

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 20 февраля 2004 года № 5 (375) “О результатах проверки исполнения бюджета Республики Бурятия за 2002 год и истекший период 2003 года как высокодотационного субъекта Российской Федерации”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты Минфину России, Президенту - Председателю Правительства Республики Бурятия.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки исполнения бюджета Республики Бурятия за 2002 год и истекший период 2003 года как высокодотационного субъекта Российской Федерации

Основание для проверки: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2003 год (пункт 1.5.12.2.13).

Цель проверки

Проверка использования средств, выделенных из федерального бюджета бюджету Республики Бурятия, а также средств республиканского бюджета за 2002 год и истекший период 2003 года.

Объекты проверки

Министерство финансов Республики Бурятия, Управление Министерства по налогам и сборам Российской Федерации в Республике Бурятия, Управление федерального казначейства Минфина России по Республике Бурятия, администрация Президента и Правительства Республики Бурятия, Минэкономики и внешних связей Республики Бурятия, Министерство труда и социального развития Республики Бурятия, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Бурятия, Постоянное представительство Республики Бурятия при Президенте Российской Федерации, ОАО “Бурятэнерго”.

Сроки проведения проверки

С 24 ноября по 18 декабря 2003 года.

В проверяемом периоде Республику Бурятия возглавлял Президент - Председатель Правительства Республики Бурятия Л.В. Потапов.

Министерство финансов Республики Бурятия возглавлял А.Ю. Налетов.

Результаты проверки

Организация бюджетного процесса в Республике Бурятия

Первоначально Закон Республики Бурятия “О республиканском бюджете на 2002 год” был утвержден 27 декабря 2001 года № 897-II по доходам и расходам в сумме 7832811,1 тыс. рублей. Финансовая помощь из федерального бюджета в доходной части республиканского бюджета была утверждена в сумме 5448344,0 тыс. рублей.

В течение 2002 года 5 раз вносились изменения и дополнения в республиканский бюджет на 2002 год, при этом требования статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации о полноте отражения доходов и расходов в республиканском бюджете администрацией Республики Бурятия выполнялись не в полном объеме.

Законом Республики Бурятия “О республиканском бюджете на 2002 год” от 16 октября 2002 года № 110-III (предпоследняя редакция) размер финансовой помощи из федерального бюджета был увеличен до 5865614,4 тыс. рублей, или на 87300,0 тыс. рублей меньше, чем это предусмотрено Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год”.

Согласно Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2002 год”, средства в сумме 87300,0 тыс. рублей предусматривалось выделить Республике Бурятия на финансирование мероприятий Федеральной адресной инвестиционной программы. Фактически Минфином России в 2002 году на эти цели было направлено 65300,0 тыс. рублей, или 74,8 % от плановых назначений.

В полном объеме средства федерального бюджета, выделенные Республике в 2002 году, были учтены в доходной части Закона Республики Бурятия “О республиканском бюджете на 2002 год” от 5 января 2003 года № 176-III (последняя редакция).

По первоначально утвержденному бюджету Республики, а также бюджету в редакциях Закона Республики Бурятия от 4 марта 2002 года, 24 апреля 2002 года, 6 июня 2002 года, 16 октября 2002 года, республиканский бюджет был бездефицитным. Согласно последней редакции бюджета Республики, дефицит бюджета составил 320336,4 тыс. рублей.

Согласно бухгалтерскому отчету об исполнении республиканского бюджета за 2002 год, расходы республиканского бюджета составили 9111849,0 тыс. рублей, при доходах 8874600,0 тыс. рублей, то есть с дефицитом 237249,0 тыс. рублей.

Как показал проведенный анализ исполнения республиканского бюджета за 2002 год, дефицит бюджета был допущен по следующим причинам:

- первоначально утвержденным бюджетом Республики не предусматривалось выделение бюджетных кредитов (ссуд) муниципальным образованиям и юридическим лицам Республики, по отчету об исполнении республиканского бюджета фактически было выделено 1367798,1 тыс. рублей. Из указанной суммы 561983,0 тыс. рублей (41,0 %) были использованы на выделение бюджетных кредитов юридическим лицам. В то же время Законом Республики Бурятия “О республиканском бюджете на 2002 год” не были определены порядок и условия предоставления кредитов и лимиты их предоставления на срок в пределах года и на срок, выходящий за пределы бюджетного года (не в полном объеме выполнены требования статьи 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

- значительно ниже первоначально утвержденных показателей профинансированы расходы по разделу 19 “Обслуживание государственного долга” (51,2 %), разделу 12

“Жилищно-коммунальное хозяйство” (31,4 %), разделу 09 “Охрана окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорология” (58,9 процента).

В течение 2002-2003 годов администрацией Республики не в полном объеме соблюдались требования раздела VIII Бюджетного кодекса Российской Федерации по организации бюджетного процесса. В нарушение требований статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели сводной бюджетной росписи не соответствовали утвержденному бюджету (2002 год). Уведомления о бюджетных ассигнованиях на год с разбивкой по кварталам до распорядителей и получателей средств доводились с нарушениями требований статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Ежемесячно утверждаемые Президентом Республики Бурятия лимиты бюджетных обязательств до получателей средств доводились в устном порядке (по телефону), при этом в течение месяца в эти лимиты неоднократно вносились изменения.

Несоблюдение требований бюджетного законодательства по организации бюджетного процесса не позволило эффективно осуществлять контроль за ходом исполнения бюджета Республики в течение года, и стало причиной нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств.

Сметы доходов и расходов министерств и ведомств Республики на 2002-2003 годы утверждались руководителями этих органов управления.

По состоянию на 18 декабря 2003 года Минфину Республики Бурятия открыты 26 счетов в кредитных учреждениях Российской Федерации, из них 24 счета - в коммерческих банках. Для работы с собственными денежными средствами и дотациями, поступающими из федерального бюджета (около 80 % средств финансовой помощи), открыты счета в АК “Байкалбанк”. В то же время в соответствии со статьей 155 Бюджетного кодекса Российской Федерации обслуживание счетов бюджетов возложено на Банк России.

Формирование и исполнение доходной части бюджета Республики Бурятия

Первоначально Законом Республики Бурятия от 27 декабря 2001 года № 897-II “О республиканском бюджете на 2002 год” республиканский бюджет по доходам был утвержден в сумме 7832811,1 тыс. рублей, исходя из прогнозируемого объема собственных налоговых и неналоговых доходов - 2035017,1 тыс. рублей, доходов целевых бюджетных фондов - 349450,0 тыс. рублей, финансовой помощи из федерального бюджета - 5448344,0 тыс. рублей.

Последней редакцией Закона Республики Бурятия от 5 января 2003 года № 176-III “О республиканском бюджете на 2002 год” республиканский бюджет по доходам был утвержден в сумме 9001652,8 тыс. рублей, исходя из прогнозируемого объема собственных налоговых и неналоговых доходов - 2924357,8 тыс. рублей, финансовой помощи из федерального бюджета - 6077295,3 тыс. рублей, что на 628951,3 тыс. рублей больше, чем это было предусмотрено первоначально утвержденным бюджетом Республики.

В соответствии с Законом Республики Бурятия от 3 июля 2003 года № 370-III “Об исполнении республиканского бюджета за 2002 год” объем поступивших средств финансовой помощи из федерального бюджета в 2002 году составил 6093997,6 тыс. рублей, что на 16702,3 тыс. рублей больше, чем это было предусмотрено Законом Республики Бурятия от 5 января 2003 года. На сумму указанных средств Закон Республики

о бюджете не уточнялся ввиду отсутствия на момент рассмотрения законодательным органом Республики Бурятия проекта закона федеральных уведомлений об изменении ассигнований.

Согласно отчету за 2002 год, в бюджет Республики из федерального бюджета поступило 6093997,6 тыс. рублей, что составляет 77,8 % от доходной части первоначально утвержденного бюджета Республики Бурятия на 2002 год, 68,0 % от доходной части республиканского бюджета, утвержденного Законом Республики Бурятия от 5 января 2003 года.

По данным годового отчета Минфина Республики Бурятия за 2002 год, республиканский бюджет по доходам исполнен в сумме 8874600,6 тыс. рублей, что составляет 95,6 % от плановых назначений, утвержденных Законом Республики о бюджете.

Поступления собственных доходов в республиканский бюджет составили 2780603,0 тыс. рублей, или 95,1 % от утвержденных назначений, в том числе налоговых доходов - 2602417,0 тыс. рублей, или 94,0 процента.

При общем выполнении плана по налоговым доходам на 94,0 % плановые назначения по налогу на прибыль предприятий и организаций выполнены только на 83,1 %, по акцизам - на 90,2 %, по налогу на имущество - на 82,8 процента.

По отчету за 2002 год в структуре налоговых и неналоговых поступлений в республиканский бюджет наибольший удельный вес составляют налог на доходы физических лиц 888218,0 тыс. рублей (31,9 %), налог на прибыль предприятий и организаций - 524307,0 тыс. рублей (18,9 %), налог на имущество - 283854,0 тыс. рублей (10,2 %), прочие налоги, пошлины и сборы - 409066,0 тыс. рублей (14,7 процента).

Законом Республики Бурятия "О республиканском бюджете на 2003 год" от 3 июля 2003 года № 373-III (последняя редакция) республиканский бюджет по доходам был утвержден в сумме 9942394,3 тыс. рублей, исходя из прогнозируемого объема собственных налоговых и неналоговых доходов - 3533415,3 тыс. рублей, финансовой помощи из федерального бюджета - 6408979,0 тыс. рублей.

Удельный вес собственных доходов в общем объеме доходов республиканского бюджета составляет 35,5 %, финансовой помощи из федерального бюджета - 64,5 процента. Согласно отчету об исполнении республиканского бюджета за 9 месяцев 2003 года, республиканский бюджет по доходам исполнен в сумме 7598395,0 тыс. рублей, или 76,4 % от годовых назначений, утвержденных последней редакцией Закона Республики о бюджете, 97,3 % к плановым назначениям на отчетную дату. Из федерального бюджета поступило финансовой помощи в сумме 5238841,0 тыс. рублей, или 81,7 % от годовых назначений, утвержденных последней редакцией Закона Республики о бюджете. Удельный вес собственных доходов в общем объеме доходов республиканского бюджета составил 31,1 %, финансовой помощи из федерального бюджета - 68,9 процента.

Согласно статье 30 Закона Республики Бурятия "О республиканском бюджете на 2002 год" от 27 декабря 2001 года, установлена ставка платы за предоставление государственных гарантий в размере 1,0 % от объема обязательств Республики Бурятия. Действующим налоговым законодательством указанные сборы не предусмотрены. Перечень предприятий, которым предоставляются гарантии (с указанием целей предоставления гарантии) определен приложением № 14 к Закону. При этом, согласно статье 31 указанного Закона, гарантии предоставляются предприятиям и организациям только на инвестиционные цели и на конкурсной основе,

то есть в Законе содержатся противоречия. Так, предоставлены гарантии ОАО “Бурятмясопром” на сумму 161733,1 тыс. рублей на сезонный закуп мяса для выполнения производственной программы и увеличения налоговых платежей, ОАО “Улан-Удэнская птицефабрика” - 1291,3 тыс. рублей на приобретение кормов, администрации г. Улан-Удэ - 60133,6 тыс. рублей для расчетов за потребленную тепло- и электроэнергию, АК “Байкалбанк” - 47307,0 тыс. рублей на поддержку золотодобывающих предприятий, администрации г. Улан-Удэ - 238322,2 тыс. рублей на покрытие кассового разрыва.

По данным Минфина Республики Бурятия, в 2002 году предприятиями, получателями гарантий, уплачено за предоставление гарантий 4536,5 тыс. рублей, за 9 месяцев 2003 года - 3219,7 тыс. рублей.

Статьей 13 Закона Республики Бурятия “О республиканском бюджете на 2002 год” от 27 декабря 2001 года в целях стимулирования экономического роста в отраслях материального производства, для организаций промышленности, строительства, транспорта, связи и сельского хозяйства установлены субсидии на развитие производства в размере 50 % от прироста фактически уплаченных налога на прибыль и налога на имущество организаций в республиканский бюджет по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года.

Утвержденный порядок предоставления субсидий фактически является скрытой формой льготного налогообложения предприятий.

Законом Республики Бурятия “О республиканском бюджете на 2002 год” от 27 декабря 2001 года № 897 (в редакции Закона от 5 января 2003 года) на указанные цели предусмотрены средства в сумме 63300,0 тыс. рублей.

В 2002 году объем субсидий на развитие производства, выделенных из республиканского бюджета, составил 64826,2 тыс. рублей, то есть больше предусмотренного Законом Республики о бюджете на 1526,2 тыс. рублей. Изменение бюджетных ассигнований по этой статье было осуществлено по факту финансирования.

Одним из условий предоставления субсидий предусмотрено отсутствие задолженности по налоговым платежам в республиканский бюджет, включая пени и санкции.

Без соблюдения указанных условий в 2003 году предоставлены субсидии на развитие производства ОАО “Вертолетная инновационная компания” в сумме 1110,1 тыс. рублей, ОАО “Гусинозерская ГРЭС” - 1360,0 тыс. рублей.

По результатам проверки, проведенной в УМНС России по Республике Бурятия, сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением в 2002 году предприятиям и организациям льгот по платежам в республиканский бюджет составила 14701,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, по данным Минфина Республики Бурятия, сумма выпадающих доходов в связи с предоставлением в 2002 году налоговых льгот составила 9010,6 тыс. рублей, за 9 месяцев 2003 года - 8046,8 тыс. рублей.

В нарушение требований статей 32 и 43 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства, поступившие от реализации государственного имущества, в сумме 3228,6 тыс. рублей направлены по распоряжениям Правительства Республики Бурятия на не предусмотренные бюджетом цели. В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные средства следует квалифицировать как нецелевые.

Исполнение расходной части республиканского бюджета за 2002-2003 годы

В соответствии с Законом Республики Бурятия “О республиканском бюджете на 2002 год” расходы бюджета Республики складываются из текущих расходов бюджета и расходов регионального развития.

В то же время, согласно статье 66 Бюджетного кодекса Российской Федерации, расходы бюджетов в зависимости от их экономического содержания делятся на текущие и капитальные расходы. При этом в составе капитальных расходов может быть сформирован бюджет развития. Формирование иных частей расходов бюджетов Бюджетным кодексом Российской Федерации не предусмотрено.

Законом Республики Бурятия “О республиканском бюджете на 2002 год” от 27 декабря 2001 года расходы республиканского бюджета определены в объеме 7832811,1 тыс. рублей.

В процессе исполнения в республиканский бюджет законами Республики Бурятия были внесены изменения, уточнения и дополнения, и в результате расходы республиканского бюджета были увеличены на 1489178,1 тыс. рублей (или на 19,0 %) и составили 9321989,2 тыс. рублей.

При этом Законом Республики Бурятия “О республиканском бюджете на 2002 год” от 5 января 2003 года были установлены предельный размер дефицита республиканского бюджета в сумме 320336,4 тыс. рублей, источники его покрытия. Таким образом, фактически внесение изменений и дополнений в республиканский бюджет проведено под объемы, полученные в ходе исполнения бюджета.

Источники внутреннего покрытия дефицита Законом Республики Бурятия “О республиканском бюджете на 2002 год” были утверждены в сумме 320336,4 тыс. рублей. Законом Республики Бурятия “Об исполнении республиканского бюджета за 2002 год” от 3 июля 2003 года источники внутреннего покрытия дефицита республиканского бюджета определены в сумме 313425,0 тыс. рублей. По отчету об исполнении республиканского бюджета за 2002 год плановые годовые назначения по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета отражены в сумме 308189,0 тыс. рублей, а фактическое исполнение - 237249,0 тыс. рублей.

Законом Республики Бурятия “О республиканском бюджете на 2002 год” от 5 января 2003 года были утверждены “Текущие расходы” республиканского бюджета в объеме 8296819,7 тыс. рублей, “Расходы регионального развития” - 1025169,5 тыс. рублей. Однако объем капитальных расходов республиканского бюджета утвержден не был, что является нарушением требований статей 6, 66, 67 и 68 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, в “Текущие расходы” республиканского бюджета на 2002 год были включены, а в ходе исполнения и профинансированы, капитальные расходы на строительство детской многопрофильной больницы в объеме 18000,0 тыс. рублей, на долевое участие в строительстве административного здания налоговой инспекции - 9000,0 тыс. рублей.

По данным Минфина Республики Бурятия, исполнение расходной части республиканского бюджета характеризуется следующими показателями: государственное управление - 97,8 % к плановым назначениям на год, судебная власть - 93,1 %, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства - 91,9 %, фундаментальные исследования и содействие НТП - 64,9 %, промышленность, энергетика и строительство - 94,4 %, сельское хозяйство и рыболовство - 95,5 %, охрана

окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология - 91,1 %, транспорт, дорожное хозяйство и связь - 98,4 %, развитие рыночной инфраструктуры - 93,5 %, жилищно-коммунальное хозяйство - 90,4 %, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий - 96,0 %, образование - 96,3 %, культура, искусство и кинематография - 102,8 %, средства массовой информации - 106,2 %, здравоохранение и физическая культура - 99,7 %, социальная политика - 97,1 %, обслуживание государственного долга - 87,2 %, финансовая помощь бюджетам других уровней - 99,9 %, мобилизационная подготовка экономики - 92,2 %, прочие расходы - 96,7 процента.

Остатки средств республиканского бюджета на 1 января 2002 года в сумме 23844,1 тыс. рублей Минфином Республики Бурятия были направлены на: финансирование расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы - 14243,0 тыс. рублей; текущие расходы республиканского бюджета - 4716,7 тыс. рублей; расходы на обслуживание госдолга - 4884,4 тыс. рублей.

Законом Республики Бурятия “О республиканском бюджете на 2003 год” от 9 января 2003 года № 184-III (в редакциях Закона Республики Бурятия от 14 марта 2003 года № 236-III, 10 июня 2003 года № 341-III, 3 июля 2003 года № 373-III) утверждены расходы республиканского бюджета в объеме 9942394,3 тыс. рублей.

Федеральными законами от 31 декабря 2001 года № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год” (с изменениями и дополнениями), от 24 декабря 2002 года № 176-ФЗ “О федеральном бюджете на 2003 год” финансовая помощь Республике Бурятия из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации утверждены в сумме 4604357,0 тыс. рублей и 525846,0 тыс. рублей, соответственно. Финансирование произведено в полном объеме.

Из общей суммы средств федерального бюджета, выделенных бюджету Республики Бурятия в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, на финансирование капитальных вложений в 2002 году было направлено 119196,9 тыс. рублей, за 9 месяцев 2003 года - 123260,4 тыс. рублей. Общая сумма финансирования капитальных расходов не превысила собственных доходов республиканского бюджета за указанные годы.

В соответствии со статьей 1 Положения о резервном фонде Правительства Республики Бурятия, утвержденной постановлением Правительства Республики Бурятия от 23 февраля 2001 года № 70, установлено, что резервный фонд формируется за счет собственных доходов республиканского бюджета на соответствующий год. В нарушение этого требования в виде источника финансирования из резервного фонда были использованы средства федерального бюджета, выделенные Республике в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. В течение 2002 года за счет дотации профинансированы расходы резервного фонда в сумме 333,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2003 года - 1700,0 тыс. рублей, всего - 2033,0 тыс. рублей, что является нарушением требований статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 4 Положения о резервном фонде Правительства Республики Бурятия предусмотрено формирование президентского резерва в размере до 5 % от общего объема средств резервного фонда. Согласно уточненному бюджету Республики на 2002 год, объем резервного фонда Правительства Республики Бурятия утвержден в сумме 34106,4 тыс. рублей, фактические расходы, по данным Минфина Республики Бурятия, составили 31664,4 тыс. рублей. При этом расходы, произведенные

из президентского резерва, составили 4058,6 тыс. рублей, или 11,8 % от законодательно утвержденного объема резервного фонда.

Представленная Минфином Республики Бурятия смета расходов резервного фонда на 2003 год утверждена Президентом - Председателем Правительства Республики Бурятия 1 февраля 2003 года в сумме 30000,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 6 Положения, определяющей направления расходования средств резервного фонда, в течение 9 месяцев 2003 года были профинансированы расходы в сумме 11755,4 тыс. рублей, не предусмотренные к финансированию, что является нарушением требований статьи 74 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В состав расходов регионального развития бюджета Республики на 2002 год были включены как текущие, так и капитальные расходы. К расходам по разделу 0700 необоснованно включены следующие расходы: на реформирование экономики и введение системы индикативного управления - 34860,0 тыс. рублей, или 7 % от общих расходов; на государственную поддержку проблемных населенных пунктов - 9500,0 тыс. рублей, или 2,0 %; на субсидии на развитие производства за прирост налоговых платежей - 63300,0 тыс. рублей, или 11,0 % (по итогам 2001 года), которые по своей сути являются скрытой формой льготного налогообложения предприятий по налогу на прибыль и имущество.

Объем капитальных вложений по лимитам Правительства Республики на 2002 год был утвержден 27 января 2002 года Президентом - Председателем Правительства Республики Бурятия Л.В. Потаповым по согласованию с первым заместителем Председателя Правительства Республики Бурятия - Министром финансов Республики Бурятия А.Ю. Налетовым в сумме 92600,0 тыс. рублей, что соответствует показателям первоначально утвержденного бюджета. Согласно указанным лимитам, денежные средства предусматривалось направить на финансирование 43 объектов строительства, фактически были профинансированы расходы 34 объектов.

Нормативные документы по внесению изменений в лимиты капитальных вложений отсутствуют.

Объемы бюджетных ассигнований на 2002 год по статье "Социальное жилье" утверждены в сумме 18850,0 тыс. рублей. Однако в соответствии с Законом Республики Бурятия "Об исполнении республиканского бюджета за 2002 год" от 3 июля 2003 года фактические расходы по указанной статье составили 22450,0 тыс. рублей, что на 3600,0 тыс. рублей больше утвержденных лимитов.

В нарушение требований бюджетного законодательства в лимиты капитальных вложений Правительства Республики Бурятия по объектам непромышленного назначения (за исключением жилищного строительства) были включены объекты федеральной собственности. Согласно данным Минэкономики и внешних связей Республики Бурятия, в 2002 году было направлено 5030,0 тыс. рублей на строительство военкомата в г. Улан-Удэ.

В 2002 году выплачивались компенсации предприятиям и организациям части учетной ставки коммерческих банков по привлекаемым кредитам в сумме 37029,2 тыс. рублей, субсидии по кредитам, полученным на сезонные работы крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями - 329,0 тыс. рублей (выплаты производились согласно Порядку, утвержденному 9 апреля 2002 года первым заместителем Председателя Правительства Республики Бурятия - Министром финансов Республики Бурятия).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 1998 года № 555 “О мерах по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 5 мая 1998 года № 495 “О дополнительных мерах по обеспечению выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы и оздоровлению государственных финансов” Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Бурятия 21 февраля 2000 года заключено Соглашение “О мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджету Республики Бурятия”.

При рассмотрении вопроса о выделении финансовой помощи из федерального бюджета указанным Соглашением предусмотрено обеспечение погашения задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, направление на указанные цели не менее 40 % поступивших собственных доходов и средств из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации и 100 % финансовой помощи на возвратной основе, полученной из федерального бюджета на погашение задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы. Указанные условия администрацией Республики Бурятия не выполнялись.

В 2002 году из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в бюджет Республики поступило средств на сумму 4894769,0 тыс. рублей, собственные доходы консолидированного бюджета составили 4893949,0 тыс. рублей. На выплату заработной платы работникам бюджетной сферы в 2002 году направлено 3866752,0 тыс. рублей, что составляет 39,5 % от суммы собственных доходов и средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2002 года задолженность по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы составила 143443,0 тыс. рублей, по начислениям на заработную плату - 234139,0 тыс. рублей, то есть задолженность по начислениям в 1,6 раза превышала задолженность по заработной плате.

На конец 2002 года задолженность по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы возросла на 35664,0 тыс. рублей и составила 179107,0 тыс. рублей. Задолженность по начислениям на заработную плату на 1 января 2003 года составила 164797,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2003 года задолженность по заработной плате составила 25505,0 тыс. рублей, по начислениям на заработную плату - 96852,0 тыс. рублей.

Статьей 42 Закона Республики Бурятия “О республиканском бюджете на 2002 год” от 27 декабря 2001 года и статьей 36 Закона Республики Бурятия “О республиканском бюджете на 2003 год” от 9 января 2003 года установлено, что Правительство Республики Бурятия не вправе принимать решения, приводящие к увеличению численности государственных служащих и работников бюджетной сферы, финансируемых за счет средств республиканского бюджета.

По данным Минфина Республики Бурятия, за период с 1 января по 1 октября 2003 года численность работников аппарата республиканских органов государственного управления возросла на 219 человек. По информации Минфина Республики Бурятия, увеличение численности работников было в плановом порядке заложено в проекте бюджета Республики на 2003 год. В целом по Республике численность работников бюджетной сферы за указанный период возросла на 919 человек.

В Законе о республиканском бюджете на 2002 год лимит бюджетных ссуд муниципальным образованиям был утвержден в сумме 811207,0 тыс. рублей.

Непогашенная задолженность на 1 января 2002 года по бюджетным ссудам, выданным из республиканского бюджета, составляла 1707789,0 тыс. рублей.

Фактически было предоставлено бюджетных ссуд муниципальным образованиям на сумму 778580,0 тыс. рублей, или на 96 % от плановых назначений, бюджетных кредитов - 27235,0 тыс. рублей.

В то же время, согласно статье 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закону Республики Бурятия “О республиканском бюджете на 2002 год”, предоставление муниципальным образованиям бюджетных кредитов не предусматривается.

Согласно отчету об исполнении республиканского бюджета за 2002 год, в течение года были предоставлены бюджетные кредиты юридическим и физическим лицам Республики на сумму 561801,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 октября 2003 года эти расходы составили 206310,1 тыс. рублей. В то же время предоставление указанных кредитов осуществлялось с нарушением порядка, установленного статьей 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Законами Республики о бюджетах на 2002 и 2003 годы не определены условия и порядок выдачи кредитов, лимиты их предоставления на срок в пределах года и на срок, выходящий за пределы бюджетного года. Целевое использование кредитов не проверялось, получатели средств имели просроченную задолженность по ранее полученным средствам.

Согласно заключенному договору, в сентябре 2002 года был предоставлен бюджетный кредит в сумме 100000,0 тыс. рублей ОАО “Бурятэнерго” без указания целевого использования кредита, хотя по распоряжению Правительства Республики Бурятия от 18 сентября 2002 года № 857-р он должен быть предоставлен для погашения задолженности за покупную электроэнергию в период подготовки к отопительному сезону. Как показала встречная проверка, 27074,1 тыс. рублей ОАО “Бурятэнерго” было направлено не по целевому назначению (приобретение материалов - 2074,1 тыс. рублей, погашение кредита - 25000,0 тыс. рублей), и, согласно статьям 289 и 298 Бюджетного кодекса Российской Федерации, эти расходы являются нецелевыми и подлежат бесспорному списанию в республиканский бюджет.

В апреле 2003 года ЗАО “Улан-Удэнская тонкосуконная мануфактура”, имеющее просроченную задолженность по ранее предоставленным средствам, был предоставлен бюджетный кредит в сумме 9788,0 тыс. рублей для обеспечения финансовыми ресурсами весенне-полевых работ со сроком погашения до 30 сентября 2003 года.

По состоянию на 5 декабря 2003 года бюджетный кредит не погашен, решений о его пролонгации не принимались, и согласно бюджетному законодательству, эти расходы следует квалифицировать как нецелевые, подлежащие возврату в бюджет Республики в бесспорном порядке.

Также при наличии просроченной задолженности по ранее предоставленным средствам в 2003 году был предоставлен бюджетный кредит ОАО РГИЛК “Агролизинг” в сумме 35270,5 тыс. рублей. Более того, согласно заключенному договору о предоставлении кредита, предоставление кредита должно осуществляться по мере поступления в республиканский бюджет ранее заимствованных ОАО РГИЛК “Агролизинг” средств в размере 83692,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 декабря 2003 года фактический возврат средств составил 6235,0 тыс. рублей.

Таким образом, согласно статьям 74, 76, 289 и 298 Бюджетного кодекса Российской Федерации, расходы в сумме 35270,5 тыс. рублей следует квалифицировать как нецелевые, подлежащие бесспорному списанию в республиканский бюджет.

Согласно уточненному бюджету Республики Бурятия на 2002 год, г. Улан-Удэ выделены субвенции на исполнение городом функций столицы в сумме 239000,0 тыс. рублей, распоряжением Правительства Республики Бурятия от 29 марта 2002 года № 237 были определены основные направления расходования средств субвенции. Согласно утвержденным направлениям, 71,0 % суммы субвенции должны направляться на реализацию среднесрочной программы социально-экономического развития г. Улан-Удэ - столицы Республики Бурятия на 2002 год.

Программа “Социально-экономического развития г. Улан-Удэ на 2002-2004 годы” была утверждена решением Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 21 февраля 2002 года № 231-27 и одобрена постановлением Правительства Республики Бурятия от 14 мая 2002 года № 142. Контроль за исполнением настоящего постановления был возложен на Контрольное управление Президента Республики Бурятия. Однако, как показала проверка, субвенции использовались не в соответствии с направлениями, определенными постановлением Правительства Республики Бурятия.

Из указанной суммы на финансирование мероприятий среднесрочной программы (то есть в соответствии с их целевым назначением) было перечислено 23100,3 тыс. рублей, или 13,6 % от плановых назначений. Денежные средства в сумме 173644,2 тыс. рублей в счет субвенции на исполнение г. Улан-Удэ функций столицы были направлены на финансирование централизованной поставки топлива, из-за дефицита средств на расходы на проведение отопительного сезона. Указанные расходы были утверждены распоряжением Правительства Республики Бурятия от 20 января 2003 года № 40-р по факту финансирования за 2002 год.

Согласно разделу 30 Закона Республики Бурятия “Об исполнении республиканского бюджета за 2002 год” от 3 июля 2003 года, расходы Минэкономики и внешних связей Республики Бурятия утверждены в сумме 250776,2 тыс. рублей.

В то же время, согласно отчету Минэкономики и внешних связей Республики Бурятия об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам за 2002 год (подписали 31 декабря 2002 года Министр экономики и внешних связей Республики Бурятия Т. Г. Думнова и главный бухгалтер Л. К. Мадаева), расходы по разделу 3003, ЭКР 380140 “Прочие бюджетные кредиты (бюджетные ссуды) внутри страны” составили 75782,9 тыс. рублей, по разделу 3004 - 3759,5 тыс. рублей.

По данным управления республиканского казначейства Минфина Республики Бурятия, в течение 2002 года на финансирование указанных расходов Минэкономики и внешних связей Республики Бурятия было перечислено денежных средств в сумме 79542,4 тыс. рублей (ПР3003 - 75782,9 тыс. рублей, ПР3004 - 3759,5 тыс. рублей), то есть на 171233,8 тыс. рублей меньше аналогичных показателей, отраженных в Законе Республики “Об исполнении республиканского бюджета за 2002 год”, является нарушением требований статьи 293 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Республики Бурятия от 7 марта 2002 года № 158-р за счет средств статьи “мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий” произведена оплата проживания в гостинице председателя Государственного комитета Республики Бурятия по делам ГО и ЧС В. Э. Эглита в сумме 270,8 тыс. рублей. На основании статьи 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные расходы являются нецелевыми.

Администрацией Президента и Правительства Республики Бурятия в период с 1 января 2002 года по 15 декабря 2003 года сданы в аренду юридическим и физическим лицам нежилые помещения, находящиеся в оперативном управлении администрации, общей площадью до 4900,0 кв. метров. Договор аренды с арендаторами не составлялся.

По оценке комиссии Счетной палаты за указанный период в республиканский бюджет недополучено 2878,2 тыс. рублей (4900 кв. метров x 26,7 рублей за кв. метр в месяц x 22 месяца).

Кредитным учреждением, обслуживающим счета администрации, установлен лимит остатка кассы администрации в сумме 50,0 тыс. рублей. Бухгалтерией администрации регулярно нарушаются нормы Положения от 5 января 1998 года № 14-П “О правилах организации наличного денежного обращения на территории Российской Федерации” - в кассе администрации хранится сверхлимитная денежная наличность.

В течение 2002 года Постоянным представительством Республики Бурятия при Президенте Российской Федерации были превышены лимиты финансирования, утвержденные Законом Республики Бурятия “О республиканском бюджете на 2002 год”, на сумму 4807,0 тыс. рублей (превышены лимиты по статьям сметы по приобретению предметов длительного пользования - 1957,0 тыс. рублей, прочий капитальный ремонт - 3009,0 тыс. рублей), что является нарушением требований статьи 297 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение статьи 2 Федерального закона “О простом и переводном векселе” Постоянным представительством Республики Бурятия при Президенте Российской Федерации было выпущено 2 беспроцентных векселя: в 2002 году на сумму 1961,0 тыс. рублей, в 2003 году - 473,7 тыс. рублей.

В счет полученных средств от реализации векселя на сумму 1961,0 тыс. рублей осуществлялось долевое участие в строительстве трансформаторной подстанции. Вместе с тем лимитами капитальных вложений на 2002 год, утвержденными Президентом - Председателем Правительства Республики Бурятия, выделение средств на строительство подстанции не предусматривалось.

В счет денежных средств от реализации векселя на сумму 473,7 тыс. рублей были проведены расчеты за работы по капитальному ремонту здания Постоянного представительства Республики Бурятия при Президенте Российской Федерации. Погашение указанных векселей на общую сумму 2434,7 тыс. рублей было осуществлено за счет средств республиканского бюджета на 2003 год, выделенных на ремонтно-строительные работы, а не на погашение векселей.

С апреля 2002 года в помещении Постоянного представительства Республики Бурятия при Президенте Российской Федерации работает гостиница, общая сумма денежных средств, поступивших в представительство от проживания в гостинице граждан в течение 2002-2003 годов, составила 606,9 тыс. рублей. В нарушение Приказа Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н не велся отдельный учет операций по бюджетным средствам и средствам, полученным за счет внебюджетных источников.

Федеральная целевая программа экономического и социального развития Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы (далее – Программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480.

Государственным заказчиком - координатором Программы - является Минэкономразвития России.

В 2002 году Минэкономразвития России и Правительством Республики государственный контракт о передаче части функций госзаказчика не заключался.

В 2002 году на реализацию мероприятий Программы были предусмотрены средства в сумме 1549900,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета - 257700,0 тыс. рублей, или 16,6 %, из республиканского бюджета - 291300,0 тыс. рублей, или 18,8 %, из прочих внебюджетных источников - 1000900,0 тыс. рублей, или 64,6 процента.

Фактически в 2002 году мероприятия Программы профинансированы в сумме 541560,0 тыс. рублей, из них из федерального бюджета - 192000,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств, выделенных по другим ФЦП - 10000,0 тыс. рублей, из республиканского бюджета - 111150,0 тыс. рублей, из прочих внебюджетных источников - 238410,0 тыс. рублей. Мероприятия профинансированы на 39,9 % от предусмотренных Программой средств.

За счет средств федерального бюджета предусматривалось финансирование расходов по реконструкции республиканской клинической больницы им. Семашко, республиканской детской многопрофильной больницы, взлетно-посадочной полосы аэропорта г. Улан-Удэ и по строительству мусороперерабатывающего завода.

Средства в сумме 86000,0 тыс. рублей были перечислены республиканской детской многопрофильной больнице для приобретения медицинского оборудования, 56000,0 тыс. рублей - республиканской клинической больницы им. Семашко для приобретения медицинского оборудования, 40000,0 тыс. рублей - МУП МЗ для строительства мусоросортировочной станции № 1 и полигона захоронения твердых бытовых отходов.

В 2003 году на реализацию мероприятий Программы по Республике были предусмотрены средства в сумме 4206700,0 тыс. рублей: из федерального бюджета - 156500,0 тыс. рублей; из республиканского бюджета - 131200,0 тыс. рублей; из прочих внебюджетных источников - 3919000,0 тыс. рублей.

В 2003 году мероприятия Программы фактически профинансированы в сумме 313130,0 тыс. рублей: из федерального бюджета - 156500,0 тыс. рублей, включая средства, выделенные по другим ФЦП - 44000,0 тыс. рублей; из республиканского бюджета - 27990,0 тыс. рублей; из прочих внебюджетных источников - 128640,0 тыс. рублей. Мероприятия Программы профинансированы на 7,4 % от предусмотренных средств.

Фактически в 2003 году Минфином России из Фонда регионального развития перечислены Республике средства в сумме 112500,0 тыс. рублей, из них 52500,0 тыс. рублей перечислены 25 декабря 2003 года.

Средства федерального бюджета были направлены на реконструкцию республиканской клинической больницы им. Семашко в сумме 67500,0 тыс. рублей, республиканской детской многопрофильной больницы - 15000,0 тыс. рублей, строительство мусороперерабатывающего завода - 30000,0 тыс. рублей.

УФК Минфина России по Республике средства для оплаты работ подрядчикам перечислялись в 2002 году с задержкой до 2 месяцев, в 2003 году - от 3 до 5 месяцев. Нарушались требования статьи 224 Бюджетного кодекса Российской Федерации, то есть по распоряжениям Правительства Республики изменялись лимиты бюджетных обязательств уведомлений Минфина России и порядок их доведения.

За счет средств федерального бюджета из фонда компенсаций в течение 2002 года Республике было перечислено 393829,6 тыс. рублей, в том числе на реализацию Федеральных законов "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" -

276022,0 тыс. рублей, “О реабилитации жертв политических репрессий” - 2961,0 тыс. рублей, “О социальной защите инвалидов” - 105008,0 тыс. рублей, “О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы” - 57,6 тыс. рублей, субсидии на возмещение льгот гражданам, подвергшимся радиационному воздействию и работникам силовых структур, - 9781,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 28 Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” Министерством труда и социального развития Республики денежные средства в сумме 2435,5 тыс. рублей (из них в 2002 году - 1500,0 тыс. рублей, за январь-сентябрь 2003 года - 935,5 тыс. рублей) направлены не по целевому назначению, в том числе: на подготовку и распространение программ телевизионного вещания с сурдопереводом - 1782,6 тыс. рублей; проведение республиканских соревнований и приобретение призов спортсменам-инвалидам - 80,0 тыс. рублей; проведение фестиваля художественного творчества инвалидов - 50,0 тыс. рублей; оказание материальной помощи ко Дню инвалида - 440,0 тыс. рублей; за аренду репетиционного зала и технического оборудования по постановке спектакля “Улыбка” - 30,0 тыс. рублей; приобретение подарков, сувениров для проведения слета молодых инвалидов - 25,0 тыс. рублей; поощрение участников республиканского фестиваля “Утренняя звезда” - 8,9 тыс. рублей; ремонт автомобилей “Ока” инвалидам с детства - 16,8 тыс. рублей; превышение стоимости предпродажной подготовки 22 автомобилей “Ока” от предлагаемой и принятой цены конкурсной комиссией - 2,2 тыс. рублей. Указанные расходы следовало производить за счет средств республиканского бюджета по статье “Организация и проведение социально значимых мероприятий для инвалидов”, которые предусматривались сметой расходов Министерства труда и социального развития Республики Бурятия.

Правительством Республики Бурятия не в полном объеме приняты меры по погашению кредиторской задолженности по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, которая на 1 января 2002 года составляла 525479,0 тыс. рублей, на 1 января 2003 года - 428593,0 тыс. рублей, на 1 октября 2003 года - 267589,0 тыс. рублей. Средства на погашение кредиторской задолженности по пособиям на детей за счет средств республиканского бюджета в 2002 году не выделялись.

Министерством труда и социального развития Республики Бурятия не в полном объеме приняты меры эффективного использования средств по приобретению автомобилей для инвалидов и не полностью выполнены требования статей 8, 12 и 14 Федерального закона “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”, статей 71, 72 и 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части проведения торгов (конкурсов) для определения поставщиков и отражения сведений о виде и описании предлагаемых работ по предпродажной подготовке автомобилей, месте их выполнения, их цены, стоимости доставки одного автомобиля и ведения реестров закупок.

Согласно Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2002 год”, бюджету Республики предусматривалось выделение дотации на возмещение убытков от содержания объектов ЖКХ и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, в сумме 2319,4 тыс. рублей. Фактически было выделено 6987,4 тыс. рублей.

Средства в сумме 4668,0 тыс. рублей, предназначенные на возмещение расходов по содержанию объектов ЖКХ и социально-культурной сферы, переданных в ведение

органов местного самоуправления, Минфином Республики перечислены бюджетам 5 муниципальных образований Республики в виде дотации 2268,0 тыс. рублей, предоставления бюджетных кредитов на выплату заработной платы работникам учреждений бюджетной сферы - 2400,0 тыс. рублей, что является нарушением требований статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Выводы

1. Не соблюдались требования статьи 155 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обслуживания счетов бюджета Республики Банком России. По состоянию на 18 декабря 2003 года Минфину Республики Бурятия открыты 26 счетов в кредитных учреждениях Российской Федерации, из них 24 счета - в коммерческих банках. Для работы с собственными денежными средствами и дотациями, поступающими из федерального бюджета (около 80 % средств финансовой помощи), открыты счета в АК "Байкалбанк".

2. В течение 2002-2003 годов Правительством Республики Бурятия не в полном объеме соблюдались требования раздела VIII Бюджетного кодекса Российской Федерации по организации бюджетного процесса. В нарушение требований статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели сводной бюджетной росписи не соответствовали утвержденному бюджету (2002 год). С нарушениями требований статьи 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации доводились до распорядителей и получателей средств уведомления о бюджетных ассигнованиях на год с разбивкой по кварталам. Ежемесячно утверждаемые Президентом Республики Бурятия лимиты бюджетных обязательств до получателей средств доводились в устном порядке (по телефону), при этом в течение месяца в эти лимиты неоднократно вносились изменения.

3. Несоблюдение требований бюджетного законодательства по организации бюджетного процесса не позволило эффективно осуществлять контроль за ходом исполнения бюджета Республики в течение года и стало причиной нецелевого использования бюджетных средств.

Выборочной проверкой были установлены нецелевые расходы бюджетных средств в течение 2002-2003 годов на сумму 91304,2 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета - 2435,5 тыс. рублей.

4. В течение 2002 года не в полной мере выполнялись требования статей 32 и 44 Бюджетного кодекса Российской Федерации по учету в полном объеме в доходной части бюджета Республики средств финансовой помощи, получаемой из федерального бюджета.

В течение 2002 года 5 раз вносились изменения и дополнения в республиканский бюджет, при этом требования вышеуказанных статей Бюджетного кодекса о полноте отражения доходов и расходов в бюджете Республики не выполнялись. В полном объеме средства федерального бюджета, выделенные Республике Бурятия в 2002 году, были учтены в доходной части бюджета только последней редакцией Закона Республики о республиканском бюджете на 2002 год, принятого 5 января 2003 года.

5. По первоначально утвержденному бюджету Республики на 2002 год (27 декабря 2001 года), а также Законов от 4 марта, 24 апреля, 6 июня и 16 октября 2002 года республиканский бюджет был бездефицитным. В то же время, согласно последней редакции Закона о бюджете от 5 января 2003 года, расходы бюджета были утверждены в сумме 9321988,2 тыс. рублей при доходах 9001652,8 тыс. рублей, то есть с дефицитом

320335,4 тыс. рублей. Фактически, по отчету об исполнении республиканского бюджета за 2002 год, дефицит бюджета составил 237249,0 тыс. рублей.

Основной причиной допущенного дефицита бюджета стало финансирование расходов, не предусмотренных бюджетом.

Так, первоначально утвержденным бюджетом Республики не предусматривалось выделение бюджетных кредитов (ссуд) муниципальным образованиям и юридическим лицам Республики. Согласно последней редакции Закона о бюджете от 5 января 2003 года, на эти цели предусматривалось направить 1363556,7 тыс. рублей, по отчету об исполнении республиканского бюджета, фактически было выделено 1367798,1 тыс. рублей. Из указанной суммы 561983,0 тыс. рублей (41,0 %) были использованы на выделение бюджетных кредитов юридическим лицам.

6. В течение 2002-2003 годов Правительством Республики Бурятия не в полной мере выполнялись обязательства, определенные Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Бурятия, по оздоровлению государственных финансов и условиям оказания финансовой помощи бюджету Республики Бурятия в части своевременности выплаты заработной платы и погашения задолженности по ее выплате. За 2002 год на выплату заработной платы было направлено 3866752,0 тыс. рублей, что составляет 39,5 % от суммы собственных доходов и финансовой помощи из федерального бюджета. Соглашением предусмотрено не менее 40 % процентов.

По состоянию на 1 октября 2003 года задолженность по заработной плате составила 25505,0 тыс. рублей, по начислениям - 96852,0 тыс. рублей (всего 122357,0 тыс. рублей).

7. Правительством Республики Бурятия не принимались должные меры к погашению задолженности по выплате пособий гражданам, имеющим детей. Бюджетом Республики на 2002 год выделение денежных средств на эти цели не предусматривалось, в 2003 году было выделено 80696,8 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по выплате пособий гражданам, имеющим детей, на 1 января 2002 года составляла 525479,0 тыс. рублей, на 1 января 2003 года - 428593,0 тыс. рублей. За январь-сентябрь 2003 года кредиторская задолженность по выплате пособий на детей уменьшилась на 161004,0 тыс. рублей, или на 37,6 %, на 1 октября 2003 года она составила 267589,0 тыс. рублей.

8. В нарушение статьи 28 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" Министерством труда и социального развития Республики Бурятия денежные средства в сумме 2435,5 тыс. рублей, из них в 2002 году - 1500,0 тыс. рублей, за январь-сентябрь 2003 года - 935,5 тыс. рублей, перечислены учреждениям и организациям за предоставленные услуги, приобретение подарков, сувениров и оказание материальной помощи, не предусмотренных указанным Законом, то есть не по целевому назначению.

9. Правительством Республики Бурятия не соблюдались требования положения о резервном фонде Правительства Республики Бурятия в части его формирования за счет собственных доходов республиканского бюджета на соответствующий год. В нарушение этого требования в виде источника финансирования из резервного фонда были использованы средства федерального бюджета, выделенные Республике в виде дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. За 2002 год за счет дотации профинансированы расходы резервного фонда в сумме 333,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2003 года - 1700,0 тыс. рублей, всего - 2033,0 тыс. рублей, что является нарушением требований статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10. В нарушение требований статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации в счет федеральной дотации на возмещение убытков от содержания объектов ЖКХ и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, денежные средства в сумме 4688,0 тыс. рублей были направлены в виде дотации 5 муниципальным образованиям (2268,0 тыс. рублей) и в виде бюджетных кредитов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы (2400,0 тыс. рублей).

11. В нарушение требований статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Республике не организован учет выпадающих доходов в связи с предоставлением предприятиям и организациям налоговых льгот. По результатам проверки УМНС России по Республике Бурятия в 2002 году налоговые льготы по платежам в республиканский бюджет составили 14701,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2003 года - 7977,0 тыс. рублей, а по данным Минфина Республики Бурятия - 9010,6 тыс. рублей и 8046,8 тыс. рублей, соответственно.

За 9 месяцев 2003 года на выплату субсидий направлено 2470,1 тыс. рублей 2 предприятиям, имеющим задолженность (недоимки) по уплате налогов в республиканский бюджет, что является нарушением требований статьи 74 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

12. Правительством Республики Бурятия не соблюдался установленный статьей 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок и условия предоставления бюджетных кредитов юридическим и физическим лицам. Законами Республики о бюджетах на 2002 и 2003 годы не определены условия и порядок выдачи кредитов, лимиты их предоставления на срок в пределах года и на срок, выходящий за пределы бюджетного года. Проверки целевого использования кредитов не проводились, получатели средств имели просроченную задолженность по ранее полученным средствам.

Согласно отчету об исполнении республиканского бюджета за 2002 год, в течение года были предоставлены бюджетные кредиты юридическим и физическим лицам Республики на сумму 561801,0 тыс. рублей, по состоянию на 1 октября 2003 года эти расходы составили 206310,1 тыс. рублей. Выборочной проверкой установлены нецелевые расходы республиканского бюджета в сумме 75133,7 тыс. рублей.

13. В нарушение требований статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации в счет утвержденных лимитов финансирования по предоставлению бюджетных ссуд на покрытие кассового разрыва в 2002 году муниципальным образованиям Республики были предоставлены бюджетные кредиты в сумме 27235,0 тыс. рублей.

14. В нарушение требований статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации за счет средств республиканского бюджета осуществлялось финансирование федеральных структур и общественных организаций. Так, за счет лимитов капитальных вложений на 2002 год были профинансированы расходы по строительству военкомата в г. Улан-Удэ на сумму 5030,6 тыс. рублей (в 2003 году предусмотрено 1720,0 тыс. рублей), за счет прочих текущих расходов бюджета на 2002 год выделено 9000,0 тыс. рублей на строительство административного здания налоговой инспекции (2003 год - 925,0 тыс. рублей). Согласно статье 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации, эти расходы являются нецелевыми и подлежат возврату в бюджет Республики.

15. В нарушение требований статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации денежные средства в сумме 173644,2 тыс. рублей в счет субвенции на

исполнение г. Улан-Удэ функций столицы были направлены на финансирование централизованной поставки топлива.

16. В нарушение требований статьи 74 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 19 Закона Республики Бурятия “О республиканском бюджете на 2002 год” без установления Правительством Республики Бурятия порядка и условий выплаты компенсаций предприятиям и организациям части учетной ставки коммерческих банков по привлекаемым кредитам, субсидий по кредитам, полученным на сезонные работы крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, согласно отчету исполнения республиканского бюджета за 2002 год, были направлены 37029,2 тыс. рублей и 329,0 тыс. рублей, соответственно.

17. В нарушение требований статьи 226 Бюджетного кодекса Российской Федерации превышены лимиты финансирования по статье “Социальное жилье” на сумму 3600,0 тыс. рублей (согласно утвержденному Закону о бюджете - 18850,0 тыс. рублей, фактически направлено - 22450,0 тыс. рублей).

18. В нарушение требований статей 32 и 43 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства республиканского бюджета, поступившие от реализации государственного имущества, в сумме 3228,6 тыс. рублей были направлены по распоряжениям Правительства Республики Бурятия на цели, не предусмотренные бюджетом на 2002 год.

19. В нарушение статьи 6 Положения, определяющей направления расходования средств резервного фонда, в течение 9 месяцев 2003 года были профинансированы расходы в сумме 11755,4 тыс. рублей, не предусмотренные к финансированию.

Расходы, произведенные из президентского резерва в 2002 году, составили 4058,6 тыс. рублей, или 11,8 % от законодательно утвержденного объема резервного фонда (согласно статье 4 Положения о резервном фонде, эти расходы не должны превышать 5 процентов).

20. В нарушение требований статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации за счет средств, выделенных по разделу “Мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий”, произведена оплата стоимости проживания в гостинице гражданина В. Э. Эглита в сумме 270,8 тыс. рублей, что в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым использованием бюджетных средств.

21. В течение 2002 года и 10 месяцев 2003 года должностными лицами администрации Президента и Правительства Республики Бурятия не оформлялись в установленном порядке договоры аренды помещений, находящихся в республиканской собственности (4900 кв. метров).

22. В течение 2002 года Постоянным представительством Республики Бурятия при Президенте Российской Федерации были превышены лимиты финансирования, утвержденные Законом Республики Бурятия “О республиканском бюджете на 2002 год”, на сумму 4807,0 тыс. рублей (превышены лимиты по статьям сметы по приобретению предметов длительного пользования на 1957,0 тыс. рублей, прочий капитальный ремонт - 3009,0 тыс. рублей). В соответствии со статьей 297 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные денежные средства подлежат возврату в республиканский бюджет.

23. В нарушение Федерального закона “О простом и переводном векселе” (статья 2) Постоянным представительством Республики Бурятия при Президенте Российской Федерации было выпущено 2 беспроцентных векселя: в 2002 году на сумму 1961,0 тыс.

рублей, в 2003 году - 473,7 тыс. рублей. Погашение указанных векселей на общую сумму 2434,7 тыс. рублей было осуществлено за счет средств республиканского бюджета на 2003 год, выделенных на ремонтно-строительные работы, а не на погашение векселей.

24. В нарушение Приказа Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н не велся отдельный учет операций по бюджетным средствам и средствам, полученным за счет внебюджетных источников, поступившим в Постоянное представительство Республики Бурятия при Президенте Российской Федерации денежных средств от проживания в гостинице граждан в течение 2002-2003 годов, в сумме 606,9 тыс. рублей.

25. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480 государственный контракт о передаче части функций госзаказчика Минэкономразвития России и Правительством Республики Бурятия в 2002 году не заключался.

26. Не в полной мере выполнены требования статей 8, 12 и 14 Федерального закона "О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд". Приобретение автомобилей для инвалидов Минтрудом Республики Бурятия проводилось через торгующие организации на основании договоров с поставщиками автотранспортных средств, а не на основании государственных контрактов.

Предложения

Министерству финансов Российской Федерации

1. Принять необходимые меры по безусловному выполнению субъектами Российской Федерации требований статей 32 и 44 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части отражения в доходной части бюджета всех доходов, определенных налоговым и бюджетным законодательствами.

В случае установления фактов нарушения требований указанных статей по результатам анализа исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации рассматривать вопрос о приостановлении предоставления всех видов финансовой помощи из федерального бюджета, внесении в установленном порядке соответствующих изменений в Закон о бюджете субъекта Российской Федерации.

2. В соответствии с требованиями статей 289 и 298 Бюджетного кодекса Российской Федерации уменьшить размер финансовой помощи по разделу 21 "Финансовая помощь бюджетам других уровней", выделяемой Республике Бурятия из федерального бюджета в 2004 году, на 2435,5 тыс. рублей, как использованных не по целевому назначению.

Президенту - Председателю Правительства Республики Бурятия

1. Организацию бюджетного процесса осуществлять строго в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе в части:

- порядка и сроков внесения изменений и дополнений в бюджет Республики в ходе его исполнения;

- полноты отражения в доходной и расходной частях бюджета Республики выпадающих доходов и средств финансовой помощи, выделяемой из федерального бюджета;

- выделения финансовой помощи (бюджетных кредитов, ссуд и др.) юридическим и физическим лицам, не являющимся бюджетополучателями;

- своевременного доведения до получателей средств объемов бюджетных ассигнований на год и лимитов бюджетных обязательств;

- достоверного учета долговых обязательств перед федеральным бюджетом.

2. В соответствии с требованиями статьи 155 Бюджетного кодекса Российской Федерации расчетные, текущие и валютные счета, открытые в коммерческих банках, в установленном порядке закрыть, а денежные средства, находящиеся на указанных счетах, перевести на счета в РКЦ Банка России.

3. В установленном порядке внести изменения в нормативные законодательные акты Республики об отмене ставки платы за предоставление государственных гарантий в размере 1,0 % от объема обязательств Республики Бурятия.

4. При определении объемов финансирования расходов по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы строго руководствоваться требованиями Соглашения об оздоровлении государственных финансов, заключенного Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Бурятия, в части погашения задолженности по заработной плате, направления на выплату заработной платы не менее 40 % собственных доходов и средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

В срок до 1 апреля 2004 года проинформировать Счетную палату о принятых мерах по ликвидации задолженности по выплате заработной платы с начислениями в сумме 122357,0 тыс. рублей (по состоянию на 1 октября 2003 года).

5. В соответствии с требованиями статьи 84 Бюджетного кодекса Российской Федерации исключить случаи финансирования за счет средств республиканского бюджета учреждений и организаций федерального подчинения.

В установленном порядке обратиться в соответствующие органы Минобороны России и УМНС России о восстановлении на текущем счете республиканского бюджета 14030,6 тыс. рублей, выделенных в 2002 году подведомственным этим органам государственного управления учреждениям и организациям.

6. Предоставление бюджетных кредитов юридическим и физическим лицам из республиканского бюджета осуществлять строго в соответствии со статьями 76 и 77 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Усилить контроль за ходом погашения задолженности предприятий и организаций по выданным бюджетным кредитам.

В соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации принять меры по восстановлению на текущем счете республиканского бюджета средств бюджетных кредитов, выданных:

- ОАО “Бурятэнерго” в сумме 27074,6 тыс. рублей;

- ЗАО “Улан-Удэнская тонкосуконная мануфактура” в сумме 9788,0 тыс. рублей;

- ОАО РГИЛК “Агролизинг” в сумме 35270,5 тыс. рублей.

7. Уменьшить лимиты финансирования на 2004 год Госкомитету Республики Бурятия по делам ГО и ЧС на сумму 270,8 тыс. рублей, использованных на оплату проживания в гостинице.

8. В установленном порядке внести изменения в бухгалтерскую отчетность Республики в части денежных средств на сумму 171233,8 тыс. рублей, отраженных в Законе Республики об исполнении республиканского бюджета за 2002 год, как фактически

перечисленных Минэкономики и внешних связей Республики Бурятия по разделу 30. Лиц, виновных в искажении отчетности, привлечь к ответственности.

9. Организовать действенный контроль за расходованием средств резервного фонда Правительства Республики Бурятия.

В установленном порядке уменьшить объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансирование в 2004 году мероприятий по статье “Резервные фонды”, на сумму 11755,4 тыс. рублей.

10. Администрации Президента и Правительства Республики Бурятия и Постоянному представительству Республики Бурятия при Президенте Российской Федерации заключить договоры аренды с физическими и юридическими лицами, получившими в 2002-2003 годах в аренду помещения этих учреждений, и по утвержденным нормативам взыскать в доход республиканского бюджета плату за указанные услуги.

11. Привлечь к дисциплинарной ответственности должностных лиц администрации Президента и Правительства Республики Бурятия, ответственных за нарушение правил организации наличного денежного обращения на территории Российской Федерации - хранение в кассе администрации сверхлимитной денежной наличности.

12. Восстановить на текущем счете республиканского бюджета денежные средства в сумме 27235,0 тыс. рублей, направленные в 2002 году на предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям.

13. Уменьшить утвержденные объемы бюджетных ассигнований Постоянному представительству Республики Бурятия при Президенте Российской Федерации на 2004 год на сумму 2434,7 тыс. рублей, использованных в 2002-2003 годах на покупку векселей, то есть не по целевому назначению.

Организовать отдельный учет операций по бюджетным средствам и средствам, полученным за счет внебюджетных источников.

14. Привести в соответствие с требованиями действующего законодательства порядок приобретения автомобилей для инвалидов на основании государственных контрактов.

15. Проводить конкурсы на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ и статьями 71, 72 и 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По итогам рассмотрения результатов проверки на Коллегии Счетной палаты Российской Федерации предлагается направить представления Минфину России и Президенту - Председателю Правительства Республики Бурятия.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН