

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 декабря 2009 года № 61К (698) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования государственных капитальных вложений, предусмотренных в 2007-2008 годах Федеральной адресной инвестиционной программой на финансирование отдельных социально значимых объектов, расположенных на территориях Челябинской и Магаданской областей» в Министерстве энергетики Российской Федерации, открытом акционерном обществе «Усть-Среднеканская ГЭС» (г. Магадан), открытом акционерном обществе «Колымаэнерго» (пос. Синегорье Магаданской области)»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации Д. А. Медведеву.*

*Направить представления Счетной палаты Министерству энергетики Российской Федерации, Министерству регионального развития Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования государственных капитальных вложений, предусмотренных в 2007-2008 годах Федеральной адресной инвестиционной программой на финансирование отдельных социально значимых объектов, расположенных на территориях Челябинской и Магаданской областей»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункты 3.9.9, 3.9.9.6, 3.9.9.7, 3.9.9.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год.

#### **Цели контрольного мероприятия**

Установить объемы финансирования государственных капитальных вложений, предусмотренных на строительство отдельных социально значимых строек и объектов Федеральной адресной инвестиционной программой, в том числе расположенных на территориях субъектов Российской Федерации; проверить целевое использование госкапвложений за период строительства; провести анализ эффективности использования бюджетных средств на предмет получения социального эффекта от возведения объекта.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Документы, регламентирующие процесс финансирования и подтверждающие объемы финансирования госкапвложений, предусмотренных по социально значимым объектам Федеральной адресной инвестиционной программы; бухгалтерская, финансовая и статистическая отчетность государственных заказчиков, контракты (договоры, соглашения), иные документы и материалы, касающиеся вопросов проверки.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Министерство энергетики Российской Федерации; открытое акционерное общество «Колымаэнерго»; открытое акционерное общество «Усть-Среднеканская ГЭС».

**Проверяемый период деятельности:** 2007-2008 годы.

#### **Сроки проведения контрольного мероприятия**

С 18 мая по 30 июня 2009 года (Минэнерго России); с 5 октября по 3 ноября 2009 года (ОАО «Колымаэнерго» и ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС»).

В ходе проведения контрольного мероприятия комиссиями Счетной палаты Российской Федерации составлены акты по проверке Министерства энергетики Российской Федерации, ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» и ОАО «Колымаэнерго», которые подписаны без замечаний.

**1. Нормативно-правовая база, регламентирующая объемы и сроки строительства объектов, предусмотренных перечнем строек и объектов Федеральной адресной инвестиционной программы на соответствующий финансовый год, а также процесс финансирования строительства Усть-Среднеканской ГЭС**

Створ основных сооружений Усть-Среднеканской ГЭС размещен на 1677 км от устья реки и располагается в месте наибольшего сужения долин, в пределах участка наиболее благоприятного по инженерно-геологическим условиям.

Усть-Среднеканская ГЭС на р. Колыме сооружается на территории Магаданской области и предназначена для работы в каскаде с Колымской ГЭС (в 200 км ниже ее створа) для покрытия электрических нагрузок центром энергетического управления (ЦЭУ) «Магаданэнерго», включая приграничные территории Республики Саха (Якутия).

Усть-Среднеканский гидроузел имеет комплексное назначение: решает вопросы как энергетики, так и речного транспорта, работает на стоке, прошедшем агрегаты Колымской ГЭС, пропуская транзитом через свой водосброс ее паводковые сбросы, а также боковую приточность. Водохранилище строящейся ГЭС будет иметь следующий режим: наполнение осуществляется в зимний период избыточным стоком Колымской ГЭС и сбрасывается осенью к концу навигации, способствуя сохранению соответствующего объема воды в водохранилище Колымской ГЭС. Такой режим наполнения позволит решить несколько важных задач, в том числе:

- увеличить в 1,5 раза зимнюю гарантированную мощность и энергоотдачу Колымской ГЭС;
- открыть перспективу повышения зимней мощности каскада из двух станций до 430 МВт путем повышения НПУ на Колымской ГЭС на 1,5 м при минимальных затратах, так как сооружения напорного фронта Колымской ГЭС имеют достаточный запас по высоте (выполнено в 1999 году);
- взять на Усть-Среднеканскую ГЭС функции регулирования судоходных пропусков и снижения влияния, оказываемого Колымской ГЭС, на гидрологический режим р. Колымы;
- пропускать в летний период всю боковую приточность транзитом в нижний бьеф, не задерживая воду в Усть-Среднеканском водохранилище, что очень важно в экологическом отношении;
- в зимний (ненавигационный период) Усть-Среднеканская ГЭС будет принимать участие в суточном и недельном регулировании нагрузки объединенного центрального энергоузла «Магаданэнерго», поддерживать постоянную частоту и выполнять функции аварийного резерва в энергосистеме.

В состав основных сооружений ГЭС входят: ГЭС приплотинного типа, водосбросная плотина с отдельной секцией, земляная плотина с сопрягающим устоем и глухая бетонная правобережная плотина. Длина напорного фронта составляет 2490 м. Основные сооружения отнесены ко II классу. Максимальная высота сооружений - 75,0 метра.

Все бетонные сооружения размещаются на правом берегу и в правобережной части русла. Основная часть русла и левобережная часть створа перекрываются земляной плотиной.

В состав станционного узла сооружений входят: водоприемник, здание ГЭС, производственно-технологический корпус и ОРУ 220/110 кВ; водоприемник четырехсекционный высотой 63 м; здание ГЭС приплотинного типа с 4 агрегатами. Расстояние между осями агрегатов - 22,5 м. Основное оборудование: радиально-осевые турбины мощностью 142 МВт зонтичного типа с пятой, опирающейся на крышку турбины, общей мощностью 570 МВт.

Водосбросная плотина высотой 63 м имеет 10 водопропускных отверстий 6х12 м, бетонная, гравитационного типа (порог водосброса на отметке 238,0 м). Расчетный поверочный расход в 17200 куб. м/сек. предусматривается пропускать на пониженных напорах при отметке ПУ 254,6 метра.

Земляная плотина возводится из гравелисто-галечного материала и камня полезных выемок с противofильтрационным суглинистым ядром и понуром. Длина плотины по гребню - 2070 м, высота в русловой части - 56 м, общий объем насыпи плотины составляет 4,6 млн. куб. м. Основанием бетонных сооружений служат сохранные, сильно трещиноватые песчаники, сланцы и алевролиты. Основанием грунтовой плотины являются выветрелые грунты тех же пород.

Основные технико-экономические показатели Усть-Среднеканской ГЭС приведены в таблице:

Начало строительства	1991 г.
Установленная мощность (4 Г/а по 142,5 МВт)	570 МВт
Пусковой комплекс (ГА № 1, ГА № 2 на сменных колесах)	169 МВт
Гарантированная мощность	132 МВт
Среднегодовая выработка электроэнергии	2555 млн. кВт.ч
Максимальный напор	62 м
Расчетный напор	58,4 м
Отметка НПУ	290 м
Пусковая отметка	254,5 м
Объем водохранилища	5,4 куб. км
в том числе полезный объем	2,57 куб. км
Глубина сработки водохранилища	12 м
Прирост среднегодовой выработки на Колымской ГЭС	110 млн. кВт.ч
Удельные капиталовложения:	
на 1 МВт установленной мощности	41100 руб./кВт
на 1 кВт.ч выработки электроэнергии	8,8 руб.
Среднесписочная численность персонала	200 чел.
Экономия топлива (при полном использовании энергоотдачи)	1030 т. усл. т

В основании бетонных напорных сооружений предусматривается противofильтрационная цементационная завеса глубиной 25 м, перекрывающая зону поверхностей разгрузки коренных пород. На участке тектонических нарушений глубина цементационной завесы достигает 100 м. На участках с вечномерзлыми грунтами предусматривается устройство завесы с предварительным электрооттаиванием мерзлых пород.

Основные объемы работ составляют: укладка бетона - 1259,7 тыс. куб. м; выемка грунтов - 6645 тыс. куб. м; насыпь грунтов - 10970 тыс. куб. метров.

Выдача мощности должна осуществляться ЛЭП-220 кВ протяженностью 36,0 км до ПС «Оротукан» ЦЭС «Магаданэнерго».

В настоящее время для возведения Усть-Среднеканской ГЭС создана необходимая производственная (электро-, тепло-, и водоснабжение, автомобильные дороги, производственная база в составе столярного, токарного, арматурного, электроцехов) и социально-бытовая инфраструктуры (административный корпус и общежития на 800 чел. для вахтового метода строительства). На строительстве ГЭС занято около 1,7 тыс. рабочих и ИТР строительно-монтажных организаций (ОАО «Усть-СреднеканГЭСстрой» и его субподрядные организации).

Строительство ГЭС согласно проекту ведется вахтовым способом. Базовым является поселок Колымской ГЭС - Синегорье. Производственный коллектив, сформировавшийся при строительстве Колымской ГЭС, задействован в полном объеме, что позволило отказаться от строительства жилого поселка при Усть-Среднеканской ГЭС.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 1995 года № 1126 «О неотложных мерах государственной поддержки для решения социально-экономических проблем Магаданской области» Усть-Среднеканская ГЭС включена с 1996 года в перечень важнейших строек и объектов, по которым осуществляется государственная поддержка за счет средств федерального бюджета.

Строительство Усть-Среднеканской ГЭС включено в Генеральную схему размещения объектов электроэнергетики до 2020 года, одобренную распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2008 года № 208-р.

Строительство Усть-Среднеканской ГЭС включено в федеральную целевую программу «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации 15 апреля 1996 года № 480 (с изменениями, последняя редакция от 31 июля 2009 года № 633, далее - Программа). Финансирование строительства за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований не предусмотрено.

Указом Президента Российской Федерации от 23 апреля 1996 года № 601 Программе был присвоен статус президентской программы.

Перечнем мероприятий Программы предусматривается создание 200 рабочих мест; вклад в валовой региональный продукт - 3458,1 млн. рублей; вклад в бюджетную систему Российской Федерации - 1059,3 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 42,3 млн. рублей и бюджет субъекта Российской Федерации и местный бюджет - 1017 млн. рублей.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 18 ноября 2004 года № Пр-1890 строительство Усть-Среднеканской ГЭС включено в перечень строек, финансируемых в 2005 году за счет средств федерального бюджета в рамках ФАИП (распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2005 года № 131-р).

В 2006 году по поручению ОАО РАО «ЕЭС России» при разработке стратегии развития энергетики Магаданской области был выполнен независимый аудит энергетики области. В составе аудита проведен анализ топливной отрасли, рассмотрена программа развития золотодобывающей промышленности, где особое внимание уделялось перспективному проекту, предусматривающему ввод горнодобывающего месторождения «Наталка», оценено состояние строительства Усть-Среднеканской ГЭС и подготовлены предложения, которые стали составной частью энергетической программы.

На строительство Усть-Среднеканской ГЭС и промышленной зоны получены разрешения от администрации Ягоднинского района от 6 апреля 2007 года № 20; от администрации Среднеканского района от 17 апреля 2007 года без номера.

В целях выполнения поручений Президента Российской Федерации от 16 октября 2008 года № Пр-2191 и Правительства Российской Федерации от 24 октября 2008 года № ИШ-П16-6459 по внесению изменений в ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований для завершения строительства первой очереди Усть-Среднеканской ГЭС на территории Магаданской области, Минэнерго России направило в Минрегионразвития России предложение (письмо от 24 декабря 2008 года № СВ-4578/06) о выделении ассигнований в объеме 15713,1 млн. рублей на 2010-2013 годы. Тем не менее в проекте федерального бюджета на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов финансирование строи-

тельства Усть-Среднеканской ГЭС предусмотрено в объеме всего 812,2 млн. рублей, или на 2 млрд. рублей меньше определенного названной Программой.

Объект «Усть-Среднеканская ГЭС на р. Колыме» с начала строительства входил в состав инвестиционной программы ОАО «Колымаэнерго».

В 2007-2008 годах строительство Усть-Среднеканской ГЭС включено в перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд, финансируемых за счет государственных капитальных вложений на реализацию ФАИП:

- на 2007 год в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2007 года № 146-р (последняя редакция от 20 декабря 2007 года № 1860-р) предусмотрены средства на строительство Усть-Среднеканской ГЭС на р. Колыме в объеме 1300,0 млн. рублей;

- на 2008 год в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1965-р «Об утверждении перечней строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2008 год и на 2009-2010 годы, финансируемых за счет бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, включаемые в федеральную адресную инвестиционную программу» (в редакции от 19 ноября 2008 года № 1715-р и от 18 декабря 2008 года № 1889-р) в объеме финансирования 2450,0 млн. рублей.

## **2. Анализ исполнения Минэнерго России и упраздненным Росэнерго федеральных законов о федеральном бюджете на 2007 и 2008 годы в части передачи акций в ведение государства и исполнения принятых обязательств по заключенным трехсторонним договорам**

Между Росэнерго - главным распорядителем средств федерального бюджета (государственный заказчик) и ОАО «Колымаэнерго» (заказчик-застройщик) заключен договор от 2 марта 2007 года № ЕТ-15 с дополнительными соглашениями о передаче части функций государственного заказчика и о порядке финансирования строительства Усть-Среднеканской ГЭС.

Предмет договора - осуществление совместных действий по строительству Усть-Среднеканской ГЭС, включенной в перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2007 год в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2007 года № 146-р в пределах лимитов бюджетных обязательств.

На ОАО «Колымаэнерго» была возложена часть функций государственного заказчика строительства Усть-Среднеканской ГЭС, а также функции: получателя средств федерального бюджета; хранения положительного сводного заключения на предпроектную и проектную документацию по строительству ГЭС и документов об утверждении предпроектной и проектной документации; осуществления строительного контроля; заключения в дополнение к договору генерального подряда договоров о проведении работ (оказании услуг) в пределах выделенных на строительство государственных капитальных вложений; финансирования строительства ГЭС, обеспечения целевого направления средств подрядным организациям и осуществления расчетов с ними; проверки обоснованности цен, а также сведений, содержащихся в документах, предъявляемых подрядными организациями, поставщиками и другими организациями за выполненные работы (услуги) и поставленную продукцию; учета и контроля расходования средств в соответствии с технологической структурой капитальных вложений и другие.

Пунктом 2.1.2 договора предусмотрен порядок финансирования строительства Усть-Среднеканской ГЭС, в соответствии с которым бюджетные ассигнования из фе-

дерального бюджета доводились государственным заказчиком под фактически выполненные строительные монтажные работы и закупленное оборудование, согласно представленным формам № КС-2 и № КС-3, счетам-фактурам.

В соответствии с заключенным договором ОАО «Колымаэнерго» обязуется:

- заключить в срок до 1 апреля 2007 года договор о передаче акций в федеральную собственность по рыночной стоимости на сумму предоставляемых средств;
- представить государственному заказчику титульный список стройки, копию сводного заключения Главгосэкспертизы России по проектной документации, копию документа об утверждении проектной документации, копию свидетельства о государственной регистрации бюджетополучателя в ЕГРПО, копию протокола общего собрания акционерного общества, подтверждающего согласие на передачу в федеральную собственность дополнительно выпускаемых акций, а также план проведения конкурсов по закупкам товаров, работ и услуг, технологическую структуру капитальных затрат по объекту; обеспечить размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, необходимых для строительства Усть-Среднеканской ГЭС, на конкурсной основе в соответствии с действующим законодательством с включением при необходимости представителей государственного заказчика в состав конкурсных и оценочных комиссий; обеспечить целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных на государственные капитальные вложения и другие обязательства по строительству ГЭС.

Взятые ОАО «Колымаэнерго» обязательства были выполнены.

27 февраля 2007 года заключен договор № ЕТ-13. Стороны договора - Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом (Росимущество), Росэнерго и ОАО «Колымаэнерго».

Предметом договора являлась передача Обществом в 2007 году в федеральную собственность акций ОАО «Колымаэнерго» по рыночной стоимости, определяемой в соответствии с требованиями Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», на сумму средств, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2007 года № 146-р.

В течение 2007 года Росэнерго перечисляло средства ОАО «Колымаэнерго» после представления обществом соответствующих справок о стоимости выполненных работ (форма № КС-3) и актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2) и получения уведомлений от Росимущества о передаче акций ОАО «Колымаэнерго» в федеральную собственность (договоры от 2 марта 2007 года № ЕТ-15 и от 27 февраля 2007 года № ЕТ-13).

Средства федерального бюджета перечислялись расходными расписаниями Росэнерго на лицевой счет получателя средств ОАО «Колымаэнерго» № 03023529040, открытый в Отделении УФК по Ягоднинскому району Магаданской области.

Росимущество письмами сообщало Росэнерго, что в соответствии с договором от 27 февраля 2007 года № ЕТ-13 ОАО «Колымаэнерго» в счет финансирования строительства Усть-Среднеканской ГЭС передало в федеральную собственность:

- от 22 марта 2007 года № ЮМ-12/6539 - 20 шт. обыкновенных акций рыночной стоимостью 1 рубль каждая, что подтверждается уведомлением от 28 февраля 2007 года № 1, а также 249999980 шт. акций стоимостью 1 рубль каждая (уведомление № 2 от 6 марта 2007 года), всего на сумму 250000,0 тыс. рублей. Расходным расписанием Росэнерго от 22 марта 2007 года № 023/5204/001 средства в размере 250000,0 тыс. рублей направлены ОАО «Колымаэнерго»;

- от 2 июля 2007 года № ЮМ-12/18522 - 420000000 шт. акций рыночной стоимостью 1 рубль каждая (уведомление № 8 от 27 июня 2007 года). Расходными расписа-

ниями от 2 июля 2007 года № 023/5204/002 направлены средства в сумме 185395,0 тыс. рублей и от 5 июля 2007 года № 023/5204/003 - 229146,0 тыс. рублей (всего - 414541,0 тыс. рублей);

- от 31 августа 2007 года № ЮМ-12/24617 - 630000000 шт. акций рыночной стоимостью 1 рубль каждая (уведомление № 9 от 24 августа 2007 года). Оплата производилась поэтапно после представления отчетов о выполненных работах и услугах: расходные расписания от 4 сентября 2007 года № 023/5204/005 - 261152,0 тыс. рублей, от 19 октября 2007 года № 023/5204/006 - 133604,0 тыс. рублей, от 7 ноября 2007 года № 023/5204/007 - 200000,0 тыс. рублей, от 7 декабря 2007 года № 023/5204/008 - 40703,0 тыс. рублей.

Таким образом, Росэнерго перечислено ОАО «Колымаэнерго» средств федерального бюджета в объеме 1300000,0 тыс. рублей, Росимущество подтвердило передачу указанным акционерным обществом акций в федеральную собственность на сумму 1300000,0 тыс. рублей. Условия договоров от 2 марта 2007 года № ЕТ-15 и от 27 февраля 2007 года № ЕТ-13 выполнены.

Росэнерго (до проведения реорганизационных мероприятий в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти»), являясь главным распорядителем средств федерального бюджета - государственным заказчиком, заключило с ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» договор о передаче части функций государственного заказчика и о порядке финансирования строительства Усть-Среднеканской ГЭС от 25 апреля 2008 года № ЕТ-Д/54/08 с дополнительным соглашением от 24 июня 2008 года № 1/ВР-ДС/63/08 с общей стоимостью работ в сумме 1950000,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) Росимущество, Росэнерго и ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» заключили договор передачи акций в собственность Российской Федерации в счет бюджетных инвестиций от 7 июня 2008 года № ЕТ-Д/62/08. Предметом договора является передача данным обществом обыкновенных бездокументарных акций в количестве 1950000000 шт., Российская Федерация принимает и оплачивает указанное количество акций дополнительного выпуска № 1-01-55315-Е-001D от 29 апреля 2008 года, зарегистрированных Федеральной службой по финансовым рынкам (ФСФР России). Номинальная стоимость 1 акции и стоимость акции в соответствии с ценой размещения составляет 1 рубль. Общая сумма сделки по договору - 1950 млн. рублей.

Соглашением о передаче прав и обязательств от 1 октября 2008 года по государственному контракту от 25 апреля 2008 года № ЕТ-Д/54/08, заключенному между Росэнерго, Минэнерго России и ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС», установлено, что с момента заключения нового договора о передаче части функций государственного заказчика и о порядке финансирования строительства Усть-Среднеканской ГЭС договор от 25 апреля 2008 года № ЕТ-Д/54/08 прекращается. Соглашением установлено, что по состоянию на 1 октября 2008 года задолженность перед исполнителем - акционерным обществом отсутствует.

Минэнерго России и ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» 16 октября 2008 года заключили договор о передаче части функций государственного заказчика и о порядке финансирования строительства Усть-Среднеканской ГЭС № 8.0402.1020600.171.01, аналогичный договору от 25 апреля 2008 года № ЕТ-Д/54/08, на сумму 1950000,0 тыс. рублей. Дополнительное соглашение № 1 к данному договору по финансированию на 500000,0 тыс. рублей заключено 1 декабря 2008 года.

Пунктом 2.1.2 договора предусмотрен порядок финансирования строительства Усть-Среднеканской ГЭС, в соответствии с которым бюджетные ассигнования из

федерального бюджета доводились в пределах лимитов бюджетных обязательств в соответствии с графиком финансирования строительства под фактически выполненные строительно-монтажные работы и закупленное оборудование, согласно представленным формам № КС-2 и № КС-3, счетами-фактурами с учетом отчислений на содержание службы заказчика-застройщика в соответствии со сводным сметным расчетом строительства в размере 1,1 % от суммы предоставляемых из федерального бюджета средств. Авансовые платежи предусматриваются графиком финансирования строительства из средств федерального бюджета в размере 30 % от суммы предоставляемых из федерального бюджета средств.

Следует отметить, что Федеральный центр ценообразования в строительстве при Федеральном агентстве по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству рассмотрел расчетные обоснования затрат на выполнение функций заказчика-застройщика ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» и рекомендовал к использованию норматив затрат в размере 1,1 % от объема капитальных вложений на 2008 год (письмо от 23 июня 2008 года № 525-5739/ФЦ).

В соответствии со статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Минэнерго России и ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» заключили договор передачи акций в собственность Российской Федерации в счет бюджетных инвестиций от 3 декабря 2008 года № 01-13/178. Предметом договора является передача указанным акционерным обществом обыкновенных бездокументарных акций в количестве 500000000 шт., Российская Федерация принимает и оплачивает указанное количество акций дополнительного выпуска № 1-01-55315-Е-001D, дата выпуска 29 апреля 2008 года, зарегистрированных Федеральной службой по финансовым рынкам. Номинальная стоимость 1 акции и стоимость акции в соответствии с ценой размещения составляет 1 рубль. Общая сумма сделки по договору - 500,0 млн. рублей.

Во исполнение договоров передачи акций Росимуществом в Минэнерго России направлены копии уведомлений держателя реестра владельцев именных ценных бумаг о списании с эмиссионного счета эмитента ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» акций первого выпуска, государственный регистрационный номер 1-01-55315-Е-001D, дата выпуска 29 апреля 2008 года, и зачисления на лицевой счет владельца (Российская Федерация в лице Росимущества):

- 26 августа 2008 года (уведомление № 2) - 879515662 шт., цена сделки - 879515,7 тыс. рублей;

- 16 октября 2008 года (№ 3) - 569881805 шт., цена сделки - 569881,8 тыс. рублей;

- 20 ноября 2008 года (№ 4) - 200000000 шт., цена сделки - 200000,0 тыс. рублей;

- 12 декабря 2008 года (№ 5) - 300602533 шт., цена сделки - 300602,5 тыс. рублей;

- 23 декабря 2008 года (№ 6) - 500000000 шт., цена сделки - 500000,0 тыс. рублей.

Таким образом, обязательства по передаче в собственность Российской Федерации акций эмитента ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» исполнены в полном объеме - передано 2450000000 шт. акций на сумму 2,45 млрд. рублей.

### **3. Проверка деятельности заказчика-застройщика, осуществляющего функции государственного заказчика-застройщика по строительству строек и объектов ФАИП, а также открытых акционерных обществ «Колымаэнерго» и «Усть-Среднеканская ГЭС» в части строительства Усть-Среднеканской ГЭС**

Минэнерго России образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти». Министерству переданы функции упраздненного Федерального агентства по энергетике (Росэнерго).

В проверяемом периоде государственными заказчиками - Росэнерго и в 2008 году Минэнерго России проверки целевого использования средств федерального бюджета на строительстве Усть-Среднеканской ГЭС у заказчиков-застройщиков - ОАО «Колымаэнерго» и ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» не планировались и не проводились.

Финансирование строительства Усть-Среднеканской ГЭС проводилось в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств согласно графику финансирования строительства, под фактически выполненные строительно-монтажные работы и приобретаемое оборудование в соответствии с представленными актами выполненных работ формы № КС-2, справками о стоимости выполненных работ формы № КС-3, счетами-фактурами и товарно-транспортными накладными. Авансовые платежи предусматривались и оплачивались в пределах 30 % от сумм заключаемых контрактов.

#### **4. Анализ решений органов управления открытых акционерных обществ «Колымаэнерго» и «Усть-Среднеканская ГЭС» об увеличении уставного капитала, о дополнительном выпуске акций данных акционерных обществ и своевременность выполнения принятых решений**

На внеочередном общем собрании акционеров ОАО «Колымаэнерго» (протокол от 4 апреля 2007 года № 1) принято решение об увеличении уставного капитала общества путем размещения дополнительных обыкновенных именных акций в количестве 1300000000 штук номинальной стоимостью 1 рубль каждая на сумму 1300000000 рублей; способ размещения акций - закрытая подписка в пользу Российской Федерации; цена размещения - 1 рубль за 1 акцию.

На заседании совета директоров ОАО «Колымаэнерго» (протокол от 15 июня 2007 года № 20) принято решение о дополнительном выпуске ценных бумаг.

ФСФР России решение о дополнительном выпуске ценных бумаг общества зарегистрировано 22 июня 2007 года (государственный № 1-01-00335-А-009D). Общее количество ценных бумаг дополнительного выпуска составляет 1300000000 штук. Пунктом 8 указанного решения «Условия и порядок размещения акций дополнительного выпуска» указан круг потенциальных потребителей ценных бумаг: Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению федеральным имуществом (Росимущество).

Размещение дополнительного выпуска акций в сумме 1,3 млрд. рублей имеется в новой редакции устава (пункт 4.6), утвержденной решением годового собрания акционеров ОАО «Колымаэнерго» (протокол от 14 мая 2008 года № 2).

Уставный капитал ОАО «Колымаэнерго» на 1 января 2009 года составил 12214551870 рублей.

Структура акционерного капитала ОАО «Колымаэнерго» приведена в таблице:

Наименование владельца ценных бумаг	Доля в уставном капитале		
	на 01.01.2007	на 01.01.2008	на 01.01.2009
ОАО РАО «ЕЭС России»	78,63	-	-
ОАО «РусГидро»	-	70,32	64,27
Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению федеральным имуществом	19,84	28,32	34,49
Прочие физические и юридические лица	1,53	1,36	1,24
Итого	100,00	100,00	100,00

Общее количество лиц, зарегистрированных в реестре акционеров ОАО «Колымаэнерго» по состоянию на 1 января 2009 года - 27, из них номинальных держателей нет.

Решение об увеличении уставного капитала ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» принято правлением ОАО «Колымаэнерго» (протокол от 21 марта 2008 года № 2). На момент принятия решения 100 % уставного капитала ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС»

принадлежало ОАО «Колымаэнерго». Увеличение уставного капитала производится путем размещения по закрытой подписке дополнительных обыкновенных именных бездокументарных акций в количестве 5000000000 шт. номинальной стоимостью 1 рубль каждая на общую сумму 5000000000 рублей. Круг лиц, среди которых предполагается разместить дополнительные акции, - Российская Федерация, ОАО «ГидроОГК» и ОАО «Колымаэнерго». На заседании совета директоров ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» (протокол от 2 апреля 2008 года № 2) утверждено решение о дополнительном выпуске ценных бумаг общества.

ФСФР России решение о дополнительном выпуске ценных бумаг общества зарегистрировано 29 апреля 2008 года (государственный № 1-01-55315-Е-001D). Общее количество ценных бумаг дополнительного выпуска составляет 5000000000 шт. Пунктом 8 данного решения «Условия и порядок размещения акций дополнительного выпуска» указан круг потенциальных потребителей ценных бумаг: Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению федеральным имуществом, ОАО «ГидроОГК», ОАО «Колымаэнерго».

По состоянию на 1 января 2009 года уставный капитал ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» составил 12692792 тыс. рублей.

Структура акционерного капитала представлена в таблице:

Наименование владельца ценных бумаг	Доля в уставном капитале, %		
	на 01.01.2008	на 01.01.2009	на 01.10.2009
Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению федеральным имуществом	-	22,64	25,53
ОАО «Колымаэнерго»	100,0	71,37	69,36
ОАО «РусГидро»	-	5,99	5,11
Итого	100,0	100,0	100,0

Общее количество лиц, зарегистрированных в реестре акционеров ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» по состоянию на 1 января 2009 года - 3.

#### **5. Соблюдение порядка формирования объемов госкапвложений, сроки доведения утвержденных объемов, состояние финансирования по объектам и стройкам, подлежащим проверке, кассовые расходы по итогам 2007-2008 годов**

Финансирование в 2007 году производилось в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2007 года № 146-р (объем финансирования из средств федерального бюджета в 2007 году - 1300000,0 тыс. рублей).

В перечень строек и объектов (пункт 40.10.12, непрограммная часть, электроэнергетика, государственный заказчик - Росэнерго) включен объект ОАО «Колымаэнерго», пос. Синегорье, Магаданская область, Усть-Среднеканская ГЭС на р. Колыме.

Бюджетные ассигнования из федерального бюджета на строительство Усть-Среднеканской ГЭС на р. Колыме на 2007 год доведены ОАО «Колымаэнерго» от главного распорядителя средств федерального бюджета - Росэнерго «Уведомлением о бюджетных ассигнованиях» от 2 марта 2007 года № 1/1 за подписью заместителя руководителя Федерального агентства по энергетике Е. К. Терпугова в объеме 1300000,0 тыс. рублей по следующей бюджетной классификации расходов, глава 023 «Федеральное агентство по энергетике», раздел 04 «Национальная экономика», подраздел 02 «Топливо и энергетика», целевая статья 1020000 «Непрограммные инвестиции в основные фонды»; вид расходов 214 «Строительство объектов общественного назначения», экономическая статья расходов 530 «Увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале».

Финансирование в 2007 году осуществлено Росэнерго расходными расписаниями: от 22 марта 2007 года № 023/5204/001 на сумму 250000,0 тыс. рублей; от 2 июля

2007 года № 023/5204/002 - 185395,0 тыс. рублей; от 5 июля 2007 года № 023/5204/003 - 229146,0 тыс. рублей; от 4 сентября 2007 года № 023/5204/005 - 261152,0 тыс. рублей; от 19 октября 2007 года № 023/5204/006 - 133604,0 тыс. рублей; от 7 ноября 2007 года № 023/5204/007 - 200000,0 тыс. рублей; от 7 декабря 2007 года № 023/5204/008 - 40703,0 тыс. рублей.

Таким образом, в 2007 году Росэнерго перечислило ОАО «Колымаэнерго» средства федерального бюджета в объеме 1300000,0 тыс. рублей.

Финансирование в 2008 году производилось в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 1965-р и постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2001 года № 714.

В 2008 году финансирование произведено расходными расписаниями Росэнерго: 16 июня 2008 года - 580000,0 тыс. рублей, 26 июня 2008 года - 120000,0 тыс. рублей, 24 июля 2008 года - 179515,7 тыс. рублей, 25 августа 2008 года - 314297,0 тыс. рублей, 28 августа 2008 года - 255584,7 тыс. рублей; Минэнерго России: 30 октября 2008 года - 200000,0 тыс. рублей, 3 декабря 2008 года - 300602,5 тыс. рублей; 12 декабря 2008 года - 500000,0 тыс. рублей. Всего - 2450000,0 тыс. рублей.

Неравномерность финансирования вызвана объективными причинами в связи с реорганизацией на основании Указа Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» и передачей лимитов бюджетных обязательств и фактического финансирования от упраздненного Росэнерго Минэнерго России, составлением нового договора о передаче части функций государственного заказчика и о порядке финансирования строительства Усть-Среднеканской ГЭС, заключенного 16 октября 2008 года

Анализ отчета «Об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета» (форма № 0503127), выписок по лицевому счету ОАО «Колымаэнерго» № 03023529040 за 2007 год показал, что объем полученного из федерального бюджета финансирования составил 1300000,0 тыс. рублей. Кассовые расходы сложились в размере 1300000,0 тыс. рублей, или 100 % к произведенному финансированию, остатки средств федерального бюджета на лицевом счете ОАО «Колымаэнерго» на 1 января 2008 года не числятся.

Согласно данным вышеназванного отчета, выписок по лицевому счету ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» № 03023867210 за 2008 год, объем полученного из федерального бюджета финансирования составил 2450000,0 тыс. рублей. Кассовые расходы составляют 2450000,0 тыс. рублей, или 100 % к произведенному финансированию.

Остатки средств федерального бюджета на указанном лицевом счете на 1 января 2009 года не числятся.

#### **6. Оценка результатов проведенных в 2007-2008 годах конкурсов по выбору подрядных и проектных организаций, поставщиков оборудования по проверяемым объектам и стройкам**

Закупки в ОАО «Колымаэнерго» организованы на основании утвержденного 15 сентября 2005 года советом директоров положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг (протокол № 14). Функции по проведению закупочных процедур возложены на отдел материально-технического обеспечения.

Годовая комплексная программа закупок (ГКПЗ) для нужд ОАО «Колымаэнерго» утверждена советом директоров общества 2 июля 2007 года (протокол № 21), в соответствии с которой в 2007 году производились закупки. ГКПЗ формируется в соответствии с инвестиционной программой общества и содержит следующие разделы: строительство Усть-Среднеканской ГЭС (услуги, поставки); реконструкция и техническое перевооружение Колымской ГЭС; энергоремонтное производство Колымской

ГЭС (услуги, поставки); эксплуатационные услуги. Количество закупок в 2007 году составило 122, что соответствует плану.

При этом закупки произведены на общую сумму 706,1 млн. рублей, что меньше планового значения на 15,4 млн. рублей. Объем закупок по открытым процедурам составил 73 процента.

С учетом отдаленности строящихся объектов от центральных районов России услуги некоторых субподрядчиков (ОАО «Трест «Гидромонтаж», СГЭМ, Колымагидротехработы, ОАО «Ленгидропроект») используются как услуги единственного источника. Это объясняется тем, что указанные субподрядчики находятся в регионе свыше 30 лет, имеют здесь свои базы, производственные мощности, условия к проживанию. ОАО «Ленгидропроект» является генеральным проектировщиком Усть-Среднеканской ГЭС. ОАО «Колымацемент» - единственный источник по производству цемента в Магаданской области.

Контракт на изготовление и поставку ремонтных затворов отсасывающих труб Усть-Среднеканской ГЭС заключен по результатам проведенного открытого конкурса. ОАО «Колымаэнерго» выпущен приказ от 9 октября 2007 года № 593 о проведении конкурса и назначении конкурсной комиссии.

Извещение о проведении конкурса в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) 21 января 2008 года размещено в сети Интернет и опубликовано в газете «Магаданская правда» от 26 декабря 2007 года № 146.

Всего на участие в конкурсе поступили заявки от 4 предприятий: ОАО «Чеховский завод «Гидросталь» (г. Чехов), общая цена заявки - 29,2 млн. рублей (без НДС); ОАО «Уралгидросталь» (г. Пермь), цена заявки - 25,1 млн. рублей (без НДС); ОАО «ПромГидроЭнергоМаш» (г. Москва), цена заявки - 26,5 млн. рублей (без НДС); ОАО «Трест «Гидромонтаж» (г. Москва), цена заявки - 26,9 млн. рублей (без НДС).

Заявки вскрывались и оценивались конкурсной комиссией 8 февраля 2008 года (протокол № 6). В результате победителем признано ОАО «Уралгидросталь», которому 11 февраля 2008 года направлено уведомление № 8/МП, и с которым 19 февраля 2008 года заключен контракт № 27/2008 на сумму 29,6 млн. рублей (25,1 млн. рублей - предложение участника, и 4,5 млн. рублей - НДС).

ОАО «Колымаэнерго» 18 декабря 2007 года издан приказ № 723 о проведении открытого одноэтапного конкурса по определению победителя на изготовление и поставку ремонтных затворов водосбросной плотины Усть-Среднеканской ГЭС и назначении конкурсной комиссии в составе 7 человек.

Извещение о проведении открытого конкурса опубликовано в газете «Магаданская правда» от 26 декабря 2007 года № 146 и размещено в сети Интернет.

Всего в журнале регистрации конкурсных заявок зафиксированы заявки от 4 хозяйствующих субъектов: ОАО «Чеховский завод «Гидросталь» (г. Чехов), общая цена заявки - 63,3 млн. рублей (без НДС); ОАО «Уралгидросталь» (г. Пермь), цена заявки - 49,0 млн. рублей (без НДС); ОАО «ПромГидроЭнергоМаш» (г. Москва), цена заявки - 51,6 млн. рублей (без НДС); ОАО «Трест «Гидромонтаж» (г. Москва), цена заявки - 51,5 тыс. рублей (без НДС).

Поступившие заявки вскрывались и оценивались конкурсной комиссией 8 февраля 2008 года (протокол № 6). Заявка ОАО «Чеховский завод «Гидросталь» отклонена от дальнейшего рассмотрения вследствие превышения предельной цены конкурса.

Таким образом, всего в конкурсе участвовало 3 предприятия. Победителем признано ОАО «Уралгидросталь» с предложением цены 49,0 млн. рублей (без НДС),

которому 11 февраля 2008 года направлено уведомление № 7/МП о выигрыше конкурса. С ОАО «Уралгидросталь» 19 февраля 2008 года заключен контракт № 28/2008 на сумму 57,9 млн. рублей (49,1 млн. рублей - предложение участника, 8,8 млн. рублей - НДС).

В 2008 году ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» заключено 20 контрактов на общую сумму 29102,3 млн. рублей.

Из указанного числа 9 контрактов (45,0 %) на общую сумму 377,0 млн. рублей (1,3 % от общей стоимости) заключены через проведение открытого конкурса.

С использованием механизма открытого аукциона заключены 7 контрактов (35,0 %) в объеме 28723,4 млн. рублей (98,7 процента).

С использованием запроса котировок заключены 4 контракта (20,0 %) на 2,0 млн. рублей (0,007 процента).

Размещение заказов на поставки товаров и выполнение работ, производимые за счет средств федерального бюджета для нужд строительства Усть-Среднеканской ГЭС, проводились в 2008 году в соответствии с требованиями Федерального закона № 94-ФЗ. Организовывало и проводило конкурсы ОАО «Колымаэнерго».

Так, ОАО «Колымаэнерго» 5 марта 2008 года издан приказ № 104 «О проведении открытого аукциона «Строительство Усть-Среднеканской ГЭС на реке Колыме в Магаданской области в 2008-2017 годах», которым образована комиссия для проведения указанного аукциона в количестве 6 человек. Объявление о проведении открытого аукциона опубликовано в газете «Магаданская правда» от 18 марта 2008 года № 28 с указанием следующих параметров: форма торгов - открытый аукцион, заказчик - ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС», местонахождение, контактное лицо, предмет контракта, начальная предельная цена контракта - 27543,2 млн. рублей.

На участие в указанном аукционе претендовали 2 организации: ООО «ДСК», г. Магадан, и ОАО «Усть-СреднеканГЭСстрой», г. Магадан.

При проведении аукциона поступила только 1 заявка от открытого акционерного общества «Усть-СреднеканГЭСстрой».

Указанным участником были представлены следующие документы: заявка на участие в аукционе, выписка из единого государственного реестра, справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов и др., анкета участника аукциона, копии лицензий, сертификатов, разрешений и т. п., таблица соответствия предлагаемых к поставке товаров (работ, услуг), проект контракта.

Комиссия решила рекомендовать заказчику в срок до 27 апреля 2008 года заключить контракт с единственным поставщиком на условиях и по цене контракта, которые предусмотрены заявкой на участие и документацией об аукционе.

Приказом ОАО «Колымаэнерго» от 27 мая 2008 года № 233 создана аукционная комиссия для проведения открытого аукциона «Поставка основных затворов водосбросной плотины на строительную площадку Усть-Среднеканской ГЭС. Объявление о проведении аукциона опубликовано в газете «Магаданская правда» от 3 июня 2008 года № 61.

В соответствии с документацией начальная цена аукциона составляла 310 млн. рублей без учета НДС. Стоимость контракта включает в себя стоимость оборудования, доставку оборудования на строительную площадку Усть-Среднеканской ГЭС, прочих расходов и сборов и является конечной для заказчика аукциона. Шаг аукциона (величина понижения начальной цены контракта) - 15,5 млн. рублей.

На участие в аукционе поданы 4 заявки (протокол рассмотрения заявок на участие от 20 июня 2008 года № 60) от следующих хозяйствующих субъектов: ОАО «Урал-

гидросталь», г. Пермь; ОАО «Чеховский завод «Гидросталь», г. Чехов; ОАО «Трест «Гидромонтаж», г. Москва; ОАО «Комсомольский-на-Амуре завод подъемно-транспортного оборудования» (далее - ОАО «КЗПТО»).

По итогам рассмотрения заявок на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Федерального закона № 94-ФЗ, и требованиям, установленным документацией, от участия в аукционе отказано ОАО «Чеховский завод «Гидросталь» и ОАО «Трест «Гидромонтаж».

Участниками аукциона признаны ОАО «Уралгидросталь» и ОАО «КЗПТО».

В результате проведенного 24 июня 2008 года аукциона (протокол № 61) победителем признано ОАО «КЗПТО», последнее предложение которого о цене контракта составило 254,2 млн. рублей, что меньше последнего предложения другого участника аукциона - ОАО «Уралгидросталь» на 1,55 млн. рублей. С ОАО «КЗПТО» заключен контракт от 25 апреля 2008 года № 46/2008.

Контракт на поставку оборудования систем возбуждения и электроторможения гидрогенераторов Усть-Среднеканской ГЭС заключен с использованием механизма проведения открытого аукциона.

ОАО «Колымаэнерго» 27 мая 2008 года издан приказ № 232 о проведении открытого аукциона и создана аукционная комиссия в количестве 5 человек.

Извещение о проведении открытого аукциона опубликовано в газете «Магаданская правда» от 3 июня 2008 года № 61 и размещено в сети Интернет на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 29 мая 2008 года.

На участие в аукционе подана одна заявка от ООО «Региональная энергетическая компания».

В результате аукцион признан несостоявшимся (протокол рассмотрения заявок от 24 июня 2008 года № 62). Аукционной комиссией принято решение заключить контракт с ООО «Региональная энергетическая компания» на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе, по начальной (максимальной) цене. Контракт № 58/2008 стоимостью 35,4 млн. рублей заключен с ООО «Региональная энергетическая консалтинговая компания» 11 июля 2008 года. Следует отметить, что в процессе исполнения контракта дополнительным соглашением от 7 июля 2008 года № 1 к нему и корректировки некоторых его пунктов цена была пересмотрена в меньшую сторону, и составила 31,9 млн. рублей, что меньше первоначальной цены контракта на 3,5 млн. рублей, или на 10 процентов.

Следует отметить, что по информации ОАО «Колымаэнерго», организующего закупки для Усть-Среднеканской ГЭС, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Федерального закона № 94-ФЗ существуют трудности следующего характера.

Так, пунктом 2.1 статьи 34 Закона не допускается включать в документацию об аукционе требования к качеству товаров, а также требования к участнику размещения заказа, в том числе, его деловой репутации, наличия у участника размещения заказа соответствующих производственных мощностей, финансовых и кадровых ресурсов, необходимых для производства товаров и т. п.

Исключение таких важных требований по размещению заказа на этапе рассмотрения заявок значительно снижает возможность оценки участников конкурсных процедур и дает возможность заявляться на поставки сложного и ответственного гидро-, электро-технического оборудования и оказание услуг в этой области хозяйствующим субъектам, чей уставный капитал составляет не более 10 тыс. рублей. Например, на участие в аукционах на поставку сложнейшего оборудования для Усть-Среднеканской ГЭС за-

являлись такие фирмы, как ООО «Акрус», г. Москва; ООО «НПО «Сибэлектроцит», г. Омск; ООО «Новые современные технологии», Самарская область; ЗАО «Мирный атом», г. Москва, основными видами деятельности которых являются: участие в решении экологических проблем; деятельность по реализации лома цветных металлов; медицинская деятельность; оптовая торговля автотранспортными средствами; гостиничная и ресторанная деятельность и т. п.

По мнению аукционной комиссии ОАО «Колымаэнерго», указанные положения Федерального закона № 94-ФЗ несовершенны и необходимо более четко прописать в данном Законе формы требований по качеству, техническим характеристикам продукции, квалификации участников конкурсов, чтобы не создавать ажиотажа при проведении конкурсов и снизить возможность криминальных действий.

#### **7. Проверка договорной работы, выполнения обязательств по заключенным договорам, расчеты с подрядными, проектными организациями и поставщиками оборудования**

Проверка договорной работы показала, что поступившие в 2007 году на лицевой счет ОАО «Колымаэнерго» в УФК по Магаданской области средства федерального бюджета в сумме 1300000,0 тыс. рублей израсходованы следующим образом.

За поставку оборудования для Усть-Среднеканской ГЭС оплачено 52071,4 тыс. рублей, в том числе:

- ОАО «КЗПТО» по договору от 28 июня 2007 года № 568/2007 (оборудование козлового крана г/п 80+5 т) перечислено 7500,08 тыс. рублей платежным поручением от 4 июля 2007 года № 1477, кран поставлен и смонтирован;

- ЗАО «Сибтяжмаш» по контракту от 5 апреля 2006 года № 490/2006 (поставка кранового оборудования машинного зала ГЭС) перечислено 44571,3 тыс. рублей платежным поручением от 27 марта 2007 года № 634, на момент проведения проверки краны поставлены и смонтированы;

- за выполненные строительно-монтажные работы для Усть-Среднеканской ГЭС перечислено на расчетный счет ОАО «Колымаэнерго» 1247928,6 тыс. рублей. Перечисление производилось после представления актов выполненных работ и справок о стоимости выполненных работ (формы № КС-2 и № КС-3).

Таким образом, удельный вес платежей за поставку оборудования в 2007 году составил 4,0 %, за выполненные строительно-монтажные работы - 96,0 процента.

В 2008 году поступившие на лицевой счет средства федерального бюджета в размере 2450000,0 тыс. рублей израсходованы следующим образом:

- за выполненные строительно-монтажные работы ОАО «Усть-СреднеканГЭСстрой» по государственному контракту от 25 апреля 2008 года № 46/2008 уплачено 2018403,3 тыс. рублей (82,4 %);

- оплата поставок оборудования (ремонтные затворы отсасывающих труб и водосбросной плотины, аварийно-ремонтные затворы водоприемника, подъемные механизмы и т. п.) - 327853,9 тыс. рублей (13,4 %);

- оплата проектно-изыскательских работ - 76792,8 тыс. рублей (3,1 %);

- расходы на содержание службы заказчика-застройщика - 26950,0 тыс. рублей (1,1 процента).

Поставка оборудования оформлялась на основании выставленных счетов-фактур, товарно-транспортных накладных, актов выполненных работ.

Выполнение строительно-монтажных работ оформлено актами выполненных работ формы № КС-2 с приложением справок о стоимости выполненных работ формы № КС-3 и выставлением счетов-фактур.

Полученные счета-фактуры, акты выполненных работ подшиты в журнал учета полученных счетов-фактур и зафиксированы в книге покупок.

Доставка на строительную площадку грузов и оборудования, необходимых для строительства Усть-Среднеканской ГЭС, осуществляется с использованием достаточно сложной и длительной схемы (железнодорожный транспорт - 2-3 недели, морские перевозки - 2 недели, автомобильный транспорт - свыше 300 км). Тяжелые грузы, весящие десятки тонн (например, рабочие колеса турбин - около 100 т), можно доставлять на строительную площадку Усть-Среднеканской ГЭС лишь в течение короткого периода времени (с конца февраля до начала апреля после промерзания грунтов) и только с постройкой временных обходных путей вокруг мостов, которые не могут выдержать такую тяжесть.

#### **8. Наличие утвержденной проектно-сметной документации, сметная стоимость и продолжительность строительства**

Проектно-сметная документация разработана институтом ОАО «Ленгидропроект». Проектная мощность строящейся ГЭС  $142,5 \times 4 = 570$  МВт. Мощность пускового комплекса в составе 2 гидроагрегатов на пониженных напорах - 120 МВт. Усть-Среднеканская ГЭС предназначается для работы в каскаде с действующей Колымской ГЭС.

Начало строительства ГЭС - 1991 год, планируемые мощности и пуски агрегатов по годам:

- 2012 год - ввод гидроагрегатов № 1 и № 2 установленной мощностью 168,4 МВт (на пониженном напоре с временными рабочими колесами, располагаемая мощность - 69,4 МВт);

- 2014 год - ввод гидроагрегата № 3 (142,5 МВт);

- 2015 год - ввод гидроагрегата № 4 (142,5 МВт), замена рабочего колеса гидроагрегата № 1 (с доводом мощности 58 МВт);

- 2016 год - замена рабочего колеса гидроагрегата № 2 (с доводом мощности 58 МВт). Окончание строительства - 2017 год.

В здании ГЭС будут установлены 4 гидроагрегата мощностью по 142,5 МВт, работающих при расчетном напоре 58 м, напорные сооружения ГЭС должны образовать Усть-Среднеканское водохранилище площадью 265 кв. километров.

Технико-экономическое обоснование строительства Усть-Среднеканской ГЭС разработано институтом ОАО «Ленгидропроект» и утверждено приказом Министерства энергетики и электрификации СССР (Минэнерго СССР) от 4 января 1989 года № 3пс. По поручению Госкомприроды РСФСР Магаданским областным комитетом по охране природы по проекту строительства Усть-Среднеканской ГЭС была проведена экспертиза и выдано положительное заключение от 25 октября 1990 года № 5102.

Титул вновь начинаемой стройки по объекту «Усть-Среднеканская ГЭС на реке Колыме» утвержден Минэнерго СССР от 21 декабря 1990 года, строительство предполагалось осуществить в 1991-2000 годах, с вводом гидроагрегатов - в 1999 году. Сметная стоимость строительства в ценах 1991 года: капитальные вложения - 1800,6 млн. рублей; строительно-монтажные работы - 1284,3 млн. рублей; оборудование - 167,2 млн. рублей; прочие работы - 349,1 млн. рублей.

В титуле продолжительность строительства определена в 120 месяцев в соответствии с нормой, приведенной в СНиП 1.04.03-85. Сметная стоимость строительства определена в базисных ценах 1984 года в соответствии со СНиП 1.02.01-85 с пересчетом в цены 1991 года. Генеральный подрядчик строительства Усть-Среднеканской ГЭС и объектов непроизводственного назначения - ПСО «КолымаГЭСстрой».

Строительство, начавшееся в 1991 году, было практически прекращено из-за спада экономического развития и недостаточного финансирования.

В 2003 году ОАО «Ленгидропроект» были выполнены дополнительные расчеты оценки эффективности инвестиций для завершения строительства Усть-Среднеканской ГЭС. Общая стоимость строительства ГЭС в ценах 2002 года определена в объеме 33685,2 млн. рублей.

Остаточная стоимость строительства на 1 января 2003 года определена в сумме 28771,8 млн. рублей (с НДС) в ценах 2002 года, остаточная стоимость пускового комплекса (первый энергоблок) - 6427,9 млн. рублей (с НДС).

Общая продолжительность строительства - 12 лет при пуске первых агрегатов на пониженном напоре в конце пятого года строительства.

В рамках проведения повторной государственной экспертизы проектной документации Усть-Среднеканской ГЭС на основании постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной и проектной документации» отделом государственной экспертизы предпроектной и проектной документации для строительства и деклараций безопасности ГЭС объектов ТЭК по отрасли «Электроэнергетика» (Росэнергоэкспертиза) получено положительное экспертное заключение от 19 февраля 2004 года № Э-1. Экспертное заключение согласовано Главгосэкспертизой Госстроя России письмом от 25 февраля 2004 года № 24-1-7/361.

Повторно проект Усть-Среднеканской ГЭС утвержден заместителем Министра энергетики Российской Федерации И. В. Леоновым 9 марта 2004 года № ИЛ-1335 (акт утверждения проекта подписан руководителем департамента электроэнергетики Минэнерго России В. В. Петроченко, генеральным директором ОАО «Колымаэнерго» Г. И. Смолиным, главным инженером ОАО «Ленгидропроект» Б. Н. Юркевичем). Актом отмечено, что проект строительства по своему составу и в целом соответствует действующему в Российской Федерации СНиП-11-01-95 - «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений».

В ноябре-декабре 2004 года и январе 2005 года на совещаниях межведомственной рабочей группы, назначенной приказом Минпромэнерго России от 25 октября 2004 года № 130, с участием представителей Минпромэнерго России, Росэнерго, Минфина России, Минэкономразвития России, администрации Магаданской области, ОАО РАО «ЕЭС России», ОАО «Колымаэнерго» были рассмотрены материалы по подготовке предложений о целесообразности достройки Усть-Среднеканской ГЭС или ее консервации, начиная с 2006 года, в том числе: состояние энергетики Магаданской области, состояние с топливообеспечением, перспективные балансы, состояние строительства Усть-Среднеканской ГЭС, стоимость достройки гидростанции, включая пусковой комплекс.

Рабочей группой отмечено, что для реализации программы социально-экономического развития области, предусматривающей развитие золотодобывающей промышленности, и в связи с широким использованием электроэнергии на нужды отопления необходим ввод дополнительного источника электроэнергии. Отмечено также, что на сооружение ГЭС с 1991 года затрачено около 5,4 млрд. рублей, достройка пускового комплекса ориентировочно составит 5,6 млрд. рублей, а общие затраты на консервацию ГЭС с учетом незавершенного строительства - до 9,5 млрд. рублей в текущих ценах (2004 год).

На основании представленных материалов и выводов, изложенных рабочей группой, принято решение о целесообразности продолжения строительства пускового комплекса Усть-Среднеканской ГЭС с финансированием строительства из средств федерального бюджета, о чем доложено Председателю Правительства Российской Федерации (письмо

Минпромэнерго России от 3 февраля 2005 года № ИМ-111/11 на поручение Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2004 года № МФ-П9-6726).

Строительство Усть-Среднеканской ГЭС включено в перечень строек, финансируемых в 2005 году за счет средств федерального бюджета в рамках ФАИП (распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2005 года № 131-р).

**9. Оценка состояния строительства объектов и строек, финансирование которых осуществляется с привлечением средств федерального бюджета (конъюнктурный обзор состояния строительства объектов, объемы выполненных работ и незавершенного строительства, строительная готовность объектов; сроки ввода объектов)**

На монтажной площадке отметка бетонных сооружений составляет 245,0 м. Выполнено примыкание коммуникационной лотковой трассы ГЭС - ОРУ. Выполнен монтаж колонн, балок, ферм и ригелей, связей каркаса здания монтажной площадки, монтаж подкрановых путей мостовых кранов, выполнено омоноличивание колонн каркаса здания. Выполнен монтаж плит покрытия и монтаж ограждающих стеновых панелей в осях. Выполнено устройство кровли машзала. Выполнен монтаж 2 мостовых кранов машинного зала Усть-Среднеканской ГЭС г/п 320/32+10 т, краны зарегистрированы в УТЭН Ростехнадзора по Магаданской области. Выполнен монтаж откатных ворот. Выполняются работы по устройству керамзитобетонных перегородок на отметке 245,0. Выполнен монтаж и остекление витражей.

По зданию ГЭС по всем агрегатам выполнены проточные части с отсасывающими трубами. По энергоблоку № 1 смонтированы закладные части гидроагрегатов № 1 и № 2: статоры, спиральные камеры и фундаментные кольца, шахты турбин, полностью выполнены: работы по омоноличиванию закладных частей гидроагрегатов № 1 и № 2; фундаменты под монтаж бочки генератора и смонтированы бочки генератора. По гидроагрегату № 1 выполняются работы по монтажу турбинного оборудования - монтаж нижнего кольца гидротурбины, лопаток направляющего аппарата, рабочего колеса, монтаж вала, сборка крышки турбины к монтажу. По энергоблоку № 2 выполнены бетонные сооружения в объеме пускового комплекса с ВБ. Отметка бетонных сооружений составляет по оси Л-2 - 245,0 м при проектной отметке пола машинного зала 243,5 м. На энергоблоке № 1 выполнена укладка бетона в блоки бочки генератора. Выполнены: монтаж плит перекрытия гидроагрегатов № 1 и № 2, монтаж колонн, ригелей, связей, подкрановых путей мостовых кранов, сборных железобетонных плит покрытия; монтаж плит покрытия и ограждающих стеновых панелей; устройство кровли машинного зала по Э1; работы по устройству бетонного пола машинного зала по Э1, отметка 243,5; монтаж закладных частей ремонтного затвора. Выполнено бетонирование блоков НБ IX÷XI ярусов и монтаж фермопакетов мостового и автомобильного проездов НБ, монтаж сборного железобетона. Выполнен монтаж козлового крана г/п 80+5 т на отсасывающих трубах здания ГЭС нижнего бьефа весом 119,5 т, производятся электромонтажные работы. Проведено испытание козлового крана г/п 80+5 тонн.

Глухая бетонная плотина поднимается параллельно монтажной площадке, отметка бетона в ВБ - 226,0 м, в НБ - 245,0 м, проектная отметка плотины пускового комплекса равна 255,0 м. Выполняются укладка бетона в прискальные блоки, зачистка скального основания.

По подземным выработкам выполняется проходка дренажного туннеля с временной крепью с отметкой 226,0 со стороны глухой плотины и подходного туннеля с отметкой 245,0 со стороны монтажной площадки с бетонированием стен и свода. За 2008 год выполнена проходка дренажного туннеля - 68,93 пог. м, подходного - 37,27 пог. м.

За период 2009 года выполнена проходка дренажного и подходного туннелей 84 пог. м, выполнено бетонирование стен и свода туннелей в объеме 1162,5 куб. метра.

По станционной плотине выполнены работы по бетонированию входных водоприемных поверхностей и бычков с монтажом пазовых конструкций аварийно-ремонтного, ремонтного затворов, сороудерживающей решетки и грейфера. Настоящая отметка бетона по станционной плотине секций С1, С2, С3 и С4 составляет 245,0. Выполнены работы по электрооттайке грунтов в секции Л2-С2 и секции С3-Г1, выполняются работы по устройству цементации основания плотины. Смонтирована металлическая облицовка напорного трубопровода гидроагрегатов № 1 и № 2, выполнено бетонирование блоков напорного трубопровода ГА № 1 и ГА № 2, бетонируется водовод ГА № 3, выполнен монтаж напорного трубопровода ГА № 4. Выполняются монтаж железобетонных балок водоприемных отверстий по С3 и С4, ведутся работы по бетонированию блоков по секции С3 и С1, монтаж закладных частей рельсового пути под перемонтаж строительных кранов.

На водосбросной плотине производится монтаж закладных частей ремонтного затвора ВБ, основного затвора, аварийно-ремонтного и ремонтного затвора НБ; выполняется: бетонирование верховых и низовых бычков, водосливных граней, водобойной стенки и рисбермы; мостовой проезд в осях В1-В10, монтаж сборного железобетона по секции В10. В цемпотерне выполнены работы по площадной цементации основания. Отметка бетона составляет: на секциях временной эксплуатации с НБ (В1-В6) - 245, постоянной эксплуатации (В7-В10) - 242,0. Выполняется: монтаж сборного железобетона по секциям В1 и В2 - плиты ПОБ; монтаж металлоконструкций балок под перемонтаж строительных кранов на отметке 245,0 по секциям В5, В7, В8.

На сопрягающем устье отметка бетона на отчетный период составляет по секциям НС1-НС4 - отметка 245,0, НС5-НС6 - до отметки 241,0, НС7-НС8 - до отметки 228,0. Выполняется бетонирование блоков ВС до отметки 247,0. За отчетный период работы не проводились.

На раздельной стенке отметка бетона составляет: РС-1÷РС-5 - 242,0; РС-6 - 226,0; РС-7 - 227,0. За отчетный период работы не выполнялись.

На пристанционной площадке выполняются работы по бетонированию блоков облицовки откоса скалы с отметкой 245,0. Выполнены работы по монтажу сборного железобетона помещения генераторного распределительного устройства, выполнено устройство монолитной плиты до оси 19, выполняются работы в/о 19-23.

В правобережном котловане произведены работы по расчистке подводящего канала в полном объеме. Выполнены: расчистка до проектной отметки полки 245,0; укладка бетона в блоки, крепление правого борта отводящего канала с отметки 227,0 до отметки 245,0 и обратная засыпка пазухи крепления правого борта отводящего канала; работы по укладке бетона в блоки крепления откоса с отметки 245,0 до отметки 272,5; расчистка основания под фундаменты здания ПТК.

Земляная плотина: в левобережной земляной плотине выполнены отсыпка понура суглинком и консервация, отсыпка упорных призм временной плотины с верхнего бьефа; Выполнены: отсыпка ядра, переходной зоны и упорных призм береговой временной плотины до отметки 260,5 с ПК 9+20 до ПК 15+60; отсыпка призм пригрузки временной береговой плотины.

Выполняются: работы по устройству склада выветрелой скалы из карьера № 32, устройство склада ПГС карьера № 2 и склада песка-отсева из БДХ.

По ОРУ-220 кВ выполнен нулевой цикл по зданию щитового блока и фундаменты под порталы и оборудование. Работы не выполняются.

Выполняются работы по монтажу опор линии электропередач ВЛ-220 кВ ПС «Оротукан - ГПП Усть-Среднеканская ГЭС». За 9 месяцев 2009 года смонтировано 278,0 т металлоконструкций 28 опор. Основные объемы работ на 1 октября 2009 года в физическом измерении приведены в таблице:

Наименование работ	Всего по гидроузлу	Пусковой комплекс		
		пусковой комплекс, всего	выполнено с начала строительства на 01.10.2009	остаток пусковых объемов
Выемка грунтов, тыс. куб. м	7058	6833	6270,5	562,48
Насыпь грунтов, тыс. куб. м	10990	5856	2136,9	3719,0
Укладка бетона, тыс. куб. м	1347,9	855,1	702,0	153,0
Монтаж гидросилового оборудования, т	8360	4380,0	1163,0	3217,2
Монтаж гидромеханического оборудования, т	17210	11370	2152,9	9217,1

Основные физические объемы, выполненные за 2009 год по состоянию на 1 октября 2009 года по объектам основных сооружений представлены в таблице:

Объекты	Бетон, куб. м	Сборный железобетон, куб. м	Металлоконструкции, т		ГМО, т
			арматура	закладные, п/к, м/к	
Основные сооружения, всего в том числе	41806,4	1006,4	1163,2	477,0	249,4
сопрягающий устой	-	-	-	-	-
водосбросная плотина	20074,42	1026,3	727,68	106,46	219,40
водобойный колодец	2763,4		40,72	6,57	-
станционная плотина	11274,5	91,04	178,5	4,21	30,0
здание ГЭС	2882,7	439,75	119,49	64,76	-
раздельная стенка					-
глухая плотина	2305,15	8,32	37,5	0,13	-
отводящий канал					-
сопрягающий устой, шпора		16,56		0,89	-
пристанционная площадка	855,56	108,89	22,29	0,84	-
подходной и дренажный туннели	1162,5		22,87	10,52	-
ПТК	406,3		3,59	2,01	-
благоустройство площадок	81,8	7,88	5,86	2,63	-
ВЛ 220 кВ	-	-	-	278,0	-

ОАО «Ленинградский металлический завод» изготовлены и поставлены на стройплощадку Усть-Среднеканской ГЭС 2 гидротурбины. На момент проведения проверки по гидроагрегатам № 1 и № 2 смонтированы и обетонированы конуса, статоры, спиральные камеры и шахты турбин; выполнен монтаж бочки генераторов.

ОАО «Электросила» изготовлены и доставлены на склад заказчика 2 гидрогенератора для Усть-Среднеканской ГЭС. Выполнены: доставка кранового оборудования машзала Усть-Среднеканской ГЭС; монтаж 2 мостовых кранов машзала г/п 320/32+10 т (краны зарегистрированы в УТЭН Ростехнадзора по Магаданской области).

Выполнены: доставка сменных рабочих колес гидротурбин; поставка козловой крана г/п 80+5 т на отсасывающие трубы здания ГЭС с ОАО «Комсомольский-на-Амуре завод подъемно-транспортного оборудования»; ведется монтаж крана.

Выполнены: поставка воздухоборников V=16 куб. м и V=5 куб. м; поставка затворов ремонтных отсасывающих труб здания ГЭС. Выполняются: поставка затвора аварийно-ремонтного станционной плотины; поставка механизма канатного 2x250 водосбросной плотины. Поставлен кран козловой водосбросной плотины г/п 200 т. Техническая готовность пускового комплекса составляет 84,3 %. По состоянию на 1 января 2009 года объем незавершенного строительства составляет 667,0 млн. рублей в базовых ценах 1991 года и 12031,6 млн. рублей - в текущих ценах.

Пусковой комплекс Усть-Среднеканской ГЭС (гидроагрегаты № 1 и № 2) должен быть введен в 2012 году. Ввод третьего гидроагрегата запланирован на 2014 год. Планируется ввод четвертого гидроагрегата в 2015 году, завершение строительства Усть-Среднеканской ГЭС - в 2017 году, или через 18 лет после начала ее строительства.

#### **10. Проверка соответствия выполненных физических объемов работ проектно-сметной документации и актам приемки работ**

В ходе проведения контрольного мероприятия инспекторами Счетной палаты в присутствии представителя заказчика - заместителя генерального директора ОАО «Усть-Среднеканской ГЭС» А. Н. Филипповой и представителя подрядной организации - заместителя генерального директора ОАО «Усть-СреднеканГЭСстрой» А. Г. Чанова 14 октября 2009 года был составлен акт контрольного обмера выполненных работ на строительстве Усть-Среднеканской ГЭС.

В ходе контрольного обмера осмотрены объекты согласно главам и шифрам сводного сметного расчета:

А 2-1. Земляная плотина на левом берегу р. Колымы.

А 2-2. Водобросная плотина: водобойный колодец, в том числе плиты водобойного колодца, плиты рисбермы, водобойная стенка.

А 2-3. Станционная плотина.

А 2-4. Глухая плотина.

А 2-5. Здание ГЭС и монтажная площадка.

А 2-6. Отводящий канал ГЭС.

А 2-7. Сопрягающий устой.

А 2-8. Раздельная плотина.

А 2-9. Пристанционная площадка.

А 2-10. ОРУ 220/10 кВ.

А 2-11. Водоотлив.

А 2-12. Перемычки.

А 2-13. Подземные выработки - подходной и дренажный туннели.

А 2-14. Противофильтрационные и дренажные устройства в основании бетонных сооружений.

А 3-1. Производственно-технологический корпус.

А 4-2. ВЛ 110 (220) кВ от ПС Оротукан до ГПП 110/35/6 кВ.

А 7-1. Благоустройство площадок - трансформаторная площадка.

А 8-5. Временные здания и сооружения - склад оборудования заказчика.

Установлено следующее. В ходе проверки произведено освидетельствование (с применением фотосъемки) фактически выполненных работ на объекте на соответствие объемам, заявленным в двусторонних актах выполненных работ. Несоответствия заявленных работ фактически выполненным не установлено.

При визуальном осмотре основных сооружений был зафиксирован ряд дефектов монолитных железобетонных конструкций подводной части сооружения, работы по которым выполнены в 1990-х годах. В связи с длительным периодом нахождения бетонных поверхностей в переменных температурных режимах (замораживание зимой и оттаивание летом), отсутствием финансирования в необходимом объеме и удлинением сроков строительства происходит отслаивание поверхностного слоя бетона, имеются участки с шелушением поверхностного слоя. На бетонных поверхностях отсасывающих труб также имеются незначительные повреждения. Бетонные поверхности подвержены биокоррозии.

В целях обеспечения безопасности бетонных сооружений Усть-Среднеканской ГЭС при принятии напора необходимо:

- выполнить ремонт бетонных подводных частей гидротехнических сооружений;
- ускорить возведение подводных частей бетонных сооружений, выполнить монтаж кранового и гидромеханического оборудования для скорейшего заполнения котлована и предотвращения дальнейшего разрушения бетона;
- обеспечить ремонт обследованных монолитных железобетонных конструкций сооружений с применением новых технологий и материалов.

Визуальный осмотр производства работ по облицовке скалы на пристанционной площадке показал аварийное осыпание скальной (сланцевой) породы, что в дальнейшем повлечет излишний объем бетонных работ. Данный факт связан с недостаточностью ежегодного финансирования работ и невозможностью своевременного бетонирования. При этом увеличение сроков строительства может привести к повторным обрушениям, что повлечет дополнительные работы и удорожание строительства.

Выборочно проверено соответствие актов выполненных работ (форма № КС-2) записям в исполнительной и проектно-сметной документации. По проверяемым объектам расхождений не выявлено.

### **11. Целевое использование бюджетных средств по проверяемым объектам**

В 2008 году Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по Магаданской области была проведена проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных ОАО «Колымаэнерго» за период с 1 января 2006 года по 31 декабря 2007 года; фактов нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено.

Проверкой Счетной палаты ОАО «Колымаэнерго» за 2007 год факты нецелевого использования средств федерального бюджета на строительство Усть-Среднеканской ГЭС не установлены.

В 2008 году ОАО «Колымаэнерго» средства федерального бюджета на строительство Усть-Среднеканской ГЭС не получало.

Проверкой Счетной палаты Российской Федерации ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» за 2008 год фактов нецелевого использования средств федерального бюджета на строительство Усть-Среднеканской ГЭС не установлено.

В 2007-2008 годах государственными заказчиками - Росэнерго и Минэнерго России (с момента образования) проверки целевого использования средств федерального бюджета на строительстве Усть-Среднеканской ГЭС не проводились.

### **12. Оценка состава и структуры дебиторской и кредиторской задолженностей по состоянию на 1 января 2008 года и 1 января 2009 года**

Дебиторская и кредиторская задолженности по средствам федерального бюджета в части финансирования строительства Усть-Среднеканской ГЭС на указанные даты у Росэнерго (упразднено) и у Минэнерго России отсутствуют.

За 2007 год дебиторская задолженность ОАО «Колымаэнерго» уменьшилась на 60849 тыс. рублей и составила 206972,0 тыс. рублей.

За 2008 год общая дебиторская задолженность ОАО «Колымаэнерго» возросла на 295666,0 тыс. рублей и сложилась в размере 502638,0 тыс. рублей. При этом появилась долгосрочная дебиторская задолженность в объеме 245615 тыс. рублей по расчетам со своим дочерним обществом ОАО «Усть-СреднеканГЭСстрой».

Краткосрочная дебиторская задолженность за 2008 год увеличилась на 50051 тыс. рублей и составила 257023 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2009 года существует нереальная к взысканию дебиторская задолженность в сумме 2029 тыс. рублей - жилищно-коммунальные платежи населения, возникшая с момента передачи домов на баланс МУП ЖКХ в 2004 году.

Кредиторская задолженность за 2007 год уменьшилась на 528239 тыс. рублей и на 1 января 2008 года составила 409464 тыс. рублей.

На конец 2008 года кредиторская задолженность снизилась на 118305 тыс. рублей и сложилась в размере 291159 тыс. рублей, в том числе за счет погашения задолженности поставщикам и подрядчикам - на 81182 тыс. рублей, внебюджетным фондам - на 51897 тыс. рублей, по оплате труда - на 36605 тыс. рублей, прочим кредиторам - на 9525 тыс. рублей.

В составе задолженности ОАО «Колымаэнерго» по долгосрочным обязательствам на 1 января 2009 года числится задолженность в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды в объеме 1090172 тыс. рублей, возникшая в 1990-х годах, по которой предоставлена рассрочка погашения по постановлениям межрайонных инспекций МНС России, сроком на 12 лет (с 2007 по 2018 год) в соответствии с графиком погашения задолженности по определению судебной коллегии (дело от 25 декабря 2007 года №№ 2-1173/07, 33-933).

По состоянию на 1 октября 2009 года из 78002 тыс. рублей кредиторской задолженности перед бюджетами различных уровней, намеченных к уплате в 2009 году, погашена задолженность в сумме 54404 тыс. рублей (в соответствии с графиком). До конца года будет уплачено еще 23598 тыс. рублей. Текущая задолженность перед бюджетами всех уровней отсутствует.

Сопоставление сумм дебиторской и кредиторской задолженности показывает, что ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» имеет активное сальдо задолженности на отчетные периоды (превышение дебиторской задолженности над кредиторской задолженностью).

За 2008 год дебиторская задолженность ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» снизилась на 91465,0 тыс. рублей и составила 483419,0 тыс. рублей, в том числе за счет погашения сумм по авансам, выданным поставщикам оборудования и подрядчикам на выполнение строительно-монтажных работ.

По состоянию на 1 января 2009 года выданные авансы составили 161718,0 тыс. рублей (33,4 % от суммы задолженности), прочие дебиторы - 321701,0 тыс. рублей (66,6 процента).

Крупнейшими дебиторами вышеназванного общества по выданным авансам являются следующие:

- ОАО «КЗПТО» (поставка основных затворов станционной плотины) - 59991,0 тыс. рублей, (12,4 % от общей суммы задолженности);

- ОАО «Чеховский завод «Гидросталь» (поставка решеток сороудерживающих водоприемника и др.) - 46925,0 тыс. рублей (9,7 %);

- ОАО «Уралгидросталь» (изготовление и поставка ремонтных затворов) - 38419,0 тыс. рублей (7,9 процента).

Кредиторская задолженность ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» на 1 января 2009 года увеличилась на 10826,0 тыс. рублей и сложилась в объеме 10864,0 тыс. рублей. Из общей суммы задолженности поставщикам и подрядчикам составляет 10104,0 тыс. рублей, или 93,0 %. Наиболее крупным кредитором является ОАО «Колымаэнерго» - 7500,0 тыс. рублей, или 69,0 % суммы кредиторской задолженности.

Кредиторская задолженность по оплате труда на 1 января 2009 года составила 423 тыс. рублей и носит текущий характер.

Долгосрочная дебиторская задолженность ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» по состоянию на 1 января 2008 года и на 31 декабря 2008 года отсутствует.

### **13. Анализ эффективности использованных за период строительства средств федерального бюджета на строительство строек и объектов**

Магаданская область обладает значительными промышленными запасами цветных и редких металлов, имеющих стратегическое значение для государства. Разви-

тие горнодобывающей и перерабатывающей промышленности сдерживается, в том числе, низким уровнем рентабельности производства по причине высоких тарифов на электроэнергию.

Строительство Усть-Среднеканской ГЭС является одним из приоритетных объектов социально-экономического развития Магаданской области, обеспечивающим занятость населения и существенные налоговые поступления в региональный бюджет. Ввод ГЭС в действие позволит обеспечить покрытие возрастающих энергетических нагрузок в ходе реализации программы ввода объектов горнодобывающего комплекса, включая рудник им. Матросова, Наталкинское золоторудное месторождение, а также Омолонский рудный и Эвенкийский рудно-россыпной узлы, Ороевскую металлогеническую зону. Кроме того, реализация проекта увеличит зимнюю энергоотдачу Колымской ГЭС при работе в каскаде, повысит надежность энергоснабжения потребителей Магаданской области и Оймяконского района Республики Саха (Якутия), создаст предпосылки для внедрения программы электроотопления в регионе со сложными климатическими условиями.

Одной из серьезных проблем Магаданской области является топливообеспечение всех потребителей, в том числе всех тепловых станций, работающих на местном и привозном топливе, причем цена органического топлива, поставляемого в регион, растет. Также растет стоимость привозного дизельного топлива для дизельных электростанций (Магаданская, Палаткинская, Индигирская и Омсукчанская ДЭС, суммарная мощность которых составляет 52 МВт).

Развитие Магаданской области в перспективе возможно только при условии ввода нового генерирующего источника, создающего основу для экономического роста региона. Таким источником может быть только ГЭС с низкой стоимостью производства электроэнергии. В настоящее же время гидроресурсы р. Колымы использованы только на 11 процентов.

Наличие в регионе безтопливных источников - Усть-Среднеканской ГЭС и Колымской ГЭС, вырабатывающих сравнительно дешевую электроэнергию, создает предпосылки для использования электроэнергии в целях электроотопления и горячего водоснабжения в области.

По данным Минэнерго России, пуск Усть-Среднеканской ГЭС позволит решить следующие проблемы:

- в период с 2013 по 2030 год сдерживать рост тарифов по электропотреблению по ЦЭУ Магаданской области;
- усилить энергетическую базу ЦЭУ Магаданской области, обеспечить энергетическую безопасность региона;
- отказаться от увеличения мощности тепловых станций;
- уменьшить напряженность топливного баланса ЦЭУ Магаданской области;
- создать предпосылки для развития предприятий горнодобывающего комплекса, что позволит получить дополнительные доходы в виде налогов как местного, так и федерального бюджетов;
- снизить себестоимость производства электроэнергии в ОАО «Магаданэнерго»;
- увеличить зимнюю энергоотдачу Колымской ГЭС на 102 МВт;
- обеспечить комплексный подход к решению различных проблем нижнего бьефа, в том числе судоходства;
- обеспечить занятость и сократить отток населения, улучшить социальную обстановку в регионе;
- повысить качество жизни населения при переводе котельных на электроотопление и горячее водоснабжение, которые эффективны для многих районов Магаданской области;

- улучшить экологическую обстановку в регионе.

По последней оценке коммерческой эффективности, выполненной в 2004 году ФГУП «Фирма «Энергопроект» Минэнерго России, показатели коммерческой эффективности характеризуются следующими цифрами:

- чистый дисконтированный доход - 3375 млн. рублей;
- внутренняя норма доходности - 12 %;
- индекс доходности - 1,23;
- простой срок окупаемости: от начала финансирования - 17,5 года, от начала эксплуатации - 6,5 года;
- дисконтированный срок окупаемости: от начала финансирования - 27,5 года, от начала эксплуатации - 16,5 года.

Приведенное значение чистого дисконтированного дохода и индекс доходности выше единицы свидетельствуют об эффективности собственных средств инвесторов в достройку Усть-Среднеканской ГЭС.

Следует отметить, что изначально срок ввода первых агрегатов намечался на 1996 год, но строительство продолжается до сих пор. На момент проведения проверки ввод пускового комплекса намечен на 2012 год. Следовательно, приведенные показатели коммерческой эффективности могут подвергнуться значительной корректировке.

При строительстве Усть-Среднеканской ГЭС используются отечественные материалы и оборудование, оказывают услуги и выполняют работы российские предприятия.

Строительство Усть-Среднеканской ГЭС имеет высокую социальную значимость для Магаданской области. Среднесписочная численность занятых на строительстве ГЭС в сентябре 2009 года составляет 1737 человек.

В случае принятия решения о сокращении финансирования строительства будет сорван ввод первого пускового комплекса Усть-Среднеканской ГЭС в 2012 году, а в условиях отсутствия альтернативных источников финансирования проекта последует ликвидация крупного строительного коллектива ОАО «Усть-СреднеканГЭСстрой». В связи с отсутствием возможности использования персонала в других отраслях региона необходимо проведение увольнения примерно 1500 гидростроителей и возмещение затрат на переезд семей в центральные районы страны. Значительно осложнится реализация инвестиционного проекта «Освоение Наталкинского золоторудного месторождения».

Кроме того, потребуются финансовые вложения в объеме 6,9 млрд. рублей на консервацию гидротехнических сооружений Усть-Среднеканской ГЭС и их содержание. Из-за незавершенного строительства противодиффузионных устройств левобережной плотины будет происходить вымывание суглинистого материала, что приведет к частичному размыву (разрушению) перемычки котлована. При консервации гидроузла в условиях Крайнего Севера конструкции основных сооружений будут подвергнуты трудноисправимым повреждениям и дефектам, технологические коммуникации и металлоконструкции подвергнутся необратимой коррозии в результате неблагоприятных атмосферных воздействий. Ориентировочная стоимость расконсервации составит порядка 1,0 млрд. рублей в зависимости от фактического периода консервации.

Таким образом, в случае сокращения объемов строительства или консервации объекта может значительно обостриться социальная обстановка в Магаданской области, общая численность населения которой на 1 января 2009 года составляет 163 тыс. человек.

#### **14. Организация контроля за осуществлением строительства и целевым использованием бюджетных средств, предусмотренных на финансирование госкапвложений, со стороны государственных заказчиков строек и объектов**

В соответствии с заключенными договорами Росэнерго и Минэнерго России для осуществления контроля получали от ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» и от ОАО

«Колымаэнерго» сведения об объемах выполненных работ и отчетность по капитальным вложениям за счет всех источников финансирования, как то:

- «Сведения о ходе строительства важнейших объектов» - форма № С2 (квартальная, месячная);
- «Справка о стоимости выполненных работ и затрат» - форма № КС-3;
- «Акт о приемке выполненных работ» - форма № КС-2;
- «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя и получателя средств федерального бюджета» - форма по ОКУД № 0503127.

Материалы проведения в 2007-2008 годах анализа предоставляемой отчетности по строительству Усть-Среднеканской ГЭС в Минэнерго России отсутствуют.

Выездной контроль и проверки целевого использования средств федерального бюджета, предусмотренных на финансирование госкапвложений, со стороны Росэнерго и Минэнерго России в 2007 и в 2008 годах не осуществлялись.

#### **15. Проверка осуществления предварительного и текущего контроля за ведением операций со средствами федерального бюджета, выделенными на финансирование проверяемых строек и объектов, территориальными органами Федерального казначейства**

Предварительный и текущий контроль органами Федерального казначейства по Магаданской области осуществлялся в 2007-2008 годах при представлении получателем бюджетных средств подтверждающих расходы документов для проведения кассовых операций в соответствии с бюджетным законодательством и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации. Нарушений не установлено.

#### **16. Организация и осуществление внутреннего финансового контроля за использованием средств федерального бюджета ОАО «Колымаэнерго» и ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС», а также внешнего контроля со стороны Минэнерго России и Росэнерго**

Для осуществления внутреннего контроля за финансово-хозяйственной деятельностью ОАО «Колымаэнерго» согласно действующему уставу избирается ревизионная комиссия на срок до проведения следующего общего собрания акционеров в количестве 5 человек. На общем собрании акционеров 14 мая 2008 года (протокол № 2) ревизионная комиссия избрана в количестве 5 человек, в том числе 2 представителя ОАО РАО «ЕЭС России» и 3 - ОАО «ГидроОГК». В результате ликвидации ОАО РАО «ЕЭС России» ревизионная комиссия осуществляла проверку финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Колымаэнерго» за 2008 год в количестве 3 человек.

Избранная на годовом общем собрании акционеров комиссия на 2009 год (протокол № 2 от 2 июля 2009 года) была дополнена 2 представителями ОАО «РусГидро».

Для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» согласно действующему уставу избирается ревизионная комиссия на срок до проведения следующего общего собрания акционеров в количестве 5 человек. Порядок деятельности данной ревизионной комиссии определяется Положением о ревизионной комиссии ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС», утвержденным на общем собрании акционеров (протокол от 10 июня 2008 года № 5).

На общем собрании акционеров (протокол от 10 июня 2008 года № 5) ревизионная комиссия избрана в количестве 5 человек, в том числе 2 представителя ОАО РАО «ЕЭС России» и 3 - ОАО «ГидроОГК». После ликвидации ОАО РАО «ЕЭС России» ревизионная комиссия осуществляла проверку финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» за 2008 год в количестве 3 человек.

Состав комиссии на 2009 год, избранной на годовом общем собрании акционеров ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» (протокол № 2 от 2 июля 2009 года), был дополнен 2 представителями ОАО «РусГидро».

В 2007-2008 годах государственными заказчиками - Росэнерго и в 2008 году - Минэнерго России (с момента образования) проверки целевого использования средств федерального бюджета на строительстве Усть-Среднеканской ГЭС не планировались и не проводились.

ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» ежеквартально представляет отчеты по результатам своей работы и бухгалтерские балансы в ОАО «РусГидро» на согласование и утверждение.

ОАО «РусГидро» установлено, что организация и координация работ по обеспечению вводов в установленные сроки гидрогенерирующих мощностей осуществляется оперативными пусковыми штабами, о деятельности и составе которых имеются утвержденные положения (последний приказ от 5 марта 2008 года № 106/1п-29).

В отношении объектов, расположенных в Дальневосточном федеральном округе координация работ осуществляется оперативным пусковым штабом Дивизиона «Дальний Восток». Численность указанного штаба утверждена в количестве 11 человек.

Основными задачами оперативного пускового штаба являются организация и координация работы ОАО «ГидроОГК», ОАО «УК ГидроОГК», ДЗО и ВЗО, а также всех участников инвестиционного процесса - проектных, подрядных, пуско-наладочных организаций, поставщиков оборудования и материалов с целью обеспечения вводов в установленные сроки гидрогенерирующих мощностей.

На заседаниях оперативно-пускового штаба по строительству Усть-Среднеканской ГЭС, прошедших в 2008-2009 годах, рассматривались вопросы разработки документации, хода выполнения работ, поставки и монтажа оборудования, выполнения ранее принятых решений.

#### **17. Анализ материалов, составленных контрольными органами по результатам проведенных проверок использования бюджетных средств, и мероприятий по устранению выявленных недостатков и нарушений**

В 2008 году Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по Магаданской области была проведена проверка целевого использования средств федерального бюджета, выделенных ОАО «Колымаэнерго» за период с 1 января 2006 года по 31 декабря 2007 года; факты нецелевого использования средств федерального бюджета не установлены.

#### **Выводы**

1. Расходы на строительство Усть-Среднеканской ГЭС в проверяемом периоде осуществлялись в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» (с изменениями).

2. В течение 2007 года инвестиционная программа ОАО «Колымаэнерго», направленная на реализацию проекта по строительству Усть-Среднеканской ГЭС в 2007 году, выполнена в полном объеме. Освоено 1300000 тыс. рублей капитальных вложений, произведенных за счет средств федерального бюджета.

3. Инвестиционная программа ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» по строительству Усть-Среднеканской ГЭС в 2008 году выполнена в полном объеме. Освоено 2450000 тыс. рублей капитальных вложений, произведенных за счет средств федерального бюджета.

4. По состоянию на 1 октября 2009 года пусковой комплекс Усть-Среднеканской ГЭС находится в высокой степени готовности - 83,4 процента.

5. Нецелевого использования средств федерального бюджета в проверяемом периоде не установлено.

6. Доля Российской Федерации в уставном капитале ОАО «Колымаэнерго» составила на 1 января 2007 года 19,84 %; на 1 января 2008 года - 28,32 %; на 1 января 2009 года - 34,49 процента.

7. Доля Российской Федерации в уставном капитале ОАО «Усть-Среднеканская ГЭС» составила на 1 января 2008 года 0,0 %; на 1 января 2009 года - 22,64 %; на 1 октября 2009 года - 25,53 процента.

8. В 2007-2008 годах государственными заказчиками - Росэнерго и в 2008 году Министерства энергетики Российской Федерации выездной контроль и проверки целевого использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство Усть-Среднеканской ГЭС, не планировались и не проводились.

9. В ходе проведения проверки установлено, что размер финансирования на 2010 год за счет средств федерального бюджета на достройку социально и экономически значимого электроэнергетического объекта сокращен относительно ранее планируемого объема на 2 млрд. рублей (до 812,2 млн. рублей). В результате будет сорван ввод первого пускового комплекса Усть-Среднеканской ГЭС в 2012 году, что может повлечь в условиях отсутствия альтернативных источников финансирования проекта ликвидацию единственного в регионе крупного строительного коллектива ОАО «Усть-СреднеканГЭСстрой». В связи с отсутствием возможности использования персонала указанной организации в других отраслях региона последует увольнение примерно 1500 гидростроителей. Как следствие, может осложниться социальная обстановка в Магаданской области, а также значительно затруднится реализация инвестиционного проекта «Освоение Наталкинского золоторудного месторождения».

10. Отсутствие финансирования в необходимом объеме приведет к дополнительным затратам на консервацию и расконсервацию объекта, что повлияет на увеличение стоимости строительства.

11. Консервация объекта отрицательно скажется на его безопасности, поскольку длительное нахождение монолитных железобетонных конструкций подводной части в зоне переменного температурного режима (замораживание зимой и оттаивание летом) по причине недостаточного финансирования и увеличения сроков строительства влечет за собой разрушение поверхностного слоя бетона, требует дополнительных затрат на выполнение ремонтных работ и в целом приводит к удорожанию строительства.

### **Предложения**

1. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации Д. А. Медведеву.

2. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министру энергетики Российской Федерации С. И. Шматко, Министру регионального развития Российской Федерации В. Ф. Басаргину.

3. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН**