

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка полноты, своевременности и эффективности расходования
средств федерального бюджета, направленных в 2015 - 2016 годах и
истекшем периоде 2017 года на охрану лесов от пожаров в рамках
государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного
хозяйства» на 2013 - 2020 годы»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 1 декабря 2017 г. № 67К (1212))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3.2.7. Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: законодательные и нормативные правовые акты в области лесных отношений; документы стратегического планирования; данные финансовой и ведомственной отчетности; иные документы и материалы, необходимые для проведения контрольного мероприятия.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Федеральное агентство лесного хозяйства (г. Москва) (камерально);

3.2. Федеральное бюджетное учреждение «Центральная база авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана» (Московская область, г. Пушкино);

3.3. Департамент лесного хозяйства Свердловской области (Свердловская область, г. Екатеринбург);

3.4. Министерство лесного комплекса Иркутской области (Иркутская область, г. Иркутск).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – с июля по декабрь 2017 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Оценка эффективности исполнения государственными органами полномочий в области охраны лесов от пожаров.

5.2. Цель 2. Оценка обоснованности и результативности использования бюджетных средств, в том числе межбюджетных трансфертов, предусмотренных на выполнение мероприятий в области охраны лесов от пожаров, включая тушение лесных пожаров.

5.3. Цель 3. Анализ деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обеспечивающих организацию и осуществление охраны лесов от пожаров.

5.4. Цель 4. Выявление коррупционных рисков при исполнении полномочий в области охраны лесов от пожаров и использование средств на мероприятия по охране лесов от пожаров.

6. Проверяемый период деятельности: 2015 – 2016 годы и истекший период 2017 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.

Охрана лесов от пожаров предусмотрена главой 3 Лесного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 7 статьи 51 Лесного кодекса Российской Федерации охрана лесов от пожаров осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81-84 Лесного кодекса Российской Федерации и другими федеральными законами.

В проверенных субъектах Российской Федерации переданные полномочия в области лесных отношений, в том числе охрана лесов от пожаров, осуществляются Департаментом лесного хозяйства Свердловской области и Министерством лесного комплекса Иркутской области (далее – уполномоченные органы субъектов Российской Федерации) на основании Положения о Департаменте лесного хозяйства Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 28 декабря 2010 г. № 1905-ПП, и Положения о Министерстве лесного комплекса Иркутской области, утвержденного от 31 марта 2016 г. № 178-пп (до июня 2016 г. – на основании Положения об Агентстве лесного хозяйства Иркутской области, утвержденного постановлением Администрации Иркутской области от 31 октября 2007 г. № 237-па).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1) Оценка эффективности исполнения государственными органами полномочий в области охраны лесов от пожаров.

8.1.1. В соответствии с Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 736 (далее – Положение о Рослесхозе), Рослесхоз является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях), а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области лесных отношений.

1. В ходе проверки установлено, что Рослесхозом не обеспечено в

приоритетном порядке выделение средств нераспределенного резерва на финансовое обеспечение расходов, связанных с обеспечением мер пожарной безопасности, тушением лесных пожаров, что противоречит положениям пункта 7.3 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 837, и приводит в субъектах Российской Федерации к возникновению кредиторской задолженности.

Так, заключение субъектами Российской Федерации контрактов в целях тушения лесных пожаров при неконтролируемом распространении лесных пожаров в условиях высокой и чрезвычайной горимости лесов, недостатке имеющихся сил и средств пожаротушения и в отсутствии соответствующего финансового обеспечения приводит к превышению лимитов бюджетных обязательств текущего года.

По состоянию на 1 января 2016 года субъектами Российской Федерации заявлена кредиторская задолженность по тушению лесных пожаров в сумме 665 319,3 тыс. рублей, которая возмещена Рослесхозом в полном объеме, на 1 января 2017 года – 387 712,7 тыс. рублей, из которых возмещено 259 422,6 тыс. рублей, или 66,9 %.

2. Вопреки пунктам 5.4.17. и 5.4.31. Положения о Рослесхозе, согласно которым в полномочия Рослесхоза входит контроль за расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области лесных отношений, финансируемых за счет субвенций из федерального бюджета, а также контроль за осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, Рослесхоз на основании приказов о проведении вышеуказанных проверок включал сотрудников ФБУ «Авиалесоохрана» в состав проверочной комиссии.

Уставом ФБУ «Авиалесоохрана», утвержденным приказом Рослесхоза от 10 декабря 2015 г. № 451, полномочия по контролю за расходованием субвенций из федерального бюджета, а также за осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий не предусмотрены.

При этом Рослесхозом доведены ФБУ «Авиалесоохрана» государственные задания: на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденное приказом Рослесхоза от 26 декабря 2014 г. № 509, на 2016 год № 053-00009-16ПР от 3 февраля 2016 года, на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов № 053-00007-17-01 от 24 января 2017 года, которые не содержат государственных работ по осуществлению контроля за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий.

3. Согласно пункту 5.4.17. Положения о Рослесхозе Рослесхоз осуществляет контроль за расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Федерации полномочий в области лесных отношений, финансируемых за счет субвенций из федерального бюджета, в пределах своей компетенции.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что в ходе проводимых проверок исполнения органами государственной власти субъектов переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений и расходования субвенций на осуществление указанных полномочий, Рослесхозом фактически проверяются средства бюджетов субъектов Российской Федерации посредством проверки затрат государственных учреждений субъектов Российской Федерации, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, выполняющих лесохозяйственные мероприятия в рамках переданных полномочий в области лесных отношений, что не соответствует пункту 5.4.17. Положения о Рослесхозе.

В соответствии с учредительными документами указанных государственных учреждений субъектов Российской Федерации учредителем и собственником их имущества являются исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Из 52 представленных Рослесхозом актов проверок - 33 (63,5 %) включают результаты проверки Рослесхозом расходования средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

4. Рослесхозом допущены нарушения пункта 3 статьи 9.2. Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее - Положение о формировании государственного задания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640), пункта 1 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 (утратило силу) (далее - Положение о формировании государственного задания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671), согласно которым государственное задание для бюджетного учреждения формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами федерального государственного учреждения.

4.1. Государственное задание на 2015 год плановый период 2016 и 2017 годы, утвержденное приказом Рослесхоза от 26 декабря 2014 г. № 509, предусматривает осуществление ФБУ «Авиалесоохрана» государственной работы «подготовка, переподготовка кадров, повышение квалификации преподавательского состава и специалистов по мониторингу и тушению

лесных пожаров для Рослесхоза, его территориальных органов и подведомственных учреждений», несоответствующей основным видам деятельности, установленным Уставом ФБУ «Авиалесоохрана», утвержденным приказом Рослесхоза от 10 декабря 2015 г. № 451.

Так, приказом Рослесхоза от 10 декабря 2015 г. № 451 утверждена новая редакция Устава ФБУ «Авиалесоохрана», в соответствии с которой пункт 3.3.4 «подготовка, переподготовка кадров, повышение квалификации преподавательского состава и специалистов по мониторингу и тушению лесных пожаров для Рослесхоза, его территориальных органов и подведомственных учреждений» (редакция приказа Рослесхоза от 5 сентября 2011 г. № 384) изменен на «подготовка, переподготовка кадров, специалистов по мониторингу пожарной опасности в лесах и лесных пожаров, тушению лесных пожаров для Федерального агентства лесного хозяйства, его территориальных органов и подведомственных учреждений».

Вместе с тем изменения в государственное задание на 2015 год плановый период 2016 и 2017 годы, утвержденное приказом Рослесхоза от 26 декабря 2014 г. № 509, не внесено.

4.2. Государственным заданием на 2016 год № 053-00009-16ПР от 3 февраля 2016 года, а также государственным заданием на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов № 053-00007-17-01 от 24 января 2017 года Рослесхозом ФБУ «Авиалесоохрана» доводились государственные работы «Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ», «Административное обеспечение деятельности организаций» и государственная услуга «Реализация основных профессиональных образовательных программ профессионального обучения – программ повышения квалификации рабочих и служащих», которые не были предусмотрены основными видами деятельности учреждения, установленными Уставом ФБУ «Авиалесоохрана», утвержденным приказом Рослесхоза от 10 декабря 2015 г. № 451.

5. В нарушение пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 9 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, согласно которому государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) федеральными учреждениями, учреждениями субъекта Российской Федерации, муниципальными учреждениями формируется в соответствии с ведомственным перечнем государственных (муниципальных) услуг и работ, государственное задание на 2016 год № 053-00009-16-02 от 9 декабря 2016 года ФБУ «Авиалесоохрана» в части государственной работы «Административное обеспечение деятельности организаций (сбор и обработка статистической информации)» сформировано не в соответствии с

Ведомственным перечнем услуг и работ Рослесхоза, утвержденным 6 декабря 2016 года заместителем Руководителя Рослесхоза.

6. В ходе проверки установлена недостоверность отчетности Рослесхоза за 2016 год о результатах деятельности при исполнении подведомственными учреждениями государственных заданий.

Согласно Сведениям о результатах деятельности Рослесхоза (ф. 0503162), составленным по форме, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н, фактический результат выполнения ФБУ «Авиалесоохрана» государственной работы «Обеспечение готовности сил и средств лесопожарных формирований и ликвидация чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров, межрегионального и федерального характера» за 2016 год составил 700 единиц.

В соответствии с информацией о выполнении государственного задания за 2016 год, направленной ФБУ «Авиалесоохрана» в Рослесхоз письмом от 12 января 2016 г. № 8, фактический результат выполнения указанной государственной работы составил 678 единиц, или 96,9 % от планового показателя.

При этом фактически штат парашютно-диспетчерской службы ФБУ «Авиалесоохрана» был укомплектован в 2016 году только на 675 человек.

7. Согласно пункту 2 Положения о федеральной государственной информационной системе учета информационных систем, создаваемых и приобретаемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2012 г. № 644, объектами учета являются информационные системы и (или) компоненты информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, создаваемые, развиваемые, модернизируемые и эксплуатируемые государственными органами за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Информационная система дистанционного мониторинга Федерального агентства лесного хозяйства (далее - ИСДМ-Рослесхоз), являясь федеральной государственной информационной системой, предназначенной для мониторинга лесных пожаров, а также контроля достоверности сведений о лесных пожарах, поступающих от региональных диспетчерских служб, внесена в реестр федеральных государственных информационных систем 21 октября 2010 года в соответствии электронным паспортом ФС-77100034с.

В соответствии с пунктом 7 Правил осуществления контроля за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2011 г. № 687 (далее - Правила осуществления контроля за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах), организацию и обеспечение функционирования указанной автоматизированной информационной системы осуществляет Федеральное агентство лесного хозяйства.

Вместе с тем правообладателем ИСДМ-Рослесхоз в соответствии со свидетельством о государственной регистрации программы для ЭВМ от 9 августа 2013 г. № 2013617359 является ФБУ «Авиалесоохрана».

ИСДМ-Рослесхоз числится на балансе подведомственного Рослесхозу ФБУ «Авиалесоохрана». Так, в соответствии с приказом ФБУ «Авиалесоохрана от 17 марта 2014 г. № 173-осн ИСДМ-Рослесхоз принята к учету, что подтверждено инвентарной карточкой учета основных средств № 7, Актом о приеме-передаче объекта основных средств от 17.03.2014 г. № 00000011 без утверждения Руководителем организации-сдатчика (Рослесхоза).

Таким образом, организацию и обеспечение функционирования ИСДМ-Рослесхоз фактически осуществляет ФБУ «Авиалесоохрана», что не соответствует пункту 7 Правил осуществления контроля за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах.

8. В ходе оценки эффективности мероприятий по охране лесов от пожаров, проведенной в 2016 году ФГБУ «Рослесинфорг» в рамках государственной инвентаризации лесов, установлено, что в 2015 году на 26 из 99 лесных участков Иркутской области (26,3% от общего количества обследованных участков) подведомственными Министерству лесного комплекса Иркутской области учреждениями работы выполнены неудовлетворительно: установлены факты как проведения мероприятий неудовлетворительного качества, так и вообще полного отсутствия выполнения запланированных мероприятий.

Результаты оценки эффективности мероприятий по охране лесов от пожаров в Иркутской области доведены до Департамента лесного хозяйства по Сибирскому федеральному округу в порядке, установленном приказом Рослесхоза от 10 ноября 2011 г. № 472 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению государственной инвентаризации лесов».

Вместе с тем по результатам оценки эффективности исполнения Иркутской областью мероприятий по охране лесов от пожаров Рослесхоз не воспользовался правом по привлечению должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий, к дисциплинарной ответственности, предусмотренным пунктом 5.4.31 Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 736.

8.1.2. Сравнительный анализ изменений показателей горимости лесов за трехлетний период по данным отчетности об осуществлении органами государственной власти Иркутской и Свердловской областей переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений свидетельствует об увеличении в 2016 году по сравнению с 2015 годом площади земель лесного фонда, пройденной пожарами на территории Иркутской области, в 1,9 раза, пройденной на территории Свердловской области, в 3,2 раза. При этом наблюдается увеличение ущерба, нанесенного

лесными пожарами, по Иркутской области на 15,2 %, по Свердловской области - в 11,3 раза.

Наименование показателей	2015		2016		2017 (на 1.07.2017)	
	Иркутская область	Свердловская область	Иркутская область	Свердловская область	Иркутская область	Свердловская область
Площадь земель лесного фонда, пройденная пожарами, га	395 670,0	1 036,6	743 994,0	3 304,0	446 010	3 139,8
Количество пожаров, ед.	1 537	200	1 205	607	875	286
Средняя площадь пожара, га	257,4	5,2	617,4	5,4	304,2	10,98
Количество крупных пожаров, ед.	328	2	299	7	195	7
% от общего количества возникших пожаров	21,3	1,0	24,8	1,2	22,3	2,4
Количество ликвидированных пожаров в течение суток	1 087	195	885	474	569	276
Площадь земель лесного фонда, пройденная крупными лесными пожарами, га	365 583	177	704 577	1172	221 866	661,4
% от общей площади, пройденной пожарами	92,4	17,1	94,7	35,5	49,7	21,1
Ущерб, нанесенный лесными пожарами, тыс. рублей	8 024 202,7	7 766,5	9 246 110,7	918 631,1	2 412 166,2	23 920,2

В проверяемый период основное количество пожаров на территории Иркутской области обнаружено лесной охраной при наземном патрулировании – 64,7 % от общего количества пожаров и авиацией – 33,6 %, на территории Свердловской области – местным населением – 41,5 %, и лесной охраной – 28,4 %.

Удельный вес пожаров, ликвидированных в течение суток в общем количестве возникших пожаров, по Иркутской области соответствует общему показателю по Российской Федерации (в 2015 году – 70,7 %, в 2016 году – 73,4 %, в первом полугодии 2017 года – 65 %), по Свердловской области превышает общероссийский показатель (в 2015 году – 97,5 %, в 2016 году – 78 %, в первом полугодии 2017 года – 96,5 %).

При этом по Иркутской области наблюдается увеличение удельного веса крупных пожаров в общем количестве возникших пожаров. Так, в 2015 году их удельный вес составил 21,3 %, в 2016 году – 24,8 %, на 1 июля 2017 года – 22,3 %.

В соответствии с частью 2 статьи 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2011 г. № 281 «О мерах противопожарного обустройства лесов» на территории Свердловской области проводятся 15 противопожарных мероприятий (из них 11 – исключительно арендаторами), на территории Иркутской области – 14 противопожарных мероприятий (из них 3 – арендаторами).

Результаты оценки мероприятий по охране лесов от пожаров, проведенных в 2016 году ФГБУ «Рослесинфорг», свидетельствуют об отсутствии действенного контроля со стороны уполномоченных органов субъектов Российской Федерации за выполнением арендаторами условий договоров аренды лесных участков.

Так, по результатам обследования мероприятий по охране лесов от пожаров на 80 лесных участках Свердловской области, проведенных в

2015 году, работы на 11 лесных участках (все - арендуемых лесных участках), или 13,8 % от общего количества обследованных участков, оценены неудовлетворительно. Из 99 лесных участков, обследованных на территории Иркутской области, работы по охране лесов, проведенные в 2015 году на 26 участках, или 26,3% от общего количества обследованных участков, оценены неудовлетворительно.

Ненадлежащее выполнение противопожарных мероприятий арендаторами лесных участков, в том числе не проведение или неполное проведение ими работ по противопожарному обустройству лесов, создает угрозу возникновения и чрезмерного распространения лесных пожаров, уничтожения в их результате находящихся на арендуемом и соседних с ним лесных участках лесов, иной растительности, животных и других организмов, их генетического фонда, что может повлечь нарушение прав Российской Федерации как собственника лесных участков в составе земель лесного фонда, а также нарушение гарантированного статьей 42 Конституции Российской Федерации права неопределенного круга физических лиц на благоприятную окружающую среду, в том числе на ее защиту от негативного воздействия, вызванного чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, в том числе лесными пожарами.

В соответствии с актами Департамента лесного хозяйства по Уральскому федеральному округу от 13 марта 2015 г. № 04/3, от 8 апреля 2016 г. № 11-отр, от 7 марта 2017 г. № 02-отр состояние готовности Свердловской области к пожароопасному сезону 2015, 2016 и 2017 годов оценивалось как «не готов», что вызвано недостаточной укомплектованностью лесопожарных формирований личным составом; не обеспечением расчетной кратности авиационного мониторинга пожарной опасности, а также отсутствием порядка и условий межмуниципального маневрирования при тушении лесных пожаров, в том числе трансграничных пожаров.

Так, специализированные учреждения по наземной охране по Свердловской области были укомплектованы в 2015 году на 89,1 %, в 2016 году – 98,3 %, по Иркутской области в 2015 году на 68,9 %, в 2016 году на 72,7 %.

Фактическая кратность авиапатрулирования на территории Свердловской и Иркутской областей не соответствовала расчетной кратности авиапатрулирования, предусмотренной пунктом 4.1.10 Инструкции по авиационной охране лесов, утвержденной приказом Рослесхоза 22 сентября 1997 г. № 122, и выполнялась в соответствии с доводимыми объемами финансового обеспечения.

Так, фактическая кратность авиапатрулирования по Свердловской области в 2015 году соответствовала 0,44 при расчетной 1,26 кратности, по Иркутской области – 0,56 при расчетной 0,8. В 2016 году фактическая кратность авиапатрулирования по Свердловской области соответствовала 0,42 при расчетной 1,15, по Иркутской области 0,29 при расчетной кратности – 1,24.

Кроме того, на территории Иркутской области не в полном объеме выполнялся режим наземного патрулирования, установленный сводными планами тушения лесных пожаров.

В ходе проверки эффективности исполнения уполномоченными органами Иркутской и Свердловской областей переданных полномочий в области лесных отношений установлены следующие недостатки и нарушения.

1. Уполномоченными органами Свердловской и Иркутской областей в 2016 году не обеспечено достижение критериев эффективности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, характеризующих организацию и обеспечение охраны лесов от лесных пожаров, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 г. № 194 «Об утверждении критериев оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений». Так, в 2016 году не достигнуто Департаментом лесного хозяйства Свердловской области 3 из 4 критериев, Министерством лесного комплекса Иркутской области 2 из 4 критериев, в том числе не обеспечено:

уменьшение значения соотношения средней площади одного лесного пожара текущего года и средней площади одного лесного пожара за последние 5 лет (по Свердловской области в 2015 году – 0,16 %, в 2016 году – 0,57 %, по Иркутской области в 2015 году – 2,2 %, в 2016 году – 3,9 %);

уменьшение значения доли крупных лесных пожаров (площадью более 25 гектаров в зоне наземной охраны лесов и более 200 гектаров в зоне авиационной охраны лесов) в общем количестве возникших лесных пожаров (по Свердловской области в 2015 году – 1,0 %, в 2016 году – 1,2 %, по Иркутской области в 2015 году – 23,3 %, в 2016 году – 24,8 %);

увеличение значения доли лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по числу случаев), в общем количестве ликвидированных пожаров (по Свердловской области в 2015 году 97,5 %, в 2016 году – 78,1 %).

2. Согласно пункту 5 Правил осуществления контроля за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2011 г. № 687 (далее - Правила осуществления контроля за достоверностью сведений о пожарной опасности), ответственность за представление недостоверных сведений или представление их не в полном объеме несет уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений.

По результатам контроля за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах, осуществляемого Рослесхозом на основании пункта 6 и 7 Правил осуществления контроля за достоверностью сведений о пожарной опасности по данным автоматизированной

информационной системы, установлено, что уполномоченными органами Свердловской и Иркутской областей не обеспечено представление в Рослесхоз достоверных сведений о количестве наблюдавшихся пожаров и прироста покрытой лесом площади.

В течение 2016 года Департаментом лесного хозяйства Свердловской области внесено 16 корректировок, скорректированная площадь, пройденная огнем, составила + 75,7 га покрытой лесом площади (из них 4 корректировки по увеличению площади пожаров на + 2,65 га на землях лесного фонда). Министерством лесного комплекса Иркутской области внесено 285 корректировок, скорректированная площадь, пройденная огнем, составила 541,6 тыс. га.

В течение 2017 года Департаментом лесного хозяйства Свердловской области внесено 12 корректировок, скорректированная площадь, пройденная огнем, составила 937,3 га покрытой лесом площади (из них 2 корректировки по увеличению площади пожаров на + 332,0 га на землях лесного фонда). Министерством лесного комплекса Иркутской области внесено 130 корректировок, скорректированная площадь, пройденная огнем, составила 112,5 тыс. га.

3. В соответствии с требованиями приложения № 2 «Состав лесного плана субъекта Российской Федерации и порядок его подготовки» к приказу Рослесхоза от 5 октября 2011 г. № 423 «Об утверждении типовой формы и состава лесного плана субъекта Российской Федерации, порядка его подготовки» при изменении лесного законодательства Российской Федерации, количества и границ лесничеств (лесопарков), границ защитных, эксплуатационных и резервных лесов, границ особо защитных участков лесов, проведении таксации лесов, изменении состояния лесов, обусловленном воздействием негативных природных и антропогенных факторов (лесные пожары, вредные организмы, ветровалы, загрязнение радиоактивными веществами) осуществляется внесение изменений в Лесной план субъекта Российской Федерации.

Лесной план Иркутской области, утвержденный постановлением Губернатора Иркутской области от 9 февраля 2009 г. № 23-п (далее - Лесной план Иркутской области), и Лесной план Свердловской области, утвержденный постановлением Губернатора Свердловской области от 29 декабря 2008 г. № 1370-УГ (далее – Лесной план Свердловской области), не содержат актуальной информации о состоянии лесов и объемах планируемых мероприятий в области охраны лесов от пожаров.

В Свердловской области по состоянию на 1 января 2017 года площадь защитных лесов составила 3 357,1 тыс. га, площадь эксплуатационных – 11 841,0 тыс. га. Согласно Лесному плану Свердловской области площадь защитных лесов соответствует 3 793,5 тыс. га, площадь эксплуатационных – 11 453,7 тыс. га.

Установленные Лесным планом Иркутской области зоны охраны лесов от пожаров не соответствуют лесопожарному зонированию земель лесного фонда, утвержденному приказом Рослесхоза от 16 февраля 2017 г. № 65

«Об установлении лесопожарного зонирования земель лесного фонда и о признании утратившими силу некоторых приказов Федерального агентства лесного хозяйства».

4. Объемы мероприятий по противопожарному обустройству лесов и противопожарной профилактике в 2015 – 2016 годах не соответствовали объемам мероприятий, предусмотренным в Лесном плане Иркутской области, что противоречит части 2 статьи 53 Лесного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой меры пожарной безопасности в лесах осуществляются в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации, лесохозяйственным регламентом лесничества и проектом освоения лесов.

Например, в 2015-2016 годах Министерство лесного комплекса Иркутской области (Агентство лесного хозяйства Иркутской области) выполняло мероприятия за счет субвенций из федерального бюджета по установке и размещению стендов и других знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности, не предусмотренные Лесным планом Иркутской области.

Кроме того, в 2015-2016 годах Министерством лесного комплекса Иркутской области (Агентством лесного хозяйства Иркутской области) за счет субвенций из федерального бюджета не выполнены предусмотренные Лесным планом Иркутской области мероприятия по строительству и реконструкции лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, проведению профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов, в объемах, предусмотренных Рослесхозом при защите бюджетных проектировок.

При этом в 2015-2016 годах мероприятия по строительству, эксплуатации лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, проведению профилактического контролируемого противопожарного выжигания хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов, созданию и содержанию противопожарных заслонов осуществлялись за счет средств арендаторов и иных источников, а не субвенций из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий в области лесных отношений.

5. Приказом Минприроды России от 27 февраля 2017 г. № 72 утвержден Состав лесохозяйственных регламентов, порядок их разработки, сроки их действия и порядок внесения в них изменений, пунктом 16 которого предусмотрено внесение изменений в лесохозяйственные регламенты при изменении структуры и состояния лесов, включающих в себя сведения о лесных пожарах и лесных насаждениях поврежденных вредными организмами, промышленными выбросами, ветровалами (буреломами) и другими негативными воздействиями, а также в результате лесопатологических обследований.

Проверкой установлено, что в нарушение приказа Минприроды России от 27 февраля 2017 г. № 72 Министерством лесного комплекса Иркутской

области и Департаментом лесного хозяйства Свердловской области в проверяемом периоде не вносились изменения в лесохозяйственные регламенты лесничеств в части структуры и состояния лесов и объемов планируемых мероприятий в связи с изменениями структуры и состояния лесов, что влечет недостоверность информации о характеристиках и состоянии лесного фонда и объемах планируемых лесохозяйственных мероприятий.

Лесохозяйственные регламенты лесничеств Иркутской области не имеют единообразия в части информации по мероприятиям пожарной безопасности в лесничествах и большинство из них не содержат указаний на периодичность и сроки выполнения предусмотренных мероприятий по противопожарному обустройству лесов.

6. Департаментом лесного хозяйства Свердловской области и Министерством лесного комплекса Иркутской области не достаточно эффективно исполнялись переданные в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации полномочия в области охраны лесов от пожаров, предусмотренные Положением о Министерстве лесного комплекса Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 31 марта 2016 г. № 178-пп (до 2016 года - Положением об Агентстве лесного хозяйства Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 31 октября 2007 г. № 237-па), и Положением о Департаменте лесного хозяйства Свердловской области, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 28 декабря 2010 г. № 1905-ПП.

6.1. В нарушение пункта 2 Правил разработки сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2011 г. № 378, согласно которому сводный план разрабатывается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим переданные Российской Федерацией полномочия в области лесных отношений, на основании планов тушения лесных пожаров в лесничествах (лесопарках), расположенных на территории субъектов Российской Федерации, сводные планы тушения лесных пожаров на территории Иркутской области на 2015 год и Свердловской области на 2017 год, разработанные уполномоченными органами указанных субъектов Российской Федерации, не соответствуют планам тушения лесных пожаров в лесничествах (лесопарках), расположенных на территории субъекта Российской Федерации, в части имеющихся на территории лесничеств сил и средств, необходимых для борьбы с лесными пожарами, что существенно влияет на проведение качественного мониторинга пожарной опасности в лесах и координацию сил подразделений пожарной охраны при тушении лесных пожаров.

Так, проверкой установлено несоответствие количества сил, техники и оборудования (количество сил пожаротушения (человек и групп), плугов

лесных, бульдозеров, бензопил, зажигательных аппаратов, легковых машин, радиостанций, лопат, топоров-мотыг), предусмотренных:

сводным планом тушения пожаров на территории Иркутской области на 2015 год – планам тушения пожаров на территории Аларского, Баяндаевского, Братского, Куйтунского, Нукутского, Нижнеилимского, Тулунского лесничеств, в отношении лиц, использующих леса, а также сил и средств лесопожарных формирований (Аларского, Ангарского, Баяндаевского, Бирюсинского, Зиминского, Северного лесничеств);

сводным планом тушения лесных пожаров на территории Свердловской области на 2017 год – планам тушения пожаров на территории Алапаевского и Ирбитского лесничеств, в отношении лесопожарных формирований (Алапаевского, Синячихинского и Свердловского лесничеств).

Сводным планом тушения пожаров на территории Иркутской области на 2015 год предусмотрена информация о наличии сил и средств, которые могут быть привлечены к тушению лесных пожаров на территории Ангарского лесничества, что не предусмотрено планом тушения лесных пожаров на территории указанного лесничества («Парк-отель «Бурдугуз», ФКУ «ЦХиСО МВД России по Иркутской области», ЗАО «Монолит» и ООО «Карьер Добролет»).

Кроме того, согласно пункту 15 (11) Правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. № 417, виды средств предупреждения и тушения лесных пожаров, нормативы обеспеченности этими средствами лиц, использующих леса, нормы наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов, определенные в установленном порядке, включаются в проекты освоения лесов.

При этом пунктом 5(1) Правил разработки сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2011 г. № 378 (далее - Правила разработки сводного плана тушения лесных пожаров), предусмотрено, что силы и средства юридических лиц, которые могут быть привлечены для борьбы с лесными пожарами, включаются в перечень, предусмотренный подпунктом «в» пункта 5 указанных Правил, после заключения соответствующих договоров (соглашений), предусматривающих основания и порядок привлечения и использования таких сил и средств, а также гражданско-правовую ответственность за их непредставление или несвоевременное представление.

Согласно подпункту «в» пункта 5 Правил разработки сводного плана тушения лесных пожаров в текстовой части сводного плана содержится общая характеристика лесов на территории субъекта Российской Федерации (включая сведения о распределении лесов по классам природной пожарной опасности лесов) и указывается перечень сил и средств подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований, сил и средств, которые могут быть привлечены для борьбы с лесными пожарами, иных юридических лиц, которые могут быть привлечены в установленном порядке к

тушению лесных пожаров, и порядок привлечения таких сил и средств в соответствии с уровнем пожарной опасности в лесах.

Сводные планы тушения лесных пожаров Иркутской и Свердловской областей и планы тушения на территории лесничеств не учитывают привлекаемые к тушению пожаров силы и средства отдельных лиц, осуществляющих использование лесов, в том числе предусмотренные проектами освоения лесов на лесных участках для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов с одновременной заготовкой древесины, в том числе:

в Сводный план тушения лесных пожаров на территории Иркутской области и план тушения на территории Усольского лесничества на 2015, 2016 и 2017 годы не включены предусмотренные проектом освоения лесов пожарная техника, оборудование, снаряжение и инвентарь на лесном участке, которые фактически используются ЗАО ПК «ДИТЭКО» на основании договора аренды от 8 июля 2013 г. № 91-28713, что не соответствует подпункту «в» пункта 5 Правил разработки сводного плана тушения лесных пожаров;

Сводный план тушения лесных пожаров на территории Свердловской области на 2017 год и планы тушения на территории Ирбитского и Режевского лесничеств не содержат предусмотренные проектами освоения лесов пожарную технику и оборудование, фактически используемые ИП Береснев, ООО «Лес» СПК «Колхоз им. Ленина», ИП Бортников А.А (Ирбитское лесничество), ООО «Урбан», ИП Сурнин Е.В., СПК «Глинский» (Режевское лесничество) на основании договоров аренды, что не соответствует подпункту «в» пункта 5 Правил разработки сводного плана тушения лесных пожаров.

6.2. В нарушение пункта 3 Правил разработки и утверждения плана тушения лесных пожаров, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2011 г. № 377, согласно которому план тушения лесных пожаров разрабатывается по установленной форме, планы тушения лесных пожаров лесничеств на территории Иркутской области в 2015 - 2016 годах не содержали необходимую информацию соответствующих разделов, не имели типового формата оформления (содержание разделов планов лесничеств носит разнородную информацию), а также наличия согласования с соответствующими областными учреждениями и структурными подразделениями, что свидетельствует о недостаточном контроле со стороны Министерства лесного комплекса Иркутской области при их согласовании и утверждении.

7. Согласно пункту 7.4 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 837, при недостаточности субвенций органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не позднее 15 ноября текущего финансового года обращаются в Рослесхоз с просьбой о выделении средств

нераспределенного резерва (при этом представляются документы, обосновывающие размер запрашиваемых средств, по перечню, устанавливаемому приказом Рослесхоза от 16 мая 2011 г. № 176).

В 2015 – 2016 годах Министерством лесного комплекса Иркутской области (Агентством лесного хозяйства Иркутской области) при направлении заявок в Рослесхоз с просьбой о выделении средств нераспределенного резерва в целях охраны лесов от пожаров не представлялись справки или иные документы компетентного органа, подтверждающие наступление событий, повлекших необходимость финансирования непредвиденных расходов (лесные пожары, ветровалы, буреломы, ожеледь, локализация и ликвидация очагов вредителей и болезней леса, другие стихийные бедствия), а также решения руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления о введении режимов ограничения посещения лесов, запрета на посещение лесов, режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, предусмотренные приказом Рослесхоза от 16 мая 2011 г. № 176.

8. Частью 2 статьи 53 Лесного кодекса Российской Федерации определено, что меры пожарной безопасности в лесах осуществляются в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации, лесохозяйственным регламентом лесничества, лесопарка и проектом освоения лесов.

Разработанным в 2014 году ФГУП «Рослесинфорг» «Прибайкаллеспроект» проектом освоения лесов обязательство по тушению лесного пожара на лесном участке, предоставленном в аренду ООО «Тимбер», не предусмотрено.

Однако в договоре аренды лесного участка от 25 ноября 2008 г. № 11, заключенного между Агентством лесного хозяйства Иркутской области и ООО «Тимбер», предусмотрено обязательство арендатора в случае возникновения лесного пожара обеспечивать его тушение за свой счет (подпункт «е» пункта 11 договора аренды лесного участка), что не соответствует части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, согласно которой полномочия в области тушения лесных пожаров относятся к переданным субъектам Российской Федерации полномочиям в области лесных отношений, и части 2 статьи 53.4 Лесного кодекса Российской Федерации, согласно которой лица, использующие леса, в случае обнаружения лесного пожара на соответствующем лесном участке немедленно обязаны сообщить об этом в специализированную диспетчерскую службу и принять все возможные меры по недопущению распространения лесного пожара.

До настоящего времени изменения в указанный договор аренды лесного участка в части уточнения обязательств арендатора ООО «Тимбер» по тушению лесных пожаров Министерством лесного комплекса Иркутской области не внесены.

8.1.3. Анализ влияния результатов выполнения мероприятий по охране лесов от пожаров на достижение показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318, (далее – государственная программа Российской Федерации, госпрограмма «Развитие лесного хозяйства») свидетельствует о следующем.

Реализация мероприятий по охране лесов от пожаров осуществлялась в 2015 - 2016 годах и истекшем периоде 2017 года в рамках подпрограммы «Охрана и защита лесов» государственной программы Российской Федерации (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318) и подпрограммы «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 399), а также в рамках региональных программ (подпрограмм) в области развития лесного хозяйства, в том числе государственной программы Свердловской области «Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 24 октября 2013 г. № 1298-ПП (далее – госпрограмма Свердловской области), и подпрограммы «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 г. № 444-пп (далее – подпрограмма Иркутской области).

(тыс. рублей)

Государственная программа	2015 год		2016 год		2017 год
	План	Факт	План	Факт	План
Подпрограмма «Охрана и защита лесов», в части охраны лесов государственной программы Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства" на 2013 - 2020 годы (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318)	13 439 695,0	13 077 852,6	15 014 105,7	14 831 736,1	
Подпрограмма I «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» государственной программы Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства" на 2013 - 2020 годы (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 399)	27 255 376,4	25 566 869,4	23 727 330,1	23 566 527,6	23 886 436,2
<i>федеральный бюджет</i>	6 381 677,6	6 381 677,6	7 140 897,9	6 455 584,6	
<i>консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации</i>	5 419 846,1	4 242 529,6	6 045 830,2	5 027 780,3	
<i>юридические лица</i>	1 638 171,3	2 453 645,4	1 827 377,6	3 347 371,2	
Подпрограмма I. «Охрана и защита лесов» государственная программа Свердловской области «Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2024 года» в редакции постановления Правительства Свердловской области от 31 мая 2017 г. № 400-ПП	197 726,5	224 680,8	238 418,7	204 132,1	215 618,8
<i>федеральный бюджет</i>	79 990,3	79 990,3	120 976,4	73 735,3	134 779,6
<i>бюджет Свердловской области</i>	117 736,2	93 289,0	117 442,3	120 545,4	80 839,2
<i>юридические лица</i>	0,0	51 401,5	0,0	9 851,4	0,0
Подпрограмма I. «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014 – 2020 годы» государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014 – 2020 годы	3 199 805,6	630 447,9	4 742 973,5	559 293,0	2 318 065,9
<i>федеральный бюджет</i>	402 585,8	400 143,7	406 538,2	329 783,8	220 383,2
<i>бюджет Иркутской области</i>	249 712,4	230 304,2	236 538,8	226 029,5	394 436,4

юридические лица	2 547 507,4	0,0	4 099 896,5	3 479,7	1 703 246,3
------------------	-------------	-----	-------------	---------	-------------

Государственной программой Российской Федерации в редакции до 31 марта 2017 года предусмотрено основное мероприятие «Развитие системы и средств обеспечения пожарной безопасности в лесах» с объемом финансирования за счет всех источников в 2015 году в сумме 23 568 318,3 тыс. рублей (из них средства федерального бюджета – 9 139 696,9 тыс. рублей), в 2016 году в сумме 7 223 249,0 тыс. рублей (из них средства федерального бюджета 2 331 161,2 тыс. рублей).

Однако в ходе реализации указанного мероприятия в 2015 - 2016 годах приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования в целях выполнения субъектами Российской Федерации работ по тушению лесных пожаров и осуществлению мер пожарной безопасности в лесах не осуществлялось. В 2015 – 2017 годах субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования не выделялись.

При этом оснащенность лесопожарных формирований лесопожарной техникой и оборудованием составило в Свердловской области – 89,4 %, в Иркутской области 71,0 %, и не соответствует нормативам, установленным приложением № 2 к приказу Рослесхоза от 19 декабря 1997 г. № 167 «Об утверждении положения о пожарно-химических станциях». Количество техники с износом свыше 80 % в Свердловской области составляет 17,2 %, Иркутской области – 41,5 %. При этом количество техники с износом свыше 100 % в Иркутской и Свердловской областях составляет 35 %.

В ходе проверки установлено, что госпрограмма Свердловской области и подпрограмма Иркутской области в части целевых показателей по охране лесов от пожаров не соответствовали положениям раздела 1 «Приоритеты и цели государственной политики, в том числе общие требования к государственной политике субъектов Российской Федерации в сфере реализации Программы» государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», согласно которым государственные программы субъектов Российской Федерации в области лесных отношений должны корреспондировать с госпрограммой Российской Федерации и увязываться с общегосударственной системой целей, задач, показателей (индикаторов), рисков, а также показатели (индикаторы) должны полностью войти в состав государственных программ субъектов Российской Федерации в области лесных отношений с сохранением наименований и значений показателей (индикаторов), что свидетельствует о несоблюдении принципа сбалансированности системы стратегического планирования, предусмотренного Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Так, государственной программой Российской Федерации до 31 марта 2017 года было установлено 4 показателя (индикатора) в области охраны лесов от пожаров. Государственной программой Российской Федерации в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта

2017 г. № 399 показатель «Доля лесных пожаров, возникших по вине граждан, в общем количестве лесных пожаров, %» исключен.

При этом подпрограммой Иркутской области предусмотрено 3 целевых показателя по охране лесов от пожаров, один из которых - «Сокращение средней площади лесных пожаров» государственной программой Российской Федерации не установлен.

Показатели (индикаторы) госпрограммы Свердловской области соответствовали показателям госпрограммы Российской Федерации в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318, однако отличаются по плановым значениям с показателями (индикаторами) госпрограммы Российской Федерации в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 399, что отражено в следующей таблице.

Наименование показателей	2015		2016		2017
	план	факт	план	факт	план
Доля лесных пожаров, возникших по вине граждан, в общем количестве лесных пожаров, %					
Государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318)	57	59,3	55,5	49,1	54
<i>для Свердловской области</i>	72,7	51,0	71,2	68,9	69,7
<i>для Иркутской области</i>	44,4	70,0	43,3	72,4	42,2
Государственная программа Свердловской области «Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2024 года»	72,7	50,0	71,2	68,9	69,7
Подпрограмма «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды».	Показатель не установлен				
Отношение площади проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади погибших и поврежденных лесов					
Государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318)	57	9,2	55,5	6,6	54
<i>для Свердловской области</i>	87,1	70,8	89,2	15,2	91,3
<i>для Иркутской области</i>	5	4,2	5	1,3	5
Государственная программа Свердловской области «Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2024 года»	87,1	269,4	89,2	47,2	91,3
Подпрограмма «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды».	Показатель не установлен				
Государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 399)	26	12	13,6	6,6	13,8
<i>для Свердловской области</i>	87,1	134,8	21,8	15,2	35,5
<i>для Иркутской области</i>	5	4,2	2,8	1,3	5,9
Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток со дня обнаружения (по количеству случаев), в общем количестве лесных пожаров, %					
Государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318)	78,5	71,7	79,3	74,3	80,1
<i>для Свердловской области</i>	61	70,5	61,8	78,1	62,6
<i>для Иркутской области</i>	57	97,5	57,8	79,8	58,6
Государственная программа Свердловской области «Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2024 года»	61	97,5	61,8	78,1	62,6
Подпрограмма «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды».	56,5	56,5	57,0	73,4	
Государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 399)	78,5	70,8	70,7	74,3	71,11
<i>для Свердловской области</i>	61	97,5	55,62	78,1	56,34
<i>для Иркутской области</i>	57	70,7	52,02	79,8	52,74
Доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров, %					
Государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318)	4	15,3	3,7	10,0	3,4
<i>для Свердловской области</i>	9,1	1	8,8	1	8,6
<i>для Иркутской области</i>	4,9	21	4,7	21,3	4,6
Государственная программа Свердловской области «Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2024 года»	9,1	1,0	8,8	1,2	8,6
Подпрограмма «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды».					
Государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 399)	4	15,3	4,99	10,0	4,99
<i>для Свердловской области</i>	9,1	1	9,68	1	9,46
<i>для Иркутской области</i>	4,9	21	5,27	21,3	15,93

В соответствии с показателями формы 1-ГП (мониторинг), утвержденной письмом Федерального агентства лесного хозяйства от 10 июня 2014 г. № АБ-04-54/6782, из 4 установленных показателей (индикаторов) эффективности реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы в части охраны лесов от пожаров Иркутской областью не были выполнены в 2015-2016 годах по 2 показателя (индикатора), или 50 % («Доля лесных пожаров, возникших по вине граждан, в общем количестве лесных пожаров» и «Доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров»). Свердловской областью в 2015 и 2016 году показатели (индикаторы) в области охраны лесов выполнены в полном объеме.

По состоянию на 1 октября 2017 года государственная программа Свердловской области и подпрограмма Иркутской области не приведены в соответствие с госпрограммой Российской Федерации в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 399.

8.2. (Цель 2) Оценка обоснованности и результативности использования бюджетных средств, в том числе межбюджетных трансфертов, предусмотренных на выполнение мероприятий в области охраны лесов от пожаров, включая тушение лесных пожаров.

8.2.1. В соответствии с пунктом 4 части 1 и части 3 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации переданы отдельные полномочия в области лесных отношений, на осуществление которых предоставляются субвенции из федерального бюджета.

тыс. рублей

Направление выделенных средств	Российская Федерация		Иркутская область		Свердловская области	
	Предоставлено	Исполнено*	Предоставлено	Исполнено*	предоставлено	исполнено
2015 год						
Объем субвенций на исполнение полномочий, предусмотренный Федеральным законом от 1.12.2014 № 384-ФЗ, в т.ч.	24 088 790,6	23 789 484,2	841 434,4	929 848,5	506 971,1	505 950,5
<i>охрана лесов от пожаров**, в том числе:</i>	5 950 809,3	6 525 036,2	190 013,3	400 143,7	79 990,3	79 990,3
<i>мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров</i>	2 382 136,1	2 416 095,8	120 423,0	120 490,3	48 709,1	48 709,1
<i>тушение лесных пожаров</i>	2 110 092,8	2 644 153,1	50 876,8	261 092,7	547,6	547,6
Нераспределенный резерв		872 405,3		88 740,3	0,0	0,0
ИТОГО в 2015 году	24 088 790,6	23 789 484,2	841 434,4	929 848,5	506 971,1	505 950,5
2016 год						
Объем субвенций на исполнение полномочий, предусмотренный Федеральным законом от 14.12.2015 № 359-ФЗ, в т.ч.	21 236 773,7	21 771 698,5*	768 485,0	917 954,5	501 067,8	484 642,5
<i>охрана лесов от пожаров**, в том числе:</i>	5 146 852,2	5 581 607,4	228 403,4	326 304,4	73 735,3	73 735,3
<i>мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров</i>	2 273 850,0	2 298 438,8	134 923,6	134 923,6	37 922,8	41 657,8
<i>тушение лесных пожаров</i>	1 661 561,5	1 990 290,3	84 153,8	182 054,8	3 735,0	0,0
Нераспределенный резерв		651 356,7		54 153,8	0,0	0,0
ИТОГО в 2016 году	21 841 352,9	21 771 698,5	768 485,0	917 954,5	501 067,8	484 642,5
2017 год**						
Объем субвенций на исполнение полномочий, предусмотренный Федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ, в т.ч.	21 569 922,4	9 992 865,0*	813 770,5	423 340,2	520 765,3	227 319,5

охрана лесов от пожаров**, в том числе:	4 526 083,5	2 406 505,8	198 249,6	173 147,0	73 735,3	33 600,3
мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров	2 435 763,1	1 243 616,1	136 923,6	86 248,8	41 005,1	9 882,0
тушение лесных пожаров	809 834,4	502 007,2	50 000,0	77 050,0	0,0	0,0
Нераспределенный резерв		117 544,1		19 000,0	0,0	0,0
ИТОГО в 2017 году	21 569 922,4	9 992 865,0	813 770,5	423 340,2	520 765,3	227 319,5

*Отчет об исполнении бюджета Федерального агентства лесного хозяйства за 2015 год, 2016 год, 1 полугодие 2017 года (ф. 0503127) (информация взята из Аналитического комплекса «Прогноз»);

**Отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником обеспечения которого является субвенция (форма 1 субвенция) за 2015 год, за 2016 год и 1 полугодие 2017 года

Наблюдается тенденция снижения расходов на охрану лесов от пожаров. Так, средний объем субвенции на охрану лесов от пожаров на 1 га лесного фонда составил в 2015 году по Иркутской области 5,8 рублей, по Свердловской области – 5,3 рубля, в 2016 году по Иркутской области 4,7 рублей, по Свердловской области – 4,9 рублей, в 2017 году предусмотрено по Иркутской области 2,5 рублей, по Свердловской области – 2,2 рубля.

В проверяемый период расчеты объема финансового обеспечения произведены Рослесхозом исходя из фактически сложившихся в субъектах Российской Федерации затрат на 1 га эксплуатационных и защитных лесов с применением корректирующих понижающих коэффициентов под предельные лимиты финансирования, что обеспечивает потребность в финансировании только при минимальном и среднем уровне горимости лесов, и не позволяет осуществлять меры пожарной безопасности в объемах, предусмотренных лесными планами субъектов Российской Федерации.

Кассовые расходы федерального бюджета за 2015 год по Свердловской области составили 79 990,3 тыс. рублей, по Иркутской области – 400 143,7 тыс. рублей; за 2016 год – 73 735,3 тыс. рублей и 326 304,4 тыс. рублей, соответственно.

Финансовое обеспечение охраны лесов от пожаров, тыс. рублей								
Регион	Субвенция		Бюджет субъекта		Арендаторы		Иные источники	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт
2015 год								
Российская Федерация	5 950 809,3	6 525 036,2	4 418 898,9	4 242 529,6	1 631 832,6	2 009 532,8	479 391,7	444 112,6
Свердловская область	79 990,3	79 990,3	93 289,0	93 289,0	79 846,6	5 439,0	3 832,4	45 962,5
Иркутская область	190 013,3	400 143,7	230 304,2	230 304,2	0,0	0,0	0,0	0,0
2016 год								
Российская Федерация	5 146 852,2	5 581 607,4	4 700 051,4	5 028 780,2	1 526 026,6	2 237 196,6	854 847,8	1 122 754,2
Свердловская область	73 735,3	73 735,3	125 240,7	120 545,4	84 572,5	2 393,0	0,0	7 458,4
Иркутская область	228 403,4	326 304,4	227 078,8	226 029,5	0,0	0,0	0,0	3 479,7
2017 год								
Российская Федерация	4 526 083,5	2 406 505,8	4 344 956,4	2 030 732,0	1 254 016,4	777 889,0	686 355,6	271 376,2
Свердловская область	73 735,3	33 600,3	133 431,8	63 148,3	42 378,9	1 466,0	0,0	14 071,1
Иркутская область	198 249,6	173 147,0	385 448,7	184 139,6	0,0	0,0	0,0	0,0

Основную долю расходов на мероприятия по охране лесов от пожаров составляют расходы федерального бюджета: в 2015 году – 49,3 %, в 2016 году – 40,0 %, в 2017 году – 41,9 %. При этом в 2015 и в 2017 году 7, а в 2016 году 8 субъектов Российской Федерации обеспечены финансированием

из федерального бюджета в объемах, соответствующих показателям лесных планов субъектов Российской Федерации.

Средства федерального бюджета доводились Иркутской области в объеме в среднем 33,2 % от общего объема расходов, планируемых на выполнение полномочий Российской Федерации в области охраны лесов от пожаров, Свердловской области в объеме в среднем 40,0 %.

8.2.2. В проверяемый период охрана лесов от пожаров реализуется на основании мероприятий по проведению мониторинга пожарной опасности и тушению лесных пожаров, а также противопожарному обустройству лесов, в соответствии с государственными заданиями: на территории Иркутской области областным государственным бюджетным учреждением «Иркутская база авиационной охраны лесов» (далее – ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов») и автономными учреждениями, на территории Свердловской области – государственным бюджетным учреждением Свердловской области «Уральская база авиационной охраны лесов» (далее – ГБУ СО «Уральская база авиационной охраны лесов»).

Сведения об объемах бюджетных ассигнований на исполнение в 2015-2017 годах мероприятий в области охраны лесов от пожаров посредством выполнения государственных заданий на территории Иркутской и Свердловской областей представлены в таблице.

Год	Государственные задания	За счет средств субвенций из федерального бюджета, тыс. рублей			
		Кол-во	План	Фактическое выполнение (кассовый расход)	%
Иркутская область					
2015	Государственные задания, в том числе:	32	337 011,4	337 011,4	100
	- на охрану лесов от пожаров	32	302 111,1	302 111,1	100
2016	Государственные задания, в том числе:	31	297 352,9	297 352,9	100
	- на охрану лесов от пожаров	29	232 583,6	232 583,6	100
2017 (полугодие)	Государственные задания, в том числе:	32	239 735,1	199 985,5	83
	- на охрану лесов от пожаров	28	213 249,6	184 061,6	86
Свердловская область					
2015	Государственные задания, в том числе:	1	79 990,3	79 990,3	100
	- на охрану лесов от пожаров	1	79 990,3	79 990,3	100
2016	Государственные задания, в том числе:	1	73 735,3	73 735,3	100
	- на охрану лесов от пожаров	1	73 735,3	73 735,3	100
2017 (полугодие)	Государственные задания, в том числе:	1	73 735,3	33 600,3	45,6
	- на охрану лесов от пожаров	1	73 735,3	33 600,3	45,6

В ходе проверки установлены нарушения уполномоченными органами Иркутской и Свердловской областей норм бюджетного законодательства в части формирования ведомственных перечней и государственных заданий, определения нормативных затрат на выполнение государственных работ и отсутствия надлежащего контроля за соблюдением выполнения государственных заданий.

1. В нарушение подпункта «г» пункта 4 Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31 декабря 2010 г. № 348-пп (в редакции до 25 июля 2017 г.) (далее – Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней Иркутской области), согласно которому в ведомственные перечни включается в отношении каждой государственной услуги или работы информация о наименовании государственного учреждения Иркутской области и его коде в соответствии с реестром участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, Ведомственный перечень государственных работ, выполняемых государственными учреждениями, учредителем в отношении которых выступает Агентство лесного хозяйства Иркутской области, утвержденный приказом Агентства от 20 ноября 2015 г. № 52-агпр (утратил силу с 1 января 2017 г.), а также Ведомственный перечень государственных работ, выполняемых государственными учреждениями, учредителем в отношении которых выступает Министерство лесного комплекса Иркутской области, утвержденный приказом Министерства от 16 декабря 2016 г. № 62-мкр (далее – ведомственный перечень), не содержат наименования государственных учреждений Иркутской области и их коды в соответствии с реестром участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса.

2. В соответствии со статьей 39.1 Лесного кодекса Российской Федерации выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев) представляет собой предпринимательскую деятельность, осуществляемую в целях воспроизводства лесов и лесоразведения.

Пунктом 1 Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней Иркутской области предусмотрено, что в ведомственные перечни подлежат включению государственные услуги и работы, оказываемые и выполняемые за счет средств областного бюджета.

В нарушение указанных норм в ведомственных перечнях, утвержденных приказом Агентства лесного хозяйства Иркутской области от 20 ноября 2015 г. № 52-агпр (утратил силу с 1 января 2017 г.) и приказом Министерства лесного комплекса Иркутской области от 16 декабря 2016 г. № 62-мкр, предусмотрена государственная работа «Выращивание (производство) посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев)».

3. В нарушение требований пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также пункта 4 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Иркутской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на

финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, рассчитанных с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного имущества, определения объема и условия предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на иные цели, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31 декабря 2010 г. № 348-пп (далее - Порядок формирования государственного задания Иркутской области), согласно которому государственное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами государственных учреждений Иркутской области, по форме, государственные задания подведомственным учреждениям на 2016 год сформированы Министерством лесного комплекса Иркутской области (Агентством лесного хозяйства Иркутской области) по форме, не соответствующей приложению 1 к Порядку формирования государственного задания Иркутской области.

Так, государственные задания на 2016 год не содержат информации о виде деятельности государственных учреждений, уникального номера по ведомственному перечню государственных услуг и работ, уникального номера реестровой записи, категории потребителей работ и услуг, показателей, характеризующих условия (формы) выполнения работ (оказания услуг), разделения государственного задания на части.

4. В нарушение пункта 3.1 Порядка определения нормативных затрат, связанных с выполнением работ областными государственными учреждениями Иркутской области, учредителем которых является Министерство лесного комплекса Иркутской области, утвержденного приказом Министерства лесного комплекса Иркутской области от 25 января 2017 г. № 4-мпр (в редакции до 4 августа 2017 г.), согласно которому нормативные затраты на выполнение государственных работ на очередной финансовый год утверждаются одновременно с утверждением государственного задания не позднее одного месяца со дня официального опубликования закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (опубликован 21 декабря 2016 года), нормативные затраты Министерством лесного комплекса Иркутской области на 2017 год не утверждены.

5. В ходе проверки установлено, что уполномоченными органами Иркутской и Свердловской областей не обеспечен надлежащий контроль за выполнением государственных заданий государственными учреждениями, предусмотренный пунктом 42 Порядка формирования государственного задания Иркутской области и пунктом 38 Порядка формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Свердловской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 8 февраля 2011 г. № 76-ПП (далее – Порядок формирования государственного задания Свердловской области).

5.1. Министерством лесного комплекса Иркутской области не осуществлен контроль за выполнением в 2015 – 2016 годах государственного задания подведомственными учреждениями, что повлекло невыполнение его в полном объеме.

Так, в ходе натурального осмотра выполнения противопожарных мероприятий, проведенных в 2016 году на территории Аларского лесничества Иркутской области, установлено, что запланированные государственным заданием ОГБУ «Черемховский лесхоз» от 1 ноября 2016 г. № 23 мероприятия по реконструкции противопожарной лесной дороги в Аларском участковом лесничестве Аларского лесничества (Аларская дача кв. 6, 7) проведены на протяженности 1,1 км вместо 3,0 км, строительство дороги выполнено частично (ширина проезжей части менее 3,0 м. (2,2 м.), ширина обочин менее 0,75 м. (0,4 м.), ширина земляного полотна менее 4,5 м), в связи с чем свободный проезд лесопожарной техники и иных видов автотранспорта для перевозки противопожарных грузов и оборудования невозможен, что свидетельствует о выполнении мероприятий не в полном объеме и неудовлетворительного качества.

Согласно акту технической приемки работ по реконструкции лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, от 2 июня 2016 года, подписанному начальником производственного участка № 4 п. Кутулик автономного учреждения «Черемховский лесхоз» и старшим специалистом 1 разряда, работы по реконструкции дороги в кварталах 6 и 7 выделов 15,16,22 и 4,21,35,38,52,53,55,57 признаны удовлетворительными и приняты протяженностью 3 км.

Согласно отчету о выполнении государственного задания за 2016 год областным государственным автономным учреждением «Черемховский лесхоз», подписанному начальником территориального отдела Министерства лесного комплекса Иркутской области по Аларскому лесничеству и директором указанного учреждения, учреждением проведены работы по реконструкции лесной дороги, предназначенной для охраны лесов от пожаров, протяженностью 3 км стоимостью 15,5 тыс. рублей, и отмечено о выполнении работы качественно, в полном объеме и в установленные сроки, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении полномочий по контролю.

Таким образом, Министерством лесного комплекса Иркутской области в 2016 году предоставлены субсидии областному государственному автономному учреждению «Черемховский лесхоз» на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, которое фактически не было выполнено на сумму 9,8 тыс. рублей.

Согласно отчетам о выполнении государственного задания по итогам 2015 года ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» не выполнено государственное задание от 12 января 2015 г. № 31 по организации авиационного патрулирования на территории Иркутской области в объеме 131,75 часов, АУ «Региональный лесопожарный центр Иркутской области» не выполнено государственное задание от 12 января 2015 г. № 30 по организации водного патрулирования на территории Иркутского лесничества

в объеме 2 740 км (вместо выполнения указанной работы выполнено наземное патрулирование в объеме 2 740 км). По итогам 2016 года АУ «Региональный лесопожарный центр Иркутской области» не выполнено государственное задание от 13 января 2016 г. № 79-агр по обеспечению количества маршрутов наземного патрулирования на территории Слюдянского лесничества в объеме 18 км.

5.2. Департаментом лесного хозяйства Свердловской области не в полной мере обеспечен контроль за исполнением государственного задания на 2016 год ГБУ Свердловской области «Уральская база авиационной охраны лесов», в частности не обеспечено: ведение реестра выполненных работ, а также проведение выездных проверок к местам выполнения работ (из 4 представленных актов комплексной проверки деятельности лесничеств натурный осмотр выполнения мероприятий по охране лесов от пожаров проведен только в ходе комплексной проверки деятельности ГКУ Свердловской области «Нижне-Сергинское лесничество» от 30 сентября 2015 года.

Кроме того, директором ГКУ СО «Свердловское лесничество» не обеспечен предусмотренный подпунктами 1 и 2 пункта 1 приказа Департамента лесного хозяйства Свердловской области от 10 июня 2014 г. № 778 «Об осуществлении контроля за выполнением работ по охране, защите, воспроизводству лесов и лесопользованию» контроль за соответствующими объемами и качеством выполняемых работ в сроки, указанные в техническом задании к государственному заданию на 2016 год, и приемку работ в соответствии с приложением № 1 и № 2 к государственному заданию по обеспечению организации охраны лесов от пожаров, защиты и воспроизводства лесов, в том числе: прочистка противопожарных минерализованных полос, и их обновление на участке совхоз Белоярский кв. 12 лит 7 с планируемым объемом 1,3 км проведено на протяженности 0,9 км, или с уменьшением протяженности более 2% от отчетной (на 30,8 %); прокладка противопожарной минерализованной полосы на участке совхоз Белоярский, кв. 16, лит 22 с объемом 0,5 км проведена на протяженности 0,437 км, или с уменьшением протяженности на 12,6 %, что свидетельствует о выполнении мероприятий неудовлетворительного качества.

Согласно акту приемки (аттестации) работ от 15 мая 2017 г., подписанным начальником участка, лесничим и мастером работы по прочистке противопожарных минерализованных полос и их обновлению на участке совхоз Белоярский кв. 12 лит 7, а также работы по прокладке противопожарной минерализованной полосы на участке совхоз Белоярский, кв. 16, лит 22 приняты в полном объеме (1,3 км и 0,5 км) и признаны удовлетворительными, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении полномочий по контролю.

5.3. Отчеты подведомственных Министерству лесного комплекса Иркутской области учреждений о выполнении государственного задания за 2016 год не соответствуют форме, предусмотренной приложением 2 к Порядку формирования государственного задания Иркутской области, в

частности не содержат информации о виде деятельности государственных учреждений, периодичности составления отчета, уникального номера по ведомственному перечню государственных услуг и работ, уникального номера реестровой записи, категории потребителей работ и услуг, сведений о фактическом достижении показателей, характеризующих качество государственных работ.

Кроме того, отраженные в отчетах о выполнении в 2015-2016 годах ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» государственного задания сведения в части государственной работы по тушению лесных пожаров представлены в единицах измерения «часы» вместо предусмотренной в государственном задании единицы измерения «га».

6. В соответствии с пунктом 15.1 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети «Интернет» и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н (далее - Порядок предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением), органы государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении учреждений, обеспечивают размещение на официальном сайте информации о своих подведомственных учреждениях, которым доводятся государственные задания и предоставляются субсидии на иные цели.

В соответствии с пунктом 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением в случае принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, информация из которых была ранее размещена на официальном сайте, учреждение, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через официальный сайт уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов.

В нарушение указанных норм Министерством лесного комплекса Иркутской области (Агентством лесного хозяйства Иркутской области) на официальном сайте об учреждениях в сети «Интернет» www.bus.gov.ru не предоставлены уточненная информация в части изменения государственного задания ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» на 2016 год № 29, утвержденного распоряжением Агентства лесного хозяйства Иркутской области от 13 января 2016 г. № 82-агр, в соответствии с распоряжением Министерства лесного комплекса Иркутской области в редакции от 1 ноября 2016 г. № 1674-мр, а также сведения об исполнении в 2015-2016 годах государственных заданий указанным учреждением.

8.2.3. В ходе проверки использования средств федерального бюджета, в том числе межбюджетных трансфертов, направленных на исполнение органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий в области охраны лесов от пожаров в рамках госпрограммы «Развитие лесного хозяйства», установлены следующие нарушения.

1. В соответствии с пунктом 2 Порядка действий должностных лиц Рослесхоза и его территориальных органов при контроле за исполнением переданных полномочий в области лесных отношений в форме проверок, утвержденного приказом Рослесхоза от 15 апреля 2015 г. № 116, проверки исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений и расходования субвенций (далее - проверка) осуществляются Рослесхозом, его территориальными органами с участием (при необходимости) подведомственных организаций.

Согласно приказам Рослесхоза о проведении проверок в состав комиссий включены сотрудники ФБУ «Авиалесоохрана». При этом пунктами 2.2. и 3.1. устава ФБУ «Авиалесоохрана», утвержденного приказом Рослесхоза от 10 декабря 2015 г. № 451, предусмотрено, что учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целью деятельности, определенным уставом.

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ФБУ «Авиалесоохрана» в редакции приказа Рослесхоза от 10 декабря 2015 г. № 451 основной целью является «обеспечение деятельности функциональной подсистемы охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в части охраны лесов от пожаров».

Пунктом 3.2. Устава ФБУ «Авиалесоохрана» в редакции приказа Рослесхоза от 13 апреля 2016 г. № 132 предусмотрено, что «предметом и основной целью деятельности Учреждения является обеспечение деятельности функциональной подсистемы охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в части охраны лесов от пожаров».

В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 2.3.4 Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), заключенных между Рослесхозом и ФБУ «Авиалесоохрана», (далее – Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии) от 26 декабря 2014 № ИВ-21/120согл, от 3 февраля 2016 г. № ИВ-21/13согл, согласно которым учреждение обязуется осуществлять использование субсидии в целях оказания государственных услуг (выполнения работ), а также пункта 2.1. Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии от 1 февраля 2017 г. № 053-03-001, согласно которому субсидия предоставляется учреждению на оказание государственных услуг (выполнение работ), установленных в государственном задании, ФБУ «Авиалесоохрана» за счет субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание услуг (выполнение работ) осуществлены расходы на служебные командировки сотрудников, участвующих в проверке исполнения органами государственной власти

субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений и расходования субвенций, на основании приказов Рослесхоза.

Указанные факты свидетельствуют, что расходы на служебные командировки сотрудников в размере 5 147,9 тыс. рублей, в том числе: в 2015 году – 1 826,5 тыс. рублей, в 2016 – 1 836,3 тыс. рублей, за 1 полугодие 2017 года – 1 485,1 тыс. рублей, произведенные за счет субсидии на выполнение государственного задания, имеют признаки использования (расходования) субсидии на цели, не связанные с выполнением государственного задания.

2. В нарушение требований пунктов 2.3.1 и 2.3.4 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии от 3 февраля 2016 г. № ИВ-21/13согл, согласно которым учреждение обязуется добросовестно обеспечивать предоставление услуг (выполнение работ) в соответствии с полученным государственным заданием, а также осуществлять использование субсидии в целях оказания государственных услуг (работ) в соответствии с требованиями к качеству и или объему (содержанию), порядку оказания государственных услуг (выполнения работ), определенных в государственном задании, ФБУ «Авиалесоохрана» осуществило расходы на обучение по программе профессиональной подготовки, не предусмотренной государственным заданием, в размере 18 970,4 тыс. рублей (расчетно) за счет субсидии на выполнение государственного задания, что имеет признаки расходования субсидии на цели, не связанные с выполнением государственного задания.

Так, согласно пункту 3 части 3 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к основным образовательным программам относятся: основные программы профессионального обучения - программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих.

Государственным заданием на 2016 год, утвержденным заместителем руководителя Рослесхоза 9 декабря 2016 года, ФБУ «Авиалесоохрана» поручалось оказание услуги «Реализация основных профессиональных образовательных программ профессионального обучения – программ повышения квалификации рабочих и служащих» в объеме 11 601 человеко-часов.

Вместе с тем, как установлено проверкой, ФБУ «Авиалесоохрана» оказана услуга не только в рамках государственного задания от 3 февраля 2016 г. № 053-00009-16-ПР, но и иная услуга в рамках реализации другой основной профессиональной образовательной программы профессионального обучения – подготовка по профессиям рабочих, должностям служащих.

Так, субсидия в размере 18 970,4 тыс. рублей (расчетно) была использована ФБУ «Авиалесоохрана» на обучение 109 человек по программе «Первоначальная подготовка десантников-пожарных» (96 академических часов), то есть на оказание иной услуги – «Реализация основных

профессиональных образовательных программ профессионального обучения – программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих», которая была не предусмотрена государственным заданием.

Фактически ФБУ «Авиалесоохрана» в 2016 году оказало услугу, предусмотренную государственным заданием на 2016 год, осуществив обучение 29 человек по программе «Повышение квалификации парашютистов (десантников) пожарных по применению средств связи в авиационной охране лесов» (40 академических часов) в объеме 1 160 человеко-часов, что на 10 441 человеко-часов, или на 90 % меньше, чем предусмотрено государственным заданием на 2016 год, и свидетельствует о невыполнении в 2016 году государственного задания (выполнено на 10 %).

3. В нарушение требований пунктов 2.3.1 и 2.3.4 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии от 3 февраля 2016 г. № ИВ-21/13согл ФБУ «Авиалесоохрана» осуществило расходы на обучение, не предусмотренное государственным заданием, в размере 91,3 тыс. рублей за счет субсидии на выполнение государственного задания, что имеет признаки использования субсидии на цели, не связанные с выполнением государственного задания.

В ходе проверки установлено, что за счет субсидии на выполнение государственного задания от 3 февраля 2016 г. № 053-00009-16-ПР, предоставленной в сумме 42 525,6 тыс. рублей в 2016 году на выполнение государственной работы «Выполнение взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесного пожара», ФБУ «Авиалесоохрана» заключен и оплачен договор от 4 октября 2016 г. № 161004-01-У с АНО «Национальная организация инженеров-взрывников в поддержку профессионального развития» по обучению 3 сотрудников по программе дополнительного профессионального обучения «Предаттестационная подготовка исполнителей взрывных работ при борьбе с лесными пожарами» на сумму 99,0 тыс. рублей, в том числе за счет указанной субсидии в размере 91,3 тыс. рублей.

Кроме того, оплата произведена по коду бюджетной классификации расходов: код главного распорядителя бюджетных средств 053 «Федеральное агентство лесного хозяйства», подраздел 0407 «Лесное хозяйство», целевая статья 2910190059 «Основное мероприятие «Развитие системы и средств обеспечения пожарной безопасности в лесах»/«Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений», вид расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» по коду финансового обеспечения 4 – субсидии на выполнение государственного (муниципального) (КФО 4) на основании платежных поручений от 7 сентября 2016 г. № 788751 на сумму 22,0 тыс. рублей и от 15 ноября 2016 г. № 325217 на сумму 69,3 тыс. рублей, а также по коду финансового обеспечения 2 – собственные доходы учреждения (КФО 2) на основании платежного поручения от 11 октября 2016 года на сумму 29,7 тыс. рублей.

Вместе с тем в соответствии с требованиями пункта 3.2 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н (в редакции от 20 июня 2016г. № 90н), расходы на образование в организациях дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки подлежат отражению по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации».

Таким образом, в нарушение пункта 3.2 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н, в рамках договора от 4 октября 2016 г. № 161004-01-У ФБУ «Авиалесоохрана» произведена оплата услуг дополнительного профессионального обучения сотрудников ФБУ «Авиалесоохрана» на сумму 91,3 тыс. рублей, что свидетельствует о признаках нецелевого использования субсидии.

4. В нарушение части 4 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации, согласно которому органы государственной власти, органы местного самоуправления осуществляют закупки работ по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Лесным кодексом Российской Федерации в случаях, если осуществление мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не возложено в установленном порядке на государственные (муниципальные) учреждения, указанные в части 2 статьи 19, или на лиц, использующих леса, в 2015 году Агентство лесного хозяйства Иркутской области являлось заказчиком по контрактам (договорам) на выполнение работ в области охраны лесов от пожаров, осуществление которых в установленном порядке было возложено на подведомственные учреждения.

Так, Уставом ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов», утвержденным временно замещающим должность руководителя Агентства лесного хозяйства Иркутской (распоряжение Агентства лесного хозяйства Иркутской от 23 декабря 2011 г. № 3288-ра), предусмотрено, что учреждение выполняет работы, оказывает услуги по осуществлению мероприятий по авиационной охране лесов от пожаров. Уставом ОГАУ «Региональный лесопожарный центр Иркутской области», утвержденным временно замещающим должность руководителя Агентства лесного хозяйства Иркутской области (распоряжение Агентства лесного хозяйства Иркутской области от 4 апреля 2014 г. № 897-агр), предусмотрено, что основной целью деятельности учреждения является выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов.

Указанные мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов предусмотрены на 2015 год в государственных заданиях ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» от 12 января 2015 г. № 1 и ОГАУ

«Региональный лесопожарный центр Иркутской области» от 12 января 2015 г. № 30.

Вместе с тем Агентством лесного хозяйства Иркутской области в 2015 году заключено 15 контрактов (договоров) на выполнение работ в области охраны лесов от пожаров на сумму 53 436,1 тыс. рублей, в том числе на тушение лесных пожаров – 6 контрактов на сумму 42 755,7 тыс. рублей.

5. Согласно абзацу 2 пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, утверждаемых в порядке, предусмотренном абзацем первым указанного пункта, с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Согласно пункту 11 Порядка формирования государственного задания Иркутской области объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается главными распорядителями средств областного бюджета, исполнительными органами государственной власти Иркутской области на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг, нормативных затрат на выполнение работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за государственным учреждением Иркутской области или приобретенного им за счет средств, выделенных на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество государственного учреждения Иркутской области.

Приказом Агентства лесного хозяйства Иркутской области от 29 декабря 2015 г. № 62-агпр «Об утверждении нормативов затрат на единицу работ по мероприятиям на обеспечение охраны, защиты и воспроизводства лесов на 2016 год» нормативные затраты на выполнение работ по тушению лесных пожаров не предусмотрены. Нормативные затраты на выполнение указанных работ в проверяемый период Агентством лесного хозяйства Иркутской области не были утверждены.

В нарушение абзаца 2 пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 11 Порядка формирования государственного задания Иркутской области Министерством лесного комплекса Иркутской области в 2016 году в соответствии с Соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ от 13 января 2016 г. № 29/ф, заключенным с ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов», размер субсидии на выполнение работ по тушению лесных пожаров на сумму 43 363,4 тыс. рублей рассчитан исходя из фактических затрат.

6. В нарушение пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 38 Порядка формирования государственного задания Иркутской области, согласно которому финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных главным распорядителем средств областного бюджета, исполнительным органам государственной власти Иркутской области на указанные цели, Министерством лесного комплекса Иркутской области (Агентством лесного хозяйства Иркутской области) в 2015 – 2017 годах заключены дополнительные соглашения к соглашениям о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ сверх пределов бюджетных ассигнований на сумму 163 435,5 тыс. рублей, в том числе сверх предусмотренных Законом Иркутской области от 11 декабря 2013 г. № 113-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на сумму 51 750,7 тыс. рублей, Законом Иркутской области от 8 декабря 2014 г. № 146-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на сумму 84 473,7 тыс. рублей, Законом Иркутской области от 23 декабря 2015 г. № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» на сумму 27 211,1 тыс. рублей.

7. В нарушение пункта 6 Порядка формирования государственного задания Свердловской области, согласно которому государственный орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, при неисполнении количественных показателей государственного задания обеспечивает утверждение нового государственного задания с соответствующим сокращением количественных показателей государственного задания и последующим сокращением объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, Департаментом лесного хозяйства Свердловской области при уменьшении показателя объема (площади лесного фонда на 18,5 тыс. га) государственной работы «Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожарах за исключением авиационного патрулирования» утверждено новое государственное задание ГБУ СО «Уральская база авиационной охраны лесов» от 23 ноября 2015 года с увеличением размера субсидии на проведение указанной государственной работы на сумму 6 707,4 тыс. рублей (источник финансирования – субвенции из федерального бюджета).

8.3. (Цель 3) Анализ деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обеспечивающих организацию и осуществление охраны лесов от пожаров.

В соответствии с Уставом ФБУ «Авиалесоохрана», утвержденным приказом Рослесхоза от 10 декабря 2015 г. № 451, учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности: обеспечение готовности к действиям сил и средств и их применение для ликвидации чрезвычайных ситуаций межрегионального и федерального значения в лесах, возникших

вследствие лесных пожаров; осуществление функций специализированной диспетчерской службы Федерального агентства лесного хозяйства; осуществление контроля за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах, представляемых уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные им полномочия, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; подготовка, переподготовка кадров, специалистов по мониторингу пожарной опасности в лесах и лесных пожарах, тушению лесных пожаров для Федерального агентства лесного хозяйства, его территориальных органов и подведомственных учреждений; участие в создании, развитии, и обеспечении работоспособности автоматизированных информационных систем Федерального агентства лесного хозяйства.

По результатам контрольных мероприятий «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2015 год» и «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2016 год» в Федеральном агентстве лесного хозяйства установлено, что в 2015 – 2016 годах ФБУ «Авиалесоохрана» в рамках выполнения государственного задания осуществляло государственную работу по обеспечению готовности сил и средств лесопожарных формирований и ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров (предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ) при отсутствии указанных полномочий в статье 81 Лесного кодекса Российской Федерации.

В 2016 году в статью 81 Лесного кодекса Российской Федерации Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 218-ФЗ внесены изменения в части наделения органов государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений полномочиями по выполнению взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров и осуществлению мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров с одновременным их исключением из установленного статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации перечня полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Однако в 2016 году Рослесхозом финансовое обеспечение ФБУ «Авиалесоохрана» предоставлено не только на выполнение государственных работ в рамках исполнения вышеуказанных полномочий, но и на выполнение государственных работ по обеспечению готовности к действиям сил и средств, предназначенных для предупреждения чрезвычайных ситуаций, возникших вследствие лесных пожаров, в сумме 569,9 млн рублей, полномочия по исполнению которых не предусмотрены Лесным кодексом Российской Федерации.

Всего в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) ФБУ «Авиалесоохрана» в 2015 году доведено 705 341,6 тыс. рублей, в 2016 году – 745 668,9 тыс. рублей, в 2017 году – 1 081 312,4 тыс. рублей. Фактически использовано в 2015 году – 703 630,5 тыс. рублей, или 99,8 %, в 2016 году – 100 %.

Субсидии на иные цели предоставлялись ФБУ «Авиалесоохрана» для приобретения оборудования в 2015 году 5 700,0 тыс. рублей, в 2016 году – 70 104,7 тыс. рублей, в 2017 году 7 000,0 тыс. рублей. Фактически использовано с учетом остатков прошлых лет: в 2015 году 17 690,9 тыс. рублей, в 2016 году - 4 130,8 тыс. рублей, в истекшем периоде 2017 года - 72 734,7 тыс. рублей.

ФБУ «Авиалесоохрана» в соответствии с Планом маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования (далее – План маневрирования), утверждаемым ежегодно приказами Рослесхоза, при возникновении чрезвычайных ситуаций в лесах осуществляет их тушение на условиях коммерческих контрактов, заключенных с субъектами Российской Федерации. В состав затрат по межрегиональному маневрированию включаются расходы, предусмотренные Порядком проведения межрегионального маневрирования лесопожарных формирований, пожарной техники и оборудования, который ежегодно утверждается приказом Рослесхоза одновременно с Планом маневрирования. Оплата указанных контрактов осуществляется субъектами Российской Федерации за счет субвенции из федерального бюджета и за счет средств региональных бюджетов, зачастую на основании решений судебных инстанций.

ФБУ «Авиалесоохрана» заключено на тушение лесных пожаров в 2015 году 61 контракт на сумму 574 707,4 тыс. рублей, в 2016 году 71 контракт на сумму 623 313,6 тыс. рублей, в 2017 году 27 контрактов на сумму 330 600,0 тыс. рублей.

Доходы ФБУ «Авиалесоохрана» по контрактам с субъектами Российской Федерации за тушение лесных пожаров составили в 2015 году 332 765,6 тыс. рублей, в 2016 году - 380 894,7 тыс. рублей.

При этом дебиторская задолженность за тушение лесных пожаров в субъектах Российской Федерации (по приносящей доход деятельности) составила по состоянию на 1 января 2015 года – 134 262,3 тыс. рублей, на 1 января 2016 года 269 796,8 тыс. рублей, на 1 января 2017 года – 270 991,3 тыс. рублей.

В ходе проверки финансового обеспечения и реализации государственного задания ФБУ «Авиалесоохрана» установлены следующие нарушения и недостатки:

1. В нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ), согласно

которому в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении фирменных наименований и полезных моделей, а также требования к товарам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки:

- в аукционной документации на поставку пиропатронов ПВ-26М (извещение от 30 августа 2017 г. № 0348100075217000095, идентификационный код закупки: 171503800814250380100100440022051244) в описании объекта закупки содержится указание на полезную модель (пиропатроны ПВ-26М) без сопровождения слов «или эквивалент»;

- в аукционной документации на поставку взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования (извещение от 23 мая 2017 г. №0348100075217000061, идентификационный код закупки: 171503800814250380100100520010000244) в описании объекта закупки содержится указание на фирменное наименование (ИСКРА-Старт-250) без сопровождения слов «или эквивалент».

Указанные действия ФБУ «Авиалесоохрана» влекут за собой ограничение количества участников закупки и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. При определении начальной (максимальной) цены контрактов на поставку 3000 штук пиропатронов ПВ-26М и взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования ФБУ «Авиалесоохрана» направило менее 5 запросов (2 запроса и 1, соответственно) о предоставлении ценовой информации поставщикам, обладающих опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе, что не соответствует положениям пункта 3.7.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567.

3. В нарушение статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 6 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, предусматривающими утверждение форм регистров бухгалтерского учета субъектом учета, в 2015 и в 2017 годах ФБУ «Авиалесоохрана» не обеспечено утверждение форм регистров бухгалтерского учета.

4. В нарушение требований пунктов 2.3.1 и 2.3.4 Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии от 26 декабря 2014 г. № ИВ-21/161согл и от 3 февраля 2016 г. № ИВ-21/13согл ФБУ «Авиалесоохрана» осуществило

за счет субсидии на выполнение государственного задания расходы в 2015 году на сумму 28 098,9 тыс. рублей, в 2016 году на сумму 113 377,0 тыс. рублей, оплата которых должна была осуществляться за счет собственных средств учреждения, что имеет признаки использования субсидии на цели, не связанные с выполнением государственного задания.

Так, в основном за счет субсидии на выполнение государственного задания на 2015 год плановый период 2016 и 2017 годы, утвержденного приказом Рослесхоза от 26 декабря 2014 г. № 509, и государственного задания от 3 февраля 2016 г. № 053-00009-16-ПР ФБУ «Авиалесоохрана» осуществлена оплата заработной платы сотрудникам ФБУ «Авиалесоохрана», осуществляющим приносящую доход деятельность, а также приобретение материальных запасов для участия в тушении лесных пожаров.

По состоянию на 1 января 2017 года ФБУ «Авиалесоохрана» указанные расходы были погашены за счет собственных доходов учреждения в полном объеме.

5. В нарушение пункта 26 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749, и пунктов 7.2, 7.4 Положения о служебных командировках работников ФБУ «Авиалесоохрана», утвержденного приказом от 28 апреля 2015 г. № 251-к, сотрудниками ФБУ «Авиалесоохрана» не осуществлялся окончательный расчет по подотчетным суммам, выданным на командировочные расходы, в установленном порядке, при этом сотрудников направляли в следующие служебные командировки.

Установлены случаи превышения сотрудниками сроков возврата средств, выданных на командировочные расходы, от 2 дней до 6 месяцев.

Так, согласно авансовому отчету работника ФБУ «Авиалесоохрана» от 4 марта 2016 г. № 000007857 предыдущий остаток аванса составил 256,8 тыс. рублей, при этом учреждение выдало указанному работнику дополнительно на основании заявки на кассовый расход от 1 марта 2016 г. № 00000491 сумма в размере 48,2 тыс. рублей. Аналогично согласно авансовому отчету работника ФБУ «Авиалесоохрана» от 23 августа 2017 г. № 000002086 предыдущий остаток аванса составил 78,1 тыс. рублей, при этом на основании заявки на кассовый расход от 26 июля 2017 г. № 000003517 дополнительно предоставляется указанному работнику сумма в размере 72,1 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с пунктами 7.2, 7.3 Положения о служебных командировках работников ФБУ «Авиалесоохрана», утвержденного приказом ФБУ «Авиалесоохрана» от 28 апреля 2015 г. № 251-к, сотрудник сдает в кассу остаток средств не позднее 3 (трех) дней с момента прибытия из командировки, либо получает деньги в счет компенсации за перерасход (по расходному кассовому ордеру) в течение 5 (пяти) рабочих дней. Если работник не вернул остаток подотчетных средств в срок, соответствующая сумма должна удерживаться из его заработной платы.

При этом соответствующих удержаний с работников ФБУ «Авиалесоохрана» в установленном трудовым законодательством порядке произведено не было.

6. В нарушение части 7 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ в служебных заданиях для направления в командировку допускались исправления, при этом они не содержали дату исправления, а также подписи лиц, составивших документ, в котором произведено исправление, с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц (авансовые отчеты от 27 мая 2016 г. № 8430, от 7 августа 2017 г. № 993, от 4 марта 2016 г. № 7857, от 31 августа 2016 г. № 11265).

7. Согласно пункту 2.3. Примерного положения об оплате труда работников федеральных бюджетных учреждений лесного хозяйства, находящихся в ведении Федерального агентства лесного хозяйства, утвержденного приказом Рослесхоза от 6 октября 2008 г. № 280 «Об утверждении примерных положений по оплате труда работников федеральных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Рослесхоза» конкретные размеры и условия выплат стимулирующего характера определяются организациями самостоятельно и устанавливаются приказом руководителя учреждения по согласованию с профсоюзной организацией.

В ходе проверки установлено, что премии сотрудникам ФБУ «Авиалесоохрана» в 2016 году выплачивались без согласования с профсоюзной организацией, что не соответствует пункту 2.3. указанного Примерного положения.

8. В нарушение пункта 2.2. Положения о премировании и материальном стимулировании работников ФБУ «Авиалесоохрана», утвержденного начальником ФБУ «Авиалесоохрана» 20 октября 2016 года, согласно которому премия начисляется на должностной оклад за фактически отработанное время, в которое не включается: пребывание в очередном, учебном или дополнительном отпуске; время нетрудоспособности; другие периоды, когда человек не работал, но за ним сохранялась средняя заработная плата, в 2016 году премия сотрудникам ФБУ «Авиалесоохрана» начислялась и выплачивалась без учета фактически отработанного времени.

9. В нарушение части 3 статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ, согласно которой при оформлении факта хозяйственной жизни первичным учетным документом обеспечивается достоверность этих данных, ФБУ «Авиалесоохрана» в путевых листах (от 17 февраля 2016 г. № 638, от 24 февраля 2016 г. № 757, от 15 марта 2016 г. № 1097, от 18 марта 2016 г. № 1148, от 21 марта 2016 г. № 1199, от 22 марта 2016 г. № 1216, от 23 марта 2016 г. № 1233, от 20 февраля 2016 г. № 689, от 31 мая 2016 г. № 2406, от 23 мая 2016 г. № 2270, от 1 февраля 2016 г. № 405, от 9 февраля 2016 г. № 541, от 11 апреля 2016 г. № 1555, от 18 апреля 2016 г. № 1674, от 13 апреля 2016 г. № 1589, от 14 апреля 2016 г. № 1606), которые в соответствии с постановлением Госкомстата России от 28 ноября 1997 г. № 78 являются основным документом первичного учета, определяющим

совместно с товарно-транспортной накладной показатели для учета работы подвижного состава и водителя, а также для начисления заработной платы водителю и осуществления расчетов за перевозки грузов, отражено недостоверное время сдачи машины в гараж и заправки горючим.

10. В ходе проверки установлено, что в помещениях здания, расположенного по адресу: Московская область, Каширский р-н, пос. Ожерельевского плодосопитомника, ул. Новая, д.ба, отсутствует часть имущества, закрепленного за материально ответственным лицом, в количестве 7 штук (верстаки для мастерской, шкафы, шкаф холодильный) общей балансовой стоимостью 72,3 тыс. рублей в связи со следующим.

В нарушение пункта 9 Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16 декабря 2010 г. № 174н, согласно которому внутреннее перемещение объекта основных средств между материально ответственными лицами учреждения отражается на основании первичного учетного документа - накладной на внутреннее перемещение объектов нефинансовых активов (ф. 0504102) по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 010100000 «Основные средства» (010111310 - 010113310, 010115310, 010118310, 010121310 - 010128310, 010131310 - 010138310, 010141310 - 010148310) и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 010100000 «Основные средства» (010111310 - 010113310, 010115310, 010118310, 010121310 - 010128310, 010131310 - 010138310, 010141310 - 010148310), ФБУ «Авиалесоохрана» внутреннее перемещение имущества в количестве 7 штук общей балансовой стоимостью 46,6 тыс. рублей от материально ответственного лица со склада лесных семян, расположенного по адресу: Московская область, Каширский р-н, пос. Ожерельевского плодосопитомника, ул. Новая, д. ба, на склад в здании лабораторного комплекса и гаража-сарая, расположенных по адресу: Московская область, Пушкинский район, Софрино, Экспериментальная ул. дом 15, а также в здание стоянки пожарной техники, расположенный по адресу: Московская область, г. Пушкино, ул. Горького, д. 20, осуществлялось без оформления первичных учетных документов (на основании расписки от 5 апреля 2016 года).

В нарушение части 2 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в соответствии с которой при инвентаризации выявляется фактическое наличие соответствующих объектов, ФБУ «Авиалесоохрана» при проведении инвентаризации в 2016 году в инвентаризационной описи по объектам нефинансовых активов от 29 ноября 2016 года, подписанной членами инвентаризационной комиссии, отражено, что за материально ответственным лицом числится имущество в количестве 7 штук общей балансовой стоимостью 46,6 тыс. рублей, переданное ранее иному материально ответственному лицу, что свидетельствует о включении в инвентаризационные описи недостоверных данных, а также о несоблюдении членами инвентаризационной комиссии и материально-ответственным лицом требований пунктов 2.5 – 2.7 и 2.10

Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, согласно которым сведения о фактическом наличии имущества и реальности учтенных финансовых обязательств записываются в инвентаризационные описи, инвентаризационная комиссия обеспечивает полноту и точность внесения в описи данных о фактических остатках основных средств, запасов, товаров, денежных средств, другого имущества и финансовых обязательств, наличие которых при инвентаризации определяют путем обязательного подсчета, взвешивания, обмера, а материально ответственные лица дают расписку, подтверждающую проверку комиссией имущества в их присутствии.

11. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», а также требований пунктов 38, 45 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, ФБУ «Авиалесоохрана» не были оформлены первичные учетные документы, вследствие чего не учтено в бухгалтерском учете в качестве основных средств оборудование (пожарная сигнализация, охранная сигнализация, система кондиционирования, огнетушители и др.) на общую стоимость 4 160,6 тыс. рублей, которое приобретено в рамках договора от 3 апреля 2013 г. № 0348100075212000116_44682/29-А, заключенного с ООО «ЭкоСтройСервис» на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту помещений на объекте склад лесных семян, расположенный по адресу: Московская область, Каширский р-н, пос. Ожерельевского плодолесопитомника, ул. Новая, д. ба.

12. На балансе ФБУ «Авиалесоохрана» числится недвижимое имущество (сооружение – павильон выставочный, общей площадью 384,2 кв. метров, год постройки 1977, одноэтажное), закрепленное за ФБУ «Авиалесоохрана» на праве оперативного управления, которое в результате пожара, произошедшего 5 июля 2010 года, выгорело изнутри по всей площади и было разобрано.

Сооружение - павильон выставочный числится на балансе на счете 101.12 (нежилые помещения – недвижимое имущество учреждения) с балансовой стоимостью 892,8 тыс. рублей.

В нарушение части 1 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ и пункта 20 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России № 157н, согласно которым проведение инвентаризации обязательно при смене материально ответственных лиц, ФБУ «Авиалесоохрана» инвентаризация при передаче 3 ноября 2015 года и 30 июня 2016 года основных средств – объектов недвижимого имущества, расположенных по адресу: Московская область, г. Пушкино, Горького ул., д. 20, в том числе в отношении павильона выставочный, от одного материально-ответственного лица другому не проводилась.

В нарушение статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 9 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России № 33н, согласно которой бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату и должна быть подтверждена результатами инвентаризации активов и обязательств, проведенной учреждением, бухгалтерская отчетность ФБУ «Авиалесоохрана» в 2015-2016 годах формировалась на основании данных инвентаризации объектов недвижимого имущества, проведенной в 2014 году с нарушением требований законодательства, поскольку инвентаризационная опись от 19 ноября 2014 г. № 00000719 содержала недостоверную информацию о наличии павильона выставочный балансовой стоимостью 892,8 тыс. рублей при фактическом отсутствии объекта, что привело к искажению бухгалтерской отчетности ФБУ «Авиалесоохрана» менее чем на 10 %.

13. В нарушение пункта 1 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также пунктов 4.1 и 4.6 Устава ФБУ «Авиалесоохрана», утвержденного приказом Рослесхоза от 10 декабря 2015 г. № 451, согласно которым учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности и назначением этого имущества, ФБУ «Авиалесоохрана» использует объект недвижимого имущества не в соответствии с его назначением.

Так, склад лесных семян, расположенный по адресу: Московская область, Каширский р-н, пос. Ожерельевского плодосопитомника, ул. Новая, д.ба, несмотря на назначение имущества, которое является нежилым, используется ФБУ «Авиалесоохрана» как жилое помещение для размещения сотрудников учреждения, то есть используется не по назначению.

При этом расходы на содержание указанного склада лесных семян за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания за 2015-2016 годы составили 3 384,5 тыс. рублей, за истекший период 2017 года – 813,5 тыс. рублей.

14. В нарушение пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 4 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и пункта 3.7 Устава ФБУ «Авиалесоохрана», утвержденным приказом Рослесхоза от 10 декабря 2015 г. № 451, согласно которым бюджетное учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах, в 2015-2017 годах ФБУ «Авиалесоохрана»

осуществляет вид деятельности (осуществление хранения), не предусмотренный Уставом ФБУ «Авиалесоохрана», утвержденным приказом Рослесхоза от 10 декабря 2015 г. № 451.

ФБУ «Авиалесоохрана» в течение 2015-2017 годов осуществляло хранение имущества на основании договоров хранения от 31 декабря 2014 г. б/н, от 31 декабря 2015 г. б/н, от 31 декабря 2016 г. б/н, заключенных с ФБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт лесоводства и механизации лесного хозяйства» (ФБУ ВНИИЛМ), а также на основании договоров хранения от 1 января 2015 г. № 7, от 31 декабря 2015 г. № 1, от 29 декабря 2016 г. № 71, от 14 февраля 2017 г. № 3, от 29 марта 2017 г. № 11, от 21 апреля 2017 г. № 20, от 22 мая 2017 г. № 32, от 30 июня 2017 г. № 36, 13 июля 2017 г. № 38, от 1 августа 2017 г. № 43, от 1 сентября 2017 г. № 61, заключенных с государственным автономным учреждением Московской области «Центрлесхоз» (ГАУ МО «Центрлесхоз»), на объектах недвижимого имущества, закрепленных за ФБУ «Авиалесоохрана» на праве оперативного управления (выставочный павильон, гараж-сарай для хранения техники, цокольный этаж лабораторного комплекса, ремонтная мастерская).

Кроме того, на территории ФБУ «Авиалесоохрана» осуществляется хранение автотранспортной техники (бульдозера), принадлежащего ГАУ МО «Центрлесхоз» и принятого ФБУ «Авиалесоохрана» на основании обращения ГАУ МО «Центрлесхоз» от 27 сентября 2017 года.

В результате осуществления в 2015 и 2017 годах деятельности, не предусмотренной уставом (незаконной деятельности), ФБУ «Авиалесоохрана» получен доход в общей сумме 8 542,0 тыс. рублей, в том числе в 2015 году – 4 200 тыс. рублей; в 2016 году – 3 666,0 тыс. рублей; в 2017 году – 676,0 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что в нарушении пункта 1 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» имущество (выставочный павильон, литера Е, расположенный по адресу: Московская область, Пушкинский район, Софрино, Экспериментальная ул. владение 15, общей площадью 987,4 кв. метра) полностью предоставлено для хранения имущества ГАУ МО «Центрлесхоз», доступ к указанному имуществу у ФБУ «Авиалесоохрана» ограничен, то есть имущество фактически передано в пользование ГАУ МО «Центрлесхоз», отвлечено и не используется для деятельности ФБУ «Авиалесоохрана», что свидетельствует о распоряжении имуществом в отсутствие согласия собственника имущества.

15. В нарушение пунктов 332, 333 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России № 157н, согласно которым на забалансовых счетах учитываются ценности, находящиеся у учреждения, но не закрепленные за ним на праве оперативного управления (имущество, полученное с правом безвозмездного (бессрочного) пользования), на счете 01 «Имущество, полученное в пользование», который предназначен для учета объектов движимого и недвижимого имущества, полученных учреждением в безвозмездное пользование, на основании акта приема-передачи (иного

документа, подтверждающего получение имущества и (или) права его пользования) по стоимости, указанной (определенной) передающей стороной (собственником), ФБУ «Авиалесоохрана» имущество, полученное в безвозмездное пользование в рамках договоров, заключенных с ГАУ Амурской области «Амурская авиабаза» в период 2015-2017 годов, и ФБУ «Рослесозащита» в 2017 году, на забалансовом счете 01 не учитывается.

16. В нарушение требований части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», а также пунктов 4, 332, 335 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России № 157н, согласно которым субъект учета обеспечивает формирование полной и достоверной бухгалтерской (финансовой) отчетности о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, в том числе о наличии государственного (муниципального) имущества, его использовании, о принятых им обязательствах, а также должен отражать на забалансовом счете 02 «Материальные ценности, принятые на хранение» ценности, находящиеся у учреждения, но не закрепленные за ним на праве оперативного управления: ценности, поступившие на хранение, ФБУ «Авиалесоохрана» в 2015-2016 годах допустило грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении более, чем на 10 процентов, показателя бухгалтерской (бюджетной) отчетности стоимости имущества, полученного на хранение и не отраженного на забалансовом счете 02, на котором подлежала отражению стоимость имущества, принятого на хранение на основании договоров хранения, заключенных с ФБУ ВНИЛМ и ГАУ МО «Центрлесхоз»: в 2015 году – искажение на 286 286,2 тыс. рублей, в 2016 году – на 172 442,0 тыс. рублей.

Кроме того, в 2017 году ФБУ «Авиалесоохрана» также не отражено принятое на хранение имущество стоимостью 126 209,9 тыс. рублей.

17. В нарушение пункта 19 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение об учете федерального имущества), а также пункта 14 указанного Положения (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 1166), согласно которому правообладатель для внесения сведений в реестр об имуществе, приобретенном им по договорам или иным основаниям, поступающем в его оперативное управление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, представляет в 2-недельный срок (в 14-дневный срок) со дня приобретения имущества сведения об имуществе, ФБУ «Авиалесоохрана» не направлены в Росимущество для внесения в реестр федерального имущества сведения в отношении 55 объектов особо ценного движимого имущества (система парашютная специального назначения) общей балансовой стоимостью 21 313,9 тыс. рублей, приобретенного по контракту от 28 февраля 2017 года и поставленного по товарной накладной от 22 августа 2017 г. № 373, а также в отношении 3 092 объектов имущества, поставленных в рамках контрактов от 27 июня 2014 г. № № FFRP/A/ICB-12, от 17 июня 2014 г. № FFRP/A/ICB-35 и

от 6 июня 2016 г. № FFRP/A/ICB-39 общей балансовой стоимостью 133 100,4 тыс. рублей.

Кроме того, установлено, что сведения в отношении 5 объектов имущества (гаражи, административное здание), переданных ему на основании распоряжения Росимущества в Забайкальском крае и в отношении которых оформлено право оперативного управления (выписки из Единого государственного реестра недвижимости, удостоверяющие государственную регистрацию возникновения или перехода прав на недвижимое имущество от 23 марта и 8 июня 2017 года) направлены 19 июля 2017 года, то есть с нарушением 14 дневного срока на 104 и 23 дня соответственно, сведения в отношении иного имущества (оборудование) поданы с нарушением срока от 100 дней до 2,9 года.

18. В нарушение пункта 23 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, согласно которому в случае если право собственности Российской Федерации на имущество прекращено, лицо, которому оно принадлежало на вещном праве, для исключения из реестра сведений об имуществе обязано в 14-дневный срок со дня получения сведений о прекращении указанного права направить информацию в систему учета, ФБУ «Авиалесоохрана» в 2015-2016 годах направлены в информационную подсистему «Автоматизированная система учета федерального имущества» документы, необходимые для исключения из реестра сведений о 5 объектах недвижимого имущества (квартира, жилые дома), право собственности на которые прекращено, с нарушением срока от 6 до 50 дней.

19. В нарушение требований пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» ФБУ «Авиалесоохрана» осуществляло ведение перечня особо ценного движимого имущества не на основании сведений бухгалтерского учета.

Так, по данным бухгалтерского учета на балансе ФБУ «Авиалесоохрана» учтено особо ценное движимое имущество в количестве 427 единиц балансовой стоимостью 1 385 128,6 тыс. рублей.

Согласно Перечню особо ценного движимого имущества, утвержденному приказом Рослесхоза от 7 декабря 2015 г. № 447 (в редакции приказа Рослесхоза от 30 августа 2017 г. № 441), за ФБУ «Авиалесоохрана» закреплен 441 объект особо ценного движимого имущества балансовой стоимостью 1 473 115,0 тыс. рублей.

При этом в указанном перечне числится имущество, которое было списано с баланса учреждения в 2015-2017 годах в количестве 86 единиц общей балансовой стоимостью 89 197,3 тыс. рублей, а также не внесено особо ценное движимое имущество в количестве 55 единиц (система парашютная специального назначения) общей балансовой стоимостью 21 313,9 тыс. рублей.

20. ФБУ «Авиалесоохрана» компенсировало ГАУ Амурской области «Амурская авиабаза» затраты на уплату налога на имущество.

В нарушение требований пункта 2.3.4 Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), заключенных между Рослесхозом и ФБУ «Авиалесоохрана», от 26 декабря 2014 № ИВ-21/120согл, от 3 февраля 2016 г. № ИВ-21/13согл, а также пункта 2.1. Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии от 1 февраля 2017 г. № 053-03-001на 2015-2016 годы ФБУ «Авиалесоохрана» осуществило расходы на компенсацию ГАУ Амурской области «Амурская авиабаза» затрат на уплату налога на имущество, не принадлежащего ФБУ «Авиалесоохрана», в сумме 255,2 тыс. рублей за счет субсидии на выполнение государственного задания, что имеет признаки использования субсидии на цели, не связанные с выполнением государственного задания.

При этом объем финансового обеспечения выполнения государственного задания был сформирован в соответствии с пунктом 11 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, и предусматривал затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество ФБУ «Авиалесоохрана» (закрепленного за учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных федеральному государственному учреждению учредителем на приобретение такого имущества).

Кроме того, в соответствии со статьями 373, 374 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщиками налога признаются организации, имеющие имущество, признаваемое объектом налогообложения, в том числе недвижимое имущество, переданное во временное пользование.

Согласно статье 210 Гражданского кодекса Российской Федерации бремя содержания имущества несет его собственник, если иное также не установлено законом или договором.

В соответствии с договорами безвозмездного пользования областным недвижимым имуществом от 19 декабря 2013 г. № 82-Б, от 13 марта 2015 г. № 8-Б, от 12 декабря 2016 г. № 46-Б ГАУ Амурской области «Амурская авиабаза» предоставляло в безвозмездное пользование ФБУ «Авиалесоохрана» недвижимое имущество (административное здание, общежитие, гараж, овощехранилище) и согласно пункту 4.1.1 указанных договоров ГАУ Амурской области «Амурская авиабаза» обязуется оформить с ФБУ «Авиалесоохрана» договор на оказание услуг и возмещение ГАУ Амурской области «Амурская авиабаза» эксплуатационных, коммунальных и административно-хозяйственных затрат по содержанию имущества.

При этом пунктом 1.1. договоров на возмещение коммунальных услуг от 21 декабря 2013 г. № 83/14, от 18 марта 2015 г. № 38/15, от 1 января 2016 г. № 38/16, от 17 декабря 2016 г. № 631/16 предусмотрено, что ФБУ «Авиалесоохрана» возмещает затраты на уплату налога на имущество ГАУ Амурской области «Амурская авиабаза».

21. В нарушение пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», согласно которым бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться недвижимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также пункта 3 Порядка согласования решений о движении федерального имущества, закрепленного за территориальными органами и учреждениями, подведомственными Федеральному агентству лесного хозяйства, утвержденного приказом Рослесхоза от 1 июля 2015 г. № 218, согласно которому объекты недвижимого имущества списываются с баланса учреждений, подведомственных Рослесхозу, только по согласованию с Рослесхозом на основании пакета документов, включающего заключение экспертной организации, ФБУ «Авиалесоохрана» списало с баланса в связи с износом объект недвижимости (жилой дом, Новосибирская обл., Кыштовский р-н, Кыштовка, ул. Новый строй, д.15, балансовой стоимостью 173,6 тыс. рублей) в отсутствие заключения специализированной организации о техническом состоянии объекта, невозможности его дальнейшей эксплуатации, а также без согласия Рослесхоза на списание объекта.

22. В нарушение части 6 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которому регистр бухгалтерского учета составляется на бумажном носителе и (или) в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, а также в нарушение пункта 4 Учетной политики ФБУ «Авиалесоохрана» на 2017 год, утвержденной приказом начальника ФБУ «Авиалесоохрана» от 28 декабря 2016 г. № 1540, согласно которому по итогам каждого календарного месяца бухгалтерские регистры, сформированные в электронном виде, распечатываются на бумажный носитель и подшиваются в отдельные папки в хронологическом порядке, акт о списании объекта недвижимого имущества (жилой дом), оформленный в программном продукте «1 С Предприятие» 19 июля 2017 года, на бумажном носителе подписан только 2 членами комиссии из 5, руководителем не утвержден, и по итогам календарного месяца не подшит в отдельную папку.

23. В нарушение пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», согласно которому государственное учреждение обеспечивает открытость и доступность документов, в том числе отчета о результатах своей деятельности и об использовании закрепленного за ними государственного

(муниципального) имущества, а также пункта 9 Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности федеральных бюджетных учреждений, подведомственных Федеральному агентству лесного хозяйства, и об использовании закрепленного за ними государственного имущества, утвержденного приказом Рослесхоза от 10 декабря 2010 № 481, согласно которому федеральные государственные учреждения представляют отчет о результатах деятельности в сроки, установленные приказом Федерального агентства лесного хозяйства для представления годовой бюджетной отчетности, ФБУ «Авиалесоохрана» не осуществляло подготовку отчета о результатах своей деятельности и об использовании закрепленного за ними имущества за 2015 и 2016 год и не предоставляло в Рослесхоз для его размещения на официальном сайте в сети Интернет.

24. В нарушение пункта 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, согласно которому учреждение обеспечивает открытость и доступность документов, в том числе отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, путем предоставления через официальный сайт электронных копий документов, ФБУ «Авиалесоохрана» не предоставило через официальный сайт в сети Интернет (www.bus.gov.ru) копию отчета о результатах деятельности государственного учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества за 2015 и 2016 года.

25. В ходе проверки установлены факты неэффективного использования ФБУ «Авиалесоохрана» имущества.

25.1. ФБУ «Авиалесоохрана» не используются либо используются не по назначению 12 из 25 объектов недвижимого имущества (квартира, взлетно-посадочная полоса, магистральные дорожки, перрон, рулевые дорожки, 5 воздушных судов, нежилое здание производственного назначения, склад лесных семян), предоставленных учреждению на праве оперативного управления, на содержание 11 из которых за 2015-истекший период 2017 года использованы средства федерального бюджета в размере 6 725,7 тыс. рублей.

25.2. ФБУ «Авиалесоохрана» не используется имущество (350 или 18 % из 1975 единиц оборудования) стоимостью 31 628,1 тыс. рублей, приобретенное по контрактам от 27 июня 2014 г. № FFRP/A/ICB-12, от 17 июня 2014 г. № FFRP/A/ICB-35 в ходе реализации Проекта «Реформирование лесоправления и меры по борьбе с лесными пожарами в Российской Федерации» в рамках Соглашения о займе от 8 июля 2013 г. между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития.

8.4. (Цель 4) Выявление коррупционных рисков при исполнении полномочий в области охраны лесов от пожаров и использование средств на мероприятия по охране лесов от пожаров.

В ходе контрольного мероприятия были установлены следующие нарушения законодательства в части противодействия коррупции, а также выявлены коррупционные риски.

1. В нарушение требований части 6 статьи 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пункта 2 Порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции», на официальном сайте Министерства лесного комплекса Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не отражены сведения о полученных в 2016 году доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей областных государственных учреждений Министерства лесного комплекса Иркутской области за период с 1 января 2016 года по 31 декабря 2016 года в отношении директора областного государственного автономного учреждения «Региональный лесопожарный центр», директора автономного учреждения «Осинский лесхоз» и его супруги, директора автономного учреждения «Карымский лесхоз» и его супруги, директора автономного учреждения «Илимский лесхоз».

2. В нарушение пункта 2 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России № 544 и Казначейства России № 18н от 20 сентября 2013 года (утратил силу), согласно которому планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете, в 2015 году План-график заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на сайте zakupki.gov.ru Агентством лесного хозяйства Иркутской области не размещен.

3. В 2016 году предельный уровень соотношения средней заработной платы главного бухгалтера ФБУ «Авиалесоохрана» и средней заработной платы работников учреждения составило 7,53, в то время как предельный уровень соотношения средней заработной платы начальника ФБУ

«Авиалесоохрана» и средней заработной платы работников учреждения составил 3,8. Данное соотношение достигнуто в основном за счет премирования.

В соответствии с пунктом 4 Положения о премировании и материальном стимулировании работников ФБУ «Авиалесоохрана», утвержденного начальником ФБУ «Авиалесоохрана» 20 октября 2016 года, главный бухгалтер учреждения премируется с учетом результатов деятельности учреждения за отчетный период выполнения в соответствии с утвержденным государственным заданием учреждения государственных услуг (работ) и других задач в соответствии с Уставом учреждения при условии достижения показателей премирования. При несоблюдении любого из показателей премирования главный бухгалтер лишается права на получение премии на 5 – 20 %. Одним из показателей премирования главного бухгалтера ФБУ «Авиалесоохрана» является отсутствие нарушений при проверках контролирующих органов.

В 2016 году главному бухгалтеру начислена и выплачена премия в общей сумме 2 750,0 тыс. рублей за счет субсидии на выполнение государственного задания, несмотря на наличие нарушений части 6 статьи 136, статьи 140, статьи 236 Трудового кодекса Российской Федерации, выявленных в ходе проверок согласно постановлениям Государственной инспекции труда в Московской области.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

10. Выводы:

1. Финансовое обеспечение мероприятий по охране лесов от пожаров в рамках переданных субъектам Российской Федерации полномочий осуществляется в соответствии с Методикой распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 838.

2. В проверяемый период наблюдается тенденция снижения расходов на охрану лесов от пожаров. Расчеты объема финансового обеспечения произведены Рослесхозом исходя из фактически сложившихся в субъектах Российской Федерации затрат на 1 га эксплуатационных и защитных лесов с применением корректирующих понижающих коэффициентов под предельные лимиты финансирования, что обеспечивает потребность в финансировании только при минимальном и среднем уровне горимости

лесов и не позволяет осуществлять меры пожарной безопасности в объемах, предусмотренных лесными планами субъектов Российской Федерации.

3. Рослесхозом не обеспечено в приоритетном порядке выделение средств нераспределенного резерва на финансовое обеспечение расходов, связанных с обеспечением мер пожарной безопасности, тушением лесных пожаров, что противоречит положениям пункта 7.3 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 837, и приводит в субъектах Российской Федерации к возникновению кредиторской задолженности.

По состоянию на 1 января 2016 года субъектами Российской Федерации заявлена кредиторская задолженность по тушению лесных пожаров в сумме 665 319,3 тыс. рублей, которая возмещена Рослесхозом в полном объеме, на 1 января 2017 года – 387 712,7 тыс. рублей, из которых возмещено 259 422,6 тыс. рублей, или 66,9 %.

4. Согласно пункту 5.4.17. Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 736 (далее – Положение о Рослесхозе), Рослесхоз осуществляет контроль за расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области лесных отношений, финансируемых за счет субвенций из федерального бюджета, в пределах своей компетенции.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что в ходе проводимых проверок исполнения органами государственной власти субъектов переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений и расходования субвенций на осуществление указанных полномочий, Рослесхозом фактически проверяются средства бюджетов субъектов Российской Федерации посредством проверки затрат государственных учреждений субъектов Российской Федерации, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, выполняющих лесохозяйственные мероприятия в рамках переданных полномочий в области лесных отношений, что не соответствует пункту 5.4.17. Положения о Рослесхозе. В соответствии с учредительными документами указанных государственных учреждений субъектов Российской Федерации учредителем и собственником их имущества являются

исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

5. Вопреки пунктам 5.4.17. и 5.4.31. Положения о Рослесхозе, согласно которым в полномочия Рослесхоза входит контроль за расходованием средств, предоставляемых на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области лесных отношений, финансируемых за счет субвенций из федерального бюджета, а также контроль за осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, Рослесхоз на основании приказов о проведении вышеуказанных проверок включал сотрудников ФБУ «Авиалесоохрана» в состав проверочной комиссии.

Уставом ФБУ «Авиалесоохрана», утвержденным приказом Рослесхоза от 10 декабря 2015 г. № 451, полномочия по контролю за расходованием субвенций из федерального бюджета, а также за осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий не предусмотрены.

При этом Рослесхозом доведены ФБУ «Авиалесоохрана» государственные задания: на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденное приказом Рослесхоза от 26 декабря 2014 г. № 509, на 2016 год № 053-00009-16ПР от 3 февраля 2016 года, на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов № 053-00007-17-01 от 24 января 2017 года, которые не содержат государственных работ по осуществлению контроля за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий.

6. Рослесхозом допущены нарушения пункта 3 статьи 9.2. Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 2 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, и пункта 1 Положения о формировании государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 г. № 671 (утратило силу).

Так, государственные задания для ФБУ «Авиалесоохрана»: на 2015 год плановый период 2016 и 2017 годы, утвержденное приказом Рослесхоза

от 26 декабря 2014 г. № 509, в части государственной работы «подготовка, переподготовка кадров, повышение квалификации преподавательского состава и специалистов по мониторингу и тушению лесных пожаров для Рослесхоза, его территориальных органов и подведомственных учреждений», на 2016 год № 053-00009-16ПР от 3 февраля 2016 года, а также на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов № 053-00007-17-01 от 24 января 2017 года в части государственных работ «Предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ», «Административное обеспечение деятельности организаций» и государственной услуги «Реализация основных профессиональных образовательных программ профессионального обучения – программ повышения квалификации рабочих и служащих», - не соответствуют основным видам деятельности учреждения, установленным Уставом ФБУ «Авиалесоохрана», утвержденным приказом Рослесхоза от 10 декабря 2015 г. № 451.

7. В нарушение пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 9 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, согласно которому государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) федеральными учреждениями, учреждениями субъекта Российской Федерации, муниципальными учреждениями формируется в соответствии с ведомственным перечнем государственных (муниципальных) услуг и работ, государственное задание на 2016 год № 053-00009-16-02 от 9 декабря 2016 года ФБУ «Авиалесоохрана» в части государственной работы «Административное обеспечение деятельности организаций (сбор и обработка статистической информации)» сформировано не в соответствии с Ведомственным перечнем услуг и работ Рослесхоза, утвержденным 6 декабря 2016 года заместителем Руководителя Рослесхоза.

8. Согласно пункту 2 Положения о федеральной государственной информационной системе учета информационных систем, создаваемых и приобретаемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2012 г. № 644, объектами учета являются информационные системы и (или) компоненты информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, создаваемые,

развиваемые, модернизируемые и эксплуатируемые государственными органами за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Информационная система дистанционного мониторинга Федерального агентства лесного хозяйства (далее - ИСДМ-Рослесхоз), являясь федеральной государственной информационной системой, предназначенной для мониторинга лесных пожаров, а также контроля достоверности сведений о лесных пожарах, поступающих от региональных диспетчерских служб, внесена в реестр федеральных государственных информационных систем 21 октября 2010 года в соответствии электронным паспортом ФС-77100034с.

В соответствии с пунктом 7 Правил осуществления контроля за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2011 г. № 687 (далее - Правила осуществления контроля за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах), организацию и обеспечение функционирования указанной автоматизированной информационной системы осуществляет Федеральное агентство лесного хозяйства.

Вместе с тем правообладателем ИСДМ-Рослесхоз в соответствии со свидетельством о государственной регистрации программы для ЭВМ от 9 августа 2013 г. № 2013617359 является ФБУ «Авиалесоохрана». ИСДМ-Рослесхоз числится на балансе подведомственного Рослесхозу ФБУ «Авиалесоохрана».

Таким образом, фактически организацию и обеспечение функционирования ИСДМ-Рослесхоз осуществляет ФБУ «Авиалесоохрана», что не соответствует пункту 7 Правил осуществления контроля за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах.

9. В ходе оценки эффективности мероприятий по охране лесов от пожаров, проведенной в 2016 году ФГБУ «Рослесинфорг» в рамках государственной инвентаризации лесов, установлено, что в 2015 году на 26 из 99 лесных участков Иркутской области (26,3% от общего количества обследованных участков) подведомственными Министерству лесного комплекса Иркутской области учреждениями работы выполнены неудовлетворительно: установлены факты как проведения мероприятий неудовлетворительного качества, так и вообще полного отсутствия выполнения запланированных мероприятий.

Вместе с тем по результатам оценки эффективности исполнения Иркутской областью мероприятий по охране лесов от пожаров Рослесхоз не воспользовался правом по привлечению должностных лиц, исполняющих

обязанности по осуществлению переданных полномочий, к дисциплинарной ответственности, предусмотренным пунктом 5.4.31 Положения о Рослесхозе.

10. Департаментом лесного хозяйства Свердловской области и Министерством лесного комплекса Иркутской области (далее – уполномоченные органы Свердловской и Иркутской областей) не достаточно эффективно исполнялись переданные в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации полномочия в области охраны лесов от пожаров, предусмотренные Положением о Министерстве лесного комплекса Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 31 марта 2016 г. № 178-пп (до 2016 года – Положением об Агентстве лесного хозяйства Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 31 октября 2007 г. № 237-па), и Положением о Департаменте лесного хозяйства Свердловской области, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 28 декабря 2010 г. № 1905-ПП.

10.1. Уполномоченными органами Свердловской и Иркутской областей в 2016 году не обеспечено достижение критериев эффективности по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, характеризующих организацию и обеспечение охраны лесов от лесных пожаров, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2012 г. № 194 «Об утверждении критериев оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений». Так, в 2016 году не достигнуто Департаментом лесного хозяйства Свердловской области 3 из 4 критериев, Министерством лесного комплекса Иркутской области 2 из 4 критериев.

10.2. Согласно пункту 5 Правил осуществления контроля за достоверностью сведений о пожарной опасности ответственность за представление недостоверных сведений или представление их не в полном объеме несет уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий переданные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений.

По результатам контроля за достоверностью сведений о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах, осуществляемого Рослесхозом на основании пункта 6 и 7 Правил осуществления контроля за достоверностью сведений о пожарной опасности по данным автоматизированной информационной системы, установлено, что уполномоченными органами Свердловской и Иркутской областей не обеспечено представление в

Рослесхоз достоверных сведений о количестве наблюдавшихся пожаров и прироста покрытой лесом площади, пройденной огнем.

10.3. В нарушение пункта 2 Правил разработки сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2011 г. № 378, сводные планы тушения лесных пожаров на территории Иркутской области на 2015 год и Свердловской области на 2017 год, разработанные уполномоченными органами указанных субъектов Российской Федерации, не соответствуют планам тушения лесных пожаров в лесничествах (лесопарках), расположенных на территории субъектов Российской Федерации, в части имеющихся на территории лесничеств сил и средств, необходимых для борьбы с лесными пожарами, что существенно влияет на проведение качественного мониторинга пожарной опасности в лесах и координацию сил подразделений пожарной охраны при тушении лесных пожаров.

Сводные планы тушения лесных пожаров Иркутской и Свердловской областей и планы тушения на территории лесничеств не учитывают привлекаемые к тушению пожаров силы и средства отдельных лиц, осуществляющих использование лесов, в том числе предусмотренные проектами освоения лесов на лесных участках для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов с одновременной заготовкой древесины, что не соответствует подпункту «в» пункта 5 Правил разработки сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2011 г. № 378.

10.4. В нарушение пункта 3 Правил разработки и утверждения плана тушения лесных пожаров, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2011 г. № 377, согласно которому план тушения лесных пожаров разрабатывается по установленной форме, планы тушения лесных пожаров лесничеств на территории Иркутской области в 2015 - 2016 годах не содержали необходимую информацию соответствующих разделов, не имели типового формата оформления (содержание разделов планов лесничеств носит разнородную информацию), а также наличия согласования с соответствующими областными учреждениями и структурными подразделениями, что свидетельствует о недостаточном контроле со стороны Министерства лесного комплекса Иркутской области при их согласовании и утверждении.

10.5. Объемы мероприятий по противопожарному обустройству лесов и противопожарной профилактике в 2015 – 2016 годах не соответствовали

объемам мероприятий, предусмотренным в Лесном плане Иркутской области, что противоречит части 2 статьи 53 Лесного кодекса Российской Федерации.

10.6. Фактическая кратность авиапатрулирования на территории Свердловской и Иркутской областей в проверяемый период не соответствовала расчетной кратности авиапатрулирования, предусмотренной пунктом 4.1.10 Инструкции по авиационной охране лесов, утвержденной приказом Рослесхоза 22 сентября 1997 г. № 122, и выполнялась в соответствии с доводимыми объемами финансового обеспечения.

11. Государственная программа Свердловской области «Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2024 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 24 октября 2013 г. № 1298-П, и подпрограмма «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 г. № 444-пп, в части целевых показателей по охране лесов от пожаров не соответствуют положениям раздела 1 «Приоритеты и цели государственной политики, в том числе общие требования к государственной политике субъектов Российской Федерации в сфере реализации Программы» государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318, согласно которым государственные программы субъектов Российской Федерации в области лесных отношений должны корреспондировать с госпрограммой Российской Федерации и увязываться с общегосударственной системой целей, задач, показателей (индикаторов), рисков, а также показатели (индикаторы) должны полностью войти в состав государственных программ субъектов Российской Федерации в области лесных отношений с сохранением наименований и значений показателей (индикаторов). Указанное свидетельствует о несоблюдении принципа сбалансированности системы стратегического планирования, утвержденного Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Из 4 установленных показателей (индикаторов) эффективности реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы в части охраны лесов от пожаров Иркутской областью не были выполнены в 2015-2016 годах по 2 показателя (индикатора), или 50 % («Доля лесных пожаров, возникших по вине граждан,

в общем количестве лесных пожаров» и «Доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров»).

Свердловской областью в 2015 и 2016 году показатели (индикаторы) в области охраны лесов выполнены в полном объеме.

12. В соответствии с требованиями приложения № 2 «Состав лесного плана субъекта Российской Федерации и порядок его подготовки» к приказу Рослесхоза от 5 октября 2011 г. № 423 «Об утверждении типовой формы и состава лесного плана субъекта Российской Федерации, порядка его подготовки» при изменении лесного законодательства Российской Федерации, количества и границ лесничеств (лесопарков), границ защитных, эксплуатационных и резервных лесов, границ особо защитных участков лесов, проведении таксации лесов, изменении состояния лесов, обусловленном воздействием негативных природных и антропогенных факторов (лесные пожары, вредные организмы, ветровалы, загрязнение радиоактивными веществами) осуществляется внесение изменений в Лесной план субъекта Российской Федерации.

Лесной план Иркутской области, утвержденный постановлением Губернатора Иркутской области от 9 февраля 2009 г. № 23-п (далее - Лесной план Иркутской области), и Лесной план Свердловской области, утвержденный постановлением Губернатора Свердловской области от 29 декабря 2008 г. № 1370-УГ (далее – Лесной план Свердловской области), не содержат актуальной информации о состоянии лесов и объемах планируемых мероприятий в области охраны лесов от пожаров.

В результате изменения состояния лесов, обусловленном воздействием негативных природных и антропогенных факторов, изменения в лесной план внесены не были.

Установленные Лесным планом Иркутской области зоны охраны лесов от пожаров не соответствуют лесопожарному зонированию земель лесного фонда, утвержденному приказом Рослесхоза от 16 февраля 2017 г. № 65 «Об установлении лесопожарного зонирования земель лесного фонда и о признании утратившими силу некоторых приказов Федерального агентства лесного хозяйства».

13. Приказом Минприроды России от 27 февраля 2017 г. № 72 утвержден Состав лесохозяйственных регламентов, порядок их разработки, сроки их действия и порядок внесения в них изменений, пунктом 16 которого предусмотрено внесение изменений в лесохозяйственные регламенты при изменении структуры и состояния лесов, включающих в себя сведения о лесных пожарах и лесных насаждениях поврежденных вредными организмами, промышленными выбросами, ветровалами (буреломами) и

другими негативными воздействиями, а также в результате лесопатологических обследований.

Проверкой установлено, что в нарушение приказа Минприроды России от 27 февраля 2017 г. № 72 Министерством лесного комплекса Иркутской области и Департаментом лесного хозяйства Свердловской области в проверяемом периоде не вносились изменения в лесохозяйственные регламенты лесничеств в части структуры и состояния лесов и объемов планируемых мероприятий в связи с изменениями структуры и состояния лесов, что влечет недостоверность информации о характеристиках и состоянии лесного фонда и объемах планируемых лесохозяйственных мероприятий.

14. Согласно пункту 7.4 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 837, при недостаточности субвенций органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не позднее 15 ноября текущего финансового года обращаются в Рослесхоз с просьбой о выделении средств нераспределенного резерва (при этом представляются документы, обосновывающие размер запрашиваемых средств, по перечню, устанавливаемому приказом Рослесхоза от 16 мая 2011 г. № 176).

В 2015 – 2016 годах Министерством лесного комплекса Иркутской области (Агентством лесного хозяйства Иркутской области) при направлении заявок в Рослесхоз с просьбой о выделении средств нераспределенного резерва в целях охраны лесов от пожаров не представлялись справки или иные документы компетентного органа, подтверждающие наступление событий, повлекших необходимость финансирования непредвиденных расходов (лесные пожары, ветровалы, буреломы, ожеледь, локализация и ликвидация очагов вредителей и болезней леса, другие стихийные бедствия), а также решения руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления о введении режимов ограничения посещения лесов, запрета на посещение лесов, режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, предусмотренные приказом Рослесхоза от 16 мая 2011 г. № 176.

15. Частью 2 статьи 53 Лесного кодекса Российской Федерации определено, что меры пожарной безопасности в лесах осуществляются в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации,

лесохозяйственным регламентом лесничества, лесопарка и проектом освоения лесов.

Разработанным в 2014 году ФГУП «Рослесинфорг» «Прибайкаллеспроект» проектом освоения лесов обязательство по тушению лесного пожара на лесном участке, предоставленном в аренду ООО «Тимбер», не предусмотрено.

Однако в договоре аренды лесного участка от 25 ноября 2008 г. № 11, заключенного между Агентством лесного хозяйства Иркутской области и ООО «Тимбер», предусмотрено обязательство арендатора в случае возникновения лесного пожара обеспечивать его тушение за свой счет (подпункт «е» пункта 11 договора аренды лесного участка), что не соответствует части 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, согласно которой полномочия в области тушения лесных пожаров относятся к переданным субъектам Российской Федерации полномочиям в области лесных отношений и части 2 статьи 53.4 Лесного кодекса Российской Федерации, согласно которой лица, использующие леса, в случае обнаружения лесного пожара на соответствующем лесном участке немедленно обязаны сообщить об этом в специализированную диспетчерскую службу и принять все возможные меры по недопущению распространения лесного пожара.

До настоящего времени изменения в указанный договор аренды лесного участка в части уточнения обязательств арендатора ООО «Тимбер» по тушению лесных пожаров Министерством лесного комплекса Иркутской области не внесены.

16. В ходе проверки установлены нарушения уполномоченными органами Иркутской и Свердловской областей норм бюджетного законодательства в части формирования ведомственных перечней и государственных заданий, определения нормативных затрат.

16.1. В нарушение подпункта «г» пункта 4 Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31 декабря 2010 г. № 348-пп (в редакции до 25 июля 2017 г.) (далее – Порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней Иркутской области), Ведомственный перечень государственных работ, выполняемых государственными учреждениями, учредителем в отношении которых выступает Агентство лесного хозяйства Иркутской области, утвержденный приказом Агентства от 20 ноября 2015 г.

№ 52-агпр (утратил силу с 1 января 2017 г.), а также Ведомственный перечень государственных работ, выполняемых государственными учреждениями, учредителем в отношении которых выступает Министерство лесного комплекса Иркутской области, утвержденный приказом Министерства от 16 декабря 2016 г. № 62-мкр, не содержат наименования государственных учреждений Иркутской области и их коды в соответствии с реестром участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса.

16.2. В соответствии со статьей 39.1 Лесного кодекса Российской Федерации выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев) представляет собой предпринимательскую деятельность, осуществляемую в целях воспроизводства лесов и лесоразведения.

Пунктом 1 Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней Иркутской области предусмотрено, что в ведомственные перечни подлежат включению государственные услуги и работы, оказываемые и выполняемые за счет средств областного бюджета.

В нарушение указанных норм в ведомственных перечнях, утвержденных приказом Агентства лесного хозяйства Иркутской области от 20 ноября 2015 г. № 52-агпр (утратил силу с 1 января 2017 г.) и приказом Министерства лесного комплекса Иркутской области от 16 декабря 2016 г. № 62-мкр, предусмотрена государственная работа «Выращивание (производство) посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев)».

16.3. В нарушение требований пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также пункта 4 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Иркутской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, рассчитанных с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного имущества, определения объема и условия предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на иные цели, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31 декабря 2010 г. № 348-пп (далее - Порядок формирования государственного задания Иркутской области), государственные задания подведомственным

учреждениям на 2016 год сформированы Министерством лесного комплекса Иркутской области (Агентством лесного хозяйства Иркутской области) по форме, не соответствующей приложению 1 к Порядку формирования государственного задания Иркутской области.

16.4. В нарушение пункта 3.1 Порядка определения нормативных затрат, связанных с выполнением работ областными государственными учреждениями Иркутской области, учредителем которых является Министерство лесного комплекса Иркутской области, утвержденного приказом Министерства лесного комплекса Иркутской области от 25 января 2017 г. № 4-мпр (в редакции до 4 августа 2017 г.), нормативные затраты Министерством лесного комплекса Иркутской области на 2017 год не утверждены.

16.5. Уполномоченными органами Иркутской и Свердловской областей не обеспечен надлежащий контроль за выполнением государственных заданий государственными учреждениями, предусмотренный пунктом 42 Порядка формирования государственного задания Иркутской области и пунктом 38 Порядка формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Свердловской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 8 февраля 2011 г. № 76-ПП (далее – Порядок формирования государственного задания Свердловской области), что привело к невыполнению ряда противопожарных мероприятий.

Отчеты подведомственных Министерству лесного комплекса Иркутской области учреждений о выполнении государственного задания за 2016 год не соответствуют форме, предусмотренной приложением 2 к Порядку формирования государственного задания Иркутской области.

17. В нарушение пунктов 15 и 15.1 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети «Интернет» и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, Министерством лесного комплекса Иркутской области (Агентством лесного хозяйства Иркутской области) на официальном сайте об учреждениях в сети «Интернет» www.bus.gov.ru не предоставлены уточненная информация в части изменения государственного задания ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» на 2016 год № 29, утвержденного распоряжением Агентства лесного хозяйства Иркутской области от 13 января 2016 г. № 82-агр, в соответствии с распоряжением Министерства лесного

комплекса Иркутской области в редакции от 1 ноября 2016 г. № 1674-мр, а также сведения об исполнении в 2015-2016 годах государственных заданий указанным учреждением.

18. В ходе проверки использования средств федерального бюджета, в том числе межбюджетных трансфертов, направленных на исполнение органами государственной власти переданных полномочий в области охраны лесов от пожаров в рамках госпрограммы «Развитие лесного хозяйства», установлены следующие нарушения.

18.1. В соответствии с пунктом 2 Порядка действий должностных лиц Рослесхоза и его территориальных органов при контроле за исполнением переданных полномочий в области лесных отношений в форме проверок, утвержденного приказом Рослесхоза от 15 апреля 2015 г. № 116, проверки исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений и расходования субвенций (далее - проверка) осуществляются Рослесхозом, его территориальными органами с участием (при необходимости) подведомственных организаций.

В ходе проверки установлено, что в нарушение пункта 2.3.4 Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), заключенных между Рослесхозом и ФБУ «Авиалесоохрана», (далее – Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии) от 26 декабря 2014 № ИВ-21/120согл, от 3 февраля 2016 г. № ИВ-21/13согл, согласно которым учреждение обязуется осуществлять использование субсидии в целях оказания государственных услуг (выполнения работ), а также пункта 2.1. Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии от 1 февраля 2017 г. № 053-03-001, согласно которому субсидия предоставляется учреждению на оказание государственных услуг (выполнение работ), установленных в государственном задании, ФБУ «Авиалесоохрана» за счет субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание услуг (выполнение работ) осуществлены расходы на служебные командировки сотрудников, участвующих в проверке исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений и расходования субвенций, на основании приказов Рослесхоза.

Указанные факты свидетельствуют, что расходы на служебные командировки сотрудников в размере 5 147,9 тыс. рублей, в том числе: в 2015 году – 1 826,5 тыс. рублей, в 2016 – 1 836,3 тыс. рублей, за 1 полугодие 2017 года – 1 485,1 тыс. рублей, произведенные за счет субсидии на выполнение государственного задания, имеют признаки использования (расходования) субсидии на цели, не связанные с выполнением государственного задания.

18.2. В нарушение требований пунктов 2.3.1 и 2.3.4 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии от 3 февраля 2016 г. № ИВ-21/13согл, согласно которым учреждение обязуется добросовестно обеспечивать предоставление услуг (выполнение работ) в соответствии с полученным государственным заданием, а также осуществлять использование субсидии в целях оказания государственных услуг (работ) в соответствии с требованиями к качеству и или объему (содержанию), порядку оказания государственных услуг (выполнения работ), определенных в государственном задании, ФБУ «Авиалесоохрана» осуществило расходы на обучение по программе профессиональной подготовки, не предусмотренной государственным заданием, в размере 18 970,4 тыс. рублей (расчетно) за счет субсидии на выполнение государственного задания, что имеет признаки расходования субсидии на цели, не связанные с выполнением государственного задания.

Так, согласно пункту 3 части 3 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к основным образовательным программам относятся: основные программы профессионального обучения – программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, программы переподготовки рабочих, служащих, программы повышения квалификации рабочих, служащих.

Государственным заданием на 2016 год, утвержденным заместителем руководителя Рослесхоза 9 декабря 2016 года, ФБУ «Авиалесоохрана» поручалось оказание услуги «Реализация основных профессиональных образовательных программ профессионального обучения – программ повышения квалификации рабочих и служащих» в объеме 11 601 человеко-часов.

Вместе с тем, как установлено проверкой, ФБУ «Авиалесоохрана» оказана услуга не только в рамках государственного задания на 2016 год, но и иная услуга в рамках реализации другой основной профессиональной образовательной программы профессионального обучения – подготовка по профессиям рабочих, должностям служащих.

Так, субсидия в размере 18 970,4 тыс. рублей (расчетно) была использована ФБУ «Авиалесоохрана» на обучение 109 человек по программе «Первоначальная подготовка десантников-пожарных» (96 академических часов), то есть на оказание иной услуги – «Реализация основных профессиональных образовательных программ профессионального обучения – программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих», которая была не предусмотрена государственным заданием.

Фактически ФБУ «Авиалесоохрана» в 2016 году оказало услугу, предусмотренную государственным заданием на 2016 год, осуществив обучение 29 человек по программе «Повышение квалификации парашютистов (десантников) пожарных по применению средств связи в авиационной охране лесов» (40 академических часов) в объеме 1 160 человеко-часов, что на 10 441 человеко-часов, или на 90 % меньше, чем предусмотрено государственным заданием на 2016 год, и свидетельствует о невыполнении в 2016 году государственного задания (выполнено на 10 %).

18.3. В нарушение требований пунктов 2.3.1 и 2.3.4 Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии от 3 февраля 2016 г. № ИВ-21/13согл ФБУ «Авиалесоохрана» осуществило расходы на обучение, не предусмотренное государственным заданием, в размере 91,3 тыс. рублей за счет субсидии на выполнение государственного задания, что имеет признаки использования субсидии на цели, не связанные с выполнением государственного задания.

В ходе проверки установлено, что за счет субсидии на выполнение государственного задания от 3 февраля 2016 г. № 053-00009-16-ПР, предоставленной в сумме 42 525,6 тыс. рублей в 2016 году на выполнение государственной работы «Выполнение взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесного пожара», ФБУ «Авиалесоохрана» заключен и оплачен договор от 4 октября 2016 г. № 161004-01-У с АНО «Национальная организация инженеров-взрывников в поддержку профессионального развития» по обучению 3 сотрудников по программе дополнительного профессионального обучения «Предаттестационная подготовка исполнителей взрывных работ при борьбе с лесными пожарами» на сумму 99,0 тыс. рублей, в том числе за счет указанной субсидии в размере 91,3 тыс. рублей.

Кроме того, оплата произведена по коду бюджетной классификации расходов: код главного распорядителя бюджетных средств 053 «Федеральное агентство лесного хозяйства», подраздел 0407 «Лесное хозяйство», целевая статья 2910190059 «Основное мероприятие «Развитие системы и средств

обеспечения пожарной безопасности в лесах»/«Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений», вид расходов 611 «Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)» по коду финансового обеспечения 4 – субсидии на выполнение государственного (муниципального) (КФО 4) на основании платежных поручений от 7 сентября 2016 г. № 788751 на сумму 22,0 тыс. рублей и от 15 ноября 2016 г. № 325217 на сумму 69,3 тыс. рублей, а также по коду финансового обеспечения 2 – собственные доходы учреждения (КФО 2) на основании платежного поручения от 11 октября 2016 года на сумму 29,7 тыс. рублей.

Вместе с тем в соответствии с требованиями пункта 3.2 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н (в редакции от 20 июня 2016г. № 90н), расходы на образование в организациях дополнительного профессионального образования по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки подлежат отражению по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации».

Таким образом, в нарушение пункта 3.2 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н, в рамках договора от 4 октября 2016 г. № 161004-01-У ФБУ «Авиалесоохрана» произведена оплата услуг дополнительного профессионального обучения сотрудников ФБУ «Авиалесоохрана» на сумму 91,3 тыс. рублей, что свидетельствует о признаках нецелевого использования субсидии.

18.4. В нарушение требований пункта 2.3.4 Соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), заключенных между Рослесхозом и ФБУ «Авиалесоохрана», от 26 декабря 2014 № ИВ-21/120согл, от 3 февраля 2016 г. № ИВ-21/13согл, а также пункта 2.1. Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии от 1 февраля 2017 г. № 053-03-001на 2015-2016 годы ФБУ «Авиалесоохрана» осуществило расходы на компенсацию ГАУ Амурской области «Амурская авиабаза» затрат на уплату налога на имущество, не принадлежащего ФБУ «Авиалесоохрана», в сумме 255,2 тыс. рублей за счет субсидии на выполнение государственного задания, что имеет признаки

использования субсидии на цели, не связанные с выполнением государственного задания.

При этом объем финансового обеспечения выполнения государственного задания был сформирован в соответствии с пунктом 11 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, и предусматривал затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество ФБУ «Авиалесоохрана» (закрепленного за учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных федеральному государственному учреждению учредителем на приобретение такого имущества).

18.5. В нарушение части 4 статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации, согласно которому органы государственной власти осуществляют закупки работ по охране, защите, воспроизводству лесов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Лесным кодексом Российской Федерации в случаях, если осуществление мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, не возложено в установленном порядке на государственные (муниципальные) учреждения, в 2015 году Агентство лесного хозяйства Иркутской области являлось заказчиком по контрактам (договорам) на выполнение работ в области охраны лесов от пожаров, осуществление которых в установленном порядке было возложено на подведомственные ему учреждения.

Так, Агентством лесного хозяйства Иркутской области в 2015 году заключено 15 контрактов (договоров) на выполнение работ в области охраны лесов от пожаров на сумму 53 436,1 тыс. рублей, в том числе на тушение лесных пожаров – 6 контрактов на сумму 42 755,7 тыс. рублей.

18.6. В нарушение абзаца 2 пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 11 Порядка формирования государственного задания Иркутской области Министерством лесного комплекса Иркутской области в 2016 году в соответствии с Соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ от 13 января 2016 г. № 29/ф,

заключенным с ОГБУ «Иркутская база авиационной охраны лесов», размер субсидии на выполнение работ по тушению лесных пожаров на сумму 43 363,4 тыс. рублей рассчитан исходя из фактических затрат.

18.7. В нарушение пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 38 Порядка формирования государственного задания Иркутской области, согласно которому финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных главным распорядителям средств областного бюджета, исполнительным органам государственной власти Иркутской области на указанные цели, Министерством лесного комплекса Иркутской области (Агентством лесного хозяйства Иркутской области) в 2015 – 2017 годах заключены дополнительные соглашения к соглашениям о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на выполнение работ сверх пределов бюджетных ассигнований на сумму 163 435,5 тыс. рублей, в том числе сверх предусмотренных Законом Иркутской области от 11 декабря 2013 г. № 113-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на сумму 51 750,7 тыс. рублей, Законом Иркутской области от 8 декабря 2014 г. № 146-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на сумму 84 473,7 тыс. рублей, Законом Иркутской области от 23 декабря 2015 г. № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» на сумму 27 211,1 тыс. рублей.

18.8. В нарушение пункта 6 Порядка формирования государственного задания Свердловской области, при уменьшении показателя объема (площади лесного фонда на 18,5 тыс. га) государственной работы «Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожарах за исключением авиационного патрулирования» Департаментом лесного хозяйства Свердловской области утверждено новое государственное задание ГБУ СО «Уральская база авиационной охраны лесов» от 23 ноября 2015 года с увеличением размера субсидии на проведение указанной государственной работы на сумму 6 707,4 тыс. рублей (источник финансирования – субвенции из федерального бюджета).

19. В нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ в аукционной документации ФБУ «Авиалесоохрана» на поставку пиропатронов ПВ-26М (извещение от 30 августа 2017 г. № 0348100075217000095, идентификационный код закупки: 171503800814250380100100440022051244) в описании объекта закупки содержится указание на полезную модель (пиропатроны ПВ-26М), а

в аукционной документации на поставку взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования (извещение от 23 мая 2017 г. №0348100075217000061, идентификационный код закупки: 171503800814250380100100520010000244) в описании объекта закупки содержится указание на фирменное наименование (ИСКРА-Старт-250) без сопровождения слов «или эквивалент», что влечет за собой ограничение количества участников закупки.

20. ФБУ «Авиалесоохрана» допущены нарушения Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в том числе:

статьи 8 Федерального закона № 402-ФЗ, в нарушение которой ФБУ «Авиалесоохрана» в 2015 и в 2017 годах не обеспечено утверждение форм регистров бухгалтерского учета;

части 7 статьи 9 Федерального закона № 402-ФЗ, в нарушение которой ФБУ «Авиалесоохрана» в служебных заданиях для направления в командировку допускались исправления, при этом они не содержали дату исправления, а также подписи лиц, составивших документ, в котором произведено исправление, с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц.

21. В нарушение пункта 26 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749, и пунктов 7.2 и 7.4 Положения о служебных командировках работников ФБУ «Авиалесоохрана», утвержденного приказом от 28 апреля 2015 г. № 251-к, сотрудниками ФБУ «Авиалесоохрана» не осуществлялся окончательный расчет по подотчетным суммам, выданным на командировочные расходы, в установленном порядке, при этом сотрудники направлялись в следующие командировки. Установлены случаи превышения сотрудниками сроков возврата средств, выданных на командировочные расходы, от 2 дней до 6 месяцев.

22. Согласно пункту 2.3. Примерного положения об оплате труда работников федеральных бюджетных учреждений лесного хозяйства, находящихся в ведении Федерального агентства лесного хозяйства, утвержденного приказом Рослесхоза от 6 октября 2008 г. № 280 «Об утверждении примерных положений по оплате труда работников федеральных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Рослесхоза» конкретные размеры и условия выплат стимулирующего характера определяются организациями самостоятельно и устанавливаются приказом руководителя учреждения по согласованию с профсоюзной организацией. В

ходе проверки установлено, что премии сотрудникам ФБУ «Авиалесоохрана» в 2016 году выплачивались без согласования с профсоюзной организацией, что не соответствует пункту 2.3. указанного Примерного положения.

23. В нарушение пункта 2.2. Положения о премировании и материальном стимулировании работников ФБУ «Авиалесоохрана», утвержденного начальником ФБУ «Авиалесоохрана» 20 октября 2016 года, в 2016 году премия сотрудникам ФБУ «Авиалесоохрана» начислялась и выплачивалась без учета фактически отработанного времени.

24. В нарушение пункта 9 Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16 декабря 2010 г. № 174н, ФБУ «Авиалесоохрана» осуществляло внутреннее перемещение имущества в количестве 7 штук общей балансовой стоимостью 46,6 тыс. рублей без оформления первичных учетных документов.

25. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 38, 45 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России № 157н, ФБУ «Авиалесоохрана» ФБУ «Авиалесоохрана» не были оформлены первичные учетные документы, вследствие чего не учтено в бухгалтерском учете в качестве основных средств оборудование (пожарная сигнализация, охранная сигнализация, система кондиционирования, огнетушители и др.) на общую стоимость 4 160,6 тыс. рублей.

26. В нарушение части 1 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ и пункта 20 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России № 157н, ФБУ «Авиалесоохрана» инвентаризация при передаче 3 ноября 2015 года и 30 июня 2016 года основных средств – объектов недвижимого имущества, расположенных по адресу: Московская область, г. Пушкино, Горького ул., д. 20, в том числе в отношении павильона выставочный, от одного материально-ответственного лица другому не проводилась.

Кроме того, на балансе ФБУ «Авиалесоохрана» числится недвижимое имущество (сооружение - павильон выставочный, общей площадью 384,2 кв. м.), которое в результате пожара выгорело и было полностью разобрано.

В нарушение статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ и пункта 9 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина России № 33н, согласно которым бухгалтерская

(финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату и должна быть подтверждена результатами инвентаризации активов и обязательств, проведенной учреждением, бухгалтерская отчетность ФБУ «Авиалесоохрана» в 2015-2016 годах формировалась на основании данных инвентаризации объектов недвижимого имущества, проведенной в 2014 году с нарушением требований законодательства, поскольку инвентаризационная опись от 19 ноября 2014 г. № 00000719 содержала недостоверную информацию о наличии павильона выставочный балансовой стоимостью 892,8 тыс. рублей при фактическом отсутствии объекта, что привело к искажению бухгалтерской отчетности ФБУ «Авиалесоохрана» менее чем на 10 %.

27. В нарушение пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 4 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 3.7 Устава ФБУ «Авиалесоохрана», утвержденным приказом Рослесхоза от 10 декабря 2015 г. № 451, согласно которым бюджетное учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах, в 2015-2017 годах ФБУ «Авиалесоохрана» осуществляло вид деятельности (осуществление хранения на основании заключенных договоров), не предусмотренный Уставом ФБУ «Авиалесоохрана».

Кроме того, на территории ФБУ «Авиалесоохрана» осуществляется хранение автотранспортной техники (бульдозера), принадлежащего ГАУ МО «Центрлесхоз» и принятого ФБУ «Авиалесоохрана» на основании обращения ГАУ МО «Центрлесхоз» от 27 сентября 2017 года.

В результате осуществления в 2015 и 2017 годах деятельности, не предусмотренной уставом (незаконной деятельности), ФБУ «Авиалесоохрана» получен доход в общей сумме 8 542,0 тыс. рублей, в том числе в 2015 году – 4 200 тыс. рублей; в 2016 году – 3 666,0 тыс. рублей; в 2017 году – 676,0 тыс. рублей.

28. В нарушение пунктов 332, 333 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России № 157н, ФБУ «Авиалесоохрана» в 2015-2017 годах допустило нарушение правил ведения бухгалтерской учета, не отразив на забалансовом счете 01 имущество, полученное в безвозмездное пользование в рамках договоров, заключенных с ГАУ Амурской области «Амурская авиабаза», ФБУ «Рослесзащита», что повлекло искажение бухгалтерской отчетности менее чем на 10%.

В нарушение требований части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», а также пунктов 4, 332, 335 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, ФБУ «Авиалесоохрана» допустило грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении более чем на 10 процентов показателя бухгалтерской (бюджетной) отчетности стоимости имущества, не отразив на забалансовом счете 02 стоимости имущества, полученного на хранение в рамках договоров, заключенных с ФБУ ВНИИЛМ и ГАУ МО «Центрлесхоз»: в 2015 году – искажение на 286 286,2 тыс. рублей, в 2016 году – на 172 442,0 тыс. рублей.

Кроме того, в 2017 году ФБУ «Авиалесоохрана» также не отражено принятое на хранение имущество стоимостью 126 209,9 тыс. рублей.

29. В нарушение пунктов 19, 23 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 (далее – Положение об учете федерального имущества), а также пункта 14 указанного Положения (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 1166), ФБУ «Авиалесоохрана» не направляло в Росимущество документы для внесения сведений в реестр федерального имущества в отношении: 55 объектов особо ценного движимого имущества (система парашютная специального назначения) общей балансовой стоимостью 21 313,9 тыс. рублей, 3 092 объектов общей балансовой стоимостью 133 100,4 тыс. рублей; в отношении иного имущества (оборудование) сведения поданы с нарушением срока от 14 дней до 2,9 года, а также с нарушением срока от 6 до 50 дней направило информацию, необходимую для исключения из реестра сведений о 5 объектах недвижимого имущества (квартира, жилые дома), право собственности на которые прекращено.

30. В нарушение требований пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» ФБУ «Авиалесоохрана» осуществляло ведение перечня особо ценного движимого имущества не на основании сведений бухгалтерского учета, поскольку количество и стоимость имущества различаются по данным бухгалтерского учета (427 единиц балансовой стоимостью 1 385 128,6 тыс. рублей) и данным, указанным в перечне (441 объект стоимостью 1 473 115,0 тыс. рублей).

Кроме того, в указанном перечне числится имущество, которое было списано с баланса учреждения в 2015-2017 годах в количестве 86 единиц общей балансовой стоимостью 89 197,3 тыс. рублей, а также не внесено особо ценное движимое имущество в количестве 55 единиц (система парашютная специального назначения) общей балансовой стоимостью 21 313,9 тыс. рублей.

31. В нарушение пункта 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона от

12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также пункта 3 Порядка согласования решений о движении федерального имущества, закрепленного за территориальными органами и учреждениями, подведомственными Федеральному агентству лесного хозяйства, утвержденного приказом Рослесхоза от 1 июля 2015 г. № 218, ФБУ «Авиалесоохрана» списало с баланса в связи с износом объект недвижимости (жилой дом, Новосибирская обл., Кыштовский р-н, Кыштовка, ул. Новый строй, д.15, балансовой стоимостью 173,6 тыс. рублей) в отсутствие заключения специализированной организации о техническом состоянии объекта, невозможности его дальнейшей эксплуатации, а также без согласия Рослесхоза на списание объекта.

32. В нарушение пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», а также пункта 9 Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности федеральных бюджетных учреждений, подведомственных Федеральному агентству лесного хозяйства, и об использовании закрепленного за ними государственного имущества, утвержденного приказом Рослесхоза от 10 декабря 2010 № 481, ФБУ «Авиалесоохрана» не осуществляло подготовку отчета о результатах своей деятельности и об использовании закрепленного за ними имущества за 2015 и 2016 год и не предоставляло в Рослесхоз для его размещения на официальном сайте в сети Интернет.

33. В нарушение пункта 6 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, ФБУ «Авиалесоохрана» не предоставило через официальный сайт в сети Интернет (www.bus.gov.ru) копию отчета о результатах деятельности государственного учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества за 2015 и 2016 года.

34. В ходе проверки установлены факты неэффективного использования ФБУ «Авиалесоохрана» имущества.

ФБУ «Авиалесоохрана» не используются либо используются не по назначению 12 из 25 объектов недвижимого имущества (квартира, взлетно-посадочная полоса, магистральные дорожки, перрон, рулевые дорожки, 5 воздушных судов, нежилое здание производственного назначения, склад лесных семян), предоставленных учреждению на праве оперативного управления, на содержание 11 из которых за 2015-истекший период 2017 года использованы средства федерального бюджета в размере 6 725,7 тыс. рублей.

Так, например, склад лесных семян, расположенный по адресу: Московская область, Каширский р-н, пос. Ожерельевского плодосопитомника, ул. Новая, д.6а, несмотря на назначение имущества, которое является нежилым, используется ФБУ «Авиалесоохрана» как жилое помещение для размещения сотрудников учреждения, то есть используется

не по назначению, что является нарушением пункта 1 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также пунктов 4.1 и 4.6 Устава ФБУ «Авиалесоохрана», утвержденного приказом Рослесхоза от 10 декабря 2015 г. № 451, согласно которым учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности и назначением этого имущества, ФБУ «Авиалесоохрана» использует объект недвижимого имущества не в соответствии с его назначением.

Кроме того, ФБУ «Авиалесоохрана» не используются имущество (350 или 18 % из 1975 единиц оборудования) стоимостью 31 628,1 тыс. рублей, приобретенное по контрактам от 27 июня 2014 г. № FFRP/A/ICB-12, от 17 июня 2014 г. № FFRP/A/ICB-35 в ходе реализации Проекта «Реформирование лесоуправления и меры по борьбе с лесными пожарами в Российской Федерации» в рамках Соглашения о займе от 8 июля 2013 г. между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития.

35. В ходе контрольного мероприятия были установлены следующие нарушения законодательства в части противодействия коррупции, а также выявлены коррупционные риски.

35.1. В нарушение требований части 6 статьи 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пункта 2 Порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции», на официальном сайте Министерства лесного комплекса Иркутской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не отражены сведения о полученных в 2016 году доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении четырех руководителей областных государственных учреждений Министерства лесного комплекса Иркутской области за период с 1 января 2016 года по 31 декабря 2016 года.

35.2. В нарушение пункта 2 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом

Минэкономразвития России № 544 и Казначейства России № 18н от 20 сентября 2013 года (утратил силу), в 2015 году План-график заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на сайте zakupki.gov.ru Агентством лесного хозяйства Иркутской области не размещен.

35.3. В 2016 году предельный уровень соотношения средней заработной платы главного бухгалтера ФБУ «Авиалесоохрана» и средней заработной платы работников учреждения составило 7,53, в то время как предельный уровень соотношения средней заработной платы начальника ФБУ «Авиалесоохрана» и средней заработной платы работников учреждения составил 3,8. Данное соотношение достигнуто в основном за счет премирования.

В соответствии с пунктом 4 Положения о премировании и материальном стимулировании работников ФБУ «Авиалесоохрана», утвержденного начальником ФБУ «Авиалесоохрана» 20 октября 2016 года, главный бухгалтер учреждения премируется с учетом результатов деятельности учреждения за отчетный период выполнения в соответствии с утвержденным государственным заданием учреждения государственных услуг (работ) и других задач в соответствии с Уставом учреждения при условии достижения показателей премирования. При несоблюдении любого из показателей премирования главный бухгалтер лишается права на получение премии на 5 – 20 %. Одним из показателей премирования главного бухгалтера ФБУ «Авиалесоохрана» является отсутствие нарушений при проверках контролирующих органов. В 2016 году главному бухгалтеру начислена и выплачена премия в общей сумме 2 750,0 тыс. рублей за счет субсидии на выполнение государственного задания, несмотря на наличие нарушений части 6 статьи 136, статьи 140, статьи 236 Трудового кодекса Российской Федерации, выявленных в ходе проверок согласно постановлениям Государственной инспекции труда в Московской области.

11. Предложения:

1. Направить представления:

Заместителю Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации – руководителю Федерального агентства лесного хозяйства;

Министру лесного комплекса Иркутской области;

Директору Департамента лесного хозяйства Свердловской области;

Начальнику федерального бюджетного учреждения «Центральная база авиационной охраны лесов «Авиалесоохрана».

2. Направить обращение Генеральному прокурору Российской Федерации.

3. Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложение:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 4 л в 1 экз.
 2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Б.-Ж.Жамбалнимбуев