

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 апреля 2003 года № 13 (338) “О результатах проверки использования государственных долговых обязательств (ОГНЗ) для погашения задолженности федерального бюджета перед бюджетополучателями в Минфине России и у получателей средств федерального бюджета”:

Утвердить ... отчет о результатах проверки.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования государственных долговых обязательств (ОГНЗ) для погашения задолженности федерального бюджета перед бюджетополучателями в Минфине России и у получателей средств федерального бюджета

Основание для проведения контрольного мероприятия: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (п. 3.13.5.2.), утвержденный решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 декабря 2001 года (протокол № 47 (283), и план работы на 2003 год (п.1.5.5.2.1.), утвержденный решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 27 декабря 2002 года (протокол № 42 (235)).

Цель контрольного мероприятия

Проверка законности, целесообразности и финансовых результатов операций с облигациями государственных нерыночных займов (ОГНЗ).

Предмет контрольного мероприятия

Полученные в ходе проведения контрольного мероприятия первичные и договорные документы (копии указанных документов), справочные, расчетные и финансово-статистические материалы, сведения информационного и объяснительного характера, нормативные и другие документы, связанные с проведением операций с облигациями государственных нерыночных займов (ОГНЗ).

Объект контрольного мероприятия

Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России).

Объект встречного контрольного мероприятия

Государственное предприятие “Научно-исследовательский институт радиоприборостроения” (ГП “НИИ радиоприборостроения”).

Сроки проведения контрольного мероприятия: 28 февраля - 15 мая 2002 года, 1 октября 2002 года - 25 марта 2003 года (проверка прерывалась на период проведения ревизии исполнения федерального бюджета за 2001 год).

Результаты контрольного мероприятия

Облигации государственных нерыночных займов (ОГНЗ) - это федеральные государственные ценные бумаги, выраженные в валюте Российской Федерации (рубли), выпускаемые в документарной форме. Генеральные условия эмиссии и обращения ОГНЗ утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 1996 года № 316 “О генеральных условиях эмиссии и обращения облигаций государственных нерыночных займов” (с последующими дополнениями и изменениями). Эмитентом ОГНЗ от имени Российской Федерации выступает Минфин России. Характерная

особенность ОГНЗ, прямо вытекающая из их названия, состоит в том, что данные облигации не обращаются на вторичном рынке.

Эмиссия ОГНЗ в 2000 году проводилась в рамках осуществления мероприятий по урегулированию задолженности перед головными исполнителями (исполнителями) государственного оборонного заказа на основании статей 131 и 131.1 Федерального закона от 31 декабря 1999 года № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год”, а также постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 года № 1020 “О погашении задолженности федеральных органов исполнительной власти по оплате государственного оборонного заказа”.

В соответствии с указанными выше нормативно-правовыми актами федеральные органы исполнительной власти, являющиеся государственными заказчиками, должны были погасить задолженность по оплате обязательств, возникших в связи с исполнением государственных контрактов (договоров) по государственному оборонному заказу, на общую сумму до 32500,0 млн. рублей, при этом часть задолженности по оплате выполненных в предыдущие годы работ (услуг) по государственному оборонному заказу в сумме до 16250,0 млн. рублей, переоформлялась в государственный внутренний долг Российской Федерации со сроком погашения до 1 января 2003 года.

Эмиссия облигаций государственных нерыночных займов осуществлялась на основании приказа Минфина России от 29 декабря 2000 года № 8дсп “Об эмиссии облигаций нерыночных займов”. Размещение ОГНЗ проводилось в рамках верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации, предусмотренного законом о федеральном бюджете на 2000 год (609450,0 млн. рублей).

В рамках исполнения приказа Минфина России от 29 декабря 2000 года № 7дсп “Об организации работы по выполнению в 2000 году мероприятий по погашению задолженности федеральных органов исполнительной власти по оплате государственного оборонного заказа” Минфин России (эмитент) заключил 29 декабря 2000 года с Некоммерческим партнерством “Национальный депозитарный центр” (НДЦ) Договор эмиссионного счета от 29 декабря 2000 года № 01-01-06/05-787 и Договор о специальном резервном счете от 29 декабря 2000 года № 01-01-06/05-786.

На основании Договора эмиссионного счета НДЦ открыл Минфину России (эмитент) эмиссионный счет, предназначенный только для перевода на него ОГНЗ до размещения и при погашении, а также проведения иных операций, предусмотренных Регламентом обслуживания эмиссионного счета. Все операции по эмиссионному счету проводились НДЦ на основании указаний эмитента, представляемых в виде поручений депо и в соответствии с требованиями Регламента взаимодействия НДЦ и Минфина России. В течение срока действия Договора НДЦ предоставлял в Минфин России отчетные документы о проведенных депозитарных операциях по данному счету.

Согласно условиям Договора о специальном резервном счете НДЦ открыл Минфину России специальный резервный счет, предназначенный для отражения обязательств Минфина России в пользу третьих лиц (головных исполнителей (исполнителей) государственного оборонного заказа, заключивших с Минфином России договоры об урегулировании задолженности по государственному оборонному заказу.

Размещение облигаций, оформление глобального сертификата, передача его на хранение в НДЦ, а также внесение сведений о выпуске ОГНЗ в Государственную долговую книгу Российской Федерации осуществлялось Департаментом управления государственным внутренним долгом Минфина России. Помимо этого, на указанный департамент был возложен учет ОГНЗ, использованных для урегулирования задолженности по государственному оборонному заказу и учет лиц, в пользу которых осуществлялось исполнение обязательств по ОГНЗ.

Параметры эмиссии ОГНЗ были определены приказом Минфина России от 29 декабря 2000 года № 8дсп “Об эмиссии облигаций нерыночных займов” и характеризуются следующими данными:

- номер выпуска - 41001RMFS;
- объем эмиссии облигаций государственных нерыночных займов - 16250,0 млн. рублей, при номинале одной облигации, составляющем 1000,0 рублей;
- период размещения облигаций - с 29 декабря по 30 декабря 2000 года;
- дата погашения выпуска - 17 декабря 2002 года;
- процентная ставка - 0,0 %;
- владельцы облигаций - резиденты Российской Федерации.

Размещение ОГНЗ выпуска № 41001RMFS Минфином России было осуществлено путем перевода ОГНЗ с эмиссионного счета “депо” Минфина России на специальной резервный счет. Выпуск ОГНЗ № 41001RMFS был оформлен глобальным сертификатом, который хранился в Некоммерческом партнерстве “Национальный депозитарный центр”.

Как было установлено в ходе проведения контрольного мероприятия, информация о выпуске данного долгового обязательства с указанием всех необходимых параметров была внесена в Государственную долговую книгу Российской Федерации. По состоянию на 1 января 2001 года сумма долга по данному виду долгового обязательства (по номинальной стоимости) составляла 16250000,0 тыс. рублей, на 1 января 2002 года - 9227171,0 тыс. рублей и на 1 января 2003 года - задолженности нет.

Непосредственные мероприятия по погашению задолженности федеральных органов исполнительной власти по оплате государственного оборонного заказа проводились на основании приказа Минфина России от 30 марта 2001 года № 3дсп “Об организации работы по выполнению в 2001-2002 годах мероприятий по погашению задолженности федеральных органов исполнительной власти по оплате государственного оборонного заказа а” (с последующими изменениями и дополнениями).

Для выверки задолженности по оплате обязательств, возникших в связи с исполнением государственных контрактов (договоров) по государственному оборонному заказу в разрезе конкретных предприятий - головных исполнителей (исполнителей) была создана специальная Рабочая группа под руководством Первого заместителя Министра финансов Российской Федерации А.В. Улюкаева. В ее состав вошли представители заинтересованных федеральных министерств и ведомств (Минобороны России, Минатома России, МВД России, Российского агентства по обычным вооружения и др.), являющихся государственными заказчиками.

Согласно пункту 9 постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 года № 1020 “О погашении задолженности федеральных органов исполнительной власти по оплате государственного оборонного заказа” соответствующие отчеты о результатах мероприятий по урегулированию задолженности по государственному оборонному заказу, проведенных Минфином России, ежемесячно направлялись в Правительство Российской Федерации в виде отдельного раздела в докладе о финансировании государственного оборонного заказа. В отчеты нарастающим итогом вносились сведения об объеме выверенной по первичным документам и включенной в состав сводных перечней задолженности, а также данные о состоянии расчетов с головными исполнителями (исполнителями) государственного оборонного заказа.

Договоры об урегулировании задолженности по государственному оборонному заказу заключались по типовой форме между Минфином России, федеральными органами исполнительной власти - государственными заказчиками государственного оборонного заказа, главными распорядителями бюджетных средств (получатели) и организациями - головными исполнителями (исполнителями) (кредиторы). Предметом каждого отдель-

ного договора являлось погашение задолженности получателя перед кредитором за выполненные работы денежными средствами в 2001 или в 2002 годах и денежными средствами в счет погашения облигаций нерыночных займов выпуска № 41001RMFS в декабре 2002 года. Урегулирование задолженности перед кредитором осуществлялось в следующих пропорциях:

- 50 % оплачивалось получателям денежными средствами в 2001 или в 2002 годах;
- 50 % относилось на государственный внутренний долг Российской Федерации путем размещения ОГНЗ выпуска № 41001RMFS на специальном резервном счете Минфина России с фиксацией их обременения в пользу третьего лица (кредитора) в части получения денежных средств в декабре 2002 года в счет погашения ОГНЗ указанного выпуска. При определении объема задолженности, относимой на государственный внутренний долг Российской Федерации, принималась сумма, кратная 1000 рублей, а остаток задолженности по государственному оборонному заказу погашался денежными средствами за счет средств федерального бюджета и выплачивался одновременно с денежными средствами (50 % от суммы задолженности).

Проверкой установлено, что в течение 2001-2002 годов было оформлено 2178 договоров об урегулировании задолженности между Минфином России, государственными заказчиками и головными исполнителями (исполнителями) по государственному оборонному заказу, из них 1992 договора - по суммам совокупной задолженности, превышающим 100 тыс. рублей с оформлением 50 % задолженности в государственный внутренний долг Российской Федерации и 186 договоров по суммам совокупной задолженности, не превышающим 100 тыс. рублей, и погашаемых в полном объеме денежными средствами.

В рамках заключенных договоров было произведено урегулирование задолженности по государственному оборонному заказу на общую сумму 17834095,2 тыс. рублей, в том числе, в части задолженности, подлежащей оплате денежными средствами в размере 8923224,2 тыс. рублей, и задолженности, оформленной в государственный внутренний долг Российской Федерации, в виде ОГНЗ - 8910871,0 тыс. рублей.

На основании представленных Департаментом оборонного комплекса и правоохранительных органов Минфина России перечней головных исполнителей (исполнителей) государственного оборонного заказа, заключивших договора об урегулировании задолженности Департаментом управления государственным внутренним долгом Минфина России был составлен Реестр головных исполнителей, в пользу которых должно было осуществляться перечисление денежных средств в счет погашения ОГНЗ выпуска № 41001RMFS с внесением в него соответствующих данных из получаемых перечней.

Согласно Реестру головных исполнителей департамент еженедельно направлял в НДЦ поручения об обременении ОГНЗ в пользу головных исполнителей (исполнителей) на специальном резервном счете Минфина России с приложением выписки из указанного Реестра. НДЦ на основании поручения на обременение фиксировал факт обременения ОГНЗ на специальном резервном счете Минфина России в пользу третьих лиц и направлял в Минфин России отчет о совершении факта обременения ОГНЗ на специальном резервном счете. Копии поручений на обременение ОГНЗ с отметкой о принятии НДЦ к исполнению (с приложением выписки из Реестра головных исполнителей (исполнителей) государственного оборонного заказа направлялись в ГУФК Минфина России и Департамент оборонного комплекса и правоохранительных органов одновременно с отчетами НДЦ о совершении факта обременения ОГНЗ.

Всего в течение 2001 года Минфином России было направлено 30 поручений об обременении (с приложением соответствующих выписок из Реестра головных исполнителей (исполнителей) государственного оборонного заказа в Некоммерческое парт-

нерство “Национальный депозитарный центр” на перевод с раздела “Основной” специального резервного счета на раздел “Блокировано для исполнения обязательств в пользу третьих лиц” специального резервного счета облигаций государственных нерыночных займов выпуска № 41001RMFS в количестве 7224459 штук на общую сумму 7224459,0 тыс. рублей.

В соответствии с протоколом от 27 декабря 2001 года № 01-01-06/13-2130 Министерства финансов Российской Федерации и Министерства обороны Российской Федерации по урегулированию вопросов завершения в 2001 году мероприятий, проводимых в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 года № 1020, был определен остаток средств, предусмотренный в сводной росписи расходов федерального бюджета на 2001 год по расходам Минобороны России по разделу “Национальная оборона” на реализацию указанного постановления. По состоянию на 28 декабря 2001 года указанный остаток средств составил 4007253,36 тыс. рублей, из которых:

- были зачислены на лицевой счет Минобороны России в ГУФК Минфина России -2004541,36 тыс. рублей;

- средства, подлежащие отражению на специальном резервном счете Минфина России в НП “Национальный депозитарный центр” - 2002712,0 тыс. рублей (на разделе “Основной” специального резервного счета по состоянию на 29 декабря 2001 года остаток ОГНЗ выпуска № 41001RMFS составил 2002712 штук).

Остаток ОГНЗ выпуска № 41001RMFS в размере 7022829 штук, не использованный на урегулирование задолженности по государственному оборонному заказу, был, в соответствии с приказами Минфина России от 29 декабря 2000 года №8дсп и от 31 октября 2001 года № 9дсп, переведен со специального резервного счета на эмиссионный счет Минфина России.

В соответствии со статьей 133 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” и постановления Правительства Российской Федерации от 14 марта 2002 года № 159 “О финансировании в 2002 году мероприятий по погашению задолженности по оплате государственного оборонного заказа” в 2002 году было продолжено обременение облигаций государственных нерыночных займов по мере заключения договоров об урегулировании задолженности в рамках установленного лимита (2002712,0 тыс. рублей). В течение 2002 года Минфином России было направлено 27 поручений на обременение (с приложением соответствующих выписок из Реестра головных исполнителей (исполнителей) государственного оборонного заказа в НП “Национальный депозитарный центр” на перевод с раздела “Основной” специального резервного счета на раздел “Блокировано для исполнения обязательств в пользу третьих лиц” специального резервного счета облигаций государственных нерыночных займов выпуска № 41001RMFS в количестве 1686412 штук на общую сумму 1686412,0 тыс. рублей.

Остаток ОГНЗ выпуска № 41001RMFS в размере 316300 штук, не использованный на урегулирование задолженности по государственному оборонному заказу, в соответствии с приказами Минфина России от 29 декабря 2000 года № 8дсп и от 31 октября 2001 года № 9дсп был переведен со специального резервного счета на эмиссионный счет Минфина России.

Порядок отражения отдельных операций по погашению задолженности по государственному оборонному заказу, оформленной в государственный долг Российской Федерации был утвержден приказом Минфина России от 28 февраля 2003 года № 2дсп.

В соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2000 года № 8дсп “Об эмиссии облигаций государственных нерыночных займов” датой погашения ОГНЗ выпуска № 41001RMFS установлено 17 декабря 2002 года. Согласно статье 131.1 Фе-

дерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” и постановлению Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 года № 1020 “О погашении задолженности федеральных органов исполнительной власти по оплате государственного оборонного заказа” погашение указанной задолженности необходимо было осуществить до 1 января 2003 года. Вместе с тем, в целях снижения нагрузки по расходам федерального бюджета в декабре 2002 года Минфин России направил письмо от 3 октября 2002 года № 01-02-01/13-3265 в Правительство Российской Федерации предложение об осуществлении досрочного погашения ОГНЗ выпуска № 41001RMFS по согласованию с предприятиями (организациями) - головными исполнителями (исполнителями) государственного оборонного заказа. Правительство Российской Федерации поручением от 14 октября 2002 года № МК-П7-14743 согласилось с вышеуказанным предложением Министерства финансов Российской Федерации.

Приказом Минфина России от 28 октября 2002 года № 13дсп “О порядке осуществления выплат средств федерального бюджета головным исполнителям (исполнителям) государственного оборонного заказа в счет досрочного погашения ОГНЗ выпуска № 41001RMFS” началом срока досрочного погашения задолженности, оформленной на государственный внутренний долг Российской Федерации в виде ОГНЗ, была установлена дата - 11 ноября 2002 года. Кроме того, данным приказом были определены конкретные мероприятия, а также порядок взаимодействия Департамента управления государственным внутренним долгом, Департамента оборонного комплекса и правоохранительных органов и ГУФК Минфина России при проведении операций по погашению задолженности.

Перечисление денежных средств головным исполнителям (исполнителям) государственного оборонного заказа в счет досрочного погашения ОГНЗ осуществлялось в соответствии с платежными реквизитами предприятий (организаций), указанными в заключенных в 2001-2002 годах договорах об урегулировании задолженности. Кроме того, в соответствии с условиями типового договора об урегулировании задолженности головной исполнитель (исполнитель) государственного оборонного заказа должен был не позднее 1 ноября 2002 года подтвердить отдельным письмом в адрес Минфина России свои платежные реквизиты для перечисления денежных средств в счет погашения ОГНЗ выпуска № 41001RMFS, обремененных на специальном резервном счете Минфина России.

Перечисление денежных средств предприятиям (организациям) - головным исполнителям (исполнителям) государственного оборонного заказа осуществлялось ГУФК Минфина России в период с 15 ноября 2002 по 31 декабря 2002 года. После получения информации от ГУФК Минфина России об осуществлении платежей ОГНЗ, обремененные в пользу головных исполнителей (исполнителей) государственного оборонного заказа, с раздела “Блокировано для исполнения обязательств в пользу третьих лиц” специального резервного счета переводились на раздел “Погашено” эмиссионного счета “депо” Минфина России, открытого в НП “Национальный депозитарный центр”.

Всего в ходе погашения задолженности головным исполнителям (исполнителям) государственного оборонного заказа были перечислены средства федерального бюджета в размере 8864497,0 тыс. рублей, или 99,5 % от объема переоформленной на государственный внутренний долг задолженности (8910871,0 тыс. рублей). Оставшиеся денежные средства в размере 46374,0 тыс. рублей не были получены головными исполнителями по следующим причинам:

- пять предприятий отказались от погашения задолженности на общую сумму 39255,0 тыс. рублей, так как указанная задолженность была погашена государственными заказчиками за счет средств текущего финансирования (оформлены соответствующие

дополнительные соглашения к договорам об урегулировании задолженности по государственному оборонному заказу);

- два предприятия были ликвидированы, что подтверждено выписками из Единого реестра регистрации юридических лиц, на общую сумму 1874,0 тыс. рублей;

- были возвращены средства, перечисленные восьми предприятиям (организациям), на общую сумму 5245,0 тыс. рублей в связи с закрытием расчетного счета получателя, из-за неправильно указанного наименования получателя, а также несоответствия расчетного счета наименованию получателя.

При погашении ОГНЗ денежные средства в размере 128,0 тыс. рублей были дважды перечислены одному и тому же предприятию - ОАО "Белгородская передвижная механизированная колонна № 4" (п/п № 4939 от 16 декабря 2002 года и п/п № 4939 от 20 декабря 2002 года). В рамках исполнения бюджета 2002 года возникла переплата средств федерального бюджета на 128,0 тыс. рублей.

В ходе проведения проверки установлено, что указанные средства в размере 128,0 тыс. рублей были возвращены ОАО "Белгородская передвижная механизированная колонна № 4" на счет ГУФК Минфина России только в феврале 2003 года (п/п № 156 от 13 февраля 2003 года) в ходе исполнения бюджета 2003 года.

В соответствии с программой данного контрольного мероприятия была осуществлена встречная проверка в государственном предприятии "Научно-исследовательский институт радиоприборостроения" (ГП "НИИ радиоприборостроения"). Проверка проводилась на предмет выполнения Минфином России и Минобороны России условий договора от 15 ноября 2002 года № 01-01-06/13-1493 об урегулировании задолженности по государственному оборонному заказу в размере 22006,6 тыс. рублей, заключенного между Минфином России, Минобороны России (получатель) и головным исполнителем оборонного заказа - ГП "НИИ радиоприборостроения" (кредитор).

Урегулирование задолженности перед ГП "НИИ радиоприборостроения" должно было производиться следующим образом:

- 50 % (11003,6 тыс. рублей) должно было быть перечислено предприятию Министерством обороны Российской Федерации в 2002 году;

- 50 % (сумма кратная номинальной стоимости облигации - 1000 рублей) было отнесено на государственный внутренний долг Российской Федерации путем размещения ОГНЗ выпуска № 41001RMFS в количестве 11003 штук на специальном резервном счете Минфина России с фиксацией их обременения в пользу ГП "НИИ радиоприборостроения" с получением денежных средств в декабре 2002 года в счет погашения ОГНЗ указанного выпуска.

Согласно условиям заключенного договора денежные средства в размере 11003,6 тыс. рублей были перечислены Минобороны России четырьмя платежными поручениями с 19 по 23 декабря 2002 года, а оставшиеся средства федерального бюджета в размере 11003,0 тыс. рублей были перечислены ГУФК Минфина России в счет погашения ОГНЗ выпуска № 41001RMFS в количестве 11003 штук, обремененных в пользу данного предприятия.

Каких-либо претензий к Минфину России и Минобороны России в связи с неполучением или несвоевременным получением денежных средств по результатам произведенных расчетов согласно условиям, зафиксированным в заключенном договоре от 15 ноября 2002 года № 01-01-06/13-1493 об урегулировании задолженности по государственному оборонному заказу, ГП "НИИ радиоприборостроения" не имеет.

По результатам проверки также установлено, что в Минфине России по состоянию на 27 февраля 2003 года отсутствуют подобные обращения в виде претензий и от других предприятий - головных исполнителей (исполнителей) государственного оборонного

заказа (конечных получателей средств федерального бюджета) в связи с неполучением или с несвоевременным получением ими денежных средств по результатам произведенных расчетов.

ГУФК Минфина России после осуществления расчетов по погашению задолженности, переоформленной в государственный внутренний долг Российской Федерации в виде ОГНЗ, сделало соответствующую отметку в глобальном сертификате ОГНЗ выпуска № 41001RMFS и передало его на хранение в Департамент управления государственным внутренним долгом Минфина России.

Перечень оформленных актов

Акт проверки использования государственных долговых обязательств (ОГНЗ) для погашения задолженности федерального бюджета перед бюджетополучателями в Минфине России и у получателей средств федерального бюджета (КМ-322/06-2 от 27 марта 2003 года). Акт подписан заместителем Министра финансов Российской Федерации - Руководителем Департамента управления государственным внутренним долгом Министерства финансов Российской Федерации Б.И. Златкис и Руководителем Департамента оборонного комплекса и правоохранительных органов Министерства финансов Российской Федерации В.Е. Чистовой.

Акт встречной проверки использования государственных долговых обязательств (ОГНЗ) для погашения задолженности федерального бюджета перед бюджетополучателями в Минфине России и у получателей средств федерального бюджета в государственном предприятии "Научно-исследовательский институт приборостроения" (КМ-159/06-2 от 3 марта 2003 года). Акт подписан и.о. директора ГП "НИИ радиоприборостроения" Г.Б. Гуровым, и.о. главного бухгалтера ГП "НИИ радиоприборостроения" О.М. Шуруповой и начальником управления экономической деятельности ГП "НИИ радиоприборостроения" В.В. Самборским.

Выводы

Облигации государственных нерыночных займов (ОГНЗ) - это федеральные государственные ценные бумаги, выраженные в валюте Российской Федерации (рубли), выпускаемые в документарной форме. Эмитентом ОГНЗ от имени Российской Федерации выступает Минфин России. Характерной особенностью ОГНЗ, прямо вытекающей из их названия, является то, что данные облигации не обращаются на вторичном рынке.

В рамках мероприятий по урегулированию задолженности федеральных органов государственной власти, являющихся государственными заказчиками, по оплате обязательств, возникших в связи с исполнением государственных контрактов (договоров) по государственному оборонному заказу предусматривалось погасить задолженность перед головными исполнителями (исполнителями) на общую сумму 325000,0 млн. рублей. При этом часть этой задолженности по оплате выполненных в предыдущие годы работ (услуг) в размере 16250,0 млн. рублей переоформлялась государственный внутренний долг Российской Федерации в виде облигаций государственных нерыночных займов со сроком погашения до 1 января 2003 года.

Размещение ОГНЗ проводилось в рамках верхнего предела государственного внутреннего долга Российской Федерации, предусмотренного законом о федеральном бюджете на 2000 год (609450 млн. рублей). По состоянию на 1 января 2001 года сумма долга по данному виду долгового обязательства (по номинальной стоимости) составляла 16250000,0 тыс. рублей, на 1 января 2002 года - 9227171,0 тыс. рублей и на 1 января 2003 года - задолженности нет.

Всего в течение 2001-2002 годов было оформлено 2178 договоров об урегулировании задолженности между Минфином России, государственными заказчиками и головными исполнителями (исполнителями) по государственному оборонному заказу. В рамках заключенных договоров было произведено урегулирование задолженности по государственному оборонному заказу на общую сумму 17834095,2 тыс. рублей, в том числе в части задолженности, подлежащей оплате денежными средствами в размере 8923224,2 тыс. рублей, и задолженности, оформленной в государственный внутренний долг Российской Федерации в виде ОГНЗ - 8910871,0 тыс. рублей.

В течение 2001-2002 годов Минфин России направил в НП «Национальный депозитарный центр» 57 поручений на обременение ОГНЗ в количестве 8910871 штуки на общую сумму 8910871,0 тыс. рублей в пользу головных исполнителей (исполнителей) государственного оборонного заказа на специальном резервном счете Минфина России, или 54,8 % от первоначального объема эмиссии облигаций государственных нерыночных займов (16250000,0 тыс. рублей).

Всего во время погашения задолженности (с 15 ноября по 31 декабря 2002 года) ГУФК Минфина России были перечислены головным исполнителям (исполнителям) государственного оборонного заказа средства федерального бюджета в размере 8864497,0 тыс. рублей, или 99,5 % от объема переоформленной на государственный внутренний долг задолженности (8910871,0 тыс. рублей). Оставшиеся денежные средства в размере 46374,0 тыс. рублей не были получены головными исполнителями из-за отказа от погашения переоформленной задолженности вследствие ее досрочного погашения государственными заказчиками, банкротства и последующей ликвидации предприятий, а также возврата средств в связи с закрытием расчетного счета получателя из-за неправильно указанного наименования получателя, а также несоответствия расчетного счета наименованию получателя.

В рамках исполнения федерального бюджета за 2002 год при погашении ОГНЗ денежные средства в размере 128,0 тыс. рублей были дважды перечислены одному и тому же предприятию в декабре 2002 года. Во время проведения проверки, излишне перечисленные средства федерального бюджета в размере 128,0 тыс. рублей были восстановлены предприятием на счете ГУФК Минфина России (в феврале 2003 года). Каких-либо иных нарушений или существенных недостатков во время проведения операций по переоформлению задолженности по государственному оборонному заказу в государственный внутренний долг Российской Федерации в виде облигаций государственных нерыночных займов, а также при погашении указанной задолженности в ходе проверки не отмечено.

Предложения

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. О. ШОХИН