

Обзор видов выплат стимулирующего характера, устанавливаемых регионами (на примере здравоохранения)¹

Приказом Минздравсоцразвития России от 29 декабря 2007 г. № 818 установлен **перечень выплат стимулирующего характера для применения в федеральных бюджетных, автономных, казенных учреждениях**. В этот перечень входят:

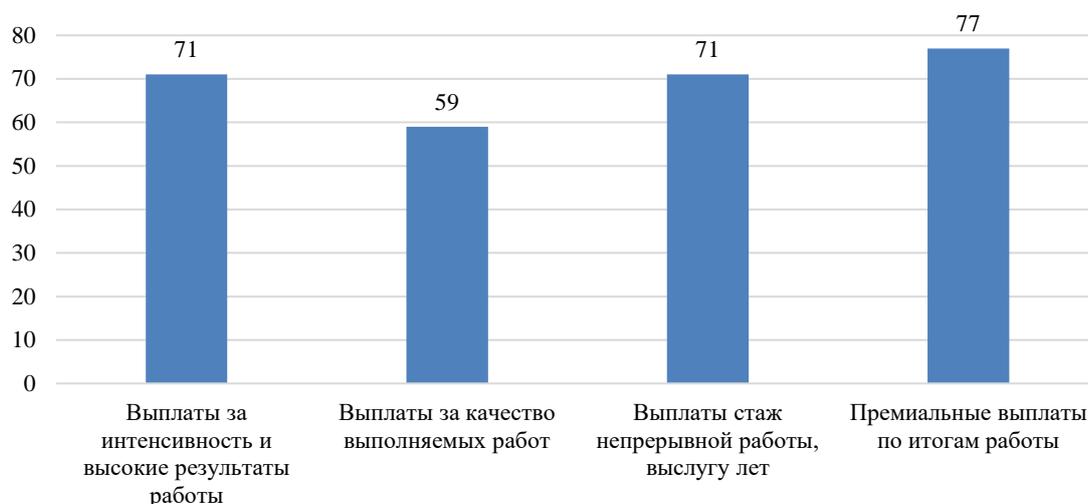
- 1) выплаты за интенсивность и высокие результаты работы:
 - надбавка за интенсивность труда;
 - премия за высокие результаты работы;
 - премия за выполнение особо важных и ответственных работ;
- 2) выплаты за качество выполняемых работ:
 - надбавка за наличие квалификационной категории;
 - премия за образцовое выполнение государственного (муниципального) задания;
- 3) выплаты за стаж непрерывной работы, выслугу лет:
 - надбавка за выслугу лет;
 - надбавка за стаж непрерывной работы;
- 4) премиальные выплаты по итогам работы:
 - премия по итогам работы за месяц;
 - премия по итогам работы за квартал;
 - премия по итогам работы за год.

В большинстве субъектов Российской Федерации на основе собственных нормативных актов установлены **подобные виды стимулирующих выплат**.

¹ Отчет эксперта А.Л. Сафонова «Анализ выполнения положений указов Президента Российской Федерации 2012 года в части увеличения средней заработной платы отдельных категорий работников отраслей бюджетной сферы».

Рисунок 1

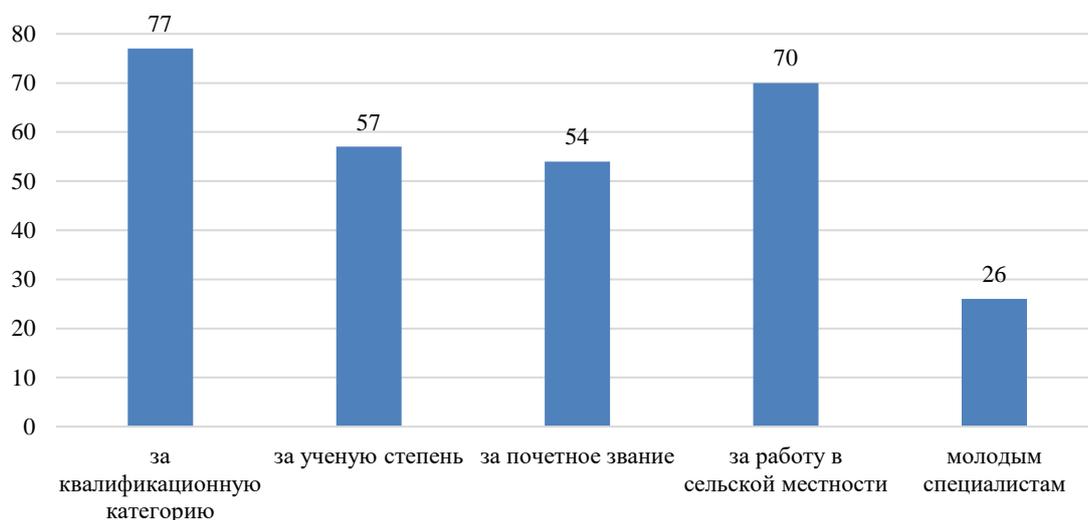
Количество регионов, установивших выплаты стимулирующего характера, предусмотренные федеральным перечнем



В значительном числе субъектов Российской Федерации предусмотрены дополнительные, не включенные в федеральный перечень, выплаты. Наиболее распространенные из них приведены на рисунке 2.

Рисунок 2

Количество регионов, установивших дополнительные выплаты стимулирующего характера



Например, в Нижегородской и Воронежской областях, в Республике Карелия, Хабаровском и Алтайском краях предусмотрены²:

² Приказ Департамента социальной защиты населения, труда и занятости Нижегородской области от 18 июня 2008 г. № 230 «Об утверждении Перечня видов выплат стимулирующего характера в государственных бюджетных, автономных и казенных учреждениях Нижегородской области и разъяснения о порядке

- выплаты за стаж непрерывной работы, выслугу лет, наличие ученой степени, почетного звания;
- единовременные (разовые) премии (к профессиональному празднику, юбилейным датам, по случаю присвоения почетных званий, награждения почетными грамотами, отраслевыми наградами и другие) и др.

В Хабаровском крае имеются также дополнительные выплаты за:

- квалификационную категорию,
- ученую степень,
- наличие звания «заслуженный», «народный»,
- за наличие классности водителям автомобиля.

Еще в 35 субъектах Российской Федерации были установлены **дополнительные выплаты стимулирующего характера**, которые отличались от видов стимулирующих выплат, предусмотренных на федеральном уровне, например, выплаты за:

- интенсивность и высокие результаты работы;
- качество выполняемых работ;
- стаж непрерывной работы;
- выслугу лет, а также
- премиальные выплаты по итогам работы.

установления выплат стимулирующего характера в государственных бюджетных, автономных и казенных учреждениях Нижегородской области» (с изм. и доп. от 1 августа 2014 г.). Приказ Управления труда Воронежской области от 10 декабря 2008 г. № 111/ОД «Об утверждении перечня видов выплат стимулирующего характера в государственных учреждениях Воронежской области и разъяснения о порядке установления выплат стимулирующего характера в государственных учреждениях Воронежской области» (с изм. и доп. от 30 мая 2014 г.). Постановление Правительства Республики Карелия от 29 мая 2008 г. № 110-П «Об утверждении Перечней видов выплат компенсационного и стимулирующего характера в государственных учреждениях Республики Карелия» (с изм. и доп. от 8 июля 2014 г.). Постановление Правительства Хабаровского края от 4 августа 2008 г. № 179-пр «Об утверждении Перечня видов выплат стимулирующего характера в государственных учреждениях Хабаровского края и разъяснения о порядке установления выплат стимулирующего характера в государственных учреждениях Хабаровского края» (с изм. и доп. от 25 сентября 2018 г.). Постановление Правительства Алтайского края от 23.10.2017 № 375 «О применении систем оплаты труда работников краевых государственных учреждений всех типов (автономных, бюджетных, казенных), а также работников учреждений (организаций), финансируемых за счет средств краевого бюджета» (с изм. и доп. от 06.06.2018 г.).

Исходя из специфических задач, которые определяют субъекты Российской Федерации, могут устанавливаться **разнообразные дополнительные выплаты**, которые призваны, например, повысить выявляемость сложных заболеваний на ранней стадии (в здравоохранении), стимулировать применения научных разработок.

В Пермском крае установлена надбавка за применение в работе достижений науки и передовых методов труда. В Республиках Башкортостан и Бурятия - выплата отдельным категориям медицинских работников амбулаторно-поликлинического звена за выявление злокачественных новообразований на ранних стадиях (I и II стадиях).

В Еврейской автономной области используется надбавка за оказание дополнительной медицинской помощи.

В городе Москве, кроме обычной системы надбавок, применяется система предоставления грантов отдельным врачам за особые достижения:

- грант «Ранняя диагностика. Рак победим»,
- грант «За применение передовых технологий в столичном здравоохранении»,
- грант в целях формирования среды, ориентированной на пациентов.

В Республиках Марий Эл и Крым, Ульяновской и Ярославской областях установлены **надбавки по отдельным должностям и специальностям, по которым имеется дефицит кадров**, например, работникам сосудистых центров, участвующих в реализации мероприятий по профилактике, диагностике и лечению больных, страдающих сердечно-сосудистыми заболеваниями, врачам-эндоскопистам, врачам-неонатологам отделений для новорожденных детей, медицинскому персоналу бригад экстренного реагирования, отделения экстренной консультативной скорой медицинской помощи и оперативно-диспетчерского отдела территориальных центров медицины катастроф.

В Алтайском крае установлены доплаты медицинским работникам, которые:

- участвуют в проведении дополнительной диспансеризации населения;
- оказывают медицинскую помощь в период беременности и родов;
- осуществляют диспансерное наблюдение ребенка в течение первого года жизни.

В Архангельской и Волгоградских областях применяются премиальные выплаты за оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС.

В Ставропольском крае установлена надбавка за организацию и развитие платных медицинских услуг.

Необходимо также обратить внимание на то обстоятельство, что многие субъекты Российской Федерации устанавливают **свои надбавки за интенсивность труда**, которые отличаются от перечня, отраженного в Рекомендациях № 167н³. В частности, этими Рекомендациями определены следующие выплаты за интенсивность и высокие результаты работы работников бюджетных учреждений:

- надбавка за интенсивность труда,
- премия за высокие результаты работы,
- премия за выполнение особо важных и ответственных работ.

Например, это надбавка за:

- высокие результаты работы и персональный повышающий коэффициент к окладу (в Амурской области);
- перевыполнение отраслевых норм нагрузки, надбавка за участие в федеральных и краевых программах (в Забайкальском крае);

³ Приказ Минтруда России от 26.04.2013 № 167н «Об утверждении рекомендаций по оформлению трудовых отношений с работником государственного (муниципального) учреждения при введении эффективного контракта»

- специфику работы (Ямало-Ненецкий автономный округ);
- участие в реализации национальных проектов в сфере здравоохранения (Саратовская область).

Имеются и иные названия надбавок:

- «за выполнение особо важных и срочных работ» (в 19 регионах, например, Республики Алтай, Ингушетия, Северная Осетия – Алания, Удмуртская Республика, Камчатский и Краснодарский края, Волгоградская, Калининградская, Ленинградская, Кировская, Магаданская, Свердловская, Томская, Тюменская области);
- «за выполнение особо важных и сложных работ» (Архангельская область, Ненецкий автономный округ);
- «за выполнение особо важных, ответственных и сложных работ» (Республика Мордовия).

Особое внимание необходимо уделить ситуации с практикой **установления надбавок за работу в сельской местности и стимулирующих выплат молодым специалистам**. Надбавка за работу в сельской местности обеспечивает наличие специалистов в удаленных точках страны, а надбавка для молодых специалистов призвана обеспечить приток необходимого количества работников в профессию.

Однако и в этой сфере существуют серьезные различия в практике субъектов Российской Федерации. В одном случае эти надбавки рассматриваются как стимулирующие, в других - как коэффициенты повышения оклада, в третьих – как компенсационные.

Существенна **количественная дифференциация** надбавок за работу в сельской местности;

- 25% оклада (должностного оклада) - в Республике Дагестан, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Тыва, Чеченской Республике, Ненецком автономном округе, Амурской, Астраханской, Белгородской, Брянской, Волгоградской,

Иркутской, Калужской, Кировской, Костромской, Орловской, Рязанской, Свердловской, Челябинской, Ярославской областях и г. Санкт-Петербурге;

- 15% - в Республиках Карелия и Марий Эл, Воронежской, Курской, Вологодской, Ивановской, Новгородской и Ульяновской областях;
- 10% - в Ростовской и Тульской областях;
- 5% - в Республике Адыгея, Архангельской и Калининградской областях.

Кроме того, применяются и абсолютные размеры надбавок.

Практика установления стимулирующих выплат молодым специалистам также разнообразна (используется в 26 регионах).

Дифференциация размеров данных выплат, как и в случае с «сельскими» выплатами, существенна:

- 50% – в Тверской области;
- 30% – в Республике Коми и Еврейской автономной области;
- 30-10% – в Ненецком автономном округе;
- 20% – в г. Севастополя⁴;
- 10% – в Республиках Дагестан и Саха (Якутия), Калужской области⁵;
- 5% – в Республике Башкортостан.

⁴ При этом указано, что молодыми специалистами являются лица в возрасте до 35 лет, заключившие трудовой договор впервые с учреждениями в течение одного года после окончания имеющих государственную аккредитацию образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования.

⁵ Молодым специалистом считается выпускник профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования в возрасте до 30 лет включительно, получивший соответствующий документ об образовании и (или) квалификации, принятый в порядке, установленном трудовым законодательством, на работу в государственное учреждение здравоохранения и занимающий должность, относящуюся к ПКГ «Средний медицинский и фармацевтический персонал», ПКГ «Врачи и провизоры», ПКГ «Руководители структурных подразделений учреждений с высшим медицинским и фармацевтическим образованием (врач-специалист, провизор)», ПКГ «Специалисты третьего уровня в учреждениях здравоохранения и осуществляющие предоставление социальных услуг».

Устанавливаются также и **абсолютные размеры доплат**: например, в Московской области размер надбавки равен 3 000 рублей в месяц; в Ярославской области – 2 000 рублей в месяц.