 1, превышает численность охотничьих ресурсов, проводимых по методике № 2, по лосю - на 1 492 особи, маралу – на 931 особь, косуле – на 3 630 особей, рысь – на 66 особей, соболю – на 503 особи и медведю – на 134 особи.

7. Постановлением Администрации Алтайского края 23 октября 2014 г. № 494 утверждена государственная программа Алтайского края «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края» на 2015-2020 годы», в состав которой входит подпрограмма 6 «Сохранение,

рациональное использование и прирост численности объектов животного мира Алтайского края», финансирование которой предусмотрено только за счет субвенций из федерального бюджета на осуществление органами власти Алтайского края полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов.

В 2016 году 3 показателя из 4-х, характеризующих результаты ее реализации, значительно перевыполнены. Прирост численности животных (лось, косуля, водоплавающие птицы) превысил плановые значения от 2 до 15 раз, а по показателям лось и косуля превысил значения, предусмотренные к достижению в 2020 году, что свидетельствует о недостаточной обоснованности их значений.

8. Администрацией Алтайского края при оплате труда сотрудникам отдела охоты и охраны охотничьих ресурсов Главного управления за счет средств краевого бюджета применялся заниженный районный коэффициент со значением 1,15, вместо 1,25, что не соответствует требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1997 г. № 1631 «О повышении районного коэффициента к заработной плате на отдельных территориях Алтайского края».

В результате некорректного применения районного коэффициента в проверяемый период не было выплачено сотрудникам отдела охоты и охраны охотничьих ресурсов Главного управления за счет бюджета Алтайского края 535,6 тыс. рублей.

9. Объем финансирования территориальных органов Роснедр в проверяемый период составил 22 767 972,2 тыс. рублей, при этом 98 % средств объектами проверки направлялось на реализацию основных мероприятий, связанных с геологическим изучением недр.

10. В проверяемый период территориальными органами Роснедр закупки осуществлялись путем проведения торгов в форме конкурсов, большинство из которых признаны несостоявшимися. Так, Якутнедрами проведен 21 конкурс, из которых признаны состоявшимися 5, или 23,8 %; Сибнедрами – 23 конкурса, из которых признаны состоявшимися 11, или 47,8 %; Департаментом Моргео – проведены конкурсы по 49 лотам, из которых признаны состоявшимися только 11, или 22,4 %.

11. При заключении государственных контрактов объектами проверки допущены нарушения бюджетного законодательства, а также законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

11.1. В нарушение части 8 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не установлен в фиксированной сумме размер штрафа, определенный в соответствии с Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае

ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063:

Якутнедрами в государственных контрактах от 6 марта 2014 г. № 04/14 (извещение № 0316100014814000004), № 05/14 (извещение № 0316100014814000005), № 06/14, (извещение № 0316100014814000006), заключенных с ГУГПП РС (Я) «Якутскгеология»;

Департаментом Моргео в государственных контрактах от 15 мая 2015 г. № 01/20/60-2 (извещение № 1770655076015000002), от 20 августа 2015 г. № 05/18/82-11 (извещение № 1770655076015000014), от 11 августа 2015 г. № 04/18/82-3 (извещение № 1770655076015000012).

Также Якутнедрами в нарушение пункта 5 Правил определения размера штрафа неверно определен фиксированный размер штрафа в сумме 868,0 тыс. рублей, предусмотренный пунктом 5.2 государственного контракта от 26 мая 2015 г. № 07/15, заключенного с ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский геологический институт им. А.П.Карпинского». Фиксированный размер штрафа 2 % от суммы 41 107,5 тыс. рублей составляет 822,2 тыс. рублей.

11.2. В нарушение части 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 г. № 544/18н, Департаментом Моргео:

– план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2014 год (№ 44201403731001076001) размещен 14 июля 2015 года, с нарушением установленного срока (не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете) более, чем на 18 месяцев. Государственные контракты на сумму 5 124 659 тыс. рублей в 2014 году заключены в отсутствие размещенного в установленном порядке плана-графика;

– план-график размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2015 год (№ 44201503731001076001) размещен 20 января 2015 года, с нарушением установленного срока (не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете) более, чем на 1 месяц.

11.3. В нарушение пункта 1 статьи 73 БК РФ Департаментом Моргео в 2013 – I полугодии 2016 года не велся реестр закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов.

11.4. Территориальными органами Роснедр в 2014 – 2015 годах допущены нарушения части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок.

11.4.1. Якутнедра при совокупном годовом объеме закупок в размере 1 327 043,8 тыс. рублей в 2014 году осуществили закупку у субъектов малого предпринимательства в объеме 328,0 тыс. рублей, что составляет 0,03 % совокупного годового объема закупок; в 2015 году – при совокупном годовом объеме закупок в сумме 456 400,7 тыс. рублей – осуществили закупку у субъектов малого предпринимательства в объеме 13 206,5 тыс. рублей, что составляет 2,9 % совокупного годового объема закупок.

11.4.2. Сибнедра в 2014 году закупки у субъектов малого предпринимательства не осуществляли. При этом совокупный годовой объем закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1. статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ составил 120 000,0 тыс. рублей. В 2015 году при совокупном годовом объеме закупок в сумме 299 470,0 тыс. рублей Сибнедра осуществили закупку у субъектов малого предпринимательства в размере 12 454,2 тыс. рублей, что составляет 4,2 % совокупного годового объема закупок.

11.4.3. Департаментом Моргео в 2015 году закупки у субъектов малого предпринимательства не осуществлялись. При этом в 2015 году совокупный годовой объем закупок составил 37 000,0 тыс. рублей.

12. В нарушение пункта 1 статьи 527 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 1 статьи 72 БК РФ Якутнедра:

в 2013 году без проведения процедуры размещения заказов, предусмотренной Федеральным законом 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заключили договоры аренды гаражей с физическими лицами на срок не менее года: от 31 декабря 2013 г. № 1 на сумму 117,2 тыс. рублей и от 31 декабря 2013 г. № 2 на сумму 117,2 тыс. рублей;

в 2015 и 2016 годах без проведения процедуры осуществления закупки и заключения государственных контрактов, предусмотренной Федеральным законом № 44-ФЗ заключили договоры аренды гаражей с физическими лицами на срок не менее года:

от 12 января 2015 г. № 1 на сумму 117,2 тыс. рублей и от 12 января 2015 г. № 2 на сумму 117,2 тыс. рублей;

от 8 февраля 2016 г. № 1 на сумму 117,2 тыс. рублей и от 8 февраля 2016 г. № 2 на сумму 117,2 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 651 ГК РФ указанные договоры не зарегистрированы в органах государственной регистрации.

13. Проверка исполнения бюджетных полномочий получателей бюджетных средств, установленных статьей 162 БК РФ в части составления и исполнения бюджетных смет и ведения бюджетного учета, выявила их ненадлежащее исполнение Департаментом Моргео.

В нарушение пункта 1 статьи 221 БК РФ бюджетная смета в 2013 году не составлялась.

В нарушение статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 26 и 27 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 1998 г. № 34н, пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, в 2014 – 2015 годах не проведена инвентаризация обязательств для обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, проведение которой обязательно перед составлением годовой бухгалтерской отчетности.

14. Общий объем финансирования основных мероприятий подпрограммы 3 ГП ВИПР в проверяемый период составил 1 154 154,0 тыс. рублей, из них субсидии на выполнение государственного задания – 1 059 083,3 тыс. рублей, субсидии на иные цели – 95 070,7 тыс. рублей. Остатки субсидий, образовавшихся на лицевых счетах учреждений, составили в 2014 году – 60 441,9 тыс. рублей, в 2015 году – 39 152,8 тыс. рублей.

Минприроды России ненадлежащим образом осуществлялись полномочия главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных подпунктом 9 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части формирования и утверждения государственных заданий подведомственным учреждениям.

Согласно пункту 3 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671, государственное задание утверждается не позднее одного месяца со дня официального опубликования федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

В нарушение требований пункта 3 Положения № 671, государственные задания бюджетным учреждениям на 2014 год были утверждены Минприроды России с нарушением установленного срока на 1,5 месяца (17 февраля 2014 года).

15. В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и требований пункта 17 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н, в форме бухгалтерской отчетности (ф. 0503730) ФГБУ «Центрохотконтроль» за 2015 год в строке 012 (балансовая стоимость особо ценного движимого имущества) отражен недостоверный остаток по счету 010120000 в объеме 12 259,6 тыс. рублей, что повлекло ее искажение более, чем на 10 %. Указанное свидетельствует о недостоверности бухгалтерской отчетности учреждения за 2015 год и является грубым нарушением правил ведения бухгалтерского учета и предоставления бухгалтерской отчетности.

16. В 2013 и 2014 годах ФГБУ «Центрохотконтроль» и ФГБУ «Ростовское ГООХ» поставки и закупки у субъектов малого предпринимательства осуществлялись с нарушением требований действующего законодательства.

16.1. ФГБУ «Центрохотконтроль» в 2013 году при общем годовом объеме поставок в размере 2 170,0 тыс. рублей, поставки у субъектов малого предпринимательства не осуществляло, что является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В 2014 году ФГБУ «Центрохотконтроль» при совокупном годовом объеме закупок 5 252,6 тыс. рублей, закупки у субъектов малого предпринимательства составили 163,7 тыс. рублей, или 3,1 %, что является нарушением части 1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок).

16.2. ФГБУ «Ростовское ГООХ» в 2013 при общем годовом объеме поставок в размере 63 696,0 тыс. рублей, поставки у субъектов малого предпринимательства не осуществляло, что является нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ.

В 2014 году при совокупном годовом объеме закупок 33 035,0 тыс. рублей, закупки у субъектов малого предпринимательства составил 4 712,8 тыс. рублей, или 14,3 %, что является нарушением части 1 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок).

17. Проверкой установлены нарушения при управлении и использовании федерального имущества ФГБУ «Центрохотконтроль».

17.1. В нарушение пункта 1 статьи 131 ГК РФ и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» учреждением не обеспечена

государственная регистрация права оперативного управления на 1 объект недвижимости (жилой дом, поставленный на баланс в 1967 году).

17.2. В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», учреждения не направлены в систему учета территориального органа Росимущества карты сведений об объекте учета и документы, подтверждающие приобретение объекта учета и возникновения права на объект учета, для внесения в реестр сведений на имущество по 8 объектам общей балансовой стоимостью 15 785,0 тыс. рублей.

11. Предложения:

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации: Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Департаменту по недропользованию на континентальном шельфе и Мировом океане,

Управлению по недропользованию по Республике Саха (Якутия).

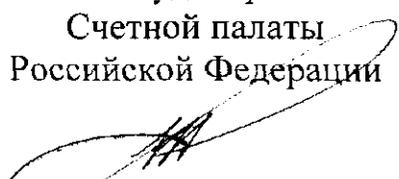
2. Направить информационные письма Счетной палаты Российской Федерации в Федеральную антимонопольную службу и в Администрацию Алтайского края.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в: Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации; Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение: 1. Перечень законов и иных нормативных актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 6 л. в 1 экз.

2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.

Аудитор
Счетной палаты
Российской Федерации


Б.-Ж.Жамбалнимбуев

Заместитель председателя
Счетной палаты
Алтайского края


Т.П.Киреева