

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«18» января 2018 г.

№ ОМ- 9/13-03

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ СОВМЕСТНОГО КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка обоснованности и целевого использования средств, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках субсидий на поддержку государственных программ субъекта Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды основного мероприятия «Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» и субсидий на мероприятия подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы (приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье») государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 25 декабря 2017 г. № 75К (1220), п. 4)

1. Основание для проведения совместного контрольного мероприятия: пункты 2.4.5.3, 2.4.5.3.1 – 2.4.5.3.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

2. Предмет совместного контрольного мероприятия: законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регламентирующие процесс формирования и использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий государственных и муниципальных программ субъектов Российской Федерации по формированию современной городской среды основного мероприятия «Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» и субсидий на мероприятия подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы (приоритетный проект «Ипотека и

арендное жилье») государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – приоритетные проекты);

бюджетная отчетность, первичные и иные документы, подтверждающие операции по учету расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

деятельность Министра России, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по формированию и использованию бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий государственных и муниципальных программ субъектов Российской Федерации в рамках реализации приоритетных проектов.

3. Объект (объекты) совместного контрольного мероприятия:

3.1. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (г. Москва).

3.2. Правительство Ульяновской области (Ульяновская область, г. Ульяновск).

3.3. Министерство промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области (Ульяновская область, г. Ульяновск).

3.4. Администрация города Ульяновска (Ульяновская область, г. Ульяновск).

4. Срок проведения совместного контрольного мероприятия – с июня по декабрь 2017 года.

5. Цели совместного контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Проверить установленный порядок формирования и целевое использование Минстроем России, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий государственных и муниципальных программ субъектов Российской Федерации в рамках реализации приоритетных проектов.

5.2. Цель 2. Оценить деятельность Министра России, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по достижению целевых показателей (индикаторов), установленных паспортами приоритетных проектов, а также другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

6. Проверяемый период деятельности: 2016 – 2017 годы, при необходимости – более ранние периоды.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

В целях реализации мероприятий по поддержке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды основного мероприятия «Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» и мероприятий по содействию обустройству мест массового отдыха населения (городских парков) подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России», а также реализации мероприятий подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы (приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье») государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – подпрограмма «Стимулирование жилищного строительства», госпрограмма, ГП 05) Минстроем России в 2016 – 2017 годах предоставлены бюджетам субъектов Российской Федерации субсидии из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов в соответствии со статьей 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Реализация мероприятий подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» осуществляется с 2011 года в рамках федеральной целевой программы «Жилище», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 (далее – ФЦП «Жилище»).

С 2017 года показатели и планируемые результаты реализации подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» отражены также в паспорте приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье» (далее – Приоритетный проект 1), утвержденном президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 19 октября 2016 г. № 8), как показатели и результаты проекта. В целях приведения параметров и показателей ФЦП «Жилище» в соответствие с параметрами Приоритетного проекта 1 в ФЦП «Жилище» постановлением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2017 г. № 609 внесены изменения.

В результате увеличились планируемые на 2015 – 2020 годы объемы ввода жилья в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» с 6,42 млн. кв. м до 21,5 млн. кв. м, а объемы финансирования с 43 814,15 млн. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 31 108,64 млн. рублей, средства бюджетов

субъектов Российской Федерации и местных бюджетов – 12 705,51 млн. рублей) до 119 306,01 млн. рублей (в том числе средства федерального бюджета – 87 335,41 млн. рублей, средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов – 31 970,6 млн. рублей).

При распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» в рамках Приоритетного проекта 1 в 2017 году в соответствии с решением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Шувалова И.И. от 27 сентября 2016 г. № ИШ-П9-65пр Минстроем России обеспечены:

переход к оценке проектов развития территории, предусматривающих строительство жилья, вместо оценки государственных программ субъектов по развитию жилищного строительства;

изменение формулы распределения субсидий между бюджетами субъектов с установлением зависимости размера средств для предоставления субсидии субъекту от годового планового объема ввода жилья по проектам на текущий финансовый год.

Основные показатели и индикаторы ФЦП «Жилище» приведены в приложении № 1 к настоящему отчету.

8. По результатам совместного контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. (Цель 1) Проверить установленный порядок формирования и целевое использование Минстроем России, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий государственных и муниципальных программ субъектов Российской Федерации в рамках реализации приоритетных проектов

8.1.1) в части реализации Минстроем России основного мероприятия «Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» в 2017 году

Целью приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее – Приоритетный проект 2) определено создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории Российской Федерации путем реализации ежегодно (в период с 2017 по 2020 год) комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству в субъектах Российской Федерации, в том числе реализации к 2020 году 400 комплексных проектов по благоустройству.

Паспорт Приоритетного проекта 2 по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «ЖКХ и городская среда» утвержден протоколом от 21 ноября 2016 г. № 8 заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (далее – паспорт Приоритетного проекта 2, президиум Совета).

Куратором Приоритетного проекта 2 является Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Козак Д.Н. Функциональным заказчиком Приоритетного проекта 2, а также его руководителем определен Министром России в лице соответственно Министра Меня М.А. и заместителя Министра Чибиса А.В. В качестве исполнителей и соисполнителей мероприятий определены Министром России, Минфин России, Минкомсвязь России, субъекты Российской Федерации, органы местного самоуправления, АО «АИЖК».

Приоритетный проект 2 предполагается реализовать в период с 17 ноября 2016 года по 1 мая 2021 года.

В результате внесения изменений в паспорт Приоритетного проекта 2 количество основных показателей увеличилось с двух до пяти, информация о показателях представлена в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Показатели	Значения показателей (2017 год)
1	Количество реализованных на территории Российской Федерации проектов по благоустройству, включенных в Федеральный реестр лучших реализованных практик (проектов) по благоустройству (шт.)	100
2	Количество представителей субъектов Российской Федерации, прошедших обучение по вопросам создания комфортной городской среды (чел.)	500
3	Количество благоустроенных дворовых территорий	19 570
4	Количество благоустроенных общественных территорий	2 502
5	Количество городских парков, благоустроенных с участием средств федерального бюджета	220

С учетом внесенных изменений первоначальный бюджет Приоритетного проекта 2 на 2017 – 2020 год составляет 124 773,696 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 85 601,36 млн. рублей, или 69 % общего объема, и средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации 39 172,336 млн. рублей, или 31 % общего объема. По сравнению с первоначальным бюджетом (50 000,0 млн. рублей) бюджет увеличен в 2,5 раза.

Паспортом Приоритетного проекта 2 на его реализацию в 2017 году предусмотрены средства в размере 42 273,696 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета – в объеме 25 601,36 млн. рублей, или 60,6 %, и средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 16 672,336 млн. рублей, или 39,4 %.

Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Федеральный закон № 415-ФЗ) на 2017 год Минстрою России предусмотрены:

субсидии в размере 20 000,0 млн. рублей на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды основного мероприятия «Приоритетный проект 2» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» (далее – подпрограмма «Обеспечение услугами ЖКХ») ГП 05» (КБК 05 2 П2 55550 500), включая их распределение 72 регионам (таблица 43 приложения 41 к Федеральному закону № 415-ФЗ);

субсидии в размере 500,0 млн. рублей на мероприятия по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в рамках реализации основного мероприятия «Содействие обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)» подпрограммы «Обеспечение услугами ЖКХ») ГП 05». (Межбюджетные трансферты) (КБК 05 2 08 55600 500)¹.

В соответствии с решениями, принятыми на заседании президиума Совета, состоявшемся 25 января 2017 года (пункт 4 раздела I протокола заседания), и поручениями Председателя Правительства Российской Федерации Медведева Д.А. от 22 января 2017 г. № ДМ-П9-301р и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н. от 27 января 2017 г. № ДК-П9-401 и от 3 февраля 2017 г. № ДК-П9-571 бюджет Приоритетного проекта 2 в 2017 году увеличен на 5 101,4 млн. рублей. Указанные средства предусматривалось направить бюджетам субъектов Российской Федерации, уровень бюджетной обеспеченности которых превышает 1, за исключением городов Москвы и Санкт-Петербурга (далее – регионы-доноры).

Бюджетные ассигнования в размере 5 101,4 млн. рублей выделены в 2017 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации для предоставления субсидий бюджетам регионов – доноров на поддержку государственных (муниципальных) программ формирования городской среды постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 г. № 511 «О внесении изменений в правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

¹ Поддержка обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) включена в Перечень приоритетных направлений, по которым осуществляется софинансирование расходных обязательств регионов и муниципальных образований за счет средств федерального бюджета на 2017 год (№ 63).

Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды и об утверждении распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации субсидий, предоставляемых в 2017 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых выше 1, на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды» (далее – Постановление № 511).

На указанном заседании президиума Совета принято решение о выделении средств из федерального бюджета на финансирование мероприятия по обучению и осуществлению разработки и внедрения стандартов благоустройства в рамках Приоритетного проекта 2 в сумме 100,0 млн. рублей, в связи с чем Минфину России (Силуанову А.Г.) и Минстрою России (Меню М.А.) дано поручение учесть соответствующее предложение при подготовке проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Следует отметить, что Федеральным законом № 415-ФЗ средства на обучение в рамках Приоритетного проекта 2 Минстрою России не предусмотрены.

На 2017 год нормативными правовыми актами, сводной бюджетной росписью (по состоянию на 1 октября 2017 года) предусмотрено средств федерального бюджета на реализацию мероприятий Приоритетного проекта 2 – 25 101,4 млн. рублей и на реализацию основного мероприятия «Содействие обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)» – 500,0 млн. рублей.

Несмотря на то, что субсидии на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) (КБК 069 05 03 05 2 08 55600 500) не включены в состав расходов по Приоритетному проекту 2 (КБК 069 05 03 05 2 П2 55550 500) и предоставляются в рамках реализации основного мероприятия «Содействие обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)» подпрограммы «Обеспечение услугами ЖКХ» ГП 05, информация о ходе реализации мероприятий по городским паркам включается Минстроем России в Отчет о ходе реализации Приоритетного проекта 2.

По мнению Счетной палаты, несоответствие назначения расходов федерального бюджета на реализацию мероприятий Приоритетного проекта 2 Минстрою России и назначения расходов, предусмотренных его паспортом,

создает риски несопоставимости показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и показателей Приоритетного проекта 2.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 169 (далее – Правила № 169), устанавливающим порядок, цели и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета.

По состоянию на 1 октября 2017 года в Правила № 169 дважды вносились изменения, в том числе менялись условия предоставления субсидии (пункт 5 Правил № 169). Информация об изменениях условий предоставления субсидий приведена в приложении № 4 к настоящему отчету.

В соответствии с пунктом 28 Правил № 169 Минстрою России надлежит осуществлять контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку государственных программ формирования современной городской среды путем оценки представляемых субъектами Российской Федерации отчетов об исполнении условий предоставления субсидии из федерального бюджета и эффективности ее расходования, а субъектам Российской Федерации в соответствии с пунктом 9 указанных Правил надлежит ежеквартально представлять в Минстрой России отчеты об исполнении условий предоставления субсидии из федерального бюджета и эффективности ее расходования по установленным Минстроем России формам.

При этом в нарушение пункта 9 Правил № 169 Минстроем России формы отчетов об исполнении условий предоставления субсидии из федерального бюджета, об эффективности ее расходования не утверждались.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 10 Правил № 169 предоставление субсидий из федерального бюджета осуществляется на основании соглашений, составленных в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной приказом Минфина России от 27 октября 2016 г. № 195н, которая не предусматривает предоставление отчетности об исполнении условий предоставления субсидии из федерального бюджета и эффективности ее расходования.

Указанные недостатки в нормативном регулировании в части утверждения форм отчетов оказывают негативное влияние на качество контроля предоставления и расходования средств федерального бюджета. При этом Минстроем России соответствующие предложения по внесению

изменений в Правила № 169 в Правительство Российской Федерации не вносились.

Постановлением № 511 в Правила № 169 внесены изменения, в том числе в перечень предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в части включения в него субъектов Российской Федерации, уровень бюджетной обеспеченности которых выше 1, а также утверждено распределение субсидий указанным субъектам (10 субъектов Российской Федерации: Калужская, Московская, Ленинградская, Самарская, Свердловская, Тюменская, Сахалинская области, Республика Татарстан, Ненецкий и Ханты-Мансийский автономные округа).

Следует отметить, что согласно подпункту «а» пункта 6 Правил № 169 в заявке на перечисление субсидии должен быть указан необходимый размер средств (в пределах предусмотренной субъекту Российской Федерации субсидии из федерального бюджета в соответствии с распределением, предусмотренным в федеральном законе о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период).

Вместе с тем распределение субсидий на 2017 год 72 субъектам Российской Федерации утверждено Федеральным законом № 415-ФЗ, а 10 регионам – Постановлением № 511, что характеризует некачественную подготовку Минстроем России проектов нормативных правовых актов и внесение изменений в них.

Информация о кассовом исполнении Минстроем России субсидий из федерального бюджета на финансирование Приоритетного проекта 2 и основного мероприятия «Содействие обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)» по состоянию на 1 октября 2017 года приведена в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Предусмотрено бюджетных ассигнований	Размер средств согласно заявке субъекта РФ на перечисление субсидии	Предусмотрено средств на реализацию мероприятия (соглашение о предоставлении субсидии)			Кассовое исполнение на 1 октября 2017 года	
		Всего	в том числе:		сумма субсидии, доведенной субъектам РФ	% кассового исполнения субсидии
			субсидии из федерального бюджета	средства бюджета субъекта РФ		
Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»						
25 101 361,2	24 822 055,2	39 750 640,12	24 822 055,2	14 928 584,92	15 201 584,07	61,24
Основное мероприятие «Содействие обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)»						
500 000,0	500 000,0	663 497,0	500 000,0	163 497,0	416 625,22	83,3
Всего						

25 601 361,2	25 322 055,2	40 414 137,12	25 322 055,2*	15 092 081,92	15 618 209,29	61,67
--------------	--------------	---------------	---------------	---------------	---------------	-------

*Перечисление субсидий из федерального бюджета осуществляется на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства в учреждениях Банка России для учета операций со средствами бюджетов субъектов Российской Федерации.

По Приоритетному проекту 2 по состоянию на 1 октября 2017 года кассовое исполнение по 81 региону составило 15 201,6 млн. рублей, или 61,24 %. В 51 регионе кассовое исполнение составило 100 %. Низкое кассовое исполнение отмечается в 20 регионах: Тульская (2,03 %), Смоленская (4,37 %), Псковская (5,69 %), Московская (5,41 %) области, Чувашия (6,87 %), Ханты-Мансийский автономный округ (9,29 %), Самарская область (10,24 %), Республика Хакасия (10,39 %), Ярославская (11,95 %), Курская (13,81 %), Иркутская (15,55 %) области, Республика Мордовия (18,38 %), Ненецкий автономный округ (19,43 %), Новосибирская (18,83 %), Архангельская (19,9 %), Саратовская (20,37 %), Свердловская (20,54 %), Оренбургская (22,36 %), Кемеровская (28,06 %), Вологодская (28,73 %) области.

По основному мероприятию «Содействие обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)» по состоянию на 1 октября 2017 год кассовое исполнение 72 регионами составило 416,6 млн. рублей, или 83,3 %. В 52 регионах кассовое исполнение составило 100 %, в 3 регионах отмечается низкий уровень кассового исполнения: Псковская область (9,87 %), Чувашия (12,48 %), Иркутская область (26,98 %). При этом в республиках Мордовия, Хакасия, Смоленской и Тульской областях расходы по основному мероприятию не осуществлялись.

В целом по субсидиям из федерального бюджета кассовое исполнение по состоянию на 1 октября 2017 года составило 61,67 %, в том числе по Приоритетному проекту 2 – 61,24 % и по основному мероприятию 83,3 %.

Подробная информация по субсидиям на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды приведена в приложении № 5 к настоящему отчету.

Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды

Минстроем России во исполнение поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Козака Д.Н. от 27 января 2017 г. № ДК-П9-401 и от 3 февраля 2017 г. № ДК-П9-571 по вопросу обеспечения исполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации Медведева Д.А. от 22 января 2017 г. № ДМ-П9-301р в соответствии с пунктом 4 раздела I протокола заседания президиума Совета от 25 января 2017 г. № 1 по

вопросу дополнительного финансирования мероприятий Приоритетного проекта 2 был проведен анализ готовности органов государственной власти субъектов Российской Федерации – регионов-доноров к соблюдению условий предоставления субсидий с учетом планируемых уровней софинансирования расходных обязательств.

По результатам проведенного Минстроем России анализа общая потребность 10 регионов-доноров в дополнительном финансировании составила 5 101 361,2 тыс. рублей². В соответствии с Постановлением № 511³ Минстрою России выделены из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2017 году бюджетные ассигнования в размере 5 101 361,2 тыс. рублей для предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации⁴.

Вместе с тем соглашение о предоставлении в 2017 году субсидии из федерального бюджета на общую сумму 172 935,9 тыс. рублей между Минстроем России и Тюменской областью подписано не было⁵.

Кроме того, Минстрой России в рамках подписанного соглашения от 8 июня 2017 г. № 069-08-501 довел до Ханты-Мансийского автономного округа – Югра бюджетные ассигнования в размере 105 531,7 тыс. рублей, что на 50,2 % меньше предусмотренного Постановлением № 511 размера федеральной субсидии.

Таким образом, Минстроем России осуществлена некачественная подготовка обоснований бюджетных ассигнований, в том числе без учета оценки готовности регионов-доноров к соблюдению условий предоставления субсидий с учетом планируемых уровней софинансирования расходных обязательств.

Согласно пункту 10 Правил № 169 предоставление субсидий из федерального бюджета должно осуществляться на основании соглашения, составленного в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной

² Письмо Минстрою России в адрес Аппарата Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2017 г. № 5253-АЧ/06.

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 г. № 511 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды и об утверждении распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации субсидий, предоставляемых в 2017 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетам субъектов Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых выше 1, на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды».

⁴ Казначейское уведомление от 17 мая 2017 г. № 069/021.

⁵ Соглашение между Правительством Тюменской области и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации о сотрудничестве при реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» от 24 августа 2017 г. № 06-13/с.

приказом Минфина России от 27 октября 2016 г. № 195н, начиная с соглашений на 2017 год (далее – Типовая форма соглашения).

Как показал проведенный анализ, соглашения на предоставление субсидий из федерального бюджета Минстроем России заключены на основании соглашения, составленного по форме, отличной от Типовой формы соглашения.

В нарушение пункта 9 Правил № 169, согласно которому уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обязан представлять в Минстрой России ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет об исполнении условий предоставления субсидии из федерального бюджета по формам, утвержденным Министерством, Минстроем России не утверждены формы отчетов об исполнении условий предоставления субсидии из федерального бюджета, соглашение о предоставлении субсидий также не содержит требования о предоставлении такого отчета.

Правила № 169 содержат подробный перечень положений, необходимых для включения в соглашения, заключаемые между Минстроем России и субъектами Российской Федерации, в том числе обязательства субъектов Российской Федерации, предусмотренные подпунктами «д», «д¹», «д²» в количестве 33 позиции.

В ходе проведения контрольного мероприятия отмечены факты нарушения субъектами Российской Федерации соглашений о предоставлении в 2017 году субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в части выполнения принятых ими обязательств.

Так, Ивановской и Томской областями не исполнены обязательства, предусмотренные пунктом 4.3.8.1 Соглашения о предоставлении субсидии Ивановской области от 15 февраля 2017 г. № 069-08-425 и Соглашения о предоставлении субсидии Томской области от 16 февраля 2017 г. № 069-08-479 в части утверждения не позднее 15 марта 2017 года государственной программы субъекта Российской Федерации на 2017 год (корректировки действующей государственной программы субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации, предусматривающей софинансирование за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации муниципальных программ на 2017 год и содержащей правила предоставления и распределения субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам в целях софинансирования муниципальных программ на 2017 год.

Соответствующие изменения в государственные программы утверждены с нарушением установленного срока (постановление Правительства Ивановской области от 7 апреля 2017 г. № 119-п, постановление Администрации Томской области от 29 марта 2017 г. № 109а).

С нарушением установленного пунктом 4.3.8.3 соглашений о предоставлении субсидии срока (до 1 ноября 2017 года) утверждены государственные программы субъектов Российской Федерации на 2018 – 2022 годы, предусматривающие софинансирование за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации муниципальных программ в указанный период, в республиках Адыгея, Бурятия, Марий Эл, Тыва, Хакасия, в Чеченской Республике, в Пермском крае, Вологодской, Кемеровской, Оренбургской, Магаданской и Тульской областях, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра.

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем осуществлении Минстроем России контроля за соблюдением субъектами условий предоставления субсидий и других установленных соглашениями обязательств, предусмотренного пунктом 4.1.2 соглашений о предоставлении субсидий и пунктом 28 Правил № 169.

Справочно: Минстроем России направлено соответствующее обращение с предупреждением о применении мер финансовой ответственности только Республике Бурятия как субъекту Российской Федерации, не исполнившему обязательства, предусмотренные Правилами № 169 и соглашением о предоставлении субсидии (письмо Минстроя России от 22 сентября 2017 г. № 34222-АЧ/06);

8.1.2) в части реализации подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы в 2016 году (далее – подпрограмма «Стимулирование жилищного строительства»)

Паспортом ФЦП «Жилище» на 2015 - 2020 годы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 г. № 889, а также последующими его редакциями, по подпрограмме «Стимулирование жилищного строительства» установлены целевые индикаторы и объемы финансирования мероприятий подпрограммы (приложение № 2 к настоящему отчету).

Порядок и условия предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» определены Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 (далее – Правила, Постановление № 999) и Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие жилищного строительства субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 в качестве приложения к подпрограмме «Стимулирование жилищного строительства» в составе ФЦП «Жилище» (далее – Правила к ФЦП «Жилище»).

Паспортом ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы определены мероприятия подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства», на реализацию которых могут предоставляться субсидии из федерального бюджета.

Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее – Федеральный закон № 359-ФЗ) на реализацию в 18 субъектах Российской Федерации мероприятий подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» в рамках ФЦП «Жилище» на 2015 - 2020 годы ГП 05 в 2016 году предусмотрены бюджетные ассигнования (прочие межбюджетные трансферты общего характера) в виде субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в размере 4 476 726,2 тыс. рублей (КБК 069 1403 05 4 04 50210 500) с последующим уменьшением до 4 360 683,5 тыс. рублей (в редакции Федерального закона от 22 ноября 2016 г. № 397-ФЗ).

Распределение субсидий субъектам Российской Федерации утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2016 г. № 797-р в объеме лимитов бюджетных обязательств, доведенных Минстрою России Минфином России, равном 4 034 384,5 тыс. рублей (на 10 % меньше суммы, предусмотренной на указанные цели федеральным законом о федеральном бюджете на 2016 год). Распределение субсидии между бюджетами субъектов Российской Федерации в объеме 4 476 726,2 тыс. рублей, предусмотренном Федеральным законом № 359-ФЗ, утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 2396-р (далее – распоряжение № 2396-р).

Пунктом 2 распоряжения № 2396-р установлено, что бюджетные ассигнования федерального бюджета, предусмотренные в текущем финансовом году на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам Российской Федерации на мероприятия подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище», в отношении которых на 1 мая 2016 года отсутствует акт Правительства Российской Федерации, устанавливающий распределение указанных субсидий, а на 15 июля 2016 года

отсутствуют заключенные соглашения о предоставлении указанных субсидий, не подлежат перераспределению на исполнение иных бюджетных обязательств других федеральных органов власти в соответствии с пунктом 23 Правил, утвержденных Постановлением № 999.

В соответствии с пунктом 3 распоряжения № 2396-р срок заключения соглашений между Минстроем России и органами государственной власти субъектов в связи с перераспределением субсидии установлен не позднее 29 ноября 2016 года.

При реализации в 2016 году мероприятий подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» в нарушение пункта 27 Правил к ФЦП «Жилище» (в редакции от 25 августа 2015 г.) Минстрой России не перераспределил предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2016 г. № 797-р субсидии из федерального бюджета, не востребованные Ивановской областью, в размере 116 042,7 тыс. рублей (соглашение с Минстроем России от 24 мая 2016 г. № 05-248/С расторгнуто по инициативе Ивановской области в связи с процедурой банкротства застройщика) и, не востребованные Волгоградской областью, в размере 19 064,7 тыс. рублей (сумма субсидии по соглашению от 24 мая 2016 г. № 05-252/С уменьшена по инициативе Волгоградской области) другим регионам – участникам отбора.

Бюджетные ассигнования по предложению Минстроя России перераспределены на мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных служащих, в том числе Минстрою России, Минфину России, Минэкономразвития России.

Ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2016 год (приложение № 7 к Федеральному закону № 359-ФЗ) и ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 2017 год (приложение № 9 к Федеральному закону № 415-ФЗ) расходы федерального бюджета на мероприятия подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» предусмотрены соответственно по КБК 069 14 03 05 4 04 50210 500 и КБК 069 14 03 05 4 П1 50210 500 как прочие межбюджетные трансферты общего характера.

Учитывая, что в соответствии с пунктом 4 Правил к ФЦП «Жилище» субсидии преимущественно используются в целях строительства (реконструкции) объектов социальной инфраструктуры (дошкольных учреждений, образовательных учреждений, учреждений здравоохранения) в рамках реализации проектов по комплексному развитию территорий, предусматривающих строительство жилья, строительства (реконструкции) автомобильных дорог в микрорайонах массовой малоэтажной и

многоквартирной застройки жильем, отнесение расходов федерального бюджета на подраздел 14 03 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» является нарушением части 3.1 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н, согласно которым существенными требованиями утвержденной структуры разделов, подразделов классификации расходов бюджетов, необходимыми к соблюдению органами государственной власти, является отнесение расходов на предоставление межбюджетных трансфертов на соответствующие разделы и подразделы в соответствии с их отраслевой направленностью.

При этом код вида расходов 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности», присвоенный Минстроем России субсидии, также не отражает содержание расходов, которые, по мнению Счетной палаты, должны отражаться по коду вида расходов 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

По мнению Счетной палаты, отражение расходов федерального бюджета по КБК, не соответствующему отраслевой направленности и виду расходов, влечет за собой недостатки в учете расходов, в бюджетной отчетности, ограничивает возможности главного распорядителя бюджетных средств по контролю за расходами средств федерального бюджета, а также за достижением целей, на которые предоставлены субсидии.

Минстрой России при реализации мероприятий подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» предоставил субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2016 году на строительство 17 объектов социальной инфраструктуры (дошкольных учреждений, образовательных учреждений) и 15 объектов улично-дорожной сети в размере 4 360 683,5 тыс. рублей и в 2017 году на строительство 26 объектов социальной инфраструктуры и 19 объектов улично-дорожной сети в размере 19 185 687,7 тыс. рублей, которые не были включены в федеральную адресную инвестиционную программу (далее – ФАИП), что не соответствует требованиям пункта 1 статьи 179¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), согласно которому предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) или на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность субъектов Российской Федерации

(муниципальную собственность) осуществляется за счет средств федерального бюджета в соответствии с ФАИП.

В результате сроки строительства объектов, в которые вложены средства федерального бюджета, значительно превышают нормативно обоснованные. Объемы незавершенного строительства увеличиваются, при этом в бюджетной отчетности субъектов Российской Федерации и Минстроя России (форма 0503190 «Сведения об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества») они не отражаются как объекты незавершенного строительства.

В ходе контрольного мероприятия выявлены недостатки в нормативном правовом регулировании вопросов формирования ФАИП и порядка предоставления субсидий из федерального бюджета в объекты капитального строительства, что отражается на соблюдении Минстроем России требований статьи 179¹ Бюджетного кодекса при реализации в 2016 и 2017 годах мероприятий подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище».

Так, пунктом 6 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, установлено, что в ФАИП включаются объекты капитального строительства и объекты недвижимого имущества государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальной собственности, на софинансирование которых предоставляются субсидии субъектам Российской Федерации, предусмотренные актами Правительства Российской Федерации и решениями Президента Российской Федерации о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, или на предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

При этом в ФАИП включаются только следующие объекты:

а) без которых невозможны ввод в эксплуатацию и (или) функционирование объектов государственной собственности Российской Федерации;

б) необходимость строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) или приобретения которых вытекает из международных обязательств Российской Федерации;

в) строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) или приобретение которых предусмотрено в соответствии с актами, поручениями и указаниями Президента Российской Федерации, распоряжениями Правительства Российской Федерации, поручениями Председателя Правительства Российской Федерации;

г) сметная стоимость или предполагаемая (предельная) стоимость либо стоимость приобретения которых (рассчитанная в ценах соответствующих лет) превышает 1,5 млрд. рублей.

В соответствии с пунктом 6 Правил, утвержденных Постановлением № 999, при предоставлении субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства, а также на софинансирование приобретения объектов недвижимого имущества адресное (пообъектное) распределение субсидий с указанием размеров субсидий утверждается актами Правительства Российской Федерации только в отношении объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества, указанных выше (подпункты «а» – «г»).

Адресное (пообъектное) распределение субсидий по объектам капитального строительства (укрупненным инвестиционным проектам) и объектам недвижимого имущества, не указанным в пункте 6 Правил, утвержденных Постановлением № 999, согласно пункту 7 Правил утвержденных Постановлением № 999, устанавливается соглашениями. Порядок определения подлежащих софинансированию из федерального бюджета объектов, а также порядок распределения субсидии по объектам нормативными актами не установлен.

Согласно пункту 12 Правил к ФЦП «Жилище» согласованию с Минэкономразвития России и утверждению Минстроем России подлежит перечень объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и объектов капитального строительства муниципальной собственности, финансирование которых осуществляется за счет субсидии в текущем финансовом году в рамках подпрограммы, а не адресное распределение субсидий.

Перечень объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и объектов капитального строительства муниципальной собственности, софинансирование которых осуществляется в 2016 году за счет субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий государственных программ жилищного строительства субъектов Российской Федерации в рамках подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище»

на 2015 – 2020 годы, утвержденный приказом Минстроя России от 20 мая 2016 г. № 338/пр (далее – Перечень объектов капитального строительства, утвержденный приказом Минстроя России № 338/пр) не содержит информацию о размере субсидии из федерального бюджета и ее распределении в разрезе объектов.

Таким образом, предусмотренный статьей 179¹ Бюджетного кодекса механизм управления инвестиционными проектами с участием средств федерального бюджета посредством ФАИП не используется Минстроем России при реализации мероприятий подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище».

Следует отметить также, что в течение 2016 и 2017 годов в Правила, утвержденные Постановлением № 999, и в Правила к ФЦП «Жилище» вносились изменения соответственно 9 и 4 раза, в том числе в части уточнения целей предоставления субсидий, критериев отбора субъектов и порядка распределения между ними субсидий. При том что пунктом 3 статьи 132 Бюджетного кодекса (в редакции до 18 июля 2017 г.) установлено, что цели и условия предоставления и расходования субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, критерии отбора субъектов Российской Федерации для предоставления указанных межбюджетных субсидий и их распределения между субъектами Российской Федерации устанавливаются федеральными законами и (или) принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации на срок не менее трех лет.

Порядок проведения отбора субъектов Российской Федерации для предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий государственных программ жилищного строительства субъектов Российской Федерации в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» (далее – Порядок, отбор), включая методику оценки заявок, и форма заявки об участии в отборе утверждены приказом Минстроя России от 19 октября 2015 г. № 746/пр в соответствии с полномочиями согласно пункту 13 Правил к ФЦП «Жилище». Участие субъектов Российской Федерации в реализации программы носит заявительный характер.

Для участия в подпрограмме «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» в Минстрой России представлено 46 заявок от субъектов Российской Федерации, по результатам рассмотрения комиссией по проведению отбора (протокол от 31 марта 2016 г. № 1 и протокол от 12 апреля 2016 г. № 2) к отбору допущено 27 субъектов, на основании составленного

Минстроем России рейтинга для участия в подпрограмме отобраны 18 субъектов Российской Федерации (приказ Минстроя России от 7 декабря 2015 г. № 874/пр).

Рейтинг субъектов – участников отбора составлен в соответствии с методикой оценки заявок, утвержденной приказом Минстроя России от 19 октября 2015 г. № 746/пр. Проведенный анализ методики оценки заявок показал, что требования, предъявляемые к регионам согласно утвержденной приказом Минстроя России от 19 октября 2015 г. № 746/пр методике, значительно превышают критерии, установленные Правилами к ФЦП «Жилище».

Оценка заявки субъекта основывается на оценке государственной программы по развитию жилищного строительства субъекта Российской Федерации, оценке выполнения условий использования субсидий, предоставленных в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» за предыдущие годы, а также учитывает объемы ввода субъектом Российской Федерации жилья, но только в рамках программы «Жилье для российской семьи».

При оценке заявок не рассматривается и не оценивается информация в заявке, характеризующая непосредственно объект, на софинансирование которого направляется субсидия (потребность, мощность, стоимость, сроки ввода, технологии, эффективность, другое). В нарушение требований пункта 13 Правил к ФЦП «Жилище» утвержденная приказом Минстроя России от 19 октября 2015 г. № 746/пр методика оценки заявок не учитывает уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и выполнение плана использования субсидии.

По результатам согласования с Минэкономразвития России (письмо от 12 апреля 2016 г. № 10364-ЕЕ/Д17) комиссией сформирован Перечень объектов капитального строительства, утвержденный приказом Минстроя России от 20 мая 2016 г. № 338/пр, в который включены 50 объектов строительства (33 объекта отклонены как несоответствующие требованиям).

В 2016 году субсидии на реализацию мероприятий государственных программ жилищного строительства субъектов Российской Федерации в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» между прошедшими отбор субъектами Российской Федерации распределены Минстроем России в порядке, установленном пунктом 15 Правил к ФЦП «Жилище», по формуле, согласно которой размер субсидии, предоставляемой субъекту, на 45 % определяется показателями объема ввода жилья на душу населения в субъекте в предыдущем году, на 45 % зависит от показателя оценки заявки субъекта, который характеризуется параметрами

государственной программы, использованием субсидий из федерального бюджета в предыдущем периоде и на 10 % зависит от объема ввода жилья в рамках программы «Жилье для российской семьи» в предшествующем периоде.

В нарушение требований подпункта «г» пункта 4 и пункта 4(1) Правил, утвержденных Постановлением № 999, установленная Правилами к ФЦП «Жилище» (в редакции до 30 декабря 2016 г.) методика распределения субсидий между субъектами Российской Федерации не учитывала количественную оценку затрат на реализацию соответствующих мероприятий (строительство объектов), а также уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, учет которого является обязательным при распределении субсидии между двумя и более субъектами. В результате такого распределения размер субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации составил от 30 % до 100 % суммы заявки, или в среднем 45,75 %.

В 2017 году в Правила к ФЦП «Жилище» постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1562 внесены изменения в части методики распределения субсидий, в результате которых субсидии распределяются между бюджетами субъектов Российской Федерации в размере, соответствующем запрошенному в их заявках, в порядке убывания коэффициента результативности использования субсидии, определяемого как отношение годового планового объема ввода жилья по проекту на планируемый финансовый год к запрашиваемому субъектом размеру субсидии.

В нарушение требований пункта 15 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 г. № 1456 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год», согласно которому главным распорядителям средств федерального бюджета надлежит внести в установленном порядке в Правительство Российской Федерации до 1 марта 2016 года проекты актов Правительства Российской Федерации об утверждении распределения субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, распределение которых не утверждено Федеральным законом № 359-ФЗ, Минстрой России подготовил проект распоряжения Правительства Российской Федерации о распределении в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий государственных программ жилищного строительства субъектов Российской Федерации в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» и внес его в Правительство Российской Федерации 15 апреля 2016 года (письмо № 11350-ЛС/05), то есть с нарушением установленного срока на 45 дней. В результате распределение указанных субсидий бюджетам Российской Федерации утверждено

распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2016 г. № 797-р с нарушением установленного частью 3 статьи 10 Федерального закона № 359-ФЗ срока (до 1 апреля 2016 года) на 28 дней.

Информация о распределении в 2016 году субсидии между субъектами Российской Федерации приведена в приложении № 3 к настоящему отчету.

Соглашения о предоставлении субсидий, распределенных субъектам Российской Федерации распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2016 г. № 797-р, заключены Минстроем России и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации до 15 июля 2016 года, то есть с соблюдением срока, установленного пунктом 16 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 г. № 1456 «О мерах по реализации федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее – Постановление № 1456).

Информация о распределении в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий государственных программ жилищного строительства субъектов Российской Федерации в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы, о заключении соглашений в соответствии с распределением субсидии, о кассовых расходах из федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2017 года, а также о соблюдении установленного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта за счет субсидии из федерального бюджета приведена в приложении № 6 к настоящему отчету.

В соответствии с пунктом 12 Правил к ФЦП «Жилище» по согласованию с Минэкономразвития России приказом Минстроя России от 20 мая 2016 г. № 338/пр утвержден Перечень объектов капитального строительства, софинансирование которых осуществляется в 2016 году за счет субсидии из федерального бюджета в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства», в который включены 50 объектов в 18 субъектах Российской Федерации.

Согласно пункту 7 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, адресное (пообъектное) распределение субсидий по объектам капитального строительства и объектам недвижимого имущества, не указанным в пункте 6 Правил, устанавливается соглашениями.

Вместе с тем заключенными Минстроем России соглашения о предоставлении в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий государственных программ жилищного строительства субъектов Российской Федерации в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» в качестве мероприятий подпрограммы предусмотрено строительство только 32 объектов (мероприятий, проектов) из 50, предусмотренных Перечнем объектов капитального строительства, утвержденным приказом Минстроя России № 338/пр, финансирование и строительство 18 объектов соглашениями не предусмотрено.

Справочно: соглашениями о предоставлении субсидий предусмотрено финансирование строительства 4 школ на 3 295 мест, 15 детских садов на 3 410 мест, и 13 автомобильных дорог и улично-дорожной сети протяженностью 40,76 км.

При этом необходимо отметить, что принятие решений о включении (не включении) объектов в соглашения в 2016 году нормативными актами не регламентировано и осуществлялось без изменения объема средств федерального бюджета.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2016 г. № 797-р распределены субсидии федерального бюджета в сумме 4 034 384,50 тыс. рублей. Между Минстроем России и органами исполнительной власти 18 регионов в установленный срок заключены соглашения с учетом софинансирования указанных мероприятий из федерального бюджета в сумме 4 015 270,01 тыс. рублей и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 958 169,74 тыс. рублей.

При этом соглашение с Волгоградской областью подписано на 140 595,51 тыс. рублей, что на 19 064,7 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено распределением (исходя из утвержденной сметной стоимости строительства объекта). Соответствующие изменения внесены в сводную бюджетную роспись (казначейское уведомление от 27 декабря 2016 г. № 069/043).

По результатам перераспределения средств субсидии распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 2396-р на общую сумму 4 476 726,2 тыс. рублей заключены соглашения с субъектами Российской Федерации о предоставлении субсидий на сумму 4 208 545,03 тыс. рублей, предусматривающие софинансирование из консолидированных бюджетов регионов в сумме 957 943,03 тыс. рублей.

Из-за позднего распределения зарезервированных средств и отказа в связи с этим от заключения дополнительных соглашений рядом регионов

образовался нераспределенный остаток средств федерального бюджета в размере 268 181,17 тыс. рублей

Как следует из отчетов субъектов Российской Федерации, размещенных в ЕГИС «Электронный бюджет», при планируемых паспортом ФЦП «Жилище» объемах финансирования мероприятий подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» на 2016 год (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 466) за счет средств федерального бюджета в размере 4 476 730 тыс. рублей и бюджетов субъектов Российской Федерации в размере 1 918 600 тыс. рублей, в 2016 году мероприятия из федерального бюджета профинансированы на сумму 4 167 159,69 тыс. рублей, или на 93,1 %, и из консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – в сумме 732 767,66 тыс. рублей, или на 38,2 %.

Наличие значительных расхождений (более чем в два раза) в предусмотренных ФЦП «Жилище» и фактических объемах финансирования подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» из средств бюджетов субъектов, обеспечивающих расчетный уровень софинансирования, свидетельствует о низком качестве планирования мероприятий Минстроем России.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка соблюдения уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, по результатам которой установлено следующее.

В нарушение требования пункта 18 Правил к ФЦП «Жилище» (в редакции до 30 декабря 2016 г.) Минстроем России в ходе реализации в 2016 году подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» при заключении дополнительных соглашений с Ульяновской областью (от 29 ноября 2016 г. № 2 к Соглашению от 31 мая 2016 г. № 05-263/С) и с Воронежской областью (от 16 ноября 2016 г. № 1 к Соглашению от 24 мая 2016 г. № 05-254/С) завышен уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации за счет субсидий на реализацию региональных целевых программ в связи с неправильным применением значения уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год.

Так, на дату подписания соглашения соответствующая информация об уровне расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации (далее – РБО) представлена на сайте Минфина России документом от 7 октября 2015 г., согласно которому уровень РБО на 2016 год для Ульяновской области

установлен в размере 0,768, а для Воронежской области уровень РБО равен 0,811.

Соответственно уровень софинансирования расходного обязательства Ульяновской области в 2016 году (предельный уровень) равен 0,9115 (0,7 : 0,768), Воронежской области равен 0,8631 (0,7 : 0,811).

Согласно Соглашению о предоставлении субсидии Ульяновской области от 31 мая 2016 г. № 05-263/С уровень софинансирования расходного обязательства из федерального бюджета составляет 0,9271, что превышает рассчитанный выше предельный уровень.

Согласно Соглашению о предоставлении субсидии Воронежской области от 24 мая 2016 г. № 05-254/С уровень софинансирования расходного обязательства из федерального бюджета составляет 0,87, что также превышает рассчитанный выше предельный уровень.

По объяснениям Минстроя России, при заключении указанных соглашений с Ульяновской и Воронежской областями уровень РБО определен с использованием документа, размещенного на сайте Минфина России 1 октября 2014 года.

Как следует из отчета Воронежской области, размещенного на едином портале бюджетной системы budget.gov.ru во ФГИС «Электронный бюджет», фактическое финансирование из бюджета Воронежской области превышает установленное соглашением значение и обеспечивает уровень софинансирования из федерального бюджета ниже установленного расчетного уровня.

При этом Ульяновская и Воронежская области не нарушили условия соглашений с Минстроем России.

В рамках ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы и в соответствии с Правилами к ФЦП «Жилище» Минстроем России в 2016 году заключены соглашения о предоставлении в 2016 году субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий государственной программы развития жилищного строительства субъекта Российской Федерации в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» с Правительством Республики Мордовия от 24 мая 2016 г. № 05-255/С и с Правительством Кабардино-Балкарской Республики от 31 мая 2016 г. № 05-264/С.

При этом в результате ненадлежащего контроля со стороны Минстроя России за соблюдением условий соглашений, предусмотренного пунктом 3.4.3 соглашений о предоставлении субсидий, Правительством Республики Мордовия и Правительством Кабардино-Балкарской Республики допущены бюджетные нарушения, выразившееся в несоблюдении условий

предоставления субсидий на софинансирование мероприятий подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище», в связи с невыполнением в 2016 году обязательств по финансированию мероприятий в соответствии с пунктами 1.1 указанных соглашений.

1. В соответствии с Соглашением от 24 мая 2016 г. № 05-255/С объем софинансирования на 2016 год за счет субсидии из федерального бюджета расходных обязательств Республики Мордовия составляет 180 294,500 тыс. рублей, или 86,3 %, объем финансирования за счет средств бюджета Республики Мордовия – 28 621,599 тыс. рублей, или 13,7% общего объема финансирования по соглашению.

В соответствии с отчетом Республики Мордовия об использовании средств федерального бюджета и консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, выделенных в 2016 году на развитие социальной инфраструктуры и (или) на развитие дорожной инфраструктуры в рамках реализации подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» за январь – декабрь 2016 года по данному соглашению кассовое исполнение составило 191 370,15 тыс. рублей, из них за счет субсидии из федерального бюджета – 180 294,50 тыс. рублей (94,21 % общей суммы произведенных расходов), средств бюджета Республики Мордовия – 11 075,65 тыс. рублей (5,79 % общей суммы произведенных расходов), что не соответствует объему финансирования, установленному Соглашением от 24 мая 2016 г. № 05-255/С. Фактическое освоение составило 191 121,09 тыс. рублей.

В результате Правительством Республики Мордовия в 2016 году обязательства по финансированию в соответствии с пунктом 1.1 Соглашения от 24 мая 2016 г. № 05-255/С не выполнены. Таким образом, Правительством Республики Мордовия допущено бюджетное нарушение, выразившееся в несоблюдении условий предоставления субсидий на софинансирование мероприятий подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище».

2. В соответствии с Соглашением от 31 мая 2016 г. № 05-264/С объем софинансирования на 2016 год за счет субсидии из федерального бюджета расходных обязательств Кабардино-Балкарской Республики составляет 191 375,51 тыс. рублей, или 95 %, объем финансирования за счет средств бюджета Кабардино-Балкарской Республики – в сумме 10 072,40 тыс. рублей, или 5 % общего объема финансирования по соглашению.

В соответствии с отчетом Кабардино-Балкарской Республики об использовании средств федерального бюджета и консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, выделенных в 2016 году на развитие

социальной инфраструктуры и (или) на развитие дорожной инфраструктуры в рамках реализации подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» за январь – декабрь 2016 года согласно данному соглашению кассовое исполнение составило 191 375,51 тыс. рублей, из них за счет субсидии из федерального бюджета – 191 375,51 тыс. рублей (100 % общей суммы произведенных расходов), средств бюджета Кабардино-Балкарской Республики – 0 тыс. рублей. Фактическое освоение составило 12 881,22 тыс. рублей.

В результате Кабардино-Балкарской Республикой в 2016 году обязательства по финансированию в соответствии с пунктом 1.1 Соглашения от 31 мая 2016 г. № 05-264/С не выполнены. Таким образом, Кабардино-Балкарской Республикой допущено бюджетное нарушение, выразившееся в несоблюдении условий предоставления субсидий на софинансирование мероприятий подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище».

За 2016 год суммарные кассовые расходы федерального бюджета составили 4 185 490,28 тыс. рублей, или 96,4 % годовых бюджетных назначений. Кассовые расходы из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов составили 969 474,1 тыс. рублей, из внебюджетных источников – 0 тыс. рублей. Фактическое освоение средств в 2016 году из федерального бюджета 4 160 580,5 тыс. рублей (95,8 % годовых бюджетных назначений), из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов – 929 237,85 тыс. рублей.

Расхождение в отчетных показателях обусловлено отражением в отчете Минстроя России по состоянию на 1 января 2017 года данных о расходовании средств без учета возврата Республикой Дагестан, Чувашской Республикой и Тамбовской областью неиспользованных остатков субсидий в конце января 2017 года.

Кроме того, в отчетах Минстроя России о ходе реализации ФЦП «Жилище» за 2016 год, направленных в Минэкономразвития России и Минфин России (письмо от 25 января 2017 г. № 1805-ЕС/05), информация об использовании средств субсидии в виде остатков по соглашениям, заключенным в 2015 году, а также о реализации мероприятий с использованием указанных средств не отражена.

По состоянию на 1 января 2016 года дебиторская задолженность Минстроя России по мероприятиям подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» составила 712 818,12 тыс. рублей: субсидии из федерального бюджета не были использованы в полном объеме

Владимирской областью, Кабардино-Балкарской Республикой, Оренбургской областью, Республикой Саха (Якутия), Самарской и Ульяновской областями.

Возврат Минстром России в 2016 году остатков субсидий, не использованных субъектами Российской Федерации в 2015 году, потребность в которых подтверждена в установленном Постановлением № 1456 порядке, в бюджеты Владимирской, Оренбургской и Самарской областей осуществлен с нарушением срока, установленного пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса и пунктом 20 Постановления № 1456 (не позднее 30 рабочих дней со дня поступления указанных средств в федеральный бюджет), от 9 до 17 дней.

В нарушение указанных норм и приказа Минстроя России от 15 февраля 2016 г. № 79/пр Минстром России в 2016 году не были возвращены Ульяновской области остатки субсидии 2015 года по Соглашению от 13 августа 2015 г. № 05-318/С в объеме 80 489,59 тыс. рублей, потребность в которых подтверждена указанным приказом, в том числе в целях строительства автомобильной дороги по ул. Юго-Западная в жилом микрорайоне «Запад-1» в Засвияжском районе города Ульяновска. Возврат остатков субсидии бюджету Ульяновской области не осуществлен из-за неурегулированных разногласий по этому вопросу между Минфином России и Минстром России и отсутствия в связи с этим согласованного решения, что свидетельствует о недостатках в 2016 году в нормативном регулировании механизма принятия решения по указанному вопросу.

Соглашение от 13 августа 2015 г. № 05-318/С между Минстром России и Ульяновской областью размещено в ФГИС «Электронный бюджет», при этом сведения о возврате Ульяновской областью остатков субсидии в федеральный бюджет не размещены. Одновременно в рамках Соглашения о предоставлении в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджету Ульяновской области на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» от 17 февраля 2017 г. № 069-08-226 Минстром России обеспечивается софинансирование расходов Ульяновской области на строительство автомобильной дороги по ул. Юго-Западная в жилом микрорайоне «Запад-1» в Засвияжском районе города Ульяновска. Таким образом, в 2017 году взаимоотношения Минстроя России и Ульяновской области в отношении строительства указанной автомобильной дороги регулируются двумя действующими соглашениями.

Информация об использовании в 2016 году средств федерального бюджета в виде остатков субсидий 2015 года, неиспользованных субъектами Российской Федерации по состоянию на 1 января 2016 года и возвращенных в бюджеты субъектов в 2016 году, не отражается в отчетах Минстроя России о реализации ФЦП «Жилище», направляемых в Минэкономразвития России и в

Минфин России в соответствии с пунктом 37 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594.

При этом, по данным бухгалтерского учета Минстроя России, операции по остаткам средств субсидий 2015 года, перечисленные в бюджеты субъектов в 2016 году, отражаются в погашение дебиторской задолженности (авансов) как услуги сторонних организаций по счету 206.51 по КБК 1403 0540450210521, соответствующему расходам на мероприятия подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» в 2016 году.

Дебиторская задолженность по программе «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» по состоянию на 1 января 2017 года составила 453 051,82 тыс. рублей, в том числе:

422 279,0 тыс. рублей – неосвоенные Владимирской областью средства федерального бюджета по соглашению 2015 года, остаток которых был перечислен в бюджет Владимирской области на основании решения Минстроя России о подтверждении в 2016 году потребности бюджета Владимирской области в указанных средствах;

30 772,81 тыс. рублей – неиспользованные средства субсидий по соглашениям 2016 года, которые образовались в результате достигнутой экономии и возвращены в доход бюджета в установленном порядке в конце января 2017 года;

8.1.3) в части реализации подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы (приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье») в 2017 году

Паспорт Приоритетного проекта 1 утвержден президиумом Совета (протокол от 19 октября 2016 г. № 8). Приоритетный проект 1 направлен на улучшение доступности жилья, на формирование цивилизованного рынка аренды, на обеспечение застройщиков земельными участками и на развитие рынка жилищного строительства и ипотечного кредитования.

Целью Приоритетного проекта 1 является улучшение жилищных условий граждан путем обеспечения высоких темпов ввода жилья (ввод в 2018 году – 88 млн. кв. метров, в 2020 году – 100 млн. кв. метров) и стимулирования спроса (выдача в 2018 году 1 млн. ипотечных кредитов, в 2020 году – 1,2 млн. ипотечных кредитов, привлечение инвестиций в 2018 году в размере 15 млрд. рублей в создание арендного жилья).

Модель функционирования результатов проекта в части стимулирования строительства жилья предусматривает в том числе выделение средств федерального бюджета в размере 20 млрд. рублей ежегодно на субсидирование строительства объектов инфраструктуры в рамках проектов развития территорий, расположенных в границах населенных пунктов, что позволит обеспечить годовой объем ввода жилья порядка 5 млн. кв. метров.

Кроме того, паспортом Приоритетного проекта 1 из бюджетов субъектов Российской Федерации предусмотрено выделение средств в размере 6,64 млрд. рублей в 2017 году и в 2018 - 2025 годах - по 8,6 млрд. рублей (ежегодно). Финансирование мероприятий за счет местных бюджетов не предусмотрено.

Срок начала и окончания Приоритетного проекта 1: с 1 ноября 2016 года по 31 декабря 2020 года. Функциональным заказчиком Приоритетного проекта 1 определен Минстрой России в лице Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Меня М.А.

Руководителем проекта определен Плутник А.А., генеральный директор акционерного общества «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» (далее – АО «АИЖК»), в качестве ключевых участников проекта - Минстрой России, Минфин России, Минэкономразвития России, Росреестр, Росимущество, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Банк России и АО «АИЖК».

В описании Приоритетного проекта 1 установлена связь с ГП 05. Вместе с тем на дату принятия Федерального закона № 415-ФЗ в госпрограмме отсутствовали мероприятия по реализации Приоритетного проекта 1, не было предусмотрено его ресурсное обеспечение, а также не были указаны коды бюджетной классификации на эти цели. Соответствующие изменения в госпрограмму были внесены только в марте 2017 года постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 г. № 393.

В 2017 году Федеральным законом № 415-ФЗ на мероприятия подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» распределена субсидия между бюджетами 33 субъектов Российской Федерации в объеме 20 млрд. рублей по КБК 069 14 03 05 4 П1 50210 500 (таблица 42 приложения 41 к Федеральному закону № 415-ФЗ).

Справочно: в общий объем бюджетных ассигнований подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» были в том числе включены бюджетные ассигнования в объеме 579 660,3 тыс. рублей, которые предоставлены из резервного фонда Правительства Российской Федерации (КБК 069 14 03 05 4П1 5021F 500) в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2017 г. № 1233-р, в связи с тем что распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая

2017 г. № 1068-р предусмотренные Минстрою России бюджетные ассигнования в объеме 579 660,3 тыс. рублей направлены на увеличение резервного фонда Правительства Российской Федерации из-за отсутствия по состоянию на 1 марта 2017 года соглашений, заключенных Минстроем России и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2017 г. № 1232-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации Минстрою России предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 347 900 тыс. рублей (КБК 069 14 03 05 4П1 5021F 500) на предоставление субсидии бюджету Владимирской области на строительство средней общеобразовательной школы.

Распределение средств федерального бюджета между субъектами Российской Федерации в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» осуществлено в соответствии с процедурами отбора. Отбор субъектов Российской Федерации в целях оказания государственной поддержки на 2017 год осуществлен Минстроем России в соответствии с положениями данной подпрограммы.

Главным параметром при отборе регионов для предоставления субсидий в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» стал годовой объем ввода ими жилья, при этом порядок отбора объектов капитального строительства в обозначенных целях Минстроем России не определен, что содержит риск субъективного определения таких объектов государственным заказчиком.

В ходе контрольного мероприятия произведена выборочная проверка соглашений, заключенных в 2017 году в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства». Так, при проверке условия о наличии утвержденных госпрограмм в субъектах Российской Федерации отмечено, что отдельные госпрограммы не имеют отношение к жилищному строительству и направлены на достижение отличных от ФЦП «Жилище» на 2015 - 2020 годы целей, что потребовало заключения между Минстроем России и субъектами Российской Федерации дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении субсидии.

Одной из причин заключения дополнительных соглашений также является отсутствие в их первоначальной редакции сроков исполнения обязательств по реализации соответствующих мероприятий (проектированию или строительству объектов капитального строительства), графиков выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому

переворужению) объектов капитального строительства, оформленных в соответствии с приложением № 8 к Типовой форме.

Расходование субсидий на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» осуществляется на основании соглашений, заключенных между Минстроем России и субъектами Российской Федерации соглашений. Всего в целях реализации подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» Минстроем России заключены соглашения с 31 регионом на общую сумму 19 420 339,68 тыс. рублей, что на 579 660,32 тыс. рублей меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 415-ФЗ.

Так, не были заключены соглашения с Кабардино-Балкарской Республикой и Республикой Саха (Якутия) по причине отрицательного заключения Минэкономразвития России по объектам капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и объектов капитального строительства муниципальной собственности, финансирование которых планировалось осуществить за счет средств федерального бюджета.

Остаток средств федерального бюджета, образовавшийся по итогам заключения соглашений, в размере 579 660,32 тыс. рублей направлен в резервный фонд Правительства Российской Федерации согласно Положению о порядке использования в 2017 году бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2017 г. № 230.

В целях сохранения общих объемов финансирования подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» и обеспечения реализации ее мероприятий распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 г. № 1068-р предусмотрено увеличение объема резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2017 году, в том числе бюджетные ассигнования, предусмотренные Минстрою России, в размере 579 660,3 тыс. рублей на предоставление субсидий на мероприятия данной подпрограммы.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2017 г. № 1233-р средства резервного фонда в размере 579 660,3 тыс. рублей распределены на реализацию мероприятий ФЦП «Жилище» Республике Мордовия (349 500,0 тыс. рублей) и Воронежской области (230 160,3 тыс. рублей).

Кроме того, в адрес Министра России поступило обращение Ленинградской области о возврате в федеральный бюджет средств в размере 1 027 091,0 тыс. рублей из-за проблем по передаче земельного участка, на котором планировалось строительство объекта дорожной инфраструктуры, в

собственность муниципального образования, что могло повлечь неосвоение средств федерального бюджета в установленный срок.

Указанные средства Минстроем России в целях сохранения общих объемов финансирования подпрограммы предложено перераспределить на проекты жилищного строительства, реализуемые в Республике Мордовия (58 000 тыс. рублей), Самарской (342 091 тыс. рублей), Тамбовской (170 000 тыс. рублей) и Кемеровской (457 000 тыс. рублей) областях.

В рамках реализации подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» и соответственно Приоритетного проекта 1 осуществляется в том числе строительство общеобразовательных учреждений. При этом на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях Федеральным законом № 415-ФЗ предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 25,0 млрд. рублей в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы.

По состоянию на 1 октября 2017 года на реализацию мероприятий Приоритетного проекта 1 субъектам Российской Федерации доведены средства федерального бюджета в размере 8 420,4 млн. рублей (КБК 1403 05 4 П1 50210 521), что составляет 41,4 % общего объема средств, предусмотренных соглашениями. Московской, Тульской и Воронежской областям субсидии не перечислялись;

8.1.4) в части использования Ульяновской областью субсидий, предоставленных в 2016 – 2017 годах на реализацию мероприятий государственных и муниципальных программ субъектов Российской Федерации в рамках реализации основного мероприятия «Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» и подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы (приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье»)»

8.1.4.1) реализация мероприятий в рамках подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на 2015 - 2020 годы

В 2016 – 2017 годах бюджету Ульяновской области предоставлены субсидии из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов, в том числе в 2017 году в целях реализации на территории области Приоритетного проекта 1 и Приоритетного проекта 2 (одна субсидия в 2016 году и три субсидии в 2017 году).

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2016 г. № 797-р бюджету Ульяновской области в 2016 году

распределена субсидия из федерального бюджета на мероприятия подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» в объеме 236 661,5 тыс. рублей. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 2396-р объем субсидии увеличен до 272 005,85 тыс. рублей.

В 2017 году объем субсидий из федерального бюджета бюджету Ульяновской области в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» составил 1 229 323,2 тыс. рублей, на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды – 223 125,0 тыс. рублей, на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) – 2 768,31 тыс. рублей.

В 2016 – 2017 годах коды бюджетной классификации и объемы софинансирования из федерального бюджета в рамках реализации мероприятий государственной программы Ульяновской области «Развитие строительства и архитектуры в Ульяновской области» на 2014 - 2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Ульяновской области от 11 сентября 2013 г. № 37/412-П (далее – госпрограмма, государственная программа Ульяновской области), были определены Законом Ульяновской области от 11 декабря 2015 г. № 197-ЗО (с изменениями) «Об областном бюджете Ульяновской области на 2016 год» и Законом Ульяновской области от 18 ноября 2016 г. № 173-ЗО (с изменениями) «Об областном бюджете Ульяновской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон № 173-ЗО).

В соответствии с частью 3 статьи 184¹ Бюджетного кодекса Законом № 173-ЗО утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Ульяновской области, включающий в том числе министерство промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области, за которым закреплены виды (подвиды) доходов бюджета. При этом в нарушение абзаца первого пункта 2 статьи 20 Бюджетного кодекса за министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области полномочия по администрированию доходов в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий Приоритетного проекта 2, а также субсидий на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) не были закреплены законом.

Приказом министерства финансов Ульяновской области от 25 января 2017 г. № 10-пр в соответствии пунктом 2 статьи 20 Бюджетного кодекса за главными администраторами доходов областного бюджета Ульяновской области закреплены коды классификации доходов областного бюджета

Ульяновской области, в том числе за министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области закреплен КБК 2 02 25555 02 000 151 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды» без внесения соответствующих изменений в Закон № 173-ЗО.

Таким образом, министерство промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области осуществляло администрирование доходов в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», а также субсидий на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в отсутствие закрепленных Законом № 173-ЗО видов (подвидов) вышеуказанных доходов бюджета.

Положением о министерстве промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области, утвержденным постановлением Правительства Ульяновской области от 2 октября 2013 г. № 454-П, не закреплены полномочия министерства по реализации мероприятий в рамках приоритетных проектов, в том числе Приоритетного проекта 2.

Государственная программа Ульяновской области предусматривает реализацию пяти подпрограмм, включающих мероприятия, на софинансирование которых предоставляются субсидии из федерального бюджета:

«Стимулирование развития жилищного строительства в Ульяновской области на 2014 - 2018 годы»;

«Подготовка документов территориального планирования Ульяновской области на 2014 - 2018 годы»;

«Создание комфортной среды в Ульяновской области на 2014 - 2018 годы»;

«Увековечение памяти лиц, внесших особый вклад в историю Ульяновской области, на 2014 - 2018 годы»;

«Обеспечение реализации государственной программы» на 2015 - 2018 годы».

Во исполнение протокола заседания комиссии Минстроя России по проведению отбора субъектов Российской Федерации для предоставления и распределения в 2016 году субсидий из федерального бюджета (протокол от 12 апреля 2016 г. № 2) заключено Соглашение от 31 мая 2016 г. № 05-263/С о предоставлении в 2016 году Ульяновской области субсидии из федерального

бюджета в размере 236 661,5 тыс. рублей на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» для строительства двух объектов капитального строительства, данные о которых приведены в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Наименование (мероприятия) проекта	Объемы и источники финансирования проекта (тысяч рублей)			
		Всего	в том числе за счет:		
			Средств федерального бюджета	Средств бюджета субъекта Российской Федерации	Средств бюджета муниципальных образований субъекта Российской Федерации
1	2	3	4	5	6
	Возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями или юридическими лицами в кредитных организациях на обеспечение инженерной инфраструктуры земельных участков, предназначенных для строительства жилья				
	Строительство (реконструкцию) объектов социальной инфраструктуры (дошкольных учреждений, образовательных учреждений здравоохранения) в рамках реализации проектов по комплексному развитию территорий, предусматривающих строительство жилья				
2	Здание дошкольной образовательной организации на 240 мест г. Ульяновск, Засвияжский район, жилой квартал «Запад-1», третий квартал малоэтажной застройки	166 478,56	149 850,00	8 314,28	8 314,28
	Строительство (реконструкцию) автомобильных дорог в микрорайонах массовой малоэтажной и многоквартирной застройки				
	Строительство автомобильной дороги по проспекту Ульяновский в Заволжском районе г. Ульяновска	108 798,75	86 811,50	10 993,625	10 993,625
	Итого:	275 277,31	236 661,50	19 307,905	19 307,905

Согласно дополнительному соглашению от 29 ноября 2016 г. № 2 (№ 05-153/ДС) к Соглашению от 31 мая 2016 г. № 05-263/С объем субсидии Ульяновской области из федерального бюджета был увеличен на 33 692,15 тыс. рублей и составил 270 353,65 тыс. рублей при уменьшении объемов финансирования по указанным объектам за счет средств бюджета Ульяновской области и средств бюджета муниципальных образований области на 17 366,45 тыс. рублей (до 21 249,4 тыс. рублей). В дополнительном соглашении № 2 основания и причины внесения изменений в части перераспределения объемов финансирования средств федерального бюджета не указаны.

При этом при предоставлении Правительством Ульяновской области подтверждающих документов для получения субсидии были предоставлены недостоверные сведения по строительству автомобильной дороги, в том числе в виде указания несуществующего адреса строительства дороги, а также в виде отсутствия сведений, подтверждающих обоснованность стоимости

строительства автомобильной дороги. Факты, отражающие предоставление недостоверных сведений, отражены в таблице 4.

Таблица 4

Наименование объекта	Данные, указанные в титульном списке переходящей стройки на 2016 год, утвержденным заместителем председателя Правительства Ульяновской области-министром строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области А.В.Букиным		Данные, указанные в документах, предоставленных начальником управления дорожного хозяйства и транспорта г. Ульяновска по ранее исполненному и расторгнутому контракту		Примечание	
Строительство автомобильной дороги по проспекту Ульяновскому	по утвержденной проектно-сметной документации		освоено на 01.01.2015 г. (в ценах II кв. 2014 г.)		по состоянию на декабрь 2015 г.	
	Капитальные вложения – всего (тыс. рублей)	173 346,20	77 511,74	Капитальные вложения – всего (тыс. рублей)	-	
	Строительно-монтажные работы	160 060,87	69 050,33	Строительно-монтажные работы	56 460,2	Разница в предоставленных данных составляет (69 050,33 - 56 460,2=12 590,13 тыс. рублей)
	Оборудование	60,81		Оборудование	0	
	Прочие затраты	13 224,52	8 461,41	Прочие затраты	0	
	Из них проектно-изыскательские работы	6 385,72	6 385,72	Из них проектно-изыскательские работы	0	Проектно-изыскательские работы были ранее оплачены по договору подряда от 24 сентября 2012 г. №101109/12 в сумме 2 443,338 тыс. рублей, НДС не предусмотрен

По результатам рассмотрения Комиссией Минстроя России по проведению отбора субъектов Российской Федерации (протокол заседания от 11 ноября 2016 г. № 792-ПРМ-ЕС) в рейтинг инвестиционных проектов для распределения в 2017 году субсидий из федерального бюджета включены проекты Ульяновской области с объемом субсидии 1 229 323,15 тыс. рублей.

Минстроем России и Правительством Ульяновской области заключено Соглашение от 17 февраля 2017 г. № 069-08-226 о предоставлении в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджету Ульяновской области на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище», которым определен перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия с общим объемом финансового обеспечения в размере 1 731 441,10 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в размере 1 229 323,20 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия выборочно рассмотрены представленные в Минстрой России Ульяновской областью документы, обосновывающие соответствие предложенных мероприятий целям программы, а также подтверждающие правильность определения объемов субсидии и сроков реализации мероприятий.

По результатам проведенного Счетной палатой анализа заявки Ульяновской области на предоставление в 2017 году субсидии из федерального бюджета на стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации, а также обосновывающих документов на строительство здания дошкольной образовательной организации на 280 мест на территории многоконтурного земельного участка комплексной жилищной застройки по проспекту Созидателей в Заволжском районе города Ульяновска, а также здания образовательной организации на 1 000 ученических мест и автомобильной дороги по ул. Юго-Западной в жилом микрорайоне «Запад-1» в Засвияжском районе выявлено, что при планировании размера субсидии Правительство Ульяновской области исходило из условия завершения строительства объектов в 2017 году, соответственно, планируемый объем финансирования мероприятий в 2017 году учитывает 100 % затрат на строительство и составляет по двум объектам 772 680,17 тыс. рублей.

Соглашениями о предоставлении субсидии между Минстроем России и Правительством Ульяновской области от 17 февраля 2017 г. № 069-08-226 и между Правительством Ульяновской области и администрацией города Ульяновска от 26 мая 2017 г. № 184 финансирование предусмотрено в 2017 году в полном объеме, а срок ввода объектов установлен в 2018 году.

Таким образом, Правительством Ульяновской области в отсутствие оснований увеличена потребность субъекта в финансировании в 2017 году, что повлекло увеличение объема предоставленной в 2017 году по Соглашению от 17 февраля 2017 г. № 069-08-226 субсидии из федерального бюджета.

По аналитическим оценкам необоснованное отвлечение средств федерального бюджета в 2017 году из-за недостатков в планировании и обосновании бюджетных ассигнований Ульяновской областью составляет 297 147,41 тыс. рублей (24,2 % выделенных на эти мероприятия средств).

Заявкой Ульяновской области на предоставление в 2017 году субсидии из федерального бюджета на строительство автомобильной дороги по ул. Юго-Западной в жилом микрорайоне «Запад-1» в Засвияжском районе учтена стоимость работ в объеме 1328,2 тыс. рублей, которые были выполнены в 2016 году на основании муниципального контракта и оплачены из средств муниципального образования и бюджета Ульяновской области. Соглашениями о предоставлении субсидии, заключенными Минстроем России и Правительством Ульяновской области от 17 февраля 2017 г. № 069-08-226 и Правительством Ульяновской области и администрацией города Ульяновска от 26 мая 2017 г. № 184, финансирование объекта предусмотрено без исключения стоимости указанных работ, в результате чего необоснованно увеличен установленный соглашениями размер обязательств

бюджетов по софинансированию мероприятия в 2017 году, в том числе в виде субсидии из федерального бюджета бюджету Ульяновской области на 943,02 тыс. рублей;

8.1.4.2) реализация государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды

Между Минстроем России и Правительством Ульяновской области заключено Соглашение от 16 февраля 2017 г. № 069-08-468 о предоставлении в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджету Ульяновской области на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации Приоритетного проекта 2.

Согласно пункту 2.1 названного Соглашения общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Ульяновской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия в 2017 году, составляет в сумме 314 260,6 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 223 125,0 тыс. рублей, или 71 %, и средства областного бюджета – 91 135,6 тыс. рублей, или 29 % .

Вместе с тем по состоянию на 1 марта 2017 года (на дату подачи заявки) в областном бюджете Ульяновской области бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Приоритетного проекта 2 в полном объеме предусмотрены не были – предусмотрено в бюджете 268 692,8 тыс. рублей, или 85 % необходимого объема (314 260,6 тыс. рублей).

Постановлением Правительства Ульяновской области от 15 марта 2017 г. № 114-П утверждено распределение субсидий, предоставляемых в 2017 году из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований Ульяновской области, на территориях которых расположены города областного и районного значения, в том числе моногорода, на софинансирование расходных обязательств, возникающих в связи с формированием современной городской среды в части организации благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов и иных территорий общего пользования населенных пунктов.

Положение о порядке предоставления бюджетам муниципальных образований Ульяновской области субсидий из областного бюджета Ульяновской области на софинансирование расходных обязательств, возникающих в связи с реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований программ комплексного социально-экономического развития, в части достижения целей, соответствующих

подпрограмме «Создание комфортной среды в Ульяновской области на 2014 – 2020 годы» государственной программы Ульяновской области «Развитие строительства и архитектуры в Ульяновской области» на 2014 – 2020 годы, утвержденное постановлением Правительства Ульяновской области от 16 марта 2017 г. № 121-П (далее – Порядок предоставления субсидий из бюджета Ульяновской области на создание комфортной среды в Ульяновской области от 16 марта 2017 г. № 121-П), в нарушение требований пункта 12 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку государственных программ формирования современной городской среды от 10 февраля 2017 г. № 169 не предусматривает обязательства муниципальных образований Ульяновской области в части соблюдения сроков:

разработки и опубликования не позднее 1 апреля 2017 года для общественного обсуждения проекта муниципальной программы на 2017 год, разработки, утверждения и опубликования порядка и сроков представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в муниципальную программу на 2017 год, порядка общественного обсуждения проекта муниципальной программы на 2017 год, порядка и сроков представления, рассмотрения и оценки предложений граждан и организаций о включении в муниципальную программу на 2017 год общественной территории, подлежащей благоустройству в 2017 году;

утверждения с учетом результатов общественного обсуждения не позднее 25 мая 2017 года муниципальной программы на 2017 год;

обеспечения утверждения в срок не позднее 1 июля 2017 года с учетом обсуждения с представителями заинтересованных лиц дизайн-проекта благоустройства каждой дворовой территории, а также дизайн-проекта благоустройства общественной территории.

Как следствие, соглашениями между министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области и администрациями муниципальных образований не определены сроки реализации муниципальными образованиями обязательств по разработке, утверждению и опубликованию для общественного обсуждения проектов муниципальных программ, а также порядка и сроков рассмотрения и оценки предложений граждан и утверждения дизайн-проектов благоустройства общественной территории;

8.1.4.3) реализация программы поддержки обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)

Между Минстроем России и Правительством Ульяновской области заключено Соглашение от 14 февраля 2017 г. № 069-08-264 о предоставлении в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджету Ульяновской области

на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков). Объем финансирования мероприятия составил 3 899,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 2 768,3 тыс. рублей и средства областного бюджета – 1 130,7 тыс. рублей.

В нарушение подпункта «д» пункта 9 Правил предоставления и распределения в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2017 г. № 101, а также пункта 4.3.8.1 Соглашения от 14 февраля 2017 г. № 069-08-264 о предоставлении субсидии, заключенного Министром России и Правительством Ульяновской области, Положение о порядке предоставления бюджетам муниципальных образований Ульяновской области, на территории которых расположены города с численностью населения до 250 тыс. человек, субсидий из областного бюджета Ульяновской области на софинансирование расходных обязательств, возникающих в связи с обустройством мест массового отдыха населения (городских парков), утвержденное постановлением Правительства Ульяновской области от 16 марта 2017 г. № 121-П (далее – Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области на обустройство мест массового отдыха населения (городских парков) от 16 марта 2017 г. № 121-П), не содержит обязательства муниципальных образований – получателей указанных средств:

в части разработки, утверждения и опубликования в срок до 15 апреля 2017 года порядка и сроков рассмотрения предложений граждан о выборе парка, подлежащего благоустройству, а при наличии единственного парка в срок до 1 мая 2017 года проведения общественного обсуждения гражданами мероприятий по благоустройству;

в части принятия в срок не позднее 1 июня 2017 года с учетом результатов общественного обсуждения решения о выборе парка, подлежащего благоустройству в 2017 году, и дизайн-проекта обустройства в 2017 году отобранного парка;

8.1.5) результаты проверки, проведенной Счетной палатой Ульяновской области в администрации города Ульяновска⁶

⁶ Результаты проверки отражены в соответствии с утвержденным решением Коллегии Счетной палаты Ульяновской области отчетом Счетной палаты Ульяновской области (протокол от 13 октября 2017 г. № 14-2017).

Отчет Счетной палаты Ульяновской области о результатах проверки утвержден решением Коллегии Счетной палаты Ульяновской области (протокол от 13 октября 2017 г. № 14-2017).

Согласно информации, содержащейся в отчете, в администрации МО «Город Ульяновск» функции заказчика – застройщика выполняет муниципальное бюджетное учреждение «Стройзаказчик» (далее – МБУ «Стройзаказчик»).

Администрацией МО «Город Ульяновск» заключено с МБУ «Стройзаказчик» Соглашение от 26 апреля 2016 г. № 3 «О предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности МО «Город Ульяновск»».

2016 год

В 2016 году общий объем выделенных средств из бюджетов всех уровней составил (по объектам):

182 804,26 тыс. рублей – на строительство здания дошкольной образовательной организации на 240 мест, г. Ульяновск, Засвияжский район, жилой квартал «Запад - 1», третий квартал малоэтажной застройки;

108 798,75 тыс. рублей - на строительство автомобильной дороги по проспекту Ульяновский в Заволжском районе г. Ульяновск.

Строительство здания дошкольной образовательной организации на 240 мест, г. Ульяновск, Засвияжский район, жилой квартал «Запад - 1», III квартал малоэтажной застройки

Строительство детского сада осуществлялось в период 2016 - 2017 годов. На дату контрольного мероприятия, 28 июня 2017 года, строительство объекта завершено. Детский сад включен в реестр объектов муниципального имущества администрации МО «Город Ульяновск» (постановление администрации города Ульяновска от 27 июня 2017 г. № 1562).

От администрации города Ульяновска было получено разрешение на строительство детского сада от 23 мая 2016 г. № 73-73-211-2016.

МБУ «Стройзаказчик» выступило заказчиком в аукционе на строительство детского сада. Был заключен муниципальный контракт от 16 июля 2016 г. № 0168200002416003864-0565495-01 (далее М/к от 16 июля 2016 г.) с ООО «СОЛКОМ» (г. Ульяновск).

Подрядчиком были произведены, а МБУ «Стройзаказчик» приняты по актам формы КС-2 (№ 9, 10, 17, 19, 27, 34, 41, 59, 60, 61, 62, 63, 66, 67, 68, 69, 86, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 92, 93) измененные объемы и виды выполненных работ. Были изменены виды работ, объемы и материалы по вентиляции, кровле, стеновым панелям, перегородкам и др. Общая сумма изменений составила 29 584,8 тыс. рублей (33 142,5 тыс. рублей – 3 557,62 тыс.

рублей), где «-» 3 557,62 тыс. рублей – сумма по актам, исключая работы, «+» 33 142,5 тыс. рублей – стоимость добавленных работ согласно локальным сметным расчетам.

В нарушение части 8 статьи 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и пункта 12.4 М/к от 16 июля 2016 г. МБУ «Стройзаказчик» оплачены средства в сумме 29 584,8 тыс. рублей без внесения изменений в контракт.

Согласно пункту 12.5 М/к от 16 июля 2016 г. и подпункту «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменения и дополнения контракта возможны по соглашению сторон, если по предложению заказчика увеличиваются или уменьшаются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на 10 %. Стоимость контракта составляла 132 615,08 тыс. рублей, МБУ «Стройзаказчик» изменило объемы выполненных работ на общую сумму 33142,5 тыс. рублей, или на 24,99 % стоимости контракта. В нарушение подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ МБУ «Стройзаказчик» внесены изменения в контракт на сумму, превышающую 10 % суммы контракта. Превышение составило 19 881,0 тыс. рублей (33 142,5 тыс. рублей – 13 261,5 тыс. рублей).

В процессе проведения контрольного мероприятия выборочно произведены замеры выполненных работ, проведен визуальный осмотр объекта.

В нарушение статей 740, 746, 753 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) на дату контрольного мероприятия, 28 июня 2017 года, согласно актам фактических замеров подрядной организацией ООО «Солком» (г. Ульяновск) не были выполнены определенные строительно-монтажные работы. Не выполнены частично отделочные работы (устройство покрытий полов из линолеума и из керамической плитки, облицовка стен керамической плиткой, покрытие из прессованной резиновой крошки Мастерфайбр и др.). МБУ «Стройзаказчик» оплачены невыполненные работы на сумму 801,8 тыс. рублей. Данные средства подлежат возмещению в бюджеты. По состоянию на 23 октября 2017 года средства в бюджет возмещены выполненными работами, что подтверждено актом приемки выполненных работ по форме КС-2 № 105.

МБУ «Стройзаказчик» заключило с ООО «СОЛКОМ» (г. Ульяновск) договор от 27 июля 2016 г. № 18 на выполнение работ по благоустройству территории детского сада на сумму 25 268,7 тыс. рублей. Без выполнения работ

по благоустройству территории детского сада невозможно сдать полностью законченный строительством объект.

МБУ «Стройзаказчик» заключило договор без предусмотренных действующим законодательством конкурсных процедур, регламентированных Федеральным законом № 44-ФЗ. Следовательно, договор от 27 июля 2016 г. № 18 на сумму 25 268,7 тыс. рублей заключен в нарушение части 1 статьи 15, пунктов 1 – 3 части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ. Сумма нарушений составила 25 268,7 тыс. рублей.

По данному контракту в нарушение статей 740, 746, 753 Гражданского кодекса на дату контрольного мероприятия, 28 июня 2017 года, согласно актам фактических замеров, подрядной организацией ООО «Солком» работы были выполнены не в полном объеме. Не выполнены частично работы по посеву газонов, по установке дорожных знаков и мусорных контейнеров для вывоза твердых бытовых отходов. МБУ «Стройзаказчик» были оплачены невыполненные работы на сумму 96,95 тыс. рублей. Средства в сумме 96,95 тыс. рублей подлежат возмещению в бюджеты. По состоянию на 23 октября 2017 года средства в бюджет возмещены выполненными работами, что подтверждено актами приемки выполненных работ по форме КС-2 на сумму 41,3 тыс. рублей и на сумму 55,65 тыс. рублей.

МБУ «Стройзаказчик» заключило с ООО «Симбирскэлектро» договор от 10 ноября 2016 г. № 59 на выполнение работ по установке противопожарных дверей на сумму 1 162,4 тыс. рублей.

МБУ «Стройзаказчик» заключило с ООО «Крепость» договор от 21 ноября 2016 г. № 61 на выполнение работ по монтажу охранно-пожарной сигнализации на объекте на сумму 2 126,9 тыс. рублей.

Указанные договоры на общую сумму 3 289,3 тыс. рублей заключены в нарушение части 1 статьи 15, пунктов 1 – 3 части 1 статьи 1 Федерального закона № 44-ФЗ.

МБУ «Стройзаказчик» для ввода объекта (детский сад) в эксплуатацию заключило 183 договора на поставку медицинского, кухонного, игрового оборудования и др.

На момент проведения контрольного мероприятия, 28 июня 2017 года, сотрудниками Счетной палаты Ульяновской области проведена проверка фактического наличия игрового оборудования и инвентаря. На недостающее игровое оборудование и инвентарь составлены акты № 1 и № 2 от 27 июня 2017 г. и акты № 3 и № 6 от 28 июня 2017 г. Составлен расчет стоимости недостающего оборудования, оплаченного согласно заключенным контрактам, на сумму 1 977,3 тыс. рублей. МБУ «Стройзаказчик» принято оборудование и инвентарь, не соответствующие спецификациям к контрактам.

В нарушение статей 507, 510, 511 Гражданского кодекса и подпункта 1.1 контрактов (позиции с 218 по 311 и с 318 по 328) на поставку игрового оборудования и инвентаря МБУ «Стройзаказчик» было оплачено недопоставленное оборудование на сумму 1 977,3 тыс. рублей. Данные средства подлежат возмещению в бюджеты. По состоянию на 23 октября 2017 года МБУ «Стройзаказчик» представило накладные и акты приемки игрушек и оборудования на общую сумму 1 977,3 тыс. рублей.

Акт о приемке законченного строительством объекта подписан 31 марта 2017 г. по форме КС-11 со стоимостью объекта 186 918,0 тыс. рублей, из них 163 904,3 тыс. рублей – строительно-монтажные работы и 23 013,7 тыс. рублей – стоимость оборудования.

Строительство автомобильной дороги по проспекту Ульяновский в Заволжском районе г. Ульяновска

Первоначально между Дорожным комитетом города Ульяновска и ОАО «Ульяновскдорстрой» был заключен муниципальный контракт от 8 мая 2014 г. № 12 (далее – М/К № 12) на строительство автомобильной дороги по проспекту Ульяновский в Заволжском районе г. Ульяновска со стоимостью 164 884,79 тыс. рублей. Соглашением от 25 декабря 2015 года М/К № 12 был расторгнут. Стоимость фактически выполненных и оплаченных работ на момент расторжения МК № 12 составляла 56 460,2 тыс. рублей. По М/К № 12 были выполнены следующие виды работ: устройство асфальтовых покрытий нижних и частично средних слоев, частично устройство тротуаров из тротуарной плитки площадью 1 265 кв. м, частично работы по устройству ливневой канализации.

От администрации МО «Город Ульяновск» получено разрешение на строительство автомобильной дороги по проспекту Ульяновский от 17 апреля 2014 г. № RU 73304000-124 со сроком действия до 17 января 2016 года, 17 декабря 2015 года выдано повторное разрешение № 73-73-410-2015 со сроком действия до 31 декабря 2016 года.

В 2016 году МБУ «Стройзаказчик» выступило заказчиком в электронном аукционе на строительство автомобильной дороги по проспекту Ульяновский с начальной ценой контракта 108 798,8 тыс. рублей. Фактически происходило завершение работ по строительству автомобильной дороги. Полные затраты на строительство автомобильной дороги сложились из сумм по двум контрактам (108 783,3 тыс. рублей + 56 460,2 тыс. рублей). Данный вывод подтверждается постановлением администрации МО «Город Ульяновск» от 27 февраля 2017 г. № 379 о включении в Реестр муниципального имущества объекта по адресу г. Ульяновск, Заволжский район, проспект Ульяновский с общей балансовой стоимостью 165 243,5 тыс. рублей. Таким образом, при подаче заявки на

перечисление субсидий из федерального бюджета Ульяновской областью были предоставлены недостоверные сведения по стоимости объекта и этапам строительства.

Муниципальный контракт от 16 июля 2016 г. № 0168200002416003857-0565495-01 (далее – М/К на строительство автомобильной дороги) заключен с ООО «Торговый Дом Ульяновскдорстрой».

Согласно актам фактических замеров в нарушение статей 740, 746, 753 Гражданского кодекса на дату контрольного мероприятия, 4 августа 2017 года, подрядной организацией ООО «Торговый Дом Ульяновскдорстрой» (г. Ульяновск) не были выполнены работы по устройству тротуаров из плитки в количестве 356,8 кв. м и устройству дорожек для инвалидов по зрению из тактильной плитки в количестве 90,0 кв. м, а МБУ «Стройзаказчик» оплачены невыполненные работы на сумму 1 093,1 тыс. рублей. Средства в сумме 1 093,1 тыс. рублей подлежат возмещению в бюджеты. Подрядчик (ООО ТД «Ульяновскдорстрой») представил гарантийное письмо, в котором сообщил, что работы будут выполнены до 10 ноября 2017 года.

При проведении фактических замеров сотрудникам Счетной палаты были предъявлены выполненные работы, не предусмотренные контрактом и проектной документацией (тротуарная плитка на территории магазина и тротуарная плитка на придомовой территории жилых домов, подходы к подъездам). Так как данные работы не относятся к проекту, следовательно, не являются частью контракта и не подлежат оплате. Средства в сумме 289,5 тыс. рублей за работы, не относящиеся к контракту, оплачены в нарушение части 8 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и подлежат возмещению в соответствующие бюджеты. По состоянию на 23 октября 2017 года средства в бюджет возмещены выполненными работами, что подтверждено актами приемки выполненных работ по форме КС-2 № 2.1 на сумму 289,5 тыс. рублей.

Работы по М/к на строительство автомобильной дороги выполнены и оплачены на общую сумму 108 783,3 тыс. рублей.

По завершении строительства автомобильной дороги протяженностью 760 метров администрацией МО «Город Ульяновск» выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 30 декабря 2016 г. № 73-73-281-2016. Автомобильная дорога по проспекту Ульяновский включена в реестр объектов муниципального имущества администрации МО «Город Ульяновск».

2017 год

В 2017 году Ульяновская область приняла участие в двух федеральных приоритетных проектах: Приоритетном проекте 1 и Приоритетном проекте 2. В рамках приоритетных проектов Федеральным законом № 415-ФЗ предусмотрены для Ульяновской области следующие субсидии:

на развитие жилищного строительства субъектов Российской Федерации в сумме – 1 229 323,2 тыс. рублей (МО «Город Ульяновск»);

на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в сумме – 223 125,0 тыс. рублей, из них МО «Город Ульяновск» – 132 865,9 тыс. рублей (88 577,3 тыс. рублей – на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов; 44 288,6 тыс. рублей – на благоустройство территорий общего пользования населенного пункта);

на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в сумме 2 768,31 тыс. рублей.

На 2017 год созданной в установленном порядке комиссией отобрано 8 объектов на территории МО «Город Ульяновск» с общим объемом бюджетных ассигнований 1 731 441,1 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 1 229 323,2 тыс. рублей и за счет средств областного бюджета – 502 117,9 тыс. рублей.

Строительство автомобильной дороги по ул. Юго-Западная в Засвияжском районе г. Ульяновска

В 2015 году Дорожным комитетом города Ульяновска заключен муниципальный контракт с ООО «Дортрансстрой» от 1 октября 2015 г. № 167 на выполнение работ по строительству автомобильной дороги по ул. Юго-Западная стоимостью 77 559,6 тыс. рублей. Дорога в установленный срок не была построена, неиспользованные средства в установленном порядке возвращены в федеральный бюджет (заявка на возврат от 20 января 2016 г. № 3), контракт расторгнут по соглашению сторон. В рамках контракта выполнены и оплачены работы на сумму 1 501,3 тыс. рублей.

В 2016 году Управлением дорожного хозяйства и транспорта при администрации МО «Город Ульяновск» (ранее – Дорожный комитет, переименован в Управление дорожного хозяйства и транспорта при администрации МО «Город Ульяновск» решением Ульяновской городской Думы от 25 февраля 2016 г. № 19) (далее – Управление дорожного хозяйства) заключен муниципальный контракт с ООО «Элитстрой» (г. Ульяновск) от 26 сентября 2016 г. № 186 на завершение строительства автомобильной дороги по ул. Юго-Западная стоимостью 68 373,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2017 года в рамках контракта выполнены и оплачены за счет средств областного и муниципального бюджетов работы на сумму 1 328,2 тыс. рублей.

В 2017 году администрацией МО «Город Ульяновск» до Управления дорожного хозяйства доведены лимиты бюджетных ассигнований на сумму 68 373,1 тыс. рублей (справка – уведомление от 1 марта 2017 г. № 93). В

нарушение подпункта 2.2 приложения 1 к Соглашению от 17 февраля 2017 года финансирование по объекту «Строительство автомобильной дороги по ул. Юго-Западная в жилом микрорайоне «Запад-1» г. Ульяновска» предусмотрено в размере цены контракта без учета объемов работ, выполненных и оплаченных в 2016 году. Необоснованное завышение составило 1 328,2 тыс. рублей. На данные средства должна быть уменьшена субсидия городу Ульяновску. Средства подлежат возврату в федеральный и областной бюджеты.

8.2. (Цель 2) Оценить деятельность Минстроя России, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по достижению целевых показателей (индикаторов), установленных паспортами приоритетных проектов, а также другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

8.2.1) в части субсидий на поддержку государственных программ субъекта Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды

Приказом Минстроя России от 31 октября 2016 г. № 762/пр⁷ ответственным за организацию проектной деятельности по направлению стратегического развития Российской Федерации «ЖКХ и городская среда» назначен заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Чибис А.В.

Проведенный анализ показал, что до настоящего времени изменения в нормативный правовой акт, регламентирующий деятельность Минстроя России⁸, в части отражения функций по разработке, согласованию, а также осуществлению функций государственного заказчика (государственного заказчика-координатора) в сфере реализации приоритетных проектов (в установленной сфере деятельности Министерства) не внесены.

В 2017 году Минстроем России создано федеральное автономное учреждение «Проектная дирекция Министерства строительства Российской Федерации»⁹ (далее – ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России»), которое наделено полномочиями по обеспечению реализации государственной политики в сфере комплексного развития комфортной городской среды, а

⁷ Приказ Минстроя России от 31 октября 2016 г. № 762/пр «Об определении ответственного заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации за организацию проектной деятельности по направлению стратегического развития Российской Федерации «ЖКХ и городская среда».

⁸ Положение о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038.

⁹ Приказ Минстроя России от 21 июля 2017 г. № 1015/пр «О переименовании федерального автономного учреждения «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» и утверждении устава в новой редакции».

также реализации федеральных, государственных программ и приоритетных проектов.

По мнению Счетной палаты, созданное ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России» дублирует задачи и функции созданного в 2016 году¹⁰ отдела реализации приоритетного проекта «ЖКХ и городская среда» Департамента городской среды Минстроя России, что следует из проведенного сравнительного анализа Устава автономного учреждения и Положения об отделе¹¹ (таблица 6).

Таблица 6

№ п/п	ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России»	Отдел реализации приоритетного проекта «ЖКХ и городская среда» Департамента городской среды Минстроя России
1	2	3
1	<p>Цель деятельности Учреждения 2.1.3 <u>Осуществление концептуальных, научно-исследовательских, нормативно-правовых и методических работ</u> в сферах информационного моделирования в процессах проектирования, строительства (реконструкции, капитального ремонта), эксплуатации и сноса объектов капитального строительства, а также <u>экономической эффективности обоснования инвестиций</u> с учетом эксплуатации и сноса объектов капитального строительства, <u>формирования комфортной городской среды</u>, в том числе благоустройства и жилищно-коммунального хозяйства, нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве в указанных сферах</p>	<p>Функции и задачи Отдела 2.1.1 <u>Мониторинг государственной политики и анализ эффективности нормативно-правового регулирования в сфере реализации приоритетного проекта «ЖКХ и городская среда»</u> в пределах установленной сферы деятельности Министерства</p>
2	<p>Цель деятельности Учреждения 2.1.2 <u>Методологическое обеспечение разработки норм и правил по формированию комфортной городской среды</u>, в том числе благоустройству территорий муниципальных образований, эксплуатации и содержания объектов благоустройства, коммунальной и инженерной инфраструктуры, обеспечивающих функционирование объектов благоустройства</p>	<p>Функции и задачи Отдела 2.2.1 <u>Осуществление разработки нормативных правовых актов</u> в целях реализации государственной политики в сфере реализации приоритетного проекта «ЖКХ и городская среда»</p>
3	<p>Цель деятельности Учреждения 2.1.4 <u>Выполнение работ, оказание услуг, связанных с осуществлением учредителем полномочий по реализации федеральных, государственных (ведомственных), приоритетных программ (проектов)</u>, в том числе ведомственных, по которым учредитель является ответственным исполнителем, соисполнителем, включая взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными организациями в рамках реализации программ, проектов</p>	<p>Функции и задачи Отдела 2.1.3 <u>Мониторинг и анализ реализации мероприятий, предусмотренных комплексом мер, направленных на решение задач, связанных с реализацией приоритетного проекта «ЖКХ и городская среда»</u></p>

¹⁰ Положение об отделе реализации приоритетного проекта «ЖКХ и городская среда» Департамента городской среды Минстроя России утверждено 1 февраля 2017 года.

¹¹ Утверждено директором Департамента городской среды Минстроя России от 1 февраля 2017 года.

В связи с изложенным, по мнению Счетной палаты, необходимо четко определить (конкретизировать) функции и полномочия указанных структурного подразделения Минстроя России и федерального автономного учреждения в целях исключения их дублирования, а также осуществления необоснованных расходов федерального бюджета.

Паспортом Приоритетного проекта 2 в 2017 году установлены следующие плановые показатели, характеризующие результаты его реализации, а именно:

благоустройство 19 750 дворовых территорий, благоустройство 2 502 общественных территорий и 220 городских парков.

обучение 500 представителей субъектов Российской Федерации по вопросам создания комфортной городской среды;

реализация 100 проектов по благоустройству, включенных в Федеральный реестр лучших реализованных практик (проектов).

По результатам проведенного мониторинга реализации субъектами Российской Федерации запланированных мероприятий Приоритетного проекта 2¹² установлено, что в настоящее время на 738 объектах благоустройства работы не ведутся, а также принимая во внимание сезонность выполнения работ, климатические условия субъектов Российской Федерации и рекомендуемые сроки озеленения территорий¹³, имеются риски невыполнения запланированных показателей Приоритетного проекта 2 в полном объеме и в установленные сроки, а также их некачественного выполнения.

Так, по состоянию на 3 ноября 2017 года:

благоустроено 13 517 дворовых территорий, или 68,4 %, работы ведутся по 5 362 дворам (или 27,1 %). Работы по благоустройству дворов не начаты на 639 объектах (или 3,2 %), в том числе 28 регионов¹⁴ до настоящего времени не заключили государственные контракты на выполнение данных работ по 339 объектам;

благоустроено 1 401 общественная территория (или 56 %), работы ведутся 1 059 объектах (или 42,3 %). Работы по благоустройству общественных

¹² В соответствии с пунктом 32 Сводного плана Приоритетного проекта Минстроем России подготовлен отчет о промежуточной оценке степени достижения субъектами Российской Федерации показателей по паспорту приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (по состоянию на 3 ноября 2017 г.).

¹³ Приказ Минстроя России от 16 декабря 2016 г. № 972/пр «Об утверждении СП 82.13330 «СНиП III-10-75 Благоустройство территорий».

¹⁴ Белгородская область, Брянская область, Ивановская область, Курская область, Липецкая область, Смоленская область, Тамбовская область, город Санкт-Петербург, Ненецкий АО, Республика Карелия, Астраханская область, Краснодарский край, Республика Крым, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Дагестан, Республика Северная Осетия – Алания, Кировская область, Республика Башкортостан, Самарская область, Республика Чувашия, Тюменская область, Ханты-Мансийский АО, Алтайский край, Республика Бурятия, Республика Хакасия, Томская область, Еврейская АО, Приморский край.

территорий не начаты на 92 объектах (или 3,7 %), в том числе 26 регионов¹⁵ до настоящего времени не заключили государственные контракты на выполнение данных работ по 75 объектам;

благоустроено 113 городских парков (или 51,4 %), работы ведутся по 95 городским паркам (или 43,2 %). Работы по благоустройству городских парков не начаты на 7 объектах (или 2,7 %), в том числе 5 регионов¹⁶ до настоящего времени не заключили государственные контракты на выполнение данных работ по 7 объектам.

Показатель «Количество обученных представителей субъектов Российской Федерации по вопросам создания комфортной городской среды» к настоящему времени достигнут полностью (план 500 человек). Так, Минстроем России в г. Казани 6 и 7 марта 2017 года проведен семинар для представителей субъектов Российской Федерации, в котором приняли участие более 550 человек. Также 25 июля 2017 года в г. Краснодаре проведено обучение более 500 представителей регионов.

В соответствии с пунктом 4 Положения о конкурсе по отбору лучших практик (проектов) по благоустройству, реализованных в 2017 году в субъектах Российской Федерации, утвержденного приказом Минстроя России от 15 сентября 2017 г. № 1226/пр, результаты о включении в Федеральный реестр лучших реализованных практик будут опубликованы Минстроем России на официальном сайте с 15 по 25 февраля 2018 года.

Справочно: предварительное рассмотрение и оценка документов, представленных на конкурс, состоится со 2 декабря 2017 года по 20 января 2018 года.

В рамках реализации Приоритетного проекта 2 Минстрой России формирует рейтинг регионов по выполнению Приоритетного проекта 2 на основании 12 критериев оценки¹⁷, по результатам рассмотрения которого отмечается следующее:

четырнадцатью субъектами Российской Федерации при выполнении мероприятий не соблюдены сроки утверждения необходимых нормативных правовых актов, предусмотренные подпунктом «д» пункта 10 Правил № 169 (приложение № 7 к настоящему отчету);

¹⁵ Брянская область, Ивановская область, Липецкая область, Московская область, Тамбовская область, Ярославская область, Архангельская область, г. Санкт-Петербург, Калининградская область, Республика Карелия, Астраханская область, Краснодарский край, Республика Крым, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Северная Осетия – Алания, Кировская область, Пермский край, Республика Чувашия, Свердловская область, Тюменская область, Ханты-Мансийский АО, Иркутская область, Республика Хакасия, Томская область, Приморский край.

¹⁶ Республика Карелия, г. Севастополь, Республика Крым, Республика Марий Эл, Республика Хакасия.

¹⁷ В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте Минстроя России <http://www.minstroyrf.ru/docs/14328/>.

в нарушение требований подпункта «д» пункта 9 Правил, утвержденных Постановлением № 101¹⁸, Правительство Пензенской области утвердило правила предоставления и распределения средств бюджета субъекта Российской Федерации муниципальным образованиям на 21 день позже установленного срока¹⁹;

8.2.2) в части реализации подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы в 2016 году

Реализация функций Минстроя России как государственного заказчика – исполнителя ФЦП «Жилище» обеспечивается в основном через реализацию заключенных Минстроем России соглашений с субъектами Российской Федерации.

В соответствии с Правилами, утвержденными Постановлением № 999, и механизмом реализации и управления подпрограммой «Стимулирование жилищного строительства» в составе ее паспорта (раздел V) Минстроем России осуществляется контроль за выполнением субъектами Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий.

Порядок указанного контроля установлен соглашениями в виде ежеквартального представления отчетов о расходовании предоставленной субсидии с приложением фотоматериалов, форм КС-2 и КС-3 и отчетов о достижении целевых показателей использования субсидий.

При этом необходимо отметить, соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» в 2016 году заключены Минстроем России и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации по форме, которая в соответствии с пунктом 23 Правил к ФЦП «Жилище» утверждена приказом Минстроя России от 28 декабря 2015 г. № 939/пр. Предусмотренное пунктом 3.4.3 соглашения осуществление контроля за исполнением субъектами Российской Федерации условий

¹⁸ Постановление Правительства РФ от 30 января 2017 г. № 101 «О предоставлении и распределении в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)».

¹⁹ Постановление Правительства Пензенской области от 21 марта 2017 г. № 125-П «О внесении изменений в государственную программу Пензенской области «Обеспечение жильем и коммунальными услугами населения Пензенской области на 2014 - 2020 годы», утвержденную постановлением Правительства Пензенской области от 1 ноября 2013 г. № 811-пП (с последующими изменениями)» (вместе с «Порядком предоставления и распределения субсидий из бюджета Пензенской области бюджетам муниципальных образований Пензенской области на поддержку муниципальных программ формирования комфортной городской среды», «Перечнем основных мероприятий, мероприятий государственной программы Пензенской области «Обеспечение жильем и коммунальными услугами населения Пензенской области на 2014 - 2020 годы» на 2016 - 2020 годы»).

соглашения является правом, а не обязанностью Минстроя России, что, по мнению Счетной палаты, не обеспечивает реализацию Минстроем России закрепленных подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса полномочий главного распорядителя бюджетных средств (далее – ГРБС) в части обеспечения соблюдения получателями межбюджетных субсидий условий, целей и порядка, установленных при их представлении.

Как показал проведенный анализ, в связи с несоответствием целевых показателей (индикаторов) мероприятия целям, на которые используются субсидии из федерального бюджета, механизм реализации программы (подпрограммы) предусматривает значительный объем «ручного управления» предоставление и изучение большого объема информации, не имеющей отношения к целевым показателям, не участвующей в их расчете и не влияющей непосредственно на их числовое значение.

Целевым индикатором подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» на 2015 - 2020 годы утвержден годовой объем ввода жилья в рамках подпрограммы, который в 2016 году установлен в размере 1,1 млн. кв. м (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 466).

Согласно отчету Минстроя России о результатах реализации в 2016 году ФЦП «Жилище», представленному в Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 37 порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594, в 2016 году целевой индикатор подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» в виде объема ввода жилья составил 3,7 млн. кв. м, или более 300 % к установленному ФЦП «Жилище» показателю (1,1 млн. кв. м).

Указанные результаты обеспечены без увеличения запланированных на эти цели расходов федерального бюджета (кассовые расходы составили 96,4 % годовых бюджетных назначений) при значительном уменьшении расходов консолидированных бюджетов субъектов (50,5 % предусмотренных паспортом ФЦП «Жилище») и при неполном выполнении мероприятий (строительство 32 объектов вместо 50 предусмотренных Перечнем объектов капитального строительства, утвержденным приказом Минстроя России № 338/пр, ввод в эксплуатацию в 2016 году 4 объектов вместо 26 объектов), что свидетельствует о некорректном определении показателей подпрограммы, об отсутствии зависимости целевых показателей от реализуемых мероприятий, а также от объемов финансирования мероприятий.

Справочно: согласно Перечню объектов капитального строительства, утвержденному приказом Минстроя России № 338/пр, в 2016 году за счет субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий государственных программ жилищного строительства субъектов Российской Федерации в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» осуществляется софинансирование строительства 50 объектов государственной (муниципальной) собственности, в том числе 16 детских дошкольных учреждений на 3 758 мест, 9 школ на 6 545 мест, 2 медицинских учреждений, 19 автомобильных дорог протяженностью 63,997 км и 4 объектов улично-дорожной сети площадью 88 752,5 кв. м. Ввод 27 объектов согласно заявкам субъектов запланирован в 2016 году, 16 объектов - в 2017 году, 4 объектов - в 2018 году, 1 объекта - в 2019 году.

Отчетные данные о реализации ФЦП «Жилище» в 2016 году, направленные Минстроем России в установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 порядке, размещены на сайте Минэкономразвития России в разделе «Федеральные целевые программы». Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета субъектам Российской Федерации, информация о произведенных платежах, отчеты о достижении целевых показателей, иные сведения об исполнении соглашений размещены субъектами Российской Федерации в ФГИС «Электронный бюджет». По результатам проверки отмечено несоответствие размещенной на разных сайтах информации.

Так, в части достижения целевого показателя подпрограммы согласно отчету Минстроя России в 2016 году в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» введено 3,7 млн. кв. м жилья. По отчетным данным субъектов Российской Федерации, размещенным в ФГИС «Электронный бюджет», в 2016 году субъектами – участниками подпрограммы обеспечен ввод жилья площадью 4,150 тыс. кв. м. Разница составила более 12 %. Расхождения отмечены также и по финансовым показателям. При этом сверка отчетных данных или проверка размещенной субъектами Российской Федерации информации нормативными актами не предусмотрена. Установленные целевые показатели подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» не подтверждаются статистическими данными либо иными данными, подлежащими проверке. Информация о достижении в 2016 году целевого показателя при реализации подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы приведена в приложении № 7 к настоящему отчету.

Согласно размещенному во ФГИС «Электронный бюджет» отчету о реализации в 2016 году подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» Чувашской Республикой не обеспечено по состоянию на 1 января 2017 года достижение установленного Соглашением о предоставлении субсидии от 24 мая 2016 г. № 05-247/С целевого показателя по вводу жилья. При обязательствах субъекта по вводу жилья в объеме 82,9 тыс. кв. м в 2016 году в рамках реализации подпрограммы в Чувашской Республике введено 74,97 тыс. кв. м, или 90,43 %.

Соответствующую информацию Минстрой России направил письмом от 15 февраля 2017 г. № 4630-ЛС/05 в Минфин России для принятия мер.

Необходимо также отметить, что с использованием субсидии из федерального бюджета в рамках реализации подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» создаются места в дошкольных и образовательных учреждениях муниципальных образований субъектов Российской Федерации: в 2016 году обеспечено софинансирование строительства 13 детских садов на 2 960 мест, и 4 школ на 3 295 мест; в 2017 году с участием средств федерального бюджета строятся 26 объектов образования в районах массовой застройки жилыми домами. При этом реализация подпрограммы осуществляется Минстроем России без ее взаимосвязи с программой «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016 - 2025 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 октября 2015 г. № 2145-р.

Кроме того, в рамках реализации подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» на основании соглашения между Минстроем России и администрацией Владимирской области от 13 августа 2015 г. № 05-310/С о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Владимирской области обеспечивается софинансирование из федерального бюджета строительства школы на 1 200 мест в микрорайоне 8-ЮЗ г. Владимира. В качестве показателя результативности предоставления субсидии соглашением установлен показатель по вводу жилья.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 июня 2017 г. № 1232-р в целях реализации мероприятий подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» в 2017 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации Минстрою России выделены бюджетные ассигнования в размере 347 900,0 тыс. рублей на предоставление субсидии бюджету Владимирской области на строительство средней общеобразовательной школы в микрорайоне 8-ЮЗ г. Владимира и

установлено, что результатом реализации мероприятия будет увеличение количества мест в образовательных учреждениях г. Владимира.

Субсидия предоставлена Минстроем России Владимирской области на основании дополнительного соглашения от 6 июля 2017 г. № 1 № 05-24/ДС к Соглашению от 13 августа 2015 г. № 05-310/С. В качестве показателя по соглашению установлено увеличение количества мест в образовательных учреждениях г. Владимира на 1 200 мест.

Следует отметить, что указанный показатель не предусмотрен паспортами ГП 05, ФЦП «Жилище» на 2015 - 2020 годы, а также подпрограммой «Стимулирование жилищного строительства», в рамках которой предоставлена субсидия Владимирской области;

8.2.3) в части реализации подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы (приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье») в 2017 году

Реализация Приоритетного проекта 1 согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 г. № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» осуществляется в соответствии с его сводным планом. Минстрой России является функциональным заказчиком и исполнителем мероприятий Приоритетного проекта 1 одновременно.

Паспортом Приоритетного проекта 1 определены этапы и контрольные точки, представляющие перечень организационных мероприятий и процедур, в том числе подготовку нормативных правовых актов и иных документов, обеспечивающих, по мнению Минстроя России, достижение запланированных результатов с указанием сроков их исполнения.

Проведенная проверка контрольных точек в части развития жилищного строительства (ответственный исполнитель – заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Стасишин Н.Е.) выявила их формальное выполнение по состоянию на дату проведения мероприятия.

При этом необходимо отметить, что паспорт Приоритетного проекта 1 в части жилищного строительства содержит основной показатель по объемам ввода жилья (в 2017 году – 81 млн. кв. м), в том числе аналитический показатель по годовому объему ввода жилья в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства». При этом целевой показатель ввода жилья в рамках действующей редакции подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» (5,5 млн. кв. м) не приведен в соответствие со значением показателя в актуальной редакции паспорта Приоритетного проекта 1 (6,323 млн. кв. м).

По состоянию на 1 октября 2017 года Минстроем России заключены соглашения с 33 субъектами Российской Федерации на общую сумму 20 347 899,62 тыс. рублей, которые направлены на софинансирование строительства объектов социальной и дорожной инфраструктуры в новых микрорайонах жилой застройки (48 дошкольных образовательных учреждений, 26 образовательных учреждений, 3 учреждения «Школа/детский сад», 5 поликлиник, 123,5 км автомобильных дорог).

На момент проведения контрольного мероприятия (ноябрь 2017 года) 4 объекта капитального строительства в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» введены в эксплуатацию. В связи с поздним заключением субъектами Российской Федерации государственных (муниципальных) контрактов (договоров) освоение средств федерального бюджета Минстроем России планируется в IV квартале 2017 года.

По информации Минстроя России, по состоянию на 1 октября 2017 года объем введенного жилья в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» составляет 3,6 млн. кв. м;

8.2.4) в части реализации подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы на территории Ульяновской области

Между Минстроем России и Правительством Ульяновской области 17 февраля 2017 года заключено Соглашение № 069-08-226 о предоставлении в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджету Ульяновской области на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы».

В соответствии с пунктом 10 (1) Правил, утвержденных Постановлением № 999, в случае если соглашение предусматривает предоставление субсидий в течение части срока реализации мероприятий, на софинансирование которых предоставляется субсидия, такое соглашение должно содержать сведения об объемах бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации и (или) муниципальных бюджетов на реализацию соответствующих расходных обязательств и условия, предусмотренные подпунктами «б» - «м» пункта 10 указанных Правил, установленные на весь срок реализации соответствующих мероприятий, и действовать до даты исполнения предусмотренных таким соглашением обязательств.

Согласно графику выполнения мероприятий по проектированию и строительству объектов капитального строительства, являющемуся приложением к Соглашению о предоставлении субсидии между Минстроем России и Правительством Ульяновской области от 17 февраля 2017 г. № 069-08-226, ввод в эксплуатацию здания дошкольной образовательной

организации на 280 мест в строительном квартале «Центральный», здания образовательной организации на 1 000 ученических мест в жилом микрорайоне «Запад-1», здания дошкольной образовательной организации на 280 мест предусмотрен в 2018 году.

В нарушение требований пункта 10¹ указанных Правил Соглашение от 17 февраля 2017 г. № 069-08-226 не содержит сведений об объемах бюджетных ассигнований бюджета Ульяновской области, установленных на 2018 год, а также условий, установленных подпунктами «б» - «м» пункта 10 указанных Правил, на 2018 год, в том числе обязательств Ульяновской области по соблюдению в 2018 году графика выполнения мероприятий по проектированию и строительству, обязательств Ульяновской области по согласованию в 2018 году с Минстроем России государственных программ Ульяновской области (муниципальных программ), софинансируемых за счет средств федерального бюджета в 2017 году, в случаях, предусмотренных законодательством, сроков и порядка представления отчетности об осуществлении в 2018 году расходов бюджета Ульяновской области, а также об исполнении графика по проектированию и строительству, последствий несоблюдения Ульяновской областью в 2018 году графика по проектированию и строительству, а также ответственности сторон за нарушение условий соглашения в 2018 году.

Средства бюджета Ульяновской области, источником формирования которых являются в том числе средства софинансирования из федерального бюджета, предоставлены бюджету МО «Город Ульяновск» на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Ульяновской области на 2014 – 2020 годы» государственной программы Ульяновской области «Развитие строительства и архитектуры в Ульяновской области на 2014 – 2020 годы», выполнение которых предусмотрено также муниципальной программой «Развитие жилищного строительства на территории муниципального образования «город Ульяновск», утвержденной постановлением администрации города Ульяновска от 27 сентября 2013 г. № 4265.

Между министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области и администрацией города Ульяновска 26 мая 2017 года заключено соглашение № 184 о предоставлении в 2017 году субсидий из федерального бюджета и областного бюджета Ульяновской области бюджету муниципального образования «Город Ульяновск» (далее – Соглашение № 184)

Согласно пункту 2.3 Соглашения № 184 администрация города Ульяновска обеспечивает достижение следующих показателей эффективности использования (показателей результативности предоставления) субсидии: ввод

в эксплуатацию жилья в рамках программы в 2017 году площадью 123,6 тыс. кв. м, в том числе ввод жилья в рамках программы «Жилье для российской семьи» – 123,6 тыс. кв. м, а также показателей результативности исполнения мероприятий в соответствии с приложением № 3 к Соглашению № 184.

В соответствии с пунктом 3.1.7 Соглашения № 184 в случае, если в отчетном году муниципальным образованием не достигнуты показатели, указанные в пункте 2.3, в следующем году администрация города Ульяновска к участию в Подпрограмме не допускается. При этом при установленном сроке действия соглашения до 31 декабря 2017 года достижение показателей результативности в части завершения строительства объектов намечено на 2018 год.

По мнению Счетной палаты, использование в Соглашении № 184 в качестве показателя результативности показателя общей площади введенных домов является необоснованным, поскольку в Жилищном кодексе в качестве основного показателя используется общая площадь жилых помещений. Методика расчета указанных показателей различна.

Кроме того, в нарушение подпунктов «в», «з», «к» пункта 10 и пункта 11 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований Ульяновской области, утвержденных постановлением Правительства Ульяновской области от 27 марта 2015 г. № 126-П, Соглашение № 184 о предоставлении в 2017 году субсидий на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Ульяновской области на 2014 – 2020 годы» государственной программы Ульяновской области «Развитие строительства и архитектуры в Ульяновской области на 2014 – 2020 годы» между министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области и администрацией города Ульяновска не содержит:

обязательств муниципального образования по соблюдению графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству объектов в пределах установленной стоимости строительства;

сроков и порядка представления отчетности об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и строительству объектов капитального строительства, а также последствий несоблюдения графика проектирования и строительства;

приложений – графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству объектов и соответствующего ему графика финансирования данных мероприятий на каждый год их выполнения.

По результатам рассмотрения бюджетной отчетности министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области отмечается, что расходы средств федерального бюджета и бюджета Ульяновской области на софинансирование в объекты муниципальной собственности не учитываются как расходы на капитальные вложения и, соответственно, не отражаются в учете и отчетности как расходы в незавершенное строительство.

В 2016 году Ульяновской области предоставлены субсидии на реализацию программы развития жилищного строительства Ульяновской области в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП Жилище» ГП 05.

По результатам рассмотрения отчетных данных Ульяновской области по исполнению Соглашения от 31 мая 2016 г. № 05-263/с (отчет от 17 января 2017 г. № 73-40ГВ-06-01/706исх) отмечено, что представленные данные по объектам строительства достоверны. Показатели по вводу в эксплуатацию жилья в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» в 2016 году в объеме 100,62 тыс. кв. м, в том числе ввод жилья в рамках программы «Жилье для российской семьи» в объеме 23,0 тыс. кв. м достигнуты.

С 2017 года в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» ФЦП «Жилище» осуществляется поддержка проектов жилищного строительства в рамках Приоритетного проекта 1. В связи с этим в ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы внесены изменения постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1562. Губернатором Ульяновской области утвержден паспорт приоритетного проекта «Ипотека и жилье» (решение от 15 февраля 2017 г. № 12-ПП).

В целях обеспечения мониторинга достижения контрольных точек результата и контрольных точек показателя по мероприятиям Приоритетного проекта 1 нормативными документами предусмотрено требование оформления в составе соглашения на предоставление субсидий на софинансирование объектов капитального строительства графика проектирования и строительства по каждому объекту.

При этом в соглашениях между Правительством Ульяновской области и администрацией города Ульяновска достижение показателя по вводу жилья предусмотрено в 2017 году, а реализация мероприятий, призванных стимулировать этот ввод, на 2018 год. График выполнения работ по проектированию и строительству объектов в составе соглашения отсутствуют. По мнению Счетной палаты, его отсутствие не позволит обеспечить мониторинг достижения контрольных точек в ходе реализации Приоритетного

проекта 1, а также свидетельствует о формальном подходе к формированию показателей и об отсутствии прямой связи мероприятий, на которые выделяются средства из федерального бюджета, и установленных в рамках приоритетных проектов и подпрограммы целевых показателей.

Учитывая, что на момент проведения проверки реализация запланированных мероприятий в рамках Приоритетного проекта 1 не завершена, а мероприятия по Приоритетному проекту 2 не начаты, оценить достижение запланированных целевых показателей (индикаторов) на данной стадии не представляется возможным.

9. По итогам проверки составлено три акта, два из них с замечаниями. По итогам рассмотрения представленных замечаний проведены рабочие совещания и составлены соответствующие заключения.

10. Выводы

По цели 1

10.1. На поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды основного мероприятия «Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (ГП 05) Минстрою России в 2017 году предусмотрены бюджетные ассигнования из федерального бюджета в виде субсидий в размере 25 101,4 млн. рублей.

Кроме того, Минстрою России в 2017 году в рамках указанной подпрограммы ГП 05 также предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 500,0 млн. рублей на мероприятия по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в рамках реализации основного мероприятия «Содействие обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)».

10.2. В целях реализации мероприятий подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы (с 2017 года приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье») ГП 05 Минстроем России в 2016 – 2017 годах бюджетам субъектов Российской Федерации предоставлены субсидии из федерального бюджета на общую сумму 24 708,6 млн. рублей, в том числе в 2016 году – 4 360,7 млн. рублей и в 2017 году – 20 347,9 млн. рублей.

10.3. В 2016 – 2017 годах бюджету Ульяновской области из федерального бюджета предоставлены субсидии в виде межбюджетных трансфертов на общую сумму 1 727,2 млн. рублей, в том числе:

в 2016 году на мероприятия подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» – в размере 272,0 млн. рублей;

в 2017 году на мероприятия подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» – в размере 1 229,3 млн. рублей, на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды – в размере 223,1 млн. рублей и на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) – в размере 2,8 млн. рублей.

10.4. *В ходе проверки установленного порядка формирования и целевого использования Минстроем России, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий государственных и муниципальных программ субъектов Российской Федерации, установлено следующее.*

В рамках реализации основного мероприятия «Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» и основного мероприятия «Содействие обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)» в 2017 году

10.4.1. Субсидии на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ не включены в состав расходов по основному мероприятию «Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» и предоставляются в рамках реализации основного мероприятия «Содействие обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» ГП 05, при этом информация о ходе реализации мероприятий по городским паркам включается Минстроем России в отчет о ходе реализации указанного приоритетного проекта.

Несоответствие назначения расходов федерального бюджета на реализацию мероприятий приоритетного проекта Минстроя России и назначения расходов, предусмотренных паспортом приоритетного проекта, создает риски несопоставимости показателей исполнения федерального

бюджета и показателей приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

10.4.2. По состоянию на 1 октября 2017 года кассовое исполнение по приоритетному проекту «Формирование комфортной городской среды» по 81 региону составило 15 201,6 млн. рублей, или 61,24 %, по основному мероприятию «Содействие обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)» по 72 регионам – 416,6 млн. рублей, или 83,3 %.

Низкое кассовое исполнение по приоритетному проекту «Формирование комфортной городской среды» отмечается в 20 субъектах Российской Федерации: от 2,03 % (Тульская область) до 28,73 % (Вологодская область).

По основному мероприятию «Содействие обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)» низкий уровень кассового исполнения в трех субъектах Российской Федерации (Псковская область – 9,87 %, Чувашия – 12,48 %, Иркутская область – 26,98 %). При этом в республиках Мордовия, Хакасия, Смоленской и Тульской областях расходы не осуществлялись.

10.4.3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2017 г. № 511 из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2017 году Минстрою России в целях реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» для предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых выше 1, за исключением городов Москвы и Санкт-Петербурга, выделены бюджетные ассигнования в размере 5 101,4 млн. рублей, из которых 279,3 млн. рублей по состоянию на 1 ноября 2017 года числятся в виде нераспределенных средств, в том числе из-за отказа Тюменской областью заключить с Минстроем России соглашение о предоставлении субсидии в размере 172,9 млн. рублей, а также из-за доведения до Ханты-Мансийского автономного округа – Югра субсидии на 106,4 млн. рублей меньше, чем это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации.

Таким образом, Минстроем России осуществлена некачественная подготовка обоснований бюджетных ассигнований, в том числе без учета оценки готовности регионов-доноров к соблюдению условий предоставления субсидий с учетом планируемых уровней софинансирования расходных обязательств.

10.4.4. В ходе проведения контрольного мероприятия отмечены факты нарушения субъектами Российской Федерации соглашений о предоставлении в 2017 году субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации.

Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в части выполнения принятых ими обязательств.

Так, Ивановской и Томской областями не выполнены обязательства, предусмотренные пунктом 4.3.8.1 Соглашения о предоставлении субсидии Ивановской области от 15 февраля 2017 г. № 069-08-425 и Соглашения о предоставлении субсидии Томской области от 16 февраля 2017 г. № 069-08-479 в части утверждения не позднее 15 марта 2017 года государственной программы субъекта Российской Федерации на 2017 год (корректировки действующей государственной программы субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации, предусматривающей софинансирование за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации муниципальных программ на 2017 год и содержащей правила предоставления и распределения субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам в целях софинансирования муниципальных программ на 2017 год.

Соответствующие изменения в государственные программы утверждены с нарушением установленного срока (постановление Правительства Ивановской области от 7 апреля 2017 г. № 119-п, постановление Администрации Томской области от 29 марта 2017 г. № 109а).

С нарушением установленного пунктом 4.3.8.3 соглашений о предоставлении субсидии срока (до 1 ноября 2017 г.) утверждены государственные программы субъектов Российской Федерации на 2018 – 2022 годы, предусматривающие софинансирование за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации муниципальных программ в указанный период, в республиках Адыгея, Бурятия, Марий Эл, Тыва, Хакасия, в Чеченской Республике, в Пермском крае, Вологодской, Кемеровской, Оренбургской, Магаданской и Тульской областях, Ханты-Мансийском автономном округе – Югра.

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем осуществлении Минстроем России контроля за соблюдением субъектами условий предоставления субсидий и других установленных соглашениями обязательств, предусмотренного пунктом 4.1.2 соглашений о предоставлении субсидий и пунктом 28 Правил предоставления субсидий на поддержку государственных программ формирования современной городской среды от 10 февраля 2017 г. № 169.

10.4.5. В соответствии с пунктом 28 Правил предоставления субсидий на поддержку государственных программ формирования современной городской среды от 10 февраля 2017 г. № 169 Минстрою России надлежит осуществлять контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий

предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку государственных программ формирования современной городской среды путем оценки представляемых субъектами Российской Федерации отчетов об исполнении условий предоставления субсидии из федерального бюджета и эффективности ее расходования, а субъектам Российской Федерации в соответствии с пунктом 9 указанных Правил надлежит ежеквартально представлять в Минстрой России отчеты об исполнении условий предоставления субсидии из федерального бюджета и эффективности ее расходования по установленным Минстроем России формам.

При этом в нарушение пункта 9 указанных Правил Минстроем России формы отчетов об исполнении условий предоставления субсидии из федерального бюджета, об эффективности ее расходования не утверждались.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 10 указанных Правил предоставление субсидий из федерального бюджета осуществляется на основании соглашений, составленных в соответствии с типовой формой соглашения, утверждаемой Минфином России. Типовая форма соглашения, действовавшая в проверяемом периоде, также не предусматривала предоставление отчетности об исполнении условий предоставления субсидии из федерального бюджета и эффективности ее расходования.

Указанные недостатки в нормативном регулировании в части утверждения форм отчетов по соблюдению субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий из федерального бюджета и эффективности ее расходования как Минстроем России, так и Минфином России оказывают влияние на качество контроля предоставления и расходования средств федерального бюджета. При этом Минстроем России соответствующие предложения по внесению изменений в Правила предоставления субсидий на поддержку государственных программ формирования современной городской среды от 10 февраля 2017 г. № 169 в Правительство Российской Федерации не направлены.

В рамках реализации подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» (приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье») в 2016 – 2017 годах

10.4.6. В нарушение части 3.1 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н, субсидии из федерального бюджета на мероприятия подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище»

в 2016 – 2017 годах были запланированы и предоставлены Минстроем России субъектам Российской Федерации по КБК 069 14 03 05 4 04 50210 500 и КБК 069 14 03 05 4 П1 50210 500 как прочие межбюджетные трансферты общего характера без учета их отраслевой направленности.

При этом указанные субсидии направлялись преимущественно на цели строительства (реконструкции) объектов социальной инфраструктуры (дошкольных учреждений, образовательных учреждений, учреждений здравоохранения) в рамках реализации проектов по комплексному развитию территорий, предусматривающих строительство жилья, строительства (реконструкции) автомобильных дорог в микрорайонах массовой малоэтажной и многоквартирной застройки жильем, а также на возмещение затрат (части затрат) на уплату процентов по кредитам, полученным заемщиками в российских кредитных организациях на обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для строительства жилья.

Кроме того, код вида расходов 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности», присвоенный Минстроем России субсидии, также не отражает содержание расходов, которые должны отражаться по коду вида расходов 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

По мнению Счетной палаты, отражение расходов федерального бюджета по КБК, не соответствующему отраслевой направленности и виду расходов, влечет за собой недостатки в учете расходов, в бюджетной отчетности, ограничивает возможности главного распорядителя бюджетных средств по контролю за расходами средств федерального бюджета, а также за достижением целей, на которые предоставлены субсидии.

10.4.7. Минстрой России при реализации мероприятий подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» предоставил субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2016 году на строительство 17 объектов социальной инфраструктуры (дошкольных учреждений, образовательных учреждений) и 15 объектов улично-дорожной сети в размере 4 360,7 млн. рублей и в 2017 году на строительство 26 объектов социальной инфраструктуры и 19 объектов улично-дорожной сети в размере 19 185,7 млн. рублей, которые не были включены в федеральную адресную инвестиционную программу (далее – ФАИП), что не

соответствует требованиям пункта 1 статьи 179¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При этом в ходе контрольного мероприятия выявлены недостатки в нормативном правовом регулировании вопросов формирования ФАИП и порядка предоставления субсидий из федерального бюджета в объекты капитального строительства, при реализации в 2016 и 2017 годах мероприятий подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище», в рамках которых субсидии предоставляются на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) и которые в соответствии с Правилами формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716, могут не включаться в ФАИП.

В результате сроки строительства объектов значительно превышают нормативно обоснованные, увеличиваются объемы незавершенного строительства, в которые вложены средства федерального бюджета. При этом объекты незавершенного строительства не отражаются в бюджетной отчетности субъектов Российской Федерации и Минстроя России (форма 0503190 «Сведения об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества»).

10.4.8. В нарушение пункта 15 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 г. № 1456 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее – Постановление № 1456) Минстроем России проект распоряжения Правительства Российской Федерации о распределении в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий государственных программ жилищного строительства субъектов Российской Федерации в рамках подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы внесен в Правительство Российской Федерации 15 апреля 2016 года (письмо № 11350-ЛС/05), то есть с нарушением установленного срока на 45 дней. В результате распределение указанных субсидий бюджетам Российской Федерации утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2016 г. № 797-р с нарушением установленного частью 3 статьи 10 Федерального закона от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ срока (до 1 апреля 2016 г.) на 28 дней.

10.4.9. В соответствии с пунктом 12 Правил предоставления субсидий на развитие жилищного строительства субъектов Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 по согласованию с Минэкономразвития России приказом Минстроя России от 20 мая 2016 г. № 338/пр утвержден Перечень объектов капитального строительства, софинансирование которых осуществляется в 2016 году за счет субсидии из федерального бюджета в рамках подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов», в который включены 50 объектов в 18 субъектах Российской Федерации.

Вместе с тем заключенными Минстроем России соглашениями о предоставлении в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий государственных программ жилищного строительства субъектов Российской Федерации в рамках подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы в качестве мероприятий подпрограммы предусмотрено строительство только 32 объектов (мероприятий, проектов) из 50, предусмотренных указанным Перечнем, софинансирование строительства 18 объектов соглашениями не предусмотрено.

10.4.10. При реализации в 2016 году мероприятий подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» в нарушение пункта 27 Правил предоставления субсидий на развитие жилищного строительства субъектов Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 (в редакции от 25 августа 2015 г.) Минстрой России не перераспределил предусмотренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2016 г. № 797-р субсидии из федерального бюджета, не востребованные Ивановской областью (116 042,7 тыс. рублей) и не востребованные Волгоградской областью (19 064,7 тыс. рублей) другим регионам – участникам отбора.

Бюджетные ассигнования по предложению Минстроя России перераспределены на мероприятия по обеспечению жильем федеральных государственных служащих, в том числе Минстрою России, Минфину России, Минэкономразвития России.

10.4.11. В 2016 году субсидии на реализацию мероприятий государственных программ жилищного строительства субъектов Российской Федерации в рамках подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» между прошедшими отбор субъектами Российской Федерации распределены Минстроем России в порядке, установленном пунктом 15 Правил

предоставления субсидий на развитие жилищного строительства субъектов Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 (в редакции от 25 августа 2015 г.).

В нарушение требований подпункта «г» пункта 4 и пункта 4(1) Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, установленная указанными Правилами (в редакции до 30 декабря 2016 г.) методика распределения субсидий между субъектами Российской Федерации не учитывала количественную оценку затрат на реализацию соответствующих мероприятий (строительство объектов), а также уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, учет которого является обязательным при распределении субсидии между двумя и более субъектами. В результате такого распределения размер субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации составил от 30 % до 100 % суммы заявки, в среднем 45,75 %.

В 2017 году в Правила предоставления субсидий на развитие жилищного строительства субъектов Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1562 внесены изменения в части методики распределения субсидий, в результате которых субсидии распределяются между бюджетами субъектов Российской Федерации в размере, соответствующем запрошенному в их заявках, в порядке убывания коэффициента результативности использования субсидии, определяемого как отношение годового планового объема ввода жилья по проекту на планируемый финансовый год к запрашиваемому субъектом размеру субсидии.

10.4.12. По состоянию на 1 января 2016 года дебиторская задолженность Минстроя России по мероприятиям подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» составила 712 818,12 тыс. рублей: субсидии из федерального бюджета не были использованы в полном объеме Владимирской областью, Кабардино-Балкарской Республикой, Оренбургской областью, Республикой Саха (Якутия), Самарской областью и Ульяновской областью.

Возврат Минстроем России в 2016 году остатков субсидий, неиспользованных субъектами Российской Федерации в 2015 году, потребность в которых подтверждена в установленном Постановлением № 1456 порядке, в бюджеты Владимирской, Оренбургской и Самарской областей осуществлен с нарушением срока, установленного пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 20 постановления Правительства Российской Федерации

Федерации от 28 декабря 2015 г. № 1456 (не позднее 30 рабочих дней со дня поступления указанных средств в федеральный бюджет), от 9 до 17 дней.

В нарушение указанных норм и приказа Минстрооя России от 15 февраля 2016 г. № 79/пр Минстроєм России в 2016 году не были возвращены Ульяновской области остатки субсидии 2015 года по Соглашению от 13 августа 2015 г. № 05-318/С в объеме 80 489,59 тыс. рублей, потребность в которых подтверждена указанным приказом в том числе в целях строительства автомобильной дороги по ул. Юго-Западная в жилом микрорайоне «Запад-1» в Засвияжском районе города Ульяновска. Возврат остатков субсидии бюджету Ульяновской области не осуществлен из-за неурегулированных разногласий по этому вопросу между Минфином России и Минстроєм России и отсутствия в связи с этим согласованного решения, что свидетельствует о недостатках в 2016 году в нормативном регулировании механизма принятия решения по указанному вопросу.

10.4.13. В нарушение пункта 18 Правил предоставления субсидий на развитие жилищного строительства субъектов Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 (в редакции до 30 декабря 2016 г.) Минстроєм России в ходе реализации в 2016 году подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» при заключении дополнительных соглашений с Ульяновской областью (от 29 ноября 2016 г. № 2 к Соглашению от 31 мая 2016 г. № 05-263/С) и с Воронежской областью (от 16 ноября 2016 г. № 1 к Соглашению от 24 мая 2016 г. № 05-254/С) завышен уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации за счет субсидий на реализацию региональных целевых программ в связи с неправильным применением значения уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год.

В результате субсидия, предоставленная из федерального бюджета, бюджету Ульяновской области завышена на 52 843,30 тыс. рублей, Воронежской области – на 16 034,59 тыс. рублей.

10.4.14. В рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы и в соответствии с Правилами предоставления субсидий на развитие жилищного строительства от 17 декабря 2010 г. № 1050 Минстроєм России в 2016 году заключены соглашения о предоставлении в 2016 году субсидии с Правительством Республики Мордовия от 24 мая 2016 г. № 05-255/С и с Правительством Кабардино-Балкарской Республики от 31 мая 2016 г. № 05-264/С.

При этом в результате ненадлежащего контроля со стороны Минстроя России за соблюдением условий соглашений, предусмотренного пунктом 3.4.3 соглашений от 24 мая 2016 г. № 05-255/С и 31 мая 2016 г. № 05-264/С, Правительством Республики Мордовия и Правительством Кабардино-Балкарской Республики допущены бюджетные нарушения, выразившееся в несоблюдении условий предоставления субсидий на софинансирование мероприятий подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище», в связи с неисполнением в 2016 году обязательств по финансированию мероприятий в соответствии с пунктами 1.1 указанных соглашений.

В ходе проверки установленного порядка формирования и целевого использования органами государственной власти Ульяновской области бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий государственных и муниципальных программ Ульяновской области, установлено следующее.

В рамках реализации основного мероприятия «Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» и основного мероприятия «Содействие обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)» в 2017 году

10.4.15. Закон Ульяновской области от 18 ноября 2016 г. № 173-ЗО «Об областном бюджете Ульяновской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон № 173-ЗО) предусматривает в рамках реализации государственной программы Ульяновской области «Развитие строительства и архитектуры в Ульяновской области» на 2014 - 2020 годы (далее – Госпрограмма Ульяновской области) финансирование мероприятий, на которые предусмотрено софинансирование из федерального бюджета, с указанием кодов бюджетной классификации и объемов финансирования.

При этом в нарушение абзаца первого пункта 2 статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации министерство строительства, промышленности, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области осуществляло администрирование доходов в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», а также субсидий на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в отсутствие закрепленных Законом № 173-ЗО видов (подвидов) указанных доходов бюджета.

Кроме того, Положением о министерстве промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области, утвержденным постановлением Правительства Ульяновской области

от 2 октября 2013 г. № 454-П, не закреплены полномочия министерства по реализации мероприятий в рамках приоритетных проектов, в том числе приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

10.4.16. Положение о порядке предоставления бюджетам муниципальных образований Ульяновской области субсидий из областного бюджета Ульяновской области на софинансирование расходных обязательств, возникающих в связи с реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований программ комплексного социально-экономического развития, в части достижения целей, соответствующих подпрограмме «Создание комфортной среды в Ульяновской области на 2014 – 2020 годы» Госпрограммы Ульяновской области, утвержденное постановлением Правительства Ульяновской области от 16 марта 2017 г. № 121-П, в нарушение требований пункта 12 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку государственных программ формирования современной городской среды от 10 февраля 2017 г. № 169 не предусматривает обязательства муниципальных образований Ульяновской области в части соблюдения сроков:

разработки и опубликования не позднее 1 апреля 2017 года для общественного обсуждения проекта муниципальной программы на 2017 год, разработки, утверждения и опубликования порядка и сроков представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в муниципальную программу на 2017 год, порядка общественного обсуждения проекта муниципальной программы на 2017 год, порядка и сроков представления, рассмотрения и оценки предложений граждан и организаций о включении в муниципальную программу на 2017 год общественной территории, подлежащей благоустройству в 2017 году;

утверждения с учетом результатов общественного обсуждения не позднее 25 мая 2017 года муниципальной программы на 2017 год;

обеспечения утверждения в срок не позднее 1 июля 2017 года с учетом обсуждения с представителями заинтересованных лиц дизайн-проекта благоустройства каждой дворовой территории, а также дизайн-проекта благоустройства общественной территории.

Как следствие, соглашениями, заключенными между министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области и администрациями муниципальных образований, не определены сроки реализации муниципальными образованиями обязательств по разработке, утверждению и опубликованию для общественного обсуждения проектов муниципальных программ, а также

порядка и сроков рассмотрения и оценки предложений граждан и утверждения дизайн-проектов благоустройства общественной территории.

10.4.17. В нарушение подпункта «д» пункта 9 Правил предоставления и распределения в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2017 г. № 101, а также пункта 4.3.8.1 Соглашения от 14 февраля 2017 г. № 069-08-264 о предоставлении субсидии, заключенного Минстроем России и Правительством Ульяновской области, Положение Правительства Ульяновской области о порядке предоставления бюджетам муниципальных образований Ульяновской области, на территории которых расположены города с численностью населения до 250 тыс. человек, субсидий из областного бюджета Ульяновской области на софинансирование расходных обязательств, возникающих в связи с обустройством мест массового отдыха населения (городских парков), утвержденное постановлением Правительства Ульяновской области от 16 марта 2017 г. № 121-П, не содержит обязательств муниципальных образований – получателей указанных средств:

в части разработки, утверждения и опубликования в срок до 15 апреля 2017 года порядка и сроков рассмотрения предложений граждан о выборе парка, подлежащего благоустройству, а при наличии единственного парка в срок до 1 мая 2017 года проведения общественного обсуждения гражданами мероприятий по благоустройству;

в части принятия в срок не позднее 1 июня 2017 года с учетом результатов общественного обсуждения решения о выборе парка, подлежащего благоустройству в 2017 году, и дизайн-проекта обустройства в 2017 году отобранного парка.

В рамках реализации подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» (приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье») в 2016 – 2017 годах

10.4.18. По результатам проведенного Счетной палатой анализа заявки Ульяновской области на предоставление в 2017 году субсидии из федерального бюджета на стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации, а также обосновывающих документов на строительство здания дошкольной образовательной организации на 280 мест на территории многоконтурного земельного участка комплексной жилищной застройки по проспекту Созидателей в Заволжском районе города Ульяновска, а также здания образовательной организации на 1 000 ученических мест и

автомобильной дороги по ул. Юго-Западной в жилом микрорайоне «Запад-1» в Засвияжском районе выявлено, что при планировании размера субсидии Правительство Ульяновской области исходило из условия завершения строительства объектов в 2017 году, соответственно планируемый объем финансирования мероприятий в 2017 году учитывает 100 % затрат на строительство и составляет по двум объектам 772 680,17 тыс. рублей (201 250,03 тыс. рублей + 562 430,14 тыс. рублей).

Соглашениями о предоставлении субсидии, заключенными между Минстроем России и Правительством Ульяновской области от 17 февраля 2017 г. № 069-08-226 и между Правительством Ульяновской области и администрацией города Ульяновска от 26 мая 2017 г. № 184, финансирование на 100 % предусмотрено в 2017 году, а срок ввода объектов установлен в 2018 году.

Таким образом, Правительством Ульяновской области в отсутствие оснований увеличена потребность субъекта в финансировании в 2017 году, что повлекло увеличение объема предоставленной в 2017 году по Соглашению от 17 февраля 2017 г. № 069-08-226 субсидии из федерального бюджета на 297 147,41 тыс. рублей, или 24,2 % выделенных на эти мероприятия средств (расчетно).

Заявкой Ульяновской области на предоставление в 2017 году субсидии из федерального бюджета на строительство автомобильной дороги по ул. Юго-Западной в жилом микрорайоне «Запад-1» в Засвияжском районе учтена стоимость работ в объеме 1 328,2 тыс. рублей, которые были выполнены в 2016 году на основании муниципального контракта и оплачены из средств муниципального образования и бюджета Ульяновской области. Соглашениями о предоставлении субсидии, заключенными Минстроем России и Правительством Ульяновской области от 17 февраля 2017 г. № 069-08-226 и между Правительством Ульяновской области и администрацией города Ульяновска от 26 мая 2017 г. № 184, финансирование объекта предусмотрено без исключения стоимости указанных работ. В результате этого необоснованно увеличен установленный соглашениями размер обязательств бюджетов по софинансированию мероприятия в 2017 году, в том числе в виде субсидии из федерального бюджета бюджету Ульяновской области, на 943,02 тыс. рублей.

10.4.19. Согласно графику выполнения мероприятий по проектированию и строительству объектов капитального строительства, являющемуся приложением к Соглашению о предоставлении субсидии между Минстроем России и Правительством Ульяновской области от 17 февраля 2017 г. № 069-08-226, ввод в эксплуатацию здания дошкольной образовательной

организации на 280 мест в строительном квартале «Центральный», здания образовательной организации на 1000 ученических мест в жилом микрорайоне «Запад-1», здания дошкольной образовательной организации на 280 мест предусмотрен в 2018 году.

В нарушение пункта 10.1 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, Соглашение от 17 февраля 2017 г. № 069-08-226 не содержит сведений об объемах бюджетных ассигнований бюджета Ульяновской области, установленных на 2018 год, а также условий, установленных подпунктами «б» - «м» пункта 10 указанных Правил, на 2018 год, в том числе обязательств Ульяновской области по соблюдению в 2018 году графика выполнения мероприятий по проектированию и строительству, обязательств Ульяновской области по согласованию в 2018 году с Минстроем России государственных программ Ульяновской области (муниципальных программ), софинансируемых за счет средств федерального бюджета в 2017 году, в случаях, предусмотренных законодательством, сроков и порядка представления отчетности об осуществлении в 2018 году расходов бюджета Ульяновской области, а также об исполнении графика по проектированию и строительству, последствий несоблюдения Ульяновской областью в 2018 году графика по проектированию и строительству, а также ответственности сторон за нарушение условий соглашения в 2018 году.

10.4.20. В нарушение подпунктов «в», «з», «к» пункта 10 и пункта 11 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных образований Ульяновской области, утвержденных постановлением Правительства Ульяновской области от 27 марта 2015 г. № 126-П, Соглашение от 26 мая 2017 г. № 184 о предоставлении в 2017 году субсидий на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Ульяновской области на 2014 – 2020 годы» государственной программы Ульяновской области «Развитие строительства и архитектуры в Ульяновской области на 2014 – 2020 годы», заключенное министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области и администрацией города Ульяновска, не содержит:

обязательств муниципального образования по соблюдению графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству объектов в пределах установленной стоимости строительства;

сроков и порядка представления отчетности об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и строительству объектов капитального строительства, а также последствий несоблюдения графика проектирования и строительства;

приложений – графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству объектов и соответствующего ему графика финансирования данных мероприятий на каждый год их выполнения.

По цели 2

10.5. По результатам оценки деятельности Минстроя России, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по достижению целевых показателей (индикаторов), установленных паспортами приоритетных проектов, а также другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установлено следующее.

По основному мероприятию «Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» и основному мероприятию «Содействие обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)» в 2017 году

10.5.1. В рамках реализации приоритетного проекта «Создание комфортной городской среды» по состоянию на 3 ноября 2017 года благоустроено 13 517 дворовых территорий, или 68,4 % запланированного показателя, 1 401 общественная территория (или 56 %), 113 городских парков (или 51,4 %). Работы ведутся по 5 362 дворам (или 27,1 %), по 1 059 общественным территориям (или 42,3 %) и по 95 городским паркам (или 43,2 %).

При этом 28 регионов по состоянию на 1 ноября 2017 года не заключили государственные контракты на выполнение работ по благоустройству дворов по 339 объектам, 26 регионов – на выполнение работ по благоустройству общественных территорий по 75 объектам и 5 регионов – на выполнение работ благоустройству городских парков по 7 объектам.

Учитывая, что в настоящее время на 738 объектах благоустройства работы не ведутся, а также принимая во внимание сезонность выполнения работ, климатические условия субъектов Российской Федерации и рекомендуемые сроки озеленения территорий, имеются риски невыполнения запланированных показателей приоритетного проекта в полном объеме и в установленные сроки, а также риски их некачественного выполнения.

По подпрограмме «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» (приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье») в 2016 – 2017 годах

10.5.2. Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» в 2016 году заключены Минстроем России и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации по форме, которая в соответствии с пунктом 23 Правил предоставления субсидий на развитие жилищного строительства от 17 декабря 2010 г. № 1050 утверждена приказом Минстроя России от 28 декабря 2015 г. № 939/пр.

Предусмотренное пунктом 3.4.3 Соглашения осуществление контроля за исполнением субъектами Российской Федерации его условий является правом, а не обязанностью Минстроя России, что, по мнению Счетной палаты, не обеспечивает реализацию Министерством закрепленных подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации полномочий в части обеспечения соблюдения получателями межбюджетных субсидий условий, целей и порядка, установленных при их представлении.

10.5.3. Согласно отчету Минстроя России о результатах реализации в 2016 году ФЦП «Жилище», представленному в Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 37 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594, в 2016 году целевой индикатор подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» в виде объема ввода жилья в рамках подпрограммы составил 3,7 млн. кв. м, или более 300 % к установленному ФЦП «Жилище» показателю (1,1 млн. кв. м).

Указанные результаты обеспечены без увеличения запланированных на эти цели расходов федерального бюджета (кассовые расходы составили 96,4 % годовых бюджетных назначений) при значительном уменьшении расходов консолидированных бюджетов субъектов (50,5% предусмотренных паспортом ФЦП «Жилище») и при неполном выполнении предусмотренных мероприятий, что свидетельствует о некорректном определении показателей подпрограммы, об отсутствии зависимости целевых показателей от реализуемых мероприятий, а также от объемов финансирования мероприятий.

10.5.4. Отчетные данные о реализации ФЦП «Жилище» в 2016 году, направленные Минстроем России в установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 порядке, размещены на сайте Минэкономразвития России в разделе «Федеральные целевые программы». Соглашения о предоставлении субсидий из федерального

бюджета субъектам Российской Федерации, информация о произведенных платежах, отчеты о достижении целевых показателей, иные сведения о выполнении соглашений размещены субъектами Российской Федерации в ФГИС «Электронный бюджет». По результатам проверки отмечено несоответствие размещенной на разных сайтах информации.

Так, в части достижения целевого показателя подпрограммы согласно отчету Минстроя России в 2016 году в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» введено 3,7 млн. кв. м жилья. По отчетным данным субъектов Российской Федерации, размещенным в ФГИС «Электронный бюджет», в 2016 году субъектами – участниками подпрограммы обеспечен ввод жилья площадью 4,150 тыс. кв. м. Разница составила более 12 %. Расхождения отмечены также и по финансовым показателям. При этом сверка отчетных данных или проверка размещенной субъектами Российской Федерации информации нормативными актами не предусмотрена. Установленные целевые показатели подпрограммы не подтверждаются статистическими данными либо иными данными, подлежащими проверке.

10.5.5. С использованием субсидии из федерального бюджета в рамках реализации подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» создаются места в дошкольных и образовательных учреждениях муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Так, в 2016 году обеспечено софинансирование строительства 13 детских садов на 2 960 мест и 4 школ на 3 295 мест; в 2017 году с участием средств федерального бюджета строятся 26 объектов образования в районах массовой застройки жилыми домами.

При этом реализация подпрограммы осуществляется Минстроем России без ее взаимосвязи и взаимоувязки с программой «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016 - 2025 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 октября 2015 г. № 2145-р.

10.5.6. В рамках реализации подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на основании Соглашения между Минстроем России и администрацией Владимирской области от 13 августа 2015 г. № 05-310/С о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Владимирской области обеспечивается софинансирование из федерального бюджета строительства школы на 1 200 мест в микрорайоне 8-ЮЗ г. Владимира. В

качестве показателя результативности предоставления субсидии соглашением установлен показатель по вводу жилья.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 13 июня 2017 г. № 1232-р в целях реализации мероприятий подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» в 2017 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации Минстрою России выделены бюджетные ассигнования в размере 347 900,0 тыс. рублей на предоставление субсидии бюджету Владимирской области на строительство средней общеобразовательной школы в микрорайоне 8-ЮЗ г. Владимира. Указанным распоряжением установлено, что результатом реализации мероприятия будет увеличение количества мест в образовательных учреждениях г. Владимира.

Субсидия предоставлена Минстроем России Владимирской области на основании дополнительного соглашения от 6 июля 2017 г. № 1 № 05-24/ДС к Соглашению от 13 августа 2015 г. № 05-310/С. В качестве показателя по соглашению установлено увеличение количества мест в образовательных учреждениях г. Владимира на 1 200 мест.

При этом указанный показатель не предусмотрен паспортами ГП 05, федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы, а также подпрограммой «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации», в рамках которой предоставлена субсидия Владимирской области.

10.6. По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой Ульяновской области в администрации города Ульяновска, установлено следующее²⁰.

10.6.1. Общая сумма проверенных Счетной палатой Ульяновской области в ходе контрольного мероприятия средств бюджетов всех уровней составила 2 242 663,6 тыс. рублей.

10.6.2. По результатам проверки установленного порядка формирования и целевого использования администрацией города Ульяновска бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий государственных программ Ульяновской области и муниципальных программ города Ульяновска, на софинансирование которых в 2016 и 2017 годах предусмотрены средства федерального бюджета, по основному мероприятию «Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» и основному мероприятию

²⁰ Результаты проверки отражены в соответствии с утвержденным решением Коллегии Счетной палаты Ульяновской области отчетом Счетной палаты Ульяновской области (протокол от 13 октября 2017 г. № 14-2017).

«Содействие обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)» в 2017 году, по подпрограмме «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» (приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье») в 2016 – 2017 годах в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в деятельности администрации города Ульяновска были выявлены нарушения в части установленного порядка формирования и использования средств бюджета, в том числе порядка предоставления субсидий, установленного Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку государственных программ формирования современной городской среды от 10 февраля 2017 г. № 169, условий соглашений о предоставлении субсидий, а также нарушений в сфере законодательства о контрактной системе и нарушений норм гражданского законодательства Российской Федерации (заключение договоров без проведения конкурсных процедур, изменение существенных условий контракта, оплата принятых и фактически не выполненных работ по контрактам, неразмещение сведений в установленном порядке в единой информационной системе).

Общая сумма выявленных Счетной палатой Ульяновской области в ходе проверки нарушений составила 83 610,65 тыс. рублей, из них нарушения в ходе формирования бюджетов – 5 586,85 тыс. рублей, нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 82 282,45 тыс. рублей, сумма неэффективного использования средств – 3 549,4 тыс. рублей.

11. Предложения

11.1. Направить представление Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

11.2. Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации и Правительство Ульяновской области.

11.3. Принять к сведению, что Коллегией Счетной палаты Ульяновской области утвержден отчет о результатах контрольного мероприятия (протокол от 13 октября 2017 г. № 14-2017) и направлены предписания:

министру промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области от 10 октября 2017 г. № 849/01-02;

главе администрации муниципального образования «Город Ульяновск» от 10 октября 2017 г. № 848/01-02;

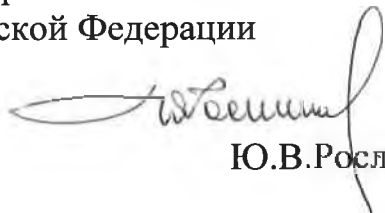
директору муниципального бюджетного учреждения «Стройзаказчик» от 10 октября 2017 г. № 847/01-02.

11.4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложение:
1. Основные показатели и индикаторы федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы на 1 л. в 1 экз.
 2. Целевые индикаторы и объемы финансирования мероприятий подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 г. № 889, с учетом последующих изменений на 2 л. в 1 экз.
 3. Информация о распределении в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий государственных программ жилищного строительства субъектов Российской Федерации в рамках подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы на 3 л. в 1 экз.
 4. Информация о внесении изменений в пункт 5 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 169, на 2 л. в 1 экз.
 5. Информация о заключении и исполнении в 2016 году соглашений при реализации подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы на 4 л. в 1 экз.
 6. Информация о сроках принятия (внесения изменений) нормативных правовых актов субъектами Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.

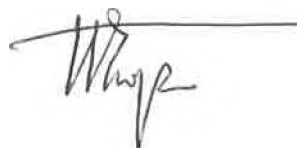
7. Информация о достижении в 2016 году целевого показателя при реализации подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы на 1 л. в 1 экз.

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации



Ю.В.Росляк

Председатель Счетной палаты
Ульяновской области



И.И.Егоров

Основные показатели и индикаторы федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы

В соответствии с целями и задачами федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы (далее – Программа) установлены важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы, а именно: общее количество семей граждан, улучшивших жилищные условия в рамках Программы в 2015 – 2020 годах – 235,22 тыс. семей, из них количество семей граждан, улучшивших жилищные условия, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством, в 2015 – 2020 годах – 53,96 тыс. семей, количество молодых семей, получивших свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения в 2015 – 2020 годах, 157,36 тыс. семей.

Реализация Программы согласно паспорту должна обеспечить достижение в 2020 году следующих показателей:

ввод 7,33 млн. кв. метров в рамках мероприятий по стимулированию жилищного строительства субъектов Российской Федерации (21,5 млн. кв. метров в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 20 мая 2017 г. № 609);

улучшение жилищных условий 235,22 тыс. семей в совокупности по всем мероприятиям Программы, из них 157,36 тыс. молодых семей за счет получения свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения и 53,96 тыс. семей граждан, относящихся к категориям, установленным федеральным законодательством;

совершенствование нормативной правовой базы Российской Федерации в целях повышения доступности жилья для населения;

создание условий для улучшения демографической ситуации в стране, реализации эффективной миграционной политики, снижения социальной напряженности в обществе.

Справочно: по информации Росстата от 26 октября 2017 года, в январе – сентябре 2017 года введено в эксплуатацию 677,9 тыс. квартир общей площадью 46,4 млн. кв. м, что составило 93,6 % к соответствующему периоду предыдущего года (в январе – сентябре 2016 года введено 49,5 млн. кв. м жилья, 94,5 % к январю – сентябрю 2015 года).

Среди субъектов Российской Федерации наибольшие объемы жилищного строительства осуществлялись в Московской области, где введено 11,5 % сданной в эксплуатацию общей площади жилья по России в целом, Краснодарском крае – 6,9 %, Санкт-Петербурге – 4,8 %, Ленинградской области – 4,3 %, Республике Татарстан – 3,7 %, Республике Башкортостан – 3,4 %, Ростовской области – 3,3 %, Москве – 3 %, Свердловской области – 2,6 %, Новосибирской области – 2,2 %, Самарской области – 2 %, Нижегородской области – 1,9 %. В этих субъектах Российской Федерации построено чуть меньше половины общей площади жилья, введенного в России.

В январе – сентябре 2017 года наблюдалось снижение ввода жилья по сравнению с январем – сентябрем 2016 года в Новосибирской области – на 24,3 %, Москве – на 20,1 %, Республике Башкортостан – на 12,5 %, Свердловской области – на 4,6 %.

В январе – сентябре 2017 года индивидуальными застройщиками введено 146,2 тыс. жилых домов общей площадью 19,3 млн. кв. метров, что составило 91,1 % к январю – сентябрю 2016 года. При этом доля индивидуального домостроения в общей площади завершенного строительством жилья составила в целом по России – 41,6 %.

**Целевые индикаторы и объемы финансирования мероприятий
подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства
субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на 2015 - 2020 годы,
утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации
от 25 августа 2015 г. № 889, с учетом последующих изменений**

Наименование целевого индикатора	Единица измерения	2011 - 2015 годы - всего	В том числе					
			2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 г. № 889								
Годовой объем ввода жилья в рамках подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации»,	млн. кв. метров	7,33	0,76	1,25	1,33	1,33	1,33	1,33
В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 466								
Годовой объем ввода жилья в рамках подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации»	млн. кв. метров	6,42	-	1,1	1,33	1,33	1,33	1,33
В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 № 1562								
Годовой объем ввода жилья в рамках подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации»	млн. кв. метров	6,42	-	1,1	1,33	1,33	1,33	1,33
В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 20 мая 2017 № 609								
Годовой объем ввода жилья в рамках подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации»	млн. кв. метров	21,5	-	1,1	5,5	5,2	5,0	4,7

(млн. рублей)

Источники финансирования	2015 - 2020 годы - всего	В том числе					
		2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 г. № 889							
Федеральный бюджет - прочие нужды	31 703,14	2 993,79	5 071,23	5 592,96	5 798,91	6 012,44	6 233,81

Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - прочие нужды	13 587,05	1 283,05	2 173,38	2 396,98	2 485,25	2 576,76	2 671,63
Итого	45 290,19	4 276,84	7 244,61	7 989,94	8 284,16	8 589,2	8 905,44
В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 г. № 466							
Федеральный бюджет - прочие нужды	31 108,64	2 993,79	4 476,73	5 592,96	5 798,91	6 012,44	6 233,81
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - прочие нужды	12 705,51	656,29	1 918,6	2 396,98	2 485,25	2 576,76	2 671,63
Итого	43 814,15	3 650,08	6 395,33	7 989,94	8 284,16	8 589,2	8 905,44
В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1562							
Федеральный бюджет - прочие нужды	31 108,64	2 993,79	4 476,73	5 592,96	5 798,91	6 012,44	6 233,81
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - прочие нужды	12 705,51	656,29	1 918,6	2 396,98	2 485,25	2 576,76	2 671,63
Итого	43 814,15	3 650,08	6 395,33	7 989,94	8 284,16	8 589,2	8 905,44
В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 20 мая 2017 г. № 609							
Федеральный бюджет - прочие нужды	87 335,41	2 993,79	4 341,62	20 000,0	20 000,0	20 000,0	20 000,0
Средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - прочие нужды	31 970,6	656,29	969,47	7 586,21	7 586,21	7 586,21	7 586,21
Итого	119 306,01	3 650,08	5 311,09	27 586,2	27 586,2	27 586,2	27 586,2

**Информация
о распределении в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов
Российской Федерации на реализацию мероприятий государственных программ
жилищного строительства субъектов Российской Федерации в рамках подпрограммы
«Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов
Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы**

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Объем субсидий из федерального бюджета по заявке субъекта (по объектам, прошедшим отбор)	По распоряжению Правительства РФ от 28 апреля 2016 г. № 797-р	По распоряжению Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. № 2396-р	Процент финансирования от заявки	Объекты, на софинансирование которых предоставлена субсидия, наименование, мощность, срок ввода (приказ Минстроя России от 20 мая 2016 г. № 338/пр)
1	2	3	4	5	6	7
1	Республика Дагестан	475 000,00	239 165,50	275 068,57	57,91	Д/сад на 140 мест (2016 г.), д/сад на 280 мест (2016 г.), школа на 500 мест (2017 г.)
2	Кабардино-Балкарская Республика	491 459,89	166 355,70	191 375,51	38,94	Больница на 120 мест (2016 г.), школа на 825 мест (2016 г.)
3	Карачаево-Черкесская Республика	1 412 088,16	290 883,20	334 136,52	23,66	Школа-Д/сад на 600/150 мест (2016 г.), поликлиника (2017 г.), 2 дороги 14,4 км (2016 г.)
4	Республика Мордовия	180 294,50	180 294,50	180 294,50	100	Д/сад на 240 мест (2016 г.)
5	Республика Татарстан	1 780 993,59	460 311,40	527 968,75	29,64	Школа на 1224 места (2016 г.), межквартальные проезды 11,9 км (2016 г.)
6	Чувашская Республика	251 368,00	229 347,30	251 368,00	100	Д/сад на 100 мест (2016 г.), д/сад на 160 мест (2016 г.), а/дорога 3,04 км (2016 г.)
7	Хабаровский край	28 430,50	28 430,50	28 430,50	100	Участок улицы 892,5 кв.м (2018 г.)

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Объем субсидий из федерального бюджета по заявке субъекта (по объектам, прошедшим отбор)	По распоряжению Правительства РФ от 28 апреля 2016 г. № 797-р	По распоряжению Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. № 2396-р	Процент финансирования от заявки	Объекты, на софинансирование которых предоставлена субсидия, наименование, мощность, срок ввода (приказ Министра России от 20 мая 2016 г. № 338/пр)
1	2	3	4	5	6	7
8	Белгородская область	378 746,70	291 136,10	334 838,28	88,41	Подъездная автодорога 6,814 км (2016 г.)
9	Волгоградская область	159 660,00	159 660,00	159 660,00	100	Подъездная а/дорога 2,5 км (2017 г.)
10	Воронежская область	1 018 000,00	240 776,70	276 778,87	27,19	Д/сад на 250 мест (2017 г.), д/сад на 220 мест (2017 г.), д/сад на 280 мест (2017 г.), д/сад на 220 мест (2017 г.), школа на 825 мест (2018 г.), образовательный центр на 825 мест (2018 г.), реконструкция улицы 4,89 км (2018 г.)
11	Ивановская область	116 042,70	116 042,70	116 042,66	100	А/дорога 2,5 км (2017 г.)
12	Калужская область	245 000,00	245 000,00	245 000,00	100	Строительство улицы 4 км (2017 г.)
13	Кемеровская область	927 834,10	241 218,90	277 338,77	29,89	Д/сад на 280 мест (2017 г.), Д/сад – начальная школа на 350 мест (2016 г.), д/сад на 258 мест (2017 г.), д/сад на 150 мест (2017 г.), Улично-дорожная сеть 5,71 км (2018 г.), строительство улицы, 3 объекта 87860 кв.м (2016 г.)
14	Новосибирская область	860 723,35	332 282,00	382 863,65	44,48	Школа на 546 мест (2017 г.), школа на

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Объем субсидий из федерального бюджета по заявке субъекта (по объектам, прошедшим отбор)	По распоряжению Правительства РФ от 28 апреля 2016 г. № 797-р	По распоряжению Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. № 2396-р	Процент финансирования от заявки	Объекты, на софинансирование которых предоставлена субсидия, наименование, мощность, срок ввода (приказ Министра России от 20 мая 2016 г. № 338/пр)
1	2	3	4	5	6	7
						500 мест (2017 г.), д/сад на 220 мест (2017 г.)
15	Оренбургская область	75966,30	75 966,30	75 966,30	100	А/дорога, 3 объекта, 1,946 км (2016 г.)
16	Тамбовская область	455 808,82	312 252,20	358 989,47	78,76	А/дорога, 2 объекта 2,627 км (2016 г.)
17	Ульяновская область	739 909,08	236 661,50	272 005,85	36,76	Д/сад на 240 мест (2016 г.), А/дорога, 4 объекта, 3,67 км (2016 г.)
18	Ненецкий автономный округ	188 600,00	188 600,00	188 600,00	100	Школа на 700 мест (2019 г.), д/сад на 220 мест «под ключ» (2017 г.)
	Всего	9 785 925,66	4 034 384,50	4 476 726,20	45,75	

**Информация
о внесении изменений в пункт 5 Правил предоставления и распределения субсидий
из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку
государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных
программ формирования современной городской среды, утвержденных
постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 169**

5. Субсидии из федерального бюджета предоставляются на следующих условиях:		
в редакции постановления Правительства РФ от 10.02.2017 № 169	в редакции постановления Правительства РФ от 28.04.2017 № 511	в редакции постановлений Правительства РФ от 04.08.2017 № 932
<p>а) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение в рамках государственной программы субъекта Российской Федерации на 2017 год расходного обязательства субъекта Российской Федерации по софинансированию расходных обязательств, возникающих при выполнении в 2017 году органами местного самоуправления муниципальных программ, в объеме не меньшем, чем объем, необходимый для обеспечения предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации из федерального бюджета согласно приложению № 1 к Правилам № 169</p>	<p>а) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение в рамках государственной программы субъекта Российской Федерации на 2017 год расходного обязательства субъекта Российской Федерации по софинансированию расходных обязательств, возникающих при выполнении в 2017 году органами местного самоуправления муниципальных программ, в объеме не меньшем, чем объем, необходимый для обеспечения предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации из федерального бюджета согласно приложению № 1 к Правилам № 169</p>	<p>а) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение в рамках государственной программы субъекта Российской Федерации на 2017 год расходного обязательства субъекта Российской Федерации по софинансированию расходных обязательств, возникающих при выполнении в 2017 году органами местного самоуправления муниципальных программ, в объеме не меньшем, чем объем, необходимый для обеспечения предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации из федерального бюджета согласно приложению № 1 к Правилам № 169 <i>(за исключением г. Севастополя, а также субъектов Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых более 1)</i></p>
		<p><i>а¹) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение в рамках государственной программы субъекта Российской Федерации на 2017 год мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований и (или) финансированию расходных обязательств, связанных с реализацией муниципальных программ, в объеме не меньшем, чем объем, необходимый для обеспечения предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, предусмотренного приложением</i></p>

		<i>№ 1 к Правилам № 169 (для г. Севастополя, а также субъектов Российской Федерации, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых более 1)</i>
б) заключение до 1 марта 2017 г. соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета между Минстроем России и высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 10 Правил № 169	б) заключение до 1 марта 2017 г., <i>если иной срок не установлен актом Правительства Российской Федерации</i> , соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета между Минстроем России и высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 10 Правил № 169	б) заключение до 1 марта 2017 г., <i>если иной срок не установлен актом Правительства Российской Федерации</i> , соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета между Минстроем России и высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 10 Правил № 169
в) возврат субъектом Российской Федерации средств в федеральный бюджет в соответствии с пунктами 16 и 19 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации»	в) возврат субъектом Российской Федерации средств в федеральный бюджет в соответствии с пунктами 16 и 19 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации»	в) возврат субъектом Российской Федерации средств в федеральный бюджет в соответствии с пунктами 16 и 19 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации»

**Информация
о заключении и исполнении в 2016 году соглашений при
реализации подпрограммы «Стимулирование программ развития
жилищного строительства субъектов Российской Федерации»
ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы**

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Субсидии из федерального бюджета по расп. Прав. РФ от 28 апреля 2016 г. № 797-р	Соглашение (дополнительное соглашение) с Минстроем России			Фактически профинансировано в январе – декабре 2016 года		Уровень софинансирования расходного обязательства субъекта, %	
		По расп. Прав. РФ от 12 ноября 2016 г. № 2396-р	№, дата заключения	Средства федерального бюджета	Средства консолидированного бюджета субъекта	Из федерального бюджета	Из консолидированного бюджета субъекта РФ	Фактический	Расчетный (0,7/РБО) (70 - 95%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Республика Дагестан	239 165,50	Согл. от 24 мая 2016 г. № 05-249/С	239 165,50	25 000,00	236 763,37	24 999,33	90,4	95
		275 068,57							
2	Кабардино-Балкарская Республика	166 355,70	Согл. от 31 мая 2016 г. № 05-264/С	166 355,70	8 755,56	191 375,51	0	100	95
		191 375,51	Д/с №1 от 29 ноября 2019 г. № 05-151/ДС	191 375,51	10 072,395				
3	Карачаево-Черкесская Республика	290 883,20	Согл. от 27 мая 2016 г. № 05-261/С	290 883,20	15 309,70	334 136,52	17 586,14	95	95
			Д/с № 1 от 5 октября 2016 г. № 05-113/ДС						
		334 136,52	Д/с № 2 от 16 ноября 2016 г. № 05-139/ДС	334 136,52	17 586,14				
4	Республика Мордовия	180 294,50	Согл. от 24 мая 2016 г. № 05-255/с	180 294,50	28621,599	180 294,5	11 075,65	94,2	86,3
		180 294,50							
5	Республика Татарстан	460 311,40	Согл. от 31 мая 2016 г. № 05-265/С	460 311,40	197276,31	458 009,84	196 289,03	70	70

			Д/с № 1 от 21 июня 2016 г. № 05-51/ДС						
			Д/с №2 от 14 октября 2016 г. № 05-118/ДС						
		527 968,75							
6	Чувашская Республика	229 347,30	Согл. от 24 мая 2016 г. № 05-247/с	229 347,30	16302,06	200 365,74	11 432,55	94,6	95
			Д/с №1 от 28 ноября 2016 г. № 05-148/ДС						
		251 368,00							
7	Хабаровский край	28 430,50	Согл. от 24 мая 2016 г. № 05-257/С	28 430,50	3413,70	28 430,50	3 413,7	89,3	89,3
		28 430,50							
8	Белгородская область	291 136,10	Согл. от 24 мая 2016 г. № 05-250/с	291 136,10	128 727,00	334 838,28	128 727,00	72,2	78,7
		334 838,28	Д/с №1 от 16 ноября 2016 г. № 05-138/ДС	334 838,28	128 727,00				
9	Волгоградская область	159 660,00	Согл. от 24 мая 2016 г. № 05-252/с	140 595,51	17911,24	135 496,28	17261,64	88,7	88,7
		159 660,00							
10	Воронежская область	240 776,70	Согл. от 24 мая 2016 г. № 05-254/С	240776,70	35978,13	276 778,87	41 357,77	86,5	86,3
		276 778,87	Д/с №1 от 16 ноября 2016 г. № 05-141/ДС	276778,87	35978,13				
11	Ивановская область	116 042,70	Согл. от 24 мая. 2016 г. № 05-248/С	116 042,70	6107,5	0	0	0	95
		116 042,66	Согл. о расторжении от 31 августа 2016 г. № 05-88/ДС	0	0				
12	Калужская область	245 000,00	Согл. от 24 мая. 2016 г. № 05-2451\С	245 000,00	105 000,00	239 159,29	102 496,85	42,9	70
			Д/с № 1 от 23 сентября 2016 г.						

			№ 05-100/ДС						
		245 000,00	Д/с № 2 от 26 декабря 2016 г. № 05-304/ДС	239 159,298	102 496,85				
13	Кемеровская область	241 218,90	Согл. от 24 мая 2016 г. № 05-258/С	241 218,90	39 268,30	277 338,77	45 148,28	86	86,1
			Д/с от 20 июня 2016 г. № 05-49/ДС						
		277 338,77	Д/с № 1 от 16 ноября 2016 г. № 05-137/ДС	277 338,77	45 148,28				
			Д/с № 3 от 23 декабря 2016 г. № 05-293/ДС						
14	Новосибирская область	332 282,00	Согл. от 25 мая 2016 г. № 05-259/С	332 282, 00	119 335,80	382 863,65	119 335,80	76,2	78,7
		382 863,65	Д/с № 1 от 16 ноября 2016 г. № 05-140/ДС	382 863, 65	119 335,80				
15	Оренбургская область	75 966,30	Согл. от 24 мая 2016 г. № 05-256/с/	75 966,30	18 991,57	75 895,81	18 973,94	80	80,8
			Д/с № 1 от 23 сентября 2016 г. № 05-99/ДС						
		75 966,30	Д/с № 2 от 29 ноября 2016 г. № 05-152/ДС	75 895,81	18 973,943				
16	Тамбовская область	312 252,20	Согл. от 24 мая 2016 г. № 05-257/С	312252,20	63655,20	356 461,97	63 532,25	84,8	95
		358 989,47	Д/с № 1 от 16 ноября 2016 г. № 05-136/ДС	358989,47	63655,20				
17	Ульяновская область	236 661,50	Согл. от 31 мая 2016 г. № 05-263/ДС	236661,50	38 615,81	270 350,79	21 249,36	92,7	91,1
			Д/с №1 от сентября 2016 г. № 05-107/ДС						
		272 005,85	Д/с № 2 от 29 ноября 2016 г. № 05-153/ДС	270 353,65	21 249,360				
18	Ненецкий	188 600,00	Согл. от 27 мая	188 600,00	106 177,40	188 600,00	106 177,40	64	70

автономный округ		2016 г. № 05-260/ДС							
		Д/с №1 от 5 сентября 2016 г. № 05-90/ДС							
	188 600,00								
Всего по распоряжению Правительства РФ от 28 апреля 2016 г. № 797-р	4 034 384,50		4 015 270,01	974 446,88					
Всего по распоряжению Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. № 2396-р	4 476 726,20		4 208 545,03	957 943,03	4 167 159,69	732 767,66	85	81,2	

Информация о сроках принятия (внесения изменений) нормативных правовых актов субъектами Российской Федерации

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Принятие НПА о создании межведомственной комиссии (срок 1 марта 2017 г.)	Принятие (внесение изменения) государственной программы субъекта Российской Федерации (срок 15 марта 2017 г.)
1	2	3	4
1	Томская область	НПА принят в срок	Изменения внесены постановлением от 29 марта 2017 г. № 109а с нарушением установленного срока
2	Республика Татарстан	НПА принят от 29 мая 2017 г. № УП-448 с нарушением установленного срока	Изменения внесены постановлением от 30 марта 2017 г. № 322 с нарушением установленного срока
3	Ивановская область	НПА принят от 17 марта 2017 г. № 51-уг с нарушением установленного срока	Изменения внесены постановлением от 7 апреля 2017 г. № 119-п с нарушением установленного срока
4	Краснодарский край	НПА принят от 20 марта 2017 г. № 178 с нарушением установленного срока	Принятие (внесены изменения) ГП в установленный срок
5	Самарская область	НПА принят от 17 апреля 2017 г. № 73 с нарушением установленного срока	Изменения внесены постановлением от 31 мая 2017 г. № 360 с нарушением установленного срока
6	Пензенская область	НПА принят в срок	Изменения внесены постановлением от 21 марта 2017 г. № 125-пП с нарушением установленного срока
7	Ханты-Мансийский АО	НПА принят от 22 марта 2017 г. № 31 с нарушением установленного срока	Изменения внесены постановлением от 21 апреля 2017 г. № 154-п с нарушением установленного срока
8	Воронежская область	НПА принят от 17 марта 2017 г. № 183 с нарушением установленного срока	Принятие (внесены изменения) ГП в установленный срок
9	Республика Марий Эл	НПА принят в срок	Изменения внесены постановлением от 19 сентября 2017 г. № 380 с нарушением установленного срока
10	Рязанская область	НПА принят от 15 марта 2017 г. № 49 с нарушением установленного срока	Принятие (внесены изменения) ГП в установленный срок
11	Кировская область	НПА принят от 2 марта 2017 г. № 33 с нарушением установленного срока	Изменения внесены постановлением от 31 августа 2017 г. № 449-П с нарушением установленного срока
12	Республика Тыва	НПА принят от 10 марта 2017 г. № 63-РГ с нарушением установленного срока	Принятие (внесены изменения) ГП в установленный срок
13	Магаданская область	НПА принят в срок	Изменения внесены постановлением от 16 марта 2017 г. № 188-пп с нарушением установленного срока
14	Ненецкий АО	НПА принят в срок	Изменения внесены постановлением от 30 мая 2017 г. № 177-п с нарушением установленного срока

**Информация
о достижении в 2016 году целевого показателя при реализации подпрограммы
«Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов
Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на 2015 – 2020 годы**

(тыс. кв. м)

№ п/п	Наименование субъекта	По соглашению		По отчету	
		Ввод жилья в рамках подпрограммы	В т.ч. в рамках программы ЖРС	Ввод жилья в рамках подпрограммы	В т.ч. в рамках программы ЖРС
1	Республика Дагестан	79,19	0,00	89,11	0,00
2	Кабардино-Балкарская Республика	397,50	0,00	412,40	0,00
3	Карачаево-Черкесская Республика	105,00	84,00	162,30	113,00
4	Республика Мордовия	47,40	0,00	47,70	0,00
5	Республика Татарстан	8,22	0,00	8,22	0,00
6	Чувашская Республика	82,90	1,60	74,97	1,60
7	Хабаровский край	4,00	0,00	6,51	0,00
8	Белгородская область	100,00	0,00	100,00	0,00
9	Волгоградская область	50,00	15,00	50,20	15,20
10	Воронежская область	79,60	34,00	79,60	34,00
11	Ивановская область	165,00	0,00	0,00	0,00
12	Калужская область	35,00	35,00	58,04	35,00
13	Кемеровская область	67,30	0,00	94,20	0,00
14	Новосибирская область	1 880,00	0,00	2 209,00	0,00
15	Оренбургская область	100,70	0,00	105,30	0,00
16	Тамбовская область	82,00	0,00	85,90	0,00
17	Ульяновская область	100,62	23,00	558,08	136,74
18	Ненецкий автономный округ	8,61	0,00	8,61	0,00
Всего		3 393,04	192,60	4 150,14	335,54