

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 ноября 2013 года № 47К (938) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования бюджетных средств на проектирование и строительство спортивных объектов, возводимых к чемпионату мира по футболу 2018 года» (совместно с Контрольным управлением Президента Российской Федерации):*

*Утвердить сводный отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты Министерству спорта Российской Федерации, Главе Республики Мордовия, губернаторам Волгоградской, Калининградской, Нижегородской, Ростовской, Самарской и Свердловской областей.*

*Направить информацию об основных итогах контрольного мероприятия и сводный отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

*Направить сводный отчет о результатах контрольного мероприятия Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалову, полномочным представителям Президента Российской Федерации в Северо-Западном, Приволжском, Южном и Уральском федеральных округах, в Контрольное управление Президента Российской Федерации.*

## **СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования бюджетных средств на проектирование и строительство спортивных объектов, возводимых к чемпионату мира по футболу 2018 года» (совместно с Контрольным управлением Президента Российской Федерации)**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** указание Президента Российской Федерации от 10 мая 2013 года № Пр-1071, пункт 2.2.17.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные правовые и иные документы, регламентирующие мероприятия по проектированию и строительству спортивных объектов, возводимых к чемпионату мира по футболу 2018 года, в том числе соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации; порядок использования бюджетных средств и иных источников финансирования на проектирование и строительство спортивных объектов, возводимых к чемпионату мира по футболу 2018 года; технические задания на проектирование и строительство спортивных объектов; конкурсная документация по размещению заказов

на проектирование и строительство спортивных объектов; иные документы по вопросам проверки.

### **Объекты контрольного мероприятия и сроки проведения проверки**

Министерство спорта Российской Федерации (г. Москва) - июль-сентябрь 2013 года; Правительство Республики Мордовия (г. Саранск) - июнь-август 2013 года; правительство Волгоградской области (г. Волгоград) - июнь-август 2013 года; правительство Свердловской области (г. Екатеринбург) - июнь-август 2013 года; правительство Самарской области (г. Самара) - июнь-август 2013 года; правительство Калининградской области (г. Калининград) - июнь-август 2013 года; правительство Ростовской области (г. Ростов-на-Дону) - июнь-август 2013 года; правительство Нижегородской области (г. Нижний Новгород) - июнь-август 2013 года; федеральное автономное учреждение «Главное управление государственной экспертизы» (г. Москва) (по запросу) - июнь-август 2013 года; федеральное государственное унитарное предприятие «Спорт-Инжиниринг» (г. Москва) - июль-сентябрь 2013 года; государственное унитарное предприятие Самарской области институт «ТеррНИИГражданпроект» (г. Самара) (при необходимости) - июнь-август 2013 года; общество с ограниченной ответственностью «Проектный институт уникальных сооружений «Арена» (г. Москва) (при необходимости) - июнь-август 2013 года; общество с ограниченной ответственностью «Научно-производственное объединение «Мостовик» (г. Омск, представительство в г. Калининграде) (при необходимости) - июнь-август 2013 года; кредитные организации (выборочно по запросам) - июнь-август 2013 года.

### **Цель контрольного мероприятия**

Определить эффективность расходования бюджетных средств на проектирование и строительство спортивных объектов, возводимых к чемпионату мира по футболу 2018 года.

**Проверяемый период деятельности: 2012-2013 годы.**

### **Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки**

2 декабря 2010 года на заседании Исполнительного комитета Международной федерации футбольных ассоциаций (далее - ФИФА) принято решение о проведении в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года (далее - ЧМ по футболу 2018).

Концепция проведения ЧМ по футболу 2018 в Российской Федерации, представленная в Заявочной книге России на право проведения Чемпиона-

та мира по футболу ФИФА 2018 года (далее - Заявочная книга), основывалась на требованиях ФИФА, предъявляемых к стране-кандидату.

К вышеуказанным требованиям относились как технические параметры (наличие в городе-кандидате стадиона с определенной вместимостью, аэропорта, обладающего необходимой пропускной способностью, развитой транспортной и гостиничной инфраструктуры), так и такие критерии, как футбольная традиция и развитие футбола в городе-кандидате, наследие турнира для его социальной и общественной жизни и др.

Учитывая данные требования, автономной некоммерческой организацией «Заявочный комитет «Россия-2018» был предложен перечень из 13 городов-кандидатов на проведение матчей ЧМ по футболу 2018: Москва, Санкт-Петербург, Волгоград, Екатеринбург, Казань, Калининград, Краснодар, Нижний Новгород, Ростов-на-Дону, Самара, Сочи, Саранск, Ярославль.

Концепция проведения турнира и города-кандидаты утверждены 17 ноября 2009 года на совещании у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова (протокол совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 17 ноября 2009 года № ИШ-П12-82Р).

Наличие спортивной инфраструктуры, включающей футбольные стадионы, оснащенные современными техническими средствами и отвечающие требованиям, предъявляемым ФИФА к проведению матчей ЧМ по футболу 2018, является важнейшим условием проведения данного турнира. Исходя из международного опыта проведения аналогичных турниров, определен наиболее оптимальный алгоритм проведения футбольных матчей с использованием 12 стадионов.

Кроме того, для организации турнира необходимо предоставить тренировочные поля (по 3 тренировочные площадки к каждому стадиону), оснащенные травяным покрытием такого же типа, как для проведения футбольных матчей на стадионе, и тренировочные базы для команд-участниц (включая гостиницы для команд), оборудованные двумя футбольными площадками с аналогичным травяным покрытием и другой необходимой инфраструктурой.

Анализ состояния футбольной инфраструктуры в Российской Федерации показал отсутствие в стране необходимого количества спортивных объектов, соответствующих мировым стандартам. В частности, имеющиеся в России стадионы в текущем состоянии не соответствуют требованиям: по вместимости и качеству трибун, полей; освещенности площади земельного участка, подъездных путей и парковок; обеспечению безопасности и прочим условиям, предъявляемым к проведению футбольного турнира.

Количество имеющихся тренировочных площадок и тренировочных баз недостаточно, а их качество в части оснащения футбольным покрытием, наличия трибун, раздевалок, парковок крайне неудовлетворительное.

В настоящее время ведутся строительство и реконструкция:

- стадиона футбольного клуба «Зенит» в г. Санкт-Петербурге за счет регионального бюджета и частных инвесторов;

- стадиона футбольного клуба «Спартак» в г. Москве за счет частных инвесторов;

- Олимпийского стадиона в г. Сочи за счет средств федерального бюджета;

- стадиона «Юбилейный» в г. Саранске за счет средств федерального и регионального бюджетов.

За счет средств федерального бюджета построен и в 2013 году введен в эксплуатацию стадион XXVII Всемирной летней универсиады в г. Казани.

Планируется реконструкция стадиона «Лужники» в г. Москве за счет бюджета г. Москвы и внебюджетных источников.

Кроме того, за счет частных инвесторов предполагается осуществить реконструкцию стадиона «Динамо» в г. Москве.

Однако перечисленные объекты не решают в полной мере существующую проблему, так как согласно Заявочной книге футбольные матчи должны пройти в 11 городах Российской Федерации, многие из которых не обладают необходимой инфраструктурой.

В этой связи для проведения футбольных матчей ЧМ по футболу 2018 необходимо осуществить строительство и реконструкцию стадионов в субъектах Российской Федерации.

В сентябре 2012 года прошел окончательный отбор городов-организаторов ЧМ по футболу 2018. Исполнительный комитет ФИФА утвердил итоговый список городов-организаторов на заседании 28 сентября 2012 года в Цюрихе - Москва, Санкт-Петербург, Калининград, Нижний Новгород, Казань, Самара, Саранск, Волгоград, Ростов-на-Дону, Сочи и Екатеринбург.

Правительство Российской Федерации гарантировало ФИФА, что строительство стадионов, указанных в Заявочной книге, будет осуществлено при поддержке Правительства Российской Федерации и завершено в соответствии с установленным в Заявочной книге графиком (гарантия от 14 апреля 2010 года № 1684п-П12).

Президент Российской Федерации дал указание Правительству Российской Федерации в целях обеспечения эффективности расходования бюджетных средств и недопущения увеличения стоимости строительства объектов при подготовке к ЧМ по футболу 2018, с учетом анализа международного опыта и опыта возведения спортивных объектов для проведения XXVII Всемирной летней универсиады в г. Казани, провести ряд соответствующих мероприятий (поручение от 19 марта 2013 года № Пр-545).

В рамках контроля за исполнением указанного поручения Президентом Российской Федерации дано указание от 10 мая 2013 года № Пр-1071

Счетной палате Российской Федерации совместно с Контрольным управлением Президента Российской Федерации провести проверку эффективности расходования бюджетных средств на проектирование и строительство спортивных объектов, возводимых к ЧМ по футболу 2018.

Поскольку финансирование проектирования стадионов в городах Калининграде, Самаре, Саранске, Волгограде, Ростове-на-Дону, Екатеринбурге и Нижнем Новгороде ведется на условиях софинансирования из федерального бюджета, а строительство планируется осуществить на условиях полного финансирования из федерального бюджета, анализ эффективности расходования бюджетных средств на проектирование и строительство футбольных стадионов, возводимых к ЧМ по футболу 2018 в указанных городах, является основной задачей настоящей проверки.

При подготовке настоящего отчета были использованы материалы, предоставленные аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации (письмо Контрольного управления Президента Российской Федерации от 6 сентября 2013 года № А8-7749-1), материалы Счетной палаты Российской Федерации, в том числе: материалы экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг использования средств федерального бюджета на подготовку и проведение в Российской Федерации чемпионата мира по футболу 2018 года», информация, предоставленная ФАУ «Главгосэкспертиза», а также информация, предоставленная организациями, участвующими в проектировании спортивных объектов, возводимых к ЧМ по футболу 2018.

## **Результаты контрольного мероприятия**

### **1. Анализ нормативных правовых и иных распорядительных документов, регламентирующих реализацию мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года**

Вопросы, связанные с реализацией мероприятий по проектированию и строительству спортивных объектов, возводимых к ЧМ по футболу 2018, регулируются следующими нормативными правовыми и ведомственными актами:

- Федеральным законом от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 года № 1333-р утвержден план мероприятий по реализации Федерального закона Российской Федерации от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по

футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Указом Президента Российской Федерации от 26 сентября 2007 года № 1308 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, спорта высших достижений, подготовке и проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, чемпионата мира по футболу 2018 года»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 года № 1218 «О полномочиях Министерства спорта Российской Федерации в связи с подготовкой и проведением в Российской Федерации чемпионата мира по футболу 2018 года», в соответствии с которым Минспорт России осуществляет координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также обеспечивает взаимодействие указанных органов и заинтересованных организаций в связи с подготовкой и проведением в Российской Федерации ЧМ по футболу 2018.

В целях реализации указанного постановления приказом Минспорта России от 5 октября 2012 года № 296 «О создании Координационного совета по взаимодействию федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и иных организаций в связи с подготовкой и проведением в Российской Федерации чемпионата мира по футболу 2018 года» создан Координационный совет по взаимодействию федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и иных организаций в связи с подготовкой и проведением в Российской Федерации ЧМ по футболу 2018;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 года № 879 «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации, связанные с проектно-изыскательскими работами в целях строительства или реконструкции стадионов» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 года № 879).

В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 года № 879 Минспортом России приняты следующие приказы:

- от 10 сентября 2012 года № 187 «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из фе-

дерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации, связанные с проектно-изыскательскими работами в целях строительства или реконструкции стадионов»;

- от 10 сентября 2012 года № 188 «Об утверждении типового порядка отбора организаций для осуществления проектно-изыскательских работ в целях строительства или реконструкции стадионов в рамках подготовки к проведению чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации»;

- от 10 сентября 2012 года № 189 «Об утверждении типовых требований к техническим заданиям на проектирование строительства или реконструкции стадионов, создаваемых в рамках подготовки к проведению чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации»;

- от 10 сентября 2012 года № 190 «Об утверждении порядка отбора субъектов Российской Федерации для предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации, связанные с проектно-изыскательскими работами в целях строительства или реконструкции стадионов».

Министерством юстиции Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза вышеуказанных приказов Минспорта России. Коррупциогенные факторы в приказах Минспорта России не выявлены.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2013 года № 402-р утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (далее - Государственная программа), ответственным исполнителем которой является Минспорт России.

Одним из приоритетных направлений реализации Государственной программы является подготовка и проведение ЧМ по футболу 2018 в Российской Федерации.

В рамках направления Государственной программы «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации» предстоит обеспечить:

- реализацию правительственных гарантий, данных ФИФА;

- координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций для обеспечения проведения ЧМ по футболу 2018;
- создание спортивной инфраструктуры для проведения ЧМ по футболу 2018, соответствующей требованиям ФИФА;
- реализацию комплекса мероприятий по подготовке и проведению ЧМ по футболу 2018;
- эффективное использование в постсоревновательный период спортивных объектов ЧМ по футболу 2018.

Проведение на высоком организационном уровне крупнейших международных спортивных мероприятий, в том числе ЧМ по футболу 2018, является одной из основных задач Государственной программы.

Решение данной задачи обеспечивается через систему мероприятий, предусмотренных в подпрограмме 3 «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации».

Решение иных задач, связанных с обеспечением всего комплекса мероприятий, необходимых для проведения ЧМ по футболу 2018 и не входящих в компетенцию и полномочия Минспорта России, предусматривается в соответствующих государственных программах Российской Федерации, ответственными исполнителями которых являются заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 25 марта 2013 года № 282 «Об организации подготовки чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации» Минспортом России подготовлена Программа подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, которая утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 года № 518 «О Программе подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 года № 518).

Программа подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу включает в себя 11 подпрограмм, ответственными исполнителями (соисполнителями) которых являются: Минспорт России, Ростуризм, Минтранс России, Росавиация, Росавтодор, Минкомсвязь России, Минздрав России, Госстрой, Минэнерго России, Роспечать, ФТС России и ФСБ России.

В вышеуказанную программу включены строительство и реконструкция 281 объекта инфраструктуры и реализация 9 мероприятий. Предусмотрены: строительство и реконструкция 12 стадионов, 113 тренировочных площадок, 12 временных сооружений на территории стадионов, 62 гостиниц и гостиничных комплексов, 11 аэропортов, 11 объектов улично-

дорожной сети и 2 объектов метрополитена, 28 объектов водоотведения, водо- и теплоснабжения, 14 объектов энергоснабжения; строительство и оснащение международного вещательного центра; перенос объектов с территории строительства в г. Самаре и г. Нижнем Новгороде; реконструкция и капитальный ремонт 13 больниц и др.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 года № 518 установлена прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц на реализацию Программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу. Согласно указанной оценке расходы федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и юридических лиц на реализацию Программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу в 2013-2018 годах составляют 664114,7 млн. рублей, из них расходы федерального бюджета - 336229,1 млн. рублей. Расходы федерального бюджета на строительство и реконструкцию спортивных объектов в 2013-2018 годах составляют 120985,6 млн. рублей, из них расходы на строительство и реконструкцию стадионов - 104443,8 млн. рублей. При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 года № 518 предполагаемая (предельная) стоимость строительства стадионов в городах Калининграде, Ростове-на-Дону, Самаре, Саранске, Волгограде, Екатеринбурге и Нижнем Новгороде установлена в размере 15,2 млрд. рублей (в ценах соответствующих лет). При этом данный размер затрат является лишь ориентировочным, поскольку каждый объект будет строиться по индивидуальному проекту.

В проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» ассигнования федерального бюджета на реализацию мероприятий по подготовке и проведению ЧМ по футболу 2018 в Российской Федерации в рамках подпрограммы «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности) предусмотрены в объеме 86966,3 млн. рублей, в том числе: в 2014 году - 29647,6 млн. рублей, в 2015 году - 29647,6 млн. рублей, в 2016 году - 27671,1 млн. рублей. Указанные ассигнования федерального бюджета предусмотрены на строительство футбольных стадионов в городах Калининграде, Ростове-на-Дону, Самаре, Саранске, Волгограде, Екатеринбурге и Нижнем Новгороде, а также на доведение футбольного стадиона в г. Казани до уровня, соответствующего требованиям ФИФА.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 года № 518 Минспорт России является ответственным исполнителем-координатором Программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, который в соответствии с данным постановлением осуществляет:

- координацию деятельности и организацию взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций по вопросам, связанным с реализацией Программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу и контролем хода ее реализации, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

- мониторинг хода реализации Программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу на основе отчетности, представляемой федеральными органами исполнительной власти - ответственными исполнителями подпрограмм, входящих в ее структуру.

Минспорт России должен обеспечить соблюдение сроков и качество строительства и реконструкции вышеуказанных стадионов, заключение соответствующих договоров на основании выданных положительных заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и заключений о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 года № 518 установлено, что государственным заказчиком строительства и реконструкции стадионов для проведения чемпионата мира по футболу в городах Калининграде, Ростове-на-Дону, Самаре, Саранске, Волгограде, Екатеринбурге и Нижнем Новгороде является Минспорт России, заказчиком (застройщиком) - федеральное государственное унитарное предприятие «Спорт-Инжиниринг» (далее - ФГУП «Спорт-Инжиниринг»).

В соответствии с Федеральным законом от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Правительство Российской Федерации постановлением от 24 октября 2013 года № 945 утвердило Положение о координации деятельности и организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций по вопросам, связанным с реализацией Программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу и контролем хода ее реализации.

В целях обеспечения управленческих функций, связанных с реализацией вышеуказанных мероприятий Программы подготовки к проведению

в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, Минспортом России предложено создать автономную некоммерческую организацию «Центр планирования и мониторинга Программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу». В соответствии с пунктом 14 постановления Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 года № 518 Минспорт России направил в Правительство Российской Федерации проект распоряжения Правительства Российской Федерации «Об учреждении автономной некоммерческой организации «Центр планирования и мониторинга Программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу» (письмо Минспорта России от 30 сентября 2013 года № ВМ-СМ-04/5687).

Таким образом, в настоящее время в основном создана нормативная правовая база, необходимая для реализации мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации ЧМ по футболу 2018.

## **2. Своевременность и полнота финансирования мероприятий по проектированию и строительству спортивных объектов**

Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» Минспорту России на 2012 год были предусмотрены бюджетные ассигнования, связанные со строительством стадионов к ЧМ по футболу 2018, в сумме 1000,0 млн. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 года № 879 установлены условия предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по подготовке и проведению ЧМ по футболу 2018, связанные с проектно-изыскательскими работами в целях строительства или реконструкции стадионов, а именно:

- наличие в бюджете субъекта Российской Федерации на соответствующий финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств по финансовому обеспечению мероприятий;

- письменное обязательство субъекта Российской Федерации о предоставлении земельного участка для строительства стадиона;

- согласование конкурсной документации на проектирование строительства или реконструкции стадиона с Минспортом России;

- письменное обязательство субъекта Российской Федерации по обеспечению соответствия значений показателей результативности, устанавливаемых нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, значениям показателей результативности предоставления иных межбюджетных трансфертов, установленным соглашением;

- наличие представителя Минспорта России в комиссиях, комитетах, рабочих группах, советах и иных объединениях, создаваемых субъектом Российской Федерации в целях реализации мероприятий.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 года № 879 Минспортом России на 2012 год заключено 4 соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам Свердловской, Нижегородской, Ростовской и Волгоградской областей.

В декабре 2012 года на соответствующие лицевые счета в бюджет субъектов Российской Федерации были перечислены иные межбюджетные трансферты в размере по 250,0 млн. рублей.

В свою очередь, вышеперечисленные субъекты Российской Федерации приняли на себя обязательства принять указанные трансферты, использовать их по целевому назначению и обеспечить финансирование мероприятий по подготовке и проведению ЧМ по футболу 2018, связанных с проектно-изыскательскими работами в целях строительства или реконструкции стадионов за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации в 2012 году, в следующих объемах: Свердловская область - 60,0 млн. рублей, Нижегородская область - 3,0 млн. рублей, Ростовская область - 200,0 млн. рублей и Волгоградская область - 25,0 млн. рублей.

На 2013 год Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» по целевой статье «Реализация мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации, связанных с проектно-изыскательскими работами в целях строительства или реконструкции стадионов» Минспорту России предусмотрены 4950,0 млн. рублей.

Необходимо отметить, что объем иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, определяется Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации, связанные с проектно-изыскательскими работами в целях строительства или реконструкции стадионов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 года № 879.

С учетом содержания пунктов 8-9 указанных правил, объем иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета определяется исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год, рассчитанного в соответствии с Методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Прави-

тельства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации», и сметной стоимости объекта-аналога в текущих ценах, но не более 10 млрд. рублей.

Согласно расчету, произведенному по алгоритму, установленному в пунктах 8-9 указанных правил, иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета в 2013 году могут быть предоставлены бюджетам субъектов Российской Федерации в объеме не более 2920,0 млн. рублей.

Нераспределенный остаток средств составил 2030,0 млн. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 19 марта 2013 года № Пр-545 и пунктом 2 протокола совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 9 апреля 2013 года № ИШ-П12-43пр для определения стоимости строительства стадионов, возводимых к проведению ЧМ по футболу 2018, используется стоимость строительства стадиона в г. Казани (далее - объект-аналог).

Сметная стоимость строительства объекта-аналога на основании положительных заключений ФГУ «Главгосэкспертиза России» от 3 декабря 2010 года № 1204-10/ГГЭ-7105/10, ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 29 декабря 2012 года № 1248-12/ГГЭ-7105/10, ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 4 июля 2013 года № 546-13/ГГЭ-7105/10 составляет 14,4 млрд. рублей в ценах соответствующих лет.

Минспорт России, принимая во внимание низкий уровень бюджетной обеспеченности регионов, участвующих в подготовке к проведению ЧМ по футболу 2018, подготовил проект изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 года № 879 в части увеличения стоимости объекта-аналога с 10,0 млрд. рублей до 14,4 млрд. рублей для расчета объема иных межбюджетных трансфертов и направил указанный проект в Минфин России (письмо от 12 июля 2013 года № ПН-06-09/4052).

В свою очередь, Минфин России данный проект изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 года № 879 не поддержал, обосновывая свое решение тем, что данное изменение повлечет за собой увеличение стоимости проектно-изыскательских работ в целом, так как согласно пункту 9 постановления Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 года № 879 потребность субъекта Российской Федерации в средствах на мероприятия, связанные с проектно-изыскательскими работами, определяется как 8 % от сметной стоимости объекта-аналога в текущих ценах (письмо Минфина России от 20 августа 2013 года № 12-09-03/6/34223).

Таким образом, бюджетные ассигнования, предусмотренные Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» по целе-

вой статье «Реализация мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации, связанных с проектно-изыскательскими работами в целях строительства или реконструкции стадионов» в сумме 2030,0 млн. рублей, в 2013 году Минспортом России не могут быть использованы на указанные цели.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2013 года № 1321-р утверждено распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2013 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по подготовке и проведению ЧМ по футболу 2018, связанные с проектно-изыскательскими работами в целях строительства и реконструкции стадионов: Республика Мордовия - 560,0 млн. рублей, Волгоградская область - 310,0 млн. рублей, Калининградская область - 560,0 млн. рублей, Нижегородская область - 310,0 млн. рублей, Ростовская область - 310,0 млн. рублей, Свердловская область - 310,0 млн. рублей, Самарская область - 560,0 млн. рублей.

По информации, представленной Минспортом России в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг использования средств федерального бюджета на подготовку и проведение в Российской Федерации чемпионата мира по футболу 2018 года», в 2013 году Минспорт России заключил 7 соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по подготовке и проведению ЧМ по футболу 2018, связанные с проектно-изыскательскими работами в целях строительства или реконструкции стадионов, с правительствами Свердловской, Нижегородской, Ростовской, Волгоградской, Самарской, Калининградской областей и Республики Мордовия.

Согласно указанным соглашениям Минспорт России обязуется в 2013 году профинансировать из федерального бюджета бюджеты субъектов Российской Федерации в объемах, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2013 года № 1321-р.

При этом правительства субъектов Российской Федерации взяли на себя обязательства в 2013 году обеспечить финансирование проектных работ за счет бюджетов субъектов Российской Федерации в следующих объемах: Свердловская область - 156,0 млн. рублей, Волгоградская область - 250,0 млн. рублей, Нижегородская область - 240,0 млн. рублей, Ростовская область - 0,5 млн. рублей, Самарская область - 145,03 млн. рублей, Калининградская область - 254,93 млн. рублей, Республика Мордовия - 35,0 млн. рублей.

Таким образом, согласно соглашениям стороны взяли на себя обязательства профинансировать проектно-изыскательские работы в целях строительства и реконструкции стадионов в 2012-2013 годах в следующих объемах:

(млн. руб.)

| Спортивный объект   | 2012 г.            |                    | 2013 г.            |                    | Всего              |                    |
|---|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
|   | федеральный бюджет | бюджет субъекта РФ | федеральный бюджет | бюджет субъекта РФ | федеральный бюджет | бюджет субъекта РФ |
| «Центральный стадион. Комплекс» в г. Екатеринбурге  | 250,0              | 60,0               | 310,0              | 156,00             | 560,0              | 216,00             |
| «Строительство стадиона на 45000 зрителей для проведения Чемпионата мира по футболу 2018 года» г. Нижний Новгород | 250,0              | 3,0                | 310,0              | 240,00             | 560,0              | 243,00             |
| «Строительство футбольного стадиона на левобережной зоне г. Ростова-на-Дону»                                      | 250,0              | 200,0              | 310,0              | 0,50               | 560,0              | 200,50             |
| «Стадион с инфраструктурой в г. Волгограде Волгоградской области»   | 250,0              | 25,0               | 310,0              | 250,00             | 560,0              | 275,00             |
| «Проектирование и строительство стадиона с инфраструктурой в городском округе Самара»                             | -                  | -                  | 560,0              | 145,03             | 560,0              | 145,03             |
| «Стадион Чемпионата мира ФИФА в г. Калининграде»  | -                  | -                  | 560,0              | 254,93             | 560,0              | 254,93             |
| «Строительство стадиона на 45000 зрительских мест, г. Саранск, в районе ул. Волгоградская»                        | -                  | -                  | 560,0              | 35,00              | 560,0              | 35,00              |
| Итого   | 1000,0             | 288,0              | 2920,0             | 1081,46            | 3920,0             | 1369,46            |

Предоставление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на указанные цели в 2014 году не предусмотрено. В то же время согласно заключенным государственным контрактам на осуществление проектно-изыскательских работ в целях строительства или реконструкции стадионов в рамках подготовки к проведению ЧМ по футболу 2018 окончательный расчет за выполненные работы предусмотрен в 2014 году.

В целях осуществления контроля за финансированием субъектами Российской Федерации проектно-изыскательских работ в 2014-2015 годах Минспортом России были запрошены гарантийные письма от субъектов Российской Федерации о включении расходов на финансирование проектно-изыскательских работ в проекты законов о бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации представили в Минспорт России письменные гарантии о выделении средств из бюджетов субъектов Российской Федерации на завершение выполнения проектно-изыскательских работ и оплату соответствующих государственных контрактов.

В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 октября 2013 года № 43К (934) Счетной палатой Российской Федерации у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также у контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации была запрошена информация (по состоянию на октябрь 2013 года) о наличии в областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов бюджетных ассигнований на исполнение

расходных обязательств по софинансированию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением ЧМ по футболу 2018 (в части проектно-изыскательских работ в целях строительства или реконструкции стадионов).

Из представленной на указанный запрос информации следует, что, несмотря на данные Минспорту России гарантии, проектами законов об областных бюджетах на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов бюджетные ассигнования в необходимых для завершения выполнения проектно-изыскательских работ и оплаты соответствующих государственных контрактов объемах не предусмотрены в Свердловской и Волгоградской областях.

В 2013 году Минспортом России на соответствующие лицевые счета в бюджет субъектов Российской Федерации перечислены иные межбюджетные трансферты в общей сумме 2920,0 млн. рублей, в том числе на счета УФК по: Волгоградской области - 310,0 млн. рублей, Ростовской области - 310,0 млн. рублей, Нижегородской области - 310,0 млн. рублей, Самарской области - 560,0 млн. рублей, Свердловской области - 310,0 млн. рублей, Калининградской области - 560,0 млн. рублей, Республике Мордовия - 560,0 млн. рублей.

Исполнительными органами субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации проектно-изыскательские работы в течение 2012-2013 годов фактически оплачены в сумме 507,70 млн. рублей, в том числе: Свердловской областью - 104,27 млн. рублей, Нижегородской областью - 113,62 млн. рублей, Ростовской областью - 17,88 млн. рублей, Волгоградской областью - 17,0 млн. рублей, Калининградской областью - 254,93 млн. рублей.

Как показала проверка, в 2012 году со стороны правительств Волгоградской и Ростовской областей не соблюдены условия, предусмотренные соглашением, в части обеспечения софинансирования из бюджета Волгоградской области в сумме 25,0 млн. рублей и бюджета Ростовской области в сумме 182,121 млн. рублей.

Предоставление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета осуществляется в соответствии с заключенными соглашениями, предусматривающими финансовые обязательства субъектов Российской Федерации об объеме денежных средств, выделяемых на проектно-изыскательские работы за счет средств регионального бюджета. При заключении соглашений о предоставлении трансфертов органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставлены выписки из закона о региональном бюджете на соответствующий год, подтверждающие объемы финансовых ресурсов, предусмотренные к выделению из регионального бюджета.

Однако последующими изменениями, вносимыми в закон о региональном бюджете, сумма выделяемых денежных средств на указанные цели

может быть изменена в сторону уменьшения. В результате субъектами Российской Федерации нарушаются условия софинансирования объектов, определенные соглашениями о предоставлении трансфертов на соответствующий год.

Так, в бюджете Волгоградской области после подачи заявки в Минспорт России на предоставление иных межбюджетных трансфертов ассигнования на мероприятия по подготовке и проведению ЧМ по футболу 2018, связанные с проектно-изыскательскими работами в целях строительства или реконструкции стадионов, были сокращены. Законом Волгоградской области от 21 ноября 2012 года № 157-ОД «О внесении изменений в Закон Волгоградской области от 15 декабря 2011 года № 2266-ОД «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» бюджетные ассигнования на указанные цели были уменьшены до 5,3 млн. рублей, или на 100,0 млн. рублей. Таким образом, на момент заключения соглашения между Минспортом России и правительством Волгоградской области в бюджете Волгоградской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств по финансовому обеспечению мероприятия по разработке проектной документации по объекту «Стадион с инфраструктурой в г. Волгограде Волгоградской области» в необходимом объеме не предусматривались.

По информации, представленной Контрольно-счетной палатой Волгоградской области (письмо от 31 октября 2013 года № 01КСП-02-04/1778), проектом закона о внесении изменений в Закон № 181-ОД, принятого Волгоградской областной Думой в первом чтении 24 октября 2013 года, бюджетные ассигнования в 2013 году на мероприятия, связанные с проектно-изыскательскими работами в целях строительства стадиона, планируется уменьшить до 17,0 млн. рублей, или на 233,0 млн. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что правительства Калининградской, Самарской, Ростовской, Свердловской, Волгоградской, Нижегородской областей и Республики Мордовия при заключении соглашений с Минспортом России гарантировали предоставление на своих территориях земельного участка для строительства стадионов для ЧМ по футболу 2018, сохранение профильной деятельности стадионов после проведения чемпионата, организацию эксплуатации и содержания стадионов после проведения чемпионата без привлечения средств федерального бюджета, выполнение всех условий соглашений, которые заключены правительствами субъектов Российской Федерации с Минспортом России.

По состоянию на октябрь 2013 года обязательства федерального бюджета по финансированию мероприятий по подготовке и проведению ЧМ по футболу 2018, связанные с проектно-изыскательскими работами в целях строительства или реконструкции стадионов, исполняются в полном объеме и в установленные сроки. В то же время есть основания полагать, что

некоторые органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не выполняют принятые на себя обязательства в части обеспечения финансирования проектно-изыскательских работ, что является одним из рисков нарушения установленных сроков проектирования и строительства спортивных объектов, возводимых к ЧМ по футболу 2018.

Соглашениями о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, заключенными между Минспортом России и субъектами Российской Федерации, предусмотрена оценка эффективности использования иных межбюджетных трансфертов по следующим показателям результативности предоставления иных межбюджетных трансфертов:

- освоение средств, выделенных в текущем финансовом году на реализацию мероприятий, указанных в соглашениях;
- соблюдение сроков реализации мероприятий;
- завершение реализации мероприятий, указанных в соглашениях, в течение года, в котором субъектам Российской Федерации были предоставлены иные межбюджетные трансферты.

Как показала проверка, методика проведения оценки эффективности использования иных межбюджетных трансфертов в Минспорте России отсутствовала.

Принимая во внимание, что социально-экономическая эффективность выделенных средств федерального бюджета на мероприятия по подготовке и проведению ЧМ по футболу 2018, связанные с проектно-изыскательскими работами в целях строительства или реконструкции стадионов, отражается в гарантированном обеспечении необходимого финансирования проектно-изыскательских работ и, соответственно, выполнении данных работ в установленные сроки, Минспорт России оценивал результативность предоставления иных межбюджетных трансфертов по данным показателям на текущем этапе.

На совещании по оценке эффективности использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации в 2012 году на выполнение проектно-изыскательских работ в целях строительства футбольного стадиона для проведения матчей чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации (протокол от 5 сентября 2013 года б/н) признано, что правительствами Свердловской, Нижегородской, Ростовской и Волгоградской областей обеспечено целевое, адресное и эффективное использование предоставленных в 2012 году иных межбюджетных трансфертов.

В то же время оценка эффективности использования бюджетных средств по показателям результативности предоставления иных межбюджетных трансфертов, установленным в соглашениях, в текущем году, если рассматривать, например, 2012 год, не отражает реального состояния дел, поскольку соглашение заключается на один год, а продолжительность про-

ектно-изыскательских работ в целях строительства или реконструкции стадионов более чем 3 года.

Как было указано выше, Президент Российской Федерации дал указание Правительству Российской Федерации в целях обеспечения эффективности расходования бюджетных средств и недопущения увеличения стоимости строительства объектов при подготовке к ЧМ по футболу 2018 (с учетом анализа международного опыта и опыта возведения спортивных объектов для проведения XXVII Всемирной летней универсиады в г. Казани) провести ряд соответствующих мероприятий (поручение от 19 марта 2013 года № Пр-545), в частности: разработать систему показателей оценки эффективности расходов на строительство стадионов, в том числе на создание одного зрительского места; проработать вопрос об утверждении проекта повторного применения для стадионов, возводимых к ЧМ по футболу 2018.

Проверка исполнения вышеуказанного поручения по вопросу разработки системы показателей оценки эффективности расходов на строительство стадионов показала следующее.

При выделении финансирования для строительства футбольных стадионов будут использованы Правила проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 года № 590, а также Методика оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденная приказом Минэкономразвития России от 24 февраля 2009 года № 58. Указанная методика рекомендует показатели, характеризующие конечные социально-экономические результаты реализации проекта по различным видам деятельности и типам проектов, при этом заявитель вправе дополнить рекомендуемые показатели или определить иные показатели с учетом специфики инвестиционного проекта.

В дополнение к показателям эффективности расходования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, Минспортом России предложены следующие показатели:

- комплексный показатель эффективности строительства и эксплуатации футбольного стадиона исходя из стоимости затрат на строительство и эксплуатацию стадиона, а также доходов, получаемых от его эксплуатации;
- показатель вариативных отклонений стоимости строительства стадионов;
- показатель вариативных отклонений стоимости строительства одного зрительского места стадиона.

Как показала проверка, перечисленные показатели нормативным документом не утверждены.

По вопросу об утверждении проекта повторного применения для стадионов, возводимых к ЧМ по футболу 2018, установлено следующее.

По информации, представленной Минспортом России, при рассмотрении возможности повторного применения решений, принятых при проектировании стадиона в г. Казани, для стадионов в городах Калининграде, Ростове-на-Дону, Самаре, Саранске, Волгограде, Екатеринбурге и Нижнем Новгороде учитывались следующие параметры:

- инженерно-геологические и гидрогеологические условия участков строительства, индивидуальные для каждого стадиона, что повлияло на выбор различных конструктивных решений фундаментов;

- рельеф участков строительства стадионов, что определило различные планировочные решения;

- различная вместимость базовых стадионов (от 28 тыс. мест в г. Саранске до 45 тыс. мест в Нижнем Новгороде);

- архитектурные решения фасадов стадионов и связанных с ними покрытий, устанавливаемых над трибунами, которые обусловлены индивидуальным историческим и градостроительным контекстом города и являются демонстрацией архитектурных и строительных возможностей России;

- различные технические условия на присоединение инженерных коммуникаций для каждой площадки строительства;

- выбор инженерного оборудования для каждого региона, ориентированный на максимальное применение продукции региональных производителей.

Как было отмечено, в качестве объекта-аналога для определения стоимости выполнения проектно-изыскательских работ и предельной стоимости строительства одного стадиона определен футбольный стадион в г. Казани вместимостью 45 тыс. зрителей. По информации Минспорта России, возможность повторного применения решений, принятых при строительстве стадиона в г. Казани, в разрабатываемых проектах предусматривается при использовании технологических решений по проектированию футбольного поля, помещений ремонтных мастерских, помещений служб безопасности, административных и офисных помещений, пищеблоков, медицинских кабинетов. Ориентировочная сметная стоимость указанных решений в проектировании и строительстве составляет около 60 % от общей стоимости строительства одного стадиона.

В то же время необходимо отметить, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в сфере подготовки и проведения матчей ЧМ по футболу 2018, провели конкурсы на право выполнения работ по разработке проектной документации по строительству и реконструкции стадионов к ЧМ по футболу 2018 в октябре-декабре 2012 года, то есть задолго до принятия решения о том, чтобы в качестве объекта-аналога для определения стоимости выполнения проектно-изыскательских работ использовать футбольный стадион в г. Казани.

Следует также отметить, что проектирование и строительство футбольного стадиона в г. Казани осуществлялось с 2009 года для проведения XXVII Всемирной летней универсиады в г. Казани и соответствовало требованиям Международной федерации студенческого спорта. Основные инфраструктурные параметры футбольного стадиона в г. Казани не в полной степени отвечают требованиям руководства ФИФА «Футбольные стадионы: технические рекомендации и требования» (издание 5, 2011 год). При этом Соглашением о проведении Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018/2022, заключенного между Международной федерацией футбольных ассоциаций и автономной некоммерческой организацией «Организационный комитет «Россия-2018/2022», предусматривается проведение чемпионата на футбольных стадионах, соответствующих указанным требованиям.

В связи с чем футбольный стадион в г. Казани на сегодняшний день для проведения ЧМ по футболу требует доработки до стандартов ФИФА. По информации Минспорта России, на указанные цели может потребоваться расчетно около 630,0 млн. рублей.

Финансирование строительства футбольного стадиона на 45 тыс. зрителей в г. Казани осуществлялось за счет субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 22 июня 2009 года № 520 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан в целях софинансирования строительства объектов для проведения XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани», от 6 февраля 2010 года № 61 «О предоставлении в 2010 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан в целях софинансирования строительства объектов для проведения XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани» и от 27 декабря 2010 года № 1144 «О предоставлении в 2011 году субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан в целях софинансирования строительства объектов для проведения XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани».

Минспортом России на основании указанных постановлений Правительства Российской Федерации из федерального бюджета предоставлена субсидия бюджету Республики Татарстан для строительства стадиона, предназначенного для проведения церемоний открытия и закрытия XXVII Всемирной летней универсиады в г. Казани, в общем объеме 10,18 млрд. рублей. Субсидия предоставлялась в целом на мероприятие, без пообъектного распределения общего объема.

При этом, как было указано выше, сметная стоимость строительства стадиона в г. Казани на основании положительных заключений ФГУ «Главгосэкспертиза России» составляет 14,47 млрд. рублей в ценах соответствующих лет.

Президентом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым направлено обращение от 10 июня 2013 года № 01-7754 в Правительство Российской

Федерации о дофинансировании мероприятий по завершению строительства и вводу в эксплуатацию футбольного стадиона на 45 тыс. зрителей в г. Казани.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» Минспорту России предусмотрены бюджетные ассигнования в виде иных межбюджетных трансфертов в целях компенсации затрат на строительство футбольного стадиона на 45 тыс. зрителей для проведения XXVII Всемирной летней универсиады в г. Казани в объеме 4,29 млрд. рублей.

Одновременно указанным проектом федерального закона Минспорту России планируется уменьшить ассигнования федерального бюджета в объеме 2,03 млрд. рублей, предусмотренные Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» по целевой статье «Реализация мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации, связанных с проектно-изыскательскими работами в целях строительства или реконструкции стадионов».

Счетной палатой Российской Федерации в 2011 году проведено контрольное мероприятие «Проверка использования бюджетных средств и средств внебюджетных источников на организацию, подготовку и проведение XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани в 2009-2010 годах и истекший период 2011 года» (совместно со Счетной палатой Республики Татарстан) на государственном унитарном предприятии «Татинвестгражданпроект» (г. Казань). Стоимость проектных работ по комплексу спортивных объектов составила 1129,62 млн. рублей, в том числе стоимость проектирования футбольного стадиона в г. Казани - 189,85 млн. рублей (государственный контракт от 26 ноября 2009 года № 55 заключен между Минстроем Республики Татарстан и государственным унитарным предприятием «Татинвестгражданпроект»).

Как показала проверка, разработка первоначальной проектной документации и ее утверждение Управлением Государственной вневедомственной экспертизы Республики Татарстан производились на основании проектов-аналогов по разделам строительно-монтажных работ в укрупненном виде с последующей корректировкой проектной документации по ходу осуществления строительных работ. При этом оплата дополнительных проектных работ в части внесения изменений и дополнений в проектную документацию в течение всего периода строительства объектов государственным контрактом не допускалась.

В нарушение пункта 3 приказа Минфина России от 24 октября 2008 года № 116н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет договоров строительного подряда» (ПБУ 2/2008) отдельный учет расходов по проведению проектно-изыскательских работ по спортивным объектам не

осуществлялся. В связи с этим определить фактические расходы государственного унитарного предприятия «Татинвестгражданпроект» на проектно-изыскательские работы по объекту «Футбольный стадион на 45 тыс. зрителей в г. Казани» не представлялось возможным.

### **3. Соблюдение норм и требований Международной федерации футбольных ассоциаций (ФИФА) при проектировании и строительстве спортивных объектов, а также обязательств Российской Федерации перед ФИФА**

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 года № 879 приказом Минспорта России от 10 сентября 2012 года № 189 утверждены типовые требования к техническим заданиям на проектирование строительства или реконструкции стадионов в рамках подготовки к проведению чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации.

Согласно указанным требованиям технические задания на проектирование строительства или реконструкции стадионов в рамках подготовки к проведению ЧМ по футболу 2018 должны соответствовать положениям Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Основные инфраструктурные параметры стадиона, включаемые в технические задания на проектирование строительства или реконструкции стадионов, должны соответствовать следующим характеристикам:

- для стадиона, предназначенного для проведения матчей группового этапа и (или) 1/8 финала, 1/4 финала и (или) матча за 3 место, вместимость трибун должна быть не менее 40000 мест;
- для стадиона, предназначенного для проведения матчей полуфинала, вместимость трибун должна быть не менее 60000 мест;
- для стадиона, предназначенного для проведения матчей открытия и (или) финала, вместимость трибун должна быть не менее 80000 мест;
- общая вместимость зрительских мест стадиона должна быть больше вместимости трибун на 10 %;
- для стадиона, предназначенного для проведения матчей группового этапа, 1/8 финала и (или) 1/4 финала, ложи гостеприимства должны составлять 5 % от общей вместимости стадиона;
- для стадиона, предназначенного для проведения матчей открытия, полуфинала и (или) финала, ложи гостеприимства должны составлять 8 % от общей вместимости стадиона;
- тип покрытия игрового поля - натуральное;
- общий размер игрового поля должен соответствовать следующим параметрам: длина - 125 м, ширина - 85 м;
- освещение игрового поля должно включать комплект прожекторов с минимальной мощностью 2000 люкс.

Требования Минспорта России отвечают требованиям руководства ФИФА «Футбольные стадионы: технические рекомендации и требования» (издание 5, 2011 год) и Соглашения о проведении Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018/2022, заключенного между Международной федерацией футбольных ассоциаций и автономной некоммерческой организацией «Организационный комитет «Россия-2018/2022».

Сроки готовности стадионов: стадиона Кубка конфедераций - 1 мая 2016 года, стадиона Чемпионата мира по футболу - 1 мая 2017 года.

Одним из ключевых вопросов при строительстве стадионов является вопрос «наследия», то есть использования стадионов после завершения ЧМ по футболу 2018. По мнению Минспорта России и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, стадионы должны активно использоваться для проведения спортивных соревнований разных уровней, нести социальную нагрузку, а также использоваться в коммерческих целях, чтобы компенсировать в дальнейшем расходы на их содержание. В то же время при применении данной концепции строительства стадионов стоимость спортивного сооружения увеличивается на 10-15 процентов.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» и Правилами проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 года № 590, в отношении инвестиционных проектов, сметная стоимость которых превышает 8 млрд. рублей, Минэкономразвития России осуществляет проверку на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения. Положительное заключение является обязательным условием для принятия решения о предоставлении средств федерального бюджета на реализацию инвестиционного проекта.

Минспортом России были представлены в Минэкономразвития России технические задания на проектирование стадионов с указанием предполагаемой (предельной) стоимости строительства и реконструкции - 15,2 млрд. рублей, рассчитанной на основе проекта-аналога (стадион в г. Казани) в ценах 2013 года. Предполагаемая (предельная) стоимость стадионов определена на основе двух положительных заключений государственной экспертизы по проекту-аналогу: базового (от 3 декабря 2010 года № 1194-10/ГГЭ-7105/05 и № 1204-10/ГГЭ-7105/10) и на дополнительные работы (от 29 декабря 2012 года № 1247-12/ГГЭ-7105/05 и № 1248-12/ГГЭ-7105/10), с пересчетом в ценах 2013 года.

По мнению Минэкономразвития России (письма Минэкономразвития России от 27 мая 2013 года № 10320-ОС/Д14и и от 5 июня 2013 года

№ 11164-С/Д14и), при определении предельной стоимости строительства стадионов должны быть исключены расходы на трансформируемые и временные конструкции (предусматривающие уменьшение количества мест до 33 тыс. мест), помещения коммерческого назначения и не связанные с проведением чемпионата мира по футболу решения, как не имеющие права на получение финансирования из федерального бюджета.

Однако проектом стадиона в г. Казани предусмотрены объекты коммерческого назначения (боулинг-центр на 8 дорожек, киноцентр на 540 человек, универсально-спортивный зал и др.). Кроме того, проектные решения строительства стадиона в г. Казани по дополнительным работам предусматривали также уточнение назначения объекта во время проведения чемпионата мира по водным видам спорта (в том числе установку двух временных чаш бассейнов), функционального назначения подтрибунных помещений (промтоварного магазина, выставочного зала и др.). Стоимость дополнительных работ составила 3596,0 млн. рублей в ценах 2012 года.

Исходя из вышеизложенного, по мнению Минэкономразвития России, общая площадь стадионов, возводимых к ЧМ по футболу 2018, должна быть уменьшена на 10-15 % по сравнению со стадионом в г. Казани, что, соответственно, уменьшило бы предельную стоимость строительства и реконструкции стадионов.

Таким образом, на момент проверки не вынесено решение по одному из ключевых вопросов строительства стадионов - вопросу их «наследия».

В то же время опыт проведения XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани свидетельствует о необходимости учитывать вопрос «наследия» спортивных объектов при их строительстве.

В сентябре 2013 года Счетной палатой Российской Федерации доложено Президенту Российской Федерации В.В. Путину об итогах проверки расходования бюджетных средств при подготовке и проведении XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, в том числе о выполнении Концепции наследия XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани (письмо от 16 сентября 2013 года № 01-1814/12-03).

#### **4. Анализ выделения и использования земельных участков для строительства спортивных объектов**

Согласно требованиям ФИФА при проектировании стадиона ЧМ по футболу 2018 должны быть учтены такие стратегические факторы, как наличие достаточного места для беспрепятственного и безопасного перемещения вокруг стадиона больших масс людей, близость стадиона к ключевым транспортным элементам (дороги, мосты, вокзалы, маршруты общественного транспорта, аэропорты), наличие гостиниц, центров общественной и коммерческой жизни города.

Также при проектировании стадиона должен быть учтен тот факт, что размеры участка, на котором он находится, не исчерпываются площадью собственно стадиона. Вокруг стадиона возводится и функционирует обязательная временная инфраструктура, включающая в себя «зону гостеприимства» (банкетные павильоны ФИФА и спонсоров ФИФА), медиа-центр стадиона, «зону вещателей», центр волонтеров, центр аккредитации, коммерческие павильоны спонсоров, парковки (для различных целевых групп), вертолетную площадку и др. При этом удаленность парковок четко не регламентируется (за исключением ряда клиентских групп), так как при планировании транспортная модель должна быть разработана индивидуально для каждого стадиона и адаптирована в соответствии со специфическими ограничениями стадиона, а также эксплуатационной обоснованностью при оценке транспортных потоков на стадион.

Таким образом, в соответствии с требованиями ФИФА для размещения непосредственно стадиона, всех необходимых парковок и временных сооружений необходимы ориентировочные площади 23-40 га в зависимости от уровня мероприятий, в том числе 18-24 га - непосредственно под стадион.

Земельные участки для размещения стадионов выбирались ответственными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместно с автономной некоммерческой организацией «Организационный комитет «Россия-2018» (далее - Оргкомитет «Россия-2018») на этапе формирования заявок регионов в составе Заявочной книги.

Следует отметить, что Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает особенности регулирования градостроительной деятельности, проведения государственной экологической экспертизы, земельных, жилищных отношений, использования защитных лесов в отношении объектов инфраструктуры ЧМ по футболу 2018. Так, до 31 декабря 2017 года на территориях субъектов Российской Федерации, в которых будут проводиться матчи ЧМ по футболу 2018, допускается изъятие земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, иного имущества для размещения объектов инфраструктуры. При этом такое изъятие будет осуществляться по более простой по сравнению с общими нормами законодательства процедуре.

Проведенный в ходе проверки анализ выделенных земельных участков для строительства стадионов в Калининградской, Самарской, Ростовской, Свердловской, Волгоградской, Нижегородской областях и Республике Мордовия показал следующее.

## Калининградская область

В период подготовки Заявочной книги члены комиссии ФИФА осмотрели территорию г. Калининграда и рекомендовали городским и областным властям разместить стадион на острове Октябрьский в устье реки Преголи (основной водной артерии г. Калининграда).

Согласно Заявочной книге, переданной Российской стороной ФИФА в мае 2010 года, указанное место определено для размещения стадиона ЧМ по футболу 2018.

Решением от 12 октября 2011 года администрация городского округа «Город Калининград» юридически оформила согласие разместить стадион для проведения ЧМ по футболу 2018 на острове Октябрьский (общая площадь земельного участка, который определен как границы разработки проекта планировки территории в Калининградской области, составляет 212 га), в Московском районе г. Калининграда в соответствии с Заявочной книгой.

Выделенный на острове для размещения стадиона и спортивных объектов земельный участок площадью 78,169 га поставлен на государственный кадастровый учет с кадастровым номером 39:15:140506:24 (внесен в государственный кадастр недвижимости 29 апреля 2011 года). Лица, в пользу которых установлены обременения, отсутствуют.

Свидетельство о праве собственности Калининградской области на участок выдано Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Калининградской области 1 ноября 2012 года.

Следовательно, на момент проведения контрольного мероприятия у Калининградской области имеется в собственности необходимый для строительства стадиона земельный участок площадью 78,169 га, на который оформлены все необходимые правоустанавливающие документы.

Учитывая, что границы указанного земельного участка площадью 78,169 га не соответствуют границам планируемого размещения объектов, агентство по имуществу Калининградской области письмом от 17 июня 2013 года № НМ-2664 направило в правительство Калининградской области обосновывающие материалы (проект размежевания), с целью приведения в соответствие с требованиями ФИФА участка под строительство стадиона. На момент проведения контрольного мероприятия проект размежевания участка проходил согласование в правительстве Калининградской области.

В ходе проверки установлено, что до осени 2012 года альтернативные участки для строительства областными органами власти Калининградской области не рассматривались.

В период с 27 по 30 ноября 2012 года состоялись совещания в Минспорте России с представителями субъектов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 6 протокола от 27-30 ноября 2012 года Минспорту России совместно с Оргкомитетом «Россия-2018», при участии независимых экс-

пертов, было поручено до 10 декабря 2012 года осуществить инспекционный визит в Калининградскую область по вопросу размещения стадиона ЧМ по футболу 2018, для чего направить туда комиссию в составе представителей Минэкономразвития России, Минспорта России, Оргкомитета «Россия-2018» и ОАО «Моспроект-4», визит состоялся в декабре 2012 года.

В ходе инспекции рассмотрены и изучены все предполагаемые участки для строительства, включая вариант на острове Октябрьский, вошедший в Заявочную книгу. По итогам визита и результатам обследования участков в письме Минспорта России от 21 декабря 2012 года сделан вывод о том, что размещение футбольного стадиона на территории острова Октябрьский сопряжено с повышенными рисками увеличения сроков и стоимости работ, поскольку делает проектирование, строительство и функционирование стадиона зависимым от развития инженерной и транспортной инфраструктуры всей территории острова, что существенно увеличивает объемы и сроки подготовительных и строительно-монтажных работ. Вместе с тем, принимая во внимание, что правительством Калининградской области к моменту инспекционного визита уже проведен открытый конкурс и определен генеральный проектировщик объекта «Стадион Чемпионата мира ФИФА в Калининграде», Минспорт России рекомендовал правительству Калининградской области ограничиться проведением необходимых инженерных изысканий на всей территории острова Октябрьский и представить отчет в Минспорт России в срок до 1 апреля 2013 года с указанием сроков и подтвержденных источников финансирования выполнения работ по образованию территории.

Правительством Калининградской области проведена экономическая оценка строительства стадиона на всех участках, подготовлено 5 паспортов на участки, включая остров Октябрьский, с обосновывающими материалами, которые направлены в Минспорт России письмом от 20 февраля 2013 года № 543-1/7. В письме приводится вывод правительства Калининградской области о том, что при выборе любого из альтернативных участков для строительства объекта «Стадион Чемпионата мира ФИФА в г. Калининграде» возникнет временная задержка начала его проектирования и строительства, что приведет к нарушению графика работ, предусмотренного Заявочной книгой. Кроме этого, альтернативные участки находятся в пределах приаэродромной территории, что в соответствии с требованиями статьи 46 Воздушного кодекса Российской Федерации повлечет необходимость обязательного согласования проектирования и строительства стадиона с собственником аэродрома.

Минспорт России письмом от 18 марта 2013 года в правительство Калининградской области подтвердил, что решающими доводами в пользу размещения стадиона на острове Октябрьский являются те факты, что земля находится в региональной собственности, участок сформирован, по-

ставлен на кадастровый учет, утверждены проект планировки и правила землепользования и застройки, при этом альтернативные участки обременены правами третьих лиц и находятся на приаэродромной территории.

Следует отметить, что размещение футбольного стадиона на острове Октябрьский сопряжено со значительными финансовыми затратами на подготовительные работы и обустройство территории острова.

Правительством Калининградской области представлены в Минрегион России предложения по внесению изменений в федеральную целевую программу развития Калининградской области до 2015 года в части перераспределения объемов финансирования за счет средств федерального бюджета на 2014 и 2015 годы. Общие затраты на подготовительные работы и обустройство территории всего острова Октябрьский оцениваются в 12,56 млрд. рублей.

Согласно письму правительства Калининградской области от 8 октября 2013 года № 3842-1/7, направленному в Минспорт России, предварительная стоимость строительно-монтажных работ по инженерной подготовке непосредственно территории размещения футбольного стадиона в г. Калининграде составляет 1300,0 млн. рублей.

В настоящее время проектная документация строительно-монтажных работ по инженерной подготовке территории размещения футбольного стадиона в г. Калининграде проходит экспертизу в государственном автономном учреждении Калининградской области «Центр проектных экспертиз».

Правительство Калининградской области совместно с Минрегионом России провело ревизию федеральной целевой программы развития Калининградской области до 2015 года и изыскало резервы финансовых ресурсов на осуществление в 2013 году начала работ по инженерной подготовке территории размещения футбольного стадиона в объеме 525,9 млн. рублей (из них 429,7 млн. рублей - средства федерального бюджета, 96,2 млн. рублей - средства областного бюджета).

#### Самарская область

В рамках исполнения распоряжения Правительства Российской Федерации от 9 октября 2009 года № 1469-р 16 декабря 2009 года г. Самару с целью определения места строительства стадиона на 45 тыс. зрителей посетила экспертная группа автономной некоммерческой организации «Заявочный комитет «Россия-2018», которой были рассмотрены шесть возможных вариантов размещения стадиона. В результате проведенного анализа из всех предложений остались к рассмотрению площадка на стрелке рек Волги и Самары и площадка на территории государственного производственного предприятия «Завод им. Масленникова».

На совещании у губернатора Самарской области 30 декабря 2010 года в качестве площадки для строительства футбольного стадиона выбрана территория Самарского речного порта на стрелке рек Волги и Самары, од-

нако указанная территория имеет ряд отрицательных характеристик, в частности: необходимость выноса грузового порта на другую территорию, что потребует дополнительных затрат в объеме 2 млрд. рублей; перенос на новое место электроподстанции (ориентировочная сумма затрат - 1,5-2,0 млрд. рублей); наличие на данной территории 157 правообладателей земельных участков и объектов недвижимости, а также признание данной территории зоной возможного катастрофического затопления.

В связи с изложенным на выездном совещании 12 октября 2012 года принято решение о подготовке министерством строительства Самарской области схемы размещения стадиона на территории Радиоцентра № 3.

Следует отметить, прочие документы о причине выбора варианта размещения стадиона на площадке Радиоцентра № 3, а также об источнике и инициаторе предложения отсутствуют. Представленные в ходе контрольного мероприятия министерством строительства Самарской области предварительные расчеты строительства стадиона показали, что сумма затрат по площадке Радиоцентра № 3 составила бы 30800,2 млн. рублей, по площадке на стрелке рек Волги и Самары - 49572,6 млн. рублей.

На момент проведения контрольного мероприятия администрацией городского округа Самара совместно с министерством строительства Самарской области осуществлялись мероприятия по внесению изменений (с учетом планируемого строительства на территории Радиоцентра № 3) в Генеральный план городского округа Самара.

По состоянию на 23 июня 2013 года проведен сбор исходных данных, связанных с предстоящей разработкой проекта, и определены границы разработки проекта планировки территории (230 га для размещения стадиона и иных объектов, ранее проект планировки по площадке на стрелке рек Волги и Самары был разработан на площадь в 110 гектаров).

На площадке в 230 га предусмотрено размещение стадиона и объектов инфраструктуры - 27 га (в дальнейшем после проведения чемпионата мира - конгресс-холл), парковой зоны - 97 га, объектов спорта - 29 га, гостиниц - 5 га и парковок автотранспорта - 28 га, всего - 186 га. Информация по использованию остальной территории в 44 га в рамках контрольного мероприятия не представлена.

По состоянию на 23 июня 2013 года земельный участок, определенный под строительство стадиона в городском округе Самара, находился в собственности Российской Федерации и закреплен на праве хозяйственного ведения за ФГУП «РТРС» Минкомсвязи России.

С инициативой о передаче в собственность Самарской области указанного земельного участка губернатор Самарской области обратился письмом от 24 октября 2012 года к Президенту Российской Федерации В.В. Путину, который 26 октября 2012 года вынес положительную резолюцию.

Указанная инициатива поддержана Минэкономразвития России, Минспортом России, Оргкомитетом «Россия-2018» и ФИФА.

На совещании 19 декабря 2012 года в Минэкономразвития России принято решение об утверждении перечня объектов инфраструктуры, планируемых к строительству на территории Радиоцентра № 3, и даны рекомендации Минспорту России, Минфину России, Минкомсвязи России совместно с правительством Самарской области проработать вопрос о включении финансирования строительства стадиона в городском округе Самара и компенсационных затрат по переносу линий и сооружений связи ФГУП «РТРС» в Программу подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу. При этом Минэкономразвития России указало, что обоснование необходимости предоставления земельного участка площадью 230 га требует дополнительной проработки.

По итогам данного совещания Минэкономразвития России письмом Президенту Российской Федерации от 25 декабря 2012 года направило проект переноса и переустройства линий и сооружений связи, расположенных на территории Радиоцентра № 3 и закрепленных на праве хозяйственного ведения за ФГУП «РТРС». В данном письме отмечалась необходимость определения источников компенсационных затрат в связи с таким переносом и обращалось внимание на необходимость дополнительной проработки вопроса о целесообразности выделения земельного участка площадью 230 га.

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации о переносе и переустройстве линий связи, сооружений связи и иного имущества радиовещательного комплекса в связи со строительством спортивных сооружений для проведения ЧМ по футболу 2018 направлен в Минэкономразвития России 21 марта 2013 года.

В целях выполнения проектно-изыскательских работ для строительства стадиона на территории Радиоцентра № 3 министерство строительства Самарской области 11 февраля 2013 года заключило с Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Самарской области соглашение «О временном занятии земельного участка», в соответствии с которым министерству строительства Самарской области предоставлено право временно, сроком на один год, занять часть земельного участка площадью 27 га, являющуюся частью территории Радиоцентра № 3.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2013 года № 1685-р принято решение о переносе и переустройстве находящихся в федеральной собственности и закрепленных на праве хозяйственного ведения за ФГУП «РТРС» линий связи, сооружений связи и иных объектов радиовещательного комплекса, расположенных на земельном участке в г. Самаре (Кировский район, 16 км Московского шоссе, ул. Дальняя,

д. 7), в связи со строительством комплекса спортивных сооружений в соответствии с Программой подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 года № 518.

С целью выполнения мероприятия по переносу указанных объектов в Программе подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу предусмотрено 1371,0 млн. рублей. В то же время Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» ассигнования из федерального бюджета на указанные цели не предусмотрены. Не предусмотрены они и в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

#### Нижегородская область

Первоначально автономной некоммерческой организацией «Заявочный комитет «Россия-2018» для включения в Заявочную книгу был выбран земельный участок, расположенный в районе Гребного канала (г. Нижний Новгород).

В дальнейшем была проведена оценка экономической эффективности выбора земельного участка. При выборе площадки под строительство учитывались: местоположение участка в системе города, транспортная доступность, инженерное обеспечение и подготовка территории. Наличие прав третьих лиц на участки не учитывалось ввиду отсутствия информации о возможных расходах на изъятие участков и расположенных на них объектов недвижимости. В связи с тем, что выбранная ранее под строительство стадиона площадка в районе Гребного канала потребует значительных подготовительных работ по инженерной подготовке территории и обеспечению транспортной доступности, для размещения футбольного стадиона был выбран новый участок в районе Стрелки, расположенный в границах улиц Бетанкура, Керченской, Самаркандской и набережной реки Волги в Канавинском районе города.

Замена места размещения стадиона согласована Оргкомитетом «Россия-2018». Инвестиционным советом при губернаторе Нижегородской области (далее - инвестиционный совет) принято решение от 15 марта 2012 года № 7699-130-5294 о возможном предоставлении земельного участка ориентировочной площадью 215800 кв. м, расположенного в Канавинском районе (г. Нижний Новгород, квартал ул. Бетанкура, набережной р. Волги, ул. Должанской, ул. Самаркандской), для проведения проектно-изыскательских работ в целях строительства стадиона, при условии освобождения земельного участка от прав третьих лиц. Также указанным решением министерству государственного имущества и земельных ресурсов Нижегородской области (далее - мингосимущество НО) рекомендовано в срок до

16 мая 2013 года осуществить необходимые мероприятия и правовые процедуры для освобождения земельного участка от прав третьих лиц.

Принадлежащий Нижегородской области земельный участок общей площадью 117986 кв. м на основании распоряжения правительства Нижегородской области от 7 июня 2012 года № 1186-р предоставлен ГКУ НО «Нижегородстройзаказчик» для проведения проектно-изыскательских работ.

Решение о предоставлении ГКУ НО «Нижегородстройзаказчик» оставшейся части земельного участка на момент проведения проверки отсутствует. Согласно представленной информации задержка в предоставлении земельного участка не препятствует выполнению проектных и изыскательских работ. В целом в границы земельного участка, отведенного под строительство стадиона, попадают 10 земельных участков общей площадью 248904 кв. м (включая резервный участок ООО «Нижегородский порт» площадью 191200 кв. м, из которых в отведенный под строительство стадиона участок попадает 5000 кв. м) и 34 расположенных на них объекта недвижимости. Кроме того, на одном из земельных участков, право собственности на которые не разграничено, выявлены 33 ж/б гаража и 5 металлических контейнеров (ГСК «Портовик» и ГСК «Гавань-4»).

По состоянию на 3 июля 2013 года мингосимуществом НО за счет средств областного бюджета осуществлен выкуп у ОАО «Судходная компания «Волжское пароходство» 4 объектов недвижимого имущества по оценочной стоимости 250000,0 тыс. рублей. На выкупленные объекты недвижимого имущества зарегистрировано право собственности Нижегородской области. На земельный участок общей площадью 13876 кв. м, на котором расположены выкупленные объекты недвижимого имущества, право собственности Нижегородской области не оформлено.

Поскольку комплекс мероприятий по формированию земельного участка, отведенного под строительство стадиона, необходимо проводить в кратчайшие сроки, освобождение земельных участков, попадающих непосредственно в зону строительства стадиона, осуществлялось в соответствии с Законом Нижегородской области от 8 мая 2003 года № 31-3 «Об осуществлении права государственной собственности Нижегородской области». На момент проведения проверки вступил в силу Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ, который позволяет проводить процедуру изъятия (резервирования) земельных участков, необходимых для строительства стадиона и объектов инфраструктуры. В перечень подлежащих изъятию земельных участков и расположенных на них объектов недвижимости включен также участок общей площадью 12965,0 кв. м, принадлежащий ЗАО «Транспортник-12» на основании договора купли-продажи от 24 декабря 2012 года № 2013. Основанием для заключения договора послужило решение Арбитражного суда Нижегородской области от 27 июля 2012 года (дело № А43-37383/2011) по иску ЗАО «Транспортник-12». На мо-

мент вынесения судом решения инвестиционным советом уже было принято решение о строительстве стадиона на данном участке (от 15 марта 2012 года № 7699-130-5294). Однако в ходе судебного заседания представителями мингосимущества НО о данном решении заявлено не было. Апелляционная и кассационная жалобы на решение Арбитражного суда Нижегородской области от 27 июля 2012 года мингосимуществом НО не подавались. Таким образом, мингосимуществом НО не были приняты достаточные меры по недопущению отчуждения земельного участка, попадающего в зону строительства футбольного стадиона, из областной собственности.

В процессе проектирования стадиона было уточнено место посадки чаши стадиона. Согласно проекту планировки территории в целях размещения стадиона для проведения ЧМ по футболу 2018, одобренному градостроительным советом Нижегородской области (протокол от 24 мая 2013 года № 42-ГС), площадь земельного участка под строительство стадиона, включая чашу стадиона, входные группы, парковки, тренировочные поля, составила 31,8517 гектара.

По состоянию на 30 октября 2013 года правительством Нижегородской области на выделенный под строительство стадиона земельный участок исходно-разрешительная документация в полном объеме не представлена, а именно: утвержденный проект планировки территории, правоустанавливающие документы на пользование сформированным земельным участком в соответствии с утвержденным градостроительным планом земельного участка.

В границах земельного участка, выделенного под строительство футбольного стадиона, находятся: административное здание, гараж и трансформаторная подстанция Нижегородской таможни. С целью выполнения мероприятия по переносу указанных объектов в Программе подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу предусмотрено 870,0 млн. рублей. В то же время Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» ассигнования из федерального бюджета на указанные цели не предусмотрены. Не предусмотрены они и в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

#### Ростовская область

Правительством Ростовской области местом размещения футбольного стадиона на 45 тыс. зрительских мест для проведения игр ЧМ по футболу 2018 определен земельный участок в районе Гребного канала, в левобережной части г. Ростова-на-Дону, площадью 37,7 га, который и был включен в Заявочную книгу.

Оценка экономической эффективности выбора земельного участка не проводилась.

Генеральным планом г. Ростова-на-Дону на 2007-2025 годы вышеупомянутый земельный участок предусмотрен под создание спортивно-рекреационной зоны, возможно расширение участка за счет сопредельных территорий и эффективное использование объекта после проведения мероприятий ЧМ по футболу 2018. Участок относился к земельным участкам, государственная собственность на которые не разграничена, и свободен от прав третьих лиц.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3.1 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и на основании постановлений администрации г. Ростова-на-Дону от 27 октября 2011 года № 792 и от 30 декабря 2011 года № 995 на данный земельный участок зарегистрировано право собственности Ростовской области.

В то же время согласно письму АНО «Арена-2018» от 19 июня 2013 года № 237А-02РОС при совокупных условиях фактически выделенной Ростовской областью под застройку стадиона территории площадью 37,7 га и разработанной на предоставленной территории архитектурно-планировочной концепции размещения стадиона необходимо изыскать дополнительно порядка 2,1 га земли в непосредственной близости от стадиона или на прилегающей городской территории для размещения парковок для различных групп пользователей, включая парковки внутри и за пределами полуторакилометровой зоны, для обеспечения безопасных коридоров движения от указанных парковочных площадок к стадиону, размещения временных сооружений и пр.

По состоянию на 30 октября 2013 года правительством Ростовской области на выделенный под строительство стадиона земельный участок не представлен утвержденный проект планировки территории.

#### Волгоградская область

Правительством Волгоградской области гарантированы предоставление для проектирования и строительства стадиона земельного участка площадью 22,1 га, находящегося в собственности Волгоградской области, расположенного по адресу: г. Волгоград, проспект им. Ленина, 76, на котором в настоящее время находится объект собственности Волгоградской области - центральный стадион с комплексом спортивных строений и сооружений, а также, в случае необходимости, увеличение площади земельного участка на 0,9 га за счет 7 земельных участков, в отношении которых принято решение о резервировании для нужд Волгоградской области сроком на 5 лет (распоряжение министерства по управлению государственным имуществом Волгоградской области от 15 июня 2012 года № 429-р).

По результатам проверки установлено, что земельный участок, выделенный для строительства стадиона, находится в границах территорий с особым режимом землепользования: зоны водной охраны реки Волги;

зоны регулируемой застройки объекта культурного наследия федерального значения «Мамаев курган - место ожесточенных боев в 1942-1943 годах» (далее - Мамаев курган); зоны охраняемого природного ландшафта Мамаева кургана.

Планируемый к строительству объект будет находиться на расстоянии 200 м от берега реки Волги. Земельный участок расположен вдоль русла реки, его восточная часть (примерно 1/5) входит в границы водоохраны, что определяет ограничения землепользования, в том числе застройки.

подавляющая часть земельного участка (включая место размещения стадиона) входит в зону регулируемой застройки категории «А», а оставшаяся часть - в зону охраняемого природного ландшафта Мамаева кургана. Высота планируемого к строительству стадиона в соответствии с эскизным проектом - 45 м, что на 15 м превышает значение, разрешенное градостроительным планом, и в 3 раза превышает требования режима зоны регулируемой застройки объекта культурного наследия федерального значения. Земельный участок граничит с зоной округа санитарной защиты ЗАО «Волгоградский металлургический завод «Красный Октябрь», находящегося согласно градостроительному зонированию в производственной зоне города, что также накладывает ограничения по застройке части земельного участка, прилегающей к этой зоне с севера.

В соответствии с распоряжением губернатора Волгоградской области от 20 мая 2013 года № 712-р «О разработке проекта зон охраны Мамаева кургана - места ожесточенных боев в 1942-1943 годах - объекта культурного наследия (общероссийского) значения» исполнительными органами Волгоградской области заключен государственный контракт с федеральным государственным унитарным предприятием «Институт по реставрации памятников истории и культуры «Спецпроектреставрация» на право заключения государственного контракта на выполнение работ по разработке проекта зон охраны Мамаева кургана - места ожесточенных боев в 1942-1943 годах - объекта культурного наследия (общероссийского) значения. Основной целью разработки проекта зон охраны Мамаева кургана является обоснованное изменение режимов использования земель в границах территорий и земельных участков, на которых расположены существующие и будущие объекты спортивного назначения.

Правительству Волгоградской области необходимо выделить земельные участки в непосредственной близости от стадиона или на прилегающей городской территории для размещения парковок для различных групп пользователей, включая парковки внутри и за пределами полуторакилометровой зоны, для обеспечения безопасных коридоров движения от указанных парковочных площадок к стадиону, размещения временных сооружений и пр.

По состоянию на 30 октября 2013 года правительством Волгоградской области на выделенный под строительство стадиона земельный участок не представлен утвержденный проект планировки территории.

#### Свердловская область

В период подготовки Заявочной книги члены комиссии ФИФА осмотрели территорию г. Екатеринбурга и рекомендовали городским и областным властям принять решение о реконструкции стадиона «Центральный».

Стадион «Центральный» располагается на земельном участке сложной конфигурации (треугольник со срезанными углами), ограниченном с западной стороны - улицей Пирогова, с юго-восточной стороны - улицей Репина, с восточной - территорией ГБОУ ВПО «Уральская государственная медицинская академия», с северо-восточной - территорией Уральского научно-исследовательского института охраны материнства и младенчества.

Территория стадиона «Центральный» - 10,7 га. Прилегающая территория площадью 23,58 га, определенная под застройку к ЧМ по футболу 2018, обременена правами третьих лиц.

В непосредственную зону размещения футбольного стадиона попадают здания и сооружения подведомственных учреждений Минздрава России (ГБОУ ВПО «Уральская государственная медицинская академия», Уральский научно-исследовательский институт охраны материнства и младенчества), Минобороны России (ФГКУ «Окружной военный клинический госпиталь № 354 Минобороны России»), а также земли, находящиеся в собственности г. Екатеринбурга и частных лиц (ООО «Стражи Урала», ЗАО «Группа Синара» и др.).

По информации, представленной Контрольным управлением Президента Российской Федерации, в целях обеспечения требуемых нормами ФИФА площадей размещения временной инфраструктуры для проведения ЧМ по футболу 2018 необходимо перенести 5 объектов федеральной собственности, стоимость работ по выносу учреждений составит 10750,15 млн. рублей, в том числе: строительство следственного изолятора на 1000 мест - 3052,74 млн. рублей, строительство исправительной колонии на 1800 мест - 3727,24 млн. рублей, строительство здания поликлиники и стоматологии ФГКУ «Окружной военный клинический госпиталь № 354 Минобороны России» - 588,34 млн. рублей, строительство здания Уральского научно-исследовательского института охраны материнства и младенчества - 3176,83 млн. рублей, временного переноса ГБОУ ВПО «Уральская государственная медицинская академия» - 205,0 млн. рублей (письмо Контрольного управления Президента Российской Федерации от 6 сентября 2013 года № А8-7749).

В настоящее время вопрос о выносе данных учреждений рассматривается правительством Свердловской области совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

По информации, представленной Минспортом России, по состоянию на 30 октября 2013 года правительством Свердловской области не представлены правоустанавливающие документы на земельный участок, необходимый для размещения футбольного стадиона, временной инфраструктуры и парковок, утвержденный проект планировки территории и градостроительный план земельного участка, а также документы, определяющие статус стадиона «Центральный» как объекта культурного наследия.

### Республика Мордовия

Решение о строительстве объекта «Футбольный стадион «Юбилейный» в г. Саранске» было принято в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 января 2010 года № 7-р «Об утверждении плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 1000-летия единения мордовского народа с народами Российского государства». Вместимость стадиона была определена в количестве 30,0 тыс. мест с возможностью увеличения до 44,0 тыс. мест.

По итогам заседания архитектурно-градостроительного совета администрации городского округа Саранск (протокол от 2 сентября 2010 года) было принято решение строить стадион на новом месте - в центральной части города, на левом берегу реки Инсар, вблизи улицы Волгоградской. Земельный участок был выбран. Указанная территория расположена в непосредственной близости к центральной части города и не насыщена плотной городской застройкой. Преимуществами указанной площадки являются: спокойный рельеф местности, близость к аэропорту и к железнодорожной станции. Кроме того, в шаговой доступности расположен другой спортивный кластер города, объединяющий ледовый дворец, стадион водных видов спорта, а также стадион «Старт», где будут построены две тренировочные футбольные площадки. Учитывая, что г. Саранск был включен в список потенциальных городов-организаторов ЧМ по футболу 2018, после получения Россией в декабре 2010 года права на проведение ЧМ по футболу 2018 было принято решение об изменении вместимости стадиона до 45000 мест в соответствии с требованиями ФИФА.

Общая площадь, отведенная под строительство стадиона, предусмотренная первоначально разработанным генеральным планом застройки, составляла 45,82 га, включая территорию под строительство стадиона - 23,61 га, территорию очистных сооружений - 0,94 га, территорию для парковочных мест - 4,49 га и присоединяемую территорию для размещения временной инфраструктуры в период проведения ЧМ по футболу 2018 - 16,78 гектара.

На момент проведения контрольного мероприятия ориентировочная площадь земельного участка под застройку объекта составляет 22 га. Гра-

достроительный план земельного участка разработан не более чем на 11 га. Земельный участок площадью 13,3 га находится в собственности Республики Мордовия. Требуется выкуп примыкающих 194 земельных участков (в том числе со строениями (гаражи) - 188 участков) общей площадью - 8,7 га. Имеющиеся неразграниченные муниципальные земельные участки и земельные участки, находящиеся в государственной собственности, в настоящее время оформляются в соответствии с действующим земельным законодательством.

Оценка рыночной стоимости выкупаемого имущества и земли производится на основании отчетов независимых оценщиков и распоряжений Правительства Республики Мордовия. Анализ рыночной стоимости 1 кв. м земли по отчету независимых экспертов показал, что стоимость 1 кв. м земли составляет от 1,02 тыс. рублей до 6,37 тыс. рублей. Значительная разница в стоимости 1 кв. м земли отмечается даже в пределах одного участка. Так, на земельном участке по ул. Волгоградской, д. 13а, находящемся в долевой собственности, рыночная стоимость 1 кв. м оценена в диапазоне от 1,6 тыс. рублей до 5,05 тыс. рублей.

Согласно письму Главы Республики Мордовия от 1 ноября 2013 года № 01-08/336, направленному в Счетную палату Российской Федерации, по состоянию на 1 ноября 2013 года территория, необходимая для осуществления строительно-монтажных работ по футбольному стадиону, освобождена в полном объеме от прав третьих лиц. Вместе с тем продолжается осуществление мероприятий по формированию земельных участков в границах утвержденного генерального плана застройки, по оформлению на них права собственности Республики Мордовия.

По информации, представленной Минспортом России, по состоянию на 30 октября 2013 года утвержденный проект планировки территории Правительством Республики Мордовия не представлен.

Таким образом, по состоянию на октябрь 2013 года ни одним из субъектов Российской Федерации окончательно не сформирован земельный участок площадью, необходимой для строительства стадиона и предусмотренной к нему инфраструктуры, соответствующей всем требованиям ФИФА.

Как показала проверка, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в сфере подготовки и проведения матчей ЧМ по футболу 2018, заключены государственные контракты на осуществление проектно-изыскательских работ в целях строительства или реконструкции стадионов в рамках подготовки к проведению ЧМ по футболу 2018, не являющимися на тот момент правообладателями земельных участков, на которых планировалось строительство футбольных стадионов и предусмотренной к ним инфраструктуры, соответствующей требованиям ФИФА.

В нарушение статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации архитектурно-строительное проектирование футбольных стадионов и предусмотренной к нему инфраструктуры в проверяемом периоде осуществлялось в границах земельных участков, не принадлежащих субъектам Российской Федерации.

Необходимо отметить, что Федеральным законом от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены особенности регулирования градостроительной деятельности, проведения государственной экологической экспертизы, земельных, жилищных отношений, использования защитных лесов в связи с осуществлением мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года.

В частности, статьей 27 Федерального закона от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ установлено, что подготовка документации по планировке территории для размещения объектов инфраструктуры осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых планируется размещение объектов инфраструктуры. Проект планировки территории для размещения объектов инфраструктуры, финансирование строительства которых предусмотрено полностью или частично за счет средств федерального бюджета либо полностью за счет средств юридических лиц, утверждается Правительством Российской Федерации по представлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти.

В то же время до настоящего времени Правительством Российской Федерации не определены как уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, ответственный за рассмотрение и внесение в Правительство Российской Федерации проектов планировки территорий для размещения объектов ЧМ по футболу 2018, так и порядок рассмотрения и внесения в Правительство Российской Федерации проектов планировки территорий для размещения объектов ЧМ по футболу 2018.

По информации, представленной Минспортом России, в целях мониторинга за ходом проектирования 16-17 сентября 2013 года Минспорт России провел контрольные собеседования с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на которых рассматривались проблемные вопросы, связанные с проектно-изыскательскими работами, в том числе: с формированием земельных участков, разработкой проектов планировки территорий размещения стадионов, сносом (демонтажом) имущественного комплекса, расположенного на территории размещения стадиона, и др.

Анализ юридической завершенности процесса оформления участков под строительство стадионов и размещение инфраструктуры на момент проверки выявил неопределенность и значительную степень риска для реализации инвестиций, дополнительных затрат средств и времени на подготовительных стадиях строительства.

#### **5. Соблюдение нормативных правовых и иных распорядительных документов, регламентирующих порядок размещения заказов на проектирование и строительство спортивных объектов**

Согласно приказу Минспорта России от 10 сентября 2012 года № 188 «Об утверждении Типового порядка отбора организаций для осуществления проектно-изыскательских работ в целях строительства или реконструкции стадионов в рамках подготовки к проведению чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации» отбор организаций для осуществления проектно-изыскательских работ в целях строительства или реконструкции стадионов в рамках подготовки к проведению ЧМ по футболу 2018 в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и Правилами оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт (гражданско-правовой договор бюджетного учреждения) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 года № 722, осуществлялся субъектами Российской Федерации в лице уполномоченных органов государственной власти путем проведения торгов в форме открытого конкурса.

Информация о проведении конкурсов на право выполнения работ по разработке проектной документации по строительству и реконструкции стадионов к ЧМ по футболу 2018 размещена органами исполнительной власти указанных субъектов Российской Федерации, уполномоченными в сфере подготовки и проведения матчей ЧМ по футболу 2018, на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Конкурсная документация на проведение открытых конкурсов на право заключить государственные контракты на осуществление проектно-изыскательских работ в целях строительства или реконструкции стадионов в рамках подготовки к проведению ЧМ по футболу 2018 (далее - конкурсная документация) согласована субъектами Российской Федерации с Минспортом России. В то же время, как показала проверка, уже после согласования с Минспортом России государственными заказчиками в конкурсную документацию (в техническое задание и проект государственного контракта) вносились изменения. Так, без согласования с Минспортом

России внесли изменения в конкурсную документацию государственное казенное учреждение Калининградской области «Региональное управление заказчика капитального строительства» и министерство строительства Самарской области.

Как было указано выше, в целях софинансирования проектно-изыскательских работ для строительства стадионов в семи субъектах Российской Федерации Минспорту России предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 5950,0 млн. рублей (в 2012 году - 1000,0 млн. рублей, в 2013 году - 4950,0 млн. рублей), или в среднем по 850,0 млн. рублей на один стадион.

При этом Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации, связанные с проектно-изыскательскими работами в целях строительства или реконструкции стадионов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 года № 879, был предусмотрен уровень софинансирования из федерального бюджета не более 70 процентов.

С учетом указанного ограничения объем иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на мероприятия по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации, связанные с проектно-изыскательскими работами в целях строительства или реконструкции стадионов, был уменьшен до 3920,0 млн. рублей, или в среднем по 560,0 млн. рублей на один стадион.

Согласно пункту 9 постановления Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 года № 879 потребность в средствах на мероприятия, связанные с проектно-изыскательскими работами, определяется как 8 % от сметной стоимости объекта-аналога в текущих ценах.

Принимая во внимание, что по состоянию на IV квартал 2012 года в Российской Федерации отсутствовали завершенные строительством и введенные в эксплуатацию стадионы со схожими технико-экономическими параметрами, а в проектную документацию строящихся футбольных стадионов вносились многочисленные изменения (стадионы в городах Сочи, Санкт-Петербурге, Москве и Казани), Минспортом России при согласовании конкурсной документации, в частности начальной (максимальной) цены государственных контрактов, анализ стоимости проектно-изыскательских работ футбольных стадионов, находящихся в Российской Федерации, не проводился.

Формирование технического задания на проектно-изыскательские работы и начальной (максимальной) цены закупки осуществлялись органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, упол-

номоченными в сфере подготовки и проведения матчей ЧМ по футболу 2018 на соответствующих территориях.

Например, формирование начальной (максимальной) цены закупки производилось ГКУ Калининградской области «Региональное управление заказчика капитального строительства» на основании стоимости контрактов по объектам-аналогам в городах Самаре, Ростове-на-Дону и Нижнем Новгороде. В Волгоградской области начальная (максимальная) цена контракта определялась путем направления технического задания специализированным строительным организациям, от которых были получены следующие предложения по стоимости данных работ: ЗАО «Институт Волгоградгражданпроект» - 1127,0 млн. рублей; ООО «Институт спортивных сооружений» - 1120,0 млн. рублей; ООО «НПО «Мостовик» - 1092,17 млн. рублей. По информации, представленной органами исполнительной власти других субъектов Российской Федерации, начальная (максимальная) цена контракта определялась на основе нормативов, установленных в Государственном сметном нормативе «Справочник базовых цен на проектные работы в строительстве «Объекты жилищно-гражданского строительства» и в Методических указаниях по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, утвержденных приказом Минрегиона России от 29 декабря 2009 года № 620 «Об утверждении Методических указаний по применению справочников базовых цен на проектные работы в строительстве».

Анализ конкурсной документации показал, что в конкурсах участвовали такие организации, как ООО «Росинжиниринг Проект», ЗАО «ИБС», ООО «Стройинвестинжиниринг СУ-848», ООО «Интэкс», ОАО «ЦНИИЭП жилых и общественных зданий (ЦНИИЭП жилища)», ООО «Хоумленд Архитектура», ЗАО «РОСИНЖИНИРИНГ», ОАО «Корпорация «Трансстрой», ООО «МАСТЕРСТРОЙГРУПП», ФГУП «Спорт-Инжиниринг», ООО «НПО «Мостовик», государственное унитарное предприятие Самарской области институт «ТеррНИИгражданпроект», ООО «ГСС Инжиниринг» (Республика Татарстан) и другие компании.

По итогам проведенных конкурсов победителями были признаны: в городах Екатеринбурге, Волгограде, Ростове-на-Дону, Саранске и Нижнем Новгороде - ФГУП «Спорт-Инжиниринг», в г. Калининграде - ООО «НПО «Мостовик», в г. Самаре - государственное унитарное предприятие Самарской области институт «ТеррНИИгражданпроект».

Следует отметить, что проектно-изыскательские работы и строительство стадиона в г. Саранске осуществляются с 2010 года. Первоначальный проект объекта строительства «Футбольный стадион «Юбилейный» в г. Саранске» не отвечал требованиям ФИФА. Учитывая, что г. Саранск был включен в список городов - организаторов ЧМ по футболу 2018, возникла необходимость изменения проектной документации стадиона в части уточнения га-

баритных размеров площадки, зоны безопасности, уклона трибун, высоты первого ряда, размещения в центральной части первого яруса трибун СМИ, уточнения конструктивных схем стадиона, а также включения новых групп помещений.

На момент проведения контрольного мероприятия за счет средств бюджета были профинансированы проектные, строительно-монтажные и прочие работы по объекту «Футбольный стадион «Юбилейный» в г. Саранске» на общую сумму 1741,9 млн. рублей, в том числе 1125,0 млн. рублей - из федерального бюджета. Средства федерального бюджета были предоставлены Минспортом России бюджету Республики Мордовия на основании соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Мордовия на софинансирование спортивных объектов капитального строительства согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 14 июня 2011 года № 472 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование спортивных объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, не включенных в федеральные целевые программы, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, и (или) на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации на софинансирование спортивных объектов капитального строительства муниципальной собственности, не включенных в федеральные целевые программы, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов».

В ходе выборочной проверки использования указанных средств бюджета на строительство стадиона в 2011-2012 годах (до момента принятия решения о строительстве стадиона к ЧМ по футболу 2018) были осуществлены работы, не предусмотренные проектно-сметной документацией, на сумму 53,7 млн. рублей, а также расходы, не имеющие непосредственного отношения к строительно-монтажным работам, на сумму 18,2 млн. рублей. В дальнейшем при разработке проектно-сметной документации Правительству Республики Мордовия необходимо устранить указанные нарушения путем внесения корректировок в проектно-сметную документацию с целью недопущения неэффективного использования бюджетных средств.

Как показала проверка, начальная (максимальная) цена государственного контракта на осуществление корректировки и доработки проектной документации по строительству стадиона в г. Саранске определена с учетом ранее выделенных из бюджета Республики Мордовия (и освоенных в полном объеме) средств на проектные работы и затраты по сносу жилья, по выкупу земельных участков в общей сумме 324,9 млн. рублей, произведенные в рамках исполнения заключенного между Минспорттуризмом России и Правительством Республики Мордовия соглашения о предостав-

лении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование объекта капитального строительства.

Сравнительный анализ начальной (максимальной) цены государственного контракта и цены участника размещения заказа приведен в таблице:

(млн. руб.)

| Объект   | Начальная (максимальная) цена контракта | Цена участника размещения заказа | Генеральный подрядчик       |
|--|---|----------------------------------|-----------------------------|
| «Стадион с инфраструктурой в г. Волгограде Волгоградской области»  | 1092,17                                 | 890,00                           | ФГУП «Спорт-Инжиниринг»     |
| «Строительство футбольного стадиона на левобережной зоне г. Ростова-на-Дону»   | 939,93                                  | 892,93                           | ФГУП «Спорт-Инжиниринг»     |
| «Строительство стадиона на 45 тыс. зрителей для проведения игр Чемпионата мира по футболу 2018 года», г. Екатеринбург    | 949,74                                  | 898,00                           | ФГУП «Спорт-Инжиниринг»     |
| «Строительство стадиона на 45 тыс. зрителей для проведения игр Чемпионата мира по футболу 2018 года», г. Нижний Новгород | 935,56                                  | 890,65                           | ФГУП «Спорт-Инжиниринг»     |
| «Строительство стадиона на 45 тыс. зрительских мест, г. Саранск, в районе ул. Волгоградская»                             | 595,00                                  | 565,25                           | ФГУП «Спорт-Инжиниринг»     |
| «Стадион Чемпионата мира ФИФА в г. Калининграде»   | 1030,0                                  | 849,75                           | ООО «НПО «Мостовик»         |
| «Проектирование и строительство стадиона с инфраструктурой в городском округе Самара»                                    | 861,38                                  | 835,54                           | ГУП «ТеррНИИ-гражданпроект» |
| Всего  | 6403,78                                 | 5822,12                          |                             |

Из представленной таблицы видно, что общая стоимость размещения заказов составила 5822,12 млн. рублей, что на 581,66 млн. меньше, чем начальная (максимальная) цена размещения.

Однако в ходе проверки обоснованности применения норм, расценок и коэффициентов при определении сметной стоимости проектно-изыскательских работ по некоторым объектам установлено завышение сметной стоимости проектно-изыскательских работ.

Так, сметная документация на проектные (изыскательские) работы, утвержденная директором ГКУ НО «Нижегородстройзаказчик» В.О. Александровым 17 октября 2012 года, составлена с применением справочников базовых цен на проектные работы в строительстве, внесенных в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства в качестве государственных сметных нормативов. При проверке сметы на проектные (изыскательские) работы установлено, что при расчете стоимости проектно-изыскательских работ был неправомерно применен ряд повышающих коэффициентов, что привело к завышению сметной стоимости проектных работ на общую сумму 208,76 млн. рублей (с учетом НДС). При этом вся сметная документация на проектные работы по данному объекту была согласована ГБУ НО «Нижегородсмета» (письмо от 17 октября 2012 года № 3462-3649).

Проверкой обоснованности применения норм, расценок и коэффициентов при определении сметной стоимости проектно-изыскательских работ по объекту «Строительство футбольного стадиона на левобережной зоне

г. Ростова-на-Дону» установлено завышение стоимости проектно-изыскательских работ на 18,2 тыс. рублей (с учетом НДС). Расчеты начальной (максимальной) цены были направлены на негосударственную экспертизу в ОАО «ЦЕНТРИНВЕСТпроект», где получено заключение по оценке достоверности определения стоимости проектных работ (письмо от 13 сентября 2012 года № 7-2-1-0008-13).

Необходимо отметить, что одним из объектов контроля данной проверки являлось ФАУ «Главгосэкспертиза России». В ответ на запрос Счетной палаты Российской Федерации от 11 июля 2013 года № 1-7/1769 ФАУ «Главгосэкспертиза России» представлена информация (письмо от 5 августа 2013 года № 1-7/1769), согласно которой аналитическая деятельность в отношении стоимости строительства объектов капитального строительства, в том числе в мировой и российской практике, в компетенцию ФАУ «Главгосэкспертиза России» не входит. Документы на государственную экспертизу и проверку достоверности определения сметной стоимости объектов ЧМ по футболу 2018 в ФАУ «Главгосэкспертиза России» не поступали.

Однако ФАУ «Главгосэкспертиза России» письмом от 21 августа 2013 года № 1-7/1950, вне рамок вышеупомянутого запроса, представлена информация о рассмотрении расчетов, определяющих сметную стоимость проектно-изыскательских работ по семи стадионам, возводимым к ЧМ по футболу 2018.

По результатам рассмотрения указанных расчетов ФАУ «Главгосэкспертиза России» констатирует завышение стоимости проектно-изыскательских работ по всем рассмотренным стадионам.

Так, по заключению ФАУ «Главгосэкспертиза России» из сметной стоимости следует исключить стоимость работ по проектированию конструктивных решений, предназначенных на период после проведения ЧМ по футболу 2018, а также затраты, не относящиеся к капитальным вложениям (например, консультационные услуги, расчет экономической эффективности, разработка специальных технических условий и др.).

По отдельным стадионам стоимость проектных работ определена по завышенным расценкам. Например, расчет стоимости проектирования футбольного поля в г. Калининграде определен по расценкам, установленным для конкурного поля площадью 20000 кв. м, вместо расценок, установленных для тренировочного футбольного поля площадью до 8250 кв. м; расчет стоимости проектирования раздвижной кровли осуществлен по справочнику базовых цен (далее - СБЦ) для разработки индивидуальных конструкций вместо СБЦ для искусственных сооружений.

При строительстве футбольных стадионов к ЧМ по футболу 2018 стадион на 45000 зрителей в г. Казани рассматривался как стадион, рекомендуемый в качестве объекта-аналога. Однако понижающий коэффициент

в размере 0,6 % на повторное применение основных проектных решений, получивших положительное заключение государственной экспертизы, практически не применялся, что привело к необоснованному завышению стоимости проектных работ (в процентном отношении от стоимости строительства стадионов) в г. Ростове-на-Дону и г. Екатеринбурге.

ФАУ «Главгосэкспертиза России» отмечает неприменение понижающих коэффициентов при определении стоимости основного проектирования при разработке эскизного проекта, стоимости проектирования автостоянок, вертолетных площадок и т.д.

Завышены в несколько раз объемы работ на проведение инженерно-геологических изысканий при определении стоимости проектирования стадионов в г. Калининграде и г. Нижнем Новгороде.

Кроме того, отмечено, что все повышающие коэффициенты должны быть подтверждены и обоснованы ссылкой на соответствующий пункт нормативного документа, а коэффициент за уникальность следует применять только к тем разделам проекта, которые действительно являются уникальными.

В целом, по данным ФАУ «Главгосэкспертиза России», при устранении выявленных ошибок сметная стоимость проектно-изыскательских работ вместо заявленных 6133,4 млн. рублей может составить ориентировочно 2734,5 млн. рублей, из них по следующим объектам: «Стадион с инфраструктурой в г. Волгограде Волгоградской области» - 643,10 млн. рублей, «Строительство футбольного стадиона на левобережной зоне г. Ростова-на-Дону» - 326,22 млн. рублей, «Строительство стадиона на 45000 зрителей для проведения игр Чемпионата мира по футболу 2018 года», г. Екатеринбург - 394,98 млн. рублей, «Строительство стадиона на 45000 зрителей для проведения игр Чемпионата мира по футболу 2018 года», г. Нижний Новгород - 245,60 млн. рублей, «Строительство стадиона на 45000 зрительских мест, г. Саранск, в районе ул. Волгоградская» - 358,20 млн. рублей, «Стадион Чемпионата мира ФИФА в г. Калининграде» - 290,0 млн. рублей, «Проектирование и строительство стадиона с инфраструктурой в городском округе Самара» - 476,36 млн. рублей.

ФАУ «Главгосэкспертиза России» также сообщило о том, что окончательная стоимость проектно-изыскательских работ может быть определена при рассмотрении конкретных проектных решений в рамках проверки сметной стоимости строительства соответствующих объектов.

Согласно письму Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 11 ноября 2013 года № 12730-ВТ/12/ГС письмо ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 21 августа 2013 года № 1-7/1950 не является заключением о достоверности сметной стоимости объектов капитального строительства, содержит информацию по рассмотрению отдель-

ных документов, предоставленных учреждению для анализа. Достоверность определения сметной стоимости по стадионам, возводимым к чемпионату мира по футболу 2018 года в Российской Федерации (в том числе достоверность определения проектно-изыскательских работ) будет определена в соответствии с порядком проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427.

На совещании у заместителя Министра регионального развития - руководителя Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству В.А. Токарева о проектировании футбольных стадионов для проведения матчей чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации от 2 октября 2013 года также отмечено, что результатом проверки сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, является заключение о достоверности (положительное заключение) или недостоверности (отрицательное заключение) определения сметной стоимости объекта капитального строительства, получаемое в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета». Письмо ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 21 августа 2013 года № 1-7/1950 не является заключением о достоверности сметной стоимости объектов капитального строительства, а содержит информацию по рассмотрению отдельных документов, предоставленных учреждению для анализа.

Таким образом, по мнению Счетной палаты Российской Федерации и ФАУ «Главгосэкспертиза России», сметная стоимость проектно-изыскательских работ была завышена. Однако на сегодняшний день достоверно оценить стоимость проектно-изыскательских работ не представляется возможным, поскольку такая оценка может быть осуществлена при рассмотрении конкретных проектных решений в рамках проверки сметной стоимости строительства соответствующих объектов.

В результате проверки соблюдения законодательных, нормативных правовых и иных распорядительных документов, регламентирующих порядок размещения заказов на проектирование и строительство спортивных объектов, установлено, что конкурсная документация, разработанная в регионах, утверждена Минспортом России. В то же время в ряде регионов уже после согласования с Минспортом России в конкурсную документацию вносились изменения, не утвержденные Минспортом России.

## 6. Целевое и эффективное использование бюджетных средств и иных источников, выделенных на проектирование и строительство спортивных объектов

По итогам проведенных конкурсов на право заключить государственные контракты на осуществление проектно-изыскательских работ в целях строительства или реконструкции стадионов в рамках подготовки к проведению ЧМ по футболу 2018 уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заключены 7 государственных контрактов на общую сумму 5822,12 млн. рублей.

Общая информация о заключенных государственных контрактах на осуществление проектно-изыскательских работ в целях строительства или реконструкции стадионов в рамках подготовки к проведению ЧМ по футболу 2018 представлена в таблице:

| Государственный заказчик   | Объект строительства   | Подрядчик (проектировщик)   | Дата и № госконтракта         | Общий срок проектирования              | Цена, млн. руб. |
|--|--|-----------------------------|-------------------------------|--|-----------------|
| Комитет по подготовке и проведению матчей чемпионата мира по футболу 2018 года Волгоградской области                       | «Стадион с инфраструктурой в г. Волгограде Волгоградской области»  | ФГУП «Спорт-Инжиниринг»     | от 13.12.2012 г. № 2          | 900 дней с даты заключения контракта   | 890,0           |
| Министерство строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области                                     | «Строительство футбольного стадиона на левобережной зоне г. Ростова-на-Дону»   | ФГУП «Спорт-Инжиниринг»     | от 17.12.2012 г. № 39/12ГКп   | 40 месяцев с даты заключения контракта | 892,93          |
| Государственное казенное учреждение Нижегородской области «Нижегородстройзаказчик»   | «Строительство стадиона на 45 тыс. зрителей для проведения Чемпионата мира по футболу 2018 года»                     | ФГУП «Спорт-Инжиниринг»     | от 19.12.2013 г. № 270        | 900 дней с даты заключения контракта   | 890,65          |
| Государственное казенное учреждение Свердловской области «Управление капитального строительства Свердловской области»      | «Строительство стадиона на 45 тыс. зрителей для проведения игр Чемпионата мира по футболу 2018 года» г. Екатеринбург | ФГУП «Спорт-Инжиниринг»     | от 21.12.2012 г. № К-69-ЮР/12 | 30 месяцев с даты заключения контракта | 898,0           |
| Государственное казенное учреждение Калининградской области «Региональное управление заказчика капитального строительства» | «Стадион Чемпионата мира ФИФА в г. Калининграде»   | ООО «НПО «Мостовик»         | от 24.12.2012 г. № 103-K2012  | 525 дней с даты заключения контракта   | 849,75          |
| Министерство строительства Самарской области   | Проектирование и строительство стадиона с инфраструктурой в городском округе Самара»                                 | ГУП «ТеррНИИ-гражданпроект» | от 22.12.2012 г. № 524        | 30 месяцев с даты заключения контракта | 835,54          |
| Государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Республики Мордовия»                            | «Строительство стадиона на 45 тыс. зрительских мест, г. Саранск, в районе ул. Волгоградская»                         | ФГУП «Спорт-Инжиниринг»     | от 19.09.2013 г. № 19/13-ПД   | 900 дней с даты заключения контракта   | 565,25          |
| Всего  |  |                             |                               |  | 5822,12         |

Проверка целевого и эффективного расходования средств (иных межбюджетных трансфертов), предоставленных в 2012 году субъектам Российской Федерации из федерального бюджета на мероприятия по подготовке и проведению ЧМ по футболу 2018, связанные с проектно-изыскательскими работами в целях строительства или реконструкции стадионов, в сумме 1000,0 млн. рублей, показала, что из общей суммы предоставленных иных межбюджетных трансфертов 959,40 млн. рублей направлены субъектами Российской Федерации на оплату аванса по государственным контрактам на выполнение проектно-изыскательских работ ФГУП «Спорт-Инжиниринг»; 40,60 млн. рублей правительство Свердловской области в январе 2013 года возвратило на счет Межрегионального УФК (Минспорт России) как остаток неиспользованных средств трансферта.

Анализ государственных контрактов, заключенных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в сфере подготовки и проведения матчей ЧМ по футболу 2018, показал, что все государственные контракты заключены на условиях предоплаты за выполнение проектно-изыскательских работ, размер которой составлял 30 % от общей цены контракта.

Согласно техническому заданию, являющемуся неотъемлемой частью государственных контрактов, проектно-изыскательские работы должны быть выполнены, как правило, в 3 этапа (1 этап - эскизный проект, проектно-изыскательские работы; 2 этап (стадия П) - выполнение проектной документации; 3 этап (стадия РД) - выполнение рабочей документации).

Анализ выполнения работ по государственным контрактам показал, что работы по 1 этапу проектирования по состоянию на сентябрь 2013 года в основном по контрактам выполнены. Однако, как показала проверка, по некоторым государственным контрактам работы были выполнены не в полном объеме и с нарушением установленных сроков.

Так, согласно государственному контракту, заключенному правительством Калининградской области с ООО «НПО «Мостовик» на выполнение работ по разработке проектной и рабочей документации на строительство стадиона в г. Калининграде, работы по 1 этапу должны были быть завершены не позднее 11 июня 2013 года. В ходе проверки установлено, что в нарушение условий контракта документация по 1 этапу государственному заказчику была представлена не в полном объеме (без проведения государственной экспертизы комплекса инженерных изысканий). Невыполнение ООО «НПО «Мостовик» контрактных обязательств по 1 этапу может повлечь риски срыва общих сроков строительства комплекса стадиона.

ГУП Самарской области институт «ТеррНИИГражданпроект» работы по государственному контракту по объекту «Проектирование и строительство стадиона с инфраструктурой в городском округе Самара» должны быть выполнены согласно календарному графику до 22 апреля 2013 года.

По состоянию на 23 июня 2013 года эскизный проект стадиона находился в стадии согласования. По условиям контракта проектировщик за нарушение сроков выполнения этапов работ, указанных в календарном графике, обязан выплатить министерству строительства Самарской области неустойку в размере 0,07 % цены контракта за каждый день просрочки до даты передачи заказчику результатов выполненных работ на рассмотрение. Претензии к проектировщику со стороны Самарской области не предъявлялись. Таким образом, несмотря на то, что ГУП Самарской области институт «ТеррНИИГражданпроект» победило в конкурсе, в основном за счет гарантирования более коротких сроков реализации проекта, вследствие чего заявки иных участников с более низкой ценой были отклонены, фактически обязательства по срокам реализации проекта не исполняются.

По состоянию на 3 июля 2013 года в рамках реализации государственного контракта от 19 декабря 2012 года № 270, заключенного ГКУ НО «Нижегородстройзаказчик» с ФГУП «Спорт-Инжиниринг», в установленный календарным планом выполнения проектно-изыскательских работ срок и на момент проведения проверки не выполнены работы по разработке и утверждению специальных технических условий на проектирование мероприятий противопожарной защиты, а также по разработке проектной документации в части схемы планировочной организации земельного участка, архитектурных решений, проекта организации работ по сносу объектов капитального строительства.

По государственному контракту от 17 декабря 2012 года № 39/12ГКп, заключенному между министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области и ФГУП «Спорт-Инжиниринг», в установленный графиком выполнения работ срок (апрель 2013 года) и по состоянию на 9 августа 2013 года ФГУП «Спорт-Инжиниринг» не выполнены инженерно-геологические изыскания. Как показала проверка, инженерно-геологические изыскания в полном объеме проведены быть не могут по причине отсутствия подготовленной территории. Намыв грунта под строительство футбольного стадиона осуществляется в рамках реализации 1 этапа работ по строительству водноспортивного объекта «Акватория», предусматривающего организацию искусственного водоема для водноспортивных соревнований. Складирование песка, добываемого при устройстве искусственного водоема, согласовано министерством строительства Ростовской области в границах земельного участка в левобережной зоне г. Ростова-на-Дону, отведенного под строительство стадиона. За период с 21 июля 2013 года и по состоянию на 7 августа 2013 года на земельный участок, отведенный под строительство стадиона, уложено ориентировочно 60 тыс. куб. м песка. Плановый срок выполнения работ - август-октябрь 2013 года. Учитывая, что проектирование оснований и фундаментов долж-

но проводиться по результатам инженерно-геологических изысканий, выполненных не ранее чем через три месяца после окончания намыва песчаных грунтов (СП22.13330.2011 пункт 6.7.2), в техническое задание и график выполнения работ по проектированию строительства стадиона требуется внести дополнения в части этапности и сроков проведения работ.

Необходимо отметить, что срок выполнения 2 этапа проектно-изыскательских работ в целях строительства или реконструкции стадионов в рамках подготовки к проведению ЧМ по футболу 2018 согласно государственным контрактам установлен на начало 2014 года. При этом на 2 этапе согласно условиям государственных контрактов проектная документация строящихся стадионов, как уникальных объектов, должна пройти государственную экспертизу в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. В то же время, как было указано выше, ни одним из субъектов Российской Федерации окончательно не сформирован земельный участок площадью, необходимой для строительства стадиона и предусмотренной к нему инфраструктуры, что ставит под сомнение выполнение проектных работ в установленный графиком срок.

Как показала проверка, ФГУП «Спорт-Инжиниринг» как генеральный подрядчик с целью выполнения изыскательских работ, разработки концепции, отдельных разделов проектной и рабочей документации по объектам привлекало субподрядные организации.

Ориентировочная стоимость проектирования между ФГУП «Спорт-Инжиниринг» и его подрядчиками распределялась в пропорции 25 % и 75 %, соответственно.

Так, в декабре 2012 года ФГУП «Спорт-Инжиниринг» заключило с ООО «Проектный институт уникальных сооружений «АРЕНА» 4 договора подряда на общую сумму 1987,87 млн. рублей, перечислив при этом на расчетный счет ООО «Проектный институт уникальных сооружений «АРЕНА» (ИНН 7705966276) аванс в сумме 1030,65 млн. рублей. В последующем ФГУП «Спорт-Инжиниринг» принято решение провести открытые конкурсы на право заключения субподрядных договоров на выполнение изыскательских работ, разработку концепции, отдельных разделов проектной и рабочей документации по объектам. Указанные договоры были расторгнуты на основании соглашений о расторжении договора подряда на выполнение проектных работ от 21 января 2013 года. 9 января 2013 года на расчетный счет ФГУП «Спорт-Инжиниринг» произведен возврат аванса в сумме 1030,65 млн. рублей.

По информации, предоставленной кредитными организациями, поступление денежных средств по государственным контрактам на проектирование и строительство спортивных объектов, возводимых к ЧМ по футболу 2018, от государственных заказчиков осуществлялось на расчетные счета:

- ФГУП «Спорт-Инжиниринг», открытые в ЗАО КБ «Росинтербанк» (г. Москва), Московском филиале ОАО «Смоленский банк» и ЗАО АКИБ «Образование» (г. Москва);

- ООО «НПО «Мостовик», открытые в операционном офисе «Омский» филиала «Новосибирский» ОАО «АЛЬФА-БАНК»;

- ГУП Самарской области институт «ТеррНИИГражданпроект», открытые в ОАО КБ «Солидарность» (г. Самара).

Согласно выпискам, предоставленным кредитными организациями, государственными заказчиками 25-27 декабря 2012 года на расчетные счета ФГУП «Спорт-Инжиниринг» в качестве авансовых платежей по государственным контрактам были перечислены бюджетные средства в размере 1040,2 млн. рублей, в том числе за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации - 959,4 млн. рублей (по 250 млн. рублей на проектирование спортивных объектов в Волгоградской, Ростовской и Нижегородской областях, 209,4 млн. рублей - в Свердловской области).

Следует отметить, что 29 декабря 2012 года полученные в 2012 году бюджетные средства в полном объеме были переведены ФГУП «Спорт-Инжиниринг» на счета субподрядных организаций (в частности, ООО «Проектный институт уникальных сооружений «Арена»). Однако 9 января 2013 года денежные средства в объеме 1030,7 млн. рублей были возвращены кредитными организациями на расчетные счета ФГУП «Спорт-Инжиниринг» с формулировкой «в связи с отсутствием в них открытых расчетных счетов субподрядных организаций».

Перечисление авансовых платежей и оплата выполненных работ по договорам на проектно-изыскательские работы субподрядчикам за счет средств, предоставленных госзаказчиками в декабре 2012 года, были осуществлены ФГУП «Спорт-Инжиниринг» в марте 2013 года. Основным субподрядчиком проектно-изыскательских работ по Нижегородской и Волгоградской областям являлось ООО «ПИ «Арена», которому были перечислены средства в объеме 571,1 млн. рублей. ООО «ПИ «Арена» имеет ИНН, идентичный ИНН ОАО «Проектный институт уникальных сооружений «Арена».

В I полугодии 2013 года на расчетные счета ФГУП «Спорт-Инжиниринг» были перечислены бюджетные средства в объеме 172,0 млн. рублей, в том числе 40,6 млн. рублей (переходящий остаток 2012 года) за счет средств федерального бюджета.

В связи с закрытием ООО «Макрус-М» в КБ «Вега-банк» (ООО) расчетного счета контрагента-получателя указанной кредитной организацией были возвращены ФГУП «Спорт-Инжиниринг» авансовые платежи в размере 7,6 млн. рублей. Кроме того, ОАО МКБ «Замоскворецкий» возвратило в полном объеме на расчетный счет денежные средства, перечисленные ФГУП

«Спорт-Инжиниринг» по договору подряда ООО «СтройПроектСоюз», в размере 77 млн. рублей (без указания причины возврата).

Следует отметить, что перечисление средств, впоследствии возвращенных на расчетные счета ФГУП «Спорт-Инжиниринг», осуществлялось, как правило, накануне выходных или праздничных дней. Таким образом, за счет указанных денежных средств обеспечивалось фондирование кредитных организаций по краткосрочным операциям (на срок до 10 дней).

Всего за 2012 год и I полугодие 2013 года ФГУП «Спорт-Инжиниринг» (без учета возвращенных контрагентами средств) согласно выпискам на расчетные счета субподрядных организаций перечислены 1212,2 млн. рублей.

На расчетные счета ООО «НПО «Мостовик» и ГУП Самарской области институт «ТеррНИИГражданпроект» госзаказчиками платежи за счет средств федерального бюджета в виде иных межбюджетных трансфертов в 2012 году и I полугодии 2013 года не осуществлялись.

На расчетный счет ООО «НПО «Мостовик» в ОАО «АЛЬФА-БАНК» в качестве аванса за счет средств бюджета Калининградской области 7 февраля 2013 года было перечислено 254,9 млн. рублей. На расчетный счет ГУП Самарской области институт «ТеррНИИГражданпроект» в марте 2013 года за счет бюджета Самарской области поступили авансовые платежи за проектно-изыскательские работы в общем объеме 145,032 млн. рублей.

Таким образом, в 2012 году и I полугодии 2013 года отмечалось краткосрочное отвлечение ФГУП «Спорт-Инжиниринг» средств, предназначенных для финансирования проектно-изыскательских работ, в общем объеме свыше 1000,0 млн. рублей, одной из причин которого являлось отсутствие у субподрядчиков открытых расчетных счетов, указанных в платежных поручениях.

В 2013 году в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о закупках товаров, работ, услуг федерального государственного унитарного предприятия «Спорт-Инжиниринг» ФГУП «Спорт-Инжиниринг» провело открытые конкурсы на право заключения договоров на выполнение изыскательских работ, разработку концепции, отдельных разделов проектной и рабочей документации.

По итогам рассмотрения заявок на участие в конкурсе победителями на право заключения договоров на выполнение изыскательских работ, разработку концепции, отдельных разделов проектной и рабочей документации признаны: ООО «Проектный институт уникальных сооружений «Арена» по объектам «Стадион с инфраструктурой в г. Волгограде Волгоградской области» и «Строительство стадиона на 45000 зрителей для проведения игр Чемпионата мира по футболу 2018 года», г. Нижний Новгород; ООО «ИНТЭКС» по объекту «Строительство футбольного стадиона на левобережной зоне г. Ростова-на-Дону»; ООО «СтройИмпульс» по объекту

«Приспособление для современного использования объекта культурного наследия «Центральный стадион. Комплекс», г. Екатеринбург.

По результатам проведенных конкурсных процедур были заключены следующие договоры подряда:

| Регион                | Организация-подрядчик                                 | № и дата договора субподряда | Стоимость работ по договору, тыс. руб. |
|-----------------------|---|------------------------------|--|
| Ростовская область    | ООО «ИНТЭКС»  | № 20-02-01 от 20.02.2013 г.  | 598088,4                               |
| Нижегородская область | ООО «Проектный институт уникальных сооружений «Арена» | № 27-02-02 от 27.02.2013 г.  | 643960,0                               |
| Волгоградская область | ООО «Проектный институт уникальных сооружений «Арена» | № 27-02-01 от 27.02.2013 г.  | 666400,0                               |
| Свердловская область  | ООО «СтройИмпульс»                                    | № 01-03-01 от 01.03.2013 г.  | 683000,0                               |
| Итого                 |   |                              | 2591448,4                              |

В ходе настоящего контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации были направлены запросы в ООО «Проектный институт уникальных сооружений «Арена», ООО «ИНТЭКС» и ООО «Строй-Импульс» по предоставлению информации о привлечении к выполнению проектных работ сторонних организаций.

ООО «Проектный институт уникальных сооружений «Арена» сообщило, что по состоянию на сентябрь 2013 года к выполнению проектных работ привлечены 19 организаций, при этом стоимость контрактов с данными организациями составляет около 840,0 млн. рублей (письмо от 5 сентября 2013 года № 375/09), ООО «ИНТЭКС» - к выполнению проектных работ привлечены 7 организаций, при этом стоимость контрактов с данными организациями составляет около 500,0 млн. рублей (письмо от 11 сентября 2013 года № 02-00327), ООО «СтройИмпульс» - к выполнению проектных работ привлечены 11 организаций, при этом стоимость контрактов с данными организациями составляет около 560,0 млн. рублей (письмо от 4 сентября 2013 года № 145.13-Е).

Как показала проверка, ООО «НПО «Мостовик» и ГУП Самарской области институт «ТеррНИИГражданпроект» также, как и ФГУП «Спорт-Инжиниринг», часть проектных работ выполняют собственными силами, а для выполнения работ по отдельным этапам привлекают субподрядные организации. Счетной палатой Российской Федерации были направлены запросы в ООО «НПО «Мостовик» и ГУП Самарской области институт «ТеррНИИГражданпроект» о предоставлении информации по привлечению к выполнению проектных работ сторонних организаций.

В письме от 5 сентября 2013 года № 248/84-ДСОСО-МФ ООО «НПО «Мостовик» сообщило, что к выполнению проектных работ привлечена 21 организация, при этом стоимость контрактов с данными организациями составляет более 560,0 млн. рублей.

ГУП Самарской области институт «ТеррНИИГражданпроект» в письме от 4 сентября 2013 года № 03-07/422 сообщило, что к выполнению проектных работ привлечены 4 организации, при этом стоимость контрактов с данными организациями составляет более 572,2 млн. рублей.

Таким образом, можно констатировать, что государственные контракты на проектирование стадионов заключены с ФГУП «Спорт-Инжиниринг», ГУП Самарской области институт «ТеррНИИГражданпроект» и ООО «НПО «Мостовик», то есть с организациями, которые не имеют собственных сил для осуществления полного комплекса проектных работ. В выполнении данных работ задействовано около 40 подрядных и субподрядных организаций, в том числе иностранные компании.

В силу того, что на подготовку и проведение ЧМ по футболу 2018 планируется направить значительные финансовые ресурсы, с целью недопущения неэффективного их использования требуется усиленный и непрерывный контроль со стороны государственных органов за организациями, принимающими участие в подготовке данного спортивного мероприятия.

#### **Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

По результатам контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации составлены 9 актов, с которыми ознакомлены руководители проверяемых организаций. Из них 5 актов подписаны с замечаниями, возражениями и пояснениями.

Заместителем Министра спорта Российской Федерации П.В. Новиковым акт контрольного мероприятия подписан с замечаниями. Представленные замечания, по сути, носят пояснительный характер и не оспаривают информацию, приведенную в акте проверки. На замечания дано соответствующее заключение Счетной палаты Российской Федерации (от 18 сентября 2013 года № 12-1121/12-01вн), которое утверждено аудитором С.А. Агапцовым. Поступившие замечания учтены при подготовке отчета.

Генеральным директором ФГУП «Спорт-Инжиниринг» А.Н. Васюковым акт контрольного мероприятия подписан с замечаниями. Представленные замечания, по сути, носят пояснительный характер и не оспаривают информацию, приведенную в акте проверки. На замечания дано соответствующее заключение Счетной палаты Российской Федерации (от 18 сентября 2013 года № 12-1120/12-01вн), которое утверждено аудитором С.А. Агапцовым. Поступившие замечания учтены при подготовке отчета.

Заместителем председателя правительства Нижегородской области Д.В. Сватковским акт контрольного мероприятия подписан с разногласиями. На разногласия дано соответствующее заключение Счетной палаты Российской Федерации (от 10 сентября 2013 года № 11-1063/11-03вн), которое ут-

верждено аудитором С.Н. Рябухиным. Поступившие разногласия учтены при подготовке отчета.

Заместителем председателя правительства Свердловской области С.М. Зыряновым акт контрольного мероприятия подписан с замечаниями. Представленные замечания, по сути, носят пояснительный характер. На замечания дано соответствующее заключение Счетной палаты Российской Федерации (от 2 сентября 2013 года № 12-1031/12-03вн), которое утверждено аудитором С.А. Агапцовым. Поступившие замечания учтены при подготовке отчета.

Первым заместителем председателя правительства Волгоградской области Р.Г. Гребенниковым акт контрольного мероприятия подписан с возражениями. Представленные возражения, по сути, не оспаривают информацию, приведенную в акте проверки. На возражения дано соответствующее заключение Счетной палаты Российской Федерации (от 18 сентября 2013 года № 12-1122/12-01вн), которое утверждено аудитором С.А. Агапцовым. Поступившие замечания учтены при подготовке отчета.

### **Выводы**

**1.** Исполнительным комитетом Международной федерации футбольных ассоциаций (ФИФА) принято решение о проведении в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года.

Правительство Российской Федерации гарантировало ФИФА, что строительство стадионов, указанных в Заявочной книге, будет осуществлено при поддержке Правительства Российской Федерации и завершено в соответствии с установленным в Заявочной книге графиком (гарантия от 14 апреля 2010 года № 1684п-П12).

Анализ состояния футбольной инфраструктуры в Российской Федерации свидетельствует об отсутствии в стране необходимого количества спортивных объектов, соответствующих мировым стандартам.

В частности, имеющиеся в России стадионы в текущем состоянии не соответствуют требованиям по вместимости и качеству трибун, полей, освещенности, площади земельного участка, подъездным путям и парковкам, обеспечению безопасности и прочим условиям, предъявляемым к проведению футбольного турнира.

**2.** В настоящее время в основном создана нормативная правовая база, необходимая для реализации мероприятий по подготовке и проведению в Российской Федерации ЧМ по футболу 2018.

Требования Минспорта России к строящимся стадионам соответствуют требованиям руководства ФИФА («Футбольные стадионы: технические рекомендации и требования» (издание 5, 2011 год) и Соглашения о проведении

Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018/2022, заключенного между Международной федерацией футбольных ассоциаций и автономной некоммерческой организацией «Организационный комитет «Россия-2018/2022».

**3.** В нарушение статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации архитектурно-строительное проектирование футбольных стадионов и предусмотренной к ним инфраструктуры в проверяемый период осуществлялось в границах земельных участков, не принадлежащих субъектам Российской Федерации.

По состоянию на октябрь 2013 года ни одним из субъектов Российской Федерации окончательно не сформирован земельный участок площадью, необходимой для строительства стадиона и предусмотренной к нему инфраструктуры, соответствующей всем требованиям ФИФА.

Как показала проверка, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в сфере подготовки и проведения матчей ЧМ по футболу 2018, заключены государственные контракты на осуществление проектно-изыскательских работ в целях строительства или реконструкции стадионов в рамках подготовки к проведению ЧМ по футболу 2018, при этом они не являлись на тот момент правообладателями земельных участков, на которых планировалось строительство футбольных стадионов и предусмотренной к ним инфраструктуры, соответствующей требованиям ФИФА.

Между тем урегулирование указанной проблемы является необходимым условием для своевременного проведения проектных и строительно-монтажных работ на закрепленных территориях. Нерешенность данного вопроса может повлиять на начало процесса реализации проекта в целом.

**4.** Статьей 27 Федерального закона от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что подготовка документации по планировке территории для размещения объектов инфраструктуры осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых планируется размещение объектов инфраструктуры. Проект планировки территории для размещения объектов инфраструктуры, финансирование строительства которых предусмотрено полностью или частично за счет средств федерального бюджета либо полностью за счет средств юридических лиц, утверждается Правительством Российской Федерации по представлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти.

В то же время до настоящего времени Правительством Российской Федерации не определены как уполномоченный федеральный орган исполни-

тельной власти, ответственный за рассмотрение и внесение в Правительство Российской Федерации проектов планировки территорий для размещения объектов ЧМ по футболу 2018, так и порядок рассмотрения и внесения в Правительство Российской Федерации проектов планировки территорий для размещения объектов ЧМ по футболу 2018.

**5.** Федеральными законами о федеральном бюджете на 2012 и 2013 годы были предусмотрены бюджетные ассигнования, связанные со строительством стадионов к ЧМ по футболу 2018, в сумме 1000,0 млн. рублей и 4950,0 млн. рублей, соответственно.

С целью софинансирования проектно-изыскательских работ на 2012 год Минспортом России с правительствами субъектов Российской Федерации заключено 4 соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации; на 2013 год заключено 7 соглашений. Согласно указанным соглашениям Минспорт России обязуется выделить в 2012-2013 годах 3920,0 млн. рублей, правительства субъектов Российской Федерации - 1369,46 млн. рублей.

Обязательства федерального бюджета по финансированию мероприятий по подготовке и проведению ЧМ по футболу 2018, связанные с проектно-изыскательскими работами в целях строительства или реконструкции стадионов, исполняются в полном объеме и в установленные сроки.

В то же время проверка показала, что некоторые органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не выполняют принятые на себя обязательства в части обеспечения софинансирования проектно-изыскательских работ. В 2012 году со стороны правительств Волгоградской и Ростовской областей не соблюдены условия, предусмотренные соглашением, в части обеспечения софинансирования из бюджета Волгоградской области в сумме 25,0 млн. рублей и бюджета Ростовской области в сумме 182,121 млн. рублей.

Кроме того, проектами законов об областных бюджетах на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов бюджетные ассигнования в необходимых для завершения выполнения проектно-изыскательских работ и оплаты соответствующих государственных контрактов объемах не предусмотрены в Свердловской и Волгоградской областях.

Ненадлежащее исполнение субъектами Российской Федерации взятых на себя обязательств влечет за собой нарушение установленных сроков проектирования и строительства спортивных объектов.

**6.** Соглашениями о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, заключенными между Минспортом России и субъектами Российской Федерации, предусмотрена оценка эффективности использования предоставленных субъектам Российской Федерации иных межбюджетных трансфертов.

В то же время методика проведения оценки эффективности использования иных межбюджетных трансфертов в Минспорте России отсутствовала.

7. Проверка исполнения поручения Президента Российской Федерации от 19 марта 2013 года № Пр-545 о разработке системы показателей оценки эффективности расходов на строительство стадионов и проработке вопроса об утверждении проекта повторного применения для стадионов, возводимых к ЧМ по футболу 2018, показала следующее:

- по вопросу разработки системы показателей оценки эффективности расходов на строительство стадионов.

При выделении финансирования для строительства футбольных стадионов будут использованы Правила проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 года № 590, а также Методика оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, утвержденная приказом Минэкономразвития России от 24 февраля 2009 года № 58.

Кроме того, Минспортом России к показателям эффективности расходования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, разработаны дополнительные показатели, характеризующие эффективность строительства и эксплуатации футбольных стадионов.

В то же время дополнительные показатели, характеризующие эффективность строительства и эксплуатации футбольных стадионов, предложенные Минспортом России, нормативным документом не утверждены;

- по вопросу об утверждении проекта повторного применения для стадионов, возводимых к ЧМ по футболу 2018.

В качестве объекта-аналога для определения стоимости выполнения проектно-изыскательских работ и предельной стоимости строительства одного стадиона определен футбольный стадион в г. Казани вместимостью 45 тыс. зрителей. Возможность повторного применения решений, принятых при строительстве стадиона в г. Казани, в разрабатываемых проектах предусматривается при использовании технологических решений по проектированию футбольного поля, помещений ремонтных мастерских, помещений служб безопасности, административных и офисных помещений, пищеблоков, медицинских кабинетов. Ориентировочная сметная стоимость указанных решений в проектировании и строительстве составляет около 60 % от общей стоимости строительства одного стадиона.

Проектирование и строительство футбольного стадиона в г. Казани осуществлялись с 2009 года для проведения XXVII Всемирной летней универсиады в г. Казани и соответствовали требованиям Международной федерации студенческого спорта.

Основные инфраструктурные параметры футбольного стадиона в г. Казани не в полной степени отвечают требованиям руководства ФИФА («Футбольные стадионы: технические рекомендации и требования» (издание 5, 2011 год). При этом Соглашением о проведении Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018/2022, заключенным между Международной федерацией футбольных ассоциаций и автономной некоммерческой организацией «Организационный комитет «Россия-2018/2022», предусматривается проведение ЧМ по футболу 2018 на стадионах, соответствующих требованиям указанного документа.

В связи с вышеизложенным футбольный стадион в г. Казани на сегодняшний день для проведения ЧМ по футболу 2018 требует доработки до стандартов ФИФА. По информации Минспорта России, на указанные цели может потребоваться расчетно около 630,0 млн. рублей.

Проверкой установлено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные в сфере подготовки и проведения матчей ЧМ по футболу 2018, провели конкурсы на право выполнения работ по разработке проектной документации по строительству и реконструкции стадионов к ЧМ по футболу 2018 в октябре-декабре 2012 года (то есть задолго до принятия решения о том, чтобы в качестве объекта-аналога для определения стоимости выполнения проектно-изыскательских работ использовать футбольный стадион в г. Казани) и не ориентировались на стоимость проектно-изыскательских работ при строительстве футбольного стадиона в г. Казани.

**8.** Бюджету Республики Татарстан для строительства стадиона, предназначенного для проведения церемоний открытия и закрытия XXVII Всемирной летней универсиады в г. Казани, из федерального бюджета предоставлена субсидия в общем объеме 10,18 млрд. рублей.

При этом сметная стоимость строительства стадиона в г. Казани на основании положительных заключений ФГУ «Главгосэкспертиза России» составляет 14,47 млрд. рублей в ценах соответствующих лет.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» Минспорту России предусмотрены бюджетные ассигнования в виде иных межбюджетных трансфертов в целях компенсации затрат на строительство футбольного стадиона на 45 тыс. зрителей для проведения XXVII Всемирной летней универсиады в г. Казани в объеме 4,29 млрд. рублей.

Одновременно указанным проектом федерального закона Минспорту России планируется уменьшить ассигнования федерального бюджета в объеме 2,03 млрд. рублей, предусмотренные Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» по целевой статье «Реализация мероприятий по под-

готовке и проведению чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации, связанных с проектно-изыскательскими работами в целях строительства или реконструкции стадионов».

**9.** Отбор организаций для осуществления проектно-изыскательских работ в целях строительства или реконструкции стадионов в рамках подготовки к проведению ЧМ по футболу 2018 субъектами Российской Федерации (в лице уполномоченных органов государственной власти) проводился в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем организации торгов в форме открытого конкурса.

По итогам проведенных конкурсов победителями были признаны: в городах Екатеринбурге, Волгограде, Ростове-на-Дону, Саранске и Нижнем Новгороде - ФГУП «Спорт-Инжиниринг», в г. Калининграде - ООО «НПО «Мостовик», в г. Самаре - ГУП Самарской области институт «ТеррНИИ-гражданпроект».

**10.** Согласно письму ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 21 августа 2013 года № 1-7/1950, направленному в Счетную палату Российской Федерации, сметная стоимость проектно-изыскательских работ в целях строительства или реконструкции стадионов была завышена (официальное заключение отсутствует).

В то же время в соответствии с письмом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 11 ноября 2013 года № 12730-ВТ/12/ГС письмо ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 21 августа 2013 года № 1-7/1950 не является заключением о достоверности сметной стоимости объектов капитального строительства, содержит информацию по рассмотрению отдельных документов, предоставленных учреждению для анализа. Достоверность определения сметной стоимости по стадионам, возводимым к ЧМ по футболу 2018 в Российской Федерации (в том числе достоверность определения проектно-изыскательских работ), будет определена в соответствии с Порядком проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427.

**11.** По итогам проведенных конкурсов на право заключить государственные контракты на осуществление проектно-изыскательских работ в целях строительства или реконструкции стадионов в рамках подготовки к проведению ЧМ по футболу 2018 уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями Феде-

рального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заключены 7 государственных контрактов на общую сумму 5822,12 млн. рублей.

**12.** Проектно-изыскательские работы и строительство стадиона в г. Саранске осуществляются с 2010 года. Первоначальный проект объекта строительства «Футбольный стадион «Юбилейный» в г. Саранске» не отвечал требованиям ФИФА.

На момент включения г. Саранска в список городов-организаторов ЧМ по футболу 2018 за счет средств бюджета были профинансированы проектные, строительно-монтажные и прочие работы по объекту «Футбольный стадион «Юбилейный» в г. Саранске» на общую сумму 1741,9 млн. рублей, в том числе 1125,0 млн. рублей из федерального бюджета.

В ходе выборочной проверки использования указанных средств бюджета на строительство стадиона в 2011-2012 годах (до момента принятия решения о строительстве стадиона к ЧМ по футболу 2018) были осуществлены работы, не предусмотренные проектно-сметной документацией, на сумму 53,7 млн. рублей, а также расходы, не имеющие непосредственного отношения к строительно-монтажным работам, на сумму 18,2 млн. рублей.

**13.** Государственные контракты на проектирование стадионов заключены с организациями, которые не имеют собственных сил для осуществления полного комплекса проектных работ. Как показала проверка, в выполнении данных работ задействованы около 40 подрядных и субподрядных организаций, в том числе иностранные компании.

В силу того, что на подготовку и проведение ЧМ по футболу 2018 планируется направить значительные финансовые ресурсы, с целью недопущения неэффективного их использования требуется усиленный и непрерывный контроль со стороны государственных органов за организациями, участвующими в подготовке данного спортивного мероприятия.

### **Предложения**

- 1.** Направить сводный отчет о результатах контрольного мероприятия:
  - в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
  - в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;
  - в Контрольное управление Президента Российской Федерации;
  - полномочным представителям Президента Российской Федерации в Северо-Западном, Приволжском, Южном и Уральском федеральных округах;
  - Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалову.

- 2.** Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:
- Министерству спорта Российской Федерации;
  - Главе Республики Мордовия;
  - губернаторам Калининградской, Ростовской, Самарской, Волгоградской, Свердловской и Нижегородской областей.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С.А. АГАПЦОВ**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В.С. КАТРЕНКО**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А.В. ПЕРЧЯН**