

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 марта 2000 года № 9 (201) «О результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1998–1999 годах и за истекший период 2000 года на дотации, компенсации, текущее содержание подведомственных Минсельхозпроду России организаций и использование ими внебюджетных средств, а также на приобретение сельскохозяйственной техники и племенных животных на основе финансовой аренды (лизинга) АПК Ленинградской области»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты С. П. Опеньшиева о направлении по итогам проверки представлений Счетной палаты первому заместителю Министра финансов Российской Федерации А.Л.Кудрину, Министру сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации А. В. Гордееву, губернатору Ленинградской области В. П. Сердюкову, директору ФГУП ОАО «Леноблагрснаб» А. Н. Жужгину, исполнительному директору Фонда «Санкт-Петербург – фермерам» В. А. Антонову, начальнику Леноблхотоправления А. А. Кожяеву и информационного письма президенту Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Российской Федерации В.Ф.Баимачникову.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## ОТЧЕТ

### **о результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1998-1999 годах и за истекший период 2000 года на дотации, компенсации, текущее содержание подведомственных Минсельхозпроду России организаций и использование ими внебюджетных средств, а также на приобретение сельскохозяйственной техники и племенных животных на основе финансовой аренды (лизинга) АПК Ленинградской области**

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 г. (пункт 5.146) утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 декабря 1999 г. № 41 (192), и на основании удостоверения на право проведения проверки от 11 января 2000 г. № 343 специалистами направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию: начальником инспекции В.П.Крыловым (руководитель группы), главным инспектором И. И. Калуцкой, ведущими инспекторами А. Н. Алексеевым, И. И. Базановой, Н. И. Сухенко и старшим инспектором Т.И.Гончаровой с 18 января по 10 февраля 2000 г. проведена проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных в 1998-1999 годах и за истекший период 2000 года на дотации, компенсации, текущее содержание подведомственных Минсельхозпроду России организаций и использование ими внебюджетных средств, а также на приобретение

сельскохозяйственной техники и племенных животных на основе финансовой аренды (лизинга) АПК Ленинградской области.

**Цель проверки:** проверить полноту, пропорциональность, своевременность перечисления и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных в 1998-1999 годах и за истекший период 2000 года на дотации, компенсации, текущее содержание подведомственных Минсельхозпроду России организаций и использование ими внебюджетных средств, а также на приобретение сельскохозяйственной техники и племенных животных на основе финансовой аренды (лизинга) АПК Ленинградской области.

**Предмет проверки:** средства федерального бюджета, выделенные АПК Ленинградской области в 1998-1999 годах и за истекший период 2000 года на дотации, компенсации, текущее содержание подведомственных Минсельхозпроду России организаций и использование ими внебюджетных средств, а также на приобретение сельскохозяйственной техники и племенных

животных на основе финансовой аренды (лизинга).

**Объекты проверки:** комитет по сельскому хозяйству правительства Ленинградской области; ООО «Леноблагрснаб»; фонд «Санкт-Петербург-фермерам»; федеральное государственное унитарное предприятие «Невское» по племенной работе; управление по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных; государственное учреждение «Сосновское лесохозяйство»; Северо-Западная машиноиспытательная станция; государственное учреждение «Центр агрохимической службы «Ленинградский»; федеральный селекционно-генетический центр рыболовства; комитет по сельскому хозяйству и природным ресурсам администрации муниципального образования «Выборгский район Ленинградской области»; АОЗТ «Сосновая горка» Выборгского района; ООО «Шереметьево» Лужского района; АСХО ЗТ им. Тельмана и АОЗТ «Детскосельское» Тосненского района; ЗАО «Совхоз Романовка» Всеволожского района; СПК «Племенное хозяйство «Пламя» Гатчинского района; АОЗТ «Агро-Балт» Кингисеппского района.

Случаев отказа в предоставлении информации и препятствования в работе не имелось.

Акты по результатам проверки подписаны без замечаний и возражений.

## I. ДОТАЦИИ И КОМПЕНСАЦИИ

### **Анализ поступления средств, выделенных из федерального бюджета сельхозтоваропроизводителям на дотации и компенсации**

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.98 г. № 392 «Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1998 году» приказом Минсельхозпрода России от 30.04.98 г. № 253 «Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1998 году» АПК Ленинградской области были утверждены ассигнования из федерального бюджета на дотации и компенсации в объеме 44250 тыс. рублей, в том числе по направлениям использования: на поддержку племенного животноводства – 29000 тыс. рублей; на поддержку элитного семеноводства – 2100 тыс. рублей; на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и химических

средств защиты растений – 5500 тыс. рублей; на компенсацию части затрат на энергоресурсы, используемые в теплицах, – 2050 тыс. рублей; на компенсацию приобретения комбикормов – 5100 тыс. рублей; на возмещение части затрат санветульзаводам – 500 тыс. рублей.

Получено на дотации и компенсации в 1998 году средств федерального бюджета в объеме 36530 тыс. рублей, в том числе 11050 тыс. рублей – в денежной форме, и произведен расчет целевого финансирования расходов федерального бюджета в объеме 25480 тыс. рублей. Всего объем финансирования на дотации и компенсации составил 82,5 % от предусмотренного лимита.

Из общего объема финансирования поступило: на поддержку племенного животноводства – 15300 тыс. рублей; на поддержку элитного семеноводства – 1190 тыс. рублей; на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений – 1800 тыс. рублей; на компенсацию части затрат на энергоресурсы, используемые в теплицах, – 1930 тыс. рублей; на компенсацию приобретения комбикормов – 16200 тыс. рублей; на возмещение части затрат санветульзаводам – 110 тыс. рублей.

На 1999 год Минсельхозпродом России было предусмотрено выделить АПК области средств федерального бюджета на дотации и компенсации в объеме 24220 тыс. рублей на следующие виды государственной поддержки: компенсация части стоимости комбикормов – 8450 тыс. рублей, дотации племенному животноводству – 15020 тыс. рублей, на поддержку элитного семеноводства – 750 тыс. рублей.

В течение 1999 года в область на дотации и компенсации поступило средств федерального бюджета в объеме 23890 млн. рублей, в том числе: на компенсацию части стоимости комбикормов – 8450 тыс. рублей, на дотации племенному животноводству – 15020 тыс. рублей, на поддержку элитного семеноводства – 420 тыс. рублей.

Таким образом, на дотации и компенсации поступило средств федерального бюджета в размере 99 % от установленного Минсельхозпродом России лимита. Не в полном объеме поступили средства только на поддержку элитного семеноводства (56 %).

Поставка в 1999 году минеральных удобрений и химических средств защиты растений сельхозтоваропроизводителям осуществлялась в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.12.98 г. № 1527 «О мерах по обеспечению сельскохозяйственных товаропроизводителей минеральными удобрениями и химическими средствами защиты растений в 1999 году».

Комитетом по сельскому хозяйству правительства Ленинградской области (далее – комитет) своевременно были предоставлены необходимые документы и расчеты на получение дотационных средств из федерального бюджета.

Анализ представленных документов показал, что на 01.02.2000 г. средств химизации сельским товаропроизводителям поступило на сумму 37593,3 тыс. рублей. Сумма причитающейся компенсации сельскохозяйственным товаропроизводителям за фактически полученные объемы составила 11985,87 тыс. рублей.

Однако хозяйства получили всего лишь 7231,85 тыс. рублей, или 60,3 %.

На 2000 год, по состоянию на 1 февраля, лимиты бюджетных ассигнований на дотации и компенсации Минсельхозпродом России не доведены, средства федерального бюджета не поступали.

#### **Наличие и обоснованность справок-расчетов на выделение средств федерального бюджета на дотации и компенсации**

Согласно сводным справкам–расчетам сельхозтоваропроизводителям области в 1998 году причиталось на дотации и компенсации средств федерального бюджета в объеме 66962,2 тыс. рублей, в том числе по направлениям использования: на поддержку племенного животноводства – 33287 тыс. рублей; на поддержку элитного семеноводства – 2435 тыс. рублей; на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и химических средств защиты растений –

6833 тыс. рублей; на компенсацию части затрат на энергоресурсы, используемые в теплицах, – 5925,5 тыс. рублей; на компенсацию приобретения комбикормов – 18352 тыс. рублей; на возмещение затрат ветсанутильзаводам – 216 тыс. рублей.

По состоянию на 01.02.2000 г., справок-расчетов хозяйств о причитающихся суммах дотаций и компенсаций в полном объеме за 1999 год в комитете не было. За 9 месяцев 1999 г. причиталось на дотации и компенсации средств федерального бюджета в объеме 89464,8 тыс. рублей, в том числе по направлениям использования: на поддержку племенного животноводства – 24704,7 тыс. рублей; на поддержку элитного семеноводства – 828,4 тыс. рублей; на компенсацию приобретения комбикормов – 63931,7 тыс. рублей.

Данные сводных справок-расчетов по видам дотаций и компенсаций за 1998 год и 9 месяцев 1999 г., представленные в Минсельхозпрод России, подтверждаются справками-расчетами, представленными хозяйствами-получателями средств федерального бюджета.

#### **Пропорциональность распределения бюджетных средств, выделенных на дотации и компенсации, по районам и сельхозтоваропроизводителям**

Анализ данных о распределении средств федерального бюджета показал, что средства, выделенные на компенсацию затрат на энергоресурсы в теплицах, распределены неравномерно. Если в целом на область в 1998 году было выделено 9 % от суммы причитающихся средств на этот вид государственной поддержки, то АОЗТ «Победа» и АОЗТ «Предпортовый» Ломоносовского района выделено, соответственно, 63 % и 69 %. В то же время менее 9 % от потребности выделено крупным тепличным комбинатам: АОЗТ «Агрофирма Выборжец» – 8 %, ЗАОЗТ «Молодежное» – 7 %, ЗАОЗТ «Лето» – 8 %, Агрофирме «Роса» – 8 %.

Средства федерального бюджета в объеме 1800 тыс. рублей, полученные на компенсацию приобретения средств химизации, комитет распределил между сельхозтоваропроизводителями восьми районов, а хозяйства остальных шести районов компенсацию вообще не получили. Среди районов, которые получили указанные средства, пропорциональность их распределения также не соблюдалась.

Кроме того, неравномерно были распределены средства федерального бюджета на поддержку элитного семеноводства в 1999 году. Хозяйствам с

небольшими объемами закупки семян высших репродукций средства выделены в полном объеме. Вместе с тем таким хозяйствам как АОЗТ «Всеволожское», АОЗТ «Предпортовый», АОЗТ «Детскосельское», СХАОЗТ им. Тельмана, где объем причитающейся дотации на приобретение семян высших репродукций составляет более 100 тыс. рублей, выделено от 3 % до 9 % от фактически причитающихся объемов.

В 1999 году также неравномерно распределялись средства на поддержку племенного дела в животноводстве. В полном объеме получили средства хозяйства, которым по представленным справкам-расчетам причитались небольшие суммы. Хозяйства, включенные в перечень племенных и генофондных предприятий, получили средства в размере от 23 % до 53 % от причитающихся сумм государственной поддержки на племенное дело.

Компенсация стоимости приобретенных комбикормом распределялась между хозяйствами-получателями равномерно.

### **Полнота и своевременность перечисления бюджетных средств сельхозтоваропроизводителям на дотации и компенсации**

Средства федерального бюджета в 1998 году в денежной форме поступали только в первом полугодии в объеме 11050 тыс. рублей, или 18 % от причитающейся суммы дотаций и компенсаций.

Кроме этого, в январе – феврале 1999 г., т. е. после завершения календарного года, был произведен расчет целевого финансирования расходов федерального бюджета на сумму 25480 тыс. рублей. Сельхозтоваропроизводителям в счет проведения расчетов целевого финансирования передано горючего и минеральных удобрений на сумму 16980 тыс. рублей, или 66,6 % от суммы произведенного расчета целевого финансирования, а также комитетом принято векселей ЗАО «Вексельный центр «Энергогаз» в части финансирования дотаций и компенсаций на сумму 8500 тыс. рублей. Общий объем финансирования за 1998 год составил 82,5 %.

В 1999 году средства федерального бюджета на дотации и компенсации поступили на территорию в апреле – за I квартал, в июле-августе – за II квартал, в октябре – за III квартал, в декабре – за IV квартал. Средства по мере их поступления и в полном объеме были направлены сельскохозяйственным товаропроизводителям.

В 2000 году средства на дотации и компенсации в область на момент проверки не поступали.

### **Сроки прохождения средств федерального бюджета, выделенных на дотации и компенсации**

В 1998 году первые денежные средства на 4 вида дотаций и компенсаций в объеме 4820 тыс. рублей поступили в управление федерального казначейства по Ленинградской области (далее – УФК) 23 марта 1998 г.

В отделения федерального казначейства районов (далее – ОФК) указанные суммы поступили через 14 дней. Задержка перечисления компенсаций ветсанутильзаводу на 8 дней произошла в УФК.

Лишь на девятый день после получения уведомления комитет представил реестр по компенсации части затрат на энергоресурсы и на поддержку племенного дела в животноводстве.

Компенсация затрат на приобретение средств химизации в размере 1800 тыс. рублей была доведена до ОФК за 17 дней, в том числе задержка перечисления на 12 дней произошла по причине несвоевременного представления реестра комитетом.

В 1999 году дотации и компенсации на поддержку племенного дела в животноводстве в размере 4550 тыс. рублей, полученные УФК, были перечислены в ОФК через 16 дней. Задержка произошла в основном в УФК, т.к. оно уведомило комитет через 13 дней после получения указанной суммы.

Доведение других дотаций и компенсаций в денежной форме проводилось в оперативном режиме.

### **Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных сельхозтоваропроизводителям на дотации и компенсации**

С превышением на 13,4 тыс. рублей компенсации на электрическую, тепловую энергии и другие виды топлива, используемые для технологических нужд в теплицах, выделены в 1998 году САОЗТ «ПЗ Приневское» Всеволожского района, что является использованием средств федерального бюджета не по целевому назначению.

Средства федерального бюджета в объеме 81,6 тыс. рублей, выделенные в марте 1998 г., были направлены хозяйствам, имеющим пленочные теплицы, на основании действовавшего в 1995–1997 годах порядка выплаты компенсации части затрат на электрическую, тепловую энергию, природный газ и другие виды топлива, используемые в теплицах. Новый Порядок финансирования расходов по компенсации части затрат на электрическую, тепловую энергию, природный газ и другие виды топлива, используемые специализированными предприятиями на технологические нужды в теплицах при выращивании овощей в защищенном грунте, на 1998 г., предусматривающий выплату указанной компенсации только хозяйствам, имеющим зимние теплицы круглогодичного использования с площадью от 6 га, был утвержден Минсельхозпродом России и Минфином России спустя 5 месяцев после выделения средств. Таким образом, средства федерального бюджета в объеме

81,6 тыс. рублей были направлены хозяйствам в нарушение утвержденного на 1998 г. Порядка.

При проведении расчетов целевого финансирования комитетом излишне выделены материальные ресурсы следующим хозяйствам: АОЗТ «Сельцо» – 24,3 тыс. рублей, АОЗТ «Торосово» – 76,1 тыс. рублей Волосовского района; АОЗТ «Любань» – 263,2 тыс. рублей, АСХО ЗТ им. Тельмана – 2,3 тыс. рублей Тосненского района. Общая сумма необоснованно выделенных материальных ресурсов в счет проведения расчетов целевого финансирования составила 365,9 тыс. рублей.

В нарушение письма Минсельхозпрода России от 28.07.99 г. № П-3-23/3155 и Минфина России от 29.07.99 г. № 06-04-10 «О порядке выплаты дотаций и компенсаций из федерального бюджета в 1999 году» сведения об использовании средств, выделенных из федерального бюджета для дотирования сельскохозяйственных товаропроизводителей по форме 2-2 «Отчет об использовании бюджетных ассигнований организацией, предприятием», в Минсельхозпрод России не представлялись.

## **II. ТЕКУЩЕЕ СОДЕРЖАНИЕ ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

В 1998 г. организациям Ленинградской области, подведомственным Минсельхозпроду России, на текущее содержание были выделены бюджетные ассигнования в объеме 16274 тыс. рублей, в 1999 году – 24853 тыс. рублей, или на 52,7 % больше, чем это было в 1998 г.

Проверкой были охвачены следующие организации: Управление по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных (далее – Леноблхотуправление); государственное учреждение «Сосновское лесохозяйственное хозяйство» (далее – ГУ «Сосновское ЛОХ»); Северо-Западная государственная зональная машиноиспытательная станция (далее – Северо-Западная МИС); государственное учреждение «Центр агрохимической службы «Ленинградский» (далее – ГУЦАС «Ленинградский») и Федеральный селекционно-генетический центр рыболовства (далее – ФСГЦР).

### **Своевременность представления смет расходов на содержание бюджетных организаций**

Сметы расходов по бюджетной деятельности на 1998–1999 гг. были составлены и своевременно представлены в Минсельхозпрод России всеми проверенными организациями.

Штатные расписания для всех проверенных организаций на 1998–1999 гг. утверждены вышестоящими организациями, за исключением ФСГЦР, где штатные расписания за проверяемый период, согласно уставу этой организации, утверждены директором учреждения.

Сметы расходов на содержание аппарата управления Леноблхотуправления, ГУ «Сосновское

ЛОХ», Северо-Западной МИС и ГУЦАС «Ленинградский» на 2000 г. находятся в стадии оформления.

### **Наличие смет расходов в подведомственных Минсельхозпроду России организациях**

Смет расходов на содержание аппаратов управления Леноблхотуправления и ГУ «Сосновское ЛОХ», утвержденных в установленном порядке, на 1998-1999 гг. не имеется.

В ГУЦАС «Ленинградский» отсутствует утвержденная департаментом растениеводства, химизации и защиты растений смета на содержание аппарата на 1998 г., имеется лишь смета на 1999 г.

В Северо-Западной МИС имеются сметы расходов по бюджетной деятельности на 1998-1999 гг., утвержденные департаментом механизации и электрификации Минсельхозпрода России.

В ФСГЦР имеются сметы расходов на содержание аппарата на 1998-2000 гг., утвержденные ассоциацией ГКО «Росрыбхоз».

### **Полнота и своевременность выделения средств федерального бюджета на содержание бюджетных организаций**

Средства федерального бюджета на текущее содержание подведомственных Минсельхозпроду России организаций поступали в 1998–1999 гг. периодически, начиная с первых чисел февраля, кроме ФСГЦР, который в 1999 г. начал финансироваться только с апреля.

#### **Леноблхотуправление**

Лимит «О бюджетном финансировании на 1998 год» по затратам текущего характера доведен охотдепартаментом до Леноблхотуправления в объеме 765 тыс. рублей (письмо от 18.05.98 г. № 3-30-45).

В 1998 г. на текущее содержание Леноблхотуправления поступили средства федерального бюджета в размере 904 тыс. рублей.

В 1999 г. поступили средства из федерального бюджета на текущее содержание Леноблхотуправления в размере 1514,9 тыс. рублей, или 100 % от доведенного лимита (1515 тыс. рублей).

По состоянию на 20.01.2000 г., средства федерального бюджета на текущее содержание Леноблхотуправления не поступали.

#### **ГУ «Сосновское ЛОХ»**

Уточненный лимит «О бюджетном финансировании на 1998 год» по затратам текущего характера доведен охотдепартаментом Минсельхозпрода

России в размере 795 тыс. рублей (письмо от 12.11.98 г. № 3-30-80).

Фактически в 1998 г. на текущее содержание ГУ «Сосновское ЛОХ» поступили средства федерального бюджета в объеме 767 тыс. рублей, в т. ч. 24 тыс. рублей – централизованная поставка обмундирования (96,5 % к доведенному лимиту).

На 1999 г. лимит финансирования за счет средств федерального бюджета до ГУ «Сосновское ЛОХ» доводился 3 раза (30.04.99 г. – Леноблхотуправлением в размере 1234 тыс. рублей; 22.09.99 г. – охотдепартаментом Минсельхозпрода России в объеме 1392 тыс. рублей; 17.12.99 г. – Леноблхотуправлением в размере 1644 тыс. рублей).

В 1999 г. на текущее содержание ГУ «Сосновское ЛОХ» поступили средства из федерального бюджета в объеме 1538 тыс. рублей, из которых 54 тыс. рублей – на форменное обмундирование.

На текущее содержание ГУ «Сосновское ЛОХ» на 2000 г. средства из федерального бюджета, по состоянию на 24.01.2000 г., не поступали.

#### Северо-Западная МИС

Уточненный лимит финансирования по затратам текущего характера на 1998 г. доведен департаментом механизации и электрификации Минсельхозпрода России в размере 3053 тыс. рублей (письмо от 22.12.98 г. № 1428).

В 1998 г. на текущее содержание Северо-Западной МИС поступили средства федерального бюджета в объеме 2951,7 тыс. рублей, или 101,5 % к смете.

Фактически бюджетные средства в объеме 2645,7 тыс. рублей за 1998 финансовый год были израсходованы на оплату труда с начислениями.

Из полученных 306 тыс. рублей по коду экономической классификации расходов 111000 «Прочие текущие расходы на закупку товаров и оплату услуг» средства в размере 246 тыс. рублей были перечислены на расчетный счет Северо-Западной МИС на восстановление ранее произведенных расходов.

На 1999 г. уточненный лимит бюджетного финансирования по затратам текущего характера был доведен письмом

без даты и номера департамента механизации и электрификации в объеме 4671 тыс. рублей.

В 1999 г. на текущее содержание Северо-Западной МИС поступили средства из федерального бюджета в размере 4663,9 тыс. рублей, или 99,8 % к лимиту.

Фактически средства федерального бюджета за 1999 г. были израсходованы в объеме 4305,5 тыс. рублей.

На 2000 г. лимит бюджетного финансирования, по состоянию на 27.01.2000 г., не доведен вышестоящей организацией.

#### ГУЦАС «Ленинградский»

Уточненный лимит «О бюджетном финансировании на 1998 год» в объеме 1935 тыс. рублей доведен письмом от 22.12.98 г. № 17-206/148 департамента растениеводства, химизации и защиты растений.

В 1998 г. на текущее содержание Центра поступили средства федерального бюджета в размере 1397 тыс. рублей, в том числе на агрохимическое обследование выделено 240 тыс. рублей (72,2 % от лимита бюджетного финансирования).

Фактически в 1998 г. было израсходовано бюджетных средств в объеме 1396,3 тыс. рублей.

На 1999 г. лимит бюджетного финансирования на текущее содержание ГУЦАС «Ленинградский» доведен вышестоящей организацией письмом от 09.04.99 г. № 17-206/42 в объеме 1912 тыс. рублей.

В 1999 г. средства федерального бюджета поступили на текущее содержание в размере 2050 тыс. рублей, или 107,2 % к доведенному лимиту.

Фактически в 1999 г. были израсходованы бюджетные средства в объеме 1881,5 тыс. рублей.

По состоянию на 01.02.2000 г., средства федерального бюджета на текущее содержание ГУЦАС «Ленинградский» не поступали.

#### ФСГЦР

Лимит бюджетного финансирования на 1998 г. до ФСГЦР не доводился. Ассоциацией ГКО «Росрыбхоз» была доведена лишь смета расходов на содержание предприятия по воспроизводству рыбных запасов в объеме 620 тыс. рублей, в т. ч. на оплату труда – 375,5 тыс. рублей.

В 1998 г. на текущее содержание ФСГЦР поступили средства федерального бюджета в объеме 590 тыс. рублей, или 95,2 % от сметы расходов.

Полученные бюджетные средства были израсходованы за 1998 финансовый год в полном объеме.

На 1999 г. лимит бюджетного финансирования на текущее содержание ФСГЦР не доводился. Утверждена была только смета расходов на содержание центра в объеме 1170 тыс. рублей, в т. ч. на оплату труда – 389,9 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета на текущее содержание поступили в размере 1164 тыс. рублей, или 99,5 % от сметы расходов.

Фактические кассовые расходы в 1999 г. составили 835,3 тыс. рублей.

По состоянию на 01.02.2000 г., средства федерального бюджета на текущее содержание ФСГЦР не поступали.

В 1999 г. ФСГЦР получил от Минсельхозпрода России 100 тыс. рублей, в т. ч. по коду экономической классификации 110350 «приобретение расходных материалов и предметов снабжения» – 50 тыс. рублей и по коду 111040 «Прочие текущие расходы» – 50 тыс. рублей.

Фактически израсходованы средства на покупку комбикорма по контракту от 20.04.98 г. № 3, заключенному с фирмой «Рехурайсио ОУ» (Финляндия).

Кроме того, в 1999 г. ФСГЦР получил 30 тыс. рублей по коду экономической классификации 111010 «Прочие текущие расходы», которые были направлены ФГУП «Племенной форелевый завод «Адлер» на расходы по проведению семинара-совещания по теме «Освоение научно-технических работ и передового опыта в товарном рыбоводстве России». Смета расходов на проведение семинара, утвержденная Минсельхозпродом России 18.03.99 г., имеется.

Из средств федерального бюджета, выделенных Минсельхозпродом России по статье «Текущее содержание подведомственных структур», ФСГЦР в 1999 г. получил 550 тыс. рублей по целевой статье 342, виду 075, по коду экономической классификации 111040. В соответствии с письмом Минсельхозпрода России от 29.12.99 г. № 242-22 и на основании договора от 02.12.99 г. № 156, заключенного между департаментом животноводства и племенного дела Минсельхозпрода России и ФСГЦР, указанные средства предусмотрено было направить на воспроизводство рыбных запасов – 300 тыс. рублей и на сохранение генофонда – 250 тыс. рублей.

На основании письма ФСГЦР от 01.02.2000 г. № 7 в адрес ГКО «Росрыбхоз» с просьбой о перераспределении выделенных средств с направлением их по коду 110350 «Приобретение расходных материалов и предметов снабжения, включая комбикорма» указанная организация дала согласие на проведение этой операции (письмо от 01.02.2000 г. № 409-13).

На момент проверки средства федерального бюджета в объеме 300 тыс. рублей, до решения вопроса о перераспределении средств, находящихся в отделении федерального казначейства по Ломоносовскому району Ленинградской области.

По заключенному от 02.12.99 г. № 156 договору о финансировании мероприятий, связанных с сохранением генофонда племенного животноводства и ведения селекционных работ в племенных стадах, из выделенных средств по статье «Текущее содержание подведомственных структур» смета затрат на выполнение работ и акт сдачи-приема на сумму 250 тыс. рублей имеется.

#### **Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на текущее содержание подведомственных Минсельхозпроду России организаций**

Нецелевого расходования средств федерального бюджета, поступивших в 1998–1999 гг. на текущее содержание подведомственных Минсельхозпроду России организаций, в которых была проведена проверка, не установлено.

#### **Наличие утвержденных смет расходов внебюджетных средств**

Во всех проверенных организациях отсутствуют утвержденные сметы по доходу и расходу внебюджетных средств на 1998-1999 гг.

#### **Источники поступления внебюджетных средств и их использование подведомственными Минсельхозпроду России организациями**

Источниками поступления внебюджетных средств являются работы, перечень которых определен или уставом, или положением, или заключенными договорами. Единого подхода к данному вопросу во всех проверенных организациях нет. Стоимость хозрасчетных работ определяется или договорами, или установленными организацией расценками на выполнение работ.

#### Леноблхотуправление

Источниками внебюджетных средств служат поступления от выдачи лицензий, штрафов, конфискатов, добровольных взносов в управление, что разрешено постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.93 г. № 593 «О департаменте по охране и рациональному использованию охотничьих ресурсов Минсельхозпрода России».

В 1998 г. поступило внебюджетных средств в объеме 1401 тыс. рублей, в том числе: за выдачу разрешений на право добычи охотживотных – 947 тыс. рублей;

выдачу охотбилетов – 193,4 тыс. рублей; поступления из внебюджетного экологического фонда – 133,9 тыс. рублей; за выдачу лицензий – 98,4 тыс. рублей и от штрафных санкций, исков – 28,3 тыс. рублей.

Поступившие внебюджетные средства с учетом остатка на 01.01.98 г. (278,4 тыс. рублей) были израсходованы Леноблхотуправлением в объеме 1428,3 тыс. рублей, в том числе: на оплату труда с начислениями – 228,3 тыс. рублей (16 %); прочие текущие расходы – 283,9 тыс. рублей (19,9 %); биотехнические мероприятия – 139,1 тыс. рублей (9,7 %); обязательные платежи (налоги) – 552 тыс. рублей (38,6 %); приобретение автотранспорта – 225 тыс. рублей (15,8 %).

В 1999 г. поступило 2113 тыс. рублей, в том числе: за выдачу разрешений на право добычи охотживотных – 1262 тыс. рублей; выдачу лицензий и охотбилетов – 424 тыс. рублей; из внебюджетного экологического фонда – 190 тыс. рублей; от штрафных санкций, исков – 85 тыс. рублей; от конфискованной продукции – 58 тыс. рублей. Кроме этого, оказана спонсорская помощь в размере 94 тыс. рублей.

Полученные средства, с учетом остатка на начало года (251,1 тыс. рублей), были израсходованы в 1999 г. Леноблхотуправлением в объеме 2492 тыс. рублей, из них: на оплату труда с начислениями и компенсацию за отстрел волков – 234 тыс. рублей (9,4 %); прочие текущие расходы – 891 тыс. рублей (35,8 %); биотехнические мероприятия – 160 тыс. рублей (6,4 %); обязательные платежи (налоги) – 84 тыс. рублей (3,4 %); приобретение автотранспорта, покупку запчастей – 1123 тыс. рублей (45,1 %).

Остаток внебюджетных средств на расчетном счете, по состоянию на 01.01.2000 г., составил 340,1 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона «О животном мире» внебюджетные средства должны поступать за пользование животным миром в федеральный бюджет в размере 40 % от общего объема, полученного за пользование охотничьими ресурсами.

В 1998 г. в Леноблхотуправление от районных служб государственного надзора поступили денежные средства в объеме 937,7 тыс. рублей. Из указанной суммы 375 тыс. рублей необходимо было перечислить в доход федерального бюджета, однако Леноблхотуправление уменьшило платежи в доход федерального бюджета на 16 тыс. рублей и фактически перечислило 359,1 тыс. рублей, или 38,3 %.

В 1999 г. от районных служб государственного надзора, входящих в структуру Леноблхотуправления, поступили платежи за пользование животным миром в объеме 1261,9 тыс. рублей. В то же время, в нарушение статьи 52 указанного Федерального закона Леноблхотуправление в 1999 г. вообще не производило перечисления в федеральный бюджет 504,8 тыс. рублей, а использовало их в хозяйственном обороте.

ГУ «Сосновское ЛОХ»

Уставом, утвержденным 07.07.96 г. председателем комитета по охотничьему хозяйству Ленинградской области, ГУ «Сосновское ЛОХ» разрешено заниматься следующими видами деятельности: заготовка древесины, ее переработка и поставка потребителям; рубка и уход за лесами; организация и проведение охоты, фотоохоты, рыбной ловли; предоставление полного комплекса бытовых услуг; производство и реализация собственной продукции, строительных материалов и т.д.

В 1998 г. внебюджетные средства поступили в объеме 4239 тыс. рублей, в том числе: от реализации древесины – 1699 тыс. рублей; выборочных санитарных рубок – 1208 тыс. рублей; от продажи продукции цеха ширпотреба – 960 тыс. рублей; продукции рыбоводника – 48 тыс. рублей; услуг «Дома охотника» – 256 тыс. рублей; за прочие работы – 68 тыс. рублей.

Израсходованы внебюджетные средства в 1998 г. в размере 3564 тыс. рублей, в том числе: на оплату труда с начислениями – 731 тыс. рублей (20,5 %); прочие текущие расходы – 1069,4 тыс. рублей (30 %); за аренду лесозаготовительной техники – 1763,6 тыс. рублей (49,5 %).

Остаток на 01.01.99 г. составил 668 тыс. рублей.

В 1999 г. на внебюджетный счет от реализации продукции, работ, услуг поступило средств в объеме 8431 тыс. рублей и от штрафных санкций – 63 тыс. рублей.

Из полученных средств было использовано 7481 тыс. рублей, в т.ч. на оплату труда с начислениями – 1265 тыс. рублей (16,9 %); прочие текущие расходы – 2052,7 тыс. рублей (27,4 %); на лесоустройство – 528 тыс. рублей (7,1 %); за аренду лесозаготовительной техники – 2825,3 тыс. рублей (37,8 %); приобретение непромышленного оборудования и предметов длительного пользования для государственных учреждений – 810 тыс. рублей (10,8 %).

Остаток на 01.01.2000 г. составил 1013 тыс. рублей.

#### Северо-Западная МИС

В соответствии с уставом, утвержденным 04.03.97 г. заместителем Министра сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации В. И. Черноивановым, Северо-Западная МИС имеет право заниматься иной хозяйственной деятельностью, не запрещенной законом.

Источниками поступления средств служат поступления от хозрасчетной деятельности, в том числе: от испытаний техники и технологий, проводимых на Северо-Западной МИС по заключенным договорам; от хозяйственной деятельности опытно-производственного хозяйства (ОПХ), входящего в состав Северо-Западной МИС, где получают доходы от реализации сельхозпродукции; от заготовки, переработки и реализации древесины и ее производных; от предпринимательской деятельности, приносящей доход.

Остаток средств, по состоянию на 01.01.98 г., составил 7 тыс. рублей.

В 1998 г. поступило от хозрасчетной деятельности средств в объеме 2482 тыс. рублей, в том числе: от реализации сельхозпродукции – 2114 тыс. рублей; реализации древесины и ее производных – 138 тыс. рублей; услуг за сельхозтехнику – 173 тыс. рублей; за проживание в гостинице – 38 тыс. рублей; испытания техники по заключенным договорам – 19 тыс. рублей.

Поступившие средства, с учетом остатка, были израсходованы в 1998 году в объеме 2428 тыс. рублей, том числе: на оплату труда с начислениями – 660 тыс. рублей (27,2 %); покупку кормов промышленного производства – 652 тыс.

рублей (26,9 %); прочие текущие расходы – 1003 тыс. рублей (41,3 %). Кроме этого, перечислено в местный бюджет 113 тыс. рублей (4,6 %).

Остаток на 01.01.99 г. составил 61 тыс. рублей.

В 1999 г. поступило денежных средств в объеме 7916 тыс. рублей, в том числе: от реализации сельхозпродукции – 7795 тыс. рублей; продажи древесины и ее производных – 76 тыс. рублей; за оказанные услуги – 25 тыс. рублей; испытание техники по заключенным договорам – 8 тыс. рублей; проживание в гостинице – 12 тыс. рублей.

Поступившие средства, с учетом остатка, были израсходованы в 1999 г. в объеме 7764 тыс. рублей, в том числе: на оплату труда с начислениями – 1844 тыс. рублей (23,8 %); покупку кормов промышленного производства – 3552 тыс. рублей (45,7 %); прочие текущие расходы – 2167 тыс. рублей (27,9 %). Перечислено в местный бюджет 201 тыс. рублей (2,6 %).

Остаток средств на 01.01.2000 г. составил 213 тыс. рублей.

#### ГУЦАС «Ленинградский»

Уставом, утвержденным 08.07.99 г. заместителем Министра сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации В.И.Алгининым, ГУЦАС «Ленинградский» разрешено заниматься предпринимательской деятельностью, не запрещенной законом (перечень работ определен приложением № 3 к Уставу).

Внебюджетный фонд указанной организации формируется за счет работ по сертификации продуктов питания, продовольственного сырья и сельскохозяйственной продукции, кормов, почв земельных участков и грунтов, агрохимикатов; по выполнению химических, токсикологических, радиологических и других анализов и испытаний продуктов питания, продовольственного сырья, сельскохозяйственной продукции, кормов, почв земельных участков и грунтов, агрохимикатов, поверхностных и подземных вод для целей сертификации по заявкам землевладельцев и землепользователей, снабженческо-сбытовых и посреднических организаций, предприятий перерабатывающей промышленности и торговли; по информационно-консультативному обслуживанию землевладельцев и землепользователей, других субъектов хозяйственной деятельности по вопросам, отнесенным к компетенции агрохимической службы; за проведение почвенно-агрохимической экспертизы состояния плодородия почв земельных участков для оценки стоимости земли при купле-продаже земельных участков; за проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ

по договорам с заказчиками и т.д.

В 1998 г. поступили денежные средства в объеме 258,6 тыс. рублей, в том числе: за изготовление проекта на применение средств химизации – 2,2 тыс. рублей; изготовление агрохимпаспорта – 1,3 тыс. рублей; проектно-изыскательские работы по исследованию иловых отложений и потребности в удобрениях – 6,6 тыс. рублей; опытно-экспериментальные работы – 33,1 тыс. рублей; услуги по повышению квалификации кадров – 2,4 тыс. рублей; лабораторные испытания и сертификацию – 213 тыс. рублей.

С учетом остатка на 01.01.98 г. (0,24 тыс. рублей) в 1998 г. было израсходовано 248 тыс. рублей, в том числе: 43,6 тыс. рублей – на оплату труда с начислениями (17,6 %); 204,4 тыс. рублей – прочие текущие расходы (82,4 %).

Остаток внебюджетных средств, по состоянию на 01.01.99 г., составил 10,84 тыс. рублей.

В 1999 г. поступило внебюджетных средств в размере 870,2 тыс. рублей, в том числе: за расчет потребности в удобрениях – 4,4 тыс. рублей; почвенную диагностику – 16,4 тыс. рублей; обобщение питательной ценности кормов – 21,1 тыс. рублей; составление программы повышения плодородия почв, схемы рационального размещения сельскохозяйственного производства и стоимостной оценки земель – 16,7 тыс. рублей; опытно-экспериментальные работы – 425,7 тыс. рублей; лабораторные испытания и сертификацию – 385,9 тыс. рублей.

В 1999 г. с учетом остатка на начало года (10,84 тыс. рублей) было израсходовано внебюджетных средств в размере 872,5 тыс. рублей, в том числе: на оплату труда с начислениями – 295,5 тыс. рублей (33,9 %); прочие текущие расходы – 419,7 тыс. рублей (48,1 %); приобретение непромышленного оборудования и предметов длительного пользования – 157,3 тыс. рублей (18 %).

Остаток внебюджетных средств на 01.01.2000 г. составил 8,5 тыс. рублей.

За январь 2000 г. поступили денежные средства в объеме 55,2 тыс. рублей, в том числе: 24,5 тыс. рублей – за опытно-

экспериментальные работы; 6 тыс. рублей – за агрохимические работы; 24,7 тыс. рублей – за лабораторные испытания и сертификацию.

С учетом остатка было израсходовано внебюджетных средств в размере 40,9 тыс. рублей, в том числе: 0,4 тыс. рублей – на оплату труда государственных служащих (1 %); 40,5 тыс. рублей – прочие текущие расходы (99 %).

Остаток внебюджетных средств на 01.02.2000 г. составил 22,8 тыс. рублей.

#### ФСГЦР

Уставом, утвержденным 19.01.94 г. Минсельхозпродом России, ФСГЦР разрешено заниматься хозяйственной деятельностью, не запрещенной законом.

Источниками поступления внебюджетных средств служат денежные средства, полученные от реализации продукции, работ, услуг, а также других видов хозяйственной деятельности.

В 1998 г. поступило денежных средств в объеме 971 тыс. рублей, из них от реализации рыбы (живая форель) – 945 тыс. рублей.

Внебюджетные средства, с учетом остатка на 01.01.98 г. (4,6 тыс. рублей), были израсходованы в размере 917,1 тыс. рублей, в том числе: на оплату труда с начислениями – 581 тыс. рублей (63,3 %); покупку рыбных комбикормов – 240 тыс. рублей (26,2 %); прочие текущие расходы – 96,1 тыс. рублей (10,5 %).

Остаток средств на счете, по состоянию на 01.01.99 г., составил 58,5 тыс. рублей.

В 1999 г. поступило внебюджетных средств в размере 1705 тыс. рублей.

Поступившие средства, с учетом остатка, были израсходованы ФСГЦР в размере 1465,4 тыс. рублей, в т. ч. на оплату труда с начислениями – 794 тыс. рублей (54,2 %); покупку рыбных комбикормов – 542 тыс. рублей (37 %); прочие текущие расходы – 129,4 тыс. рублей (8,8 %).

Остаток средств, по состоянию на 01.01.2000 г., составил 298,1 тыс. рублей.

За январь 2000 г. поступило от реализации товарной форели 47 тыс. рублей.

С учетом остатка на начало года ФСГЦР израсходовал 331,5 тыс. рублей, в том числе: на оплату труда с начислениями – 88 тыс. рублей (26,5 %); покупку рыбных комбикормов – 175 тыс. рублей (52,8 %); прочие текущие расходы – 58,5 тыс. рублей (17,7 %); оплату начисленных процентов за полученный кредит – 10 тыс. рублей (3 %).

Остаток средств на 01.02.2000 г. составил 13,6 тыс. рублей.

В ходе проверки вышеназванных подведомственных Минсельхозпроду России организаций установлено, что имели место случаи поступления

внебюджетных средств за выполнение ими работ и услуг, совпадающих с выполнением государственных функций, финансируемых из средств федерального бюджета.

Так, например, ГУЦАС «Ленинградский» выполнил по договорам следующие услуги: проектно-исследовательские работы по исследованию иловых отложений и расчет потребности в удобрениях, а Северо-Западная МИС – испытание техники.

Из-за отсутствия единого подхода к использованию внебюджетных средств, поступающих от предпринимательской деятельности, проверенные организации использовали их на оплату труда с начислениями и иную хозяйственную деятельность по своему усмотрению.

Например, Леноблхотуправление в 1998 году на оплату труда с начислениями направило 16 %, а в 1999 году – 9,4 %; соответственно, ГУ «Сосновское ЛОХ» – 20,5 % и 16,9 %; Северо-Западная МИС – 27,2 % и 23,8 %; ГУЦАС «Ленинградский» – 17,6 % и 33,9 %; ФСГЦР – 63,3 % и 54,2 процента.

### **III. ЛИЗИНГ СЕЛЬХОЗТЕХНИКИ**

#### **Анализ заключенных договоров на проведение лизинговых операций и их исполнение**

##### ОАО «Леноблагроснаб»

Анализ заключенных ОАО «Леноблагроснаб» договоров и их исполнение показал, что в нарушение пункта 3.5 Правил не ко всем договорам 1998 г. приложены гарантии уплаты лизингополучателями лизинговых платежей (гарантии органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, залоговые обязательства, оформленные в соответствии с действующим законодательством). Например, к договорам с СПК «Племенное хозяйство Пламя» Гатчинского района, АСХО ЗТ им. Тельмана Тосненского района.

В 1999 г. к договорам финансового сублизинга гарантии исполнения обязательств приложены в виде договора залога имущества (под залог в основном оформлялся скот; или техника, находящаяся в эксплуатации не более 3-х лет); или поручительства юридических (третьих) лиц, или договор поручительства органа исполнительной власти субъектов Ленинградской области.

Проверкой АОЗТ «Сосновая горка» установлено, что отсутствует акт приема-передачи объектов лизинга, который служит основанием для передачи техники в лизинг.

##### Фонд «Санкт-Петербург-фермерам»

Фонд «Санкт-Петербург-фермерам» (далее – Фонд) создан в результате реорганизации Ассоциации «Фонд поддержки фермерских хозяйств региона «Санкт-

Петербург-фермерам» и является полным правопреемником реорганизованной Ассоциации по всем обязательствам последней.

Анализ заключенных Фондом лизинговых договоров и их исполнение показал, что в нарушение пункта 3.5 Правил ко всем договорам 1998–1999 годов не приложены гарантии уплаты лизингополучателями лизинговых платежей. Не ко всем заявкам на лизинг, представленным крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, имеется документальное подтверждение об их регистрации в установленном порядке. Так, например, к договору лизинга от 25.05.98 г. № 19р-98, заключенному с Матвеевым Владимиром Викторовичем, не приложено документальное подтверждение о регистрации его фермерского хозяйства.

В соответствии с договором б/н и даты, заключенным между лизинговой компанией ТОО фирма «АККОР-АГРО» и Фондом, а также договором лизинга на федеральном уровне, заключенным с АООТ «Росагроснаб», Фонд является официальным дилером по проведению лизинговых операций в плане обеспечения крестьянских (фермерских) хозяйств техникой и оборудованием на лизинговой основе в Ленинградской области. Тем не менее из 43 договоров финансового лизинга, заключенных Фондом в 1998 г., только 11 договоров были заключены с крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, или 25,5 % от общего количества договоров. Остальные договоры заключались с крупными сельхозпредприятиями, а также с предприятиями перерабатывающей и обслуживающей промышленности.

В 1999 г. Фондом было заключено 110 договоров финансового лизинга на региональном уровне, из них 30 – с крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, или 27,2 % от общего количества договоров. Остальные договоры заключались: 75 – с акционерными обществами, 2 – с агротехническими лицами, 3 – с кооперативами.

#### **Номенклатура, цены и объемы поставок по лизингу сельскохозяйственной и другой техники сельхозтоваропроизводителям Ленинградской области**

##### ОАО «Леноблагроснаб»

В соответствии с договором финансового лизинга от 28.04.98 г. № 6-7-ДФЛ/8-45, заключенным между АООТ «Росагроснаб» и ОАО «Леноблагроснаб», сельхозтоваропроизводителям Ленинградской области было поставлено на условиях финансовой аренды (лизинга) техники и оборудования в количестве 64 единиц на сумму 7652,9 тыс. рублей. Уровень цен на конкретные

виды продукции машиностроения в соответствии с установленными правилами утверждается Минсельхозпродом России и сохраняется на весь период действия договоров купли-продажи, заключаемых с заводами-изготовителями техники.

В свою очередь, ОАО «Леноблагрснаб» в 1998 г. заключил 40 договоров лизинга напрямую с сельхозтоваропроизводителями области. И в этом же году поставил им технику и оборудование в полном объеме по актам приема-передачи при своевременной уплате первоначального взноса.

В соответствии с договором долгосрочного финансового лизинга от 13.04.99 г. № 6-7-ДФЛ/9-84, заключенным между АООТ «Росагрснаб» и ОАО «Леноблагрснаб», лизингополучателям Ленинградской области на условиях лизинга было поставлено техники в количестве 72 единиц на сумму 11694,6 тыс. рублей.

На основании договора долгосрочного финансового лизинга от 26.03.99 г. № 6-7-ДФЛ/9-36б по технике, поставляемой Республикой Беларусь, заключенного между АООТ «Росагрснаб» и ОАО «Леноблагрснаб», последнему на лизинговой основе было поставлено техники в количестве 74 единиц на сумму 18336,9 тыс. рублей, в том числе: тракторы колесные МТЗ-82.1 – 43 единицы по цене 229,6 тыс. рублей на сумму 9871,9 тыс. рублей; тракторы колесные МТЗ-82.1.22 – 29 единиц по цене 211,6 тыс. рублей на сумму 6136,08 тыс. рублей; комбайн КСК-100А – ценой 1056,98 тыс. рублей; кормоуборочный комплекс К-Г-6 «Полесье» – ценой 1271,9 тыс. рублей.

В 1999 г. ОАО «Леноблагрснаб» заключило 106 договоров лизинга с сельхозтоваропроизводителями Ленинградской области. Вся вышеуказанная техника передана в лизинг сельхозтоваропроизводителям области полностью по актам приема-передачи объектов лизинга.

Кроме того, по договору федерального лизинга от 26.03.99 г. № 6-7-ДФЛ/9-36 б за период с 13.10.99 г. по 01.02.2000 г. ОАО «Леноблагрснаб» получило из Республики Беларусь технику в количестве 203 единиц на сумму 59407,3 тыс. рублей. Актов приема-передачи объектов лизинга от АООТ «Росагрснаб» в ОАО «Леноблагрснаб» на момент проверки не поступило. Цена техники указана ориентировочная. Поступившая из Республики Беларусь техника находится на ответственном хранении на базе ОАО «Леноблагрснаб». Письмом АООТ «Росагрснаб» от 29.10.99 г. № 4-14-58/3571 разрешило ОАО «Леноблагрснаб» заключать договоры долгосрочного финансового лизинга с сельхозтоваропроизводителями Ленинградской области по белорусской технике по ориентировочным ценам, которые будут скорректированы АООТ «Росагрснаб» при подготовке актов приема-передачи объектов лизинга.

ОАО «Леноблагрснаб», по состоянию на 01.02.2000 г., было передано лизингополучателям Ленинградской области 84 единицы указанной техники на сумму 19193,7 тыс. рублей. К договорам

финансового лизинга с сельхозтоваропроизводителями области оформлено 116 дополнительных приложений с условием уточнения цены и общей суммы договора по предоставлению АООТ «Росагрснаб» актов приема-передачи объектов лизинга ОАО «Леноблагрснаб».

#### Фонд «Санкт-Петербург-фермерам»

В соответствии с договором финансового лизинга, заключенным между АООТ «Росагрснаб» и Фондом от 17.03.98 г. № 6-2-ДФЛ/8-7, сельхозтоваропроизводителям Ленинградской области было поставлено на условиях финансовой аренды (лизинга) техники в количестве 43 единиц на сумму 2525,2 тыс. рублей.

Соответственно, Фондом в 1998 г. было заключено 43 договора лизинга на региональном уровне с сельхозтоваропроизводителями Ленинградской области.

На основании договоров долгосрочного финансового лизинга на федеральном уровне от 16.02.99 г. № 6-2-ДФЛ/9-14 и от 20.05.99 г. № 6-2-ДФЛ/9-12б, заключенных между АООТ «Росагрснаб» и Фондом, сельхозтоваропроизводителям Ленинградской области было поставлено техники в количестве 102 единиц на сумму 6271,5 тыс. рублей.

Соответственно, Фондом в 1999 году было заключено 110 договоров финансового лизинга на региональном уровне с сельхозтоваропроизводителями Ленинградской области.

#### **Целевое использование средств федерального бюджета, выделенных сельхозтоваропроизводителям Ленинградской области на приобретение сельскохозяйственной техники по лизингу**

#### ОАО «Леноблагрснаб»

ОАО «Леноблагрснаб» по заключенным договорам лизинга за 1998–1999 годы и истекший период 2000 года (на 01.02.2000 г.) было начислено первоначальных и последующих платежей в размере 19434,2 тыс. рублей.

За этот период поступило от сельхозтоваропроизводителей области лизинговых платежей в размере 19369,3 тыс. рублей, в том числе: 6048,2 тыс. рублей – в 1998 г.; 12401,1 тыс. рублей – в 1999 г.; 920 тыс. рублей – на 01.02.2000 г.

В АООТ «Росагрснаб» на 01.02.2000 г. было перечислено 19208,4 тыс. рублей, в том числе: 6992,6 тыс. рублей – в 1998 г.; 11192,6 тыс. рублей – в 1999 г.; 1023,2 тыс. рублей – на 01.02.2000 г.

Лизинговые платежи в размере 160,9 тыс. рублей не были перечислены ОАО «Леноблагрснаб» в АООТ «Росагрснаб», а использовались организацией не

по целевому назначению. На момент подписания сводного акта средства лизинговых платежей, использованные не по целевому назначению, перечислены в полном объеме в федеральный лизинговый фонд (п/п от 07.02.2000 г. № 98).

Установлено, что возвратные платежи поступали на расчетный счет организации, в связи с чем произошло слияние средств, поступивших от лизинговых операций и хозяйственной деятельности предприятия.

#### Фонд «Санкт-Петербург-фермерам»

По заключенным в 1998–1999 гг. договорам лизинга было начислено первоначальных и последующих лизинговых платежей в размере 3218 тыс. рублей.

За этот период поступило на расчетный счет Фонда от сельхозтоваропроизводителей области лизинговых платежей всего в размере 2970,5 тыс. рублей, в том числе: 988,4 тыс. рублей – в 1998 г.; 1871,9 тыс. рублей – в 1999 г.; 110,2 тыс. рублей – на 01.02.2000 г.

Однако в АООТ «Росагроснаб» было перечислено Фондом всего лишь 2414,7 тыс. рублей. Оставшаяся сумма в размере 555,8 тыс. рублей использовалась Фондом не по целевому назначению. На момент подписания сводного акта использованные не по целевому назначению средства в полном объеме перечислены в федеральный лизинговый фонд (п/п от 08.02.2000 г. № 914).

Средства возвратных лизинговых платежей поступали на расчетный счет Фонда, в связи с чем произошло слияние средств федерального лизингового фонда и собственных средств организации.

#### **Своевременность перечисления первоначальных платежей и полнота возврата текущих денежных средств лизингополучателями Ленинградской области в лизинговый фонд и в АООТ «Росагроснаб»**

##### ОАО «Леноблагрснаб»

В соответствии с заключенными договорами и установленными сроками возврата платежей за поставленную сельскохозяйственную технику лизингополучатели в 1998–1999 гг. и за истекший период 2000 г. должны были возвратить в ОАО «Леноблагрснаб» 19434,2 тыс. рублей, перечислено 19369,3 тыс. рублей, или 99,6 %. В АООТ «Росагроснаб» за этот период поступило возвратных лизинговых платежей в размере 19208,4 тыс. рублей, или 98,8 % от начисленной суммы. Просроченная задолженность ОАО «Леноблагрснаб» перед АООТ «Росагроснаб» на

01.02.2000 г. составила 225,8 тыс. рублей. На момент подписания сводного акта текущая задолженность ОАО «Леноблагрснаб» перед АООТ «Росагроснаб» полностью погашена (п/п от 07.02.2000 г. № 99).

Анализ представленной информации показал, что из 141 сельхозпредприятия области, получившего лизинговую технику, не имеют задолженности по лизинговым платежам 84 хозяйства, а 57 хозяйств имеют просроченную задолженность от 0,3 % до 59,8 %. Наибольшая просроченная задолженность сложилась в хозяйствах: АОЗТ «Ефимовское» и «Красный Пахарь» Бокситогорского района, АОЗТ «Сяглицы» Волосовского района, СПК «Янино» Всеволожского района, САОЗТ «Молодежный» Киришского района, ООО «Шереметьево» Лужского района, АОЗТ «Аврора» Сланцевского района.

Проверки сельхозтоваропроизводителей Ленинградской области показали, что первоначальные взносы, арендная плата и страховые взносы перечислялись хозяйствами в соответствии с установленными нормативными актами, т. е. на момент передачи техники в лизинг.

##### Фонд «Санкт-Петербург – фермерам»

На основании заключенных в 1998–1999 гг. договоров и установленных сроков возврата платежей за поставленную сельскохозяйственную технику лизингополучатели области должны были на 01.02.2000 г. внести средства возвратных платежей в размере 3218 тыс. рублей. Внесено на момент проверки 2970,5 тыс. рублей, или 92,3 %. Просроченная задолженность сельхозтоваропроизводителей перед Фондом составляла 247,5 тыс. рублей. Фонд, в свою очередь, должен был перечислить АООТ «Росагроснаб» лизинговых платежей в размере 2480,1 тыс. рублей. Фактически перечислено 2414,7 тыс. рублей, или 97 %. Просроченная задолженность Фонда перед АООТ «Росагроснаб» на момент подписания сводного акта погашена.

В ходе проверки установлено, что лизингополучатели области вносили первоначальный взнос в соответствии с Правилами, т. е. на момент передачи техники в лизинг. В то же время крестьянским хозяйством А. Д. Шишова возвратные платежи за переданные ему 4 единицы техники по акту передачи от 09.03.95 г. не вносились вообще. Крестьянским хозяйством «Мария» по договору от 19.07.99 г. № 73р-99 платежи за объект лизинга (автомобиль КАМАЗ)

внесены не в полном объеме. Просроченная задолженность составила 14,2 тыс. рублей.

#### **Претензионная работа в части исполнения договоров лизинга**

##### ОАО «Леноблагрснаб»

ОАО «Леноблагрснаб» постоянно ведется работа по взысканию просроченной задолженности по лизинговым платежам и пеней, предусмотренных договорами финансового сублизинга, а именно:

– выезды к лизингополучателю для сверки расчетов и проведения анализа его финансово-хозяйственной деятельности, а также поиска путей погашения возникшей задолженности;

– предъявлено 49 претензий на сумму 1566,5 тыс. рублей в 1998 году и 15 на сумму 1030 тыс. рублей в 1999 году;

– организованы мероприятия по возбуждению процедуры банкротства лизингополучателей с участием комиссии по контролю за возвратом денежных средств за технику, полученную по лизингу, созданной комитетом по сельскому хозяйству правительства Ленинградской области, в 1998 г. в количестве 24 на сумму 1693 тыс. рублей; в 1999 г. – 16 на сумму 687,5 тыс. рублей;

– подано одно исковое заявление в Арбитражный суд г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области с требованием о принудительном исполнении обязательств АОЗТ «Сяглицы» на сумму 75,7 тыс. рублей;

– изъят объект лизинга в 1999 г. АОЗТ «Сяглицы» в количестве 1 единицы на сумму 75,7 тыс. рублей.

Постоянно действует созданная комитетом по сельскому хозяйству правительства Ленинградской области комиссия по контролю за возвратом денежных средств за технику, полученную по лизингу. В состав комиссии включены представители ОАО «Леноблагрснаб», Центра агролизинга.

Комиссия осуществляет работу с предприятиями-должниками по списку, представляемому ОАО «Леноблагрснаб» и утверждаемому председателем комиссии. Контроль за исполнением решений, принятых комиссией, осуществляет ОАО «Леноблагрснаб».

##### Фонд «Санкт-Петербург-фермерам»

Для обеспечения полноты возврата лизинговых платежей Фондом в 1998–1999 гг. осуществлялась работа по погашению задолженности лизингополучателей. За период 1994–1999 гг. Фондом было направлено 352 претензии. В 1998 г. изъято две единицы техники по договору лизинга от 05.10.95 г., заключенному с крестьянским хозяйством А. Д. Шишова, в связи с невнесением последним возвратных лизинговых платежей.

#### **О состоянии контроля за содержанием и использованием лизинговой техники и оборудования**

Начиная с 1999 г., ОАО «Леноблагрснаб» организовало в соответствии с договором финансового сублизинга (пп. 3.19 и 4.7) работу по проверке объектов лизинга у лизингополучателей. За период с 02.09.99 г. по 01.02.2000 г. у 25 хозяйств области проверено 175 единиц техники, переданной по федеральному лизингу. В ходе проверки устанавливается наличие техники и её местонахождение; постановка на балансовый учет у лизингополучателя и на учет в ГИБДД (Гостехнадзор); техническое состояние, комплектность, соответствие номерных агрегатов, год выпуска; наработка или пробег; проведение технического обслуживания и ремонта в период срока действия договора; неисправности, выходы из строя и их причины. По установленным фактам дается заключение, которое определяет сроки устранения выявленных нарушений и недостатков по вине хозяйства.

#### **IV. ЛИЗИНГ ПЛЕМЕННЫХ ЖИВОТНЫХ**

##### **Анализ заключенных договоров на проведение лизинговых операций по племенному делу в животноводстве и их исполнение**

В течение 1998–1999 гг. и за истекший период 2000 г. ФГУП «Невское» по племенной работе (далее – Невскплем) договоры на проведение лизинговых операций по племенному делу в животноводстве с Росплемобъединением и сельхозтоваропроизводителями не заключались.

В 1995–1996 гг. Росплемобъединением с Невскплемом заключено 4 договора на покупку племенной продукции по лизингу и перечислено на эти цели из федерального бюджета 5300 тыс. рублей.

В соответствии с п. 3.1 и п. 3.2 Временного порядка организации обеспечения агропромышленного комплекса продукцией племенного животноводства на основе долгосрочной аренды (лизинга) (далее – Временный порядок), утвержденного Минсельхозпродом России, Минфином России и Росплемобъединением от 06.01.95 г. № 2-18/44, № 9-3-1 и № 61-4/5-1, для проведения лизинговых операций Невскплем должен был заключить лизинговые договоры с лизингополучателями и договоры купли-продажи с поставщиками племенной продукции.

В нарушение указанных пунктов Временного порядка Невскплем не заключал договоры купли-продажи с поставщиками племенной продукции.

Полученные средства лизингового фонда в объеме 5300 тыс. рублей были использованы следующим образом: Невскплем за 1995–1997 годы заключил 27 договоров с потребителями племенной продукции на сумму 4237,1 тыс. рублей и направил

на свой счет 1062,9 тыс. рублей на покупку по лизингу племенной продукции.

Анализ отдельных договоров свидетельствует о том, что их условиями не были определены сроки возврата лизинговых платежей и не предусмотрен порядок постановки лизингового имущества (племенных животных) на баланс.

**Номенклатура, цены и объемы поставок  
по лизингу племенных животных  
сельхозтоваропроизводителями  
Ленинградской области**

В соответствии с Временным порядком и номенклатурой продукции племенного животноводства за счет лизинговых средств сельхозтоваропроизводителями Ленинградской области было приобретено племенной продукции на сумму 5161 тыс. рублей, в том числе: быков – 25 голов по цене 34,2 тыс. рублей на сумму 854,6 тыс. рублей; коров – 108 голов по цене 6,1 тыс. рублей на сумму 649,5 тыс. рублей; нетелей – 315 голов по цене 4,4 тыс. рублей на сумму 1378,2 тыс. рублей; телок – 142 головы по цене 2,9 тыс. рублей на сумму 416,6 тыс. рублей; свиней – 632 голов по цене 0,7 тыс. рублей на сумму 473,6 тыс. рублей; кроликов – 200 голов по цене 0,2 тыс. рублей на сумму 30,2 тыс. рублей; птицы – 758 тыс. шт. по цене 1,5 тыс. рублей за 1 тысячу на сумму 1150 тыс. рублей; спермы быков – 36,7 тыс. доз по цене 5,7 тыс. рублей на сумму 208,3 тыс. рублей.

Лизинговые операции осуществлены с поставщиками, реализующими племенную продукцию, по ценам, сложившимся на момент продажи.

**Целевое использование средств  
федерального бюджета на приобретение  
племенных животных на условиях лизинга**

В ходе ранее проведенной специалистами Счетной палаты Российской Федерации проверки (акт от 30.01.97 г.) были выявлены серьезные нарушения в формировании и использовании лизингового фонда. В целях устранения отмеченных недостатков и более эффективного использования лизинговых средств был издан приказ министра сельского хозяйства Ленинградской области от 09.04.97 г. № 15 «О мерах по эффективному использованию лизинговых средств на закупку племенного скота», которым предусматривались мероприятия по устранению допущенных недостатков и нарушений.

Отмеченные Счетной палатой Российской Федерации нарушения и недостатки по использованию лизинговых средств частично устранены.

Вместе с тем проверкой установлено, что за 1997–1999 гг. Невскплем перечислил в Росплемобъединение с задержкой от 4 до 60 дней возвратные лизинговые платежи в общей сложности 1088,1 тыс. рублей.

В фермерском хозяйстве «Рица» Кировского района (далее – ФХ «Рица») не устранены нарушения, указанные в предыдущем акте Счетной палаты Российской Федерации: ФХ «Рица» погашение задолженности по лизинговым платежам не произвело; полностью ликвидировало поголовье свиней, полученных на условиях лизинга в количестве 166 голов; средства лизингового фонда в размере 54,3 тыс. рублей 4 года использовало не по целевому назначению. По письменному сообщению Кировского управления сельского хозяйства, ФХ «Рица», по состоянию на 01.02.2000 г., не функционирует. Принадлежащие ему основные фонды описаны отделом службы судебных приставов г. Кировска.

Невскплем согласно договору от 7 июля 1995 г. № 2 за счет лизинговых средств поставило племенных свиней крестьянскому хозяйству Л. И. Шишовой в количестве 66 голов на сумму 44,3 тыс. рублей. Из указанных средств крестьянского хозяйства Л.И.Шишовой погашен только первоначальный взнос в размере 20 тыс. рублей.

По данным комитета сельского хозяйства Кировского района, после смерти Л. И. Шишовой главой крестьянского хозяйства зарегистрирован с ноября 1996 г. А.Д.Шишов. На день проверки крестьянского хозяйства А. Д. Шишова задолженность в сумме 24,3 тыс. рублей не погашена, т. е. указанные средства лизингового фонда использовались более 4 лет не по целевому назначению. Полученное по лизингу племенное поголовье свиней в количестве 66 голов полностью ликвидировано.

**Своевременность перечисления  
первоначальных платежей и полнота  
возврата текущих денежных средств в  
лизинговый фонд лизингополучателями  
племенной продукции**

Сельхозтоваропроизводители имели просроченную задолженность по возврату лизинговых платежей перед Невскплемом, по состоянию на 01.01.98 г., в объеме 2899 тыс. рублей. На эту же сумму Невскплем имел просроченную задолженность по возврату лизинговых средств перед Росплемобъединением.

За 1998 г. от лизингополучателей поступили лизинговые платежи в объеме 1870 тыс. рублей, которые полностью были перечислены Росплемобъединению.

Невскплем в 1998 г. поступившие от отдельных лизингополучателей возвратные платежи в объеме 532,6 тыс. рублей перечислил Росплемобъединению с задержкой от 5 до 21 дней.

По состоянию на 01.01.99 г., просроченная задолженность по лизинговым платежам Невскплема перед Росплемобъединением составляла 1370 тыс. рублей.

В 1999 г. в Невскплем от лизингополучателей поступили возвратные лизинговые платежи в объеме 1116 тыс. рублей, которые полностью перечислены на счет Росплемобъединения.

Проверкой установлено, что в 1999 г. имели место случаи несвоевременного перечисления возвратных лизинговых средств на бюджетный счет Росплемобъединения. Возвратные лизинговые средства, поступившие от сельхозтоваропроизводителей, в объеме 554,5 тыс. рублей были перечислены через 4-60 дней, т. е. с нарушением установленного 3-дневного срока.

Полученные в 1995–1996 гг. лизинговые средства, по состоянию на 01.01.2000 г., Невскплем возвратил Росплемобъединению в объеме 5110 тыс. рублей. Просроченная задолженность по возврату лизинговых платежей Невскплема перед Росплемобъединением составляла 190 тыс. рублей.

На момент составления сводного акта Невскплем уменьшил задолженность по лизинговым платежам перед Росплемобъединением на 93,3 тыс. рублей (п/п от 03.02.2000 г. № 46 и п/п от 08.02.2000 г. № 50). В результате задолженность по лизинговым платежам, по состоянию на 09.02.2000 г., составила 96,7 тыс. рублей.

Просроченная задолженность сельхозтоваропроизводителей по возмещению стоимости полученных в 1995–1997 гг. объектов лизинга составила 210,6 тыс. рублей, в том числе: ООО «Шереметьево» – 83,1 тыс. рублей, сельхозартель «Капшинская» – 33,9 тыс. рублей, ФХ «Рица» – 54,3 тыс. рублей, АОЗТ «Триумф» – 5,4 тыс. рублей, крестьянского хозяйства А. Д. Шишова – 24,3 тыс. рублей, ПК АОЗТ «Лотос-Агро» – 9,6 тыс. рублей.

#### **Претензионная работа в части исполнения договоров лизинга**

В 1998–1999 гг. Невскплемом направлены иски в Арбитражный суд г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области с просьбой о взыскании с девяти лизингополучателей просроченной задолженности по возвратным лизинговым платежам в размере 890,2 тыс. рублей. Исковые требования Невскплема удовлетворены. При этом только тремя лизингополучателями полностью обеспечено выполнение решения суда по возврату долга; четырьмя лизингополучателями выполнено решение суда частично; двумя лизингополучателями вообще не приняты меры к

выполнению решения суда (крестьянское хозяйство «Рица» и ООО «Шереметьево»).

Исковое заявление в Арбитражный суд г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области на взыскание просроченной задолженности по возврату лизинговых средств с крестьянского хозяйства А.Д.Шишова Невскплемом не предъявлено.

### **ВЫВОДЫ**

#### *1. Дотации и компенсации*

1. АПК Ленинградской области на дотации и компенсации в 1998 г. получено средств федерального бюджета в объеме 36530 тыс. рублей (82,5 % от предусмотренного лимита). В течение 1999 г. в область на дотации и компенсации поступило средств федерального бюджета в объеме 23890 тыс. рублей, или 99 % от установленного лимита.

2. Распределение средств федерального бюджета, поступивших в область на дотации и компенсации, осуществлялось непропорционально, имели место нарушения сроков прохождения средств федерального бюджета, выделенных на дотации и компенсации.

3. С превышением суммы компенсации на электрическую, тепловую энергии и другие виды топлива, используемые для технологических нужд в теплицах, причитающейся по справкам-расчетам, ЗАОЗТ «ПЗ Приневское» Всеволожского района в 1998 г. выделено средств федерального бюджета в объеме 13,4 тыс. рублей, что является использованием средств федерального бюджета не по целевому назначению.

4. Средства федерального бюджета на компенсацию части затрат на электрическую, тепловую энергию, природный газ и другие виды топлива, используемые специализированными предприятиями на технологические нужды в теплицах, в марте 1998 г. доведены сельхозтоваропроизводителям области в соответствии с порядком выплаты указанной компенсации, действовавшим в 1995–1997 гг. Однако в августе 1998 г. Минсельхозпрод России и Минфин России утвердили новый порядок финансирования расходов по компенсации части затрат на электрическую, тепловую энергию, природный газ и другие виды топлива, используемые специализированными предприятиями на технологические нужды в теплицах при выращивании овощей в защищенном грунте, на 1998 г., где пленочные теплицы были исключены как объект финансирования. Таким образом, срок утверждения указанного документа обусловил превышение финансирования хозяйств, имевших пленочные теплицы, на 81,6 тыс. рублей.

5. Векселя на сумму 8500 тыс. рублей, полученные от ООО «Эко-Белм» в счет расчетов целевого финансирования на дотации и компенсации, по состоянию на 10.02.2000 г., не

отоварены.

6. В ходе проведения расчетов целевого финансирования необоснованно выделено хозяйствам материальных ресурсов на сумму 365,9 тыс. рублей, что является использованием средств федерального бюджета не по целевому назначению.

7. В нарушение письма Минсельхозпрода России от 28.07.99 г. № П-3-23/3155 и Минфина России от 29.07.99 г. № 06-04-10 «О порядке выплаты дотаций и компенсаций из федерального бюджета в 1999 году» в Минсельхозпрод России не представлены комитетом сведения об использовании средств, выделенных из федерального бюджета для дотирования сельскохозяйственных товаропроизводителей по форме 2-2 «Отчет об использовании бюджетных ассигнований организацией, предприятием».

## II. Текущее содержание подведомственных организаций

1. Утвержденные Минсельхозпродом России сметы расходов на текущее содержание аппарата проверенных организаций на 1998–1999 гг. отсутствуют, за исключением ФСПЦР.

2. В проверенных организациях отсутствуют утвержденные сметы по доходам и расходам внебюджетных средств за 1998–1999 годы, что предусмотрено отчетом об исполнении сметы по внебюджетным средствам (форма 4) к годовому бухгалтерскому балансу, утвержденному Минфином России.

3. В нарушение статьи 52 Федерального закона «О животном мире» Леноблхотуправление в 1998–1999 гг. не перечислило в доход федерального бюджета за пользование охотничьими ресурсами средства в объеме 520,8 тыс. рублей, в т. ч. за 1998 г. – 16 тыс. рублей и 1999 г. – 504,8 тыс. рублей, а использовало их в хозяйственном обороте.

4. Источниками поступления внебюджетных средств являются работы, перечень которых определен или уставом, или положением, или заключенными договорами. Единого подхода к данному вопросу в проверенных организациях нет.

Установлено, что источниками внебюджетных средств служат поступления за выполнение подведомственными организациями работ и услуг, совпадающих с выполнением государственных функций, финансируемых из средств федерального бюджета.

5. Из-за отсутствия единого подхода к использованию внебюджетных средств,

поступающих от предпринимательской деятельности, проверенные организации использовали их на оплату труда с начислениями и иную хозяйственную деятельность по своему усмотрению.

## III. Лизинг сельхозтехники

1. В ходе проведения контрольного мероприятия ОАО «Леноблагрснаб» и Фондом перечислены АООТ «Росагрснаб» средства, использованные не по целевому назначению, в размере 719,7 тыс. рублей и полностью погашена задолженность по лизинговым платежам перед федеральным лизинговым фондом.

2. На 01.02.2000 г. из 141 сельхозпредприятия области, получившего лизинговую технику через ОАО «Леноблагрснаб», не имеют задолженности 84 хозяйства, а 57 хозяйств имеют просроченную задолженность от 0,3 % до 59,8 %. Наибольшая просроченная задолженность сложилась в хозяйствах: АОЗТ «Ефимовское» и «Красный Пахарь» Бокситогорского района, АОЗТ «Сяглицы» Волосовского района, СПК «Янино» Всеволожского района, САОЗТ «Молодежный» Киришского района, ООО «Шереметьево» Лужского района, АОЗТ «Аврора» Сланцевского района.

3. За проверяемый период Фонду «Санкт-Петербург – фермерам» поступило сельскохозяйственной техники по лизингу в количестве 145 единиц на сумму 8796,7 тыс. рублей и передано в лизинг указанной техники в количестве 121 единицы на сумму 5280,9 тыс. рублей.

4. Проверкой установлено, что из 43 договоров финансового лизинга, заключенных Фондом «Санкт-Петербург – фермерам» в 1998 году только 11 договоров были заключены с крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, или 25,5 % от общего количества договоров. В 1999 г. из 110 договоров финансового лизинга на региональном уровне 30 было заключено с крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, или 27,2 % от общего количества договоров.

5. В нарушение пункта 3.5 Правил ко всем договорам 1998–1999 гг., заключенным Фондом, не приложены гарантии уплаты лизингополучателями лизинговых платежей. Не ко всем заявкам на лизинг, представленным Фонду крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, имеется документальное подтверждение о регистрации хозяйства.

6. Средства возвратных лизинговых платежей поступали на расчетный счет как ОАО «Леноблагрснаб», так и Фонда, в связи с чем произошло слияние средств федерального лизингового фонда и собственных средств организации.

## IV. Лизинг племенных животных

1. Отмеченные предыдущей проверкой Счетной палаты Российской Федерации (акт от 30.01.97 г.) недостатки и нарушения по использованию

лизинговых средств на приобретение племенных животных устранены Невскплемом неполностью, в результате не обеспечен своевременный возврат лизинговых средств Росплемобъединению в объеме 190 тыс. рублей.

В ходе проверки Невскплем уменьшил задолженность по лизинговым платежам перед Росплемобъединением на 93,3 тыс. рублей.

2. Средства, поступившие в 1998–1999 гг. от лизингополучателей в Невскплем, в объеме 1088,1 тыс. рублей были перечислены в Росплемобъединение с нарушением установленного Временным порядком и предусмотренного заключенными договорами 3-дневного срока.

3. Просроченная задолженность сельхозтоваропроизводителей по возмещению стоимости полученных в 1995–1997 гг. объектов лизинга составила 210,6 тыс. рублей, в том числе: ООО «Шереметьево» – 83,1 тыс. рублей, сельхозартель «Капшинская» – 33,9 тыс. рублей, ФХ «Рица» – 54,3 тыс. рублей, АОЗТ «Триумф» – 5,4 тыс. рублей, крестьянского хозяйства А. Д. Шишова – 24,3 тыс. рублей, ПК АОЗТ «Лотос-Агро» – 9,6 тыс. рублей.

4. Лизингополучатели несвоевременно выполняют решение Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области по возврату лизинговых средств. Так, из 9 лизингополучателей только тремя лизингополучателями обеспечено выполнение решения суда по возврату лизинговых средств.

5. В бухгалтерском учете Невскплема, выступающего в роли арендодателя, не отражено движение племенного скота, переданного сельхозтоваропроизводителям на условиях финансовой аренды (лизинга).

**Всего использовано с нарушениями действующего порядка средств федерального бюджета в объеме 9789 тыс. рублей, в том числе не по целевому назначению – 379,3 тыс. рублей.**

Для устранения выявленных проверкой нарушений и принятия мер необходимо направить представления:

1. Первому заместителю Министра финансов Российской Федерации А.Л.Кудрину:

– разработать порядок и механизм перечисления 40 % средств, полученных за пользование охотничьими ресурсами, в доход федерального бюджета.

2. Министру сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации А.В.Гордееву:

– принять меры к своевременной разработке, утверждению и доведению до региональных органов управления сельскохозяйственным производством порядков выплаты средств федерального бюджета на дотации и компенсации;

– принять меры к своевременному утверждению Минсельхозпродом России смет расходов на текущее содержание аппарата подведомственных организаций;

– поручить подведомственным организациям ежегодно составлять сметы доходов и расходов

внебюджетных средств, т.к. в форме 4 «Отчет об исполнении сметы по внебюджетным средствам» к годовому бухгалтерскому балансу, утвержденному Минфином России, предусмотрено заполнение графы «Утверждено по смете на год»;

– разработать для всех региональных подведомственных Минсельхозпроду структур положения по использованию средств, поступающих от внебюджетной деятельности;

– перераспределить планируемое в 2000 г. выделение техники по лизингу АПК Ленинградской области в части увеличения квоты ОАО «Леноблаграснаб» за счет уменьшения квоты Фонду «Санкт-Петербург – фермерам».

3. Губернатору Ленинградской области В. П. Сердюкову:

– исключить случаи непропорционального распределения и несвоевременного доведения до сельхозтоваропроизводителей средств федерального бюджета, поступивших в область на дотации и компенсации;

– САОЗТ «ПЗ Приневское» Всеволожского района средства федерального бюджета в объеме 13,4 тыс. рублей, полученные сверх причитающейся суммы компенсации на электрическую, тепловую энергию и другие виды топлива, используемые для технологических нужд в теплицах, восстановить на бюджетном счете комитета по сельскому хозяйству правительства Ленинградской области для дальнейшего их использования по целевому назначению;

– принять меры к безусловному и срочному отовариванию векселей на сумму 8500 тыс. рублей, полученных от ООО «Эко-Белм» в счет расчетов целевого финансирования на дотации и компенсации, и довести материальные и денежные ресурсы до сельхозтоваропроизводителей;

– необоснованно выделенные хозяйствам в ходе проведения расчетов целевого финансирования средства федерального бюджета в объеме 365,9 тыс. рублей восстановить на бюджетном счете комитета по сельскому хозяйству правительства Ленинградской области для дальнейшего их использования по целевому назначению;

– представлять Минсельхозпроду России в установленном порядке отчет об использовании средств, выделенных из федерального бюджета на государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей по форме 2-2 «Отчет об использовании бюджетных ассигнований организацией, предприятием».

4. Генеральному директору ОАО «Леноблаграснаб» А.Н.Жужгину:

– погасить задолженность по лизинговым платежам хозяйствами: АОЗТ «Ефимовское» – 8,8 тыс. рублей и «Красный пахарь» – 25,5 тыс. рублей Бокситогорского района; АОЗТ «Сяглицы» Волосовского района – 68,8 тыс. рублей; СПК «Янино» Всеволожского района – 19 тыс. рублей; САОЗТ «Молодежный» Киришского района – 43,7

тыс. рублей; ООО «Шереметьево» Лужского района – 50,7 тыс. рублей; АОЗТ «Аврора» Сланцевского района – 23,6 тыс. рублей;

– все операции, связанные с лизинговой деятельностью, производить через бюджетный счет.

5. Исполнительному директору Фонда «Санкт-Петербург – фермерам» В.А.Антонову:

– при заключении договоров лизинга с крестьянскими (фермерскими) хозяйствами требовать документальное подтверждение о регистрации хозяйства и гарантии уплаты лизинговых платежей;

– все операции, связанные с лизинговой деятельностью, производить через бюджетный счет.

6. Директору ФГУП «Невское» по племенной работе В.М.Кривенковой:

– обеспечить полное погашение просроченной задолженности перед Росплемобъединением в размере 96,7 тыс. рублей;

– исключить случаи несвоевременного перечисления возвратных средств лизингового фонда, поступивших от лизингополучателей;

– обеспечить погашение просроченной задолженности по лизинговым платежам за полученный племенной скот в объеме 210,6 тыс. рублей;

– бухгалтерский учет Невскплема, выступающего в роли арендодателя, привести в соответствие с приказом Минфина России от 17.02.97 г. № 15 «Об отражении в бухгалтерском учете операций по договору лизинга».

7. Начальнику Леноблхотуправления А. А. Кожаеву:

– перечислить в доход федерального бюджета средства в объеме 520,8 тыс. рублей за пользование охотничьими ресурсами.

Для содействия в устранении нарушений направить информационное письмо президенту ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России В. Ф. Башмачникову:

– принять меры по выполнению возложенных на фонд функций, в первую очередь, по обеспечению крестьянских (фермерских) хозяйств Ленинградской области лизинговой техникой.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С.П.ОПЕНЬШЕВ**