

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 декабря 2005 года №47 (464) «О результатах проверки целевого и эффективного использования государственной собственности и средств федерального бюджета, выделенных в 2003-2004 годах и I полугодии 2005 года на функционирование системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов, а также Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности, в Национальном центре системы мониторинга рыболовства и связи федерального государственного унитарного предприятия «Национальные рыбные ресурсы» и его дочернем государственном унитарном предприятии «Мурманский региональный центр отраслевой системы мониторинга», федеральном государственном унитарном предприятии «Камчатский центр связи и мониторинга» и открытом акционерном обществе «Мурманский траловый флот»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Министру сельского хозяйства Российской Федерации, руководителю Федерального агентства по рыболовству, генеральному директору федерального государственного унитарного предприятия «Национальные рыбные ресурсы».

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Заместителю Председателя Правительства - Министру обороны Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого и эффективного использования государственной собственности и средств федерального бюджета, выделенных в 2003-2004 годах и I полугодии 2005 года на функционирование системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов, а также Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности, в Национальном центре системы мониторинга рыболовства и связи федерального государственного унитарного предприятия «Нацрыбресурсы» и его дочернем государственном унитарном предприятии «Мурманский региональный центр отраслевой системы мониторинга», федеральном государственном унитарном предприятии «Камчатский центр связи и мониторинга» и открытом акционерном обществе «Мурманский траловый флот»

Основание для проведения проверки: пункт 4.8.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

Цель проверки

Определить законность, эффективность, полноту и своевременность использования государственной собственности и средств федерального бюджета, выделенных на систему мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов, а также Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности.

Предмет проверки

Нормативные правовые документы, регламентирующие функционирование системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов и Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности; документы бухгалтерского учета и отчетности, отражающие производственно-финансовую деятельность проверяемых организаций.

Объекты проверки

Национальный центр системы мониторинга рыболовства и связи федерального государственного унитарного предприятия «Нацрыбресурсы» и его дочернее государственное унитарное предприятие «Мурманский региональный центр отраслевой системы мониторинга», федеральное государственное унитарное предприятие «Камчатский центр связи и мониторинга», открытое акционерное общество «Мурманский траловый флот».

Срок проведения проверки: с 5 сентября по 4 ноября 2005 года.

Перечень оформленных актов приведен в приложении №1 (приложения в Бюллетене не публикуются). Акты подписаны без замечаний.

Перечень нормативных правовых актов приведен в приложении №2.

Результаты контрольного мероприятия

Отраслевая система мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов (далее - ОСМ) представляет собой многоуровневую, многопользовательскую корпоративную информационно-аналитическую систему, обеспечивающую непрерывный сбор, обработку, анализ, хранение и передачу данных о состоянии водных биоресурсов (далее - ВБР) и производственной деятельности промыслового флота и судовладельческих предприятий. Система была предназначена в первую очередь для принятия стратегических, тактических и оперативных управленческих решений Госкомрыболовством России и его подведомственными организациями.

Одной из основных функций ОСМ является дистанционный контроль позиций судов российского и иностранного рыбопромыслового флота. С этой целью суда должны быть оснащены специальным техническим средством контроля (далее - ТСК), способным автоматически передавать сообщения в наземные региональные центры мониторинга рыболовства, которые позволяют компетентному органу непрерывно следить за их местонахождением.

Сбор, обработку и хранение данных о местонахождении подконтрольных рыбопромысловых судов (российских и иностранных) с использованием спутниковых технологий осуществляли региональные центры отраслевой системы мониторинга, созданные в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1999 года №226 «О создании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов», дочернее государственное унитарное предприятие «Мурманский региональный центр отраслевой системы мониторинга» федерального государственного унитарного предприятия «Национальные рыбные ресурсы» (далее - МРЦМ) и федеральное государственное унитарное предприятие «Камчатский центр связи и мониторинга» (далее - КРЦМ), которые получали информацию от 8 региональных информационных центров.

Глобальная морская системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности (далее - ГМССБ) обеспечивает круглосуточное радионаблюдение с помощью спутниковых систем и сети береговых станций (объектов) за сигналами бедствий от судов во всех районах Мирового океана, передачу сигналов бедствия в морские спасательно-координационные центры для организации поисково-спасательных операций, связь на месте проведения поисково-спасательных операций, а также передачу мореплавателям навигационной и гидрометеорологической информации.

За проверяемый период в рыбной отрасли России созданы и функционируют 7 береговых объектов ГМССБ, ответственными за которые являются: по Дальневосточному бассейну - ФГУП «Производственно-техническое управление морской связи и мониторинга» (г. Южно-Сахалинск), ФГУП «Приморрыбсвязь» (г. Владивосток), ФГУП «Камчатский центр связи и мониторинга» (г. Петропавловск-Камчатский), Государственная администрация Магаданского морского рыбного порта (г. Магадан) и ФГУП «Охотский морской рыбный порт»; по Северо-Западному бассейну - ФГУП «Калининградский морской рыбный порт» и ОАО «Мурманский траловый флот».

Отраслевая система мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов и ГМССБ функционируют параллельно, не взаимодействуя между собой.

1. Нормативно-правовая база, регламентирующая порядок и условия использования государственной собственности и средств федерального бюджета

1.1. Основанием для организации и функционирования ОСМ явились Федеральные законы Российской Федерации от 30 ноября 1995 года №187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (статьи 14 и 15) и от 17 декабря 1998 года №191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» (статьи 10 и 12).

Кроме того, деятельность ОСМ регламентируется положениями двусторонних соглашений в области рыболовства, заключенных Российской Федерацией с Норвегией, Исландией, Данией (Гренландия и Фарерские острова); документами международных комиссий (организаций) по рыболовству, членом которых является Российская Федерация (НАФО, НЕАФК, АНТКОМ).

1.2. В нарушение Федерального закона от 20 февраля 1995 года №24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» (статья 4) не создан правовой режим ОСМ.

Перечни географических координат точек (с указанием основных географических данных и делимитационных линий) не утверждены. Функции ОСМ осуществляются в условиях действия приказов бывшего Министерства рыбного хозяйства СССР, которые определяют внешние границы зон иначе, чем в ранее принятых международных договоренностях. Так, в приложении №1 «Координаты смежного участка рыболовства в Баренцевом море» к Протоколу о временных правилах рыболовства в смежном участке Баренцева моря СССР - Норвегия, введенному в действие обменными письмами между Министром рыбного хозяйства СССР и Министром Королевства Норвегия 11 января 1978 года, координаты внешней (морской) точки, через которую проходит делимитационная линия между территориальными водами России и Норвегии, указаны как 70°40' северной широты, 32°04'6" восточной долготы. В приложении к приказу Минрыбхоза СССР от 8 августа 1988 года №350 (пункт 3.2) координаты долготы этой точки определены как 70°40' северной широты, 32°05' восточной долготы.

В результате допущенной неточности в приказе Минрыбхоза СССР территориальное море России сокращено на акваторию площадью 16,4 кв. км, а смежный участок России и Норвегии - на 114 кв. км, что не соответствует интересам Российской Федерации в области добычи и охраны ВБР.

1.3. Правительством Российской Федерации было принято постановление от 26 февраля 1999 года №226 (с изменениями от 15 июля 2003 года) «О создании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов». Во исполнение указанного постановления Правительства Российской Федерации Госкомрыболовством России была введена в эксплуатацию первая очередь региональных центров системы ОСМ:

- дочернее ГУП «Мурманский региональный центр отраслевой системы мониторинга» ФГУП «Национальные рыбные ресурсы», образованное приказом от 29 августа 2001 года №63, с исполнением функций регионального центра, возложенных на него приказом Госкомрыболовства России от 1 февраля 2002 года №61;

- ФГУП «Камчатский центр связи и мониторинга», созданное в соответствии с приказом Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству от 17 сентября 1999 года №262 «О создании в г. Петропавловске-Камчатском регионального центра отраслевой системы мониторинга водных ресурсов».

Мероприятия Плана-графика первоочередных мероприятий Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству по выполнению постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1999 года №226 «О создании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов», утвержденного приказом Госкомрыболовства России от 21 апреля 1999 года №86, выполнены не в полном объеме: в установленные сроки не был утвержден порядок финансирования создания и содержания региональных центров мониторинга; не разработаны график оснащения рыбопромысловых судов комплексами ТСК для ведения мониторинга ВБР, а также рекомендации судовладельцам по типовым вариантам ТСК для крупного, среднего и малотоннажного флота, типовые варианты эксплуатационных схем ТСК по обеспечению ОСМ.

1.4. Принятые в период создания ОСМ нормативные правовые акты, в том числе в части развития информационной системы «Рыболовство», не соответствуют требованиям действующей в настоящее время системы управления рыбными запасами.

Установленная Временным положением о спутниковом позиционном контроле российских промысловых судов (пункты 4.3-4.6), утвержденным приказом Госкомрыболовства России от 30 ноября 1999 года №338, процедура действий капитанов судов в случае прекращения работы ТСК из-за технической неисправности или по другим причинам не получила своего естественного развития в регламентации действий региональных центров ОСМ (далее - РЦМ) в порядке, обеспечивающем согласованные межведомственные действия по восстановлению работы ТСК и недопущению ведения рыбодобывающими судами браконьерского промысла. Это в полной мере касается и Временного положения о спутниковом позиционном контроле иностранных судов, утвержденного приказом Госкомрыболовства России от 22 ноября 1999 года №330. Отсутствие нормативно-правового обеспечения позволяет РЦМ устанавливать произвольные правила работы.

Нормативные правовые акты, регламентирующие программу, методы и способы проверки ТСК на соответствие требованиям ОСМ не разработаны и не утверждены.

В ходе проверки были установлены следующие нарушения Положения о спутниковом позиционном контроле российских промысловых судов, утвержденного приказом Госкомрыболовства России от 30 ноября 1999 года №338:

- сокрытие истинного местоположения судна путем экранирования антенны ТСК;
- выключение ТСК с имитацией его повреждения (как правило, береговые сервисные предприятия не подтверждают фактов выхода датчиков из строя);
- снятие ТСК с судна и его установка на другое плавсредство;
- выход судов на промысел из портов (портопунктов) без включения ТСК;
- подключение программного продукта, имитирующего плавание судна по заранее положенному маршруту согласно выданному разрешению на вылов ВБР.

Анализ нормативных правовых актов, утвержденных Госкомрыболовством России, показал, что они не в полной мере соответствовали действовавшим в 2003-2004 годах Правилам рыболовства и не способствовали их выполнению, например, позволяя судовладельцам работать с неисправным ТСК в течение 10 дней, что повышало возможность ведения неразрешенного промысла, перегруза неучтенной продукции или осуществления других нарушений правил рыболовства.

1.5. Промысловая отчетность рыбодобывающих организаций не содержит информации о квотах вылова и выдаче разрешений на промысел, что затрудняет проведение ее анализа и контроля, в том числе с использованием программных средств.

1.6. Законодательство Российской Федерации не предусматривает ответственности судовладельцев (административной либо уголовной) за фальсификацию данных о позиционировании судов.

1.7. Госкомрыболовство России в период функционирования ОСМ не обеспечило оснащение всех рыбодобывающих судов ТСК и работу ОСМ в полном режиме. Напротив, заинтересованным организациям были направлены указания, в которых разрешалось вести промысел ВБР судам маломерного флота без оснащения ТСК, что противоречило нормам постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1999 года №226 «О создании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов».

Охват судов, оснащенных ТСК, в 2003-2004 годах составлял около 70 % от общего количества судов, зарегистрированных в ОСМ.

В нарушение пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1999 года №226 ФГУ «Севострыбвод» в 2005 году выдало разрешения на промысел ВБР судам, не оснащенным ТСК на момент их выдачи (судовладельцы - ИП Н. И. Казанцев, ИЧП С. С. Тимонькин, ООО «Вивон», ООО Рыболовная компания «Прибрежный лов», РА «Пасифик маркет» и ООО «Фиш Рейн»).

1.8. Система ОСМ, призванная обеспечить экономическую безопасность в рыбной отрасли, не удовлетворяет требованиям Государственной стратегии экономической безопасности, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 года №608, положения которой предполагают эффективное решение внутренних политических, экономических и социальных задач, исходя из национальных интересов, и усиление системы государственного контроля.

Постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1998 года №1286-50 «О вводе Положения об обеспечении безопасности российских морских судов в условиях вооруженных конфликтов, непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации» предписывает в целях защиты судоходства применять отечественные космические и КВ-средства радиосвязи, навигации и наблюдения, а также интегрированную государственную систему конфиденциальной связи.

Учитывая, что при функционировании ОСМ используется международная система спутниковой связи «Инмарсат» и ее управление осуществляется иностранными компаниями, находящимися за пределами Российской Федерации, существует реальная угроза несанкционированного использования передаваемой информации или полного отключения связи. Таким же образом при ведении ОСМ с использованием ТСК «Аргос» задействованы зарубежные спутниковые платформы, что несовместимо с национальными интересами России в информационной сфере, которые заключаются в защите информационных ресурсов от несанкционированного доступа.

Кроме того, фирма CLS, осуществляющая обработку и архивирование данных ОСМ, в соответствии с контрактами, заключенными с региональными центрами ОСМ, не гарантирует своевременность обеспечения информацией, точность передаваемых данных, их пригодность для всех возможных применений и не несет ответственности за какие бы то ни было потери или ущерб, вызванный неправильным функционированием указанной системы.

1.9. В 2002-2004 годах и до настоящего времени нормативный правовой акт, определяющий единый порядок предоставления информации органам исполнительной власти и возможным пользователям, а также обмена информацией между пользователями ОСМ на региональном и федеральном уровнях, отсутствует.

Федеральными органами исполнительной власти во исполнение пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1999 года №226 в 2000 году было разработано и утверждено Временное положение о порядке обмена информацией о промышленной деятельности российских и иностранных судов, которое было отменено приказом Госкомрыболовства России от 14 марта 2002 года №113 «Об отмене Временного положения о порядке обмена информацией о промышленной деятельности российских и иностранных судов» в связи с отказом Минюста России (письмо от 22 февраля 2002 года №07/1810-юд) в его государственной регистрации.

В данных условиях правового вакуума РЦМ, являясь коммерческими организациями, по своему усмотрению распоряжаются конфиденциальной информацией ОСМ, в отдельных случаях самостоятельно решая вопрос о необходимости информирования контролирующих органов о допущенных судовладельцами нарушениях.

Госкомрыболовством России (после его упразднения - Росрыболовство) в 2003-2004 годах и за истекший период 2005 года контроль за функционированием системы ОСМ, целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделенных КРЦМ и МРЦМ на основании госконтрактов, не осуществлялся.

1.10. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2003 года №425 «О совершенствовании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов» не выполнено: головной центр системы ОСМ в г. Москве не создан; Госкомрыболовством России и Министерством обороны Российской Федерации не обеспечена информационная совместимость ОСМ с другими государственными системами наблюдения и сбора информации об обстановке в Мировом океане.

1.11. Федеральными органами исполнительной власти своевременно не выполняются поручения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, касающиеся развития и совершенствования ОСМ.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 25 сентября 2004 года №Ш-779с, Председателя Правительства Российской Федерации от 15 октября 2004 года №МФ-П9-П-580с в ноябре 2004 года Министром сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеевым был утвержден план работы Минсельхоза России по защите

государственных интересов в области добычи ВБР, предусматривающий мероприятие по объединению в единую организационную структуру отдельных звеньев ОСМ, разработке организационных основ, методики интеграции, сопоставления и анализа данных ОСМ со спутниковой фото- и радиолокационной съемкой с данными берегового радиолокационного наблюдения, а также организации передачи данных о выявленных нарушениях заинтересованным ведомствам для оперативного принятия мер (пункт 10).

До настоящего времени указанное мероприятие плана не выполнено.

1.12. Национальным центром системы мониторинга рыболовства и связи федерального государственного унитарного предприятия «Нацрыбресурсы» (далее - НЦМС) не выполнялись отдельные функции (подготовка предложений по единой технической политике, осуществление функции головного исполнителя по выполнению всех работ, участие в контроле целевого расходования бюджетных средств, внедрение российских технологий спутникового позиционирования), предусмотренные Временным положением о Национальном центре системы мониторинга рыболовства и связи, утвержденным приказом Госкомрыболовства России от 24 мая 2001 года №149 «Об утверждении «Временного положения о Национальном центре системы мониторинга рыболовства и связи».

В свою очередь, федеральное государственное унитарное предприятие «Национальные рыбные ресурсы» по генеральному соглашению от 19 апреля 2001 года №4, заключенному с Госкомрыболовством России, должно было осуществлять: планирование и координацию работ по совершенствованию ОСМ; подготовку предложений по формированию статей расхода госбюджетных средств на создание и функционирование ОСМ и ГМССБ, подготовку к утверждению смет расходов по этим статьям; осуществление финансирования указанных работ, контроль целевого использования этих средств; организацию разработки и контроль за выполнением ведомственных нормативных документов по направлениям своей деятельности; координацию взаимодействия ОСМ с аналогичными системами иностранных государств, международных проектов и программ. Однако указанные работы ФГУП «Нацрыбресурс» не выполнялись.

1.13. Приказом Госкомрыболовства России от 20 сентября 2002 года №371 ФГУП «Нацрыбресурс» было поручено (до принятия постановления Правительства Российской Федерации о создании в г. Москве головного центра отраслевой системы мониторинга) осуществлять в режиме опытной эксплуатации информационное взаимодействие НЦМС с подразделениями Госкомрыболовства России в соответствии с утвержденным этим же приказом регламентом. С 2004 года обмен информацией с заинтересованными органами исполнительной власти в соответствии с двусторонними соглашениями Госкомрыболовства России с МЧС России, ФПС России, ВМФ России, Госнаркоконтролем России, ГТК России практически не осуществляется.

1.14. В 2005 году Росрыболовством заключены 2 соглашения по информационному взаимодействию с ФТС России и Госнаркоконтролем России.

Соглашения с МВД России, Минфином России, МПР России, МЧС России и другими федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, осуществляющими функции государственного управления, не заключены, хотя их территориальные органы являются участниками сторон соглашений, подписанных с КРЦМ.

Получаемая РЦМ информация от пользователей ОСМ на региональном уровне, с которыми были заключены соответствующие соглашения, не представлялась в Госкомрыболовство России в полном объеме.

1.15. Россельхознадзор, на который в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2005 года №317 возложены функции по осуществлению государственного контроля в области рыболовства и сохранения ВБР, до настоящего времени не имеет информационного узла и не получает информации от НЦМС.

В 2005 году информация, направленная КРЦМ в Управление Россельхознадзора по Камчатской области, содержала сведения о нарушениях исключительно маломерного флота и по остальным судам не передавалась, что не позволяло в полной мере осуществлять контроль и надзор за деятельностью судов.

1.16. Функции головной организации, ответственной за создание и функционирование ГМССБ в Российской Федерации, возложены на Минтранс России постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1997 года №813 «О создании и функционировании Глобальной морской системы при бедствии и для обеспечения безопасности».

Приказом Госкомрыболовства России от 9 октября 2000 года №270 «О создании, функционировании и финансировании объектов Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности» пункт объекта ГМССБ был закреплен за ОАО «Мурманский траловый флот» (далее - МТФ).

1.17. В нарушение статьи 15 Федерального закона от 16 февраля 1995 года №15-ФЗ «О связи» КРЦМ с 1 января 2003 года по 23 мая 2003 года оказывал услуги связи населению и рыбодобывающим организациям, не имея соответствующей лицензии.

1.18. Распоряжение Минимущества России от 13 мая 2003 года №1954-р «О присоединении дочернего государственного унитарного предприятия «Мурманский региональный центр отраслевой системы мониторинга» к федеральному государственному унитарному предприятию «Национальные рыбные ресурсы» не исполнено. В нарушение статьи 37 Федерального закона от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» уставы проверенных предприятий не приведены в соответствии с нормами данного Закона и дочерние предприятия не реорганизованы.

1.19. В нарушение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 года №234 «О порядке заключения контрактов и аттестации руководителей федеральных государственных унитарных предприятий» Госкомрыболовство России по истечении срока действия контракта не провело конкурса по назначению руководителя КРЦМ.

Кроме того, в нарушение пункта 5 Положения об условиях оплаты труда руководителей государственных предприятий при заключении с ними трудовых договоров (контрактов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 года №210 «Об условиях оплаты труда руководителей государственных предприятий при заключении с ними трудовых договоров (контрактов)», директор КРЦМ В.Ю. Резников в 2002-2004 годах самостоятельно устанавливал себе размер должностного оклада. В 2002 году директору КРЦМ была выплачена заработная плата в размере 454,4 тыс. рублей, в 2003 году - 497,1 тыс. рублей, в 2004 году - 493,1 тыс. рублей и за 6 месяцев 2005 года - 228,2 тыс. рублей. Годовая заработная плата директора КРЦМ без коэффициентов и надбавок в 2002-2004 годах оставалась на одном уровне - в размере 174,0 тыс. рублей, что почти в 3 раза превышает годовой оклад, установленный контрактом.

2. Наличие государственной собственности и эффективность ее использования

2.1. Имущество КРЦМ и МРЦМ находится в федеральной собственности и закреплено за ними на праве хозяйственного ведения. Национальный центр системы мониторинга рыболовства и связи является структурным подразделением на правах управления в составе ФГУП «Нацрыбресурс». Обособленный бухгалтерский учет операций с имуществом НЦМС по отдельному субсчету не ведется.

2.2. Стоимость основных средств МРЦМ на конец 2003 года составляла 909,0 тыс. рублей, 2004 года - 1700,0 тыс. рублей и на 1 июля 2005 года - 1841,0 тыс. рублей. Выбытие основных фондов в МРЦМ за 2003-2004 годы не осуществлялось. Более 76 % основных фондов на момент проверки составляют рабочие станции (компьютеры) в количестве 38 единиц и 3 серверов. Средний износ оборудования - 15-20 %. Стоимость основных средств КРЦМ на конец 2002 года составляла 23750,0 тыс. рублей, 2003 года - 49149,0 тыс. рублей, 2004 года - 50601,0 тыс. рублей.

2.3. Балансовая стоимость основных средств ГМССБ, находящихся на балансе организаций, ответственных за их создание и функционирование, на момент ввода в эксплуатацию составляла 250510,0 тыс. рублей, остаточная стоимость по состоянию на 1 октября 2005 года - 209609,5 тыс. рублей. Количество специалистов, занятых на работах по обеспечению функционирования объектов ГМССБ, составляет 215 человек.

2.4. В проверяемом периоде КРЦМ нарушались нормы Федерального закона от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»:

- в нарушение статьи 23 в 2003 году без согласования сделок с Госкомрыболовством России КРЦМ были приобретены 24 единицы основных средств на сумму 25781,0 тыс. рублей, в 2004 году - на сумму 1466,6 тыс. рублей.

- в нарушение статьи 18 указанного Закона и пункта 3.8 устава КРЦМ без согласования с Территориальным управлением Росимущества по Камчатской области в январе 2005 года КРЦМ был заключен договор аренды парусной яхты «Арктур» с экипажем, сторонами которого выступали директор В.Ю. Резников - арендодатель и С.А. Перковский - арендатор. В соответствии с договором яхта «Арктур» сдавалась в аренду на неопределенный срок.

2.5. В нарушение статьи 299 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество (71 трансмиттер), безвозмездно переданное КРЦМ фирмой CLS в 2002-2003 годах, не было поставлено на баланс и не закреплено за ним в установленном порядке на праве хозяйственного ведения. Федеральное государственное унитарное предприятие «Камчатский центр связи и мониторинга» использовало данное имущество в коммерческих целях, отдавая его во временное пользование рыбодобывающим организациям, и распоряжалось полученным доходом.

Всего в 2003-2004 годах за счет распоряжения указанным имуществом КРЦМ были получены доходы в сумме 1192,0 тыс. рублей, в том числе в 2003 году - 305,6 тыс. рублей и в 2004 году - 886,4 тыс. рублей.

2.6. В нарушение порядка учета основных средств (Положение по бухгалтерскому учету от 30 марта 2001 года №26н «Учет основных средств», утвержденное приказом Минфина России, Положение об учетной политике ФГУП «Нацрыбресурс» на 2002 год) ФГУ «Нацрыбресурс» вел учет нескольких наименований оборудования под одним инвентарным номером.

В федеральном государственном унитарном предприятии «Национальные рыбные ресурсы» выявлены нарушения действующего порядка составления бухгалтерской

отчетности и ведения бухгалтерского учета в части проведения инвентаризации имущества и обязательств перед составлением годового баланса. Кассовая книга ФГУП «Нацрыбресурс» за 2003 год не прошнурована, не пронумерована, в ней отсутствуют печати ФГУП «Нацрыбресурс», а также подписи руководителя и главного бухгалтера.

Анализ данных учета основных средств национального центра мониторинга рыболовства и связи федерального государственного унитарного предприятия «Нацрыбресурсы» и данных спецификации оборудования, приобретенного по договору подряда №161-01, заключенному ФГУП «Нацрыбресурс» с ООО «НПЦ «Интелком» в августе 2001 года, позволяет констатировать завышение учетной стоимости основных средств на 1621,7 тыс. рублей по сравнению с контрактной стоимостью оборудования. Часть оборудования, приобретенного по договору, в бухгалтерском учете НЦМС по состоянию на 1 января 2002 года отсутствует. Общая сумма недостающего оборудования составляет 1912,2 тыс. рублей.

В перечне оборудования, эксплуатируемого в НЦМС согласно протоколу к Программе по приемке в эксплуатацию НЦМС, утвержденной приказом Госкомрыболовства России от 29 октября 2003 года №375, отсутствует большая часть оборудования, приобретенного по договору №161-01, и оборудования, полученного безвозмездно от КРЦМ. Общая сумма оборудования, наличие и техническое состояние которого не указаны в протоколе, составляет 4574,9 тыс. рублей. Таким образом, данные учета не совпадают ни с перечнем оборудования, согласно протоколу к Акту о введении в эксплуатацию НЦМС, ни с перечнем оборудования, приобретенного по договору и полученного безвозмездно от КРЦМ.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 12 июня 2002 года №409 «О мерах по обеспечению проведения обязательного аудита» аудиторское заключение по бухгалтерской отчетности ФГУП «Нацрыбресурс» за 2002 год проводилось только в 2003 году.

Аудиторские заключения по ФГУП «Нацрыбресурс» за 2002-2004 годы составлены с нарушением распоряжения Минимущества России от 30 декабря 2002 года №4521-р.

Анализ эффективности деятельности ФГУП «Нацрыбресурс» согласно методическим рекомендациям, утвержденным распоряжением Минимущества России от 10 июля 2000 года №183-р, не проводился.

2.7. Распоряжение федеральным имуществом проверенными предприятиями осуществлялось неэффективно:

- в 2003-2004 годах КРЦМ не использовалось по назначению здание склада (общей площадью 106,5 кв. м) и здание проходной (общей площадью 13,1 кв. метра);

- ФГУП «Нацрыбресурс» в нарушение распоряжения Минимущества России от 14 июня 2002 года №1514-р не приняло на баланс судно «Дарья Печерская», построенное в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о взаиморасчетах при поставке Украиной рыбопромысловых судов от 26 декабря 1997 года;

- рыбодобывающие суда «Михаил Порошенко» и «Лида Зыкова» (по состоянию на 1 января 2003 года) не были включены в Перечень объектов недвижимого имущества ФГУП «Нацрыбресурс»;

- в нарушение приказа Госкомрыболовства России от 14 марта 2001 года №76 программные средства КРЦМ на сумму 1257,6 тыс. рублей были переданы НЦМС только в 2003 году;

- в нарушение приказа Госкомрыболовства России от 21 августа 2001 года №226 «О передаче оборудования ГМССБ на баланс Госадминистрации Мурманского морского

рыбного порта» передача оборудования для функционирования ГМССБ на баланс Государственной администрации Мурманского морского рыбного порта не осуществлена.

3. Объемы поступлений и эффективность использования государственных материальных и финансовых ресурсов, а также средств, полученных организациями от хозяйственной деятельности

3.1. Функционирование ОСМ осуществлялось за счет средств федерального бюджета, ежегодно выделяемых по коду главы 076 Госкомрыболовство России (с 2004 года - 080 Росрыболовство) в соответствии с законами о федеральном бюджете на 2003-2004 годы по разделу 08 «Сельское хозяйство и рыболовство», подразделу 04 «Рыболовное хозяйство», целевой статье расходов 346 «Государственная поддержка рыболовства», виду расходов 218 «Ведение мониторинга водных биологических ресурсов», а начиная с 2005 года - по разделу 04 «Национальная экономика», подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство», целевой статье 2700000 «Рыболовное хозяйство», статье расходов 226 «Прочие услуги».

На ведение мониторинга ВБР в 2003-2005 годах было предусмотрено и выделено бюджетных средств в объеме 340,5 млн. рублей, в том числе: в 2003 году - 111,0 млн. рублей; в 2004 году - 111,0 млн. рублей; в 2005 году - 118,5 млн. рублей.

3.2. В 2003-2005 годах Госкомрыболовством России в целях осуществления работ по ведению ОСМ заключались государственные контракты и дополнительные соглашения к ним. В качестве исполнителей работ выступали региональные центры мониторинга - МРЦМ и КРЦМ.

Данные по госконтрактам, заключенным в 2002-2004 годах, приведены в таблице:

Наименование организаций	Выделено бюджетных средств				Факт. профинансировано	Израсходовано			
	в том числе на оплату					в том числе на оплату			
	всего	услуг соисполнителям	услуг провайдером	другие цели		всего	услуг соисполнителям	услуг провайдером	другие цели
2003 г.									
МРЦМ	46273,0	13112,0	20805,0	12356,0	46273,0	46273,0	13112,0	17478,0	15683,0
КРЦМ	64627,4	16182,0	30573,9	17871,5	64627,4	64627,4	15462,0	31622,2	17543,2
Итого	110900,4	29294,0	51378,9	30227,5	110900,4	110900,4	28574,0	49100,2	33226,2
2004 г.									
МРЦМ	46273,0	13112,0	19499,0	13662,0	46273,0	43943,0	13112,0	17213,0	13618,0
КРЦМ	64727,3	16182,0	31256,9	17288,4	64727,3	64727,3	16062,0	30790,5	17874,8
Итого	111000,3	29294,0	50755,9	30950,4	111000,3	108670,3	29174,0	48003,5	31492,8
Всего	221900,7	58588,0	102134,8	61177,9	221900,7	219570,7	57748,0	97103,7	64719,0

В 2003-2004 годах на ведение ОСМ было выделено КРЦМ и МРЦМ всего бюджетных средств 221900,7 тыс. рублей, в том числе: в 2003 году - 110900,4 тыс. рублей, в 2004 году - 111000,3 тыс. рублей. Объем израсходованных средств за 2003-2004 годы составил 219570,7 тыс. рублей (на 2330,0 тыс. рублей меньше предусмотренного сметами), в том числе в 2003 году - 110900,4 тыс. рублей, в 2004 году - 108670,3 тыс. рублей.

3.3. Для обеспечения выполнения работ, предусмотренных государственными контрактами, КРЦМ и МРЦМ в 2003-2005 годах заключались договоры с соисполнителями и провайдерами.

В контрактах, ежегодно заключаемых КРЦМ с фирмой CLS, была необоснованно предусмотрена гарантия оплаты договора Госкомрыболовством России, не

выступавшим стороной данного контракта и не принимавшим никаких обязательств по его финансированию.

В 2003 году КРЦМ не был заключен договор с ООО Конструкторское бюро морской электроники «Вектор» на сумму 720,0 тыс. рублей, которые были предусмотрены утвержденной Госкомрыболовством России сметой доходов и расходов.

Сметами расходов ФГУП «Нацрыбресурс» по договорам возмездного оказания услуг по анализу спутниковых данных о позициях и производственной деятельности судов в зонах ответственности КРЦМ и МРЦМ; по формированию и передаче информации в управление Госкомрыболовства России предусматривалось заключение договоров с Институтом космических исследований Российской академии наук (далее - ИКИ РАН) на осуществление работ по технической поддержке системы поступления, накопления и распространения данных в 2003 году на сумму 2000,0 тыс. рублей и в 2005 году - на сумму 3500,0 тыс. рублей. Аналогичные договоры на осуществление авторского надзора и сопровождения элементов компьютерной технологии ОСМ, установленных ИКИ РАН в КРЦМ, были заключены КРЦМ в 2003 году на сумму 2500,0 тыс. рублей и в 2004 году - на сумму 6000,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации Госкомрыболовство России (Росрыболовство) не обеспечило эффективного и экономного использования бюджетных средств, выделенных на ведение ОСМ, и контроля за исполнением утвержденных смет расходов:

- сметы расходов по заключенным госконтрактам и договорам за оказание услуг провайдеров системы «Инмарсат», «Аргос» и береговых телекоммуникационных сетей МРЦМ выше реальных затрат. В 2003 году по фактическому расходу разница составила 3327,0 тыс. рублей, в 2004 году - 2286,0 тыс. рублей и за I полугодие 2005 года - 2158,0 тыс. рублей, всего за 2003-2004 годы и I полугодие 2005 года разница составила 7771,0 тыс. рублей. Недоиспользованные средства, выделяемые за счет федерального бюджета, были засчитаны МРЦМ в свою прибыль, которая не была предусмотрена сметой расходов;

- федеральное государственное унитарное предприятие «Камчатский центр связи и мониторинга» при оказании услуг связи (передача сообщений на суда через Телекс-Инмарсат-С и через Интернет-Инмарсат-С) по хозяйственным договорам пользовалось в 2003-2004 годах услугами провайдеров, которые полностью оплачивались за счет средств, выделяемых по государственным контрактам на ведение ОСМ, при этом отдельный учет по оплате услуг провайдеров КРЦМ не велся. Всего за 2 года абоненты оплатили КРЦМ данные услуги с учетом НДС на сумму 175,2 тыс. рублей, в том числе в 2003 году - 85,1 тыс. рублей и в 2004 году - 90,1 тыс. рублей;

- часть расходов в 2003-2004 годах, не предусмотренных сметой по договорам на возмездное оказание услуг, были произведены за счет средств, полученных ФГУП «Нацрыбресурс» на ведение ОСМ. По оценке ФГУП «Нацрыбресурс», в 2003-2004 годах средства в сумме 14224,0 тыс. рублей, в том числе в 2003 году - 7994,1 тыс. рублей и в 2004 году - 6229,9 тыс. рублей, были израсходованы на оплату арендных платежей за помещение, охранные услуги, оплату административно-управленческого персонала и другие расходы ФГУП «Нацрыбресурс», не относящиеся к выполнению работ по ОСМ;

- начиная с 1 апреля 2005 года, за счет средств, предусмотренных на ОСМ, по договору с ООО «ТЕСС Коммуникейшн» согласно счетам за услуги международной связи были оплачены переговоры с судами ПИНРО-1 и ПИНРО-2, стоящими на

балансе ФГУП «Нацрыбресурс», не имеющими отношения к ведению ОСМ и занимающимися добычей ВБР, на сумму 2869,73 долл. США, или 86,1 тыс. рублей;

- в 2003-2004 годах средства, выделяемые КРЦМ по госконтрактам на выполнение работ по осуществлению ежедневного сбора, обработки и передачи спутниковых данных о позициях и промысловой деятельности судов, в сумме 6760,0 тыс. рублей были использованы на выполнение работ по функционированию и совершенствованию информационной системы «Рыболовство», выполняемых ЗАО «КВЦ» и объединение АО, предприятий и организаций рыбного хозяйства Дальнего Востока, при этом выделение бюджетных средств на функционирование и совершенствование информационной системы «Рыболовство» в 2003-2004 годах не предусматривалось;

- федеральное государственное унитарное предприятие «Камчатский центр связи и мониторинга» во исполнение заключенных с Госкомрыболовством России госконтрактов без проведения конкурса заключил договор на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) с ООО Конструкторское бюро морской электроники «Вектор» по теме «Авторское сопровождение и техническая поддержка электронно-картографической платформы информационной системы мониторинга рыболовства» на сумму 600 тыс. рублей. Финансирование НИОКР в 2003-2004 годах должно было осуществляться Госкомрыболовством России в пределах средств федерального бюджета, выделенных по разделу 06 «Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу», подразделу 02 «Разработка перспективных технологий и приоритетных направлений научно-технического прогресса», целевой статье 281 «НИОКР», виду расходов 216 «Другие НИОКР»;

- в 2002 году КРЦМ переплатил фирме CLS 625,8 тыс. рублей (19,21 тыс. долл. США), в 2003 году - 105,2 тыс. рублей (3,56 тыс. долл. США), в связи с тем, что поквартальная оплата КРЦМ услуг фирме CLS в размере 1423,0 тыс. долл. США производилась за трансмиттеры, реально не работающие и не зарегистрированные в системе ОСМ в рассматриваемый период.

3.4. Фактические затраты КРЦМ на обслуживание в ОСМ одного судна, оборудованного ТСК «Инмарсат-С», значительно ниже, чем затраты на обслуживание судна, оборудованного ТСК «Аргос», в том числе в 2003 году - на 36,9 тыс. рублей, или в 2,9 раза, и в 2004 году - на 34,0 тыс. рублей, или в 2,7 раза. По сравнению с затратами, утвержденными сметами затрат к госконтрактам, фактические затраты на администрирование одного судна, оборудованного ТСК «Аргос», уменьшились в 2003 году на 5,6 тыс. рублей и в 2004 году - на 2,3 тыс. рублей.

3.5. Требования Федерального закона от 20 февраля 1995 года «Об информации, информатизации и защите информации» по обеспечению защиты государственной собственности на информационные ресурсы не обеспечены.

Проверка показала, что в 2003-2004 годах КРЦМ без ведома Госкомрыболовства России заключал с рыбохозяйственными организациями договоры на информационное обслуживание, которые практически использовали данные, получаемые по системе мониторинга. Оплата работ (сбор данных, передача запросов по спутниковой связи и др.) осуществлялась в соответствии с ежегодно заключаемыми государственными контрактами с Госкомрыболовством России.

Госкомрыболовство России по генеральному соглашению от 19 апреля 2004 года №4 передало право пользования информационным ресурсом только ФГУП «Нацрыбресурс». Договоры на информационное обслуживание заключались КРЦМ как с российскими пользователями (судовладельцами), так и с иностранными пользователями. Только с российскими пользователями в 2002-2004 годах было

заключено 859 договоров, в том числе в 2003 году - 367 и в 2004 году - 492 договора, в соответствии с которыми КРЦМ консультировал рыбодобывающие организации по вопросам подготовки ССД, а также оперативной и статистической промысловой отчетности, формируемых в соответствии с приказами Госкомрыболовства России, а также представлял анализ промысловой отчетности и позиционирования с использованием компьютерных программ.

В отдельных договорах, заключенных с иностранными пользователями в 2003-2004 годах, предусматривалось, что КРЦМ с помощью средств связи принимает ежедневно промысловые отчеты от иностранных судов, обрабатывает, исправляет их с использованием компьютерных программ, обеспечивает контроль за качеством отчетов и передает отчет в контрольные рыбоохранные органы, то есть фактически принимает на себя ответственность за правильность предоставляемой иностранным пользователям информации, что при осуществлении контроля является неприемлемым.

Федеральным государственным унитарным предприятиям «Камчатский центр связи и мониторинга» за 2003-2004 годы было получено от российских и иностранных рыбодобывающих организаций, включенных в ОСМ, по договорам информационного обслуживания (договорам на обработку информации) средств в сумме 20208,3 тыс. рублей, в том числе в 2003 году - 7148,42 тыс. рублей и в 2004 году - 13060,12 тыс. рублей.

Средства от коммерческой деятельности МРЦМ направлялись в 2003-2004 годах и I полугодии 2005 года на погашение ссуды, закупку вычислительной и оргтехники, заработную плату.

3.6. В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1997 года №813 «О создании и функционировании Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности» на конкурсной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации в 2002-2005 годах согласно договорам и госконтрактам, заключенным между Госкомрыболовством России и организациями - победителями конкурса, было приобретено оборудование. В 2002-2004 годах было приобретено оборудование за счет бюджетных средств для КРЦМ на сумму 37581,0 тыс. рублей и для МТФ - на сумму 39639,0 тыс. рублей.

Оборудование КРЦМ в сумме 36733,0 тыс. рублей числится на момент проверки в незавершенном строительстве, что является неэффективным использованием средств федерального бюджета.

Оборудование ГМССБ в сумме 39639,0 тыс. рублей учитывается на балансе МТФ.

Госкомрыболовство России ежегодно для обеспечения функционирования береговых объектов ГМССБ для федеральных нужд в 2003-2004 годах осуществляло оплату выполненных работ за счет средств федерального бюджета. На указанные цели в 2003-2005 годах были выделены бюджетные средства в объеме 179819,0 тыс. рублей, из них: КРЦМ - 24300,0 тыс. рублей, в том числе по госконтрактам: в 2003 году - 8700,0 тыс. рублей, в 2004 году - 7600,0 тыс. рублей, в 2005 году - 8000,0 тыс. рублей; МТФ - 21219,0 тыс. рублей, в том числе по госконтрактам: в 2003 году - 6119,0 тыс. рублей, в 2004 году - 7400,0 тыс. рублей, в 2005 году - 7700,0 тыс. рублей.

Данные по заключенным контрактам в разрезе организаций приведены ниже.

Наименование организаций	2003 г.		2004 г.		2005 г.	
	№контракта	стоимость, тыс. руб.	№контракта	стоимость, тыс. руб.	№контракта	стоимость, тыс. руб.
ФГУП «ИТУМС»	3-Г/2003	14000,0	21-Г/2004	30100,0	1-Г/2005	31400,0
ФГУП «ЖЦМС»	6-Г/2003	8700,0	19-Г/2004	7600,0	2-Г/2005	8000,0
ФГУП «Приморрыбсвязь»	1-Г/2003	3000,0	17-Г/2004	3800,0	3-Г/2005	4000,0
Госадминистрация МагМРП	4-Г/2003	5000,0	20-Г/2004	8900,0	10-Г/2005	9200,0
ФГУП «Охотский морской	7-Г/2003	2000,0	16-Г/2004	2200,0	6-Г/2005	2400,0

рыбный порт»							
ОАО «Мурманский траловый флот»	2-Г/2003 (соисполнитель)	6119,0	22-Г/2004	7400,0	5-Г/2005	7700,0	
ФГУП «Калининградский морской рыбный порт»	5-Г/2003	6000,0	18-Г/2004	6000,0	4-Г/2005	6300,0	
Итого		44819,0		66000,0		69000,0	

Фактов использования объектов ГМССБ МТФ в коммерческих целях не установлено.

3.7. Сметами расходов госконтрактов на выполнение МТФ работ и услуг по обеспечению функционирования объектов ГМССБ на 2004 и 2005 годы не предусмотрены арендная оплата за землю, включая антенные поля для работы системы, материальные затраты на ремонт и замену используемого радиооборудования.

В 2003 и 2004 годах сметами расходов не предусматривалась оплата надбавок за работу в районах Крайнего Севера (полярные надбавки), районных коэффициентов, надбавок за работу в выходные и праздничные дни, а также надбавок за работу в ночное время.

4. Состояние бухгалтерского учета и отчетности, а также ведомственного контроля по вопросам за деятельностью промысловых судов

В ходе проверки установлено следующее:

- часть прибыли (в сумме 7639,0 тыс. рублей) по итогам работы ФГУП «Нацрыбресурс» за 2002 год в доход федерального бюджета не перечислена;

- дебиторская задолженность ФГУП «Нацрыбресурс» на 1 января 2005 года по сравнению с аналогичным периодом 2004 года уменьшилась на 7859,0 тыс. рублей и составила 104335,0 тыс. рублей, кредиторская задолженность также уменьшилась на 1240,0 тыс. рублей и составила 158540,0 тыс. рублей. Доля просроченной дебиторской задолженности ФГУП «Нацрыбресурс» на 1 января 2004 года составила 31,5 %, а на 1 января 2005 года - 33,5 %. Дебиторская задолженность КРЦМ на 1 января 2005 года составляла 7539,0 тыс. рублей, что на 415,0 тыс. рублей ниже соответствующего периода прошлого года, при этом кредиторская задолженность за тот же период увеличилась на 2066,0 тыс. рублей и составила 15694,0 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 50 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации от 29 июля 1998 года №34н, утвержденного Минфином России, в 2004 году в форме 5 бухгалтерской отчетности КРЦМ к основным средствам отнесены предметы стоимостью на дату приобретения не более стократного размера, установленного законодательством Российской Федерации минимального размера месячной оплаты труда, за единицу на сумму 183,62 тыс. рублей. При этом в 2002-2003 годах указанные средства в объеме 57,0 тыс. рублей также учитывались на субсчете МЦ.01 «Основные средства в эксплуатации» и не были отражены в бухгалтерской отчетности.

Выводы

1. Задачи, поставленные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1999 года №226 «О создании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов», по созданию отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов (российских и иностранных) во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации, в Каспийском и Азовском морях, а также российских судов,

осуществляющих промысел и морские ресурсные исследования в открытых частях Мирового океана и экономических зонах иностранных государств, в полном объеме не выполнены:

- в период функционирования ОСМ Госкомрыболовство России не обеспечило оснащение всех рыбодобывающих судов ТСК и работу ОСМ в полном режиме. Охват судов, оснащенных ТСК, в 2003-2004 годах составлял около 70 % от общего количества судов, зарегистрированных в ОСМ;

- принятые в период создания ОСМ нормативные правовые акты, в том числе в части развития информационной системы «Рыболовство», не соответствуют требованиям действующей в настоящее время системы управления рыбными запасами, кроме того, в них необходимо внести ряд изменений, связанных с проведением в 2004 году административной реформы. В первую очередь это касается Временного положения о спутниковом позиционном контроле российских промысловых судов и Временного положения о спутниковом позиционном контроле иностранных промысловых судов, утвержденных в ноябре 1999 года приказами Госкомрыболовства России;

- данные спутникового позиционирования промысловых судов по системе ОСМ до настоящего времени не являются доказательной базой при проведении судебного разбирательства, отсутствуют нормативные правовые документы, регламентирующие программу, методы и способы проверки ТСК на соответствие требованиям ОСМ, в том числе в процессе спутникового контроля позиций судов;

- Росрыболовство до настоящего времени не обеспечило заключение соглашений с соответствующими федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, составляющих правовую основу информационного взаимодействия по ОСМ. На федеральном уровне отсутствует эффективное информационное взаимодействие по вопросам, касающимся полученных организациями квот на вылов (добычу) ВБР, их освоения; нарушений правил промысла ВБР; отсутствия на судах технических средств связи, обеспечивающих передачу информации о местонахождении судна; внесения в установленный срок платы за пользование ВБР и другим, что затрудняет принятие решений о возможности и прекращении организацией промысла живых ресурсов. Отсутствие нормативных правовых документов, регламентирующих порядок взаимодействия при использовании информации ОСМ как на федеральном, так и на региональном уровнях, предоставляет возможность коммерческим организациям, осуществляющим ведение мониторинга, по своему усмотрению распоряжаться конфиденциальной информацией ОСМ, в некоторых случаях самостоятельно решая вопрос о необходимости информирования контролирующих органов о допущенных судовладельцами нарушениях;

- Россельхознадзор, на который в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2005 года №317 возложены функции по осуществлению государственного контроля в области рыболовства и сохранения ВБР, до настоящего времени не имеет информационный узел и не получает информации от НЦМС. В 2005 году информация, направленная федеральным государственным унитарным предприятием «Камчатский центр связи и мониторинга» в управление Россельхознадзора по Камчатской области, содержала сведения об ошибках исключительно маломерного флота, а по судам средне-тоннажного и крупно-тоннажного флота не передавалась, что не позволяло в полной мере осуществлять контроль и надзор за деятельностью судов;

- отсутствует единый программный продукт для обработки информации ОСМ и контроля за ней, в связи с чем органы, осуществляющие контролирующие и надзорные

функции, создают соответствующее информационное обеспечение самостоятельно, при этом расходуя на эти цели бюджетные средства;

- в отсутствии спутниковой составляющей системы не используются радиотехнические возможности объектов ГМССБ, способные временно выполнять основной объем работ по позиционированию судов;

- судовладельцы в условиях работы ОСМ, избегая уголовной или административной ответственности, осуществляют: сокрытие истинного местоположения судна путем экранирования антенны ТСК; выключение ТСК с имитацией его повреждения (как правило, береговые сервисные предприятия не подтверждают фактов выхода датчиков из строя); снятие ТСК с судна и его установка на другое плавсредство; выход судов на промысел из портов (портопунктов) без включения ТСК; подключение программного продукта, имитирующего плавание судна по заранее определенному маршруту согласно выданному разрешению на вылов.

2. Созданная ОСМ, призванная обеспечить экономическую безопасность в рыбной отрасли, не удовлетворяет требованиям Государственной стратегии экономической безопасности, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 года №608, Федерального закона от 20 февраля 1995 года №24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации», а также постановления Правительства Российской Федерации от 3 ноября 1998 года №1286-50 «О вводе Положения об обеспечении безопасности российских морских судов в условиях вооруженных конфликтов, непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации».

Не обеспечена защита государственной собственности на информационные ресурсы, не выполнено предписание о применении отечественных космических и КВ-средств радиосвязи, навигации и наблюдения, а также интегрированной государственной системы конфиденциальной связи.

3. Ведение ОСМ осуществлялось за счет средств федерального бюджета, ежегодно выделяемых Госкомрыболовству России на эти цели в соответствии с законами о федеральном бюджете на 2003-2005 годы.

На ведение мониторинга водных биологических ресурсов в 2003-2005 годах было предусмотрено и выделено бюджетных средств в объеме 340,5 млн. рублей, в том числе: в 2003 году - 111,0 млн. рублей; в 2004 году - 111,0 млн. рублей; в 2005 году - 118,5 млн. рублей.

На проведение мероприятий по обеспечению функционирования береговых объектов ГМССБ в 2003-2005 годах были выделены бюджетные средства в объеме 179,8 млн. рублей, в том числе в 2003 году - 44,8 млн. рублей; в 2004 году - 66,0 млн. рублей и в 2005 году - 69,0 млн. рублей. Из них было перечислено: федеральному государственному унитарному предприятию «Камчатский центр связи и мониторинга» всего - 24300,0 тыс. рублей, в том числе по госконтрактам: в 2003 году - 8700,0 тыс. рублей, в 2004 году - 7600,0 тыс. рублей, в 2005 году - 8000,0 тыс. рублей; МТФ - 21219,0 тыс. рублей, в том числе по госконтрактам: в 2003 году - 6119,0 тыс. рублей, в 2004 году - 7400,0 тыс. рублей, в 2005 году - 7700,0 тыс. рублей.

4. Средства федерального бюджета, выделенные на функционирование ОСМ и обеспечение работы ГМССБ, использовались в ряде случаев неэффективно.

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации Госкомрыболовство России (после его упразднения - Росрыболовство) не обеспечило эффективного использования бюджетных средств, выделенных на ведение ОСМ и функционирование ГМССБ, и контроль за исполнением утвержденных смет расходов:

- в 2003-2004 годах из выделенных бюджетных средств на ведение ОСМ (222,0 млн. рублей) непосредственно на данные цели было использовано 193,2 млн. рублей, средства в объеме 28,8 млн. рублей, что составляет 13 % от общего объема выделенных средств, были использованы неэффективно;

- начиная с 1 апреля 2005 года за счет средств, предусмотренных на ОСМ, ФГУП «Нацрыбресурсы» по договору с ООО «ТЕСС Коммуникейшн» согласно счетам за услуги международной связи были оплачены переговоры, не имеющие отношения к ведению ОСМ, на сумму 2869,73 долл. США (86,1 тыс. рублей);

- оборудование федерального государственного унитарного предприятия «Камчатский центр связи и мониторинга» на сумму 36733,0 тыс. рублей, приобретенное Госкомрыболовством России за счет бюджетных средств, до настоящего времени не введено в действие и числится в незавершенном строительстве;

- условия контрактов, заключенных федеральным государственным унитарным предприятием «Камчатский центр связи и мониторинга» с фирмой CLS, занимающейся обслуживанием ТСК «Аргос», невыгодны для государства. В 2002-2003 годах переплата фирме за не функционирующие в системе ОСМ трансмиттеры составила 731,0 тыс. рублей (22,77 тыс. долл. США);

- при оснащении судов ТСК в 2003-2004 годах не принималось во внимание, что дальнейший рост оснащения судов маломерного флота ТСК «Аргос» приводит к увеличению бюджетных расходов на их обслуживание.

5. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1999 года №226 Госкомрыболовство России в период функционирования ОСМ направляло указания организациям, в которых разрешалось вести промысел ВБР судам маломерного флота без оснащения ТСК.

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2003 года №425 «О совершенствовании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов» не исполнено. До настоящего времени в г. Москве головной центр отраслевой системы мониторинга ВБР, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов, обеспечивающий координацию работ в области информационной поддержки государственного управления ВБР и обмен между заинтересованными федеральными органами исполнительной власти информацией по вопросам охраны ВБР, не создан. Госкомрыболовство России не обеспечило информационную совместимость ОСМ с другими государственными системами наблюдения и сбора информации об обстановке в Мировом океане.

7. Федеральными органами исполнительной власти своевременно не выполняются поручения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, касающиеся развития и совершенствования ОСМ.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 25 сентября 2004 года №Ш-779с, Председателя Правительства Российской Федерации от 15 октября 2004 года №МФ-П9-П-580с в ноябре 2004 года Министром сельского хозяйства Российской Федерации А. В. Гордеевым был утвержден план Минсельхоза России по защите государственных интересов в области добычи ВБР, который в части объединения в единую организационную структуру отдельных звеньев ОСМ, разработки организационных основ, методики интеграции составления и анализа данных ОСМ со спутниковой фото- и радиолокационной съемкой с данными берегового радиолокационного наблюдения, а также организации передачи данных о выявленных нарушениях заинтересованным ведомствам для оперативного принятия мер не выполнен.

8. Распоряжение федеральным имуществом проверенными предприятиями осуществлялось неэффективно:

- в 2003-2004 годах федеральным государственным унитарным предприятием «Камчатский центр связи и мониторинга» не использовалось по назначению здание склада (общей площадью 106,5 кв. м) и здание проходной (общей площадью 13,1 кв. метра);

- федеральное государственное унитарное предприятие «Национальные рыбные ресурсы» в нарушение распоряжения Минимущества России от 14 июня 2002 года №1514-р не приняло на баланс судно «Дарья Печерская», построенное в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о взаиморасчетах при поставке Украиной рыбопромысловых судов от 26 декабря 1997 года;

- рыбодобывающие суда «Михаил Порошенко» и «Лида Зыкова» не были включены в Перечень объектов недвижимого имущества ФГУП «Нацрыбресурс» по состоянию на 1 января 2003 года;

- в нарушение приказа Госкомрыболовства России от 14 марта 2001 года №76 программные средства федерального государственного унитарного предприятия «Камчатский центр связи и мониторинга» на сумму 1257,6 тыс. рублей были переданы национальному центру системы мониторинга рыболовства и связи федерального государственного унитарного предприятия «Нацрыбресурсы» только в 2003 году;

- в нарушение приказа Госкомрыболовства России от 21 августа 2001 года №226 «О передаче оборудования ГМССБ на баланс Госадминистрации Мурманского морского рыбного порта» передача оборудования для функционирования ГМССБ на баланс Государственной администрации Мурманского морского рыбного порта не осуществлена.

9. В нарушение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 года №234 «О порядке заключения контрактов и аттестации руководителей федеральных государственных унитарных предприятий» Госкомрыболовство России своевременно не провело конкурса по назначению руководителя федерального государственного унитарного предприятия «Камчатский центр связи и мониторинга».

10. В нарушение статьи 23 Федерального закона от 14 ноября 2002 года №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» в 2003 году без согласования сделок с Госкомрыболовством России федеральным государственным унитарным предприятием «Камчатский центр связи и мониторинга» были приобретены 24 единицы основных средств на сумму 25781,0 тыс. рублей и в 2004 году - на сумму 1466,6 тыс. рублей. Кроме того, в январе 2005 года в нарушение статьи 18 указанного закона и пункта 3.8 устава федерального государственного унитарного предприятия «Камчатский центр связи и мониторинга» без согласования с Территориальным управлением Росимущества по Камчатской области парусная яхта «Арктур» была сдана им в аренду С. А. Перковскому.

11. В нарушение статьи 299 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество, безвозмездно переданное федеральному государственному унитарному предприятию «Камчатский центр связи и мониторинга» фирмой CLS в 2003-2004 годах (71 трансмиттер), не было поставлено на баланс федерального государственного унитарного предприятия «Камчатский центр связи и мониторинга» и не закреплено за ним в установленном порядке на праве хозяйственного ведения. Федеральное государственное унитарное предприятие «Камчатский центр связи и мониторинга» использовало данное имущество в коммерческих целях и распоряжалось полученным доходом.

Всего в 2003-2004 годах за счет распоряжения указанным имуществом, которое передавалось федеральным государственным унитарным предприятием «Камчатский центр связи и мониторинга» в пользование рыбодобывающим организациям, были получены доходы в сумме 1192,0 тыс. рублей, в том числе в 2003 году - 305,6 тыс. рублей и в 2004 году - 886,4 тыс. рублей.

12. Анализ данных учета основных средств национального центра мониторинга рыболовства и связи федерального государственного унитарного предприятия «Нацрыбресурсы» и данных спецификации оборудования, приобретенного по договору подряда №161-01, заключенному ФГУП «Нацрыбресурс» с ООО «НПЦ «Интелком» в августе 2001 года, позволяет констатировать завышение учетной стоимости основных средств на 1621,7 тыс. рублей по сравнению с контрактной стоимостью оборудования. Часть оборудования, приобретенного по договору, в бухгалтерском учете НЦМС по состоянию на 1 января 2002 года отсутствует. Общая сумма недостающего оборудования составляет 1912,2 тыс. рублей.

13. В перечне оборудования, эксплуатируемого в НЦМС согласно протоколу к Программе по приемке в эксплуатацию НЦМС, утвержденной приказом Госкомрыболовства России от 29 октября 2003 года №375, отсутствует большая часть оборудования, приобретенного по договору №161-01, и оборудования, полученного безвозмездно от КРЦМ. Общая сумма оборудования, наличие и техническое состояние которого не указаны в протоколе, составляет 4574,9 тыс. рублей. Таким образом, данные учета не совпадают ни с перечнем оборудования, согласно протоколу к Акту о введении в эксплуатацию НЦМС, ни с перечнем оборудования, приобретенного по договору и полученного безвозмездно от КРЦМ.

Предложения

По результатам проверки направить:

1. Представление Министру сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордееву.
2. Представление руководителю Федерального агентства по рыболовству С.В. Ильясову.
3. Представление генеральному директору федерального государственного унитарного предприятия «Национальные рыбные ресурсы» А.Д. Королеву.
4. Отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.
5. Отчет о результатах проверки Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации - Министру обороны Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.В. НАЗАРОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.С. БЕЛЯКОВ