

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 января 1999 года № 3(154) «О результатах тематической проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на проведение военной реформы в части расходов на компенсационные выплаты и жилищное строительство для увольняемых военнослужащих Министерства обороны Российской Федерации»:

С учетом предложений и замечаний, высказанных членами Коллегии, утвердить отчет о результатах проверки. Снять с указанного отчета гриф «секретно».

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, представления Счетной палаты Председателю Правительства Российской Федерации и Министру обороны Российской Федерации.

Направить информацию о результатах проверки Президенту Российской Федерации.

Аудитору Счетной палаты В. Г. Ульянову довести результаты указанной проверки до средств массовой информации.

ОТЧЕТ

о результатах тематической проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на проведение военной реформы в части расходов на компенсационные выплаты и жилищное строительство для увольняемых военнослужащих Минобороны России

Тематическая проверка проведена в соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации в период с 19 октября по 30 ноября 1998 года группой инспекторов Направления по контролю расходов федерального бюджета на национальную оборону.

Цель проверки: оценка эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных в январе–сентябре 1998 года на компенсационные выплаты и жилищное строительство для увольняемых военнослужащих Минобороны России.

Предмет проверки: целевое использование средств федерального бюджета, выделенных на проведение военной реформы в Минобороны России.

Тематической проверкой охвачено 10 объектов, в том числе:

Главное организационно-мобилизационное управление Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации (ГОМУ ГШ ВС РФ);

Главное управление кадров и военного образования Министерства обороны Российской Федерации (ГУК и ВО Минобороны России);

Главное управление военного бюджета и финансирования Министерства обороны Российской Федерации (ГУВБиФ Минобороны России);

Центральное организационно-плановое управление капитального строительства Министерства обороны Российской Федерации (ЦОПУ КС Минобороны России);

Главное квартирно-эксплуатационное управление Министерства обороны Российской Федерации (ГлавКЭУ Минобороны России);

Финансово-экономическое управление Ракетных войск стратегического назначения (ФЭУ РВСН) и приписанные к нему на финансовое довольствие инженерно-техническое и административно-хозяйственное управления РВСН и Центральный узел связи РВСН (войсковая часть 33790);

Сибирский военный округ (СибВО).

Результаты проверок указанных объектов оформлены отдельными актами, с содержанием которых ознакомлены ответственные за использование государственных средств и федеральной собственности должностные лица.

Тематическая проверка проведена в объеме Программы, утвержденной аудитором по контролю расходов федерального бюджета на национальную оборону Счетной палаты Российской Федерации 9 октября 1998 года.

В ходе тематической проверки проверено и проанализировано выполнение требований законодательных, нормативных и иных руководящих документов.

Все затребованные документы, необходимые для проведения тематической проверки, соответствующими центральными и главными управлениями Минобороны России, управлениями и службами РВСН и СибВО, а также подчиненными им воинскими частями и учреждениями представлялись своевременно. Случаев отказа в представлении документов не было.

Тематической проверкой установлено:

С ликвидацией СССР остро встал вопрос о военном строительстве в Российской Федерации, включая

строительство Вооруженных Сил России. Возникла необходимость их реформирования, т.е. приведения Вооруженных Сил в соответствие с изменениями в социально-политическом устройстве государства, его возможностями и потребностями в обеспечении оборонной безопасности в новых условиях, имея в виду создание компактных, мобильных, высоко оснащенных Вооруженных Сил, обладающих достаточным и эффективным потенциалом сдерживания.

I. Выполнение мероприятий по реформированию Вооруженных Сил

Реформирование Вооруженных Сил Российской Федерации проводится в соответствии с утвержденными Президентом Российской Федерации «Замыслом строительства Вооруженных Сил» (9 июня 1997 года), «Концепцией строительства Вооруженных Сил на период до 2005 года» (31 июля 1997 года) и «Основами (концепцией) государственной политики Российской Федерации по военному строительству на период до 2005 года» (30 июля 1998 года), Указом Президента Российской Федерации от 16 июля 1997 г., планами строительства видов Вооруженных Сил, Тыла Вооруженных Сил, ВДВ, главных и центральных управлений на 1998-2000 годы.

Мероприятия, предусмотренные «Замыслом строительства Вооруженных Сил» и соответствующими планами, в целом выполняются. В 1998 году заложены организационные основы оптимизации состава, структуры и численности Вооруженных Сил.

A. Оптимизация структуры Вооруженных Сил

На базе Ракетных войск стратегического назначения, Военно-космических сил и войск Ракетно-космической обороны создан новый вид Вооруженных Сил - **Ракетные войска стратегического назначения**. Обеспечено функционирование РВСН в новой структуре на основе единых организационных принципов поддержания боевой готовности. Проводится работа по постановке на боевое дежурство ракетных комплексов "Тополь-М".

В **Сухопутных войсках** завершаются работы по формированию соединений и воинских частей постоянной готовности.

Совершенствуется система военно-административного деления России. Завершено объединение Сибирского и Забайкальского военных округов. Проводится работа по приданию управлениям военных округов статуса оперативно-стратегических командований.

Завершено преобразование Военно-воздушных сил и Войск противовоздушной обороны в качественно новый вид Вооруженных Сил - **Военно-воздушные силы**. Сформировано Управление главнокомандующего ВВС и проведено его боевое слаживание.

Продолжается работа по реформированию **Военно-Морского Флота**. В состав ВМФ приняты соединения и воинские части Сухопутных войск, Войск ПВО, дислоцированные в Калининградской области и на Северо-востоке Российской Федерации.

Радикально преобразуется система подготовки кадров и военного образования. Обновляются программы и планы обучения. Оптимизируются сеть и емкость военно-учебных заведений путем создания крупных многоуровневых образовательных учреждений на базе военных академий и университетов. Количество вузов Минобороны России до 2000 года планируется сократить со 101 до 57.

Б. Сокращение численности Вооруженных Сил

Для приведения численности личного состава к установленным Указом Президента Российской Федерации от 16 июля 1997 г. параметрам из Вооруженных Сил в течение 1998 года планировалось уволить: офицеров - 76,1 тыс. человек, в том числе в январе-сентябре - 53,6 тыс. человек; прапорщиков (мичманов) - 24,1 тыс. человек, в том числе в январе-сентябре - 19,3 тыс. человек.

Фактически по состоянию на 1 октября 1998 года уволено 82,0 тыс. человек, в том числе: офицеров - 54,9 тыс. человек (102,4 процента от установленного на указанный период плана); прапорщиков и мичманов - 27,1 тыс. человек (140,1 процента от установленного на указанный период плана).

Следует отметить, что при выполнении общих плановых показателей увольнения военнослужащих имелось значительное отставание в части увольнения из Вооруженных Сил Российской Федерации офицеров, выслуживших установленные сроки военной службы.

Так, по состоянию на 1 октября 1998 года план увольнения указанной категории офицеров в целом выполнен лишь на 64,6 процента, в том числе: по Сухопутным войскам - на 60,7 процента (2,0 тыс. человек при плане 3,2 тыс. человек), по Военно-воздушным силам - на 52,5 процента (1,6 тыс. человек при плане 3,1 тыс. человек), по Военно-Морскому Флоту - 61,9 процента (1,0 тыс. человек при плане 1,6 тыс. человек) и другие.

Аналогичное положение дел по увольнению данной категории офицеров сложилось и в военных округах.

Одной из причин несвоевременного увольнения военнослужащих являлось крайне ограниченное финансирование Министерства обороны Российской Федерации, в том числе на обеспечение мероприятий по их реформированию.

II. Финансирование расходов на проведение военной реформы

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год» расходы на проведение военной реформы утверждены в сумме 3995,0 млн. рублей, в том числе на:

выплату единовременных денежных пособий военнослужащим при увольнении в запас (ЕДП) - 1186,0 млн. рублей;

выплату компенсаций за вещевое имущество - 448,0 млн. рублей;

оплату транспортных услуг - 261,0 млн. рублей; обеспечение жильем военнослужащих, увольняемых с военной службы - 2100,0 млн. рублей.

Кроме того, в соответствии со статьями 28-29 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» дополнительно на финансирование мероприятий, осуществляемых в рамках военной реформы, предусматривалось направлять средства, поступающие от приватизации организаций, выводимых из состава Вооруженных Сил, от реализации вооружения и военной техники, а также продуктов их утилизации, от использования имущества Вооруженных Сил и оказания ими услуг на договорной основе.

В этих же целях был образован целевой бюджетный Фонд содействия военной реформе (статья 30

Федерального закона "О федеральном бюджете на 1998 год"). В указанный Фонд предусматривалось направлять 1 процент средств по всем расходным статьям федерального бюджета (за исключением расходов на национальную оборону и обслуживание государственного долга), а также 5 процентов средств, поступающих от приватизации федеральной собственности на аукционах и продажи акций акционерных обществ, созданных в процессе приватизации.

Фактическое финансирование утвержденных расходов на проведение военной реформы по состоянию на 1 октября 1998 года и их использование в Минобороны России характеризуется следующими данными:

(млн. рублей)

Расходы на проведение военной реформы	Утверждено Федеральным законом № 43-ФЗ, сумма	Профинансировано Минфином России		Использование денежных средств				Отвлечено	
		сумма	в %	Переведено ГУВ-БиФ МО РФ	фактически израсходовано	отклонения		в центре	в войсках
						сумма	в %		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего, в том числе:	3995,0	2038,1	51,0	2038,1	1902,6	-135,5	93,4	125,0*	135,5
выплата ЕДП	1186,0	1190,6	100,4	1065,6	743,3	-447,3		125,0	130,5**
компенсации за вещевое имущество	448,0	92,5	20,6	92,5	280,6	+188,1			
оплата транспортных услуг	261,0	55,0	21,1	55,0	58,7	+3,7			
обеспечение жильем в/служащих	2100,0	700,0	33,3	825,0	820,0	+120,0			5,0***

Примечание: *) 125,0 млн. рублей - в Минобороны России (ГУВБиФ) перераспределено на обеспечение увольняемых военнослужащих жильем.

**) 130,5 млн. рублей - в войсках (на флотах) использованы на нужды, не связанные с военной реформой.

**) 5,0 млн. рублей - в РВСН направлено на специальное строительство и капитальный ремонт.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что выделение бюджетных средств на различные направления расходов, связанных с финансированием военной реформы Минфином России, осуществлялось крайне неравномерно и непропорционально. Так, законодательно утвержденные расходы по выплате единовременного денежного пособия (ЕДП) увольняемым военнослужащим были профинансированы в полном объеме уже к 1 июля 1998 года, в то же время расходы по выплате компенсаций за вещевое имущество и оплате транспортных услуг на день проверки были профинансированы только на 20,6 % и 21,1 процента соответственно.

В целом расходы на проведение военной реформы, предусмотренные статьей 26 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» в объеме 3995,0 млн. рублей, по состоянию на 1 октября 1998 года были профинансированы на сумму 2038,1

млн. рублей, что составило 51 процент от утвержденных законом сумм.

За январь-сентябрь 1998 года в целевой бюджетный Фонд содействия военной реформе было направлено 419,9 млн. рублей. В Министерство обороны Российской Федерации ассигнования из указанного Фонда не перечислялись, а использовались непосредственно Минфином России на погашение государственных жилищных сертификатов, выданных в том числе военнослужащим Минобороны России.

В результате неравномерного и непропорционального выделения Минфином России бюджетных средств по видам расходов на проведение военной реформы и необходимости осуществления полных расчетов с увольняемым личным составом в Минобороны России допускалось отвлечение бюджетных средств, поступивших на выплату ЕДП, для

обеспечения увольняемых военнослужащих другими положенными видами довольствия.

Так, в феврале 1998 года по решению Министра обороны Российской Федерации Маршала Российской Федерации И. Д. Сергеева из 235,0 млн. рублей, поступивших от Минфина России на выплату единовременных денежных пособий увольняемым военнослужащим, 125,0 млн. рублей были направлены на расходы по обеспечению жильем военнослужащих, увольняемых с военной службы. На день окончания проверки указанные средства по принадлежности восстановлены не были.

Кроме того, по учетным данным Минобороны России, из общей суммы средств, переведенных в войска и на флота на проведение военной реформы, 130,5 млн. рублей на момент проверки по решениям различных командиров и начальников были израсходованы на нужды, не связанные с военной реформой.

Из переведенных в войска бюджетных средств в сумме 1065,6 млн. рублей для выплаты единовременных денежных пособий увольняемым военнослужащим фактически на эти цели использовано 743,3 млн. рублей, или 69,8 процента, а остальные 447,3 млн. рублей (1065,6 - 743,3) были направлены на обеспечение их другими видами довольствия.

Следует отметить, что выделяемые на проведение военной реформы средства не решали в целом проблемы своевременного и полного расчета с увольняемыми военнослужащими, так как сохранялась значительная задолженность перед ними по другим выплатам, не финансируемым по статье «Расходы на проведение военной реформы». Кредиторская задолженность по всем выплатам, причитающимся военнослужащим, в том числе увольняемым с военной службы, составлявшая на 1 января 1998 года 8507,7 млн. рублей, к 1 октября 1998 года увеличилась до 13466,9 млн. рублей (денежное довольствие, денежная компенсация взамен продпайка и на санаторно-курортное лечение, пособия на детей и др.).

Так, Сибирскому военному округу для осуществления расчетов с увольняемыми в ходе реформирования Вооруженных Сил военнослужащими было выделено целевым назначением 32,0 млн. рублей, которые полностью переведены соединениям и воинским частям округа.

Однако на осуществление выплат, предусмотренных целевой статьей "Расходы на проведение военной реформы", в войсках округа было израсходовано только 20,8 млн. рублей, а остальные 11,2 млн. рублей - на погашение задолженности увольняемым военнослужащим по социальным и компенсационным выплатам (на денежную компенсацию взамен продовольственного пайка - 8,7 млн. рублей, за поднаем жилья военнослужащим - 0,7 млн. рублей, государственные пособия на детей - 0,5 млн. рублей и компенсации (пособия) участникам ликвидации последствий аварии на ЧАЭС - 0,1 млн. рублей).

Для расчета военнослужащих, увольняемых в запас по оргштатным мероприятиям в январе-сентябре 1998 года, РВСН целевым назначением было выделено 129,5 млн. рублей. Фактически за этот период в РВСН израсходовано 145,4 млн. рублей, то есть на 15,9 млн. рублей больше, чем выделено. Дополнительные расходы произведены за счет текущего финансирования на выплату личному составу денежного довольствия и заработной платы.

Следует отметить, что, по учетным данным Минобороны России, из 82,0 тыс. человек офицеров и прапорщиков, уволенных их Вооруженных Сил приказами соответствующих командиров (начальников), вследствие отсутствия денежных средств на момент проверки не были рассчитаны 15,5 тыс. офицеров и 6,7 тыс. прапорщиков и мичманов.

По военным округам численность офицеров, не обеспеченных положенными видами довольствия при увольнении с военной службы, характеризуется следующим образом:

Северо-Кавказский военный округ - 0,8 тыс. человек;
Ленинградский военный округ - 0,8 тыс. человек;
Московский военный округ - 0,6 тыс. человек;
Дальневосточный военный округ - 0,3 тыс. человек.

В период настоящей проверки по решению Правительства Российской Федерации для осуществления расчетов с увольняемыми военнослужащими, в том числе для погашения задолженности, Минобороны России целевым назначением было выделено 819,8 млн. рублей, которые полностью были переведены в виды Вооруженных Сил и военные округа.

III. Обеспечение жильем военнослужащих, увольняемых с военной службы в связи с проведением военной реформы

По учетным данным Минобороны России из общего числа военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы в 1998 году, 22,3 тысячи человек не были обеспечены жильем.

В I квартале 1998 года Министерством обороны Российской Федерации на финансирование жилищного строительства для увольняемых в рамках военной реформы военнослужащих было направлено 825,0 млн. рублей, в том числе 700,0 млн. рублей, поступивших от Минфина России в соответствии со статьей 26 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1998 год" и 125,0 млн. рублей - по решению Министра обороны Российской Федерации были заимствованы на указанные цели из средств, поступивших для выплаты ЕДП.

За счет указанных средств было обеспечено жильем 4530 военнослужащих Минобороны России, увольняемых с военной службы в рамках военной реформы, о чем сообщено в отчете начальника строительства и расквартирования войск - заместителя Министра обороны Российской Федерации генерал-полковника А. Д. Косована, представленном в Минфин России.

Начиная со II квартала 1998 года обеспечение жильём военнослужащих, увольняемых с военной службы в ходе проведения военной реформы, осуществлялось Минобороны России в соответствии с утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 20 января 1998 г. № 71 Федеральной целевой программой «Государственные жилищные сертификаты».

По указанной программе предусматривалось выделить Минобороны России 17635 государственных жилищных сертификатов, что с учетом 4530 квартир, предоставленных увольняемым военнослужащим за счет 700,0 млн. рублей, профинансированных Минфином России денежными средствами, позволило бы обеспечить жильём практически всех увольняемых в 1998 году военнослужащих Минобороны России.

Порядок выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов был утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 1998 г. № 320 "О мерах по обеспечению реализации президентской программы "Государственные жилищные сертификаты".

В целях реализации Программы «ГЖС» приказом Министра обороны Российской Федерации от 16 апреля 1998 г. № 178 была утверждена инструкция «О порядке формирования списков на получение государственных жилищных сертификатов, их выдачи в Министерстве обороны Российской Федерации» и созданы нештатная Рабочая группа, подчиненная начальнику строительства и расквартирования войск – заместителю Министра обороны Российской Федерации, а также рабочие комиссии по реализации Программы «ГЖС» в военных округах, видах Вооруженных Сил, главных и центральных управлениях Минобороны России.

По состоянию на 1 ноября 1998 года в рабочую группу ЦОПУ КС Минобороны России от военных округов и видов Вооруженных Сил поступило списков на 24024 человек военнослужащих и граждан, отселяемых из закрытых военных городков, изъявивших желание стать участниками Программы «ГЖС».

На этот период Министерством обороны Российской Федерации было получено 10203 ГЖС на сумму 1431,6 млн. рублей. Исходя из среднерасчетной стоимости одного сертификата, задолженность

Минфина России по их выдаче, исходя из утвержденного графика финансирования Минобороны России по Программе «ГЖС», составила 314,7 млн. рублей.

В соответствии с поступившими заявками на участие в Программе «ГЖС» и фактически выделенным Минфином России количеством сертификатов Минобороны России было выписано и направлено в войска для вручения военнослужащим 9386 сертификатов. Остальные сертификаты в количестве 813 штук подлежат замене в Минфине России в связи с ошибками в их оформлении.

В ходе выборочной проверки в Алабинской, Подольской, Коломенской и Тульской квартирно-эксплуатационных частях были выявлены случаи включения военнослужащих в списки и выдачи им сертификатов без предъявления ими всех необходимых документов в соответствии с требованиями приказа Министра обороны Российской Федерации от 16 апреля 1998 г. № 178.

Так, из 70 военнослужащих, получивших ГЖС в указанных КЭЧ, 11 военнослужащих не имели для этого необходимых оснований (Коломенская КЭЧ – 3 человека, Тульская КЭЧ – 3 человека, Подольская КЭЧ – 5 человек).

По учетным данным Минобороны России, на 1 ноября текущего года зарегистрировано в субъектах Российской Федерации 5288 ГЖС, открыто блокированных счетов уполномоченными банками – 4291, предъявлено договоров в банки для оплаты квартир – 3278, получено квартир – 3073.

Таким образом, с учетом 4530 квартир, построенных Минобороны России за счет бюджетного финансирования по статье 26 Федерального закона и 3073 квартир, полученных по программе "Государственные жилищные сертификаты", обеспечено жильём только 7603 уволенных военнослужащих. Из выписанных 9386 жилищных сертификатов на момент проверки не были получены квартиры по 6313 сертификатам (выбор вариантов жилья, уполномоченных банков, оформление договоров купли-продажи жилья и т.д.).

Общие сведения об обеспечении жильём военнослужащих, увольняемых с военной службы, и данные о ходе реализации президентской программы "Государственные жилищные сертификаты" представлены в таблице.

СВЕДЕНИЯ

по обеспечению жильем военнослужащих Минобороны России, увольняемых с военной службы из Вооруженных Сил Российской Федерации

	Единицы измерения	Денежное Финансирование	Программа "ГЖС"	Всего
1	2	3	4	5
Денежное финансирование				
Профинансировано по статье "Обеспечение жильем военнослужащих, увольняемых с военной службы"	млн. рублей	700,0	-	700,0
Профинансировано за счет заимствования со статьи "Выплата ЕДП военнослужащим при увольнении в запас"	млн. рублей	125,0	-	125,0
Всего профинансировано из федерального бюджета за счет денежных средств	млн. рублей	825,0	-	825,0
Обеспечено жильем увольняемых военнослужащих за счет денежных средств	квартир	4530	-	4530
Программа "ГЖС"				
Получено бланков сертификатов в Минфине России	штук	-	10203	10203
Получено из войск списков получателей сертификатов	штук	-	9879	9879
Выписано ГЖС и отправлено для вручения в войска	штук	-	9386	9386
Подлежит замене бланков ГЖС в Минфине из-за допущенных ошибок при их заполнении	штук	-	813	813
Остаток незаполненных бланков ГЖС в ГУВ-БиФ Минобороны России	штук	-	4	4
Зарегистрировано ГЖС в регионах	штук	-	5288	5288
Открыто блокированных счетов	штук	-	4291	4291
Предъявлено договоров в банк	штук	-	3278	3278
Получено квартир	квартир	-	3073	3073
Всего увольняемых, обеспеченных жильем.	квартир	4530	3073	7603

Следует отметить, что ход реализации программы «Государственные жилищные сертификаты» сдерживался из-за недостатка ассигнований, необходимых на ее финансирование.

Утвержденный Президентом Российской Федерации 23 марта 1998 г. № Пр-452 График выделения средств для реализации указанной программы в проверенном периоде не выполнялся. По данным Минфина России, объем финансирования программы «Государственные жилищные сертификаты» за 1998 год составит только 1,7 млрд. рублей, или 33,3 процента от суммы, предусмотренной утвержденным графиком (5,1 млрд. рублей).

Федеральным законом "О федеральном бюджете на 1998 год" (статья 28) в качестве дополнительных источников финансирования военной реформы предусматривалось использование средств, поступающих от реализации вооружения, военной техники и имущества Вооруженных Сил Российской Федерации.

Однако Министерством обороны Российской Федерации на момент проверки не были выполнены в полном объеме требования постановления Прави-

тельства Российской Федерации от 14 мая 1998 г. № 441 «Вопросы исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» в части разработки Инструкции о порядке зачисления в доход федерального бюджета и расходования на цели военной реформы средств, поступающих от приватизации организаций, выводимых из состава Вооруженных Сил Российской Федерации, реализации вооружения, военной техники и имущества. До настоящего времени указанная Инструкция не утверждена. В нарушение статьи 28 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» в проверенном периоде указанные средства в доход федерального бюджета не зачислялись.

Отсутствие утвержденного порядка зачисления в доход федерального бюджета и расходования этих средств не позволило привлечь для финансирования президентской программы "Государственные жилищные сертификаты" дополнительные средства в сумме 65,6 млн. рублей, полученные в 1998 году от реализации военного имущества.

В условиях неполного выделения бюджетных

средств для финансирования расходов на проведение военной реформы и недостаточного обеспечения увольняемых военнослужащих жилищными сертификатами в рамках президентской программы "Государственные жилищные сертификаты" Минобороны России было вынуждено изыскивать дополнительные возможности обеспечения данной категории военнослужащих жилой площадью.

В этих целях для увольняемых военнослужащих было предоставлено около 5,0 тыс. квартир, построенных и приобретенных за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете для обеспечения жильем военнослужащих, продолжающих проходить военную службу.

Однако ограниченность указанных средств не позволила полностью решить данную проблему, и по состоянию на 1 октября 1998 года не было обеспечено жильем 9,8 тыс. военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы в соответствии с утвержденным планом, или 44 процента от общего количества увольняемых военнослужащих, не обеспеченных жильем.

Из указанного количества намеченных к увольнению военнослужащих, не имеющих жилья, наибольший удельный вес занимают военнослужащие ВВС – 45,1 процента (4,4 тыс. человек) и ВМФ – 14,0 процентов (1,4 тыс. человек).

Несмотря на недостаточность средств, выделяемых на финансирование жилищного строительства, в проверенном периоде по решению Главнокомандующего ракетными войсками стратегического назначения из выделенных РВСН 72,1 млн. рублей на финансирование жилищного строительства для увольняемых военнослужащих 5,0 млн. рублей было отвлечено на другие цели, в том числе 4,0 млн. рублей – на специальное строительство и 1,0 млн. рублей – на капитальный ремонт. На день окончания проверки указанные средства по принадлежности восстановлены не были.

Выводы

Реформирование Вооруженных Сил Российской Федерации проводится в соответствии с утвержденными Президентом Российской Федерации «Замыслом строительства Вооруженных Сил» и «Основами (концепцией) государственной политики Российской Федерации по военному строительству на период до 2005 года».

Мероприятия, предусмотренные указанными документами, в целом выполняются. В 1998 году заложены организационные основы оптимизации состава, структуры и численности Вооруженных Сил.

Вместе с тем темпы реформирования Вооруженных Сил сдерживались из-за крайне ограниченного финансирования расходов Минобороны России.

Утвержденные Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1998 год» расходы на проведение военной реформы в сумме 3995,0 млн. рублей на момент проверки профинансированы только на 2038,1 млн. рублей, или 51 процент.

Кроме того, выделение бюджетных средств по видам расходов для осуществления расчетов с увольняемыми военнослужащими производилось неритмично и непропорционально. Так, на момент проверки (за 9 месяцев) расходы по выплате компенсаций за вещевое имущество и оплате транспортных услуг были профинансированы только на 20,6 и 21,1 процента соответственно.

На полноте и своевременности осуществления расчетов с военнослужащими, увольняемыми с военной службы, негативно отразилась накопленная за длительное время задолженность по обеспечению личного состава армии и флота положенными видами довольствия. На начало 1998 года только по выплате предусмотренных действующим законодательством социальных и компенсационных выплат имелась задолженность в сумме 5,8 млрд. рублей.

Наличие в Минобороны России значительного числа бесквартирных военнослужащих также негативно отразилось на своевременности выполнения мероприятий по сокращению численности Вооруженных Сил.

Из предусмотренных к выделению Минобороны России в соответствии с президентской программой «Государственные жилищные сертификаты» 17635 жилищных сертификатов для обеспечения жильем военнослужащих, увольняемых с военной службы, фактически на день проверки было получено только 10203 государственных жилищных сертификатов.

В результате недостаточного финансирования жилищного строительства и неполной реализации программы «ГЖС» на момент проверки не было обеспечено жильем 9763 военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы в соответствии с утвержденным планом.

Вместе с тем в условиях ограниченного финансирования в Минобороны России допускались отдельные недостатки и нарушения в использовании бюджетных средств, выделенных на компенсационные выплаты и жилищное строительство для увольняемых военнослужащих.

В нарушение бюджетного законодательства по решению Министра обороны Российской Федерации Маршала Российской Федерации И. Д. Сергеева 125,0 млн. рублей, предназначенные для выплаты единовременных денежных пособий увольняемым военнослужащим, фактически были направлены на финансирование жилищного строительства.

Бюджетные средства в сумме 5,0 млн. рублей, выделенные РВСН на финансирование строительства жилья для увольняемых военнослужащих, по решению главнокомандующего Ракетными войсками стратегического назначения были отвлечены на другие цели, в том числе 4,0 млн. рублей – на финансирование специального строительства и 1,0 млн. рублей на капитальный ремонт.

Кроме того, по учетным данным Минобороны России из общей суммы средств, переведенных в войска и на флота на проведение военной реформы, на момент проверки 130,5 млн. рублей по решениям

различных командиров и начальников были израсходованы на нужды, не связанные с военной реформой.

Общий объем нецелевого использования бюджетных средств, выявленный в период проверки, составил 260,5 млн. рублей (125,0+5,0+130,5).

Требования постановления Правительства Российской Федерации от 14 мая 1998 г. № 441 «Вопросы исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» в части разработки Инструкции о порядке зачисления в доход федерального бюджета и расходования на цели военной реформы средств, поступающих от приватизации организаций, выводимых из состава Вооруженных Сил Российской Федерации, реализации вооружения, военной техники и имущества Минобороны России выполнены не в полном объеме. До настоящего времени указанная Инструкция не утверждена. В нарушение статьи 28 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» в проверенном периоде указанные средства в доход федерального бюджета не зачислялись.

Отсутствие утвержденного порядка зачисления в доход федерального бюджета и расходования этих средств не позволило привлечь для финансирования президентской программы "Государственные жилищные сертификаты" дополнительные средства в сумме 65,6 млн. рублей, полученные в 1998 году от реализации военного имущества.

Предложения

В целях реализации результатов проверки полагаю необходимым направить:

1. Отчет о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на проведение военной реформы в части расходов на компенсационные выплаты и жилищное строительство для увольняемых военнослужащих Минобороны России, - в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

2. Представление Счетной палаты Российской Федерации - Председателю Правительства Российской Федерации. В нем предложить:

- потребовать от Министра обороны Российской Федерации в кратчайший срок разработать и утвердить установленным порядком Инструкцию о порядке зачисления в доход федерального бюджета и расходования на цели военной реформы средств, поступающих от приватизации организаций, выводимых из состава Вооруженных Сил Российской Федерации, реализации вооружения, военной техники и имущества Минобороны России;

- принять меры по усилению контроля за целевым использованием государственных средств в Вооруженных Силах Российской Федерации;

- обязать Министра обороны Российской Федерации принять меры по устранению выявленных проверкой нарушений и недостатков.

3. Представление Счетной палаты Российской Федерации - Министру обороны Российской Федерации, в котором предложить:

- принять необходимые меры по усилению контроля за целевым, экономным и эффективным использованием выделенных Министерству обороны Российской Федерации государственных средств и устранению выявленных нарушений и недостатков;

- в месячный срок обеспечить возмещение установленным порядком средств федерального бюджета в сумме 260,5 млн. рублей, израсходованных не по целевому назначению;

- обязать начальника строительства и расквартирования войск - заместителя Министра обороны Российской Федерации повысить эффективность контроля за целевым использованием бюджетных средств, выделенных на жилищное строительство, соблюдением установленного порядка выдачи государственных жилищных сертификатов военнослужащим.

В. Г. УЛЬЯНОВ