



2019

Отчет

о результатах контрольного мероприятия «Проверка деятельности организаций высшего образования, направленной на модернизацию профессионального образования, в том числе на формирование человеческого капитала, создание и использование инфраструктуры поддержки инноваций с учетом потребности экономики регионов, в 2016–2018 годах» в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Ивановский государственный университет» и в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»



Г.С.ИЗОТОВА
Заместитель Председателя Счетной палаты
Российской Федерации

Результаты контрольного мероприятия «Проверка деятельности организаций высшего образования, направленной на модернизацию профессионального образования, в том числе на формирование человеческого капитала, создание и использование инфраструктуры поддержки инноваций с учетом потребности экономики регионов, в 2016–2018 годах» в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Ивановский государственный университет» и в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»

Цели

Оценить деятельность учреждений по повышению их роли в формировании человеческого капитала, а также научную деятельность, ее результативность и значимость для развития экономики регионов.

Оценить структуру источников и уровень финансового обеспечения деятельности учреждений, наличие необходимой материальной базы, ее состояние и эффективность использования.

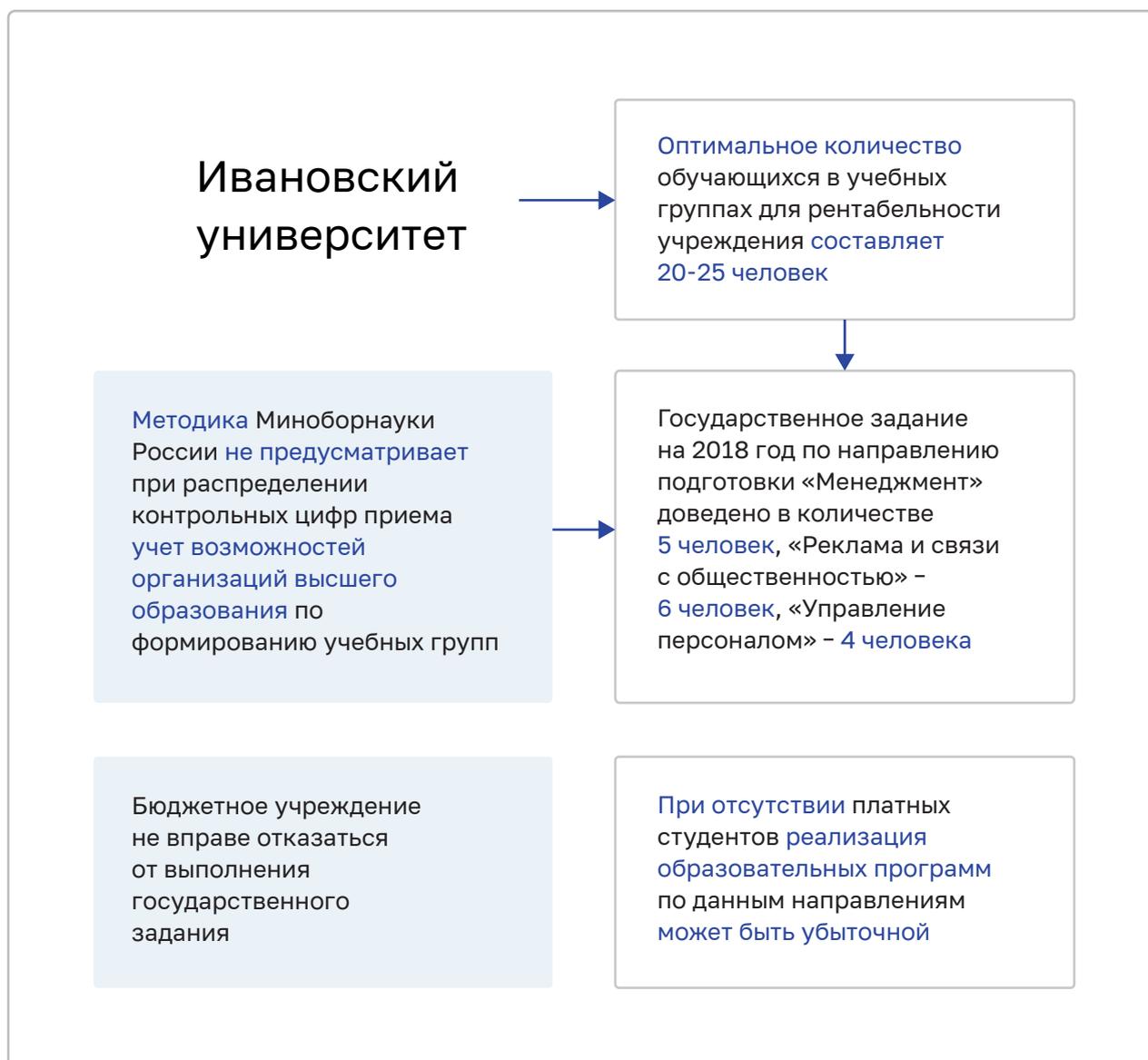
Итоги проверки

Проверка показала, что ряд целевых показателей деятельности университетов не достигнут. Число трудоустроенных выпускников Ивановского университета в последние годы сокращается. Трудоустройство выпускников Владимирского

университета в эти годы стабильно составляло 80 %. Вместе с тем Минобрнауки России не учитывает данный показатель в своем мониторинге эффективности вузов.

Большую часть затрат вузов составляют расходы на заработную плату и налоги, при этом затраты на развитие и материально-техническую базу незначительны. Это говорит о недостаточном уровне финансирования.

Минобрнауки России выделяет незначительные контрольные цифры приема по некоторым направлениям обучения вузов.



Отмечается слабость собственных исследований и разработок вузов, а также низкий уровень коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности.

Ассигнования на научные исследования из федерального бюджета резко сократились. Для Владимирского вуза до 48,5 млн рублей в 2018 году против 56 млн рублей в 2016 году. Финансирование исследовательских работ Ивановского вуза за это время упало более чем вдвое.

Выводы

Оба вуза разработали собственные программы стратегического развития, их задачи соответствуют задачам госпрограммы «Развитие образования» «Научно-технологическое развитие Российской Федерации», программы развития вузов взаимосвязаны со стратегиями социально-экономического развития регионов.

Однако в 2016–2018 годах Ивановский и Владимирский университеты не достигли явного прогресса в модернизации профессионального образования. Основным фактором, сдерживающим развитие университетов, выступает ограниченность ресурсов для обновления и развития материально-технической базы, обеспечивающей их привлекательность на рынке образовательных услуг. Низкие темпы социально-экономического развития регионов не способствуют росту заинтересованности потенциальных работодателей в подготовке специалистов, что в свою очередь продуцирует отток выпускников, молодых ученых и преподавателей вузов в более благоприятные с этой точки зрения регионы России.

Рекомендации Счетной палаты

Министерству науки и высшего образования Российской Федерации:

- внести изменения в Методику распределения контрольных цифр приема, предусмотрев учет возможностей организаций высшего образования по формированию учебных групп;
- при разработке методики расчета показателей мониторинга эффективности образовательных организаций высшего образования учитывать факты трудоустройства выпускников по полученным в вузе специальностям;
- принять меры по соблюдению нормативных сроков капитального ремонта общежитий Ивановского и Владимирского университетов, учитывая необходимость обеспечения безопасного пребывания студентов.

Владимирскому университету:

- развивать сетевые формы реализации образовательных программ;
- принять меры по повышению эффективности деятельности научных подразделений и созданных с участием вуза малых инновационных предприятий.

Ивановскому университету:

- рассмотреть вопрос эффективности взаимодействия с региональными органами власти и работодателями в целях повышения роли вуза в обеспечении кадрами экономики региона;
- обеспечить согласование программы развития университета с Минобрнауки России.

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка деятельности организаций высшего образования, направленной на модернизацию профессионального образования, в том числе на формирование человеческого капитала, создание и использование инфраструктуры поддержки инноваций с учетом потребности экономики регионов, в 2016–2018 годах» в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Ивановский государственный университет» и в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 29 ноября 2019 года)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункты 3.11.0.10, 3.11.0.10.1, 3.11.0.10.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год.

2. Предмет контрольного мероприятия

- Устав и учредительные документы федеральных государственных бюджетных образовательных учреждений (далее – Учреждения);
- нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие образовательную и научную деятельность Учреждений;
- бухгалтерская отчетность за 2017, 2016 и 2018 годы;
- планы финансово-хозяйственной деятельности и отчеты об их исполнении;
- государственные задания и отчеты об их выполнении;

- отчетность государственного статистического наблюдения;
- отчетность о трудоустройстве выпускников и иные документы.

3. Объекты контрольного мероприятия

3.1. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ивановский государственный университет» (Ивановская область, г. Иваново).

3.2. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых» (Владимирская область, г. Владимир).

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 4 июля по 29 ноября 2019 года.

5. Цели контрольного мероприятия

5.1. Цель 1. Оценить деятельность Учреждений по повышению их роли в формировании человеческого капитала для развития экономики регионов.

5.2. Цель 2. Оценить научную деятельность Учреждений, ее результативность и значимость для развития региональной экономики и общества.

5.3. Цель 3. Оценить структуру источников и уровень финансового обеспечения деятельности Учреждений; наличие необходимой материальной базы, ее состояние и эффективность использования.

6. Проверяемый период деятельности

2016–2018 годы.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов проверки

Организации, реализующие образовательные программы высшего образования в Российской Федерации



1. За исключением вузов, находящихся в ведении силовых министерств и ведомств.

Из 496 государственных организаций высшего образования:



Контингент студентов, обучающихся по программам высшего образования, составляет 4 161 672 человека, в том числе: 2 369 787 студентов очной формы обучения, 1 911 728 студентов обучаются за счет бюджетных средств бюджетной системы Российской Федерации



В Ивановской области² функционируют 11 организаций высшего образования (из них 5 филиалов), в которых обучаются 26 525 студентов. в государственных вузах обучаются 96 % студентов, в частных – 4 %.

2. По данным Росстата, численность населения Ивановской области на 1 января 2019 года - 1 003 835 человек.

Во Владимирской области³ – восемь организаций высшего образования (из них 6 филиалов), контингент которых насчитывает 27 270 студентов. В государственных вузах обучаются 97,6 % студентов, в частных – 2,4 %.

В федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Ивановский государственный университет» (далее – Ивановский университет) обучаются 3 489 студентов (приведенный контингент) по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры, что составляет 13,2 % от контингента по субъекту Российской Федерации. Это свидетельствует о возможности выбора абитуриентами специальностей и направлений подготовки, обучение по которым предоставляется ивановскими вузами и филиалами столичных вузов. По направлению «Гуманитарные науки» в Ивановском университете готовят 96,3 % контингента студентов Ивановской области, по направлению «Математические и естественные науки» – 73 %. Доля же студентов, обучающихся по направлению «Науки об обществе» составляет 38 % от контингента по региону. Эти данные свидетельствуют о наличии конкуренции предоставления высшего образования по указанному направлению, которую составляют ФГБОУ ВО «Ивановский государственный химико-технологический университет», ФГБОУ ВО «Ивановский государственный энергетический университет имени В.И. Ленина», ФГБОУ ВО «Ивановский государственный политехнический университет» и другие вузы, а также филиалы ФГБОУ ВО «РАНХиГС при Президенте Российской Федерации» и ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова». По направлению «Инженерное дело, технологии и технические науки» студенты Ивановского университета составляют только 1,1 % контингента студентов Ивановской области.

В федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых» (далее – Владимирский университет) обучаются 16 822 студента (приведенный контингент). Это составляет 61,7 % от контингента по субъекту Российской Федерации. Вуз осуществляет подготовку 100 % контингента студентов Владимирской области по направлениям «Сельское хозяйство и сельскохозяйственные науки» и «Гуманитарные науки», 93,5 % – по направлению «Образование и педагогические науки», 92,8 % – по направлению «Математические и естественные науки», 72,7 % – по направлению «Искусство и культура», 68,7 % – по направлению «Инженерное дело, технологии и технические науки», 66,2 % – по направлению «Науки об обществе». Таким образом, Владимирский университет, являющийся опорным университетом, занимает лидирующие позиции в регионе как по общей численности контингента обучающихся, так и по численности контингента в разрезе специальностей и направлений подготовки.

Функции и полномочия учредителя университетов осуществляет Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (далее – Минобрнауки России, Министерство). Оба университета имеют по филиалу: Шуйский филиал Ивановского университета и Муромский институт (филиал) Владимирского университета.

3. По данным Росстата, численность населения Владимирской области на 1 января 2019 года – 1 365 384 человека.

8. Результаты контрольного мероприятия

8.1. Оценить деятельность Учреждений по повышению их роли в формировании человеческого капитала для развития экономики регионов

По данным Единого портала бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет», по состоянию на 1 января 2018 года уровень бюджетной обеспеченности Ивановской области составлял 62,4 %, Владимирской области – 70,4 %. в 2016–2017 годах доля дотаций из федерального бюджета составляла от 10 до 40 % объема собственных доходов консолидированного бюджета Ивановской области и не превышала 10 % объема собственных доходов консолидированного бюджета Владимирской области. Качество управления региональными финансами в Ивановской области характеризуется как ненадлежащее, во Владимирской области – как высокое.

Дифференциация субъектов Российской Федерации по основным социально-экономическим показателям осложняет объективную оценку вклада Учреждений в региональное развитие. Вместе с тем эффективная деятельность региональных вузов является одним из факторов развития регионов. Например, средства в форме финансового обеспечения оказания государственных образовательных услуг, а также средства от оказания платных образовательных услуг способствуют экономическому росту в регионе, в том числе росту доходов местного населения и появлению новых рабочих мест.

Программы развития Владимирского и Ивановского университетов разработаны на основе документов федерального и регионального уровня. Задачи, установленные в программах развития вузов, соответствуют задачам государственных программ Российской Федерации «Развитие образования» и «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 годы. Цель программы развития Ивановского университета соответствует стратегии социально-экономического развития Ивановской области⁴, которая состоит в создании «условий для развития человеческого капитала на основе реализации его географического, промышленного, научного и культурно-туристического потенциала».

Стратегической целью Владимирского университета как опорного университета является повышение конкурентоспособности приоритетных отраслей и сфер экономики Владимирской области за счет концентрации образовательного и научно-технического потенциала региона вокруг ведущего регионального университета. Программа развития Владимирского университета, направленная на формирование опорного университета в целях социально-экономического развития Владимирской области на 2017–2021 годы, взаимосвязана с государственной программой Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» в части

4. Стратегия социально-экономического развития Ивановской области утверждена постановлением правительства Ивановской области от 4 июня 2015 г. № 240-п.

показателей, характеризующих количество патентов, количество иностранных граждан, обучающихся по основным образовательным программам, удельный вес зданий, доступных для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Указанной программой предусмотрен показатель «Доля выпускников, трудоустроившихся в течение календарного года, следующего за годом выпуска, в субъекте Российской Федерации, на территории которого находится университет, в общей численности выпускников, обучающихся по основным образовательным программам», который коррелирует с аналогичным показателем стратегии социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года⁵.

Программа развития Ивановского университета взаимосвязана со стратегией социально-экономического развития Ивановской области в части целевых показателей, отражающих удовлетворенность качеством образовательных услуг, а также организацию сетевого взаимодействия.

В целях оценки эффективности деятельности университетов был проведен анализ выполнения показателей, установленных в программах развития:

Ивановский университет	Владимирский университет
<p>Программа стратегического развития ФГБОУ ВО «Ивановский государственный университет» «Устойчивое развитие классического университета как центра науки и образования региона на основе интеграции научных исследований и образовательной деятельности различных уровней в рамках системы стратегического управления вузом (2017–2021 гг.)»*</p>	<p>Программа стратегического развития Владимирского государственного университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых на 2016–2030 годы</p>
	<p>Программа развития федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых», направленная на формирование опорного университета в целях социально-экономического развития Владимирской области на 2017–2021 годы**</p>
	<p>Программа трансформации Владимирского университета в университетский центр инновационного, технологического и социального развития Владимирской области</p>
	<p>Стратегическая программа создания и развития «Владимирского инжинирингового центра использования лазерных технологий в машиностроении» при Владимирском университете</p>

* Программа утверждена ректором Ивановского университета и принята на конференции научно-педагогических работников, представителей других категорий работников и обучающихся 17 февраля 2017 года. Целью программы является достижение устойчивого развития вуза как современного классического университета путем совершенствования и модернизации образовательного процесса.

** Программой непосредственно поставлена задача социально-экономического развития Владимирской области. Опорный вуз должен стать центром притяжения и развития талантов в регионе, гарантом качественной подготовки кадров по широкому спектру направлений, региональных научно-инновационных центров.

5. Стратегия социально-экономического развития Владимирской области до 2030 года утверждена указом губернатора Владимирской области от 2 июня 2009 г. № 10.

По итогам 2018 года показатели программ развития университетов в полном объеме не выполнены. Ивановским университетом не достигнуты плановые значения показателей:

- «Доля образовательных программ, реализуемых с полным или частичным применением дистанционных образовательных технологий» (план – 75 %, факт – 5,6 %);
- «Доля привлекаемых к учебному процессу представителей высокотехнологичных отраслей экономики и социальной сферы» (план – 15 %, факт – 10 %);
- «Число программ дополнительного образования, имеющих общественно-профессиональную/общественную аккредитацию (российскую или иностранную)» (план – 5 единиц, факт – 0).

Основной причиной недостижения Ивановским университетом плановых значений является недостаточное финансовое обеспечение мероприятий.

Владимирским университетом большая часть программных показателей выполнена. Вместе с тем не достигнуты следующие показатели реализуемых программ:

- «Общая численность студентов, обучающихся по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры по очной форме обучения» (плановое значение выполнено в 2017 году на 95,4 %, в 2018 году на – 89 %);
- «Количество выполненных за отчетный период хоздоговорных НИОКР» (плановое значение в 2017 году выполнено на 92,8 %, в 2018 году – на 86 %);
- «Количество койко-мест в общежитиях, прошедших капитальный ремонт» (плановое значение в 2018 году выполнено на 57,2 %);
- «Доля численности студентов (приведенного контингента), обучающихся по проектно-ориентированным образовательным программам инженерного, социально-экономического, педагогического естественно-научного и гуманитарного профилей, предполагающих командное выполнение проектов полного жизненного цикла, в общей численности студентов (приведенный контингент)» (плановое значение выполнено в 2017 году на 39,1 %, в 2018 году на 75 %);
- «Количество программ, прошедших профессионально-общественную аккредитацию в ассоциациях работодателей» и «Количество образовательных программ, прошедших международную аккредитацию» (плановые значения в 2018 году выполнены на 25 % и 40 % соответственно);
- «Количество ППС, прошедших обучение в сфере ИКТ по очной форме» и «Количество сотрудников, прошедших сертификацию в сфере ИКТ по международным стандартам» (плановые значения в 2018 году выполнены на 77,8 % и 0 % соответственно).

Программа развития образовательной организации утверждается ректором по согласованию с учредителем⁶, программа стратегического развития Ивановского

6. В нарушение пункта 7 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и пункта 2.7 устава федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ивановский государственный университет», утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 655 (далее – устав).

университета «Устойчивое развитие классического университета как центра науки и образования региона на основе интеграции научных исследований и образовательной деятельности различных уровней в рамках системы стратегического управления вузом (2017–2021 годов)» утверждена ректором 17 февраля 2017 года при отсутствии согласования с Минобрнауки России.

Численность обучающихся в Ивановском и Владимирском университетах на начало 2016–2017, 2017–2018 и 2018–2019 учебных годов (далее – также 2016, 2017 и 2018 годы) составила:

	2016–2017 учебный год		2017–2018 учебный год		2018–2019 учебный год	
	общее количество обучающихся, тыс. чел.	из них на платной основе, тыс. чел.	общее количество обучающихся, тыс. чел.	из них на платной основе, тыс. чел.	общее количество обучающихся, тыс. чел.	из них на платной основе, тыс. чел.
Ивановский университет	6,1	2,4	5,5	2,0	5,2	1,9
Владимирский университет	20,4	11,4	20,2	11,7	20,5	12,5

Ивановский университет характеризуется снижением в 2018 году общей численности обучающихся на 14,8 % по сравнению с 2016 годом (с 6,1 до 5,2 тыс. человек). При этом количество бюджетных мест, выделенных вузу, выросло за тот же период на 11,2 %. Также снижается доля студентов, обучающихся на платной основе, – с 39,4 до 36,5 % общей численности. Указанные факты свидетельствуют о снижении позиции Ивановского университета на рынке образовательных услуг Ивановской области, причиной этого является наличие конкуренции других вузов региона.

Владимирский университет характеризуется стабильной численностью обучающихся, которая в 2018 году незначительно увеличилась с 20,4 до 20,5 тыс. человек. При этом количество бюджетных мест, выделенных вузу, сократилось на 3,1 %. Доля студентов, обучающихся на платной основе, выросла с 55,9 % общей численности студентов в 2016 году до 61 % – в 2018 году. Таким образом, Владимирский университет, являющийся опорным университетом, сохраняет позиции на рынке образовательных услуг Владимирской области.

Одним из критериев оценки эффективности высшего образовательного учреждения является международная деятельность, в том числе обучение иностранных студентов. Во Владимирском университете удельный вес иностранных студентов, обучающихся по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры, в общей численности студентов (приведенный контингент) составил 4,4 %, в Ивановском университете – 8,5 %⁷. Это свидетельствует о наличии спроса у иностранных граждан на образовательные услуги вузов.

7. <http://indicators.miccedu/monitoring/2018>

Работа учреждений высшего образования по обеспечению обновления работающими в регионах гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков способствует развитию рынка труда на региональном уровне. Ивановским университетом за период 2016–2018 годов реализовано 75 дополнительных профессиональных программ, обучено 6 750 слушателей, Владимирским университетом реализована 241 программа и обучено 6 193 слушателя. Это свидетельствует о востребованности указанных программ.

Региональные университеты являются поставщиками высококвалифицированных трудовых ресурсов для локальных рынков труда.

По данным мониторинга эффективности деятельности образовательных организаций высшего образования, проводимого Минобрнауки России, показатели трудоустройства выпускников Ивановского университета (головной вуз) составляли в 2016 году 60 %, а в 2017 году – 55 % при пороговом значении, установленном Министерством, – 70 % (мониторинг за 2018 год Министерством не опубликован).

Трудоустройство выпускников Владимирского университета в 2016–2017 годах составляло 80 %. Это выше порогового значения, установленного Минобрнауки России (70 %). При этом доля трудоустройства выпускников Владимирского университета по специальности составила в 2016 году 73 % от трудоустроенных выпускников, в 2017 году – 77 %, в 2018 году – 78 %.

Из выпускников Ивановского университета в 2016 году устроились на работу по специальности 78,8 %, в 2017 году – 82 %, в 2018 году – 90,4 %.

В университетах отмечается значительный удельный вес обучающихся по укрупненной группе направлений «Экономика и управление»: в Ивановском университете – 19,27 %, во Владимирском университете – 16,41 % от общего контингента студентов. Большинство студентов по направлению «Экономика и управление» обучаются на платной основе. Это свидетельствует о наличии спроса на специальность. При этом в Ивановском университете выпускники указанного направления имеют наименьший процент трудоустройства по специальности – 73,3 % (во Владимирском университете – 87 %).

В Методике расчета показателей мониторинга эффективности образовательных организаций высшего образования 2018 года⁸ учитывается факт трудоустройства выпускника, при этом не оценивается качественная составляющая трудоустройства, то есть трудоустройство по полученной в вузе специальности. Это создает риски искажения данных о трудоустройстве при планировании контрольных цифр приема и может привести к избытку невостребованных профессий на рынке труда. Отсутствие информированности абитуриентов и работодателей о востребованности выпускников отдельных образовательных программ также может привести к дисбалансу выпускников на рынке труда.

Наиболее низкий процент трудоустроенных по полученной специальности у выпускников бакалавриата: в Ивановском университете по направлению «Социология»

8. Утверждена Минобрнауки России 30 марта 2018 г. № ИК-139/05вн.

(60 % в 2016 году и 73,3 % в 2018 году), во Владимирском университете по направлениям «Химия» – 25 % и 0 %, «Мехатроника и робототехника» – 25 % и 0 %, «Нанотехнологии и микросистемная техника» – 40 % и 8 % соответственно.

При этом 100-процентным трудоустройством по специальности отличаются выпускники программ специалитета Владимирского университета «Таможенное дело», «Педагогика и психология девиантного поведения», программ магистратуры Ивановского университета «Финансы и кредит», «Филология».

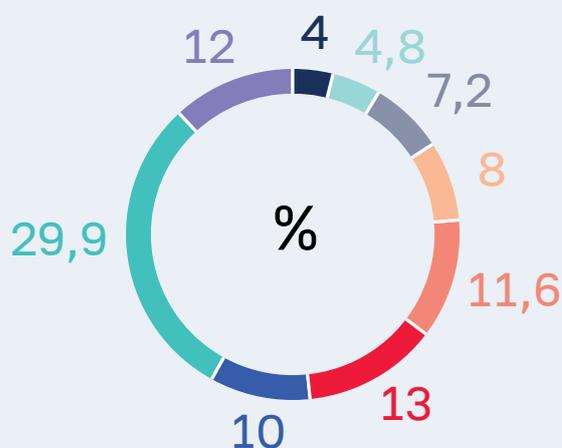
С целью решения задач в сфере содействия трудоустройству и адаптации к рынку труда выпускников в Ивановском и Владимирском университетах создана система содействия трудоустройству выпускников (центр профессиональной ориентации и содействия трудоустройству выпускников), которая включает в себя:

- взаимодействие университетов с работодателями (целевая (контрактная) подготовка по договорам);
- проведение мероприятий, способствующих трудоустройству выпускников (ярмарки вакансий, бизнес-фестивали, презентации предприятий и т.д.).

Одним из основных способов трудоустройства выпускников является стратегическое партнерство университета с предприятиями региона.

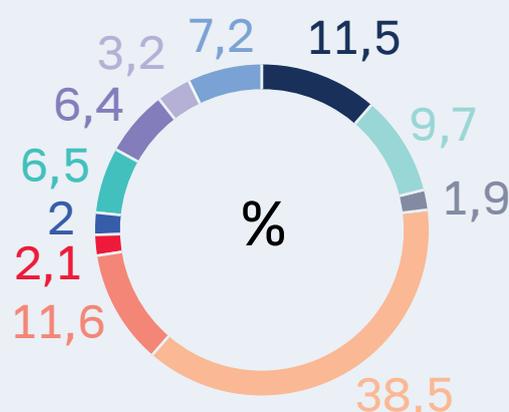
По состоянию на 1 января 2019 года во Владимирской области зарегистрировано около 31 тыс. организаций, в Ивановской области – 20,7 тыс. организаций.

Владимирская область



- Транспорт
- Операция с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг
- Общественное питание
- Социальная сфера
- Сельское хозяйство
- Обрабатывающее производство
- Предоставление коммунальных услуг
- Оптовая и розничная торговля
- Другие

Ивановская область



- Обрабатывающее производство
- Строительство
- Сельское хозяйство
- Оптовая и розничная торговля
- Транспортировка и хранение
- Информация и связь
- Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания
- Деятельность профессиональная, научная и техническая
- Деятельность по операциям с недвижимым имуществом
- Социальная сфера
- Прочие сферы деятельности

Анализ предприятий Владимирской и Ивановской областей по видам экономической деятельности показал, что в указанных регионах оптовая и розничная торговля преобладает над всеми остальными видами деятельности. Наибольшая потребность существует по специальностям «Педагогическое образование» (около 370 специалистов ежегодно), «Торговое дело» (70 специалистов ежегодно),

«Строительство» (около 150 специалистов ежегодно)⁹. Наибольшая потребность существует в специалистах с высшим образованием в области образования (524 человека), в области здравоохранения (522 человека), в области науки и техники (273 человека)¹⁰.

В 2018 году выпуск бакалавров, специалистов и магистров по направлениям «Педагогическое образование», «Психологопедагогическое образование», «Специальное (дефектологическое) образование» Владимирского университета составил 342 человека, Ивановского университета – 305 человек. Региональная потребность в специалистах в сфере образования с 2017 года практически не сокращалась и составила на 2019 год во Владимирской области 427 человек, в Ивановской области – 524 человека. Это может свидетельствовать о недостаточности используемых инструментов привлечения молодых специалистов на работу в муниципальные (областные) образовательные организации.

Удовлетворенность работодателей качеством подготовки выпускников университетов оценивается путем анкетирования работодателей. Наименьшую важность для работодателей при оценке качества подготовки выпускников имеет знание иностранных языков, в то время как 100-процентный уровень важности имеют такие качества, как знание компьютера на уровне «уверенный пользователь», исполнительность, ответственность, стремление к профессиональному росту, способность к самообучению, осведомленность в смежных областях полученной специальности, способность к быстрому изучению специфики организации, способность воспринимать и анализировать новую информацию, развивать новые идеи.

При формировании заявки на контрольные цифры приема (далее – КЦП) Ивановский и Владимирский университеты учитывают потребность потенциальных работодателей региона, а также востребованность направлений подготовки и специальностей со стороны абитуриентов Российской Федерации и зарубежных стран.

Ивановский и Владимирский университеты взаимодействуют с органами государственной власти регионов как на этапе формирования региональных заявок на выделение КЦП, так и при формировании заявок на участие в конкурсах на распределение КЦП, проводимого Минобрнауки России. В декабре года, предшествующего конкурсу, вузами в региональные органы управления образованием направляется информация о планировании КЦП, а после объявления конкурса согласовываются заявки на участие в конкурсе.

Как правило, университетам ежегодно выделяются КЦП на меньшее количество бюджетных мест, чем заявлено:

-
9. По данным прогноза перспективной потребности организаций Владимирской области в подготовке специалистов с высшим образованием на 2018–2020 годы. Указанный прогноз направлен региональным центром прогнозирования и содействия трудоустройству выпускников Владимирского университета в департамент по труду и занятости населения администрации Владимирской области (письмо от 19 апреля 2017 г. № 35/2420) и в департамент образования администрации Владимирской области (письмо от 16 мая 2017 г. № 35/3028).
 10. По данным комитета Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции в 2019 году.

	2016 г.		2017 г.		2018 г.	
	количество выделенных мест	% от заявленных	количество выделенных мест	% от заявленных	количество выделенных мест	% от заявленных
Ивановский университет	659	47,3	684	41,8	733	35,9
Владимирский университет	2 293	67,9	2 214	61,0	2 221	61,4

Коллективным договором Ивановского университета¹¹ определено оптимальное количество обучающихся в учебных группах – 20-25 человек, при котором деятельность учреждения будет рентабельной.

Методика проведения конкурсного отбора и критерии принятия решения о распределении контрольных цифр приема по специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупненным группам специальностей и направлений подготовки для обучения по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета¹² (далее – Методика проведения конкурсного отбора) не предусматривает при распределении контрольных цифр приема учет возможностей организаций высшего образования по формированию учебных групп.

Так, Ивановскому университету государственное задание на 2018 год по направлению подготовки «Менеджмент» доведено Министерством в количестве 5 человек, «Реклама и связи с общественностью» – 6 человек, «Управление персоналом» – 4 человека. Учитывая конкуренцию других вузов Ивановской области, в которых обучаются 62 % студентов по указанным направлениям подготовки, для Ивановского университета, в случае отсутствия абитуриентов по договорам об оказании платных образовательных услуг, реализация образовательных программ по данным направлениям может стать убыточной. Вместе с тем бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного задания¹³.

В этой связи Счетная палата Российской Федерации полагает необходимым Минобрнауки России рассмотреть вопрос о внесении изменений в Методику проведения конкурсного отбора, предусмотрев при распределении КЦП учет возможностей организаций высшего образования по формированию учебных групп.

11. Коллективный договор по регулированию социально-трудовых отношений между работодателем и работниками Ивановского университета на 2015–2018 гг. принят конференцией научно-педагогических работников, представителей других категорий работников и обучающихся 20 мая 2015 года.
12. Приложение № 1 к Порядку проведения конкурса по распределению контрольных цифр приема по профессиям, специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупненным группам профессий, специальностей и направлений подготовки для обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, утвержденному приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 1 апреля 2015 г. № 340.
13. Согласно пункту 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В международном рейтинге University Rankings «Top Universities in Russia» Владимирский университет занимает 85 место из 376 российских вузов, а Ивановский – 138.

Кроме того, Владимирский университет находится на 350 месте в рейтинге QS University Rankings по странам BRICS.

Одним из основных показателей эффективности образовательной деятельности учреждения высшего образования является средний балл единого государственного экзамена (далее – ЕГЭ).

В 2016–2017 годах величина порогового значения указанного показателя установлена Минобрнауки России в размере 60 баллов.

По данным мониторинга, проводимого ФГАОУ ВО НИУ «Высшая школа экономики», средний балл ЕГЭ на бюджетном приеме в анализируемых университетах значительно ниже среднего балла ЕГЭ ведущих вузов Российской Федерации:

	Средний балл ЕГЭ		
	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Ивановский университет	65,9	65,1	65,2
Владимирский университет	62,2	62,5	65,0
Московский физико-технический институт	93,8	94,1	96,4
Московский государственный институт международных отношений	95,4	95,6	95,3
НИУ «Высшая школа экономики», г. Москва	92,2	93,9	94,6
Санкт-Петербургский государственный университет	90,0	90,7	91,8
НИЯУ «МИФИ», г. Москва	87,8	88,4	90,3
Университет ИТМО, г. Санкт-Петербург	86,9	90,3	90,2
РАНХиГС, г. Москва	85,8	86,9	89,7
Московский государственный университет им. М.В.Ломоносова	87,8	88,5	89,3
Российский экономический университет им. Г.В.Плеханова, г. Москва	82,6	85,8	88,2

Следует отметить, что по ряду специальностей показатель Ивановского университета выше среднероссийских показателей. Так, по направлению подготовки «Филология» средний балл ЕГЭ Ивановского университета составляет 74,6 балла, по России – 50 баллов, «Юриспруденция» – 85,9 балла, по России – 82,3 балла.

По ряду специальностей показатели Владимирского университета выше среднероссийских показателей: по направлению подготовки «Журналистика» средний балл ЕГЭ вуза – 86,2 балла, в среднем по России – 81,8 балла, «Юриспруденция» – 86,1 балла, по России – 82,3 балла.

Модернизация профессионального образования предполагает в том числе разработку и внедрение адаптированных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ, отвечающих актуальным требованиям рынка труда, внедрение в образовательный процесс современных образовательных технологий (проектное обучение, дистанционное, сетевое, онлайн-обучение, академическая мобильность и др.).

По данным формы № ВПО-1¹⁴, указанные формы реализации образовательных программ до 2018 года в Ивановском университете не применялись; начиная с 2018 года внедрено сетевое обучение по 5 образовательным программам. Владимирским университетом договоры о сетевой форме реализации образовательных программ в 2016–2018 годах не заключались. Сетевое обучение обеспечивает возможность освоения обучающимися образовательных программ с использованием ресурсов нескольких организаций, способствует более эффективному использованию материальных, кадровых и иных ресурсов. Указанная форма реализации образовательных программ не является обязательной и применяется по решению образовательной организации. Счетная палата Российской Федерации рекомендует Владимирскому университету развивать сетевые формы реализации образовательных программ.

Одним из показателей эффективности и конкурентоспособности российских вузов является качественный состав преподавателей:

	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Владимирский университет, чел.	1073	1027	1002
Ивановский университет, чел.	380	366	353

По данным формы № ВПО-1, в Ивановском университете (с учетом филиала) в 2016 году численность профессорско-преподавательского составила (далее – ППС) составила 380 человек, из них ученую степень доктора наук имеет 86 человек (22,6 %), кандидата наук – 239 человек (62,9 %); в 2017 году – 366 человек, в том числе: с ученой степенью доктора наук – 82 человека (22,4 %), кандидата наук – 225 человек (61,5 %); в 2018 году – 353 человека, в том числе: с ученой степенью доктора наук – 79 человек (22,4 %), кандидата наук – 228 человек (64,6 %).

Во Владимирском университете (с учетом филиала) в 2016 году численность ППС составила 1 073 человека, из них ученую степень доктора наук имеют 130 человек

14. Форма федерального статистического наблюдения «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры».

(12 %), кандидата наук – 624 человека (58 %); в 2017 году – 1 027 человек, в том числе: с ученой степенью доктора наук – 131 человек (12,8 %), кандидата наук – 607 человек (59,1 %); в 2018 году – 1002 человека, в том числе: с ученой степенью доктора наук – 128 человек (12,8 %), кандидата наук – 597 человек (59,6 %).

Совершенствование компетенции преподавателей, необходимой для их профессиональной деятельности, осуществляется университетами путем повышения квалификации сотрудников. Поддержка профессиональной квалификации преподавательского состава позволяет сохранить темп развития университетов и положительно сказывается на качестве подготовки студентов.

В Ивановском университете повышение квалификации и (или) профессиональную переподготовку в 2016 году прошли 55,2 % от общего числа ППС, но к 2018 году отмечается снижение до 50 %. Во Владимирском университете наблюдается рост количества сотрудников, прошедших повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку: в 2016 году – 91 % от общего числа, в 2018 – 96 %.

Участие представителей работодателей в принятии решений по вопросам управления развитием Ивановского университета заключается в предоставлении инфраструктуры для прохождения студентами учебной и производственной практики, а также в разработке практико-ориентированных образовательных программ по направлению подготовки «Экономика».

Студенты, обучающиеся в Ивановском университете по договору о целевом обучении, занимают незначительную долю в общей численности студентов. в 2016 году на 1 курс по договору о целевом обучении зачислено 5 человек, в 2017 году – 18 человек, в 2018 году – 14 человек. Это составляет 0,6 %, 2 % и 1,5 % соответственно от всех зачисленных студентов очной формы обучения и около 50 % от квоты на целевое обучение. Большинство «целевиков» обучается по направлению подготовки «Педагогическое образование», заказчиком целевого обучения выступает департамент образования Ивановской области.

Ивановский университет не имеет кафедр, созданных на базе научных, промышленных и других организаций (далее – базовые кафедры). Общественно-деловые объединения не привлекались к решению вопросов развития вуза. Попечительский совет, создание которого предусмотрено пунктом 4.23 устава, не создан.

Данные факты могут свидетельствовать об отсутствии заинтересованности организаций Ивановской области в специалистах, подготовленных Ивановским университетом.

Владимирский университет отличается по этим показателям – он является ядром формируемого в рамках стратегии социально-экономического развития Владимирской области научно-образовательного кластера региона¹⁵, имеет 40 базовых кафедр, в вузе создан попечительский совет. По договорам о целевом обучении в университет в 2016–2018 годах зачислено 184 студента, 103 студента и 130 студентов соответственно.

15. Администрация Владимирской области (письмо от 8 июля 2019 г. № 7571-01/02-44).

Межрегиональная дифференциация по уровню оплаты труда между Ивановской, Владимирской областями и столичными регионами (г. Москва, Московская область) стимулирует «маятниковую» и «вахтовую» занятость, а также отток трудоспособного населения из Ивановской и Владимирской областей.

По данным Росстата, по итогам обследования рабочей силы в 2018 году выезжающие на работу в другие субъекты Российской Федерации из Владимирской области составляли 9,1 % численности занятого населения региона, из Ивановской области – 9,2 %. За проверяемый период численность внутрироссийских трудовых мигрантов из указанных регионов составила 193,6 тыс. человек и 138,5 тыс. человек соответственно¹⁶.

Среднемесячная заработная плата¹⁷ в 2018 году составила в Ивановской области 21 943 рубля, во Владимирской области – 26 781 рубль, в Московской области – 45 377 рублей, в г. Москве – 68 176 рублей. Например, заработная плата педагогов общего образования в 2018 году в среднем составляла в Ивановской области 22 809 рублей, во Владимирской области – 28 641 рубль, в Московской области – 54 585 рублей, в г. Москве – 92 944 рубля; педагогов в организациях среднего профессионального образования – 24 180 рублей, 28 824 рубля, 54 124 рубля, 87 959 рублей соответственно; ППС организаций высшего образования – 45 585 рублей, 56 519 рублей, 99 474 рубля, 142 685 рублей соответственно.

8.2. Оценить научную деятельность Учреждений, ее результативность и значимость для развития региональной экономики и общества

Анализ научной деятельности Ивановского и Владимирского университетов выявил проблемы с коммерциализацией результатов научных исследований и разработок университетов.

В проверяемый период Владимирским университетом создано 299 результатов интеллектуальной деятельности (далее – РИД), в том числе 124 патента, Ивановским университетом – 21 РИД, в том числе 4 патента .

Передача РИД по лицензионным договорам (соглашениям) другим организациям университетами не осуществлялась. Это связано с отсутствием у коммерческих организаций спроса на разработки вузов. Договоры, предметом которых являлось создание РИД по заказу органов государственной власти субъектов Российской Федерации, университетами не заключались.

Одним из способов практического внедрения результатов интеллектуальной деятельности является участие образовательных организаций высшего образования в хозяйственных обществах, учредителями которых вузы могут являться в соответствии со статьей 103 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В качестве вклада в уставные капиталы

16. https://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/trud/migrac/mtm_2018.htm

17. http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/

таких хозяйственных обществ используются результаты интеллектуальной деятельности вузов.

С участием Владимирского университета создано 20 хозяйственных обществ – малых инновационных предприятий (далее – МИП), с участием Ивановского университета (Шуйского филиала) – 1 МИП.

В ходе проверки установлено, что с момента создания МИП Ивановского университета (2010 год) предприятие не приносило прибыль, дивиденды вуз не получал.

Уровень коммерциализации полученных Владимирским университетом РИД также незначительный. Из общего количества охраноспособных РИД, полученных соответственно в 2016–2018 годах, передано в качестве вклада в уставный капитал МИП в 2016 году 1,3 %, в 2017 году – 2,7 %, в 2018 году – 1,8 %. Совокупный доход созданных Владимирским университетом МИП составил: в 2016 году – 30 230,1 тыс. рублей, в 2017 году – 26 481 тыс. рублей, в 2018 году – 44 951,8 тыс. рублей. При этом Владимирский университет получил дивиденды в 2016 году лишь от 1 МИП на сумму 59 тыс. рублей, в 2017 году – от 2 МИП на сумму 188,1 тыс. рублей, в 2018 году – от 1 МИП на сумму 29,6 тыс. рублей.

В 2016 году из 17 МИП Владимирского университета деятельность не осуществляли восемь предприятий, в 2017 году – девять из 20, в 2018 году – 11 из 20 (из них четыре предприятия ликвидированы в 2018 и 2019 годах). Три малых инвестиционных предприятия фактически прекратили деятельность уже на следующий год после их создания. Деятельность шести предприятий в проверяемый период была убыточной или не приносила доход.

Указанные факты свидетельствуют о фактическом отсутствии вовлечения результатов интеллектуальной деятельности вузов в экономический оборот. Это может быть связано с недостаточностью материальных, финансовых, инвестиционных ресурсов вузов, а также с отсутствием в вузах современного менеджмента продвижения продукции. Создание малых инновационных предприятий в целях практического внедрения результатов интеллектуальной деятельности не является достаточным для успешного выхода на рынок продукции, созданной на основе РИД.

Необходимо отметить, что коммерциализация научных разработок наиболее успешна при сотрудничестве вузов с регионами. Следует учитывать различия в социально-экономических показателях Ивановской и Владимирской областей. По данным Росстата, валовый региональный продукт на душу населения Владимирской области в 2017 году¹⁸ (300,3 тыс. рублей) в 1,6 раза превышал аналогичный показатель Ивановской области (182,4 тыс. рублей).

Фактические затраты на выполнение научных исследований и разработок на территории Владимирской области в 2017 году¹⁹ в 9,3 раза (5 387,5 млн рублей) выше затрат в Ивановской области (577 млн рублей), затраты на фундаментальные

18. http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts. По состоянию на 25 октября 2019 года. Данные за 2018 год не опубликованы.

19. http://www.gks.ru/bgd/regl/b18_14p. По состоянию на 25 октября 2019 года данные за 2018 год не опубликованы.

исследования во Владимирской области (1 033,1 млн рублей) в 4,7 раза выше, чем в Ивановской области (221,3 млн рублей). Ежегодный рост затрат на исследования и разработки по Владимирской области составляет около 20 %, в Ивановской области происходит снижение примерно на 10 % ежегодно.

Для реализации научно-технического продукта немаловажную роль играет использование в научной деятельности университетов региональной инфраструктуры поддержки инноваций. Так, со стороны регионального центра инжиниринга ГАУ Владимирской области «Бизнес-Инкубатор» оказана поддержка МИП Владимирского университета (в 2016 году два МИП, в 2017 году – два МИП, в 2018 году – три МИП). Поддержка осуществлялась в виде консультационных услуг по разработке бизнес-планов, технико-экономических обоснований, проведению маркетинговых исследований и консультаций, патентной услуге по заявке на изобретение, по разработке вебсайта.

Внутренние текущие затраты Ивановского университета на научные исследования и разработки составили в 2017 году 3,5 % (20,1 млн рублей) от объема внутренних текущих затрат Ивановской области на научные исследования и разработки (577 млн рублей), Владимирского университета – 2,6 % (142,2 млн рублей) от аналогичных затрат по Владимирской области (5 387,5 млн рублей). Указанные факты свидетельствуют о недостаточности объемов затрат на научные исследования университетов для вклада в развитие региональной экономики.

Отмечается также низкая степень участия субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в научных разработках университетов. Так, во внутренних затратах на научные исследования и разработки Ивановского университета доля средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов составила: в 2016 году – 4,3 %, в 2017 году – 4,9 %, в 2018 году – 6,5 %; Владимирского университета – 0,2 % ежегодно.

Всего в 2016–2018 годах Владимирским университетом выполнено 1 067 научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР) на общую сумму 584 036,9 тыс. рублей, Ивановским университетом – 160 НИОКР на общую сумму 109 242,8 тыс. рублей:

Наименование показателей	Ивановский университет				Владимирский университет			
	2016 г.	2017 г.	2018 г.	итого	2016 г.	2017 г.	2018 г.	итого
Количество выполненных НИОКР	73	45	42	160	357	351	359	1 067
Объем средств, полученных от выполнения НИОКР, тыс. руб	49 218,2	28 370,3	31 654,3	109 242,8	208 400,1	172 468,9	203 167,9	584 036,9
Количество созданных результатов интеллектуальной деятельности	12	6	3	21	77	112	110	299

Объем средств Владимирского университета от выполнения научно-исследовательских работ, оказания научно-технических услуг и поставки научно-технической продукции превышает объем средств Ивановского университета в 2016 году в 4,2 раза, в 2017 году – в 6 раз, в 2018 году – в 6,4 раза.

Научные исследования выполнялись вузами в рамках государственного задания в сфере научной деятельности, а также за счет средств целевых субсидий, за счет грантов Российского фонда фундаментальных исследований (далее – РФФИ), Российского научного фонда, Российского гуманитарного научного фонда, в рамках соглашений с региональными (муниципальными) органами власти, в рамках хозяйственных договоров на выполнение научно-исследовательских (опытно-конструкторских, технологических) работ.

При проверке Ивановского университета установлено, что 20 имеющих правовую охрану результатов интеллектуальной деятельности, созданных в период 2016–2018 годов, не приняты к бухгалтерскому учету и не отражены на счете бухгалтерского учета 010200000 «Нематериальные активы». Данное нарушение устранено Ивановским университетом в ходе контрольного мероприятия: проведена внеплановая инвентаризация нематериальных активов и приняты к учету 20 РИД на общую сумму 312 тыс. рублей.

Вузами проводятся фундаментальные, прикладные исследования и разработки.

Во Владимирском университете в 2018 году доля фундаментальных исследований²⁰ составляла 36,3 %, прикладных исследований – 41,6 %, разработок – 22,1 %, в Ивановском университете – 59 %, 2 %, 39 % соответственно.

20. Фундаментальные научные исследования – экспериментальная или теоретическая деятельность, направленная на получение новых знаний об основных закономерностях строения, функционирования и развития человека, общества, окружающей среды (статья 2 Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»). в фундаментальных исследованиях определенные коммерческие цели отсутствуют, конечными результатами исследований не всегда является создание результатов интеллектуальной деятельности и их коммерциализация.

Отмечается значительный объем по внутренним затратам на научные исследования и разработки по социально-экономической цели «Общее развитие науки». Во Владимирском университете в 2016 году доля таких затрат составила 34,4 %, в 2017 году – 46,3 %, в 2018 году – 30,4 %, а в Ивановском университете – 48,6 %, 55,3 %, 90,4 % соответственно.

В проверяемом периоде Владимирским университетом проводилось 210 исследований по заказам предприятий и организаций Владимирской области на общую сумму 48 611,7 тыс. рублей.

С 2017 года Владимирский университет не направляет собственные средства на выполнение научно-исследовательских работ, финансирование НИР осуществляется исключительно за счет полученных субсидий и грантов в интересах заказчиков НИР.

Ивановским университетом в проверяемый период реализовано 34 хозяйственных договора на НИОКР на общую сумму 3 515,8 тыс. рублей.

При этом более половины НИР Ивановского университета финансируются из собственных средств: в 2016 году – 51,1 %, в 2017 году – 55,7 %, в 2018 году – 51,3 %.

На сложившуюся ситуацию с финансированием научных исследований повлияло наличие у Ивановского университета просроченной кредиторской задолженности по налогам и сборам, вследствие чего участие университета в отборах на получение субсидий (грантов) было ограничено.

Например, в 2018 году Ивановский университет вошел в число вузов – победителей Всероссийского конкурса молодежных проектов среди образовательных организаций высшего образования. При этом университету было отказано в заключении соглашения на предоставление гранта в связи с наличием кредиторской задолженности.

В период 2016–2018 годов отмечается ежегодное снижение численности работников, выполняющих научные исследования и разработки. При этом если в Ивановском университете численность научных работников сократилась незначительно (на 1 работника), то во Владимирском университете сокращение составило 47,7 % (41 человек).

Качественный состав научных работников вузов также различен. в Ивановском университете доля работников, выполняющих научные исследования и разработки, имеющих ученую степень доктора наук или кандидата наук, составила в 2018 году 70,6 % (в 2016 году – 61,1 %). Значение аналогичного показателя Владимирского университета составило в 2018 году лишь 20 % (в 2016 году – 17,4 %).

Большая часть исследователей Ивановского университета занята в естественных науках: 77,7 % работают в области химии, 22,2 % – в области технических наук. Во Владимирском университете 54,1 % исследователей работают в области технических наук, 37,8 % – естественных наук (физика, математика, механика), 8,1 % – гуманитарных наук.

Структура исследователей по возрастным группам характеризуется высокой долей молодых исследователей. Во Владимирском университете доля исследователей в возрасте до 39 лет составила: в 2016 году 80 % от всех исследователей, в 2017 году – 90,4 %, в 2018 году – 86,5 %. в Ивановском университете значения аналогичного показателя составили 45,5 %, 42,9 %, 33,3 % соответственно.

Анализ структуры расходов на научные исследования и разработки показал, что большую часть затрат при выполнении исследований составляют расходы на оплату труда и страховые взносы: у Ивановского университета доля указанных расходов ежегодно росла и составила 72,2 % в 2016 году, 82,9 % – в 2017 году, 85,3 % – в 2018 году; у Владимирского университета – 67,1 %, 72,4 % и 57,9 % соответственно.

При этом затраты на развитие материально-технической базы для научных исследований составляют незначительную долю в расходах вузов. Так, на приобретение оборудования, используемого для проведения научных исследований и разработок, Владимирский университет потратил за период 2016–2018 годов 4 032,4 тыс. рублей, что составляет 0,7 % от затрат на научные исследования. Ивановским университетом капитальные затраты на приобретение оборудования для проведения научных исследований и разработок не осуществлялись.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вовлечены в процесс научно-исследовательской деятельности университетов путем ежегодной поддержки проведения фундаментальных научных исследований совместно с РФФИ на основании заключенных соглашений о предоставлении грантов.

В 2016–2018 годах Владимирским университетом реализованы 60 научных проектов на общую сумму 14 280 тыс. рублей, поддержанных в рамках регионального конкурса «РФФИ – Владимирская область», Ивановским университетом – 6 проектов, получивших поддержку правительства Ивановской области на общую сумму 960 тыс. рублей.

В 2016–2017 годах правительством Ивановской области в рамках регионального конкурса «Центральная Россия: прошлое, настоящее и будущее», проведенного совместно с Российским гуманитарным научным фондом, предоставлены гранты на реализацию научных проектов в области гуманитарных наук на общую сумму 645 тыс. рублей.

В 2016–2018 годах Ивановским университетом проводились работы по заказам органов местного самоуправления на экологическое обследование особо охраняемых природных территорий Ивановской области и подготовку материалов по ведению Красной книги Ивановской области по редким растениям, осуществлялись исследования в рамках договоров с департаментом экономического развития и торговли Ивановской области и департаментом внутренней политики Ивановской области.

Отдельным направлением сотрудничества с субъектом Российской Федерации является участие преподавателей, сотрудников и студентов Владимирского университета в ежегодном конкурсе грантов молодым ученым на проведение исследований по приоритетным направлениям науки, технологии и техники

Владимирской области. в 2016 году восемь молодых ученых Владимирского университета стали победителями указанного конкурса, в 2017 году – пять молодых ученых, в 2018 году – семь молодых ученых; объем предоставленных грантов составил соответственно 598,5 тыс. рублей, 432 тыс. рублей и 540,9 тыс. рублей.

Вместе с тем постоянной финансовой поддержки научных исследований со стороны регионов ввиду ограниченности ресурсов вузы не имеют. в отличие от ведущих университетов, получающих дополнительную государственную поддержку из федерального бюджета, региональные вузы при выполнении научных исследований существенно ограничены меньшим количеством ресурсов.

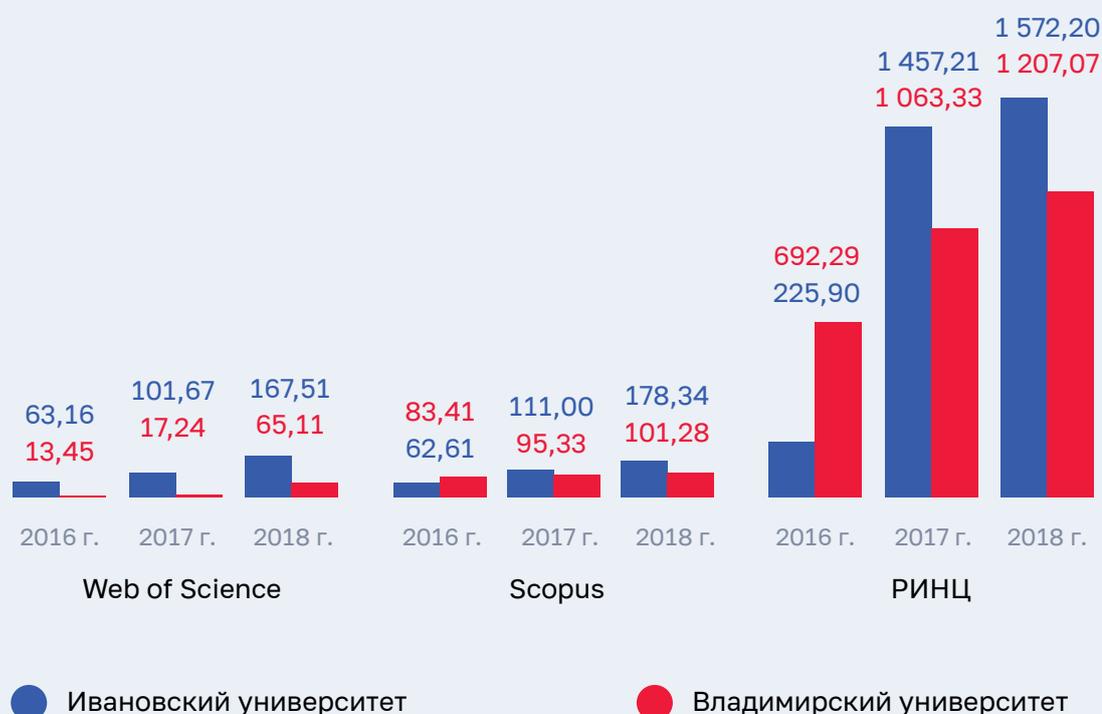
Ивановским университетом созданы 24 научно-образовательных центра и бизнес-инкубатор. При этом функционируют они только при получении вузом грантов на выполнение научно-исследовательских работ.

Приказом ректора Владимирского университета от 13 января 2011 года № 9/3 утверждено положение о технопарке. Целью деятельности технопарка является создание условий, благоприятных для развития малых инновационных предприятий и ускорения коммерциализации РИД. Однако в штатном расписании вуза указанное структурное подразделение отсутствует, что может свидетельствовать о формальном характере его создания. на это же указывают низкие доходы вуза, получаемые от деятельности созданных им малых инновационных предприятий и коммерциализации РИД.

Основным показателем значимости научных исследований служит индекс цитирования, представляющий собой число ссылок на публикации в реферируемых научных периодических изданиях.

Несмотря на то что объемы НИОКР у Ивановского университета значительно уступают Владимирскому университету, показатели цитирования научных публикаций работников Ивановского университета выше.

Показатели эффективности научно-исследовательской деятельности



Согласно данным мониторинга эффективности деятельности организаций высшего образования, проводимого Минобрнауки России²¹, Ивановским и Владимирским университетами показатели эффективности научно-исследовательской деятельности достигнуты.

8.3. Оценить структуру источников и уровень финансового обеспечения деятельности Учреждений; наличие необходимой материальной базы, ее состояние и эффективность использования

Основными источниками финансового обеспечения деятельности Владимирского и Ивановского университетов в 2016–2018 годах являлись субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели, доходы от оказания учреждением платных услуг (выполнения работ) и иных не

21. <http://indicators.miccedu/monitoring/2018>.

запрещенных законодательством Российской Федерации источников (далее – собственные доходы учреждений).

Совокупный объем доходов Владимирского университета за 2016–2018 годы составил 6 128 920,1 тыс. рублей, Ивановского университета – 2 020 039,4 тыс. рублей.

Рост доходов Владимирского университета за указанный период составил 7,9 % (с 1 949 527,8 тыс. рублей в 2016 году до 2 103 142,1 тыс. рублей в 2018 году).

Объем доходов Ивановского университета, напротив, сократился на 2,5 % (с 657 012,1 тыс. рублей в 2016 году до 640 802,3 тыс. рублей в 2018 году). Уменьшение объема доходов Ивановского университета обусловлено в основном прекращением предоставления бюджетных инвестиций, доля которых в 2016 году составляла 10,2 %, в 2017 году – 22,3 %.

В структуре доходов Владимирского и Ивановского университетов более 60 % составляют средства федерального бюджета, из них субсидии на выполнение государственного задания во Владимирском университете составляют в среднем 45,7 %, в Ивановском университете – 35,5 %. Доля субсидий на иные цели составляет в совокупных доходах Владимирского университета 15,8 %, Ивановского университета – 17,8 %. Собственные доходы Владимирского университета составили за 2016–2018 годы 2 199 279,6 тыс. рублей, Ивановского университета – 668 995,8 тыс. рублей; их доля в совокупном объеме доходов университетов составила 35,9 % и 33,1 % соответственно.



Рост объема субсидий на выполнение государственного задания во Владимирском университете составил за период 2016–2018 годов 13,2 % (с 55 009,5 тыс. рублей в 2016 году до 967 673,7 тыс. рублей в 2018 году). За этот же период в Ивановском университете объем сократился на 2,8 % (с 239 245,6 тыс. рублей в 2016 году до 232 661 тыс. рублей в 2018 году). При этом отмечается снижение размера субсидий, предоставленных в 2018 году по сравнению с 2017 годом, у Владимирского университета на 1,2 %, у Ивановского университета – на 4,6 %.

Сокращение объемов субсидий на выполнение государственного задания обусловлено в том числе ежегодным снижением количества обучающихся на бюджетной основе.

Так, приведенный контингент таких обучающихся во Владимирском университете сократился за период 2016–2018 годов на 10,4 %, в том числе студентов очной формы обучения на 9,2 %; в Ивановском университете – в целом на 9,6 %, студентов очной формы обучения на 11,1 %.

Увеличение в 2017 году объема субсидии на выполнение государственного задания Владимирского университета по отношению к 2016 году на 14,5 % обусловлено выделением дополнительных средств в размере 99 967,3 тыс. рублей по итогам конкурсного отбора проектов программ развития, направленных на формирование опорных университетов. Прошедшая отбор программа развития Владимирского университета²² рассчитана на 2017–2021 годы и в качестве источников финансового обеспечения предусматривает в том числе средства федерального бюджета в объемах: на 2017 год – 99 967,3 тыс. рублей, на 2018 год – 150 000 тыс. рублей. в 2018 году в рамках субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания средства на реализацию указанной программы не выделялись. Вместе с тем предоставлена целевая субсидия²³ в размере 7 994,4 тыс. рублей, что составляет 5,3 % от планируемого объема средств федерального бюджета на соответствующий период.

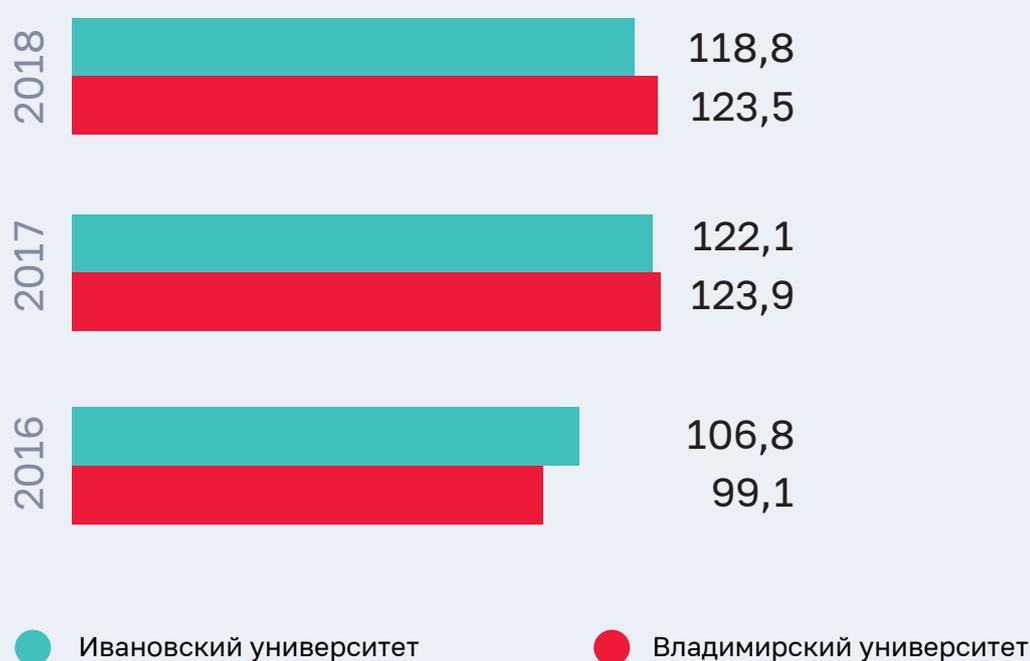
В 2018 году Ивановскому университету из средств федерального бюджета предоставлена целевая субсидия на реализацию программы развития в части мероприятий по повышению качества финансового менеджмента в размере 81 675,9 тыс. рублей. в 2016–2017 годах для реализации оптимизационных мероприятий в рамках субсидии на выполнение государственного задания дополнительно выделено 39 300 тыс. рублей. Субсидии предоставлены ввиду образования растущей кредиторской задолженности, в том числе в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также отсутствия собственных средств для выполнения целевых показателей по размерам оплаты труда ППС и научных сотрудников.

22. Программа развития федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых», направленная на формирование опорного университета в целях социально-экономического развития Владимирской области на 2017–2021 годы, утверждена ректором Владимирского университета и согласована заместителем губернатора Владимирской области по социальной политике 17 июля 2017 года.

23. Субсидия на оказание федеральным государственным учреждениям дополнительной государственной поддержки, в том числе для реализации программ развития федеральных государственных учреждений, кадрового потенциала и материально-технической базы (код субсидии 08-04).

В расчете на одного студента (приведенного контингента), обучающегося на бюджетной основе, объем субсидии на выполнение государственного задания²⁴ увеличился за период 2016–2018 годов во Владимирском университете на 24,6 % (с 99,1 тыс. рублей в 2016 году до 123,5 тыс. рублей в 2018 году), в Ивановском университете – на 11,2 % (с 106,8 тыс. рублей в 2016 году до 118,8 тыс. рублей в 2018 году).

Объем субсидии в расчете на одного студента, обучающегося на бюджетной основе (тыс. рублей)



В 2016–2018 годах размеры субсидий Владимирскому и Ивановскому университетам определялись с учетом выполнения государственных работ, финансируемых по подразделам 0110 «Фундаментальные исследования», 0708 «Прикладные научные исследования в области образования», 0709 «Другие вопросы в области образования».

Количество планируемых работ по проведению фундаментальных и прикладных научных исследований сокращено Владимирскому университету с 34 в 2016 году до 22 в 2017 и 2018 годах; финансовое обеспечение государственного задания на их

24. За счет бюджетных ассигнований федерального бюджета по подразделу классификации расходов бюджетов 0706 «Высшее образование».

выполнение сокращено с 56 049,4 тыс. рублей в 2016 году до 34 862,7 тыс. рублей в 2017 году и до 48 546,9 тыс. рублей в 2018 году.

В объеме субсидии на выполнение государственного задания Владимирского университета доля средств по подразделам 0110 «Фундаментальные исследования» и 0708 «Прикладные научные исследования в области образования» сократилась с 6,6 % в 2016 году до 3,6 % в 2017 году и до 5 % в 2018 году.

Количество планируемых работ по проведению фундаментальных и прикладных научных исследований сокращено Ивановскому университету более существенно: с 42 в 2016 году до 12 в 2017 году и до четырех в 2018 году; финансовое обеспечение государственного задания на их выполнение сокращено более чем в два раза: с 17 269,1 тыс. рублей в 2016 году до 7 439,1 тыс. рублей в 2017 году и до 7 894,5 тыс. рублей в 2018 году. в объеме субсидии на выполнение государственного задания Ивановского университета доля средств по подразделам 0110 «Фундаментальные исследования» и 0708 «Прикладные научные исследования в области образования» сократилась с 7,2 % в 2016 году до 3,1 % в 2017 году и до 3,6 % в 2018 году.

Государственное задание выполнено Владимирским и Ивановским университетами в 2016–2018 годах в пределах допустимых (возможных) отклонений²⁵.

В 2016–2018 годах субсидии на выполнение государственного задания освоены Ивановским университетом полностью; у Владимирского университета остатки субсидии на выполнение государственного задания на начало 2016–2019 годов составляли от 7,2 до 8,8 % от объема предоставленных субсидий.

Объем предоставленных Владимирскому университету целевых субсидий²⁶ составил в 2016–2018 годах 970 679,3 тыс. рублей, Ивановскому университету – 360 165,8 тыс. рублей.

Большая часть целевых субсидий приходится на стипендиальное обеспечение обучающихся. Их размер за период 2016 – 2018 годов составил у Владимирского университета 927 843,9 тыс. рублей, у Ивановского университета – 248 478,6 тыс. рублей, или соответственно 95,6 % и 69 % от общего объема предоставленных субсидий на иные цели.

Ивановским университетом в 2016 и 2018 годах субсидии на иные цели освоены полностью, в 2017 году на уровне 99,9 %. Кассовые расходы по предоставленным субсидиям на иные цели исполнены Владимирским университетом в 2016 году на уровне 99,8 %, в 2017 году – 99,7 %, в 2018 году – 97,6 %.

25. Согласно действовавшим в проверяемом периоде государственным заданиям допустимое (возможное) отклонение от установленных показателей объема государственных услуг (работ) в целом, в пределах которых государственное задание считается выполненным, составляет 10 %.

26. Субсидии, предоставляемые в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Доходы от оказания платных услуг (выполнения работ) и иной приносящей доход деятельности (далее – собственные доходы) составили в 2016–2018 годах во Владимирском университете 2 199 279,6 тыс. рублей, в Ивановском университете – 668 995,8 тыс. рублей, или 35,9 % и 33,1 % соответственно от совокупных доходов учреждений по всем видам деятельности.

Собственные доходы учреждения, тыс. рублей



Рост собственных доходов Владимирского университета составил: в 2017 году – 2,1 %, в 2018 году – 6 % к предыдущему году; Ивановского университета – 1,7 % и 4,1 % соответственно.

Потенциал для увеличения собственных доходов использован университетами не полностью: в 2016–2018 годах неисполненные назначения по доходам составили во Владимирском университете 109 526 тыс. рублей, в Ивановском университете – 55 698 тыс. рублей, или 4,7 % и 11,6 % от плановых назначений соответственно.

Основной объем собственных доходов университетов составляют доходы от оказания платных образовательных услуг. За период 2016–2018 годов их объем у Владимирского университета вырос на 12,4 % и составил 1 593 975,5 тыс. рублей (72,4 % от всех собственных доходов учреждения); у Ивановского университета рост составил 6,7 %, а сумма полученных доходов – 563 622,1 тыс. рублей (84,2 %).

Более высокий рост доходов от оказания платных образовательных услуг во Владимирском университете обусловлен увеличением количества обучающихся

с полным возмещением затрат на обучение; в Ивановском университете, напротив, отмечается снижение количества обучающихся на платной основе. в результате изменения структуры обучающихся с полным возмещением затрат приведенный контингент таких обучающихся во Владимирском университете увеличился в 2018 году по сравнению с 2016 годом на 26,1 %, в Ивановском университете сократился на 2,4 %.

Объем поступивших в 2016–2018 годах доходов по договорам об оказании платных образовательных услуг по дополнительным профессиональным программам в Ивановском университете выше, чем во Владимирском университете, на 43,3 % (соответственно 101 155,5 тыс. рублей против 70 585,2 тыс. рублей). в структуре доходов от оказания платных образовательных услуг их доля составляет у Ивановского университета 17,9 %, у Владимирского университета – 4,4 %. При этом количество слушателей дополнительных профессиональных программ, реализуемых Ивановским университетом, лишь на 8,2 % выше, чем во Владимирском университете, а количество реализуемых программ, напротив, ниже в 1,3 раза. Причинами указанных различий могут быть более высокое качество реализуемых Ивановским университетом дополнительных профессиональных программ либо меньшая региональная и межрегиональная конкуренция в данном сегменте образовательных услуг.

Доходы от оказания платных образовательных услуг довузовской подготовки имеют тенденцию к сокращению. За период 2016–2018 годов их объем во Владимирском университете снизился в 1,6 раза (с 8 410,4 тыс. рублей до 5 400,3 тыс. рублей), в Ивановском университете – в 1,2 раза (с 2 748,4 тыс. рублей до 2 273,8 тыс. рублей). в структуре доходов от оказания платных образовательных услуг их доля сократилась во Владимирском университете с 1,3 до 1 %, в Ивановском университете с 1,5 до 1,2 %.

Уровень доходов от выполнения научно-исследовательских работ и использования научно-технического потенциала университетов существенно различается. Так, доходы Владимирского университета по договорам на выполнение НИОКР, на оказание научно-технических услуг и поставки научно-технической продукции составили за период 2016–2018 годов 275 500,7 тыс. рублей; аналогичные доходы Ивановского университета составили 1 803,7 тыс. рублей. в общем объеме собственных доходов учреждений их доля составила 12,5 % и 0,3 % соответственно. Доходы Владимирского университета от управления объектами интеллектуальной собственности составили в 2016–2018 годах лишь 276,7 тыс. рублей (около 0,01 % от совокупного объема собственных доходов). За этот же период Ивановский университет доходов от управления объектами интеллектуальной собственности не имел.

В составе прочих доходов Владимирского и Ивановского университета гранты составили за период 2016–2018 годов 1,4 % (31 582,2 тыс. рублей) и 2,3 % (15 560,4 тыс. рублей) соответственно. в общем объеме собственных доходов Владимирского университета их доля составила 1,4 %, Ивановского университета – 2,3 %.

Гранты, тыс. рублей



За период 2016–2018 годов доходы от собственности Владимирского и Ивановского университетов являлись незначительными и составили 6 555,5 тыс. рублей и 2 381,4 тыс. рублей соответственно. Это в общем объеме собственных доходов учреждений составляет 0,3 % и 0,4 %. Доходы от собственности представляют собой арендные платежи. Общая площадь переданных Владимирским университетом в аренду помещений составляла в проверяемом периоде от 1 054,2 кв. м до 1 060,2 кв. м, Ивановским университетом – от 198 кв. м до 846,5 кв. м (0,5 % и 0,9 % соответственно от общей площади зданий (помещений), находящихся в оперативном управлении учреждений).

Расходы за счет всех источников финансирования за 2016–2018 годы исполнены Владимирским университетом в объеме 6 082 893,9 тыс. рублей, Ивановским университетом – 2 020 882,6 тыс. рублей. Неисполненные расходы составили 400 564,7 тыс. рублей (6,2 %) и 57 203,3 тыс. рублей (2,8 %) соответственно.

В разрезе источников финансирования расходов Владимирского университета средства федерального бюджета²⁷ составляют 64,7 %, Ивановского университета – 66,9 %.

Существенные изменения в структуре расходов по источникам финансирования за период 2016–2018 годов не произошли. Доля внебюджетных средств в общем объеме расходов Владимирского университета сократилась с 35,9 % в 2016 году до 33,6 %

27. Субсидии на выполнение государственного задания, субсидии на иные цели, лимиты бюджетных обязательств по переданным полномочиям получателя бюджетных средств.

в 2017 году с последующим ростом в 2018 году до 36,5 %. в Ивановском университете отмечается аналогичная тенденция: объем внебюджетных средств в расходах учреждения составил в 2016 году 33,1 %, в 2017 году – 30,7 %, в 2018 году – 35,9 %. Наибольший вес в структуре расходов составляют расходы на выплаты персоналу. За 2016–2018 годы на эти цели направлено Владимирским университетом 3 446 182,2 тыс. рублей, или 56,7 %, Ивановским университетом – 1 071 469,1 тыс. рублей, или 53 % от общих расходов учреждений. в структуре указанных расходов преобладают средства федерального бюджета: их доля у Владимирского университета оставалась стабильной и составляла около 61 %; у Ивановского университета возросла с 59 % в 2016 году до 67,7 % в 2018 году.

За период 2016–2018 годов средний размер заработной платы работников Владимирского университета из числа ППС и научных сотрудников увеличился на 30,9 % и 45,1 % и по итогам 2018 года составил 68,7 тыс. рублей и 177,7 тыс. рублей (210,4 % и 663,1 % к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по региону) соответственно.

За этот же период средний размер заработной платы работников Ивановского университета из числа ППС и научных сотрудников увеличился на 46,3 % и 23,5 % и по итогам 2018 года составил 43,3 тыс. рублей и 56,3 тыс. рублей (197,7 % и 257,1 % к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по региону) соответственно.

По итогам 2018 года не достигнуты целевые показатели соотношения среднемесячной заработной платы отдельных категорий работников к средней по региону²⁸. Так, во Владимирском университете указанное соотношение в отношении работников культуры составило 75,4 % против 100 %, в Ивановском университете в отношении ППС и врачей – 197,7 % и 121 % против 200 %, а также среднего медицинского персонала – 90 % против 100 %.

28. Установлены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд



На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в 2016–2018 годах Владимирским университетом направлено 1 320 102,9 тыс. рублей, Ивановским университетом – 347 862,9 тыс. рублей (90,8 % и 97,9 % от плановых назначений соответственно). Доля расходов на закупку товаров, работ и услуг имеет тенденцию к сокращению: во Владимирском университете – с 23,3 % в 2016 году до 19,3 % в 2018 году, в Ивановском университете – с 21,8 до 16,8 % соответственно. В расходах на закупки преобладают внебюджетные средства, их доля во Владимирском университете составила в среднем 55,2 %, в Ивановском университете – 67,9 %.

В структуре закупок преобладают потребляемые учреждениями в текущей хозяйственной деятельности товары, работы и услуги. На их долю приходится во Владимирском университете 74,5 % всех закупок, в Ивановском университете – 87,4 %. Более половины таких закупок во Владимирском университете (52,8 %) осуществлены за счет внебюджетных средств; в Ивановском университете их доля – 75 %.

Вынужденное использование значительной части внебюджетных средств на закупку

товаров, работ и услуг некапитального характера ограничивает возможность учреждений поддерживать основные фонды в удовлетворительном состоянии и производить их обновление без государственной поддержки.

На долю закупок товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного имущества и увеличения стоимости основных средств во Владимирском университете приходится 13,2 % всех расходов на закупки, в Ивановском университете – 12,6 %. Доля средств федерального бюджета²⁹ в этих закупках составила у Владимирского университета 72,3 %, у Ивановского университета – 97,7 %. При этом в Ивановском университете отмечается последовательное сокращение расходов на закупки товаров, работ, услуг капитального характера: с 32 365,8 тыс. рублей в 2016 году до 8 929,7 тыс. рублей в 2017 году и до 5 040,7 тыс. рублей в 2018 году. Во Владимирском университете после незначительного роста закупок капитального характера с 67 069,1 тыс. рублей в 2016 году до 68 908,7 тыс. рублей в 2017 году отмечается их сокращение в 2018 году до 38 579,2 тыс. рублей.

В 2016 году целевые субсидии на приобретение основных средств свыше 3 тыс. рублей предоставлены Владимирскому университету в размере 24 916 тыс. рублей, Ивановскому университету – 19 783,3 тыс. рублей. Это составляет 50 % и 46,5 % от заявленной потребности соответственно. В 2017–2018 годах потребность в субсидиях на приобретение основных средств заявлена Владимирским университетом в размере 147 536,3 тыс. рублей, Ивановским университетом – 72 547,4 тыс. рублей. Указанная потребность не удовлетворена. Вместе с тем проведенный анализ форм федерального статистического наблюдения и данных аналитического учета свидетельствует об ухудшении и моральном устаревании материально-технической базы университетов. За период 2016–2018 годов среднегодовая полная учетная стоимость основных фондов (средств), задействованных в научной деятельности Ивановского университета, сократилась на 1,2 %, Владимирского университета – на 6,5 %, из них: стоимость машин и оборудования уменьшилась на 9,6 % и 12,6 % соответственно, стоимость машин и оборудования в возрасте до 5 лет сократилась на 7,9 % и 11,1 % соответственно, их доля составила на начало 2019 года во Владимирском университете лишь 24,4 %, в Ивановском университете – 33,4 %. За этот же период остаточная стоимость машин и оборудования, задействованных во всех сферах жизнедеятельности Владимирского университета, уменьшилась на 23,4 %, Ивановского университета – на 16,9 %.

Целевая субсидия на капитальный ремонт Владимирскому университету в 2016–2018 годах не предоставлялась, Ивановскому университету предоставлена только в 2016 году в размере 10 000 тыс. рублей. Направляемые Ивановским университетом заявки на предоставление субсидии на капитальный ремонт в сумме 89 039,2 тыс. рублей в 2017 году и в сумме 56 912,8 тыс. рублей в 2018 году не удовлетворены. При этом согласно статистической отчетности³⁰ площадь зданий (помещений),

29. Субсидии на выполнение государственного задания и на иные цели.

30. Форма федерального статистического наблюдения № ВПО-2 «Сведения о материально-технической и информационной базе, финансово-экономической деятельности образовательной организации высшего образования».

находящихся на капитальном ремонте и требующих капитального ремонта, в Ивановском университете за период 2016–2018 годов не изменилась и составила 27 831 кв. м, или 29,4 % от площади всех помещений; за этот же период во Владимирском университете этот показатель увеличился с 502 кв. м до 1 127 кв. м.

В 2016–2017 годах кассовые расходы на осуществление капитальных вложений в рамках переданных полномочий получателя бюджетных средств исполнены Ивановским университетом в объеме 230 742,4 тыс. рублей; за счет внебюджетных средств на эти же цели в 2016–2018 годах направлено 2 066,8 тыс. рублей. в общем объеме расходов Ивановского университета их доля составила 21,7 %.

Большинство объектов Ивановского университета (здания, сооружения) было введено в эксплуатацию в 30-е, 40-е, 50-е годы прошлого века. в ходе проверки зафиксированы факты несоблюдения нормативных сроков капитального ремонта общежитий. в общежитии № 3, 1963 года постройки, капитальный ремонт, начатый в 2014 году, не завершен. в трех общежитиях Шуйского филиала (1974, 1976 и 1987 годов постройки) капитальный ремонт не проводился. По данным формы № ВПО-2, площадь зданий, требующая капитального ремонта, ежегодно составляла 25,7 тыс. кв. м, или 27 % от общей площади зданий.

В 2016–2018 годах Ивановским университетом в рамках федеральной адресной инвестиционной программы осуществлялось строительство объекта «2-й пусковой комплекс учебного корпуса № 6 с пристройкой», на которое в проверяемом периоде из федерального бюджета предоставлены бюджетные инвестиции в объеме 230 742,4 тыс. рублей (2016 год – 70 000 тыс. рублей, 2017 год – 160 742,4 тыс. рублей, в 2018 году средства не доводились).

Строительство пристройки учебного корпуса с реконструкцией существующего учебного корпуса № 6 по ул. Тимирязева, 5 «В» в г. Иванове (далее – Объект) осуществлялось в рамках государственного контракта от 1 июня 2006 г. № 1, заключенного между Ивановским университетом и ООО производственно-строительная фирма «Бимас» (далее – ООО ПСФ «Бимас»). Объект введен в эксплуатацию в 2018 году.

В соответствии с соглашениями от 1 марта 2016 г. № 10.S37.24.16.0007 и от 20 февраля 2017 г. № 10.S37.24.17.0009 о передаче полномочий государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Российской Федерации государственных контрактов от лица Минобрнауки России, заключенными между Министерством образования и науки Российской Федерации и Ивановским университетом, полномочия государственного заказчика по заключению и исполнению указанных контрактов осуществлял Ивановский университет.

В обязанности Ивановского университета входило обеспечение целевого направления средств подрядным организациям и осуществление расчетов с подрядными организациями и поставщиками за выполненные работы (услуги), поставленную продукцию и другие произведенные затраты³¹.

31. Согласно пункту 2.4.14 соглашения от 1 марта 2016 г. № 10.S37.24.16.0007 и пункту 2.4.17 соглашения от 20 февраля 2017 г. № 10.S37.24.17.0009.

Вместе с тем Ивановским университетом за счет средств федерального бюджета при исполнении государственного контракта приняты и оплачены фактически невыполненные работы³².

1) При расчетах между заказчиком и подрядчиком за фактически выполненные объемы работ часть резерва средств на непредвиденные работы и затраты подрядчику не передается, а остается в распоряжении заказчика³³. В этом случае объемы фактически выполняемых работ фиксируются в обосновывающих расчеты документах.

Однако должностными лицами Ивановского университета по государственному контракту от 1 июня 2006 г. № 1 были оплачены подрядчику ООО ПСФ «Бимас» не подтвержденные соответствующими обосновывающими документами непредвиденные работы и затраты по актам выполненных работ.

Так, по акту о приемке выполненных работ от 26 сентября 2016 г. № 19 должностными лицами Ивановского университета приняты «непредвиденные затраты 2 %» в сумме 22,3 тыс. рублей в базисном уровне цен 2001 года, что составляет 157 тыс. рублей в текущих ценах с учетом НДС.

При этом документы, обосновывающие расчеты, отсутствуют. Выполнение данных работ и несение затрат ничем не подтверждено.

Аналогичные нарушения на сумму 4 771,8 тыс. рублей допущены должностными лицами Ивановского университета при принятии выполненных работ³⁴.

Таким образом, должностными лицами Ивановского университета приняты и оплачены фактически невыполненные работы по Объекту на общую сумму 4 928,8 тыс. рублей (в текущих ценах с учетом НДС). Это может свидетельствовать о наличии признаков причинения имущественного ущерба экономическим интересам Российской Федерации.

2) Должностными лицами Ивановского университета приняты (акт выполненных работ от 26 июля 2017 г. № 71) и оплачены ООО ПСФ «Бимас» работы по авторскому надзору, которые не были предусмотрены государственным контрактом от 1 июня 2006 г. № 1 и которые фактически не выполнялись, в размере 365,4 тыс. рублей (в текущих ценах с учетом НДС)³⁵.

32. Это является нарушением статей 711 и 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 4.33 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, пункта 6.1 Свода правил СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений», утвержденного приказом Минстроя России от 19 февраля 2016 г. № 98/пр, а также пункта 6.1 государственного контракта от 1 июня 2006 г. № 1.

33. Согласно пункту 4.33 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации.

34. По актам от 26 сентября 2016 г. № 2023, от 31 января 2017 г. № 2429, от 8 февраля 2017 г. № 3032, от 27 марта 2017 г. № 3335, от 25 апреля 2017 г. №№ 36 – 47, от 25 мая 2017 г. №№ 48–55, от 26 июня 2017 г. № 5678, от 25 августа 2017 г. №№ 79 и 80, от 25 сентября 2017 г. № 8188.

35. В нарушение пункта 6.1 Свода правил СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений», согласно которому авторский надзор осуществляется на основании договора (контракта), заключенного между заказчиком и проектировщиком.

В ходе проверки установлено, что авторский надзор по Объекту не осуществлялся. Это свидетельствует о наличии признаков причинения имущественного ущерба экономическим интересам Российской Федерации.

Доля расходов Владимирского университета на капитальные вложения была менее значительной, чем у Ивановского университета: в 2016 году за счет внебюджетных средств на эти цели направлено 1 000 тыс. рублей.

Основной объем дебиторской задолженности Владимирского и Ивановского университетов образован в 2016–2018 годах по приносящей доход деятельности. За указанный период просроченная дебиторская задолженность у Владимирского университета возросла с 8 983,3 тыс. рублей до 19 212,9 тыс. рублей, у Ивановского университета с 0 рублей до 4 006,9 тыс. рублей. Наибольший рост просроченной дебиторской задолженности у Владимирского университета отмечается по расчетам по штрафам, пеням, неустойкам, возмещениям ущерба; у Ивановского университета по расчетам по доходам от оказания платных услуг (работ). Претензионная работа с должниками ведется.

Кредиторская задолженность Владимирского университета по состоянию на 1 января 2016 года составляла 179 808 тыс. рублей, на 1 января 2019 года уменьшилась на 3,4 % до 173 663,6 тыс. рублей. За этот же период просроченная задолженность Владимирского университета сократилась на 20,8 % (с 5 230,1 тыс. рублей до 4 142,2 тыс. рублей). Основной объем задолженности образован по расчетам за предоставление платных образовательных услуг (плата за обучение вносится авансом).

Объем и динамика кредиторской задолженности Ивановского университета свидетельствуют о нестабильном финансовом положении учреждения. Ее размер по состоянию на 1 января 2016 года составлял 49 466,3 тыс. рублей, на 1 января 2017 года – 82 376,9 тыс. рублей, на 1 января 2018 года – 74 370 тыс. рублей, на 1 января 2019 года – 46 700,1 тыс. рублей.

Размер кредиторской задолженности по приносящей доход деятельности в 2016–2018 годах оставался стабильно высоким. По состоянию на 1 января 2016 года ее размер превышал суммарный размер денежных средств и текущую дебиторскую задолженность в 19,5 раза, на 1 января 2017 года – в 12 раз, на 1 января 2018 года – в 20 раз, на 1 января 2019 года – в 13 раз.

Просроченная кредиторская задолженность Ивановского университета за 2016–2018 годы возросла в 2,2 раза (с 7 730,8 тыс. рублей до 17 148,5 тыс. рублей).

Просроченная кредиторская задолженность по платежам в бюджеты на начало 2016 и 2017 годов отсутствовала, по состоянию на 1 января 2018 года составляла 20 744 тыс. рублей, на 1 января 2019 года уменьшилась до 5 362,1 тыс. рублей. в течение 2018 года просроченная кредиторская задолженность по платежам в бюджеты достигала еще большего размера. Для ее сокращения была использована целевая субсидия, предоставленная в целях реализации Программы развития ФГБОУ ВО «Ивановский государственный университет» в части мероприятий по повышению качества финансового менеджмента.

За счет данной субсидии в 2018 году была оплачена просроченная кредиторская задолженность по платежам в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, в Пенсионный фонд России, в Федеральный фонд социального страхования в сумме 39 214,3 тыс. рублей, а также по налогу на доходы физических лиц и налогу на имущество в сумме 9 006,5 тыс. рублей.

В результате нарушения сроков перечисления платежей в бюджеты и расчетов с поставщиками товаров, работ и услуг к Ивановскому университету были предъявлены требования по уплате пеней и штрафов, которые были оплачены в 2016–2018 годах в сумме 5 231,7 тыс. рублей.

По данным статистической отчетности, за период 2016–2018 годов общая площадь зданий Владимирского университета (с учетом филиала в г. Муроме) увеличилась на 1,1 % (с 196 648 кв. м до 198 879 кв. м), в том числе учебно-лабораторных зданий на 1,9 % (на 2 236 кв. м). При расширении площади учебно-лабораторных зданий число учебных мест в лабораториях сократилось в 3,7 раза (с 19 624 до 5 307 мест); число учебных (рабочих) мест в учебно-производственных помещениях (мастерских, полигонах, технодромах, учебных цехах и т.п.) не изменилось и составляло 79.

Начиная с 2017 года в головном учреждении Владимирского университета используются 24 автоматизированных тренажерно-обучающих комплекса (системы).

В Ивановском университете (с учетом филиала в г. Шуя) общая площадь зданий уменьшилась на 1 % (с 95 772 кв. м до 94 772 кв. м) за счет уменьшения площади учебно-лабораторных зданий на 1 000 кв. м, или 1,6 %. Число учебных (рабочих) мест в лабораториях сократилось более существенно: с 941 до 833 мест, или на 11,5 %; число учебных (рабочих) мест в учебно-производственных помещениях не изменилось и составило 146. Автоматизированные тренажерно-обучающие комплексы (системы) в Ивановском университете отсутствуют.

Площадь земельных участков, закрепленных за Владимирским университетом на праве постоянного (бессрочного) пользования (с учетом Муромского филиала) сократилась на 15,3 % (с 85,92 га до 72,74 га), в Ивановском университете (с учетом филиала в г. Шуя) не изменилась и составила 24,79 га.

По данным за 2018 год, из 24 учебно-лабораторных зданий и общежитий Владимирского университета, введенных в эксплуатацию не позднее 1985 года, лишь в двух зданиях, введенных в эксплуатацию в 1937 году и 1963 году, проведен капитальный ремонт (в 1972 году и в 1991 году соответственно). В 18 зданиях капитальный ремонт не проводился более 35 лет, в том числе: в семи зданиях – более 40 лет, в шести – более 50 лет, в двух – более 100 лет.

В Ивановском университете за последние 20 лет капитальный ремонт проводился в 21 здании из 22, введенных в эксплуатацию не ранее 2013 года. В одном здании, введенном в эксплуатацию в 1966 году, капитальный ремонт не проводился 34 года. В 2013–2015 годах проведен капитальный ремонт трех зданий, введенных в эксплуатацию в 2002 году. Это свидетельствует о низком качестве их строительства.

За период 2016–2018 годов полная учетная стоимость машин и оборудования Владимирского университета сократилась на 6,3 %, из них не старше 5 лет – на 10,7 %.

в составе машин и оборудования доля измерительных и регулирующих приборов и устройств, лабораторного оборудования не старше 5 лет сократилась с 23,4 до 16,7 %; доля информационных машин и оборудования не старше 5 лет увеличилась на 7,5 процентных пункта, но составила всего лишь 29,8 %. Стоимость дорогостоящих машин и оборудования (свыше 1 млн рублей за единицу) в головном учреждении увеличилась незначительно (на 1,8 %), в Муромском филиале не изменилась; в общей стоимости машин и оборудования их доля составила 65 %.

За этот же период полная учетная стоимость машин и оборудования Ивановского университета (с учетом филиала) сократилась на 8,8 %, из них не старше 5 лет – на 14,6 %. в составе машин и оборудования доля измерительных и регулирующих приборов и устройств, лабораторного оборудования не старше 5 лет сократилась с 44,1 до 5,9 %; доля информационных машин и оборудования не старше 5 лет увеличилась в 1,9 раза и составила в 2018 году 62,8 %.

Полная учетная стоимость дорогостоящих машин и в головном учреждении Ивановского университета увеличилась за период 2016–2018 годов в 4,4 раза, в филиале дорогостоящее оборудование отсутствует. Вместе с тем доля дорогостоящего оборудования в Ивановском университете остается незначительной и составляет по итогам 2018 года лишь 10,1 %.

В расчете на одного студента очной формы обучения полная учетная стоимость машин и оборудования, прочих видов основных средств (за исключением зданий и сооружений) во Владимирском университете от 1,6 раза в 2016 году до 1,4 раза в 2018 году превышала их стоимость в Ивановском университете. Это свидетельствует о существенно разной материальной базе учреждений.

Полная учетная стоимость основных фондов из расчета на одного студента очной формы обучения, тыс. руб.



- средства федерального бюджета
- внебюджетные средства

Из 34 учебно-лабораторных зданий и зданий общежитий Владимирского университета (с учетом филиала) только семь зданий доступны для маломобильных групп населения (20,6 %); системами видеонаблюдения оснащены 24 здания (70,6 %); охранно-пожарной сигнализацией оборудовано 100 % таких зданий.

Из 24 учебно-лабораторных зданий и зданий общежитий Ивановского университета (с учетом филиала) только четыре здания доступны для маломобильных групп населения (16,7 %); системами видеонаблюдения оснащены 13 зданий (54,2 %). в головном учреждении Ивановского университета охранно-пожарной сигнализацией не оборудовано 34 % площадей учебно-лабораторных зданий и 100 % площадей общежитий; в филиале не оборудовано 27,9 % площадей общежитий.

Местами в общежитиях обеспечены 100 % иногородних студентов Владимирского университета и 99,2 % студентов Ивановского университета (включая филиалы).

Помещения с повышенными комфортными условиями в общежитиях Владимирского

университета отсутствуют. в общежитиях Ивановского университета в 2018 году такими помещениями были обеспечены 22 % проживающих студентов. в среднем жилая площадь на одного студента в общежитиях Ивановского университета составляла 7,9 кв. м, в общежитиях Владимирского университета – 6,8 кв. м. Это соответствует установленным нормативам.

На конец 2018 года площадь общежитий Владимирского университета, находящихся на капитальном ремонте, составила 381 кв. м, требующих капитального ремонта – 746 кв. м (1,5 % от общей площади общежитий).

В Ивановском университете площадь общежитий, требующих капитального ремонта, за период 2016–2018 годов не изменилась и составила 10 092 кв. м (35,7 % от общей площади общежитий).

В 2016 году Ивановскому университету предоставлена из федерального бюджета субсидия на проведение капитального ремонта в размере 10 000 тыс. рублей³⁶. За счет данных средств были произведены работы по капитальному ремонту мужского и женского туалетов в учебном корпусе № 3 и работы по капитальному ремонту душевых, туалетов, умывальных комнат, кухонь и части жилых комнат второго и третьего этажей общежития № 3.

В 2017 году Ивановскому университету предоставлена из федерального бюджета за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации субсидия на выполнение работы «Реализация мероприятий, направленных на обеспечение содержания объектов, являющихся уникальными, имеющими научное или историческое значение, выполняющих специфические функции, согласно распоряжению Минобрнауки России от 16 мая 2017 г. № Р244» в сумме 6 000 тыс. рублей. Из них 4 800 тыс. рублей были направлены на капитальный ремонт сооружений, находящихся на территории ботанического (дендрологического) сада Ивановского университета (капитальный ремонт забора и капитальный ремонт служебного домика)³⁷.

Вместе с тем Ивановским университетом были приняты и оплачены фактически не выполненные работы по капитальному ремонту указанных объектов университета³⁸.

Так, между Ивановским университетом и Ивановской областной общественной организацией инвалидов «Защита» (далее – ИОООИ «Защита») был заключен договор подряда от 4 июля 2017 г. № 4/7 на капитальный ремонт забора в ботаническом (дендрологическом) саду Ивановского университета (установку металлических столбов) на сумму 368,6 тыс. рублей.

36. В соответствии с соглашением, заключенным между Минобрнауки России и Ивановским университетом о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 11 января 2016 г. № 16.2.18.0135.01.

37. В соответствии с соглашением, заключенным между Минобрнауки России и Ивановским университетом о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) от 9 января 2017 г. № 17.1.18.0135.01.

38. Это является нарушением статей 711 и 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 4.33 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 г. № 15/1, а также положений соответствующих договоров подряда, согласно которым заказчик обязуется оплатить подрядчику выполненную работу.

При этом должностными лицами Ивановского университета по договору от 4 июля 2017 г. № 4/7 были оплачены подрядчику ИОООИ «Защита» непредвиденные работы и затраты по акту выполненных работ от 25 сентября 2017 г. № 1 в сумме 7,2 тыс. рублей (с учетом НДС).

Однако документы, обосновывающие расчеты, отсутствуют. Выполнение данных работ и несение затрат ничем не подтверждено.

Аналогичные нарушения допущены должностными лицами Ивановского университета при принятии выполненных работ:

- по договорам на капитальный ремонт сооружений ботанического (дендрологического) сада:
 - с ООО «СТКОМПЛЕКС» от 18 июля 2017 г. № 17/7, от 21 июля 2017 г. № 4/90, от 1 августа 2017 г. № 4/98 на общую сумму 18,1 тыс. рублей;
 - с ООО «Реставрационная мастерская» от 12 июля 2017 г. № 12/7, от 26 июля 2017 г. № 26/7, от 19 июля 2017 г. № 19/7 на общую сумму 21,5 тыс. рублей;
 - с ИОООИ «Защита» от 3 июля 2017 г. № 4/12, от 10 июля 2017 г. № 4/32, от 7 июля 2017 г. № 7/7, от 11 июля 2017 г. № 11/7, от 1 сентября 2017 г. № 1/9, от 2 сентября 2017 г. № 2/9, от 5 сентября 2017 г. № 5/9, от 14 декабря 2017 г. № 14/12 на общую сумму 49,2 тыс. рублей;
- по договорам на капитальный ремонт туалетов в учебном корпусе № 3 и работам по капитальному ремонту общежития № 3:
 - с ООО СА «Стройтехцентр» от 1 февраля 2016 г. №№ 8 и 9, от 15 января 2016 г. №№ 4 и 5, от 15 марта 2016 г. № 24, от 1 марта 2016 г. №№ 15, 16, 17, от 4 апреля 2016 г. №№ 26, 27, 28, 29, от 22 апреля 2016 г. № 22/4 на общую сумму 81,1 тыс. рублей;
 - с ООО «Реставрационная мастерская» от 15 января 2016 г. № 3, от 1 февраля 2016 г. № 07, от 1 марта 2016 г. № 14, от 15 марта 2016 г. № 21 и № 23 на общую сумму 36,9 тыс. рублей;
 - с ИОООИ «Защита» от 1 января 2016 г. № 1, от 15 января 2016 г. № 2, от 1 февраля 2016 г. № 6, от 1 марта 2016 г. № 13, от 15 марта 2016 г. №№ 20, 22 и 25, от 4 апреля 2016 г. №№ 30, 31, 32, 33, 34 и 35, от 1 июля 2016 г. № 4/5 на общую сумму 83,3 тыс. рублей.

Таким образом, должностными лицами Ивановского университета приняты и оплачены фактически не выполненные работы по капитальному ремонту объектов Ивановского университета на общую сумму 297,3 тыс. рублей (с учетом НДС). Это может свидетельствовать о наличии признаков причинения имущественного ущерба экономическим интересам Российской Федерации.

Организация общественного питания в общежитиях Владимирского и Ивановского университетов существенно различается. Так, в 2018 году на 881 проживающего в общежитиях Ивановского университета приходилось 130 посадочных мест в собственных и арендованных предприятиях (подразделениях) общественного питания; во Владимирском университете на 4 292 проживающих приходилось только

40 посадочных мест. в общежитиях филиалов Владимирского и Ивановского университетов посадочные места для приема пищи отсутствуют.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия к актам по результатам контрольного мероприятия отсутствуют.

9. ВЫВОДЫ

9.1. За период 2016–2018 годов ярко выраженные эффекты модернизации профессионального образования в федеральных государственных бюджетных образовательных учреждениях высшего образования «Ивановский государственный университет» и «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых» отсутствуют. Основным фактором, сдерживающим развитие университетов, является ограниченность ресурсов для обновления и развития материально-технической базы, обеспечивающей их привлекательность на внутрироссийском и международном рынке образовательных услуг. Низкие темпы социально-экономического развития регионов не способствуют росту спроса на результаты научной деятельности университетов, повышению заинтересованности потенциальных работодателей в целевой подготовке специалистов, обеспечению 100-процентного трудоустройства выпускников, конкуренции с большинством регионов России по уровню доходов от трудовой деятельности. Это продуцирует отток выпускников, молодых ученых и преподавателей вузов в более благоприятные с этой точки зрения регионы России.

9.2. Ряд показателей программ развития университетов не выполнен.

9.2.1. По итогам 2018 года не достигнуты плановые значения показателей программы стратегического развития Ивановского университета «Доля образовательных программ, реализуемых с полным или частичным применением дистанционных образовательных технологий» (план – 75 %, факт – 5,6 %), «Доля привлекаемых к учебному процессу представителей высокотехнологичных отраслей экономики и социальной сферы» (план – 15 %, факт – 10 %), «Число программ дополнительного образования, имеющих общественно-профессиональную/общественную аккредитацию (российскую или иностранную)» (план – 5 единиц, факт – 0).

9.2.2. Владимирским университетом не выполнены плановые значения следующих показателей программы трансформации Владимирского университета в университетский центр инновационного, технологического и социального развития Владимирской области и программы стратегического развития университета на 2016–2030 годы:

- «Доля численности студентов (приведенного контингента), обучающихся по проектно-ориентированным образовательным программам инженерного, социально-экономического, педагогического, естественно-научного и гуманитарного профилей, предполагающим командное выполнение проектов полного жизненного цикла, в общей численности студентов (приведенный контингент)»;

- «Количество программ, прошедших профессионально-общественную аккредитацию в ассоциациях работодателей»;
- «Количество образовательных программ, прошедших международную аккредитацию»;
- «Количество выполненных за отчетный период хоздоговорных НИОКР»;
- «Количество койко-мест в общежитиях, прошедших капитальный ремонт»;
- «Количество ППС, прошедших обучение в сфере ИКТ по очной форме»;
- «Количество сотрудников, прошедших сертификацию в сфере ИКТ по международным стандартам».

9.3. Методика расчета показателей мониторинга эффективности образовательных организаций высшего образования 2018 года не учитывает факт трудоустройства по полученной в вузе специальности. Это создает риски при планировании контрольных цифр приема и может привести к избытку невостребованных профессий на рынке труда.

9.4. Контрольные цифры приема на обучение по отдельным направлениям подготовки за счет средств федерального бюджета в совокупности с ограниченным спросом на платное обучение не обеспечивают комплектования оптимального состава учебных групп для безубыточного ведения основной деятельности.

9.5. По договорам о целевом обучении в Ивановском университете обучается незначительная доля студентов. В 2016 году на первый курс по договору о целевом обучении зачислены пять человек, в 2017 году – 18 человек, в 2018 году – 14 человек, что составляет 0,6 %, 2 % и 1,5 % соответственно от всех зачисленных студентов очной формы обучения и около 50 % от квоты на целевое обучение. Вуз не имеет базовых кафедр, созданных на базе научных, промышленных и других организаций. Общественно-деловые объединения не привлечены к решению вопросов развития вуза, не создан попечительский совет. Указанные факты могут свидетельствовать об отсутствии заинтересованности организаций Ивановской области в специалистах, подготовленных Ивановским университетом.

Владимирский университет отличается по этим показателям от Ивановского вуза – он является ядром формируемого в рамках стратегии социально-экономического развития Владимирской области научно-образовательного кластера региона, имеет 40 базовых кафедр, в вузе создан попечительский совет. По договорам о целевом обучении в университет в 2016–2018 годах зачислены 184 студента, 103 студента и 130 студентов соответственно.

9.6. Уровень коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности Владимирского и Ивановского университетов незначителен. Создание хозяйственных обществ в целях практического внедрения результатов интеллектуальной деятельности не приносит ожидаемого эффекта.

9.7. Наибольший вес в структуре расходов Владимирского и Ивановского университетов составляют расходы на выплаты персоналу. За 2016–2018 годы на эти цели направлено Владимирским университетом 3 446 182,2 тыс. рублей, или 56,7 % от общих расходов учреждений, Ивановским университетом – 1 071 469,1 тыс. рублей, или 53 %.

Доля расходов на закупку товаров, работ и услуг имеет тенденцию к сокращению: во Владимирском университете с 23,3 % в 2016 году до 19,3 % в 2018 году, в Ивановском университете – с 21,8 до 16,8 % соответственно. В структуре закупок преобладают потребляемые учреждениями в текущей хозяйственной деятельности товары, работы и услуги. Отмечается сокращение расходов на закупки товаров, работ, услуг капитального характера: в Ивановском университете с 32 365,8 тыс. рублей в 2016 году до 5 040,7 тыс. рублей в 2018 году, во Владимирском университете – с 67 069,1 тыс. рублей до 38 579,2 тыс. рублей соответственно.

9.8. Материально-техническая база Владимирского и Ивановского университетов характеризуется физическим и моральным устареванием, не обеспечивает безопасного пребывания студентов и работников учреждений.

9.9. В ходе проверки установлены факты принятия и оплаты за счет средств федерального бюджета должностными лицами Ивановского университета фактически не выполненных работ при строительстве пристройки учебного корпуса с реконструкцией существующего учебного корпуса на общую сумму 5 294,2 тыс. рублей, а также при проведении капитального ремонта сооружений ботанического сада, помещений общежития № 3 и учебного корпуса № 3 Ивановского университета на общую сумму 297,3 тыс. рублей. Указанные факты могут свидетельствовать о наличии признаков причинения имущественного ущерба экономическим интересам Российской Федерации.

10. Предложения (рекомендации)

10.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации временно исполняющей обязанности ректора федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ивановский государственный университет».

10.2. Направить информационное письмо в федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых».

10.3. Направить информационное письмо в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации.

10.4. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

10.5. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

