

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 апреля 2002 года № 15 (298) “О результатах комплексной проверки выделения и использования средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Чеченской Республике в 2001 году”:*

*Утвердить с учетом состоявшегося обсуждения сводный отчет о результатах проверки (включая материалы, подготовленные аудиторами Счетной палаты А. А. Пискуновым и М. С. Сурковым).*

*Направить с учетом состоявшегося обсуждения представления Счетной палаты Минфину России, Минэкономразвития России, Минтруда России, Минсельхозу России, Минтрансу России, Минобороны России, МВД России, МПТР России, Минсвязи России, Госстрою России, Фонду социального страхования Российской Федерации, Правительству Чеченской Республики и Федеральной миграционной службе России.*

*Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации, Министру Российской Федерации В. В. Елагину и в Пенсионный фонд Российской Федерации.*

*Направить письмо с приложением материалов по результатам проверки начальнику штаба по восстановлению Чеченской Республики - директору ФСБ России Н. П. Патрушеву.*

*Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу, Совет Федерации, Правительственную комиссию по вопросам восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах комплексной проверки выделения и использования средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Чеченской Республике в 2001 году**

**Основание для проведения проверки:** пункт 1.3.13 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год, протокол заседания Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 8 февраля 2002 г. № 4 (287), решение Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 февраля 2002 г. № 5 (288).

#### **Цель проверки**

Проверка выделения средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Чеченской Республике и их использования, в том числе на финансирование мероприятий по реализации Федеральной целевой программы восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики в 2001 году. Определение соответствия федеральному законодательству нормативных актов, принятых органами исполнительной власти Чеченской Республики по вопросам формирования и исполнения сводной сметы доходов и расходов республики.

#### **Предмет проверки**

Формирование доходных статей сводной сметы доходов и расходов Чеченской Республики на территории республики, исполнение расходных статей сводной сметы доходов и расходов республики. Средства федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов, выделенные на финансирование мероприятий по реализации Федеральной целевой программы восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики в 2001 году.

## **Объекты проверки**

Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации как государственный заказчик - координатор Федеральной целевой программы восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики;

- министерства и ведомства Российской Федерации - государственные заказчики Федеральной целевой программы;
- государственные внебюджетные фонды;
- Администрация Правительства Чеченской Республики,
- Ликвидационная комиссия Министерства по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации;
- Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания;
- Северо-Кавказская межрегиональная база материально-технических ресурсов Минфедерации России (г. Нальчик);
- федеральное казенное предприятие "Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике";
- управление федерального казначейства Минфина России по Чеченской Республике (г. Москва);
- министерства и ведомства Чеченской Республики;
- полевое учреждение ЦБ РФ № 13918 в г. Гудермесе;
- отделения федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации по муниципальным образованиям Чеченской Республики;
- организации и предприятия - получатели средств федерального бюджета (выборочно).

## **Сроки проведения проверки**

С 18 февраля по 6 марта 2002 года (объекты проверки, расположенные в г. Москве), с 11 марта по 30 марта 2002 года (объекты проверки, расположенные на территории Чеченской Республики).

## **1. Общие положения**

Восстановительные работы в Чеченской Республике и мероприятия в области социальной поддержки населения осуществлялись в 2001 году в соответствии с Федеральной целевой программой восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2001 года № 96 (далее - Программа).

Данная Программа явилась продолжением мероприятий, начатых в 2000 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2000 г. № 639 "О комплексе первоочередных мер по обеспечению нормального функционирования экономики и социальной сферы Чеченской Республики в 2000 году".

Суммарные затраты федерального бюджета на выполнение программных мероприятий 2001 года должны были составить 14385,67 млн. рублей, что вдвое превышает объемы 2000 года, а с учетом корректировок - 14922,87 млн. рублей. Расходы были профинансированы на сумму 13 млрд. рублей, или на 86% от предусмотренных назначений. Объем выполненных работ на 1 января 2002 года составил 12501,4 млн. рублей (83,8%).

Из внебюджетных источников на выплату пенсий и социальных пособий было выделено 2,2 млрд. рублей или 129,4 процента к плану. За счет Пенсионного фонда Российской Федерации вместо предполагаемых по Программе пенсионных выплат в сумме 1620000,0 тыс. рублей выплачено 2534000,0 тыс. рублей. При этом, по состоянию на 1 января 2002 года задолженность по выплате пенсий за 1998-1999 годы погашена полностью.

По разделу 21 “Финансовая помощь бюджетам других уровней” в виде дотаций и субвенций на реализацию Программы в соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” Чеченской Республике предусматривалось выделить из федерального бюджета 2213500,0 тыс. рублей.

Фактически расходы были профинансированы на сумму 2248333,3 тыс. рублей, или 101,6% к плану, в том числе:

- дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации - 1839682,0 тыс. рублей (100,3%);

- дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение потерь в связи с изменением объема и порядка формирования Фонда компенсаций - 35122,0 тыс. рублей (100,0%);

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов Российской Федерации” - 11395,0 тыс. рублей (100,0%);

- частичная целевая помощь субъектам Российской Федерации для обеспечения ими выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей - 312962,0 тыс. рублей (100,0%);

- государственная поддержка дорожного хозяйства - 49172,3 тыс. рублей (23 8,2%).

Также в виде дотаций и субвенций бюджету республики в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации были перечислены денежные средства в сумме 851362,0 тыс. рублей, в том числе:

- 206300,0 тыс. рублей за счет дополнительных доходов федерального бюджета для погашения задолженности перед работниками бюджетной сферы по выплате заработной платы (с начислениями) за 2000 год (федеральным бюджетом и Программой не предусмотрено);

- 412000,0 тыс. рублей в виде дотаций за счет поступлений в федеральный бюджет налоговых и неналоговых доходов с территории Чеченской Республики (по нормативам (ставка), установленным для консолидированных бюджетов Российской Федерации) в 2000 году в размере 68000,0 тыс. рублей и в 2001 году - в размере 344000,0 тыс. рублей в счет средств, предусмотренных статьей 42 федерального бюджета на 2001 год, на финансирование инвестиционной части Программы;

- 5844,0 тыс. рублей на финансирование поездки паломников (до 300 человек) из Чеченской Республики к святым местам в Саудовскую Аравию (федеральным бюджетом и Программой не предусмотрено). Указанные расходы отнесены на финансирование мероприятий Программы;

- на погашение кредиторской задолженности в сумме 227218,0 тыс. рублей за 1995-1996 годы перед строительными организациями (федеральным бюджетом и Программой не предусмотрено).

***Всего Чеченской Республике в течение 2001 года по разделу 21 “Финансовая помощь бюджетам других уровней” было перечислено 3099695,3 тыс. рублей.***

## **2. Рассмотрение, утверждение и исполнение сводной сметы доходов и расходов республики на 2001 год**

По состоянию на 1 января 2001 года создание органов исполнительной и представительной власти Чеченской Республики не было завершено. В этой связи в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2001 г. № 96 основанием для финансирования мероприятий, предусмотренных Программой, являлась сводная смета доходов и расходов Чеченской Республики на

2001 год, утверждаемая Председателем Правительства Чеченской Республики по согласованию с Минфином России.

Смета доходов и расходов, а также бюджетная роспись были утверждены 20 марта 2001 года и затем переутверждены (без внесения изменений) 20 июня того же года по доходам и расходам в сумме 2626791,0 тыс. рублей. Средства федерального бюджета в доходной части сметы составляли 2219801,0 тыс. рублей (по федеральному бюджету - 2213500,0 тыс. рублей) или 84,5 процента.

***Структура сметы и бюджетной росписи соответствовала структуре мероприятий, предусмотренных Программой, финансирование которых осуществлялось за счет средств финансовой помощи по разделу 21.***

Предельный размер перемещения бюджетных средств, предусмотренных переутвержденной сметой, был увеличен с 10 до 15 процентов.

Изменения в доходную и расходную части сметы и бюджетную роспись в связи с поступавшим в течение года из федерального бюджета дополнительным финансированием были внесены в конце года.

Требования статьи 220 Бюджетного кодекса РФ о доведении в течение 10 дней со дня утверждения сводной бюджетной росписи показателей указанной росписи до всех нижестоящих распорядителей и получателей бюджетных средств не выполнялись.

Также не соблюдались требования Бюджетного кодекса РФ в части доведения лимитов бюджетных обязательств до распорядителей и получателей бюджетных средств. Лимиты бюджетных обязательств до распорядителей бюджетных средств Администрацией Чеченской Республики, доводились ежемесячно под конкретные суммы расходов.

В соответствии с приказом Минфина России от 23 июля 2001 г. №55-н Правительство Чеченской Республики представляло в Минфин России отчеты об исполнении сводной сметы доходов и расходов региона по форме и срокам, установленным для отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации. Поскольку структура сметы доходов и расходов республики была построена по разделам и показателям Программы, Минфин России в течение 2001 года фактически не мог контролировать реализацию мероприятий самой Программы.

Согласно отчету, представленному в Минфин России, по состоянию на 1 января 2002 года доходы бюджета республики составили 3115018,4 тыс. рублей, в том числе собственные доходы - 14013,3 тыс. рублей, доходы территориального дорожного фонда - 1309,9 тыс. рублей, финансовая помощь из федерального бюджета - 3099695,9 тыс. рублей (99%). Расходы - 2837442,6 тыс. рублей, профицит бюджета - 277575,8 тыс. рублей. По уточненной справке об исполнении сводной сметы доходов и расходов, представленной Минфином Республики Счетной палате Российской Федерации в ходе проверки, расходы составили меньшую сумму - 2722623,8 тыс. рублей, профицит же бюджета возрос до 392394,6 тыс. рублей.

***В целом план по расходам выполнен на 116,0 процента.*** В больших объемах, по сравнению с плановыми показателями, профинансированы расходы по разделу 17 “Физкультура и спорт” - в 3 раза, капитальные вложения (в части приобретения предметов длительного пользования) по разделам “Образование” на 156,0% и “Здравоохранение” на 255,4 процента.

В то же время, расходы по разделу 10 “Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика” профинансированы всего на 21,3%, по разделу 08 “сельское хозяйство и рыболовство” - на 56,8%, по разделу 15 “Культура и искусство” - на 50,1 процента.

Лимитами предусматривалось выделение Чеченской Республике субвенций на покрытие убытков, возникающих при оказании коммунальных услуг (газ, вода,

электроэнергия, топливо) в сумме 238442,0 тыс. рублей, в том числе за счет дополнительных доходов, поступивших в федеральный бюджет - 190600,0 тыс. рублей. Согласно отчету об исполнении сводной сметы доходов и расходов за 2001 год эти расходы составили 253639,5 тыс. рублей или 106,4% к плану. В то же время, как показала проверка, в счет указанных расходов в соответствии с распоряжениями Правительства Чеченской Республики и разрядками (реестрами, сметами) осуществлялось финансирование иных мероприятий.

В частности, денежные средства в сумме 12200,0 тыс. рублей, выделенные распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2001 г. № 299-р целевым назначением на покрытие убытков ЖКХ, были направлены на финансирование ремонтно-восстановительных работ административно - производственного комплекса в г. Грозном без наличия утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации.

Приоритетным направлением в жилищном строительстве Чеченской Республики в 2001 году являлось восстановление индивидуального жилья. Государственная поддержка застройщиков должна была осуществляться путем предоставления им стройматериалов, оборудования и выплаты заработной платы за выполненные работы, то есть выдачи целевых субсидий на эти цели. Согласно постановлению Правительства Российской Федерации порядок организации этих работ в 2001 году должен был разрабатываться Госстроем России совместно с Минэкономки России и Правительством Чеченской Республики. В ходе проверки инспекторам Счетной палаты был представлен проект Положения о порядке рассмотрения органами государственной власти заявлений граждан о восстановлении разрушенного жилья, которым определяются только вопросы организационного характера, а порядок и условия предоставления целевых субсидий по восстановлению жилья не регламентируются. Проектом Положения заказчиком, осуществляющим проведение строительно-восстановительных работ, изначально определяется Федеральное казенное предприятие "Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике" (далее - ФКП "Дирекция"), а не строительные организации республики.

Выборочная проверка вопросов восстановления индивидуального жилья показала, что заработная плата работникам строительных организаций за выполненные работы и компенсация за стройматериалы и оборудование не выплачивались. Объемы выполненных строительно-монтажных работ по оценке проверяющих превышали не менее чем на 70,0 процента.

Не соблюдались сроки по финансированию социально значимых статей расходов, установленных распоряжениями Правительства Российской Федерации от 29 января 2001г. № 119-р и от 3 марта 2001г. № 299-р.

В счет выделенной Чеченской Республике дотации из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на обеспечение ее жизнедеятельности в сумме 142165,2 тыс. рублей в полном объеме и своевременно были профинансированы только расходы по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы.

Финансирование других социально значимых статей расходов (медикаменты, продукты питания, коммунальные услуги и др.) осуществлялось в более поздние сроки.

Так, по разделу "Здравоохранение" предусматривалось выделить 5600,0 тыс. рублей на приобретение медикаментов и перевязочных средств; 7500,0 тыс. рублей - на приобретение предметов снабжения и расходных материалов; 2195,0 тыс. рублей на питание больных в стационарах; 2100,0 тыс. рублей на оплату коммунальных услуг. По данным контрольно-ревизионного отдела Минздрава Чеченской Республики по

состоянию на 1 января 2002 года в счет лимитов, определенных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 января 2001г. № 119-р, вышеуказанные расходы лечебных учреждений городов и районов Чеченской Республики были профинансированы в сумме 16804,9 тыс. рублей или на 78,2 процента.

Ассигнования, предусмотренные этим же распоряжением на оплату коммунальных услуг, целевым назначением УФК и ОФК Минфина России получателям средств не перечислялись.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2001 г. № 299-р Чеченской Республике была выделена дотация из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности - в сумме 118792,0 тыс. рублей с указанием конкретных направлений ее расходования (заработная плата, продукты питания, коммунальные услуги и др.).

Однако за счет этих средств были профинансированы расходы УВД МВД по Чеченской Республике: по оплате стоимости автомашины в сумме 4916,3 тыс. рублей, командировочных расходов в сумме 6172,9 тыс. рублей и продуктов питания в сумме 1772,6 тыс. рублей.

Всего перечислено 12861,8 тыс. рублей, хотя распоряжением Правительства Российской Федерации по разделу "Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства" на содержание милиции общественной безопасности предусматривалось направить всего 7198,0 тыс. рублей.

По разделам "Здравоохранение" и "Образование" денежные средства в сумме 56572,0 тыс. рублей, предусмотренные на финансирование расходов по приобретению медикаментов, мебели, продуктов питания, учебников, предметов снабжения и материалов, направлялись получателям с задержкой на 6 месяцев.

В течение 2001 года увеличен объем финансирования по смете доходов и расходов аппарата Главы Администрации и Правительства Чеченской Республики по фактическим затратам за услуги связи в сумме 18142,6 тыс. рублей (утверждено по смете 9000,0 тыс. рублей, фактические расходы составили 27142,6 тыс. рублей).

В 3 раза превышены расходы на содержание республиканского футбольного клуба "Терек".

### **3. О выплате заработной платы работникам бюджетной сферы Чеченской Республики**

В ходе формирования Федеральной целевой программой на 2001 год в расчетах на содержание бюджетов учреждений бюджетной сферы не были учтены пять горных районов и город Грозный, что привело к увеличению фонда оплаты труда по отношению к первоначально утвержденной сумме более чем в два раза. В течение 2001 года проводилась работа по проверке и ликвидации задолженности по заработной плате с последующим внесением изменений в лимиты бюджетных обязательств.

На выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы республики предусматривалось направить 861600,0 тыс. рублей, в том числе на оплату труда работников органов государственного управления и местного самоуправления - 422100,0 тыс. рублей, или 49,0% к плану.

Для погашения задолженности перед работниками бюджетной сферы по выплате заработной платы с начислениями за 2000 год Чеченской Республики было выделено за счет дополнительных доходов федерального бюджета еще 206300,0 тыс. рублей. В то же время, согласно справке Минфина Чеченской Республики, задолженность по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы по состоянию на 1 января 2001 года

составляла 261000 тыс. рублей (54700 тыс. рублей в расчет задолженности Министерством финансов Российской Федерации приняты не были).

При проверках, проведенных КРУ Минфина Чеченской Республики в учреждениях бюджетной сферы, выявлены факты необоснованного завышения кредиторской задолженности по выплате заработной платы за 2000 год на сумму 4621,8 тыс. рублей, которые были учтены Министерством финансов Чеченской Республики при погашении задолженности по заработной плате.

В течение 2001 года задолженность по выплате заработной плате за 1999, 2000 г.г. полностью погашена.

Согласно отчету об исполнении сводной сметы доходов и расходов Чеченской Республики за 2001 год, общие расходы на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы (с начислениями) и ликвидацию ее задолженности составили 1213363,3 тыс. рублей (заработная плата - 918004,2 тыс. рублей, начисления -295359,1 тыс. рублей), в том числе на оплату труда работников органов государственного управления и местного самоуправления -360717,4 тыс. рублей, или 29,7 процента.

При этом среднемесячная заработная плата работников аппарата Главы Администрации и Правительства Чеченской Республики, министерств и ведомств составила 8700,0 рублей. Среднемесячная заработная плата работников бюджетной сферы по отчету за 2001 год не превышала 1383 рубля, в том числе по сфере здравоохранения - 964 рубля, образования - 1115 рублей, культуре - 556 рублей и прочим отраслям - 1253 рубля. В тоже время, в отношении указанных работников выполнено требование постановления Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2001 г. № 775 о введении с 1 декабря 2001 года новых тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы, причем выплаты начали производиться еще в декабре.

По экспертной оценке сверхнормативные выплаты заработной платы в целом по разделу 01 "Государственное управление и местное самоуправление" составили 104713,2 тыс. рублей. При этом выплата 100% надбавки должностного оклада работникам исполнительной власти Чеченской Республики за работу в этих органах была санкционирована заместителем Министра труда и социального развития Российской Федерации К. Э. Лайкамом.

#### **4. Финансирование мероприятий в области социальной поддержки и занятости населения**

Пенсионные выплаты из Пенсионного фонда Российской Федерации составили в 2001 году по Чеченской Республике 2534000 тыс. рублей, в том числе по Программе - 1620000,0 тыс. рублей.

Из общей суммы перечисленных средств 805400,0 тыс. рублей направлено на погашение задолженности по пенсиям за 1998 - 1999 годы.

Социальные выплаты, в том числе пособия на детей и на погребение - 318562,0 тыс. рублей или 100,0 процента.

На выплату пособий гражданам, имеющим детей, в 2001 году из федерального бюджета предусматривалось выделить 312962,0 тыс. рублей. Указанные средства поступили в полном объеме.

Как показала проверка Урус-Мартановского района КРУ Минфина Чеченской Республики, при проведении перерегистрации личных дел заявителей на получение ежемесячного пособия выявлены граждане, одновременно получавшие детское пособие в других районах и селах Чеченской Республики. Кроме того, выявлено 498 полных семей, получавших повышенные детские пособия (незаконные расходы составили

418,3 тыс. рублей). Всего по состоянию на 1 января 2002 года удержано по выявленным в ходе выборочной проверки нарушениям - 287,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что сведения о выплате пособий гражданам, имеющим детей, полученные из республиканских источников, существенно различаются. По официальным данным Минфина Республики в 2001 году на счета городских и районных финотделов в этих целях фактически перечислено 312962,0 тыс. рублей.

По данным Минтруда Республики за этот же период сумма выплаченных пособий составляет 302354,1 тыс. рублей или на 10607,9 тыс. рублей меньше, чем выделено Минфином Республики.

Задолженность за 2001 год по данным Минфина Республики составляет 33144,0 тыс. рублей, по данным Минтруда Республики она в два с лишним раза выше - 75105,7 тыс. рублей, а с учетом задолженности прошлых лет достигла 158626,7 тыс. рублей.

Федеральным законом о федеральном бюджете на 2001 год на реализацию Федеральных законов "О ветеранах" и "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" предусматривалось выделить Чеченской Республике 46520,0 тыс. рублей.

Из указанных средств на счет Правительства Чеченской Республики в виде субсидий на реализацию Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" поступило 11395,0 тыс. рублей. Нормативные документы, регламентирующие порядок и условия предоставления льгот инвалидам, проживающим в регионе, не разрабатывались.

На перечисленную сумму было приобретено свыше 6 тыс. тонн угля, инвалидам до конца года по льготным ценам было направлено всего 33 тонны угля.

Согласно предоставленной информации Минтруда Республики денежные средства на реализацию Федерального закона "О ветеранах" ни на счет Правительства Чеченской Республики, ни на счет Минтруда Республики в 2001 году не поступали, хотя Федеральной целевой программой на эти цели предусматривалось выделить 35125,0 тыс. рублей. Вместе с тем, по данным ГУФК Минфина России Минтруду России целевым назначением для Минтруда Чеченской Республики было перечислено 1000,0 тыс. рублей (п/п № 1020367 от 3.10. 2001 г. и п/п № 1025571 от 27.11. 2001 г.).

Своевременное финансирование распорядителей и получателей средств федерального бюджета в Чеченской Республике Минтрудом России и Минфедерации России в 2001 году не обеспечивалось.

В нарушение статьи 160 Бюджетного кодекса РФ Минтруд России не утверждал сметы расходов бюджетных средств Департаменту федеральной государственной службы занятости населения по Чеченской Республике (далее - Департамент занятости) и Минтруду Чеченской Республики.

В результате несвоевременного доведения уведомлений о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств Минтрудом России, а также отсутствия в 2001 году должного контроля со стороны министерства за деятельностью Департамента занятости, Государственной инспекции труда в Чеченской Республике (далее - Гострудинспекция) и Минтруда Чеченской Республики, средства, выделенные из федерального бюджета, освоены данными учреждениями не в полном объеме.

Департаментом занятости не принято мер по устранению кредиторской задолженности в сумме 10597,7 тыс. рублей, в том числе по выплате пособий по безработице за 1У квартал 2001 г. в сумме 4380,0 тыс. рублей; по возмещению расходов за выполненные общественные работы в сумме 3439,9 тыс. рублей; по оплате труда работников Департамента занятости, в городских и районных центрах занятости населения в размере 2155,2 тыс. рублей.



Кредиторская задолженность Минфедерации России по возмещению расходов на содержание граждан Российской Федерации, временно покинувших места постоянного проживания на территории Чеченской Республики, составила 228511,3 тыс. рублей, в том числе в Республике Ингушетия - 189159,3 тыс. рублей, в Чеченской Республике - 36276,1 тыс. рублей и в Республике Дагестан - 3075,9 тыс. рублей.

До настоящего времени не урегулирована образовавшаяся за 2001 год дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета в Департаменте занятости в сумме 538,4 тыс. рублей, Гострудинспекции в сумме 1185,0 тыс. рублей и Минтруде Республики в сумме 500,0 тыс. рублей.

При проверке расходов по выплате в 2001 году заработной платы работникам Территориального органа Министерства по делам федерации, национальной и миграционной политики Российской Федерации в Чеченской Республике (19 районов Республики), а также кредиторской задолженности за транспортные услуги за 2000 год, установлено нецелевое использование средств федерального бюджета на общую сумму 1253,2 тыс. рублей (статья 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В 2001 году в Гострудинспекции образовалась дебиторская задолженность в сумме 1185,0 тысячи рублей в результате незаконной выдачи ее в виде наличных денежных средств из кассы Гострудинспекции для закупки автотранспорта, оргтехники, мебели, расходных и др. материалов. Указанные действия явились нарушением Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации.

Сотрудникам Гострудинспекции начислены и выплачены денежные суммы с учетом премий, надбавок и материальной помощи за период с октября 1996 г. по апрель 2001 г. в размере 653,8 тыс. рублей.

Установлен факт выплаты заработной платы, премий, надбавок и материальной помощи по подложным документам.

## **5. Обеспечение финансирования и функционирования базовых отраслей экономики Чеченской республики**

В 2001 году объем капитальных вложений на строительство и восстановление объектов на территории Чеченской Республики предусматривался в размере 4,5 млрд. рублей, фактически профинансировано - 4,3 млрд. рублей, в том числе направлено государственным заказчикам:

Госстрой России - 1962131 тыс. рублей, или 97,4% годового объема финансирования, из них 43,2% было получено за 11 месяцев 2001 года. Оставшиеся средства в сумме 690600 тыс. рублей, или 35,2% годового объема, в том числе 268100 тыс. рублей - за предыдущие месяцы Минфин России перечислил лишь 28 декабря 2001 года.

В связи с поздним сроком перечисления этих средств на счет ФКП "Дирекция" и несвоевременным представлением генподрядными организациями материалов к оплате, указанные средства не были полностью разассигнованы и 29 декабря 2001 года 779633 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет. Таким образом, с учетом возврата средств, объемы госкапвложений по Госстрою России фактически были профинансированы в сумме 1182498 тыс. рублей, или на 58,7% от установленных лимитов. При этом уточненная роспись расходов федерального бюджета по Госстрою России не соответствовала уточненным показателям Программы.

При восстановлении административных зданий органов государственного управления Чеченской Республики выполнено работ на сумму 38711 тыс. рублей, или 29,8% от установленного лимита.

Минтранс России профинансирован в объеме 248162,3 тыс. рублей (с учетом возврата средств в федеральный бюджет), или на 94,7% годового лимита;

Минсвязи России - на 334726,9 тыс. рублей, с учетом использования остатков средств федерального бюджета на 1 января 2001 года в сумме 94726,9 тыс. рублей. Следует отметить, что использование остатков средств за 2000 год для финансирования Программы в 2001 году не предусматривалось. Сумма в размере 10000 тыс. рублей, предусмотренная Программой в качестве бюджетных ассигнований федеральных органов исполнительной власти, заказчику не перечислялась.

Исполнителям работ по Минсвязи России доведено 141810,4 тыс. рублей, или 58,7% от установленных на 2001 год лимитов; 98189,6 тыс. рублей возвращено в федеральный бюджет из-за неготовности помещений для размещения почтовых узлов, отделений связи и монтажа технологического оборудования.

На реализацию плановых заданий, государственным заказчиком которых выступало Минобороны России, в соответствии с Программой на проведение работ по восстановлению и обустройству военкоматов из федерального бюджета было выделено 32500,0 тыс. рублей. Однако полного и эффективного использования указанных ассигнований со стороны Минобороны России обеспечено не было. Фактический объем выполненных работ составил 21240,0 тыс. рублей, или 65,3 процента.

В целом не выполнены задания по восстановлению и обустройству в республике 19-ти военных комиссариатов, здания которых в ходе боевых действий были полностью или частично разрушены. Кроме того, были допущены нарушения в использовании государственных средств на общую сумму 2100,0 тыс. рублей.

Из девяти военкоматов, предусмотренных к вводу в 2001 году, работы были завершены всего лишь в трех, что значительно усложняет организацию воинского учета, проведение призывной и мобилизационной работы среди населения республики. Особенно остро стоит вопрос с завершением восстановительных работ в республиканском военном комиссариате в г. Грозный.

Бюджетное финансирование в сумме 30,0 млн. рублей, выделенное в 2002 году на эти же цели, согласно утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2001г. № 889 Федеральной целевой программы "Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)", не позволит полностью решить данную проблему.

Так, по республиканскому военному комиссариату предусмотренные на текущий финансовый год объемы составляют не более 20% от фактической потребности на его восстановление и обустройство. Аналогичная ситуация сохраняется и на ряде других объектов.

***Объекты жилищно-коммунального хозяйства (государственные заказчики - Госстрой России и Правительство Чеченской Республики)***

Работы по восстановлению жилого фонда в республике велись более чем на 2400 объектах (в основном это индивидуальные жилые дома в сельских населенных пунктах). Освоено 860277 тыс. рублей или 75,0% годового лимита. Акты ввода в эксплуатацию оформлены по 1635 сданным объектам площадью около 250 тыс. кв. м. Стоимость восстановления 1 кв. м индивидуального жилья находилась в пределах 1170-2080 рублей, муниципального - 5200 рублей. Проектно-сметная документация по большинству сданных объектов отсутствовала.

Строительство быстровозводимого жилья в Чеченской Республике в 2001 году не осуществлялось.

На капитальный ремонт 62-х муниципальных многоэтажных жилых домов площадью более 300 тыс. кв. м затрачено 50995 тыс. рублей, или 27% от установленного лимита. Проектно-сметная документация ни по одному жилому дому не утверждена.

После проведения восстановительных работ, затраты по принятым в эксплуатацию индивидуальным жилым домам в сентябре-декабре 2001 года отражались по состоянию на 1 января 2002 года на балансе ФКП "Дирекция" на счете 08 "Вложения во внеоборотные активы" как незавершенное строительство, поскольку в Чеченской Республике отсутствует порядок оформления правоустанавливающих документов по домам, сданным в эксплуатацию за счет средств федерального бюджета, а также порядок их передачи владельцам.

По результатам проведенной в 2002 году ФКП "Дирекция" с целью внутреннего контроля инвентаризации выполненных работ установлено завышение их стоимости: по индивидуальным жилым домам на сумму 82 681 тыс. рублей, что эквивалентно восстановлению 70 индивидуальных жилых домов, и по муниципальному жилью - на сумму 5 460 тыс. рублей, или на 10,2% от всего объема предъявленных работ.

В целом завышение объемов восстановительных работ по Госстрою России, установленные аналогичным образом, составили: по жилым домам - 93755,4 тыс. рублей, по объектам ЖКХ - 25385,7 тыс. рублей, по объектам стройиндустрии - 6861,3 тыс. рублей, по административным зданиям - 9926,8 тыс. рублей, по объектам торговли - 5873,2 тыс. рублей. Всего - на сумму 141 802,4 тыс. рублей, или 9,4% от принятого объема работ.

Прокуратурой Чеченской Республики в феврале 2002 года начата проверка по нарушениям при восстановлении жилых домов. По фактам нарушений в Шатойском и Итум-Калинском районах 13 марта 2002 г. возбуждено уголовное дело № 76010 по статье 195 УК Российской Федерации. Продолжается проверка в Ачхой-Мартановском, Грозненском (сельском), Веденском, Надтеречном, Наурском, Ножай-Юртовском, Сунженском, Урус-Мартановском, Шелковском районах и в г. Грозный.

Необходимо отметить, что государственные заказчики не имеют сведений об общем количестве жилых домов, подлежащих восстановлению и капитальному ремонту, а также о степени их разрушения, что не позволяет с достаточной точностью определить и обосновать объем необходимых государственных капитальных вложений.

Госстроем России не определены критерии отнесения жилых домов к капитальному ремонту или к строительно-восстановительным работам при различной степени разрушения. В республике не оформлен сводный реестр жилых домов, подлежащих восстановлению в первоочередном порядке, не установлены их приоритеты. Как следствие, только с начала 2002 года было выявлено более 200 "двойников", включенных в различные пообъектные перечни.

В связи с отсутствием установленного порядка очередности восстановления жилых домов, подрядные организации самостоятельно занимались их отбором для восстановления.

Достоверный учет по введенным в эксплуатацию жилым объектам не налажен. Данные, представленные администрациями городов и районов республики, не соответствуют данным, представленным в ходе проверки государственным заказчиком.

При проверке расчетов стоимости проектно-изыскательских работ установлены случаи завышения стоимости проектных работ по жилым домам из-за неправильного применения понижающих коэффициентов к стоимости проектирования и ошибок при определении объемов зданий. В отдельных случаях стоимость этих работ вместо 4,5% возросла до 20% от стоимости всех восстановительных работ.

**Восстановление инфраструктуры ЖКХ** - водоснабжения, канализации, тепло и энергоснабжения произведено на сумму 372 495 тыс. рублей при утвержденном лимите

319 000 тыс. рублей. Средства освоены полностью, однако комплекс соответствующих программных мероприятий не завершен.

По состоянию на 1 января 2002 года в г. Грозном не восстановлены инженерные сооружения водоснабжения (вода привозная), канализации, по прежнему не решены проблемы по обеспечению населения электроэнергией и газом.

В соответствии с постановлением Правительства Чеченской Республики от 31 марта 2001 г. № 8 Комитету Правительства Чеченской Республики по бытовому обслуживанию населения поручалось принять необходимые меры по восстановлению объектов сферы бытового обслуживания и вводу их в эксплуатацию, обратив особое внимание на ремонт и оборудование бань, прачечных, химчисток, фотоателье, парикмахерских, мастерских по ремонту радиотелевизионной аппаратуры, одежды и обуви.

В соответствии с договорами подряда в течение 2001 года на соответствующие ремонтно-восстановительные работы было направлено 23745,6 тыс. рублей. В эксплуатацию введены 8 наиболее крупных объектов по бытовому обслуживанию населения, в том числе: в г. Грозном - прачечная-химчистка, банно-оздоровительный комплекс, ГУП "Обувьбыт", два ателье и центральное ателье в г. Урус-Мартане.

Документальную проверку исполнения договоров по поставке соответствующих материальных ценностей провести не представилось возможным, поскольку прокуратурой г. Грозного были изъяты все бухгалтерские документы, отражающие деятельность Комитета за 2001 год.

#### ***Объекты промышленности и строительных материалов (государственный заказчик - Госстрой России)***

На восстановление объектов стройиндустрии согласно Федеральной целевой программе в отчетном периоде было выделено и перечислено Госстроем России на счет ФКП "Дирекция" 209000 тыс. рублей. Объем фактически выполненных работ составил 173354 тыс. рублей или 82,9 процента. Работы производились по восстановлению цементного завода, завода строительных материалов и известкового цеха в пос. Чири-Юрт, заводов ЖБИ и комбинатов строительных материалов № 1 и № 2 в г. Грозном, Аргунского завода ЖБК, Червленского и Аргунского карьероуправлений, производственных баз строительных объединений и управлений.

В целом программные мероприятия не завершены.

#### ***Информационное обеспечение Чеченской Республики, транспортная инфраструктура, дорожное хозяйство, связь (государственные заказчики - МПТР России, Минтранс России, Минсвязи России, Правительство Чеченской Республики)***

В части восстановления системы информационного обслуживания (раздел 10) Федеральной целевой программы восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики в 2001 году, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2001 г. № 96 предусматривалось решение задач по обеспечению доступа населения Чеченской Республики к средствам массовой информации.

Так, предполагалось восстановление телевизионных и радиотелевизионных ретрансляторов, строительство спутниковой сети распространения программ телевидения и радиовещания, а также строительство технического центра подготовки телевизионных и радиовещательных программ Чеченской Республики. Для обеспечения выпуска печатной продукции предусматривалось оснащение базовой типографии полиграфическим оборудованием в главном административном центре Чеченской Республики.

Суммарный объем затрат на восстановление системы информационного обслуживания в 2001 году определен Программой в размере 125,6 млн. рублей.

Для реализации указанных мероприятий Министерство Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций (далее - МПТР России) было определено Программой как государственный заказчик и исполнитель.

В рамках комплексной проверки были осуществлены контрольные мероприятия в МПТР России, Федеральном государственном унитарном предприятии "Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания" (далее - ВГТРК), а также непосредственно на территории Чеченской Республики.

Проверками установлено следующее.

Финансирование мероприятий Программы в части восстановления системы информационного обслуживания Чеченской Республики произведено в полном объеме в пределах средств, предусмотренных статьей 42 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год". МПТР России получены ассигнования в сумме 125,6 млн. рублей. Финансирование осуществлялось недостаточно ритмично, основная часть бюджетных средств в сумме 96,1 млн. рублей была получена МПТР России во II полугодии 2001 года.

Непосредственно МПТР России как государственным заказчиком были использованы выделенные средства в размере 7,7 млн. рублей на выполнение мероприятий по оснащению базовой типографии полиграфическим оборудованием. Из этих средств закуплено полиграфическое оборудование и оснащена республиканская типография в селе Знаменском Надтеречного района Чеченской Республики на сумму 4,0 млн. рублей. Оставшаяся часть средств в сумме 3,7 млн. рублей по состоянию на 1 января 2002 года числится в бухгалтерском учете МПТР России как дебиторская задолженность поставщиков полиграфического оборудования.

МПТР России передало ВГТРК часть своих функций государственного заказчика по реализации мероприятий по восстановлению телерадиовещания на территории Чеченской Республики без согласования с Правительством Российской Федерации, предусмотренного Порядком разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация.

На выполнение указанных мероприятий ВГТРК были получены средства федерального бюджета в сумме 117,9 млн. рублей.

Из всего комплекса мероприятий были выполнены следующие работы:

- проектирование, экспертиза, строительство, изготовление оборудования, монтаж и пуско-наладочные работы по сооружению временного (контейнерного) варианта мощной радиотелевизионной передающей станции на горе Ястребиная на сумму 14,8 млн. рублей;

- проведена экспертиза рабочего проекта цифровой спутниковой сети распространения телерадиопрограмм в Чеченской Республике на сумму 148,0 тыс. рублей.

Неиспользованные денежные средства в сумме 103,0 млн. рублей были возвращены в бюджет 31 декабря 2001 года.

По данным МПТР России выполнение указанных работ позволило охватить телевещанием федеральных каналов ОРТ, РТР, НТВ и Государственной телерадиокомпании Чеченской Республики, радиовещанием программ "Радио России" около 60% территории Республики, на которой проживает до 70-80% населения Чеченской Республики, а также обеспечить текущие потребности республиканских печатных средств массовой информации в типографских услугах.

Таким образом, использование средств на выполнение мероприятий, предусмотренных Программой, в 2001 году составило 22,6 млн. рублей, или 18% от предусмотренных на эти цели бюджетных ассигнований.

Конкурсы на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд не проводились. По всему объему восстановительных работ Минэкономразвития России были определены исполнители по процедуре размещения заказов “у единого источника (поставщика)”.

Следует отметить, что Правительство Российской Федерации при разработке федеральных целевых программ восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики на 2001 год, на 2002 и последующие годы не принимало во внимание освоение средств федерального бюджета, выделявшихся МПТР России в 2000-2001 годах. Так, возврат ассигнований в бюджет в 2000 году составил 7,9 млн. рублей, или 9,0% от общей суммы выделенных средств, в 2001 году - 103,0 млн. рублей, или 82,1% от общей суммы выделенных средств.

При этом принятая Программа в части решения проблемы информационного обеспечения населения Чеченской Республики в 2001 году не полностью отвечает требованиям, предъявляемым к федеральным целевым программам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 “О реализации федерального закона “О поставках продукции для федеральных государственных нужд”, так как не является комплексом мероприятий, увязанным, по крайней мере, по срокам выполнения, а также недостаточной координации действий между исполнителями мероприятий. Фактически намеченные Программой мероприятия являлись продолжением работ, проводившихся в 2000 году, т.е. имели срок исполнения более одного года и не могли быть выполнены в пределах срока действия Программы в 2001 году.

Кроме того, дебиторская задолженность по средствам федерального бюджета, выделенным на выполнение работ по объектам Программы, с учетом с 2000 года, по состоянию на 1 января 2002 года составляла 49,4 млн. рублей.

***На восстановление транспортной инфраструктуры Чеченской Республики и автомобильного транспорта*** в соответствии с Программой было направлено 137800 тыс. рублей. Средства освоены полностью. Однако ФГУП “Чечавтотранс” в качестве получателя средств федерального бюджета, выделенных на приобретение транспортных средств и специальной техники, не обеспечило в полной мере ее доставку и регистрацию в органах МВД России, а также не организовало учет принимаемых на баланс материально-технических ценностей.

Для восстановления дорожного хозяйства из федерального бюджета Чеченской Республики предусматривалось выделить 38040 тыс. рублей, из них - 17400 тыс. рублей на восстановление федеральной сети автомобильных дорог. Фактически в этих целях израсходовано 24170 тыс. рублей, или 139% к плану. На восстановление территориальной дорожной сети помимо федеральных источников финансирования направлялись средства из Республиканского дорожного фонда в объеме 20000 тыс. рублей. Все они освоены в полном объеме.

Аэропорт “Северный” в г. Грозном не функционирует. Число специальных служебных рейсов ведомственных вертолетов ограничено. Специальное оборудование, закупленное для восстановления аэропорта, базируется за пределами Чеченской Республики - в городах Москве, Челябинске и Избербаше (Республика Дагестан). При этом значительная его часть находится в стадии производства, сборки, испытаний, проведения пуско-наладочных работ.

Восстановление объектов социальной сферы АТП (общезитие), как это предусмотрено Программой, не велось. Предназначенные для этого средства были использованы при восстановлении филиалов ФГУП "Чечавтотранс".

Непосредственно *на восстановление системы связи* в Чеченской Республике предусматривались затраты в сумме 250000 тыс. рублей. Объем выполненных работ составил 196300 тыс. рублей, или 78,5% плановых назначений. При восстановлении почтовой связи ни один из 55 запланированных объектов в эксплуатацию не принят. Из 15 заключенных договоров полностью выполнено 7 и четыре - частично. В ряде случаев у непосредственных получателей материальных ценностей данные учета о фактическом поступлении закупленного оборудования отсутствуют.

Нарушения договорных обязательств организациями, привлеченными Минтрансом России и Минсвязи России в 2001 году в качестве поставщиков материальных ресурсов, свидетельствуют о слабом контроле со стороны этих министерств за их деятельностью.

Проверок подведомственных организаций, осуществляющих работу на территории Чеченской Республики, Минтранс России и Минсвязи России не проводили.

*На финансирование мероприятий Программы, государственным заказчиком и исполнителем которых являлось МВД России,* было выделено 350000,0 тыс. рублей, в том числе на строительство зданий районных отделов внутренних дел и пожарных депо 250000,0 тыс. рублей, обустройство подразделений внутренних войск, обеспечивающих деятельность ПОМ - 65000,0 тыс. рублей.

Из 54 зданий ПОМ работы завершены по 49 объектам.

Проверка показала, что в МВД России не определен порядок реализации мероприятий Программы в части освоения капитальных вложений. В приказах МВД России от 30.01. 1999 г. № 857 и от 21.05. 2001 г. не отражены вопросы организации строительства ПОМ, не определен перечень строек, объемы и сроки освоения госкапвложений, балансодержатели зданий и сооружений. Сданные в эксплуатацию объекты на балансе МВД России не значатся.

На момент проверки в Управлении организации капитального строительства Служб тыла МВД России отсутствовали уведомления о бюджетных ассигнованиях, лимитах бюджетных обязательств и их изменениях.

Дебиторская задолженность, образовавшаяся в декабре 2001 года, составляет 75000,0 тыс. рублей, остаток неиспользованных бюджетных средств, поступивших в конце года, - 100000,0 тыс. рублей.

***Объекты агропромышленного комплекса и охрана окружающей природной среды (государственные заказчики - Минсельхоз России, Минприроды России, Правительство Чеченской Республики)***

Мероприятия по восстановлению агропромышленного комплекса Чеченской Республики были профинансированы Минфином России в 2001 году в объеме 661559,2 тыс. рублей, или в размере 88,8% от предусмотренных Программой средств. Однако на реализацию указанных мероприятий Минсельхозом России и прямыми бюджетополучателями фактически использованы только 439009,4 тыс. рублей (с учетом возврата в доход федерального бюджета неиспользованных до 31 декабря 2001 года 222549,8 тыс. рублей), то есть 58,9% от общего объема финансирования.

На финансирование мероприятий по охране окружающей природной среды предусматривалось выделить Минприроды России из федерального бюджета 27900 тыс. рублей. Фактически Минприроды России перечислил комитету природных ресурсов по Чеченской Республике на указанные цели 28450 тыс. рублей, или 102% от предусмотренных Программой назначений. Однако конечная цель программы -

восстановление объектов государственной службы наблюдения за состоянием природной среды в Чеченской Республике Росгидрометом не была достигнута.

Выделенные сельскохозяйственным товаропроизводителям республики на весенний сев семенной фонд, ГСМ и средства защиты растений, как показала проверка, не всегда доходили по назначению.

Выявлена значительная недостача семян кукурузы, ячменя, люцерны, подсолнечника, риса и суданской травы. Всего на сумму 3582,7 тыс. рублей. При этом претензии поставщикам в установленном порядке не направлялись.

Выделенный Чеченской Республике на весенний сев и уборку бензин и дизельное топливо частично (на сумму 701,3 тыс. рублей) были израсходованы на нужды органов управления АПК, в т.ч. непосредственно на нужды Минсельхозпрода Республики (на сумму 227 тыс. рублей).

Недостача бензина в железнодорожных цистернах по результатам выборочной проверки составила 24,1 тонны на сумму 174,3 тыс. рублей и дизельного топлива- 33,3 тонны на сумму 215,5 тыс. рублей. Акты приемки на недостачу ГСМ в конкретных цистернах не составлены, претензии поставщикам в установленном порядке также не направлялись.

Потери средств защиты растений из-за некачественной их упаковки составили 1630 литров на 528,1 тыс. рублей. Бракованная продукция заменена, однако на момент проверки она до конкретных сельскохозяйственных товаропроизводителей не доведена.

Выполнение строительно-восстановительных работ за 2001 год на объектах АПК по отчетным данным ФКП “Дирекция” составило 214100,0 тыс. рублей.

В ходе проверки двух объектов выявлены приписки указанных объемов на общую сумму 8800,0 тыс. рублей. Генподрядчиками объем выполненных работ также был превышен на 64100,0 тыс. рублей.

Минсельхоз России в январе 2002 года принял к оплате строительно-восстановительные работы за 2001 год в размере 152451,0 тыс. рублей, тогда как установленный в ходе проверки фактический объем составил только 150400,0 тыс. рублей.

Приём выполненных строительно-восстановительных работ ФКП “Дирекция” производился без участия представителей Правительства Чеченской Республики. Восстановление объектов осуществлялось без проектно-сметной документации, на основании дефектных актов.

Конечная цель Программы в части восстановления объектов государственной службы наблюдения за состоянием природной среды в Чеченской Республике Росгидрометом не достигнута.

Со стороны Минсельхоза России, Минприроды России, Минсельхозпрода Республики, а также КРУ Минфина России в Чеченской Республике контроль за целевым и рациональным использованием средств федерального бюджета (в том числе материальных ценностей), выделенных агропромышленному и природоохранному комплексам Чеченской Республики осуществлялся слабо.

По Минсельхозпрода Республики имели место случаи предоставления проверяющим неполной и недостоверной информации, с задержкой требуемых сроков в предоставлении необходимых в ходе проверки документов.

## **6. Обеспечение финансирования и функционирования системы здравоохранения (государственные заказчики - Минздрав России и Правительство Чеченской республики)**



По объектам здравоохранения согласно договору, заключенному между Минздравом России и ФКП “Дирекция” о передаче ей части функций государственного заказчика, первоначальный объем финансирования строительно-восстановительных работ в 2001 году был определен в размере 336,0 млн. рублей. Дополнительным соглашением к договору объемы были уменьшены вдвое.

По согласованию с Правительством Чеченской Республики предусматривалось восстановление 96 объектов здравоохранения, в том числе 56 объектов со сроком завершения работ в IV квартале 2001 года. Проектно-сметная документация на строительно-восстановительные работы была утверждена лишь по 20 объектам, в том числе по 9 объектам, не включенным в Программу. На счет ФКП “Дирекция” в 2001 году поступило чуть более 160,0 млн. рублей, или 86% от утвержденного лимита. Из них 54,0 млн. рублей в связи с поздним сроком перечисления не были разассигнованы между получателями средств и возвращены в бюджет. Таким образом, с учетом возврата средств объемы строительно-восстановительных работ по объектам здравоохранения фактически составили в 2001 году 105,9 млн. рублей, или 56,8% от установленных лимитов.

#### **7. Обеспечение финансирования и функционирования системы образования (государственные заказчики - Минобразования России и Правительство Чеченской Республики)**

По отчету ФКП “Дирекция” за 2001 год ремонтно-восстановительными работами было охвачено 75 объектов образования Чеченской Республики с объемом затрат 39878,0 тыс. рублей. Из них к вводу в эксплуатацию в 2001 году планировалось 29 объектов на общую сумму 38403,0 тыс. рублей.

Фактически в 2001 году введено 13 объектов с общим объемом выполненных строительно-ремонтных работ - 22090,0 тыс. рублей, из которых 7 сдано в Ножай-Юртовском районе. Ни на одном из объектов в приемке выполненных работ представители Минобразования Республики участия не принимали. Вместе с тем, по информации министерства, по большинству восстанавливаемых объектов объемы выполненных работ оказались завышенными от 20 до 40% (в среднем на 11963,4 тыс. рублей).

Так, в отчете ФКП “Дирекция” отражено выполнение объемов ремонтно-восстановительных работ по двум Алхан-Калинским сельским школам в сумме 991,0 тыс. рублей. Фактически работы на этих объектах не проводились, то есть приписки объемов работ составили 991,0 тыс. рублей. Согласно отчету ФКП “Дирекция” по восстановлению Ножай-Юртовской начальной сельской школы объемы выполненных за 2001 год составили 458,0 тыс. рублей, фактически ремонтные работы проводились персоналом школы, а не Дирекцией.

Допускались прямые потери средств федерального бюджета и двойное финансирование объектов. Строительство двух новых школ со сроками окончания работ до 1 сентября 2001 года на сумму 28 000,0 тыс. рублей, которое было поручено одной из коммерческих фирм (Германия), в установленные сроки начато не было. Выделенные средства подрядчиком не возвращены. Его фактическое местонахождение установить не удалось.

Приемка законченных строительством объектов и проверка выполненных объемов ремонтно-восстановительных работ проводилась работниками Минобразования Республики при полном отсутствии проектно-сметной документации.

#### **8. Обеспечение финансирования и функционирования материально-технической базы физической культуры и спорта (государственные заказчики - Госкомспорта России, Правительство Чеченской Республики)**

На восстановление материально-технической базы учреждений физической культуры и спорта, в том числе оснащение экипировкой и спортивным инвентарем РФК “Терек” объемы финансирования на 2001 год были установлены в сумме 15615,0 тыс. рублей.

По отчету об исполнении сводной сметы за 2001 год указанные расходы составили 46863,0 тыс. рублей с внесением соответствующих изменений в бюджетную роспись. На увеличение расходов повлияли следующие обстоятельства.

В соответствии с распоряжением Правительства Чеченской Республики на баланс клуба безвозмездно был передан цех по производству линолеума (г. Аргун) и госхоз “Московский”. Для организации производства линолеума оплачена поставка оборудования и материалов (в республику не поступали) на сумму 4660,0 тыс. рублей. Согласно заключенным договорам, для РФК “Терек” в течение 2001 года были закуплены комплекты парадных, тренировочных и ветрозащитных костюмов, кроссовки и другой спортивный инвентарь на общую сумму 4583,3 тыс. рублей. Коммерческим организациям за проведение работы по подбору 12 футболистов для клуба было перечислено 4200,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 апреля 2002 года футболисты РФК “Терек” проживают и тренируются в Спортивном Центре (олимпийской подготовки армейских спортсменов в г. Кисловодске) ЦСКА, за что перечислено в 2001 году 2520,0 тыс. рублей.

#### **9. О работе контрольно-ревизионных органов по проверке использования денежных средств, выделенных Чеченской Республике в 2001 году**

В течение 2001 года контрольным аппаратом УФК Минфина России по Чеченской Республике последующего контроля (с выездом в Чеченскую Республику) не осуществлялось.

Контрольно-ревизионное управление Минфина Чеченской Республики начало свою деятельность с 24 мая 2001 года и до конца года провело, совместно с правоохранительными органами, ревизии и проверки в 73 бюджетных учреждениях и организациях. В ходе проверок были выявлены финансовые нарушения на сумму 64867,4 тыс. рублей. Материалами по результатам проверок, в ходе которых установлены нарушения на сумму 55380,1 тыс. рублей, переданы в правоохранительные органы.

По фактам противоправных действий с бюджетными средствами в течение 2001 года правоохранительными органами возбуждено и расследуется более 20 уголовных дел.

Значительные финансовые нарушения выявлены также КРУ Минфина России в Чеченской Республике: проверкой администрации Старопромысловского района - на сумму 3865,5 тыс. рублей, администрации Заводского района - на сумму 2286,4 тыс. рублей, администрации Ножай-Юртовского района - на сумму 3076,6 тыс. рублей. Документальной ревизией финансово-хозяйственной деятельности ССМУ-5 ГУП “Чеченгазофикация” выявлены приписки по монтажу газопроводов на сумму 6919,2 тыс. рублей и завышение объемов строительно-монтажных работ на сумму 521,3 тыс. рублей.

В Управлении капитального строительства Администрации г. Грозного необоснованное расходование средств федерального бюджета составило 8130,0 тыс. рублей.

#### **10. Организация проведения восстановительных работ в Чеченской Республике**

Своеобразной особенностью организации проведения строительно-восстановительных работ в Чеченской Республике в 2001 году, согласно Федеральной целевой программе, являлось наличие свыше 20-ти государственных заказчиков - федеральных органов

исполнительной власти и, соответственно, множественность каналов, по которым бюджетные средства направлялись на восстановление республики.

Одновременно с этим в 2001 году существовало и в настоящее время существует несколько центров принятия решений, связанных с реализацией комплекса программных мероприятий:

- Правительственная комиссия по вопросам восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики (председатель В. Христенко);

- Министр Российской Федерации, отвечающий за координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти по социально-экономическому развитию Чеченской Республики (В. Елагин);

- Минэкономразвития России и другие государственные заказчики в лице федеральных министерств и ведомств, участвующих в работе по восстановлению экономики и социальной сферы региона;

- Правительство Чеченской Республики (С. Ильясов);

- федеральное государственное унитарное предприятие “Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике”, г. Москва (А. Попов).

В результате функции заказчиков и главных распорядителей бюджетных средств дублируются, порядок в управлении финансовыми ресурсами и ходе восстановительных работ отсутствует, допускается неэффективное и нецелевое расходование государственных ресурсов.

Основанием для организации строительно-восстановительных работ в Чеченской Республике и поставки материально-технических ресурсов служил Порядок разработки, экспертизы и утверждения проектной документации, выполнения и оплаты строительно-восстановительных работ, проводимых в рамках Федеральной целевой программы восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики в 2001 году, утвержденный постановлением Госстроя России от 31 августа 2001 г. № 105 (п. 7). Регистрацию в Минюсте России документ не проходил.

Государственные заказчики программы, в том числе Госстрой России, Минтранс России, Минсвязи России, другие федеральные министерства и ведомства, пользуясь предоставленным им правом, широко практиковали передачу на договорной основе выполнение значительной части своих функций по организации строительно-восстановительных работ и финансированию государственных капитальных вложений ФКП “Дирекция” и иным организациям - ФГУП “Чечавтотранс”, Департаменту автомобильного транспорта Чеченской Республики, ФГУ “Дирекция по восстановлению аэропорта “Северный”, ГП “Контракт-б” и пр., не обеспечивая при этом жесткий контроль хода работ, снижая эффективность руководства и в немалой степени способствуя фактическому распылению выделенных средств.

Проектно-сметная документация, как правило, отсутствовала.

Роль Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации в осуществлении программных мероприятий как государственного заказчика - координатора Федеральной целевой программы была явно незначительной.

Проверка показала, что Минэкономразвития России в должной мере не владеет достоверной информацией о положении дел на местах. Его функции сведены, в основном, к подготовке предложений к плану работы Правительственной комиссии, проведению рабочих совещаний и подготовке соответствующего информационно - справочного материала.

Министерство не располагает данными о сметной стоимости восстанавливаемых объектов, об объемах выполненных работ, о переходящих остатках средств по

незавершенному строительству и иными сведениями, необходимыми для организации государственного контроля за строительно-восстановительными работами в Чеченской Республике и подготовки обоснованных предложений по перераспределению средств между государственными заказчиками в рамках программы.

### **Выводы**

**1.** В условиях сохраняющейся в регионе напряженности федеральные и республиканские органы власти добились позитивных результатов по нормализации жизни населения и восстановлению экономики Чеченской Республики.

Создана система республиканских органов государственного управления. Восстановлена финансовая система (за исключением банковского сектора), налажен финансово-хозяйственный учет. Формируется бюджет республики. Выполнен определенный объем восстановительных работ. Укрепляется социальная сфера.

**2.** Федеральный бюджет, в основном, выполнил соответствующие обязательства на 2001 год.

Суммарные затраты на реализацию программных мероприятий с учетом корректировок вдвое превысили объемы 2000 года. Расходы профинансированы на 13 млрд. рублей или на 86% от предусмотренных назначений. Из внебюджетных источников на выплату пенсий и социальных пособий выделено 2,4 млрд. рублей или 130 % к плану.

По разделу 21 “Финансовая помощь бюджетам других уровней” Чеченской Республике за 2001 год перечислено 3,1 млрд. рублей, из них около 50% направлено на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы.

Объем капитальных вложений на строительство и восстановление объектов на территории Чеченской Республики составил 4,3 млрд. рублей или 95% плановых назначений.

**3.** Однако, несмотря на принимаемые со стороны органов государственного управления меры, значительная часть программных мероприятий не завершена, бюджетные средства расходуются неэффективно.

Остается острым жилищный вопрос, существуют проблемы с обеспечением населения и предприятий устойчивым тепло- и энергоснабжением, что сдерживает темпы восстановительных работ и ввода в эксплуатацию производственных объектов.

До конца не созданы условия по возвращению в Чеченскую Республику к местам постоянного проживания граждан, покинувших ее в период военных действий.

**4.** Объективно оценить, в какой мере реальное финансирование программных мероприятий в области социальной сферы отвечало финансовым потребностям региона, ввиду отсутствия достоверных сведений о численности проживающего в республике населения, и, в частности, о тех, кто получает социальные выплаты и пособия, не представляется возможным.

**5.** В ходе проверки со стороны федеральных органов государственной власти и республиканских структур зафиксированы различного рода нарушения финансового законодательства. Так, текущее финансирование Программы в 2001 году осуществлялось Минфином России и главными распорядителями бюджетных средств неравномерно, с нарушением статей 246-249 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Допускались отклонения от бюджетной росписи.

Необходимая координация действий между государственными заказчиками Программы и Правительством Чеченской Республики отсутствовала.

Установлены факты неоднократного завышения объемов строительно-монтажных работ (всего на сумму 72307,4 тыс. рублей); нецелевого использования средств федерального бюджета (всего на сумму 629 688,1 тыс. рублей), в том числе факты приобретения некачественных продуктов питания, некондиционных строительных материалов; выплат значительных сумм наличными деньгами без документального подтверждения их дальнейшего использования.

Выявлена также нехватка выделенных сельскохозяйственным товаропроизводителям республики на весенний сев семян, горюче-смазочных материалов и средств защиты растений.

Общий объем финансовых нарушений составил 711041,0 тыс. рублей.

6. При фактически сложившейся системе финансирования и отсутствии необходимой координации контроль прохождения и использования средств, направляемых на восстановление экономики Чеченской Республики, затруднен.

7. Минэкономразвития России, как государственный заказчик-координатор Федеральной целевой программы, не располагает данными о сметной стоимости восстанавливаемых объектов, об объемах выполненных работ и переходящих остатках выделенных средств. Не владея в должной мере информацией о положении дел на местах, министерство по существу не обеспечивало контроль выполнения программных мероприятий.

8. Государственные заказчики - федеральные министерства и ведомства переложили в значительной мере свои функции на Федеральное казенное унитарное предприятие "Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике" и другие организации, фактически утратив контроль над ситуацией. ФКП "Дирекция", получив часть функций государственного заказчика по реализации программных мероприятий, фактически не справилось с возложенными на него обязанностями.

9. Наличие множества государственных заказчиков Программы (более 20) и, соответственно, множественность каналов, по которым средства направлялись на восстановление Чеченской Республики, также не содействовали принятию эффективных управленческих решений и эффективному расходованию бюджетных средств.

10. Сложившаяся на федеральном и региональном уровне многоступенчатая система управления финансовыми ресурсами и ходом восстановительных работ в Чеченской Республике не способствовала наведению порядка в расходовании средств федерального бюджета и скорейшей реализации программных мероприятий, что свидетельствует о ее несовершенстве и необходимости корректировки и оптимизации.

По результатам контрольного мероприятия предлагается направить информационное письмо Правительству Российской Федерации и представления Счетной палаты Российской Федерации Министерству финансов Российской Федерации, Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерству труда и социального развития Российской Федерации, Министерству сельского хозяйства Российской Федерации, Министерству транспорта Российской Федерации, Министерству природных ресурсов Российской Федерации, Министерству обороны Российской Федерации, Министерству внутренних дел Российской Федерации, Министерству Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций, Министерству Российской Федерации по связи и информатизации, Государственному комитету Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу, Федеральной миграционной службе Министерства внутренних дел Российской Федерации, Фонду социального страхования

Российской Федерации, Пенсионному фонду Российской Федерации, Правительству Чеченской Республики.

Отчет о результатах проверки направить Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе, Начальнику штаба по восстановлению Чеченской Республики - директору Федеральной службы безопасности Российской Федерации и Председателю Правительственной комиссии по вопросам восстановления экономики и социальной сферы Чеченской Республики.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**