

Информация с основными характеристиками объектов экспертно-аналитического мероприятия

Настоящее экспертно-аналитическое мероприятие (далее – ЭАМ) проведено в соответствии с поручением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации¹.

В настоящее время определение «налоговый потенциал» законодательно не закреплено.

Вместе с тем в Постановлении Правительства РФ от 22 ноября 2004 г. № 670 дано определение индекса налогового потенциала в целях определения расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ до распределения им дотаций².

В данном ЭАМ термин «налоговый потенциал» используется в значении максимальной величины суммы налоговых поступлений, возможной к получению на территории региона. Также исследовались факторы, влияющие на поступления налоговых доходов.

Отбор регионов для проведения ЭАМ произведен на основе анализа показателей дотационных регионов³ темпов роста (снижения) налоговых доходов и валового регионального продукта (далее – ВРП) с целью выявления регионов с высокими и низкими показателями для обеспечения репрезентативности выборки.

По результатам проведенного анализа отобрано 12 дотационных субъектов Российской Федерации (далее – субъект РФ), как с

¹ Постановление Совета Федерации от 11 июня 2019 г. № 206-СФ «Об отчете о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2018 году».

² Индекс налогового потенциала – это относительная (по сравнению со средним по Российской Федерации уровнем) оценка налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ, определяемая с учетом уровня развития и структуры налоговой базы субъекта Российской Федерации.

³ Из рассмотрения исключены субъекты с высоким уровнем государственного долга, в отношении которых Федеральным казначейством введено внешнее финансовое управление (Республика Мордовия, Республика Хакасия, Костромская область).

положительными, так и с отрицательными показателями. Сведения представлены в таблице ниже.

№ п/п	Наименование субъекта РФ	Поступление налоговых доходов			ВРП		
		Темп роста (снижения) в 2017 г. к 2016 г., %	Темп роста (снижения) 2018 г. к 2017 г., %	Прирост (снижение со знаком «-») темпов 2018 г. к 2017 г., п. п.	2017 г. (млрд рублей)	В % к предыдущему году	Отклонение темпа роста ВРП от темпа поступления налоговых доходов в 2017 году ⁴ , п. п
		1	2	3=2-1	4	5	6=5-2
1	Республика Ингушетия	107,20	99,17	-8,03	55,61	106,54	-0,66
2	Республика Калмыкия	132,62	120,90	-11,72	66,51	108,32	-24,3
3	Республика Марий Эл	118,31	97,59	-20,72	169,48	106,78	-11,53
4	Республика Тыва	108,93	108,05	-0,88	59,09	111,99	3,06
5	Курганская область	103,53	105,06	1,53	200,87	105,84	2,31
6	Республика Крым	160,61	87,33	-73,27	71,39	108,39	-52,22
7	Республика Алтай	105,57	117,40	11,83	44,57	100,69	-4,88
8	Кабардино-Балкарская Республика	88,21	112,01	23,80	138,49	102,27	14,06
9	Республика Карелия	100,72	127,19	26,48	252,72	109,19	8,47
10	Кировская область	103,33	108,24	4,91	307,31	104,85	1,52
11	Псковская область	103,37	112,63	9,26	151,61	104,16	0,79
12	Тамбовская область	91,64	108,76	17,12	300,55	100,94	9,3

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности 12 исследуемых регионов РФ составляет в 2018 году 117,6 млрд рублей; в 2019 году – 126,5 млрд рублей, в 2020 году – 133,4 млрд рублей. На 2021 год дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности выделены в объеме аналогичном 2020 году.

Согласно данным Федерального казначейства⁵ в целом по Российской Федерации налоговые доходы в общей сумме доходов консолидированных бюджетов в исследуемом периоде составляют в 2018 году 76,1 %, в 2019 году - 74,8 и в 2020 году - 67,5 процента.

⁴ На дату отбора субъектов Российской Федерации при планировании настоящего ЭАМ сведения о ВРП регионов отсутствовали.

⁵ <https://roskazna.gov.ru/ispolnenie-byudzhetrov/konsolidirovannye-byudzhety-subektov/>

В 12-ти субъектах РФ, являющихся объектами ЭАМ, доля налоговых поступлений в общей доходной базе субъекта различна и варьируется в среднем за период 2018 – 2020 годов от 16,0 % до 55,7 процента⁶.

Так, в Республике Ингушетия средняя доля налоговых доходов в 2018 – 2020 годах составляет 16,0 %, в Республике Тыва – 20,1 %, в Республике Крым – 25,5 %, в Республике Алтай – 27,5 процента.

При этом в Кировской области средняя доля налоговых доходов в общих доходах региона достигает 55,7 %, в Псковской области – 54,2 %, Тамбовской области – 53,3 процента. Распределение исследуемых субъектов РФ по группам в зависимости от средней доли налоговых поступлений в общем объеме доходов консолидированного бюджета субъекта РФ представлена в таблице ниже.

до 20%	от 20 до 30%	от 30 до 40%%	> 50%
1. Республика Ингушетия - 16,0%	1. Республика Тыва - 20,1%	1. Кабардино-Балкарская Республика - 33,4%	1. Республика Карелия - 52,2%
	2. Республика Крым - 25,5%	2. Республика Калмыкия - 42,8%	2. Республика Марий Эл - 52,5%
	3. Республика Алтай - 27,3%	3. Курганская область - 46,15	3. Тамбовская область - 53,3%
			4. Псковская область - 54,2%
			5. Кировская область - 55,7%

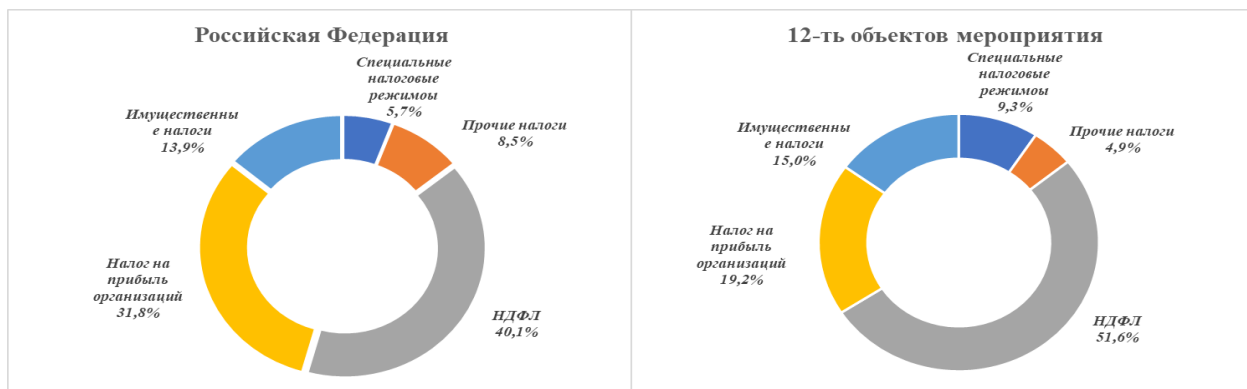
Налоговые доходы в 12-ти консолидированных бюджетах субъектов РФ в 2018 году составляют 218,8 млрд рублей (105,0 % к уровню предыдущего года), в 2019 году – 233,8 млрд рублей (106,9 %), в 2020 году – 233,5 млрд рублей (99,1 процента).

Доходообразующими налогами субъектов Российской Федерации являются налог на доходы физических лиц со средней долей в поступлениях за период 2018 - 2020 годов 40,1 %, налог на прибыль организаций – 30,9% и имущественные налоги – 13,9 процента.

Доходообразующими налогами для консолидированных бюджетов рассматриваемых 12-ти субъектов Российской Федерации (далее – субъекты РФ) являются налог на доходы физических лиц со средней долей в

⁶ Общую доходную базу консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации помимо налоговых доходов формируют неналоговые доходы.

поступлениях в 2018 – 2020 годах 51,6 %, налог на прибыль организаций с долей 19,2 % и имущественные налоги – 15 процентов. Сведения в сопоставлении с аналогичными показателями в целом по Российской Федерации представлены на слайде ниже.



Информация о совокупной динамике и структуре поступления основных налогов по 12-ти субъектам РФ представлена в Приложении 2 к настоящему отчету.

Доля налогов, уплачиваемых в связи с применением специальных налоговых режимов, в данных регионах в среднем выше, чем по Российской Федерации - 9,3 % против 5,7 %, за исключением Республики Ингушетия и Республика Тыва, где данный показатель составляет 4,7 % и 5,6 %, соответственно. На прочие налоги приходится 4,9 процента.

Структура поступлений основных доходобразующих налогов различается в каждом из 12 регионов РФ и обусловлена спецификой деятельности его хозяйствующих субъектов. Данные представлены в таблице ниже.

млрд рублей

№ п/п	Показатель	2 018	Уд.вес, %	2 019	Уд.вес, %	2 020	Уд.вес, %
	Поступления в бюджетную систему Российской Федерации - ВСЕГО:	282,1	100,0%	328,3	100,0%	322,9	100,0%
	Поступления в консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации - ВСЕГО:	218,8	77,6%	233,8	71,2%	233,5	72,3%
1	Налог на доходы физических лиц	111,0	50,7%	117,5	50,3%	125,9	53,9%
2	Налог на прибыль организации, в том числе:	43,5	19,9%	48,5	20,7%	39,3	16,8%

№ п/п	Показатель	2 018	Уд.вес, %	2 019	Уд.вес, %	2 020	Уд.вес, %
2.1.	<i>налог на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков), зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации</i>	36,4	16,7%	42,1	18,0%	35,2	15,1%
2.2.	<i>налог на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации</i>	7,1	3,2%	6,4	2,7%	4,1	1,8%
3.	Имущественные налоги	34,2	15,6%	34,1	14,6%	34,6	14,8%
4.	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	7,7	3,5%	9,2	3,9%	9,3	4,0%
5.	Специальные налоговые режимы в том числе:	19,8	9,0%	21,9	9,4%	21,9	9,4%
5.1.	<i>Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</i>	14,6	6,7%	16,5	7,1%	17,2	7,4%
5.2.	<i>Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности</i>	3,6	1,7%	3,7	1,6%	3,1	1,3%
5.3.	<i>Единый сельскохозяйственный налог</i>	0,8	0,4%	0,9	0,4%	1,0	0,4%
5.4.	<i>Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения</i>	0,8	0,3%	0,7	0,3%	0,5	0,2%
5.5.	<i>Налог на профессиональный доход</i>	X	X	0,0	X	0,0	X
6	Налог на добычу полезных ископаемых	1,2	0,6%	1,3	0,5%	1,3	0,5%

В 2018 и 2019 годах только в 4-х из 12-ти субъектах РФ консолидированные бюджеты субъектов РФ были дефицитными (в 2018 году – Тамбовская и Курганская области, Республики Калмыкия и Алтай, в 2019 году – Тамбовская и Псковская области, Республики Калмыкия и Тыва). Тогда как в 2020 году – в 8-ми из 12-ти субъектах РФ (Тамбовская, Псковская и Курганская области, Республики Карелия, Калмыкия, Ингушетия, Тыва и Алтай).

На развитие налоговой базы и поступление налогов любого региона оказывают влияние следующие факторы: изменение законодательства, экономические факторы (как внешние, так и внутренние), и эффективность администрирования налогов.

В 2020 году основным фактором, повлиявшим на доходы

консолидированных бюджетов субъектов РФ, стало распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19), повлекшее снижение объемов производства и реализации товаров и услуг в различных отраслях экономики, и как следствие снижение налоговых доходов, поступающих в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации.