



Утвержден Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации 11 декабря 2018 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
М.А. Мень

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«ПРОВЕРКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ
РАСХОДОВАНИЯ В 2016–2017 ГОДАХ И ИСТЕКШЕМ
ПЕРИОДЕ 2018 ГОДА БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ
ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, НАПРАВЛЕННЫХ НА ФИНАНСОВОЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ ПО РЕАЛИЗАЦИИ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ВЫСШЕГО
ОБРАЗОВАНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ»**

Итоги проверки

Счетная палата проверила эффективность использования бюджетных ассигнований федерального бюджета, направленных на финансовое обеспечение государственных услуг по реализации образовательных программ.

В рамках проведенной проверки выявлены нарушения при формировании государственных заданий на оказание государственных услуг:

- в государственные задания образовательных учреждений включены государственные услуги, не соответствующие основным видам деятельности, предусмотренных их уставами;
- при расчете бюджетных ассигнований на выполнение государственного задания коэффициенты платной деятельности не применялись.

МИИТ неправомерно израсходованы средства субсидии, направленные на выполнение научно-исследовательских работ.

Анализ затрат показал, что федеральное имущество, закрепленное за образовательными учреждениями, используется неэффективно.

Кроме того, в МСХА имени К.А. Тимирязева на 1 января 2018 года сложилась дебиторская задолженность в части имущественных отношений на общую сумму 25,31 млн. рублей, при этом меры ответственности по отношению к недобросовестным арендаторам не применялись.

Цели

1. Оценить обоснованность объема государственных услуг, установленных государственными заданиями.
2. Проанализировать обоснованность объема субсидий и эффективность ее расходования на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.
3. Провести анализ затрат, связанных с уставной деятельностью учреждения.
4. Оценить достижение запланированных результатов оказания государственных услуг, а также результатов деятельности учреждения.

Выводы

Неэффективно использованы средства федерального бюджета, направленные на финансовое обеспечение государственных услуг по реализации образовательных программ.

Предложения Счетной палаты Российской Федерации

- Внести изменения в Учетную политику МИИТ в соответствии с установленными требованиями с целью определения порядка формирования себестоимости оказанных учреждением услуг (выполненных работ) в рамках исполнения государственного задания;
- разработать план мероприятий по повышению эффективности использования государственного имущества и земельных участков, закрепленных за образовательным учреждением;
- зарегистрировать право оперативного управления на недвижимое имущество;
- принять меры по отражению в бухгалтерском учете в соответствии с установленными требованиями стоимости оборудования, 75 квартир, земельного участка, затрат на реконструкцию общежитий;
- принять меры по переоформлению в соответствии с требованиями, установленными Положением о лицензировании образовательной деятельности, лицензий на осуществление образовательной деятельности по основным профессиональным образовательным программам по адресам мест ее оказания.

Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункты 3.11.0.9, 3.11.0.9.1 и 3.11.0.9.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

Предмет контрольного мероприятия

Устав и учредительные документы федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К.А. Тимирязева» и федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет транспорта (МИИТ)» (г. Москва); бухгалтерская отчетность за 2016–2017 годы; планы финансово-хозяйственной деятельности и отчеты об их исполнении; материалы, предложения, представленные университетами учредителям – главным распорядителям средств федерального бюджета для расчета объемов субсидии на выполнение государственного задания при формировании проектов федерального бюджета на 2016 год, федерального бюджета на 2017 год и плановый период 2018–2019 годов, федерального бюджета на 2018 год и плановый период 2019–2020 годов; материалы, предложения, представленные университетами учредителям для внесения изменений в объемы предоставленных субсидий на выполнение государственного задания, в течение 2016–2017 годов и за истекший период 2018 года; нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие процесс исполнения государственного задания; соглашения о предоставлении субсидий на выполнение государственного задания; государственные задания и отчеты об их выполнении; отчетность государственного статистического наблюдения; первичные и иные документы, подтверждающие операции на счетах бухгалтерского учета по учету полученных субсидий из федерального бюджета, а также по произведенным затратам за счет субсидий.

Объекты контрольного мероприятия

- Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К.А. Тимирязева» (г. Москва) (далее – МСХА имени К.А. Тимирязева);

- федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет транспорта (МИИТ)» (г. Москва) (далее – МИИТ).

Срок проведения контрольного мероприятия

С 1 февраля по 10 августа 2018 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Оценить обоснованность объема государственных услуг, установленных государственными заданиями.
2. Оценить обоснованность объема субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и провести анализ эффективности их расходования.
3. Провести анализ затрат, связанных с уставной деятельностью учреждения.
4. Оценить достижение запланированных результатов оказания государственных услуг, а также результатов деятельности учреждения.

Проверяемый период деятельности

2016–2017 годы и истекший период 2018 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами и деятельности объектов проверки

МСХА имени К.А. Тимирязева находится в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, осуществляющего полномочия учредителя университета.

МСХА имени К.А. Тимирязева осуществляет свою деятельность на основании бессрочной лицензии от 10 октября 2014 года № 1099 (серия 90Л01 № 0008076) и свидетельства о государственной аккредитации (серия 90А01 № 0001329), выданных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки.

В проверяемый период обязанности ректора МСХА имени К.А. Тимирязева исполняли: В.М. Лукомец (с 1 декабря 2015 года по 22 декабря 2016 года), В.Н. Лукьянов (с 23 декабря 2016 года по 26 декабря 2016 года), Г.Д. Золина (с 27 декабря 2016 года по 13 сентября 2018 года). С 14 сентября 2018 года обязанности ректора исполняет В.П. Чайка.

МИИТ в 2016 году и в I полугодии 2017 года находился в ведении Федерального агентства железнодорожного транспорта (далее – Росжелдор). В период до 27 июня 2017 года МИИТ имел наименование федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет путей сообщения Императора Николая II» (приказ Росжелдора от 28 декабря 2015 года № 599).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2016 года № 2928-р ФГБОУ ВО «Московский государственный университет путей сообщения Императора Николая II» передан в ведение Министерства транспорта Российской Федерации (далее – Минтранс России). Распоряжением Минтранса России от 27 июня 2017 года № МС-112-р университет переименован в федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет транспорта (МИИТ)».

МИИТ осуществлял свою деятельность на основании лицензий на осуществление образовательной деятельности и свидетельств о государственной аккредитации, выданных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки¹.

В проверяемый период обязанности ректора МИИТ исполнял Б.А. Левин.

¹ Лицензии на осуществление образовательной деятельности от 16 апреля 2016 года № 2071 (серия 90Л01 № 0009108), от 14 июля 2017 года № 2613 (серия 90Л01 № 0009686) и свидетельства о государственной аккредитации от 23 июня 2016 года № 2041 (серия 90А01 № 0002140), от 7 августа 2017 года № 2666 (серия 90А01 № 0002796), от 21 марта 2018 года № 2796 (серия 90А01 № 0002933), от 4 апреля 2018 года № 2800 (серия 90А01 № 0002937).

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Оценить обоснованность объема государственных услуг, установленных государственными заданиями

Государственные задания для МСХА имени К.А. Тимирязева в проверяемый период формировало и утверждало Минсельхоз России, для МИИТ – в 2016 году и в I полугодии 2017 года – Росжелдор, со II полугодия 2017 года – Минтранс России.

Объемы государственного задания МСХА имени К.А. Тимирязева на оказание образовательных услуг составили на 2016 год в количестве 10510 человек, на 2017 год – 10266 человек, на 2018 год – 10670 человек, на выполнение прикладных научных исследований – 10 единиц в 2016 году и по 9 единиц в 2017 и 2018 годах.

Объемы государственного задания МИИТ на реализацию образовательных программ на 2016 год составили в количестве 27289 человек, на 2017 год – 16546 человек, на 2018 год – 15049 человек. Объемы государственного задания МИИТ на выполнение работ составили 2 единицы в 2017 году и 3 единицы в 2018 году.

В ходе проверки обоснованности государственных услуг установлены факты нарушений требований Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 года № 640 (далее – Положение № 640, Постановление № 640 соответственно).

Государственное задание МСХА имени К.А. Тимирязева на 2016 год в части государственной услуги «Реализация дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ», а также государственные задания на 2017 и 2018 годы в части государственной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ», не соответствуют основным видам деятельности, предусмотренным уставом МСХА имени К.А. Тимирязева, что нарушает требования пункта 2 Положения № 640.

Кроме того, в нарушение пункта 8 Положения № 640, согласно которому государственное задание должно формироваться в соответствии с ведомственным перечнем государственных (муниципальных) услуг и работ,

оказываемых (выполняемых) федеральными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности (далее – ведомственный перечень) (в редакции Положения № 640 до 13 сентября 2017 года), государственное задание МСХА имени К.А. Тимирязева № 082-00045-16-01_1 на 2016 год сформировано в отсутствие в ведомственном перечне Минсельхоза России государственной услуги «Реализация дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ».

В нарушение пунктов 33 и 35 Положения № 640, в соответствии с которыми затраты на уплату налогов и затраты на содержание не используемого для выполнения государственного задания имущества федерального бюджетного учреждения рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности, Федеральным агентством железнодорожного транспорта при расчете бюджетных ассигнований на выполнение государственного задания на 2016 год не применялись коэффициенты платной деятельности в отношении МИИТ.

В нарушение пункта 33 Положения № 640, в соответствии с которым затраты на уплату налогов в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности, Минсельхозом России при расчете бюджетных ассигнований на выполнение государственного задания на 2017 год не применялись коэффициенты платной деятельности в отношении МСХА имени К.А. Тимирязева.

Так, в составе субсидии на выполнение государственного задания учредителями предоставлены средства на уплату налогов на землю и имущество МИИТ в объеме 213286,2 тыс. рублей в 2016 году и МСХА имени К.А. Тимирязева в объеме 11259,9 тыс. рублей в 2017 году без учета коэффициента платной деятельности (установлен равный 1), что привело к завышению объемов субсидий МИИТ в 2016 году (расчетно) на 142901,8 тыс. рублей, МСХА имени К.А. Тимирязева в 2017 году (расчетно) – на 4729,2 тыс. рублей.

В 2016 году Росжелдор предоставил МИИТ в составе субсидии средства на содержание имущества учреждения, не используемого для выполнения государственного задания, в сумме 37225,3 тыс. рублей, не применив при расчете указанных затрат коэффициент платной деятельности, что привело к завышению объемов субсидии МИИТ на 2016 год на 24941,0 тыс. рублей (расчетно).

Кроме того, установлено завышение Росжелдором коэффициента платной деятельности МИИТ на 2017 год. Так, в 2017 году коэффициент платной деятельности МИИТ установлен Росжелдором 0,49 (по данным Обоснований бюджетных ассигнований в ГИИС управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ОБАС). При этом в его расчет включены доходы только от основной платной деятельности (высшее, среднее профессиональное образование) и не учитывались доходы от иных видов приносящей доход деятельности МИИТ. В результате завышения коэффициента платной деятельности (расчетно составляет 0,34) объем субсидии на выполнение государственного задания МИИТ завышен на 31992,9 тыс. рублей (расчетно).

Проверкой выполнения иных требований Положения № 640 установлено следующее. В нарушение пункта 26 Положения № 640 Минсельхоз России при расчетах объемов финансового обеспечения выполнения государственного задания МСХА имени К.А. Тимирязева на 2017 год необоснованно применил отраслевой корректирующий коэффициент к базовым нормативным затратам, учитывающий площадь земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной государственной образовательной организации высшего образования на праве оперативного управления (значение 1,1), не предусмотренный приказом Минобрнауки России от 20 июля 2016 года № 884 «О значениях базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг в сфере образования и науки, молодежной политики, опеки и попечительства несовершеннолетних граждан и значений отраслевых корректирующих коэффициентов к ним». Кроме того, Минсельхозом России применены поправочные коэффициенты, учитывающие дополнительное выделение бюджетных ассигнований на повышение заработной платы профессорско-преподавательского состава образовательных учреждений высшего образования, не предусмотренные пунктом 25 Положения № 640 (приложение № 1, приложения в Бюллетене не публикуются). В результате завышение суммы субсидии МСХА имени К.А. Тимирязева составило 505900,2 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 9 Постановления № 640 главные распорядители средств федерального бюджета могут применять при необходимости коэффициенты выравнивания. Расчетно, по данным ОБАС, при первоначальном предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания выравнивающий коэффициент по МИИТ составил на 2016 год – 1,5637, на 2017 год – 0,97995, на 2018 год по высшему образованию – 0,71364, по среднему профессиональному образованию – 0,68144. Следует отметить, что в целях повышения оплаты труда

педагогических и научных работников по итогам 2016 года объем субсидии на выполнение государственного задания МИИТ был увеличен на основании дополнительных соглашений и составил 1970996,6 тыс. рублей, что на 293001,5 тыс. рублей (на 17,5 %) выше первоначального расчетного объема государственных услуг (1677995,1 тыс. рублей); по итогам 2017 года объем субсидии на оказание государственных услуг составил 1707359,0 тыс. рублей, что на 148537,3 тыс. рублей (на 9,5 %) выше первоначального расчетного объема государственных услуг (1558821,7 тыс. рублей).

Согласно данным ОБАС Минсельхоз России при расчетах объемов субсидии МСХА имени К.А. Тимирязева на 2016 и 2017 годы не применял коэффициенты выравнивания. В связи с увеличением значений нормативных затрат по итогам 2016 года объем субсидии на выполнение государственного задания в части финансового обеспечения оказания государственных услуг был увеличен на основании дополнительных соглашений и составил 1721077,6 тыс. рублей, что на 309417,0 тыс. рублей (на 21,9 %) выше первоначального расчетного объема государственных услуг на 2016 год (1411660,6 тыс. рублей); по итогам 2017 года составил 1983199,6 тыс. рублей, что на 505900,2 тыс. рублей (на 25,5 %) выше первоначального расчетного объема государственных услуг на 2017 год (1477299,4 тыс. рублей).

Цель 2. Оценить обоснованность объема субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и провести анализ эффективности их расходования

На финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание услуг (выполнение работ) МСХА имени К.А. Тимирязева в 2016 году выделено 1743706,9 тыс. рублей, исполнено 100,0 %; в 2017 году выделено 1995999,6 тыс. рублей, исполнено 100,0 %; по состоянию на 1 октября 2018 года выделено 2314574,1 тыс. рублей, исполнено 1499537,1 тыс. рублей, или 64,8 процента.

МИИТ в 2016 году предоставлена субсидия на выполнение государственного задания на оказание услуг (выполнение работ) в объеме 1970996,6 тыс. рублей, исполнено 2060328,1 тыс. рублей (с учетом остатков на начало года), или 104,5 %; в 2017 году выделено 1710876,6 тыс. рублей, исполнено 100,0 %; по состоянию на 1 октября 2018 года выделено 1688128,8 тыс. рублей, исполнено 1086244,5 тыс. рублей, или 64,3 % (приложение № 2).

Анализ объемов субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания показал ежегодный рост субсидии по МСХА имени К.А. Тимирязева. Прирост объемов субсидии на государственное задание в 2017 году по отношению к уровню 2016 года составил 14,5 %, в 2018 году – 16,0 % к 2017 году. При этом объемы государственного задания МСХА имени К.А. Тимирязева на реализацию образовательных программ изменялись незначительно: установлены на 2016 год в количестве 10509 человек, на 2017 год – в количестве 10266 человек (или на 2,3 % меньше, чем в 2016 году), на 2018 год – в количестве 10670 человек (на 3,9 % больше, чем в 2017 году), на проведение прикладных научных исследований – 10 единиц в 2016 году и по 9 единиц в 2017 и 2018 годах, что может свидетельствовать о завышении учредителем финансового обеспечения на выполнение государственного задания вузу.

По МИИТ наблюдается противоположная ситуация. Объемы субсидии на государственное задание в 2017 году по отношению к уровню 2016 года сократились на 13,2 %, в 2018 году – на 1,3 % к 2017 году. При этом объемы государственного задания МИИТ на реализацию образовательных программ на 2017 год (16546 человек) сократились на 39,4 % по отношению к уровню 2016 года (27289 человек), на 2018 год (15049 человек) – на 9,0 % меньше, чем в 2017 году. Объемы государственного задания МИИТ на проведение работ составили 2 единицы в 2017 году и 3 единицы в 2018 году.

Увеличение бюджетных ассигнований связано, в основном, с предоставлением дополнительных объемов субсидии в целях повышения оплаты труда педагогических и научных сотрудников в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597). В 2016 году установленное Указом № 597 значение отношения среднемесячной заработной платы профессорско-преподавательского состава к среднемесячной заработной плате в субъекте Российской Федерации в МСХА имени К.А. Тимирязева не достигнуто (составило 123,8 % вместо запланированных 150 %). По итогам 2017 года МСХА имени К.А. Тимирязева также не обеспечено выполнение задач, установленных Указом № 597 (значение составило 153,4 % при утвержденных 180 процентах).

В 2016 году объем средств, предусмотренный МСХА имени К.А. Тимирязева на повышение оплаты труда, не обеспечил годовой потребности в средствах на указанные цели (объем недостающих средств составил 87732,0 тыс. рублей), в 2017 году – расчетная потребность в средствах

профинансирована в полном объеме, однако показатель не достигнут, что свидетельствует о формально произведенных расчетах.

МИИТ в проверяемый период достигнуты установленные значения показателя: по итогам 2016 года – значение показателя в высшем образовании составило 150,0 %, в 2017 году – 180,0 %, в среднем профессиональном образовании по итогам 2016 года – 90 %, 2017 года – 95,0 процента.

Проверкой обоснованности объемов субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания установлено следующее.

На выполнение научно-исследовательских работ (далее – НИР) Минсельхозом России в составе субсидии на финансовое обеспечение государственного задания МСХА имени К.А. Тимирязева доведены бюджетные ассигнования (КБК 082 0708 02 1 01 90059 611) в 2016 году – в объеме 22629,3 тыс. рублей, в 2017 году – 12800,0 тыс. рублей, в 2018 году – 12000,0 тыс. рублей.

МИИТ в 2016 году на выполнение прикладных научных исследований в области образования предоставлена субсидия на выполнение государственного задания на общую сумму 3469,2 тыс. рублей, на 2017 год – 3517,6 тыс. рублей, на 2018 год – 4064,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3 Положения № 640 Росжелдор не сформировало (не установило) в государственном задании МИИТ на 2016 год работу по выполнению прикладных научных исследований в области образования. При этом в отсутствие правовых оснований Росжелдором заключено соглашение от 22 января 2016 года № 11 о предоставлении в 2016 году МИИТ субсидии на выполнение государственного задания на выполнение прикладных научных исследований в области образования по КБК 109 0708 02 1 01 90059 611 в сумме 3469,2 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений от 25 апреля 2016 года № 109-03-004/1, от 4 августа 2016 года № 109-03-004/2, от 12 сентября 2016 года № 109-03-004/3, от 2 декабря 2016 года № 109-03-004/4). Меры по возврату (отзыву) указанной субсидии Росжелдором не принимались.

В ходе контрольного мероприятия установлено неправомерное использование университетом субсидии на выполнение прикладных научных исследований в области образования на стимулирующие и иные выплаты работникам в общей сумме 3469,2 тыс. рублей. По данным фактам подготовлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Государственное задание на выполнение прикладных научных исследований в области образования было установлено частью 2 государственного задания № 103-00006-17-00 1 на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденным Статс-секретарем – заместителем Министра транспорта Российской Федерации 2 октября 2017 года в объеме 2 НИР на 2017 год и по 4 НИР на 2018 и 2019 годы. В соответствии с соглашением от 11 октября 2017 года № 103-03-005 (с учетом дополнительных соглашений) Минтрансом России предоставлена вузу субсидия на выполнение государственного задания по ПРЗ 0708 «Прикладные научные исследования в области образования» в сумме 3517,6 тыс. рублей.

При проверке выполнения МИИТ государственного задания по НИР установлено, что технические задания на проведение научно-исследовательских работ Минтрансом России и МИИТ не составлялись, таким образом, требования к содержанию работы не установлены. В нарушение пунктов 5.8.2 и 5.8.6 ГОСТ 15.101-98 «Система разработки и постановки продукции на производство. Порядок выполнения научно-исследовательских работ» (введен в действие постановлением Госстандарта России от 3 сентября 1999 года № 286-ст) (далее – ГОСТ 15.101-98), согласно которым приемку НИР осуществляют постоянно действующая или специально создаваемая комиссия, и по результатам приемки НИР комиссией должен быть оформлен акт приемки НИР, подписанный председателем и всеми членами комиссии и утверждаемый руководством исполнителя НИР или заказчиком, указанная комиссия не создавалась и акты приемки НИР не оформлялись. В нарушение пункта 5.1.2 Межгосударственного стандарта ГОСТ 7.32-2001 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления», введенного постановлением Госстандарта России от 4 сентября 2001 года № 367-ст (далее – ГОСТ 7.32-2001) на титульных листах отчетов о НИР отсутствуют индексы Универсальной десятичной классификации (УДК), номера, идентифицирующие отчет, и грифы согласования (утверждения) Минтранса России.

При установлении государственного задания на 2017 год Минтранс России поручил МИИТ выполнить работу на тему «Разработка типовых основных программ профессионального обучения коммерческих пилотов» в отсутствие профессии «коммерческий пилот» в Перечне профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, утвержденном приказом Минобрнауки России от 2 июля 2013 года № 513, а также в отсутствие утвержденного Минтрудом России профессионального стандарта «коммерческий пилот», что подвергает сомнению необходимость

выполнения указанной работы. При этом в соответствии с частью 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного задания.

Результатом выполненной МИИТ работы стоимостью 1754,9 тыс. рублей стали проект типовой основной программы профессионального обучения коммерческих пилотов («Летная эксплуатация летательных аппаратов (самолет однодвигательный)») и проект типовой основной программы профессионального обучения коммерческих пилотов («Летная эксплуатация летательных аппаратов (самолет многодвигательный)»). Указанные проекты имеют высокую долю заимствованного текста из источника, находящегося в свободном доступе в сети Интернет².

Следует отметить, что в 2017 году в структуре МИИТ отсутствовали подразделения, осуществляющие научно-образовательную деятельность в сфере гражданской авиации и воздушного транспорта. Все исполнители указанной работы не имели специального образования в области авиации, что свидетельствует об отсутствии надлежащей квалификации для выполнения работы.

В нарушение пункта 5.10 ГОСТ 7.32-2001 заключение в отчете о НИР «Разработка типовых основных программ профессионального обучения коммерческих пилотов» не содержит кратких выводов по результатам НИР или отдельных ее этапов; оценку полноты решений поставленных задач; разработку рекомендаций и исходных данных по конкретному использованию результатов НИР; результаты оценки технико-экономической эффективности внедрения; результаты оценки научно-технического уровня выполненной НИР в сравнении с лучшими достижениями в данной области.

Документы, подтверждающие приемку работы Минтранс России, в МИИТ отсутствуют. Реализация результатов выполнения работы также отсутствует – в 2017 году и прошедшем периоде 2018 года типовые основные программы профессионального обучения коммерческих пилотов Минтранс России не утверждены.

Проверкой МСХА имени К.А. Тимирязева также установлено расходование средств на выполнение НИР, результаты которых не используются.

Так, в рамках государственного задания на 2016 год по заказу Минсельхоза России университетом выполнены работы:

² http://andy.avialaw.ru/discuss/docs/comm_pil_06_03_2017.pdf

- «Разработка профессионального стандарта «Экономист в сельскохозяйственном производстве» и «Разработка профессионального стандарта «Специалист по сельскохозяйственной кооперации» стоимостью 500,0 тыс. рублей каждая. По состоянию на 1 октября 2018 года Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации указанные профессиональные стандарты не утверждены;
- «Разработка стратегии развития экспорта продукции АПК (в том числе пищевой и перерабатывающей промышленности) с сегментированием по видам продукции и рынкам сбыта с учетом предложений участников рынка» стоимостью 2000,0 тыс. рублей. На официальном сайте Минсельхоза России и на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.gov.ru>) отсутствует проект Стратегии развития экспорта продукции агропромышленного комплекса Российской Федерации до 2030 года, как это предусмотрено пунктами 1 и 4 статьи 13 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». По состоянию на 1 октября 2018 года Стратегия развития экспорта продукции агропромышленного комплекса Российской Федерации до 2030 года не утверждена.

Проверкой также установлено включение в тематические планы на 2016 и 2017 годы выполнения работ по аналогичной теме «Разработка отраслевых информационно-технических справочников наилучших доступных технологий: «Интенсивное разведение сельскохозяйственной птицы», стоимость которой в 2016 году составила 4000,0 тыс. рублей (срок окончания – 31 декабря 2016 года), в 2017 году – 2000,0 тыс. рублей. В тематических планах-заданиях и отчетах об их выполнении за 2016 и 2017 годы совпадают цели работ, их результаты, научная новизна, практическая значимость. В информационно-технических справочниках, созданных в результате выполнения работ, также совпадают содержание разделов и подразделов («Технология промышленного производства мяса бройлеров», «Комбикорма для птицеводства», «Организация кормления» и другие).

Наибольший удельный вес в структуре расходов МСХА имени К.А. Тимирязева на проведение прикладных научных исследований составили расходы на заработную плату и начисления на выплаты по оплате труда (75,3 % в 2016 году и 65,4 % в 2017 году). На приобретение и модернизацию оборудования при проведении прикладных научных исследований израсходовано 3,6 % и 7,1 % соответственно, на расходные материалы – 4,1 % и 4,5 процента.

В результате выполнения МИИТ и МСХА имени К.А. Тимирязева в рамках государственных заданий прикладных научных исследований результаты интеллектуальной деятельности, подлежащие правовой охране, не создавались.

В нарушение абзаца 12 пункта 3.1 раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н (далее – Приказ № 65н, субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по программам подготовки специалистов среднего звена доведена до МИИТ в 2016 году Росжелдором в сумме 609994,72 тыс. рублей, в 2017 году Минтрансом России – 256774,74 тыс. рублей, по реализации основных общеобразовательных программ основного общего образования в 2016 году Росжелдором в сумме 38421,05 тыс. рублей, в 2017 году Минтрансом России – 33935,3 тыс. рублей, в 2018 году Минтрансом России – 42941,53 тыс. рублей по подразделу 0706 «Высшее образование». В соответствии с требованиями пункта 3.2 Приказа № 65н указанные расходы подлежат отражению по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» и 0702 «Общее образование» соответственно.

Проведенный анализ исполнения планов финансово-хозяйственной деятельности вузов (далее – планы ФХД) показал разнонаправленные изменения объемов финансового обеспечения выполнения государственного задания (приложение № 3). Если по МСХА имени К.А. Тимирязева наблюдается ежегодный рост доходов и расходов, то по МИИТ происходит ежегодное снижение.

(тыс. руб.)

МСХА имени К.А. Тимирязева						
	2016 г.		2017 г.		2018 г.*	
	исполнено плановых назначений	в %	исполнено плановых назначений	в %	исполнено плановых назначений	в %
Доходы, всего	1743706,9	100,0	1995999,6	100,0	1743173,3	75,3
Расходы, всего	1743883,0	99,6	1952732,7	97,8	1499537,1	63,3

МИИТ						
	2016 г.		2017 г.		2018 г.*	
	исполнено плановых назначений	в %	исполнено плановых назначений	в %	исполнено плановых назначений	в %
Доходы, всего	1970996,6	100,0	1710876,6	100,0	1268830,8	75,2
Расходы, всего	2060328,1	99,99	1710876,6	100,0	1086244,5	64,3

*на 1 октября 2018 года.

В 2017 году по сравнению с 2016 годом доходы МСХА имени К.А. Тимирязева по субсидиям на выполнение государственного (муниципального) задания выросли на 14,5 %, расходы – на 12,0 %. Утвержденные плановые назначения по состоянию на 1 октября 2018 года на 18,1 % больше, чем в 2017 году (на 361802,9 тыс. рублей). По МИИТ в 2017 году по сравнению с 2016 годом доходы сократились на 13,2 % (на 260120,0 тыс. рублей), расходы – на 17,0 % (на 349451,5 тыс. рублей). Утвержденные плановые назначения по состоянию на 1 октября 2018 года на 1,3 % меньше, чем в 2017 году (на 22747,8 тыс. рублей).

Анализ структуры затрат вузов на оказание государственных услуг (выполнение работ), проведенный на основании данных об исполнении планов финансово-хозяйственной деятельности (приложение № 4), показал, что наибольший удельный вес в структуре затрат вузов имеют затраты на оплату труда и страховые взносы с фонда оплаты труда, уровень которых у вузов ежегодно растет. Если в МСХА имени К.А. Тимирязева при ежегодном росте объемов субсидии на выполнение государственного задания затраты на закупку товаров, работ и услуг остаются на одном уровне (примерно 16 %), то в МИИТ при ежегодном сокращении объемов субсидии доля затрат на закупку товаров, работ и услуг сокращается (17,9 % в 2016 году, 13,1 % в 2017 году, 9,27 % за 9 месяцев 2018 года). При этом доля затрат МИИТ на фонд оплаты труда увеличилась с 57,4 % в 2016 году до 63,4 % в 2017 году и 67,56 % за 9 месяцев 2018 года, что свидетельствует о том, что в целях повышения уровня заработной платы МИИТ сокращает расходы на закупку товаров, работ и услуг. Затраты на закупку товаров, работ и услуг за счет субсидии на выполнение государственного задания сократились с 369720,1 тыс. рублей в 2016 году до 224871,9 тыс. рублей в 2017 году и до 100689,7 тыс. рублей за 9 месяцев 2018 года, что может негативно сказаться на качестве образовательных услуг в 2018 году.

Ведение бухгалтерского учета затрат на оказание государственных услуг осуществлялось МСХА имени К.А. Тимирязева и МИИТ в 2016–2017 годах с нарушением требований Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (далее – Инструкция № 157н) и Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16 декабря 2010 года № 174н (далее – Инструкция № 174н).

В нарушение пункта 134 Инструкции № 157н, согласно которому счет 10900 «Затраты на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг» предназначен для учета операций по формированию себестоимости готовой продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг, а также пунктов 58-67 Инструкции № 174н, предусматривающих порядок формирования в денежном выражении информации о затратах на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг и хозяйственных операций, осуществляемых с ними, затраты на оказание услуг (выполнение работ) за счет субсидии на выполнение государственного задания МИИТ в 2016 и 2017 годах в общей сумме 3901571,8 тыс. рублей, МСХА имени К.А. Тимирязева в 2016 году в общей сумме 1832633,6 тыс. рублей не отражались на счете 10900 «Затраты на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг». Учетными политиками МИИТ и МСХА имени К.А. Тимирязева предусмотрено отнесение расходов на выполнение государственных услуг за счет субсидии на выполнение государственного задания на счет 40120 «Расходы текущего финансового года».

Таким образом, МСХА имени К.А. Тимирязева в 2016 году и МИИТ в 2016 и 2017 годах не формировали себестоимость оказываемых государственных услуг (выполняемых работ) на счете 10900 «Затраты на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг».

Согласно штатному расписанию МСХА имени К.А. Тимирязева число ставок (за счет бюджета и внебюджетных источников) на 1 января 2016 года составляло 4130,2 единицы, на 1 января 2017 года – 3705,65 единиц, на 1 января 2018 года – 3559,4 единицы. Сокращение штатных единиц в течение двух лет составило 13,8 %. При этом число занимаемых ставок также сократилось.

В 2016 году ставки были заняты на 86,4 %, в 2017 году – на 85,8 %, на 1 января 2018 года – на 76,6 процента.

В 2016 году образовательный процесс в вузе осуществляли 1295 преподавателей, 76,8 % из которых имеют ученую степень и звание, в том числе 20,7 % – докторов наук, в 2017 году – 1152 преподавателя, 70,7 % из которых имеют ученую степень и звание, в том числе 19,1 % – докторов наук.

В 2016 году уровень соотношения среднемесячной заработной платы ректора В.М. Лукомец к среднемесячной заработной плате работников МСХА имени К.А. Тимирязева составил 1 к 9, что является нарушением абзаца 7 пункта 9 Положения об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 года № 583 (далее – Положение № 583), и приказа Минсельхоза России от 3 апреля 2014 года № 109, согласно которым предельный уровень соотношения установлен в кратности 8.

Согласно абзацу 1 пункта 9 Положения № 583 федеральные государственные органы, в ведении которых находятся федеральные учреждения, устанавливают руководителям этих учреждений выплаты стимулирующего характера по результатам достижения показателей эффективности деятельности федерального учреждения и работы его руководителя, утверждаемых федеральным государственным органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя этого учреждения, за соответствующий период.

В соответствии с пунктом 8.5 Положения об оплате труда МСХА имени К.А. Тимирязева № 201-47, которое утверждено ректором университета 25 апреля 2016 года (далее – Положение об оплате труда), премирование ректора осуществляется главным распорядителем с учетом результатов деятельности университета в соответствии с критериями оценки и целевыми показателями эффективности работы учреждения. Размеры премирования ректора, порядок и критерии выплат ежегодно устанавливаются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации из средств федерального бюджета.

Контрольным мероприятием установлены необоснованные выплаты и. о. ректора МСХА имени К.А. Тимирязева Г.Д. Золиной в 2017 году в сумме 790 тыс. рублей за счет субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и 600,0 тыс. рублей за счет средств от приносящей доход деятельности.

Так, приказами МСХА имени К.А. Тимирязева от 12 декабря 2017 года № 966-ВП и от 25 декабря 2017 года № 1012-ВП и.о. ректора установила себе стимулирующие выплаты за счет субсидии из федерального бюджета в сумме 490,0 тыс. рублей и 300 тыс. рублей соответственно. Кроме того, приказом МСХА имени К.А. Тимирязева от 21 августа 2017 года № 552-ВП и.о. ректора премирована за счет средств от приносящей доход деятельности в размере 600,0 тыс. рублей. При этом Положение об оплате труда не предусматривает возможности премирования руководителя из средств от приносящей доход деятельности. Приказы Минсельхоза России об установлении вышеуказанных выплат Г.Д. Золиной не издавались. По данным фактам подготовлено обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Число ставок по штатному расписанию МИИТ (за счет бюджета и внебюджетных источников) на 1 января 2016 года составляло 8342,5 единиц, на 1 января 2017 года – 8041,11 единиц, на 1 января 2018 года – 5543,69 единиц, на 1 июля 2018 года – 5537,64 единицы. За проверяемый период сокращение штатных единиц составило 33,6 %. При этом число занимаемых ставок также сократилось. В 2016 году ставки были заняты на 90,99 %, в 2017 году – на 91,56 %, на 1 января 2018 года – на 75,47 процента.

Приказом от 28 декабря 2013 года № 545/а в МИИТ утверждено Положение о рейтинговой системе оценки деятельности профессорско-преподавательского состава. Профессорско-преподавательский состав МИИТ переведен на эффективный контракт с 1 сентября 2014 года. С 1 января 2018 года утверждены и введены в действие Положение и Базовый перечень показателей балльно-рейтинговой оценки эффективности профессиональной деятельности профессорско-преподавательского состава. Выборочной проверкой трудовых договоров установлено, что размеры и условия осуществления стимулирующего характера в трудовых договорах МИИТ не устанавливались. Показатели и критерии оценки эффективности деятельности для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых государственных услуг в трудовых договорах также не устанавливались.

В проверяемом периоде уровень соотношения среднемесячной заработной платы ректора МИИТ соответствовал утвержденным учредителем размерам и составил в 2016 году 1:11, в 2017 году – 1:11,8, за I полугодие 2018 года – 1:8,6.

Сравнительный анализ стоимости аналогичных видов услуг, оказанных в рамках государственных заданий в 2016 и 2017 годах МСХА имени

К.А. Тимирязева, показал рост в 2017 году стоимости государственных образовательных услуг по очной форме обучения в диапазоне от 21,1 % до 44,5 % от значений 2016 года, по заочной форме обучения произошло снижение от 34,9 % до 38,0 %. В 2018 году рост значений нормативных затрат по сравнению с нормативными затратами на 2017 год, утвержденными Минсельхозом России 22 декабря 2017 года, составил от 4,9 % до 39,8 % (приложение № 5).

По МИИТ в 2017 году произошло снижение стоимости государственных образовательных услуг по очной форме обучения в диапазоне от 6,4 % (магистратура) до 26,0 % (среднее специальное образование (далее – СПО) от значений 2016 года, по заочной форме обучения произошло снижение от 17,9 % (магистратура) до 37,3 % (СПО). В 2018 году значения нормативных затрат выросли по сравнению с нормативными затратами на 2017 год и составили по очной форме обучения от 88,3 % (магистратура) до 210 % (СПО). По заочной форме рост значений составил в СПО от 81,4 % до 103,9 %, в бакалавриате и магистратуре снижение от 28,0 % до 41,2 % (приложение № 6).

Основными причинами изменений является применение с 2017 года базовых нормативов затрат, установленных приказом Минобрнауки России от 20 июля 2016 года № 884, а по МСХА имени К.А. Тимирязева, кроме того, непропорциональное применение значений корректирующих и поправочных коэффициентов, утвержденных Минсельхозом России.

Анализ остатков субсидий на выполнение государственного задания, проведенный на основании Сведений об остатках денежных средств учреждения форма № 0503779, показал, что в 2017 году у МСХА имени К.А. Тимирязева остатки субсидий выросли до 180,9 % по сравнению с данными на 1 января 2016 года.

(на начало года)

	2016 г., тыс. руб.	2017 г.		2018 г.	
		тыс. руб.	в % от остатков 2016 г.	тыс. руб.	в % от остатков 2016 г.
МСХА имени К.А. Тимирязева	239,4	63,3	26,4	43330,2	180,9
МИИТ	89353,8	22,3	0,02	22,3	0,02

В 2016 и 2017 годах у МСХА имени К.А. Тимирязева и МИИТ остатки, образовавшиеся в связи с недостижением установленных государственным

заданием показателей, отсутствовали. Исполнение государственных заданий находилось в пределах допустимого 10 процентного отклонения в рамках каждой части утвержденного государственного задания (на оказание услуг и на выполнение работ).

Согласно данным бухгалтерской отчетности (форма № 0503769) объемы дебиторской и кредиторской задолженности по виду финансового обеспечения «Субсидии на выполнение государственного задания» по вузам составляли:

(на начало года)

	МСХА имени К.А. Тимирязева				МИИТ			
	2017 г.		2018 г.		2017 г.		2018 г.	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Дебиторская задолженность, всего	3283,2		270,2		26,3		336,0	
- в том числе авансы по оплате труда			98,7	36,5			336,0	100,0
- по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством					16,9	64,3		
- авансы по коммунальным услугам	3163,0	96,3			9,4	35,7		
- авансы по прочим услугам			77,2	28,6				
- по приобретению основных средств			59,6	22,1				
Кредиторская задолженность*, всего	33884,0		43330,2		40700,1		9041,9	
- в том числе за коммунальные услуги	28573,1	84,3	27019,3	62,4				
- по налогу на имущество организаций и земельному налогу			11064,2	25,5	40700,1	100	9019,6	99,8

*Кредиторская задолженность МСХА имени К.А. Тимирязева и МИИТ имеет текущий характер.

Цель 3. Провести анализ затрат, связанных с уставной деятельностью учреждения

Устав МСХА имени К.А. Тимирязева утвержден приказом Минсельхоза России от 28 августа 2014 года № 30-у (изменения внесены приказами от 19 августа 2016 года № 172-у и от 14 июня 2017 года № 202-у). Устав МИИТ утвержден приказом Росжелдора от 31 мая 2011 года № 242, с 27 июня 2017 года действует устав МИИТ, утвержденный распоряжением Минтранса России от 27 июня 2017 года № МС-112-р. Согласно уставам вузов финансовое обеспечение их деятельности осуществляется, в том числе за счет субсидий на иные цели.

В проверяемый период вузам предоставлялись из федерального бюджета субсидии на иные цели в следующих объемах:

МСХА имени К.А. Тимирязева											
2016 г.				2017 г.				2018 г.*			
предоставлено		исполнено		предоставлено		исполнено		предоставлено		исполнено	
тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
338549,0		320762,7	94,7	709933,9		551445,7	77,7	388862,8		299839,2	77,1
МИИТ											
2016 г.				2017 г.				2018 г.*			
предоставлено		исполнено		предоставлено		исполнено		предоставлено		исполнено	
тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
301593,3		301377,3	99,9	274042,7		273908,7	99,9	246664,5		155635,4	63,1

Информация в разрезе видов субсидий представлена в приложении № 7.

Отмечается ежегодное неосвоение МСХА имени К.А. Тимирязева субсидий на иные цели. Так, на 1 января 2016 года неиспользованные остатки субсидий на иные цели составили 2867,1 тыс. рублей, на 1 января 2017 года – 20653,4 тыс. рублей, на 1 января 2018 года – 178438,3 тыс. рублей, что свидетельствует о некачественном планировании.

В ходе проверки установлены факты неэффективного распоряжения МСХА имени К.А. Тимирязева средствами, предоставленными из федерального бюджета в виде субсидий на иные цели. В 2017 году вузу предоставлена субсидия на проведение капитального ремонта учебного корпуса № 24 на сумму 43817,6 тыс. рублей. Вместе с тем в 2017 году договор на выполнение капитального ремонта не заключен, средства возвращены в доход

федерального бюджета, потребность в которых подтверждена на 2018 год. В 2018 году на официальном сайте государственных закупок размещены извещения о проведении аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту учебного корпуса № 24. По указанному аукциону в Федеральную антимонопольную службу поданы 2 жалобы, которые признаны обоснованными, в связи с чем аукцион отменен.

Из 341215,7 тыс. рублей, выделенных в 2017 году на приобретение оборудования, исполнено 209169,4 тыс. рублей (61,3 %). При этом средства в объеме 45864,9 тыс. рублей потрачены не эффективно, так как закуплено оборудование для подготовки специалистов среднего звена. Вместе с тем на 2017 и 2018 годы контрольные цифры приема (далее – КЦП) на обучение по программам СПО МСХА имени К.А. Тимирязева не выделялись, государственное задание на 2018 год не предусматривает предоставление государственных услуг по реализации данных программ. Кроме этого, учебный корпус № 24 и общежитие, в которых планируется размещать обучающихся по программам СПО, закрыты на ремонт, который на момент проверки не начинался.

В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в соответствии с которым данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета, абзаца 3 пункта 3 Инструкции № 157н, согласно которой результаты операций признаются по факту их совершения, в бухгалтерском учете МСХА имени К.А. Тимирязева не отражен факт поставки оборудования по контракту от 20 декабря 2017 года № 292-11/ЭА44/17 с ООО «ЦИФРА» на сумму 17904,6 тыс. рублей. Согласно пункту 1.4 указанного контракта срок поставки оборудования и выполнения монтажа определен 20 декабря 2017 года. На момент проверки (22 февраля 2018 года) ООО «ЦИФРА» поставило оборудование (товарные накладные от 26 декабря 2017 года № 10, от 28 декабря 2017 года № 12 и от 29 декабря 2017 года № 13), но его монтаж не осуществлен, оно хранится в упаковках в библиотеке вуза. Требование об уплате неустоек (пеней) в связи с нарушением сроков поставки не направлено.

В нарушение части 9 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 3 Положения о подготовке и размещении в Единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093, согласно которым отчет об исполнении государственного

контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения размещается в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня оплаты обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, отчет об исполнении контракта № 292-11/ЭА44/17 от 20 декабря 2017 года МСХА имени К.А. Тимирязева в ЕИС не размещен.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, а также подпункта «к» пункта 2, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084, согласно которым в течение трех рабочих дней с даты исполнения контракта установленная Федеральным законом № 44-ФЗ информация направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информация об исполнении контракта № 292-11/ЭА44/17 от 20 декабря 2017 года МСХА имени К.А. Тимирязева в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, не направлена.

В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15 % совокупного годового объема закупок, в 2017 году МСХА имени К.А. Тимирязева закупки у субъектов малого предпринимательства осуществлены в объеме 1 % совокупного годового объема закупок. По данным фактам подготовлено письмо в Федеральную антимонопольную службу.

При проверке расходования субсидий на иные цели МИИТ установлено, что соглашение между Минтранс России и МИИТ от 10 февраля 2018 года № 103-02-2018-002 о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предметом которого является предоставление из федерального бюджета в 2018–2020 годах субсидии в целях осуществления мероприятий по капитальному ремонту объектов недвижимого имущества, заключено с нарушением сроков, установленных пунктом 7 Порядка определения объема и условий предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российский университет

транспорта (МИИТ)», утвержденного приказом Минтранса России от 16 августа 2017 года № 307, на 9 календарных дней.

Анализ расходов на создание и содержание имущественного комплекса университетов показал следующее.

Нефинансовые активы вузов (за счет федеральных средств и приносящей доход деятельности) характеризуются следующими показателями:

(на начало года, тыс. руб.)

МСХА имени К.А. Тимирязева				
	2017 г.		2018 г.	
	балансовая стоимость	остаточная стоимость	балансовая стоимость	остаточная стоимость
Основные средства	5550156,4	1967553,5	5796133,6	1806502,8
Нематериальные активы	4439,2	904,7	6165,8	1964,4
Непроизведенные активы	109116553,3	-	109116553,3	-
Материальные запасы	236442,3	-	248711,6	-
Вложения в нефинансовые активы	240072,1	-	235324,8	-
МИИТ				
	2017 г.		2018 г.	
	балансовая стоимость	остаточная стоимость	балансовая стоимость	остаточная стоимость
Основные средства	7574150,8	2727835,8	5300495,3	1783042,4
Нематериальные активы	40713,4	29853,5	46476,8	29047,7
Непроизведенные активы	10900723,8	-	9676582,2	-
Материальные запасы	283083,3	-	257826,4	-
Вложения в нефинансовые активы	25342,8	-	25169,5	-

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления в отношении 136 объектов недвижимого имущества МСХА имени К.А. Тимирязева и 4 объектов недвижимого имущества МИИТ.

Проверкой установлено, что в отчетности МСХА имени К.А. Тимирязева за 2016 и 2017 годы не числятся 75 квартир в доме № 7 по ул. Маршала Голованова в г. Москве, временно предоставленные решением исполнительного комитета Люблинского совета народных депутатов г. Москвы от 4 декабря 1985 года № 56/5 под общежитие для студентов. В нарушение требований пункта 333 Инструкции № 157н указанное имущество не учтено на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование».

В нарушение положений части 2 статьи 105 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ, согласно которой договор найма жилого помещения в общежитии заключается на период трудовых отношений, прохождения службы или обучения, 7 квартир в общежитии по адресу: г. Москва, ул. Маршала Голованова, д. 7 предоставлены для проживания 22 гражданам, не связанным с МСХА имени К.А. Тимирязева указанными отношениями (приложение № 8).

В нарушение абзаца 2 пункта 71 Инструкции № 157н земельные участки, используемые МСХА имени К.А. Тимирязева на праве постоянного (бессрочного) пользования, учтены по стоимости, не соответствующей кадастровой стоимости из Единого государственного реестра недвижимости, что повлекло завышение стоимости непроизведенных активов на сумму 6883247,3 тыс. рублей.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которой каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, а также пунктов 72, 73 и 74 Инструкции № 157н, определяющих порядок принятия к учету объектов непроизведенных активов, МСХА имени К.А. Тимирязева не принят и не оформлен соответствующими первичными учетными документами 1 земельный участок площадью 15 тыс. кв. м (кадастровый номер 69:11:0000022:690).

Согласно данным бухгалтерской отчетности за 2017 год по форме 0503790 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения» на счете 106.1 числятся расходы инвестиционного характера на реконструкцию общежитий по адресу: Дмитровское шоссе, д. 47, корп. 1 и корп. 2 с объемом затрат 5333,3 тыс. рублей. Реконструкция объектов завершена в 2014 году, получено разрешение на ввод их в эксплуатацию, общежития заселены студентами. При этом в бухгалтерском учете затраты на реконструкцию объектов

числятся на счете 106.1 «Вложения в недвижимое имущество учреждения» как незавершенные строительством.

По данным мониторинга предоставления жилых помещений в МИИТ все желающие обеспечены местами в общежитиях. Вместе с тем в нарушение части 1 статьи 105 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которой жилые помещения в общежитиях предоставляются из расчета не менее 6 кв. м жилой площади на 1 человека, в общежитии № 5 жилая площадь на 1 человека составляет 4,7 кв. м, в общежитии «Люблино» – 4,5 кв. метра.

В нарушение части 2 статьи 105 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которой договор найма жилого помещения в общежитии заключается на период трудовых отношений, прохождения службы или обучения, МИИТ заключены договоры найма жилого помещения в студенческом общежитии сроком до 31 августа 2018 года с лицами, не являющимися обучающимися или сотрудниками университета, на основании ходатайств, направляемых работодателями нанимателей жилых помещений.

Кроме того, Положение о студенческих общежитиях МИИТ, утвержденное приказом университета от 25 июля 2018 года № 573/а, согласно которому при наличии свободных мест в студенческих общежитиях, университет вправе принять решение о размещении в студенческих общежитиях, в том числе работников правоохранительных органов, федеральных органов исполнительной власти и членов их семей (абзац девятый пункта 2 Положения), не соответствует части 2 статьи 105 Жилищного кодекса Российской Федерации, которая не предусматривает возможности предоставления свободных мест лицам, не состоящим в трудовых отношениях, прохождением службы или обучения.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что помещениями в здании по адресу: Лиственничная аллея, д. 12, стр. 4 и в общежитии № 2, закрепленными на праве оперативного управления за МСХА имени К.А. Тимирязева, пользуются федеральное государственное казенное учреждение «2 отряд противопожарной службы по городу Москве» и участковый уполномоченный полиции. Документы, подтверждающие правовые основания использования помещений (договор аренды или безвозмездного пользования, согласие собственника) отсутствуют, что является нарушением пункта 1 статьи 161 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Проверкой установлено неэффективное использование МСХА им. К.А. Тимирязева 45 объектов федерального имущества балансовой стоимостью 122558,9 тыс. рублей, в том числе:

- в 2016 и 2017 годах не использовались 39 объектов недвижимого имущества МСХА имени К.А. Тимирязева общей балансовой стоимостью 108070,6 тыс. рублей³. Затраты на содержание неиспользуемого имущества составили в 2016 году 20260,7 тыс. рублей, в 2017 году – 17346,6 тыс. рублей.
- на балансе МСХА имени К.А. Тимирязева числятся 6 нежилых помещений по адресу: г. Москва, Красностуденческий проезд, д. 6, общей площадью 823,8 кв. м и балансовой стоимостью 14488,3 тыс. рублей, право собственности Российской Федерации на которые не зарегистрировано⁴. Нежилые помещения до настоящего времени не используются, при этом облагаются налогом на имущество, который составил в 2016 году 228,4 тыс. рублей, в 2017 году – 222,5 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что вузами не в полном объеме проводятся мероприятия по сохранению объектов историко-культурного наследия народов Российской Федерации.

Так, Указом Президента Российской Федерации от 11 сентября 2008 года № 1343 МСХА имени К.А. Тимирязева включена в Государственный свод особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации. Приказом Росохранкультуры от 17 марта 2011 года № 6-Р зарегистрирован объект культурного наследия «Усадьба «Петровское-Разумовское», конец XVIII-XIX вв.», расположенный по адресу: г. Москва, Тимирязевская улица, д. 47, д. 48, д. 49, д. 52 корп. 9, д. 54, ул. Прянишникова, д. 17. Согласно охраняемым обязательствам объектов культурного наследия МСХА имени К.А. Тимирязева обязан провести в 2016–2018 годах работы по обеспечению сохранности объектов и создания благоприятных условий для их функционального использования. По 2 объектам из 10 проекты реставрации не прошли историко-культурную экспертизу, по 2 объектам – не заключены договоры

³ Базы учебных практик студентов в г. Солнечногорске Московской области (21 объект), в деревне Сужа Тверской области (2 объекта), базы учебных хозяйств в Тамбовской и Ярославской областях (8 объектов), спальный корпус пансионата «Весна» в г. Туапсе, лабораторный корпус университета в Подольском районе Московской области, база выездных занятий военной кафедры в Ногинском районе Московской области. Также с 2013 года не функционирует ведомственный детский сад в г. Химки Московской области. В 2016 году выведено из эксплуатации общежитие № 12 на 326 мест по ул. Вучетича, д. 14 в г. Москве.

⁴ Основанием возникновения права оперативного управления являются: инвестиционный контракт от 25 декабря 2000 года № 28-САО на строительство 2 жилых домов по адресам: г. Москва, Красностуденческий проезд, д. 6 и д. 4, акт приемки законченного производством строительно-монтажных работ жилого дома от 26 декабря 2002 года, акт от 13 марта 2013 года б/н о результатах реализации инвестиционного контракта.

на создание проектов реставрации, при том, что по объекту «Ферма, конец XVIII в.» еще в I квартале 2017 года должны быть выполнены все противоаварийные работы.

При проверке МИИТ установлено, что за университетом на праве оперативного управления закреплён объект культурного наследия, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Образцова, д. 9, стр. 9. При этом на указанный объект отсутствует охранное обязательство, предусмотренное статьей 47.6 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

При проверке МСХА им. К.А. Тимирязева установлено, что на счете 106.1 «Вложения в нефинансовые активы» числятся расходы инвестиционного характера в объеме 229991,5 тыс. рублей, возникшие в связи с невведением в эксплуатацию:

- после реконструкции одного крыла здания общежития № 13 по адресу: г. Москва, Лиственничная аллея, д. 18, корп. 1 с объемом капвложений 146810,0 тыс. рублей (начало реализации – 2005 год) (необходима корректировка проектно-сметной документации и получение положительного заключения государственной экспертизы);
- двух объектов капитального строительства в Тверской области с объемом капвложений 6542,3 тыс. рублей и 1237,1 тыс. рублей соответственно (начало реализации – 1996 год) (по причине отсутствия проектно-сметной документации).

Согласно части 1 статьи 100 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательные организации высшего образования имеют право быть учредителями хозяйственных обществ и хозяйственных партнерств, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности. МИИТ созданы 8 малых инновационных предприятий (далее – МИП). При этом в 5 из них вуз не вносил в качестве вклада в уставные капиталы право использования результатов интеллектуальной деятельности (приложение № 9). Кроме того, 5 МИП⁵ зарегистрированы на площадях МИИТ в отсутствие правовых

⁵ Общества с ограниченной ответственностью «Инновационный центр коммуникационных образовательных технологий МИИТ», «Центр консалтинга в инновационной сфере», «Научно-технический центр РОАТ», «ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ» и открытое акционерное общество «ИВП МИИТ – Транс».

оснований для этого, договоры между ними не заключались, имущество не передавалось.

МСХА имени К.А. Тимирязева не принимались меры по взиманию просроченной задолженности по арендной плате по 16 договорам, окончившим свое действие в 2017 году, по которым на 1 января 2018 года сложилась дебиторская задолженность на общую сумму 25314,1 тыс. рублей. Кроме того, университетом по отношению к недобросовестным арендаторам не применялись меры ответственности, предусмотренные договорами аренды, в том числе штрафные санкции за несоблюдение порядка и срока уплаты арендных платежей.

Приказом ректора МСХА имени К.А. Тимирязева от 19 апреля 2017 года № 218 установлен размер платы в комнатах с комфортными условиями проживания в общежитиях № 3, № 8 и № 9 «в целях покрытия текущих расходов, связанных с эксплуатацией и содержанием общежитий». При этом размер платы в комнатах с комфортными условиями проживания, установленный от 350 до 4000 рублей за 1 койко-место в сутки, не подтвержден каким-либо расчетом.

В 2016 году согласно уставу МСХА имени К.А. Тимирязева имел в своей структуре три филиала: Дмитровский, Ереванский и Калужский. Приказом Минсельхоза России от 19 августа 2016 года № 172-у в устав университета внесены изменения в связи с ликвидацией Дмитровского филиала. Ереванский филиал (Республика Армения) создан приказом Минсельхоза России от 5 ноября 2008 года № 487. Согласно пояснениям проректора по учебно-методической работе МСХА имени К.А. Тимирязева прием студентов в Ереванский филиал не осуществляется, образовательная деятельность не ведется. При этом университет не располагает информацией об открытых Ереванскому филиалу счетах в кредитных организациях, о закрепленном за филиалом имуществом.

В соответствии с пунктом 6 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», а также пунктом 5 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина от 25 марта 2011 года № 33н (далее – Инструкция № 33н) бухгалтерская (финансовая) отчетность должна включать показатели деятельности всех подразделений экономического субъекта, включая его филиалы и представительства, независимо

от их места нахождения. В сводную бухгалтерскую отчетность вуза за 2016 и 2017 годы включена бухгалтерская отчетность только Калужского филиала.

Анализ приносящей доход деятельности МСХА имени К.А. Тимирязева показал наличие у вуза структурных подразделений, которые не оказывают платных услуг. Так, одним из структурных подразделений МСХА имени К.А. Тимирязева является «Издательство РГАУ-МСХА», штат которого состоит из 16 человек. Деятельность издательства в 2015–2017 годах была убыточна. Оборудование издательства в основном 1950-х годов выпуска, требует большого количества ручного труда, дорогостоящего обслуживания и не позволяет оперативно выполнять заказы. В результате в 2017 году заказы на книгоиздательскую продукцию размещались МСХА имени К.А. Тимирязева в сторонних организациях. Общая сумма заключенных МСХА имени К.А. Тимирязева контрактов составила 7992,6 тыс. рублей.

При наличии в перечне платных услуг университета экскурсионных услуг и услуг по экспонированию музейных ценностей, 12 музеев МСХА имени К.А. Тимирязева в 2017 году не оказали ни одной платной услуги (расходы на их содержание составили 8899,0 тыс. рублей).

В нарушение пункта 15 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966, университет в проверяемый период осуществлял образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам в части проведения практики обучающихся и занятий по предмету «Физическая культура» по адресам, не указанным в приложении к лицензии от 10 октября 2014 года № 1099 на осуществление образовательной деятельности (Сергиево-Посадский район, д. Селково; г. Москва ул. Верхняя аллея, д. 12 корпус 2; ул. Лиственничная аллея, д. 12/2 (учебно-спортивный комплекс); ул. Лиственничная аллея, д. 8 (спортивный комплекс (теннисный корт); ул. Большая Академическая, д. 44 (спортивный зал); ул. Лиственничная аллея, д. 18, корп. 1 (спортивный зал); ул. Дмитровское шоссе, д. 47 (зал бокса); ул. Прянишникова, д. 4, стр. 1 (тренажерный зал); ул. Верхняя аллея, д. 6/11 (стрелковый тир); ул. Лиственничная аллея, д. 12а (стадион).

В нарушение статьи 212 Трудового кодекса Российской Федерации, пункта 18 Перечня работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) работников, и пункта 6 Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, занятых на тяжелых

работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 года № 302н, согласно которым лица, работающие в образовательных организациях всех типов и видов, один раз в год должны проходить медосмотр, и обязанности по организации проведения предварительных и периодических осмотров работников возлагаются на работодателя, в 2017 году периодические медицинские осмотры работников МСХА имени К.А. Тимирязева не проводились. По указанному факту подготовлено письмо в Федеральную службу по труду и занятости.

Цель 4. Оценить достижение запланированных результатов оказания государственных услуг, а также результатов деятельности учреждения

Исполнение государственных заданий МСХА имени К.А. Тимирязева и МИИТ в 2016 и 2017 годах находилось в пределах допустимого десятипроцентного отклонения в рамках каждой части утвержденного государственного задания (на оказание услуг и на выполнение работ соответственно). Вместе с тем в рамках отдельных разделов части 1 государственных заданий по реализации образовательных услуг отмечается невыполнение установленных значений показателей свыше 10 % (приложение № 10).

В нарушение пункта 46 Положения № 640, согласно которому федеральное бюджетное учреждение представляет предварительный отчет о выполнении государственного задания за соответствующий финансовый год, составленный по форме, аналогичной форме отчета о выполнении государственного задания, предусмотренной приложением № 2 к Положению № 640, предварительный отчет об исполнении МИИТ государственного задания за 2016 год, направленный в Росжелдор письмом от 19 октября 2016 года исх. № 317/9882, не соответствует установленной форме, фактически представлен в разрезе услуг (без разбивки по направлениям подготовки), а также не содержит предварительной информации о выполнении показателей качества, установленных государственным заданием.

В ходе проверки установлено, что в 2017 году учредителем доведено до МИИТ государственное задание, которое не зарегистрировано в ИС «Электронный бюджет». Так, к проверке представлены государственное задание на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и изменение в него, утвержденные и.о. руководителя Федерального агентства железнодорожного транспорта В.Ю. Чепцом 26 декабря 2016 года и 26 июня 2017 года соответственно, которые отсутствуют в ИС «Электронный бюджет». Вместе с тем в ИС

«Электронный бюджет» зарегистрировано государственное задание № 109-00002-17-00 от 12 января 2017 года, на выполнение которого Росжелдором предоставлена субсидия в соответствии с пунктом 1.1 Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на выполнение государственного задания на оказание услуг (выполнение работ) от 17 января 2017 года № 109-03-001. По результатам сравнительного анализа версий указанных государственных заданий установлены расхождения как в наименованиях услуг и показателях качества, так и в объемных показателях выполнения услуг, а также в части порядка и срока представления отчетности о выполнении государственного задания (приложение № 11).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2016–2018 годах МИИТ оказывал образовательные услуги по основным общеобразовательным программам начального общего образования при утвержденной государственным заданием услуге «Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования». Органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя МИИТ, направили позицию по указанному вопросу (письмо Росжелдора от 6 августа 2018 года № ВЧ-35/5342-ис, письмо Минтранса России от 3 августа 2018 года № СА-32/11163), согласно которой услуга 11.787.0 «Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования» вследствие технической ошибки подсистемы бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет» объединена в ведомственном перечне с услугой 11.791.0 «Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования». Все обучающиеся по основным общеобразовательным программам начального общего образования гимназии университета были указаны в строке «Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования» (приложение № 12).

Анализ деятельности МСХА имени К.А. Тимирязева, направленной на формирование КЦП, показал, что заявки на участие в открытом публичном конкурсе по распределению КЦП по специальностям и укрупненным группам направлений подготовки для обучения по имеющим аккредитацию образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета составляется университетом формально без обоснований и расчетов, подтверждающих востребованность специалистов соответствующих направлений подготовки и специальностей на рынке труда.

МСХА имени К.А. Тимирязева заявлено на участие в открытом публичном конкурсе по распределению КЦП на 2016/2017 учебный год в количестве 3984

места, Минобрнауки России университету утверждены КЦП на 2504 места, или 62,8 % от мест, направленных в заявке. На 2017/2018 учебный год МСХА имени К.А. Тимирязева заявлено 4159 мест, утверждены КЦП на 2830 мест, или 68 %. При этом на момент подачи заявки не имели государственной аккредитации образовательные программы по 15 укрупненным группам специальностей или направлений подготовки, на обучение по которым университет просил выделить 197 бюджетных мест.

Согласно пояснениям проректора МСХА имени К.А. Тимирязева при составлении заявки на КЦП университет руководствуется необходимостью развития направлений подготовки и специальностей, которые реализуются в вузе «значительный период времени (некоторые из направлений с момента его основания), но на которые в последнее время выделяется небольшое количество КЦП». Например, на направление «Науки о земле» направлены предложения о выделении 120 мест, выделено – 81 место, на направление «Электро- и теплоэнергетика» – 115 и 72 места соответственно. При этом на непрофильные для сельскохозяйственного вуза направления подготовки университетом запрошено значительно большее количество мест, чем на традиционно реализуемые. Например, на направление «Экономика и управление» запрошено 617 мест, выделено 71 место, на направление «Образование и педагогические науки» – 170 и 19 мест соответственно.

МИИТ заявлено на 2016/2017 учебный год 4005 мест, установлены КЦП на 3356 мест, или 83,8 % от заявки. На 2017/2018 учебный год МИИТ заявлено 4137 мест, установлены КЦП в объеме 3484 мест, или 84,2 %. На 2018/2019 учебный год при заявке в объеме 3774 места, установлено 3050 мест, или 80,8 % (приложение № 13).

Результаты образовательной деятельности вузов характеризуются данными мониторинга системы образования, проводимого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2013 года № 662 (далее – мониторинг). Средний балл ЕГЭ студентов, принятых по результатам ЕГЭ на обучение по очной форме по программе бакалавриата и специалитета (средневзвешенный балл) в МСХА имени К.А. Тимирязева, в 2015 году составил 58,3 балла, в 2016 году – 59,1, а в 2017 году – 60,8 балла.

При этом по ряду специальностей и направлений подготовки прием абитуриентов, зачисленных по общему конкурсу в 2017 году в МСХА имени К.А. Тимирязева, характеризуется снижением среднего балла ЕГЭ в сравнении с 2016 годом по направлениям подготовки «Гидрометеорология»,

«Экология и природопользование», «Строительство», «Технологические машины и оборудование», «Продукты питания из растительного сырья» (приложение № 14).

По данным ФГАОУ ВО НИУ «Высшая школа экономики», в сравнении с другими вузами качество приема в МСХА имени К.А. Тимирязева по среднему баллу ЕГЭ и по отдельным направлениям подготовки в 2015 и 2016 годах находится на высоком уровне по таким укрупненным группам направлений подготовки как «Пищевые технологии» (4 место из 73 вузов), «Лесное дело» (4 место из 58 вузов) (приложение № 15). При этом по укрупненной группе «Государственное и муниципальное управление» университет не вошел в рейтинг из 48 вузов.

Согласно части 1 статьи 56 Федерального закона № 273-ФЗ вузами осуществляется целевой прием граждан на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета. Минсельхозом России до МСХА имени К.А. Тимирязева доведена квота по целевому приему граждан, которая составила на 2016 год не более 50 % КЦП, на 2017 год – не более 30 % КЦП. Ректором вуза утвержден объем мест для приема граждан по договорам о целевом обучении в разрезе направлений подготовки/специальностей, который составил в 2016 году 394 места и в 2017 году 432 места.

В 2016 году вузом получены заявки от 56 заказчиков целевого приема на 254 целевых места (64,5 % от выделенных мест), в 2017 году – от 46 заказчиков на 236 мест (59,9 % от выделенных мест). При этом от предприятий и организаций поступили заявки только на 18 и 14 мест в 2016 и 2017 году соответственно (остальные заказчики – органы государственной власти, местного самоуправления, учебные и научные учреждения). Заявления на обучение по целевому приему в 2016 году поступили от 96 граждан, что составляет 38 % от заявленных заказчиками целевого приема и 24 % от выделенных по приказу вуза мест. В 2017 году заявления поступили от 94 граждан, что составляет 40 % и 22 % соответственно. В 2016 и 2017 годах прошли конкурс по 81 человеку. Таким образом, целевой прием граждан в 2016 году осуществлен на 20,5 % от плана (81 место из 394), в 2017 году этот показатель составил 18,7 % (81 место из 432).

Согласно отчетам ректора о деятельности МСХА имени К.А. Тимирязева за 2016–2017 годы отмечаются одни и те же проблемы целевого приема граждан. Так, заявки на целевой прием от региональных и муниципальных органов формируются не на основе реальной потребности кадров для этих организаций, а по просьбе родителей абитуриентов, которые обращаются

к ним за получением договоров на целевое обучение. Это приводит к неравномерности конкурса на отдельные направления подготовки/специальности: высокий конкурс (5-8 человек на место) наблюдается на специальность «Ветеринария» и направления экономического профиля, и недостаток заявлений на плановые целевые места по УГНС «Сельское и рыбное хозяйство».

Одной из причин не выполнения показателей целевого приема является то, что в двухсторонних договорах, заключаемых между организациями, направляемыми на целевое обучение (заказчиками) и гражданами, поступающими на целевые места, отсутствуют меры социальной поддержки граждан, что является нарушением требований части 6 статьи 56 Федерального закона № 273-ФЗ. Данный факт свидетельствует о формальном подходе организаций, в том числе региональных органов власти и органов местного самоуправления к формированию заявок о целевой подготовке кадров.

По договорам об оказании платных образовательных услуг с оплатой стоимости физическими и юридическими лицами МСХА имени К.А. Тимирязева на все уровни и формы обучения зачислены в 2016 году 1779 человек, в 2017 году – 1212 человек. Анализ данных о структуре приема студентов на первый курс показал, что основная доля контингента по непрофильным укрупненным группам направлений (специальностей) является источником привлечения внебюджетных средств (приложение № 16).

В 2017 году при приеме в МИИТ отмечается снижение по количеству обучающихся на 228 человек, или 0,27 %, при этом численность студентов, принятых на условиях целевого приема, увеличилась на 3,5 % и составила 565 человек, при 543 человек в 2016 году. В целом в 2017 году в МИИТ снижается прием, а также значение среднего балла ЕГЭ, как за счет бюджета, так с полным возмещением затрат на обучение, при этом отмечается повышение средневзвешенной стоимости обучения в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 8,3 % (приложение № 17).

Анализ обеспеченности студентов необходимыми условиями проведения практических занятий показал следующее.

МСХА имени К.А. Тимирязева имеет в своем распоряжении 32 учебных корпуса общей площадью 278216 кв. м, из них для образовательного процесса используется 179690 кв. м (64,6 %). Общая площадь учебных корпусов в расчете на 1 студента в 2016 году составляла 23 кв. м, в 2017 году – 23,2 кв. м. Площадь зданий, используемая для образовательного процесса, в расчете на 1 студента составляла в 2016 году – 14,87 кв. м, в 2017 году – 14,99 кв. м,

что соответствует нормативам обеспеченности, установленным Минобрнауки России⁶.

Требования к обеспеченности студентов необходимыми условиями проведения практических занятий, в том числе на базе учебных и учебно-производственных мастерских определяются Федеральными государственными образовательными стандартами (далее – ФГОС) по каждому направлению подготовки и специальности. При этом ФГОС не содержат конкретных требований к условиям проведения практических занятий. Например, пункт 7.3 ФГОС ВО 35.03.06 «Агроинженерия» (уровень бакалавр) определяет, что конкретные требования к материально-техническому и учебно-методическому обеспечению определяются в примерных основных образовательных программах...». В настоящее время для высшего образования по укрупненной группе специальностей 35.00.00 «Сельское, лесное и рыбное хозяйство» в соответствии с ФГОС ВО 3+ не утверждено и не рекомендовано к использованию в образовательных учреждениях высшего образования ни одной примерной образовательной программы.

По состоянию на 11 января 2018 года в МСХА имени К.А. Тимирязева разработаны 89 основных профессиональных образовательных программ (далее – ОПОП), 98 ОПОП находятся в процессе разработки на 2018/2019 учебный год. Конкретные требования к обеспеченности студентов необходимыми условиями проведения практических занятий, в том числе на базе учебных и учебно-производственных мастерских в нормативных документах университета не установлены.

Материально-техническая база МИИТ для проведения практических занятий включает в себя 5273 учебных места в лабораториях, 396 учебных (рабочих) мест в учебно-производственных помещениях (мастерских, полигонах и т.п.), количество автоматизированных тренажерно-обучающих комплексов (систем) – 142 единицы. Согласно сведениям формы № ВПО-2 «Сведения о материально-технической и информационной базе, финансово-экономической деятельности образовательной организации высшего образования» (далее – форма № ВПО-2) в МИИТ имеется 42 учебно-лабораторных здания (корпуса). Для образовательного процесса используется 170817 кв. м указанных корпусов. Площадь зданий, используемая для образовательного

⁶ Пункт 6 Методики определения нормативов обеспеченности объектами недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества при расчете базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг по реализации образовательных программ высшего образования – программ бакалавриата, специалитета, магистратуры, подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), ординатуре, ассистентуры-стажировки, утвержденной распоряжением Министерства образования Российской Федерации от 18 мая 2016 года № Р-204.

процесса, в расчете на 1 студента, исходя из численности обучающихся, приведенной к очной форме обучения, составляла в 2016 году 10,3 кв. м, в 2017 году – 8,5 кв. метра.

В настоящее время обучение студентов по программам высшего образования в вузах Минсельхоза России осуществляется по 6 областям знаний, 25 укрупненным группам направлений подготовки и специальностей (далее – УГН(С), 63 – направлениям бакалавриата, 42 – направлениям магистратуры, 10 – специальностям.

Обучение в МСХА имени К.А. Тимирязева в 2016/2017 и 2017/2018 учебных годах осуществлялось по пролицензированным профессиям, специальностям и направлениям подготовки. При этом в приложениях к лицензии на осуществление образовательной деятельности от 10 октября 2014 года № 1099 присутствуют профессии, специальности и направления подготовки, являющиеся непрофильными для аграрного вуза (приложение № 16). Согласно данным мониторинга эффективности деятельности образовательных организаций высшего образования 2017 года в г. Москве значительное число профильных вузов реализуют аналогичные образовательные программы. Например: 38.00.00 – Экономика и управление – 120 вузов и 3 филиала, 44.00.00 – Образование и педагогические науки – 36 вузов, 42.00.00 – Средства массовой информации и информационно-библиотечное дело – 48 вузов, 43.00.00 – Сервис и туризм – 31 вуз и 2 филиала.

При этом доля приведенного контингента студентов МСХА имени К.А. Тимирязева от общего приведенного контингента студентов, обучающихся по данной УГН(С) в регионе составляет всего 2,07 %, 1,34 %, 0,92 % и 1,44 % соответственно. Тогда как по УГН(С) 35.00.00 «Сельское, лесное и рыбное хозяйство» этот показатель составил 88,96 %, по 36.00.00 «Ветеринария и зоотехния» – 23,48 процента.

Анализ мероприятий по трудоустройству выпускников и востребованности выпускников на рынке труда показал следующее.

Согласно статистическим данным формы ВПО-1 и детальной информации о трудоустройстве выпускников доля трудоустройства выпускников МСХА имени К.А. Тимирязева 2015 года выпуска составила 75 %. При этом трудоустроены 100 % выпускников, получивших образование по специальностям «Экология и природопользование», «Электроэнергетика и электротехника», «Наземные транспортно-технологические комплексы», «Стандартизация и метрология» и «Лесное дело». Наименьший процент трудоустроенных – это

выпускники специальности «Технологические машины и оборудование» – 33 %. Остается низкой доля трудоустроенных выпускников по специальностям «Агрохимия и агропочвоведение» – 64 % для бакалавров, «Зоотехния» – 69 % и 57 % для бакалавров и магистров соответственно.

При этом следует отметить, что 2146 человек, или 71,2 % выпускников 2015 года трудоустроены в г. Москве, 375 человек, или 12,4 % – в Московской области, 156 человек, или 5,2 % в Калужской области. В остальных регионах трудоустроено незначительное число выпускников.

По данным мониторинга, направляемого вузом в Минсельхоз России, из 2016 выпускников 2016 года трудоустроились 1263 человека, или 62,6 %, призваны в ряды вооруженных сил – 76 человек (3,8 %), продолжили обучение в магистратуре, аспирантуре – 626 человек, или 31,1 %, 3 человека встали на учет в службу занятости, 48 человек находились в декретном отпуске.

В 2017 году из 1848 выпускников трудоустроились 1150 человек, или 62,2 %, призваны в ряды вооруженных сил – 65 человек (3,5 %), продолжили обучение в магистратуре, аспирантуре – 590 человек, или 31,9 %, 4 человека встали на учет в службу занятости, 39 человек находились в декретном отпуске.

Таким образом, более трети выпускников решают продолжать обучение.

Следует отметить, что из 123 выпускников 2016 года, обучавшихся по целевому приему, 51 человек (или 41,5 %) представил справки об отказе в трудоустройстве по причине отсутствия вакансий или ликвидации (реорганизации) предприятия, 7 человек не предоставили справки. В 2017 году из 96 выпускников, обучавшихся по целевому приему, 41 человек (или 42,6 %) представил справки об отказе в трудоустройстве по причине отсутствия вакансий или ликвидации (реорганизации) предприятия, 6 человек не предоставили справки.

Таким образом, система целевого приема граждан на обучение по программам высшего образования, направленная на обеспечение реальной потребности сферы АПК в профессиональных кадрах, не работает в полной мере, что подтверждено данными отчета о выполнении университетом тематического плана научно-исследовательских работ по заказу Минсельхоза России на 2016 год по теме: «Разработка программ развития лидирующих отраслевых образовательных организаций высшего образования», согласно которым органы управления АПК не вовлечены ни в вопросы набора, ни в трудоустройство выпускников. Этот вывод подтвержден двухкратным

расхождением показателей отчетности вузов о выпускниках, получивших направления на предприятия АПК – 50-55 %, и отчетности органов управления АПК субъектов Федерации о прибытии на предприятия АПК выпускников – 23-25 процентов.

По данным мониторинга Минобрнауки России в 2013–2016 годах трудоустроены 7964 выпускников МИИТ, в 2014–2016 годах – 7429 человек, в 2015–2016 годах – 7129 человек, таким образом, отмечается снижение трудоустройства выпускников МИИТ, которое связано со снижением численности контингента обучающихся.

В соответствии с данными мониторинга Минобрнауки России в 2016 году трудоустроены 90 % выпускников МИИТ. Трудоустройство выпускников связано, прежде всего, с тем, что выпускники трудоустраиваются по договорам о целевом приеме. МИИТ осуществляет обучение по востребованным профессиям и специальностям в сфере транспорта, основной контингент составляют лица, принятые на условия целевого обучения.

На 2016/2017 учебный год Росжелдором утверждены планы целевого приема МИИТ на обучение в объеме 1434 места, или 42,7 % от общего объема КЦП. На 2017/2018 учебный год утвержден план целевого приема на обучение в объеме 1333 места, или 38,3 % от общего объема КЦП. Квота целевого приема для получения высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2018 год установлена приказом Минтранса России от 12 апреля 2018 года № 141 в объеме 1320 мест, или 43,2 % от общего объема КЦП.

Основным заказчиком целевой контрактной подготовки является ОАО «РЖД» (в 2016 году доля ОАО «РЖД» составила 98 % от общего количества зачисленных на целевое обучение по очной форме и 93,1 % зачисленных на целевое обучение по заочной форме обучения; в 2017 году – 97,4 % и 91,8 % соответственно).

По итогам мониторинга эффективности деятельности вузов в 2016 году МСХА имени К.А. Тимирязева снизил эффективность деятельности по 3 основным показателям: научно-исследовательская деятельность, международная деятельность и трудоустройство, и не достиг пороговых значений

по 2 основным показателям. МИИТ выполнил только 4 показателя из 6 основных показателей мониторинга. Дополнительный показатель МИИТ также не выполнил.

(баллы)

№		МСХА имени К.А. Тимирязева			
		значение показателя	пороговое значение	изменение относительно прошлого года	
				%	баллы
E.1	Образовательная деятельность	58,87	64,5	+1,9	57,79
E.2	Научно-исследовательская деятельность	300,57	136,37	-21,3	381,89
E.3	Международная деятельность	5,27	4,02	-9,5	5,82
E.4	Финансово-экономическая деятельность	2965,61	2139,6	+0,1	2961,42
E.5	Заработная плата ППС	123,79	150	+3,5	119,65
E.6	Трудоустройство	75	65	-6,3	80
E.8	Дополнительный показатель	5,39	4,24	+2,1	5,28

(баллы)

№		МИИТ			
		значение показателя	пороговое значение	изменение относительно прошлого года	
				%	баллы
E.1	Образовательная деятельность	58,23	64,5	-6,1	62,03
E.2	Научно-исследовательская деятельность	432,82	136,37	+37,2	315,48
E.3	Международная деятельность	3,27	4,02	+22,9	2,66
E.4	Финансово-экономическая деятельность	3777,39	2139,6	+4,9	3601,33
E.5	Заработная плата ППС	171,07	150	-1,7	173,97
E.6	Трудоустройство	80	65	-5,9	85
E.8	Дополнительный показатель	3,09	4,24	-2,5	3,17

Основной показатель, характеризующий образовательную деятельность, – средний балл ЕГЭ зачисленных в вуз абитуриентов. Пороговое значение этого показателя установлено Минобрнауки России по г. Москве – 64,5.

МСХА имени К.А. Тимирязева и МИИТ не выполнен показатель «Образовательная деятельность», несмотря на то, что средний балл ЕГЭ в МСХА имени К.А. Тимирязева повысился относительно 2015 года на 1,9 % (с 57,79 до 58,87).

Также не выполнен показатель деятельности МСХА имени К.А. Тимирязева по заработной плате ППС – отношение средней заработной платы ППС к средней заработной плате по экономике региона, значение которого составило 123,79 % при утвержденном значении 150 %. В 2017 году значение показателя составило 153,4 % при плане 180 процентов.

Пороговые значения по показателю трудоустройства выпускников для Москвы Минобрнауки России установило в 2016 году на уровне 65 % (в 2015 году – 80 %). В 2016 году пороговое значение МСХА имени К.А. Тимирязева превышено и составило 75 % выпускников (значение показателя снизилось по отношению к 2015 году на 6,3 %), МИИТ – 80 % (значение показателя снизилось по отношению к 2015 году на 5,9 процента).

МИИТ не выполнил основные показатели по международной деятельности, оценка которого осуществляется по удельному весу иностранных студентов в общей численности студентов (приведенный контингент). Пороговое значение для г. Москвы – 4,02 %. Значение показателя МИИТ в 2016 году не достигнуто и составило 3,27 %, снижение показателя составило по отношению к 2015 году 22,9 % (2,66).

Дополнительный показатель «Численность сотрудников из числа ППС, имеющих ученые степени кандидата или доктора наук, в расчете на 100 студентов» МИИТ не выполнен и составил 3,09 % (пороговое значение 4,24 процента).

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия (при наличии)

К акту по результатам контрольного мероприятия представлены замечания ФГБОУ ВО «Российский университет транспорта (МИИТ)» (и. о. ректора В.В. Виноградов, письмо от 16 августа 2018 года № 116/7455). На замечания МИИТ подготовлено заключение, утвержденное аудитором Счетной палаты Российской Федерации М.А. Менем.

Выводы

1. При оценке обоснованности объема государственных услуг, установленных государственными заданиями МСХА имени К.А. Тимирязева и МИИТ, установлены факты нарушений федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителей федеральных бюджетных учреждений, требований Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 года № 640, в части:

- включения Минсельхозом России в государственные задания МСХА имени К.А. Тимирязева на 2016 год, на 2017 год и на 2018 год государственных услуг, не предусмотренных в качестве основного вида деятельности уставом МСХА имени К.А. Тимирязева (пункт 2 Положения № 640);

- включения Минсельхозом России в государственное задание МСХА имени К.А. Тимирязева на 2016 год государственной услуги «Реализация дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ» в отсутствие ее в ведомственном перечне государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых (выполняемых) федеральными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности Минсельхоза России (пункт 8 Положения № 640);

- в нарушение пунктов 33 и 35 Положения № 640, в соответствии с которыми затраты на уплату налогов и затраты на содержание не используемого для выполнения государственного задания имущества федерального бюджетного учреждения рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности, Федеральным агентством железнодорожного транспорта при расчете бюджетных ассигнований на выполнение государственного задания на 2016 год не применялись коэффициенты платной деятельности в отношении МИИТ.

В нарушение пункта 33 Положения № 640, в соответствии с которым затраты на уплату налогов в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, рассчитываются с применением коэффициента платной деятельности, Минсельхозом России при расчете бюджетных ассигнований на выполнение государственного задания на 2017 год

не применялись коэффициенты платной деятельности в отношении МСХА имени К.А. Тимирязева.

Кроме того, установлено завышение Росжелдором коэффициента платной деятельности МИИТ на 2017 год.

1.2. В нарушение пункта 26 Положения № 640 Минсельхоз России при расчетах объемов финансового обеспечения выполнения государственного задания МСХА имени К.А. Тимирязева на 2017 год необоснованно применил отраслевой корректирующий коэффициент к базовым нормативным затратам, учитывающий площадь земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной государственной образовательной организации высшего образования на праве оперативного управления, не предусмотренный приказом Минобрнауки России от 20 июля 2016 года № 884. Кроме того, Минсельхозом России применены поправочные коэффициенты, учитывающие дополнительное выделение бюджетных ассигнований на повышение заработной платы профессорско-преподавательского состава образовательных учреждений высшего образования, не предусмотренные пунктом 25 Положения № 640.

2. При оценке обоснованности объемов субсидий и проверке эффективности расходования учреждениями субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания установлено следующее.

2.1. В нарушение пункта 3 Положения № 640 Федеральное агентство железнодорожного транспорта не сформировало (не установило) в государственном задании МИИТ на 2016 год работу по выполнению прикладных научных исследований в области образования. При этом в отсутствие правовых оснований Росжелдором заключено соглашение от 22 января 2016 года № 11 о предоставлении в 2016 году МИИТ субсидии на выполнение государственного задания на выполнение прикладных научных исследований в области образования по КБК 109 0708 02 1 01 90059 611 в сумме 3469,2 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений от 25 апреля 2016 года № 109-03-004/1, от 4 августа 2016 года № 109-03-004/2, от 12 сентября 2016 года № 109-03-004/3, от 2 декабря 2016 года № 109-03-004/4). Меры по возврату (отзыву) указанной субсидии Росжелдором не принимались.

В ходе контрольного мероприятия установлено неправомерное использование университетом субсидии на выполнение прикладных научных

исследований в области образования на стимулирующие и иные выплаты работникам в общей сумме 3469,2 тыс. рублей.

2.2. Установлены факты, когда субсидии на выполнение государственного задания, направленные на выполнение научно-исследовательских работ, потрачены неэффективно.

Так, при установлении государственного задания на 2017 год Минтранс России поручил МИИТ выполнить работу на тему «Разработка типовых основных программ профессионального обучения коммерческих пилотов» в отсутствие профессии «коммерческий пилот» в Перечне профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, утвержденном приказом Минобрнауки России от 2 июля 2013 года № 513, а также в отсутствие утвержденного Минтрудом России профессионального стандарта «коммерческий пилот».

Результатом выполненной МИИТ работы стоимостью 1754,9 тыс. рублей стали проект типовой основной программы профессионального обучения коммерческих пилотов («Летная эксплуатация летательных аппаратов (самолет однодвигательный)») и проект типовой основной программы профессионального обучения коммерческих пилотов («Летная эксплуатация летательных аппаратов (самолет многодвигательный)»). Указанные проекты имеют высокую долю заимствованного текста из источника, находящегося в свободном доступе в сети Интернет. Следует отметить, что в 2017 году в структуре МИИТ отсутствовали подразделения, осуществляющие научно-образовательную деятельность в сфере гражданской авиации и воздушного транспорта. Все исполнители указанной работы не имели специального образования в области авиации, что свидетельствует об отсутствии надлежащей квалификации для выполнения работы.

В нарушение пункта 5.10 ГОСТ 7.32-2001 заключение в отчете о НИР «Разработка типовых основных программ профессионального обучения коммерческих пилотов» не содержит кратких выводов по результатам НИР или отдельных ее этапов; оценку полноты решений поставленных задач; разработку рекомендаций и исходных данных по конкретному использованию результатов НИР; результаты оценки технико-экономической эффективности внедрения; результаты оценки научно-технического уровня выполненной НИР в сравнении с лучшими достижениями в данной области.

Документы, подтверждающие приемку работы Минтрансом России, в МИИТ отсутствуют. Реализация результатов выполнения указанной работы

также отсутствует – в 2017 году и прошедшем периоде 2018 года типовые основные программы профессионального обучения коммерческих пилотов Минтрансом России не утверждены.

В 2017 году технические задания на проведение научно-исследовательских работ Минтрансом России и МИИТ не составлялись, таким образом, требования к содержанию работы не установлены. В нарушение пунктов 5.8.2 и 5.8.6 ГОСТ 15.101-98 «Система разработки и постановки продукции на производство. Порядок выполнения научно-исследовательских работ», согласно которым приемку НИР осуществляют постоянно действующая или специально создаваемая комиссия, и по результатам приемки НИР комиссией должен быть оформлен акт приемки НИР, указанная комиссия не создавалась и акты приемки НИР не оформлялись. В нарушение пункта 5.1.2 Межгосударственного стандарта ГОСТ 7.32-2001 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления» на титульных листах отчетов о НИР отсутствуют индексы Универсальной десятичной классификации (УДК), номера, идентифицирующие отчет, и грифы согласования (утверждения) Минтранса России.

2.3. При проверке МИИТ установлено, что в нарушение абзаца 12 пункта 3.1 раздела 3 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по программам подготовки специалистов среднего звена доведена до МИИТ по подразделу 0706 «Высшее образование» Росжелдором в сумме 609994,72 тыс. рублей в 2016 году, Минтрансом России – 256774,74 тыс. рублей в 2017 году, по реализации основных общеобразовательных программ основного общего образования Росжелдором в сумме 38421,05 тыс. рублей в 2016 году, Минтрансом России – 33935,3 тыс. рублей в 2017 году, 42941,53 тыс. рублей в 2018 году. В соответствии с требованиями пункта 3.2 Приказа № 65н указанные расходы подлежат отражению по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» и 0702 «Общее образование» соответственно.

2.4. В нарушение пункта 134 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной

приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, согласно которому счет 10900 «Затраты на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг» предназначен для учета операций по формированию себестоимости готовой продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг, а также пунктов 58-67 Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16 декабря 2010 года № 174н, предусматривающих порядок формирования в денежном выражении информации о затратах на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг и хозяйственных операций, осуществляемых с ними, затраты на оказание услуг (выполнение работ) за счет субсидии на выполнение государственного задания МИИТ в 2016 и 2017 годах в общей сумме 3901571,8 тыс. рублей, МСХА имени К.А. Тимирязева в 2016 году в общей сумме 1832633,6 тыс. рублей не отражались на счете 10900 «Затраты на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг». Учетными политиками МИИТ и МСХА имени К.А. Тимирязева предусмотрено отнесение расходов на выполнение государственных услуг за счет субсидии на выполнение государственного задания на счет 40120 «Расходы текущего финансового года».

2.5. Контрольным мероприятием установлены необоснованные выплаты и. о. ректора МСХА имени К.А. Тимирязева Г.Д. Золиной в 2017 году в сумме 790 тыс. рублей за счет субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и 600,0 тыс. рублей за счет средств от приносящей доход деятельности.

Так, приказами МСХА имени К.А. Тимирязева от 12 декабря 2017 года № 966-ВП и от 25 декабря 2017 года № 1012-ВП и. о. ректора установила себе стимулирующие выплаты за счет субсидии из федерального бюджета в сумме 490,0 тыс. рублей и 300 тыс. рублей соответственно. Кроме того, приказом МСХА имени К.А. Тимирязева от 21 августа 2017 года № 552-ВП и.о. ректора премирована за счет средств от приносящей доход деятельности в размере 600,0 тыс. рублей. При этом Положение об оплате труда не предусматривает возможности премирования руководителя из средств от приносящей доход деятельности. Приказы Минсельхоза России об установлении вышеуказанных выплат Г.Д. Золиной не издавались.

3. В результате анализа затрат, связанных с уставной деятельностью учреждений, установлено следующее.

3.1. В ходе проверки МСХА имени К.А. Тимирязева установлены факты неэффективного использования имущества: оборудование для подготовки

специалистов среднего звена на сумму 45864,9 тыс. рублей, закупленное в 2017 году за счет субсидии на иные цели, в 2017 и 2018 году не установлено и не использовалось.

3.2. В нарушение части 9 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункта 3 Положения о подготовке и размещении в Единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093, согласно которым отчет об исполнении государственного контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения размещается в ЕИС в течение 7 рабочих дней со дня оплаты обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, отчет об исполнении контракта № 292-11/ЭА44/17 от 20 декабря 2017 года МСХА имени К.А. Тимирязева в ЕИС не размещен.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, а также подпункта «к» пункта 2, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084, согласно которым в течение трех рабочих дней с даты исполнения контракта установленная Федеральным законом № 44-ФЗ информация направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информация об исполнении контракта № 292-11/ЭА44/17 от 20 декабря 2017 года МСХА имени К.А. Тимирязева в Федеральное казначейство для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, не направлена.

3.3. В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, в 2017 году МСХА имени К.А. Тимирязева закупки у субъектов малого предпринимательства осуществлены в объеме 1 % совокупного годового объема закупок.

3.4. В нарушение пункта 7 Порядка определения объема и условий предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели федеральному

государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российский университет транспорта (МИИТ)», утвержденного приказом Минтранса России от 16 августа 2017 года, согласно которому соглашение заключается ежегодно не позднее 1 февраля текущего финансового года, Минтрансом России заключено соглашение от 10 февраля 2018 года № 103-02-2018-002 о предоставлении из федерального бюджета субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации с нарушением срока на 9 календарных дней.

3.5. В нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в соответствии с которым данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета, абзаца 3 пункта 3 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений», утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, согласно которому результаты операций признаются по факту их совершения, в бухгалтерском учете МСХА имени К.А. Тимирязева не отражен факт поставки оборудования по контракту от 20 декабря 2017 года № 292-11/ЭА44/17 с ООО «ЦИФРА» на сумму 17904,6 тыс. рублей.

3.6. В нарушение требований пункта 333 Инструкции № 157н на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» в отчетности МСХА имени К.А. Тимирязева за 2016 и 2017 годы не учтены временно предоставленные учреждению под общежитие для студентов 75 квартир по адресу: г. Москва, ул. Маршала Голованова, д. 7.

3.7. В нарушение положений части 2 статьи 105 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ, согласно которой договор найма жилого помещения в общежитии заключается на период трудовых отношений, прохождения службы или обучения, 7 квартир в общежитии по адресу: г. Москва, ул. Маршала Голованова, д. 7 предоставлены для проживания 22 гражданам, не связанным с МСХА имени К.А. Тимирязева указанными отношениями.

3.8. В нарушение абзаца 2 пункта 71 Инструкции № 157н земельные участки, используемые МСХА имени К.А. Тимирязева на праве постоянного (бессрочного) пользования, учтены по стоимости, не соответствующей кадастровой стоимости из Единого государственного реестра недвижимости,

что повлекло завышение стоимости непроизведенных активов на сумму 6883247,3 тыс. рублей.

В нарушение статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которой каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом, а также пунктов 72, 73 и 74 Инструкции № 157н, определяющих порядок принятия к учету объектов непроизведенных активов, МСХА имени К.А. Тимирязева не принят и не оформлен соответствующими первичными учетными документами 1 земельный участок площадью 15 тыс. кв. м (кадастровый номер 69:11:0000022:690).

3.9. В нарушение пункта 53 Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16 декабря 2010 года № 174н, затраты на реконструкцию общежитий по адресу: Дмитровское шоссе, д. 47, корп. 1 и корп. 2 в сумме 5333,3 тыс. рублей отражены на счете 10600000 «Вложения в нефинансовые активы» вместо их отнесения на увеличение стоимости основных средств (счет 10100000 «Основные средства»), что предусматривается при завершении работ и получении разрешения на ввод объектов в эксплуатацию. Фактически реконструкция объектов завершена в 2014 году и после получения соответствующих разрешений общежития эксплуатируются.

3.10. В ходе контрольного мероприятия установлено, что помещениями в здании по адресу: Лиственничная аллея, д. 12, стр. 4 и в общежитии № 2, закрепленными на праве оперативного управления за Университетом, пользуются федеральное государственное казенное учреждение «2 отряд противопожарной службы по городу Москве» и участковый уполномоченный полиции. Документы, подтверждающие правовые основания использования помещений (договор аренды или безвозмездного пользования, согласие собственника) отсутствуют, что является нарушением пункта 1 статьи 161 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

3.11. В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления в отношении 136 объектов недвижимого имущества МСХА имени К.А. Тимирязева и 4 объектов недвижимого имущества МИИТ.

3.12. Проверкой установлено неэффективное использование МСХА имени К.А. Тимирязева федерального имущества (45 объектов) балансовой стоимостью 122558,9 тыс. рублей, в том числе:

- в 2016 и 2017 годах не использовались 39 объектов недвижимого имущества университета общей балансовой стоимостью 108070,6 тыс. рублей. Затраты на содержание не используемого имущества составили в 2016 году 20260,7 тыс. рублей, в 2017 году – 17346,6 тыс. рублей;
- на балансе МСХА имени К.А. Тимирязева числятся 6 нежилых помещений общей площадью 823,8 кв. м и балансовой стоимостью 14488,3 тыс. рублей, право собственности Российской Федерации на которые не зарегистрировано. Нежилые помещения до настоящего времени не используются, при этом облагаются налогом на имущество, который составил в 2016 году 228,4 тыс. рублей, в 2017 году – 222,5 тыс. рублей.

3.13. МСХА имени К.А. Тимирязева не в полном объеме проводятся мероприятия по сохранению объектов историко-культурного наследия народов Российской Федерации. По 2 объектам из 10 проекты реставрации не прошли историко-культурную экспертизу, по 2 объектам – не заключены договоры на создание проектов реставрации при том, что по объекту «Ферма, конец XVIII в.» еще в I квартале 2017 года должны быть выполнены все противоаварийные работы.

За МИИТ на праве оперативного управления закреплен объект культурного наследия, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Образцова, д. 9, стр. 9. При этом на указанный объект отсутствует охрannое обязательство, предусмотренное статьей 47.6 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

3.14. В проверенном периоде МСХА имени К.А. Тимирязева не принимало действенных мер по взиманию просроченной задолженности по арендной плате по 16 договорам, окончившим свое действие в 2017 году, по которым на 1 января 2018 года сложилась дебиторская задолженность на общую сумму 25314,1 тыс. рублей.

Кроме того, университетом по отношению к недобросовестным арендаторам не применялись меры ответственности, предусмотренные договорами аренды, в том числе штрафные санкции за несоблюдение порядка и срока уплаты арендных платежей.

3.15. В нарушение части 2 статьи 105 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которой договор найма жилого помещения в общежитии заключается на период трудовых отношений, прохождения службы или обучения, МИИТ заключены договоры найма жилого помещения в студенческом общежитии сроком до 31 августа 2018 года с лицами, не являющимися обучающимися или сотрудниками университета, на основании ходатайств, направляемых работодателями нанимателей жилых помещений.

Кроме того, Положение о студенческих общежитиях МИИТ, утвержденное приказом университета от 25 июля 2018 года № 573/а, согласно которому при наличии свободных мест в студенческих общежитиях университет вправе принять решение о размещении в студенческих общежитиях, в том числе работников правоохранительных органов, федеральных органов исполнительной власти и членов их семей (абзац 9 пункта 2 Положения), не соответствует части 2 статьи 105 Жилищного кодекса Российской Федерации, которая не предусматривает возможности предоставления свободных мест лицам, не состоящим в трудовых отношениях, проходящим службу или обучение.

3.16. В нарушение части 1 статьи 105 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которой жилые помещения в общежитиях предоставляются из расчета не менее 6 кв. м жилой площади на 1 человека, в общежитии МИИТ № 5 жилая площадь на 1 человека составляет 4,7 кв. м, в общежитии «Люблино» – 4,5 кв. метра.

3.17. В нарушение части 6 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», а также пункта 5 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина от 25 марта 2011 года № 33н, согласно которым бухгалтерская (финансовая) отчетность должна включать показатели деятельности всех подразделений экономического субъекта, включая его филиалы и представительства, независимо от их места нахождения, МСХА имени К.А. Тимирязева сводная бухгалтерская отчетность за 2016 и 2017 годы сформирована без учета показателей деятельности Ереванского филиала.

4. При оценке достижения запланированных результатов оказания государственных услуг, а также результатов деятельности учреждений, установлено следующее.

4.1. В нарушение пункта 15 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966, МСХА имени К.А. Тимирязева в проверяемый период осуществлял образовательную деятельность по основным профессиональным образовательным программам в части проведения практики обучающихся и занятий по предмету «Физическая культура» по адресам, не указанным в приложении к лицензии от 10 октября 2014 года № 1099 на осуществление образовательной деятельности.

4.2. В нарушение статьи 212 Трудового кодекса Российской Федерации, пункта 18 Перечня работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) работников и пункта 6 Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, утвержденных приказом Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 года № 302н, в 2017 году не проводились периодические медицинские осмотры работников МСХА имени К.А. Тимирязева.

4.3. В нарушение пункта 46 Положения № 640, согласно которому федеральное бюджетное учреждение представляет предварительный отчет о выполнении государственного задания за соответствующий финансовый год, составленный по форме, аналогичной форме отчета о выполнении государственного задания, предусмотренной приложением № 2 к Положению № 640, предварительный отчет об исполнении МИИТ государственного задания за 2016 год, направленный в Росжелдор письмом от 19 октября 2016 года № 317/9882, не соответствует установленной форме, фактически представлен в разрезе услуг (без разбивки по направлениям подготовки), а также не содержит предварительной информации о выполнении показателей качества, установленных государственным заданием.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации и. о. ректора федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К.А. Тимирязева».
2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации ректору федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет транспорта (МИИТ)».
3. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.
4. Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.
5. Направить информационное письмо в Федеральную службу по труду и занятости.
6. Направить информационные письма в Минсельхоз России, Минтранс России и Федеральное агентство железнодорожного транспорта.
7. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.