

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 31 марта 1998 года № 10(123) «О результатах проверки целевого использования и возвратности валютных ссуд ОАО «Мосмясопром»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А. Г. Ножникова о направлении представлений Счетной палаты в Министерство финансов Российской Федерации и генеральному директору ОАО «Мосмясопром» А. А. Левкину.

Направить материалы по результатам проверки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого использования и возвратности бюджетных валютных ссуд ОАО «Мосмясопром»

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1998 год была проведена проверка целевого использования и возвратности бюджетных валютных ссуд ОАО «Мосмясопром».

Проверка проводилась в Минфине России и ОАО «Мосмясопром». В ходе проверки установлено следующее.

Бюджетная валютная ссуда в размере 3,8 млн. долларов США была предоставлена АО «Мосмясопром» в соответствии с кредитным соглашением от 10 ноября 1994 года № 11-04-25/15 между Министерством финансов Российской Федерации и АО «Мосмясопром» сроком до 1 января 1998 года под 13 процентов годовых с погашением равными долями, начиная с апреля 1996 года.

Решение Правительства Российской Федерации о предоставлении вышеуказанной ссуды не было оформлено должным образом. На докладе Минфина России от 31.10.94 г. № 11-04-08/7а с предложениями по выделению централизованных валютных средств в октябре 1994 года, в том числе ОАО «Мосмясопром» имеется только подпись Председателя Правительства Российской Федерации В. С. Черномырдина без какой-либо резолюции. Более того, это «решение» не зарегистрировано в Управлении делопроизводства Правительства Российской Федерации и соответственно не имеет юридической силы.

В кредитном соглашении от 10 ноября 1994 года № 11-04-25/15 основанием для выделения ссуды указано «Поручение Первого помощника Президента РФ А1-2170И от 25.05.94 г.».

Бюджетная валютная ссуда предназначалась исключительно на финансирование строительства и ввод в эксплуатацию комплектного мясоперерабатывающего завода в Коровино, строящегося с участием фирмы «Берлин-Консалт», Германия.

Однако из полученной ОАО «Мосмясопром» валютной ссуды в размере 3,8 млн. долларов США по нецелевому назначению израсходовано 2,27 млн. долларов США, в том числе:

- 770 000,0 долларов США продано Межэкономсбербанку для погашения рублевого эквивалента ва-

лютных средств, выделенных Правительству г. Москвы в 1994 году на оплату поставок мяса сырья в г. Москву в рамках критического импорта;

- 1 500 000,0 долларов США были размещены на депозитном вкладе в коммерческом банке «Автосельхозмаш» сроком на три месяца под 15 % годовых. В результате банкротства КБ «Автосельхозбанк» (?) указанный депозитный вклад АО «Мосмясопром» не возвращен.

В то же время, в отчетах АО «Мосмясопром» перед Минфином России от 16 марта 1995 года № 11-03-05 и от 2 октября 1995 года № 21-1/356 о фактическом использовании полученной ссуды указано, что эти средства использовались на оплату шефмонтажных работ фирме «Берлин-Консалт» и строительно-монтажных работ российским подрядным организациям.

В соответствии с кредитным соглашением от 10 ноября 1994 года с учетом дополнения от 19.06.95 г. № 11-03-05/11 АО «Мосмясопром» должно было погасить задолженность по ссуде и начисленным процентам в следующие сроки:

- в 1996 году (начиная с апреля) - 1964,4 тыс. долларов США;

- в 1997 году (начиная с января) - 2483,9 тыс. долларов США.

В июне 1996 года Минфин России по просьбе АО «Мосмясопром» от 23.02.96 г. № 21-1/76 о пролонгации сроков погашения бюджетной ссуды на один год подписал новое дополнение № 11-03-05/7 от 20.06.96 г. к кредитному соглашению от 10.11.94 г. и дополнению от 19.06.95 г., в соответствии с которым начало погашения ссуды должно было начаться 1 декабря 1996 года и закончиться в 1997 году.

На момент проверки погашение валютной ссуды не начато. В результате федеральному бюджету в 1996-1997 году нанесен прямой ущерб в размере около 4,5 млн. долларов США.

В то же время Министерство финансов Российской Федерации имело гарантию Международного акционерного банка сберегательных банков «Межэкономсбербанк», который гарантировал погашение

бюджетной ссуды, выданной ОАО «Мосмясопром» для финансирования строительства комплектного мясоперерабатывающего завода в Коровино.

Однако Минфин России, несмотря на просрочку ОАО «Мосмясопром» платежей, в том числе по состоянию на 1 декабря 1996 года - в сумме более 1,7 млн. долларов США, а на 1 апреля 1997 года - 2,4 млн. долларов США, своевременно не предъявлял требования к Межэкономсбербанку.

Валютный департамент Минфина России только в сентябре 1997 года обратился в Межэкономсбербанк (№ 11-03-05 от 24.09.97 г.) с требованием о выполнении гарантийных обязательств банка по погашению просроченной задолженности по предоставленной заемщику из федерального бюджета валютной ссуде. Однако еще 26 июня 1996 года Центральный банк Российской Федерации отозвал у Межэкономсбербанка лицензию.

ОАО «Мосмясопром» в связи с задержкой пуска в эксплуатацию мясоперерабатывающего завода в Коровино (ОАО «Мясопром-Коровино»), являющегося дочерним хозяйственным обществом ОАО «Мосмясопром», и отсутствием других источников для погашения рассматриваемой бюджетной валютной ссуды вышло в Министерство финансов Российской Федерации (№21-1/141 от 18.09.97 г.) и Российский фонд федерального имущества (№21-1 от 05.09.97 г.) с предложением переуступить Правительству Российской Федерации по номинальной стоимости часть акций, принадлежащих Обществу в уставном капитале ОАО «Мясопром-Коровино» на сумму 4,5 млн. долларов США в счет погашения указанной ссуды.

Министерство финансов Российской Федерации (№ 11-03-05 от 05.01.98 г.), Министерство государственного имущества Российской Федерации (№ ВШ-21/1189 от 27.01.98 г.) и Российский фонд федерального имущества (№ ФИ-13/4165 от 24.11.97 г.) поддержали вышеуказанное предложение ОАО «Мосмясопром».

Указанными ведомствами подготовлен и согласован проект соответствующего распоряжения Правительства Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Однако внесенное ОАО «Мосмясопром» предложение и проект вышеуказанного распоряжения Правительства Российской Федерации предусматривают погашение задолженности ОАО «Мосмясопром» перед Минфином России (федеральным бюджетом) путем передачи в федеральную собственность по номинальной стоимости пакета акций на сумму эквивалентную только размеру валютной ссуды в размере 3,8 млн. долларов США и процентов за ее использование в размере 700 тыс. долларов США, что противоречит условиям кредитного соглашения от 10 ноября 1994 г. № 11-04-25/15.

В соответствии с этим соглашением в случае возникновения просроченной задолженности на всю ее сумму начисляется штраф из расчета 25% годовых, но не более 100% суммы кредита.

По результатам проверки в представлениях Министру финансов Российской Федерации и генеральному директору ОАО «Мосмясопром» предложено:

- обеспечить возмещение ОАО «Мосмясопром» задолженности перед федеральным бюджетом в полном объеме с учетом штрафных санкций за просрочку платежей;

- при реализации предложения ОАО «Мосмясопром» о погашении задолженности перед федеральным бюджетом путем передачи пакета акций акционерного общества в федеральную собственность доработать проект распоряжения Правительства Российской Федерации по данному вопросу, имея в виду, что размер передаваемого пакета акций по номинальной стоимости должен составлять рублевый эквивалент валютной задолженности ОАО «Мосмясопром» по бюджетной ссуде в размере 3,8 млн. долларов США и процентов за пользование ею с учетом штрафных санкций, предусмотренных за просрочку платежей, на момент передачи пакета акций в федеральную собственность. При этом Мингосимуществу России и РФФИ реализовать передаваемый пакет акций в установленном законодательством порядке по цене не ниже номинальной стоимости, обеспечив внесение в федеральный бюджет вышеуказанных сумм в полном объеме.

А. Г. НОЖНИКОВ