

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 января 2000 года № 2(194) «О результатах тематической проверки обоснованности и эффективности предоставления налоговых льгот, отсрочек, рассрочек, погашения налоговых кредитов в 1999 году в Минфине России и МНС России»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты по выявленным проверкой фактам Председателю Правительства Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах тематической проверки в Минфине России и МНС России обоснованности и эффективности предоставления налоговых льгот, отсрочек, рассрочек, погашения налоговых кредитов в 1999 году

Основание для проведения проверки: Федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», план работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год, пункт 5.5, удостоверение на право проведения проверки от 10 ноября 1999 года № 03-01-26/415.

Цель проверки: определение соответствия налоговому законодательству нормативных актов и решений, принятых Правительством Российской Федерации, Минфином России и МНС России по вопросам налогообложения, а также правомерности предоставления налоговых льгот, отсрочек, рассрочек, погашения налоговых кредитов и их влияния на доходы федерального бюджета в 1999 году.

Объекты проверки: Министерство финансов Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по налогам и сборам.

Перечень оформленных актов:

1. Акт от 10 декабря 1999 года о результатах проверки в Минфине России обоснованности и эффективности предоставления налоговых льгот, отсрочек, рассрочек, погашения налоговых кредитов в 1999 году.

2. Акт от 10 декабря 1999 года о результатах проверки в МНС России обоснованности и эффективности предоставления налоговых льгот, отсрочек, рассрочек, погашения налоговых кредитов в 1999 году.

С актами ознакомлены: первый заместитель Министра финансов Российской Федерации С. М. Игнатьев, заместитель Министра Российской Федерации по налогам и сборам Ф. К. Садыгов.

По актам о результатах проверок в Минфине России и МНС России представлены возражения и замечания. Указанные возражения и замечания не приняты как необоснованные, заключение по ним прилагается.

В ходе проверки установлено следующее.

1. Приказом Министра финансов Российской Федерации от 30 сентября 1999 г. № 64н утвержден «Порядок организации работ по предоставлению отсрочки, рассрочки, налогового кредита, инвестиционного налогового кредита по уплате федеральных налогов и сборов, а также пени, подлежащих зачислению в федеральный бюджет», которым установлен порядок рассмотрения обращений, подготовки решений и отправки документов, порядок и условия предоставления отсрочки, рассрочки, налогового кредита, инвестиционного налогового кредита, а также контроля за выполнением налогоплательщиками принятых Минфином России решений о предоставлении отсрочки, рассрочки и заключенных договоров по предоставлению налогового кредита и инвестиционного налогового кредита.

Приказом Министра Российской Федерации по налогам и сборам от 24 июня 1999 г. № АП-6-01/505 утверждены «Методические указания по вопросам правомерности использования организациями дополнительных налоговых льгот по налогам и сборам, предоставляемых органами местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований» (далее - методические указания), разработанные в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации (часть первая), а также Федеральным законом от 2 апреля 1999 г. № 67-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации о закрытых административно-территориальных образованиях», для единообразного решения территориальными налоговыми органами вопроса о правомерности использования организациями, зарегистрированными в качестве налогоплательщиков в налоговых органах закрытых административно-территориальных образований, дополнительных налоговых льгот по налогам и сборам, предоставленных органами местного самоуправления в соответствии с частью 3 пункта 1 статьи 5 Закона Российской Федерации от 14 июля

1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании».

Вышеуказанные документы Минфина России и МНС России разработаны в соответствии с действующим законодательством.

2. Между МНС России, Минтопэнерго России, Минфином России и ОАО «Газпром» было заключено соглашение об урегулировании задолженности ОАО «Газпром» и его предприятий и организаций по налогам и сборам в федеральный бюджет и задолженности организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, и иным получателям средств федерального бюджета по итогам 1998 года, а также об ожидаемых налогах и сборах в федеральный бюджет в 1999 году. Это соглашение было утверждено Председателем Правительства Российской Федерации 27 января 1999 года № 390п-П13. Указанное соглашение по ряду положений противоречит нормам, предусмотренным Налоговым кодексом Российской Федерации и другими законодательными актами.

Так, пунктом 1.1 соглашения принят особый график внесения в 1999 году в федеральный бюджет ОАО «Газпром» налогов и сборов (с ежеквартальной корректировкой в зависимости от изменения объема поставки газа на экспорт, средней его цены и обменного курса рубля – 21,5 рубля за 1 доллар США), который не учитывает налоговую базу, ставки по конкретным налогам, сроки их уплаты, в то время как статьями 54, 57, 58 Налогового кодекса Российской Федерации (часть первая) установлено, что налогоплательщики исчисляют налоговую базу по итогам каждого налогового периода, изменение установленных сроков уплаты налогов и сборов допускается только в порядке, предусмотренном Налоговым кодексом Российской Федерации, а при уплате налогов и сборов с нарушением сроков налогоплательщик уплачивает пени в порядке, предусмотренном налоговым законодательством. Федеральными законами от 7 марта 1996 г. № 23-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об акцизах», от 6 декабря 1991 г. № 1992-1 «О налоге на добавленную стоимость», от 27 декабря 1991 г. № 2116-1 «О налоге на прибыль предприятий и организаций» (с учетом изменений и дополнений) определены условия уплаты указанных налогов.

Вследствие того, что указанный график допускает отклонение суммы фактически уплаченных налогов и сборов предприятиями и организациями ОАО «Газпром» от начисленных налоговых платежей, данным соглашением допускается образование у них недоимки в течение 1999 года. При этом не предусматривается применение к этим налогоплательщикам мер принудительного исполнения обязанностей по уплате налогов в случае неуплаты или неполной уплаты ими налогов и сборов, определенных

статьями 45, 46 и 47 Налогового кодекса Российской Федерации (часть первая).

Пунктом 1.3 соглашения предусмотрено предоставление Минфином России отсрочки уплаты недоимки, образовавшейся в течение 1999 года в результате недоплаты предприятиями и организациями ОАО «Газпром» налогов и сборов в федеральный бюджет. Однако оснований для предоставления такой отсрочки, определенных пунктом 2 статьи 64 Налогового кодекса Российской Федерации (часть первая), у Минфина России не имеется.

В ходе проверки в МНС России установлено, что за январь-сентябрь 1999 года сумма поступлений налоговых платежей в федеральный бюджет по ОАО «Газпром» составила 47,5 млрд. рублей (в том числе денежными средствами – 42,9 млрд. рублей), или 77,9% от начисленных за этот период платежей (60,9 млрд. рублей). При этом прогнозная сумма поступлений платежей в федеральный бюджет, принятая в соглашении, была превышена за указанный период на 7,2 млрд. рублей, или на 18%, но была ниже начисленных платежей на 20,6 млрд. рублей, или на 34 процента.

Таким образом, принятие соглашения, противоречащего действующему законодательству, привело к выпадению из федерального бюджета за январь-сентябрь 1999 года финансовых средств на сумму 13,4 млрд. рублей. Эта сумма должна быть взыскана с ОАО «Газпром» и его предприятий и организаций в установленном Налоговым кодексом Российской Федерации порядке.

3. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 1999 г. № 589 «Об урегулировании задолженности нефтедобывающих и нефтеперерабатывающих организаций по налогам и сборам и обеспечение полноты уплаты ими налоговых платежей в федеральный бюджет» МНС России в 1999 году были заключены договоры поручительства с 17 нефтедобывающими и нефтеперерабатывающими акционерными обществами, имеющими недоимку по налоговым платежам в федеральный бюджет. Предметом договоров поручительства, заключенных в соответствии со статьей 74 Налогового кодекса Российской Федерации (часть первая), является поручительство акционерных обществ за выполнение налогоплательщиками, входящими в акционерные общества, обязательств по погашению задолженности и уплате в федеральный бюджет текущих налоговых платежей. По условиям этих договоров уплата текущих налоговых платежей в федеральный бюджет производится денежными средствами. В случае, если организации, входящие в акционерные общества, не исполняют своих обязательств по уплате налоговых платежей в федеральный бюджет, акционерное общество производит за них уплату этих платежей.

Согласованные графики погашения задолженности в федеральный бюджет по налоговым платежам и

сборам, имеющейся у нефтедобывающих и нефтеперерабатывающих организаций по состоянию на 1 апреля 1999 года, предусматривают погашение этой задолженности в полном объеме до 31 декабря 1999 года.

В целом всеми акционерными обществами, заключившими договоры поручительства с МНС России, за указанный период было уплачено налоговых платежей денежными средствами на сумму 18,1 млрд. рублей при начисленных налоговых платежах 15,2 млрд. рублей и недоимке в федеральный бюджет на 1 апреля 1999 года в размере 2,8 млрд. рублей. Вышеизложенное свидетельствует о том, что договоры поручительства между МНС России и акционерными обществами по своему содержанию соответствуют нормам, установленным статьей 74 Налогового кодекса Российской Федерации (часть первая).

4. Решением Минфина России от 21 мая 1999 г. № 13-05-04/1426 (Министр Задорнов М.М.) была предоставлена отсрочка по уплате недоимки по налогу на добавленную стоимость ОАО «Трансинжстрой» на шесть месяцев (с 1 апреля по 1 октября 1999 года) на сумму 12,4 млн. рублей. Указанная отсрочка предоставлена в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 64 Налогового кодекса Российской Федерации (задержка оплаты выполненного государственного заказа), не предусматривающим начисление процентов на сумму задолженности. Отсрочка погашена полностью в установленный срок (платежные поручения № 1817-1824 от 04.10.99 г.).

В соответствии с решением Правительства Российской Федерации от 31 января 1999 г. № ЕП-П5-03112 (Председатель Правительства Российской Федерации Е. М. Примаков) Минфином России (письмо Министра финансов Российской Федерации М. М. Задорнова от 5 февраля 1999 г. № 06-09-01/2) предоставлена АО «АвтоВАЗ» отсрочка по уплате налога на операции с ценными бумагами в сумме 128,5 млн. рублей. Отсрочка предоставлена на шесть месяцев (с 5 февраля по 5 августа 1999 года) с взиманием платы за пользование средствами по отсроченным платежам в размере ½ ставки рефинансирования Банка России, установленной пунктом 4 статьи 64 Налогового кодекса Российской Федерации (часть первая). Затем во исполнение решения Правительства Российской Федерации от 6 августа 1999 г. № СС-П7-26373 (Председатель Правительства Российской Федерации С. В. Степашин) Минфин России (письмо Первого заместителя Министра финансов Российской Федерации А. Л. Кудрина от 8 сентября 1999 г. № 06-09-01/2) предоставил АО «АвтоВАЗ» отсрочку по уплате налога на операции с ценными бумагами в сумме 128,5 млн. рублей с 6 сентября по 31 декабря 1999 года с взиманием платы за пользование средствами по отсроченным платежам на вышеуказанных условиях.

Согласно статье 64 Налогового кодекса Российской Федерации (часть первая) отсрочки по налогам и сборам предоставляются налогоплательщикам Минфином России только по следующим основаниям: в случае причинения ущерба в результате стихийного бедствия, технологической катастрофы или иных обстоятельств непреодолимой силы; задержки финансирования из бюджета или оплаты государственного заказа; угрозы банкротства в случае единовременной выплаты налога; если производство и (или) реализация товаров, работ или услуг носят сезонный характер. Документы, подтверждающие наличие указанных выше оснований для предоставления АО «АвтоВАЗ» отсрочки по уплате налога на операции с ценными бумагами, Минфином России при проверке не были представлены, из чего следует, что указанные отсрочки предоставлены неправомерно с нарушением положений статьи 64 Налогового кодекса Российской Федерации (часть первая). Кроме того, отсрочка АО «АвтоВАЗ» со сроком ее погашения по 5 августа 1999 года в установленные сроки не погашена.

Минфином России (приказ Министра финансов Российской Федерации М. М. Касьянова от 10 ноября 1999 г. № 294) согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 9 ноября 1999 г. № 1843-р (Председатель Правительства Российской Федерации В. В. Путин) предоставлена ОАО «КАМАЗ» отсрочка в сумме 380 млн. рублей по уплате налога на операции с ценными бумагами с 10 ноября 1999 года по 27 апреля 2000 года при условии уплаты процентов за пользование отсрочкой в размере ½ ставки рефинансирования Банка России, а также своевременной и полной уплаты предприятием в течение периода действия отсрочки текущих налогов и сборов. Проверка документов, приложенных к обращению ОАО «КАМАЗ» об изменении ему срока уплаты налога, показала, что отсрочка предоставлена в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 64 Налогового кодекса Российской Федерации (угроза банкротства в случае единовременной выплаты налога).

Вместе с тем указанная отсрочка предоставлена ОАО «КАМАЗ» по 27 апреля 2000 года, в то время как распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 ноября 1999 г. № 1843-р установлен срок ее погашения 28 декабря 1999 года, то есть срок погашения отсрочки Минфином России неправомерно перенесен на четыре месяца.

5. Проверка показала, что по состоянию на 1 октября 1999 года в закрытых административно-территориальных образованиях Российской Федерации было зарегистрировано 17200 налогоплательщиков-юридических лиц, из числа которых 2506 налогоплательщикам (14,6%) предоставлены органами местного самоуправления дополнительные налоговые льготы по платежам во

все виды бюджетов, из них 455 (18,1%) свою производственную деятельность осуществляли за пределами ЗАТО. Размер этих дополнительных налоговых льгот по платежам в бюджеты всех уровней за 9 месяцев 1999 года составил 36,1 млрд. рублей, в том числе предприятиям и организациям, осуществляющим свою производственную деятельность за пределами территории ЗАТО, – 11,3 млрд. рублей (31,3%), что привело к выпадению финансовых средств из доходной части федерального бюджета, а также бюджетов субъектов Российской Федерации.

С целью предотвращения потерь федерального бюджета, а также бюджетов субъектов Российской Федерации от предоставления в закрытых административно-территориальных образованиях дополнительных налоговых льгот Минфином России, МНС России в Правительство Российской Федерации направлялись письма, а Счетной палатой Российской Федерации – представления по результатам проверок в указанных административно-территориальных образованиях с предложениями по совершенствованию законодательства о закрытых административно-территориальных образованиях в части налогообложения, в частности, исключения из него положений, согласно которым в доходы бюджетов закрытых административно-территориальных образований направляются налоги в доле, зачисляемой в федеральный бюджет.

В 1999 году приняты законодательные решения по упорядочению предоставления дополнительных налоговых льгот налогоплательщикам, зарегистрированным в налоговых органах закрытых административно-территориальных образований. Федеральным законом от 2 апреля 1999 г. № 67-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации о закрытых административно-территориальных образованиях» установлено, что на получение дополнительных льгот по налогам и сборам имеют право организации, зарегистрированные в качестве налогоплательщиков в налоговых органах закрытых административно-территориальных образований, имеющие не менее 90% основных средств и осуществляющие не менее 70% своей деятельности на их территории.

В Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2000 год» предусмотрена статья 58, которая устанавливает, что в 2000 году все налоги и сборы в той части, которые в соответствии со статьями 10, 11, 16 настоящего федерального закона подлежат зачислению в федеральный бюджет, вносятся предприятиями и организациями, зарегистрированными закрытых административно-территориальных образованиях, в федеральный бюджет, за исключением тех из них, на территории которых расположены федеральные ядерные центры. Однако указанный федеральный закон регулирует бюджетные вопросы только одного года,

в связи с чем необходимо внесение изменений в Закон Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» в части исключения из него положений, согласно которым в доходы бюджетов закрытых административно-территориальных образований направляются федеральные налоги в доле, зачисляемой в федеральный бюджет.

6. На 1 ноября 1999 года, по данным отчета МНС России по форме 4-НМ «Отчет о задолженности по налоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации и уплате налоговых санкций и пеней», сумма отсроченных (рассроченных) налоговых платежей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 января 1996 г. № 65 «О предоставлении предприятиям и организациям отсрочки по уплате задолженности по налогам, пеням и штрафам за нарушение налогового законодательства, образовавшейся до 1 января 1996 г.» составила 0,4 млрд. рублей.

Пунктом 3 этого Указа Президента Российской Федерации на налоговые органы возложен контроль за своевременностью и полнотой внесения отсроченных платежей в бюджет, по результатам которого налоговые органы передают финансовым органам субъектов Российской Федерации информацию о случаях несвоевременной или неполной уплаты предприятиями и организациями текущих налоговых платежей, а также о случаях нарушения порядка внесения отсроченных платежей.

Информация по выявленным фактам вышеприведенных нарушений до 1999 года аккумулировалась в Госналогслужбе России, обобщалась, направлялась Минфину России, а затем использовалась в работе по устранению нарушений норм Указа Президента Российской Федерации от 19 января 1996 г. № 65.

В 1999 году эта работа Минфином России не проводится, что подтверждается отсутствием информации за текущий год по субъектам Российской Федерации о количестве предприятий, лишенных права на отсрочки по решениям территориальных финансовых органов, и их сумме, о фактах нарушений условий предоставления отсрочек, незаконного продления отсрочек. И лишь на момент проведения проверки Счетной палатой Российской Федерации Минфин России разослал в финансовые органы субъектов Российской Федерации письма (№ 02-04-02/2659, 02-04-02/2677 от 06.12.99) о необходимости принятия ими мер по устранению нарушений норм вышеназванного Указа Президента Российской Федерации.

7. В течение 1999 года содержание межбюджетных отношений между федеральным бюджетом и бюджетами Республики Татарстан и Республики Башкортостан не соответствовало нормам федерального налогового и бюджетного законодательства.

Так, пунктами 2 и 3 соглашения между Правительством Российской Федерации (Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В. А. Густов) и Кабинетом Министров Республики Татарстан о бюджетных взаимоотношениях между Российской Федерацией и Республикой Татарстан, заключенного 17 марта 1999 года, были фактически нарушены положения пункта 5 статьи 3 Налогового кодекса Российской Федерации (часть первая), а также статей 11 и 13 Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ «О федеральном бюджете на 1999 год». В соответствии с указанным соглашением на территории Республики Татарстан в 1999 году в федеральный бюджет перечислялось только 50% налога на добавленную стоимость вместо предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1999 год» 75% (с 1 апреля 1999 года – 85%), а акцизы на спирт, водку, ликероводочные изделия при установленном нормативе зачисления в федеральный бюджет 50%, на нефть, бензин и природный газ – 100% полностью зачислялись в бюджет Республики Татарстан.

Кроме того, по данным МНС России, в течение 1999 года по Республике Татарстан занижались платежи в федеральный бюджет по налогу на прибыль: вместо 37% исходя из ставки этого налога в федеральный бюджет зачислялись только 14,4% от общей суммы платежей по этому налогу, в нарушение Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 г. № 1759-1 «О дорожных фондах в Российской Федерации» (с последующими изменениями и дополнениями) в Республике Татарстан в Федеральный дорожный фонд Российской Федерации не зачисляются налог на реализацию горюче-смазочных материалов и налог на пользователей автомобильных дорог, которые в полном объеме направляются в территориальный дорожный фонд Республики Татарстан, что не предусмотрено вышеуказанным соглашением.

В результате действия вышеуказанного межправительственного соглашения выпадение налоговых доходов из федерального бюджета за 9 месяцев 1999 года по Республике Татарстан составило, по расчету, 3,46 млрд. рублей. Кроме того, выпадение доходов из Федерального дорожного фонда Российской Федерации составило за этот период 0,46 млрд. рублей.

Введение Республикой Башкортостан в 1999 году в одностороннем порядке особого режима распределения и зачисления регулирующих налогов в бюджеты различных уровней, нарушающего федеральное налоговое и бюджетное законодательство, привело к недопоступлению в федеральный бюджет налога на добавленную стоимость, акцизов на спирт, водку, ликероводочные изделия, нефть, газ, бензин, а также земельного налога за 9 месяцев 1999 года на сумму

3 млрд. рублей, а также к недопоступлению в Федеральный дорожный фонд Российской Федерации налога на реализацию горюче-смазочных материалов и налога на пользователей автомобильных дорог в сумме 1,4 млрд. рублей. Общая сумма выпадения налогов из доходной части федерального бюджета за указанный период составила по Республике Башкортостан 4,4 млрд. рублей.

Таким образом, соглашение между правительствами Российской Федерации и Республики Татарстан, а также самостоятельно принятые в Республике Башкортостан решения в нарушение действующего федерального налогового и бюджетного законодательства привели к потере финансовых средств для федерального бюджета в сумме 8,32 млрд. рублей.

При этом необходимо отметить, что к нарушителям налогового и бюджетного законодательства своевременно не были применены санкции, предусмотренные статьей 44 Федерального закона от 22 февраля 1999 г. № 36-ФЗ. Минфин России обратился в Правительство Российской Федерации с соответствующими предложениями лишь в сентябре 1999 года (письмо от 14.09.99 г. № 01-02-01/10-3949) и только по урегулированию межбюджетных отношений с Республикой Татарстан. Однако действенных мер по устранению потерь федерального бюджета по данной Республике Правительством Российской Федерации в 1999 году принято не было.

Наряду с этим Минфин России и МНС России не осуществляют необходимого контроля за соблюдением федерального законодательства при формировании межбюджетных отношений между Российской Федерацией и Республикой Башкортостан, а органы Минфина России и МНС России по Республике Башкортостан фактически выполняют неправомерные решения органов власти этой республики.

8. За период с 1 января 1994 года по 1998 год заемщикам в субъектах Российской Федерации были предоставлены инвестиционные налоговые кредиты (далее - ИНК) на общую сумму 3,4 млрд. рублей. ИНК предоставлялся за счет средств федерального бюджета в соответствии с заключенными между Минфином России и заемщиками соглашениями в порядке и на условиях, установленных Законом Российской Федерации от 20 декабря 1991 г. № 2071-1 «Об инвестиционном налоговом кредите», хотя в соглашениях он указывался и как налоговый кредит, бюджетный кредит, бюджетная ссуда.

Погашение заемщиками задолженности по ИНК в федеральный бюджет регламентировано графиками возврата ими заемных средств, утвержденными соглашениями о предоставлении ИНК. Однако, как показала проверка, на 1 сентября 1999 года при возврате заемщиками в установленные сроки финансовых средств в сумме

0,5 млрд. рублей у них имеется просроченная задолженность на 0,4 млрд. рублей, что составляет 16% от суммы задолженности на эту дату (согласно утвержденным графикам ее погашения) по всему реестру выданных ИНК, равной 2,5 млрд. рублей.

Сумма начисленных процентов за пользование ИНК составила на 1 сентября 1999 года 1 млрд. рублей, из которых заемщиками фактически уплачено 0,4 млрд. рублей (39,6%) от общей суммы. Просроченная задолженность по уплате процентов за пользование ИНК составляла 0,44 млрд. рублей (42,7%), что в 2,4 раза превысило задолженность исходя из установленных графиков ее погашения (0,2 млрд. рублей). За нарушение утвержденных графиков погашения ИНК и уплаты процентов за его пользование на заемщиков по представлению территориальных органов федерального казначейства налоговыми органами налагались штрафные санкции, общая сумма которых составила на 1 сентября 1999 года 0,34 млрд. рублей, из которой внесено в федеральный бюджет лишь 5,8 млн. рублей, или 1,7 процента.

Таким образом, по всему реестру предоставленных заемщикам ИНК общая задолженность перед федеральным бюджетом по основному долгу, уплате процентов и штрафным санкциям составила на 1 сентября 1999 года 3,8 млрд. рублей, в том числе просроченная задолженность – 1,1 млрд. рублей (30% от общей суммы задолженности).

Образование указанной задолженности по ИНК перед федеральным бюджетом в значительной мере является следствием неудовлетворительного состояния контроля за погашением заемщиками полученных кредитов со стороны Минфина России и территориальных органов федерального казначейства, на которых эти функции возложены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 1994 г. № 984 «О Министерстве финансов Российской Федерации» и положением «О федеральном казначействе Российской Федерации», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 августа 1993 г. № 864.

Об этом свидетельствуют и результаты проверок эффективности использования, полноты и своевременности погашения ИНК, проведенных Счетной палатой Российской Федерации в 1999 году в свободной экономической зоне «Находка» Приморского края и Особой экономической зоне в Калининградской области, где на момент проверок (соответственно апрель и июнь 1999 года) у заемщиков имелась суммарная просроченная задолженность перед федеральным бюджетом по ИНК, процентам за пользование кредитом и штрафам в сумме 0,5 млрд. рублей.

По результатам проверок в этих экономических зонах Счетная палата Российской Федерации предложила Правительству Российской Федерации и Минфину России принять меры по погашению

задолженности по ИНК. Однако необходимых мер принято не было, суммарная просроченная задолженность по ИНК перед федеральным бюджетом по свободной экономической зоне «Находка» на 1 сентября 1999 года возросла до 0,5 млрд. рублей, а по Особой экономической зоне в Калининградской области - до 0,2 млрд. рублей, что составило по сравнению с задолженностью на период проведения проверок в этих регионах соответственно 164% и 123 процента.

9. Проверка показала, что Минфином России принимались определенные меры по устранению нарушений налогового законодательства, отмеченных в актах Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверок правомерности предоставления налоговых преференций, проводившихся в Минфине России в 1997-1998 годах. В Федеральный закон «О федеральном бюджете на 1999 год» была внесена статья 112, согласно которой за счет платежей по штрафным санкциям, доначисленным в течение 1999 года по результатам проверок, проведенных налоговыми органами, и внесенным в федеральный бюджет, осуществляется финансирование строительства метрополитенов. Ранее по результатам проверок в Минфине России Счетной палатой Российской Федерации неоднократно отмечалось использование этих средств на финансирование строительства метрополитена без зачисления их в доход федерального бюджета.

Кроме того, по предложению Минфина России Правительством Российской Федерации принято постановление от 27 августа 1999 г. № 966 «Об изменении, приостановлении действия и признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 1999 год»», отменившее постановления Правительства Российской Федерации от 4 декабря 1995 г. № 1189 и от 6 декабря 1996 г. № 1321, в соответствии с которыми неправомерно были предоставлены налоговые льготы ОАО «Новокуйбышевский НПЗ» и АО «Оренбургнефть», что также ранее отмечено в актах проверок Счетной палаты Российской Федерации в Минфине России.

Выводы и предложения

1. Две отсрочки по уплате налога на операции с ценными бумагами в сумме по 128,5 млн. рублей каждая, предоставленные АО «АвтоВАЗ» в 1999 году Минфином России во исполнение решений Правительства Российской Федерации, предоставлены с нарушением положений статьи 64 Налогового кодекса Российской Федерации (часть первая). При этом отсрочка, предоставленная акционерному обществу по 5 июля 1999 года, в установленные сроки не погашена.

2. Заключение между МНС России, Минтопэнерго России, Минфином России и ОАО «Газпром» и утвержденное Председателем Правительства Российской Федерации 27 января

1999 года соглашение об урегулировании задолженности ОАО «Газпром» и его предприятий и организаций по налогам и сборам в федеральный бюджет противоречит федеральному налоговому и бюджетному законодательству и подлежит отмене.

3. Межправительственное соглашение между Российской Федерацией и Республикой Татарстан, а также принятые в одностороннем порядке органами исполнительной власти Республики Башкортостан решения о распределении федеральных налогов между федеральным бюджетом и бюджетами этих республик противоречат федеральному налоговому и бюджетному законодательству и привели к потерям федерального бюджета за 9 месяцев 1999 года в сумме 8,32 млрд. рублей. Правительством Российской Федерации, Минфином России и МНС России не было принято необходимых мер по приведению межбюджетных отношений с этими республиками в соответствие с федеральным законодательством, строгому соблюдению на их территориях норм бюджетного и налогового законодательства.

4. Отсутствие со стороны Минфина России действенного контроля за погашением заемщиками инвестиционного налогового кредита привело к выпадению финансовых средств из федерального бюджета с 1 января по 1 сентября 1999 года в сумме 1,13 млрд. рублей, или 30% от общей суммы задолженности по указанному кредиту.

По результатам проверки предлагается направить представление Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину для принятия мер по отмене и погашению отсрочек по уплате налога на операции с ценными бумагами АО «АвтоВАЗ», по приведению межбюджетных отношений между Российской Федерацией, Республикой Татарстан и Республикой Башкортостан в соответствие с действующим федеральным налоговым и бюджетным законодательством, по возврату заемщиками федеральному бюджету задолженности по инвестиционному налоговому кредиту в полном размере.

В связи с тем, что ранее Счетная палата Российской Федерации направила Председателю Правительства Российской Федерации представление от 17 декабря 1999 г. № 01-1545/03 о необходимости отмены действия соглашения об урегулировании задолженности ОАО «Газпром» и его предприятий и организаций по налогам и сборам в федеральный бюджет и задолженности организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, и иным получателям средств федерального бюджета по итогам 1998 года, а также об ожидаемых налогах и сборах в федеральном бюджете в 1999 году, заключенного между МНС России, Минтопэнерго России, Минфином России и ОАО «Газпром» и утвержденного Правительством Российской Федерации 27 января 1999 года, полагаю

возможным по фактам данной проверки этот вопрос перед Правительством Российской Федерации дополнительно не ставить.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. Г. ПАНСКОВ