

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 сентября 2005 года № 31 (448) «О результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета Государственным учреждением «Государственный музей истории Санкт-Петербурга» за 2004 год»:

Утвердить отчет о результатах проверки...

Направить письма в Правительство Российской Федерации, губернатору Санкт-Петербурга.

Направить представление Счетной палаты директору Государственного музея истории Санкт-Петербурга...

Направить информационное письмо Счетной палаты в Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета Государственным учреждением «Государственный музей истории Санкт-Петербурга» за 2004 год

Основание для проведения проверки: пункт 1.3.1.12 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

Цель проверки

Проверить целевое использование средств федерального бюджета, выделенных Государственному учреждению «Государственный музей истории Санкт-Петербурга» за 2004 год.

Предмет проверки

Документы, подтверждающие фактическое расходование средств федерального бюджета. Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета. Договоры, платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) и статистическая отчетность, подтверждающие совершение операций со средствами федерального бюджета за 2004 год.

Объект проверки

Государственное учреждение «Государственный музей истории Санкт-Петербурга».

Сроки проведения проверки: с 18 по 22 июля 2005 года.

Проверка проведена с участием сотрудников Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Результаты проверки

1. Анализ законодательных и других нормативных правовых актов, регламентирующих создание и функционирование Государственного учреждения «Государственный музей истории Санкт-Петербурга»

Государственный музей истории Санкт-Петербурга (далее - Музей) создан решением Исполкома Ленсовета от 6 апреля 1953 года и располагается по адресу: г. Санкт-Петербург, Петропавловская крепость, д. 3.

Музей осуществляет свою деятельность на основании устава, утвержденного председателем Комитета по культуре и туризму мэрии Санкт-Петербурга Е.Г. Драпеко (дата

утверждения не указана) и зарегистрированного 13 мая 1993 года решением Регистрационной палаты мэрии Санкт-Петербурга № 3428.

На основании решения Регистрационной палаты Музею выдано свидетельство о государственной регистрации от 13 мая 1993 года № 2748, согласно которому учредителем Музея является Комитет по культуре и туризму мэрии Санкт-Петербурга.

В наименовании устава не содержится слов «Государственное учреждение». Вместе с тем распоряжением Комитета по культуре правительства Санкт-Петербурга от 17 февраля 2004 года № 8, подписанным исполняющим обязанности председателя указанного Комитета В.А. Воротниковым, утверждены образцы бланков, которые используются до настоящего времени, с наименованием Музея - Государственное учреждение «Государственный музей истории Санкт-Петербурга».

Уставом установлено, что Музей является учреждением культуры и осуществляет свою деятельность на основе бюджетного финансирования, находится в ведении Комитета по культуре и туризму мэрии Санкт-Петербурга. Основными задачами Музея являются комплектование, хранение и популяризация материалов, характеризующих историю г. Санкт-Петербурга.

Уставом не определено право директора утверждать структуру Музея, в то же время в нем предусмотрено, что директор вправе вносить в нее изменения. На период проверки структура Музея не была утверждена.

В уставе перечислены 8 филиалов, входящих в состав Музея. На период проверки, согласно штатному расписанию, в состав Музея входили 5 филиалов.

В 1997 году приказом Комитета по культуре администрации Санкт-Петербурга от 5 января 1997 года № 2 был утвержден устав Государственного учреждения «Историко-культурный заповедник Петропавловская крепость - Государственный музей истории Санкт-Петербурга». Однако Регистрационная палата администрации Санкт-Петербурга отказала Музею в его регистрации (заключение без даты и без номера), в связи с тем, что проект устава не соответствовал федеральному законодательству (статьи 53, 212 и 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункт 3 статьи 29 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях») и учредителем Государственного учреждения «Историко-культурный заповедник Петропавловская крепость - Государственный музей истории Санкт-Петербурга» может являться только орган федеральной исполнительной власти.

Распоряжением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 30 апреля 1993 года № 752-р было одобрено создание историко-культурного заповедника «Петропавловская крепость - Государственный музей истории Санкт-Петербурга» в границах, совпадающих с границами Заячьего острова (исключая земельный участок, занятый Ленинградским монетным двором). Согласно указанному распоряжению музейный фонд и недвижимые памятники историко-культурного заповедника «Петропавловская крепость - Государственный музей истории Санкт-Петербурга» отнесены к федеральной собственности. Мэрии Санкт-Петербурга было поручено обеспечить передачу в установленном порядке недвижимых памятников в оперативное управление заповедника.

Распоряжением Комитета по управлению городским имуществом мэрии Санкт-Петербурга от 25 мая 1994 года и распоряжениями Комитета по управлению городским имуществом администрации Санкт-Петербурга от 15 сентября 1997 года, 16 июня 1998 года и от 29 октября 1998 года все нежилые строения - архитектурные памятники Петропавловской крепости, за исключением зданий общей площадью 16294 кв. м, занятых государственным предприятием «Санкт-Петербургский монетный двор Объединения государственных предприятий и организаций по производству государствен-

ных знаков - Объединения «Гознак» Минфина России» (далее - Монетный двор), были переданы в оперативное управление Музею.

В соответствии с распоряжением Комитета по градостроительству и архитектуре администрации Санкт-Петербурга от 12 июля 1999 года Комитет по земельным ресурсам и землеустройству г. Санкт-Петербурга выдал Музею свидетельство от 18 ноября 1999 года о передаче в бессрочное (постоянное) пользование земель Заячьего острова, на котором расположена Петропавловская крепость, общей площадью 265854 кв. м под объекты культуры и искусства и свидетельство о государственной регистрации права на земельный участок от 23 ноября 1999 года.

Указом Президента Российской Федерации от 20 февраля 1995 года № 176 «Об утверждении Перечня объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения» в данный Перечень был включен Историко-культурный заповедник «Петропавловская крепость - государственный музей истории Санкт-Петербурга».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 1996 года № 585 (действовавшем в 1996-2002 годах) «Об утверждении федеральной целевой программы «Сохранение и развитие исторического центра г. Санкт-Петербурга» в рамках подпрограммы «Создание условий для культурно-образовательного и духовного развития населения исторического центра Санкт-Петербурга» была предусмотрена организация историко-культурного заповедника «Петропавловская крепость». До настоящего времени указанный заповедник не создан.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2001 года № 527 «О перечне объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения, находящихся в г. Санкт-Петербурге», Петропавловская крепость отнесена к объектам исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения.

Распоряжением Комитета по управлению городским имуществом администрации Санкт-Петербурга от 22 января 1997 года № 62-р Монетному двору были переданы в аренду на 10 лет здания и помещения Петропавловской крепости (д. 3, литеры В, Ш, З, Г, Д) общей площадью 7287,6 кв. метров.

Минфин России в 2001 году обратился в Минимущество России с ходатайством о закреплении на праве хозяйственного ведения за подведомственным ему Монетным двором используемых им по договору аренды зданий и помещений, расположенных на территории Петропавловской крепости.

Комитетом по управлению городским имуществом администрации Санкт-Петербурга на основании приказа Минимущества России от 10 сентября 1998 года № 216 «О наделении Комитета по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга полномочиями территориального органа Министерства государственного имущества Российской Федерации» было издано распоряжение от 30 июля 2001 года № 1291-р «Об использовании зданий и помещений по адресу: Петропавловская крепость, д. 3, литеры В, Ш, З, Г, Д», подписанное председателем Комитета В.Л. Назаровым. Указанные здания и помещения общей площадью 7287,6 кв. м были закреплены на праве хозяйственного ведения за Монетным двором. Переданные здания и помещения находятся на балансе у Музея.

В результате у Музея была изъята из оперативного управления более чем одна шестая часть всех зданий и помещений Петропавловской крепости.

В 2001 году Комитетом по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры администрации Санкт-Петербурга (далее - Комитет) был произведен контрольный осмотр зданий штаб-офицерского флигеля (строение № 8) и депо российских мер и весов (строение № 9) Петропавловской крепости, находя-

щихся в хозяйственном ведении Монетного двора (акт от 14 июня 2001 года). В результате было выявлено, что Монетный двор провел строительные и демонтажные работы в указанных зданиях без согласования с Комитетом.

Все переданные Монетному двору здания и сооружения нуждаются в проведении безотлагательной реставрации, а такие, как Головкин бастион, находятся в руинированном состоянии со времени Великой Отечественной войны. В связи с особым режимом деятельности Монетного двора, доступ к зданиям и сооружениям Петропавловской крепости, расположенным на ее территории и переданным Монетному двору, закрыт как для специалистов Музея, так и для его посетителей.

В настоящее время в оперативном управлении Музея находятся помещения и здания Петропавловской крепости общей площадью 33729,9 кв. м, в оперативном управлении Монетного двора - 16294 кв. м и в хозяйственном ведении - 7287,6 кв. метра.

2. Проверка целевого расходования средств федерального бюджета, полученных Государственным учреждением «Государственный музей истории Санкт-Петербурга» за 2004 год

Бюджетное финансирование Музея, в соответствии с его уставом, осуществляется из бюджета г. Санкт-Петербурга.

В 2004 году, кроме ассигнований из бюджета г. Санкт-Петербурга (222,2 млн. рублей), в Музей поступили средства федерального бюджета из Российского гуманитарного научного фонда (далее - Фонд) в сумме 115,5 тыс. рублей и Федерального Казенного предприятия «Северо-Западная дирекция Госстроя России - дирекция комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений» (далее - Дирекция) - в сумме 123,4 тыс. рублей.

Фонд перечислил Музею денежные средства в сумме 115,5 тыс. рублей на основании заключенного между ними соглашения от 20 мая 2003 года о поддержке гуманитарных научных исследований сроком на 5 лет. В соответствии с условиями указанного соглашения финансирование Музея осуществлялось в 2004 году согласно оформленным протоколам и сметам.

Денежные средства направлялись на продолжение финансирования научно-исследовательского проекта «Новгородская архитектура XIV-XV веков: изучение строительной техники и технологии», выполнявшегося Музеем с 2003 года. В рамках работ по указанному проекту были осуществлены расходы на проведение химических анализов образцов растворов кладок, приобретение предметов снабжения и расходных материалов, командировочные расходы, оплачены услуги связи и т. д.

Кассовые расходы составили 115,8 тыс. рублей, или на 0,3 тыс. рублей больше суммы, перечисленной Фондом. Расходы в сумме 0,3 тыс. рублей произведены Музеем за счет средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

По результатам научно-исследовательского проекта были подготовлены итоговый научный отчет по проекту и научная статья для опубликования в журнале «Вестник Российского гуманитарного научного фонда».

Дирекция перечислила Музею денежные средства в сумме 123,4 тыс. рублей на основании договора от 5 апреля 2004 года на техническое сопровождение объектов реконструкции (далее - Договор), в соответствии с которым Дирекция поручила Музею осуществление технического надзора за ходом работ по проектированию, реконструкции и реставрации зданий и сооружений Музея в 2004 году. Стоимость работ по Договору - 488,5 тыс. рублей.

Исполняя договорные обязательства, Музей принимал и рассматривал проектно-сметную документацию на реставрацию и реконструкцию объектов, осуществлял кон-

троль за соответствием проектно-изыскательских, научно-исследовательских работ и проектно-сметной документации заданию на проектирование и техническим условиям, проверял документы, подтверждающие выполнение работ, участвовал в работе приемочных комиссий и т. д.

Кассовые расходы составили 501,5 тыс. рублей, или на 13,0 тыс. рублей больше, чем предусмотрено условиями Договора, и на 378,1 тыс. рублей больше, чем было перечислено Дирекцией в 2004 году. Расходы в сумме 378,1 тыс. рублей осуществлялись за счет остатка средств на 1 января 2004 года (466,0 тыс. рублей), который образовался в связи с перечислением средств Дирекцией в декабре 2003 года в сумме 526,9 тыс. рублей по предыдущему договору, в том числе: 150,0 тыс. рублей - перечислены 19 декабря 2003 года и 376,9 тыс. рублей (71,5 % от общей суммы поступивших средств) перечислены 31 декабря 2003 года, и поэтому не были использованы в полном объеме в 2003 году. Основное содержание произведенных расходов - заработная плата работникам Музея за выполненную работу по техническому сопровождению объектов реконструкции (с учетом уплаты ЕСН) - 479,5 тыс. рублей, или 95,6 % от общей суммы расходов по Договору в 2004 году.

С 1993 года в Музее начали осуществляться реставрационные работы Иконостаса Петропавловского собора за счет бюджета г. Санкт-Петербурга. Смета на реставрацию Иконостаса на сумму 150605,8 тыс. рублей была согласована с Главным управлением по охране, использованию и реставрации памятников истории и культуры г. Ленинграда 22 июня 1993 года. На период проведения проверки профинансировано и выполнено реставрационных работ на 22166,6 тыс. рублей, или 14,7 % от общей суммы сметы. Последнее финансирование было произведено в 2003 году в сумме 177,4 тыс. рублей.

В 2003-2005 годах дирекция Музея обращалась с просьбами о финансировании реставрации Иконостаса в Министерство культуры Российской Федерации, Государственное учреждение «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации» Министерства культуры Российской Федерации, Федеральное агентство по культуре и кинематографии и в Комитет по культуре правительства Санкт-Петербурга. О результатах их рассмотрения Музеем не сообщалось.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт, который был подписан директором и главным бухгалтером Музея без замечаний.

Выводы

1. Указ Президента Российской Федерации от 20 февраля 1995 года № 176 «Об утверждении Перечня объектов исторического и культурного наследия федерального (общероссийского) значения» и распоряжение Совета Министров-Правительства Российской Федерации от 30 апреля 1993 года № 752-р в части создания историко-культурного заповедника «Петропавловская крепость - Государственный музей истории Санкт-Петербурга» не выполнены.

2. В течение 6 лет (1996-2002 годы) не было выполнено постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 1996 года № 585 «Об утверждении федеральной целевой программы «Сохранение и развитие исторического центра г. Санкт-Петербурга» в части организации историко-культурного заповедника «Петропавловская крепость».

3. К нарушению целостности единого комплекса Петропавловской крепости и сложностям в управлении им привел раздел собственности между Музеем и Монетным двором.

Так, в оперативном управлении Музея находятся помещения и здания Петропавловской крепости общей площадью 33729,9 кв. метра. В то же время в оперативном

управлении Монетного двора находятся помещения и здания Петропавловской крепости площадью 16294 кв. м и в хозяйственном ведении - 7287,6 кв. метра.

Все переданные Монетному двору здания и сооружения нуждаются в проведении безотлагательной реставрации, но в связи с особым режимом его деятельности, специалисты Музея не имеют права доступа к зданиям и сооружениям Петропавловской крепости, расположенным на ее территории и переданным Монетному двору.

Проведенные Монетным двором строительные и демонтажные работы в отдельных занимаемых им зданиях не были согласованы с Комитетом по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры администрации Санкт-Петербурга.

4. Реставрационные работы Иконостаса Петропавловского собора, проводимые с 1993 года, не завершены. Объем профинансированных и выполненных работ составляет 14,7 % от общей суммы сметы на его реставрацию.

5. Содержание действующего с 1993 года устава Музея требует внесения изменений и дополнений. Официально используемое в служебных документах наименование Музея не соответствует его уставу.

Предложения

1. Направить письма в Правительство Российской Федерации, губернатору Санкт-Петербурга.

2. Направить представление Счетной палаты директору Государственного музея истории Санкт-Петербурга с предложениями:

- внести необходимые изменения и дополнения в устав Музея;
- привести в соответствие с уставом официально используемое в служебных документах наименование Музея;
- утвердить структуру Музея.

3. Направить информационное письмо в Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации.

4. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. А. АГАПЦОВ