

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 58К (1004) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка правомерности, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на создание и развитие туристско-рекреационного кластера «Золотое кольцо» в рамках федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» в Ярославской области (совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации) (с учетом результатов проведенных мероприятий по пункту 3.10.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации первому заместителю губернатора Ярославской области - председателю правительства Ярославской области, временно исполняющему обязанности руководителя Федерального агентства по туризму О.П. Сафонову.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информационное письмо в Министерство культуры Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка правомерности, целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на создание и развитие туристско-рекреационного кластера «Золотое кольцо» в рамках федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)» в Ярославской области (совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации) (с учетом результатов проведенных мероприятий по пункту 3.10.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.10.13 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год, обращение Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 2 октября 2013 года.

Предмет контрольного мероприятия

1. Оценка правомерности и эффективности использования средств федерального бюджета, направленных на создание и развитие туристско-

рекреационного кластера «Золотое кольцо» в рамках федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2011 года № 644 (далее - ФЦП «Развитие внутреннего туризма», ФЦП).

2. При проведении контрольного мероприятия проверяются документы и иные материалы, содержащие данные о предмете контрольного мероприятия.

Объект контрольного мероприятия

Правительство Ярославской области (г. Ярославль).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 11 августа по 5 декабря 2014 года.

Цель контрольного мероприятия

Анализ реализации полномочий и исполнения обязательств объектом контрольного мероприятия по формированию и использованию средств федерального бюджета, консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и внебюджетных источников (с учетом установленного уровня софинансирования), выделенных на создание и развитие туристских кластеров в рамках ФЦП «Развитие внутреннего туризма» в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами.

Проверяемый период деятельности: 2013 год, истекший период 2014 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

В проверяемый период правительство Ярославской области осуществляло реализацию мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего туризма» и Областной целевой программы развития туризма и отдыха в Ярославской области на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением правительства Ярославской области от 19 июля 2010 года № 533-п (далее - Областная программа).

Ответственным исполнителем Областной программы является агентство по туризму Ярославской области, исполнителем - департамент инвестиционной политики Ярославской области, получателем бюджетных средств в рамках реализации мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего туризма» являлся департамент инвестиционной политики Ярославской области (да-

лее - Департамент) как главный администратор поступлений в бюджет Ярославской области.

В целях повышения эффективности развития въездного и внутреннего туризма в Ярославской области под председательством губернатора области С.Н. Ястребова образован координационный совет и утвержден его состав в количестве 56 человек (постановление правительства Ярославской области от 8 мая 2013 года № 503-п).

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ реализации полномочий и исполнения обязательств объектом контрольного мероприятия по формированию и использованию средств федерального бюджета, консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и внебюджетных источников (с учетом установленного уровня софинансирования), выделенных на создание и развитие туристских кластеров в рамках ФЦП «Развитие внутреннего туризма» в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами

1.1. Анализ нормативных правовых актов и иных распорядительных документов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, принятых в целях исполнения расходных обязательств по финансированию объектов туристских кластеров в рамках ФЦП «Развитие внутреннего туризма» и регламентирующих вопросы создания и развития туристских кластеров

В проверяемый период правительство Ярославской области осуществляло реализацию мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего туризма», которая входит в состав государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 317. Государственным заказчиком-координатором и основным разработчиком ФЦП (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2012 года № 936 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)») является Федеральное агентство по туризму (далее - Ростуризм).

В соответствии с паспортом ФЦП «Развитие внутреннего туризма» Ростуризм обеспечивает, в том числе, координацию государственных за-

казчиков ФЦП, организует и контролирует реализацию инвестиционных проектов, направленных на строительство и реконструкцию инфраструктуры туристских объектов (включая комплекс обеспечивающей инфраструктуры кластера).

Важнейшие целевые индикаторы и показатели ФЦП - численность граждан Российской Федерации, размещенных в коллективных средствах размещения; численность иностранных граждан, размещенных в коллективных средствах размещения; площадь номерного фонда коллективных средств размещения; инвестиции в основной капитал средств размещения (гостиницы, места для временного проживания); количество койко-мест в коллективных средствах размещения; количество лиц, работающих в коллективных средствах размещения; количество лиц, работающих в туристских фирмах; объем платных туристских услуг, оказанных населению; объем платных услуг гостиниц и аналогичных средств размещения.

Общий объем финансирования ФЦП на 2011-2018 годы в ценах соответствующих лет составляет 338,9 млрд. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 95,7 млрд. рублей (28,3 %), из них: капитальные вложения - 92,7 млрд. рублей; прочие нужды - 3,0 млрд. рублей; за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации - 25,3 млрд. рублей (7,4 %); за счет средств внебюджетных источников - 217,9 млрд. рублей (64,3 процента).

Средства федерального бюджета в форме субсидий предоставляются правительству Ярославской области на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований и входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристско-рекреационных и автотуристских кластеров. Субсидии предоставляются на реализацию иницируемых субъектом Российской Федерации проектов, прошедших конкурсный отбор в соответствии с Правилами предоставления субсидий за счет средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий ФЦП, предусмотренными приложением № 6 к ФЦП (далее - Правила). Исполнение соответствующих расходных обязательств за счет средств федерального бюджета осуществляется в рамках межбюджетных отношений в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс).

Взаимодействие государственных заказчиков ФЦП (Минрегион России и Ростуризм) с органами исполнительной власти субъектов Российской

Федерации осуществляется на основе заключенных соглашений. Подготовка проектной документации по инвестиционным проектам строительства обеспечивающей инфраструктуры осуществляется за счет средств частных инвесторов или средств бюджетов субъекта Российской Федерации.

Частные инвестиции направляются на строительство и реконструкцию туристско-рекреационных объектов, гостиничных комплексов, объектов индустрии развлечений. Замещение средств внебюджетных источников средствами федерального бюджета не допускается.

Решение задачи Областной программы «Содействие увеличению количества объектов туристской инфраструктуры, росту их потенциала в сфере обслуживания туристов» в рамках создания и развития туристско-рекреационного кластера «Золотое кольцо» (далее - ТРК «Золотое кольцо») обеспечивается мероприятиями, определенными постановлением правительства Ярославской области от 19 июля 2010 года № 533-п, в том числе содействии в реализации инвестиционных проектов в сфере туризма.

Создание ТРК «Золотое кольцо» в Ярославской области (предоставление субсидий муниципальным образованиям области на создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры ТРК «Золотое кольцо», в том числе на создание подъездных дорог, сетей электроснабжения, связи и теплоснабжения, газопровода, водопровода, канализации, очистных сооружений в рамках ФЦП «Развитие внутреннего туризма») включает:

- создание подъездной автомобильной дороги к ТРК «Золотое кольцо» в Переславском районе Ярославской области (I и II этапы, с. Иванисово) (срок реализации - 2012-2013 годы);

- строительство газопровода высокого давления от газораспределительной станции «Переславль» до ТРК «Золотое кольцо» в Переславском районе Ярославской области (дер. Коротково - с. Иванисово) (срок реализации - 2012-2013 годы);

- строительство (реконструкция) объектов обеспечивающей инфраструктуры, в том числе: берегоукрепление и дноуглубление для обустройства водоема, строительство подстанции и автокемпинга на территории ТРК «Курорт «Золотое кольцо» (срок реализации - 2013-2015 годы);

- строительство распределительного газопровода ТРК «Курорт «Золотое кольцо», Ярославская область, Переславский район, с. Иванисово (срок реализации - 2013 год);

- строительство распределительной линии электропередач ВЛ/КЛ-10 кВ на территории «Курорт «Золотое кольцо», Ярославская область, Переславский район, с. Иванисово (срок реализации - 2014 год);

- проведение работ по берегоукреплению и дноуглублению для обустройства водоема ТРК «Золотое кольцо», Ярославская область, Переславский район, с. Иванисово (срок реализации - 2014 год);

- строительство объектов туристской инфраструктуры на территории ТРК «Золотое кольцо» (срок реализации - 2011-2015 годы).

Порядок предоставления и распределения субсидий муниципальным образованиям области на реализацию мероприятий по созданию комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров на территории Ярославской области (далее - Порядок), приведенный в приложении № 3 к ФЦП, устанавливает цели и условия предоставления из федерального и областного бюджетов муниципальным образованиям области субсидий и их расходования на реализацию мероприятий по созданию комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров на территории Ярославской области в рамках ФЦП «Развитие внутреннего туризма».

Перечень объектов капитального строительства по созданию обеспечивающей инфраструктуры ТРК «Золотое кольцо» на 2013 год в рамках реализации ФЦП «Развитие внутреннего туризма» и Областной программы утвержден постановлением правительства Ярославской области от 15 июля 2013 года № 848-п.

Целевые показатели эффективности реализации Областной программы (раздел II. Цели ОЦП) соответствуют целевым индикаторам и показателям эффективности реализации ФЦП.

1.2. Анализ целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и исполнения условий финансирования за счет средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и внебюджетных источников, направленных на развитие туристских кластеров в рамках ФЦП «Развитие внутреннего туризма», а также достоверность учета и отчетности

Объем капитальных вложений, предусмотренных ФЦП «Развитие внутреннего туризма» на создание ТРК «Золотое кольцо» (Ярославская область), в общей сумме составляет 7484500,0 тыс. рублей, из них: за счет федерального бюджета - 1646000,0 тыс. рублей (22,0 %), за счет бюджета Ярославской области и местных бюджетов - 348500,0 тыс. рублей (4,7 %), за счет внебюджетных источников - 5490000,0 тыс. рублей (73,3 процента).

Фактическое финансирование в рамках выполнения мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего туризма» в форме субсидий из федерального бюджета

бюджету Ярославской области с начала реализации программы составило 365062,8 тыс. рублей, из них: в 2012 году - 292980,8 тыс. рублей, в 2013 году - 25459,2 тыс. рублей, в I полугодии 2014 года - 46622,8 тыс. рублей.

Распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, включенных в укрупненные инвестиционные проекты, реализуемые в рамках ФЦП «Развитие внутреннего туризма», в проверяемый период утверждено приказами Ростуризма от 30 ноября 2012 года № 330, от 29 августа 2013 года № 260-Пр-13, от 24 июня 2014 года № 213-Пр-14.

Предоставление субсидий в целях реализации мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего туризма» в проверяемый период осуществлялось на основании соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Ярославской области на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего туризма», заключенных Федеральным агентством по туризму с правительством Ярославской области.

Объемы расходных обязательств по реализации мероприятий Областной программы на 2012 год (в соответствии с приложением № 1 к соглашению от 7 декабря 2012 года № 10098-12-12-07-09) с учетом софинансирования представлены в таблице:

(тыс. руб.)

| Наименование мероприятия | Всего | В том числе: | | | |
|---|----------|-------------------------------|--------------------------------------|---|----------------------------------|
| | | средства федерального бюджета | средства бюджета Ярославской области | средства бюджета муниципального образования Ярославской области | средства внебюджетных источников |
| Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры ТРК «Золотое кольцо», в том числе подъездных дорог, сетей электроснабжения, связи и теплоснабжения, газопровода, водопровода, канализации, очистных сооружений | 354395,3 | 292980,8 | 49400,0 | 2600,0 | 9414,6 |
| в том числе: подъездная автомобильная дорога к ТРК «Золотое кольцо» в Переславском районе Ярославской области. I этап - от ПК0+00 до ПК23+00 длиной 2,306 км и от ПК54+00 до ПК78+57,60 длиной 2,458 км, Ярославская область, Переславский район, с. Иванисово | 147148,6 | 120818,6 | 20511,4 | 1079,5 | 4739,1 |
| подъездная автомобильная дорога к ТРК «Золотое кольцо» в Переславском районе Ярославской области. II этап - участок дороги от ПК23+00 до ПК54+00 Ярославская область, Переславский район, с. Иванисово | 74717,4 | 60663,3 | 10415,0 | 548,2 | 3090,9 |

| Наименование мероприятия | Всего | В том числе: | | | |
|---|--------------------|-------------------------------|--------------------------------------|---|----------------------------------|
| | | средства федерального бюджета | средства бюджета Ярославской области | средства бюджета муниципального образования Ярославской области | средства внебюджетных источников |
| строительство газопровода высокого давления от ГРС «Переславль» до ТРК «Золотое кольцо» в Переславском районе Ярославской области. Ярославская область, Переславский район, д. Коротково - с. Иванисово | 132529,3 | 111498,9 | 18473,6 | 972,3 | 1584,6 |
| Строительство объектов туристской инфраструктуры на территории ТРК «Золотое кольцо» | 700000,0 | - | - | - | 700000,0 |
| в том числе: строительство гостиницы категории 3 звезды (№ 2) (2013 г.) | 100000,0 | - | - | - | 100000,0 |
| строительство автомобильного кемпинга (2012 г.) | 120000,0 | - | - | - | 120000,0 |
| строительство 5 ресторанов (2016 г.) | 40000,0 | - | - | - | 40000,0 |
| строительство торгового центра с круглогодичной ярмаркой сувенирных товаров (2013 г.) | 90000,0 | - | - | - | 90000,0 |
| строительство 4 гостиниц категории 3 звезды (№№ 6-9) (2014 г.) | 230000,0 | - | - | - | 230000,0 |
| Строительство комплекса мини-отелей (2012 г.) | 120000,0 | - | - | - | 120000,0 |
| Итого удельный вес, % | 1054395,3 100,0 | 292980,8 27,8 | 49400,0 4,7 | 2600,0 0,2 | 709414,6 67,3 |

В связи с поздним перечислением Ростуризмом (12 декабря 2012 года) средства субсидии из федерального бюджета в размере 292980,8 тыс. рублей в 2012 году правительством Ярославской области не использованы. Потребность в неиспользованном остатке межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, в очередном (2013) году подтверждена в сумме 292980,8 тыс. рублей (уведомление Ростуризма от 12 февраля 2013 года № 174-71-943-27).

Объемы расходных обязательств по реализации мероприятий Областной программы на 2013 год (в соответствии с приложением № 1 к соглашению от 6 декабря 2013 года № 10098-13-12-06-01) с учетом софинансирования представлены в таблице:

(тыс. руб.)

| Наименование мероприятия | Всего | В том числе: | | | |
|--|----------|-------------------------------|--------------------------------------|---|----------------------------------|
| | | средства федерального бюджета | средства бюджета Ярославской области | средства бюджета муниципального образования Ярославской области | средства внебюджетных источников |
| Создание ТРК «Золотое кольцо», Ярославская область | 865573,3 | 25459,2 | 4268,2 | 224,6 | 835621,3 |

| Наименование мероприятия | Всего | В том числе: | | | |
|---|-------------------|-------------------------------|--------------------------------------|---|----------------------------------|
| | | средства федерального бюджета | средства бюджета Ярославской области | средства бюджета муниципального образования Ярославской области | средства внебюджетных источников |
| в том числе: создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры ТРК «Золотое кольцо», в том числе подъездных дорог, сетей электроснабжения, связи и теплоснабжения, газопровода, водопровода, канализации, очистных сооружений | 30573,3 | 25459,2 | 4268,2 | 224,6 | 621,3 |
| распределительный газопровод ТРК «Золотое кольцо», Ярославская область, Переславский район, с. Иванисово | 30573,3 | 25459,2 | 4268,2 | 224,6 | 621,3 |
| Строительство объектов туристской инфраструктуры на территории ТРК «Золотое кольцо» | 835000,0 | | | | 835000,0 |
| в том числе: строительство гостиницы категории 3 звезды (№ 2) (2013 г.) | 208400,0 | | | | 208400,0 |
| строительство спортивных площадок для футбола, волейбола, тенниса, городков, лапты | 6300,0 | | | | 6300,0 |
| строительство офисного центра для туристических компаний | 9000,0 | | | | 9000,0 |
| строительство банного комплекса | 39000,0 | | | | 39000,0 |
| строительство гостиницы категории 4 звезды, в том числе ресторан на 230 мест, зал трансформер для проведения конференций и киноконцертных мероприятий на 500 человек, фитнес-центр, детская игровая комната, салон красоты, лобби бар на 150 мест, бильярдная комната (2014 г.) | 449300,0 | | | | 449300,0 |
| строительство комплекса мини-отелей категории 5 звезд (I очередь) | 123000,0 | | | | 123000,0 |
| Итого удельный вес, % | 865573,3 100,0 | 25459,2 2,94 | 4268,2 0,49 | 224,6 0,03 | 835621,3 96,53 |

В связи с поздним перечислением Ростуризмом (17 декабря) средства субсидии из федерального бюджета в размере 25459,2 тыс. рублей в 2013 году правительством Ярославской области не использованы. Потребность в неиспользованном остатке межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, в очередном (2014) году подтверждена в сумме 25459,2 тыс. рублей (уведомление Федерального агентства по туризму от 10 февраля 2013 года № 174-14-943-01).

Объемы расходных обязательств по реализации мероприятий Областной программы на 2014 год (в соответствии с приложением № 1 к Соглашению от 30 июня 2014 года № 116-14-06-30-01) с учетом софинансирования представлены в таблице:

(тыс. руб.)

| Наименование мероприятия | Всего | В том числе: | | | |
|---|-------------------|-------------------------------|--------------------------------------|---|----------------------------------|
| | | средства федерального бюджета | средства бюджета Ярославской области | средства бюджета муниципального образования Ярославской области | средства внебюджетных источников |
| Создание ТРК «Золотое кольцо», Ярославская область | 936250,1 | 46622,8 | 7816,2 | 411,3 | 881399,8 |
| в том числе: создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры ТРК «Золотое кольцо», в том числе подъездных дорог, сетей электроснабжения, связи и теплоснабжения, газопровода, водопровода, канализации, очистных сооружений | 56250,1 | 46622,8 | 7816,2 | 411,3 | 1399,8 |
| распределительная линия электропередач ВЛ/КЛ-10 кВ на территории «Курорт «Золотое кольцо», Ярославская область, Переславский район, с. Иванисово | 56250,1 | 46622,8 | 7816,2 | 411,3 | 1399,8 |
| Строительство объектов туристской инфраструктуры на территории ТРК «Золотое кольцо» | 880000,0 | - | - | - | 880000,0 |
| Итого удельный вес, % | 936250,1 100,0 | 46622,8 5,0 | 7816,2 0,8 | 411,3 0,04 | 881399,8 94,14 |

Общая сумма средств субсидий, направленная по состоянию на 10 августа 2014 года на строительство ТРК «Золотое кольцо», согласно представленным документам на момент проведения проверки составила 361049,5 тыс. рублей, из них: субсидии из федерального бюджета - 304781,4 тыс. рублей, субсидии из областного бюджета - 53668,1 тыс. рублей, средства муниципального бюджета - 2600,0 тыс. рублей.

Для реализации инвестиционного проекта «Создание туристско-рекреационного кластера «Золотое кольцо», Ярославская область» между правительством Ярославской области (орган исполнительной власти), администрацией Переславского муниципального района (администрация) и ЗАО «Курорт «Золотое кольцо» (инвестор) заключено соглашение о взаимодействии по реализации инвестиционного проекта «Создание туристско-рекреационного кластера «Золотое кольцо Ярославская область» от 12 октября 2012 года (без номера) (далее - Соглашение о взаимодействии).

В целях развития туристской инфраструктуры Ярославской области между правительством Ярославской области, администрацией Переславского муниципального района Ярославской области и ЗАО «Курорт «Золотое кольцо» было заключено соглашение о намерениях по сотрудничеству от 10 апреля 2009 года № 4/2009 (далее - Соглашение о намерениях).

Базовыми проектами для возможного сотрудничества были определены: туристско-рекреационная зона «Золотое кольцо», сеть малобюджетных гостиниц, а также туристический центр «Золотое кольцо».

Согласно пунктам 2.1 и 3.5 указанного Соглашения намерения сторон реализуются в рамках отдельных гражданско-правовых договоров и соглашений, которые заключаются в развитие указанного Соглашения.

Между ЗАО «Курорт «Золотое кольцо», Государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» и правительством Ярославской области 6 июня 2009 года был подписан Меморандум о взаимодействии по реализации инвестиционного проекта создания «Инфраструктурного комплекса рекреационно-туристического назначения «Золотое кольцо» (далее - инвестиционный проект, Проект).

Основной задачей подписания данного Меморандума было подтверждение намерения Внешэкономбанка по рассмотрению вопроса о возможности участия в финансировании инвестиционного проекта (пункты 2.1.1-2.1.2 Меморандума).

Во исполнение условий Соглашения о намерениях и Меморандума были заключены кредитное соглашение от 5 апреля 2010 года между ЗАО «Курорт «Золотое кольцо» и Внешэкономбанком с лимитом выдачи 3,2 млрд. рублей (письмо из Внешэкономбанка от 29 апреля 2013 года № 1865/020300-МП) и указанное выше Соглашение о взаимодействии.

По результатам осуществления своей деятельности ЗАО «Курорт «Золотое кольцо» 1 апреля 2014 года подало заявление в Арбитражный суд г. Москвы о признании его несостоятельным (банкротом).

В последующем ЗАО «Курорт «Золотое кольцо» представило в Арбитражный суд г. Москвы ходатайство от 24 июня 2014 года об отказе от заявления о признании его несостоятельным (банкротом) и о прекращении производства по делу. Данное ходатайство Определением Арбитражного суда г. Москвы от 24 июня 2014 года по делу № А40-48598/2014 было удовлетворено, производство по делу о банкротстве прекращено.

Письмом в адрес Департамента от 30 апреля 2014 года № 1713/020300-ВД Внешэкономбанк сообщил о принятии решения о приобретении 100 % акций ЗАО «Курорт «Золотое кольцо» и о предоставлении дополнительного финансирования Проекта в размере 2 млрд. рублей в целях обеспечения его реализации.

В целях реализации вышеуказанных намерений Внешэкономбанка функции единоличного исполнительного органа ЗАО «Курорт «Золотое

кольцо» были переданы ООО «Стройреставрация», что подтверждается решением № 03/04 единственного участника ЗАО «Курорт «Золотое кольцо», договором передачи полномочий единоличного исполнительного органа от 9 июня 2014 года, заключенным между ЗАО «Курорт «Золотое кольцо» и ООО «Стройреставрация», а также записью в ЕГРЮЛ от 26 июня 2014 года, выданной ИФНС России № 46 по г. Москве.

Таким образом, на момент проведения контрольного мероприятия полномочия по управлению текущей деятельностью ЗАО «Курорт «Золотое кольцо», в том числе по реализации инвестиционного проекта, переданы ООО «Стройреставрация» (справка за подписью директора Департамента А.В. Золотовского).

Документы, подтверждающие приобретение Внешэкономбанком 100 % акций ЗАО «Курорт «Золотое кольцо» и предоставление финансирования в целях обеспечения реализации Проекта, в правительстве Ярославской области на момент проведения проверки отсутствуют.

Согласно условиям заключенного Соглашения о взаимодействии строительство объектов ТРК «Золотое кольцо» осуществлялось инвестором за счет собственных или заемных средств на земельных участках с кадастровыми номерами 76:11:171703:0016, 76:11:171703:00196, 76:11:171703:0021, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для рекреационных целей, адрес: Ярославская область, Переславский район, Скобелевский сельский округ, вблизи с. Иванисово, общей площадью 2003653 кв. м, в том числе: земельный участок с кадастровым номером 76:11:171703:0016 площадью 1623467 кв. м, земельный участок с кадастровым номером 76:11:171703:00196 - 166588 кв. м, земельный участок с кадастровым номером 76:11:171703:0021 - 213598 кв. метров.

Указанные земельные участки находятся в собственности ЗАО «Курорт «Золотое кольцо».

Земельные участки с кадастровыми номерами 76:11:171703:0016, 76:11:171703:00196, 76:11:171703:0021, используемые под строительство объектов ТРК «Золотое кольцо», расположены в охранной зоне национального парка «Плещеево озеро» (далее - Парк), созданного согласно постановлению Совета Министров РСФСР от 26 сентября 1988 года № 400 в целях сохранения уникального природно-исторического комплекса в районе г. Переславля-Залесского и о. Плещеево в Ярославской области.

В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» постановлением Прави-

тельства Российской Федерации от 17 июля 1998 года № 777 «О национальном парке «Плещеево озеро» Парк отнесен к особо охраняемой природной территории федерального значения.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2008 года № 2055-р Парк отнесен к ведению Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее - Минприроды России).

В соответствии с пунктом 4 статьи 15 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» вопросы социально-экономической деятельности хозяйствующих субъектов, а также проекты развития населенных пунктов, находящихся на территории национального парка и его охранной зоны, согласовываются с Минприроды России.

Аналогичная норма предусмотрена пунктом 18 Положения о национальном парке «Плещеево озеро», утвержденного приказом Минприроды России от 15 марта 2012 года № 60.

Предоставление Ростуризмом в проверяемый период субсидии за счет средств федерального бюджета на создание и развитие ТРК «Золотое кольцо» и подписание Соглашения о взаимодействии от 12 октября 2012 года со стороны правительства Ярославской области, а также осуществление работ по строительству осуществлялись при отсутствии установленного пунктом 4 статьи 15 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», а также пунктом 18 указанного выше Положения согласования с Минприроды России социально-экономической деятельности хозяйствующего субъекта, а также проекта развития населенных пунктов, находящихся на территориях Парка и его охранной зоны.

Согласно перечню объектов инвестиционного проекта и сетевому графику строительства (приложение № 1 к Соглашению о взаимодействии) с начала реализации Проекта до 2014 года инвестором должны быть выполнены работы по строительству и вводу в эксплуатацию:

в 2011 году - гостиницы категории 3 звезды (№ 1); спортивных площадок для футбола, волейбола, тенниса, городков, лапты; тематического комплекса «Баня-лэнд»; гостиницы категории 4 звезды;

в 2012 году - автомобильного кемпинга, строительство комплекса мини-отелей;

в 2013 году - гостиницы категории 3 звезды (№ 2), торгового центра с круглогодичной ярмаркой сувенирных товаров, SPA-центра (и оборудо-

ванию), фитнес-центра (и оборудованию), площадок для поло, площадок для стендовой стрельбы, псарни.

Проверкой выполненных работ по объектам, указанным в перечне объектов инвестиционного проекта, установлено, что из всех объектов инвестиционного проекта фактически работы проводились по: строительству гостиниц категорий 3 звезды и 4 звезды, комплексу мини-отелей, зданию туристического центра, инженерных сооружений, спортивных площадок. При этом строительство указанных объектов не завершено, и их ввод в эксплуатацию не произведен.

Работы по остальным объектам (тематическому комплексу «Баня-лэнд», автомобильному кемпингу, гостинице категории 3 звезды (№ 2), торговому центру с круглогодичной ярмаркой сувенирных товаров, СПА-центру, фитнес-центру, площадкам для поло, площадкам для стендовой стрельбы, псарни) не проводились.

Таким образом, условия Соглашения о взаимодействии ЗАО «Курорт «Золотое кольцо» не выполнены.

Со стороны правительства Ярославской области претензия для взыскания с ЗАО «Курорт «Золотое кольцо» штрафа, обязанность по уплате которого предусмотрена пунктом 10.3, в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, указанных в пунктах 2.2 и 3.1 Соглашения о взаимодействии, в размере 361049,5 тыс. рублей, направленных из бюджетных источников на строительство комплекса обеспечивающей инженерной инфраструктуры, не направлялась.

В правительстве Ярославской области отсутствуют документы, подтверждающие обеспечение ЗАО «Курорт «Золотое кольцо» исполнения обязательств по Соглашению о взаимодействии в виде банковской гарантии, поручительства, страхования ответственности или залога денежных средств, предусмотренные пунктом 5.1 статьи 5 Соглашения о взаимодействии.

Условиями Соглашения о взаимодействии предоставление инвестором отчетности (с подтверждающими совершение хозяйственных операций первичными документами) органу исполнительной власти об использовании внебюджетных средств в рамках реализации инвестиционного проекта не предусмотрено.

Согласно информации, представленной ЗАО «Курорт «Золотое кольцо», за весь период реализации инвестиционного проекта затраты ЗАО «Курорт «Золотое кольцо» составили 3541627,0 тыс. рублей.

В связи с тем, что ряд объектов не был построен, средства, направленные на реализацию мероприятий ФЦП по созданию ТРК «Золотое кольцо»

(Ярославская область), в том числе средства федерального бюджета, использованы без достижения заданных результатов.

Отсутствие первичных учетных документов в правительстве Ярославской области не позволяет объективно определить период выполнения работ, фактический объем софинансирования и фактический объем выполнения строительных работ инвестором в рамках реализации инвестиционного проекта.

При этом в проверяемый период сумма софинансирования на создание ТРК «Золотое кольцо» за счет внебюджетных средств (в соответствии с условиями соглашений от 6 декабря 2013 года № 10098-13-12-06-01, от 30 июня 2014 года № 116-14-06-30-01) должна была составить 1717021,1 тыс. рублей, в том числе: 2013 год - 835621,3 тыс. рублей, 2014 год - 881399,8 тыс. рублей. Фактическая сумма софинансирования инвестором в проверяемый период мероприятий в рамках реализации ФЦП (согласно справке за подписью начальника отдела бухгалтерского учета и отчетности - главного бухгалтера департамента инвестиционных программ С.И. Шевердина) по состоянию на 25 августа 2014 года составила 55197,3 тыс. рублей (3,2 %), в том числе: 2013 год - 53797,5 тыс. рублей (3,1 %), 2014 год - 1399,8 тыс. рублей (0,1 процента).

В соответствии с ФЦП правительством Ярославской области в 2013 году и в истекшем периоде 2014 года реализовывались включенные в Областную программу мероприятия «Создание подъездной автомобильной дороги к ТРК «Золотое кольцо» в Переславском районе Ярославской области (I и II этапы)», «Строительство газопровода высокого давления от газораспределительной станции «Переславль» до ТРК «Золотое кольцо» в Переславском районе Ярославской области. Ярославская область, Переславский район, дер. Коротково - с. Иванисово» и «Строительство распределительного газопровода ТРК «Курорт «Золотое кольцо». Ярославская область, Переславский район, с. Иванисово».

**«Создание подъездной автомобильной дороги к ТРК «Золотое кольцо» в Переславском районе Ярославской области I и II этап»
и «Строительство газопровода высокого давления от газораспределительной станции «Переславль» до ТРК «Золотое кольцо» в Переславском районе Ярославской области. Ярославская область, Переславский район, дер. Коротково - с. Иванисово»**

Согласно Областной программе общий объем финансирования создания I этапа подъездной автомобильной дороги составляет 147148,61 тыс. рублей (120818,61 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета,

20511,39 тыс. рублей - за счет средств областного бюджета, 1079,39 тыс. рублей - за счет средств муниципального бюджета, 4739,06 тыс. рублей - за счет средств внебюджетных источников), общий объем финансирования создания II этапа подъездной автомобильной дороги - 74717,37 тыс. рублей (60663,30 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета, 10415,03 тыс. рублей - за счет средств областного бюджета, 548,16 тыс. рублей - за счет средств муниципального бюджета, 3090,88 тыс. рублей - за счет средств внебюджетных источников), общий объем финансирования строительства газопровода высокого давления - 132529,33 тыс. рублей (111498,85 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета, 18473,58 тыс. рублей - за счет средств областного бюджета, 972,29 тыс. рублей - за счет средств муниципального бюджета, 1584,61 тыс. рублей - за счет средств внебюджетных источников).

Сроки реализации мероприятий по строительству подъездной автомобильной дороги и газопровода высокого давления установлены Областной программой на период 2012-2013 годов.

Предоставление субсидий муниципальным образованиям области на реализацию мероприятий Областной программы развития туризма и отдыха в Ярославской области на 2011-2014 годы на создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров на территории Ярославской области в Переславском муниципальном районе осуществлялось в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидии, заключенными между департаментом инвестиционной политики Ярославской области и администрацией Переславского муниципального района (соглашение от 2 ноября 2012 года (без №) и от 24 апреля 2013 года № 26.1/04-2013 (с изменениями, внесенными дополнительным соглашением от 20 декабря 2013 года № 1).

При этом согласно указанным соглашениям администрация Переславского муниципального района обязуется обеспечить ввод в эксплуатацию в 2013 году:

- подъездной автомобильной дороги к туристско-рекреационному кластеру «Золотое кольцо» в Переславском районе Ярославской области. I этап - от ПК0+00 до ПК23+00 длиной 2,306 км и от ПК54+00 до ПК78+57,60 длиной 2,458 км, Ярославская область, Переславский район, с. Иванисово;

- подъездной автомобильной дороги к туристско-рекреационному кластеру «Золотое кольцо» в Переславском районе Ярославской области.

II этап - участок дороги от ПК23+00 до ПК54+00 Ярославская область, Переславский район, с. Иванисово;

- газопровода высокого давления от ГРС «Переславль» до туристско-рекреационного кластера «Золотое кольцо» в Переславском районе Ярославской области (Ярославская область, Переславский район, дер. Коротково - с. Иванисово);

- софинансирование мероприятий, включенных в ФЦП «Развитие внутреннего туризма», и ввод в эксплуатацию не позднее II квартала 2014 года распределительного газопровода туристско-рекреационного кластера «Золотое кольцо» в Переславском районе Ярославской области (Ярославская область, Переславский район, с. Иванисово) и достижение следующих значений показателей результата использования субсидий:

площадь номерного фонда коллективных средств размещения - 42,87 тыс. кв. м;

количество койко-мест в коллективных средствах размещения - 0,5 тыс. ед.;

протяженность дороги (I этап) - 4,76 км;

протяженность дороги (II этап) - 3,1 км;

протяженность газопровода - 11444,0 м;

протяженность газопровода среднего давления - 5868,5 метра.

Положительные заключения Государственной экспертизы от 13 апреля 2012 года № 76-1-5-0105-12, № 6-2-1-0011-12, № 76-1-3-0106-12, № 6-2-1-0012-12, № 76-1-5-0107-12, № 6-2-1-0013-12 на проектную документацию и сметную стоимость объекта получены муниципальным унитарным казенным предприятием «Служба заказчика» (далее - МУКП «Служба заказчика»).

Согласно заключенному между МУКП «Служба заказчика» (заказчик) и ООО «Дорожное управление» (генподрядчик) договору от 27 декабря 2012 года № 1/31200052941 на сумму 338817,32 тыс. рублей работы по строительству подъездной автомобильной дороги (I и II этапы) и газопровода высокого давления от ГРС «Переславль» до ТРК «Золотое кольцо» выполнены в установленный срок (20 декабря 2013 года) и в полном объеме.

Вместе с тем разрешения на ввод в эксплуатацию объектов инженерной инфраструктуры подъездной автомобильной дороги и газопровода высокого давления на момент проведения контрольного мероприятия в установленном порядке не оформлены, в связи с чем оплата по договору № 1/31200052941 произведена МУКП «Служба заказчика» не в полном объеме (согласно платежным поручениям в общей сумме 338023,02 тыс. рублей).

**«Строительство распределительного газопровода
ТРК «Курорт «Золотое кольцо». Ярославская область,
Переславский район, с. Иванисово»**

Согласно Областной программе общий объем финансирования строительства распределительного газопровода составил 30573,26 тыс. рублей (25459,16 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета, 4268,15 тыс. рублей - за счет средств областного бюджета, 224,64 тыс. рублей - за счет средств муниципального бюджета, 621,31 тыс. рублей - за счет средств внебюджетных источников).

Срок реализации мероприятия по строительству распределительного газопровода, установленный Областной программой, - 2013 год. Изменения о переносе срока строительства указанного объекта в Областную программу не вносились.

При этом положительные заключения Государственной экспертизы на проектную документацию и сметную стоимость по объекту распределительного газопровода ТРК «Курорт «Золотое кольцо» (№ 76-1-5-0081-13 и № 425-13/СПЭ-2528/05) получены МУКП «Служба заказчика» только 28 мая и 18 ноября 2013 года.

Согласно заключенному между МУКП «Служба заказчика» (заказчик) и ООО «СЛАВСТРОЙ» (генподрядчик) договору от 25 декабря 2013 года № 31300717121 на сумму 28875,65 тыс. рублей, срок окончания работ - 29 апреля 2014 года. На момент проверки работы по строительству распределительного газопровода ТРК «Курорт «Золотое кольцо» выполнены в общем объеме 45 % на сумму 13044,63 тыс. рублей и оплачены в общей сумме 11271,95 тыс. рублей.

Согласно пункту 17.3 договора № 31300717121 за нарушение срока окончания работ в полном объеме заказчик вправе взыскать с генподрядчика неустойку за день в размере 0,1 % от цены договора.

Со стороны администрации Переславского муниципального района (заказчика) меры по взысканию с ООО «СЛАВСТРОЙ» (генподрядчика) неустойки в сумме 2685,38 тыс. рублей (расчетно по состоянию на 1 августа 2014 года) не предпринимались.

Проверкой установлено, что по состоянию на 1 августа 2014 года значения показателей результата использования субсидий в рамках выполнения мероприятий Областной программы не достигнуты, а именно: подъездная автомобильная дорога к ТРК «Золотое кольцо» протяженностью 7,86 км и газопровод высокого давления (11444,0 м) и среднего давления (5868,5 м) от ГРС «Переславль» до ТРК «Золотое кольцо» в Переславском

районе Ярославской области; номерной фонд коллективных средств размещения площадью 42,87 тыс. кв. м с количеством койко-мест в коллективных средствах размещения - 0,5 тыс. единиц в эксплуатацию не введены.

Таким образом, бюджетные средства в общей сумме 361049,5 тыс. рублей использованы без достижения заданного результата.

Федеральным агентством по туризму в рамках полномочий, установленных пунктом 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, не обеспечена результативность использования бюджетных средств, направленных на создание и развитие туристско-рекреационного кластера «Золотое кольцо», являющегося мероприятием ФЦП «Развитие внутреннего туризма».

1.3. Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в целях реализации мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего туризма» в части создания и развития туристских кластеров

В целях реализации программных мероприятий по результатам проведения процедур закупок в проверяемом периоде заключено два контракта на проведение подрядных работ по созданию объектов обеспечивающей инфраструктуры ТРК «Золотое кольцо» между МУКП «Служба заказчика» (заказчик), ООО «Дорожное управление» (генподрядчик) и ООО «СЛАВ-СТРОЙ» (генподрядчик) на общую сумму 367692,97 тыс. рублей, а также два контракта на оказание услуг по строительному контролю между МУКП «Служба заказчика» и ООО «КомСтрин», между администрацией Переславского муниципального района Ярославской области и ОАО «Газпром газораспределение Ярославль» на общую сумму 5856,75 тыс. рублей.

Заказчиком на выполнение подрядных работ по созданию подъездной автомобильной дороги к ТРК «Золотое кольцо» в Переславском районе Ярославской области (I и II этапы) и строительству газопровода высокого давления от газораспределительной станции «Переславль» до ТРК «Золотое кольцо» в Переславском районе Ярославской области, дер. Коротково - с. Иванисово, являлось МУКП «Служба заказчика».

На основании решения собрания представителей Переславского муниципального района от 15 ноября 2012 года № 486 в проверяемый период МУКП «Служба заказчика» осуществляло свою закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Положение о закупках утверждено директором МУКП «Служба заказчика» А.Л. Мартяновым и размещено в единой информационной системе 1 декаб-

ря 2012 года. План закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год размещен в единой информационной системе 1 декабря 2012 года.

В отношении указанных выше контрактов проведена проверка соблюдения порядка формирования начальной (максимальной) цены контракта, порядка проведения процедур закупок, соблюдение сроков совершения действий заказчика и участников процедур закупок, а также порядок заключения контракта.

В ходе проверки нарушения проведения процедур закупок в целях реализации мероприятий ФЦП в части создания и развития ТРК «Золотое кольцо» не выявлены.

Вместе с тем в результате проведения контрольного мероприятия установлены следующие факты нарушения законодательства Российской Федерации.

**«Создание подъездной автомобильной дороги к ТРК «Золотое кольцо» в Переславском районе Ярославской области I и II этап»
и «Строительство газопровода высокого давления от газораспределительной станции «Переславль» до ТРК «Золотое кольцо» в Переславском районе Ярославской области. Ярославская область, Переславский район, дер. Коротково - с. Иванисово»**

Постановлениями администрации Переславского муниципального района от 17 ноября 2011 года № 1740 и № 1741 утверждены материалы предварительного согласования места размещения объектов: подъездная автомобильная дорога к ТРК «Золотое кольцо» в Переславском районе Ярославской области (I и II этапы) и газопровод высокого давления от газораспределительной станции «Переславль» до ТРК «Золотое кольцо» в Переславском районе Ярославской области, Ярославская область, Переславский район, дер. Коротково - с. Иванисово, а также акты выбора земельных участков для проектирования и строительства данных объектов.

Объектом строительства автомобильной дороги к ТРК «Золотое кольцо» в Переславском районе Ярославской области (I и II этапы) заняты 29 земельных участков, учтенных в государственном кадастре недвижимости, общей площадью 28,26 гектара.

Согласно данным комитета по управлению муниципальным имуществом Переславского муниципального района Ярославской области МУКП «Служба заказчика» в установленном порядке оформлены правоустанавливающие документы только в отношении земельных участков общей площадью 15,8 га, или 55,9 % от общей площади земельных участков, занятых строительством автомобильной дороги.

Например, в отношении 9 земельных участков общей площадью 4,09 га в соответствии с постановлением администрации Переславского муниципального района от 7 мая 2014 года № 680 принято решение об их изъятии у собственников путем выкупа (фактически земельные участки не изъяты, определяется цена выкупа).

Аналогичная ситуация складывается с земельными участками, занятыми объектом строительства газопровода высокого давления от газораспределительной станции «Переславль» до ТРК «Золотое кольцо» в Переславском районе Ярославской области.

Так, из 21 земельного участка, учтенного в государственном кадастре недвижимости, общей площадью 22,74 га МУКП «Служба заказчика» в установленном порядке оформлены правоустанавливающие документы только в отношении земельных участков общей площадью 1,71 га, или 7,5 % от общей площади земельных участков, занятых строительством газопровода высокого давления.

Например, в отношении 9 земельных участков общей площадью 3,05 га в соответствии с постановлением администрации Переславского муниципального района от 7 мая 2014 года № 679 принято решение об их изъятии у собственников путем выкупа (фактически земельные участки не изъяты, определяется цена выкупа), а в отношении 2 других земельных участков общей площадью 0,08 га проводятся мероприятия по установлению правообладателя.

При этом, несмотря на отсутствие правоустанавливающих документов на земельные участки, разрешения на строительство подъездной автомобильной дороги к ТРК «Золотое кольцо» (I и II этапы) (№ RU 76501302-252-12-12, № RU 76501302-253-12-12) и газопровода высокого давления от газораспределительной станции «Переславль» до ТРК «Золотое кольцо» в Переславском районе Ярославской области (№ RU 76501302-245-12-12) подписаны главой Переславского муниципального района В.М. Денисюком и выданы МУКП «Служба заказчика», что является нарушением части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно заключенному между МУКП «Служба заказчика» (заказчик) и ООО «Дорожное управление» (генподрядчик) договору от 27 декабря 2012 года № 1/31200052941 на сумму 338817,32 тыс. рублей работы по строительству подъездной автомобильной дороги (I и II этапы) и газопровода высокого давления от ГРС «Переславль» до ТРК «Золотое кольцо» выполнены в установленный срок (20 декабря 2013 года) и в полном объеме.

Вместе с тем разрешения на ввод в эксплуатацию объектов инженерной инфраструктуры подъездной автомобильной дороги и газопровода высокого давления на момент проведения контрольного мероприятия в установленном порядке не оформлены, в связи с чем оплата по договору № 1/31200052941 произведена МУКП «Служба заказчика» не в полном объеме (согласно платежным поручениям в общей сумме 338023,02 тыс. рублей).

Директором МУКП «Служба заказчика» А.Л. Мартьяновым работы по заключенному с ООО «КомСтрин» договору от 16 января 2013 года № 2/31200061777 об оказании услуг по строительному контролю на объектах подъездной автомобильной дороги (I и II этапы) и газопровода высокого давления приняты 15 октября 2013 года и оплачены в полном объеме в сумме 5600,77 тыс. рублей на 2 месяца ранее срока завершения работ по строительству указанных объектов (16 декабря 2013 года).

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительный контроль при проведении работ по строительству подъездной автомобильной дороги (I и II этапы) и газопровода высокого давления от ГРС «Переславль» до ТРК «Золотое кольцо» на протяжении двух месяцев фактически не осуществлялся.

Работы по договору от 15 февраля 2013 года № УПР-ПИР-44/13 на ведение авторского надзора за строительством объекта газопровода высокого давления, заключенному между МУКП «Служба заказчика» и ОАО «Ярославльоблгаз», на момент проведения контрольного мероприятия не выполнены. Срок договора истек 25 октября 2013 года. Акты выполненных работ не оформлены. Оплата по данному договору не производилась.

Таким образом, в нарушение пункта 3 статьи 8 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в процессе строительства газопровода высокого давления авторский надзор в установленном порядке не осуществлялся.

**«Строительство распределительного газопровода
ТРК «Курорт «Золотое кольцо» Ярославская область,
Переславский район, с. Иванисово»**

Постановлением администрации Переславского муниципального района от 30 мая 2014 года № 942 утверждены материалы предварительного согласования места размещения объекта - подземного полиэтиленового газопровода низкого давления от газопровода высокого давления дер. Коротково до курорта «Золотое кольцо», а также акт выбора земельного участка для проектирования и строительства данного объекта.

Объектом строительства распределительного газопровода ТРК «Курорт «Золотое кольцо», Ярославская область, Переславский район, с. Иванисово, заняты 29 земельных участков общей площадью 28,26 га, которые одновременно заняты объектом строительства автомобильной дороги к ТРК «Золотое кольцо» в Переславском районе Ярославской области (I и II этапы).

Как указано выше, МУКП «Служба заказчика» в установленном порядке оформлены правоустанавливающие документы только в отношении земельных участков общей площадью 15,8 га, или 55,9 % от общей площади земельных участков, занятых данными объектами строительства.

Разрешение на строительство распределительного газопровода ТРК «Курорт «Золотое кольцо», Ярославская область, Переславский район, с. Иванисово, (№ RU 76501302-61-04-14) подписано первым заместителем главы Переславского муниципального района (А.К. Евстигнеев) и выдано администрацией Переславского муниципального района также в нарушение части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации без предоставления оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на земельные участки, занятые объектом строительства распределительного газопровода ТРК «Курорт «Золотое кольцо», Ярославская область, Переславский район, с. Иванисово.

1.4. Анализ организации органами государственной власти субъекта Российской Федерации контроля за реализацией ФЦП «Развитие внутреннего туризма», а также оценка степени готовности объектов капитального строительства и существующих рисков реализации программных мероприятий

Проверкой установлено, что Федеральным агентством по туризму как государственным заказчиком-координатором ФЦП полномочия по контролю за выполнением мероприятий ФЦП в части реализации инвестиционных проектов, направленных на строительство и реконструкцию инфраструктуры туристских объектов ТРК «Золотое кольцо» (включая комплекс обеспечивающей инфраструктуры), установленные разделом V ФЦП «Развитие внутреннего туризма», не осуществлялись.

Агентством по туризму Ярославской области как ответственным исполнителем Областной программы полномочия по контролю за использованием средств, выполнением условий софинансирования, сроков выполнения мероприятий Областной программы по созданию ТРК «Золотое кольцо», установленные разделом IV Областной программы «Механизмы реализации ОЦП», не осуществлялись.

Департамент как уполномоченный орган в проверяемый период не реализовывал право, предусмотренное пунктом 7.1 статьи 7 Соглашения о взаимодействии, на осуществление мониторинга строительства объектов инвестиционного проекта, проверку исполнения обязательств по договорам (контрактам) между инвестором и подрядчиком, в том числе исследование документов и фактически выполненных объемов работ по строительству объектов инвестиционного проекта.

Работы по строительству и введению в эксплуатацию объектов ТРК «Золотое кольцо» согласно перечню объектов инвестиционного проекта и сетевому графику строительства объектов ТРК «Золотое кольцо» инвестором в полном объеме не выполнены.

Так, согласно информации за подписью директора Департамента (А.В. Золотовский) на момент проведения проверки степень готовности (при отсутствии подтверждающих первичных учетных документов) составляет: гостиница 3 звезды (№ 1) - 85,0 %, гостиница 4 звезды - 45,0 %, комплекс мини-отелей - 65,0 %, здание туристического центра - 99,0 %, сети, инженерные сооружения - 60,0 %, благоустройство, спортивные площадки - 36,0 процента.

Работы по строительству остальных объектов согласно перечню объектов инвестиционного проекта и сетевому графику строительства (тематического комплекса «Баня-лэнд», автомобильного кемпинга, гостиницы категории 3 звезды (№ 2), торгового центра с круглогодичной ярмаркой сувенирных товаров, SPA-центра (и оборудованию), фитнес-центра (и оборудованию), площадок для поло, площадок для стендовой стрельбы, псарни) не проводились.

На момент проведения проверки значения показателей результативности использования субсидий федерального бюджета в рамках выполнения мероприятий ФЦП, установленные Ростуризмом и указанные в приложении № 3 к соглашению от 7 декабря 2012 года № 100098-12-12-07-09 «Перечень показателей результативности предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Ярославской области на 2012 год», не достигнуты, а именно: площадь номерного фонда коллективных средств размещения - 42,87 тыс. кв. м с количеством койко-мест в коллективных средствах размещения - 0,5 тыс. единиц в эксплуатацию не введена.

Таким образом, на момент проведения проверки основными факторами риска реализации мероприятий ФЦП являются: отсутствие должного контроля со стороны правительства Ярославской области за исполнением ин-

вестором обязательств в части реализации мероприятий ФЦП, отсутствие контроля со стороны Ростуризма, отсутствие координации планируемых мероприятий по срокам их реализации, отсутствие в правительстве Ярославской области документов, подтверждающих обеспечение исполнения инвестором обязательств по Соглашению о взаимодействии.

Также фактором риска реализации мероприятий ФЦП является несвоевременное оформление застройщиком земельно-правовых отношений на земельные участки, занятые объектами обеспечивающей инфраструктуры ТРК «Золотое кольцо», что может повлечь за собой признание указанных объектов самовольными постройками в порядке статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации и сделать невозможным оформление имущественных прав на них.

Возражения или замечания руководителей объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Выводы

1. Перечисление Ростуризмом субсидии за счет средств федерального бюджета на создание и развитие ТРК «Золотое кольцо» в 2012 и 2013 годах осуществлялось со значительным опозданием, в конце соответствующего финансового года (12 и 17 декабря, соответственно), в связи с чем у правительства Ярославской области отсутствовала возможность своевременного использования данных средств.

2. Земельные участки, используемые под строительство объектов туристической инфраструктуры ТРК «Золотое кольцо» (76:11:171703:0016, 76:11:171703:00196, 76:11:171703:0021), расположены в охранной зоне национального парка «Плещеево озеро», созданного согласно постановлению Совета Министров РСФСР от 26 сентября 1988 года № 400 и отнесенного к особо охраняемой природной территории федерального значения постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1998 года № 777.

Предоставление Ростуризмом в проверяемый период субсидии за счет средств федерального бюджета на создание и развитие ТРК «Золотое кольцо» и подписание Соглашения о взаимодействии от 12 октября 2012 года со стороны правительства Ярославской области, а также осуществление работ по строительству осуществлялись при отсутствии установленного пунктом 4 статьи 15 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», а также пунктом 18 Положения

о национальном парке «Плещеево озеро», утвержденного приказом Минприроды России от 15 марта 2012 года № 60, согласования с Минприроды России социально-экономической деятельности хозяйствующего субъекта, а также проекта развития населенных пунктов, находящихся на территориях Парка и его охранной зоны.

3. В нарушение условий соглашений о предоставлении субсидии муниципальным образованиям от 2 ноября 2012 года (без номера) и от 24 апреля 2013 года № 26.1/04-2013 (с изменениями) администрация Переславского муниципального района не обеспечила в 2013 году ввод в эксплуатацию объектов обеспечивающей инфраструктуры ТРК «Золотое кольцо», предусмотренных программными мероприятиями на территории Ярославской области в Переславском муниципальном районе, в связи с чем значения показателей результата использования субсидий в рамках выполнения мероприятий ФЦП по состоянию на 1 августа 2014 года не достигнуты.

Значения показателей результативности использования субсидий федерального бюджета в рамках выполнения мероприятий ФЦП, установленные Ростуризмом и указанные в приложении № 3 к соглашению от 7 декабря 2012 года № 100098-12-12-07-09 «Перечень показателей результативности предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету Ярославской области на 2012 год», не достигнуты, а именно: площадь номерного фонда коллективных средств размещения - 42,87 тыс. кв. м с количеством койкомест в коллективных средствах размещения - 0,5 тыс. единиц в эксплуатацию не введена.

Таким образом, бюджетные средства в общей сумме 361049,5 тыс. рублей использованы без достижения заданного результата.

4. Федеральным агентством по туризму в рамках полномочий, установленных пунктом 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не обеспечена результативность использования бюджетных средств, направленных на создание и развитие туристско-рекреационного кластера «Золотое кольцо», являющегося мероприятием ФЦП «Развитие внутреннего туризма».

5. Проверкой установлено, что условия Соглашения о взаимодействии ЗАО «Курорт «Золотое кольцо» не выполнены.

Со стороны правительства Ярославской области претензия для взыскания с ЗАО «Курорт «Золотое кольцо» штрафа за неисполнение обяза-

тельств, указанных в пунктах 2.2, 3.1 Соглашения о взаимодействии, в размере 361049,5 тыс. рублей, направленных из бюджетных источников на строительство комплекса обеспечивающей инженерной инфраструктуры, не направлялась.

6. В нарушение пункта 3.1.8 соглашений от 6 декабря 2013 года № 10098-13-12-06-01, от 30 июня 2014 года № 116-14-06-30-01 правительство Ярославской области не обеспечило софинансирование со стороны ЗАО «Курорт «Золотое кольцо» предусмотренных соглашениями расходных обязательств.

Фактическая сумма софинансирования ЗАО «Курорт «Золотое кольцо» реализации программных мероприятий в проверяемый период по состоянию на 25 августа 2014 года (общая сумма 55197,3 тыс. рублей, в том числе: 2013 год - 53797,5 тыс. рублей, 2014 год - 1399,8 тыс. рублей) составила всего лишь 3,2 % от суммы софинансирования за счет внебюджетных средств, предусмотренной условиями соглашений на данный период (общая сумма 1717021,1 тыс. рублей, в том числе: 2013 год - 835621,3 тыс. рублей, 2014 год - 881399,8 тыс. рублей).

7. Федеральным агентством по туризму как государственным заказчиком-координатором ФЦП полномочия по контролю за выполнением мероприятий ФЦП в части реализации инвестиционных проектов, направленных на строительство и реконструкцию инфраструктуры туристских объектов ТРК «Золотое кольцо» (включая комплекс обеспечивающей инфраструктуры), установленные разделом V ФЦП «Развитие внутреннего туризма», не осуществлялись.

Агентством по туризму Ярославской области как ответственным исполнителем Областной программы полномочия по контролю за использованием средств, выполнением условий софинансирования, сроков выполнения мероприятий Областной программы по созданию ТРК «Золотое кольцо», установленные разделом IV Областной программы «Механизмы реализации ОЦП», не осуществлялись.

Департамент как уполномоченный орган в проверяемый период не реализовывал право, предусмотренное пунктом 7.1 статьи 7 Соглашения о взаимодействии, на осуществление мониторинга строительства объектов инвестиционного проекта, проверку исполнения обязательств по договорам (контрактам) между инвестором и подрядчиком, в том числе исследование документов и фактически выполненных объемов работ по строительству объектов инвестиционного проекта.

8. Факторами риска реализации мероприятий Областной программы являются: отсутствие должного контроля со стороны правительства Ярославской области за исполнением инвестором обязательств в части реализации мероприятий ФЦП, отсутствие контроля со стороны Ростуризма, отсутствие координации планируемых мероприятий по срокам их реализации, отсутствие в правительстве Ярославской области документов, подтверждающих обеспечение исполнения инвестором обязательств по Соглашению о взаимодействии.

9. Документы, подтверждающие обеспечение ЗАО «Курорт «Золотое кольцо» исполнения обязательств по Соглашению о взаимодействии в виде банковской гарантии, поручительства, страхования ответственности или залога денежных средств, предусмотренных пунктом 5.1 статьи 5 Соглашения о взаимодействии, в правительстве Ярославской области отсутствуют.

10. Условиями Соглашения о взаимодействии, а также действующими нормативными правовыми актами не предусмотрено предоставление инвестором отчетности (с подтверждающими совершение хозяйственных операций первичными документами) органу исполнительной власти об использовании внебюджетных средств в рамках реализации инвестиционного проекта.

В данной связи отсутствие первичных учетных документов не позволяет объективно определить период выполнения работ, фактический объем софинансирования и фактический объем выполнения строительных работ инвестором в рамках реализации указанного инвестиционного проекта.

11. В нарушение срока окончания работ (до 29 апреля 2014 года), установленного пунктом 3.3 договора на выполнение подрядных работ по строительству распределительного газопровода ТРК «Курорт «Золотое кольцо» от 25 декабря 2013 года № 31300717121, работы по строительству распределительного газопровода выполнены на период 1 августа 2014 года в общем объеме 45 процентов.

Меры по взысканию с ООО «СЛАВСТРОЙ» (генподрядчик) неустойки согласно пункту 17.3 договора № 31300717121 за нарушение срока окончания работ в сумме 2685,38 тыс. рублей (расчетно по состоянию на 1 августа 2014 года) со стороны администрации Переславского муниципального района (заказчик) не предпринимались.

12. Проведение подрядных работ по созданию объектов обеспечивающей инфраструктуры в 2013 году и в истекшем периоде 2014 года осуществлялось без оформления администрацией Переславского муниципального

района (заказчик) и МУКП «Служба заказчика» (заказчик) в установленном порядке правоустанавливающих документов на земельные участки, занятые данными объектами.

На момент проведения контрольного мероприятия администрацией Переславского муниципального района и МУКП «Служба заказчика» в установленном порядке оформлены правоустанавливающие документы только в отношении земельных участков общей площадью 17,51 га, или 63,4 % от общей площади земельных участков, занятых объектами строительства подъездной автомобильной дороги к ТРК «Золотое кольцо» (I и II этапы), распределительного газопровода и газопровода высокого давления.

Таким образом, несвоевременное оформление застройщиком земельно-правовых отношений на земельные участки, занятые объектами обеспечивающей инфраструктуры ТРК «Золотое кольцо», может повлечь за собой признание указанных объектов самовольными постройками в порядке статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации и сделать невозможным оформление имущественных прав на них.

13. В нарушение части 7 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешения на строительство объектов подъездной автомобильной дороги к ТРК «Золотое кольцо» (I и II этапы), распределительного газопровода и газопровода высокого давления, выдавались администрацией Переславского муниципального района без предоставления застройщиком полного комплекта правоустанавливающих документов на земельные участки.

14. В нарушение части 1 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительный контроль при проведении работ по строительству подъездной автомобильной дороги (I и II этапы) и газопровода высокого давления от ГРС «Переславль» до ТРК «Золотое кольцо» на протяжении двух месяцев не осуществлялся.

15. В нарушение пункта 3 статьи 8 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в процессе строительства газопровода высокого давления от газораспределительной станции «Переславль» до ТРК «Золотое кольцо» в Переславском районе Ярославской области авторский надзор в установленном порядке не осуществлялся.

16. Документы, подтверждающие приобретение Внешэкономбанком 100 % акций ЗАО «Курорт «Золотое кольцо» и предоставление финанси-

рования в целях обеспечения реализации Проекта, в правительстве Ярославской области на момент проведения проверки отсутствуют.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации первому заместителю губернатора Ярославской области - председателю правительства Ярославской области А.Л. Князькову.

2. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

4. Учесть результаты контрольного мероприятия при подготовке представления Счетной палаты Российской Федерации временно исполняющему обязанности руководителя Федерального агентства по туризму О.П. Сафонову и информационного письма в Министерство культуры Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.В. ФИЛИПЕНКО