



# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 11/2013 г.

№ ОМ-148/4-04

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

**«Проверка эффективности использования средств федерального бюджета и государственного имущества, выделенных на государственную**

**поддержку внутреннего водного транспорта»**

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации

(протокол от 19 июля 2013 г. № 34К (925), п.9.1)

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.3.9.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

**2. Предмет контрольного мероприятия:**

деятельность федеральных органов исполнительной власти и их подведомственных учреждений по формированию и использованию средств федерального бюджета и государственного имущества, выделенных на государственную поддержку внутреннего водного транспорта;

нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие организацию перевозок внутренним водным транспортом; система учета государственного имущества и оценка эффективности распоряжения, управления и использования государственного имущества на внутреннем водном транспорте;

документы, подтверждающие выделение и использование бюджетных средств, организационные, учредительные документы;

распорядительные, финансовые и иные документы, обосновывающие и подтверждающие операции с бюджетными средствами;

финансовая, бухгалтерская, ведомственная и статистическая отчетность.

**3. Объекты контрольного мероприятия:**

**3.1.** Министерство транспорта Российской Федерации (г. Москва) (по запросам).

**3.2.** Федеральное агентство морского и речного транспорта (г. Москва).

**3.3.** Федеральное автономное учреждение «Российский Речной Регистр» (г. Москва) (по запросам).

**3.4.** Федеральное бюджетное учреждение «Волго-Балтийское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства» (г. Санкт-Петербург).

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** июнь – июль 2013 года.

**5. Цели контрольного мероприятия:**

**5.1. Оценка нормативно-правового регулирования деятельности государственных бюджетных учреждений, осуществляющих содержание внутренних водных путей и расположенных на них судоходных гидротехнических сооружений, порядок и условия направления средств федерального бюджета на государственную поддержку внутреннего водного транспорта.**

Вопросы:

**5.1.1.** Провести анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность государственных бюджетных учреждений, осуществляющих содержание внутренних водных путей и расположенных на них судоходных гидротехнических сооружений, порядок и условия направления средств федерального бюджета на государственную поддержку внутреннего водного транспорта.

**5.1.2.** Провести анализ результативности системы организации и реализации контроля за полнотой и своевременностью исполнения нормативных правовых актов, регулирующих порядок и условия направления средств федерального бюджета на государственную поддержку внутреннего водного транспорта, в том числе внутриведомственного контроля. Проанализировать выявление и устранение коррупционных рисков в учреждениях внутреннего водного транспорта.

**5.2. Оценка целевого и эффективного использования бюджетных средств и государственного имущества, выделенных на государственную поддержку внутреннего водного транспорта.**

Вопросы:

**5.2.1.** Провести анализ обоснованности, структуры и объемов средств федерального бюджета, выделенных на государственную поддержку внутреннего водного транспорта.

**5.2.2.** Проверить целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, полученных федеральным бюджетным учреждением «Волго-Балтийское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства» (г. Санкт-Петербург).

**5.2.3.** Проверить эффективность использования государственного имущества федеральным бюджетным учреждением «Волго-Балтийское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства» (г. Санкт-Петербург).

**5.2.4.** Проверить выполнение представления Счетной палаты Российской Федерации, направленного Росморречфлоту по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2012 год» в части эффективного использования средств федерального бюджета, в том числе по предъявлению претензий подрядчикам по государственным контрактам, по которым допущено неэффективное расходование бюджетных средств в 2012 году.

**6. Проверяемый период деятельности: 2010 – 2012 годы.**

**7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки.**

Внутренний водный транспорт является одним из важнейших элементов транспортной системы Российской Федерации с рядом специфических и значимых преимуществ, как самый экономичный, экологичный и безопасный вид транспорта. В ряде регионов Российской Федерации в условиях отсутствия железных и автомобильных дорог внутренний водный транспорт является жизнеобеспечивающим и осуществляет основные объемы перевозок грузов и пассажиров.

Объектами деятельности в данной сфере являются внутренние водные пути Российской Федерации и гидротехнические сооружения.

Общая протяженность эксплуатируемых в России внутренних водных путей составляет свыше 101 млн. км.

За 2010 – 2012 годы протяженность водных путей с гарантированными габаритами и освещаемой обстановкой увеличилась на 318 км и водных путей с гарантированными габаритами и светоотражающей обстановкой - на 577 км, протяженность водных путей без навигационного оборудования и без гарантированных габаритов - на 15 080,7 км.

На внутренних водных путях Российской Федерации расположено 723 судоходных гидротехнических сооружения (далее - СГТС), в их числе 108 шлюзов, 11 гидроэлектростанций, 8 насосных станций, 115 дамб, 93 плотины, 11 аварийно-заградительных ворот, 31 водоспуск, 128 каналов, 218 прочих СГТС.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2006 г. № 411-р «Об утверждении Перечня критически важных объектов Российской Федерации» 335 СГТС, или 46,3 %, отнесены к критически важным объектам Российской Федерации и подпадают под действие Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений».

Информация о техническом состоянии СГТС по результатам декларирования безопасности в 2010-2012 годах представлена в таблице:

Техническое состояние	На 01.01.2011 г.	На 01.01.2012 г.	На 01.01.2013 г.
Работоспособное	26,9%	26,0%	24,1%
Ограниченно работоспособное	57,2%	62,1%	61,8%
Предаварийное	15,3%	11,6%	12,5%

Большинство из действующих на внутренних водных путях России гидротехнических сооружений введены в эксплуатацию 50 - 70 и более лет назад. Ухудшение технического состояния гидротехнических сооружений привело в последние годы к снижению уровня безопасности при эксплуатации этих сооружений, росту риска возникновения чрезвычайных ситуаций.

По результатам декларирования безопасности в 2010-2012 годах уровень безопасности СГТС характеризуется следующими данными:

Уровень безопасности	по состоянию 01.01.2011 г.	по состоянию 01.01.2012 г.	по состоянию 01.01.2013 г.
Нормальный	18,3%	17,3%	19,1%
Пониженный	58,1%	64,5%	64,8%
Неудовлетворительный	21,3%	17,3%	15,2%
Опасный	2,3%	0,9%	0,9%

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 175 «Вопросы Федерального агентства морского и речного транспорта» определено, что Росморречфлот является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом в сфере морского и речного транспорта, а также в области обеспечения транспортной безопасности в этой сфере, осуществлению полномочий собственника в отношении необходимого для обеспечения исполнения своих функций федерального имущества, в том числе переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным казенным предприятиям и государственным учреждениям, подведомственным Агентству.

К сфере внутреннего водного транспорта относится деятельность 14 администраций бассейнов внутренних водных путей (далее – бассейновые управления) – бюджетных учреждений, а также ФГУП «Канал имени Москвы» и ФКУ «Речная администрация Московского бассейна», находящихся в ведении Росморречфлота.

Финансовое обеспечение деятельности подведомственных Росморречфлоту учреждений, относящихся к сфере внутреннего водного транспорта, осуществлялось за счет: бюджетных инвестиций, бюджетных ассигнований (до 2012 года), субсидий из федерального бюджета на выполнение государственного задания, субсидий на иные цели, а также средств, полученных от приносящей доход деятельности.

В проверяемом периоде финансирование мероприятий, связанных с поддержкой внутреннего водного транспорта, за счет средств федерального бюджета производилось по разделу «Национальная экономика», подразделу «Транспорт», целевым статьям расходов «Государственные бассейновые управления водных путей и судоходства», «Субсидии на обеспечение безопасности судоходства на канале имени Москвы», «Мероприятия по реализации Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» в сфере водного транспорта» и «Подпрограмма «Внутренний водный транспорт» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)».

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**8.1. Цель 1 - Оценка нормативно-правового регулирования деятельности государственных бюджетных учреждений, осуществляющих содержание внутренних водных путей и расположенных на них судоходных гидротехнических сооружений, порядок и условия**

**направления средств федерального бюджета на государственную поддержку внутреннего водного транспорта.**

*8.1.1. Провести анализ нормативных правовых актов, регулирующих деятельность государственных бюджетных учреждений, осуществляющих содержание внутренних водных путей и расположенных на них судоходных гидротехнических сооружений, порядок и условия направления средств федерального бюджета на государственную поддержку внутреннего водного транспорта.*

Нормативным правовым документом, регулирующим деятельность организаций внутреннего водного транспорта, содержание внутренних водных путей и расположенных на них судоходных гидротехнических сооружений, является Кодекс внутреннего водного транспорта.

Остальные документы, регулирующие указанную деятельность, условно делятся на 3 группы:

1) Документы, регулирующие вопросы содержания и эксплуатации текущего и капитального ремонта гидротехнических сооружений внутренних водных путей и судоходных гидротехнических сооружений, осуществления диспетчерского регулирования, а также содержание внутренних водных путей.

Значительная часть этих документов утверждена до 1990 года. Так, Правила технической эксплуатации судоходных гидротехнических сооружений утверждены Министерством речного флота РСФСР 24 июля 1978 года, Правила безопасности труда при эксплуатации судоходных гидротехнических сооружений - 25 июля 1987 года, Инструкция по наблюдениям и исследованиям на судоходных гидротехнических сооружениях, часть I (Гидротехническая) и часть II (Механическое оборудование судоходных гидротехнических сооружений) утверждены Главводпутем МРФ РСФСР в 1981 и 1980 годах соответственно.

Изменения в Положение о планово-предупредительном ремонте судоходных гидротехнических сооружений, утвержденное Министерством речного флота РСФСР 12 июля 1967 г., внесены письмом Департамента речного транспорта Минтранса России от 14 июля 1994 г. № 43.

2) Документы, регулирующие и определяющие требования непосредственно к судоходству по внутренним водным путям и деятельности на них: Устав службы на судах Министерства речного флота РСФСР, (утвержден в 1983 году), Инструкция о порядке применения Положения о паспорте моряка (утверждена приказом Минтранса России от 30 июня 1998 г. № 81); Положение о лоцманской службе и лоцманской проводке судов по внутренним водным путям Российской Федерации (утверждено приказом Минтранса России от 3 февраля 1995 г. № 11), Правила технической эксплуатации речного транспорта, (утверждены приказом Министерства речного транспорта РСФСР № 2 от 3 января 1973 г., переизданы с изменениями и дополнениями, внесенными приказом Министерства транспорта Российской Федерации № 25 от 29 апреля 1999 г.), Наставления по борьбе за живучесть судов Минречфлота РСФСР (утверждены в 1986 г.).

3) Документы, регламентирующие организацию связи на внутренних водных путях: Правила технической эксплуатации, Правила радиосвязи на внутренних водных путях и другие документы приняты в основном в 70-80-х годах прошлого века и не обновлены с учетом современных условий эксплуатации.

Федеральным законом от 28 июля 2012 г. № 131 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Кодекс внутреннего водного транспорта введена статья 38.1 «Государственный портовый контроль», согласно которой реализация контрольно-надзорных функций портового контроля возложена на бассейновые управления.

С 2003 года указанные функции выполнялись Государственной речной судоходной инспекцией Российской Федерации, целью деятельности которой являлось обеспечение безопасной эксплуатации и функционирования внутреннего водного транспорта в целях защиты и охраны жизни и здоровья граждан, членов экипажей судов, имущественных интересов физических и юридических лиц, общества и государства, обеспечения экологической безопасности судоходства.

В мае 2005 года при ликвидации Государственной речной судоходной инспекции Российской Федерации ее функции переданы Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, в том числе и контрольно-надзорные функции портового контроля.

В целях организации деятельности инспекций государственного портового контроля, созданных во всех бассейновых управлениях, Минтранс России издано 6 распоряжений в августе 2012 года, 3 распоряжения в апреле 2013 года; в стадии регистрации в Минюсте России находятся Правила разработки и применения системы управления безопасностью.

Росморречфлотом разработаны и направлены в Минтранс России Правила движения и стоянки судов в каждом бассейне, Порядок разработки плана чрезвычайных мер по предотвращению загрязнения с судов нефтью и ликвидации последствий такого загрязнения в отношении судна и порядок выполнения этого плана.

С принятием Федерального закона от 23 апреля 2012 г. № 36-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия маломерного судна» к бассейновым управлениям перешли функции по государственной регистрации судов внутреннего плавания.

Источниками финансирования перечисленных видов государственных услуг в 2012 году являлась субсидия на выполнение государственного задания, за счет которой были изменены штатные расписания, приобретены технические средства первой необходимости.

Изменения штатного расписания без увеличения финансирования привело к снижению средней заработной платы значительной части персонала ФБУ «Волго-Балт» с 13 198 рублей до 12 444 рублей. Финансирование на приобретение технических средств не осуществлялось.

При подготовке Минтрансом России проекта Федерального закона от 28 июля 2012 г. № 131-ФЗ, которым внесены изменения в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации, в пояснительной записке предусматривалось, что создание инспекций государственного портового контроля не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета и будет осуществляться в пределах установленной численности бюджетных учреждений, подведомственных Росморречфлоту, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных Росморречфлоту на их содержание. При этом планировалось, что содержание инспекций государственного портового контроля будет осуществляться за счет упорядочения взимания сборов с пользователей инфраструктуры внутренних водных путей.

Передача функций государственного портового контроля от Ространснадзора в подведомственные организации Росморречфлота произведена без финансового обеспечения, перераспределение бюджетных ассигнований не было предусмотрено.

Затраты на выполнение функции портового контроля и государственной регистрации судов внутреннего плавания не учитывались при разработке нормативных правовых документов, утверждающих нормативы финансовых затрат бассейновых управлений на выполнение государственного задания.

Не включив в государственные задания бассейновых управлений проведение работ по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов речного транспорта, Росморречфлот не обеспечил готовность бассейновых управлений к внештатным ситуациям.

Механизм взимания сборов с пользователей инфраструктуры внутренних водных путей и использования их бассейновыми управлениями на содержание инспекций государственного портового контроля Минтрансом России не разработан.

Во избежание коррупционных рисков внебюджетные средства исключены как источники финансирования данных расходов.

При разработке нормативных правовых документов, утверждающих нормативы финансовых затрат бассейновых управлений на выполнение государственного задания, затраты на выполнение функции портового контроля и государственной регистрации судов внутреннего плавания не учитывались.

*8.1.2. Провести анализ результативности системы организации и реализации контроля за полнотой и своевременностью исполнения нормативных правовых актов, регулирующих порядок и условия направления средств федерального бюджета на государственную поддержку внутреннего водного транспорта, в том числе внутриведомственного контроля. Проанализировать выявление и устранение коррупционных рисков в учреждениях внутреннего водного транспорта.*

8.1.2.1. В 2010 – 2012 годах в соответствии с планами внутреннего аудита организаций, учреждений, подведомственных Росморречфлоту (далее – Планы), в рамках проведенных комплексных аудитов деятельности бюджетных учреждений проверены: отдельные вопросы финансово-хозяйственной деятельности, в том числе целевого и эффективного использования и распределения средств федерального бюджета; регистрация прав на недвижимое имущество и внесение его в реестр федерального имущества (далее – РФИ); вопросы целесообразности передачи объектов жилищно-коммунального хозяйства на муниципальный уровень (ФБУ «Беломорканал», ФБУ «Обское ГБУ»).

В 2010 - 2012 годы Росморречфлотом проведено 5, 4 и 2 комплексных аудита, как и предусмотрено Планом.

Комиссиями Росморречфлота установлено, что бюджетными учреждениями не принимались должные меры по обеспечению своевременной регистрации права собственности и оперативного управления на закрепленные объекты имущества.

Подведомственными Росморречфлоту бюджетными учреждениями разработаны планы устранения выявленных нарушений, мониторинг исполнения которых на основе отчетов о выполнении данных планов осуществляло Агентство.

ФБУ «Волго-Балт» в проверяемом периоде не проводились внутренние выездные проверки финансово-хозяйственной деятельности своих филиалов.

8.1.2.2. В целях реализации государственной политики в области борьбы с проявлениями коррупции в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 17 января 2012 г. № 113-пр, поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2011 г. № ВП-П13-9308 в Росморречфлоте издано распоряжение от 11 марта 2012 г. № АД-30-р «Об организации работы по выявлению фактов коррупции и аффилированности должностных лиц учреждений и предприятий, подведомственных Федеральному агентству морского и речного транспорта».

Во исполнение указанного распоряжения Агентства руководители учреждений и предприятий, подведомственных Росморречфлоту, представили в Агентство справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей за 2011 год.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 13 марта 2013 г. № 207 «Об утверждении Правил проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей федеральных государственных учреждений, и лицами, замещающими эти должности» и от 13 марта 2013 г. № 208 «Об утверждении Правил представления лицом, поступающим на работу на должность руководителя федерального государственного учреждения, а также руководителем федерального государственного учреждения сведений о своих

доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей» Росморречфлотом издано распоряжение от 25 апреля 2013 г. № СГ-124-р «Об организации работы по выявлению фактов коррупции и аффилированности должностных лиц федеральных государственных учреждений, подведомственных Федеральному агентству морского и речного транспорта».

Во исполнение данного распоряжения руководители федеральных бюджетных учреждений, подведомственных Росморречфлоту, представили в Агентство справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей за 2012 год.

В 2010 - 2012 годах в Росморречфлот не поступали сообщения о ставших известными гражданам случаях коррупционных или иных правонарушений, совершенных гражданскими служащими Росморречфлота и в его подведомственных учреждениях.

**8.2. Цель 2 - Оценка целевого и эффективного использования бюджетных средств и государственного имущества, выделенных на государственную поддержку внутреннего водного транспорта.**

**8.2.1. Анализ обоснованности, структуры и объемов средств федерального бюджета, выделенных на государственную поддержку внутреннего водного транспорта.**

8.2.1.1. Распределение бюджетных ассигнований из федерального бюджета по ЦСР 3010100 «Государственная поддержка водного транспорта» по подведомственным учреждениям осуществлялось Росморречфлотом сводной бюджетной росписью в соответствии с федеральными законами на очередной финансовый год и на плановый период в пределах лимитов бюджетных обязательств с учетом внесенных изменений бюджетных ассигнований.

Информация об объемах финансирования в 2010-2012 годах из федерального бюджета мероприятий, связанных с поддержкой внутреннего водного транспорта, приведена в таблице:

млн. рублей

Наименование целевой статьи расход	2010 год		2011 год		2012 год	
	Объем бюджетного финансирования	Кассовое исполнение	Объем бюджетного финансирования	Кассовое исполнение	Объем бюджетного финансирования	Кассовое исполнение
Государственные бассейновые управления водных путей и судоходства	9 142,9	9 119,1	11 286,8	11 253,3	12 269,8	12 269,8
ФКУ «Речная администрация Московского бассейна»	9,8	9,8	12,9	11,3	48,6	31,2
Субсидии на обеспечение безопасности судоходства на канале имени Москвы	1 394,0	1 394,0	2 161,3	2 161,3	2 143,7	2 143,7
Мероприятия по реализации Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» в сфере водного транспорта	169,6	169,6	26,9	26,9	26,9	26,9
Реализация мероприятий подпрограммы «Внутренний водный транспорт» ФЦП «Развитие	6 578,4	6 566,0	9 148,7	9 055,5	12 063,3	12 006,3

Наименование целевой статьи расход	2010 год		2011 год		2012 год	
	Объем бюджетного финансирования	Кассовое исполнение	Объем бюджетного финансирования	Кассовое исполнение	Объем бюджетного финансирования	Кассовое исполнение
Государственные бассейновые управления водных путей и судоходства	9 142,9	9 119,1	11 286,8	11 253,3	12 269,8	12 269,8
ФКУ «Речная администрация Московского бассейна»	9,8	9,8	12,9	11,3	48,6	31,2
Субсидии на обеспечение безопасности судоходства на канале имени Москвы	1 394,0	1 394,0	2 161,3	2 161,3	2 143,7	2 143,7
Мероприятия по реализации Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» в сфере водного транспорта транспортной системы России (2010-2015 годы)»	169,6	169,6	26,9	26,9	26,9	26,9
<b>ИТОГО:</b>	<b>17 294,7</b>	<b>17 258,4</b>	<b>22 636,7</b>	<b>22 508,4</b>	<b>26 552,3</b>	<b>26 478,0</b>

Всего объем бюджетного финансирования на указанные цели составил в 2010 году 17 294 675,7 тыс. рублей, в 2011 году – 22 636 689,0 тыс. рублей с увеличением к 2010 году на 30,9 %, в 2012 году – 26 552 340,4 тыс. рублей с увеличением к 2011 году на 17,3 %.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований составило в 2010 году – 17 258 393,2 тыс. рублей или 99,8 % к лимитам бюджетных обязательств, в 2011 году – 22 508 397,5 тыс. рублей или 99,4 %, в 2012 году – 26 477 981,0 тыс. рублей или 99,7 %.

8.2.1.2. Государственные задания на 2012 год бассейновым управлениям утверждены своевременно.

В них не вошли некоторые уставные виды деятельности, являющиеся государственными работами.

В состав государственного задания в 2012 году не включено проведение работ по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов речного транспорта. Указанные работы носят нерегулярный, чрезвычайный характер, при этом требуют постоянной мобилизационной готовности обслуживающего флота, наличия специалистов достаточной квалификации членов экипажей судов, специального оборудования в интересах соблюдения экологической безопасности Волго-Балтийского бассейна.

В течение 2012 года государственное задание бассейновых управлений было изменено дважды:

в части введения раздела 4 «Проведение работ по обеспечению транспортной безопасности» в связи с доведением до Росморречфлота бюджетных ассигнований по Комплексной программе обеспечения безопасности населения на транспорте, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 1285-р;

в части введения раздела 5 «Осуществление государственного портового контроля» в связи с передачей бассейновым управлениям функций портового контроля.

Информация о доведении Росморречфлотом государственных заданий и изменений, вносимых в них, до бассейновых управлений (письма с указанием даты отправки или получения) в ходе проверки представлена не была.

Отчеты о выполнении государственного задания за 2012 год бассейновыми управлениями не составлялись и не представлялись в Росморречфлот.

По поручению Росморречфлота ФГУ «Речводпуть» в рамках государственного контракта от 25 июля 2011 г. № 04/2507-Н с федеральным государственным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский университет водных коммуникаций» (ФГОУ ВПО «СПГУВК») разработаны Временные методические рекомендации по расчету нормативных затрат на выполнение подведомственными Росморречфлоту федеральными бюджетными учреждениями государственной работы по содержанию внутренних водных путей Российской Федерации, государственной работы по содержанию судоходных гидротехнических сооружений и нормативных затрат на содержание имущества.

Размеры потребности финансирования из средств федерального бюджета в 2012 году и плановом периоде 2013 и 2014 годов, рассчитанные бассейновыми управлениями по указанной методике, направлялись в Росморречфлот в ноябре 2011 года.

Субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с выполнением государственных работ в соответствии с государственными заданиями (далее – субсидии), сформированы Росморречфлотом в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и лимитов бюджетных обязательств в соответствии с заключенными Соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Потребность в финансировании, рассчитанная в соответствии с временными нормативными затратами финансового обеспечения содержания ВВП и СГТС, составила 14 942,9 млн. рублей, субсидия на выполнение государственного задания - 11 601,1 млн. рублей (77,6 % потребности). Дефицит финансирования бассейновых управлений на выполнение государственного задания составил 3 341,8 млн. рублей.

За счет средств субсидии на выполнение государственного задания в 2012 году ФБУ «Волго-Балт» выполнялись дноуглубительные работы в Новгородской области на участке реки Волхов исток (озеро Ильмень) – Пчева протяженностью 151 км, в результате которых глубина судового хода увеличена со 195 см до 240 см, выполняются дноуглубительные работы на реке Ловать.

Мероприятия по установлению аналогичного габарита судовых ходов на Новолодожском и Онежском каналах, необходимые для обеспечения развития туристической отрасли и грузоперевозок, по расчетам специалистов ФБУ «Волго-Балт», требуют значительных капитальных вложений (от 758,8 млн. рублей), не предусмотренных в рамках финансирования государственной поддержки внутренних водных путей.

За 2012 год финансовое обеспечение выполнения государственного задания в виде субсидии составило 12 269,8 млн. рублей, в течение года произошло увеличение объема выделенных средств за счет:

дополнительных ассигнований из федерального бюджета на мероприятия по комплексной программе обеспечения безопасности населения на транспорте, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 1285-рв, в сумме 412,4 млн. рублей;

перераспределения бюджетных ассигнований Росморречфлотом, произведенных за счет уменьшения размера субсидии ФГУП «Росморпорт» на компенсацию потерь в доходах, связанных с организацией паромного сообщения для доставки грузов для строительства олимпийских объектов, произведенным в связи с добавлением в государственное задание работы «Осуществление государственного портового контроля» на сумму 256,2 млн. рублей.

Согласно отчетам об использовании субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания за 2012 год расходы бассейновых управлений составили 12 177,1 млн. рублей. Неиспользованные средства субсидии по состоянию на 31 декабря 2012 года – 92,7 млн. рублей.

В ходе выполнения мероприятий по реализации Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» Росморречфлотом сформирована и предоставлена 12 бассейновым управлениям субсидия из федерального бюджета на иные цели в размере 26,9 млн. рублей, расходы по которой составили 24,3 млн. рублей (90,4 % суммы выделенной субсидии). Неиспользованные средства субсидии по состоянию на 31 декабря 2012 года составили 2,6 млн. рублей.

ФБУ «Администрация Волго-Балт» в 2012 году на указанные цели была выделена субсидия из средств федерального бюджета в размере 2,9 млн. рублей, использовано на выполнение работ по техническому обслуживанию комплексной (интегрированной) системы безопасности 0,3 млн. рублей, что составляет 11,9 % суммы предоставленной субсидии. Причиной неиспользования средств явилось позднее согласование результатов выполненных работ по разработке планов обеспечения транспортной безопасности на судах с ответственными организациями.

В рамках законов о федеральном бюджете в 2010 – 2012 годах по ЦСР «Субсидии на обеспечение безопасности судоходства на канале имени Москвы» и «Субсидии на обеспечение мероприятий по обводнению» размер выделенных и использованных субсидий ФГУП «Канал имени Москвы» на иные цели из средств федерального бюджета в 2012 году увеличился по сравнению с 2010 годом с 1 973,0 млн. рублей до 3 040,7 млн. рублей, или в 1,5 раза.

Исполнение в 2010 году составило 1 964,0 млн. рублей (99,5 %), в 2011 и 2012 годах субсидии использованы на 100,0 %.

Субсидии по ЦСР «Государственные бассейновые управления водных путей и судоходства», ЦСР «Субсидии на обеспечение безопасности

судоходства на канале имени Москвы», ЦСР «Мероприятия по реализации Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» в сфере водного транспорта», ЦСР «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога» направлялись из федерального бюджета и расходовались бюджетными организациями в соответствии с нормативными правовыми документами, разработанными Росморречфлотом и утвержденными Минтрансом России.

8.2.1.3. Данные о перечне строек и объектов, включенных в ФАИП, а также вносимые в течение года изменения Росморречфлотом направлялись подведомственным учреждениям письмами.

Росморречфлотом с подведомственными учреждениями заключены договоры, предметом которых является передача по объектам капитального строительства, мероприятиям (укрупненным инвестиционным проектам), объектам недвижимости, включаемым в ФАИП, части функций государственного заказчика подпрограммы «Внутренний водный транспорт» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)».

Общее кассовое исполнение из федерального бюджета по финансированию мероприятий ФАИП составило: 2010 год – 6 566,0 млн. рублей (99,8 % годового объема государственных капитальных вложений), 2011 год – 9 055,5 млн. рублей (99,0 %), 2012 год – 12 006,3 млн. рублей (99,5 %).

При выборочной проверке государственных контрактов по использованию средств федерального бюджета установлено следующее:

1) При проведении конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по реконструкции объекта «Расширение судоходной трассы на р. Сквирите и Камышовой отмели в Куршском заливе» ФБУ «Волго-Балт» установлен заведомо невыполнимый срок исполнения работ.

ФБУ «Волго-Балт» не согласовал подрядчику проект производства работ и не выдал утвержденный рабочий проект с печатью «в производство работ», без которого осуществление работ по расширению судоходной трассы невозможно. В связи с этим по инициативе государственного заказчика был расторгнут государственный контракт от 14 ноября 2011 г. № 78 с ЗАО «Гидрострой» (г. Калининград) стоимостью 55,1 млн. рублей со сроком выполнения работ до 15 декабря 2012 года по причине того, что подрядчик не приступил своевременно к исполнению договора.

Вторично ФБУ «Волго-Балт» был проведен аукцион, по результатам которого заключен государственный контракт от 27 июня 2012 г. № 27 с ООО «Научно-производственное предприятие «ШЕЛЬФ» (г. Санкт-Петербург), стоимостью выполняемых работ 106,1 млн. рублей и сроком окончания работ 14 декабря 2013 года.

Расторжение государственного контракта привело к тому, что работы по объекту будут выполнены на 1 год позже, цена выполняемых работ возросла на 51,0 млн. рублей.

2) Росморречфлот, ФБУ «Волго-Балт» и ООО «Гидрострой» заключили государственный контракт от 20 июня 2011 г. № 24-ГК/11 на выполнение работ по объекту «Крепление берегов водораздельного канала» (III очередь строительства), стоимость работ составляет 430,0 млн. рублей, согласно календарному плану срок окончания выполнения работ – июль 2012 года.

В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации на объекте «Крепление берегов водораздельного канала» производилось строительство без полученного от уполномоченного органа разрешения на строительство.

3) В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:

3.1) Росморречфлот, ФБУ «Волго-Балт» и ООО «Ленгидропроект» по государственному контракту от 26 июня 2009 г. № 2657 на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции Волго-Балтийского водного пути» со стоимостью 605,0 млн. рублей заключили 11 дополнительных соглашений, в соответствии с которыми срок выполнения работ увеличен на 3 года;

3.2) Росморречфлот, ФБУ «Волго-Балт» и ООО «Ленгидропроект» по государственному контракту от 26 октября 2009 г. № 2674/136-ГК на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту «Строительство второй нитки Нижне-Свирского гидроузла», проектные работы», стоимостью 351,5 млн. рублей заключили 11 дополнительных соглашений, в соответствии с которыми срок выполнения работ увеличен на 1 год;

3.3) в календарном плане срок исполнения работ по государственному контракту, заключенному ФБУ «Беломорканал» и ООО «НПП «Фортэкс», от 21 октября 2008 г. № 11-111 на реконструкцию информационной системы обеспечения безопасности судоходства «Интегрированная цифровая сеть «Беломорско-Онежского ГБУ ВПиС», стоимостью 172,7 млн. рублей не соответствуют сроку, установленному в техническом задании к контракту.

Заключив 13 дополнительных соглашений, стороны контракта увеличили срок выполнения работ на 3 года, а также изменили техническое задание и поменяли наименование выполняемых работ;

3.4) срок исполнения государственного контракта, заключенного Росморречфлотом, ФБУ «Беломорканал» и ЗАО «Акватик» от 23 октября 2009 г. № 134-ГК/09 на выполнение работ по стройке «Уточненное ТЭО дальнейшей реконструкции Беломорско-Балтийского канала. Проект реконструкции водосбросных плотин №№ 25,27». Этап 1. «Реконструкция водосбросной плотины № 25», стоимостью 942,9 млн. рублей увеличен на 1 год;

3.5) срок исполнения государственного контракта, заключенного Росморречфлотом, ФГУП «Канал имени Москвы» и ЗАО «Балтик-СГЭМ-Комплект» от 8 декабря 2008 г. № 53/08-77-АД/08 на выполнение работ по объекту «Реконструкция открытого распределительного устройства ОРУ-110

кВ ГЭС 191», стоимостью 420,6 млн. рублей 7 дополнительными соглашениями увеличен почти на 2 года.

8.2.1.4. Объем незавершенного строительства по подпрограмме «Внутренний водный транспорт» по состоянию на 1 января 2013 года составлял 3 469,9 млн. рублей.

По подпрограмме «Внутренний водный транспорт» введено в эксплуатацию основных фондов в 2011 году на сумму 3 562,9 млн. рублей, 2012 году – 5 492,5 млн. рублей.

По подпрограмме «Внутренний водный транспорт» показатели незавершенного строительства за 2010-2011 годы и ввода объектов в эксплуатацию за 2010 год не представлены, что свидетельствует об отсутствии учета данных.

8.2.1.5. При использовании средств федерального бюджета, полученных по ЦСР «Государственная поддержка водного транспорта», ФБУ «Волго-Балт» заключен с ООО «ПетроЭнергоСтрой» договор от 16 ноября 2012 г. № ПЭ-48/11-12 на поставку комплекта запасных частей и материалов к электрооборудованию судоводных гидротехнических сооружений общей стоимостью 5,8 млн. рублей со сроком поставки не позднее 20 декабря 2012 года.

На 1 июля 2013 года договор не был исполнен, претензии поставщику за несвоевременную поставку товара не предъявлялись.

8.2.1.6. По состоянию на 1 июля 2013 года в организациях внутреннего водного транспорта из 25 067 единиц штатных должностей замещены 18 074 штатных единиц, или 72,1 %. В целом по организациям внутреннего водного транспорта, подведомственным Росморречфлоту, некомплектовано 6 152 штатные единицы, или 24,9 %.

Причины некомплектации - низкий уровень заработной платы в учреждениях и недостаточные социальные гарантии, в частности, обеспечение жильем специалистов,.

В отрасли остро стоит проблема старения коллективов. Например, в ФБУ «Администрация Волго-Балтийского бассейна ВВП» количество работающих пенсионеров в общем числе работников в 2012 году увеличилось в два раза по сравнению с 2000 годом (30 % против 14 %). В настоящий момент пенсионерами являются 7 начальников филиалов из 8 и 3 главных инженера из 6.

Невозможность остановить технологические процессы на внутренних водных путях вынуждает кадровые службы бассейновых управлений на период навигации укомплектовывать штат работниками, чья квалификация не соответствует квалификационным требованиям, постоянно перемещать работников с судна на судно, вменять совмещение обязанностей за недостающих членов экипажа. Для открытия навигации и ввода в эксплуатацию технического флота рядовой плавсостав ежегодно приходится набирать из курсантов-практикантов речных училищ, не имеющих квалификационного свидетельства рядового состава.

Существующие кадровые проблемы отрицательно влияют на уровень обеспечения безопасности судоходства.

Мероприятия по социальной поддержке кадрового состава, проводимые в отрасли, недостаточны для решения проблемы закрепления специалистов.

**8.2.2. Проверить эффективность использования государственного имущества федеральным бюджетным учреждением «Волго-Балтийское государственное бассейновое управление водных путей и судоходства» (г. Санкт-Петербург);**

8.2.2.1. В соответствии с Положением о Федеральном агентстве морского и речного транспорта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 371 (с изменениями), Росморречфлот осуществляет в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти в установленной сфере деятельности, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным бюджетным и казенным учреждениям, подведомственным Агентству.

8.2.2.2. Из общего числа объектов недвижимости, закрепленных за 16 организациями, относящимися к внутреннему водному транспорту, в количестве 7 332 единиц право оперативного управления зарегистрировано на 4 633 объекта недвижимости, или 63,2 %, в том числе: на 1 613 зданий (59,3 %), 1 241 сооружение (70,3 %), 66 помещений (квартиры, жилые дома) (19,5 %), 1 713 единиц флота (68,4 %).

Право собственности Российской Федерации оформлено на 4 549 объектов (62,0 % общего количества объектов), в том числе: на 1 600 зданий (58,8 %), 814 сооружений (46,1 %), 110 помещений (квартиры, жилые дома) (32,4 %), 2 025 единиц флота (80,8 %).

8.2.2.3. Согласно положениям Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (с изменениями) имущество ФГУП «Канал имени Москвы» принадлежит ему на праве хозяйственного ведения.

На момент проверки на балансе ФГУП «Канал имени Москвы» состоит 938 объектов недвижимости, в том числе 38 объектов недвижимого имущества (4,1 %) закреплены за предприятием на праве хозяйственного ведения.

Несмотря на неоднократные обращения Росморречфлота в Росимущество 900 объектов недвижимого имущества (95,9 %) не закреплено за предприятием на праве хозяйственного ведения. На момент проверки данный вопрос Росимуществом не решен.

8.2.2.4. Из общего количества объектов недвижимого имущества (кроме земельных участков) в Реестре федерального имущества (далее – РФИ) не учтено по состоянию на 1 января 2013 года 380 из 7 332 объектов, или 5,2 %.

Из общего числа земельных участков в РФИ не учтены по состоянию на

1 января 2013 года 245 из 1 850 земельных участков, или 13,2 %.

Из общего числа объектов движимого имущества балансовой стоимостью более 0,5 млн. рублей в РФИ не учтены по состоянию на 1 января 2013 года 199 из 2 286 объектов, или 8,7 %.

Из общего числа объектов движимого имущества балансовой стоимостью менее 0,5 млн. рублей по состоянию на 1 января 2013 года в РФИ учтены все 99 543 объекта.

8.2.2.5. Первоначальная стоимость федерального имущества в виде основных фондов, числящихся на балансе Росморречфлота, по сводной бухгалтерской отчетности Агентства за 2010 – 2012 годы увеличилась на 15 975,7 млн. рублей (на 13,5 %) и составила на 1 января 2013 года 134 341,7 млн. рублей. Износ основных фондов уменьшился и составил 51,4 % соответственно.

Балансовая стоимость основных средств по группе «Транспортные средства» на 1 января 2013 года составила 15 257,1 млн. рублей, износ - 83,3 %.

8.2.2.6. В соответствии со статьей 31 Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ и пунктом 24 Плана мероприятий по совершенствованию правового положения государственных (муниципальных) учреждений, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2010 г. № 296-р, Росморречфлотом изданы соответствующие приказы об утверждении перечней особо ценного движимого имущества подведомственных федеральных государственных учреждений.

8.2.2.7. В нарушение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 537 «О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения» (с изменениями) приказы, устанавливающие функции и полномочия Росморречфлота как учредителя подведомственных федеральных бюджетных учреждений, изданы с нарушением - позднее установленного срока на 1,5 - 11 месяцев).

8.2.2.8. Росморречфлот в целях разъяснения ситуации по регистрации и оформлению права оперативного управления на каналы (в том числе подводные и отводные в составе шлюзов), водохранилища, участки рек, в том числе искусственно созданные в результате проведения дноуглубительных работ части судовых ходов, а также оформления земельных участков под ними обращался в Минэкономразвития России.

В письме Минэкономразвития России от 28 апреля 2011 г. № Д08-2931, направленном в Росморречфлот, сообщалось, что статьей 22.1 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» предусмотрена государственная регистрация прав на гидротехнические и иные сооружения, расположенные на водных объектах, а не на сами водные объекты.

Таким образом, действующее водное законодательство Российской Федерации не предусматривает возможность установления права оперативного управления или права хозяйственного ведения в отношении водных объектов.

Письмо Росморречфлота о доведении до ФБУ «Волго-Балт» указанной позиции Минэкономразвития России не направлялось.

8.2.2.9. Согласно пункту 3 Положения об особых условиях пользования береговой полосой внутренних водных путей Российской Федерации», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2003 г. № 71, граница береговой полосы определяется бассейновыми органами государственного управления на внутреннем водном транспорте в порядке, установленном Министерством транспорта Российской Федерации по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

В соответствии с поручением заместителя Министра транспорта Российской Федерации от 7 августа 2012 г. № Об-152-пр Росморречфлотом дано задание подведомственным бассейновым управлениям представить предложения в план работы по обеспечению утверждения зон с особыми условиями использования территории в границах бассейновых управлений.

Граница береговой полосы в пределах внутренних водных путей определена пунктом 1 статьи 10 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 26 июня 2007 г. № 118-ФЗ) – полоса земли шириной 20 метров от края воды вглубь берега при среднемноголетнем уровне воды на свободных реках и нормальном уровне воды на искусственно созданных внутренних водных путях; на берегу, имеющем уклон более 45 градусов, береговая полоса определяется от края берега вглубь берега.

Таким образом, дополнительное установление порядка определения границ береговой полосы администрациями бассейнов внутренних водных путей не требуется.

Распоряжением Минтранса России от 24 июня 2013 г. № МС-55-р внесены изменения в План Министерства транспорта Российской Федерации по подготовке проектов актов Правительства Российской Федерации на 2013 год, предусматривающие подготовку Министерством изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2003 г. № 71 «Об утверждении Положения об особых условиях пользования береговой полосой внутренних водных путей Российской Федерации» в целях устранения противоречий положений данного постановления и Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации.

Отсутствие необходимости получения разрешения на строительство при создании и регистрации права собственности на такие объекты недвижимости, как дачные, садовые, гаражные кооперативы, позволяет осуществлять физическим и юридическим лицам бесконтрольную застройку в пределах водоохранной зоны, хотя такие виды использования представляются наиболее опасными, противоречащими целям установления такой зоны, определенным частью 1 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации.

В результате того, что земельный участок под створным знаком, находящимся в оперативном управлении у ФБУ Администрация «Волго-Балт» и расположенным по адресу: Новгородская область, Новгородский район, 220 км р. Волхов, левый берег, не был оформлен, а частным лицом куплен данный земельный участок, возникла ситуация создания небезопасных условий плавания судов, а также угрозы жизни, здоровью и имуществу лиц, пользующихся водным транспортом.

ФБУ «Администрация «Волго-Балт» лишилось возможности доступа к знаку в целях обслуживания, а также прав на приобретение земельного участка под знаком.

Статьей 16 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 209-ФЗ «О геодезии и картографии» установлено, что навигационные знаки, построенные за счет средств федерального бюджета, относятся к федеральной собственности и находятся под охраной государства.

Пунктом 2 статьи 9 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации установлено, что владельцы сооружений на внутренних водных путях обязаны за свой счет устанавливать навигационные огни и знаки, другое оборудование и обеспечивать их действие в целях безопасности судоходства.

На момент проверки проходят судебные процессы с собственником земельного участка, закрепленного за ФБУ «Волго-Балт».

Согласно информации Агентства, под включенные в РФИ створные знаки в Новгородской области внесены в РФИ и зарегистрированы права постоянного (бессрочного) пользования на 20 земельных участков. На момент проверки ведутся работы по включению створных знаков в РФИ в Ленинградской области и Республике Карелия. После учета знаков в РФИ будут оформлены права на земельные участки под ними.

8.2.2.10. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 г. № 235 «О порядке передачи объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения федеральной собственности в государственную собственность субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность» (в редакции от 27 августа 1999 года) по состоянию на 1 января 2013 года на балансе 16 организаций внутреннего водного транспорта имелось 339 квартир и жилых домов, требующих передачи на иные уровни управления. Большинство жилых помещений требуют ремонта или находятся в аварийном состоянии.

На обращение ФГУ «Волго-Балт» в Росморречфлот от 11 марта 2012 г. № 22-2/н-55/394в о выделении бюджетных средств на ремонт ряда жилых домов получено письмо от 27 июня 2012 г. № СГ-27/6339, в котором сообщалось, что в связи с тем, что только часть квартир находится в оперативном управлении ФГУ «Волго-Балт», Агентство считает невозможным производить ремонт дома в целом за счет бюджетных средств.

Пунктом 7 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, утвержденного

постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 г. № 47 (с изменениями) установлено, что признание помещения жилым помещением, пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции осуществляется межведомственной комиссией, создаваемой в этих целях, на основании оценки соответствия указанных помещения и дома установленным в Положении требованиям.

Росморречфлот в письме от 1 февраля 2012 г. № КС-22/699 обратился в Минтранс России по вопросу создания межведомственной комиссии по признанию жилых помещений непригодными для проживания и многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу или реконструкции.

На момент проверки межведомственная комиссия Минтрансом России не создана.

8.2.2.11. По состоянию на 1 января 2013 года 7 бассейновых управлений заключили 16 договоров по сдаче федерального имущества в аренду.

Общая площадь объектов данных бассейновых управлений составила 7 598 371,49 кв. м, общая площадь объектов, сданных в аренду, составила 2 408,91 кв. м.

По состоянию на 1 января 2013 года доля площадей, сданных в аренду, составила 0,0003 в суммарной площади.

В результате длительности согласования Росморречфлотом договора аренды конструктивного элемента «грузовой причал протяженностью 223 м, 1984 г. постройки» причала порта г. Советск, Калининградская область от 16 ноября 2012 г. № 3, заключенного между ФБУ «Волго-Балт» и ОАО «Совфрахт», нарушен пункт 7.2 указанного договора в части несвоевременного перечисления арендатором арендных платежей в сумме 0,6 млн. рублей: вместо 18 ноября 2012 года оплата произведена 14 января и 21 февраля 2013 года (позже на 2 – 3 месяца).

В нарушение статьи 614 Гражданского кодекса Российской Федерации имели место случаи несвоевременного внесения арендной платы.

В нарушение статей 296, 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (с изменениями) федеральные бюджетные учреждения использовали средства, полученные от сдачи федерального имущества в аренду в сумме 5,0 млн. рублей, как собственные доходы при отсутствии согласования Росморречфлотом договоров аренды.

Порядок определения направлений расходования полученных доходов законодательством Российской Федерации не установлен.

8.2.2.12. В 2012 году в нарушение пункта 13 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (с

изменениями) ФБУ «Администрация Волго-Балт» не направлялись на согласование в Росморречфлот 16 договоров, являющихся крупными сделками, на общую сумму 552,6 млн. рублей.

*8.2.3. Проверка выполнения представления Счетной палаты Российской Федерации, направленного Росморречфлоту по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2012 год», в части эффективного использования средств федерального бюджета, в том числе по предъявлению претензий подрядчикам по государственным контрактам, по которым допущено неэффективное расходование бюджетных средств в 2012 году*

В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации в Росморречфлот по результатам проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2012 год в Росморречфлоте было направлено представление от 3 июня 2013 г. № ПР 11-152/11-04.

В целях устранения нарушений и недостатков, отмеченных в представлении Счетной палаты Российской Федерации, руководителем Агентства издан приказ от 25 июня 2013 г. № 46 «Об утверждении мероприятий, направленных на повышение бюджетной дисциплины».

Росморречфлотом приняты соответствующие меры реагирования по устранению определенных недостатков и замечаний по следующим пунктам представления Счетной палаты Российской Федерации.

1) По государственным контрактам, заключенным Росморречфлотом, ФБУ «Служба морской безопасности» и подрядчиками в ходе выполнения подпрограммы «Морской транспорт» на «Проектирование оснащения и оснащение инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности акваторий морских портов» оплата выполненных этапов работ производилась в соответствии с условиями государственных контрактов, за несвоевременное выполнение работ подрядчикам были выставлены претензии и штрафные санкции на общую сумму 20 879,6 тыс. рублей.

2) ФКУ «Дирекция госзаказчика» 26 июня 2013 года направлено исковое заявление о взыскании неустойки с ООО «Невский судостроительно-судоремонтный завод» на общую сумму 2 734,4 млн. рублей в Арбитражный суд г. Москвы.

Планируемый срок сдачи судна с заводским номером 702 - август 2013 года, сдача судна с заводским номером 703 - ноябрь 2013 года.

3) Росморречфлотом и ФГУП «Росморпорт» осуществляется контроль выполнения работ по объекту «Формирование акватории южной и северной частей морского торгового порта Усть-Луга, включая операционную акваторию контейнерного терминала Ленинградской области». По отдельным

государственным контрактам срок завершения работ перенесен судебным решением, по отдельным ведется претензионная работа.

Росморречфлотом и ФГУП «Росморпорт» приняты следующие меры по устранению нарушений:

разработан план дноуглубительных работ на акватории морского порта Усть-Луга в 2013 году и согласован 19 апреля 2013 года в ходе совещания в Министерстве транспорта Российской Федерации;

ведется контроль выполнения дноуглубительных работ, начатых 17 мая 2013 года.

4) По пояснениям Росморречфлота по государственному контракту от 8 августа 2011 г. № 05/0890-ГК/11 на переоборудование теплохода «Московский-10» сдача объекта планируется в июле 2013 года, по состоянию на 1 июля 2013 года подрядчику предъявлена претензия на перечисление неустойки за просрочку выполнения работ на общую сумму 7,6 млн. рублей.

По государственному контракту от 31 октября 2011 г. № 16ФП/63-ГК/11 на выполнение работ по модернизации самоходного дноочистительного плавкрана проекта 306К (ДТС-16) ведется подготовка к заводским испытаниям, сдача объекта планируется в июле 2013 года, подрядчику предъявлена претензия на перечисление неустойки за просрочку выполнения работ по состоянию на 1 июля 2013 года на общую сумму 12,1 млн. рублей.

5) По государственному контракту от 27 сентября 2010 г. № 50-ГК/10 с ЗАО «ЛАНИТ» работы приняты ФБУ «Волго-Дон» как заказчиком-застройщиком на основании утвержденных актов рабочей комиссии о приемке в эксплуатацию законченной реконструкцией сети бассейновой связи Волго-Донского государственного бассейнового управления водных путей и судоходства после технической готовности от 22 августа 2012 г. № 1 (объекты Донского РГСис), от 29 августа 2012 г. № 2 (объекты Волжского РГСис), от 24 августа 2012 г. № 3 (объекты Волгоградского РГСис), от 28 августа 2012 г. (объекты Цимлянского РГСис).

Акт приемки объекта государственной комиссией утвержден 28 июня 2013 года.

6) Росморречфлотом не подписан итоговый акт в соответствии с пунктом 7.2 государственного контракта от 27 июля 2009 г. № 66-ГК, заключенного с ООО «СтройПроект» на корректировку проектной документации на стадии проект и разработку проектной документации на стадии рабочая документация по реконструкции административного здания Федерального агентства морского и речного транспорта по адресу: г. Москва, ул. Петровка, дом 3/6, стр. 2. Заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» не получено.

7) Росморречфлотом оформление права на регистрацию полезной модели «Прототип функционального комплекса технической обслуживания инженерно-технических средств обеспечения транспортной безопасности объектов морского и внутреннего водного транспорта» и получение патента планируется завершить до декабря 2013 года.

## **9. Выводы.**

**9.1.** За период с 2010 по 2012 год протяженность внутренних водных путей без навигационного оборудования и без гарантированных габаритов увеличилась с 34 580,5 км до 49 661,2 км, или на 15 080,7 км, что приводит к снижению эксплуатационных возможностей речного флота, падению спроса на перевозки грузов внутренним водным транспортом, снижению безопасности речных пассажирских перевозок.

**9.2.** Большинство из действующих на внутренних водных путях России СГТС введены в эксплуатацию 50 - 70 и более лет назад. Ухудшение технического состояния ГТС, привело в последние годы к снижению уровня безопасности при эксплуатации этих сооружений, росту риска возникновения чрезвычайных ситуаций. Удельный вес СГТС, находящихся в работоспособном техническом состоянии, за период с 2010 по 2012 год уменьшился с 26,9 % до 24,1 %; в ограниченно работоспособном - увеличился с 57,2 % до 61,8 %.

**9.3.** Правила технической эксплуатации судоходных гидротехнических сооружений, Правила безопасности труда при эксплуатации судоходных гидротехнических сооружений, Инструкция по наблюдениям и исследованиям на судоходных гидротехнических сооружениях, Положение о планово-предупредительном ремонте судоходных гидротехнических сооружений и другие документы, регулирующие деятельность организаций внутреннего водного транспорта, содержание внутренних водных путей и расположенных на них судоходных гидротехнических сооружений, приняты в 70-90-х годах прошлого века и не обновлялись с учетом современных требований, что создает риски возникновения нештатных ситуаций при эксплуатации СГТС.

**9.4.** Передача функций государственного портового контроля от Ространснадзора в подведомственные организации Росморречфлота произведена без финансового обеспечения, перераспределение бюджетных ассигнований не было предусмотрено.

Затраты на выполнение функции портового контроля и государственной регистрации судов внутреннего плавания не учитывались при разработке нормативных правовых документов, утверждающих нормативы финансовых затрат бассейновых управлений на выполнение государственного задания.

Минтранс России не был разработан механизм взимания сборов с пользователей инфраструктуры внутренних водных путей и использования их бассейновыми управлениями на содержание инспекций государственного портового контроля.

**9.5.** Не включив в государственные задания бассейновых управлений проведение работ по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов речного транспорта, Росморречфлот не обеспечил готовность бассейновых управлений к внештатным ситуациям.

**9.6.** Бассейновыми управлениями не составлялись и не представлялись в Росморречфлот отчеты о выполнении государственного задания за 2012 год,

что свидетельствует о недостаточном контроле со стороны Агентства за деятельностью подведомственных организаций.

9.7. Мероприятия по социальной поддержке кадрового состава, проводимые на внутреннем водном транспорте, не позволяют решить проблему закрепления специалистов. На 1 января 2013 года в организациях внутреннего водного транспорта, подведомственных Росморречфлоту, некомплектовано 6 152 штатные единицы, или 24,9 %.

Существующая кадровая проблема отрицательно влияет на уровень обеспечения безопасности судоходства.

9.8. Объем бюджетного финансирования на мероприятия, связанные с поддержкой внутреннего водного транспорта, вырос в 2012 году по сравнению с 2010 годом с 17 294,7 млн. рублей до 26 552,3 млн. рублей, или на 53,5 %.

При этом кассовое исполнение составило в 2010 году 17 258,4 млн. рублей (99,8 % лимитов бюджетных обязательств), в 2011 году – 22 508,4 млн. рублей (99,4 %), 2012 году – 26 478,0 млн. рублей (99,7 %).

9.9. В рамках исполнения мероприятий, включенных в ФАИП, установлено:

9.9.1. В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации ФБУ «Волго-Балт» производилось строительство на объекте «Крепление берегов водораздельного канала» без получения от уполномоченного органа разрешения на строительство.

9.9.2. При расширении судоходной трассы на р. Сквирите и Камышовой отмели в Куршском заливе ФБУ «Волго-Балт» допустило неэффективное расходование бюджетных средств на сумму 51,0 млн. рублей.

Включив в условия государственного контракта заранее невыполнимые сроки исполнения работ, ФБУ «Волго-Балт» по собственной инициативе расторгло государственный контракт с ЗАО «Гидрострой» (г. Калининград). Проведя новый конкурс, ФБУ «Волго-Балт» заключило контракт с ООО «НПП «ШЕЛЬФ» (г. Санкт-Петербург) с ценой выполняемых работ, увеличенной почти в 2 раза, и сроком их окончания, увеличенным на 1 год.

9.9.3. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ Росморречфлотом и подведомственными ему учреждениями менялись сроки исполнения государственных контрактов:

на проектирование реконструкции водосбросной плотины № 25 Беломорско-Балтийского канала стоимостью работ 942,9 млн. рублей - на 1 год;

на выполнение проектных и изыскательских работ по комплексному проекту реконструкции Волго-Балтийского водного пути» стоимостью 605,0 млн. рублей - на 3 года;

на реконструкцию открытого распределительного устройства ОРУ-110 кВ ГЭС 191 стоимостью 420,6 млн. рублей - на 2 года;

на выполнение проектных и изыскательских работ по строительству второй нитки Нижне-Свирского гидроузла стоимостью 351,5 млн. рублей - на 1 год, по указанному государственному контракту были внесены изменения в техническое задание;

на реконструкцию информационной системы обеспечения безопасности судоходства «Интегрированная цифровая сеть «Беломорско-Онежского ГБУ ВПиС» стоимостью 172,7 млн. рублей - на 3 года, по указанному государственному контракту были внесены изменения в техническое задание;

**9.10.** Росморречфлотом недостаточно контролировался ход выполнения ФАИП - в 2010-2011 годах не велся учет данных о незавершенном строительстве и вводе объектов в эксплуатацию по подпрограмме «Внутренний водный транспорт».

**9.11.** ФБУ «Волго-Балт» не проводились внутренние выездные проверки финансово-хозяйственной деятельности филиалов.

**9.12.** Подведомственными Росморречфлоту организациями внутреннего водного транспорта право оперативного управления зарегистрировано на 63,2 % закрепленных объектов недвижимого имущества, а право собственности Российской Федерации - на 62,0 %.

**9.13.** Росимуществом 900 объектов недвижимого имущества в установленном порядке не закреплено на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Канал имени Москвы».

**9.14.** Степень износа транспортных средств в организациях Росморречфлота по состоянию на 1 января 2013 года составила 83,3 %, что ведет к снижению уровня безопасности на внутреннем водном транспорте.

**9.15.** Росморречфлотом не направлялись письма в ФБУ «Волго-Балт» с доведением позиции Минэкономразвития России по вопросу определения статуса водных объектов и возможности регистрации права оперативного управления на них.

**9.16.** Активное предоставление муниципальными образованиями земельных участков под строительство вдоль водных объектов третьим лицам обострило решение вопроса об отводе земельных участков под знаки судоходной обстановки и выделении участков акватории внутренних водных путей для строительства на них каких-либо зданий, строений и сооружений.

**9.17.** В нарушение статьей 296, 298 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (с изменениями) 7 федеральных бюджетных учреждений Росморречфлота, не согласовав с Росморречфлотом договоры аренды, использовали арендные платежи за 2012 год в сумме 5,0 млн. рублей.

**9.18.** В нарушение пункта 13 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (с изменениями) ФБУ «Администрация Волго-Балт» не направлялись на согласование в Росморречфлот договоры, являющиеся крупными сделками, на общую сумму 552,6 млн. рублей.

**9.19.** Общая сумма нарушений при использовании средств федерального бюджета, выявленных в ходе контрольного мероприятия, составила 3 480,3 млн. рублей, в том числе 2 492,7 млн. рублей – нарушения законодательства о государственных закупках.

**10. Предложения.****10.1.** Направить представления:

Министерству транспорта Российской Федерации;

Федеральному агентству морского и речного транспорта.

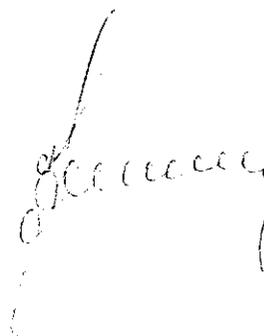
**10.2.** Направить информационное письмо в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

**10.3.** Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложения: 1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия, на 2 л. в 1 экз.

2. Перечень оформленных актов по результатам контрольного мероприятия на 1 л. в 1 экз.

Аудитор



С.Н.Рябухин