

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 5 марта 2011 года № 15К (782) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации от 11 января 2010 года № ПР 11-1/11-04, а также целевого и эффективного расходования средств федерального бюджета, направленных на оплату работ, выполненных подрядной организацией - открытым акционерным обществом «Тоннельный отряд № 44»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить информационное письмо в Федеральное дорожное агентство.*

*Направить письмо заместителю председателя Комитета Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству В. В. Бобыреву с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации от 11 января 2010 года № ПР 11-1/11-04, а также целевого и эффективного расходования средств федерального бюджета, направленных на оплату работ, выполненных подрядной организацией - открытым акционерным обществом «Тоннельный отряд № 44»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.9.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы: подтверждающие исполнение представления Счетной палаты Российской Федерации от 11 января 2010 года № ПР 11-1/11-04; регламентирующие деятельность ФГУ «Дирекция по строительству и реконструкции автомобильных дорог Черноморского побережья Федерального дорожного агентства» (далее - ФГУ ДСД «Черноморье») - бухгалтерская, бюджетная и статистическая отчетность; обосновывающие и подтверждающие объемы освоения бюджетных средств ФГУ ДСД «Черноморье» в 2009-2010 годах и целевое и эффективное расходование средств федерального бюджета, направленных ФГУ ДСД «Черноморье» на оплату работ, выполненных подрядной организацией ОАО «Тоннельный отряд № 44» в 2008-2010 годах.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Федеральное дорожное агентство (по запросу); ФГУ «Дирекция по строительству и реконструкции автомобильных дорог Черноморского побережья Федерального дорожного агентства» (г. Сочи).

#### **Цели контрольного мероприятия**

Оценка эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных ФГУ ДСД «Черноморье» в 2009-2010 годах; проверка законности заключения государственных контрактов ФГУ ДСД «Черноморье» с подрядной организацией ОАО «Тоннельный отряд № 44» в 2008-2010 годах и исполнение договорных обязательств, опре-

деленных государственными контрактами; оценка исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации от 11 января 2010 года № ПР 11-1/11-04.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 24 января по 11 февраля 2011 года.

**Проверяемый период деятельности:** 2008-2010 годы.

**Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки**

Программа строительства олимпийских объектов и развития г. Сочи как горноклиматического курорта (далее - Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Олимпийский закон) и утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 991.

Программой за Федеральным дорожным агентством как ответственным исполнителем закреплено 11 объектов (пункты Программы 35-45), относящихся к федеральной собственности и входящих в состав федеральных автомобильных дорог: М-27 Джубга - Сочи до границы с Абхазией; Адлер (автомобильная дорога Джубга - Сочи) - Красная Поляна; Центральная автомагистраль г. Сочи «Дублер Курортного проспекта», строящаяся от км 172 федеральной автомобильной дороги М-27 Джубга - Сочи (р. Псахе) до начала обхода г. Сочи (р. Агура).

В целях реализации Программы Росавтодор приказом от 18 июня 2008 года № 62 поручил ФГУ ДСД «Черноморье» обеспечить выполнение работ, связанных со строительством олимпийских объектов, и организовать взаимодействие с организациями, участвующими в реализации Программы.

ФГУ ДСД «Черноморье» осуществляет функции государственного заказчика по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования федерального значения и сооружений на них.

ФГУ ДСД «Черноморье» является юридическим лицом, наделенным имуществом на праве оперативного управления, находящимся в федеральной собственности.

**Результаты контрольного мероприятия**

**Цель 1. Оценка эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных ФГУ ДСД «Черноморье» в 2009-2010 годах**

**1.1. Основные показатели финансирования ФГУ ДСД «Черноморье» за 2009-2010 годы характеризуются следующими данными:**

Код	Наименование	2009 г.		2010 г.	
		объем обязательств	исполнено	объем обязательств	исполнено
	Всего	21180581,5	21101837,4	39564757,8	39564261,2
04	Национальная экономика	21180581,5	21101837,4	39564757,8	39564261,2
0409	Дорожное хозяйство	21180581,5	21101837,4	39564757,8	39564261,2
0409 1000102	Подпрограмма «Автомобильные дороги»	21104729,5	21025985,4	39476332,0	39476325,3
0409 3150101	Содержание учреждений, осуществляющих управление федеральными автомобильными дорогами	74989,3	74989,3	87462,4	87439,0
0409 3159500	Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	862,7	862,7	963,4	496,9

На 2009 год доведенные Росавтодором до ФГУ ДСД «Черноморье» бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств (далее - ЛБО) и объемы финансирования

расходов составляют 21180581,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение на 1 января 2010 года - 21101837,4 тыс. рублей, что составляет 99,6 % бюджетных ассигнований и ЛБО.

Доведенные Росавтодором до ФГУ ДСД «Черноморье» бюджетные ассигнования, ЛБО и объемы финансирования расходов на 2010 год составляют 39564757,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение за 2010 год - 39564261,2 тыс. рублей, что составляет 99,99 % бюджетных ассигнований и ЛБО.

Все объекты ФГУ ДСД «Черноморье», финансируемые в 2009-2010 годах по подпрограмме «Автомобильные дороги» ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)», включены в Программу.

Годовое финансирование ФГУ ДСД «Черноморье» на объекты Программы в 2010 году по сравнению с 2009 годом увеличилось на 18371602,5 тыс. рублей (87 процентов).

**1.2.** По состоянию на 1 января 2009 года дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета числилась в сумме 820231,4 тыс. рублей и сложилась из расчетов по выданным авансам и расчетов с подотчетными лицами. За 2009 год дебиторская задолженность увеличилась на 7829163,6 тыс. рублей, или в 10,5 раза, за 2010 год - на 2416904,5 тыс. рублей, или в 3,6 раза, и составила на 1 января 2011 года 31066299,5 тыс. рублей. Значительное увеличение дебиторской задолженности в основном связано с увеличением дебиторской задолженности по выданным авансам в рамках заключенных государственных контрактов по объектам строительства Программы.

Дебиторская задолженность по выданным авансам в разрезе подрядных организаций характеризуется следующими данными, представленными в таблице:

Наименование	На 1 января 2010 г.		На 1 января 2011 г.	
	сумма задолженности, тыс. руб.	удельный вес в общей сумме, %	сумма задолженности, тыс. руб.	удельный вес в общей сумме, %
Дебиторская задолженность по выданным авансам, всего	8649143,0	100,0	31066111,1	100,0
в том числе:				
ОАО «Тоннельный отряд № 44»	5282810,6	61,1	5386047,4	17,3
ОАО «Мостотрест»	1772968,5	20,5	19134364,7	61,6
ООО «Корпорация Инжстрой»	897829,3	10,4	864030,1	2,8
ОАО «Мостострой-11»	695410,3	8,0	609276,5	1,9
ЗАО «Объединение «Ингеоком»	-	-	4495488,7	14,5
ОАО «Волгомост»	-	-	556970,1	1,8
Другие	124,3		19933,6	0,1

Наибольшая дебиторская задолженность в проверяемом периоде по удельному весу числилась: за ОАО «Мостотрест» на 1 января 2010 года - 20,5 %, на 1 января 2011 года - 61,6 %; за ОАО «Тоннельный отряд № 44» - 61,1 % и 17,3 %, соответственно.

В нарушение пункта 6.1 постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 987 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1181 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (с изменениями и дополнениями) ФГУ ДСД «Черноморье» в 2009-2010 годах осуществлялось последующее авансирование без подтверждения выполнения работ в объеме произведенных ранее авансовых платежей по следующим государственным контрактам:

- от 21 июля 2009 года № 19 на выполнение работ по строительству объекта «Строительство транспортной развязки на пересечении Курортного просп. и ул. 20-й Горнострелковой дивизии (км 184 «Стадион») на федеральной автомобильной дороге М-27 Джубга - Сочи до границы с Республикой Грузия (на Тбилиси - Баку), Краснодарский край» общей стоимостью 1725959,797 тыс. рублей. ФГУ ДСД «Черноморье» перечис-

лило ОАО «Мостотрест» авансовый платеж 28 августа 2009 года на сумму 182050,691 тыс. рублей, после чего было принято работ на сумму 8576,344 тыс. рублей. Последующее авансирование произведено 30 сентября 2009 года на сумму 301235,292 тыс. рублей, принято работ на сумму 178998,583 тыс. рублей, 28 декабря 2009 года произведен авансовый платеж на сумму 34501,956 тыс. рублей;

- от 21 июля 2009 года № 20 на выполнение работ по строительству объекта «Строительство транспортной развязки в двух уровнях на пересечении улиц Виноградной и Донской (км 174) на федеральной автомобильной дороге М-27 Джубга - Сочи до границы с Республикой Грузия (на Тбилиси - Баку), Краснодарский край» общей стоимостью 2325620,995 тыс. рублей. ФГУ ДСД «Черноморье» перечислило авансовый платеж ОАО «Мостострой-11» 27 июля 2009 года на сумму 51000,0 тыс. рублей, 28 сентября 2009 года - на сумму 103491,700 тыс. рублей. Принято работ на сумму 17784,316 тыс. рублей. Последующее авансирование произведено 28 декабря 2009 года на сумму 543194,599 тыс. рублей;

- от 17 ноября 2010 года № 143 на выполнение работ по строительству объекта «Строительство центральной автомагистрали г. Сочи «Дублер Курортного проспекта» от км 172 федеральной автодороги М-27 Джубга - Сочи (р. Псахе) до начала обхода г. Сочи ПК0 (р. Агура) с реконструкцией участка автомобильной дороги от ул. Земляничной до Курортного просп., Краснодарский край (II очередь - от р. Сочи до р. Псахе)» общей стоимостью 59360070,251 тыс. рублей. ФГУ ДСД «Черноморье» перечислило авансовый платеж ОАО «Мостотрест» 8 декабря 2010 года на сумму 6298069,500 тыс. рублей, 10 декабря 2010 года - на сумму 6239593,700 тыс. рублей, 23 декабря 2010 года - на сумму 2547547,500 тыс. рублей, 23 декабря 2010 года - на сумму 2491404,400 тыс. рублей, 28 декабря 2010 года - на сумму 75520,940 тыс. рублей. Всего за 2010 год было произведено 5 авансовых платежей на общую сумму 17652136,04 тыс. рублей, а работ принято по указанному контракту на сумму 45488,800 тыс. рублей;

- от 18 августа 2010 года № 119 на выполнение работ по строительству объекта «Строительство и реконструкция федеральной автодороги М-27 Джубга - Сочи до границы с Республикой Грузия (на Тбилиси - Баку). Строительство федеральной автодороги М-27 Джубга - Сочи до границы с Республикой Грузия на участке Адлер - Веселое (включая проектно-изыскательские работы)» общей стоимостью 12372315,415 тыс. рублей. ФГУ ДСД «Черноморье» перечислило авансовый платеж ЗАО «Объединение «Ингеоком» 26 августа 2010 года на сумму 1277980,000 тыс. рублей, 30 сентября 2010 года - на сумму 2064807,391 тыс. рублей. Принято работ на сумму 488301,680 тыс. рублей. Последующее авансирование произведено 28 декабря 2010 года на сумму 181637,332 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по средствам федерального бюджета по состоянию на 1 января 2009 года числилась в сумме (-) 111,7 тыс. рублей, на 1 января 2010 года - (-) 341,2 тыс. рублей, указанная кредиторская задолженность вызвана переплатой по платежам в бюджет. Кредиторская задолженность на 1 января 2011 года числилась в сумме 931,3 тыс. рублей.

Просроченной и нереальной к взысканию дебиторской и кредиторской задолженности в бухгалтерском учете ФГУ ДСД «Черноморье» не числилось.

**1.3.** Проверка качества выполненных дорожных работ проводилась на участках автомобильных дорог, входящих в Программу, с участием представителей филиала ФГУ «Росдортехнология» в Южном федеральном округе, ФГУ ДСД «Черноморье» и подрядных организаций.

На объекте «Автодорожный мост через р. Сочи, Центральный район г. Сочи» (генеральная подрядная организация ОАО «Волгомост») отмечено, что «Журнал бетонных работ» заполняется не в полном объеме, не указывается количество отбираемых бетонных образцов и частично не регистрируются акты отбора проб. Установлены на-

рушения правил производства работ, а именно: отсутствовали специальные проходы (настилы) над установленной арматурой при устройстве ростверка опоры № 4 и рецепт используемого состава смазки для инвентарной опалубки; складирование и хранение материалов, конструкций не соответствуют требованиям нормативных документов.

На объекте «Центральная автомагистраль г. Сочи «Дублер Курортного проспекта» от км 172 федеральной автодороги М-27 Джубга - Сочи (р. Псахе) до начала обхода г. Сочи ПК0 (р. Агура) с реконструкцией участка автомобильной дороги от ул. Земляничной до Курортного просп., Краснодарский край (I очередь - от р. Агура до ул. Земляничной)» (генеральная подрядная организация ОАО «Тоннельный отряд № 44») отмечено, что субподрядной организацией МТФ «Мостоотряд-4» при строительстве эстакады № 3 установлены нарушения технологии и правил производства работ, а именно: наличие воды в котловане в районе фундамента, удерживающей стенки ПС-16, кроме того, складирование и хранение отдельных элементов мостовых конструкций эстакады № 3 не соответствуют нормативным требованиям.

На объекте «Федеральная автомобильная дорога М-27 Джубга - Сочи до границы с Республикой Грузия на участке Адлер - Веселое (II этап - ПК27+20÷ПК80+01)» (генеральная подрядная организация ЗАО «Объединение «Ингеоком») отмечено, что на участке строительства транспортной развязки № 3 «Восточная» субподрядной организацией ОАО «Мостотрест» «Журнал бетонных работ» заполняется не в полном объеме, частично отсутствуют сведения о количестве отобранных бетонных образцов, составах применяемых бетонных смесей и номера актов об изготовлении бетонных образцов. Также не в полном объеме заполняются «Журнал сварочных работ» и общий журнал работ, исполнительные схемы по устройству буронабивных свай. На момент проведения проверки выполнялись работы по бурению скважин на устройство буронабивных свай, однако ограждение места производства работ отсутствовало.

Технический надзор за строительством объектов осуществляют ООО «Смоленск-ДорНИИ-Проект» (г. Смоленск) и Северо-Кавказский филиал ФГУП «РосдорНИИ» (г. Ростов-на-Дону) по государственным контрактам, заключенным с ФГУ ДСД «Черноморье». Качество выполняемых строительно-монтажных работ за 2009-2010 годы в целом оценивается службой технического надзора как удовлетворительное.

По выявленным несоответствиям были сделаны записи в общий журнал работ и журналы специальных работ, выданы предписания производителям работ об устранении отмеченных несоответствий.

По испытанным показателям все строительные материалы соответствуют требованиям проекта, кроме пробы щебня фракции 3-10 мм, отобранного из штабеля складирования ООО «Инжстрой ТО-44» на северном портале тоннеля № 1. Испытанная проба щебня не соответствует требованиям ГОСТа по зерновому составу.

## **Цель 2. Проверка законности заключения государственных контрактов ФГУ ДСД «Черноморье» с подрядной организацией ОАО «Тоннельный отряд № 44» в 2008-2010 годах и исполнения договорных обязательств, определенных государственными контрактами**

В период с 2008 по 2010 год между ФГУ ДСД «Черноморье» и ОАО «Тоннельный отряд № 44» было заключено и действовало 7 государственных контрактов на выполнение работ по строительству олимпийских объектов.

В 2008 году ОАО «Тоннельный отряд № 44» выполнено работ на сумму 6173747,720 тыс. рублей, ФГУ ДСД «Черноморье» оплачено 6414207,720 тыс. рублей (49,2 % общего объема финансирования олимпийских объектов в 2008 году), дебиторская задолженность на 1 января 2009 года составляла 240460,0 тыс. рублей (29,3 % дебиторской задолженности в целом по ФГУ ДСД «Черноморье»).

В 2009 году ОАО «Тоннельный отряд № 44» выполнено работ на сумму 4622491,393 тыс. рублей, ФГУ ДСД «Черноморье» оплачено 9664842,024 тыс. рублей (46,0 % общего объема финансирования олимпийских объектов в 2009 году), дебиторская задолженность на 1 января 2010 года составляла 5282810,631 тыс. рублей (61,1 % дебиторской задолженности в целом по ФГУ ДСД «Черноморье»).

В 2010 году ОАО «Тоннельный отряд № 44» выполнено работ на сумму 10412170,079 тыс. рублей, ФГУ ДСД «Черноморье» оплачено 10515406,821 тыс. рублей (26,6 % общего объема финансирования олимпийских объектов в 2008 году), дебиторская задолженность на 1 января 2011 года составляла 5386047,37 тыс. рублей (17,3 % всей дебиторской задолженности).

### **2.1. Объект «Строительство автомобильной дороги Джубга - Сочи до границы с Республикой Грузия (на Тбилиси - Баку) на участке обхода г. Сочи ПК0-ПК194 (пусковой комплекс № 2 - ПК45-ПК82 и пусковой комплекс № 3 - ПК82-ПК134), Краснодарский край. Дополнительные работы»**

Проектирование обхода г. Сочи осуществлялось с 1978 года. Строительство автомобильной дороги на участке обхода г. Сочи предполагалось осуществить в период с 1986 по 1998 год. Строительство I очереди обхода г. Сочи на участке от р. Агура до ул. Пластунской было начато в 1988 году и продолжалось до 1991 года. В дальнейшем работы были приостановлены без проведения соответствующей консервации. В 1999 году было принято решение о корректировке проектно-сметной документации, выработаны мероприятия по усилению ранее возведенных конструкций и пересмотру отдельных проектных решений, которые легли в основу корректировки проекта. Пусковой комплекс № 1 - ПК0-ПК45 в 2001 году был введен в эксплуатацию.

Дальнейшее строительство обхода г. Сочи осуществлялось на основании проекта, доработанного ЗАО «Стройпроект». Положительное заключение Главгосэкспертизы России № 364-08/ГГЭ-0888/04 получено 20 мая 2008 года. Государственный контракт на выполнение подрядных работ от 4 июня 2004 года № 10 заключен между ФГУ ДСД «Черноморье» и ОАО «Тоннельный отряд № 44» по результатам открытого конкурса.

В нарушение пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2004 года № 80 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год», предусматривающего осуществление исполнения федерального бюджета в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета на 2004 год, ФГУ ДСД «Черноморье» разработало конкурсную документацию и заключило государственный контракт стоимостью (в ценах 2004 года) 6097000,0 тыс. рублей со сроком исполнения более чем 1 год (2004-2010 годы). Дополнительными соглашениями вносились изменения в условия государственного контракта, в результате чего общая стоимость контракта в текущем уровне цен составляла 8816693,261 тыс. рублей, с учетом оптимизации расходов на 2009 год - 8809088,852 тыс. рублей.

По государственному контракту от 4 июня 2004 года № 10 ФГУ ДСД «Черноморье» выплачено ОАО «Тоннельный отряд № 44» авансов в 2008 году на общую сумму 1084970,204 тыс. рублей, в 2009 году - 54751,746 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 статьи 766 Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающего, что государственный контракт должен содержать условие о размере и порядке финансирования и оплаты работ, а также статьи 711 Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающей право подрядчика требовать выплаты аванса в случаях и в размере, указанных в законе или договоре, в государственном контракте от 4 июня 2004 года № 10 не установлен размер аванса. Условиями контракта предусмотрено, что заказчик осуществляет авансирование подрядчику части стоимости

подрядных работ в размере процента, установленного Правительством Российской Федерации на текущий год от установленного годового лимита бюджетных обязательств.

В нарушение условий контракта от 4 июня 2004 года № 10 часть авансов использовалась ОАО «Тоннельный отряд № 44» не по назначению авансовых платежей, а на иные цели, в том числе на покупку спецтехники и погашение кредитов в банках. При этом ФГУ ДСД «Черноморье» не осуществлялось удержание указанных сумм при очередном платеже и сумм полученной подрядчиком выгоды за пользование чужими денежными средствами.

Так, из полученного аванса в размере 292746,255 тыс. рублей часть его в сумме 35914,860 тыс. рублей использована ОАО «Тоннельный отряд № 44» на покупку спецтехники (бывший в употреблении мобильный кран ЛТМ 1100-4.1, 2005 года выпуска) у ООО «Либхерр-Русланд». Часть аванса в размере 716380,533 тыс. рублей использована на покупку спецтехники (автобетононасос) у ООО «Технотрейд» в сумме 21500,0 тыс. рублей, а часть - на погашение кредитов в Сочинский филиал ОАО АКБ «Уралсиб-Юг Банк» и филиал ОАО «Банк ВТБ» в г. Краснодаре в сумме 263242,386 тыс. рублей. При этом ФГУ ДСД «Черноморье» не удерживались из последующих авансов средства, использованные не по назначению авансовых платежей в сумме 320657,246 тыс. рублей, и сумма полученной подрядчиком выгоды в размере 9619,83 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение условий контракта от 4 июня 2004 года № 10 документы об использовании аванса в сумме 54751,746 тыс. рублей ОАО «Тоннельный отряд № 44» не представлялись, ФГУ ДСД «Черноморье» не удерживались из последующих авансов средства в сумме 54751,746 тыс. рублей и сумма полученной подрядчиком выгоды в размере 3116,66 тыс. рублей.

В соответствии с протоколом технического совещания у заместителя руководителя Росавтодора и на основании задания ФГУ ДСД «Черноморье» и дополнений к нему от 19 декабря 2007 года была осуществлена корректировка проекта строительства автодороги Джубга - Сочи на участке обхода г. Сочи. Положительное заключение Главгосэкспертизы России № 364-08/ГГЭ-0888/04 получено 20 мая 2008 года.

Письмом от 1 февраля 2008 года № 01-28/1138 Росавтодором установлен порядок размещения государственных заказов в сфере дорожного хозяйства в 2008 году по объектам, финансируемым за счет средств федерального бюджета (в том числе о согласовании начальных (максимальных) цен контрактов, согласовании составов комиссий и назначении председателей комиссий по размещению государственных заказов, предоставлении документов в Росавтодор по итогам проведения процедур размещения госзаказов, формировании и представлении ежегодных планов-графиков размещения госзаказов, предоставлении отчетности по размещению государственных заказов).

В нарушение установленного порядка согласование конкурсной документации и начальной (максимальной) цены контракта осуществлено Росавтодором после размещения информации о проведении открытого конкурса на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Откорректированный проект «Строительство автомобильной дороги Джубга - Сочи до границы с Республикой Грузия (на Тбилиси - Баку) на участке обхода г. Сочи ПК0-ПК194 (пусковой комплекс № 2 - ПК45-ПК82 и пусковой комплекс № 3 - ПК82-ПК134), Краснодарский край. Дополнительные работы» утвержден Росавтодором также после размещения информации о проведении открытого конкурса.

Государственный контракт на выполнение работ от 29 августа 2008 года № 43 заключен с ОАО «Тоннельный отряд № 44», подавшим единственную заявку для принятия участия в открытом конкурсе и предложившим цену контракта 7040086,250 тыс. рублей, что на 62000,004 тыс. рублей (0,9 %) меньше начальной цены контракта.

Дополнительными соглашениями вносились изменения в условия государственного контракта. Согласно дополнительному соглашению от 2 апреля 2009 года № 10/2009 в соответствии с письмом Росавтодора от 20 января 2009 года № 01-28/227 в целях реализации поручения Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2008 года № ВП-П13-7336 об оптимизации расходов федерального бюджета стоимость работ на 2009 год уменьшена на 135531,934 тыс. рублей. В результате чего стоимость контракта составила 6904554,316 тыс. рублей (2008 год - 3666388,886 тыс. рублей, 2009 год - 3238165,430 тыс. рублей).

По государственному контракту от 29 августа 2008 года № 43 ФГУ ДСД «Черноморье» выплачено авансов ОАО «Тоннельный отряд № 44» в 2008 году 862233,003 тыс. рублей, в 2009 году - на общую сумму 730989,629 тыс. рублей.

В нарушение пункта 6.1. постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 987 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», а также условий государственного контракта от 29 августа 2008 года № 43 последующее авансирование выполняемых работ осуществлялось ФГУ ДСД «Черноморье» без подтверждения ОАО «Тоннельный отряд № 44» выполнения предусмотренных государственным контрактом работ в объеме произведенных авансовых платежей.

Так, ФГУ ДСД «Черноморье» по указанному контракту 25 февраля 2009 года выплачен аванс ОАО «Тоннельный отряд № 44» в размере 274461,050 тыс. рублей, последующее авансирование осуществлено 27 марта 2009 года в размере 396528,579 тыс. рублей, при этом выполнено работ на сумму 137199,840 тыс. рублей (то есть 50 % суммы выплаченного аванса). В соответствии со статьей 395 Гражданского кодекса Российской Федерации сумма начисленных процентов за пользование чужими денежными средствами вследствие их неосновательного получения за счет другого лица составила 1732,04 тыс. рублей.

В нарушение условий контракта ОАО «Тоннельный отряд № 44» не предоставлялись документы, подтверждающие использование авансовых платежей в соответствии с их назначением в 2008 году на сумму 862233,002 тыс. рублей, в 2009 году - на общую сумму 730989,629 тыс. рублей. При этом ФГУ ДСД «Черноморье» не осуществлялось удержание этих сумм, а также сумм полученной подрядчиком выгоды за пользование чужими денежными средствами в размерах 17388,36 тыс. рублей и 11460,41 тыс. рублей, соответственно.

В нарушение статьи 16 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» без разрешения на ввод объекта в эксплуатацию на основании акта приемочной комиссии, утвержденного директором ФГУ ДСД «Черноморье» 10 декабря 2008 года, введен в эксплуатацию пусковой комплекс № 2 - ПК45-ПК82 объекта капитального строительства «Автомобильная дорога Джубга - Сочи до границы с Республикой Грузия (на Тбилиси - Баку) на участке обхода г. Сочи ПК0-ПК194». Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № 01-1/76 выдано Росавтодором спустя год - 10 декабря 2009 года.

На основании акта приемочной комиссии, утвержденного директором ФГУ ДСД «Черноморье» 18 ноября 2009 года, и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, выданного Росавтодором 10 декабря 2009 года № 01-1/75, введен в эксплуатацию пусковой комплекс № 3.

Частью 3 статьи 29 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о госзакупках) установлено, что контракт заключается на условиях, указанных в поданной участником конкурса заявке на

участие в конкурсе и в конкурсной документации. Частью 5 статьи 9 Закона о госзакупках установлено, что при заключении и исполнении государственного контракта изменение условий контракта по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается.

Однако в приложении № 6 «Гарантийный паспорт» к государственному контракту от 29 августа 2008 года № 43 установлены гарантийные сроки устранения дефектов основания дорожной одежды, отличные от сроков, установленных в требовании к содержанию и форме заявки на участие в конкурсе, в конкурсной документации, в заявке на участие в конкурсе и в условиях заключенного государственного контракта. В результате в гарантийных паспортах по пусковому комплексу № 2 - ПК45-ПК82 и пусковому комплексу № 3 - ПК82-ПК134 ОАО «Тоннельный отряд № 44» были приняты обязательства по срокам устранения дефектов основания дорожной одежды на 2 года меньше, чем предусмотрено в конкурсной документации и условиями контракта (6 вместо 8 лет).

Объекты законченного строительства «Джубга - Сочи до границы с Республикой Грузия (на Тбилиси - Баку) на участке обхода г. Сочи ПК0-ПК194 (пусковой комплекс № 2 - ПК45-ПК82), Краснодарский край. Завершение строительства», «Джубга - Сочи до границы с Республикой Грузия (на Тбилиси - Баку) на участке обхода г. Сочи ПК0-ПК194 (пусковой комплекс № 3 - ПК82-ПК134), Краснодарский край. Завершение строительства» и «Джубга - Сочи на участке обхода г. Сочи ПК134-ПК194 в Краснодарском крае» переданы в Управление федеральных автомобильных дорог по Краснодарскому краю Федерального дорожного агентства (ФГУ Упрдор «Кубань») для осуществления их эксплуатации.

**2.2. Объект «Строительство центральной автомагистрали г. Сочи «Дублер Курортного проспекта» от км 172 федеральной автодороги М-27 Джубга - Сочи (р. Псахе) до начала обхода г. Сочи ПК0 (р. Агура) с реконструкцией участка автомобильной дороги от ул. Земляничной до Курортного просп. (I очередь - от р. Агура до ул. Земляничной)»**

Строительство объекта осуществлялось на основании проекта, разработанного ЗАО «Институт «Стройпроект» на основании задания ФГУ ДСД «Черноморье», утвержденного заместителем руководителя Росавтодора. Проект утвержден распоряжением Росавтодора от 10 апреля 2009 года № 95-р, положительное заключение Главгосэкспертизы России № 176-09/ГГЭ-6030/04 получено 23 марта 2009 года.

В соответствии с письмом Росавтодора от 20 февраля 2009 года № 01-28/1330 согласованы состав конкурсной комиссии, конкурсная документация и начальная (максимальная) цена для размещения госзаказа в ценах соответствующих лет, которая составляла 28948900,466 тыс. рублей (2009 год - 2958742,798 тыс. рублей, 2010 год - 8340000,0 тыс. рублей, 2011 год - 14940000,0 тыс. рублей, 2012 год - 2710157,668 тыс. рублей).

На участие в конкурсе 17 июня 2009 года было представлено 4 запечатанных конверта с заявками ООО «Флора», ООО «Тоннельдорстрой», ОАО по строительству метрополитена в г. Санкт-Петербурге «Метрострой» и ОАО «Тоннельный отряд № 44».

По основаниям пункта 2 части 3 статьи 25 Закона о госзакупках ОАО «Тоннельный отряд № 44» было отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с тем, что представленная им конкурсная заявка содержала 3 конкурсных предложения, 3 ведомости объемов и стоимости работ, 3 графика производства работ и финансирования.

По жалобе ОАО «Тоннельный отряд № 44» Управлением Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю проведение открытого конкурса было приостановлено, вынесено предписание об устранении нарушений Закона о госзакупках путем отмены протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе, о внесении изменения в конкурсную документацию и продлении срока окончания подачи заявок на 20 дней со дня размещения изменений.

По обращению других участников размещения заказа ООО «Флора» и ООО «Тоннельдорстрой» Арбитражным судом Краснодарского края было вынесено решение о признании недействительным решения и предписания УФАС России по Краснодарскому краю как несоответствующих антимонопольному законодательству, отменены обеспечительные меры в виде запрета на проведение открытого конкурса.

В итоге конкурс состоялся лишь в сентябре 2009 года. По результатам рассмотрения представленных к участию в конкурсе заявок (ОАО «Тоннельный отряд № 44» и ООО «Научно-производственное объединение «Мостовик») ОАО «Тоннельный отряд № 44» признано победителем конкурса как предложившее наилучшие условия и наименьшую цену государственного контракта - 22542070,343 тыс. рублей, что на 6406830,123 тыс. рублей (22,1 %) меньше начальной цены контракта.

Государственный контракт от 12 октября 2009 года № 38 заключен между ФГУ ДСД «Черноморье» и ОАО «Тоннельный отряд № 44» общей стоимостью работ по контракту 22542070,343 тыс. рублей и планируемым объемом работ в 2009 году - 2958742,798 тыс. рублей, в 2010 году - 8340000,0 тыс. рублей, в 2011 году - 11243327,545 тыс. рублей.

В нарушение пункта 6.1 постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 987 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов», а также условий государственного контракта ФГУ ДСД «Черноморье» осуществлялось последующее авансирование выполняемых работ до подтверждения ОАО «Тоннельный отряд № 44» выполнения предусмотренных государственным контрактом работ в объеме произведенных авансовых платежей.

Так, по указанному контракту после предоставления ФГУ ДСД «Черноморье» 21 октября 2009 года аванса в сумме 2710380,336 тыс. рублей 29 декабря 2009 года осуществлено последующее авансирование в сумме 2791979,736 тыс. рублей. Однако принято выполненных работ 24 октября 2009 года на сумму 731831,469 тыс. рублей (то есть 27,0 % суммы ранее произведенного авансового платежа). В соответствии со статьей 395 Гражданского кодекса Российской Федерации сумма начисленных процентов за пользование чужими денежными средствами вследствие их неосновательного получения за счет другого лица составила 66115,94 тыс. рублей.

Кроме того, условиями контракта (приложение № 4 к контракту «График финансирования») предусмотрено авансирование в 2009-2010 годах на общую сумму 5460742,798 тыс. рублей (в 2009 году - 2958742,798 тыс. рублей, в 2010 году - 2502000,0 тыс. рублей), а также погашение в полном объеме в соответствующем году.

Однако в нарушение условий контракта ФГУ ДСД «Черноморье» за 2009-2010 годы выплачено авансов на общую сумму 6762621,103 тыс. рублей (в 2009 году - 5502360,072 тыс. рублей, в 2010 году - 1260261,03 тыс. рублей), что на 1301878,305 тыс. рублей превысило сумму аванса, предусмотренную условиями контракта. В соответствии со статьей 395 Гражданского кодекса Российской Федерации сумма начисленных процентов за пользование чужими денежными средствами вследствие их неосновательного получения за счет другого лица составляла 38109,35 тыс. рублей.

В нарушение условий контракта от 12 октября 2009 года № 38:

- запросы на предоставление аванса направлялись ОАО «Тоннельный отряд № 44» без указания конкретных расходов;

- из предоставленного аванса в сумме 2710380,336 тыс. рублей часть аванса в сумме 388918,697 тыс. рублей использована ОАО «Тоннельный отряд № 44» на приобретение спецтехники у ООО «Торговый дом «Трансстрой» (проходческие комбайны SANDVIK MR360, 2007 год выпуска), ОАО «Кавминавтодор» (оборудование по перевалке битума), ООО «Подземстрой-НТ» (машины для набрызг-бетонирования), ООО «Сандвик

Майнинг энд Констракшн СНГ» (проходческие комбайны, буровые установки, подземные погрузо-доставочные машины SANDVIK LH 307M, буровые станки SANDVIK DE130), ООО «Итирус» (бетононасосы PAS37 на колесном шасси с системой приготовления и подачи бетона в зону укладки CSS-3 и комплект оборудования для специальных строительных работ, тоннельная опалубка), ООО «МЕР Восток» (станок для сборки каркасов со сварочной передвижной системой, модель GAM1500), ООО «АвтоТрак» (автопоезда подземные МоА3-7405-9586);

- ОАО «Тоннельный отряд № 44» не представлялись подтверждающие документы об использовании полученных авансов в соответствии с назначением (для оплаты поставок конструкций, материалов и (или) расходов, связанных с мобилизацией в соответствии с проектно-сметной документацией) на общую сумму 5731236,986 тыс. рублей.

**2.3. Строительство жилой застройки для предоставления жилья взамен изымаемого на объектах «Строительство автомобильной транспортной развязки «Адлерское кольцо» на разных уровнях (проектные и изыскательские работы, строительство)» и «Строительство транспортной развязки в двух уровнях на федеральной автомобильной дороге М-27 Джубга - Сочи до границы с Республикой Грузия в микрорайоне Голубые Дали, Адлерский район г. Сочи»**

Строительство осуществлялось на основании 4 государственных контрактов, заключенных по результатам размещения заказа путем запроса котировок:

- от 26 апреля 2010 года № 97 на строительство 19 жилых домов общей площадью 1390,25 кв. м со стоимостью работ 64350,0 тыс. рублей, что на 15,081 тыс. рублей (0,02 %) меньше утвержденной начальной цены контракта;

- от 11 июня 2010 года № 107 на строительство 1 жилого дома общей площадью 343,2 кв. м со стоимостью работ 9400,0 тыс. рублей, что на 599,218 тыс. рублей (6,0 %) меньше утвержденной начальной цены контракта;

- от 30 июня 2010 года № 110 на строительство 1 жилого дома общей площадью 238,5 кв. м со стоимостью работ 7387,121 тыс. рублей, что на 1247,48 тыс. рублей (14,4 %) меньше утвержденной начальной цены контракта;

- от 20 июля 2010 года № 116 на строительство 9 жилых домов общей площадью 373,75 кв. м со стоимостью работ 15190,9 тыс. рублей, что на 1786,679 тыс. рублей (10,5 %) меньше утвержденной начальной цены контракта.

В нарушение условий государственных контрактов:

- в запросах на предоставление авансов ОАО «Тоннельный отряд № 44» не указывались конкретные расходы по использованию авансовых платежей;

- не представлялись подтверждающие документы об использовании авансов по назначению авансовых платежей (для оплаты поставок конструкций, материалов и (или) расходов, связанных с мобилизацией в соответствии с проектно-сметной документацией), выплаченных ФГУ ДСД «Черноморье» (государственный контракт от 11 июня 2010 года № 107 - 2820,0 тыс. рублей; государственный контракт от 30 июня 2010 года № 110 - 2216,1 тыс. рублей; государственный контракт от 20 июля 2010 года № 116 - 4557,270 тыс. рублей; государственный контракт от 26 апреля 2010 года № 97 - 19305,0 тыс. рублей) ОАО «Тоннельный отряд № 44»;

- работы по строительству жилой застройки для предоставления жилья взамен изымаемого окончены ОАО «Тоннельный отряд № 44» с задержкой более чем на 3 месяца;

- ФГУ ДСД «Черноморье» не предъявлялись и не взыскивались предусмотренные условиями государственных контрактов штрафные санкции: за нарушение сроков выполнения отдельных видов работ на общую сумму 2389,24 тыс. рублей (государственный контракт от 11 июня 2010 года № 107 - 311,39 тыс. рублей; государственный кон-

тракт от 30 июня 2010 года № 110 - 229,04 тыс. рублей; государственный контракт от 20 июля 2010 года № 116 - 370,57 тыс. рублей; государственный контракт от 26 апреля 2010 года № 97 - 1478,24 тыс. рублей); за нарушение срока окончания работ на общую сумму 2561,06 тыс. рублей (государственный контракт от 11 июня 2010 года № 107 - 267,3 тыс. рублей; государственный контракт от 30 июня 2010 года № 110 - 209,92 тыс. рублей; государственный контракт от 20 июля 2010 года № 116 - 313,94 тыс. рублей; государственный контракт от 26 апреля 2010 года № 97 - 1169,9 тыс. рублей).

### **Цель 3. Оценка исполнения представления Счетной палаты Российской Федерации от 11 января 2010 года № ПР 11-1/11-04**

**3.1.** Нарушения и недостатки, выявленные при проведении проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2008 году и в истекший период 2009 года на строительство, ремонт и содержание дорог в г. Сочи, в ФГУ ДСД «Черноморье» и требующие принятия мер со стороны Росавтодора, были изложены в представлении Счетной палаты Российской Федерации от 11 января 2010 года № ПР 11-1/11-04.

Росавтодором были приняты соответствующие меры реагирования по устранению определенных недостатков и замечаний по реализации представления. Представление Счетной палаты Российской Федерации от 11 января 2010 года № ПР 11-1/11-04 выполнено.

На все олимпийские объекты Росавтодора, предусмотренные Программой, Минрегионом России утверждена документация по планировке территории для размещения объектов.

ФГУ ДСД «Черноморье» выполняет функции заказчика-застройщика по 9 объектам строительства автомобильных дорог, входящих в Программу.

Согласно частям 5.3 и 6 статьи 15 Олимпийского закона с 1 января 2008 года до 1 января 2014 года полномочия по изъятию земельных участков для федеральных нужд и осуществлению полномочий Российской Федерации по распоряжению земельными участками и (или) иными объектами недвижимого имущества передаются Краснодарскому краю.

В целях реализации Олимпийского закона Росавтодор и департамент Краснодарского края по реализации полномочий при подготовке Олимпийских зимних игр 2014 года заключили соглашение от 24 августа 2009 года «О порядке изъятия и (или) предоставления земельных участков для строительства объектов федерального значения».

В связи с этим Росавтодор и ФГУ ДСД «Черноморье» неоднократно обращались в администрацию Краснодарского края, ГК «Олимпстрой» по вопросу предоставления земельных участков в целях строительства олимпийских объектов и размещения жилого фонда, предоставляемого взамен изымаемого недвижимого имущества при строительстве олимпийских объектов федерального значения, или ускорения этого процесса.

Планы-графики выполнения мероприятий по изъятию и предоставлению земельных участков под строительство олимпийских объектов и строительство жилья под переселение граждан разработаны ГК «Олимпстрой» 21 декабря 2009 года и согласованы администрацией Краснодарского края 14 января 2010 года. В результате сроки предоставления земельных участков под строительство изменены в плане-графике I уровня, и Росавтодором даны предложения по изменению сроков ввода объектов в эксплуатацию.

ФГУ ДСД «Черноморье» в 2010 году письмами, направленными в ГК «Олимпстрой» и администрацию Краснодарского края, сообщило, что не соблюдаются сроки выполнения кадастровых работ в отношении земельных участков, технической инвентаризации объектов недвижимого имущества, попадающих в границы размещения объектов.

Департамент Краснодарского края по реализации полномочий при подготовке Олимпийских зимних игр 2014 года направил (письмо от 30 июля 2010 года № 81-8061/10-02.1) график предоставления земельных участков «Процессинговая линейка сроков землеотвода» по всем объектам, ответственным исполнителем по которым является Росавтодор.

ФГУ ДСД «Черноморье» сообщило департаменту Краснодарского края по реализации полномочий при подготовке Олимпийских зимних игр 2014 года, что в процессинговой линейке сроков землеотвода в отношении объектов транспортной инфраструктуры имеется в отношении всех объектов несоблюдение сроков выполнения мероприятий по оценке, в связи с этим просило в возможно кратчайшие сроки принять соответствующие меры по устранению отставаний в части проведения оценки изъятых земельных участков и объектов недвижимого имущества, расположенных на них, так как несвоевременное предоставление участков приводит к срыву сроков производства строительных работ и последующему вводу объектов в эксплуатацию.

На момент завершения проверки ФГУ ДСД «Черноморье» не получало от департамента Краснодарского края по реализации полномочий при подготовке Олимпийских зимних игр 2014 года актуализированные графики предоставления земельных участков, кроме графика, направленного письмом от 30 июля 2010 года, в котором, как уже было отмечено, в отношении всех объектов имеется несоблюдение сроков выполнения мероприятий.

Ответственным исполнителем по переговорам с гражданами в целях получения информации о выборе вида компенсации является администрация Краснодарского края, после чего полученная информация должна быть согласована с ГК «Олимпстрой» и Росавтодором, который является плательщиком компенсаций и строителем жилья под переселение. Не имея данной информации, Росавтодор в лице ФГУ ДСД «Черноморье» не может производить выплаты компенсаций и осуществлять строительство жилых домов для переселения.

Задержки в выполнении кадастровых и оценочных работ затягивают этап получения разрешения на строительство, что создает риски срывов сроков строительства и ввода в эксплуатацию олимпийских объектов.

Кроме того, возникают проблемы, связанные с предоставлением земельных участков под строительство олимпийских объектов, вызванные длительными сроками решения возникающих вопросов, в случае их рассмотрения в судебном порядке.

Так, на решение вопроса о взыскании убытков и выкупной цене в связи с изъятием недвижимого имущества в целях размещения олимпийских объектов федерального значения, возникшего у ООО «Островок» (г. Сочи) к ФГУ ДСД «Черноморье», потребовалось 9 месяцев. При исполнении всех процессуальных сроков рассмотрение судебных дел в отношении олимпийских объектов приводит к затягиванию сроков изъятия земельных участков и, как следствие, может привести к срыву сроков строительства.

**3.2.** Основной проблемой при строительстве олимпийских объектов является задержка с предоставлением земельных участков под строительство.

Сроки начала и завершения проведения кадастровых работ на изымаемых земельных участках и технической инвентаризации изымаемых объектов недвижимого имущества затягиваются, что не позволяет осуществить предоставление земли под строительство олимпийских объектов.

Сравнительный анализ предоставления земельных участков для олимпийских объектов транспортной инфраструктуры приведен в таблице:

№ по программе строительства	Наименование объекта	Общая площадь объекта, га	Предоставлено, га			% фактического предоставления к общей площади
			2000 г.	2009 г.	2010 г.	
35	Виноградная - Донская	7,63	0	3,74	0,412	54,4
36	Стадион	4,89	0	3,42	0,02	70,3
37	Голубые Дали	7,91	0	5,55	0,37	74,8
39	Адлерское кольцо	10,51	0	8,75	0,98	92,6
40	Адлер - Веселое, I этап	15,16	0	0	10,55	69,6
40	Адлер - Веселое, II этап	38,6	0	0	18,78	48,7
41	Аэропорт	9,87	0	0	7,53	76,3
43	Дублер, I очередь	22,86	0	0	8,91	39,0

№ по программе строительства	Наименование объекта	Общая площадь объекта, га	Предоставлено, га			% фактического предоставления к общей площади
			2000 г.	2009 г.	2010 г.	
43	Дублер, II очередь	32,93	0	0	12,51	38,0
43	Дублер, III очередь	21,72	0	0	7,03	32,4
44	Мост через р. Сочи	1,98	0	0	0,06	3,0
45	Голубые Дали - Адлерское кольцо	0,79	0	0	0,77	97,0
Итого		174,85	0	21,46	67,92	51,1

Площадь планируемых земель под строительство олимпийских объектов составляет 174,85 га. Предоставлено земельных участков всего 89,38 га, в том числе: в 2009 году - 21,46 га, в 2010 году - 67,92 га. На 1 января 2011 года под строительство предоставлено 51,1 % необходимых площадей земельных участков.

**Исполнение утвержденных показателей Программы по объектам,  
закрепленным за Росавтодором**

**Пункт 35. «Автомобильная транспортная развязка в двух уровнях на пересечении ул. Виноградской и ул. Донской (км 174) на федеральной автомобильной дороге М-27 Джубга - Сочи до границы с Абхазией, Краснодарский край (проектные и изыскательские работы, строительство)»**

Объем инвестиций по проекту после проведения конкурсных торгов составил 3435905,5 тыс. рублей, в том числе: подрядные работы - 2325621,0 тыс. рублей, затраты заказчика - 1100284,458 тыс. рублей, из них компенсационные выплаты - 974912,1 тыс. рублей. Ввод объекта в эксплуатацию согласно графику строительства предусмотрен в июне 2013 года.

Государственный контракт № 20 на выполнение работ по объекту с генеральным подрядчиком ОАО «Мостострой-11» заключен 21 июля 2009 года. Стоимость контракта составила 2325620,995 тыс. рублей.

За 2009-2010 годы финансирование по объекту составило 1035835,2 тыс. рублей, принято работ на 424481,0 тыс. рублей, или 41,0 % суммы финансирования за 2009-2010 годы. Фактически произведено компенсационных выплат за 2009-2010 годы на сумму 122951,7 тыс. рублей, или 12,6 процента.

Площадь планируемых земель - 7,63 га, предоставлено под строительство на 1 января 2011 года 4,15 га (54,4 процента).

**Пункт 36. «Автомобильная транспортная развязка на пересечении Курортного просп. и ул. 20-й Горнострелковой дивизии (км 184 «Стадион») на федеральной автомобильной дороге М-27 Джубга - Сочи до границы с Абхазией, Краснодарский край (проектные и изыскательские работы, строительство)»**

Объем инвестиций по проекту (после проведения конкурсных процедур) составил 1962563,9 тыс. рублей, в том числе: подрядные работы - 1725959,8 тыс. рублей, затраты заказчика - 236604,1 тыс. рублей, из них компенсационные выплаты - 84710,6 тыс. рублей. Срок ввода объекта в эксплуатацию актуализирован на июль 2012 года.

Государственный контракт № 19 на выполнение строительных работ с претендентом, признанным победителем проведенных торгов, - генеральным подрядчиком ОАО «Мостотрест», заключен 21 июля 2009 года. Стоимость контракта - 1725959,797 тыс. рублей.

За 2009-2010 годы финансирование по объекту составило 967346,8 тыс. рублей, принято работ на 607024,9 тыс. рублей, или 62,8 % суммы финансирования за 2009-2010 годы. Фактически произведено компенсационных выплат за 2009-2010 годы на сумму 14713,7 тыс. рублей, или 17,4 процента.

Площадь планируемых земель - 4,89 га, предоставлено под строительство на 1 января 2011 года 3,44 га (70,3 процента).

**Пункт 37. «Автомобильная транспортная развязка в двух уровнях на федеральной автомобильной дороге М-27 Джубга - Сочи до границы с Абхазией в микрорайоне Голубые Дали, Адлерский район г. Сочи (проектные и изыскательские работы, строительство)»**

Объем инвестиций по проекту (после проведения конкурсных мероприятий) составил 3878855,392 тыс. рублей, в том числе: подрядные работы - 2992764,471 тыс. рублей, затраты заказчика - 886090,921 тыс. рублей, из них компенсационные выплаты - 668337,5 тыс. рублей. Срок ввода объекта в эксплуатацию актуализирован на январь 2013 года.

Государственный контракт № 18 на строительство с претендентом, признанным победителем проведенных торгов, - генеральным подрядчиком ООО «Корпорация Инжстрой», заключен 21 июля 2009 года. Стоимость контракта составила 2992764,471 тыс. рублей.

За 2009-2010 годы финансирование по объекту составило 1145217,0 тыс. рублей, принято работ на 278349,5 тыс. рублей, или 24,3 % от суммы финансирования за 2009-2010 годы. Фактически произведено компенсационных выплат за 2010 год на сумму 82504,3 тыс. рублей, или 12,3 процента.

Площадь планируемых земель - 7,91 га, предоставлено под строительство на 1 января 2011 года 5,92 га (74,8 процента).

**Пункт 38. «Автомобильная транспортная развязка на пересечении Курортного просп. и ул. Дивноморской (км 185 «Бытха») на федеральной автомобильной дороге М-27 Джубга - Сочи до границы с Абхазией (проектные и изыскательские работы)»**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2009 года № 613 изменена редакция пункта 38 «Автомобильная транспортная развязка на пересечении Курортного просп. и ул. Дивноморской (км 185 «Бытха») на автомобильной дороге М-27 Джубга - Сочи до границы с Абхазией (проектные и изыскательские работы)», из названия объекта Программы строительства олимпийских объектов исключена стадия строительства.

**Пункт 39. «Автомобильная транспортная развязка «Адлерское кольцо» на разных уровнях (проектные и изыскательские работы, строительство)»**

Объем инвестиций по проекту (после проведения конкурсных процедур) составляет 6358550,107 тыс. рублей, в том числе: подрядные работы - 4940104,532 тыс. рублей, затраты заказчика - 1418445,575 тыс. рублей, из них компенсационные выплаты - 1331736,9 тыс. рублей. Ввод объекта в эксплуатацию согласно графику строительства предусмотрен в июне 2012 года.

Государственный контракт № 16 на строительство с претендентом, признанным победителем проведенных торгов, - генеральным подрядчиком ОАО «Мостотрест», заключен 25 мая 2009 года. Стоимость контракта составила 4940104,532 тыс. рублей.

За 2009-2010 годы финансирование по объекту составило 3517048,3 тыс. рублей, принято работ на 2379565,2 тыс. рублей, или 67,7 % суммы финансирования за 2009-2010 годы. Фактически произведено компенсационных выплат за 2009-2010 годы на сумму 210675,5 тыс. рублей, или 15,8 процента.

Площадь планируемых земель - 10,51 га, предоставлено под строительство на 1 января 2011 года 9,73 га (92,6 процента).

**Пункт 40. «Федеральная автомобильная дорога М-27 Джубга - Сочи до границы с Абхазией на участке Адлер - Веселое (проектные и изыскательские работы, строительство)»**

Объем инвестиций по объекту в целом составляет 21759281,3 тыс. рублей, в том числе: подрядные работы - 17944590,9 тыс. рублей, затраты заказчика - 3814690,4 тыс.

рублей, из них компенсационные выплаты - 3293572,1 тыс. рублей. Срок ввода объекта в эксплуатацию актуализирован на январь 2013 года.

Государственный контракт № 92 на выполнение работ по строительству объекта (I этап строительства) с ЗАО «Объединение «Ингеоком» заключен 9 апреля 2010 года. Стоимость контракта составила 5572275,5 тыс. рублей.

Государственный контракт № 119 на выполнение работ по строительству объекта (II этап строительства) с ЗАО «Объединение «Ингеоком» заключен 18 августа 2010 года. Стоимость контракта составила 12372315,4 тыс. рублей.

За 2009-2010 годы финансирование по объекту составило 8025350,3 тыс. рублей, принято работ на 3529861,6 тыс. рублей, или 44 % суммы финансирования за 2009-2010 годы. Фактически произведено компенсационных выплат за 2010 год: I этап строительства - на сумму 116433,6 тыс. рублей, или 16,9 %; II этап строительства - 343066,2 тыс. рублей, или 13,2 процента.

Площадь планируемых земель - 53,76 га, предоставлено под строительство на 1 января 2011 года 29,33 га (54,6 процента).

**Пункт 41. «Автомобильная транспортная развязка «Аэропорт» в двух уровнях (км 2) на автомобильной дороге Адлер (автомобильная дорога Джубга - Сочи) - Красная Поляна (проектные и изыскательские работы, строительство)»**

Объем инвестиций по объекту в целом составляет 1823962,8 тыс. рублей, в том числе: подрядные работы - 1369585,0 тыс. рублей, затраты заказчика - 454377,8 тыс. рублей, из них компенсационные выплаты - 297080,8 тыс. рублей.

По плану-графику планируемый срок предоставления земельного участка под строительство - сентябрь 2010 года, актуализированный срок - март 2011 года. Срок ввода объекта в эксплуатацию - сентябрь 2012 года.

Государственный контракт № 159 на выполнение работ по строительству объекта с подрядчиком ОАО «Волгомост» заключен 20 декабря 2010 года. Общая стоимость работ по контракту составляет 1369585,0 тыс. рублей.

За 2009-2010 годы финансирование по объекту составило 489912,1 тыс. рублей, принято работ на 147275,2 тыс. рублей, или 30,1 % суммы финансирования за 2009-2010 годы. Фактически произведено компенсационных выплат за 2010 год на сумму 107363,1 тыс. рублей, или 36,1 процента.

Площадь планируемых земель - 9,87 га, предоставлено земель под строительство на 1 января 2011 года 7,53 га (76,3 процента).

**Пункт 42. «Федеральная автомобильная дорога М-27 Джубга - Сочи до границы с Абхазией на участке обхода г. Сочи (проектные и изыскательские работы, строительство)»**

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 10 декабря 2009 года № 01-1/75 подписано Росавтодором на построенный объект капитального строительства «Автомобильная дорога Джубга - Сочи до границы с Республикой Грузия (на Тбилиси - Баку) на участке обхода г. Сочи ПК0-ПК194 (пусковой комплекс № 3 - ПК82-ПК134), Краснодарский край. Завершение строительства».

**Пункт 43. «Центральная автомагистраль г. Сочи «Дублер Курортного проспекта» от км 172 федеральной автомобильной дороги М-27 Джубга - Сочи (р. Псахе) до начала обхода г. Сочи ПК0 (р. Агура) с реконструкцией участка автомобильной дороги от ул. Земляничной до Курортного просп. (проектные и изыскательские работы, строительство)»**

Объем инвестиций составляет 87809028,4 тыс. рублей, в том числе: подрядные работы - 81902140,6 тыс. рублей, затраты заказчика - 5906887,8 тыс. рублей, из них ком-

пенсационные выплаты - 2721297,3 тыс. рублей. При строительстве объекта выделены 3 очереди, имеющие самостоятельное транспортное значение.

Планом-графиком актуализировано предоставление земельных участков под строительство объекта: I очередь - от р. Агура до ул. Земляничной - апрель 2011 года, II очередь - от ул. Земляничной до р. Сочи - апрель 2011 года, III очередь - от р. Сочи до р. Псахе - июнь 2011 года. Ввод объекта в эксплуатацию согласно плану-графику строительства предусмотрен: I очередь - от р. Агура до ул. Земляничной - декабрь 2013 года, II очередь - от ул. Земляничной до р. Сочи - декабрь 2013 года, III очередь - от р. Сочи до р. Псахе - декабрь 2013 года.

За 2009-2010 годы финансирование по объекту составило 16794897,7 тыс. рублей, принято работ на 11411459,6 тыс. рублей, или 67,9 % суммы финансирования за 2009-2010 годы. Фактически произведено компенсационных выплат за 2009-2010 годы на сумму 38803,2 тыс. рублей, или 6,5 процента.

Площадь планируемых земель - 22,86 га, предоставлено земель под строительство на 1 января 2011 года 8,91 га (39 процентов).

Государственный контракт № 143 на выполнение работ по строительству объекта II и III очереди с подрядчиком ОАО «Мостотрест» заключен 17 ноября 2010 года, общая стоимость работ по контракту составляет 59360070,251 тыс. рублей, в том числе: II очередь - 29463913,554 тыс. рублей, III очередь - 29896156,697 тыс. рублей.

За 2009-2010 годы финансирование по объекту II очереди составило 8980367,0 тыс. рублей, принято работ на 182372,5 тыс. рублей, или 2,0 % суммы финансирования за 2009-2010 годы. Фактически произведено компенсационных выплат за 2010 год на сумму 53009,4 тыс. рублей, или 4,6 процента.

Площадь планируемых земель II очереди - 32,93 га, предоставлено земель под строительство на 1 января 2011 года - 12,51 га (38 процентов).

За 2009-2010 годы финансирование по объекту III очереди составило 9259142,6 тыс. рублей, принято работ на 364638,3 тыс. рублей, или 3,9 % от суммы финансирования за 2009-2010 годы. Фактически произведено компенсационных выплат за 2010 год на сумму 235366,4 тыс. рублей, или 24,5 процента.

Площадь планируемых земель III очереди - 21,72 га, предоставлено земель под строительство на 1 января 2011 года 7,03 га (32,4 процента).

#### **Пункт 44. «Автодорожный мост через р. Сочи, Центральный район г. Сочи (проектные и изыскательские работы, строительство)»**

Государственный контракт № 91 на выполнение работ по строительству объекта с подрядчиком ОАО «Волгомост» заключен 7 апреля 2010 года, общая стоимость работ по контракту составляет 1115105,206 тыс. рублей. Планом-графиком актуализировано предоставление земельного участка в ноябре 2010 года. Ввод объекта в эксплуатацию согласно плану-графику строительства предусмотрен в мае 2013 года.

За 2009-2010 годы финансирование по объекту составило 553753,4 тыс. рублей, принято работ на 339420,0 тыс. рублей, или 61,0 % суммы финансирования за 2009-2010 годы. Фактически произведено компенсационных выплат за 2010 год на сумму 275,2 тыс. рублей, или 0,7 процента.

Площадь планируемых земель - 1,98 га, предоставлено земель под строительство на 1 января 2011 года 0,06 га (3 процента).

#### **Пункт 45. «Федеральная автомобильная дорога М-27 Дзубга - Сочи до границы с Абхазией на участке между транспортными развязками км 202 «Голубые Дали» и км 204 «Адлерское кольцо», Адлерский район г. Сочи (ул. Ленина) (проектные и изыскательские работы, реконструкция)»**

Объем инвестиций составляет 265575,2 тыс. рублей, в том числе: подрядные работы - 179629,1 тыс. рублей, затраты заказчика - 85946,1 тыс. рублей, из них компенса-

онные выплаты - 77750,6 тыс. рублей. Планом-графиком актуализировано предоставление земельного участка в ноябре 2009 года. Ввод объекта в эксплуатацию согласно плану-графику строительства предусматривался в мае 2012 года, актуализированный срок - ноябрь 2012 года.

Государственный контракт № 141 на выполнение работ с подрядчиком ОАО «КДБ» заключен 3 ноября 2010 года. Стоимость работ составляет 179629,1 тыс. рублей.

За 2009-2010 годы финансирование по объекту составило 32641,8 тыс. рублей, принято работ на 19667,4 тыс. рублей, или 61,0 % суммы финансирования за 2009-2010 годы.

Фактически произведено компенсационных выплат за 2010 год на сумму 596,4 тыс. рублей, или 0,8 процента.

Площадь планируемых земель - 0,79 га, предоставлено земель под строительство на 1 января 2010 года 0,77 га (97 процентов).

**3.3.** ФГУ ДСД «Черноморье» в соответствии с полномочиями, возложенными на него Росавтодором, организовывало и размещало заказы на выполнение проектных и строительных работ.

За 2009-2010 годы по результатам конкурсных процедур заключены контракты на выполнение проектных и строительных работ на общую сумму 115664187,3 тыс. рублей. Экономия от проведения конкурсных процедур составила 9684231,7 тыс. рублей, или 7,7 % стартовой стоимости контрактов.

В отношении открытого конкурса «Выполнение работ по строительству объекта «Строительство автомагистрали г. Сочи «Дублер Курортного проспекта» от км 172 федеральной автодороги М-27 Джубга - Сочи (р. Псахе) до начала обхода г. Сочи ПК0 (р. Агура) с реконструкцией участка автомобильной дороги от ул. Земляничной до Курортного просп., Краснодарский край» (II очередь - от ул. Земляничной до р. Сочи), (III очередь - от р. Сочи до р. Псахе)» были установлены нарушения законодательства о размещении заказов.

В Управление Федеральной антимонопольной службы поступила информация о нарушении законодательства о размещении заказов по указанному конкурсу.

Согласно решению по делу № 11-369/10 о нарушении законодательства о размещении заказов от 7 октября 2010 года Инспекция Федеральной антимонопольной службы по осуществлению внеплановых проверок (далее - Инспекция ФАС России) установила:

- 8 сентября 2010 года ФГУ ДСД «Черноморье» (далее - заказчик) размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение о проведении конкурса;

- в нарушение части 2 статьи 22 и части 1 статьи 23 Закона о госзакупках заказчик разместил проектно-сметную документацию не в полном объеме, в полном объеме разместил 1 октября 2010 года. В соответствии с частью 3 статьи 24 Закона о госзакупках заказчик вправе принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за 5 дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем 20 дней;

- в нарушение части 3 статьи 24 Закона о госзакупках срок окончания подачи заявок на участие в конкурсе с 11 октября 2010 года по 22 октября 2010 года заказчиком не продлен.

Инспекция ФАС России признала в действиях заказчика нарушение части 2 статьи 22, части 1 статьи 23, части 3 статьи 24 Закона о госзакупках и выдала заказчику предписание об устранении нарушений законодательства.

ФГУ ДСД «Черноморье» полностью исполнило все требования по решению ФАС России от 7 октября 2010 года.

## **Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

Акт проверки подписан с возражениями (разногласиями). Заключение на возражения (разногласия) рассмотрено аудитором Счетной палаты Российской Федерации С. Н. Рябухиным.

### **Выводы**

**1.** На реализацию мероприятий, определенных Программой строительства олимпийских объектов, и содержание ФГУ ДСД «Черноморье» в 2009 году направлены средства федерального бюджета в сумме 21101837,4 тыс. рублей, в 2010 году - 39564261,2 тыс. рублей.

Финансируемые в 2009-2010 годах по подпрограмме «Автомобильные дороги» 11 объектов включены в Программу строительства олимпийских объектов. Объем годового финансирования в 2010 году по сравнению с 2009 годом увеличился на 18371602,5 тыс. рублей (87 процентов).

**2.** На 1 января 2010 года дебиторская задолженность ФГУ ДСД «Черноморье» числилась в сумме 8649395 тыс. рублей, или 41 % выделенных в 2009 году средств, по состоянию на 1 января 2011 года - 31066299,5 тыс. рублей, или 78,5 процента.

Дебиторская задолженность за 2009 год увеличилась на 7829163,6 тыс. рублей, или в 10,5 раза, а за 2010 год на 22416904,5 тыс. рублей, или в 3,6 раза.

Наибольшая дебиторская задолженность на 1 января 2010 года числилась за ОАО «Мостотрест» - 20,5 %, на 1 января 2011 года - 61,6 %; за ОАО «Тоннельный отряд № 44» - 61,1 % и 17,3 %, соответственно.

**3.** Значительное увеличение дебиторской задолженности связано с ростом объема выданных авансов в рамках заключенных государственных контрактов по объектам строительства.

**4.** На 1 января 2011 года под строительство предоставлено 51,1 % необходимых площадей земельных участков, из площади планируемых 174,85 га предоставлено всего 89,38 гектара.

На объект «Автодорожный мост через р. Сочи, Центральный район г. Сочи» (пункт 44 Программы) предоставлено 3 % необходимых площадей земельных участков, на объект «Центральная автомагистраль г. Сочи «Дублер Курортного проспекта» от км 172 федеральной автомобильной дороги М-27 Джубга - Сочи (р. Псахе) до начала обхода г. Сочи ПК0 (р. Агура) с реконструкцией участка автомобильной дороги от ул. Земляничной до Курортного просп.» (пункт 43 Программы) предоставлено менее 40 процентов.

Задержка с предоставлением земельных участков под строительство создает риски срывов сроков строительства и ввода в эксплуатацию олимпийских объектов.

**5.** В ФГУ ДСД «Черноморье» отсутствуют актуализированные графики предоставления земельных участков, кроме графика, направленного департаментом Краснодарского края по реализации полномочий при подготовке Олимпийских зимних игр 2014 года (письмо от 30 июля 2010 года), в котором по всем объектам сроки выполнения мероприятий не соблюдаются.

**6.** В нарушение пункта 6.1 постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 987 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» и пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1181 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (с изменениями и дополнениями) в 2009-

2010 годах ФГУ ДСД «Черноморье» по 4 государственным контрактам в объеме 14582934,81 тыс. рублей осуществлялось последующее авансирование без подтверждений выполнения работ в объеме произведенных ранее авансовых платежей.

**7.** ФГУ ДСД «Черноморье» допущены нарушения требований Закона о госзакупках.

В нарушение части 3 статьи 29 и части 5 статьи 9 Закона о госзакупках ОАО «Тоннельный отряд № 44» были приняты обязательства по срокам устранения дефектов основания дорожной одежды на 2 года меньше, чем предусмотрено в конкурсной документации и условиями контракта (6 вместо 8 лет).

При проведении открытого конкурса по объекту «Строительство центральной автомагистрали г. Сочи «Дублер Курортного проспекта» (I очередь - от р. Агура до ул. Земляничной)» допущены нарушения в части оформления протоколов вскрытия конвертов с заявками и рассмотрения заявок на участие в конкурсе, а также внесения изменений в конкурсную документацию. Оспаривание участниками торгов их результатов в УФАС России по Краснодарскому краю и Арбитражном суде Краснодарского края привело к задержке строительных работ на 3 месяца.

В нарушение части 2 статьи 22, части 1 статьи 23 и части 3 статьи 24 Закона о госзакупках при проведении открытого конкурса «Выполнение работ по строительству объекта «Строительство автомагистрали г. Сочи «Дублер Курортного проспекта» (III очередь - от р. Сочи до р. Псахе)» размещена лишь часть проектно-сметной документации. После опубликования проектно-сметной документации в полном объеме срок окончания подачи заявок на участие в конкурсе с 11 октября 2010 года по 22 октября 2010 года не был продлен.

**8.** В нарушение порядка размещения государственных заказов в сфере дорожного хозяйства в 2008 году, доведенного Росавтодором письмом от 1 февраля 2008 года № 01-28/1138, ФГУ ДСД «Черноморье» направило в Росавтодор на согласование конкурсную документацию, начальную (максимальную) цену контракта и откорректированный проект на выполнение работ «Строительство автомобильной дороги Джубга - Сочи до границы с Республикой Грузия (на Тбилиси - Баку) на участке обхода г. Сочи ПК0-ПК194 (пусковой комплекс № 2 - ПК45-ПК82 и пусковой комплекс № 3 - ПК82-ПК134), Краснодарский край. Дополнительные работы» после размещения информации о проведении открытого конкурса.

**9.** В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2004 года № 80 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» ФГУ ДСД «Черноморье» заключен контракт от 4 июня 2004 года № 10 с ОАО «Тоннельный отряд № 44» со сроком действия более 1 года.

**10.** В нарушение пункта 1 статьи 766 и статьи 711 Гражданского кодекса Российской Федерации в условиях контракта от 4 июня 2004 года № 10, заключенного с ОАО «Тоннельный отряд № 44», не установлен размер аванса, при этом ФГУ ДСД «Черноморье» осуществлялось авансирование в 2008 году в сумме 1084970,204 тыс. рублей, в 2009 году - 54751,746 тыс. рублей.

**11.** В нарушение пункта 6.1 постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2008 года № 987 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» последующее авансирование выполняемых работ осуществлялось ФГУ ДСД «Черноморье» без подтверждения ОАО «Тоннельный отряд № 44» выполнения предусмотренных государственным контрактом работ в объеме произведенных авансовых платежей: по государственному контракту от 29 августа 2008 года № 43 в сумме 396528,579 тыс. рублей; по государственному контракту от 12 октября 2009 года № 38 в сумме 2791979,736 тыс. рублей.

**12.** В нарушение статьи 16 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» без разрешения на ввод объекта в эксплуатацию на основании акта приемочной комиссии, утвержденного директором ФГУ ДСД «Черноморье» 10 декабря 2008 года, введен в эксплуатацию пусковой комплекс № 2 - ПК45-ПК82 объекта капитального строительства «Автомобильная дорога Джубга - Сочи до границы с Республикой Грузия (на Тбилиси - Баку) на участке обхода г. Сочи ПК0-ПК194».

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано Росавтодором спустя год - 10 декабря 2009 года.

**13.** В нарушение условий государственных контрактов от 26 апреля 2010 года № 97, от 11 июня 2010 года № 107, от 30 июня 2010 года № 110 и от 20 июля 2010 года № 116, заключенных на строительство жилой застройки для предоставления жилья взамен изымаемого, работы по строительству жилой застройки для предоставления жилья окончены ОАО «Тоннельный отряд № 44» с задержкой более чем на 3 месяца. При этом ФГУ ДСД «Черноморье» не предъявлялись и не взыскивались предусмотренные условиями государственных контрактов штрафные санкции: за нарушение сроков выполнения отдельных видов работ на общую сумму 2389,24 тыс. рублей, за нарушение срока окончания работ на общую сумму 2561,06 тыс. рублей.

**14.** На участках автомобильных дорог, входящих в Программу строительства олимпийских объектов, установлены нарушения правил производства работ. Складирование и хранение материалов, конструкций на отдельных объектах не соответствовали требованиям нормативных документов, что может привести к изменению их технических характеристик или полной порче. Отмечены нарушения по ведению журналов работ.

### **Предложения**

**1.** Направить информационное письмо руководителю Федерального дорожного агентства.

**2.** Направить письмо заместителю председателя Комитета Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству В. В. Бобыреву с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия.

**3.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**