

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 марта 2018 года № 11К (1232) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации мер по государственной поддержке сельскохозяйственного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности как приоритетных отраслей промышленности в 2017 году»:

Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить информационное письмо в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации мер по государственной поддержке сельскохозяйственного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности как приоритетных отраслей промышленности в 2017 году»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 3.7.0.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год, пункт 3.7.0.8).

Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Нормативные правовые акты и иные документы, принятые в целях реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности; деятельность Минпромторга России по реализации мер государственной поддержки, в том числе планирование и использование бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения мероприятий; бухгалтерская, финансовая и государственная статистическая отчетность, а также иные документы и материалы, характеризующие результаты реализации мер государственной поддержки предприятий сельскохозяйственного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности.

Объект экспертно-аналитического мероприятия

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с марта 2017 года по март 2018 года.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия использованы результаты ранее проведенных Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, информация Минпромторга России, Росстата, информационные ресурсы Счетной палаты Российской Федерации, данные информационно-аналитической системы «СПАРК-Интерфакс» и другие.

Цель экспертно-аналитического мероприятия

Проанализировать нормативные правовые акты и иные документы, принятые в целях реализации мер государственной поддержки сельскохозяйственного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности, оценить эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мер государственной поддержки.

Исследуемый период: январь-декабрь 2017 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

Характеристика состояния отраслей сельскохозяйственного машиностроения и машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности

Сфера сельскохозяйственного машиностроения насчитывает более 100 предприятий, расположенных в 37 субъектах Российской Федерации, на которых заняты более 32 тыс. человек¹.

Наиболее крупные предприятия отрасли: ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш»; АО «Петербургский тракторный завод», ЗАО «Брянсксельмаш», ООО «Воронежсельмаш».

Объем производства сельскохозяйственной техники в России в 2017 году составил 107,2 млрд. рублей, что на 19,5 % больше по сравнению с 2016 годом (89,7 млрд. рублей). Рост обусловлен изменением внешних условий (девальвация рубля, предоставление субсидий потребителям), которые позволили промышленным предприятиям сельскохозяйственной отрасли выровнять условия конкуренции российских производителей с импортерами и увеличить платежеспособный спрос.

¹ Использованы материалы из Стратегии развития сельскохозяйственного машиностроения России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2017 года № 1455-р.

Объем экспорта российской техники в 2017 году, по предварительной оценке, составил 7,9 млрд. рублей, что на 16,2 % больше, чем в 2016 году (6,8 млрд. рублей). Основными рынками сбыта сельскохозяйственной техники и оборудования российского производства являются страны СНГ (Казахстан, Узбекистан, Азербайджан, Киргизия, Армения), Европейского союза (Германия, Словакия, Болгария, Чехия, Венгрия), Южной Америки, Африки и Ближнего Востока.

За последние 5 лет география российских экспортных поставок сельскохозяйственной техники охватила 47 стран. На долю государств - членов Евразийского экономического союза приходится более 70 % всего экспорта.

При этом доля инвестиций промышленных предприятий сельскохозяйственного машиностроения в проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по всей отрасли низкая, в 2016 году она составила менее 1 % выручки (при этом показатель крупнейших мировых производителей сельскохозяйственной техники - более 4 %), что значительно ограничивает возможности промышленных предприятий сельскохозяйственного машиностроения по реализации потенциала роста.

Отрасль сельскохозяйственного машиностроения сохранила базовые компетенции в производстве сельскохозяйственной техники. Так, уровень использования иностранных компонентов и материалов не превышает 35 % себестоимости выпускаемых машин, доля российской техники на внутреннем рынке Российской Федерации в 2017 году составила 56,0 %, что выше уровня 2016 года на 3,7 процента.

За 2017 год среднесписочная численность работников на крупнейших предприятиях отрасли сельскохозяйственного машиностроения увеличилась. Средняя численность работников таких крупных предприятий, как ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш», увеличилась на 12 % и составила 6,0 тыс. человек, ЗАО «Петербургский тракторный завод» - на 17 % (2,4 тыс. человек).

Основные виды сельскохозяйственной техники включают в себя почвообрабатывающую технику, посевную технику, средства для химической защиты и внесения удобрений, уборочную технику, машины для послеуборочной обработки урожая, сельскохозяйственные тракторы.

Наиболее крупными сегментами сельскохозяйственной техники являются: полноприводные трактора (в 2017 году произведено 2,5 тыс. единиц), зерноуборочные комбайны (5,8 тыс. единиц), сеялки (8,5 тыс. единиц), плуги (3,2 тыс. единиц), косилки (2,9 тыс. единиц).

По данным Росстата, выработка на 1 работника в указанной отрасли в 2017 году увеличилась на 23 % по отношению к 2016 году и составила более 360 тыс. рублей.

В машиностроении для пищевой и перерабатывающей промышленности в настоящее время действуют более 270 предприятий в 51 субъекте Российской Федерации. Ведущими предприятиями отрасли являются АО «Шебекинский машиностроительный завод» (оборудование для мукомольной и хлебопекарной продукции), ЗАО «Совокрим» (оборудование для обработки зерна), ЗАО «Единство» (производство оборудования для мясных и колбасных изделий и для хранения продукции), АО «Мельинвест» (оборудование для обработки зерна), ЗАО «Бестром» (фасовочно-упаковочное оборудование), ЗАО «Единство» (оборудование для складских помещений)².

Общая численность занятых на предприятиях отрасли составила более 14 тыс. человек. Средний уровень заработной платы составил 32,5 тыс. рублей, что на 11,3 % ниже среднего уровня по экономике (36,7 тыс. рублей).

Объем рынка продукции отрасли машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности в 2017 году составил 56,2 млрд. рублей, что на 4 % меньше, чем в 2016 году. При этом доля отечественного оборудования на внутреннем рынке России увеличилась с 14 % до 18 процентов.

Объем произведенной продукции отрасли на территории Российской Федерации за 2017 год оценивается в 14,2 млрд. рублей, что на 12,5 % больше, чем за 2016 год.

По данным Минпромторга России, выработка на 1 работника в указанной отрасли в 2017 году увеличилась на 10,5 % по отношению к 2016 году и составила 153,1 тыс. рублей.

Наиболее крупными сегментами рынка являются: оборудование для производства пищевых продуктов (34 % суммарного объема в 2016 году, в том числе: для мукомольной промышленности - 6 %, молочной промышленности - 5 %), фасовочно-упаковочное и весоизмерительное оборудование (34 %), оборудование для животноводства (20 %), холодильное оборудование (11 процентов).

Наиболее высокие темпы роста демонстрируют сегменты оборудования для рыбоперерабатывающей промышленности (рост в 4 раза по сравнению с 2012 годом), молочной промышленности и сахарной про-

² Проект Стратегии развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2030 года.

мышленности (рост в 2,1 раза), а также хлебопекарной промышленности (рост в 1,8 раза).

К сегментам с наиболее высокой долей российской продукции относятся: хлебопекарное оборудование (65 %), оборудование для общественного питания и торговли (64 %), холодильное оборудование (43 %), оборудование для гигиены предприятий (41 %), оборудование для животноводства (40 процентов).

Среди сегментов рынка с высокой долей иностранного оборудования: оборудование для мясной, в том числе птицеперерабатывающей промышленности (94 %), оборудование для сахарной промышленности (81 %), фасовочно-упаковочное и весоизмерительное оборудование (79 %), оборудование для молочной промышленности (70 процентов).

Основными поставщиками оборудования в Россию являются производители из Германии (26,7 % общего объема импорта по отрасли в 2016 году), Италии (23,4 %) и Китая (4,1 процента).

В ближайшей перспективе рост рынка оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности будет обеспечиваться развитием торговли пищевыми продуктами кондитерской промышленности, молочной промышленности, рыбопереработки и общественного питания.

Объем экспорта оборудования составил около 4,0 млрд. рублей (28,2 % общего объема выпуска продукции российскими производителями). Основным направлением поставок по большинству товарных позиций являются страны СНГ. Основными товарными категориями, поставляемыми на внешние рынки, являются: холодильные и морозильные витрины (61 % общего объема экспорта отрасли), оборудование для животноводства (11 %) и оборудование для мукомольной промышленности (6 процентов).

1. Определить перечень мер государственной поддержки, провести анализ своевременности разработки и достаточности нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и иных документов, подготавливаемых в целях реализации мероприятий

К числу приоритетных направлений (отраслей промышленности), по которым Правительством Российской Федерации принято решение о необходимости оказания дополнительных мер государственной поддержки в 2017 году, относится сельскохозяйственное машиностроение и машиностроение для пищевой и перерабатывающей промышленности. Вопрос поддержки приоритетных отраслей промышленности рассматри-

вался на заседании Правительства Российской Федерации 18 октября 2016 года.

Реализация мероприятий по повышению конкурентоспособности российской продукции сельскохозяйственного машиностроения и машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности предусмотрены в рамках основного мероприятия «Развитие сельскохозяйственного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности» подпрограммы «Развитие транспортного и специального машиностроения» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328 (далее - ГП-16).

Программным документом, характеризующим состояние отрасли сельскохозяйственного машиностроения и определяющим основные принципы государственной политики в области сельскохозяйственного машиностроения на среднесрочную и долгосрочную перспективы, является Стратегия развития сельскохозяйственного машиностроения России на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2017 года № 1455-р (далее - Стратегия развития сельскохозяйственного машиностроения).

Целью Стратегии развития сельскохозяйственного машиностроения является достижение российскими производителями сельскохозяйственной техники доли на внутреннем рынке не ниже 80 % и доли экспортных поставок не ниже 50 % величины отгрузок на внутренний рынок.

В соответствии со Стратегией развития сельскохозяйственного машиностроения к 2021 году суммарный объем рынка сельхозтехники (с учетом прицепной техники) должен достигнуть 157 млрд. рублей, к 2025 году - 202 млрд. рублей, к 2030 году - 265 млрд. рублей. При этом структура рынка останется стабильной, в 2030 году наибольшую долю будут занимать зерноуборочные комбайны (35 %) и тракторы (27 процентов).

Принципами государственной политики для достижения целей Стратегии развития сельскохозяйственного машиностроения являются:

- стимулирование технического и технологического обновления производства, обеспечивающего увеличение производительности труда и снижение текущих издержек;

- стимулирование увеличения отраслевых расходов на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, а также создание условий для непосредственного взаимодействия предприятий от-

расли сельскохозяйственного машиностроения с научными организациями для разработок новых технических решений, продуктов и технологий;

- обеспечение развития производства современных компонентов и материалов на территории Российской Федерации в целях снижения себестоимости производства сельскохозяйственной техники;

- стимулирование взаимодействия предприятий транспортного, строительство-дорожного, лесного, коммунального, автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения в части производства и применения универсальных компонентов (светотехника, элементы интерьера и экстерьера, стекла, ремни, приводы, валы, метизы, электроника).

Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2017 года № 1876-р утверждена Стратегия развития экспорта в отрасли сельскохозяйственного машиностроения на период до 2025 года (далее - Стратегия развития экспорта).

Стратегия развития экспорта определяет основные подходы к реализации мер государственного стимулирования экспорта российской продукции сельскохозяйственного машиностроения посредством определения необходимых направлений, объемов и тенденций поддержки экспорта указанной продукции на среднесрочную перспективу.

Реализация мер государственной финансовой поддержки производителей сельскохозяйственной техники в 2017 году осуществлялась путем их субсидирования из федерального бюджета в соответствии с правилами предоставления субсидий, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации, в том числе:

- от 16 мая 2016 года № 416 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским производителям на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники»;

- от 16 мая 2016 года № 418 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским производителям на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест»;

- от 16 мая 2016 года № 420 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским производителям на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями»;

- от 5 декабря 2017 года № 1472 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским производителям трак-

торов на компенсацию части затрат, связанных с использованием двигателей внутреннего сгорания при производстве самоходной тракторной техники».

Документ стратегического планирования в отрасли машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности отсутствует.

Проект стратегии развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2030 года (далее - проект стратегии), разработанный в 2017 году Минпромторгом России в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2017 года № АД-П9-3373, до настоящего времени не утвержден.

Одной из основных целей проекта стратегии является увеличение объема реализации отечественной продукции отрасли в 2020 году в 1,4 раза, в 2025 году - в 2,1 раза и в 2030 году - в 3 раза к уровню 2016 года.

Основной задачей, определенной проектом стратегии, является увеличение к 2030 году присутствия на рынке современных российских машин и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности до 62 процентов.

Следует отметить, что по результатам проведенного Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг обеспечения в 2015 году снижения зависимости гражданских отраслей обрабатывающей промышленности от импорта и зарубежных технологий» было установлено, что отрасли пищевой и перерабатывающей промышленности зависимы от импорта, уровень их импортозависимости в 2014 году - высокий и составил 81 процент.

В соответствии с проектом стратегии планируется оказать масштабную поддержку экспорта с целью наращивания объема поставок отечественного пищевого оборудования за рубеж в 3,7 раза к уровню 2016 года.

В соответствии с проектом стратегии государственная поддержка российских производителей оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности предусматривается в рамках единых инструментов поддержки отраслей промышленности:

- субсидирование затрат на проведение НИОКР;
- компенсация затрат на производство и реализацию пилотных партий продукции;
- компенсация затрат, связанных с сертификацией продукции на внешних рынках и транспортировкой продукции;
- предоставление льготных займов фондом развития промышленности.

В целях увеличения объемов производства продукции, конкурентоспособной на российском и международном рынках, для содействия ускоренному импортозамещению и повышению экспортного потенциала Минпромторгом России реализуются отраслевые планы мероприятий по импортозамещению в отраслях сельскохозяйственного и лесного машиностроения Российской Федерации (приказ Минпромторга России от 31 марта 2015 года № 659) и в отрасли машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации (приказ Минпромторга России от 16 августа 2017 года № 2722).

В соответствии с Планом содействия импортозамещению в промышленности, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 1936-р, по отрасли сельскохозяйственное машиностроение доля импорта в потреблении в 2020 году должна снизиться до 24,0 %, по отрасли машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности - до 68,0 процента.

По предварительным данным за 2017 год доля импорта в потреблении: по сельскохозяйственному машиностроению составила 54,3 % (план - 38,0 %), по машиностроению для пищевой и перерабатывающей промышленности - 77,0 % (план - 76,0 процента).

Показатели доли импорта в потреблении по отраслям сельскохозяйственное машиностроение и машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности на 2015-2020 годы, представленные Минпромторгом России (по данным Росстата, ФТС и ЦМАКП), приведены в таблице:

(%)											
2015 г.			2016 г.			2017 г.			2018 г.	2019 г.	2020 г.
план*	факт	отклонение	план*	факт	отклонение	план*	факт	отклонение	план*		
Сельскохозяйственное машиностроение											
50	46,6	+3,4	43	46	-3	38	54,3	-16,3	34,0	27,0	24,0
Машиностроение для пищевой и перерабатывающей промышленности											
82	72,6	+9,4	79	76,3	+2,7	76	77	-1	73	71	68

* Плановые значения утверждены Планом содействия импортозамещению в промышленности.

Анализ приведенных выше данных о фактическом исполнении показателя доли импорта в потреблении по указанным отраслям за 2015-2017 годы показал, что сохраняется высокий уровень импортозависимости. Так, в 2017 году доля импорта в потреблении продукции сельскохозяйственного машиностроения выросла на 7,7 % по сравнению с 2015 годом и составила 54,3 %, доля импорта в потреблении продукции машиностроения для

пищевой и перерабатывающей промышленности - на 4,4 % и составила 77,0 процента.

Приведенные данные свидетельствуют о рисках невыполнения плановых значений показателей доли импорта в потреблении в сельскохозяйственном машиностроении и машиностроении для пищевой и перерабатывающей промышленности к 2020 году (24 % и 68 %, соответственно), установленных Планом содействия импортозамещению в промышленности.

2. Провести анализ обоснованности объемов бюджетных ассигнований, а также исполнения расходов федерального бюджета на реализацию мер государственной поддержки сельскохозяйственного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности

Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Федеральный закон о бюджете на 2017 год) в рамках ГП-16 на реализацию мероприятий, направленных на поддержку отраслей сельскохозяйственного машиностроения, в 2017 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 9375,2 млн. рублей, в том числе субсидии российским производителям самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат:

- на содержание рабочих мест - 2483,4 млн. рублей;
- на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями - 785,7 млн. рублей;
- связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники - 6106,1 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию указанных мероприятий формировался на основании прогноза производства самоходной и прицепной техники Минпромторга России, ФНС России, а также прогноза ФТС России об объемах импорта самоходной и прицепной техники.

В соответствии с прогнозом, составленным в рамках анализа утвержденных производственных планов производителей самоходной и прицепной техники, планируемый объем производства сельскохозяйственной техники в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличен более чем на 50 %. В связи с этим необходимый объем бюджетных ассигнований на реализацию указанных мероприятий в 2017 году увеличен до 15542,5 млн. рублей.

Федеральным законом от 1 июля 2017 года № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на

плановый период 2018 и 2019 годов» утвержден дополнительный объем бюджетных ассигнований в размере 6167,3 млн. рублей.

В 2017 году Минпромторгом России в Правительство Российской Федерации внесены предложения по мероприятиям и объемам финансирования в 2017 году приоритетных отраслей промышленности (письмо в Минэкономразвития России от 27 октября 2016 года № НГ-68530/12 и Минфин России от 31 октября 2016 года № НГ-69321/12).

Предложения направлены в рамках выполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 18 октября 2016 года № ДМ-П13-67пр о необходимости оказания дополнительных мер государственной поддержки в 2017 году приоритетных направлений (отраслей промышленности), в том числе сельскохозяйственного машиностроения и машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности. Согласно указанному поручению Минпромторгу России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями было поручено представить в Правительство Российской Федерации согласованные предложения по объемам и источникам финансирования мероприятий по поддержке в 2017 году приоритетных направлений (отраслей промышленности).

Сведения об объемах бюджетных ассигнований за 2016-2020 годы и кассовом исполнении за 2016-2017 годы представлены в таблице:

(млн. руб.)

	КБК	2016 г.				2017 г.				Федеральный закон		
		СБР* на начало года	СБР* на конец года	кассовое исполнение	%	СБР* на начало года	СБР*	кассовое исполнение	%	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Подпрограмма «Развитие транспортного и специального машиностроения»	161											
Основное мероприятие 1.3. Развитие сельскохозяйственного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности	16103	8050,0	6137,6	6113,6	99,6	9375,2	11858,2	11858,2	100,0	11045,6	15882,3	16048,6
Субсидии организациям сельскохозяйственного машиностроения в целях компенсации части затрат на транспортировку, омологацию и подтверждение соответствия продукции международным стандартам	68660		200,0	176,0	88,0							

	КБК	2016 г.				2017 г.				Федеральный закон		
		СБР* на начало года	СБР* на конец года	кассовое исполнение	%	СБР* на начало года	СБР*	кассовое исполнение	%	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Субсидии российским производителям самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест	68740	2050,0	1976,7	1976,7	100	2483,4	2483,4	2483,4	100,0			
Субсидии российским производителям самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями	68750	1500,0				785,7	220,7	220,7	100,0			
Субсидии российским производителям на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники	68760	4500,0	3960,9	3960,9	100	6106,1	8154,1	8154,1	100,0			
Субсидии российским производителям на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной сельскохозяйственной самоходной и прицепной техники	68761									11045,6	15882,3	16048,6
Субсидии российским производителям тракторов на компенсацию части затрат, связанных с использованием двигателей внутреннего сгорания при производстве самоходной тракторной техники	68762						500,0	500,0	100,0			
Субсидии производителям машин и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	68771						500,0	500,0	100,0			
Субсидии производителям машин и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности в целях предоставления покупателям скидки при приобретении техники	68775									500,0	500,0	500,0

* СБР - сводная бюджетная роспись.

Государственная поддержка предприятий сельскохозяйственного машиностроения и машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности осуществлялась путем предоставления субсидий в целях стимулирования производителей, обеспечивающих сельское хозяйство современной сельскохозяйственной техникой, произведенной на территории Российской Федерации, при соблюдении условий их предоставления и носила заявительный характер.

Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским производителям на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 года № 416 (далее - Правила по постановлению № 416).

Согласно Правилам по постановлению № 416 под затратами производителей понимались затраты на производство техники и поддержку гарантийных обязательств в отношении такой техники, произведенной с 1 января 2016 года и понесенные производителями с 1 января 2016 года, за вычетом затрат на оплату труда и электроэнергии. Субсидия предоставлялась в размере 90 % суммы затрат, но не более предельного размера субсидии на единицу техники, предусмотренного Правилами по постановлению № 416.

В соответствии с Правилами по постановлению № 416 организациям, получившим субсидию, надлежит обеспечить достижение показателей, установленных планом производства по видам техники на соответствующий финансовый год.

Федеральным законом о бюджете на 2017 год и сводной бюджетной росписью на 2017 год средства федерального бюджета на предоставление субсидии предусмотрены в сумме 8154,1 млн. рублей (КБК 020 0412 16 1 03 68760 811). Кассовое исполнение составило 100 %. Минпромторгом России с получателями субсидий заключены 20 соглашений о предоставлении субсидии.

Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским производителям на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 года № 418 (далее - Правила по постановлению № 418).

К затратам производителей на содержание рабочих мест относятся: затраты на выплату заработной платы, рассчитываемые исходя из среднесписочной численности персонала за отчетный период, затраты на отчисления на страховые взносы по обязательному социальному страхованию, отчисления на страховые взносы по обязательному медицинскому страхо-

ванию, отчисления на страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, возникшие с 1 января 2016 года, понесенные:

- непосредственно производителями;
- аффилированными лицами производителей, признанными таковыми в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, которые оказывают производителю услуги по производству техники и (или) осуществлению отдельных технологических операций при производстве техники, и (или) производству отдельных компонентов, узлов и агрегатов техники.

Субсидия предоставлялась в размере 90 % суммы затрат. В соответствии с Правилами по постановлению № 418 организациям, получившим субсидию, надлежит обеспечить выполнение плана выпуска продукции на соответствующий финансовый год.

Федеральным законом о бюджете на 2017 год и сводной бюджетной росписью на 2017 год средства федерального бюджета на предоставление субсидии предусмотрены в сумме 2483,4 млн. рублей (КБК 020 0412 16 1 03 68740 811). Минпромторгом России с получателями субсидий заключены 10 договоров о предоставлении субсидий на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест, однако на получение субсидии заявили только 6 предприятий:

- ЗАО «Брянксельмаш» - 10,4 млн. рублей;
- АО «Петербургский тракторный завод» - 2296,8 млн. рублей;
- ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш» - 1958,7 млн. рублей;
- ООО «Казаньсельмаш» - 74,4 млн. рублей;
- ООО «Пегас-Агро» - 98,7 млн. рублей;
- ООО «Научно-производственная фирма «Белагроспецмаш» - 21,1 млн. рублей.

Кассовое исполнение за 2017 год составило 2482,4 млн. рублей, или 100 процентов.

Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским производителям на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 года № 420 (далее - Правила по постановлению № 420).

Согласно Правилам по постановлению № 420 под затратами производителей на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями понимаются затраты на оплату электрической энергии, используемой в целях производства техники, возникшей с 1 января 2016 года, понесенные:

- непосредственно производителями;

- аффилированными лицами производителей, признанными таковыми в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, которые оказывают производителю услуги по производству техники и (или) осуществлению отдельных технологических операций при производстве техники, и (или) производству отдельных компонентов, узлов и агрегатов техники.

Федеральным законом о бюджете на 2017 год и сводной бюджетной росписью на 2017 год средства федерального бюджета на предоставление субсидии предусмотрены в сумме 220,7 млн. рублей (КБК 020 0412 16 1 03 68750 811).

Минпромторгом России с получателями субсидий заключены 2 соглашения (АО «Петербургский тракторный завод» - на сумму 220,0 млн. рублей и ООО «Трактор» - на сумму 0,7 млн. рублей). Кассовое исполнение составило 100 процентов.

Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским производителям тракторов на компенсацию части затрат, связанных с использованием двигателей внутреннего сгорания при производстве самоходной тракторной техники, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2017 года № 1472 (далее - Правила по постановлению № 1472). Субсидии предоставлялись в целях стимулирования спроса на двигатели внутреннего сгорания, используемые при производстве техники, в размере 50 % цены приобретенных в текущем году двигателей.

Под затратами, связанными с использованием двигателей внутреннего сгорания при производстве техники, понимаются затраты, понесенные производителями техники с 1 января 2017 года на приобретение двигателей внутреннего сгорания для их использования при производстве такой техники, без учета сумм налога на добавленную стоимость.

Федеральным законом о бюджете на 2017 год и сводной бюджетной росписью на 2017 год средства федерального бюджета на предоставление субсидии предусмотрены в сумме 500,0 млн. рублей (КБК 020 0412 16 1 03 68762 811).

Минпромторгом России в 2017 году заключено соглашение о предоставлении субсидии российским производителям тракторов на компенсацию части затрат, связанных с использованием двигателей внутреннего сгорания при производстве самоходной тракторной техники, от 18 декабря 2017 года № 020-11-792 с АО «Петербургский тракторный завод» на сумму 500,0 млн. рублей. Кассовое исполнение составило 100 процентов.

Правила предоставления субсидий из федерального бюджета производителям машин и оборудования для пищевой и перерабатывающей

промышленности утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 года № 547 (далее - Правила по постановлению № 547). Субсидии предоставлялись российским организациям в целях обеспечения роста объема производства оборудования по сравнению с предыдущим годом и сохранения рабочих мест на предприятии.

Согласно Правилам по постановлению № 547 субсидия предоставляется в размере 15 % цены оборудования (без учета НДС), при этом совокупный размер субсидии, предоставляемый в 2017 году производителю оборудования, не может превышать 150,0 млн. рублей.

Сводной бюджетной росписью на 2017 год предусмотрены средства федерального бюджета на сумму 500,0 млн. рублей (КБК 020 0412 16 1 03 68771 811). Минпромторгом России в 2017 году заключены 26 соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета производителям машин и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности.

По состоянию на 1 января 2018 года кассовое исполнение составило 500,0 млн. рублей, или 100 процентов.

Кроме того, в 2017 году предприятиям сельскохозяйственного машиностроения и машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности предоставлялась финансовая поддержка за счет субсидий, которые не носили отраслевой направленности, на общую сумму 289,3 млн. рублей.

Так, в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2014-2016 годах на реализацию новых комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 января 2014 года № 3 (далее - Правила по постановлению № 3), субсидии предоставлялись российским организациям в целях компенсации части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, предоставленным на срок не менее 3 лет по каждому кредитному договору и полученным организациями в российских кредитных организациях и (или) государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2014-2016 годах.

Согласно Правилам по постановлению № 3 субсидии предоставлялись в целях стимулирования инвестиционной активности организаций по приоритетным направлениям гражданской промышленности, осуществление деятельности по которым способствует:

- созданию новых экономически эффективных и экологически безопасных производств;
- развитию промышленного производства в направлении увеличения выпуска высокотехнологичной продукции;
- росту производительности труда за счет использования передовых технологий и современного оборудования и созданию высокопроизводительных рабочих мест;
- созданию условий для продвижения инновационной российской продукции и технологий на мировые рынки;
- повышению энергоэффективности и ресурсосбережения.

Федеральным законом о бюджете на 2017 год и сводной бюджетной росписью на 2017 год средства федерального бюджета на предоставление субсидии предусмотрены в сумме 4547,4 млн. рублей (КБК 020 0412 16 5 01 68350 811), из них производителям сельскохозяйственного машиностроения выделены 34,6 млн. рублей. Минпромторгом России в 2017 году заключены 2 соглашения о предоставлении субсидии (ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш» на сумму 20,4 млн. рублей и ООО «ЗСМ-ТЕХНОЛОДЖИ» на сумму 14,2 млн. рублей).

В соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий производства потребителям (далее - Правила по постановлению № 634), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2017 года № 634, субсидии предоставлялись российским организациям в целях стимулирования внедрения в опытно-промышленную эксплуатацию современных высокотехнологичных средств производства.

Сводной бюджетной росписью на 2017 год были предусмотрены средства федерального бюджета по КБК 020 0412 16 2 05 60981 811 на сумму 3000,0 млн. рублей, из них производителям машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности выделены 22,9 млн. рублей. Минпромторгом России в 2017 году заключены 10 соглашений о предоставлении субсидии 4 предприятиям.

Организациям сельскохозяйственного машиностроения в 2017 году субсидии предоставлялись в соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям, в том числе организациям автомобилестроения, сельскохозяйственного машиностроения, транспортного и энергетического машиностроения, на компенсацию

части затрат на транспортировку продукции, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2017 года № 496 (далее - Правила по постановлению № 496).

Согласно Правилам по постановлению № 496 производилось субсидирование затрат на транспортировку продукции, включенной в перечень высокотехнологичной продукции, понесенных непосредственными производителями поставляемой продукции. Функции агента Правительства Российской Федерации по вопросу предоставления субсидии из федерального бюджета осуществляло акционерное общество «Российский экспортный центр» в соответствии с агентским договором, заключенным с Минпромторгом России.

Одним из условий предоставления субсидии является осуществление транспортировки продукции не ранее 1 октября года, предшествующего текущему финансовому году, от пунктов отправления, расположенных на территории Российской Федерации, до конечного пункта назначения автомобильным транспортом экологического класса не ниже третьего, железнодорожным транспортом, водным транспортом, своим ходом, а также несколькими видами транспорта.

Федеральным законом о бюджете на 2017 год и сводной бюджетной росписью на 2017 год средства федерального бюджета на предоставление субсидии предусмотрены в сумме 6600,0 млн. рублей (КБК 020 0412 16 5 ПЗ 60340 811), из них 132,8 млн. рублей - производителям сельскохозяйственного машиностроения. Минпромторгом России с 6 предприятиями заключены 8 соглашений о предоставлении субсидии.

В соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках реализации такими организациями комплексных инвестиционных проектов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 1312 (далее - Правила по постановлению № 1312), субсидии предоставлялись на конкурсной основе предприятиям в рамках реализации ими комплексных инвестиционных проектов, соответствующих приоритетным технологическим направлениям гражданской промышленности.

Минпромторгом России в конце декабря 2017 года заключены 9 соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-

исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках реализации такими организациями комплексных инвестиционных проектов с 9 предприятиями, из которых 5 предприятий сельскохозяйственного машиностроения и 4 - предприятия машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности. В 2017 году субсидии в соответствии с заключенными соглашениями не предоставлялись.

Следует отметить, что в 2016 году в рамках реализации постановления № 1312 предоставлены субсидии 4 предприятиям, из которых 3 сельскохозяйственного машиностроения на сумму 188,0 млн. рублей и 1 - машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности на сумму 35,0 млн. рублей.

В целом за период 2016-2017 годов 49 предприятиям сельскохозяйственного машиностроения и машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности была оказана государственная поддержка в сумме 18418,85 млн. рублей, в том числе: в 2016 году - 6146,3 млн. рублей, в 2017 году - 12272,55 млн. рублей, в том числе:

- предприятиям сельскохозяйственного машиностроения в сумме 17727,0 млн. рублей, из них: в 2016 году - 6146,3 млн. рублей, в 2017 году - 11615,7 млн. рублей;

- предприятиям машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности в сумме 692,0 млн. рублей, из них: в 2016 году - 35,0 млн. рублей, в 2017 году - 657,0 млн. рублей.

Наибольшая государственная финансовая поддержка в виде субсидий получена в период 2016-2017 годов следующими предприятиями отраслей:

- сельскохозяйственного машиностроения:

- ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш» (г. Ростов-на-Дону) - 9298,3 млн. рублей (в 2016 году - 3373,4 млн. рублей, в 2017 году - 5924,9 млн. рублей);

- АО «Петербургский тракторный завод» (г. Санкт-Петербург) - 4875,8 млн. рублей (в 2016 году - 1490,1 млн. рублей, в 2017 году - 3385,7 млн. рублей);

- ЗАО «Брянсксельмаш» (г. Брянск) - 2338,8 млн. рублей (в 2016 году - 881,2 млн. рублей, в 2017 году - 1457,5 млн. рублей);

- ООО «Клаас» (Краснодарский край, г. Краснодар) - 353,4 млн. рублей (в 2017 году);

- ОАО «Череповецкий литейно-механический завод» (г. Череповец, Вологодская область) - 297,8 млн. рублей (в 2016 году - 161,2 млн. рублей, в 2017 году - 136,6 млн. рублей);

- машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности:
ООО «Воронежсельмаш» (г. Воронеж) - 106,9 млн. рублей;
ООО «НПО Машиностроения «СВАРОГ» (г. Москва) - 98,5 млн. рублей;
АО «Новозыбковский машиностроительный завод» (г. Новозыбков, Брянская область) - 78,8 млн. рублей;
ЗАО «Единство» (г. Тутаев, Ярославская область) - 75,9 млн. рублей;
АО «Тихвинский вагоностроительный завод» (г. Тихвин, Ленинградская область) - 66,6 млн. рублей.

Кроме того, одним из основных механизмов стимулирования производства российской сельхозтехники и обеспечения приоритетного допуска промышленной продукции, произведенной в Российской Федерации, является механизм субсидирования производителей сельхозтехники, реализуемый в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1432 «Об утверждении Правил предоставления субсидий производителям сельскохозяйственной техники» (далее - постановление № 1432, правила).

В рамках постановления № 1432 в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете, Минсельхозом России предоставляются субсидии на возмещение затрат на производство и реализацию сельхозтехники ее производителям (далее - субсидии производителям сельхозтехники), прошедшим аккредитацию в Минпромторге России и реализовавшим сельхозтехнику российским аграриям со скидкой не менее 25 % цены сельхозтехники, установленной на условии франко-завод и не превышающей цену, представленную производителем в Минсельхоз России в предыдущем году, увеличенную на индекс цен производителей промышленной продукции, подтвержденный Минэкономразвития России на текущий финансовый год в составе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год и на плановый период и (или) сценарных условий, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год и на плановый период.

В случае реализации сельхозтехники сельхозтоваропроизводителям, зарегистрированным на территории Крымского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, скидка составляет не менее 30 процентов.

В соответствии с правилами субсидии предоставляются производителям, реализовавшим (передавшим) технику сельхозпроизводителям, в том числе по договорам лизинга.

Пунктом 20 правил предусмотрено, что производитель для заключения соглашения о предоставлении субсидии представляет в Минсельхоз России заключение Минпромторга России о соответствии критериям, указанным в правилах.

В 2017 году расходы Минсельхоза России на предоставление субсидий производителям сельскохозяйственной техники (КБК 082 0405 25 5 01 64250) составили 15699,8 млн. рублей, что выше уровня 2016 года на 40,7 % (11162,0 млн. рублей).

Как показала проверка эффективности деятельности акционерного общества «Росагролизинг» в 2013-2015 годах и истекшем периоде 2016 года по реализации механизма финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники, проведенная Счетной палатой Российской Федерации в 2016 году, система государственной поддержки в виде возмещения затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной техники привела к росту объемов производства сельскохозяйственной техники, увеличению рентабельности и выходу из убыточности предприятий-производителей³.

3. Провести оценку степени достижения юридическими лицами - получателями субсидий установленных соглашениями (договорами) на предоставление субсидий показателей эффективности использования средств, а также влияния реализуемых мер государственной поддержки на развитие предприятий промышленности

Влияние мер государственной поддержки предприятий сельскохозяйственного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности в 2017 году характеризуется следующими показателями:

- производство сельскохозяйственной техники составило 107,2 млрд. рублей, что на 19,5 % превысило показатель 2016 года (89,7 млрд. рублей);
- доля российской техники на внутреннем рынке Российской Федерации в 2017 году (56 %) по сравнению с 2016 годом возросла на 3,7 %;
- экспорт сельскохозяйственной техники составил 7,9 млрд. рублей, что на 16,2 % превышает уровень 2016 года (6,8 млрд. рублей);
- импорт продукции составил 78,0 млрд. рублей, что на 13 % выше, чем в 2016 году (69,0 млрд. рублей).

³ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности деятельности акционерного общества «Росагролизинг» в 2013-2015 годах и истекшем периоде 2016 года по реализации механизма финансовой аренды (лизинга) сельскохозяйственной техники» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 16 декабря 2016 года № 66К (1141)).

Динамика производства сельскохозяйственной техники по отдельным основным видам представлена в таблице:

(штук)

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Полноприводные тракторы	667	1353	2215	2450
Кормоуборочные комбайны	415	610	1189	1200
Зерноуборочные комбайны	3562	3762	5068	6051
Плуги	2340	3012	3195	3205
Сеялки	3391	5179	9260	9830

По данным Минпромторга России, сельхозпроизводителями в 2016 году были приобретены 13383 единицы сельскохозяйственной техники (1092 трактора, 3120 зерноуборочных комбайнов, 260 кормоуборочных комбайнов, 8911 единиц прицепной, навесной и прочей самоходной сельскохозяйственной техники).

В 2017 году появились результаты государственной поддержки инноваций. Так, в 2017 году запущен в серийное производство новый трактор «Кировец» К-24 мощностью 180-240 л. с., произведенный АО «Петербургский тракторный завод».

ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш» разработаны современный зерноуборочный комбайн 3-го класса повышенной производительности и комфортабельности рабочего места оператора S-300 NOVA с набором адаптеров и высокоэффективный кормоуборочный комбайн РСМ-2650 с мощностью двигателя до 650 лошадиных сил.

В целом предоставление государственной поддержки в 2017 году производителям сельскохозяйственной техники и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности оказало положительное влияние на наращивание производства и увеличение доли российской техники на внутреннем рынке Российской Федерации.

Объем произведенной продукции для пищевой и перерабатывающей промышленности на территории Российской Федерации, по данным Росстата, за январь-ноябрь 2017 года составил 12,8 млрд. рублей, что на 6 % больше, чем в аналогичном периоде 2016 года (12,6 млрд. рублей).

Рыночная доля отечественного оборудования на внутреннем рынке Российской Федерации составила 17 % (в 2016 году - 14 процентов).

Импорт машин и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности сократился на 6 % по отношению к 2016 году (50,1 млрд. рублей) и в 2017 году составил 43,3 млрд. рублей.

Динамика производства отдельных видов машин и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности представлена в таблице:

(млрд. руб.)

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	
				план	по ноябрь
Оборудование для обработки и переработки молока	0,66	1,01	1,08	1,38	1,22
Оборудование для производства хлебобулочных изделий	0,54	0,76	0,93	1,05	1,02
Оборудование для размола или обработки зерна и сухих овощей	1,0	1,35	2,0	1,95	1,93
Оборудование для сахарной промышленности	0,16	0,24	0,36	0,46	0,43
Оборудование для производства рыбы	0,4	0,44	0,56	0,52	0,5

Показатели (индикаторы) подпрограммы и их значения, установленные в приложение № 1 к государственной программе Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», представлены в таблице:

(%)

	2016 г.		2017 г.		2018 г.	2019 г.	2020 г.
	план	факт	план	факт (предварительно)			
Индекс производства по отношению к предыдущему году (машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства)	101,7	124,3	96,8	101,4	96,8	96,8	96,8
Индекс производительности труда по отношению к предыдущему году	102,1	139,1	-	нет данных	-	-	-
Индекс производства по отношению к предыдущему году (машин и оборудования для изготовления пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий)	100,6	96,7	92,3	103,7	92,3	92,3	100,2
Индекс производительности труда по отношению к предыдущему году	101	115,3	-	нет данных	-	-	-

Установленные на 2017 год плановые значения показателей «Индекс производства по отношению к предыдущему году (машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства)» (96,8 %) и «Индекс производства по отношению к предыдущему году (машин и оборудования для изготовления пищевых продуктов, включая напитки, и табачных изделий)» (92,3 %) перевыполнены и составили 101,4 % и 103,7 %, соответственно.

При этом следует отметить, что показатели (индикаторы) подпрограммы и их значения не приведены в соответствие с целевыми индикаторами, установленными Стратегией развития сельскохозяйственного машиностроения.

Так, Стратегией развития сельскохозяйственного машиностроения установлен показатель «Индекс производства продукции сельскохозяйственного машиностроения» с плановыми значениями на 2018-2020 годы по 115,0 % ежегодно.

В то же время подпрограммой установлен показатель «Индекс производства по отношению к предыдущему году (машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства)» с плановыми значениями на 2018-2020 годы по 96,8 % ежегодно, что предусматривает ежегодное снижение объемов производства отрасли.

Пунктом 31 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588, срок представления ответственным исполнителем годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы установлен до 1 марта (уточненный годовой отчет - до 25 апреля) года, следующего за отчетным. Таким образом, проанализировать достижение в 2017 году показателей подпрограммы станет возможным только во II квартале 2018 года.

В соответствии с правилами предоставления субсидий, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 года №№ 416, 418, 420, оценка эффективности использования средств федерального бюджета осуществляется Минпромторгом России исходя из достижения показателей, установленных планами производства продукции по видам техники за отчетный период, утвержденными самими производителями.

Следует отметить, что в правилах предоставления субсидий из федерального бюджета не были предусмотрены такие показатели оценки деятельности и развития предприятий-производителей, как производительность труда, процент загрузки мощностей, средний срок эксплуатации оборудования, трудоемкость, а также финансовые показатели (рентабельность, коэффициент текущей ликвидности и другие), на основании которых можно провести анализ результативности использования субсидий и оценку влияния мер государственной поддержки на развитие предприятий отрасли.

Согласно правилам предоставления субсидий, утвержденным постановлениями Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 года №№ 416, 418, 420, производитель в течение 30 рабочих дней со дня окончания финансового года представляет в Минпромторг России справку

о выполнении плана, заверенную руководителем (для юридического лица) или индивидуальным предпринимателем, являющимся производителем, а также главным бухгалтером производителя.

В соответствии с Правилами по постановлению № 1472 показатель результативности предоставления субсидии определяется по формуле, установленной указанными правилами. Срок представления отчетности о достижении показателя результативности предоставления субсидии - февраль 2019 года.

Правилами по постановлению № 547 показателем эффективности предоставления субсидии определено достижение производителем объема производства оборудования в 2017 году, соответствующего значению, определенному в договоре о предоставлении субсидии. Срок представления отчетности о достижении показателя - 30 рабочих дней со дня окончания финансового года.

В соответствии с представленной Минпромторгом России информацией (письмо от 5 февраля 2018 года № МА-7308/07) о достижении юридическими лицами - получателями субсидий (субсидии на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники, субсидии российским производителям самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест, субсидии российским производителям самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями, а также субсидии производителям машин и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности) показателей эффективности использования субсидий будет представлена в феврале-марте 2018 года, а в отношении субсидии производителям тракторов на компенсацию части затрат, связанных с использованием двигателей внутреннего сгорания при производстве самоходной тракторной техники, - в феврале 2019 года.

В этой связи оценка степени достижения юридическими лицами - получателями субсидий установленных соглашениями (договорами) на предоставление субсидий показателей эффективности использования средств в 2017 году будет возможна после предоставления Минпромторгом России соответствующей отчетности.

Выводы

1. Оказание государственной поддержки организациям сельскохозяйственного машиностроения и машиностроения для пищевой и перерабаты-

вающей промышленности осуществлялось в рамках основного мероприятия «Развитие сельскохозяйственного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности» подпрограммы «Развитие транспортного и специального машиностроения» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328. Расходы федерального бюджета, произведенные Минпромторгом России в 2017 году на реализацию основного мероприятия, составили 11858,2 млн. рублей, что на 94,0 % выше уровня 2016 года.

Кроме того, в 2017 году предприятиям сельскохозяйственного машиностроения и машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности предоставлялась финансовая поддержка за счет субсидий, которые не носили отраслевой направленности, на общую сумму 289,3 млн. рублей.

Значительная государственная поддержка производителей сельскохозяйственной техники оказана в 2017 году Минсельхозом России путем предоставления им субсидии из федерального бюджета на общую сумму 15699,8 млн. рублей.

Установленная за последние два года система государственной поддержки производителей сельскохозяйственной техники привела к росту объемов производства машин и оборудования для сельского хозяйства, увеличению экспортных поставок. За 2017 год производство сельхозтехники возросло на 21,0 % и составило 107,2 млрд. рублей, экспорт вырос на 16,2 % и составил 7,9 млрд. рублей.

2. Несмотря на рост производства продукции, в отраслях сохраняется высокий уровень импортозависимости. Так, в 2017 году доля импорта в потреблении продукции машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности выросла на 4,4 % по сравнению с 2015 годом и составила по предварительной оценке 77,0 %, продукции сельскохозяйственного машиностроения - на 7,7 % и составила 54,3 процента.

Приведенные данные свидетельствуют о рисках невыполнения плановых значений показателей доли импорта в потреблении в машиностроении для пищевой и перерабатывающей промышленности и сельскохозяйственном машиностроении к 2020 году (68 % и 24 %, соответственно), установленных планом содействия импортозамещению в промышленности.

3. Отраслевой документ стратегического планирования в отрасли машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности отсутствует. Проект стратегии развития машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2030 года, разработанный в 2017 году Минпромторгом России в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2017 года № АД-П9-3373, по состоянию на 1 марта 2018 года не утвержден.

4. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2017 года № 1455-р утверждена Стратегия развития сельскохозяйственного машиностроения России на период до 2030 года, характеризующая текущее состояние отрасли сельскохозяйственного машиностроения и определяющая основные принципы государственной политики в области сельскохозяйственного машиностроения на среднесрочную и долгосрочную перспективы. Вместе с тем показатели (индикаторы) подпрограммы и их значения не приведены в соответствие с целевыми индикаторами, установленными указанной Стратегией.

5. В соответствии с правилами предоставления субсидий, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 года №№ 416, 418, 420, оценка эффективности использования средств федерального бюджета осуществляется Минпромторгом России исходя из достижения показателей, установленных планами производства продукции по видам техники за отчетный период, утвержденными самими производителями.

В соответствии с представленной Минпромторгом России информацией (письмо от 5 февраля 2018 года № МА-7308/07) о достижении юридическими лицами - получателями субсидий (субсидии на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств в отношении высокопроизводительной самоходной и прицепной техники, субсидии российским производителям самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест, субсидии российским производителям самоходной и прицепной техники на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями, а также субсидии производителям машин и оборудования для пищевой и перерабатывающей промышленности) показателей эффективности использования субсидий будет представлена в феврале-марте 2018 года, а в отношении субсидии производителям тракторов на компенсацию части затрат, связанных с использованием двигателей внутреннего сгорания при производстве самоходной тракторной техники, - в феврале 2019 года.

В этой связи оценка степени достижения юридическими лицами - получателями субсидий установленных соглашениями (договорами) на предоставление субсидий показателей эффективности использования средств в 2017 году будет возможна после предоставления Минпромторгом России соответствующей отчетности.

Предложения

1. Направить информационное письмо в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

2. Направить информацию об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Учесть результаты экспертно-аналитического мероприятия при подготовке Заключения Счетной палаты Российской Федерации на отчет об исполнении федерального бюджета за 2017 год

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.А. АГАПЦОВ