

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 6 июля 2007 года № 32К (550) «О результатах проверки целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом и областным бюджетом, а также эффективности межбюджетных отношений, эффективности расходования субвенций, выделенных в 2006 году и I квартале 2007 года из федерального бюджета на реализацию полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов, обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Еврейской автономной области»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты губернатору Еврейской автономной области.

Направить информационное письмо в Федеральную службу финансово-бюджетного надзора.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных федеральным бюджетом и областным бюджетом, а также эффективности межбюджетных отношений, эффективности расходования субвенций, выделенных в 2006 году и I квартале 2007 года из федерального бюджета на реализацию полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов, обеспечения реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Еврейской автономной области»

Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2007 год (пункты 3.11.1, 3.11.7.6 и 2.8.1).

Цель контрольного мероприятия

Проверить целевое и эффективное использование средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Еврейской автономной области.

Оценить эффективность межбюджетных отношений в Еврейской автономной области.

Проверить обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Еврейской автономной области.

Предмет контроля

Нормативные, правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета Еврейской автономной области, а также обеспечивающие реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Еврейской автономной области.

Объекты контроля

Правительство Еврейской автономной области, финансовое управление правительства Еврейской автономной области, администрации муниципальных образований «Смидовичский район» и городской округ «г. Биробиджан» Еврейской автономной области, Управление Федерального казначейства по Еврейской автономной области, территориальный отдел в Еврейской автономной области управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Хабаровском крае, Контрольно-счетная палата Еврейской автономной области.

Проверяемый период деятельности: 2006 год и I квартал 2007 года. Проверка в части кредиторской и дебиторской задолженностей и обязательств по государственному долгу, реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также анализа межбюджетных отношений включает периоды прошлых лет.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 14 мая по 7 июня 2007 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Организация бюджетного процесса, соответствие законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения регионального бюджета, федеральному законодательству

Бюджетный процесс в Еврейской автономной области (далее - область) осуществлялся в соответствии с Законом области 24 ноября 2004 года № 373-ОЗ «О бюджетном процессе в Еврейской автономной области» и законами области об областных бюджетах на 2006 и 2007 годы (с изменениями и дополнениями).

Законом области от 23 ноября 2005 года № 604-ОЗ «Об областном бюджете на 2006 год» областной бюджет утвержден по доходам в сумме 3070648,2 тыс. рублей и по расходам в сумме 3247996,2 тыс. рублей. Предельный размер дефицита областного бюджета установлен в сумме 177348,0 тыс. рублей, или 15 % от объема доходов областного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

В Закон области «Об областном бюджете на 2006 год» в ходе его исполнения 10 раз были внесены изменения и дополнения.

Уточненный областной бюджет утвержден по доходам в сумме 3652559,6 тыс. рублей и по расходам в сумме 3730181,7 тыс. рублей. Предельный размер дефицита областного бюджета установлен в сумме 77622,1 тыс. рублей и составил 5,9 процента.

Уточненная сводная бюджетная роспись утверждена приказом финансового управления правительства области от 29 декабря 2006 года № 94-п «Об уточненной сводной бюджетной росписи областного бюджета на 2006 год».

Законом области от 27 ноября 2006 года № 26-ОЗ «Об областном бюджете на 2007 год» областной бюджет утвержден по доходам в сумме 4393046,7 тыс. рублей и по расходам в сумме 4486047,7 тыс. рублей. Предельный размер дефицита областного бюджета установлен в сумме 93001,0 тыс. рублей, или 5,5 % от объема доходов областного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

В Закон области «Об областном бюджете на 2007 год» в ходе его в исполнения в I квартале 2007 года внесены изменения и дополнения.

Уточненный областной бюджет на 2007 год утвержден по доходам в сумме 4393046,7 тыс. рублей и по расходам в сумме 4545689,4 тыс. рублей.

Финансовым управлением правительства области ведется реестр расходных обязательств области и свод реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав области, согласно Порядку, утвержденному постановлением прави-

тельства области от 21 декабря 2005 года № 335-пп «О порядке ведения реестра расходных обязательств Еврейской автономной области».

В соответствии со статьей 215 Бюджетного кодекса Российской Федерации в области установлено казначейское обслуживание исполнения областного бюджета.

2. Исполнение доходной части бюджета за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных и безвозвратных перечислений из федерального бюджета

На 2006 год доходы областного бюджета (с изменениями и дополнениями) утверждены в сумме 3652559,6 тыс. рублей, что на 581911,6 тыс. рублей, или на 18,9 %, больше первоначально утвержденных показателей.

Исполнение областного бюджета по доходам составило 3802029,0 тыс. рублей, или 104,1 % к уточненным годовым бюджетным назначениям, в том числе: налоговые и неналоговые доходы - 1113049,5 тыс. рублей, или 117,2 %, безвозмездные поступления из федерального бюджета - 2340937,4 тыс. рублей, или 99,8 %, прочие безвозмездные поступления - 2006,3 тыс. рублей, доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности - 346035,8 тыс. рублей, или 97,1 процента.

Налоговые доходы исполнены в сумме 1044455,9 тыс. рублей, или на 114,5 %. Перевыполнены бюджетные назначения: по налогу на прибыль - 139,7 %, по налогу на доходы физических лиц - 107,1 %, по акцизам - 107,0 %, по налогам на имущество - 123,9 %, по налогу на совокупный доход - 140,2 %, что свидетельствует о необходимости повышения точности и обоснованности планирования доходной базы областного бюджета.

В Законе области от 25 декабря 2006 года № 53-ОЗ «О внесении изменений в Закон Еврейской автономной области «Об областном бюджете на 2006 год» не отражены бюджетные назначения по ряду налоговых доходов на общую сумму 40728,6 тыс. рублей по сравнению с фактическими данными о их поступлении на 1 декабря 2006 года, что является несоблюдением положений статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Средства федерального бюджета поступили в областной бюджет в сумме 2340937,4 тыс. рублей и составили в доходах областного бюджета 61,6 %, в том числе: дотации из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации - 1588142,6 тыс. рублей, дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов - 101192,5 тыс. рублей, субсидии из Фонда софинансирования социальных расходов - 60074,2 тыс. рублей, субвенции из Фонда компенсаций - 120743,7 тыс. рублей, иные субсидии и субвенции - 92326,3 тыс. рублей, другие межбюджетные трансферты - 378458,1 тыс. рублей.

В IV квартале 2006 года поступили 70 % объема субсидий на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений и 80,9 % субсидий на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры. В декабре 2006 года по объектам Федеральной адресной инвестиционной программы поступили 61,6 % субсидий на строительство защитной дамбы, 50 % средств на строительство школы (с. Птичник) и 100 % субсидий на модернизацию тепловых магистралей (г. Биробиджан).

Законом области от 27 ноября 2006 года № 26-ОЗ «Об областном бюджете на 2007 год» (с дополнениями и изменениями) доходы утверждены в сумме 4393046,7 тыс. рублей. На 1 апреля 2007 года областной бюджет по доходам исполнен в сумме 898084,1 тыс. рублей, или на 20,4 % к годовым бюджетным назначениям, в том числе: налоговые и неналоговые доходы - 305556,2 тыс. рублей, или на 22,6 %, безвозмездные поступления из федерального бюджета - 505672,1 тыс. рублей, или на 18,8 %, доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности - 86855,8 тыс. рублей, или на 24,9 процента.

В I квартале 2007 года из федерального бюджета поступили в областной бюджет средства в сумме 505672,1 тыс. рублей и составили в доходах областного бюджета 56,3 %, в том числе: дотации из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации - 397035,0 тыс. рублей, субсидии из Фонда софинансирования социальных расходов - 15672,0 тыс. рублей, субвенции из Фонда компенсаций - 61034,3 тыс. рублей, иные безвозмездные и безвозвратные перечисления, субсидии и субвенции - 31930,8 тыс. рублей.

По сравнению с 2005 годом в 2006 году удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета в объеме доходов областного бюджета снизился с 68 % до 61,6 процента.

По данным УФНС по области, на 1 января 2007 года задолженность по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации в 2006 году составила 304507,0 тыс. рублей, в том числе: по федеральным налогам и сборам - 233304,0 тыс. рублей, по региональным налогам и сборам - 39649,0 тыс. рублей, по местным налогам и сборам - 17552,0 тыс. рублей, по налогам со специальным налоговым режимом - 14002,0 тыс. рублей.

Налоговые кредиты, отсрочки, рассрочки по уплате налогов и сборов в областной бюджет в 2006 году и I квартале 2007 года не предоставлялись.

3. Исполнение бюджета области по расходам в части полноты и своевременности финансирования, достоверности учета и отчетности, целевого и эффективного использования средств

Законом области «Об областном бюджете на 2006 год» (с изменениями и дополнениями) расходы областного бюджета утверждены в сумме 3730181,7 тыс. рублей.

Исполнены расходы областного бюджета в сумме 3693776,0 тыс. рублей, или 99 % к уточненным Законом бюджетным назначениям.

Не выполнены в полном объеме бюджетные назначения по 11 разделам функциональной классификации. Исполнение расходов областного бюджета по разделам «Общегосударственные вопросы» произведено на 88 %, «Социальная политика» - на 89,6 %, «Культура, кинематография и средства массовой информации» - на 92,3 %, «Межбюджетные трансферты» - на 98,6 процента.

Наибольший удельный вес в расходах областного бюджета составили межбюджетные трансферты 37,2 %, здравоохранение и спорт - 22,9 %, национальная экономика - 10,7 %, образование - 10,4 %, социальная политика - 7,8 процента.

Текущие расходы исполнены в сумме 3022576,0 тыс. рублей, или на 98,8 %, капитальные расходы - в сумме 671200,0 тыс. рублей, или на 100 процентов.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» (с изменениями и дополнениями) дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности утверждена бюджету области в сумме 1588142,6 тыс. рублей и перечислена в размере 100 %. За счет указанной дотации профинансированы: финансовая помощь бюджетам муниципальных районов и городского округа - в сумме 349863,0 тыс. рублей, или 22,1 %, и расходы учреждений областного подчинения - в сумме 1238279,6 тыс. рублей, или 77,9 процента.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» (с изменениями и дополнениями) дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов выделена в сумме 101192,5 тыс. рублей, которые поступили в областной бюджет в полном объеме. Указанная дотация направлена муниципальным образованиям в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 24486,0 тыс. рублей, на реализацию областной адресной инвестиционной программы - в сумме 14493,0 тыс. рублей, на финансирование расходов областного бюджета - в сумме 30984,6 тыс. рублей, местных бюджетов - в сумме 13711,0 тыс. рублей и на уменьшение дефицита бюджета - в сумме 17517,9 тыс. рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» (с изменениями и дополнениями) утверждены расходы по статье «Иные безвозмездные перечисления» в сумме 69202,6 тыс. рублей. В областной бюджет средства поступили в сумме 67479,0 тыс. рублей, или 97,5 процента.

Согласно приказу Минсельхоза России от 26 января 2006 года № 10 «О распределении в 2006 году субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на дизельное топливо, использованное на проведение сезонных сельскохозяйственных работ, и нормативах для расчета размера субсидий, выделяемых сельскохозяйственным товаропроизводителям и крестьянским (фермерским) хозяйствам» субсидии из федерального бюджета поступили в сумме 9920,0 тыс. рублей. Выплачены субсидии 121 хозяйству в сумме 6100,2 тыс. рублей. Остаток составил 3819,8 тыс. рублей.

В 2007 году из федерального бюджета поступили средства в сумме 8485,0 тыс. рублей на выплату субсидий на дизельное топливо, и с учетом остатка 2006 года объем субсидий составил 12304,8 тыс. рублей.

С учетом перерасчета, произведенного в соответствии с приказом Минсельхоза России от 29 декабря 2006 года № 488 «О внесении изменений и дополнений в приказ Минсельхоза России от 26 января 2006 года № 10», выплачены субсидии 130 хозяйствам области в сумме 10367,1 тыс. рублей. Остаток на 1 апреля 2007 года составил 1937,7 тыс. рублей.

Субсидии на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в государственных и муниципальных общеобразовательных школах поступили в областной бюджет в 2006 году в полном объеме в сумме 18310,9 тыс. рублей. Выплаты за классное руководство в образовательных учреждениях городской и сельской местности области произведены в сумме 16786,8 тыс. рублей и в общеобразовательных учреждениях, находящихся на областном бюджете, в сумме 415,1 тыс. рублей. Остаток на 1 января 2007 года составил 1109,0 тыс. рублей, в связи с уменьшением количества классов в общеобразовательных школах области.

На основании распоряжений Президента Российской Федерации от 9 сентября 2006 года № 420-рп выделены средства специализированному Дому ребенка, г. Биробиджан, на приобретение оборудования и мебели в сумме 1680,0 тыс. рублей, от 19 октября 2006 года № 505-рп - Детской областной больницы, г. Биробиджан, на приобретение медицинского оборудования в сумме 3150,0 тыс. рублей, от 8 декабря 2006 года № 617-рп - детской школе искусств Облученского района - 115,0 тыс. рублей, детской школе, с. Ленинское, - 121,0 тыс. рублей, музыкальной школе Биробиджанского района - 92,0 тыс. рублей, музыкальной школе Смидовичского района - 172,0 тыс. рублей.

Указанные средства не использованы в связи с их поступлением в декабре 2006 года.

Субсидии на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам «Скорой медицинской помощи» в 2006 году предусмотрены области в сумме 9473,8 тыс. рублей, поступило 7750,2 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 6111,6 тыс. рублей, или 78,8 % к годовым бюджетным назначениям. Остаток составил 1638,6 тыс. рублей в связи с некомплектованностью штатных должностей медицинских работников.

Использование средств резервного фонда правительства области

Постановлением правительства области от 28 марта 2006 года № 75-пп утверждено положение о порядке использования средств фонда непредвиденных расходов (резервного фонда) правительства области (далее - фонд). Пункт 5 положения предусматривает возможность использования средств фонда в случаях, когда средств, находящихся в распоряжении соответствующих органов власти, недостаточно, что не соответствует статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Определяющим фактором ис-

пользования средств фонда является непредвиденность расходов - непредусмотренных в бюджете. В нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2006 году на основании распоряжений правительства области средства фонда непредвиденных расходов в сумме 618,9 тыс. рублей использованы на выплаты командировочных расходов управлениям и комитетам правительства области.

На 2006 год средства фонда непредвиденных расходов (резервного фонда) утверждены в областном бюджете в сумме 11000,0 тыс. рублей, исполнение составило 10871,2 тыс. рублей, или 98,8 %; на 2007 год - в сумме 8000,0 тыс. рублей, исполнено в I квартале 2000,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 86 и пункта 4 статьи 226 Бюджетного кодекса Российской Федерации при капитальном ремонте городской левобережной дамбы р. Бира дважды за одну и ту же работу - проведение технического надзора - произведена оплата по 39,5 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета заказчику - УЖКХ мэрии г. Биробиджана и за счет средств городского бюджета - ФГУ «Биробиджанмелиоводхоз» по договору от 8 июня 2006 года № 4/2, всего 79,0 тыс. рублей, что свидетельствует о ненадлежащем бухгалтерском учете за ведением расчетов с подрядными организациями и является нецелевым использованием средств бюджета г. Биробиджана.

Законом области «Об областном бюджете на 2007 год» (с изменениями и дополнениями) расходы областного бюджета утверждены в сумме 4545689,4 тыс. рублей.

За I квартал 2007 года расходы областного бюджета исполнены в сумме 1053856,1 тыс. рублей, или на 23,2 % к утвержденным годовым бюджетным назначениям. Текущие расходы исполнены в сумме 989144,0 тыс. рублей, или на 25,5 %, капитальные вложения - в сумме 64712,1 тыс. рублей, или 10,3 % к годовым бюджетным назначениям.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности утверждена бюджету области в сумме 1588142,6 тыс. рублей, за I квартал 2007 года перечислено 397035,0 тыс. рублей. Средства направлены на финансовую помощь бюджетам муниципальных районов и городского округа в сумме 145776,0 тыс. рублей, или 36,7 %, и на финансирование учреждений областного подчинения - в сумме 251259,0 тыс. рублей, или 63,3 процента.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов области не предусмотрена.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 год» утверждены расходы по целевой статье «Иные безвозмездные и безвозвратные перечисления» в сумме 41466,5 тыс. рублей. Перечислено в областной бюджет в I квартале 2007 года 19600,9 тыс. рублей. Кассовое исполнение за I квартал 2007 года составило 8033,5 тыс. рублей. Остаток с учетом переходящих остатков 2006 года составил 11567,4 тыс. рублей.

Предоставление бюджетных кредитов (ссуд) из областного бюджета

На 1 января 2006 года остаток непогашенных бюджетных кредитов (ссуд), выданных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, составил 117191,4 тыс. рублей, задолженность по процентам - 658,8 тыс. рублей.

В 2006 году выданы бюджетные кредиты 2 муниципальным образованиям на общую сумму 27053,0 тыс. рублей.

Возврат кредитов в областной бюджет в 2006 году составил 59941,4 тыс. рублей, в том числе по кредитам, предоставленным в 2006 году, - 3435,9 тыс. рублей.

На 1 января 2007 года задолженность муниципальных образований по кредитам, предоставленным из областного бюджета, снизилась на 57918,9 тыс. рублей и составила 59272,5 тыс. рублей и по процентам - 343,9 тыс. рублей.

В марте 2007 года выдан бюджетный кредит в сумме 1600,0 тыс. рублей на покрытие временного кассового разрыва МО «Октябрьский муниципальный район» со сроком погашения 1 декабря 2007 года.

На 1 января 2006 года остаток непогашенных бюджетных кредитов, выданных из областного бюджета юридическим лицам, составил 41581,6 тыс. рублей, задолженность по процентам составила 842,8 тыс. рублей, по неустойке - 190,7 тыс. рублей.

За 2006 год юридическим лицам предоставлено 4 бюджетных кредита на общую сумму 10132,1 тыс. рублей, начислено процентов на сумму 509,6 тыс. рублей, пени - 2,4 тыс. рублей, неустойки - 151,8 тыс. рублей.

В 2006 году погашены кредиты на сумму 14647,9 тыс. рублей, кроме того, проценты - на сумму 158,8 тыс. рублей, неустойка - на сумму 0,6 тыс. рублей. На 1 января 2007 года задолженность по основному долгу составила 37065,8 тыс. рублей, задолженность по процентам составила 1193,6 тыс. рублей, по пеням - 2,4 тыс. рублей, по неустойке - 341,9 тыс. рублей. На 1 апреля 2007 года остаток просроченной задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному ОАО «Разрез Ушумунский» в 2003 году, составил 2077,3 тыс. рублей.

Использование средств, выделенных из Федерального фонда компенсаций

Из Федерального фонда компенсаций областному бюджету перечислено 120743,7 тыс. рублей, или на 170,0 тыс. рублей меньше, чем утверждено федеральным бюджетом на 2006 год. Кассовые расходы составили 107263,4 тыс. рублей, или 99,9 % от поступивших средств.

На 1 января 2006 года остаток составил 3789,1 тыс. рублей, на 1 января 2007 года остаток увеличился в 4,7 раза и составил 17269,4 тыс. рублей.

За I квартал 2007 года из Федерального фонда компенсаций областному бюджету было перечислено 61034,3 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 47110,6 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств на 1 апреля 2007 года составил 31193,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4 статьи 49 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год», субвенции в сумме 3752,6 тыс. рублей на компенсацию страховых премий владельцам транспортных средств, потребность в которых в 2006 году отсутствовала, не были возвращены в федеральный бюджет.

В 2006 году расходы на компенсацию страховых премий владельцам транспортных средств составили 15,1 тыс. рублей и в I квартале 2007 года - 1,9 тыс. рублей. На 1 апреля 2007 года остаток субвенции, не используемый с 2005 года, составил 3735,6 тыс. рублей, что свидетельствует о неэффективном использовании федеральных средств.

Неэффективно использовались субвенции на обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в сумме 3911,0 тыс. рублей, которые с 2006 года не расходовались. Правительством области не создана нормативная база, определяющая условия софинансирования строительства жилья для указанной категории граждан из региональных и иных источников.

Договора, заключенные комитетом социальной защиты населения области с поставщиками продукции и льготных услуг, заключались с нарушением законодательства. Так в договоре от 1 января 2006 года № 5 с МУП «Единый Заказчик» и от 1 января 2006 года № 4 с ТСЖ «Надежда» на оказание жилищно-коммунальных услуг не определены перечни услуг (эксплуатационных затрат), которые предоставляются соответствующим категориям населения по льготным тарифам, приложения к договорам не подписывались.

В нарушение статей 424 и 485 Гражданского кодекса Российской Федерации в договорах от 1 января 2006 года № 20/1 и № 26 с ОАО «Хабаровскэнерго» и МУП «Биробиджантеплоэнерго», соответственно, и № 11 с «Биробиджаноблгаз» на общую сумму

17977,0 тыс. рублей на возмещение выпадающих доходов, связанных с предоставлением предприятиями льгот по оплате за тепловую энергию, не указывались тарифы; их изменения дополнительными соглашениями не оформлялись; приложения к договорам также не подписывались.

Комитет социальной защиты населения области заключил с ООО «Леско» дополнительное соглашение от 1 января 2006 года № 2 к договору от 1 января 2005 года № 46 на отпуск по льготным тарифам соответствующим категориям населения твердого топлива и компенсацию выпадающих доходов на сумму 2439,5 тыс. рублей. Однако по основному договору поставщиком топлива являлось другое предприятие - «Биробиджанское предприятие по обеспечению топливом». С ООО «Леско» следовало заключить контракт в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ.

Использование субсидий из Федерального фонда регионального развития

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» бюджету области были предусмотрены субсидии из Федерального фонда регионального развития в объеме 9936,4 тыс. рублей.

В перечень строек и объектов, предусмотренных областной адресной инвестиционной программой на 2006 год, включены два объекта здравоохранения с объемом финансирования из федерального бюджета в сумме 9936,4 тыс. рублей и из областного бюджета в сумме 5145,8 тыс. рублей, всего - 15082,2 тыс. рублей.

Объем работ, выполненный подрядными организациями, составил 13691,2 тыс. рублей, приобретено медицинского оборудования и инвентаря на сумму 1391,0 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 15082,2 тыс. рублей.

Использование средств федерального бюджета на реализацию федеральных целевых программ

В рамках реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» Федеральной целевой программы «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» Федеральным дорожным агентством и правительством области было заключено соглашение о финансировании трех участков автомобильной дороги Биробиджан - Амурзет с объемом капитальных вложений 102150,5 тыс. рублей. Средства освоены полностью, завершена реконструкция двух участков протяженностью 8 километров.

В рамках реализации Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 и до 2010 года» распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года № 140-р утверждены 3 объекта с объемом государственных капитальных вложений на общую сумму 152040,0 тыс. рублей.

На строительстве 2 объектов коммунального хозяйства освоено 94200,0 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета - в сумме 80000,0 тыс. рублей и средства бюджета г. Биробиджана - 14200,0 тыс. рублей. Строительство объектов не завершено. На 1 января 2007 года остаток сметной стоимости строительства составляет 59180,0 тыс. рублей.

На строительство объекта «Родильный дом в г. Биробиджане» направлены государственные капитальные вложения в сумме 72040,0 тыс. рублей. Согласно акту Государственной приемочной комиссии объект введен в эксплуатацию в октябре 2006 года. Средства освоены и профинансированы в полном объеме.

Федеральная целевая программа «Жилище» на 2002-2010 годы

На реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в 2006 году из федерального бюджета выделено 2266,0 тыс. рублей и из областного бюджета -

10399,5 тыс. рублей. Правительством области утверждены 46 семей, имеющих право на получение субсидий на общую сумму 12665,5 тыс. рублей, которым выданы соответствующие свидетельства. В течение года оплачено 2 свидетельства на общую сумму 525,3 тыс. рублей, или 4,2 % от объема выделенных средств. На 1 января 2007 года на лицевых счетах муниципальных образований числились остатки бюджетных средств на общую сумму 12140,2 тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

В целях реализации мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры», распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года № 140-р утверждены два объекта коммунального хозяйства области с объемом государственных капитальных вложений на общую сумму 41460,0 тыс. рублей («Реконструкция котельной для теплоснабжения, п. Теплоозерск» - 26360,0 тыс. рублей и «Реконструкция тепловых магистралей в г. Биробиджане» - 15100,0 тыс. рублей).

Кроме того, на строительство указанных объектов из областного бюджета профинансированы расходы в сумме 7000,0 тыс. рублей и из бюджета МО «Облученский район» - в сумме 1782,7 тыс. рублей. Всего выделены бюджетные средства в сумме 50242,7 тыс. рублей.

В ходе настоящей проверки по объекту «Реконструкция котельной для теплоснабжения, п. Теплоозерск» прокуратурой Облученского района 29 мая 2007 года возбуждено уголовное дело № 468736 по факту поставки услуги ненадлежащего качества и изъяты первичные бухгалтерские документы (письмо прокуратуры Облученского района от 4 июня 2006 года № 2278).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года № 140-р утверждены 4 объекта, финансируемые за счет непрограммных инвестиций в основные фонды, с объемом государственных капитальных вложений на 2006 год в сумме 75200,0 тыс. рублей.

Кроме того, за счет средств областного бюджета на строительство указанных объектов профинансированы расходы в сумме 8500,0 тыс. рублей и за счет средств бюджета МО «г. Биробиджан» - 1000,0 тыс. рублей.

В рамках реализации Закона области «Об областных целевых программах», а также постановления правительства области «Об утверждении перечня областных целевых программ, принимаемых к разработке на 2006 год» было утверждено и принято к финансированию 25 целевых областных программ социально-экономического развития области с объемом государственных капитальных вложений на общую сумму 248875,7 тыс. рублей, или 6,6 % к общему объему расходов областного бюджета. Профинансированы расходы на сумму 245446,0 тыс. рублей, или 98,6 % от утвержденных бюджетных назначений.

4. Анализ источников финансирования дефицита бюджета и погашения обязательств по государственному долгу

Законом области «Об областном бюджете на 2006 год» предельный размер дефицита областного бюджета установлен в сумме 77622,1 тыс. рублей, или 5,9 % без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

Исполнен областной бюджет за 2006 год с превышением доходов над расходами областного бюджета (профицит) в сумме 108253,0 тыс. рублей.

В 2006 году организациями погашены кредиты, привлеченные под гарантии области, на общую сумму 68,1 тыс. рублей.

Установлен верхний предел государственного внутреннего долга области на 1 января 2007 года в сумме 106144,0 тыс. рублей, утверждена структура государственного долга области и перечень внутренних заимствований.

По Долговой книге Российской Федерации государственный долг области на 1 января 2007 года составил 49184,7 тыс. рублей. Основную долю задолженности области составляют 4 централизованных кредита и 1 товарный кредит, полученные в 1994-1995 годах в сумме 33934,3 тыс. рублей. Расходы на обслуживание государственного долга в 2006 году не производились.

5. Состояние кредиторской и дебиторской задолженности областного бюджета

Просроченная кредиторская задолженность областного бюджета на 1 января 2006 года составила 57124,1 тыс. рублей. На 1 января 2007 года указанная задолженность снизилась на 27329,6 тыс. рублей и составила 29794,5 тыс. рублей. За I квартал 2007 года произошло снижение кредиторской задолженности на 12004,4 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность областного бюджета на 1 января 2006 года составила 180258,0 тыс. рублей, основная доля которой - расчеты с дебиторами по бюджетным кредитам - 160465,3 тыс. рублей. В течение 2006 года дебиторская задолженность уменьшилась на 82492,5 тыс. рублей и составила на 1 января 2007 года 97765,5 тыс. рублей.

6. Обеспечение реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Еврейской автономной области по вопросам, входящим в компетенцию направления деятельности

В результате реализации положений Федерального закона № 131-ФЗ на территории области сформированы 36 муниципальных образований, из них: 1 городской округ (г. Биробиджан), 5 муниципальных районов, 12 городских поселений и 18 сельских поселений. Уставы всех 36 муниципальных образований области утверждены, зарегистрированы в Минюсте России и внесены в реестр муниципальных образований Российской Федерации.

В соответствии со статьями 15 и 16 Федерального закона № 131-ФЗ в городском округе и 5 муниципальных районах области полномочия по решению вопросов местного значения осуществлялись с 1 января 2006 года в полном объеме.

В связи с принятием Федерального закона от 12 октября 2005 года № 129-ФЗ о продлении переходного периода до 2009 года приняты законы области от 2 ноября 2005 года № 564-ОЗ и от 30 июня 2006 года № 718-ОЗ, регулирующие порядок решения вопросов местного значения городских, сельских поселений на территории области в 2006 и 2007 годах.

Бюджеты городских и сельских поселений на 2006 и 2007 годы не формировались. Доходы и расходы поселений включены в объем бюджетов муниципальных районов. Финансовое обеспечение поселений осуществляется на основе смет доходов и расходов, утверждаемых представительным органом поселений и являющихся составной частью бюджетов муниципальных районов.

Осуществление Федерального закона № 131-ФЗ поселениями области в полном объеме предусматривается с 1 января 2009 года.

Расходы бюджета области на реализацию Федерального закона № 131-ФЗ в 2006 году утверждены в сумме 1451035,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 1392720,8 тыс. рублей, или 96 % к утвержденным бюджетным назначениям.

На 2007 год расходы бюджета области на указанные цели утверждены в сумме 1732701,9 тыс. рублей. Исполнение за I квартал 2007 года составило 404819,9 тыс. рублей, или 23,4 % к годовым бюджетным назначениям.

В 2006-2007 годах бюджеты муниципальных образований области сформированы на уровне 1 городского округа и 5 муниципальных районов, все бюджеты утверждены с дефицитом.

На 2006 год доходы местных бюджетов утверждены в сумме 2174802,9 тыс. рублей, исполнены на 102 % к утвержденным бюджетным назначениям, из них безвозмездные перечисления от бюджетов других уровней исполнены на 98,5 % в сумме 1375388,8 тыс. рублей.

В структуре доходов местных бюджетов удельный вес составил: налоговых доходов - 31,2 %, неналоговых доходов - 6,8 %, безвозмездных и безвозвратных поступлений из бюджетов других уровней - 62 процента.

На 2007 год доходы местных бюджетов утверждены в сумме 2406831,6 тыс. рублей, в том числе: безвозмездные поступления от бюджетов других уровней - 1587697,6 тыс. рублей, или 66 %. Исполнение за I квартал 2007 года составило 574476,4 тыс. рублей, или 23,9 % к годовым бюджетным назначениям.

В структуре доходов местных бюджетов удельный вес составил: налоговых доходов - 23,2 %, неналоговых доходов - 9,3 %, безвозмездных и безвозвратных поступлений из бюджетов других уровней - 67,5 процента.

Анализ динамики и структуры доходных источников показывает, что удельный вес налоговых и неналоговых доходов в объеме доходов местных бюджетов в 2005 и 2006 годах составил, соответственно, 44,7 % и 38 %, на 2007 год утвержден в объеме 34 процентов.

Отмечается устойчивый рост доли трансфертов, поступающих из бюджетов вышестоящих уровней.

Межбюджетные трансферты из областного бюджета местным бюджетам на 2005, 2006 и 2007 годы утверждены в суммах, соответственно, 933645,8 тыс. рублей, 1395166,5 тыс. рублей и 1587697,6 тыс. рублей.

Исполнение за 2005 и 2006 годы и I квартал 2007 года составило, соответственно, 99,8 %, 98,5 % и 24,4 % к годовым бюджетным назначениям.

Просроченная кредиторская задолженность муниципальных образований за 2006 год составила 29794,5 тыс. рублей, за I квартал 2007 года - 12595,6 тыс. рублей. Задолженность по оплате коммунальных услуг, по выплате заработной платы работникам бюджетных учреждений отсутствует.

За 2006 год муниципальный долг составил 130613,1 тыс. рублей, в том числе: по бюджетным кредитам, полученным муниципальными образованиями от бюджетов других уровней, - 59616,4 тыс. рублей; по муниципальным гарантиям - 58996,7 тыс. рублей; по кредитам от кредитных организаций - 12000,0 тыс. рублей.

За I квартал 2007 года муниципальный долг сократился на 2378,5 тыс. рублей и составил 128234,6 тыс. рублей.

Балансовая стоимость муниципального имущества, включенного в реестры городского округа, муниципальных районов, городских, сельских поселений в 2006 году, составила 7620,0 млн. рублей.

На 1 апреля 2007 года балансовая стоимость муниципального имущества, включенного в реестры, составила 9719,0 млн. рублей.

В 2006 году осуществлено разграничение и передача федеральной собственности в собственность области и наоборот в количестве 118 объектов с общей балансовой стоимостью 309442,4 тыс. рублей.

В I квартале 2007 года из федеральной собственности передано и зарегистрировано право собственности области в отношении 173 объектов с балансовой стоимостью 79975,8 тыс. рублей, в муниципальную собственность передано 60 объектов недвижи-

мости (100 %) с балансовой стоимостью 12822,3 тыс. рублей. Передача объектов недвижимости в федеральную собственность не производилась.

На 1 апреля 2007 года право собственности Российской Федерации зарегистрировано на 712 земельных участков, Еврейской автономной области - на 16 земельных участков и муниципальных образований - на 322 земельных участка.

Расходы местных бюджетов на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами области, утверждены в 2006 году в сумме 735229,4 тыс. рублей, исполнены в сумме 719155,8 тыс. рублей, или на 97,8 процента.

На 2007 год расходы местных бюджетов на указанные цели утверждены в сумме 391711,8 тыс. рублей, исполнены за I квартал в сумме 104850,7 тыс. рублей, или 26,8 % от годовых бюджетных назначений.

В области образован один муниципальный контрольный орган - контрольно-счетная палата г. Биробиджана со статусом юридического лица.

7. Анализ администрирования финансовыми ресурсами и эффективности межбюджетных отношений

В 2006 году уровень расчетной бюджетной обеспеченности области при расчете дотации из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации сложился в размере 0,3343 при индексе налогового потенциала - 0,4991 и индексе бюджетных расходов - 1,4931.

В 2007 году уровень расчетной бюджетной обеспеченности до выравнивания составил 0,3699 при установленных индексах налогового потенциала и бюджетных расходов - 0,51 и 1,3787, соответственно.

Федеральными законами о федеральных бюджетах на 2006 и 2007 годы дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности области утверждены в размере 1588142,6 тыс. рублей в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 «О распределении дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации».

Уровень бюджетной обеспеченности после распределения Федерального фонда финансовой поддержки по расчету Минфина России составил в 2006 году 0,6666 и в 2007 году - 0,6445.

Объем дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городского округа) в 2006 году составил 349863 тыс. рублей, в 2007 году - 61424 тыс. рублей.

В 2006 году уровень бюджетных доходов на душу населения наиболее обеспеченного муниципалитета превысил уровень наименее обеспеченного в 3,5 раза, в 2007 году - в 3 раза.

После распределения дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности разрыв в уровне бюджетных доходов на душу населения между муниципалитетами сократился в 2006 году до 1,3 раза, в 2007 году - до 1,6 раза.

В 2006 году при утвержденных доходах муниципальных образований в сумме 2174802,9 тыс. рублей исполнение составило 2219501,1 тыс. рублей.

В 2007 году утверждено доходов муниципальных образований в сумме 2406831,6 тыс. рублей. Исполнение расходов муниципальных образований в 2006 году составило 2111876,7 тыс. рублей, в 2007 году утверждено 2542678,9 тыс. рублей.

Основной составляющей доходных частей бюджетов муниципальных образований области являются межбюджетные трансферты из вышестоящего бюджета, удельный вес которых в общем объеме доходов бюджетов в 2006 и 2007 годах составил 64,2 % и

66,0 %, соответственно, на долю налоговых доходов приходится 29,6 % и 25,2 %, соответственно, из них налог на доходы физических лиц - 16,6 % и 18,7 %. Удельный вес местных налогов и сборов в доходах бюджетов составляет 0,8 процента.

8. Результативность финансового контроля за исполнением бюджета, осуществленного федеральными и региональными контрольными органами

Финансовый контроль за исполнением областного бюджета в 2006 году осуществлялся Управлением Федерального казначейства по области (далее - УФК), территориальным отделом в области Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Хабаровском крае (далее - отдел Росфиннадзора) и Контрольно-счетной палатой области (далее - КСП).

УФК действует на основании постановления Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 года № 703 «О Федеральном казначействе» и Положения об УФК, утвержденного приказом Минфина России от 4 марта 2005 года № 33н. Осуществляет предварительный и текущий контроль за ведением операций со средствами федерального, областного и местных бюджетов, а также организует и проводит проверки деятельности территориальных отделений УФК по выполнению возложенных на них функций. Порядок проведения проверок деятельности отделений утвержден приказом по УФК от 18 октября 2005 года № 42од.

В соответствии с планом в 2006 году проведено 6 контрольных мероприятий и 1 проверка по поручению Федерального казначейства.

В результате осуществления предварительного и текущего контроля за ведением операций с бюджетными средствами в 2006 году возвращено получателям 6300 платежных документов в связи с ненадлежащим оформлением и в I квартале 2007 года - 2110 платежных документов.

По итогам контрольной деятельности установлено излишнее начисление заработной платы на сумму 4,9 тыс. рублей, которые возмещены в федеральный бюджет.

КСП создана постановлением Законодательного Собрания области от 26 июня 2002 года № 179-З в соответствии с Уставом области и Законом области от 26 июня 2002 года № 70-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Еврейской автономной области».

КСП осуществляет контрольно-ревизионную и экспертно-аналитическую деятельность в соответствии с планами работы на соответствующий год, утверждаемыми Законодательным Собранием области.

В 2006 году контрольные мероприятия проведены на 30 объектах. Выявлены нарушения, связанные с исполнением областного бюджета на сумму 745,0 тыс. рублей, из них: нецелевое использование бюджетных средств - на сумму 34,2 тыс. рублей и незаконное использование бюджетных средств - на сумму 710,8 тыс. рублей.

По выявленным нарушениям направлено 25 представлений, на которые получена информация о принятых мерах по устранению нарушений.

Возмещено в областной бюджет 642,4 тыс. рублей, в том числе нецелевые расходы - 34,2 тыс. рублей. Объем выявленных нарушений составил 0,02 % к расходам областного бюджета в 2005 году (2561644,3 тыс. рублей).

КСП области осуществляла предварительный контроль проектов правовых актов по бюджетному законодательству области, в том числе проектов законов области «Об областном бюджете на 2007 год», «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Еврейской автономной области на 2007 год». Подготовлены заключения на проекты законов области «Об исполнении областного бюджета за 2005 год», «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Еврейской автономной области за 2005 год», внесены предложения к проекту

закона области «О размере ставок налога на игорный бизнес в Еврейской автономной области», которые были учтены при принятии закона.

Положение об Управлении Росфиннадзора в Хабаровском крае утверждено приказом Федеральной службы финансово-бюджетного надзора от 28 июня 2006 года № 62. Отдел Росфиннадзора в области создан приказом Управления Росфиннадзора в крае от 20 октября 2004 года № 05.

В соответствии с приказом Минфина России от 28 декабря 1998 года № 265 проверками должно охватываться не менее 50 % организаций, получающих в различных формах средства федерального бюджета, либо не менее 50 % сумм финансирования из федерального бюджета. В связи с созданием Федеральной службы финансово-бюджетного надзора норматив охвата контрольными мероприятиями иными нормативными актами не определен ни по объемам финансирования, ни по количеству объектов.

Методика контрольной деятельности отдела Росфиннадзора в области определена Инструкцией о порядке проведения ревизии и проверки контрольно-ревизионными органами Минфина России, утвержденной приказом Минфина России от 14 апреля 2000 года № 42н.

Отдел Росфиннадзора в области организует и осуществляет свою деятельность в соответствии с ежегодным планом работы, утверждаемым руководителем Управления Росфиннадзора в крае. Планы включают в себя контрольные мероприятия по централизованным заданиям Росфиннадзора, ревизии и проверки по инициативе отдела области, а также по обращениям правоохранительных органов. Проводятся и внеплановые контрольные мероприятия.

Непосредственно в контрольных мероприятиях участвует 10 человек. В 2006 году проведено 45 контрольных мероприятий на 96 объектах по проверке расходов средств федерального бюджета по области за 2005 год.

Контрольными мероприятиями охвачено использование средств федерального бюджета в сумме 3090971,7 тыс. рублей, или 71,1 % к сумме кассовых расходов средств федерального бюджета по области за 2005 год, в том числе: объем финансирования по разделу 1100 «Межбюджетные трансферты» - в сумме 1781037,1 тыс. рублей и финансирование объектов, входящих в федеральный реестр, - 1309934,6 тыс. рублей.

Выявлены нарушения в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 28907,5 тыс. рублей, или 0,9 % от объема проверенных средств. Восстановлено 1935,1 тыс. рублей, или 6,7 % от объема выявленных нарушений.

По разделу 1100 «Межбюджетные трансферты» объем проверки составил 1781037,1 тыс. рублей, или 100 %, выявлены нарушения на общую сумму 1497,1 тыс. рублей, восстановлено 551,0 тыс. рублей, или 36,8 процента.

По фактам нецелевого использования средств федерального бюджета в сумме 365,1 тыс. рублей отделом Росфиннадзора в области материалы направлены в Управление Росфиннадзора в крае для подготовки уведомлений об изменении лимитов бюджетных обязательств главным распорядителям средств федерального бюджета. Информацией о восстановлении бюджетных средств Управление Росфиннадзора в крае не располагает.

За I квартал 2007 года проведено 16 ревизий и проверок в организациях - получателях средств федерального бюджета.

Установлены финансовые нарушения в использовании средств федерального бюджета в сумме 1358,5 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование средств федерального бюджета - 17,0 тыс. рублей.

Восстановлено по результатам контрольных мероприятий на лицевые счета и в кассы учреждений 1270,5 тыс. рублей, или 93,3 % от суммы нарушений.

Выводы

1. Доходы областного бюджета в 2006 году исполнены в сумме 3802029,0 тыс. рублей, или на 104,1 % к годовым бюджетным назначениям. Объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета составил 61,5 процента.

Областной бюджет по доходам в I квартале 2007 года исполнен в сумме 898084,1 тыс. рублей, или 20,4 % к годовым бюджетным назначениям. Безвозмездные поступления из федерального бюджета составили 56,3 % в объеме доходов областного бюджета.

2. Не соблюдены положения статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации при утверждении Закона области от 25 декабря 2006 года № 53-ОЗ «О внесении изменений в Закон Еврейской автономной области «Об областном бюджете на 2006 год», в котором не отражены доходы по ряду налоговых доходов на общую сумму 40728,6 тыс. рублей, фактически поступившие на 1 декабря 2006 года.

3. В 2006 году задолженность по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации увеличилась на 18278,0 тыс. рублей, или на 6,5 %, и составила 304507,0 тыс. рублей.

4. Расходы областного бюджета в 2006 году исполнены в сумме 3693776,0 тыс. рублей, или на 99 % к уточненному годовому бюджету. Не выполнены в полном объеме бюджетные назначения по всем разделам функциональной классификации. Неисполнение бюджетных назначений составило 127798,7 тыс. рублей.

Областной бюджет по расходам в I квартале 2007 года исполнен в сумме 1053856,1 тыс. рублей, или 23,2 % к годовым бюджетным назначениям.

5. Просроченная кредиторская задолженность областного бюджета на 1 января 2006 года составила 57124,1 тыс. рублей. На 1 января 2007 года указанная задолженность снизилась на 27329,6 тыс. рублей и составила 29794,5 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность областного бюджета на 1 января 2006 года составила 180258,0 тыс. рублей и на 1 января 2007 года - 97765,5 тыс. рублей.

6. Не соответствует статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации пункт 5 постановления правительства Еврейской автономной области от 28 марта 2006 года № 75-пп «Об утверждении положения о порядке использования средств фонда непредвиденных расходов (резервного фонда) правительства Еврейской автономной области».

7. В нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации за счет средств областного резервного фонда непредвиденных расходов произведены выплаты на командировочные расходы в сумме 618,9 тыс. рублей, что является нецелевым использованием средств резервного фонда.

8. На 1 января 2007 года государственный долг области составил 49184,7 тыс. рублей, из которых 33934,3 тыс. рублей составляют централизованные бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета на приобретение горюче-смазочных материалов в 1994-1995 годах.

Просроченная задолженность по бюджетному кредиту, выданному ОАО «Разрез Ушумунский» в 2003 году, составила 2077,3 тыс. рублей.

9. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 18 августа 2005 года № 525 правительство области не утвердило правила расходования субвенций из Федерального фонда компенсаций; в нарушение приказа Минфина России от 2 мая 2006 года № 77н не обеспечило предоставление квартальной и годовой отчетности использования этих средств.

Правительством области не приняты нормативные правовые акты, определяющие условия софинансирования строительства жилья из региональных и иных источников

для соответствующих категорий граждан, и неудовлетворительно велась организационная работа по выплате страховых премий.

10. Неэффективно использовались средства федерального бюджета в сумме 19786,8 тыс. рублей, в том числе: из Федерального фонда компенсаций на выплаты страховых премий инвалидам - владельцам транспортных средств - в сумме 3735,6 тыс. рублей и на обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, - в сумме 3911,0 тыс. рублей, которые не использовались более 2 лет; не обеспечена реализация Федеральной целевой программы «Жилище», подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» в сумме 12140,2 тыс. рублей (оплачено 2 свидетельства из 46 о праве на получение субсидии на приобретение (строительство) жилья на общую сумму 525,3 тыс. рублей, или 4,2 % от объема выделенных средств).

11. При капитальном ремонте левобережной дамбы р. Бира дважды за одну и ту же работу (проведение технического надзора) произведена оплата по 39,5 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета заказчику - УЖКХ мэрии г. Биробиджана и за счет средств городского бюджета ФГУ «Биробиджанмелиоводхоз», что свидетельствует о ненадлежащем бухгалтерском учете за ведением расчетов с подрядными организациями и является нецелевым использованием средств бюджета г. Биробиджана.

12. Реализация мероприятий, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в области осуществлена частично, а в полном объеме предусматривается с 1 января 2009 года.

В 2006 и 2007 годах бюджеты городских и сельских поселений не формировались. Доходы и расходы поселений включены в объем бюджетов муниципальных районов, а финансовое обеспечение осуществляется на основе смет доходов и расходов.

13. В результате осуществления внутреннего финансового контроля на территории области Управлением Федерального казначейства было возвращено 8,4 тыс. платежных документов в связи с ненадлежащим оформлением платежных документов получателями средств федерального бюджета. Установлено излишнее начисление заработной платы на сумму 4,9 тыс. рублей.

Контрольно-счетной палатой области выявлены нарушения в финансово-бюджетной сфере на сумму 745,0 тыс. рублей, направлено 25 представлений, возмещено в областной бюджет 642,4 тыс. рублей. Внесены предложения к 4 законопроектам, которые учтены при принятии законов.

В контрольных мероприятиях отдела Росфиннадзора по области непосредственно участвует 10 специалистов, из них лишь 6 служащих имеют профильное образование. По результатам контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения на сумму 28,9 млн. рублей, или 0,9 % от проверенных средств и 0,7 % от объема финансирования из федерального бюджета. Восстановлено 1,9 млн. рублей, или 6,7 %. По фактам нецелевого использования средств федерального бюджета в сумме 365,1 тыс. рублей направлены уведомления об изменении лимитов бюджетных обязательств в Росфиннадзор. Информация о восстановлении бюджетных средств в Управление Росфиннадзора в крае не поступает, что снижает эффективность внутреннего контроля.

14. По результатам контрольного мероприятия объем финансовых нарушений составил 63251,1 тыс. рублей, в том числе по средствам федерального бюджета - 19786,8 тыс. рублей, по средствам областного и местных бюджетов области - 43464,3 тыс. рублей. Нецелевые расходы составили 658,4 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить губернатору Еврейской автономной области представление Счетной палаты Российской Федерации, в котором предложить:

- в установленном порядке провести реструктуризацию задолженности по централизованным и товарным бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета на приобретение горюче-смазочных материалов в 1994-1995 годах в сумме 33934,3 тыс. рублей;

- привести в соответствие со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации пункт 5 постановления правительства области от 28 марта 2006 года № 75-пп «Об утверждении положения о порядке использования средств фонда непредвиденных расходов (резервного фонда) правительства Еврейской автономной области»;

- восстановить в областной бюджет нецелевые расходы в сумме 618,9 тыс. рублей использованные из фонда непредвиденных расходов (резервного фонда) на выплату командировочных расходов;

- взыскать в областной бюджет просроченную задолженность в сумме 2077,3 тыс. рублей по бюджетному кредиту, выданному ОАО «Разрез Ушумунский»;

- во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 18 августа 2005 года № 525 утвердить правила расходования субвенций из Федерального фонда компенсаций;

- в целях реализации неиспользованных средств Федерального фонда компенсаций в сумме 7646,6 тыс. рублей, в установленном порядке принять нормативные акты, регулирующие условия софинансирования строительства жилья для ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, а также провести организационные мероприятия, обеспечивающие выплату страховых премий инвалидам - владельцам транспортных средств;

- восстановить в бюджет городского округа «г. Биробиджан» нецелевые расходы в сумме 39,5 тыс. рублей;

- выполнить мероприятия подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» программы «Жилище» в части оплаты 44 выданных свидетельств о праве на получение субсидии на приобретение (строительство) жилья на общую сумму 12140,2 тыс. рублей;

- в установленном порядке привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения областного бюджета за 2006 год, отмеченных в акте контрольного мероприятия.

2. Направить информационное письмо в Федеральную службу финансово-бюджетного надзора.

3. Направить отчет по результатам контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН