

Из совместного решения Коллегии Комитета государственного контроля Республики Беларусь и Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 февраля 2012 года № 3/7К (840) «О результатах проверки использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию совместных программ и мероприятий»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия Парламентскому Собранию Союза Беларуси и России.

Направить информационное письмо Председателю Высшего Государственного Совета Союзного государства, Президенту Республики Беларусь А.Г. Лукашенко.

Направить информационное письмо Председателю Совета Министров Союзного государства В.В. Путину.

Направить информационное письмо Государственному секретарю Союзного государства Г.А. Рапоте.

Направить представления Счетной палаты в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральное космическое агентство.

Направить обращение Счетной палаты в Следственный комитет Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств бюджета Союзного государства на реализацию совместных программ и мероприятий»

Основания для проведения контрольного мероприятия:

1. План работы Комитета государственного контроля Республики Беларусь и Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год, утвержденный 7 февраля 2011 года Председателем Комитета государственного контроля Республики Беларусь А.С. Якобсоном и Председателем Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашиним.

2. План основных мероприятий Комитета государственного контроля Республики Беларусь на II полугодие 2011 года (часть 1, пункт 5).

3. План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год (пункты 3.3.5, 3.3.5.1, 3.3.5.2, 3.3.5.3, 3.3.5.4).

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты, определяющие порядок использования средств бюджета Союзного государства на реализацию совместных программ, нормативные правовые акты государств - участников Союзного государства, соглашения (контракты, договоры), первичные документы, бухгалтерские документы, финансовая и аналитическая отчетность и др.

Объекты контрольного мероприятия

На территории Республики Беларусь:

государственное научное учреждение «Институт тепло- и массообмена имени А.В. Лыкова Национальной академии наук Беларуси», Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, Белорусский государственный концерн по нефти и химии, республиканское унитарное предприятие «Светлогорское производственное объединение «Химволокно», государственное научное учреждение «Объединенный институт проблем информатики Национальной академии наук Беларуси».

На территории Российской Федерации:

федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный космический научно-производственный центр им. М.В. Хруничева», Федеральная таможенная служба, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральное космическое агентство (по запросам), открытое акционерное общество «Центральная компания Межгосударственной промышленно-финансовой группы «Формаш», ООО «Межгосударственная компания по созданию и производству оборудования для химических волокон и нитей».

Срок проведения контрольного мероприятия: февраль-ноябрь 2011 года.

Цели контрольного мероприятия

Проверить законность и эффективность использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию совместных программ: «Разработка нанотехнологий создания материалов, устройств и систем космической техники и их адаптация к другим отраслям техники и массовому производству» (шифр «Нанотехнология-СГ»), «Реализация информационных технологий общих таможенных процессов на территориях государств - участников Союзного государства» (2008-2010 годы), «Современные технологии и оборудование для производства новых полимерных и композиционных материалов, химических волокон и нитей на 2008-2011 годы» (шифр «Композит»), «Разработка базовых элементов, технологий создания и применения орбитальных и наземных средств многофункциональной космической системы» («Космос-НТ») (2008-2011 годы).

Формирование программ Союзного государства

Статьей 32 Договора о создании Союзного государства определено, что бюджет Союзного государства призван обеспечивать финансирование программ, проектов и мероприятий Союзного государства, позволяющих решать вопросы экономического характера, вопросы в сфере энергетики, транспорта и т.д.

Программы Союзного государства являются инструментом интеграции социально-экономического развития Союзного государства, укрепления его экономического потенциала и формирования совместной собственности.

Их реализация направлена на создание новых высокотехнологичных производств, основанных на прогрессивных технологиях, модернизацию и техническое перевооружение производств, имеющих важное стратегическое значение для государств - участников Союзного государства.

Ежегодно в бюджете Союзного государства предусматривались расходы на реализацию программ в размере 65-70 % от общего объема расходов. Число программ, подлежащих финансированию, в период с 2002 по 2011 год составило: в 2002 году - 17, в 2003 году - 20, в 2004 году - 20, в 2005 году - 19, в 2006 году - 21, в 2007 году - 20, в 2008 году - 21, в 2009 году - 18, в 2010 году - 18, в 2011 году - 17.

За период 2002-2011 годов из предусмотренной к завершению 41 программы на 1 января 2012 года в установленные сроки завершены только 25. По 16 программам были внесены изменения с продлением срока реализации на год, из них по 8 программам - с увеличением объема финансирования на общую сумму 1300,7 млн. рублей.

К числу наиболее результативных программ относятся:

Программа первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов таможенного оформления (пунктов пропуска) (утверждена постановлением Советов Министров Союзного государства от 25 января 2002 года № 2, является продолжением программы, начатой в 1997 году). Расходы из бюджета на указанные цели за период реализации программ (1997-2004 годы) составили 1615,3 млн. рублей.

На территории Республики Беларусь за счет средств бюджета Союзного государства реконструирован ряд международных автодорожных пунктов пропуска, которые имеют выход на основные транспортные европейские автомобильные магистрали: «Каменный Лог», «Брузги», «Берестовица», «Варшавский мост», «Козловичи», «Мокраны», «Новая Рудня» и «Новая Гута».

В ходе реализации Программы обустройства внешней границы Союзного государства на период 2007-2011 годов (утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 21 декабря 2007 года № 38, является продолжением программ, начатых с 1995 года) введены в эксплуатацию 3 комплекса пограничных комендатур («Опса», «Гудогай», «Вороново»), 6 пограничных застав, 9 пограничных постов, госпиталь в г. Поставы, жилые дома на 120 квартир, питомник служебных собак в г. Сморгонь. Ведется строительство пограничной комендатуры на границе с Литвой в населенном пункте Поречье, реконструируются военные городки в Лиде и Полоцке, продолжается доленое строительство жилья в городах Минске и Лиде для военнослужащих оперативной группы Федеральной пограничной службы Российской Федерации и пограничников Республики Беларусь. Расходы из бюджета на указанные цели за период реализации программ (1995-2010 годы, январь-октябрь 2011 года) составили 5378,1 млн. рублей.

Решению социальных и экологических проблем способствовала реализация программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыль-

ской катастрофы в рамках Союзного государства на 2006-2010 годы (утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 26 сентября 2006 года № 33, являлась продолжением ранее реализованных двух программ), в рамках которой проводились мероприятия по внедрению новейших технологий ранней диагностики, лечение и реабилитация пострадавшего населения, формирование общей информационной политики по проблемам преодоления чернобыльской катастрофы, унификация законодательства в этой области. Расходы из бюджета на указанные цели за период реализации программ (1998-2010 годы) составили 2527,7 млн. рублей.

Вместе с тем реализация отдельных программ Союзного государства дала кратковременный результат либо не дала результата вообще.

К примеру, поставленная программой «Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях Республики Беларусь и Российской Федерации» (утверждена постановлением Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России от 16 октября 1998 года № 13) цель по поддержке отечественных товаропроизводителей для восстановления производства телеаппаратуры в России (акционерные общества «Квант», «Рубин», «Велт», «Российская электроника» и «Завод им. Козицкого», ОАО «ВЭЛТ-Кинескоп») и Беларуси (объединения «Горизонт», «Витязь» и «Интеграл»), а также выпуску современных, конкурентоспособных моделей телевизоров не достигнута. Так, приобретенное в ходе реализации оборудование позволило создать и освоить в производстве телевизоры «Горизонт» шестого и седьмого поколений, которые в 2011 году сняты с производства, как устаревшие. Расходы из бюджета на указанные цели за период реализации программы составили 374,0 млн. рублей, в том числе бюджетные кредиты - 279,6 млн. рублей.

Не достигнуты цели как на предприятиях Российской Федерации, так и Республики Беларусь по восстановлению выпуска отечественных бытовых швейных машин, предусмотренные программой «Развитие швейного машиностроения» (утверждена решением Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России от 13 апреля 1999 года № 10). Главные исполнители программы на территории Российской Федерации ЗАО «ШВЕЙМАШ» и ООО «Бытшвеймаш» до срока ее завершения были объявлены банкротами. Расходы из бюджета на указанные цели за период реализации программы составили 36,8 млн. рублей.

Произведенная в рамках программы «Создание и организация серийного производства комплексов высокопроизводительных сельскохозяйственных машин на базе универсального мобильного энергетического средства мощностью 200-450 л.с. на 2006-2009 годы» (утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 26 сентября 2006 года № 31) продукция (универсальное энергетическое средство УЭС-290/450 (5 штук), навесной кормоуборочный комбайн КНК-420 (1 штука) оказалась дорогостоящей и по этой причине в настоящее время не востребованной. На реализацию указанной программы использо-

вано 212,0 млн. рублей (Российская Федерация - 103,5 млн. рублей и Республика Беларусь - 108,5 млн. рублей). Совет Министров Союзного государства постановлением от 29 ноября 2010 года № 24 отметил, что указанная программа выполнена не в полном объеме, государственными заказчиками не обеспечено завершение испытаний опытных образцов машин и оборудования и не организовано серийное производство разработанных машин и агрегатов.

Комитет государственного контроля Республики Беларусь и Счетная палата Российской Федерации неоднократно указывали Совету Министров Союзного государства и Постоянному Комитету Союзного государства на недопустимость отвлечения значительных средств на неподготовленные проекты.

Так, из-за низкого уровня организации государственными заказчиками подготовки и согласования новой программы «Разработка современной и перспективной технологии создания в государствах - участниках Союзного государства тепловизионной техники специального и двойного назначения на базе фотоприемных устройств инфракрасного диапазона третьего поколения» в 2010-2011 годах средства в сумме 181,5 млн. рублей не были востребованы. В то же время предложение о разработке указанной программы были одобрены Советом Министров Союзного государства еще в июне 2009 года.

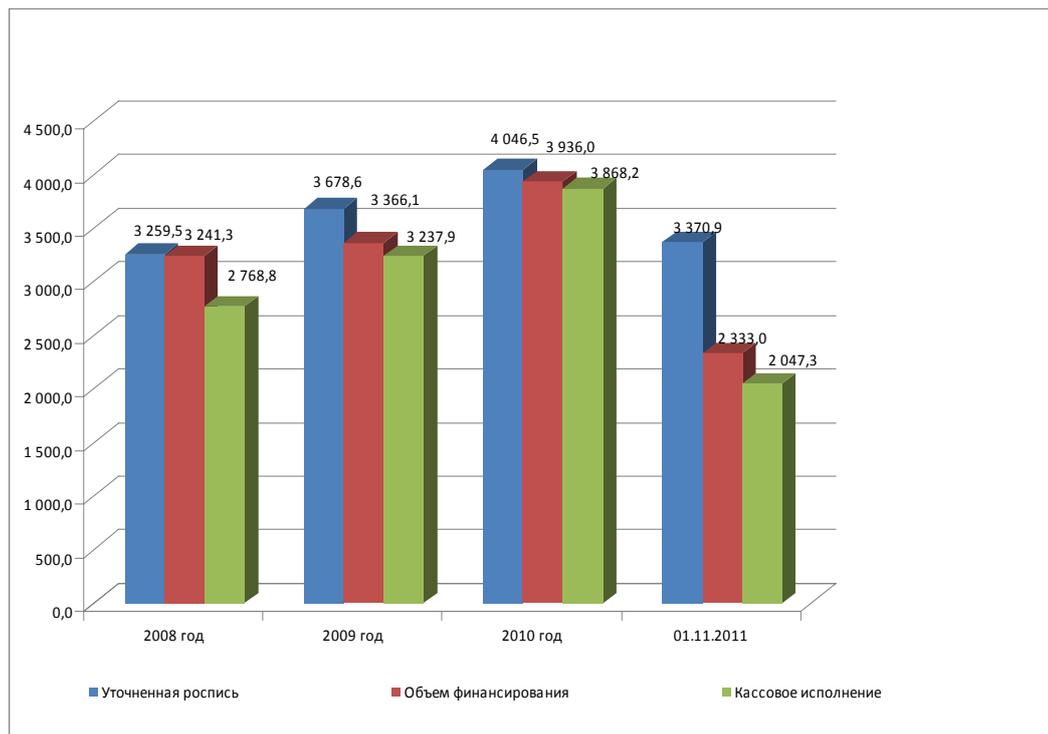
Анализ средств бюджета Союзного государства, направленных на реализацию союзных программ за последние 3 года (2008-2010 годы), показал, что освоение средств составило 9874975,6 тыс. рублей, или 69 % от общих кассовых расходов союзного бюджета за указанный период (14316450,8 тыс. рублей). Бюджетной росписью в 2011 году на реализацию программ предусмотрено 3370946,0 тыс. рублей, или 66,9 % расходов бюджета (на 1 октября 2011 года исполнено 2047343,8 тыс. рублей, или 60,7 % от годового плана).

Сравнительный анализ исполнения программ за 2008-2010 годы и 10 месяцев 2011 года приведен в таблице:

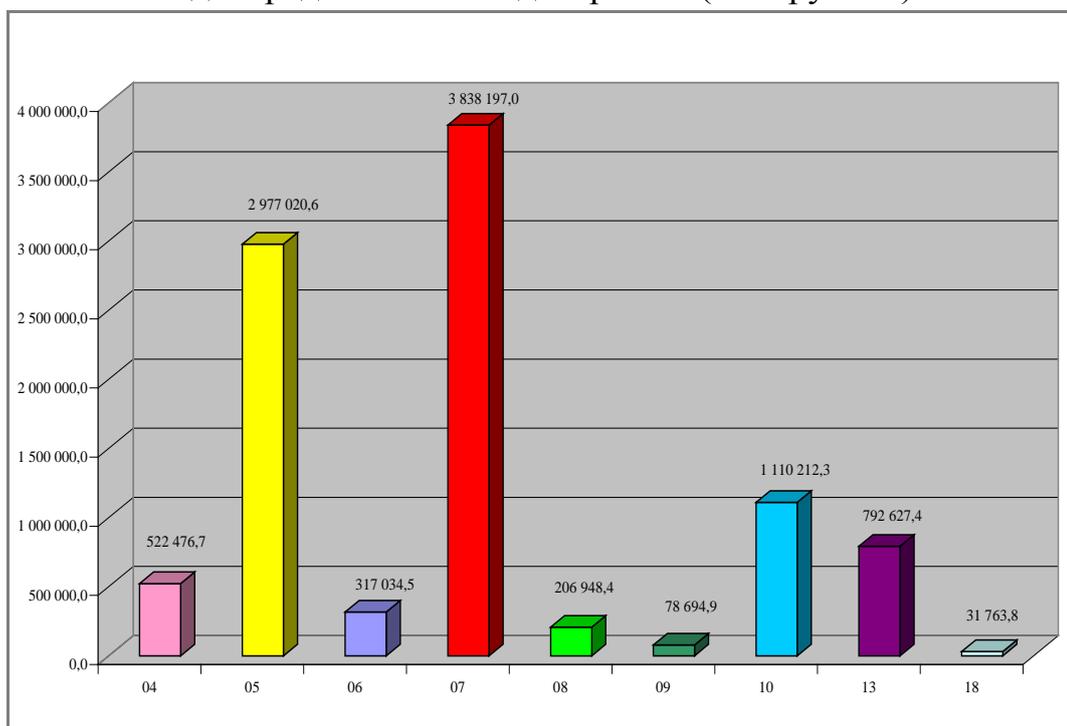
Период, количество программ	Уточненная роспись, тыс. руб.	Объем финансирования, тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Финансирование к росписи, %	Кассовое исполнение к финансированию, %	Кассовое исполнение к росписи, %
2008 г. (21 программа)	3259462,3	3241299,9	2768838,0	99,5	85,4	84,9
2009 г. (18 программ)	3678564,3	3366119,9	3237915,4	91,5	96,2	88,0
2010 г. (18 программ)	4046477,1	3935987,0	3868222,2	97,3	98,3	95,6
На 01.11.2011 г. (17 программ)	3370946,0	2332953,5	2047343,8	69,2	87,8	60,7

Как видно из таблицы, в 2010 году кассовое исполнение главными распорядителями (исполнителями) программ к объемам финансирования и плановым назначениям по отношению к 2008 году увеличилось на 12,9 и 10,7 процентного пункта, соответственно.

Сложившаяся тенденция исполнения бюджета в части реализации программ представлена на диаграмме (млн. рублей):



Исполнение программ по разделам расходов бюджета Союзного государства за 2008-2010 годы представлено на диаграмме (тыс. рублей):



- 04 - военно-техническое сотрудничество;
- 05 - правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства;
- 06 - фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу;
- 07 - промышленность, энергетика и строительство;
- 08 - сельское хозяйство и рыболовство;
- 09 - охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия;
- 10 - транспорт, связь и информатика;
- 13 - предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий;
- 18 - социальная политика.

Из приведенной диаграммы видно, что наибольший удельный вес в расходах бюджета Союзного государства на программы за 2008-2010 годы составили расходы по следующим разделам:

- 07 «Промышленность, энергетика и строительство» - 3838197,0 тыс. рублей, или 38,9 % в общих расходах на программы (9874975,6 тыс. рублей);
- 05 «Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства» - 2977020,6 тыс. рублей, или 30,1 %;
- 10 «Транспорт, связь и информатика» - 1110212,3 тыс. рублей, или 11,2 процента.

В 2011 году Советом Министров Союзного государства утверждены итоги реализации следующих союзных программ, завершение которых предусматривалось в 2010 году:

- «Совершенствование системы защиты общих информационных ресурсов Беларуси и России на 2006-2010 годы» (постановление от 22 апреля 2011 года № 6);
- «Совместная деятельность по дальнейшему сближению законодательства в социально-трудовой сфере и уровней социальных гарантий граждан Беларуси и России» (постановление от 6 октября 2011 года № 22);
- «Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2006-2010 годы» (постановление от 6 октября 2011 года № 23).

Анализ реализации союзных программ в Постоянном Комитете Союзного государства, министерствах и ведомствах Российской Федерации и Республики Беларусь показал несовершенство существующей нормативной базы Союзного государства.

Порядок разработки и реализации программ Союзного государства утвержден постановлением Совета Министров Союзного государства от 11 октября 2000 года № 7, в который постановлением Совета Министров Союзного государства от 23 апреля 2010 года № 8 внесены дополнения и изменения (далее - Порядок). В новой редакции Порядка устранена часть имевшихся недостатков, введены положения, регулирующие порядок приема результатов реализации программ и рассмотрения Советом Министров Союзного государства итоговых материалов и участия в этой процедуре контролирующих органов.

Вместе с тем сохранились основные концептуальные недостатки - низкая эффективность механизма разработки и согласования программ, выражающаяся в длительности сроков согласования концепции и проектов программ с финансово-экономическими органами России и Беларуси.

Большинство программ составляются таким образом, что все программные мероприятия начинаются с первого года реализации программы и ведутся параллельно. При этом ожидаемые промежуточные (по окончании каждого года) результаты программой не определены. Также не определены сроки выполнения по каждому мероприятию отдельно, для всех мероприятий установлен единый срок - год нача-

ла и окончания реализации, что не позволяет по окончании финансового года оценить полноту выполнения работ по конкретному этапу и разделу программы.

В ходе проводимых контрольных мероприятий выявлено, что государственные заказчики-координаторы не в полной мере осуществляют свои функции по обеспечению контроля за деятельностью государственных заказчиков и головных исполнителей по выполнению мероприятий программ, не дают оценку качества выполненных работ и достигнутых результатов. В результате бюджетные средства осваиваются несвоевременно и не в полном объеме, программные мероприятия не выполняются в срок, что влечет продление срока реализации программы. Кроме того, отсутствие должного контроля со стороны государственных заказчиков приводит к фактам использования средств бюджета Союзного государства не по целевому назначению.

Так, при проведении в 2008-2011 годах 41 проверки государственных заказчиков и исполнителей программ контролирующими органами Республики Беларусь и Российской Федерации в 5 установлены факты нецелевого использования средств бюджета Союзного государства в общей сумме 55035,8 тыс. рублей, в том числе:

- в 2009 году по программе «Создание и организация серийного производства комплексов высокопроизводительных сельскохозяйственных машин на базе универсального мобильного энергетического средства мощностью 200-450 л.с. на 2006-2009 годы» в сумме 12200 тыс. рублей (государственный заказчик - Министерство промышленности и торговли Российской Федерации), возвращены в бюджет Союзного государства;

- в 2010 году по программе «Разработка унифицированного мобильного многофункционального комплекса внешнетраекторных измерений двойного назначения на базе специальных оптоэлектронных систем и сверхвысокочастотных элементов» - 26888,5 тыс. рублей (Министерством промышленности и торговли Российской Федерации возвращены в бюджет Союзного государства) и 2858,7 тыс. рублей (Государственным военно-промышленным комитетом Республики Беларусь возвращены в бюджет Союзного государства);

- в 2011 году по программам «Разработка нанотехнологий создания материалов, устройств и систем космической техники и их адаптация к другим отраслям техники и массовому производству» и «Разработка базовых элементов, технологий создания и применения орбитальных и наземных средств многофункциональной космической системы» (Национальная академия наук Беларуси) - 3403,6 тыс. рублей и 9685,0 тыс. рублей, соответственно (возвращены в бюджет Союзного государства).

В ходе проверок отдельных программ научно-технического характера установлены нарушения, допущенные головными исполнителями, в части расходов, направленных на организационное и научно-техническое сопровождение работ. Так, в утвержденных Советом Министров Союзного государства про-

граммах указано, что головной исполнитель осуществляет организационное и научно-техническое сопровождение работ. В то же время в перечнях мероприятий программ расходы на научно-техническое сопровождение за счет средств бюджета Союзного государства не предусмотрены. Фактически организационное и научно-техническое сопровождение работ отдельные головные исполнители Республики Беларусь по согласованию с государственными заказчиками осуществляли за счет средств бюджета Союзного государства в размерах, определенных национальным законодательством, и учитывали его как отдельное мероприятие программы. Головные исполнители Российской Федерации данные расходы осуществляли также за счет средств бюджета Союзного государства согласно фактическим затратам.

Важнейшей проблемой по-прежнему остается отсутствие порядка использования результатов научно-технической деятельности и материальных активов, созданных или приобретенных в процессе реализации совместных программ.

Вступление в силу Соглашения между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о регулировании вопросов собственности Союзного государства положило основу для формирования нормативно-правовой базы по вопросам собственности Союзного государства.

Нормативное регулирование вопросов собственности Союзного государства призвано закрепить правовой статус совместно создаваемой собственности в рамках реализации союзных программ и урегулировать базовые вопросы ее использования.

В настоящее время созданные объекты движимого и недвижимого имущества, а также объекты интеллектуальной собственности остаются в распоряжении государственных заказчиков и исполнителей союзных программ на территории Российской Федерации и Республики Беларусь. При этом нормативные правовые документы Союзного государства, определяющие единую методику учета объектов собственности (материальные активы, объекты интеллектуальной собственности), созданных и создаваемых за счет средств бюджета Союзного государства в государствах-участниках, и порядок их использования находятся с 2006 года в стадии разработки.

Результаты контрольного мероприятия

1. Программа «Разработка нанотехнологий создания материалов, устройств и систем космической техники и их адаптация к другим отраслям техники и массовому производству» на 2009-2012 годы

Программа Союзного государства «Разработка нанотехнологий создания материалов, устройств и систем космической техники и их адаптация к другим отраслям техники и массовому производству» на 2009-2012 годы (далее - Программа «Нанотехнология-СГ») утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 26 июня 2009 года № 22.

Государственным заказчиком-координатором Программы «Нанотехнология-СГ» определено Федеральное космическое агентство (Роскосмос), государственным заказчиком - Национальная академия наук Беларуси (НАН Беларуси). Основная цель - увеличение живучести и ресурса эксплуатации ракетно-космической техники в условиях космического пространства путем применения технологий с использованием наноматериалов с улучшенной износостойкостью, нанопокровов, элементов нанодвигателей систем стабилизации космических аппаратов, снижающих массогабаритные характеристики.

Программа «Нанотехнология-СГ» предусматривает выполнение 5 мероприятий, которые реализуются в один этап. Каждое мероприятие состоит из разделов и подразделов, включающих в себя проведение отдельных видов работ.

В бюджете Союзного государства на 2009-2012 годы предусмотрено финансирование Программы «Нанотехнология-СГ» для проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в объеме 846000,0 тыс. рублей, в том числе за счет долевых отчислений: Российской Федерации - 550000,0 тыс. рублей и Республики Беларусь - 296000,0 тыс. рублей.

Объем финансирования программных мероприятий по годам представлен в таблице:

	Общий объем финансирования	Финансирование за счет долевых отчислений	
		(тыс. руб.)	
		Российская Федерация	Республика Беларусь
2009 г.	88600	57600	31000
2010 г.	229000	149000	80000
2011 г.	251500	163500	88000
2012 г.	276900	179900	97000
Всего	846000	550000	296000

Кассовые расходы на 1 января 2012 года составили 539880,1 тыс. рублей (63,8 % от предусмотренных расходов на Программу «Нанотехнология-СГ»), в том числе: на территории Российской Федерации - 370100,0 тыс. рублей (67,3 %), на территории Республики Беларусь - 169780,1 тыс. рублей (57,4 процента).

Расходование средств на реализацию программы на территории Российской Федерации

Исполнителем российской части мероприятий Программы «Нанотехнология-СГ» определен Научно-исследовательский институт космических систем им. А.А. Максимова - филиал ФГУП «Государственный космический научно-производственный центр им. М.В. Хруничева» (далее - НИИ КС).

Для выполнения работ по данной программе Роскосмос заключил государственный контракт от 31 июля 2009 года № 124-ВСО4/09 с НИИ КС на проведение научно-исследовательских работ общей стоимостью 550000,0 тыс. рублей со сроком действия по 31 декабря 2012 года.

Ежегодно дополнительными соглашениями к указанному государственному контракту уточнялись номенклатура, наименования и стоимость этапов работ.

Фактическое финансирование НИИ КС на 1 января 2012 года составило 370100,0 тыс. рублей, в том числе: в 2009 году - 57600,0 тыс. рублей, в 2010 году - 149000,0 тыс. рублей, в 2011 году - 163500,0 тыс. рублей.

На 2009-2012 годы смета затрат на выполнение программных мероприятий (с учетом дополнений в государственный контракт от 15 октября 2009 года № 1, от 9 марта 2010 года № 2, от 27 февраля 2011 года № 3) утверждена в размере 550000,0 тыс. рублей, из них:

- расходы, связанные с выполнением работ сторонними организациями, - 408295,4 тыс. рублей;

- собственные затраты НИИ КС - 125927,9 тыс. рублей и его прибыль - 15776,7 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) и нормативных документов Роскосмоса НИИ КС размещал извещения о проведении открытых конкурсов только на сайте www.khrunichev.ru (вместо официального сайта Российской Федерации www.zakupki.gov.ru), что ограничивало количество потенциальных участников конкурса. Так, из 20 лотов, заявленных НИИ КС в 2009 году, по 3 лотам конкурс не состоялся (не было подано ни одной заявки), по 17 лотам подано по одной заявке. После проведения повторного конкурса по 2 лотам подано по одной заявке от двух организаций, по одному лоту - приняли участие в конкурсе две организации. В 2010 году по каждому из 9 лотов подано по одной заявке на участие в конкурсе.

Кроме того, в нарушение пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ НИИ КС заключил договор от 1 июня 2010 года № 1202 с ФГУП «Организация «Агат» на общую сумму 4000 тыс. рублей без проведения конкурсных процедур.

В рамках проводимых НИОКР НИИ КС было заключено в 2009-2010 годах с соисполнителями работ 30 договоров на создание научно-технической продукции. В 2011 году по данной программе договоры не заключались.

В контрактах (договорах), заключаемых государственным заказчиком с головным исполнителем, а также с организациями-разработчиками, на выполнение НИОКР отражены нормы закрепления прав собственности Российской Федерации на создаваемые результаты научно-технической деятельности. Предусмотрено, что права на создаваемую научно-техническую продукцию принадлежат Российской Федерации, от лица которой выступает Роскосмос, а правом на созданные объекты интеллектуальной собственности обладает исполнитель.

Все заключенные НИИ КС договоры с соисполнителями работ соответствовали условиям программы. Вместе с тем в общее техническое задание на выполнение работ по программе, являющееся приложением № 1 к государст-

венному контракту от 31 июля 2009 года № 124-BC04/09, были внесены соответствующие изменения. Из 19 внесенных изменений в 14 были снижены качественные показатели технических характеристик разрабатываемых и создаваемых нанотехнологических материалов, образцов элементов устройств и систем космической техники. При этом стоимость работ не была пересмотрена.

Так, вместо запланированного изготовления экспериментальных образцов вакуумных диодов и триодов с катодом на основе структурированных углеродных нанотрубок с рабочим напряжением от 0,1 В до 100 В и быстродействием от 1 ГГц до 1 ТГц и выше требуемые технические характеристики были снижены: по рабочему напряжению с 5 В до 100 В, а по быстродействию - до 100 ГГц.

Вместо изготовления опытных образцов химических сенсоров с диапазоном измерения концентрации вредных и горючих газов от 10^{-6} их пороговая чувствительность была понижена до 10^{-5} . Разработка технологии получения углеродных наноматериалов в потоках плазмы холловского ускорителя для модификации композиционных теплозащитных покрытий была вообще исключена из общего технического задания.

На 31 декабря 2011 года НИИ КС перечислено организациям-соисполнителям 272690,0 тыс. рублей, что соответствует объему выполненных НИОКР согласно актам сдачи-приемки научно-технической продукции. Собственные расходы НИИ КС составили 97410,0 тыс. рублей. Средства бюджета Союзного государства, перечисленные госзаказчиком в период 2009-2011 годов, освоены в полном объеме.

В ходе выполнения НИОКР в рамках реализации Программы «Нанотехнология-СГ» разработана следующая научно-техническая продукция: комплекты эскизной конструкторской документации - 7, комплекты рабочей конструкторской документации - 53, комплекты технологической документации - 54, программы и методики - 11, исходные данные - 3, технические предложения - 5, технические требования - 4, архитектура инфраструктурных программных средств центра молекулярного моделирования наноматериалов и наноустройств для ракетно-космической техники, программный комплекс для реализации алгоритмов автоматического рубрицирования и автоматизации процесса получения метаданных, схемы базы данных для хранения метаданных документов, научно-методическая и техническая база межгосударственной системы сертификации наноматериалов и нанотехнологий.

На 1 января 2012 года указанная научно-техническая продукция находится: первый экземпляр - в Федеральном космическом агентстве, второй - в научно-технической библиотеке НИИ КС.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2002 года № 7 «О порядке инвентаризации и стоимостной оценке прав на результаты научно-технической деятельности» НИИ КС проводит ра-

боту по определению стоимостной оценки прав на созданные результаты научно-технической деятельности (далее - НТД), подлежащие инвентаризации.

Результаты НТД находятся на ответственном хранении организаций-соисполнителей согласно оформленным сохранным распискам. По состоянию на 1 января 2012 года в бухгалтерском балансе НИИ КС результаты НТД отражены на забалансовом счете 002 «Товарно-материальные ценности, принятые на ответственное хранение» только на сумму 9096,8 тыс. рублей (2,4 % от общих затрат по программе по состоянию на 1 января 2012 года).

В Федеральную службу по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам поданы 3 заявки на получение патентов и свидетельств:

- от 16 августа 2010 года на способ обеспечения выполнения назначения системы космических средств вооружения при противодействии противником нетрадиционным вооружением, заявитель - открытое акционерное общество «Научно-производственный испытательный центр «Арминт» (соисполнитель);

- от 29 октября 2010 года на телескоп, заявитель - открытое акционерное общество «Научно-производственный испытательный центр «Арминт» (соисполнитель);

- от 25 апреля 2011 года на многослойный электромагнитный экран для защиты фотоэлектронных умножителей и способ его нанесения, заявитель - Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» (соисполнитель).

На момент проверки (3 ноября 2011 года) охранные документы на указанные результаты научно-технической деятельности не были получены.

Результаты достижения запланированных в Программе «Нанотехнология-СГ» основных целевых показателей и индикаторов представлены в таблице:

	Значение показателя по годам программного периода (нарастающим итогом)					
	2009 г.		2010 г.		2011 г.	
	план	факт	план	факт	план	факт
Количество разработанных экспериментальных технологий для ракетно-космической отрасли, штук	2	3	7	7	14	14
Количество экспериментальных и лабораторных образцов специального технологического оборудования и экспериментальных образцов отдельных устройств, штук	-	-	1	1	5	5
Количество технических предложений по адаптации разработанных технологий к другим отраслям техники, штук	-	-	2	2	6	6

Из таблицы видно, что фактически полученные результаты в рамках НИОКР соответствовали утвержденным целевым показателям и индикаторам.

В соответствии с Порядком разработки и реализации программ Союзного государства, утвержденным постановлением Совета Министров Союзного государства от 11 октября 2000 года № 7 (в редакции, утвержденной постановлением Совета Министров Союзного государства от 23 апреля 2010 года № 8), и методическими рекомендациями об организации договорной работы по созда-

нию научно-технической продукции, утвержденными приказом Федерального космического агентства от 9 декабря 2010 года № 199, контроль за ходом реализации программных мероприятий и подведением итогов реализации Программы «Нанотехнология-СГ» по отдельным этапам осуществляет Федеральное космическое агентство.

НИИ КС как головным исполнителем контроль за реализацией Программы «Нанотехнология-СГ» осуществлялся на основании приказов директора НИИ КС. В проверяемом периоде было 5 таких приказов.

Результаты проведенных контрольных мероприятий отражались в протоколах научно-технических совещаний, актах контроля и соответствующих заключениях. В заключениях, представленных по результатам проведенных в организациях-соисполнителях 5 проверок в рамках реализации программы на предмет соблюдения установленных сроков и качества выполнения работ, этапов и представления отчетных материалов заказчику, правильности организации работ по выполнению договора и расходования выделенных финансовых средств и материально-технических ресурсов, результаты работы признаны удовлетворительными.

В ходе проверки в бухгалтерской отчетности НИИ КС за 2009 год выявлен факт недостоверности отражения стоимости работ, выполненных ОАО «КБ «Салют» (г. Москва), на сумму 96,1 тыс. рублей: списаны затраты по плановой стоимости в размере 1895,4 тыс. рублей вместо фактических затрат в сумме 1799,3 тыс. рублей. В ходе проверки данное нарушение НИИ КС было устранено.

Расходование средств на реализацию программы на территории Республики Беларусь

Для выполнения белорусской части работ по Программе «Нанотехнология-СГ» Национальной академией наук Беларуси (заказчик) и ГНУ «Институт тепло- и массообмена имени А.В. Лыкова Национальной академии наук Беларуси» (исполнитель) (далее - ГНУ «ИТМО») заключен договор от 10 сентября 2009 года № 36/09.

Ежегодно (2010-2011 годы) между заказчиком и исполнителем заключались дополнительные соглашения к договору, конкретизирующие выполняемые в текущем году задания, объемы, этапы и сроки их выполнения.

В ходе проверки ГНУ «ИТМО» установлено, что мероприятия, предусмотренные Программой «Нанотехнология-СГ», выполнялись с нарушением сроков.

Например, в Программе «Нанотехнология-СГ» на 2009 год было предусмотрено выполнение мероприятия 3.2 «Разработка технологий создания компонент бортовых систем терморегулирования и электропитания космических аппаратов» (с ожидаемым результатом в 2009 году: технологии создания терморегулирующих покрытий с использованием наноструктур) с объемом финансирования 700 тыс. рублей. Однако ГНУ «ИТМО» в календарный план данная работа включена не была и, соответственно, не выполнялась.

Установлено нецелевое использование ГНУ «ИТМО» средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию Программы, в размере 3403,6 тыс. рублей (337771,8 тыс. бел. рублей). Средства были направлены на дополнительное мероприятие «Комплекс работ по научно-аналитическому и организационному сопровождению Программы», которое в перечне мероприятий Программы «Нанотехнология-СГ» не предусмотрено. Справкой Государственного секретаря Союзного государства об изменении сводной бюджетной росписи расходов бюджета Союзного государства от 17 октября 2011 года средства, использованные ГНУ «ИТМО» не по целевому назначению в сумме 3403,6 тыс. рублей, возвращены в бюджет Союзного государства.

Кроме того, ГНУ «ИТМО» осуществлялось перераспределение средств бюджета в разрезе программных мероприятий, причем такое перераспределение производилось без наличия обоснований, а также без внесения изменений в Программу. Общая сумма перераспределения средств бюджета в разрезе программных мероприятий за 2009-2010 годы составила 5190,3 тыс. рублей.

Установлены факты нарушения законодательства при осуществлении закупок. Ряд договоров на закупку оборудования был подписан заместителем директора ГНУ «ИТМО» до принятия решения о выборе поставщика или до завершения процедуры закупки. За указанное нарушение по законодательству Республики Беларусь к административной ответственности привлечено должностное лицо, ответственное за проведение конкурсов.

За проверяемый период Национальным центром интеллектуальной собственности при Государственном комитете по науке и технологиям Республики Беларусь рассмотрено 7 заявок на изобретения по заданиям Программы «Нанотехнология-СГ». Права на охраняемые документы (патенты) в настоящее время принадлежат Республике Беларусь, поскольку нет регламентирующих нормативных документов, позволяющих совместное использование объектов интеллектуальной собственности, созданных в рамках научно-технических программ Союзного государства.

2. Программа «Реализация информационных технологий общих таможенных процессов на территориях государств - участников Союзного государства» (2008-2010 годы)

Программа «Реализация информационных технологий общих таможенных процессов на территориях государств - участников Союзного государства» (2008-2010 годы) утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 26 января 2008 года № 5 (далее - Программа «Информационные технологии таможенных процессов»).

Государственным заказчиком-координатором указанной программы является Федеральная таможенная служба России, государственными заказчиками -

Государственный таможенный комитет Республики Беларусь и Федеральная таможенная служба России.

Головными организациями по созданию Единой автоматизированной информационной системы Таможенного комитета Союзного государства (далее - ЕАИС ТКСГ) являются Специальное государственное учреждение «Главный научно-информационный вычислительный центр ФТС России» и Минская центральная таможня ГТК Республики Беларусь.

Целью программы является создание и развитие информационных технологий, реализующих общие таможенные процессы государств - участников Союзного государства.

На реализацию мероприятий Программы «Информационные технологии таможенных процессов» (с учетом трансфертов) предусмотрены расходы: на территории Республики Беларусь - 66220,0 тыс. рублей, на территории Российской Федерации - 131130,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы на 1 января 2012 года составили 186338,2 тыс. рублей (94,4 % от предусмотренных расходов на программу), в том числе: на территории Российской Федерации - 123062,7 тыс. рублей (93,8 % от предусмотренных расходов), на территории Республики Беларусь - 63275,5 тыс. рублей (95,6 процента).

В связи с необходимостью приведения состава и содержания мероприятий Программы «Информационные технологии таможенных процессов» в соответствие с изменениями нормативно-правовой базы государств - участников Союзного государства, регламентирующей таможенное оформление (транзит товаров, вывоз товаров, временный ввоз транспортных средств), а также с учетом необходимости обеспечения открытости ЕАИС ТКСГ для организации информационного взаимодействия с информационными системами, создаваемыми в рамках Таможенного союза Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан, в программу дважды вносились изменения (постановления Совета Министров Союзного государства от 27 февраля 2009 года № 8 и от 27 сентября 2010 года № 15).

В соответствии с пунктом 2 постановления Совета Министров Союзного государства от 27 сентября 2010 года № 15 ФТС России и ГТК Республики Беларусь разрешено при необходимости использовать остатки средств, образовавшиеся на 31 декабря 2010 года на лицевом счете в органах Федерального казначейства и на счете по учету средств бюджета Союзного государства Главного государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, для завершения программных мероприятий в 2011 году.

В рамках исполнения Программы «Информационные технологии таможенных процессов» ФТС России и ГТК Республики Беларусь организована бесперебойная работа ЕАИС ТКСГ в условиях Таможенного союза в части контроля таможенного транзита товаров, включая автоматизированное информационное взаимодействие с таможенной службой Республики Казахстан; эксперименталь-

но отработана «запросная» технология подтверждения фактического вывоза товаров через внешние границы Таможенного союза и утверждена соответствующая технология обмена информацией между таможенными органами государств - членов Таможенного союза, а также организована доработка программных средств для практической реализации указанной технологии на основе программных средств ЕАИС ТКСГ.

В 2008-2011 годах ФТС России и ГТК Республики Беларусь в рамках рабочей группы, созданной приказом Таможенного комитета Союзного государства от 26 февраля 2008 года № 3, осуществляли подготовку и рассмотрение на заседаниях коллегий Таможенного комитета Союзного государства ключевых вопросов организации работ по выполнению мероприятий Программы «Информационные технологии таможенных процессов».

Протоколом рабочей встречи руководителей таможенных служб Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации от 21 сентября 2011 года в г. Минске утверждена технология обмена информацией между таможенными органами государств - членов Таможенного союза, обеспечивающая учет и контроль временного ввоза и вывоза автомобильных транспортных средств на территориях государств - членов Таможенного союза. Разработаны проект технических условий, необходимых для реализации данной технологии, а также необходимые программные средства для организации информационного взаимодействия ЕАИС ТКСГ с информационной системой Республики Казахстан.

Программа завершена в 2011 году, основные полученные результаты внедрены в таможенных органах Российской Федерации и Республики Беларусь. В дальнейшем предусмотрено осуществление информационного взаимодействия ЕАИС ТКСГ с информационной системой таможенной службы Республики Казахстан.

Расходование средств на реализацию программы на территории Российской Федерации

За 2008-2010 годы ФТС России на реализацию российской части программы получено финансирование в сумме 131130,0 тыс. рублей (в том числе трансферт из Республики Беларусь в Российскую Федерацию - 8000,0 тыс. рублей). На основании заключенных договоров и актов выполненных работ кассовое исполнение составило 72145,6 тыс. рублей (55 % от суммы средств, предусмотренных Программой «Информационные технологии таможенных процессов»).

В соответствии с пунктом 2 постановления Совета Министров Союзного государства от 27 сентября 2010 года № 15 ФТС России разрешено использовать на завершение программных мероприятий остатки средств, образовавшиеся по состоянию на 31 декабря 2010 года в сумме 58984,4 тыс. рублей.

За 2008-2011 годы кассовые расходы ФТС России на реализацию программы составили 123062,7 тыс. рублей (93,8 % от объема финансирования по программе с учетом трансфертов), в том числе:

- на проведение 2 опытно-конструкторских работ по разработке и модернизации автоматизированных подсистем и комплексов программных средств в составе ЕАИС ТКСГ, обеспечивающих контроль общих таможенных процессов на территориях государств - участников Союзного государства и автоматизированных подсистем и комплексов программных средств в составе ЕАИС таможенных органов Республики Беларусь и Российской Федерации, - в сумме 79553,0 тыс. рублей;

- на техническое оснащение оборудованием и общесистемными программными средствами - в сумме 38923,5 тыс. рублей;

- на испытания и приемку в опытную эксплуатацию подсистем ЕАИС ТКСГ на объектах пилотных зон в таможенных органах Республики Беларусь и Российской Федерации, а также на обучение персонала таможенных органов - в сумме 4586,2 тыс. рублей.

На 1 января 2012 года неиспользованные средства бюджета Союзного государства составили 8067,3 тыс. рублей, из них остатки средств, образовавшиеся в результате:

- отсутствия необходимости в дооснащении телекоммуникационного узла Представительства таможенной службы Российской Федерации при таможенной службе Республики Беларусь и монтажа рабочих станций - на сумму 7643,0 тыс. рублей;

- экономии средств по итогам проведения конкурсных процедур на выполнение опытно-конструкторских работ - в сумме 178,0 тыс. рублей.

Указанные неиспользованные остатки средств перечислены в бюджет Союзного государства.

В ходе реализации мероприятий Программы «Информационные технологии таможенных процессов» проведен анализ законодательств государств - участников Союзного государства в части операций таможенного оформления и контроля и разработаны альбомы форматов (форматы и правила электронных документов, используемых для автоматизации общих таможенных процессов с учетом нормативно-правовой базы России и Беларуси) и технические условия, определяющие правила обмена электронными документами передачи данных, а также подсистема контроля общих таможенных процессов и адаптеры (модули информационного взаимодействия между компонентами ЕАИС таможенных органов и автоматизированными подсистемами и комплексами программных средств в составе ЕАИС ТКСГ).

Кроме того, ФТС России совместно с ГТК Республики Беларусь выполнили цикл работ по организации автоматизированного информационного взаимодействия подсистемы контроля общих таможенных процессов ЕАИС ТКСГ с автоматизированной информационной системой таможенной службы Республики Казахстан в части контроля транзита товаров как через территории государств - участников Союзного государства, так и через территории государств - членов Таможенного союза.

В соответствии с условиями программы предусмотрено, что права на объекты интеллектуальной собственности и продукцию, созданные в рамках реализации программы, до принятия нормативных правовых актов Союзного государства по урегулированию права собственности определяются в соответствии с национальными законодательствами государств - участников Союзного государства с учетом финансирования программы Союзного государства за счет долевых отчислений Российской Федерации и Республики Беларусь в бюджет Союзного государства.

Разработанные программные продукты информационного взаимодействия между компонентами, обеспечивающими контроль общих таможенных процессов («Адаптер-временный ввоз», «Адаптер-фактический вывоз», «Адаптер-НСИ», «Адаптер-риски», «Адаптер-транзит»), а также подсистема контроля общих таможенных процессов Союзного государства учтены в фонде алгоритмов и программ ФТС России и в балансе специального государственного учреждения «Главный научно-информационный вычислительный центр ФТС России» (далее - ГНИВЦ ФТС России).

Расходование средств на реализацию программы на территории Республики Беларусь

За 2008-2010 годы ГТК Республики Беларусь использовано 41741,2 тыс. рублей, что составляет 62,6 % от суммы средств, предусмотренных Программой «Информационные технологии таможенных процессов».

Информация об использовании в 2008-2010 годах средств бюджета Союзного государства в разрезе мероприятий, определенных программой, представлена в таблице:

	(тыс. руб.)			
	Всего	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Разработка и модернизация автоматизированных подсистем и комплексов программных средств в составе ЕАИС ТКСТ, обеспечивающих контроль общих таможенных процессов на территориях государств - участников Союзного государства	22613,0	8913,2	12157,9	1541,9
Разработка и модернизация автоматизированных подсистем и комплексов программных средств в составе ЕАИС таможенных органов Республики Беларусь и Российской Федерации (в части территории Республики Беларусь - модернизация автоматизированных подсистем и комплексов программных средств таможенных органов Республики Беларусь для обеспечения функционирования общих таможенных процессов на территориях государств - участников Союзного государства)	8226,71	-	2126,76	6099,95
Развитие интегрированной телекоммуникационной сети Таможенного комитета Союзного государства	1203,74	-	520,42	683,32
Техническое оснащение оборудованием и общесистемными программными средствами ГНИВЦ ФТС России, Минской центральной таможни, российских и белорусских таможенных органов для обеспечения сопряжения национальных автоматизированных систем в рамках подсистем ЕАИС ТКСТ	6976,66	-	-	6976,66

	Всего	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Обучение персонала таможенных органов работе на специализированных автоматизированных рабочих местах с подключением к подсистемам ЕАИС ТКСГ	2544,99	-	1199,67	1345,32
Организация и проведение испытаний, комиссия приемка в опытную эксплуатацию подсистем ЕАИС ТКСГ на объектах пилотных зон в таможенных органах Беларуси и России	176,09	-	-	176,09
Итого	41741,19	8913,2	16004,75	16823,24

В апреле-июне 2010 года проведена опытная эксплуатация первой очереди автоматизированной системы учета и контроля фактического вывоза товаров белорусского сегмента ЕАИС ТКСГ в пилотной зоне на базе ППТО «Новая Рудня» Мозырской таможни и Минской центральной таможни.

С 29 октября по 24 декабря 2010 года в подразделениях ГТК Республики Беларусь и Минской центральной таможни проводилась опытная эксплуатация автоматизированной информационной системы управления рисками белорусского сегмента ЕАИС ТКСГ.

Проведено тестирование информационного взаимодействия таможенных органов Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан в рамках таможенной процедуры таможенного транзита в соответствии с техническими условиями информационного взаимодействия между ФТС России, ГТК Республики Беларусь и таможенной службой Республики Казахстан.

В соответствии с пунктом 2 постановления Совета Министров Союзного государства от 27 сентября 2010 года № 15 ГТК Республики Беларусь разрешено использовать на завершение программных мероприятий остатки средств, образовавшиеся по состоянию на 31 декабря 2010 года.

На 1 января 2011 года неиспользованные остатки средств бюджета Союзного государства составляли 24478,8 тыс. рублей и были направлены на завершение мероприятий программы. Кассовое исполнение по программе на 31 декабря 2011 года составило на территории Республики Беларусь 63275,5 тыс. рублей, или 95,6 % предусмотренных на реализацию программы на территории Республики Беларусь. Неиспользованные остатки средств бюджета Союзного государства на 1 января 2012 года составили 2944,5 тыс. рублей и остались не востребованными на счете Главного государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь в связи с экономией средств на закупку оборудования и оказание услуг.

3. Программа «Современные технологии и оборудование для производства новых полимерных и композиционных материалов, химических волокон и нитей на 2008-2011 годы»

Научно-техническая программа Союзного государства «Современные технологии и оборудование для производства новых полимерных и композиционных материалов, химических волокон и нитей на 2008-2011 годы» (далее - Программа «Композит») утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 12 июля 2008 года № 32.

Государственным заказчиком-координатором Программы «Композит» являлось Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, государственным заказчиком - Белорусский государственный концерн по нефти и химии (далее - концерн «Белнефтехим»). Головной исполнитель - открытое акционерное общество «Центральная компания Межгосударственной промышленно-финансовой группы «Формаш» (Российская Федерация) (далее - ОАО «ЦК МПФГ «Формаш»).

На финансирование мероприятий Программы «Композит» в период 2008-2011 годов предусматривались средства в объеме 1430000,0 тыс. рублей, в том числе:

- 715 млн. рублей - из бюджета Союзного государства, из них:

на территории Республики Беларусь - 250250,0 тыс. рублей, или 35 % от общего объема финансирования из бюджета Союзного государства;

на территории Российской Федерации - 464750,0 тыс. рублей, или 65 % от общего объема финансирования из бюджета Союзного государства;

- 715 млн. рублей - внебюджетные средства, из них:

от исполнителей Республики Беларусь - 250250,0 тыс. рублей, или 35 % от общего объема финансирования из внебюджетных источников;

от исполнителей Российской Федерации - 464750,0 тыс. рублей, или 65 % от общего объема финансирования из внебюджетных источников.

Постановлением Совета Министров Союзного государства от 6 октября 2011 года № 28 внесены изменения в Программу «Композит»: уточнены мероприятия, продлен срок ее реализации на 2012 год с увеличением объема финансирования на 187725,0 тыс. рублей, или на 26,3 % от общего объема бюджетного финансирования 2008-2011 годов, в том числе:

- 122022,0 тыс. рублей - отчисления Российской Федерации (в 2011 году - 57418,0 тыс. рублей, в 2012 году - 64604,0 тыс. рублей);

- 65703,0 тыс. рублей - отчисления Республики Беларусь (в 2011 году - 30918,0 тыс. рублей, в 2012 году - 34785,0 тыс. рублей).

В результате внесенных изменений общее финансирование на реализацию Программы «Композит» на 2008-2012 годы составило 1617725,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы средств бюджета Союзного государства с начала реализации программы по 1 января 2012 года составили 803335,2 тыс. рублей (89 % от предусмотренных расходов на программу), в том числе: на территории Российской Федерации - 522168,0 тыс. рублей (89 %), на территории Республики Беларусь - 281167,2 тыс. рублей (89 процентов).

Расходование средств на реализацию программы на территории Российской Федерации

В целях реализации российской части Программы «Композит» между Минпромторгом России и ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» заключен государственный

контракт от 27 ноября 2008 года № 8705.004.11.01 на выполнение НИОКР, предусмотренных мероприятиями программы, на сумму 464750,0 тыс. рублей.

Дополнительными соглашениями к госконтракту определялись годовые объемы средств российской части бюджета Союзного государства и объемы привлечения внебюджетных средств для выполнения работ по реализации программы.

Финансирование ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» в 2008-2011 годах осуществлялось Минпромторгом России в объемах, предусмотренных Программой «Композит» на соответствующие годы, и составило 522168,0 тыс. рублей (100 %), в том числе в 2011 году - 127098,0 тыс. рублей.

ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» ежегодно заключало договоры с ответственными предприятиями-исполнителями на выполнение этапов работ по каждому мероприятию (теме) Программы «Композит». Всего за период с 2008 по 2011 год предприятиям-исполнителям ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» перечислено 461708,0 тыс. рублей, или 88,4 % от общей суммы финансирования мероприятий программы за этот период.

В свою очередь, предприятия-исполнители заключали договоры со сторонними организациями, что составляло от 2 % (ООО «Новые базальтовые Технологии», тема 8, 2010 год) до 90,6 % (Ивановский государственный химико-технологический университет, тема 1, 2009 год) от общей цены договора.

Кроме того, ответственные предприятия-исполнители заключали договоры с ООО «Межгосударственная компания по созданию и производству оборудования для химических волокон и нитей» (далее - ООО «Формаш»), стоимость которых составляла от 2,4 % (договор с ООО «Научно-исследовательский центр химических волокон «Вискоза», тема 15, 2009 год) до 14,9 % (договор с ФГУП «НИИ синтетического волокна с экспериментальным заводом», тема 2, 2009 год) от стоимости договоров, заключенных ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» с предприятиями-исполнителями.

При этом договоры с ООО «Формаш» заключались в нарушение статьи 20 Федерального закона № 94-ФЗ и условий госконтракта от 27 ноября 2008 года № 8705.004.11.01 (подпункт а пункта 8 раздела III) без конкурсов и без согласования с государственным заказчиком.

Также в нарушение статьи 42 Федерального закона № 94-ФЗ ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» заключило 2 договора с ООО «НТЦ «Волга-Инжиниринг» на общую сумму 600,0 тыс. рублей без запроса котировок.

До настоящего времени порядок (механизм) привлечения и расходования внебюджетных средств на реализацию научно-технических программ нормативными документами Союзного государства не определен.

В нарушение пункта 38 государственного контракта ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» не осуществляло раздельного учета внебюджетных средств. Сведения об объемах финансирования работ за счет привлеченных внебюджетных

средств первичными документами предприятиями-соисполнителями не подтверждались в установленном порядке.

В ходе проверки выявлено наличие расхождений в данных об объемах финансирования НИОКР за счет внебюджетных источников. Так, в уведомлениях о готовности к сдаче-приемке этапов НИОКР, представленных ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» в Минпромторг России, в 2008 году фактическое финансирование показано в сумме 211823,5 тыс. рублей, а в форме № 1-Союз - 201600,3 тыс. рублей; в 2010 году - 137512,98 тыс. рублей и 103712,98 тыс. рублей, соответственно.

Программой «Композит» предусмотрены осуществление головным исполнителем ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» организационного и научно-технического сопровождения работ и выполнение отдельных этапов работ. В ходе контрольного мероприятия установлено, что ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» никаких отдельных этапов работ не выполняло. Программные мероприятия выполнялись сторонними организациями.

Вместе с тем Минпромторгом России не соблюдались требования раздела 3 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства в части размещения заказа на выполнение работ по организационному и научно-техническому сопровождению программы с указанием перечня работ, объемов и источников ресурсного обеспечения.

Так, без заключения соответствующего договора Минпромторгом России были оплачены расходы ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» в сумме 44,6 млн. рублей (с учетом прибыли) за услуги по организационному сопровождению программы на территории Российской Федерации. Указанные средства относятся к неэффективным расходам (средства без достижения заданных результатов).

В нарушение пункта 3 статьи 69 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» генеральный директор ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» В.Х. Демтиров совмещает должность президента ООО «Формаш» без согласия совета директоров ОАО «ЦК МПФГ «Формаш».

Анализ технических заданий на выполнение этапов НИОКР Программы «Композит» показал, что работы, выполненные ООО «Формаш», являлись либо соучастием в работах предприятий-исполнителей, либо носили прикладной, подготовительный характер к выполнению какой-либо самостоятельной работы. Так, должностные лица ООО «Формаш» (президент - В.Х. Демтиров, директор по химическим волокнам и нитям - В.М. Симкин и др.) проводили экспертизу (темы 13 и 15, 2008 год), приемку опытных партий катализаторов (тема 14, 2009 год), принимали участие в испытаниях образцов (тема 15, 2009 год), а затем как должностные лица ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» - головного исполнителя (генеральный директор - В.Х. Демтиров, директор - руководитель программы - В.М. Симкин и др.) принимали эти работы у предприятий-исполнителей по актам сдачи-приемки работ на сумму 25564,6 тыс. рублей, или 7,3 % от общей стоимости заключенных договоров (351053,0 тыс. рублей).

Указанные факты свидетельствуют о наличии признаков коррупционной составляющей в части оказания генеральным директором ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» В.Х. Демтировым влияния на получение заказов за счет средств бюджета Союзного государства юридическим лицом ООО «Формаш».

В нарушение приказа Росстата от 25 июля 2009 года № 183 «Об утверждении статистического инструментария для организации Роспатентом федерального статистического наблюдения за использованием интеллектуальной собственности» ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» не представляло форму № 4-НТ (перечень «Сведения об использовании интеллектуальной собственности» в Роспатент.

В 2008-2010 годах инвентаризация и стоимостная оценка прав на результаты научно-технической деятельности, созданные за счет средств бюджета Союзного государства, не проводились, как это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2002 года № 7. В нарушение приказа Минфина России от 16 октября 2000 года № 91н «Об утверждении положения по бухгалтерскому учету «Учет нематериальных активов» ПБУ-14/2000» результаты научно-технической деятельности, созданные за счет средств российской части бюджета Союзного государства в рамках программы, к бухгалтерскому учету ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» не приняты.

Проверкой установлено, что Минпромторгом России не осуществлялся контроль за ходом реализации программы посредством оценки степени выполнения работ по обеспечению достижения целевых индикаторов.

В 2009-2010 годах сотрудниками Постоянного Комитета Союзного государства проводились проверки выполнения Минпромторгом России функций заказчика-координатора и ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» функций головного исполнителя программы. Акты по результатам вышеназванных проверок носили формальный и упрощенный характер. Недостатки и нарушения, выявленные по результатам проверок, на момент проведения контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации не были устранены: документарный учет фактических затрат на реализацию российской части Программы «Композит» по источникам финансирования не ведется.

Расходование средств на реализацию программы на территории Республики Беларусь

В целях реализации белорусской части Программы «Композит» концерном «Белнефтехим» (заказчик) и головной организацией-исполнителем программы ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» заключен контракт от 17 марта 2009 года № 141-11/09 на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по Программе «Композит».

Перечень совместных мероприятий, необходимых для реализации белорусской части программы, включает 16 технологических тем.

Оплата работ белорусской части программы в 2008 году производилась путем перечисления средств Главным государственным казначейством Министерства финансов Республики Беларусь (средства бюджета Союзного государства) по платежным поручениям, представленным концерном «Белнефтехим», на расчетный счет организаций-соисполнителей; с 2009 года - только на расчетный счет ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» (г. Москва). Средства бюджета Союзного государства перечислялись как в виде авансов, так и за фактически выполненные работы (этапы работ).

За 2008 год - I квартал 2011 года выполнены работы на 262909,8 тыс. рублей, или 52,5 % от предусмотренного объема финансирования в целом по программе на территории Республики Беларусь, в том числе: за счет средств бюджета Союзного государства - на 213607,9 тыс. рублей, или 85,4 % от предусмотренного объема финансирования за счет средств бюджета Союзного государства, за счет собственных средств организаций - 49301,9 тыс. рублей, или 19,7 процента.

Из-за сложившейся ситуации на биржевом валютном рынке заявка концерна «Белнефтехим» на покупку 878,0 тыс. рублей (за выполненные работы в I квартале 2011 года) для перечисления ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» не исполнена и, соответственно, выполненные работы по договору ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» не оплачивались.

Кассовое исполнение по программе на 1 января 2012 года составило 281167,2 тыс. рублей (89 % от предусмотренного объема средств на программу).

Согласно сведениям, представленным ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» в адрес концерна «Белнефтехим», затраты ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» на реализацию белорусской части Программы «Композит» за 2008-2010 годы составили 19859 тыс. рублей средств бюджета Союзного государства, или 9,3 % от предусмотренного финансирования программы на территории Республики Беларусь.

Наибольшие затраты произведены: на выплату заработной платы сотрудникам дирекции по химволокнам ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» и премий - 6562,7 тыс. рублей (33 %); на оплату труда административно-управленческого персонала, закупку расходных материалов для служебного транспорта, оплату услуг телефонной связи, аудиторских услуг - 5533,7 тыс. рублей (27,9 %); на прочие расходы - 4937,4 тыс. рублей.

Таким образом, всего головным исполнителем - ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» - в 2008-2010 годах за организацию управления программой получено 61560,46 тыс. рублей бюджетных средств, или 10,1 % от предусмотренного финансирования программы (на территориях Российской Федерации и Республики Беларусь).

В 2011 году завершены мероприятия по 2 темам Программы «Композит».

По теме 9 «Создание универсальной (пилотной) установки получения волокон из растворов полимеров, в том числе гидратцеллюлозных» проведены:

научно-исследовательская работа по определению структурной однородности гидратцеллюлозных и структурно-смешанных одиночных волокон и комплексных нитей, статистическая обработка результатов, отработана методика испытаний на универсальной настольной электромеханической испытательной машине Zwick, изготовлена опытная партия гидратцеллюлозных и структурно-смешанных волокон, проведены испытания полученных волокон на электромеханической испытательной машине Zwick, подготовлен заключительный отчет по мероприятию программы.

По теме 14 «Разработка принципиально нового технологического процесса и создание высокоэффективного оборудования для получения углеволоконистых материалов нового поколения на основе гидратцеллюлозных волокон с применением новых органических катализаторов» разработаны: способ нанесения водной эмульсии катализатора на гидратцеллюлозную нить в процессе ее формования на прядильно-отделочном агрегате, техническое предложение оборудования для получения гидратцеллюлозной нити, обработанной водной эмульсией, в том числе авиважной ванны и сушильного оборудования; рабочая конструкторская документация на оборудование для получения гидратцеллюлозной нити, обработанной водной эмульсией, и изготовлено соответствующее оборудование; технологический процесс. Оформлен технологический регламент процесса нанесения водной эмульсии органического катализатора на гидратцеллюлозную нить при получении углеволоконистых материалов, подготовлен заключительный отчет по мероприятию программы.

Концерном «Белнефтехим» допущены нарушения в заполнении ежеквартальной статистической отчетности о ходе реализации Программы «Композит» по форме № 1-Союз. За указанное нарушение по законодательству Республики Беларусь должностное лицо, ответственное за составление статистической отчетности № 1-Союз, привлечено к административной ответственности.

По результатам открытого конкурса на право проведения работ по реализации тем программы, проведенного ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» 26 июня 2008 года, РУП «СПО «Химволокно» выбрано исполнителем по подтеме 12.1 «Разработка технологического процесса производства волокна и нити «Арселон» с новыми потребительскими свойствами».

ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» (заказчик) с РУП «СПО «Химволокно» (исполнитель) заключен контракт от 1 декабря 2008 года № ВДК-2008-12.1./2228-10/08 на выполнение НИОКР по теме 12 «Разработка технологического процесса производства волокна и нити «Арселон» с новыми потребительскими свойствами», в том числе 12.1 «Разработка технологического процесса для улучшения свойств волокна Арселон. Синтез модификаторов и стабилизаторов и разработка способов их введения», шифр «Композит 12.1».

По комплексу работ по подтеме 12.1 Программы «Композит» изготовлены: оборудование (опытный образец) для получения полимера с формованием на

существующей машине формования; рабочая конструкторская документация на создание модуля для получения полимера, опытно-промышленный технологический регламент производства волокна «Арселон» с кислородным индексом не ниже 32 %, исходные данные на проектирование опытной установки для производства модификатора, 9 научно-технических отчетов.

Общий фактический объем выполненных работ по подтеме 12.1 Программы «Композит» составил 14312,37 тыс. рублей (1285345,7 тыс. бел. рублей), в том числе: 6909,0 тыс. рублей (621003,4 тыс. бел. рублей) - бюджетные средства Союзного государства, 7403,37 тыс. рублей (664342,3 тыс. бел. рублей) - собственные средства предприятия.

По темам №№ 4, 14 Программы «Композит» предприятие выступало в качестве соисполнителя, исполнителями темы № 4 являлось ООО «НИЦ «ВИСКОЗА», темы № 14 - ООО «НПЦ «УВИКОМ».

Так, согласно договору от 6 января 2010 года № ТВЦ-4-10-04/58-10/10, заключенному РУП «СПО «Химволокно» с ООО «НИЦ «ВИСКОЗА» (Российская Федерация), предприятие выполняло научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по теме № 4 «Создание нового поколения материалов и перспективных конкурентоспособных изделий медицинского и технического назначения современного уровня качества на основе тонкофиламентного целлюлозного волокна и волокна с антимикробными препаратами» в части наработки опытной партии вискозного волокна с новым антимикробным препаратом - дезант - в количестве до 100 кг с согласованием изменений к пусковому технологическому регламенту производства вискозного волокна, а также наработки опытной партии гофрированного тонкофиламентного целлюлозного жгута с последующей резкой волокна длиной 40 мм (в количестве 450 кг) с согласованием изменений к пусковому технологическому регламенту производства тонкофиламентного целлюлозного жгута. Стоимость работ по договору составила 400,0 тыс. рублей, финансирование работ в полном объеме предусмотрено за счет средств бюджета Союзного государства.

Согласно договору от 16 августа 2010 года № ВД-2010-14.1/2522-10/10, заключенному РУП «СПО «Химволокно» с ООО «НПЦ «УВИКОМ» (Российская Федерация), предприятие выполняло опытно-конструкторские работы «Разработка и изготовление узлов оборудования для получения гидратцеллюлозной нити, обработанной водной эмульсией, и разработка технологического регламента получения углеродных волокнистых материалов нового поколения на основе гидратцеллюлозных волокон с применением органического катализатора», предусмотренные программой по теме № 14 «Разработка принципиально нового технологического процесса и создание высокоэффективного оборудования для получения углеволоконистых материалов нового поколения на основе гидратцеллюлозных волокон с применением новых органических катализаторов». Стоимость работ по договору состави-

ла 1900,0 тыс. рублей, финансирование работ в полном объеме предусмотрено за счет средств бюджета Союзного государства.

4. Программа «Разработка базовых элементов, технологий создания и применения орбитальных и наземных средств многофункциональной космической системы» на 2008-2011 годы («Космос-НТ»)

Программа «Разработка базовых элементов, технологий создания и применения орбитальных и наземных средств многофункциональной космической системы» на 2008-2011 годы (далее - Программа «Космос-НТ») представляет собой третий этап в процессе создания многофункциональной космической системы (далее - МФКС) в рамках совместных российско-белорусских программ. Ранее в области совместного освоения космического пространства Россией и Беларусью были реализованы программы: «Космос-БР» (1999-2002 годы), обеспечившая технологический задел для создания элементов МФКС, и «Космос-СГ» (2004-2007 годы), в рамках которой осуществлены разработка и производство экспериментальных образцов ключевых элементов МФКС. Программа «Космос-НТ» (2008-2011 годы) призвана обеспечить интеграцию созданных при реализации предыдущих программ ключевых элементов и их комплексную отработку в составе МФКС.

Программа «Космос-НТ» разработана во исполнение постановления Совета Министров Союзного государства от 21 июля 2007 года № 31, утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 8 мая 2008 года № 22.

Государственный заказчик-координатор - Федеральное космическое агентство, государственный заказчик - Национальная академия наук Беларуси.

Головные исполнители: от Российской Федерации - Государственный космический научно-производственный центр им. М.В. Хруничева (НИИ КС), от Республики Беларусь - ГНУ «Объединенный институт проблем информатики Национальной академии наук Беларуси» (ОИПИ НАН Беларуси).

Основные цели, задачи Программы «Космос-НТ»:

- создание и конструктивная отработка технологии и экспериментальных средств обработки, доведения и ситуационного отображения комплексной информации от перспективного микроспутника наблюдения, комплексирования со средствами наземного контроля;

- создание экспериментального образца унифицированной микроспутниковой платформы и экспериментальной модели нового поколения на основе перспективных технологий, обеспечивающих повышенный срок активного существования не менее 10 лет;

- создание экспериментальных микроэлектронных элементов и плат, микродвигателей, радиационностойких источников питания и других элементов специальной и обеспечивающей аппаратуры с улучшенными техническими характери-

стиками и малым энергопотреблением для применения в негерметичных отсеках перспективного микроспутника в условиях космического пространства.

Достижение поставленных целей и решение указанных задач предполагалось осуществить за 4 года: с 2008 по 2011 год.

Всего на финансирование Программы «Космос-НТ» из бюджета Союзного государства в 2008-2011 годах предусмотрено 1420000 тыс. рублей, в том числе за счет долевых отчислений: Российской Федерации - 990000,0 тыс. рублей, или 69,7 % от общего объема финансирования; Республики Беларусь - 430000,0 тыс. рублей, или 30,3 % от общего объема финансирования.

Объем финансирования программных мероприятий по годам представлен в таблице:

Объем и распределение ресурсов	(тыс. руб.)				
	Всего	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Бюджетные средства Союзного государства	1420000,0	268000,0	330000,0	396000,0	426000,0
Российская Федерация	990000,0	187000,0	230000,0	276000,0	297000,0
Республика Беларусь	430000,0	81000,0	100000,0	120000,0	129000,0

Кассовые расходы на 1 января 2012 года составили 1374250,0 тыс. рублей (96,8 % от предусмотренных расходов на программу), в том числе: на территории Российской Федерации - 990000,0 тыс. рублей (100 %), на территории Республики Беларусь - 384250,0 тыс. рублей (89,4 процента).

Расходование средств на реализацию программы на территории Российской Федерации

Распоряжением Федерального космического агентства от 20 мая 2008 года № ВД-90 «Об организации выполнения научно-технической программы Союзного государства «Разработка базовых элементов технологий создания и применения орбитальных и наземных средств многофункциональной космической системы» на 2008-2011 годы («Космос-НТ»)» ответственным за общее руководство и координацию работ по выполнению Программы определено сводное управление организации космической деятельности Роскосмоса, головной организацией - исполнителем российской части мероприятий Программы - ФГУП «Государственный космический научно-производственный центр им. М.В. Хруничева».

Приказом ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» от 27 мая 2008 года № 228 «Об организации выполнения Программы «Космос-НТ» функции и полномочия головной организации - исполнителя российской части мероприятий программы с 20 мая 2008 года переданы НИИ КС - филиалу ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева».

В целях реализации российской части программы «Космос-НТ» Роскосмос заключил государственный контракт от 26 июня 2008 года № 124-ВСО3/08 с НИИ КС на выполнение работ на общую сумму 990000 тыс. рублей со сроком действия по 31 декабря 2011 года.

Ежегодно дополнительными соглашениями к указанному государственному контракту уточнялись номенклатура, наименования и стоимость этапов работ. Фактическое финансирование реализации программных мероприятий составило 990000,0 тыс. рублей, в том числе: в 2008 году - 187000,0 тыс. рублей, в 2009 году - 230000,0 тыс. рублей, в 2010 году - 276000,0 тыс. рублей и в 2011 году - 297000,0 тыс. рублей.

Смета затрат на реализацию мероприятий Программы в соответствии с государственным контрактом от 26 июня 2008 года № 124-ВС03/08 (с дополнениями от 11 июля 2008 года № 1, от 1 декабря 2008 года № 2, от 11 февраля 2011 года № 1) утверждена в размере 990000,0 тыс. рублей и включала затраты по работам, выполняемым сторонними организациями и предприятиями, - 605015,0 тыс. рублей, расходы по закупке спецоборудования - 1500,0 тыс. рублей, собственные затраты НИИ КС - 351769,1 тыс. рублей и его прибыль - 31715,9 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 статьи 16 Федерального закона № 94-ФЗ и нормативных документов Роскосмоса извещения о проведении открытых конкурсов НИИ КС размещал только на сайте www.khrunichev.ru, вместо официального сайта Российской Федерации www.zakupki.gov.ru, что ограничивало количество потенциальных участников конкурса. Так, из 40 лотов, заявленных в 2008 году, только в 11 участвовало более одного участника (в 6 лотах - по два участника, в 4 - по три, в 1 - пять), в 28 лотах - по одному участнику, а по одному лоту заявок не было. В 2009 году было заявлено 6 лотов, из которых только в 1 лоте участвовало два участника, а в 5 - по одному участнику.

Кроме того, в нарушение требований статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ НИИ КС в 2008-2011 годах заключил 5 договоров с ФГУП «Организация «Агат» на общую сумму 13300 тыс. рублей без проведения конкурсных процедур.

Следует отметить, что в 2008 году договоры с организациями-соисполнителями заключались при отсутствии положения о порядке привлечения соисполнителей и заключении договоров с организациями-соисполнителями по работам, выполняемым в рамках договоров. Данное положение было утверждено приказом директора НИИ КС только 30 января 2009 года № 11.

В 2008-2011 годах НИИ КС заключено с соисполнителями 49 контрактов (2008 год - 39 ед., 2009 год - 7 ед., 2010 год - 1 ед., 2011 год - 2 ед.), по которым перечислены денежные средства в размере 602354,56 тыс. рублей. По актам сдачи-приемки научно-технической продукции соисполнителями освоены средства бюджета Союзного государства на 604934,96 тыс. рублей. На 1 января 2012 года кредиторская задолженность НИИ КС перед соисполнителями составила 2580,4 тыс. рублей, которая возникла в связи с поздним перечислением Роскосмосом очередного платежа по государственному контракту от 26 июня 2008 года № 124-ВС03/08.

Управление Программой «Космос-НТ» и контроль за выполнением ее мероприятий осуществлялись в соответствии с Порядком разработки и реализации программ Союзного государства и методическими рекомендациями об организации договорной работы по созданию научно-технической продукции.

Головной организацией - НИИ КС - организация и контроль выполнения Программы «Космос-НТ» осуществлялись в соответствии с приказами директора. В проверяемый период было издано 7 приказов по выполнению и контролю за выполнением Программы «Космос-НТ».

В соответствии с положением о контроле выполнения договоров на создание научно-технической продукции в НИИ КС, утвержденным 9 ноября 2009 года директором института путем проведения проверок на предприятиях-исполнителях осуществлялся контроль выполнения заключенных договоров. План-график проведения таких проверок разрабатывался дирекцией программ и утверждался директором. По результатам проверок представлено 3 заключения. Результаты проведенных контрольных мероприятий рассмотрены на совещаниях. Выявленные недостатки своевременно устранялись.

В рамках выполнения Программы «Космос-НТ» была создана следующая научно-техническая продукция: комплекты конструкторской документации - 16, научно-технические отчеты - 42, технические отчеты - 50, проекты ТЗ - 17, технические проекты - 8, эскизные проекты - 1, пояснительные записки эскизного проекта - 25, технические предложения - 10, пояснительные записки ТП - 7, акты об изготовлении - 159, акты о результатах испытаний - 120, акты о разработке - 87, акты о доработке - 13, акт о корректировке КД - 1, программы и методики - 22, технические акты - 42, акты о проведении аттестации - 3, ведомости РД, КД, РКД, ЭД - 22, протоколы испытаний и измерений - 2, программные документации - 14, аннотационные отчеты - 13, итоговые отчеты - 1, отчеты о патентных исследованиях - 3, заключения экспертиз - 2.

На 1 января 2012 года вся научно-техническая продукция находится: первый экземпляр - в Федеральном космическом агентстве, второй - в научно-технической библиотеке НИИ КС.

На момент проверки НИИ КС инвентаризация созданных в рамках реализации Программы «Космос-НТ» лабораторных, экспериментальных и опытных образцов технических средств не завершена.

На 1 января 2012 года получено 5 патентов на полезную модель, 1 патент - на устройство и 1 свидетельство - на программу.

Поданы 7 заявок на патенты и свидетельства:

- от 28 июня 2011 года на многофункциональный мобильный комплекс обеспечения потребителей мониторинговой информацией (МКОПМИ);
- от 29 июля 2011 года на способ передачи информации и устройство для его осуществления;

- от 29 июля 2011 года на способ передачи телеметрической информации, адаптированный к неравномерности потока данных телеизмерений, и система для его осуществления;

- от 17 декабря 2010 года на программно-математическое обеспечение для интерактивных средств визуализации результатов моделирования в реальном времени. Заявитель - Московский государственный технический университет им. Н.Э. Баумана (соисполнитель);

- от 12 ноября 2010 года на устройство для демодуляции частотно-манипулированных сигналов с непрерывной фазой. Заявитель - Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный институт радиотехники, электроники и автоматики (технический университет)» (соисполнитель).

На момент проверки (3 ноября 2011 года) получены 2 уведомления Федерального института промышленной собственности (Роспатент) о регистрации заявок на изобретения:

- от 1 декабря 2010 года на микроспутник для дистанционного зондирования поверхности Земли;

- от 7 декабря 2010 года на международную аэрокосмическую систему глобального мониторинга (МАКСМ).

Проверкой установлено, что государственным заказчиком не осуществлялся контроль за использованием материальных ценностей, приобретенных в рамках выполнения НИОКР. Ежегодные акты сверки фактического наличия спецоборудования, материальных средств, полученных предприятиями-соисполнителями, и фактического использования по итогам отчетного года в Роскосмос не направлялись.

Основные результаты достижения целевых показателей и индикаторов, утвержденных Программой «Космос-НТ»:

	Значение показателя							
	2008 г.		2009 г.		2010 г.		2011 г.	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Количество экспериментальных образцов элементов специальной и обеспечивающей аппаратуры с улучшенными техническими характеристиками, штук	-	-	-	3	10	20	25	25
Количество разработанных экспериментальных технологий, штук	3	7	8	9	14	15	18	18
Количество разработанных аппаратно-программных средств, штук	5	5	13	15	23	24	34	34

Из таблицы видно, что фактически полученные результаты в рамках НИОКР соответствуют утвержденным целевым показателям и индикаторам.

Расходование средств на реализацию программы на территории Республики Беларусь

В целях реализации белорусской части Программы «Космос-НТ» за счет средств бюджета Союзного государства между Национальной академией наук

Беларуси (заказчик) и ОИПИ НАН Беларуси (исполнитель) заключен договор от 1 июля 2008 года № 5С/08 стоимостью 430000 тыс. рублей.

Срок выполнения работ по договору - с 1 июля 2008 года по 30 декабря 2011 года.

Кассовые расходы на 1 января 2012 года на территории Республики Беларусь составили 384250,0 тыс. рублей (89,4 % от предусмотренных расходов на программу). Остатки средств бюджета Союзного государства составили 45750,0 тыс. рублей. Указанные средства остались невостребованными на счете Главного государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь в связи с экономией средств на закупку оборудования.

В ходе проверки (30 сентября 2011 года) установлено, что в кассовых расходах на 1 июля 2011 года (341132,0 тыс. рублей, или 32618433,5 тыс. бел. рублей) наибольший удельный вес составляли расходы на оплату услуг сторонних организаций - соисполнителей программы (61,3 %, или 19981285,7 тыс. бел. рублей), расходы на оплату труда, включая ВНК и внештатных сотрудников (24 %, или 7810846,3 тыс. бел. рублей), начисления на оплату труда (7,9 %, или 2569315,2 тыс. бел. рублей).

Результатом реализации белорусской части программы ОИПИ НАН Беларуси явились разработки:

- технологии и конструкции тонкопленочных солнечных элементов на гибких подложках для космических аппаратов. Полученные результаты позволяют начать выпуск инновационной продукции - солнечных батарей на гибкой подложке, имеющих повышенный КПД и улучшенные потребительские качества. Данный продукт перспективен не только для использования в космической отрасли, но и для бытовых нужд;

- комплекта оборудования для многозональной цифровой оптической экспериментальной аппаратуры регистрации изображений и измерения температурных полей объектов. В соответствии с разрешением НАН Беларуси комплект оборудования передан по договору ОАО НПИЦ «Арминт» (г. Москва) (во временное пользование на безвозмездной основе) для комплексной стыковки и наладки экспериментальной аппаратуры;

- экспериментальной аппаратуры программного наведения для оснащения высокоточного кинотеодолита «Висмутин» в целях получения измерительной и видеоинформации о траектории запуска ракет-носителей при неблагоприятных для наблюдения метеоусловиях. В соответствии с разрешением НАН Беларуси изделие передано на космодром «Байконур» (во временное пользование на безвозмездной основе) для проведения межведомственных испытаний и опытной эксплуатации по договору ОАО НПИЦ «Арминт» (г. Москва);

- информационно-аналитической системы для интеллектуального поиска и обработки научно-технической информации по космической тематике. В соответствии с разрешением НАН Беларуси экспериментальный образец системы

передан Президентской библиотеке Республики Беларусь по договору во временное пользование на безвозмездной основе.

По результатам реализации исполнителями программы в Национальный центр интеллектуальной собственности при Государственном комитете по науке и технологиям Республики Беларусь была подана 21 заявка на изобретения и полезные модели. На 1 июля 2011 года получено 14 авторских свидетельств на изобретения и 5 патентов на полезные модели по проектам.

ОИПИ НАН Беларуси допущено нецелевое использование средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию программы, в размере 9685 тыс. рублей, выразившееся в использовании средств на дополнительное мероприятие «Научно-организационное сопровождение программы», не предусмотренное программой. Сроки выполнения данного мероприятия - 2008-2011 годы. Результатом от выполнения данного мероприятия явились научно-технический отчет, пакет научно-методических материалов, отчетная документация по закрытию этапов работ программы, акт сдачи-приемки.

Также в ОИПИ НАН Беларуси установлено нарушение в заполнении ежеквартальной статистической отчетности о ходе реализации программы по форме № 1-Союз (в отчете отражены заниженные кассовые расходы с начала реализации Программы «Космос-НТ» на 47739,9 тыс. рублей).

Выводы

1. Ежегодно в бюджете Союзного государства предусматривались расходы на реализацию программ в размере 65-70 % от общего объема расходов.

Средства бюджета Союзного государства, направленные на реализацию программ в период 2008-2010 годов, использованы в размере 9874975,6 тыс. рублей, или 68,9 % от общих кассовых расходов бюджета за указанный период (14316450,8 тыс. рублей). В 2011 году на реализацию программ предусмотрены средства бюджета Союзного государства в объеме 3370946,0 тыс. рублей, или 66,9 % расходов бюджета, предусмотренных бюджетной росписью.

2. В бюджете Союзного государства финансирование Программы «Нанотехнология-СГ» на 2009-2012 годы предусмотрено в объеме 846000,0 тыс. рублей, в том числе за счет долевых отчислений: Российской Федерации - 550000,0 тыс. рублей и Республики Беларусь - 296000,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы на 1 января 2012 года составили 539880,1 тыс. рублей (63,8 % от предусмотренных расходов на Программу «Нанотехнология-СГ»), в том числе: на территории Российской Федерации - 370100,0 тыс. рублей (67,3 %), на территории Республики Беларусь - 169780,1 тыс. рублей (57,4 процента).

3. Финансирование программы «Реализация информационных технологий общих таможенных процессов на территориях государств - участников Союзного государства» на 2008-2010 годы предусмотрено в объеме

197350,0 тыс. рублей, в том числе за счет долевых отчислений: Республики Беларусь - 66220,0 тыс. рублей (с учетом трансферта из Российской Федерации), Российской Федерации - 131130,0 тыс. рублей (с учетом трансферта из Республики Беларусь).

В связи с необходимостью приведения состава и содержания мероприятий программы в соответствие с изменениями нормативно-правовой базы государств - участников Союзного государства, регламентирующей таможенное оформление (транзит товаров, вывоз товаров, временный ввоз транспортных средств), а также с учетом необходимости обеспечения открытости Единой автоматизированной информационной системы Таможенного комитета Союзного государства для организации информационного взаимодействия с информационными системами, создаваемыми в рамках Таможенного союза Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан, в программу дважды вносились изменения (постановления Совета Министров Союзного государства от 27 февраля 2009 года № 8 и от 27 сентября 2010 года № 15).

Следует отметить, что срок выполнения программы не был продлен на 2011 год, однако постановлением Совета Министров Союзного государства от 27 сентября 2010 года № 15 предусмотрен перенос целевых остатков средств на завершение программных мероприятий в 2011 году. По состоянию на 31 декабря 2010 года неиспользованные остатки средств на счете ФТС России составляли 58984,5 тыс. рублей, на счете ГТК Республики Беларусь - 24478,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2012 года кассовые расходы по программе составили 186338,2 тыс. рублей (94,4 % от предусмотренных расходов на программу), в том числе: на территории Российской Федерации - 123062,7 тыс. рублей (93,8 % от предусмотренных расходов); на территории Республики Беларусь - 63275,5 тыс. рублей (95,6 процента).

Наличие неиспользованных остатков средств по программе на 1 января 2012 года обусловлено отсутствием необходимости в дооснащении телекоммуникационного узла Представительства таможенной службы Российской Федерации при таможенной службе Республики Беларусь и монтажа рабочих станций и экономией средств по итогам проведения конкурсных процедур.

4. На финансирование мероприятий Программы «Композит» на 2008-2011 годы предусматривались средства в объеме 1430000,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств бюджета Союзного государства - 715000,0 тыс. рублей (Российская Федерация - 464750,0 тыс. рублей, Республика Беларусь - 250250,0 тыс. рублей), за счет внебюджетных средств исполнителей программы - 715000,0 тыс. рублей (Российская Федерация - 464750,0 тыс. рублей, Республика Беларусь - 250250,0 тыс. рублей).

Постановлением Совета Министров Союзного государства от 6 октября 2011 года № 28 внесены изменения в Программу «Композит»: уточнены ме-

роприятия, продлен срок ее реализации на 2012 год с увеличением объема финансирования на 187725,0 тыс. рублей, или на 26,3 % от общего объема бюджетного финансирования 2008-2011 годов, в том числе отчисления: Российской Федерации - 122022,0 тыс. рублей (в 2011 году - 57418,0 тыс. рублей, в 2012 году - 64604,0 тыс. рублей), Республики Беларусь - 65703,0 тыс. рублей (в 2011 году - 30918,0 тыс. рублей и в 2012 году - 34785,0 тыс. рублей).

В результате внесенных изменений финансирование на реализацию Программы «Композит» на 2008-2012 годы составило 1617725,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2012 года кассовые расходы составили 803335,2 тыс. рублей (89 % от предусмотренных расходов на программу), в том числе: на территории Российской Федерации - 522168,0 тыс. рублей (89 %), на территории Республики Беларусь - 281167,2 тыс. рублей (89 процентов).

5. Финансирование Программы «Космос-НТ» на 2008-2011 годы предусмотрено в сумме 1420000 тыс. рублей, в том числе за счет долевых отчислений: Российской Федерации - 990000,0 тыс. рублей, Республики Беларусь - 430000,0 тыс. рублей.

На 1 января 2012 года кассовые расходы составили 1374250,0 тыс. рублей (96,8 % от предусмотренных расходов на программу), в том числе: на территории Российской Федерации - 990000,0 тыс. рублей (100 %), на территории Республики Беларусь - 384250,0 тыс. рублей (89,4 %). Остатки средств бюджета Союзного государства на 1 января 2012 года составили 45750,0 тыс. рублей и остались не востребованными в связи с экономией средств на закупку оборудования.

6. В ходе проверок союзных программ выявлен ряд системных недостатков:

6.1. Затягивание сроков разработки и утверждения программ, несвоевременное внесение изменений в действующие программы, нарушение сроков заключения государственных контрактов с организациями, предварительно отобранными в качестве головных исполнителей программ, систематические нарушения в проведении конкурсных процедур.

6.2. Государственными заказчиками не налажен действенный контроль за эффективным использованием выделенных средств бюджета Союзного государства, за ходом реализации программных мероприятий и выполнением целевых индикаторов программ.

6.3. Анализ реализации союзных программ в Постоянном Комитете Союзного государства, министерствах и ведомствах Российской Федерации и Республики Беларусь показал несовершенство существующей нормативной базы Союзного государства.

В отдельных программах не определены ожидаемые промежуточные (по окончании каждого года) результаты, а также сроки выполнения по каждо-

му мероприятию. Для всех мероприятий установлен единый срок - год начала и окончания реализации программы, что не позволяет по окончании финансового года оценить полноту выполнения работ по конкретному этапу и разделу. Кроме того, отмечено, что при невыполнении отдельных мероприятий в установленные сроки программы продлеваются.

За период 2002-2011 годов из предусмотренной к завершению 41 программы в установленные сроки завершены только 25. По 16 программам на год продлены сроки реализации, из них по 8 программам - с увеличением объема финансирования на общую сумму 1300,7 млн. рублей.

Так, программы «Современные технологии и оборудование для производства новых полимерных и композиционных материалов, химических волокон и нитей на 2008-2011 годы» и «Реализация информационных технологий общих таможенных процессов на территориях государств - участников Союзного государства» (2008-2010 годы) не были завершены в установленные сроки и были продлены с увеличением объема финансирования за счет средств союзного бюджета на сумму 271,1 млн. рублей.

6.4. В рамках реализации научно-технических программ Союзного государства созданы объекты интеллектуальной собственности, которые находятся в распоряжении государственных заказчиков и исполнителей союзных программ на территориях Российской Федерации и Республики Беларусь.

Нормативные правовые документы Союзного государства, определяющие единый порядок учета и распоряжения правами на результаты интеллектуальной деятельности, созданные в государствах - участниках за счет средств бюджета Союзного государства, до настоящего времени не разработаны.

6.5. В программах Союзного государства предусмотрено, что головной исполнитель осуществляет организационное и научно-техническое их сопровождение. При этом такие работы как отдельные мероприятия программы не выделяются, соответственно, не устанавливается и объем их финансирования. В связи с этим головные исполнители программ определяют затраты на указанные работы осуществляют разными методами: на территории Республики Беларусь - в порядке, определенном национальным законодательством; на территории Российской Федерации - в размерах согласно фактическим затратам.

Отдельными государственными заказчиками не соблюдались требования порядка разработки и реализации программ Союзного государства, утвержденного постановлением Совета Министров Союзного государства в редакции от 23 апреля 2010 года № 8, в части размещения заказа на выполнение работ по организационному и научно-техническому сопровождению программы с указанием перечня работ, объемов и источников ресурсного обеспечения. Так, Минпромторг России, являясь государственным заказчиком Программы «Композит», оплатил работы головному исполнителю ОАО «ЦК МПФГ «Формаш»

по организационному и научно-техническому сопровождению в размере 44,6 млн. рублей без размещения государственного заказа и заключения соответствующего договора. Указанные средства относятся к неэффективным расходам (без достижения заданных результатов).

6.6. Отдельные государственные заказчики и головные исполнители научно-технических программ инвентаризацию прав на результаты научно-технической деятельности, предусмотренную постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2002 года № 7 «О порядке инвентаризации и стоимостной оценке прав на результаты научно-технической деятельности», их стоимостную оценку на территории Российской Федерации не провели. Результаты научно-технической деятельности, являющиеся объектами интеллектуальной собственности, в ходе реализации проверенных союзных программ на территории Российской Федерации не регистрировались.

7. По результатам контрольного мероприятия установлены следующие недостатки и нарушения:

7.1. На территории Российской Федерации:

- установлены факты нарушения требований Федерального закона № 94-ФЗ при осуществлении закупок. Так, извещения о проведении открытых конкурсов не размещались на официальном сайте Российской Федерации, что ограничивало количество потенциальных участников конкурса. Головным исполнителем программ «Нанотехнология-СГ» и «Космос-НТ» - НИИ КС - заключен договор с ФГУП «Организация «Агат» на разработку технических заданий на общую сумму 17,3 млн. рублей без проведения конкурсных процедур;

- в нарушение статьи 42 Федерального закона № 94-ФЗ ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» как головной исполнитель Программы «Композит» заключило 2 договора с ООО «НТЦ «Волга-Инжиниринг» на общую сумму 600,0 тыс. рублей без запроса котировок;

- до настоящего времени порядок (механизм) привлечения и расходования внебюджетных средств на реализацию научно-технических программ нормативными документами Союзного государства не определен;

- в ходе проверки выявлено наличие расхождений в данных об объемах финансирования НИОКР за счет внебюджетных источников. Так, в уведомлениях о готовности к сдаче-приемке этапов НИОКР, представленных ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» в Минпромторг России, в 2008 году фактическое финансирование показано в сумме 211823,5 тыс. рублей, а в форме № 1-Союз - 201600,3 тыс. рублей, в 2010 году - 137512,98 тыс. рублей и 103712,98 тыс. рублей, соответственно;

- в нарушение приказа Минфина России от 16 октября 2000 года № 91н «Об утверждении положения по бухгалтерскому учету «Учет нематериальных активов» ПБУ-14/2000» результаты научно-технической деятельности, создан-

ные за счет средств российской части бюджета Союзного государства, к бухгалтерскому учету ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» не приняты;

- в нарушение пункта 3 статьи 69 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» генеральный директор ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» В.Х. Демтиров совмещал должность президента ООО «Формаш» без согласия Совета директоров ОАО «ЦК МПФГ «Формаш», что повлияло на получение заказов за счет средств Союзного государства юридическим лицом ООО «Формаш» на сумму 25564,6 тыс. рублей. Указанный факт свидетельствует о наличии признаков коррупционной составляющей и отсутствии системного контроля за ходом реализации Программы «Композит» со стороны Минпромторга России;

- Минпромторгом России и Роскосмосом как государственными заказчиками не осуществлялся контроль за использованием материальных ценностей, приобретенных в рамках выполнения НИОКР. Ежегодные акты сверки фактического наличия спецоборудования, материальных средств, полученных предприятиями-соисполнителями, и фактического использования по итогам отчетного финансового года, головными исполнителями не направлялись.

7.2. На территории Республики Беларусь:

Установлено, что мероприятия, предусмотренные Программой «Нанотехнология-СГ», выполнялись с нарушением сроков.

Государственным научным учреждением «Институт тепло- и массообмена имени А.В. Лыкова Национальной академии наук Беларуси» и ГНУ «Объединенный институт проблем информатики Национальной академии наук Беларуси» допущено нецелевое использование средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию программы, в сумме 13088,6 тыс. рублей, которые возвращены в бюджет Союзного государства.

ГНУ «ИТМО» осуществлялось перераспределение средств бюджета в разрезе программных мероприятий, причем такое перераспределение производилось без наличия обоснований, а также без внесения изменений в программу. Общая сумма перераспределения средств бюджета в разрезе программных мероприятий за 2009-2010 годы составила 5190,3 тыс. рублей.

Установлены факты нарушения законодательства при осуществлении закупок. Виновное должностное лицо привлечено к административной ответственности.

Концерном «Белнефтехим» и ГНУ «Объединенный институт проблем информатики Национальной академии наук Беларуси» допущено нарушение в выполнении ежеквартальной статистической отчетности о ходе реализации программы по форме № 1-Союз.

Предложения

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России.

2. Направить информационное письмо Председателю Совета Министров Союзного государства В.В. Путину с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия.

3. Направить обращение в Следственный комитет Российской Федерации.

4. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации в:

- Федеральное космическое агентство;

- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.А. КУЗЬМИЦКИЙ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

И.В. ВАСИЛЬЕВ

**Заместитель Председателя Комитета
государственного контроля
Республики Беларусь**

Р.П. САВРИЦКАЯ