



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«15» февраля 2012 г.

№ ОМ- 15/13-04

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Проверка исполнения представлений, устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2010 году в Камчатском крае и Московской области»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 13 февраля 2012 г. № 6К (839))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.11.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты на 2011 год, п. 3.11.7).

2. Предмет контрольного мероприятия: проверка законодательных, нормативных правовых, финансовых и иных документов, подтверждающих исполнение представлений Счетной палаты Российской Федерации, принятых по результатам контрольных мероприятий «Комплексная проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов – получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2009 году и истекшем периоде 2010 года (при необходимости в более ранние периоды) в Камчатском крае, включая закрытое административно-территориальное образование» и «Проверка эффективности межбюджетных отношений в Московской области и ее муниципальных образованиях».

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Правительство Камчатского края;

3.2. Администрация городского округа город Петропавловск-Камчатский, администрация закрытого административно-территориального образования Вилючинск, администрация городского округа Палана;

3.3. Правительство Московской области;

3.4. Администрация Рузского муниципального района, администрация городского поселения Луховицы Луховицкого муниципального района, администрация Наро-Фоминского муниципального района, администрация Клинского муниципального района.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: в Камчатском крае с 14 ноября по 2 декабря 2011 года и в Московской области с 14 ноября по 9 декабря 2011 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Осуществить структурный и сравнительный анализ финансовых показателей исполнения бюджетов Камчатского края и Московской области с учетом нарушений, выявленных при проведении контрольных мероприятий в 2010 году.

5.2. Оценить полноту исполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации, направленных по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2010 году в Камчатском крае и Московской области.

6. Проверяемый период деятельности: 2010 год и истекший период 2011 года (при необходимости более ранние периоды).

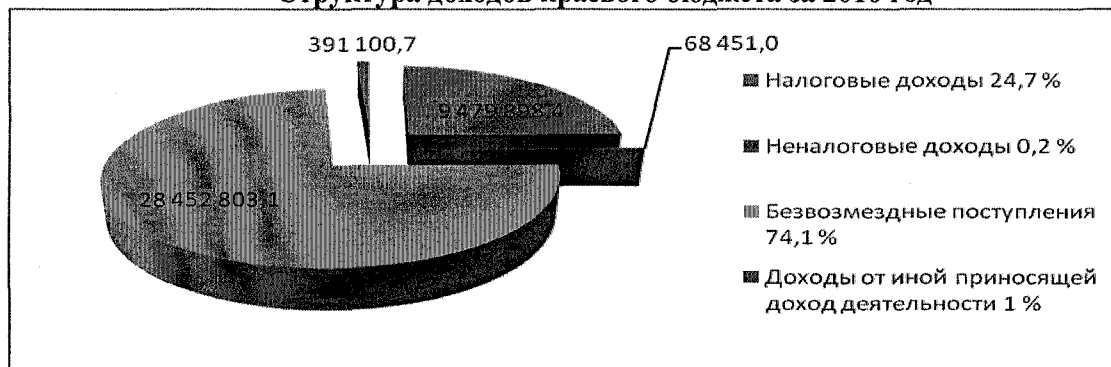
7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

7.1. (Цель 1). Осуществить структурный и сравнительный анализ финансовых показателей исполнения бюджетов Камчатского края и Московской области с учетом нарушений, выявленных при проведении контрольных мероприятий в 2010 году

7.1.1. По Камчатскому краю доходы краевого бюджета за 2010 год исполнены в сумме 38 392 253,2 тыс. рублей (100 % годовых бюджетных назначений, утвержденных краевым законом о бюджете) и увеличились по сравнению с 2009 годом на 15,9 %.

В структуре доходов краевого бюджета за 2010 год безвозмездные поступления составили 74,1 %, налоговые и неналоговые доходы – 24,9 %, доходы от иной приносящей доход деятельности – 1 %.

Структура доходов краевого бюджета за 2010 год



В 2010 году налоговые и неналоговые доходы составили 9 548 349,4 тыс. рублей (99,9 % годовых бюджетных назначений) и увеличились к 2009 году на 17,9 %. Налоговые доходы составили 9 479 898,4 тыс. рублей (99,8 %) и возросли к уровню 2009 года на 18,4 %, неналоговые доходы – 68 451,0 тыс. рублей (132,8 %) сократились по отношению к 2009 году на 23,3 %.

В 2010 году не обеспечено выполнение бюджетных назначений по налоговым доходам на 19 462,7 тыс. рублей, в том числе по акцизам – 1 332,9 тыс. рублей (1,9 %), налогу на имущество организаций – 16 843,9 тыс. рублей (3,1 %), единому сельскохозяйственному налогу – 1 285,9 тыс. рублей (4,6 %).

Не выполнены бюджетные назначения по неналоговым поступлениям за 2010 год на 2 625,0 тыс. рублей, в том числе по платежам за негативное воздействие на окружающую среду – 1 541,1 тыс. рублей (4,3 %), за пользование лесным фондом в части превышающей минимальные ставки платы за древесину, отпускаемую на корню – 722,2 тыс. рублей (6,5 %) и за пользование недрами – 361,7 тыс. рублей (6,1 %).

По результатам деятельности государственных унитарных предприятий края за 2009 год часть прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и подлежащая перечислению в краевой бюджет, составила 26 127,8 тыс. рублей, что в 2,7 раза больше годовых бюджетных назначений на 2010 год. Перечислено в бюджет 12 332,4 тыс. рублей.

Доходы от иной приносящей доход деятельности за 2010 год составили 391 100,7 тыс. рублей (100,1 % годовых бюджетных назначений) и по сравнению с 2009 годом сократились на 13,2 %.

Безвозмездные поступления за 2010 год увеличились по сравнению с 2009 годом на 15,7 % и составили 28 452 803,1 тыс. рублей (100 % годовых бюджетных назначений), в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации – 27 969 582,5 тыс. рублей (98,3 %), безвозмездные поступления от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 480 759,0 тыс. рублей (1,69 %) и прочие безвозмездные поступления – 2 461,6 тыс. рублей (менее 0,1 %).

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета (за исключением субвенций) в 2010 году поступили в бюджет края в сумме 26 742 224,8 тыс. рублей и увеличились к 2009 году на 3 403 891,4 тыс. рублей (14,6 %). Их доля в доходах бюджета края составила 61,6 %.

В 12 из 14 муниципальных районов (городских округов) края в 2010 году доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в доходах бюджетов составила от 63 % до 95 %. В 2 муниципальных районах (городских округах) их доля составила менее 60 % (Елизовский муниципальный район – 59,8 % и Петропавловск-Камчатский городской округ – 28,1 %).

За 9 месяцев 2011 года доходы краевого бюджета составили в сумме 38 847 560,2 тыс. рублей, или 81,1 % годовых бюджетных назначений.

В доходы краевого бюджета за 9 месяцев 2011 года поступили налоговые доходы в сумме 7 806 094,0 тыс. рублей (72,5 % годовых бюджетных назначений) и увеличились по сравнению с аналогичным периодом 2010 года

на 1 156 156,4 тыс. рублей, или на 17,4 %. Их удельный вес в общем объеме доходов краевого бюджета составил 20,1 процента.

Неналоговые доходы краевого бюджета за 9 месяцев 2011 года исполнены в сумме 185 848,1 тыс. рублей (125,6 % годовых бюджетных назначений). Их удельный вес в общем объеме доходов краевого бюджета составил 0,5 процента.

Доходы от иной приносящей доход деятельности за 9 месяцев 2011 года исполнены в сумме 248 415,3 тыс. рублей (68,2 % годовых бюджетных назначений). Их удельный вес в общем объеме доходов краевого бюджета составил 0,5 процента.

Исполнение доходов по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 9 месяцев 2011 года составило 30 607 202,8 тыс. рублей (83,5 % годовых бюджетных назначений). Их удельный вес в общем объеме доходов краевого бюджета составил 78,8 %.

В течение двух из трех последних лет доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в крае превышает 60 % собственных доходов консолидированного бюджета (в 2009 году – 62,3 %, в 2010 году – 61,6 %).

В соответствии со статьей 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 2011 год Минфином России с Правительством Камчатского края заключено соглашение от 31 декабря 2010 г. № 01-01-06/06-706 о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Камчатского края.

В указанном соглашении предусматривается ряд обязательств края по соблюдению требований бюджетного законодательства Российской Федерации в части осуществления мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и предоставлению отчетности об исполнении условий соглашения.

За 9 месяцев 2011 года доходы консолидированного бюджета края исполнены в сумме 43 544 812,7 тыс. рублей, или на 79 % годовых бюджетных назначений.

Исполнение по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета края составило 12 450 529,1 тыс. рублей, или 71,1 % годовых бюджетных назначений. Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступлений консолидированного бюджета края составила 28,6 %.

В консолидированный бюджет края за 9 месяцев 2011 года зачислены безвозмездные поступления в сумме 30 546 060,0 тыс. рублей (83,3 % годовых бюджетных назначений), в том числе дотации – 24 800 202,0 тыс. рублей, субсидии – 3 486 482,1 тыс. рублей, субвенции – 1 078 082,7 тыс. рублей и иные межбюджетные трансферты – 1 144 477,6 тыс. рублей, безвозмездные поступления от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 27 482,6 тыс. рублей и прочие поступления – 9 333,0 тыс. рублей.

Доходы от иной приносящей доход деятельности в консолидированном бюджете края за 9 месяцев 2011 года составили 575 706,2 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2011 года в Камчатском крае обеспечено снижение совокупной задолженности по налогам и сборам, пеням, штрафам в бюджеты всех уровней и по платежам в государственные внебюджетные фонды на 809 600,0 тыс. рублей, или на 9,3 %.

По региональным налогам и сборам, пеням, штрафам задолженность снижена на 92 800,0 тыс. рублей, или на 26,5 %, по местным налогам – на 44 500,0 тыс. рублей, или на 23,7 %.

За 9 месяцев 2011 года недоимка по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации уменьшилась на 45 230,0 тыс. рублей, или на 6,8 % и на 1 октября 2011 года составила по краю 617 027,0 тыс. рублей.

В целях выполнения Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Камчатского края проведена работа по оценке эффективности налоговых льгот, предоставляемых региональным налоговым законодательством. Подготовлен проект закона Камчатского края, предусматривающий сокращение в течение двух лет налоговых льгот, установленных решениями органов государственной и муниципальной власти Камчатского края.

Краевой бюджет за 2010 год исполнен по расходам в сумме 36 117 295,8 тыс. рублей, или на 88,2 % лимитов бюджетных обязательств.

Расходы по всем разделам классификации расходов выполнены не в полном объеме. Наибольшее выполнение составило по разделу «Национальная оборона» – на 99,2 % и наименьшее – по разделу «Межбюджетные трансферты» – 90,6 % лимитов бюджетных обязательств.

Наибольший удельный вес в расходах краевого бюджета в 2010 году составили расходы по разделам: «Межбюджетные трансферты» (35,7 %), «Национальная экономика» (22,5 %) и «Социальная политика» (10,5 %).

За 9 месяцев 2011 года расходы краевого бюджета составили 33 258 520,7 тыс. рублей, или 64,1 % годовых бюджетных назначений. К аналогичному периоду 2010 года расходы увеличились на 8 657 308,3 тыс. рублей, или на 35,2 %.

По исполнению краевого бюджета сложился профицит за 2010 год в сумме 2 274 957,4 тыс. рублей, за 9 месяцев 2011 года – 5 521 391,9 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета края на 1 января 2011 года кредиторская задолженность за 2010 год уменьшилась на 129 407,9 тыс. рублей (28,9 %) и на 1 января 2011 года составила 318 875,1 тыс. рублей, в том числе просроченная кредиторская задолженность – 71 300,6 тыс. рублей. Дебиторская задолженность на 1 января 2011 года составила 1 838 562,5 тыс. рублей и увеличилась за 2010 год на 1 728 820,3 тыс. рублей, или на 94 % по причине использования в течение 2010 года остатков целевых средств федерального бюджета в сумме 1 271 903,3 тыс. рублей.

Исполнение государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств (выборочно), в том числе на наличие в них коррупциогенных факторов

За 2010 год в Камчатском крае проведено 1 217 процедур размещения государственного заказа на общую сумму 7 053 651,3 тыс. рублей (539 открытых аукционов – на 6 099 783,4 тыс. рублей, 149 открытых конкурсов – на 775 056,4 тыс. рублей, 529 запросов котировок цен – на 178 811,5 тыс. рублей), из них по результатам 388 процедур государственный заказ размещен у единственного поставщика на общую сумму 2 465 809,8 тыс. рублей.

По результатам размещения государственного заказа в 2010 году экономия составила 508 492,7 тыс. рублей, или 7,2 % предусмотренных на эти цели средств краевого бюджета.

За 9 месяцев 2011 года проведено 1 318 процедур размещения государственного заказа на общую сумму 6 358 130,2 тыс. рублей (104 открытых аукциона на 2 011 030,1 тыс. рублей, 517 открытых аукциона в электронной форме на 3 373 250,7 тыс. рублей, 179 открытых конкурсов на 818 291,5 тыс. рублей и 518 запросов котировок на 155 557,9 тыс. рублей), по итогам которых определено 933 исполнителя на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

По результатам размещения государственного заказа за 9 месяцев 2011 года экономия составила 382 246,9 тыс. рублей, или 10,7 % предусмотренных на эти цели средств краевого бюджета.

С 1 января 2011 года размещение государственных заказов обеспечивается путем проведения аукционов в электронной форме.

По результатам проверки государственных и муниципальных контрактов и договоров, заключенных в 2010 и 2011 годах, выявлено следующее.

В 2010 году Агентством по физической культуре и спорту Камчатского края заключены государственные контракты на выполнение работ на сумму 153 869,0 тыс. рублей, что на 23 982,1 тыс. рублей превышает утвержденные бюджетные назначения и противоречит пункту 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

МОУ «Устьевая школа основного общего образования» Соболевского муниципального района без проведения конкурсных процедур на выполнение электромонтажных работ на сумму 1 615,8 тыс. рублей заключила с ООО «Нисста» договор от 17 октября 2011 г. № ПС-11-141, который отсутствует в реестре муниципальных контрактов, что противоречит статьям 18 и 55 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ).

В нарушение статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ ГУЗ «Камчатский краевой кардиологический диспансер» без проведения конкурсных процедур заключило договор от 1 февраля 2011 г. б/н с ООО «Стройгарант» на

выполнение неучтенных работ по ремонту центра спортивной медицины на сумму 2 192,9 тыс. рублей.

Администрация Озерновского городского поселения Усть-Большерецкого муниципального района на выполнение аварийно-восстановительных работ, спустя 9 месяцев после чрезвычайной ситуации, связанной с неблагоприятными погодными условиями, без проведения конкурсных процедур заключила с единственными подрядчиками муниципальные контракты от 26 сентября 2011 г. № 1-11-1-ЧС с ООО «Управляющая компания «Озерновский» на сумму 38 027,93 тыс. рублей и от 21 сентября 2011 г. № 1-11-2-ЧС с ООО «Управляющая компания «Наш дом» на сумму 10 972,07 тыс. рублей.

При этом муниципальный контракт с ООО «Управляющая компания «Озерновский» подписан Главой Озерновского городского поселения С.Д.Павленко, а со стороны подрядчика – генеральным директором А.С.Павленко, состоящими в родственной связи, что свидетельствует о заинтересованности лиц, заключивших указанный контракт.

7.1.2. По Московской области бюджет по доходам исполнен в сумме 240 921 717,3 тыс. рублей, или на 103,0 % уточненных бюджетных назначений. По сравнению с 2009 годом доходы областного бюджета увеличились на 4 149 945,3 тыс. рублей, или на 1,8 %.

Сравнительный анализ поступления доходов в областной бюджет представлен в таблице № 1

(тыс. рублей)				
Показатели	Фактическое исполнение за 2009 год	Фактическое исполнение за 2010 год	Отклонение (+;-)	2010 год в % к 2009 году
Налоговые и неналоговые доходы, ВСЕГО	175 773 760,0	204 774 873,1	29 001 113,1	116,5
Налоговые доходы, всего	165 636 949,0	198 901 852,9	33 264 903,9	120,1
Неналоговые доходы, всего	10 136 811,0	5 873 020,2	-4 263 790,8	57,9
Безвозмездные поступления	55 251 997,0	33 222 674,4	-22 029 322,6	60,1
Доходы от иной приносящей доход деятельности	5 746 015,0	2 924 169,8	-2 821 845,2	50,9
ИТОГО ДОХОДОВ	236 771 772,0	240 921 717,3	4 149 945,3	101,8

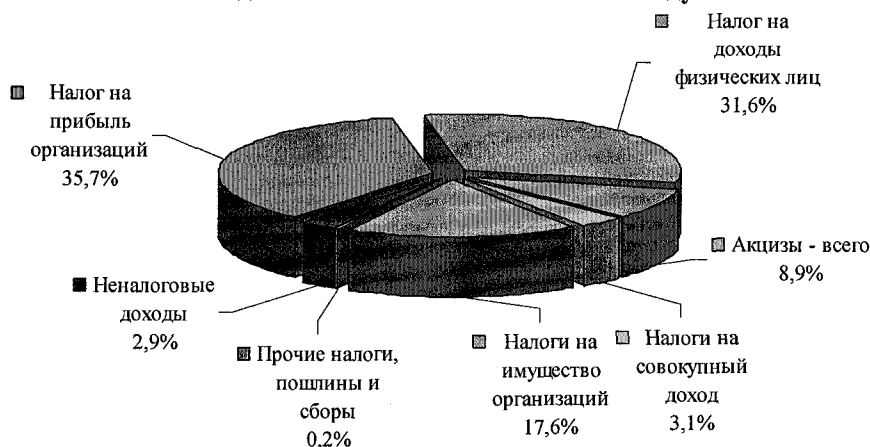
В структуре доходной части бюджета доля налоговых доходов составила 82,6 %, неналоговых доходов – 2,4 %, безвозмездных поступлений – 13,8 % и доходов от иной приносящей доход деятельности – 1,2 %.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета области составили 204 774 873,1 тыс. рублей или 104,3 % утвержденных бюджетных назначений (196 333 841,0 тыс. рублей). По сравнению с 2009 годом их объем увеличился на 29 001 113,1 тыс. рублей, или на 16,5 %.

Основные поступления налоговых и неналоговых доходов сложились за счет налога на прибыль организаций (35,7 %), налога на доходы физических лиц (31,6 %), налога на имущество (17,6 %), акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (8,9 %).

Следует отметить, что неналоговые доходы в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составляют только 2,9 %.

**Структура поступлений налоговых и неналоговых доходов
в бюджет Московской области в 2010 году**



Безвозмездные поступления в областной бюджет в 2010 году составили 33 222 674,4 тыс. рублей, что на 22 029 322,6 тыс. рублей, или на 39,9 % меньше по сравнению с 2009 годом. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составили 29 884 263,4 тыс. рублей, или 89,9 % общей суммы безвозмездных поступлений за год.

В структуре безвозмездных поступлений удельный вес дотаций составил – 14,4 %, субсидий – 29,1 %, субвенций – 33,9 %, иных межбюджетных трансфертов – 12,5 %, прочих безвозмездных поступлений – 10,1 %.

Сравнительный анализ безвозмездных поступлений в доход областного бюджета приведен в таблице № 2

№ п/п	Наименование	Поступило в 2009 год		Поступило в 2010 г.		2010/2009
		Сумма	Доля, %	Сумма	Доля, %	Отклонения
1.	Дотации	18 530 783,0	33,5	4 797 810,0	14,4	-13 732 973,0
2	Субсидии (межбюджетные субсидии)	19 072 415,0	34,5	9 667 665,0	29,1	-9 404 750,0
3	Субвенции	10 519 734,0	19,0	11 261 690,0	33,9	741 956,0
4	Иные межбюджетные трансферты	5 262 043,0	9,5	4 136 645,0	12,5	-1 125 398,0
5	Прочие безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	618 567,0	1,1	20 454,0	0,1	-598 113,0
6	Безвозмездные поступления от государственных корпораций	1 247 748,0	2,3	3 303 377,5	9,9	2 055 629,5
7	Прочие безвозмездные поступления	707,0	0,0	35 032,9	0,1	34 325,9
	Всего безвозмездных поступлений	55 251 997,0	100,0	33 222 674,4	100,0	-22 029 322,6

Следует отметить, что в 2010 году доля безвозмездных поступлений в бюджет Московской области уменьшилась на 9,5 процентных пункта. При этом удельный вес налоговых и неналоговых поступлений увеличился на 10,8 процентных пункта.

По состоянию на 1 января 2011 года на территории Московской области создано 381 муниципальное образование, в том числе: 38 городских округов, 36 муниципальных районов, 114 городских поселений и 193 сельских поселения.

В 2010 году с дефицитом утверждены бюджеты 33 муниципальных районов, 32 городских округов и 227 городских и сельских поселений. Фактически дефицит сложился в бюджетах 24 муниципальных районов,

17 городских округах и 119 городских и сельских поселениях. Следует отметить, что количество бюджетов муниципальных образований, исполненных с профицитом, в 5,5 раза превышает показатель, предусмотренный при формировании бюджетов.

Исполнение доходной части бюджетов муниципальных образований области составило в сумме 149 434 389,0 тыс. рублей, или 96,4 % утвержденных бюджетных назначений (154 955 653,9 тыс. рублей), что превышает соответствующий показатель 2009 года на 11,8 %.

В 2010 году удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджетов муниципальных образований составил 61,5 %, безвозмездных поступлений – 38,5 %.

Информация об исполнении местных бюджетов по доходам за 2010 год представлена в таблице № 3

(тыс. рублей)				
№ п/п	Наименование показателя	Утверждено	Исполнено	% исполнения
1.	Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.:	90 549 481,0	91 828 357,0	101,4
	Налоговые доходы	62 275 862,0	63 908 067,0	102,6
	Неналоговые доходы	28 273 619,0	27 920 290,0	98,8
2.	Безвозмездные поступления	64 406 173,0	57 606 032,0	89,4
	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	60 236 895,0	53 752 362,0	89,2
	в т.ч. внутренние обороты	4 400 128,0	4 118 876,0	93,6
	Прочие безвозмездные поступления	4 169 278,0	3 853 670,0	92,4
	ИТОГО доходов:	154 955 654,0	149 434 389,0	96,4

В структуре налоговых доходов в 2010 году наибольший удельный вес составляли налог на доходы физических лиц – 67,9 %, земельный налог – 17,4 % и налог на совокупный доход – 9,7 %.

Следует отметить, что в доходной части бюджетов муниципальных образований межбюджетные трансферты составили в сумме 49 638 052,0 тыс. рублей, или 33,2 %, в том числе: дотации – 8 237 668,0 тыс. рублей, субсидии (межбюджетные субсидии) – 10 082 035,0 тыс. рублей, субвенции – 29 704 367,0 тыс. рублей и иные межбюджетные трансферты – 1 613 982,0 тыс. рублей.

В структуре межбюджетных трансфертов наибольший удельный вес занимают субвенции – 59,9 %. Доля субсидий составляет 20,4 %, дотаций – 16,5 %, иных межбюджетных трансфертов – 3,2 %.

Распределение муниципальных образований Московской области в зависимости от доли межбюджетных трансфертов в объеме собственных доходов сложилось следующим образом: уровень дотационности свыше 70 % имеют 32 муниципальных образования, от 30 до 69,9 % – 121, от 10 до 29,9 % – 83, менее 10 % – 124. Бюджетам 21 муниципального образования межбюджетные трансферты из бюджета области не предоставлялись.

По состоянию на 1 января 2010 года общий объем муниципального долга составил 12 787 395,4 тыс. рублей, или 17,6 % доходной части местных бюджетов. В течение года муниципальный долг снизился на 590 351,1 тыс. рублей (на 2,6 %) и по состоянию на 1 января 2011 года составил 12 197 044,3 тыс. рублей.

В 2010 году расходы бюджета Московской области исполнены в сумме 225 085 027,3 тыс. рублей, или 92,4 % бюджетных назначений (243 643 790,4 тыс. рублей). По сравнению с 2009 годом расходы бюджета области уменьшились на 28 296 337,0 тыс. рублей, или на 10,5 %.

Основная доля расходов бюджета была произведена по пяти разделам: социальная политика – 21,1 %; межбюджетные трансферты – 32,2 %; здравоохранение, физическая культура и спорт – 9,4 %; образование – 5,6 %; культура, кинематография и средства массовой информации – 1,4 %.

Кредиторская задолженность областного бюджета по состоянию на 1 января 2010 года составляла 12 442 560,4 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 5 533 884,0 тыс. рублей, или 44,5 %. В течение года кредиторская задолженность снизилась на 7 174 922,4 тыс. рублей, или на 57,7 %, и по состоянию на 1 января 2011 года составила 5 267 638,0 тыс. рублей. Просроченная задолженность снизилась в 6,6 раза и составила 838 302,4 тыс. рублей.

За 2010 год наибольшая кредиторская задолженность сложилась по Министерству транспорта области – 3 681 736,0 тыс. рублей, Министерству строительного комплекса области – 504 991,0 тыс. рублей, Министерству здравоохранения области – 160 643,0 тыс. рублей, Главному управлению дорожного хозяйства области – 466 792,0 тыс. рублей, Министерству образования области – 70 355,0 тыс. рублей, Министерству жилищно-коммунального хозяйства области – 52 922,0 тыс. рублей.

Основная сумма кредиторской задолженности сформирована по покрытию выпадающих доходов транспортных организаций за проезд отдельных категорий граждан, имеющих право бесплатного проезда, в объеме 1 382 814,1 тыс. рублей и по обеспечению расчетов с бюджетом г. Москвы за проезд отдельных категорий граждан, имеющих место жительства в Московской области, на наземном транспорте г. Москвы и на Московском метрополитене в объеме 2 222 460,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по покрытию выпадающих доходов транспортных организаций погашена в I квартале 2011 года, задолженность бюджету г. Москвы реструктуризирована до 29 декабря 2011 года в соответствии с дополнительным соглашением от 30 декабря 2010 г. № 77-405-2 между Правительством Москвы и Правительством Московской области.

Кредиторская задолженность муниципальных образований области по состоянию на 1 января 2010 года составила 10 646 795,6 тыс. рублей, в том числе просроченная – 6 950 274,5 тыс. рублей. В течение года кредиторская задолженность уменьшилась на 1 758 743,5 тыс. рублей и на 1 января 2011 года составила 8 888 052,1 тыс. рублей, в том числе просроченная – 5 194 927,5 тыс. рублей.

Объем кредиторской задолженности за 2010 год сократился в 45 районах и городских округах Московской области, вырос – в 23 районах и городских округах.

Дебиторская задолженность по областному бюджету по состоянию на 1 января 2010 года составляла 18 690 970,0 тыс. рублей, или 9,1 % налоговых и неналоговых доходов. Для сокращения непогашенной дебиторской задолженности главные распорядители средств бюджета области провели ее инвентаризацию в разрезе заключенных контрактов (договоров) по каждому подведомственному учреждению. Дебиторская задолженность снизилась на 10 589 610,0 тыс. рублей, или на 56,7 % и составила на 1 января 2011 года 8 101 360,0 тыс. рублей.

Основной объем дебиторской задолженности числится по Министерству имущественных отношений области в связи с переуступкой Московской области прав требований от ОАО «Мособлтрансинвест» и ГУП «Мособлстройтрансинвест» по объектам капитального строительства. В течение 2011 года по мере оформления права государственной собственности области на объекты капитального строительства погашена задолженность в сумме 7 123 159,0 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по другим главным распорядителям образовалась по причине банкротства организаций – поставщиков и погашается в соответствии с решениями Арбитражного суда.

Дебиторская задолженность муниципальных образований области по состоянию на 1 января 2010 года составляла 622 814,8 тыс. рублей, которая за 2010 год увеличилась на 1 110 544,2 тыс. рублей и на 1 января 2011 года составила 1 733 359,0 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2010 года составляла 495 194,2 тыс. рублей, в течение года она увеличилась на 417 943,4 тыс. рублей и на 1 января 2011 года составила 913 137,6 тыс. рублей.

Наибольшая просроченная дебиторская задолженность числится по Солнечногорскому, Дмитровскому, Серпуховскому муниципальным районам, городским округам Электросталь и Королев.

По состоянию на 1 января 2010 года остатки средств на едином счете областного бюджета числились в сумме 810 578,7 тыс. рублей, на 1 января 2011 года остатки средств увеличились на 2 722 752,2 тыс. рублей и составили 3 533 330,9 тыс. рублей. Следует отметить, что на 1 января 2011 года остатки неиспользованных средств федерального бюджета на счете областного бюджета должны были числиться в сумме 6 633 761,1 тыс. рублей. Вместе с тем, средства федерального бюджета в сумме 3 100 430,2 тыс. рублей были использованы на исполнение расходных обязательств области, что привело к уменьшению остатков средств федерального бюджета на конец финансового года.

В соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» неиспользованные по состоянию на 1 января 2011 года остатки межбюджетных трансфертов в сумме 4 057 830,0 тыс. рублей подлежали возврату в федеральный бюджет в течение первых пятнадцати рабочих дней 2011 года.

Министерством финансов области указанные средства в установленные сроки возвращены в доход федерального бюджета за счет остатков средств областного бюджета в сумме 3 533 330,9 тыс. рублей и кассовых поступлений в январе 2011 года в сумме 524 499,1 тыс. рублей.

Исполнение государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств (выборочно), в том числе на наличие в них коррупциогенных факторов

Постановлением Правительства Московской области от 29 октября 2007 г. № 831/23 Министерство экономики Московской области (далее – Минэкономики) определено центральным исполнительным органом государственной власти Московской области, уполномоченным на осуществление функций по размещению заказов для государственных нужд.

В 2010 году в закупках и поставках продукции для государственных нужд Московской области участвовали 911 государственных заказчиков, из них 44 главных распорядителя средств бюджета области, 867 учреждений подведомственных главным распорядителям.

В 2010 году государственными заказчиками принято бюджетных обязательств по заключенным государственным контрактам и договорам на сумму 50 282 592,0 тыс. рублей.

Экономия средств бюджета Московской области по итогам исполнения плана закупок продукции для государственных нужд составила 5 935 984,2 тыс. рублей, или 10,6 % от плана закупок, утвержденного в объеме 55 858 616,3 тыс. рублей.

Минэкономики в 2010 году проведено 160 торгов для 51 государственного заказчика Московской области на общую сумму 3 173 929,5 тыс. рублей, или 5,7 % планового объема закупок (55 858 616,3 тыс. рублей). Экономия составила в сумме 137 937,0 тыс. рублей, или 2,3 % общей экономии средств бюджета области от размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных нужд области.

В нарушение порядка взаимодействия центрального исполнительного органа государственной власти Московской области, уполномоченного на осуществление функций по размещению заказов, утвержденного постановлением Правительства Московской области от 29 октября 2007 г. № 831/23 Минэкономики на 2010 год не составлялись план закупок продукции для государственных нужд и годовой план – график проведения торгов. В течение года губернатором Московской области утверждались совместные с Минэкономики и Министерством финансов ежемесячные планы объявления процедур закупок для государственных нужд области.

Проверкой установлено, что процедура размещения государственного (муниципального) заказа у единственного поставщика в результате несостоявшихся торгов несет в себе значительные коррупционные риски, поскольку приводит к случаям, когда в результате государственный (муниципальный) контракт заключается заказчиком по своему усмотрению. Выбор организации-поставщика не является прозрачной процедурой, критерии такого выбора отсутствуют.

В соответствии с действующим законодательством по результатам несостоявшихся торгов заказчик заключает государственный (муниципальный) контракт с организацией, не допущенной к участию в конкурсе, или не участвовавшей в конкурсных процедурах.

Так, открытый аукцион на право заключения государственного контракта на оказание охранных услуг ГОУ СПО Московской области «Клинский промышленно-экономический техникум» в 2010 году (извещение № 82/2010, дата проведения: 20 июля 2010 года) признан несостоявшимся ввиду отказа в допуске к участию в аукционе трем участникам: ООО «ЧОП ВДВ-Гарант», ООО ЧОП «Визир-С» и ООО ЧОП «КОДЕКС».

Вместе с тем письмом от 27 июля 2010 г. № 298 в Минэкономике ГОУ СПО Московской области «Клинский промышленно-экономический техникум» просит согласовать возможность заключения государственного контракта с ООО ЧОП «КОДЕКС», не допущенного к участию в аукционе. Заключение о согласовании размещения заказа у единственного поставщика – ООО ЧОП «КОДЕКС» получено 9 августа 2010 года.

Переход с января 2011 года на аукционы в электронной форме привел к увеличению числа несостоявшихся торгов и как следствие – числа обращений государственных (муниципальных) заказчиков в Минэкономике о согласовании заключения государственного (муниципального) контракта с единственным поставщиком – в 3 раза по сравнению с 2010 годом. Организации-поставщики испытывали проблемы со своевременным оформлением аккредитации на электронной площадке (в том числе и по объективным причинам, связанным со сроками проведения аукционов), ее пролонгацией, оформлением электронной цифровой подписи.

Государственное учреждение Московской области «Управление автомобильных дорог Московской области «Мосавтодор» (далее – Мосавтодор) заключило с ООО «Строй Группа» государственный контракт от 27 мая 2010 г. № 10Ф3901 на выполнение работ по разработке проектной документации на установку 63 светофорных объектов.

Согласно акту сдачи-приемки работ от 30 июля 2010 года работы по разработке проектной документации выполнены в полном объеме на сумму 18 900,0 тыс. рублей.

Мосавтодор заключил с ООО «Строй Группа» государственный контракт от 12 октября 2010 г. № 10Ф3903 на выполнение работ по установке 21 светофорного объекта, цена контракта составила 53 320,0 тыс. рублей, срок

выполнения работ – 1 декабря 2010 года. Работы выполнены в полном объеме на сумму 53 320,0 тыс. рублей.

В результате из 63 разработанных проектов на сумму 18 900,0 тыс. рублей реализован до стадии установки светофорных объектов в муниципальных образованиях Московской области 21 проект общей стоимостью 7 868,5 тыс. рублей.

В результате, в течение полутора лет до стадии установки не доведены 42 проекта, в связи с чем возникает риск неэффективного использования бюджетных средств в сумме 11 031,5 тыс. рублей, направленных на их разработку.

Долгосрочной целевой программой «Дороги Подмосковья на период 2009 - 2011 годов» работы по установке светофорных объектов в 2011 году не предусмотрены.

7.2. (Цель 2). Оценить полноту исполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации, направленных по результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2010 году в Камчатском крае и Московской области

7.2.1. По результатам проведения в Камчатском крае контрольного мероприятия «Комплексная проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов – получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2009 году и истекшем периоде 2010 года (при необходимости в более ранние периоды) в Камчатском крае, включая закрытое административно-территориальное образование» были направлены представления Счетной палаты Российской Федерации:

губернатору Камчатского края (от 11 ноября 2010 г. № ПР13-227/13-02), главе Петропавловск-Камчатского городского округа (от 11 ноября 2010 г. № ПР13-226/13-02), главе закрытого административно-территориального образования город Вилучинск (от 11 ноября 2010 г. № ПР13-224/13-02), главе городского округа «поселок Палана» (от 11 ноября 2010 г. № ПР13-225/13-02), руководителю представительства губернатора и Правительства Камчатского края при Правительстве Российской Федерации (от 11 ноября 2010 г. № ПР13-223/13-02).

Проверка исполнения представлений Счетной палаты Российской Федерации показала следующее.

По представлению, направленному губернатору Камчатского края

Приведена в соответствие со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации ведомственная структура расходов краевого бюджета. При утверждении краевого бюджета на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов учтены положения, установленные статьями 6 и 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Обеспечено погашение задолженности государственными унитарными предприятиями по уплате части прибыли, остающейся после уплаты налогов и

иных обязательных платежей, перед краевым бюджетом в сумме 7 219,1 тыс. рублей. Не погашена задолженность в сумме 15 505,5 тыс. рублей, в том числе: ГУП «Камчатскбургеотермия» в сумме 3 345,4 тыс. рублей, ГУП «Камчатсккоммунэнерго» – 11 810,6 тыс. рублей и КП КК «Дирекция строящихся объектов и автомобильных дорог» – 349,5 тыс. рублей по причине нахождения этих предприятий в стадии ликвидации.

Задолженность по уплате дивидендов погашена в полном объеме в сумме 1 381,9 тыс. рублей, задолженность по кредиту оплачена в сумме 237 652,0 тыс. рублей.

По фактам невыполнения обязательств по государственным контрактам взыскана неустойка с ФГУП «Ростехинвентаризация» в сумме 36,3 тыс. рублей. По решению Арбитражного суда в удовлетворении исковых требований по исковым заявлениям о взыскании неустойки на сумму 272,1 тыс. рублей отказано по причине нарушения условий государственного контракта Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края.

Решен вопрос об использовании медицинского оборудования ГУЗ «Корякский окружной противотуберкулезный диспансер».

Переданы сданные в эксплуатацию объекты балансовой стоимостью 655 389,7 тыс. рублей с баланса заказчика КГУ «Служба заказчика Камчатского края» на баланс собственников и эксплуатирующих организаций.

Затраты по объекту «Детская областная больница (лечебный корпус Б)» в части поставки медицинского оборудования на сумму 51 442,8 тыс. рублей с баланса заказчика-застройщика КПКК «Камчатская дирекция по строительству» не переданы в связи с решением Арбитражного суда Камчатского края об отказе взыскания указанной суммы с ООО «Центр Внедрения Технологий «Диалмед».

Капитальные вложения в сумме 4 093 256,5 тыс. рублей, выделенные на реализацию мероприятий ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 – 2013 годы», освоены.

Согласно Положению о представительстве губернатора и Правительства Камчатского края при Правительстве Российской Федерации в г. Москве, утвержденному постановлением Правительства Камчатского края от 30 ноября 2010 г. № 499-П, главным распорядителем представительства является Аппарат губернатора и Правительства Камчатского края.

По результатам проверки должностные лица Министерства образования и науки Камчатского края, Министерства здравоохранения Камчатского края, Агентства транспорта Камчатского края, Агентства по управлению государственным имуществом Камчатского края, виновные в совершении нарушений, привлечены к дисциплинарной ответственности.

В целях устранения нарушений, установленных Счетной палатой Российской Федерации в Камчатском крае, распоряжением Правительства

Камчатского края от 14 октября 2010 г. № 494-РП утвержден План мероприятий по устранению выявленных нарушений.

По состоянию на 1 октября 2011 года указанный план мероприятий исполнен в полном объеме и распоряжением Правительства Камчатского края от 7 октября 2011 г. № 473-РП снят с контроля.

Для принятия мер по устранению нарушений исполнительными органами государственной власти Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Государственной инспекцией по контролю в сфере размещения заказов для государственных нужд Камчатского края в декабре 2010 года проведена внеплановая проверка (акт проверки от 28 декабря 2010 г. № 36).

По результатам проверки в отношении государственных заказчиков (Министерство образования и науки Камчатского края, Министерство здравоохранения Камчатского края, Агентство транспорта Камчатского края, Агентство по управлению государственным имуществом Камчатского края) вынесены представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений, должностные лица, виновные в совершении нарушений, привлечены к дисциплинарной ответственности.

Агентством по государственным закупкам и государственным контрактам Камчатского края в 2010 году в реестр государственных контрактов внесены сведения о 1 167 государственных контрактах, заключенных государственными заказчиками по результатам процедур размещения заказа.

Правительством Камчатского края за счет средств краевого бюджета в 2010 году произведены кассовые расходы по федеральным целевым программам, реализуемым на территории Камчатского края, в сумме 464 130,0 тыс. рублей, при установленном этими программами объеме расходов в сумме 463 330,0 тыс. рублей, что свидетельствует об исполнении Правительством Камчатского края условий софинансирования за счет средств краевого бюджета.

Министерством здравоохранения Камчатского края в истекшем периоде 2011 года государственные контракты на поставку лекарств для обеспечения социальной помощи отдельным категориям граждан заключены по результатам процедур закупки в пределах установленных лимитов бюджетных обязательств.

По результатам проведенной инвентаризации Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края приняты решения по объектам незавершенного строительства: произведено списание затрат общим объемом 19 432,3 тыс. рублей и передача 3 объектов общей стоимостью 14 012,2 тыс. рублей ГУП «Камчатстройэнергосервис», затраты по капитальным вложениям по незавершенным строительством объектам переданы организациям и администрациям муниципальных образований по признакам их территориального расположения и возможного использования.

На основании распоряжения Министерства имущественных и земельных отношений Камчатского края от 29 июня 2011 г. № 81-р прекращено право оперативного управления представительства губернатора Камчатского края при Правительстве Российской Федерации на три автомобиля Мерседес-Бенц (S350, S500 и GL450) и закреплены на праве хозяйственного ведения за Государственным унитарным предприятием «Камчатэнергоснаб».

Вместе с тем, указанные транспортные средства фактически никуда не передавались, в паспортах транспортных средств (номерные знаки 77 ТО 910117, 77 УВ 664695 и 44 УС 454272) последним собственником значится представительство губернатора и Правительства Камчатского края при Правительстве Российской Федерации.

Договором от 19 августа 2011 г. № 48 об оказании транспортных услуг индивидуальный предприниматель Чернов А.В. обязуется оказывать ГУП «Камчатэнергоснаб» услуги по управлению и технической эксплуатации указанных транспортных средств, а документы подтверждающие выполнение указанного договора (акты выполненных работ, счета, платежные поручения) отсутствуют, что свидетельствует о неэффективном распоряжении ИП А.В.Черновым имуществом Камчатского края на общую сумму 13 903,1 тыс. рублей. Кроме того, на 2011 год на содержание указанных автомобилей из средств краевого бюджета ГУП «Камчатэнергоснаб» выделено 5 000,0 тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств Камчатского края.

По представлению, направленному главе администрации городского округа город Петропавловск-Камчатский

Муниципальные правовые акты, регламентирующие предоставление субсидий в целях софинансирования расходных обязательств, приведены в соответствие со статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Часть прибыли, оставшаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, перечислена МУП «УМиТ» в сумме 241,9 тыс. рублей в ноябре 2010 года в краевой бюджет.

Должностные лица, допустившие нарушения бюджетного законодательства привлечены к ответственности (приказами Комитета по управлению имуществом Петропавловск-Камчатского городского округа объявлены дисциплинарные взыскания директору МУП «УМиТ» и директору МУП «Спецдорремстрой»).

По представлению, направленному главе администрации закрытого административно-территориального образования Вилючинск

Перечень главных распорядителей бюджетных средств Вилючинского городского округа приведен в соответствие со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В установленном порядке направлены претензии и исковые заявления по невыполненным своевременно муниципальным контрактам. В результате в

местный бюджет поступила пеня в общей сумме 1 990,9 тыс. рублей от 5 организаций, нарушивших условия контрактов.

Разработан нормативный правовой акт, регламентирующий Порядок списания недвижимости и основных средств, находящихся в муниципальной собственности.

Прогнозный план приватизации муниципального имущества Вилючинского городского округа на 2011 год не разработан, так как муниципальное имущество, подлежащее приватизации в 2011 году отсутствует.

По представлению, направленному администрации городского округа Палана

Проведена инвентаризация незавершенным строительством объектов. Имущество, входящее в состав трех объектов МиниТЭЦ, включено в реестр муниципального имущества городского округа «поселок Палана».

Учет муниципального имущества казны приведен в соответствие с постановлением Совета депутатов городского округа «поселок Палана» от 13 апреля 2009 г. № 03-НПА. Реестр муниципального имущества городского округа «поселок Палана» утвержден решением Совета депутатов городского округа «поселок Палана» от 9 декабря 2010 г. № 65/05.

Во исполнение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации принято распоряжение Главы городского округа «поселок Палана» от 2 декабря 2010 г. № 407-р «О наделении Финансового управления администрации полномочиями главного распорядителя средств бюджета городского округа «поселок Палана». В Решении о бюджете городского округа «поселок Палана» на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов от 14 апреля 2011 г. № 07/05 уточнен перечень главных распорядителей бюджетных средств.

Решением Арбитражного суда Камчатского края от 7 сентября 2011 года по делу № А24-2201/2011 администрации городского округа «поселок Палана» отказано в удовлетворении исковых требований в адрес ООО «Коряксеверстрой» по уплате штрафных санкций (пени) за несвоевременное окончание строительства, реконструкции и ремонта автодороги по ул. Обухова в городском округе «поселок Палана».

Генеральный план городского округа «поселок Палана» утвержден решением Совета депутатов городского округа «поселок Палана» от 11 ноября 2010 г. № 49/05 «Об утверждении Генерального плана городского округа «поселок Палана».

В соответствии с «Положением о размере, порядке и сроках перечисления МУПами в бюджет городского округа «поселок Палана» части прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей», за 9 месяцев 2011 года в бюджет городского округа «поселок Палана» поступила часть прибыли МУП «МИРЦ» в размере 53,0 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятий муниципальной целевой программы «Поддержка коренных малочисленных народов Севера и Дальнего Востока, проживающих в городском округе «поселок Палана» катер УАМАНА СТР 251,

судовладельцем которого является ТСО «Родник» поставлен на первичный учет в Центре ГИМС по Камчатскому краю.

По представлению, направленному руководителю представительства губернатора и Правительства Камчатского края при Правительстве Российской Федерации

Приказом руководителя представительства от 30 сентября 2010 г. № 29 «О порядке составления, утверждения и ведения бюджетной сметы представительства губернатора и Правительства Камчатского края при Правительстве Российской Федерации в г. Москве» утвержден Порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы представительства, на основании которого утверждена смета представительства на 2010 год.

Произведена сверка расчетов представительства с индивидуальным предпринимателем А.В. Черновым, в результате выявлена задолженность в сумме 244,7 тыс. рублей, в объеме которой А.В. Черновым в ноябре-декабре 2010 года представительству были оказаны транспортные услуги.

В соответствии с распоряжением Министерства имущественных и земельных отношений Камчатского края от 29 июня 2011 г. № 81-р прекращено право оперативного управления представительством имуществом (в т.ч. автомобилями Мерседес-Бенц S500 и Мерседес-Бенц S350). Договоры с ИП А.В. Черновым на оказание транспортных услуг расторгнуты.

Выплата премий сотрудникам представительства приведена в соответствие с Положением о порядке выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий государственным гражданским служащим представительства, утвержденным приказом представительства от 23 декабря 2008 г. № 36 и Положением об оплате труда работников представительства, не являющихся государственными гражданскими служащими, утвержденным приказом представительства от 28 ноября 2008 г. № 35а.

В целях уточнения полномочий представительства постановлением Правительства Камчатского края от 30 ноября 2010 г. № 499-П внесено изменение в приложение к постановлению Правительства Камчатского края от 19 декабря 2008 г. № 416-П «Об утверждении Положения о представительстве губернатора и Правительства Камчатского края при Правительстве Российской Федерации в г. Москве».

Договор аренды нежилого помещения подписан 6 сентября 2010 г. № 431-А, зарегистрирован в реестре Управления делами Президента Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № А/10-14796.

7.2.2. По результатам проведения в **Московской области** контрольного мероприятия «Проверка эффективности межбюджетных отношений в Московской области и ее муниципальных образованиях» были направлены представления Счетной палаты Российской Федерации: губернатору Московской области от 20 апреля 2010 г. № ПР13-54/13-04; главе администрации Наро-Фоминского муниципального района от 23 апреля 2010 г. № ПР 13-57/13-04; главе администрации Рузского муниципального района от

23 апреля 2010 г. № ПР 13-58/13-04; главе городского поселения Луховицы Луховицкого муниципального района от 23 апреля 2010 г. № ПР 13-59/13-04; главе администрации Клинского муниципального района от 23 апреля 2010 г. № ПР 13-60/13-04.

По представлению, направленному губернатору Московской области

Правительством Московской области разработан План мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

Принята новая редакция Закона Московской области от 22 октября 2010 г. № 123/2010-03 «О межбюджетных отношениях в Московской области», в котором утвержден порядок распределения дотаций из фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 138 Бюджетного кодекса. При расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) исключены показатели по прогнозу неналоговых доходов и доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Министерством финансов области внесены изменения в Порядок доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, предельных объемов финансирования при организации исполнения бюджета Московской области по расходам.

Правительством области проведены мероприятия по реструктуризации государственного долга области, сложившегося на начало 2010 года в сумме 163 717 980,3 тыс. рублей, который составлял 93,1 % объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

За период с 1 января 2010 года по 1 ноября 2011 года общий объем государственного долга области снизился на 67 578 563,3 тыс. рублей, или на 41,3 % и составил 96 139 417,0 тыс. рублей. Расходы на обслуживание государственного долга за указанный период составили в сумме 21 110 341,5 тыс. рублей.

Структура изменений государственного долга представлена в таблице № 4

Наименование	на 01.01.2010 г.		на 01.01.2011 г.		на 01.11.2011г.	
	сумма	%	сумма	%	Сумма	%
Государственный долг - всего:	163 717 980,3	100,0	146 846 897,9	100,0	96 139 417,0	100,0
Ценные бумаги	79 127 915,0	48,3	64 627 915,0	44,0	41 527 915,0	43,2
Бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	28 165 831,3	17,2	50 165 955,3	34,2	41 965 955,3	43,7
Кредиты, полученные в валюте Российской Федерации от кредитных организаций	51 900 000,0	31,7	30 900 000,0	21,0	12 000 000,0	12,5
Гарантии в валюте Российской Федерации	4 524 234,1	2,8	1 153 027,6	0,8	645 546,7	0,7

Министерством финансов области приняты меры по взысканию просроченной задолженности с юридических лиц по выданным бюджетным кредитам, составлявшим на 1 января 2009 года 2 991 749,7 тыс. рублей. С учетом начисления процентов и штрафных санкций задолженность

увеличилась до 3 309 478,8 тыс. рублей. В течение года задолженность была погашена в сумме 1 569 221,4 тыс. рублей и по состоянию на 1 января 2010 года составляла 1 740 257,4 тыс. рублей. В 2010 году в досудебном порядке погашена задолженность в сумме 178,8 тыс. рублей.

В результате проведенных судебных процедур общая задолженность признана в сумме 1 739 170,0 тыс. рублей, из которой в проверяемом периоде погашено 440 353,3 тыс. рублей. На момент проведения проверки непогашенная задолженность по бюджетным кредитам составила 1 298 816,7 тыс. рублей. Следует отметить, что наибольшая сумма задолженности по бюджетным кредитам числится за ОАО «Московская областная инвестиционная трасовая компания» (далее - ОАО «МОИТК») - 874 612,5 тыс. рублей, или 67,3 % общей суммы задолженности.

Кроме того, целевые денежные средства, перечисленные из областного бюджета на покупку акций ОАО «МОИТК» в сумме 2 541 683,8 тыс. рублей, были использованы обществом на свою финансово-хозяйственную деятельность, что не соответствовало условиям их получения. На момент проведения проверки в областной бюджет возвращены только средства в сумме 198 759,7 тыс. рублей, или 7,8 %. Остаток невозвращенных средств составляет 2 342 924,1 тыс. рублей.

Таким образом, общая сумма задолженности ОАО «МОИТК» перед бюджетом области составляет 3 217 536,6 тыс. рублей, в том числе бюджетный кредит – 874 612,5 тыс. рублей и целевые средства – 2 342 924,1 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в отношении ОАО «МОИТК» возбуждено дело о несостоятельности (банкротстве) и открыта процедура конкурсного производства.

Органами исполнительной власти Московской области, осуществляющими функции государственных заказчиков строительства и реконструкции объектов государственной собственности, проведена инвентаризация незавершенных строительством объектов государственной собственности области.

В 2010 году из выделенных бюджетных инвестиций в сумме 2 266 803,1 тыс. рублей – 88,1 % (1 995 666,4 тыс. рублей) были направлены на погашение кредиторской задолженности и возмещение затрат за работы, выполненные в прошлые годы и только 11,9 % (271 136,7 тыс. рублей) – на строительство объектов.

В 2010-2011 годах начато строительство только 3 объектов – «Спортивно-репетиционный зал государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Московской области «Колледж искусств», «Здание музея «Новый Иерусалим» и «Стадион для игры в регби в поселке Момино, Щелковского района».

Свидетельства о регистрации права Московской области по 10 объектам, сданным в эксплуатацию до 1 января 2009 года, оформлены в установленном порядке.

По состоянию на 1 января 2011 года объем незавершенного строительства по 278 объектам сложился в сумме 25 474 564,2 тыс. рублей, в том числе: по 91 объекту государственной собственности области – 14 158 795,2 тыс. рублей и по 187 объектам муниципальной собственности – 11 315 769,0 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральными законами от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» за счет субвенций, поступивших из федерального бюджета в 2009-2011 годах, были улучшены жилищные условия участников и инвалидов боевых действий, членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов в количестве 289 человек.

Вместе с тем, по состоянию на 1 января 2011 года численность граждан указанной категории, принятых до 1 января 2005 года на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях в Московской области, составила 5 855 граждан. Остаток средств субвенции на указанные цели по состоянию на 1 октября 2011 года составил 862 035,4 тыс. рублей.

По пояснениям Министерства финансов и Министерства жилищно-коммунального хозяйства области неиспользованные остатки средств федерального бюджета обусловлены тем, что приобретение жилого помещения общей площадью 18 кв. м на одного гражданина практически не представляется возможным в связи с отсутствием на рынке жилья помещений такой площади.

Кроме того, рыночная стоимость 1 кв. м общей площади жилья в Московской области составляет 66,3 тыс. рублей, что превышает стоимость, утвержденную Минрегионом России (43,1 тыс. рублей) на 23,2 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Московской области от 26 сентября 2008 г. № 850/37 «Об утверждении порядка определения и применения предельной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья в Московской области при исполнении бюджета Московской области» аналогичный показатель по Московской области составляет 66,3 тыс. рублей, что на 53,8 % больше стоимости 1 кв. м общей площади жилья в Московской области утверждаемой Минрегионом России.

Министерством имущества области оформлено право собственности Московской области на 70 квартир общей стоимостью 107 112,8 тыс. рублей в г. Зарайске Московской области приобретенных в 2009 году с участием средств государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и средств бюджета Московской области для переселения граждан из аварийного жилья.

В соответствии с постановлением Правительства Московской области от 12 августа 2011 г. № 835/31 «О передаче (приеме) в собственность Зарайского муниципального района Московской области имущества, находящегося в собственности Московской области» указанные квартиры переданы в собственность Зарайского муниципального района.

По представлению, направленному главе администрации Клинского муниципального района

В бюджет городского поселения Клин возвращены средства в сумме 3 962,6 тыс. рублей, которые были направлены Администрацией Клинского района в 2009 году на финансирование расходов по вопросам, не отнесенным к компетенции органов местного самоуправления (выплата премий сотрудникам УФСИН России по Московской области, УВД по Клинскому району, ремонт центра занятости населения района).

МУП «Клинские электрические сети» погашена задолженность в бюджет района по перечислению части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в сумме 901,5 тыс. рублей.

В 2010 – 2011 годах администрацией района были переданы в безвозмездное пользование Управлению Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Московской области (далее – Управление) нежилые помещения «Бизнес-Центра» общей площадью 851,9 кв. м.

Следует отметить, что расходные обязательства по оплате арендных платежей Управления относятся к полномочиям федеральных органов власти.

В соответствии с пунктом 5 статьи 86 Бюджетного кодекса органы местного самоуправления не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В ходе контрольного мероприятия решением Совета депутатов Клинского муниципального района от 6 декабря 2011 г. № 3/48 заключение договоров безвозмездного пользования на нежилые помещения признано нецелесообразным и принято решение об их расторжении. Использование муниципальной собственности приведено в соответствие с Бюджетным кодексом.

По представлению, направленному главе администрации Наро-Фоминского муниципального района

Комитетом градостроительства администрации Наро-Фоминского района, администрацией сельского поселения Атепцевское и подрядчиком (ООО «МосОблСпортСтрой») проведена сверка расчетов по озеленению прилегающей территории объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс в п. Атепцево».

Работы по озеленению прилегающей территории указанного объекта, излишне оплаченные подрядчику в 2009 году в сумме 2 730,2 тыс. рублей, были выполнены в апреле 2010 года.

Администрацией Наро-Фоминского района выполнены обязательства по софинансированию строительства объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс в п. Атепцево» в сумме 26 200,1 тыс. рублей. Неисполненные обязательства в объеме 18 545,2 тыс. рублей в соответствии с мировым

соглашением от 12 января 2011 года, заключенным между комитетом градостроительства администрации Наро-Фоминского района и ООО «МосОблСпортСтрой» подлежат погашению ежемесячно в размере 772,7 тыс. рублей до конца 2013 года.

Физкультурно-оздоровительный комплекс в п. Атепцево функционирует. В 2011 году работают 10 спортивных секций, в которых занимаются 285 человек.

По представлению, направленному главе администрации Рузского муниципального района

Администрацией Рузского района за допущенные нарушения при строительстве многофункционального спортивного комплекса в г. Руза с суммой инвестиций в размере 1 981 800,0 тыс. рублей, директору МУП «АСиГ» объявлен выговор за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей (постановление главы Рузского района от 21 мая 2010 г. № 1274 «О дисциплинарном взыскании»).

В 2010 году многофункциональный спортивный комплекс в г. Руза введен в эксплуатацию и передан в государственную собственность Московской области, недвижимое имущество по объекту на праве оперативного управления закреплено за государственным бюджетным учреждением Московской области «Дворец водных видов спорта «Руза».

Заместителю начальника финансового управления Рузского муниципального района объявлено замечание за нарушения, допущенные при исполнении бюджета (приказ финансового управления администрации Рузского района от 25 мая 2010 г. № 30).

По представлению, направленному главе городского поселения Луховицы Луховицкого муниципального района

Решением Совета депутатов муниципального образования городское поселение Луховицы Луховицкого муниципального района Московской области от 14 сентября 2010 г. № 644 внесены изменения и дополнения в Положение «О системе оплаты труда муниципальных служащих, замещающих муниципальные должности, учрежденные в Совете депутатов городского поселения Луховицы для обеспечения исполнения его полномочий». Система оплаты труда лиц, занимающих муниципальные должности, приведена в соответствие с требованиями законов Московской области.

Администрацией городского поселения Луховицы были направлены в правоохранительные органы города Луховицы материалы контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации по вопросу необоснованного перечисления средств (отсутствие заявки и документов, подтверждающих расходы) на расчетный счет МАУ «Комбинат по благоустройству и бытовому хозяйству» на общую сумму 12 966,9 тыс. рублей.

Постановлением следователя ОВД СО по г. Луховицы СУ СК при прокуратуре Российской Федерации по Московской области от 19 августа 2010 года было отказано в возбуждении уголовного дела.

Исполняющим обязанности городского прокурора постановлением от 17 ноября 2011 года отменено указанное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, материалы направлены для дополнительной проверки.

7.2.3. Администрацией города Реутов была предоставлена информация по вопросу расходования бюджетных средств на жилищное строительство, изложенному в обращении Руководителя фракции Коммунистической партии Российской Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Г.А.Зюганова от 14 июля 2011 г. № 5.2-27/2236.

В 2010 году средства из федерального и регионального бюджетов, а также из Фонда ЖКХ бюджету города Реутов на строительство жилья не выделялись. Собственные доходы местного бюджета не позволяют предусматривать денежные средства на жилищное строительство.

Жилищное строительство в городе Реутов осуществляется путем привлечения компаний-застройщиков, реализующих инвестиционные проекты за счет собственных средств. При этом безвозмездная передача в муниципальную собственность определенных процентов жилых помещений застройщиками многоквартирных домов законодательством не предусмотрена.

Вместе с тем, постановлением администрации города Реутов от 28 декабря 2011 г. № 773-ПА утверждена муниципальная целевая программа «По обеспечению жильем граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, путем реализации инвестиционного проекта комплексной застройки микрорайонов 10, 10А города Реутов на 2012-2015 годы», предусматривающая предоставление очередникам города более 10 тысяч кв. м жилья и сокращение количества граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Финансирование указанной муниципальной программы будет осуществляться за счет инвестиционных проектов.

Из пояснения главы администрации города Реутов, автор обращения Азарова Н.Л. принята на учет по обеспечению жильем 29 декабря 2003 года, номер очереди на 1 декабря 2011 года – 929. С принятием муниципальной программы по микрорайону 10, 10А, в которую включена ее сестра Круштапова И.Л. (№ 85 в программе) жилищный вопрос заявителя Азаровой Л.Н. также будет решен.

8. В ходе проведения контрольного мероприятия в Камчатском крае подписано 4 акта, в Московской области – 7 актов. Акты подписаны без замечаний.

9. Выводы:

9.1. По Камчатскому краю

9.1.1. Краевой бюджет за 2010 год по доходам исполнен в сумме 38 392 253,2 тыс. рублей (100 % годовых бюджетных назначений, утвержденных краевым законом о бюджете) и увеличился по отношению к 2009 году на 15,9 % и по расходам в сумме 36 117 295,8 тыс. рублей, или на 88,2 % лимитов бюджетных обязательств. Доля безвозмездных поступлений в

доходах краевого бюджета составляет 74,1 %, налоговые и неналоговые доходы и доходы от иной приносящей доход деятельности – 25,9 %. За 9 месяцев 2011 года доходы краевого бюджета составили в сумме 38 847 560,2 тыс. рублей, или 81,1 % годовых бюджетных назначений, расходы краевого бюджета составили 33 258 520,7 тыс. рублей, или 64,1 % годовых бюджетных назначений.

9.1.2. По результатам проверки исполнения бюджета края за 2010 - 2011 годы установлено.

В 2010 году в краевой бюджет не поступили обязательные платежи в сумме 13 795,4 тыс. рублей в виде части прибыли государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов.

В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2010 году Агентством по физической культуре и спорту Камчатского края заключены государственные контракты на выполнение работ с превышением лимита бюджетных обязательств на сумму 23 982,1 тыс. рублей.

Без проведения конкурсных процедур ГУЗ «Камчатский краевой кардиологический диспансер» и МОУ «Устьевая школа основного общего образования» заключены государственные контракты на суммы 2 192,9 тыс. рублей и 1 615,8 тыс. рублей соответственно, что противоречит статье 55 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

При заключении администрацией Озерновского городского поселения Усть-Большерецкого муниципального района контракта с ООО «Управляющая компания «Озерновский» на выполнение подрядных аварийно-восстановительных работ на сумму 38 027,9 тыс. рублей имеет место аффилированность и коррупционные риски.

Три автомобиля Мерседес-Бенц, переданные ГУП «Камчатэнергоснаб» индивидуальному предпринимателю Чернову А.В., используются последним самостоятельно, без оформления документов. В результате неэффективно используется имущество Камчатского края стоимостью 13 903,1 тыс. рублей, а также средства краевого бюджета на их содержание и обслуживание в сумме 5 000,0 тыс. рублей.

9.1.3. Представление Счетной палаты Российской Федерации, направленное губернатору Камчатского края, исполнено, за исключением вопроса возврата в краевой бюджет обязательных платежей в виде части прибыли ГУП «Камчатскбургеотермия», ГУП «Камчатсккоммунэнерго» и КП КК «Дирекция строящихся объектов и автомобильных дорог» в общей сумме 15 505,5 тыс. рублей, в связи с чем контроль будет продолжен в рамках нового представления Счетной палаты.

Представления Счетной палаты, направленные главам администраций городского округа город Петропавловск-Камчатский, закрытого

административно-территориального образования город Вилючинск, городского округа Палана и руководителю представительства губернатора и Правительства Камчатского края при Правительстве Российской Федерации исполнены полностью.

9.2. По Московской области

9.2.1. В 2010 году доходы областного бюджета по сравнению с 2009 годом увеличились на 4 149 945,3 тыс. рублей и составили 240 921 717,3 тыс. рублей; расходы – уменьшились на 28 296 337,0 тыс. рублей и составили 225 085 027,3 тыс. рублей. Бюджет области за 2010 год исполнен с профицитом в сумме 15 836 690,0 тыс. рублей.

В структуре доходной части бюджета Московской области в 2010 году безвозмездные поступления составили только 13,8 %, что на 9,5 процентных пункта меньше по сравнению с 2009 годом.

9.2.2. Федеральные полномочия по обеспечению жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, переданные Московской области, не исполнены, так как рыночная стоимость 1 кв. м общей площади жилья в области составляет 66,3 тыс. рублей, что на 23,2 тыс. рублей, или 53,8 %, превышает норматив, установленный Минрегионом России для субъекта (43,1 тыс. рублей). В результате, за счет субвенции, поступившей из федерального бюджета в 2009-2011 годах, улучшить жилищные условия смогли только 289 граждан данных категорий.

На 1 октября 2011 года остаток средств субвенции составил в сумме 862 035,4 тыс. рублей. На учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в области состоит 5 855 человек.

9.2.3. Переход с января 2011 года на аукционы в электронной форме привел к увеличению в 3 раза, по сравнению с 2010 годом, числа несостоявшихся торгов и как следствие – числа обращений государственных (муниципальных) заказчиков в уполномоченный орган о согласовании заключения государственного (муниципального) контракта с единственным поставщиком.

9.2.4. В рамках долгосрочной целевой программой «Дороги Подмосковья на период 2009 - 2011 годов» разработанная проектная документация на установку 42 светофорных объектов на сумму 11 031,5 тыс. рублей осталась не востребованной в течение полутора лет, в связи с отсутствием финансирования по их установке.

9.2.5. В результате мер, принятых Правительством Московской области по исполнению представления Счетной палаты:

снижена дебиторская задолженность по областному бюджету за 2010 год на 10 589 610,0 тыс. рублей, или на 56,7 %, которая по состоянию на 1 января 2011 года составила 8 101 360,0 тыс. рублей. Кредиторская задолженность снижена на 7 174 922,4 тыс. рублей, или на 57,7 % и на 1 января 2011 года составила 5 267 638,0 тыс. рублей;

проведена инвентаризация незавершенных строительством объектов государственной собственности области. В 2010 году средства областного бюджета, выделенные на бюджетные инвестиции в сумме 2 266 803,1 тыс. рублей, были в основном направлены на погашение кредиторской задолженности и возмещение затрат за работы, выполненные в прошлые годы – 1 995 666,4 тыс. рублей (88,1 %), и только 271 136,7 тыс. рублей (11,9 %) – на строительство объектов;

оформлено право собственности Московской области на 70 квартир общей стоимостью 107 112,8 тыс. рублей в г. Зарайске, приобретенных в 2009 году, для переселения граждан из аварийного жилья. В соответствии с постановлением Правительства Московской области от 12 августа 2011 г. № 835/31 указанные квартиры переданы в собственность Зарайского муниципального района Московской области;

снижен объем государственного долга области на сумму 67 578 563,3 тыс. рублей, или на 41,3 %, который по состоянию на 1 ноября 2011 года составил 96 139 417,0 тыс. рублей, или 46,9 % объема налоговых и неналоговых доходов. Следует отметить, что по состоянию на 1 января 2010 года объем государственного долга составлял 93,1 % объема налоговых и неналоговых доходов;

взыскана просроченная задолженность с юридических лиц по выданным бюджетным кредитам в общей сумме 2 009 753,5 тыс. рублей. На момент проведения контрольного мероприятия не возвращенная задолженность по бюджетным кредитам (с учетом проведенных судебных процедур) составила 1 298 816,7 тыс. рублей, из которой задолженность ОАО «МОИТК» составила 874 612,5 тыс. рублей, или 67,3 % общей суммы задолженности;

обеспечен возврат целевых денежных средств в сумме 198 759,7 тыс. рублей, что составило только 7,8 % средств, подлежащих перечислению в областной бюджет (2 541 683,8 тыс. рублей). Указанные средства были перечислены на покупку акций ОАО «МОИТК», а использованы обществом на свою финансово-хозяйственную деятельность. Остаток невозвращенных денежных средств составляет 2 342 924,1 тыс. рублей.

Всего общая сумма задолженности ОАО «МОИТК» перед бюджетом области составляет 3 217 536,6 тыс. рублей. В отношении ОАО «МОИТК» возбуждено дело о не состоятельности (банкротстве) и открыта процедура конкурсного производства.

9.2.6. В результате мер, принятых по исполнению представлений Счетной палаты администрациями муниципальных образований:

по Клинскому муниципальному району:

3 962,6 тыс. рублей – возвращены в бюджет городского поселения Клин средства, использованные в 2009 году на финансирование расходов по вопросам, не отнесенным к компетенции органов местного самоуправления (выплата премий сотрудникам УФСИН России по Московской области, УВД по Клинскому району, ремонт центра занятости населения района);

901,5 тыс. рублей – погашена задолженность в бюджет района МУП «Клинские электрические сети» по перечислению части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

по Наро-Фоминскому муниципальному району:

26 200,1 тыс. рублей – выполнены обязательства администрацией Наро-Фоминского района по софинансированию строительства объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс в пос. Атепцево». Неисполненные обязательства в объеме 18 545,2 тыс. рублей в соответствии с мировым соглашением администрации района и ООО «МосОблСпортСтрой» подлежат погашению ежемесячно в размере 772,7 тыс. рублей до конца 2013 года;

2 730,2 тыс. рублей – выполнены работы по озеленению прилегающей территории физкультурно-оздоровительного комплекса в пос. Атепцево в апреле 2010 года, излишне оплаченные подрядчику в 2009 году.

по Рузскому муниципальному району:

объявлен выговор за допущенные нарушения при строительстве многофункционального спортивного комплекса в г. Руза с объемом финансирования 1 981 800,0 тыс. рублей, директору МУП «АСиГ» (постановление главы Рузского района от 21 мая 2010 г. № 1274 «О дисциплинарном взыскании»); замечание за нарушения при исполнении бюджета – заместителю начальника финансового управления (приказ финансового управления администрации Рузского района от 25 мая 2010 г. № 30).

по городскому поселению Луховицы Луховицкого муниципального района:

по вопросу необоснованного перечисления средств (отсутствие заявки и документов, подтверждающих расходы) на расчетный счет МАУ «Комбинат по благоустройству и бытовому хозяйству» на общую сумму 12 966,9 тыс. рублей, администрацией городского поселения направлены материалы в органы внутренних дел по г. Луховицы.

9.2.7. Представление Счетной палаты Российской Федерации, направленное губернатору Московской области исполнено, за исключением вопроса возврата в областной бюджет ОАО «МОИТК» средств в общей сумме 3 217 536,6 тыс. рублей, в связи с чем контроль будет продолжен в рамках нового представления Счетной палаты.

Представления Счетной палаты, направленные главам администраций Наро-Фоминского муниципального района, Рузского муниципального района, Клинского муниципального района; городского поселения Луховицы Луховицкого муниципального района исполнены полностью.

10. Предложения:

10.1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:

1) губернатору Камчатского края, в котором предложить:

обеспечить поступление в краевой бюджет обязательных платежей в виде части прибыли, остающейся после уплаты налогов, в сумме 13 795,4 тыс. рублей;

принять меры по погашению задолженности перед краевым бюджетом в сумме 15 505,5 тыс. рублей, в том числе: ГУП «Камчатскбургеотермия» в сумме 3 345,4 тыс. рублей, ГУП «Камчатсккоммунэнерго» – 11 810,6 тыс. рублей и КП КК «Дирекция строящихся объектов и автомобильных дорог» – 349,5 тыс. рублей;

усилить контроль:

за соблюдением лимитов бюджетных обязательств при заключении муниципальных контрактов (договоров);

за проведением конкурсных процедур с последующим заключением контрактов на выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд с целью исключения возникновения коррупционных рисков;

за использованием трех автомобилей Мерседес-Бенц, находящихся в собственности Камчатского края, и средств на их содержание.

2) губернатору Московской области, в котором предложить:

проанализировать результаты выполнения полномочий по обеспечению жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, переданных Московской области и принять решение по использованию субвенции в сумме 862 035,5 тыс. рублей;

обеспечить контроль за проведением конкурсных процедур на выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд с целью исключения возникновения коррупционных рисков;

рассмотреть вопрос о выделении из бюджета Московской области средств на установку 42 светофорных объектов;

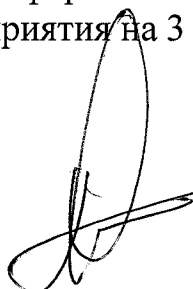
принять меры по возврату задолженности ОАО «МОИТК» перед бюджетом области в сумме 3 217 536,6 тыс. рублей.

10.2. Направить информационное письмо Руководителю фракции Коммунистической партии Российской Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Г.А.Зюганову.

10.3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и контрольно-счетную палату Московской области.

- Приложение:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия на 5 л. в 1 экз.
 2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия на 3 л. в 1 экз.

Аудитор


А.В.Филипенко

ПЕРЕЧЕНЬ
законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых
проверено в ходе контрольного мероприятия

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов с указанием даты документа и номера
1	2
	Федеральные законы и законы Российской Федерации:
1.	от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (часть I), от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (часть II), от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ (часть III) «Гражданский кодекс Российской Федерации»;
2.	от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации»;
3.	от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (часть I) и от 5 августа 2000 г. № 177-ФЗ (часть II) «Налоговый кодекс Российской Федерации»;
4.	от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ «Земельный кодекс Российской Федерации»;
5.	от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ «Градостроительного кодекса Российской Федерации»;
6.	от 21 ноября 1996 г. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
7.	от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;
8.	от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;
9.	от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
10.	от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;
11.	от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
12.	от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;
13.	от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных

	органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
14.	от 12 июля 2006 г. № 2-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской края и Корякского автономного округа»;
15.	от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
16.	от 24 ноября 2008 г. № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»;
17.	от 2 декабря 2009 г. № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов»;
18.	от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов».
	Указы Президента Российской Федерации:
19.	от 2 апреля 1992 г. № 323 «О представительствах администраций краев и областей при Правительстве Российской Федерации»;
20.	от 21 октября 2005 г. № 1227 «О мерах по социально-экономическому развитию Камчатской области и Корякского автономного округа»;
21.	от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции».
	Постановления Правительства Российской Федерации:
22.	от 15 апреля 1996 г. № 480 «Об утверждении федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года»;
23.	от 11 января 2001 г. № 23 «Об обеспечении жильем граждан, переезжающих из закрытых административно-территориальных образований на новое место жительства, или выплате компенсаций этим гражданам»;
24.	от 12 августа 2008 г. № 606 «О федеральной целевой программе «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса в 2009-2014 годах»;
25.	от 23 апреля 2009 г. № 365 «О федеральной целевой программе «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2014 годы»;
26.	от 31 декабря 2009 г. № 1181 «О мерах по реализации Федерального закона «О Федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».
	Распоряжения Правительства Российской Федерации:
27.	от 24 февраля 2010 г. № 201-р «Об утверждении Перечня

	производителей автомобильной и дорожно-строительной техники, у которых государственные заказчики осуществляют в 2010 году закупки для государственных нужд указанной продукции, производимой на территории Российской Федерации, путем размещения заказа у единственного поставщика».
	Законы Камчатского края:
28.	от 22 ноября 2007 г. № 688 «О налоге на имущество организаций в Камчатском крае»;
29.	от 22 ноября 2007 г. № 689 «О транспортном налоге в Камчатском крае»;
30.	от 16 декабря 2009 г. № 377 «О краевом бюджете на 2010 год»;
31.	от 16 декабря 2009 г. № 378 «О Порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Камчатского края»;
32.	от 24 декабря 2010 г. № 40 «О краевом бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».
	Постановления Правительства Камчатского края:
33.	от 19 декабря 2008 г. № 416-П «Об утверждении Положения о Представительстве Губернатора и Правительства Камчатского края при Правительстве Российской Федерации в г. Москве»;
34.	от 6 февраля 2009 г. № 49-П «Об уполномоченном органе на осуществление функций по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и иных заказчиков Камчатского края и порядке его взаимодействия с государственными и иными заказчиками Камчатского края».
	Законы Московской области:
35.	от 9 июня 1997 г. № 28/97-ОЗ «О системе оплаты труда лиц, занимающих муниципальные должности и замещающих должности муниципальной службы в Московской области»;
36.	от 22 июля 2005 г. № 196/2005-ОЗ «О закупках и поставках продукции для государственных нужд Московской области»;
37.	от 28 февраля 2005 г. № 76/2005-ОЗ «О статусе и границах Рузского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований»;
38.	от 28 февраля 2005 г. № 80/2005-ОЗ «О статусе и границах Клинского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований»;
39.	от 19 сентября 2007 г. № 151/2007-ОЗ «О бюджетном процессе в Московской области»;
40.	от 2 октября 2007 г. № 171/2007-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Московской области»;
41.	от 10 ноября 2009 г. № 129/2009-ОЗ «О бюджете Московской области»

	на 2010 год»;
42.	от 19 ноября 2010 г. № 142/2010-ОЗ «О бюджете Московской области на 2011 год»;
43.	от 28 октября 2011 г. № 180/2011-ОЗ «О дорожном фонде Московской области».
	Постановления Правительства Московской области:
44.	от 28 июня 2007 г. №459/22 «Об утверждении регламента предоставления отчетности о закупках и поставках продукции для государственных нужд Московской области»;
45.	от 7 августа 2007 г. № 579/26 «О Положении, структуре и штатной численности Министерства экономики Московской области»;
46.	от 29 октября 2007 г. № 831/23 «О центральном исполнительном органе государственной власти Московской области, уполномоченном на осуществление функций по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Московской области для государственных заказчиков Московской области»;
47.	от 5 августа 2008 г. № 636/28 «Об утверждении нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Московской области, методики их расчета и правил расчета размера ассигнований бюджета Московской области на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Московской области (с изменениями и дополнениями);
48.	от 8 июня 2009 г. № 446/23 «О формировании Главного управления дорожного хозяйства Московской области»;
49.	от 30 июня 2009 г. № 524/26 «Об утверждении долгосрочной целевой программы Московской области «Дороги Подмосквья на 2009-2011 годы»;
50.	от 10 ноября 2009 г. № 932/47 «О государственных заказчиках, осуществляющих функции по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет средств бюджета Московской области, на 2010 год»
51.	от 2 декабря 2009 г. № 1058/51 «О проведении открытых аукционов в электронной форме для государственных нужд Московской области»
52.	от 29 ноября 2010 г. № 1047/56 «Об утверждении Положения о Министерстве экономики Московской области, его структуры и штатной численности»
53.	от 6 апреля 2011 г. № 289/12 «Об отчете о закупках и поставках продукции для государственных нужд Московской области в 2010 году».

	Решения Совета депутатов Рузского муниципального района:
54.	от 17 декабря 2008 г. № 764/81 «О бюджете Рузского муниципального района на 2009 год»;
55.	от 23 декабря 2009 г. № 46/6 «О бюджете Рузского муниципального района на 2010 год».
	Решения Совета депутатов Клинского муниципального района:
56.	от 24 июня 2005 г. № 3/15 «Об утверждении Устава Клинского муниципального района»;
57.	от 16 марта 2006 г. № 5/26 «Об утверждении Положения о муниципальном долге муниципального образования «Клинский муниципальный район»;
58.	от 6 декабря 2011 г. № 3/48 «О нежилых помещениях, расположенных по адресу: Московская область, г. Клин, ул. Советская, д. 18А».
	Решения Совета депутатов Наро-Фоминского муниципального района:
59.	от 21 апреля 2006 г. № 3/29 «Устав муниципального образования - Наро-Фоминский муниципальный район Московской области»;
60.	от 25 февраля 2008 г. № 4/50 «Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Наро-Фоминском муниципальном районе Московской области»;
61.	от 9 декабря 2008 г. № 145/11 «О бюджете Наро-Фоминского муниципального района на 2009 год».
	Решение Совета депутатов муниципального образования городское поселение Луховицы:
62.	от 14 сентября 2010 г. № 644 «О внесении изменений и дополнений в Положение «О системе оплаты труда муниципальных служащих, замещающих муниципальные должности, учрежденные в Совете депутатов городского поселения Луховицы для обеспечения исполнения его полномочий».

Перечень

актов, составленных в ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений, устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2010 году в Камчатском крае и Московской области»

№ п/п	Наименование документа	№ и дата регистрации	Состав исполнителей
1.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений, устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2010 году в Камчатском крае и Московской области» на объекте в Правительстве Камчатского края на 71 л. с приложением на 3 л.	№ КМ-960/13-02 от 05.12.11	Е.И.Ларина К.В.Максимова В.А.Тарабрин
2.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений, устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2010 году в Камчатском крае и Московской области» на 12 л. с приложением на 2 л.	№ КМ-957/13-02 от 05.12.11	Е.И.Ларина К.В.Максимова
3.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений, устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2010 году в Камчатском крае и Московской области» на объекте в администрации закрытого административно-территориального образования Вилочинск на 13 л. с приложением на 2 л.	№ КМ-959/13 от 05.12.11	Е.И.Ларина К.В.Максимова
4.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений, устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2010 году в Камчатском крае и Московской области» на объекте в администрации городского округа Палана на 8 л. с приложением на 2 л.	№ КМ-958/13-02 от 05.12.11	Е.И.Ларина В.А.Тарабрин
5.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений, устранения нарушений,	№ км-976/13-04 от 13.12.2011 г.	Г.И.Иванова Т.М.Жигалина О.В.Кошелева

	выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2010 году в Камчатском крае и Московской области» на объекте Правительство Московской области и его структурные подразделения (г. Москва) на 46 л. с приложением на 2 л.		Ж.В.Мещерякова
6.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений, устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2010 году в Камчатском крае и Московской области» на объекте Министерство экономики Московской области на 11 л. с приложением на 1 л.	№ КМ-974/13-04 от 13.12.2011 г.	В.Е.Дьяконов Р.Н.Лушин
7.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений, устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2010 году в Камчатском крае и Московской области» на объекте Главное управление дорожного хозяйства Московской области на 7 л. с приложением на 2 л.	№ км-973/13-04 от 13.12.2011 г.	В.Е.Дьяконов Р.Н.Лушин
8.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений, устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2010 году в Камчатском крае и Московской области» на объекте Администрация Клинского муниципального района Московской области (г. Клин, Московская область) на 12 л. с приложением на 1 л.	№ км-972/13-04 от 13.12.2011 г.	Г.И.Иванова Т.М.Жигалина О.В.Кошелева Ж.В.Мещерякова
9.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений, устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2010 году в Камчатском крае и Московской области» на объекте Администрация Рузского муниципального района Московской области на 10 л. с приложением на 1 л.	№ км-975/13-04 от 13.12.2011 г.	Г.И.Иванова Т.М.Жигалина О.В.Кошелева Ж.В.Мещерякова
10.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений, устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2010 году в Камчатском крае и	№ км-971/13-04 от 13.12.2011 г.	Г.И.Иванова Т.М.Жигалина О.В.Кошелева Ж.В.Мещерякова

	Московской области» на объекте Администрация Наро-Фоминского муниципального района Московской области на 10 л. с приложением на 1 л.		
11.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения представлений, устранения нарушений, выявленных Счетной палатой Российской Федерации при проведении контрольных мероприятий в 2010 году в Камчатском крае и Московской области» на объекте администрация городского поселения Луховицы Луховицкого муниципального района Московской области на 8 л. с приложением на 1 л.	№ км-970/13-04 от 13.12.2011 г.	Г.И.Иванова Т.М.Жигалина О.В.Кошелева Ж.В.Мещерякова