

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 31 октября 2014 года № 49К (995) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и оптимальности произведенных Российской Федерацией заимствований средств международных финансовых организаций на реализацию проекта № 4694-0-RU «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга», эффективности и результативности расходования указанных средств на выполнение проектных мероприятий»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министерству культуры Российской Федерации, Фонду инвестиционных строительных проектов г. Санкт-Петербурга.*

*Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и оптимальности произведенных Российской Федерацией заимствований средств международных финансовых организаций на реализацию проекта № 4694-0-RU «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга», эффективности и результативности расходования указанных средств на выполнение проектных мероприятий»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.7.2.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

1. Деятельность Министерства культуры Российской Федерации и Фонда инвестиционных строительных проектов г. Санкт-Петербурга по реализации проекта № 4694-0-RU «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» (далее - Проект) и эффективному использованию средств займа Международного банка реконструкции и развития (далее - МБРР), привлеченных для выполнения мероприятий по Проекту.

2. Организационные, финансовые, бухгалтерские, отчетные и иные документы, подтверждающие объемы финансирования и целевое использование заемных средств в рамках соглашения с МБРР, направленных на финансирование Проекта.

## **Объекты контрольного мероприятия**

Министерство культуры Российской Федерации (г. Москва); Фонд инвестиционных строительных проектов г. Санкт-Петербурга; Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва) (по запросам); Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва) (по запросам); правительство Санкт-Петербурга (г. Санкт-Петербург) (по запросам).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с июня по октябрь 2014 года.

## **Цель контрольного мероприятия**

Оценить эффективность реализации Проекта и его влияние на экономическое развитие г. Санкт-Петербурга в сфере развития культуры.

**Проверяемый период деятельности:** 2007 год - истекший период 2014 года.

## **Результаты контрольного мероприятия**

В соответствии с постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 22 мая 1992 года № 2815-1 «О вступлении Российской Федерации в Международный валютный фонд, Международный банк реконструкции и развития и Международную ассоциацию развития» и Федеральным законом от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» Правительство Российской Федерации получает от имени Российской Федерации займы МБРР. Минфин России осуществляет от имени Российской Федерации все операции и сделки, касающиеся заимствованных средств и выплат, в соответствии с условиями соглашений с МБРР.

В целях повышения эффективности сотрудничества Российской Федерации с международными финансовыми организациями Правительством Российской Федерации принято постановление от 28 января 2005 года № 43 «О порядке работы с проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии международных финансовых организаций».

В рамках подготовки к празднованию 300-летия г. Санкт-Петербурга решением заседания Государственной комиссии по подготовке к празднованию 300-летия г. Санкт-Петербурга (протокол от 13 января 2000 года № 2) под председательством Президента Российской Федерации В.В. Путина Государю России и правительству г. Санкт-Петербурга совместно с Минфином России и Минэкономки России поручено обеспечить подготовку документов для получения средств нового инвестиционного займа МБРР в размере 300,0 млн. долл. США, предусмотрев в структуре займа финан-

сирование работ по реконструкции памятников федерального значения в историческом центре г. Санкт-Петербурга.

Во исполнение решения протокола от 13 января 2000 года № 2 по вопросу подготовки к празднованию 300-летия г. Санкт-Петербурга распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2000 года № 331-р утвержден план основных мероприятий по подготовке к празднованию 300-летия основания г. Санкт-Петербурга, согласно пункту 7 которого предусмотрено привлечение займа МБРР на реализацию проекта реконструкции исторического центра г. Санкт-Петербурга на 2000-2001 годы.

К рассмотрению для финансирования из средств займа МБРР и федерального бюджета рекомендованы 8 объектов федерального значения:

- Государственный музей «Эрмитаж» (восточное крыло здания бывшего Главного штаба);
- Государственный академический Мариинский театр;
- Государственный Русский музей (Михайловский (Инженерный) замок);
- Государственная академическая филармония им. Д.Д. Шостаковича (Большой зал);
- Государственный музей-заповедник «Царское Село»;
- Историко-культурный заповедник «Петропавловская крепость»;
- Государственная консерватория им. Н.А. Римского-Корсакова (здание бывшей Английской церкви);
- Государственный музей-заповедник «Павловск» (был дополнительно включен решением Минкультуры России от 6 июня 2001 года).

В соответствии с договором от 31 мая 2001 года, заключенным между Госстроем России, ОАО «Федеральный центр проектного финансирования» и Фондом инвестиционных строительных проектов г. Санкт-Петербурга, Госстрой России поручил Фонду инвестиционных строительных проектов г. Санкт-Петербурга (далее - ФИСП) осуществить все необходимые юридические и иные действия для выполнения мероприятий, обеспечивающих подготовку проекта реконструкции г. Санкт-Петербурга.

В соответствии с оценкой Проекта МБРР от 7 марта 2003 года общая сумма по проекту реконструкции объектов культуры г. Санкт-Петербурга составляла 239,8 млн. долл. США, из них средства займа - 161,1 млн. долл. США, или 67,2 %, средства федерального бюджета - 78,7 млн. долл. США, или 32,8 процента.

В 2003 году Проект в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1996 года № 395 «Об утверждении Порядка работы с проектами, финансируемыми за счет займов МБРР» был включен в Программу государственных внешних заимствований Российской Федера-

ции на 2003 год (в сумме 161,1 млн. долл. США), которая являлась приложением к Федеральному закону от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2004 года № 267 «О подписании Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития о займе для финансирования проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2004 года № 267) принято предложение Минкультуры России о возможности привлечения Российской Федерацией займа МБРР в объеме 161,1 млн. долл. США на срок до 31 августа 2009 года с погашением в течение 17 лет и с 5-летним льготным периодом.

В соответствии с условиями постановления Правительства Российской Федерации от 8 июня 2004 года № 267 из общей суммы займа - 161,1 млн. долл. США, средства в размере 100,0 млн. долл. США предназначались правительству г. Санкт-Петербурга с условием обслуживания и погашения за счет средств бюджета г. Санкт-Петербурга, и средства в размере 59,49 млн. долл. США предназначались для выполнения федеральной составляющей Проекта с условием обслуживания и погашения за счет средств федерального бюджета.

Комиссионные, единовременно взимаемые МБРР в размере 1,61 млн. долл. США (1 % суммы займа), списывались со счета займа после вступления соглашения о займе в силу.

Соглашение о займе от 4 августа 2004 года № 4694-0-RU (далее - Соглашение о займе) подписано МБРР и Минкультуры России от имени Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2004 года № 267. Заемщиком по Соглашению о займе определена Российская Федерация, представителем заемщика назначен Минфин России.

Кроме того, в Соглашении о займе установлен график погашения займа МБРР, в том числе:

- проценты и другие начисления выплачиваются Российской Федерацией раз в полгода (15 апреля и 15 октября каждого года);
- погашение основной суммы займа производится с 15 октября 2008 года по 15 октября 2019 года раз в полгода по 6,715 млн. долл. США, а также 15 апреля 2020 года - в сумме 6,655 млн. долл. США;
- проценты по основной сумме займа, периодически снимаемой и остающейся непогашенной, выплачиваются по процентной ставке, равной базовой ставке ЛИБОР плюс 0,75 %, ставка комиссии за обязательство со-

ставляет 0,75 % в год и начисляется на сумму займа, остающуюся после периодического снятия средств.

Соглашение о займе вступило в силу 24 января 2005 года (письмо МБРР от 24 января 2005 года № ЕССУ1-N-2005-00052).

Основными целями проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» являлись: финансовая и консультационная поддержка г. Санкт-Петербурга, реконструкция и реставрация выдающихся памятников культуры, находящихся в федеральном ведении, обеспечение устойчивого экономического роста города, а также создание возможностей, которые позволят г. Санкт-Петербургу в большей мере реализовать свои уникальные преимущества одного из ведущих российских центров культуры и искусства и сформировать основу для развития туризма как одного из важнейших элементов будущего экономического роста.

В соответствии с Соглашением о займе и постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2004 года № 267 Минкультуры России определено ответственным за общее руководство проектом «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга», а также на Минкультуры России совместно с правительством г. Санкт-Петербурга возложена ответственность за реализацию проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга».

Вместе с тем необходимо отметить, что в нарушение Соглашения о займе в части предоставления средств займа, которые предназначались для поддержки Программы укрепления и реформирования экономики г. Санкт-Петербурга, и постановления Правительства Российской Федерации от 8 июня 2004 года № 267 (пункт 1) правительством г. Санкт-Петербурга средства займа в размере 100,0 млн. долл. США в период 2005-2007 годов востребованы не были.

При этом в указанный период МБРР удержаны комиссионные в размере 1,61 млн. долл. США (эквивалент 45,4 млн. рублей), и Российской Федерацией оплачены МБРР проценты и комиссии в общей сумме 2,6 млн. долл. США (эквивалент 71,3 млн. рублей), в том числе: проценты - 1,5 млн. долл. США (40,3 млн. рублей), комиссия за обязательство - 1,1 млн. долл. США (31,0 млн. рублей), в том числе и по обязательствам в части займа, предназначавшегося правительству г. Санкт-Петербурга.

В письмах правительства г. Санкт-Петербурга (комитета финансов г. Санкт-Петербурга от 7 декабря 2005 года № 01-02/3449 и администрации г. Санкт-Петербурга от 25 апреля 2007 года № 07-104/4572), направленных в Минфин России, сообщалось, что правительство г. Санкт-Петербурга не планирует пролонгацию срока использования займа и отказывается от привлечения средств займа.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2007 года № 62 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2004 года № 267» средства займа в размере 40 млн. долл. США перераспределены на выполнение федеральной составляющей проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга», то есть увеличены с 59,49 млн. долл. США до 99,49 млн. долл. США, а 60,0 млн. долл. США аннулированы МБРР с 17 сентября 2008 года.

Таким образом, общая сумма по Соглашению о займе с учетом изменений составила 101,1 млн. долл. США (с учетом единовременной комиссии МБРР 1,61 млн. долл. США) и предназначалась на следующие мероприятия:

1. Реконструкция объектов культуры, расположенных в г. Санкт-Петербурге:

- Государственный музей «Эрмитаж» (восточное крыло здания бывшего Главного штаба) и Государственный Русский музей (Михайловский (Инженерный) замок).

Финансирование указанных объектов по Соглашению о займе планировалось осуществлять:

за счет средств займа - 20 % (с 24 января 2005 года до 31 декабря 2008 года), 10 % (с 1 января 2009 года по 31 октября 2012 года) и 1 % (с 1 ноября 2012 года до окончания срока предоставления займа);

за счет средств федерального бюджета - 80 % (с 24 января 2005 года до 31 декабря 2008 года), 90 % (с 1 января 2009 года по 31 октября 2012 года) и 99 % (с 1 ноября 2012 года до окончания срока предоставления займа);

- Историко-культурный заповедник «Петропавловская крепость», Государственная академическая филармония им. Д.Д. Шостаковича (Большой зал), Государственный музей-заповедник «Царское Село», Государственный музей-заповедник «Павловск»:

за счет средств займа - 49 % и за счет средств федерального бюджета - 51 процент.

2. Предоставление грантов учреждениям культуры, расположенным в г. Санкт-Петербурге и его окрестностях:

за счет средств займа - 80 % и за счет средств федерального бюджета - 20 процентов.

3. Оказание содействия комитету по культуре Санкт-Петербурга и учреждениям культуры, расположенным в г. Санкт-Петербурге, по предоставлению консультационных услуг и обучению персонала:

за счет средств займа - в среднем 86 % и за счет средств федерального бюджета - 14 процентов.

4. Финансирование операционных расходов ФИСП:

за счет средств займа - в среднем 80 % и за счет средств федерального бюджета - 20 процентов.

Из первоначального перечня объектов, подлежащих реконструкции, исключены 2 объекта: в 2006 году - Санкт-Петербургская государственная консерватория им. Н.А. Римского-Корсакова (здание бывшей Английской церкви) в связи с тем, что здание бывшей церкви не включено в реестр федерального имущества; в 2007 году - Государственный академический Мариинский театр в связи с переносом срока реализации проекта по реконструкции театра на более поздний период.

Во исполнение условий Соглашения о займе между Минфином России, Минкультуры России и ФИСП заключен договор поручения от 27 декабря 2004 года № 01-01-06/04-179 (далее - Договор поручения), регламентирующий обязанности и функции, возложенные на исполнителей проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» - Минкультуры России, Минфин России и ФИСП.

На Минкультуры России возложена функция обеспечения эффективного использования средств займа МБРР в соответствии с Соглашением о займе, функция государственного заказчика, обеспечение своевременного перечисления средств федерального бюджета ФИСП как главным распорядителем средств федерального бюджета.

ФИСП поручено осуществлять функции Группы реализации проекта (далее - ГРП) и часть функций государственного заказчика по реализации федерального компонента под руководством Минфина России и Минкультуры России.

Минфину России совместно с Минкультуры России в соответствии с Договором поручения поручено формирование проекта федерального бюджета на соответствующий финансовый год в части средств софинансирования проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» на основании прогнозов ФИСП, обеспечение финансирования сметы расходов ФИСП, включая операционные расходы, а также контроль за деятельностью ФИСП.

В федеральном бюджете ежегодно в период с 2005 по 2014 год на реализацию Проекта предусматривались средства займа МБРР и средства федерального бюджета на софинансирование мероприятий.

Кроме того, необходимо отметить, что в соответствии с Соглашением о займе закупки товаров и услуг осуществлялись в соответствии с положениями Руководства МБРР «Закупки по займам МБРР и кредитам МАР», согласно которым при осуществлении закупок товаров и работ в рамках реализации проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» ФИСП

вправе был применять положения нормативных актов Российской Федерации в случаях, если этот способ закупки товаров или работ окажется наиболее эффективным и экономичным.

В соответствии с Руководством МБРР «Закупки по займам МБРР и кредитам МАР» национальные конкурсные торги проводятся в случаях, когда маловероятен интерес со стороны иностранных участников в связи с тем, что стоимость контрактов невелика, работы разбросаны территориально или растянуты во времени, работы трудоемки, товары или работы могут приобретаться на месте по ценам ниже мировых.

Используемые процедуры должны предусматривать достаточную конкуренцию с целью обеспечения приемлемых цен, и методы, используемые при оценке предложений и присуждении контрактов, должны доводиться до сведения всех участников торгов, а не применяться в произвольном порядке. Иностранным фирмам, желающим участвовать в торгах на указанных условиях, предоставляется такая возможность.

В ходе реализации проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» ФИСП и Минкультуры России нормы российского законодательства в полном объеме не применяли, в том числе положения Бюджетного кодекса Российской Федерации и Градостроительного кодекса Российской Федерации, что не обеспечило достаточную конкуренцию с целью обеспечения приемлемых цен на товары, работы, услуги, приобретаемые при реализации проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга».

В период 2005-2014 годов в федеральных законах о федеральном бюджете Минкультуры России являлось главным распорядителем средств федерального бюджета, которые предусматривались министерству по целевой статье «Международное сотрудничество» на обеспечение мероприятий, предусмотренных соглашениями с международными финансовыми организациями (далее - МФО), в том числе Соглашением о займе МБРР.

Данные об объемах бюджетных ассигнований и средствах займа МБРР, предусмотренных в федеральных законах о федеральном бюджете Минкультуры России и их использовании за период реализации проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» в 2005-2014 годах, приведены в следующей таблице:

	(млн. руб.)				
	Заявка ФИСП в Минкультуры России	Утверждено федеральным законом о федеральном бюджете	Перечислено ФИСП Минкультуры России	Использовано ФИСП	% исполнения федерального бюджета
2005-2006 гг.	1279,14	1478,15	830,81	795,32	53,8
средства займа	536,35		361,48	329,10*	-



	Заявка ФИСП в Минкультуры России	Утверждено федеральным законом о федеральном бюджете	Перечислено ФИСП Минкультуры России	Использовано ФИСП	% исполнения федерального бюджета
средства федерального бюджета	742,79		469,33	466,22	-
2007-2014 гг.	21819,42	19103,22	17639,45	17620,63	92,2
средства займа	3194,69	2806,31	2333,86	2381,29*	84,9
средства федерального бюджета	18624,73	16296,91	15305,59	15239,34	93,5
Всего	23098,56	20581,37	18470,26	18415,95	89,5
средства займа	3731,04		2695,34	2710,39*	
средства софинансирования	19367,52		15774,92	15705,56	

\* С учетом положительной курсовой разницы, так как средства займа учитываются в долларах США.

Из представленных в таблице данных следует, что за 2005-2014 годы ФИСП были заявлены средства на реализацию проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» в сумме 23098,56 млн. рублей. Вместе с тем Минкультуры России и Минфином России заявки ФИСП не поддержаны и в федеральном бюджете утверждены за указанный период 20581,37 млн. рублей, или 89,1 % от суммы, заявленной ФИСП.

За период с 1 января 2005 года по 1 июля 2014 года Минкультуры России фактически перечислены ФИСП на реализацию проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» 18470,26 млн. рублей, из них средства МБРР составили 2695,34 млн. рублей, или 96,75 млн. долл. США (14,6 %), средства софинансирования из федерального бюджета - 15774,92 млн. рублей (85,4 %). Это связано с увеличением объемов работ и стоимости контрактов за период 2005-2014 годов, которые были оплачены за счет федеральной составляющей проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга».

ФИСП за указанный период использованы 18415,95 млн. рублей, или на 54,31 млн. рублей (0,3 %) меньше, чем доведено Минкультуры России, а также меньше на 2165,42 млн. рублей (10,5 %), чем утверждено в федеральном бюджете, и меньше на 4682,61 млн. рублей (20,3 %) заявки ФИСП.

Средства займа МБРР были использованы в данный период в размере 2710,39 млн. рублей (96,75 млн. долл. США), что составило 95,7 % от средств займа по Соглашению о займе в сумме 101,1 млн. долл. США; средства софинансирования из федерального бюджета были использованы в сумме 15705,56 млн. рублей, что составило 99,6 % общей суммы средств в размере 15774,92 млн. рублей, поступивших на счет ФИСП от Минкультуры России.

Сравнительный анализ объемов утвержденных смет ФИСП (заявок) и их фактическое использование за проверяемый период с 1 января 2005 года по 1 июля 2014 года по каждому объекту представлены в следующей таблице:

(млн. руб.)

	Заявки ФИСП (утвержденные сметы)	Фактическое использование средств	Остаток (не использовано (-)/ перерасход (+))	% исполне- ния
Государственный музей «Эрмитаж» в том числе:				
реконструкция	18539,88	15147,78	-3392,10	81,70
проектирование	141,08	298,90	157,82	211,87
Государственный Русский музей, реконструкция	747,40	658,30	-89,10	88,08
Историко-культурный заповедник «Петропавловская крепость», рекон- струкция	661,85	820,76	158,91	124,01
Государственная академическая кон- серватория им. Н.А. Римского- Корсакова, реконструкция	16,65	-	-16,65	-
Санкт-Петербургская академическая филармония им. Д.Д. Шостаковича, реконструкция	139,12	99,08	-40,04	71,22
Музей-заповедник «Царское Село», реконструкция	603,02	529,07	-73,95	87,74
Музей-заповедник «Павловск», ре- конструкция	44,23	49,13	4,90	111,09
Проектирование по объектам (пунк- ты 2-7)	932,33	222,65	-709,68	23,88
Иные мероприятия (операционные расходы, расходы на авторский, тех- нический надзоры, экспертиза, гран- ты, консультационные услуги)	1272,99	590,28	-682,71	46,37
Всего	23098,55	18415,95	-4682,60	79,73
в том числе: не использовано по отдельным объектам			-5004,23	
перерасход по отдельным объектам			+321,63	

Из данных таблицы следует, что заявки ФИСП с учетом сметы, утвержденной ФИСП по объектам, в целом не исполнены на 4682,60 млн. рублей, или на 20,3 процента.

Наибольшее неисполнение заявок имело место при реконструкции Государственной академической филармонии им. Д.Д. Шостаковича - не освоены 40,04 млн. рублей, или 28,8 % заявленной сметы объекта; средства, предусмотренные на проектирование объектов, подлежащих реконструкции (за исключением Государственного Эрмитажа), не освоены в сумме 709,68 млн. рублей, или 76,1 % заявленной сметы ФИСП. Заявленные средства на операционные расходы, расходы на авторский и технический

надзора, экспертизу, консультационные услуги не освоены в сумме 682,71 млн. рублей, или 53,6 % заявленной сметы ФИСП.

В связи с необходимостью завершения работ по инвестиционным объектам проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» дата закрытия займа по просьбе Российской Федерации неоднократно продлевалась. Окончательный срок закрытия займа определен на 31 декабря 2014 года, то есть фактическая реализация проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» осуществляется в течение 9 лет вместо ранее запланированных 5 лет.

Минкультуры России, Минфином России и ФИСП не в полной мере выполнялись функции, предусмотренные Договором поручения от 27 декабря 2004 года № 01-01-06/04-179.

В соответствии с пунктами 2.3 и 4.1.7 Договора поручения ФИСП обязан представлять ежегодно на рассмотрение и согласование смету расходов в Минкультуры России и Минфин России, а также при необходимости ее изменения.

Однако ФИСП в период 2005-2014 годов ежегодно принимал решения и самостоятельно изменял смету - всего на сумму 391,6 млн. рублей, перераспределяя остатки неиспользованных средств на другие объекты в рамках проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга», не уведомляя об этом Минкультуры России, что свидетельствует о неисполнении положений раздела 3.01 (а) статьи III Соглашения о займе в части осуществления Минфином России и Минкультуры России через ФИСП реализации проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» с соблюдением правил надлежащей административной и финансовой практики.

Ежегодно на счетах ФИСП оставались неиспользованные средства федерального бюджета и средства займа МБРР, которые образовывались вследствие невыполнения или переноса сроков выполнения части мероприятий, установленных контрактами, отмены запланированных работ или закупок товаров и услуг в рамках реализации проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга».

Остатки неиспользованных средств на счетах ФИСП и объемы бюджетных ассигнований, полученных ФИСП из федерального бюджета (Минкультуры России), приведены в таблице:

(млн. руб.)

	Сумма остатков на счетах ФИСП	Доведено до ФИСП Минкультуры России	% от доведенных до ФИСП бюджетных ассигнований
31 декабря 2007 г.	50,11	821,12	6,1
31 декабря 2008 г.	156,25	1463,88	10,7
31 декабря 2009 г.	291,35	3029,08	9,6
31 декабря 2010 г.	1486,50	4921,58	30,2

	Сумма остатков на счетах ФИСП	Доведено до ФИСП Минкультуры России	% от доведенных до ФИСП бюджетных ассигнований
31 декабря 2011 г.	519,56	2596,53	20,0
31 декабря 2012 г.	1696,81	4276,50	39,7
Итого	4200,58	17108,69	24,6

Наибольшие остатки на счетах ФИСП образовались на 31 декабря 2010 года - 1486,50 млн. рублей, или 30,2 % средств, полученных ФИСП в 2010 году из федерального бюджета, по состоянию на 31 декабря 2012 года - 1696,8 млн. рублей, или 39,7 % средств, полученных в 2012 году из федерального бюджета.

В нарушение пункта 4 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации не использованные ФИСП остатки бюджетных средств не перечислялись в федеральный бюджет в конце финансового года за период с 2007 года по 2013 год<sup>1</sup>, что свидетельствует об отсутствии должного контроля за использованием средств со стороны Минкультуры России как главного распорядителя средств федерального бюджета.

Следует отметить, что при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период Минкультуры России и Минфином России не учитывались остатки неиспользованных средств на счетах ФИСП при утверждении бюджетных ассигнований на реализацию проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга», что свидетельствует о несоблюдении пункта 2.2 Договора поручения в части отсутствия контроля за расходованием средств федерального бюджета со стороны Минкультуры России и Минфина России.

В соответствии с пунктом 4.5. Договора поручения в сроки, установленные Минфином России, ФИСП обязан перечислять суммы процентов, начисленных на остатки средств на счетах, в доход федерального бюджета.

В 2004 году Минфин России сообщил ФИСП (письмо от 18 августа 2004 года № 04-02-06/2525) о возможности открытия специального счета по проекту «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» в одном из следующих банков с государственным участием: «Сбербанк России» со ставкой от 0,33 % до 0,74 % в зависимости от суммы остатка, «Внешторгбанк» - 0,75 % на остаток не менее 100 тыс. долл. США, «Внешэкономбанк» - 0,5 процента.

<sup>1</sup> С 2014 года в связи с принятием Федерального закона от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» остатки средств федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации, не использованные получателями бюджетных средств, находящиеся на специальных счетах, открытых в соответствии с условиями соглашений с международными финансовыми организациями, не подлежат перечислению получателями бюджетных средств на единый счет бюджета и подлежат использованию в текущем финансовом году на те же цели, в связи с чем остатки средств федерального бюджета оставались на счетах ФИСП.

По поручению Минкультуры России (письмо от 21 сентября 2004 года № 19-23-315) ФИСП были открыты счета в ОАО «Банк ВТБ», как предложившему наиболее выгодные условия обслуживания.

За период 2005-2011 годов ОАО «Банк ВТБ» начислялись и уплачивались проценты, начисленные на остатки средств на счетах ФИСП, ежемесячно в последний рабочий день отчетного месяца в доход федерального бюджета из расчета среднемесячного остатка от 200,0 тыс. рублей до 20000,0 тыс. рублей и выше по ставке от 0,8 % до 3,2 процента.

Поступления доходов в федеральный бюджет в части уплаты процентов по остаткам средств на счетах ФИСП за период с 2005 года по 2011 год представлены в таблице:

(млн. руб.)

	Всего поступило в доход федерального бюджета по КБК 092 1 11 02012 01 0000 120 «Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния»	В том числе поступления процентов по остаткам на счетах ФИСП	Удельный вес поступлений процентов по остаткам на счетах ФИСП в общем объеме поступлений по КБК 092 1 11 02012 01 0000 120 «Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния», %
2005 г.	70,65	3,47	4,9
2006 г.	78,62	3,98	5,1
2007 г.	42,12	3,01	7,2
2008 г.	45,0	5,16	11,5
2009 г.	272,6	60,20	22,1
2010 г.	131,46	90,95	69,2
2011 г.	32,02	0,57	1,8
Итого	672,47	167,34	24,9

Общая сумма процентов, начисленных на остатки средств, размещенных на счетах ФИСП в ОАО «Банк ВТБ» по проекту «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» и перечисленных в федеральный бюджет, составила 167,34 млн. рублей, или 24,9 % общей суммы средств, поступивших в целом в доход федерального бюджета за период 2005-2011 годов в объеме 672,47 млн. рублей по КБК 092 1 11 02 012 01 0000 120 «Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния».

Дополнительным соглашением от 18 октября 2010 года изменены условия договора между ФИСП и ОАО «Банк ВТБ» и начисление процентов установлено при условии неснижаемого остатка в размере 500000,0 тыс. рублей в течение 6 месяцев. Подписание указанного дополнительного соглашения с ОАО «Банк ВТБ» ФИСП не согласовывал с Минфином России и Минкультуры России.

В результате за период с октября 2010 года по 1 июля 2014 года проценты на остатки средств на счетах ФИСП в ОАО «Банк ВТБ» не начислялись. Минфином России данный факт не контролировался в нарушение пункта 2.2 Договора поручения.

Расчетная оценка процентов по первоначальным условиям Договора, которые подлежали перечислению в федеральный бюджет, представлена в таблице:

(млн. руб.)

	Средства федерального бюджета на счете софинансирования		Средства на специальном счете займа МБРР		Всего
	остаток на конец месяца	оценочный расчет процентов по минимальной ставке (0,75 %)	остаток на конец месяца	оценочный расчет процентов по минимальной ставке (0,75 %)	
2010 г.	4240,04	31,80	286,97	2,15	33,95
2011 г.	12502,05	93,77	1225,17	9,19	102,95
2012 г.	13871,01	104,03	932,75	7,00	111,03
2013 г.	11643,46	87,33	329,67	2,47	89,80
6 мес. 2014 г.	542,68	4,07	76,18	0,57	4,64
Всего	42799,25	320,99	2850,75	21,38	342,37

В связи с изменением условий обслуживания ОАО «Банк ВТБ» в доход федерального бюджета за период с 29 октября 2010 года по 30 июня 2014 года расчетно недополучены 342,37 млн. рублей.

В целом по обслуживанию займа и погашению основного долга Минфином России были выплачены МБРР по состоянию на 1 сентября 2014 года 60,1 млн. долл. США (эквивалент 1807,2 млн. рублей), в том числе: основной долг - 51,9 млн. долл. США (эквивалент 1573,6 млн. рублей), или 86,3 % общей суммы, проценты - 6,5 млн. долл. США (эквивалент 187,1 млн. рублей), или 10,8 % общей суммы, комиссии за обязательства - 1,7 млн. долл. США (эквивалент 46,5 млн. рублей), или 2,8 % общей суммы.

При этом по состоянию на 1 июля 2014 года остаток невыбранных средств займа на счете МБРР составил 4,3 млн. долл. США, или 4,3 % от суммы займа (101,1 млн. долл. США).

В ходе проверки было проанализировано использование средств займа на мероприятия по реконструкции и реставрации 6 объектов культуры, расположенных в г. Санкт-Петербурге, за период 2005-2014 годов.

Реализация проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» осуществлялась в рамках контрактов, стоимость которых (с учетом дополнительных соглашений) и их фактическое исполнение представлены в таблице:

(млн. руб.)

Объект	Первоначальная стоимость контрактов	Стоимость контрактов с учетом дополнительных соглашений			Увеличение фактической стоимости контракта по сравнению с первоначальной
		всего	средства МБРР/доля, %	средства федерального бюджета/доля, %	
Государственный Эрмитаж (реконструкция и реставрация восточного крыла здания бывшего Главного штаба)	4799,12	15446,68	<u>1392,18</u> 9	<u>14054,50</u> 91	10647,56
Государственный Русский музей (реконструкция и реставрация Зимнего сада с цветником Мраморного дворца, Георгиевского зала Михайловского замка, зданий Кордегардий Михайловского (Инженерного) замка)	407,05	658,30	<u>190,16</u> 28,9	<u>468,14</u> 71,1	251,25
Государственный музей-заповедник «Павловск» (реставрация павильона «Храм дружбы» и прилегающей территории)	37,35	49,13	<u>23,51</u> 47,9	<u>25,62</u> 52,1	11,78
Санкт-Петербургская академическая филармония им. Д.Д. Шостаковича (техническое переоснащение с сопутствующей реставрацией Большого зала)	89,96	99,08	<u>47,43</u> 47,9	<u>51,65</u> 52,1	9,12
Историко-культурный музей-заповедник «Петропавловская крепость» (реконструкция инженерного обеспечения и благоустройство территории)	510,42	820,96	<u>394,76</u> 48,1	<u>426,20</u> 51,9	310,54
Государственный музей-заповедник «Царское Село» (реконструкция и реставрация павильонов «Эрмитажная кухня», «Турецкая баня» и прилегающих территорий, реставрация Эрмитажной рощи)	258,97	529,07	<u>253,64</u> 47,9	<u>275,43</u> 52,1	270,10
Всего	6102,87	17603,22	<u>2301,68</u> 13,1	<u>15301,54</u> 86,9	11500,35

Из данных, приведенных в таблице, следует, что в ходе реализации проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» первоначальная стоимость контрактов за 2005-2014 годы увеличилась с 6102,87 млн. рублей до 17603,22 млн. рублей, то есть на 11500,35 млн. рублей, или в 2,9 раза.

Из израсходованных средств в сумме 17603,22 млн. рублей (590,57 млн. долл. США) средства займа МБРР составили 2301,68 млн. рублей, или

13,1 % (82,05 млн. долл. США), средства федерального бюджета - 15301,54 млн. рублей, или 86,9 % (508,52 млн. долл. США).

Особенно возросла общая стоимость работ (строительные работы, технический и авторский надзор, услуги консультантов-инженеров, разработка проектно-сметной документации) по сравнению с первоначальной по реконструкции и реставрации восточного крыла здания бывшего Главного штаба Государственного Эрмитажа (далее - Эрмитаж) с 4799,12 млн. рублей до 15446,68 млн. рублей (508,87 млн. долл. США), или в 3 раза.

Работы по реконструкции и реставрации Эрмитажа осуществлялись в течение 9 лет (с 2005 года по 2014 год) и были завершены в июле 2014 года, в том числе срок выполнения строительных и реставрационных работ увеличился на 2 года и 11 месяцев по сравнению с первоначально запланированным завершением (2010 год).

Значительно возросла также стоимость работ по реставрации и реконструкции объектов Государственного Русского музея (Зимнего сада, Георгиевского зала Михайловского замка, зданий Кордегардий Михайловского замка) - с 407,05 млн. рублей до 658,30 млн. рублей (23,64 млн. долл. США), или в 1,6 раза.

Работы по реконструкции и реставрации объектов Государственного Русского музея осуществлялись в течение 6 лет (с 2005 по 2011 год) и были завершены в январе 2011 года, срок выполнения строительных и реставрационных работ увеличился на 3 года и 1 месяц по сравнению с первоначально запланированным завершением работ в 2008 году.

Существенно возросла также стоимость работ по реставрации и реконструкции следующих объектов культуры по проекту «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга»: павильона «Храм дружбы» и прилегающей территории Государственного музея-заповедника «Павловск», Государственной академической филармонии им. Д.Д. Шостаковича, Историко-культурного заповедника «Петропавловская крепость», Государственного музея-заповедника «Царское Село» (павильоны «Эрмитажная кухня», «Турецкая баня» с прилегающими территориями, «Эрмитажная роща») - с 896,7 млн. рублей до 1498,24 млн. рублей (58,06 млн. долл. США), или в 1,7 раза.

Работы по реконструкции и реставрации данных объектов осуществлялись в течение 6 лет (с 2005 года по 2011 год) и были завершены в январе 2011 года, срок выполнения строительных работ в целом увеличился почти на 3 года по сравнению с первоначально запланированным завершением работ (2008 год).



В части проведения работ по реконструкции Государственного академического Мариинского театра (ГАМТ) установлено, что в 2007 году из состава объектов, подлежащих реконструкции и реставрации за счет средств займа МБРР, указанный объект был исключен. При этом в 2006 году была разработана и оплачена проектно-сметная документация для реставрационных работ, стоимость которой составила 142,48 млн. рублей (5,2 млн. долл. США), из них средства займа МБРР составили 35,62 млн. рублей, или 25 % (1,3 млн. долл. США), средства федерального бюджета - 106,86 млн. рублей, или 75 % (3,9 млн. долл. США).

Указанная документация с 2006 года до 2013 года не использовалась, так как совместным решением Минкультуры России и правительства г. Санкт-Петербурга от 27 сентября 2006 года № 1/14 срок реконструкции ГАМТ перенесен на более поздний период, и ГАМТ был исключен из перечня объектов, подлежащих ремонту или реконструкции, установленного Соглашением о займе.

В 2013 году Минкультуры России, Минфином России и МБРР принято решение о возобновлении работ по реставрации и реконструкции ГАМТ. По поручению Минкультуры России была осуществлена корректировка ранее разработанной проектной документации.

В связи с неиспользованием в течение 6 лет (с 2007 по 2013 год) разработанной проектно-сметной документации реконструкции ГАМТ потребовались дополнительные расходы на доработку и корректировку устаревшей документации в сумме 16,65 млн. рублей, из них средства займа МБРР составили 0,83 млн. рублей, средства федерального бюджета - 15,82 млн. рублей. Таким образом, общая сумма средств, использованных на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию ГАМТ, составила 159,13 млн. рублей, и по состоянию на 1 сентября 2014 года работы по реконструкции и реставрации ГАМТ не начаты, что свидетельствует о неэффективном использовании средств займа МБРР и средств федерального бюджета.

В соответствии с пунктом 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145, проектная документация всех объектов, реконструкция которых финансируется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, подлежат государственной экспертизе.

В соответствии с частью 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и приказа Минрегиона России от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства, реконструкции, допускается только на основании вновь утвержденной проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Проверка показала, что ФИСП положения указанных нормативных актов Российской Федерации выполнялись не в полном объеме.

Так, проектная документация по реконструкции и реставрации Эрмитажа и сметная стоимость работ в сумме 4288,77 млн. рублей были утверждены в октябре 2007 года ФГУ «Главгосэкспертиза России».

Вместе с тем контракт от 10 июля 2008 года № FC-11 (w) (далее - Контракт № FC-11 (w) на выполнение строительных, технологических, реставрационных работ объекта Эрмитаж был заключен ФИСП с ООО «Интарсия» на сумму 4395,01 млн. рублей, то есть на 106,24 млн. рублей больше утвержденной ФГУ «Главгосэкспертиза России» сметной стоимости работ.

Работы по данному контракту были завершены 31 декабря 2010 года, при этом фактические затраты на исполнение возросли с 4395,01 млн. рублей до 5688,56 млн. рублей, или на 1293,55 млн. рублей (29,4 %), и объяснялись ФИСП ростом цен на работы и материалы. Согласно акту приемки от 18 февраля 2011 года, утвержденному приказом Минкультуры России от 28 апреля 2011 года № 418, приемочной комиссией в составе представителей Минкультуры России, Эрмитажа, ФИСП, Росохранкультуры, правительства г. Санкт-Петербурга и генподрядчика (ООО «Интарсия») работы приняты.

После завершения работ в 2010 году ФИСП принял решение о проведении дополнительных работ по реставрации и реконструкции Эрмитажа, необходимость которых была выявлена в ходе проведения работ по контракту.

Конкурсной комиссией при Минкультуры России<sup>2</sup> проведен конкурсный отбор участников тендера генподрядчиков для выполнения дополнительных строительных работ по 2-ой части реконструкции и реставрации

---

<sup>2</sup> В соответствии с пунктом 6.8 Договора поручения Минкультуры России приказом от 10 декабря 2008 года № 243 создана Конкурсная комиссия по размещению заказов на выполнение подрядных работ по реконструкции и реставрации объектов культуры г. Санкт-Петербурга.

Эрмитажа с предквалификацией, порядок проведения которой утвержден 28 сентября 2009 года заместителем Министра культуры Российской Федерации П.В. Хорошиловым. К конкурсу была допущена только одна компания - ООО «Интарсия», которая отвечала требованиям и прошла предквалификационный отбор из 5 претендентов.

Однако решением Конкурсной комиссии Минкультуры России (протокол от 2 марта 2010 года № 1) принято считать дальнейшее проведение конкурса нецелесообразным. Решение об отмене конкурса исключило возможность оценить стоимость работ, предложенную ООО «Интарсия», так как в ходе предквалификационного отбора не рассматривалась цена контракта.

В результате ФИСП подписано дополнительное соглашение от 24 декабря 2010 года № 11 к Контракту № FC-11 (w) с исполнителем, осуществлявшим работы по первоначальному Контракту № FC-11 (w) - ООО «Интарсия», в нарушение пункта 3.7а Руководства МБРР, согласно которому прямое заключение контракта (без конкурса) допускается при отсутствии конкуренции при единственном источнике поставок работ и услуг.

Дополнительное соглашение от 24 декабря 2010 года № 11 к Контракту № FC-11 (w) подписано ФИСП на сумму 6193,28 млн. рублей, и указано, что работы, ранее предусмотренные Контрактом № FC-11 (w), выполнены в полном объеме.

Всего к Контракту № FC-11 (w) подписаны 18 дополнительных соглашений в связи с необходимостью проведения дополнительных работ: реставрационных, технологических, исследовательских и других. В результате фактические расходы по Контракту № FC-11 (w) составили 14818,80 млн. рублей, то есть увеличились на 10423,79 млн. рублей, или более чем в 3 раза, по сравнению с первоначальной стоимостью контракта - 4395,01 млн. рублей.

Работы были завершены, и получено разрешение Министра России от 26 мая 2014 года № RU-780074-МС на ввод объекта Эрмитаж в эксплуатацию, объект введен в эксплуатацию в июле 2014 года.

Проверка показала, что заключение ФГУ «Главгосэкспертиза России» получено ФИСП только на первоначально разработанную проектно-сметную документацию по реконструкции и реставрации Эрмитажа.

В нарушение части 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и приказа Минрегиона России от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые ока-

зывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» ФИСП согласование с ФГУ «Главгосэкспертиза России» проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений объемов и видов работ не получено.

Следует отметить, что аналогичная практика применялась ФИСП и при осуществлении работ по реконструкции и реставрации других объектов: Государственного Русского музея, павильона «Храм дружбы» и прилегающей территории Государственного музея-заповедника «Павловск», Государственной академической филармонии им. Д.Д. Шостаковича, Историко-культурного заповедника «Петропавловская крепость», Государственного музея-заповедника «Царское Село».

Заключение ФГУ «Главгосэкспертиза России» на проектную и сметную документацию было получено ФИСП только на первоначально разработанную проектно-сметную документацию, а на включение дополнительных объемов и видов работ согласование отсутствовало.

При этом включение дополнительных видов и объемов работ ФИСП согласовывал с МБРР в соответствии с Соглашением о займе и Руководством МБРР «Закупки по займам МБРР и кредитам МАР».

Проведение конкурсов на право выполнения подрядных работ по реконструкции и реставрации объектов культуры г. Санкт-Петербурга организовывалось Минкультуры России.

Кроме реконструкции и реставрации объектов культурного наследия, в рамках проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» финансировались следующие мероприятия в соответствии с Соглашением о займе:

1. За счет средств займа МБРР предоставлялись гранты учреждениям культуры, расположенным в г. Санкт-Петербурге, на проекты, основная цель которых - сохранение культурного наследия и содействие устойчивому развитию сферы культуры города.

В период с 2007 года по 2014 год гранты получили 26 учреждений культуры, расположенных в г. Санкт-Петербурге, в том числе 12 театрально-зрелищных учреждений (театры, цирки, концертные организации) и 14 культурно-просветительских (музеи, библиотеки, архивы).

Общий объем финансирования грантов в 2007-2014 годах составил 229,42 млн. рублей, или 8,1 млн. долл. США, в том числе: за счет средств займа МБРР - 183,73 млн. рублей (6,5 млн. долл. США), или 80 % общей суммы, за счет средств федерального бюджета - 45,69 млн. рублей (1,6 млн. долл. США), или 20 % общей суммы.

2. Оказание содействия комитету по культуре г. Санкт-Петербурга и учреждениям культуры, расположенным в г. Санкт-Петербурге, в том

числе: консультационные услуги и обучение персонала в целях укрепления управленческих навыков в сфере маркетинга, финансового управления и менеджмента проектов; расширение сетевого взаимодействия учреждений культуры и оптимизация внутренних связей комитета по культуре г. Санкт-Петербурга с подведомственными учреждениями.

В период с 2007 года по 2011 год ФИСП проведены 12 конкурсов, по результатам которых были заключены 12 контрактов на оказание услуг консультантов на вышеуказанные цели на общую сумму 6427,6 тыс. рублей и 109,6 тыс. евро. За оказанные консультационные услуги ФИСП оплачены 10543,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств займа - 9077,0 тыс. рублей (86 %), за счет средств софинансирования - 1466,0 тыс. рублей (14 процентов).

3. Финансирование операционных расходов (зарплата, аренда помещений и автомобилей и другие) ФИСП осуществлялось за счет средств займа МБРР и средств федерального бюджета и составило за период с 1 января 2007 года по 1 января 2014 года 226,3 млн. рублей, в том числе: за счет средств займа МБРР - 95,6 млн. рублей, или 42,2 % общей суммы финансирования, за счет средств федерального бюджета - 130,7 млн. рублей, или 57,8 процента.

Основные показатели в части развития сферы туризма на объектах культуры г. Санкт-Петербурга в 2011-2013 годах представлены в таблице:

	Количество туристов, млн. чел.			Прирост турпотока, в процентах к предыдущему году
	всего	российских	иностраннх	
2010 г.	5,1	2,8	2,3	-
2011 г.	5,5	2,9	2,6	7,8
2012 г.	6,0	3,1	2,9	9,1
2013 г.	6,3	3,3	3,0	5,0

Ежегодно увеличивается посещаемость музеев и музеев-заповедников, которые включены в проект «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга».

Так, Государственный Эрмитаж принял в 2013 году 2800 тыс. туристов, из которых 900 тыс. - иностранные туристы.

Посещаемость Русского музея в 2013 году достигла 1 млн. 120 тыс. человек, что на 135 тыс. человек, или на 13,7 %, больше, чем в 2012 году.

Государственный музей-заповедник «Царское Село» в 2013 году посетили 2221 тыс. человек, что на 11 % больше, чем в 2012 году.

Государственный музей-заповедник «Павловск» в 2013 году принял 1102 тыс. человек, что почти на 12 % больше, чем в 2012 году.

В соответствии с протоколом от 17 июля 2014 года, подписанным Российской Федерацией, в лице Минкультуры России, и делегацией МБРР, в рамках мониторинга и оценки результатов нового проекта «Дополнительное финансирование проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» будут профинансированы услуги консультантов по оценке эффективности результатов завершенных проектов по реконструкции объектов культуры, расположенных в г. Санкт-Петербурге, в рамках проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга».

Проект «Дополнительное финансирование проекта «Экономическое развитие Санкт-Петербурга» включен в Программу государственных внешних заимствований на 2015-2017 годы с объемом заимствований 200,0 млн. долл. США и объемом привлечения в 2015 году - 1,7 млн. долл. США, в 2016 году - 45,4 млн. долл. США, в 2017 году - 61,7 млн. долл. США.

МБРР в целях снижения коррупционных рисков при реализации проектов, финансируемых МБРР, разработано «Руководство по предотвращению и пресечению мошенничества и коррупции при реализации проектов, финансируемых за счет займов МБРР и МАР» от 15 октября 2006 года (с изменениями и дополнениями).

Сотрудники ФИСП, обеспечивающие реализацию проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга», участвовали в обучающих мероприятиях, проводимых МБРР, в ходе которых рассматривались вопросы профилактики и противодействия коррупции.

За период с 2008 года по 2014 год проведены 7 семинаров, в ходе которых рассматривались вопросы об усилении потенциала в вопросах фидуциарного надзора, противодействия мошенничеству и коррупции в сфере закупок и изучение накопленного опыта.

Соглашением о займе предусмотрено, что в случае выявления коррупционной или мошеннической практики в процессе проведения закупок или выполнения контракта и непринятия заемщиком надлежащих и удовлетворительных для банка мер по исправлению ситуации финансирование контрактов не производится. Такие случаи в ходе реализации проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» не установлены.

Заключения на замечания руководителя ФИСП по результатам контрольного мероприятия прилагаются к отчету (приложение в Бюллетене не публикуется). Замечания носят пояснительный характер и не влияют на результаты контрольного мероприятия.

## **Выводы**

1. Соглашение о займе от 4 августа 2004 года № 4694-0-RU подписано между Российской Федерацией и МБРР для финансирования проекта «Эко-

номическое развитие г. Санкт-Петербурга» на общую сумму 101,1 млн. долл. США и вступило в силу 24 января 2005 года. Первоначальная сумма займа - 161,1 млн. долл. США. Реализация Проекта осуществлялась в течение 9 лет и превысила первоначально запланированные сроки реализации на 5 лет.

2. Правительством г. Санкт-Петербурга средства займа в размере 100,0 млн. долл. США в период 2005-2007 годов востребованы не были.

При этом в период 2005-2007 годов МБРР удержаны комиссионные в размере 1,61 млн. долл. США (эквивалент 45,4 млн. рублей) и Российской Федерацией оплачены МБРР проценты и комиссии в общей сумме 2,6 млн. долл. США (эквивалент 71,3 млн. рублей), в том числе: проценты - 1,5 млн. долл. США (40,3 млн. рублей), комиссия за обязательство - 1,1 млн. долл. США (31,0 млн. рублей), в том числе и по обязательствам в части займа, предназначавшегося правительству г. Санкт-Петербурга.

Правительство г. Санкт-Петербурга проинформировало Минфин России, что не планирует пролонгацию срока использования займа и отказывается от привлечения средств займа МБРР.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2007 года № 62 «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2004 года № 267» средства займа в размере 40,0 млн. долл. США перераспределены на выполнение федеральной составляющей проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга», то есть увеличены с 59,49 млн. долл. США до 99,49 млн. долл. США, а 60,0 млн. долл. США аннулированы МБРР с 17 сентября 2008 года.

3. Всего на реализацию проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» фактически использованы средства займа МБРР в размере 96,8 млн. долл. США (2710,39 млн. рублей), что составляет 95,7 % средств займа МБРР, утвержденных Соглашением о займе в сумме 101,1 млн. долл. США. По состоянию на 1 июля 2014 года остаток невыбранных средств займа на счете МБРР составил 4,3 млн. долл. США, или 4,3 % от суммы займа (101,1 млн. долл. США).

Минкультуры России в рамках мероприятий, предусмотренных соглашениями с МФО по целевой статье «Международное сотрудничество», за период с 1 января 2005 года по 1 июля 2014 года фактически использовало заем, предоставленный МБРР, и бюджетные ассигнования из федерального бюджета на реализацию проекта в сумме 18470,26 млн. рублей, из них: средства МБРР - 2695,34 млн. рублей (14,6 %), средства софинансирования из федерального бюджета - 15774,92 млн. рублей (85,4 %). Из перечислен-

ных ФИСП средств в сумме 18470,26 млн. рублей фактически использованы 18415,95 млн. рублей, или 89,5 % от суммы средств федерального бюджета, предусмотренной в федеральных законах о федеральном бюджете на 2005-2014 годы (20581,37 млн. рублей), из них: средства МБРР - 2710,39 млн. рублей (14,7 %), средства софинансирования из федерального бюджета - 15705,56 млн. рублей (85,3 %).

**4.** Минкультуры России, Минфином России и ФИСП не в полной мере выполнялись функции, предусмотренные Договором поручения от 27 декабря 2004 года № 01-01-06/04-179.

В соответствии с пунктами 2.3 и 4.1.7 Договора поручения ФИСП обязан ежегодно представлять на рассмотрение и согласование смету расходов Минкультуры России и Минфину России, а также при необходимости ее изменения.

Однако ФИСП в период 2005-2014 годов ежегодно принимал решения и самостоятельно изменял смету на сумму 391,6 млн. рублей, перераспределяя остатки неиспользованных средств на другие объекты в рамках проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга», не уведомляя об этом Минкультуры России, что свидетельствует о неисполнении положений раздела 3.01 (а) статьи III Соглашения о займе в части осуществления Минфином России и Минкультуры России через ФИСП реализации проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» с соблюдением правил надлежащей административной и финансовой практики.

**5.** Ежегодно на счетах ФИСП оставались неиспользованные средства федерального бюджета и средства займа МБРР, которые образовывались вследствие невыполнения или переноса сроков выполнения части мероприятий, установленных контрактами, отмены запланированных работ или закупок товаров и услуг в рамках реализации проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга».

Наибольшие остатки на счете ФИСП образовались на 31 декабря 2010 года - 1486,50 млн. рублей, или 30,2 % средств, полученных ФИСП в 2010 году из федерального бюджета, а также по состоянию на 31 декабря 2012 года - 1696,8 млн. рублей, или 39,7 % средств, полученных в 2012 году из федерального бюджета.

В нарушение пункта 4 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации неиспользованные ФИСП остатки бюджетных средств не перечислялись в федеральный бюджет в конце финансового года за период с 2007 по 2013 год, что свидетельствует об отсутствии должного контроля



со стороны Минкультуры России как главного распорядителя средств федерального бюджета.

6. При формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период Минкультуры России и Минфином России не учитывались остатки неиспользованных средств на счетах ФИСП при утверждении бюджетных ассигнований на реализацию проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга», что свидетельствует о несоблюдении пункта 2.2 Договора поручения в части отсутствия контроля за расходованием средств федерального бюджета со стороны Минкультуры России и Минфина России.

7. В соответствии с пунктом 4.5. Договора поручения в сроки, установленные Минфином России, ФИСП обязан перечислять суммы процентов, начисленных на остатки средств на счетах, в доход федерального бюджета.

Суммы процентов, начисленных на остатки средств на счете ФИСП, открытом по согласованию с Минфином России в ОАО «Банк ВТБ», предложившем наиболее выгодные условия обслуживания, перечисленные в доход федерального бюджета за период 2005-2010 годов составили 167,34 млн. рублей, или 24,9 % общей суммы средств, поступивших по главе 092 «Министерство финансов Российской Федерации», КБК 1 11 02012 01 0000 120 «Доходы по остаткам средств на счетах федерального бюджета и от их размещения, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния», - 672,47 млн. рублей.

ФИСП без согласования с Минкультуры России и Минфином России были изменены условия договора с ОАО «Банк ВТБ», и в период с октября 2010 года по 1 июля 2014 года проценты на остатки средств на счетах ФИСП в ОАО «Банк ВТБ» не начислялись, в результате оценочно недополучены в доход федерального бюджета средства в сумме 342,37 млн. рублей. Минфином России данный факт не контролировался в нарушение пункта 2.2 Договора поручения.

8. В ходе реализации проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» по 6 объектам культуры (Государственный музей «Эрмитаж», Государственный Русский музей, Историко-культурный заповедник «Петропавловская крепость», Государственная академическая филармония им. Д.Д. Шостаковича, Государственный музей-заповедник «Царское Село», Государственный музей-заповедник «Павловск») первоначальная стоимость контрактов (строительные работы, технический и авторский надзор, услуги консультантов-инженеров, разработка проектно-сметной доку-

ментации) за 2005-2014 годы увеличилась с 6102,87 млн. рублей до 17603,22 млн. рублей, то есть на 11500,35 млн. рублей, или в 2,9 раза.

Из израсходованных средств в сумме 17603,22 млн. рублей (590,57 млн. долл. США) средства займа МБРР составили 2301,68 млн. рублей, или 13,1 % (82,05 млн. долл. США), и средства федерального бюджета - 15301,54 млн. рублей, или 86,9 % (508,52 млн. долл. США).

Особенно возросла общая стоимость работ по сравнению с первоначальной по реконструкции и реставрации восточного крыла здания бывшего Главного штаба Государственного Эрмитажа: с 4799,12 млн. рублей до 15446,68 млн. рублей, то есть на 10647,56 млн. рублей, или в 3 раза, в том числе средства МБРР составили 1392,18 млн. рублей, средства федерального бюджета - 14054,50 млн. рублей.

Значительно возросла также стоимость работ по реставрации и реконструкции объектов Государственного Русского музея (Зимнего сада, Георгиевского зала Михайловского замка, зданий Кордегардий Михайловского замка) с 407,05 млн. рублей до 658,30 млн. рублей (23,64 млн. долл. США), или в 1,6 раза.

Существенно возросла также стоимость работ по реставрации и реконструкции следующих объектов культуры по проекту «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга»: павильон «Храм дружбы» и прилегающая территория Государственного музея-заповедника «Павловск», Государственная академическая филармония им. Д.Д. Шостаковича, Историко-культурный заповедник «Петропавловская крепость», Государственный музей-заповедник «Царское Село» (павильоны «Эрмитажная кухня», «Турецкая баня» с прилегающими территориями, «Эрмитажная роща»): с 896,7 млн. рублей до 1498,24 млн. рублей (58,06 млн. долл. США), или в 1,7 раза.

**9.** В ходе реализации проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» ФИСП получал заключение ФГУ «Главгосэкспертиза России» только на первоначально разработанную проектно-сметную документацию, на включение дополнительных объемов и видов работ согласование ФГУ «Главгосэкспертиза России» отсутствовало, что является несоблюдением части 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и приказа Минрегиона России от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

При этом включение дополнительных видов и объемов работ ФИСП согласовывал с МБРР в соответствии с Соглашением о займе и Руководством МБРР «Закупки по займам МБРР и кредитам МАР».

**10.** При реконструкции Государственного академического Мариинского театра в 2006 году была разработана и оплачена проектно-сметная документация для реставрационных работ, стоимость которой составила 142,48 млн. рублей (5,2 млн. долл. США), из них средства займа МБРР составили 35,62 млн. рублей, или 25 % (1,3 млн. долл. США), и средства федерального бюджета - 106,86 млн. рублей, или 75 % (3,9 млн. долл. США).

Указанная документация с 2007 года по 2013 год не использовалась, так как совместным решением Минкультуры России и правительства г. Санкт-Петербурга от 27 сентября 2006 года № 1/14 срок реконструкции ГАМТ перенесен на более поздний период.

В 2013 году Минкультуры России принято решение о возобновлении работ по реставрации и реконструкции Государственного академического Мариинского театра, и была осуществлена корректировка ранее разработанной проектной документации.

В связи с неиспользованием в течение 6 лет (с 2007 по 2013 год) разработанной проектно-сметной документации реконструкции ГАМТ потребовались дополнительные расходы на доработку и корректировку устаревшей документации в сумме 16,65 млн. рублей. Таким образом, общая сумма средств, использованных на разработку проектно-сметной документации реконструкции ГАМТ, составила 159,13 млн. рублей, и по состоянию на 1 сентября 2014 года работы по реконструкции и реставрации ГАМТ не начаты, что свидетельствует о неэффективном использовании средств займа МБРР и средств федерального бюджета.

**11.** В соответствии с Соглашением о займе МБРР закупки товаров и услуг осуществляются в соответствии с положениями Руководства МБРР «Закупки по займам МБРР и кредитам МАР», согласно которым при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в рамках реализации проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» ФИСП вправе был применять положения нормативных актов Российской Федерации в случаях, когда этот способ закупки товаров или работ окажется наиболее эффективным и экономичным.

В ходе реализации проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» ФИСП и Минкультуры России нормы российского законодательства в полном объеме не применяли, в том числе положения Бюджетного кодекса Российской Федерации и Градостроительного кодекса Рос-

сийской Федерации, что не обеспечило достаточную конкуренцию с целью обеспечения приемлемых цен на товары, работы, услуги, приобретаемые при реализации проекта «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга».

**По результатам контрольного мероприятия направлены**

**1.** Представления Счетной палаты Российской Федерации Министерству культуры Российской Федерации и Фонду инвестиционных строительных проектов г. Санкт-Петербурга.

**2.** Информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.

**3.** Отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Т.Н. МАНУЙЛОВА**