

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«18» сентября 2015 г.

№ ОМ- 104/10-04

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство и реконструкцию, содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог федерального значения в 2013 - 2014 годах и прошедшем периоде 2015 года»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 4 сентября 2015 г. № 38К (1049), п. 3)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.9.1, 3.9.1.1, 3.9.1.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

2. Предмет контрольного мероприятия:

нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие строительство, реконструкцию, содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений;

бюджетные сметы, первичные и иные документы, подтверждающие расходование бюджетных средств, регистры бюджетного учета;

бухгалтерская и финансовая отчетность, договорные, платежные и иные документы.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Федеральное казенное учреждение «Федеральное управление автомобильных дорог Волго-Вятского региона Федерального дорожного агентства», г. Казань (далее – ФКУ «Волго-Вятскуправтодор»).

3.2. Федеральное казенное учреждение «Управление федеральных автомобильных дорог «Кавказ» Федерального дорожного агентства», г. Пятигорск (далее – ФКУ Упрдор «Кавказ»).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – май-август 2015 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценка планирования объемов средств федерального бюджета, направленных федеральному казенному учреждению на осуществление деятельности по строительству, реконструкции, содержанию, ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог.

Цель 2. Оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных федеральному казенному учреждению на строительство и реконструкцию, содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог федерального значения.

6. Проверяемый период деятельности: 2013 – 2014 годы и прошедший период 2015 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы и деятельности объектов проверки.

Проверенные федеральные казенные учреждения созданы для осуществления функций оперативного управления закрепленными за ним автомобильными дорогами общего пользования федерального значения и искусственными сооружениями на них, обеспечения безопасного и бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения. Для достижения целей и реализации предмета деятельности учреждения выполняют следующие функции:

строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования федерального значения и искусственных сооружений на них;

обеспечение бесперебойного и безопасного движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения.

По состоянию на 1 января 2015 года в оперативном управлении ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» находилось 2 220,663 км автомобильных дорог общего пользования федерального значения, расположенных в Республиках Татарстан (1 022,693 км), Марий Эл (231,56 км), Коми (283,632 км), Удмуртской

Республике (293,445 км) и Кировской области (389,333 км).

По состоянию на 1 января 2015 года в оперативном управлении ФКУ Упрдор «Кавказ» находилось 2 351,45 км автомобильных дорог общего пользования федерального значения, расположенных в семи регионах Северо-Кавказского Федерального округа: Ставропольском крае (822,28 км), Кабардино-Балкарской Республике (379,645 км), Республике Калмыкия (71,948 км), Республике Северная Осетия – Алания (270,358 км), Республике Ингушетия (42,756 км), Республике Дагестан (643,978 км), Чеченской Республике (120,48 км).

Протяженность автомобильных дорог учреждений по категориям представлена в таблице.

(км)

	1 категория	2 категория	3 категория	4 категория	5 категория	Грунтовые дороги
ФКУ «Волго-Вятскуправтодор»	228,705	706,731	1 256,512	28,715	-	-
ФКУ Упрдор «Кавказ»	247,99	1 458,80	527,64	89,42	5,60	22,00

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Оценка планирования объемов средств федерального бюджета, направленных федеральному казенному учреждению на осуществление деятельности по строительству, реконструкции, содержанию, ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог.

В течение 2012 – 2014 годов на этапе составления проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в целях формирования программ дорожных работ на 2013 – 2015 годы ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» и ФКУ Упрдор «Кавказ» направлялись в Росавтодор заявки с указанием потребности в бюджетных ассигнованиях на выполнение работ по строительству и реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования федерального значения и искусственных сооружений на них. Формирование заявок на выполнение работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог осуществлялось указанными федеральными

казенными учреждениями на основании требований нормативных документов в части соблюдения межремонтных сроков и периодичности проведения работ.

Начиная с 2014 года, Росавтодору предоставлялись бюджетные ассигнования на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования федерального значения, рассчитанные в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2007 г. № 539 «О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения и правилах их расчета» (далее – Постановление № 539), исходя из необходимости обеспечения данных расходов в размере 100 процентов.

Вместе с тем фактическое формирование программы дорожных работ осуществлялось Росавтодором в соответствии с транспортно-эксплуатационным состоянием сети автомобильных дорог, установленным по результатам данных диагностики, с учетом необходимости обеспечения требований по безопасности дорожного движения, наличия утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации, сведений об интенсивности движения, уровне загрузки автомобильных дорог и мест концентрации дорожно-транспортных происшествий.

Так, согласно заявки, направленной в Росавтодор, потребность ФКУ Упрдор «Кавказ» на 2013 год на выполнение работ по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования федерального значения составила 18 540,8 млн. рублей (107,7 км), из которых 23,7 км подлежало к вводу со стоимостью работ 3 337,0 млн. рублей, 70,5 км переходящих объектов со стоимостью работ 14 549,0 млн. рублей, 13,5 км вновь начинаемых объектов со стоимостью работ 654,8 млн. рублей. Средства федерального бюджета на выполнение указанных работ были полностью доведены Росавтодором до ФКУ Упрдор «Кавказ».

Расчетная потребность в средствах федерального бюджета ФКУ Упрдор «Кавказ» на выполнение работ по капитальному ремонту 146,2 км в соответствии

с Постановлением № 539 «О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения и правилах их расчета» составляла 4 091,0 млн. рублей, в том числе: I категории – 17,5 км на сумму 902,2 млн. рублей; II категории 92,7 км на сумму 2 374,5 млн. рублей; III категории – 28 км на сумму 653,3 млн. рублей; IV категории – 7,5 км на сумму 153,1 млн. рублей; V категории – 0,6 км на сумму 7,9 млн. рублей.

Росавтодором на 2013 год сформировано задание ФКУ Упрдор «Кавказ» на выполнение работ по капитальному ремонту действующей сети автомобильных дорог в объеме 73,6 км на общую сумму 2 286,7 млн. рублей (в соответствии с утвержденной проектно-сметной документацией, в ценах соответствующих лет), в том числе: II категории – 57,7 км на сумму 1 943,2 млн. рублей; III категории – 15,9 км на сумму 343,5 млн. рублей.

Необходимо отметить, что в соответствии с постановлением № 539 расчетная потребность на выполнение работ по капитальному ремонту 73,6 км составила 1 849,8 млн. рублей, или на 436,9 млн. рублей меньше бюджетных ассигнований, предоставленных Росавтодором ФКУ Упрдор «Кавказ».

Расчетная потребность в средствах федерального бюджета ФКУ Упрдор «Кавказ» в соответствии с Постановлением № 539 на выполнение работ по ремонту 334,4 км составляла 2 460,6 млн. рублей, в том числе: I категории – 34,9 км на сумму 452,4 млн. рублей; II категории 247,5 км на сумму 1 674,8 млн. рублей; III категории – 44 км на сумму 285,7 млн. рублей; IV категории – 7,4 км на сумму 45,2 млн. рублей; V категории – 0,6 км на сумму 2,5 млн. рублей.

Росавтодором на 2013 год сформировано задание ФКУ Упрдор «Кавказ» на выполнение работ по ремонту действующей сети автомобильных дорог в объеме 275,7 км на общую сумму 1 512,2 млн. рублей, в том числе: I категории – 58,7 км на сумму 288,9 млн. рублей; II категории – 159,7 км на сумму 908,1 млн. рублей; III категории – 57,3 км на сумму 315,2 млн. рублей.

В соответствии с Постановлением № 539 расчетная потребность на выполнение работ по ремонту 275,7 км составляет 2 214,1 млн. рублей, или на

701,8 млн. рублей превышает бюджетные ассигнования, предоставленные Росавтодором ФКУ Упрдор «Кавказ».

В 2014 году потребность ФКУ Упрдор «Кавказ» на выполнение работ по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования федерального значения составляла 11 561,6 млн. рублей на 99,6 км, из которых 15,7 км подлежало к вводу со стоимостью работ 1 569,2 млн. рублей, 68,3 км переходящих объектов со стоимостью работ 9 953,7 млн. рублей, 15,6 км вновь начинаемых объектов со стоимостью работ 38,7 млн. рублей. Средства федерального бюджета на выполнение указанных работ были полностью доведены Росавтодором до ФКУ Упрдор «Кавказ».

Расчетная потребность в средствах федерального бюджета ФКУ Упрдор «Кавказ» в соответствии с Постановлением № 539 на выполнение работ по капитальному ремонту 144,3 км составляла 4 329,3 млн. рублей, в том числе: I категории – 19,4 км на сумму 1 062,3 млн. рублей; II категории 88,8 км на сумму 2 405,6 млн. рублей; III категории – 28 км на сумму 691,2 млн. рублей; IV категории – 7,5 км на сумму 161,9 млн. рублей; V категории – 0,6 км на сумму 8,3 млн. рублей.

Росавтодором на 2014 год сформировано задание ФКУ Упрдор «Кавказ» на выполнение работ по капитальному ремонту действующей сети автомобильных дорог в объеме 79,8 км на общую сумму 3 631,0 млн. рублей (в соответствии с утвержденной проектно-сметной документацией, в ценах соответствующих лет), в том числе: I категории – 3 км на сумму 454,9 млн. рублей; II категории – 46,4 км на сумму 2 408,8 млн. рублей; III категории – 30,4 км на сумму 767,3 млн. рублей.

В соответствии с Постановлением № 539 расчетная потребность на выполнение работ по капитальному ремонту 79,8 км составила 2 172,0 млн. рублей, или на 1 459,0 млн. рублей меньше бюджетных ассигнований, предоставленных Росавтодором ФКУ Упрдор «Кавказ».

Расчетная потребность в средствах федерального бюджета ФКУ Упрдор «Кавказ» в соответствии с Постановлением № 539 на выполнение работ по

ремонту 336,5 км составляла 2 644,6 млн. рублей, в том числе: I категории – 38,9 км на сумму 533,7 млн. рублей; II категории 245,6 км на сумму 1 758,3 млн. рублей; III категории – 44 км на сумму 302,2 млн. рублей; IV категории – 7,4 км на сумму 47,8 млн. рублей; V категории – 0,6 км на сумму 2,6 млн. рублей.

Росавтодором на 2014 год сформировано задание ФКУ Упрдор «Кавказ» на выполнение работ по ремонту действующей сети автомобильных дорог в объеме 111,8 км на общую сумму 1 217,9 млн. рублей, в том числе: I категории – 7,6 км на сумму 55,4 млн. рублей; II категории – 70,9 км на сумму 852,4 млн. рублей; III категории – 33,3 км на сумму 310,1 млн. рублей.

В соответствии с Постановлением № 539 расчетная потребность на выполнение работ по ремонту 111,8 км составляет 840,6 млн. рублей, или на 377,3 млн. рублей меньше бюджетных ассигнований, предоставленных Росавтодором ФКУ Упрдор «Кавказ».

По состоянию на 1 июля 2015 года Федеральным дорожным агентством сформировано задание ФКУ Упрдор «Кавказ» на выполнение работ по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования федерального значения в объеме 6 403,6 млн. рублей на 74,5 км, из которых 40,9 км подлежит к вводу со стоимостью работ 5 596,9 млн. рублей, 33,6 км переходящих объектов со стоимостью работ 806,7 млн. рублей.

Расчетная потребность в средствах федерального бюджета ФКУ Упрдор «Кавказ» в соответствии с Постановлением № 539 на выполнение работ по капитальному ремонту 167,3 км составляла 4 771,7 млн. рублей, в том числе: I категории – 19,4 км на сумму 1 031,4 млн. рублей; II категории 95,8 км на сумму 2 519,7 млн. рублей; III категории – 44 км на сумму 1 055,0 млн. рублей; IV категории – 7,5 км на сумму 157,2 млн. рублей; V категории – 0,6 км на сумму 8,4 млн. рублей.

Росавтодором на 2015 год сформировано задание ФКУ Упрдор «Кавказ» на выполнение работ по капитальному ремонту действующей сети автомобильных дорог в объеме 86,0 км на общую сумму 3 058,2 млн. рублей (в соответствии с

утвержденной проектно-сметной документацией, в ценах соответствующих лет), в том числе: I категории – 16,8 км на сумму 734,5 млн. рублей; II категории – 46,6 км на сумму 1 908,6 млн. рублей; V категории – 22,6 км на сумму 415,1 млн. рублей.

В соответствии с Постановлением № 539 расчетная потребность на выполнение работ по капитальному ремонту 86 км составила 2 551,9 млн. рублей, или на 506,3 млн. рублей меньше бюджетных ассигнований, предоставленных Росавтодором ФКУ Упрдор «Кавказ».

Расчетная потребность в средствах федерального бюджета ФКУ Упрдор «Кавказ» в соответствии с Постановлением № 539 на выполнение работ по ремонту 336,5 км составляла 2 538,7 млн. рублей, в том числе: I категории – 38,9 км на сумму 512,3 млн. рублей; II категории 245,6 км на сумму 1 687,8 млн. рублей; III категории – 44 км на сумму 290,1 млн. рублей; IV категории – 7,4 км на сумму 45,9 млн. рублей; V категории – 0,6 км на сумму 2,6 млн. рублей.

Росавтодором на 2015 год сформировано задание ФКУ Упрдор «Кавказ» на выполнение работ по ремонту действующей сети автомобильных дорог в объеме 67,7 км на общую сумму 820,4 млн. рублей, в том числе: II категории – 37,7 км на сумму 526,6 млн. рублей; III категории – 30 км на сумму 293,8 млн. рублей.

В соответствии с Постановлением № 539 расчетная потребность на выполнение работ по ремонту 67,7 км составляет 478,1 млн. рублей, или на 342,3 млн. рублей меньше бюджетных ассигнований, предоставленных Росавтодором ФКУ Упрдор «Кавказ».

Информация о доведенных Росавтодором до ФКУ Упрдор «Кавказ» средствах федерального бюджета на выполнение работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог и потребности в средствах федерального бюджета, рассчитанной в соответствии с Постановлением № 539, приведена в таблице.

Категория дороги, и протяженность	Предоставлено средств ф/б, (млн. руб.)	Норматив по Постановлению № 539 (млн. руб.)	Разница (млн. руб.)
-----------------------------------	--	---	---------------------

2013 год Капитальный ремонт			
II категория – 57,7 км	1 943,2	1 477,6	465,6
III категория – 15,9 км	343,5	372,2	- 28,7
Всего на 73,6 км:	2 286,7	1 849,8	436,9
2013 год Ремонт			
I категория – 58,7 км	288,9	760,7	- 471,8
II категория – 159,7 км	908,1	1 080,8	- 172,7
III категория – 57,3	315,2	372,6	- 57,4
Всего на 275,7 км:	1 512,2	2 214,1	- 701,9
2014 год Капитальный ремонт			
I категория – 3 км	454,9	163,9	291,0
II категория – 46,4 км	2 408,8	1 257,0	1 151,8
III категория – 30,4	767,3	751,1	16,2
Всего на 79,8 км:	3 631,0	2 172,0	1 459,0
2014 год Ремонт			
I категория – 7,6 км	55,4	104,2	- 48,8
II категория – 70,9 км	852,4	507,3	345,1
III категория – 33,3	310,1	229,1	81,0
Всего на 111,8 км:	1 217,9	840,6	377,3
2015 год Капитальный ремонт			
I категория – 16,8 км	734,5	932,0	- 197,5
II категория – 46,6 км	1 908,6	1 282,1	626,5
V категория – 22,6	415,1	337,8	77,3
Всего на 275,7 км:	3 058,2	2 551,9	506,3
2015 год Ремонт			
II категория – 37,7 км	526,6	271,0	255,6
III категория – 30,0 км	293,8	207,1	86,7
Всего на 67,7 км:	820,4	478,1	342,3
Итого 2013 – 2015 годы	12 526,4	10 106,5	2 419,9

Информация о доведенных Росавтодором до ФКУ «Волго-Вяткуправтодор» средствах федерального бюджета на выполнение работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог и потребности в средствах федерального бюджета, рассчитанной в соответствии с Постановлением № 539, приведена в таблице.

Категория дороги, и протяженность	Предоставлено средств ф/б, (млн. руб.)	Норматив по Постановлению № 539 (млн. руб.)	Разница (млн. руб.)
2013 год Капитальный ремонт			
II категория – 13,2 км	344,8	343,4	1,4
III категория – 48,1 км	1 933,2	1 141,4	791,8

Всего на 61,3 км:	2 278,0	1 484,8	793,2
2013 год Ремонт			
I категория – 87,4 км	691,0	1 150,5	- 459,5
II категория – 117,6 км	873,1	808,6	64,5
III категория – 298,0	1 669,1	1 968,3	- 299,2
Всего на 503,0 км:	3 233,2	3 927,4	- 694,2
2014 год Капитальный ремонт			
I категория – 3,6 км	216,3	195,1	21,2
II категория – 26,6 км	823,1	714,9	108,2
III категория – 67,4	2 623,5	1 652,2	971,3
Всего на 97,6 км:	3 662,9	2 562,2	1 100,7
2014 год Ремонт			
I категория – 49,8 км	426,1	677,2	- 251,1
II категория – 168,2 км	1 411,7	1 194,7	217,0
III категория – 247,4	2 045,3	1 688,0	357,3
Всего на 465,4 км:	3 883,1	3 559,9	323,2
2015 год Капитальный ремонт			
II категория – 21,1	1 267,4	624,4	643,0
III категория – 48,4	2 048,7	1 306,3	742,4
Всего на 69,5 км:	3 316,1	1 930,7	1 385,4
2015 год Ремонт			
I категория – 55,5 км	550,5	830,9	- 280,4
II категория – 52,5 км	420,7	410,6	10,1
III категория – 151,0 км	1 144,0	1 134,3	9,4
IV категория – 15,1 км	105,6	106,4	- 0,8
Всего на 274,1 км:	2 220,8	2 482,2	- 261,4
Итого 2013 – 2015 годы	18 594,1	15 947,2	2 646,9

Таким образом, несмотря на то, что формирование бюджетных ассигнований на очередной финансовый год в целях выполнения работ по ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования федерального значения осуществляется Росавтодором в соответствии с Постановлением № 539, доведение до подведомственных федеральных казенных учреждений производится Федеральным дорожным агентством без соблюдения указанных нормативов.

В проверяемом периоде ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» и ФКУ Упрдор «Кавказ» направлялись в Росавтодор заявки с указанием потребности в бюджетных ассигнованиях на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог. Расчет необходимой потребности производился согласно нормативам, установленным Постановлением № 539).

Информация о нормативной потребности в бюджетных ассигнованиях на

содержание автомобильных дорог, находящихся в оперативном управлении ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» и ФКУ Упрдор «Кавказ», и доведенных лимитов бюджетных обязательств представлена в таблице.

млн. рублей

	2013 год		2014 год		2015 год	
	норматив по Постановлению № 539	доведено	норматив по Постановлению № 539	доведено	норматив по Постановлению № 539	доведено
ФКУ «Волго-Вятскуправтодор»	2 133,2	1 419,1	2 244,1	1 842,1	2 354,1	1 932,0
ФКУ Упрдор «Кавказ»	2 494,4	1 697,0	2 708,6	2 837,5	2 282,3	2 728,1

Как видно из представленной таблицы доведенные лимиты бюджетных обязательств до ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог в 2013, 2014 и 2015 годах меньше потребности указанного учреждения, рассчитанной в соответствии с Постановлением № 539, на 741,1 млн. рублей, 402,0 млн. рублей и 422,0 млн. рублей соответственно.

Вместе с тем в 2014 и 2015 годах лимиты бюджетных обязательств, доведенные до ФКУ Упрдор «Кавказ» на выполнение работ по содержанию, превышали нормативную потребность на 128,9 млн. рублей и 445,9 млн. рублей соответственно.

Следует отметить, что, несмотря на превышение нормативной потребности на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог, находящихся в оперативном управлении ФКУ Упрдор «Кавказ», их транспортно-эксплуатационное состояние имеет тенденцию к снижению.

Так, по состоянию на 1 января 2013 года протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, составляла 29,69 %, на 1 января 2014 года – 17,35 %, по состоянию на 1 января 2015 года – 24,2 %.

Вместе с тем в соответствии с паспортом федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)» государственной

программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 319, важнейшим целевым индикатором является достижение к 2020 году доли протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, до 85,1 %.

В итоговые данные по ремонту автомобильных дорог общего пользования федерального значения за 2014 год ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» и ФКУ Упрдор «Кавказ» включены работы по устройству защитных слоев, слоев износа и поверхностной обработки дорожного покрытия, которые в соответствии с приказом Минтранса России от 9 августа 2013 г. № 267 «О внесении изменений в классификацию работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденную приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16 ноября 2012 г. № 402» исключены из состава работ по ремонту автомобильных дорог и включены в состав работ по их содержанию.

Так, объем выполненных ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» работ по устройству защитных слоев, слоев износа и поверхностной обработки дорожного покрытия в 2014 году, и включенных в итоговые данные по ремонту, составил 42,424 км, ФКУ Упрдор «Кавказ» – 227,750 км.

Бюджетная смета ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» на выполнение функций государственного заказчика в 2013 году утверждена заместителем руководителя Росавтодора Н.В.Быстровым 28 декабря 2012 года на сумму 10 751,5 млн. рублей.

В течение года в указанную бюджетную смету внесено 5 изменений (от 28 февраля 2013 года, от 31 марта 2013 года, от 30 июня 2013 года, от 30 сентября 2013 года, от 26 декабря 2013 года). Уточненная (итоговая) бюджетная смета на выполнение функций государственного заказчика на 2013 год была утверждена руководителем Росавтодора Р.В.Старовойтом 26 декабря 2013 года на общую сумму 16 199,6 млн. рублей, в том числе на

выполнение программы дорожных работ – 16 199,4 млн. рублей. Лимиты бюджетных обязательств доведены в объеме 100 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Бюджетная смета ФКУ Упрдор «Кавказ» на выполнение функций государственного заказчика в 2013 году утверждена руководителем Росавтодора Р.В.Старовойтом 28 декабря 2012 года на сумму 15 376,5 млн. рублей.

В течение года в указанную бюджетную смету внесено 5 изменений (от 28 февраля 2013 года, от 31 марта 2013 года, от 30 июня 2013 года, от 30 сентября 2013 года, от 26 декабря 2013 года). Уточненная (итоговая) бюджетная смета на выполнение функций государственного заказчика на 2013 год была утверждена руководителем Росавтодора Р.В.Старовойтом 26 декабря 2013 года на общую сумму 25 130,4 млн. рублей, из них задание на выполнение дорожных работ составило 25 129,9 млн. рублей. Лимиты бюджетных обязательств доведены в объеме 100 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Изменения лимитов бюджетных обязательств связаны с увеличением заданий на выполнение работ по строительству и реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог.

Так, первоначальное задание доведено до ФКУ Упрдор «Кавказ» в объеме 10 966,6 млн. рублей на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, из которых 513,4 млн. рублей на 5 км, подлежащих к вводу в 2013 году, 9 453,2 млн. рублей на переходящие объекты и 1 000,0 млн. рублей на вновь начинаемый объект.

Окончательное задание доведено в объеме 18 540,8 млн. рублей, или на 7 574,2 млн. рублей (69,1 %) превышающем первоначальное, из которых 3 337,0 млн. рублей на 23,7 км, введенных в 2013 году, 14 549,0 млн. рублей на переходящие объекты, 654,8 млн. рублей на вновь начинаемые объекты.

Первоначальное задание на капитальный ремонт 56,6 км доведено в объеме 1 970,1 млн. рублей. Окончательное задание доведено в объеме 2 438,1 млн.

рублей, из которых 2 286,7 млн. рублей на капитальный ремонт 73,6 км, подлежащих к вводу в 2013 году, 151,4 млн. рублей на переходящие объекты.

Первоначальное задание на ремонт 262,8 км доведено в объеме 1 451,7 млн. рублей. Окончательное задание доведено в объеме 1 512,2 млн. рублей на 275,7 км.

В 2014 году бюджетная смета ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» на выполнение функций государственного заказчика утверждена Росавтодором 26 декабря 2013 года на сумму 10 245,2 млн. рублей, в том числе на выполнение программы дорожных работ в 2014 году – 10 245,0 млн. рублей.

В течение года в указанную бюджетную смету внесено 4 изменения (от 31 марта 2014 года, от 30 июня 2014 года, от 30 сентября 2014 года, от 26 декабря 2014 года). Уточненная (итоговая) бюджетная смета на выполнение функций государственного заказчика на 2014 год была утверждена Росавтодором 26 декабря 2014 года на общую сумму 16 556,3 млн. рублей, в том числе на выполнение программы дорожных работ – 16 199,4 млн. рублей. Лимиты бюджетных обязательств доведены в объеме 100 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

На 2014 год бюджетная смета ФКУ Упрдор «Кавказ» на выполнение функций государственного заказчика утверждена руководителем Росавтодора Р.В.Старовойтом 26 декабря 2013 года на сумму 7 999,9 млн. рублей.

В течение года в указанную бюджетную смету внесено 4 изменения (от 31 марта 2014 года, от 30 июня 2014 года, от 30 сентября 2014 года, от 26 декабря 2014 года). Уточненная (итоговая) бюджетная смета на выполнение функций государственного заказчика на 2014 год была утверждена Росавтодором 26 декабря 2014 года на общую сумму 20 570,9 млн. рублей, из них задание на выполнение дорожных работ составило 20 482,6 млн. рублей. Лимиты бюджетных обязательств доведены в объеме 100 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По аналогичным с 2013 годом причинам связано увеличение бюджетных

смет федеральных казенных учреждений и в 2014 году.

Так, первоначальным заданием на выполнение работ по строительству и реконструкции автодорог и бюджетной сметой ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» не было предусмотрено финансирование указанных работ.

Окончательное задание на выполнение работ по строительству и реконструкции автодорог доведено в объеме 5 903,5 млн. рублей, из которых 2 575,2 млн. рублей на 32,1 км, введенный в 2014 году, 3 027,4 млн. рублей на переходящие объекты, 300,9 млн. рублей на вновь начинаемые объекты.

Первоначальное задание на выполнение работ по капитальному ремонту 97,6 км автомобильных дорог составило 3 822,6 млн. рублей. Окончательным заданием доведено 3 662,9 млн. рублей на капитальный ремонт 97,6 км.

Первоначальное задание на ремонт 424,2 км автодорог доведено в объеме 3 830,4 млн. рублей. Окончательным заданием доведено 3 883,1 млн. рублей на ремонт 465,4 км.

Бюджетная смета ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» на выполнение функций государственного заказчика в 2015 году утверждена Росавтодором 30 декабря 2014 года на сумму 9 790,1 млн. рублей. Лимиты бюджетных обязательств доведены в объеме 100 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

По состоянию на 1 июня 2015 года в указанную бюджетную смету внесено 1 изменение от 31 марта 2015 года, которым предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований по подразделу 0409 Дорожное хозяйство (дорожные фонды) на 929,2 млн. рублей. Лимиты бюджетных обязательств доведены в полном объеме.

На 2015 год бюджетная смета ФКУ Упрдор «Кавказ» на выполнение функций государственного заказчика утверждена руководителем Росавтодора Р.В.Старовойтом 30 декабря 2014 года на общую сумму 15 670,1 млн. рублей. Вместе с тем в нарушение пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017

годов» Росавтодором по состоянию на 1 февраля 2015 года не в полном объеме доведены лимиты бюджетных обязательств на 2015 год до ФКУ Упрдор «Кавказ». Согласно отчету Управления Федерального казначейства по Ставропольскому краю о состоянии лицевого счета главного распорядителя бюджетных средств № 01211167420 на 1 февраля 2015 года доведенные Росавтодором лимиты бюджетных обязательств на осуществление закупок товаров, работ и услуг, в том числе на осуществление бюджетных инвестиций, составили 6 801,6 млн. рублей, или 43,4 % бюджетных ассигнований (15 670,1 млн. рублей), предусмотренных ФКУ Упрдор «Кавказ» бюджетной росписью на 2015 год на осуществление закупок товаров, работ и услуг и на осуществление бюджетных инвестиций. Лимиты бюджетных обязательств по состоянию на 31 марта 2015 года доведены в объеме 98,9 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Цель 2. Оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных федеральному казенному учреждению на строительство и реконструкцию, содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог федерального значения.

При формировании сметных расчетов, определяющих виды и периодичность проведения работ по содержанию автомобильных дорог, в них были включены идентичные работы, объемы которых увеличивались из года в год (без учета индексов потребительских цен), что приводило к увеличению начальных (максимальных) цен государственных контрактов.

Так, по государственному контракту от 12 ноября 2012 г. № МЭ-1-13 (сметный расчет был сформирован в 2012 году), со сроком выполнения работ с 1 января 2013 года по 30 июня 2018 года, заключенному ФКУ «Волго-Вятскуправтор» на содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения в Республике Марий Эл, объем работ по распределению пескосоляной смеси в 2015 году составлял 191 226,0 кв. метров (стоимость работ – 28,5 млн. рублей), в 2016 году – 207 555,0 кв. метров (стоимость работ – 30,9 млн. рублей), при этом протяженность автомобильной дороги не изменялась.

По государственному контракту, заключенному ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» от 5 февраля 2014 г. № КР-4-14, со сроком выполнения работ с 5 февраля 2014 года по 30 июня 2018 года, на содержание участков автомобильной дороги общего пользования федерального значения в Кировской области, объем работ по уборке снежных валов автогрейдерами в 2014 году составлял 312,7 км (стоимость работ на 2014 год – 86,8 тыс. рублей), в 2015 году – 521,3 км (стоимость работ в 2015 году – 144,7 тыс. рублей), при этом протяженность автомобильной дороги также не изменялась.

Кроме того, ФКУ Упрдор «Кавказ» по государственному контракту от 16 ноября 2012 г. № 0321100019412000148-000067-01, сроком выполнения работ с 1 января 2013 года по 30 июня 2018 года, на содержание участков автомобильных дорог в Ставропольском крае, объем работ по скашиванию травы вручную на 2013 год составлял 4 631,8 тыс. кв. м (стоимость работ на 2013 год – 1,2 млн. рублей), в 2014 году – 5 898,0 тыс. кв. м (стоимость работ на 2014 год – 1,4 млн. рублей), в 2015 году – 10 246,6 тыс. кв. м (стоимость работ – 2,9 млн. рублей). Протяженность обслуживаемого участка автомобильной дороги не изменялась.

Приемка результатов выполненных работ по содержанию автомобильных дорог ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» и ФКУ Упрдор «Кавказ» осуществлялась в соответствии с Порядком проведения оценки уровня содержания автомобильных дорог общего пользования федерального значения, утвержденным приказом Минтранса России от 8 июня 2012 г. № 163.

Необходимо отметить, что в актах о приемке выполненных работ (форма КС-2) по содержанию автомобильных дорог в 2013-2015 годах, принятых и оплаченных ФКУ «Волго-Вятскуправтодор», не были указаны виды, объемы и стоимость фактически выполненных работ, установленные сметными расчетами по содержанию автомобильных дорог.

Согласно Указаниям по применению и заполнению форм по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ, утвержденных постановлением Госкомстата России от 11 ноября 1999 г. № 100, акт о приемке

выполненных работ (форма КС-2) применяется для приемки выполненных работ и составляется на основании данных Журнала учета выполненных работ (форма КС-6а).

Проверкой установлено, что в нарушение приказа Минтранса России от 1 ноября 2007 г. № 157 при формировании начальной (максимальной) цены контракта от 12 ноября 2012 г. № 0321100019412000151-0000667-01, заключенного между ФКУ Упрдор «Кавказ» и ООО «Дормост», в локальном сметном расчете на содержание автомобильных дорог общего пользования федерального значения в Чеченской Республике (Р-217 «Кавказ» км 602+100 – км 718+800 и подъезд к городу Грозный от трассы Р-217 «Кавказ» км 0+000 – км 4+300 общей протяженностью 120,48 км) учтены работы по ликвидации съездов в неустановленных местах в количестве, превышающем нормативно предусмотренное (одна ликвидация съезда с дороги (въезда на дорогу) в неустановленных местах на 100 км в год).

Так, в 2013 году локальным сметным расчетом предусмотрена ликвидация 116 несанкционированных съездов, в 2014 году – 150, в 2015 году – 162, в 2016 году – 172, в 2017 году - 176, в 2018 году (6 мес.) – 90.

Стоимость работ по ликвидации несанкционированных съездов (въездов) на автомобильные дороги федерального значения, находящиеся в управлении ФКУ Упрдор «Кавказ», рассчитанная с превышением норматива, в ценах соответствующих лет составила 0,3 млн. рублей.

При формировании начальной (максимальной) цены контракта от 14 ноября 2012 г. № 0321100019412000153-0000667-01, заключенного между ФКУ Упрдор «Кавказ» и ООО «Дорсервис-09», в локальном сметном расчете на содержание автомобильных дорог общего пользования федерального значения в Республике Дагестан (Р-217 «Кавказ» км 718+000 – км 990+400; подъезд к городу Махачкала от трассы Р-217 «Кавказ» км 0+000 – км 5+200; Р-215 «Астрахань-Кочубей-Кизляр-Махачкала» км 212 +776 – км 482+200; Кочубей-Нефтекумск-Зеленокумск-Минеральные Воды км 0+000 – км 98+830 общей протяженностью

642,07 км) также учтены работы по ликвидации несанкционированных съездов в количестве, превышающем нормативно предусмотренное значение.

Так, в 2013 году локальным сметным расчетом предусмотрена ликвидация 350 несанкционированных съездов, в 2014 году – 406, в 2015 году – 440, в 2016 году – 467, в 2017 году – 467, в 2018 году (6 мес.) – 234.

Стоимость работ по ликвидации несанкционированных съездов (въездов) по указанным автомобильным дорогам федерального значения, находящимся в управлении ФКУ Упрдор «Кавказ», рассчитанная с превышением норматива, в ценах соответствующих лет составила 1,1 млн. рублей.

Проверка формирования начальной цены контракта от 3 марта 2014 г. № 0321100019413000190-0000667-01, заключенного между ФКУ Упрдор «Кавказ» и ООО «СУ «Транспромстрой» на выполнение работ по устройству защитных слоев, слоев износа и поверхностной обработки дорожного покрытия автомобильных дорог, показала следующее.

Затраты на устройство поверхностной обработки 10 участков автомобильных дорог (9 участков - в Ставропольском крае, 1 - в Республике Калмыкия) формировались на основании локальных сметных расчетов, составленных базисно-индексным методом в ценах на 1 января 2001 года. По всем 10 участкам стоимость пересчитана в цены 4 квартала 2013 года путем применения индекса на строительно-монтажные работы для Ставропольского края (значения индексов по каждому субъекту Российской Федерации доведены письмом Министерства регионального развития Российской Федерации от 12 ноября 2013 г. № 21331-СД/10).

Так, проверкой установлено, что стоимость работ по устройству поверхностной обработки автомобильной дороги А-154 «Астрахань-Элиста-Ставрополь» км 381+000 – км 392+000 в Республике Калмыкия сформирована по расценкам Ставропольского края, а не Республики Калмыкия и согласно сводному сметному расчету составила 3 110,03 тыс. рублей (в ценах 1 января 2001 года без НДС).

Кроме того, при пересчете стоимости работ в цены 4 квартала 2013 года был применен индекс-дефлятор инвестиций в основной капитал не для Республики Калмыкия (5,42), а для Ставропольского края (6,33).

С учетом применения расценок и индекса-дефлятора Ставропольского края для а/д А-154 «Астрахань-Элиста-Ставрополь» км 381+000 – км 392+000 в Республике Калмыкия, стоимость работ по устройству ее поверхностной обработки в ценах 4 квартала 2013 года составила 23 330,06 тыс. рублей (с учетом НДС), в ценах 2014 года – 24 454,5 тыс. рублей.

В соответствии с актами о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справкой о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 от 29 августа 2014 г. № 4 ФКУ Упрдор «Кавказ» приняты работы на сумму 24 454,5 тыс. рублей, оплата произведена в полном объеме.

Вместе с тем при применении расценок Республики Калмыкия стоимость работ по устройству поверхностной обработки указанной автомобильной дороги в ценах 1 января 2001 года составляет 3 620,9 тыс. рублей (без НДС), в ценах 4 квартала 2013 года (с учетом НДС и индекса-дефлятора 5,42) – 23 158,2 тыс. рублей, в ценах 2014 года – 24 379,0 тыс. рублей.

Таким образом, завышение цены контракта от 3 марта 2014 г. № 0321100019413000190-0000667-01 в ценах 2014 года составило 75,5 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 5 статьи 161 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» в 2014 году заключило 2 государственных контракта на выполнение работ в одном случае при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств, в другом случае с превышением пределов доведенных лимитов бюджетных обязательств.

По данным фактам инспектором Счетной палаты Российской Федерации составлено 2 протокола об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.15.10 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях.

Так, ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» заключило государственный контракт от 15 января 2014 г. № Т-9-14 с ОАО «Каздорстрой» стоимостью 2 264,5 млн. рублей на выполнение работ по реконструкции участка км 868 – км 878 автомобильной дороги М-7 «Волга» в Республике Татарстан. На дату подписания государственного контракта лимиты бюджетных обязательств на строительство и реконструкцию ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» не доводились. При этом задание ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» на выполнение работ по реконструкции указанного участка было доведено Росавтодором 27 января 2014 г. № 01-28/1037.

Кроме того, ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» заключило государственный контракт от 17 марта 2014 г. № КР-9-14 стоимостью 631,2 млн. рублей на выполнение работ по капитальному ремонту участка км 237+000 – км 259+000 автомобильной дороги «Вятка» в Кировской области. При этом согласно заданию Росавтодора от 5 декабря 2013 года на дату заключения контракта до ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» по подстатье 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» были доведены лимиты бюджетных обязательств на капитальный ремонт указанного объекта в размере 630,6 млн. рублей. Таким образом, ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» был заключен указанный государственный контракт с превышением пределов доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Осуществление закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд

Уставом ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» установлено, что федеральное казенное учреждение организует размещение государственного заказа на право заключения государственных контрактов на выполнение работ по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования федерального значения и иных работ в дорожном хозяйстве, в том числе на закупку и поставку материально-технических ресурсов, необходимых для реализации проектов путем организации торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме, а также без проведения торгов (запрос котировок, у

единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

В проверяемом периоде приказами ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» утверждены планы-графики размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд в сфере дорожного хозяйства: от 25 декабря 2012 г. № 686-р на 2013 год (в течение 2013 года внесено 80 изменений); от 17 января 2014 г. № 11-р (в течение 2014 года внесено 88 изменений); от 25 ноября 2014 г. № 656-р на 2015 год (в течение 2015 года внесено 51 изменение).

Приказами ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» от 30 декабря 2011 г. № 821 и от 27 февраля 2014 г. №№ 62, 63 и 64 утверждены положения о порядке работы аукционной, конкурсной и котировочной комиссии по размещению заказов.

В соответствии с отчетностью (по форме № 1-торги) в 2013 году проведена 521 процедура торгов и других способов закупки, суммарная начальная (максимальная) цена по которым составила 22 216,4 млн. рублей. Заключено 503 контрактов и сделок общей стоимостью 19 077,2 млн. рублей, что составляет 96,37 % суммарной начальной (максимальной) цены, из них 56 контрактов заключены в декабре 2013 года общей стоимостью 172,4 млн. рублей, 130 контрактов заключены с единственным поставщиком по результатам несостоявшихся торгов общей стоимостью 13 298,5 млн. рублей или 69,71 % общей стоимости заключенных контрактов.

В соответствии с отчетностью (по форме № 1-контракт) в 2014 году проведено 822 процедуры торгов и других способов закупки, суммарная начальная (максимальная) цена по которым составила 19 880,9 млн. рублей. Заключено 793 государственных контракта общей стоимостью 17 767,2 млн. рублей, что составляет 89,4 % суммарной начальной (максимальной) цены, из них 102 контракта заключены в декабре 2014 года общей стоимостью 4,7 млн. рублей, 52 контракта заключены с единственным поставщиком по результатам несостоявшихся торгов общей стоимостью 7 018,2 млн. рублей или 39,5 % общей стоимости заключенных контрактов.

По состоянию на 1 июня 2015 года проведено 249 процедур торгов и других способов закупки, суммарная начальная (максимальная) цена по которым составила 10 882,14 млн. рублей. Заключено 244 контракта общей стоимостью 8 641,9 млн. рублей, что составляет 79,4 % суммарной начальной (максимальной) цены.

В проверяемом периоде ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» осуществлялась претензионно - исковая работа. В 2013 году предъявлено претензий в связи с неисполнением и (или) ненадлежащим исполнением контрактных обязательств на общую сумму 5 984,1 тыс. рублей. В доход федерального бюджета перечислено 5 634,8 тыс. рублей, из них по решению суда – 1 709,8 тыс. рублей, в том числе по ранее выставленным штрафным санкциям за предшествующие годы.

В 2014 году предъявлено претензий на общую сумму 63 814,2 тыс. рублей. В доход федерального бюджета перечислено 5 746,7 тыс. рублей, из них по решению суда – 3 227,0 тыс. рублей, в том числе по ранее выставленным штрафным санкциям.

По состоянию на 1 июня 2015 года ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» предъявлено претензий на общую сумму 69 569,6 тыс. рублей. В доход федерального бюджета перечислено 1 746,6 тыс. рублей, из них по решению суда – 667,1 тыс. рублей, в том числе по ранее выставленным штрафным санкциям.

ФКУ Упрдор «Кавказ» в 2013 году проведено 369 торгов и размещение заказов без проведения торгов, по итогам которых заключено 369 контрактов на общую сумму 9 278 504,8 тыс. рублей (82 контракта, или 22 %, заключено по результатам несостоявшихся торгов на общую сумму 3 373 754,7 тыс. рублей).

Среди субъектов малого предпринимательства проведено 86 торгов, по итогам которых заключено 83 контракта на общую сумму 231 074,4 тыс. рублей.

ФКУ Упрдор «Кавказ» в нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не обеспечило размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в

объеме 10 % (фактический показатель составил 2,62 %).

В 2014 году ФКУ Упрдор «Кавказ» проведено 267 процедур закупок с использованием конкурентных способов определения поставщиков, по итогам которых заключено 264 контракта на общую сумму 15 441 365,7 тыс. рублей (44 контракта, или 16,6 %, заключено по результатам несостоявшихся процедур закупок на общую сумму 11 819 541,3 тыс. рублей).

Среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций проведено 108 процедур закупок с использованием конкурентных способов определения поставщиков, по итогам которых заключено 105 контрактов на общую сумму 528 991,9 тыс. рублей.

Согласно отчету об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций за 2014 год, составленному по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 г. № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования», в 2014 году доля закупок, осуществленных ФКУ Упрдор «Кавказ» у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, составила 22,8 % совокупного годового объема закупок.

За прошедший период 2015 года ФКУ Упрдор «Кавказ» проведено 45 процедур закупок с использованием конкурентных способов определения поставщиков, по итогам которых заключен 41 контракт на общую сумму 812 050,3 тыс. рублей (8 контрактов, или 19,5 %, заключено по результатам несостоявшихся процедур закупок на общую сумму 411 477,0 тыс. рублей).

По итогам претензионно-исковой работы ФКУ Упрдор «Кавказ» в 2013 году сумма штрафных санкций, предъявленная подрядным организациям, составила 9 113,9 тыс. рублей, из них сумма штрафных санкций фактически взысканная (оплаченная) составила 7 651,7 тыс. рублей, сумма штрафных санкций, подлежащая взысканию по решению суда – 1 462,2 тыс. рублей.

По итогам претензионно-исковой работы ФКУ Упрдор «Кавказ» в 2014 году сумма штрафных санкций, предъявленная подрядным организациям, составила 26 590,1 тыс. рублей. Указанная сумма взыскана в полном объеме.

Оценка выполнения обязательств по заключенным государственным контрактам

Проверкой реализации ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» и ФКУ Упрдор «Кавказ» государственных контрактов на строительство и реконструкцию автомобильных дорог установлено следующее.

1. В целях выполнения комплекса работ по объекту «Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-7 «Волга» от Москвы через Владимир, Нижний Новгород, Казань до Уфы, реконструкция автомобильной дороги М-7 «Волга» от Москвы через Владимир, Нижний Новгород, Казань до Уфы на участке км 941+000 - км 957+400, Республика Татарстан» ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» заключило государственный контракт от 3 апреля 2012 г. № Т-51-12 с ОАО «Волгомост» стоимостью 6 496,2 млн. рублей, сроком выполнения работ до 17 августа 2015 года.

В соответствии с условиями указанного контракта оплата выполненных работ производится ежемесячно, после выполнения Подрядчиком работ в соответствии с календарным графиком производства работ на основании подписанных сторонами актов выполненных работ по форме КС-2, справки о стоимости выполненных работ по форме КС-3.

Авансирование работ Заказчиком производится в размере 30 % от цены контракта, при этом размер аванса не может превышать лимит бюджетных обязательств, доведенный на соответствующий финансовый год. Последующее

авансирование осуществляется в том же размере после подтверждения выполнения подрядчиком работ в объеме произведенных ранее авансовых платежей.

Учреждением в 2012 году предоставлен аванс в размере 536,9 млн. рублей (8,3 % от стоимости государственного контракта).

По состоянию на 1 января 2013 года дебиторская задолженность по указанному контракту составила 345,6 млн. рублей. В 2012 году ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» было оплачено выполненных работ на сумму 200,2 млн. рублей, из них за счет аванса –191,3 млн. рублей.

В 2013 году подрядчику после погашения выданного аванса 2012 года перечислен аванс в размере 2 675,7 млн. рублей, или 41,2 % от стоимости государственного контракта и 89,9 % от лимитов бюджетных обязательств на 2013 год. По состоянию на 1 января 2014 года дебиторская задолженность по указанному контракту составила 1 554,0 млн. рублей. В 2013 году ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» было оплачено выполненных работ на сумму 1 769,3 млн. рублей, из них за счет аванса 2012 года 345,6 млн. рублей, 2013 года - 1 121,7 млн. рублей.

За 2014 год ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» оплачено выполненных работ на сумму 2 875,7 млн. рублей, из них за счет аванса 2013 года – 1 007,4 млн. рублей. Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2015 года составила 546,6 млн. рублей.

По состоянию на 1 мая 2015 года оплачено выполненных работ на сумму 19,3 млн. рублей, из них за счет аванса 2013 года – 6,6 млн. рублей. Дебиторская задолженность по состоянию на 1 мая 2015 года составила 540,1 млн. рублей (остаток аванса 2013 года).

Общий кассовый расход ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» по указанному государственному контракту составил 5 404,6 млн. рублей, принято и оплачено работ на сумму 4 864,5 млн. рублей, или 74,9 % от стоимости контракта.

Последняя оплата выполненных работ осуществлена ФКУ «Волго-

Вятскуправтодор» 27 марта 2015 года на сумму 1,0 млн. рублей (последние работы выполнены подрядчиком в феврале 2015 года). По состоянию на 8 июня 2015 года при визуальном осмотре объекта строительства установлено, что работы на нем не ведутся, представители ОАО «Волгомост» и строительная техника на объекте отсутствуют. Техническая готовность указанного объекта составляет 75 процентов.

Первоначальные лимиты бюджетных обязательств на 2015 год по указанному объекту доведены Росавтодором до ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» 29 декабря 2014 года в объеме 1 121,8 млн. рублей, окончательные – 25 февраля 2015 года в размере 704,9 млн. рублей.

Следует отметить, что задолженность ОАО «Волгомост» перед субподрядными организациями, выполнявшими часть работ по указанному объекту, составляет около 300,0 млн. рублей. Таким образом, существуют риски, что в текущем году не будет обеспечен ввод 16 км автомобильной дороги М-7 «Волга». Кроме того, на момент проведения проверки ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» штрафные санкции к ОАО «Волгомост» за нарушение сроков строительства не предъявлялись.

2. В целях выполнения комплекса работ по реконструкции участков автомобильной дороги 1Р 175 Йошкар-Ола - Зеленодольск до магистрали «Волга», строительству транспортной развязки в разных уровнях на км 115 автомобильной дороги 1Р 175 Йошкар-Ола - Зеленодольск до магистрали «Волга», Республики Татарстан, между ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» и ООО «ПСО «Казань» был заключен государственный контракт от 16 октября 2013 г. № Т-114-13 стоимостью 679,8 млн. рублей, срок выполнения работ – 2 июня 2015 года.

ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» в 2013 году предоставлен аванс в размере 203,9 млн. рублей (30% от стоимости государственного контракта).

По состоянию на 1 января 2014 года дебиторская задолженность по указанному контракту составила 185,8 млн. рублей. В 2013 году всего было

оплачено выполненных работ на сумму 60,4 млн. рублей, из них за счет аванса – 18,1 млн. рублей. За 2014 год оплачено выполненных работ на сумму 149,7 млн. рублей, из них за счет аванса 2013 года – 68,4 млн. рублей. Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2015 года составила 117,4 млн. рублей.

По состоянию на 1 мая 2015 года Учреждением оплачено выполненных работ на сумму 8,0 млн. рублей, из них за счет аванса 2013 года – 2,0 млн. рублей. Дебиторская задолженность по состоянию на 1 мая 2015 года составила 115,4 млн. рублей (остаток аванса 2013 года).

Общие кассовые расходы ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» по указанному государственному контракту составили 333,6 млн. рублей, принято и оплачено работ на сумму 218,2 млн. рублей или 32 % от стоимости контракта (срок сдачи работ 2 июня 2015 года).

Первоначальные лимиты бюджетных обязательств на 2015 год по указанному объекту доведены Росавтодором до ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» 29 декабря 2014 года в объеме 388,2 млн. рублей, окончательные – 25 февраля 2015 года в размере 392,1 млн. рублей.

Необходимо отметить, что на момент завершения проверки, штрафных санкций со стороны ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» к ООО «ПСО «Казань» предъявлено не было.

По информации, полученной от ФКУ «Волго-Вятскуправтодор», 5 августа 2015 года за нарушение сроков окончания работ по объекту направлена претензия на сумму 3,6 млн. рублей.

3. Проверкой установлено, что в случаях перераспределения (увеличения) Росавтодором лимитов бюджетных обязательств по заключенным государственным контрактам ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» оплачивались работы, выполненные в текущем году, ранее установленного срока. Дополнительные соглашения о снижении стоимости государственных контрактов не заключались.

При этом начальная (максимальная) цена контракта определялась исходя из

стоимости конкретного объема работ, подлежащих выполнению в каждом году в период действия контракта, рассчитанной с применением индексов-дефляторов инвестиций в основной капитал будущих периодов.

3.1. Так, между ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» и ЗАО «Трест Камдорстрой» заключен государственный контракт от 14 декабря 2011 г. № Т-122-11 на выполнение работ по объекту «Реконструкция автомобильной дороги М-7 «Волга» - от Москвы через Владимир, Нижний Новгород, Казань до Уфы на участке км 989+700 – км 1000+500, Республика Татарстан». Срок выполнения работ с 19 декабря 2011 года по 10 октября 2015 года. Общая стоимость работ 2 370,1 млн. рублей. Планируемый объем финансирования по годам (стоимость работ) на момент заключения государственного контракта: 2011 год – 79,6 млн. рублей (в ценах 2011 года); 2012 год – 67,6 (в ценах 2012 года) млн. рублей; 2013 год – 81,2 млн. рублей (в ценах 2013 года); 2014 год – 184,9 млн. рублей (в ценах 2014 года); 2015 год – 1 956,8 млн. рублей (в ценах 2015 года).

В связи с перераспределением (увеличением) лимитов бюджетных обязательств сторонами были заключены дополнительные соглашения к указанному государственному контракту (последнее дополнительное соглашение от 10 ноября 2014 г. № 8), изменяющие планируемые объемы финансирования (объемы работ), выполняемые по годам: 2011 год – 87,0 млн. рублей; 2012 год – 192,8 млн. рублей; 2013 год – 1 303,0 млн. рублей; 2014 год – 787,0 млн. рублей.

В 2011 году ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» оплачено работ на сумму 87,0 млн. рублей, из которых 6,9 млн. рублей рассчитаны в ценах 2012 года, в 2012 году оплачено 192,8 млн. рублей, из них 104,2 млн. рублей рассчитаны в ценах 2013-2015 годов, в 2013 году оплачено 1 303,0 млн. рублей, из них 1 087,4 млн. рублей рассчитаны в ценах 2014 - 2015 годов, в 2014 году оплачено 787,0 млн. рублей, из них 570,7 млн. рублей рассчитаны в ценах 2015 года. В результате стоимость работ, выполненных в 2011 – 2014 годах по указанному государственному контракту, при условии заключения дополнительного

соглашения о снижении цены, могла быть уменьшена на 187,2 млн. рублей.

3.2. Между ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» и ЗАО «БСК-СПб» заключен государственный контракт от 14 декабря 2011 г. № Т-121-11 на выполнение работ по объекту «Реконструкция автомобильной дороги М-7 «Волга» - от Москвы через Владимир, Нижний Новгород, Казань до Уфы на участке км 978+900 – км 989+700, Республика Татарстан».

Срок выполнения работ с 19 декабря 2011 года по 10 октября 2015 года. Общая стоимость работ 2 670,6 млн. рублей. Планируемый объем финансирования по годам (стоимость работ) на момент заключения государственного контракта: 2011 год – 97,5 млн. рублей (в ценах 2011 года); 2012 год – 416,6 млн. рублей (в ценах 2012 года); 2013 год – 253,6 млн. рублей (в ценах 2013 года); 2014 год – 761,5 млн. рублей (в ценах 2014 года); 2015 год – 1 141,4 млн. рублей (в ценах 2015 года).

В связи с перераспределением (увеличением) лимитов бюджетных обязательств сторонами были заключены дополнительные соглашения к указанному государственному контракту (последнее дополнительное соглашение от 19 ноября 2014 г. № 10), изменяющие планируемые объемы финансирования (объемы работ), выполняемые по годам: 2011 год – 100,0 млн. рублей; 2012 год – 755,9 млн. рублей; 2013 год – 1 141,7 млн. рублей; 2014 год – 672,5 млн. рублей.

В 2011 году ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» оплачено работ на сумму 100,0 млн. рублей, из которых 2,3 млн. рублей рассчитаны в ценах 2012 года, в 2012 году оплачено 755,9 млн. рублей, из них 317,4 млн. рублей рассчитаны в ценах 2013 года, в 2013 году оплачено 1 141,7 млн. рублей, из них 790,4 млн. рублей рассчитаны в ценах 2014 - 2015 годов. В результате стоимость работ, выполненных в 2011 – 2014 годах по указанному государственному контракту, при условии заключения дополнительного соглашения о снижении цены контракта, могла быть уменьшена на 119,7 млн. рублей.

3.3. ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» заключен государственный контракт с ОАО «Волгомост» от 3 апреля 2012 г. № Т-51-12. Общая стоимость работ по

государственному контракту составляет 6 496,2 млн. рублей. Планируемый объем финансирования по годам (стоимость работ) на момент заключения государственного контракта: 2012 год – 191,3 млн. рублей (в ценах 2012 года); 2013 год – 987,8 млн. рублей (в ценах 2013 года); 2014 год – 493,9 млн. рублей (в ценах 2014 года); 2015 год – 4 823,2 млн. рублей (в ценах 2015 года).

В связи с перераспределением (увеличением) лимитов бюджетных обязательств сторонами были заключены дополнительные соглашения к указанному государственному контракту (последнее дополнительное соглашение от 27 февраля 2014 г. № 9), изменяющие планируемые объемы финансирования (объемы работ), выполняемые по годам: 2012 год – 545,8 млн. рублей; 2013 год – 2 977,7 млн. рублей; 2014 год – 1 868,3 млн. рублей; 2015 год – 1 104,4 млн. рублей.

В 2012 году кассовый расход ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» составил 545,8 млн. рублей, из которых 295,1 млн. рублей рассчитаны в ценах 2015 года, в 2013 году расход составил 2 977,7 млн. рублей, из них 1 771,1 млн. рублей рассчитаны в ценах 2015 года, в 2014 году – 1 868,3 млн. рублей, из которых 1 302,8 млн. рублей рассчитаны в ценах 2015 года. В результате стоимость работ, выполненных в 2011 – 2014 годах по указанному государственному контракту, при условии заключения дополнительного соглашения о снижении цены контракта, могла быть уменьшена на 349,9 млн. рублей.

Аналогичная ситуация установлена еще по 7 государственным контрактам, заключенным ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» в период 2012 – 2014 годов, по которым снижение стоимости государственных контрактов могло составить 98,0 млн. рублей.

Таким образом, стоимость работ, выполненных в 2011-2014 годах, по 10 государственным контрактам ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» могла быть снижена на 754,6 млн. рублей.

Вместе с тем ФКУ Упрдор «Кавказ» при переносе объемов выполнения работ по государственным контрактам на строительство и реконструкцию

автомобильных дорог уменьшало стоимость контракта в связи с пересчетом с учетом соответствующих индексов-дефляторов инвестиций в основной капитал.

Так, например, ФКУ Упрдор «Кавказ» и ОАО «Волгомост» заключен государственный контракт от 29 ноября 2010 г. № SBR 1009210041-00000667-01 (156-СА/PCO-A) на строительство автомагистрали М-29 «Кавказ» на участке обхода г. Беслан (1 очередь) в Республике Северная Осетия-Алания.

Общая стоимость работ по контракту составляет 4 831,1 млн. рублей, в том числе: на 2010 год – 411,7 млн. рублей, на 2011 год – 1 680,6 млн. рублей, на 2012 год – 723,8 млн. рублей, на 2013 год – 1 683,7 млн. рублей, на 2014 год – 298,4 млн. рублей, на 2015 год – 32,9 млн. рублей.

В связи с досрочной сдачей объекта строительства и перераспределением объемов работ с 2014 – 2015 годов на 2013 год дополнительными соглашениями от 9 августа 2013 г. № 6 и 27 декабря 2013 г. № 8 общая стоимость работ по госконтракту уменьшена на 50,6 млн. рублей и составила 4 780,6 млн. рублей. Согласно акту приемки выполненных работ по форме КС-2 и справке о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 общая стоимость выполненных и принятых ФКУ Упрдор «Кавказ» работ по указанному госконтракту составила 4 780,6 млн. рублей.

Также в связи с досрочным выполнением работ по государственным контрактам от 13 июня 2012 г. № 18-РАД/PCO-A (подрядчик ОАО «УСК МОСТ») на реконструкцию автомобильной дороги Алагир-Нижний Зарамаг, тоннель км 93+000 в Республике Северная Осетия-Алания и от 22 октября 2012 г. № 2012.133619 (подрядчик ООО «Южная строительная компания») на реконструкцию автомобильной дороги «Кавказ» на участке км 502 – км 507 в Республике Северная Осетия-Алания, ФКУ Упрдор «Кавказ» были пересчитаны индексы-дефляторы инвестиций в основной капитал и заключены дополнительные соглашения к государственным контрактам, которые уменьшили стоимость выполненных и оплаченных работ на 787,4 млн. рублей и 25,0 млн. рублей соответственно.

Таким образом, в связи с пересчетом индексов-дефляторов инвестиций в основной капитал по государственным контрактам на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общая сумма уменьшения стоимости заключенных ФКУ Упрдор «Кавказ» контрактов и их оплаты составила 868,4 млн. рублей.

Следует отметить, что Минэкономразвития России рассматривался вопрос о применении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при досрочном выполнении работ по государственному контракту (письмо от 26 декабря 2014 г. № 32884-НП/Д28и). В указанном письме Минэкономразвития России отмечалось, что начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки работ по строительству и реконструкции объектов капитального строительства определяется на весь срок выполнения работ, исходя из их цены в течение соответствующих лет исполнения контракта с учетом показателей прогнозного индекса-дефлятора.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Вместе с тем частью 13 статьи 34 указанного Федерального закона установлено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности и объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Подтверждением приемки поставленного товара, выполнения работы или оказания услуги в части соответствия их количества, комплектности и объема контрактным требованиям являются соответствующие акты.

С учетом изложенного, Минэкономразвития России делается вывод о том, что обязательства сторон по контракту в случае досрочного выбора объемов работ, предусмотренных контрактом, прекращаются их исполнением и взаиморасчеты за выполненные работы осуществляются в порядке, предусмотренном контрактом, в размере фактической стоимости выполненных работ и в пределах твердой договорной цены.

Вместе с тем в случаях перераспределения (увеличения) лимитов бюджетных обязательств Росавтодор не осуществляет должный контроль, а также не обеспечивает принятие мер в целях недопущения его подведомственными федеральными казенными учреждениями оплаты выполненных работ в текущем периоде с применением индексов-дефляторов в основной капитал будущих лет.

Состояние учета и отчетности федеральных казенных учреждений

По состоянию на 26 мая 2015 года в учете ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» числится 1 231 земельный участок общей площадью 9 477,1 га, в учете ФКУ Упрдор «Кавказ» – 449 земельных участков общей площадью 7 403,9 га.

Учреждениями не обеспечено выполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», в частности: ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» не обеспечен учет в реестре федерального имущества 265 земельных участков общей площадью 447,3 га; ФКУ Упрдор «Кавказ» из 449 земельных участков общей площадью 7 403,9 га не обеспечен учет в реестре федерального имущества 60 земельных участков общей площадью 1 368,9 га.

В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» на момент проведения контрольного мероприятия отсутствовала государственная регистрация прав на объекты недвижимого имущества, отраженные в составе основных средств ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» и ФКУ

Упрдор «Кавказ».

Так, в составе основных средств ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» отражены объекты недвижимого имущества, используемые для эксплуатации автомобильных дорог в количестве 46 единиц с первоначальной стоимостью 58 498,1 млн. рублей, из которых на 7 объектов не зарегистрировано право собственности Российской Федерации и на 8 объектов не зарегистрировано право оперативного управления.

Аналогичная ситуация в ФКУ Упрдор «Кавказ» - из 79 объектов недвижимого имущества (автомобильные дороги и объекты в составе автомобильных дорог, нежилые помещения) на 40 объектов не зарегистрировано право собственности Российской Федерации и на 46 объектов не зарегистрировано право оперативного управления.

Согласно справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (приложение к балансу) по состоянию на 1 января 2015 года у ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» и ФКУ Упрдор «Кавказ» в составе имущества, полученного в пользование по строке 011 отражены земельные участки, закрепленные за указанными федеральными казенными учреждениями на праве постоянного (бессрочного) пользования по кадастровой стоимости в размере 5 399,2 млн. рублей и 5 833,0 млн. рублей соответственно, учет которых осуществляется на забалансовом счете 01.11 «Недвижимое имущество в пользовании по договорам безвозмездного пользования» на основании свидетельств, подтверждающих права пользования земельными участками.

В соответствии с пунктом 71 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н, (далее – Инструкция № 157н) земельные участки, используемые учреждениями на праве постоянного

(бессрочного) пользования (в том числе расположенные под объектами недвижимости), учитываются на соответствующем счете аналитического учета счета 10300 «Непроизведенные активы» на основании документа (свидетельства), подтверждающего право пользования земельным участком, по их кадастровой стоимости.

Согласно пунктам 2, 2.1 Методических рекомендаций по переходу на новые положения Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 августа 2014 г. № 89н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (письмо Минфина России от 19 декабря 2014 г. № 02-07-07/66918) принятие в соответствии с Инструкцией № 157н к балансовому учету активов, ранее не учитываемых при формировании баланса учреждения (постановка на учет объектов, не числящихся на балансе, в том числе учитываемых на забалансовых счетах), оформляется Справкой (ф. 0504833) по результатам инвентаризации. Указанные операции отражаются в бухгалтерском учете учреждения до заключения счетов 2014 года, с включением показателей в отчетность за 2014 год. Земельные участки, закрепленные за субъектом учета на праве постоянного (бессрочного) пользования, отраженные на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование», принимаются к бухгалтерскому учету в составе непроизведенных активов по кадастровой стоимости, с отражением получателем бюджетных средств по дебету счета 1 103

11 330 «Увеличение стоимости земли - недвижимого имущества учреждения» и кредиту счета 1 401 10 180 «Прочие доходы» с одновременным уменьшением показателя на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование».

Проверенными учреждениями указанные положения Методических рекомендаций по переходу на новые положения Инструкции № 157н не соблюдены. ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» и ФКУ Упрдор «Кавказ» не отражена в бухгалтерском балансе за 2014 год по строке 070 «Непроизведенные активы» (счет 10300) кадастровая стоимость земельных участков на сумму 5 399,2 млн. рублей и 5 833,0 млн. рублей соответственно (не перенесена с забалансового счета 01 «Имущество, полученное в пользование»).

По состоянию на 1 января 2015 года на балансе ФКУ Упрдор «Кавказ» в составе незавершенного строительства числились затраты на разработку проектной документации и обоснования инвестиций по 102 объектам капитального строительства на сумму 612,4 млн. рублей, из которых 71 проектная документация и обоснования инвестиций, разработанные в период 1992 – 2008 годов на сумму 301,9 млн. рублей, федеральным казенным учреждением не используются. Вместе с тем решение об их списании не принималось.

Так, например, проектная документация по объекту «Строительство автомобильной дорога Астрахань-Невинномысск обход села Грачевка км 3 – км 4,91» была разработана в августе 1992 года, стоимостью 20,8 млн. рублей. На реализацию (строительство) указанного проекта средства федерального бюджета не выделялись.

На разработку проектной документации по объекту «Реконструкция автомобильной дороги «Минеральные Воды – Кисловодск» км 0 - км 36» было использовано 20,9 млн. рублей. Документация разработана в августе 1998 года. На реализацию указанного проекта средства федерального бюджета не предусматривались.

Также в составе незавершенного строительства числится 8 объектов, относящихся к строительству и реконструкции автомобильных дорог, стоимостью

выполненных работ 30 520,5 млн. рублей, из которых 5 объектов запланированы к вводу к вводу в 2015 году, стоимостью выполненных работ 29 873,1 млн. рублей. По сравнению с началом 2014 года объем незавершенного строительства ФКУ Упрдор «Кавказ» увеличился на 62,6 %, или на 11 401,6 млн. рублей.

На балансе ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» числится 26 проектно-изыскательских работ и обоснований инвестиций на общую сумму 174,1 млн. рублей, из которых результаты 11 работ, разработанных в 2001 – 2006 годах, на общую сумму 29,5 млн. рублей не используются.

Кроме того, в составе незавершенного строительства числится 16 объектов стоимостью выполненных работ 6 821,5 млн. рублей, из которых 7 объектов относятся к строительству и реконструкции автомобильных дорог общей стоимостью выполненных работ 6 774,5 млн. рублей, из них 2 объекта со сроком ввода в 2015 году, стоимостью выполненных работ 5 181,3 млн. рублей. По сравнению с началом 2014 года объем незавершенного строительства ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» увеличился в 3 раза.

Следует отметить, что ФКУ Упрдор «Кавказ» в нарушение статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, инвентаризация незавершенного строительства за 2013 год не проводилась.

Дебиторская задолженность

Дебиторская задолженность за 2014 год по сравнению с 2013 годом в проверенных федеральных казенных учреждениях уменьшилась: в ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» - на 1 287,8 млн. рублей (65,2 %) и составила 686,9 млн. рублей; в ФКУ Упрдор «Кавказ» - на 1 489,2 млн. рублей (90,6 %) и составила 155,2 млн. рублей.

За 1 квартал 2015 года дебиторская задолженность ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» и ФКУ Упрдор «Кавказ» составила 1 388,9 млн. рублей и 1 468,9 млн. рублей соответственно.

Основную часть дебиторской задолженности ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» составляют выданные авансы подрядным организациям, в том числе:

ОАО «Волгомост» по государственному контракту от 3 апреля 2012 г. № Т-51-12 «Реконструкция автомобильной дороги М-7 «Волга» км 941+000 - км 957+400». По состоянию на 1 января 2015 года дебиторская задолженность составляла 546,6 млн. рублей, на 1 апреля 2015 года – 540,1 млн. рублей. Аванс предоставлен 26 ноября 2013 года;

ОАО «Каздорстрой» по государственному контракту от 5 июля 2013 г. № Т-75-13 «Реконструкция автомобильной дороги М-7 «Волга» км 957+400 – км 970+400». По состоянию на 1 января 2015 года по указанному контракту дебиторская задолженность отсутствовала. Аванс предоставлен 16 января 2015 года в размере 232,4 млн. рублей. За 1 квартал текущего года дебиторская задолженность составляет 202,1 млн. рублей;

ОАО «Каздорстрой» по государственному контракту от 16 февраля 2015 г. № Т-14-15 «Реконструкция автомобильной дороги М-7 «Волга» км 888 – км 901». По состоянию на 1 апреля 2015 года дебиторская задолженность составляет 176,2 млн. рублей. Аванс предоставлен в указанном размере 20 февраля текущего года;

ООО «ПСО «Казань» по государственному контракту от 16 октября 2013 г. № Т-114-13 «Строительство транспортной развязки на км 115 автомобильной дороги IP 175». По состоянию на 1 января 2015 года дебиторская задолженность составляла 117,5 млн. рублей, на 1 апреля 2015 года – 115,4 млн. рублей. Аванс предоставлен 15 ноября 2013 года.

Основную долю дебиторской задолженности ФКУ Упрдор «Кавказ» также составляют выданные авансы подрядным организациям, в том числе:

ООО «Дорстройсервис» по государственному контракту от 26 декабря 2014 г. № 146 «Реконструкция автомобильной дороги М-29 «Кавказ», тоннель км 91+000». По состоянию на 1 апреля 2015 года дебиторская задолженность

составляет 210,0 млн. рублей. Аванс предоставлен подрядной организации 24 февраля 2015 года;

ООО «Стройновация» по государственному контракту от 26 ноября 2012 г. № 2012.33149 «Реконструкция автомобильной дороги М-29 «Кавказ» км 368+000 - км 387+000». По состоянию на 1 апреля текущего года дебиторская задолженность составляет 154,3 млн. рублей. Аванс предоставлен 11 февраля 2015 года;

ООО ИСК «Кубанское» по государственному контракту от 26 сентября 2014 г. № 32 «Капитальный ремонт автомобильной дороги А-165 «Лермонтов-Черкесск» км 41+000-км 65+000». За 1 квартал 2015 года дебиторская задолженность составляет 147,2 млн. рублей. Аванс предоставлен 25 февраля 2015 года.

Сравнительный анализ затрат (цен) на выполнение идентичных работ по содержанию автомобильных дорог федерального значения.

Проверка государственных контрактов, действовавших в 2013-2015 годах, показала, что стоимость содержания 1 км автомобильных дорог общего пользования федерального значения, расположенных в одном субъекте Российской Федерации (приблизительно идентичных, соответствующих одной категории), значительно отличается.

Так, стоимость содержания 1 км автомобильных дорог общего пользования федерального значения, находящихся в оперативном управлении ФКУ «Волго-Вятскуправтодор», составляет:

на участке «Казань – Оренбург» км 88+800 – км 191+670 (соответствует III категории) в Республике Татарстан по государственному контракту от 9 ноября 2012 г. № Т-3-13 в 2014 году - 614 тыс. рублей, в 2015 году – 684 тыс. рублей;

на участке «Казань – Оренбург» км 191+670 – км 399+065 в Республике Татарстан (IБ категории соответствует 6,9 км, II – 123,6 км, III – 77,2 км) по государственному контракту от 26 ноября 2012 г. № Т-6-13 в 2014 году - 552,5 тыс. рублей, в 2015 году – 562,8 тыс. рублей.

Разница в стоимости содержания 1 км автомобильных дорог в Республике Татарстан практически с идентичными характеристиками в 2014 году составила 10 %, в 2015 году – 18 процентов.

Стоимость содержания 1 км автомобильных дорог общего пользования федерального значения «Вятка» - от Чебоксар через плотину Чебоксарской ГЭС на Йошкар-Олу, Киров до Сыктывкара км 135+087 – км 303+560, км 310+840 – км 501+504, «Вятка», подъезд к городу Киров км 0+000 – км 15+000 в Кировской области, соответствующих III категории, по государственному контракту от 9 ноября 2012 г. № КР-1-13 в 2014 году составила 453,8 тыс. рублей, в 2015 году – 519,6 тыс. рублей.

В то же время стоимость содержания 1 км части улично-дорожной сети города Котельнича, расположенной по ул. Даровская и по ул. Победы, являющейся транзитным маршрутом федеральной автомобильной дороги «Вятка», соответствующей III категории, по государственному контракту от 12 марта 2013 г. № КР-6-13 в 2014 году составила 495,9 тыс. рублей, в 2015 году – 580,2 тыс. рублей.

Разница в стоимости содержания 1 км автомобильных дорог в Кировской области практически с идентичными характеристиками в 2014 году составила 8,5 %, в 2015 году – 10,5 процентов.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Возражения или замечания по результатам контрольного мероприятия руководителем ФКУ Упрдор «Кавказ» не представлены.

Руководителем ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» представлены возражения к акту от 11 июня 2015 года, составленному по результатам контрольного мероприятия (письмо от 18 июня 2015 г. № 04-5577). Заключение на указанные возражения утверждено аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.Н.Богомоловым 13 июля 2015 г. 10-04-738/10-04вн.

Выводы:

1. Начиная с 2014 года, Росавтодору предоставлялись бюджетные ассигнования на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и

содержанию автомобильных дорог общего пользования федерального значения, рассчитанные в соответствии с Постановлением № 539, исходя из необходимости обеспечения данных расходов в размере 100 процентов.

Несмотря на это, Росавтодором финансирование работ по содержанию автомобильных дорог, находящихся в оперативном управлении ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» в 2014 – 2015 годах, осуществлялось ниже нормативной потребности, рассчитанной в соответствии с Правилами расчета денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения при определении размера ассигнований из федерального бюджета, предусматриваемых на эти цели, утвержденными Постановлением № 539.

Финансирование работ по содержанию автомобильных дорог, доведенное Росавтодором до ФКУ Упрдор «Кавказ» в 2014 – 2015 годах, превышало нормативную потребность, определенную в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 августа 2007 г. № 539 «О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения и правилах их расчета» на 128,9 млн. рублей и 445,9 млн. рублей соответственно.

2. Лимиты бюджетных обязательств, доведенные до ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» на выполнение работ по ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог в 2014 – 2015 годах, составили 7 546,0 млн. рублей и 5 536,9 млн. рублей соответственно, или на 1 423,9 и 1 124,0 млн. рублей превысили объем денежных затрат, рассчитанный по нормативам, установленным Постановлением № 539.

Лимиты бюджетных обязательств, доведенные до ФКУ Упрдор «Кавказ» на выполнение работ по ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог в 2014 – 2015 годах, составили 4 848,9 млн. рублей и 3 878,6 млн. рублей соответственно, или на 1 836,3 и 848,6 млн. рублей превысили объем денежных затрат, рассчитанный по нормативам, установленным Постановлением № 539.

3. Проверкой установлено, что в случаях перераспределения (увеличения)

Росавтодором лимитов бюджетных обязательств по заключенным государственным контрактам ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» оплачивались работы, выполненные в текущем году, ранее установленного срока. Дополнительные соглашения о снижении стоимости государственных контрактов не заключались.

При этом начальная (максимальная) цена контракта определялась исходя из стоимости конкретного объема работ, подлежащих выполнению в каждом году в период действия контракта, рассчитанной с применением индексов-дефляторов инвестиций в основной капитал будущих периодов.

Таким образом, стоимость работ, выполненных в 2011-2014 годах, по 10 государственным контрактам ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» могла быть снижена на 754,6 млн. рублей.

Вместе с тем ФКУ Упрдор «Кавказ» по всем объектам строительства, предусматривающим перенос объемов выполнения работ на более ранние периоды, были заключены дополнительные соглашения к государственным контрактам о снижении стоимости в связи с пересчетом примененных при определении начальной (максимальной) цены контракта индексов-дефляторов инвестиций в основной капитал на общую сумму 868,4 млн. рублей.

4. Работы по реконструкции участка автомобильной дороги М-7 «Волга» км 941+000 - км 957+400 не ведутся (срок сдачи в эксплуатацию 17 августа 2015 года), представители подрядчика и строительная техника на объекте отсутствуют. Техническая готовность указанного объекта составляет 75 процентов.

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 мая 2015 года составила 540,1 млн. рублей (остаток аванса, предоставленного 26 ноября 2013 года).

На момент проведения проверки ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» штрафные санкции к подрядчику за нарушение сроков строительства не предъявлялись.

5. В нарушение пункта 5 статьи 161 и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» в 2014 году заключило 2 государственных контракта на выполнение работ по реконструкции

и капитальному ремонту автомобильных дорог на общую сумму 2 895,7 млн. рублей в одном случае при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств, в другом случае с превышением пределов доведенных лимитов бюджетных обязательств.

6. В нарушение пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 г. № 1563 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» Росавтодором по состоянию на 1 февраля 2015 года не в полном объеме доведены лимиты бюджетных обязательств на 2015 год до ФКУ Упрдор «Кавказ».

7. В нарушение приказа Минтранса России от 1 ноября 2007 г. № 157 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23 августа 2007 г. № 539 «О нормативах денежных затрат на содержание и ремонт автомобильных дорог федерального значения и правилах их расчета» (таблица 1 приложение № 1 к приказу) периодичность проведения работ по ликвидации несанкционированных съездов в рамках содержания автомобильных дорог в Чеченской Республике превышает норматив более чем в 100 раз, в Республике Дагестан – более чем в 400 раз, что привело к увеличению сметной стоимости при формировании начальной (максимальной) цены контрактов на 0,3 млн. рублей и 1,1 млн. рублей соответственно.

8. ФКУ Упрдор «Кавказ» при формировании начальной (максимальной) цены контракта от 3 марта 2014 г. № 0321100019413000190-0000667-01 на проведение работ по устройству поверхностной обработки автомобильных дорог, завышена стоимость контракта на 75,5 тыс. рублей по причине применения при пересчете из базовых цен в текущие цены индекса-дефлятора инвестиций в основной капитал, установленного для Ставропольского края, вместо индекса-дефлятора для Республики Калмыкия.

9. Дебиторская задолженность за 2014 год по сравнению с 2013 годом в проверенных федеральных казенных учреждениях уменьшилась: в ФКУ «Волго-

Вятскуправтодор» - на 1 287,8 млн. рублей (65,2 %) и составила 686,9 млн. рублей; в ФКУ Упрдор «Кавказ» - на 1 489,2 млн. рублей (90,6 %) и составила 155,2 млн. рублей.

За 1 квартал 2015 года дебиторская задолженность ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» и ФКУ Упрдор «Кавказ» составила 1 388,9 млн. рублей и 1 468,9 млн. рублей соответственно.

10. ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» принимало и оплачивало выполненные работы по содержанию автомобильных дорог на основании актов по форме КС-2, в которых виды, объемы и стоимость фактически выполненных работ, предусмотренных сметными расчетами, не указаны.

11. Стоимость содержания 1 км автомобильных дорог, имеющих одинаковые категории, установленный уровень содержания и находящихся в пределах одного региона по контрактам, заключенным ФКУ «Волго-Вятскуправтодор», существенно отличается.

Так, разница стоимости содержания 1 км автомобильных дорог общего пользования федерального значения (приблизительно идентичных), находящихся в управлении ФКУ «Волго-Вятскуправтодор», составляла 10-18 %.

12. В нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» ФКУ Упрдор «Кавказ» в 2013 году не обеспечило размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в объеме 10 % общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

13. В составе незавершенного строительства ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» числятся 11 проектно-изыскательских работ и обоснований инвестиций на сумму 29,5 млн. рублей, результаты которых не используются, в ФКУ Упрдор «Кавказ» – 71 проектно-изыскательская работа и обоснование инвестиций на сумму 301,9 млн. рублей.

Также в составе незавершенного строительства ФКУ Упрдор «Кавказ»

числится 8 объектов, относящихся к строительству и реконструкции автомобильных дорог, стоимостью выполненных работ 30 520,5 млн. рублей, из которых 5 объектов запланированы к вводу в 2015 году, стоимостью выполненных работ 29 873,1 млн. рублей. По сравнению с началом 2014 года объем незавершенного строительства ФКУ Упрдор «Кавказ» увеличился на 62,6 %, или на 11 401,6 млн. рублей.

В составе незавершенного строительства ФКУ «Волго-Вятскуправдор» числится 7 объектов, относящихся к строительству и реконструкции автомобильных дорог общей стоимостью выполненных работ 6 774,5 млн. рублей, из них 2 объекта со сроком ввода в 2015 году, стоимостью выполненных работ 5 181,3 млн. рублей. По сравнению с началом 2014 года объем незавершенного строительства ФКУ «Волго-Вятскуправдор» увеличился в 3 раза.

14. Проверкой установлено, что в нарушение статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49, инвентаризация незавершенного строительства за 2013 год ФКУ Упрдор «Кавказ» не проводилась.

15. Учреждениями не обеспечено выполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества», в частности: ФКУ «Волго-Вятскуправдор» не обеспечен учет в реестре федерального имущества 265 земельных участков общей площадью 447,3 га; ФКУ Упрдор «Кавказ» – 60 земельных участков общей площадью 1 368,9 га.

16. В нарушение пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» на момент проведения контрольного мероприятия отсутствует

государственная регистрация прав на объекты недвижимого имущества, числящиеся в составе основных средств ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» (на 7 объектов не зарегистрировано право собственности Российской Федерации, на 8 объектов не зарегистрировано право оперативного управления) и ФКУ Упрдор «Кавказ» (на 40 объектов не зарегистрировано право собственности Российской Федерации, на 46 объектов не зарегистрировано право оперативного управления).

17. Не соблюдены положения Методических рекомендаций по переходу на новые положения Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 августа 2014 г. № 89н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», разработанные Минфином России (письмо от 19 декабря 2014 г. № 02-07-07/66918), в части учета земельных участков, используемых учреждениями на праве постоянного (бессрочного) пользования. ФКУ «Волго-Вятскуправтодор» и ФКУ Упрдор «Кавказ» не отражена в бухгалтерском балансе за 2014 год по строке 070 «Непроизведенные активы» (счет 10300) кадастровая стоимость земельных участков на сумму 5 399,2 млн. рублей и 5 833,0 млн. рублей соответственно (не перенесена с забалансового счета 01 «Имущество, полученное в пользование»).

11. Предложения (рекомендации):

Направить:

1. Представление федеральному казенному учреждению «Федеральное управление автомобильных дорог Волго-Вятского региона Федерального дорожного агентства».

2. Представление федеральному казенному учреждению «Управление федеральных автомобильных дорог «Кавказ» Федерального дорожного агентства».

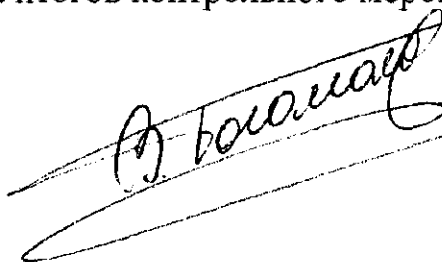
3. Информационное письмо в Федеральное дорожное агентство.

4. Копию отчета о результатах контрольного мероприятия в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

5. Информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложения:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.;
 2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия на объектах, на 1 л. в 1 экз.
 3. Карта итогов контрольного мероприятия на 6 л. в 1 экз.

Аудитор



В.Н.Богомолов