



2022

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год (включая проверку федеральной адресной инвестиционной программы)» в Министерстве экономического развития Российской Федерации

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год (включая проверку федеральной адресной инвестиционной программы)» в Министерстве экономического развития Российской Федерации (139)
(Министр экономического развития Российской Федерации
М.Г. Решетников)**

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
28 апреля 2022 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Министерству экономического развития Российской Федерации (далее – Минэкономразвития России, Министерство) о результатах внешней проверки исполнения федерального закона о федеральном бюджете за 2021 год и бюджетной отчетности за 2021 год (включая проверку федеральной адресной инвестиционной программы) (далее – заключение Счетной палаты по Минэкономразвития России) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Контрольное мероприятие на объекте Минэкономразвития России проведено с участием инспекторских групп от 12 направлений деятельности Счетной палаты, которые возглавляют заместитель Председателя Счетной палаты Г.С. Изотова, аудиторы Счетной палаты: Д.А. Зайцев, А.Н. Батуркин, В.Н. Богомолов, А.А. Каульбарс, С.В. Мамедов, А.В. Перчян, А.Л. Саватюгин, Н.А. Трунова, Д.Е. Шилков, С.И. Штогрин и инспекторской группы от Сводного департамента аудита федерального бюджета, который возглавляет директор департамента В.В. Дубинкин.

Заключение Счетной палаты подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Минэкономразвития России.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного Счетной палатой, составлен 1 акт, который подписан с замечаниями проверяемой стороны, на замечания ответственных лиц Минэкономразвития России дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за отчетный 2021 финансовый год (далее – бюджетная отчетность) представлена Минэкономразвития России в Счетную палату в автоматизированной информационной системе «Единая проектная среда» 15 марта 2022 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 18 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон № 385-ФЗ). Организация бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

Полномочия по ведению бухгалтерского учета переданы Межрегиональному бухгалтерскому управлению федерального казначейства (централизованной бухгалтерии) на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 и соглашения от 31 декабря 2018 г. б/н.

Годовая бюджетная отчетность за 2021 год представлена Министерством в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства в электронном виде посредством системы удаленного финансового доступа –

подсистемы учета и отчетности в ГИИС «Электронный бюджет» в установленный срок.

Бюджетная отчетность Минэкономразвития России за 2021 год отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией об утверждении дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета и о порядке их составления и представления, утвержденной приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 1 марта 2016 г. № 15н, Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 25 марта 2011 г. № 33н. При этом установлены несущественные нарушения и недостатки при составлении годовой бюджетной отчетности Минэкономразвития России за 2021 год, которые устранены в ходе проведения проверки.

1.3. Функции и полномочия Минэкономразвития России регламентированы постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, которым утверждено Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации (далее – Положение о Минэкономразвития России № 437), в соответствии с которыми Минэкономразвития России осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Также Министерство осуществляет поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, инвестиционной деятельности и государственных инвестиций, формирования межгосударственных и федеральных целевых программ (долгосрочных целевых программ), разработки

и реализации программ социально-экономического развития Российской Федерации, создания и функционирования особых экономических зон на территории Российской Федерации, методическое обеспечение разработки и реализации региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В пределах своих полномочий Минэкономразвития России разрабатывает нормативные правовые акты, регулирующие функции главного администратора средств федерального бюджета, осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб: Федеральной службы по аккредитации (Росаккредитация), Федеральной службы по интеллектуальной собственности (Роспатент), Федеральной службы государственной статистики (Росстат).

Приказом Минэкономразвития России от 1 ноября 2010 г. № 531 утвержден перечень подведомственных Министерству экономического развития Российской Федерации бюджетных и казенных учреждений. В 2021 году в ведении Минэкономразвития России находились три федеральных бюджетных учреждения, и одно казенное учреждение: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийская академия внешней торговли Министерства экономического развития Российской Федерации»; Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Лечебно-реабилитационный центр Министерства экономического развития Российской Федерации»; Федеральное бюджетное учреждение «Федеральный ресурсный центр» и Федеральное казенное учреждение «Центр поддержки».

По состоянию на 1 января 2022 года Минэкономразвития России осуществляет руководство деятельностью Постоянного представительства Российской Федерации при Всемирной торговой организации в Женеве (Швейцария), специалиста Минэкономразвития России Постоянного представительства Российской Федерации при ООН в Нью-Йорке (США), специалиста Минэкономразвития России Постоянного представительства при Отделении ООН и других международных организациях в Женеве

(Швейцария), полномочного представителя Российской Федерации в Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете Содружества Независимых Государств (г. Москва).

2. Результаты проверки и анализа исполнения Минэкономразвития России бюджетных полномочий

2.1. Минэкономразвития России в 2021 году выполняло бюджетные полномочия главного администратора доходов федерального бюджета в соответствии с частью 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса, постановлением Правительства Российской Федерации № 995¹ и приказом Минэкономразвития России от 11 августа 2021 г. № 484 «Об осуществлении Министерством экономического развития Российской Федерации бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета и об осуществлении федеральным казенным учреждением «Центр поддержки» бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета» (далее – приказ Минэкономразвития России № 484).

В соответствии с приложением 8 к Федеральному закону № 385-ФЗ Минэкономразвития России определено главным администратором доходов федерального бюджета с закреплением двух кодов бюджетной классификации администрируемых доходов.

Перечень администрируемых Министерством и его подведомственным учреждением доходов федерального бюджета, утвержденный приказом Минэкономразвития России № 484, содержит 176 видов доходов.

В 2021 году Минэкономразвития России осуществлялась работа по представлению сведений для включения в перечень источников доходов Российской Федерации и реестр источников доходов бюджета Российской Федерации.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В целях осуществления прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет Минэкономразвития России утвердило приказ от 29 декабря 2021 г. № 812 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в федеральный бюджет, администрируемых Министерством экономического развития Российской Федерации и федеральным казенным учреждением «Центр поддержки».

2.2. Проверкой выявлены недостатки при исполнении Минэкономразвития России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета, установленных частью 1 статьи 160 и частью 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса.

При формировании в Перечне сведений о закрепленных источниках доходов Минэкономразвития России не учтены рекомендации Минфина России (письмо Минфина России от 22 декабря 2020 г. № 23-03-12/112600) в части обеспечения совпадения состава, наименования и правовых оснований источников доходов, администрируемых главным администратором доходов, в Перечне источников доходов Российской Федерации и в правовом акте об осуществлении бюджетных полномочиях главного администратора доходов.

Так, проверкой выявлены следующие недостатки:

- наличие в Перечне информации о 6 источниках доходов федерального бюджета от возврата остатков субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации, не предусмотренных приказом Минэкономразвития России № 484;
- неполный состав источников доходов (не соответствует составу источников доходов, содержащихся в приложении к Приказу Минэкономразвития России № 484).

В ходе проведения контрольного мероприятия указанные недостатки были устранены.

При разработке Методики прогнозирования поступлений доходов не в полной мере учтены требования подпункта «б» пункта 3 Общих требований, утвержденных постановлением № 574, в соответствии с которыми описание показателей, используемых для расчета прогнозного объема

поступлений, должно содержать алгоритм определения значения (источника данных) для соответствующего показателя (включая корректирующие показатели).

2.3. Минэкономразвития России исполняло бюджетные полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета, установленные частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Минэкономразвития России сформирован и утвержден перечень подведомственных федеральных бюджетных учреждений (приказ Минэкономразвития России от 1 ноября 2010 г. № 531 (с изменениями)).

В соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Минэкономразвития России в 2021 году осуществляло ведение реестра расходных обязательств, подлежащих исполнению в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований.

Формирование реестра расходных обязательств на 2021–2023 годы осуществлялось Минэкономразвития России в подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с Правилами ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621, и Порядком составления и ведения реестра расходных обязательств Министерства экономического развития Российской Федерации, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 24 мая 2010 г. № 197.

Бюджетная роспись и лимиты бюджетных обязательств на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов Минэкономразвития России как главного распорядителя средств федерального бюджета утверждены в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов

бюджетных обязательств, утвержденным приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н (с изменениями).

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 20 июня 2019 г. № 353 «Об утверждении порядка организации работы по составлению, утверждению и ведению бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств Министерства экономического развития Российской Федерации» Финансовый департамент письмами направлял бюджетным учреждениям и департаментам Минэкономразвития России объемы бюджетных ассигнований и лимиты бюджетных обязательств на 2021 год. В течение финансового года бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводились до получателей средств федерального бюджета расходными расписаниями через органы Федерального казначейства.

Бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Минфином России (пункт 1 статьи 221 Бюджетного кодекса), и является основанием для финансового обеспечения деятельности получателя бюджетных средств (пункт 2 статьи 161 Бюджетного кодекса). В рамках выполнения бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств Минэкономразвития России разработан приказ от 1 апреля 2020 г. № 188 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства экономического развития Российской Федерации, Федерального казенного учреждения «Центр поддержки», находящегося в ведении Министерства экономического развития Российской Федерации, постоянного представительства Российской Федерации при всемирной торговой организации и специалистов Министерства экономического развития Российской Федерации в постоянных представительствах Российской Федерации при международных организациях».

Минэкономразвития России в 2021 году обеспечена адресность и целевой характер использования средств федерального бюджета в соответствии с утвержденными Минэкономразвития России бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

Фактическое исполнение доходов федерального бюджета по главе Минэкономразвития России за 2021 год осуществлялось по 45 видам доходов и составило 2 326,4 млн рублей, что на 2 292,8 млн рублей, или в 69,1 раза, больше показателей прогноза, учтенного при формировании Федерального закона № 385-ФЗ.

В 2021 году отмечается высокое исполнение доходов федерального бюджета относительно запланированных в соответствии с утвержденным бюджетом бюджетных назначений. Однако следует отметить, что прогноз сформирован только по 10 видам доходов федерального бюджета, администрируемых Минэкономразвития России, в сумме 33,7 млн рублей. Фактическое поступление доходов федерального бюджета, по которым Минфином России прогноз не доводился, составило 1 856,9 млн рублей (79,8 % всех доходов, поступивших в 2021 году).

Основным источником доходов являются поступления от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет (КБК 139 2 18 00000 01 0000 150), которые составили 2 176,1 млн рублей (93,5 % всех доходов федерального бюджета, поступивших в 2021 году).

В ходе сравнительного анализа фактического исполнения доходов федерального бюджета, администрируемых Минэкономразвития России,

за 2021 год и прогнозных показателей установлено, что по 9 прогнозируемым видам доходов (22,2 % от общего количества поступивших видов доходов) имелись отклонения в 15 % (как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения), что является следствием некачественного прогнозирования. Наибольшее отклонение (прогноз превышен в 99,7 раза) – по доходам федерального бюджета от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет за счет неподтвержденных к использованию в 2021 году остатков целевых субсидий 2020 года, выделенных бюджетным учреждениям, подведомственным Минэкономразвития России.

В 2021 году согласно подпункту 3.2 пункта 3 Порядка, утвержденного приказом Минэкономразвития России № 484, Минэкономразвития России принимались решения о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в федеральный бюджет. Заявки на возврат (форма по КФД 0531803) сформированы и представлены в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства на общую сумму 0,9 млн рублей.

В соответствии с вышеуказанным Порядком (подпункт 3.3 пункта 3) Минэкономразвития России принимались решения о зачете (уточнении) платежей в федеральный бюджет. За 2021 год в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства направлено уведомлений об уточнении вида и принадлежности платежа (КФД 0531809) на общую сумму 50,0 млн рублей.

Указанные суммы возвратов и зачетов (уточнений) отражены в Отчете о состоянии лицевого счета администратора доходов бюджета № 04951001390 (форма по КФД 0531787) на 1 января 2022 года по соответствующим кодам классификации доходов бюджетов.

Выборочной проверкой своевременности начисления в бухгалтерском учете сумм неустоек (штрафов, пеней) за нарушение выполнения условий государственных контрактов (договоров), а также правильности применения бюджетной классификации при поступлении указанных сумм в бюджет нарушений не установлено.

Регистры бюджетного учета и другие документы, используемые для учета поступлений доходов, составлены по формам, утвержденным в установленном порядке.

В ходе анализа соответствия данных, содержащихся в регистрах бюджетного учета, отчетности и в первичных учетных документах (выборочно), в части учета доходов федерального бюджета на уровне центрального аппарата нарушений не выявлено.

Показатели Главной книги соответствуют показателям формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджетов», показателям, отраженным в Справке о перечислении поступлений в бюджеты (форма 0531468), а также показателям формы 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

Бюджетная отчетность Минэкономразвития России по доходам федерального бюджета является достоверной.

3.2. В части расходов федерального бюджета

В соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ объем бюджетных ассигнований Минэкономразвития России на 2021 год составил 659 259,0 млн рублей, по уточненной сводной бюджетной росписи – 719 756,7 млн рублей. В течение 2021 года в Федеральный закон № 385-ФЗ изменения не вносились. Согласно Федеральному закону № 385-ФЗ объем программных расходов составил 651 213,3 млн рублей, или 98,8 % от общего объема бюджетных назначений. Непрограммное направление расходов составило 8 045,7 млн рублей, или 1,2 % от общего объема бюджетных назначений.

На нижеприведенной диаграмме представлен объем и уровень исполнения расходов федерального бюджета за 2021 год по разделам

классификации расходов бюджетов Российской Федерации в процентах к показателям, установленным сводной бюджетной росписью с учетом изменений (в скобках указан объем расходов в млн рублей).



По состоянию на 1 января 2021 года показатели бюджетной росписи ГРБС на 2021 год соответствовали законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.

Кассовое исполнение расходов в 2021 году составило 707 538,2 млн рублей. Уровень исполнения федерального бюджета Минэкономразвития России в 2021 году увеличился на 2,2 % по сравнению с 2020 годом (96,1 %) и составил 98,3 % к СБР.

Исполнение в программном формате составило 696 328,5 млн рублей (98,6 % от СБР), или 106,9 % от законодательно утвержденных ассигнований.

Расходы на иные непрограммные мероприятия Минэкономразвития России составили 11 209,7 млн рублей (80,7 % от СБР), или 139,3 % от законодательно утвержденных ассигнований.

Неисполненные назначения составили 12 218,5 млн рублей, или 1,7 % от показателей сводной бюджетной росписи. Наибольшая доля неисполненных назначений сложилась по разделам 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 126,4 млн рублей (24,1 %); 11 «Физическая культура и спорт» – 497,6 млн рублей (55,5 %); 07 «Образование» – 1 333,1 млн

рублей (86,9 %) и 01 «Общегосударственные расходы» – 2 543,2 млн рублей (90,3 %).

Основными причинами образования неиспользованных остатков на конец 2021 года являются:

- увеличение сроков строительства и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства в рамках реализации государственных программ Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (далее также – ГП Крым) и «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (далее также – ГП СКФО), в связи с недобросовестным исполнением подрядными организациями своих обязательств, несвоевременным представлением актов выполненных работ, необходимостью корректировки проектно-сметной документации (удорожание запланированных работ, возникновение необходимости проведения дополнительных видов работ), а также отсутствием или поздним получением госэкспертизы на проектную документацию (4 267,7 млн рублей, или 35,0 % от общего объема неисполненных расходов);

- заявительный характер по субсидии АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» в целях исполнения обязательств по гарантиям, предоставленным в целях обеспечения исполнения обязательств субъектов малого и среднего предпринимательства по кредитным договорам (2 816,6 млн рублей, или 23,1 % от общего объема неисполненных расходов);

- отсутствие госэкспертизы на проектную документацию по госконтрактам, заключенным в рамках реализации проекта «Содействие развитию судебной системы Российской Федерации» за счет средств займа «Нового банка развития» (2 152,0 млн рублей, или 17,7 % от общего объема неисполненных расходов);

- оплата по госконтрактам на закупку товаров, работ, услуг, по которым фактические расходы осуществляются в следующем отчетном периоде

(511,8 млн рублей, или 4,2 % от общего объема неисполненных расходов), а также в связи с образованием экономии по результатам закупочных процедур.

Бюджетные сметы Минэкономразвития России и подведомственного ему учреждения составлялись в ГИИС «Электронный бюджет» и утверждались в течение десяти рабочих дней со дня доведения до учреждений лимитов бюджетных обязательств.

Минэкономразвития России осуществляло ведение бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств посредством внесения изменений в показатели бюджетной росписи и изменение ЛБО и обеспечивало их последующее утверждение.

3.2.1. Установлено, что бюджетная отчетность Минэкономразвития России как главного распорядителя средств федерального бюджета является достоверной, при этом в ходе проверки выявлены нарушения ведения бухгалтерского учета, которые были исправлены в ходе контрольного мероприятия на общую сумму 1 589,1 млн рублей.

Так, в нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ и пункта 167 Инструкции № 191н, согласно которому Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) содержат обобщенные за отчетный период данные о состоянии расчетов по дебиторской и кредиторской задолженности субъекта, бухгалтерская (финансовая) отчетность Минэкономразвития не давала достоверного представления о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

По итогам проверки установлено, что объем фактически неиспользованных средств межбюджетного трансферта по Соглашению № 139-17-2020-025/7 для реализации индивидуальной программы социально-экономического развития (ИПР) Республики Тыва в рамках государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее –

ГП-15) составил 601,4 млн рублей. Фактически указанная сумма не была отражена в отчетности Минэкономразвития России в форме 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» и оборотно-сальдовой ведомости по счету 206.51 «Расчеты по перечислениям другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» за 2021 год.

Аналогичная ситуация сложилась по Соглашению от 6 августа 2020 г. № 139-17-2020-028 (с изменениями) для реализации ИПР Курганской области. Сумма неиспользованного остатка субсидии (не погашенная актами выполненных работ (оказанных услуг) составила 322,7 млн рублей, а по межбюджетному трансферту по соглашению от 23 декабря 2020 г. № 139-09-2021-017 на софинансирование строительства объекта «Проектирование и строительство канализационных очистных сооружений «Южные», г. Севастополь» в рамках реализации ГП Крым – в сумме 665,0 млн рублей (по авансовым платежам отсутствуют акты о выполненных работах от подрядчика).

В нарушение пункта 351 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н), Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к балансу (ф. 0503130) на забалансовом счете 10 «Обеспечение исполнения обязательств» отражены полученные в 2020–2021 годах банковские гарантии на общую сумму 85,8 млн рублей, подлежащие списанию с забалансового учета в связи с исполнением обязательств, в обеспечение которых они были получены, в 2021 году.

В ходе проверки МБУ ФК в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к балансу (ф. 0503130) отражено выбытие банковских гарантий на сумму 85,8 млн рублей.

В части передачи Федеральному казначейству полномочий по ведению бухгалтерского и бюджетного учета

Анализ выполнения полномочий Минэкономразвития России в части составления и представления бюджетной отчетности с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений» показал следующее.

В нарушение требований пункта 302 Инструкции № 157н в учете Минэкономразвития России в 2021 году затраты, произведенные на приобретение прав пользования программными продуктами (лицензии), относящиеся к следующим отчетным периодам, не отражены как расходы будущих периодов, а отнесены на финансовый результат текущего финансового года, в результате чего нематериальные активы занижены на 114,6 тыс. рублей.

3.2.2. Анализ обоснованности выделения бюджетных ассигнований и направления использования бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации показал следующее.

В нарушение пункта 14 Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846, Сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации (ф. 0501118), в части федеральной целевой программы «Развитие Республики Карелия на период до 2023 года» (далее – ФЦП Карелия) направлены Минэкономразвития России посредством ГИИС «Электронный бюджет» и

подписаны электронной подписью с нарушением срока, установленного приказом Федерального казначейства от 30 ноября 2020 г. № 36н:

- за I квартал 2021 года – 26 апреля 2021 года (на 6 дней);
- за II квартал 2021 года – 26 июля 2021 года (на 7 дней);
- за III квартал 2021 года – 26 октября 2021 года (на 7 дней).

По итогам реализации в рамках ГП Крым мероприятий, направленных на улучшение ситуации с водоснабжением в г. Севастополе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2021 году, плановое значение показателя «снижение потерь в сетях водоснабжения» 1,6 тыс. куб. м / сутки не достигнуто, поскольку одно из мероприятий не закончено («Капитальный ремонт водопровода Ду 1200 мм (1 этап)»). Снижение потерь в сетях водоснабжения составило 1,35 тыс. куб. м / сутки, или 84,4 % от запланированного объема.

Кроме того, в рамках использования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на предоставление субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям в рамках реализации государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» значительные суммы бюджетных средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, предусмотренных распоряжениями Правительства Российской Федерации (в первоначальной редакции) от 27 февраля 2021 г. № 500-р (оценочно, около 6 202,7 млн рублей), от 16 апреля 2021 г. № 1010-р (около 3 457,7 млн рублей), от 9 июля 2021 г. № 1867-р (около 385,7 млн рублей) не были использованы Министерством в течение длительного срока до их возврата в бюджет (до внесения изменений в СБР в целях уменьшения объема финансирования на основании распоряжений от 28 октября 2021 г. № 3048-р, от 29 декабря 2021 г. № 3941-р).

Информация о выделении и использовании Минэкономразвития России бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2020 году в разрезе государственных программ, федеральных

целевых программ, федеральных проектов и непрограммных мероприятий представлена в таблице № 1 к Заключению.

3.2.3. Оценка объема остатков средств на счетах загранучреждений Российской Федерации и представительств Минэкономразвития России показала следующее.

В 2021 году по подразделу 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество» в рамках государственной программы «Развитие внешнеэкономической деятельности» Минэкономразвития России осуществлялось финансирование расходов на содержание заграничного аппарата в общей сумме 259,5 млн рублей. Кассовое исполнение расходов за 2021 год составило 243,5 млн рублей, или 93,8 % от доведенных бюджетных ассигнований.

Неисполненные назначения составили в сумме 11,1 млн рублей по причине наличия вакантных должностей. Так, по состоянию на 1 января 2022 года в штатном расписании заграничного аппарата Минэкономразвития России утверждено 34 должности, а среднесписочная численность работников заграничного аппарата за 2021 год составила 24 человека.

Кроме того, остатки средств на счетах загранучреждений образовались в связи с оплатой фактических расходов за декабрь 2021 года по коммунальным услугам, аренде и услугам связи в январе 2022 года, а также в связи с невозможностью исполнения/заключения в полном объеме контрактов по предоставлению услуг ввиду введенных мер по защите населения от коронавирусной инфекции COVID-19.

Согласно форме 0503178 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств», остатки на счетах загранучреждений на 1 января 2022 года сократились на 22,8 млн рублей, или на 42,9 %, и составили 30,3 млн рублей.

Во исполнение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2020 г. № 2050 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и плановый период

2022 и 2023 годов» в качестве мер, принимаемых по недопущению образования на конец финансового года неиспользованных средств, Минэкономразвития России 4 марта 2021 года направило предложения в Минфин России об уменьшении лимитов бюджетных обязательств по расходам в иностранной валюте на обеспечение деятельности заграничного аппарата Минэкономразвития России на сумму остатков средств, образовавшихся на счетах заграничных учреждений по состоянию на 1 января 2021 года, за исключением принятых и не исполненных в 2020 году бюджетных обязательств в размере 8,7 млн рублей.

3.2.4. План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2021 год и на плановый период 2022–2023 годов утвержден и размещен в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 12 января 2021 года на общую сумму 554,0 млн рублей.

В течение 2021 года изменения в план-график Минэкономразвития России вносились 23 раза. Последний план-график Минэкономразвития России утвержден 30 декабря 2021 года. Общий объем закупок согласно уточненному плану-графику составил 513,9 млн рублей (в 2020 году объем закупок составил 1 290,2 млн рублей).

По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлены следующие нарушения и недостатки.

По результатам мероприятия отмечается, что Минэкономразвития России не в полной мере реализует свои полномочия по контролю за ходом и качеством выполнения работ по госконтракту от 3 августа 2021 г. № 173100008621000023 (реестровый номер контракта 17710349494 21 000043), заключенному с ООО «РУНЕТСОФТ», предусмотренные пунктом 5.1.10 указанного госконтракта.

Справочно: цена госконтракта составляет 4,2 млн рублей.

Так, по условиям госконтракта ООО «РУНЕТСОФТ» выполняет работы по миграции Информационного корпоративного портала Министерства экономического развития Российской Федерации в облачную инфраструктуру объединенного ЦОД правительственного комплекса, включая доработку под требования Технических условий и требования информационной безопасности. Контракт включает в себя четыре этапа выполнения работ. Общий срок выполнения всех этапов по контракту – до декабря 2021 года. По состоянию на 9 апреля 2022 года исполнителем по контракту не выполнен даже этап № 1 (просрочка составляет более полугода).

Ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных ему заказчиков, предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), осуществлялся Минэкономразвития России не на должном уровне.

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, подпунктов «и», «к» и «н» пункта 2, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 (в редакции от 30 июня 2021 года), согласно которым копия заключенного контракта, информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о количестве поставленного товара, об объеме выполненной работы, оказанной услуги, о единице измерения поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, о стоимости исполненных обязательств, заключение по результатам экспертизы поставленного товара и документы о приемке направляются заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих

дней с даты заключения контракта, исполнения контракта, приемки оказанной услуги, ФКУ «Центр поддержки»:

- направил информацию по государственному контракту от 21 октября 2021 г. № 0373100108621000031 (реестровый номер контракта 17706033931 21 000053), заключенному ФКУ «Центр поддержки» с ООО «СЛС-ГРУПП», о приемке оказанных услуг в соответствии с актом оказанных услуг от 29 октября 2021 г. и счетом-фактурой от 29 октября 2021 г. № 153 в Федеральное казначейство 22 ноября 2021 года, то есть на 6 рабочих дней позже установленного срока;

- направил копию государственного контракта от 11 октября 2021 г. № 0373100108621000030 (реестровый номер контракта 17706033931 21 000052), заключенного ФКУ «Центр поддержки» с ООО «Центр 77» (далее – госконтракт № 0373100108621000030), в Федеральное казначейство 21 октября 2021 года, то есть на 2 рабочих дня позже установленного срока;

- направил информацию по госконтракту № 0373100108621000030 о стоимости исполненных обязательств (стоимости поставленного товара) в соответствии со счетом на оплату от 25 октября 2021 г. и счетом-фактурой от 25 октября 2021 г. № 0000005138 в Федеральное казначейство 27 декабря 2021 года, то есть на 36 рабочих дней позже установленного срока;

- направил информацию по государственному контракту от 10 сентября 2021 г. № 0373100108621000025 (реестровый номер контракта 17706033931 21 000048), заключенному ФКУ «Центр поддержки» с ИП Венгура А.В. (далее – госконтракт № 0373100108621000025), о приемке товаров в соответствии со счетом от 16 сентября 2021 г. № 00323 и товарной накладной от 16 сентября 2021 г. в Федеральное казначейство 25 октября 2021 года, то есть на 20 рабочих дней позже установленного срока;

- направил информацию по госконтракту 0373100108621000025 о подписании заключения экспертизы силами заказчика от 7 октября 2021 года в Федеральное казначейство 25 октября 2021 года, то есть на 6 рабочих дней позже установленного срока.

В результате недостаточного контроля со стороны Минэкономразвития России, установленного пунктом 5.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 2016 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», за деятельностью учреждений, подведомственных Минэкономразвития России, ФКУ «Центр поддержки» допущены следующие нарушения.

В нарушение пункта 8 Порядка учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства, утвержденного приказом Минфина России от 30 октября 2020 г. № 258н, в соответствии с которым сведения о бюджетных обязательствах, возникших на основании заключенных государственных контрактах, формируются получателем средств федерального бюджета не позднее трех рабочих дней, следующих за днем заключения контракта, сведения о следующих бюджетных обязательствах сформированы ФКУ «Центр поддержки» с нарушением установленного срока:

- по государственному контракту от 1 декабря 2020 г. № 0373100108620000028 сведения о бюджетном обязательстве № 9900000305 сформированы 16 декабря 2020 года, то есть с нарушением установленного срока на 7 рабочих дней;

- по государственному контракту от 4 декабря 2020 г. № 0373100108620000031 сведения о бюджетном обязательстве № 9900000045 сформированы 20 января 2021 года, то есть с нарушением установленного срока на 21 рабочий день;

- по государственному контракту от 26 января 2021 г. № 4725-ТГ сведения о бюджетном обязательстве № 9900000058 сформированы 10 февраля 2021 года, то есть с нарушением установленного срока на 8 дней;

- по государственному контракту от 26 января 2021 г. № 802 сведения о бюджетном обязательстве № 9900000062 сформированы 12 февраля 2021 года, то есть с нарушением установленного срока на 10 дней;

- по государственному контракту от 1 апреля 2021 г. № 3135-К-2 сведения о бюджетном обязательстве № 9900000163 сформированы 26 апреля 2021 года, то есть с нарушением установленного срока на 13 дней.

ФКУ «Центр поддержки» в соответствии с государственным контрактом от 13 июля 2021 г. № 0373100108621000010 закупило 14 автомобилей Toyota Camry (стоимость одного автомобиля – 2 500,0 тыс. рублей).

В соответствии с пунктами 1.1 и 1.2 Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых Министерством экономического развития Российской Федерации и подведомственными Министерству экономического развития Российской Федерации бюджетными учреждениями, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики, имеющие влияние на цену отдельных видов товаров, работ, услуг (приложение к приказу Минэкономразвития России от 11 декабря 2017 г. № 661), автомобили стоимостью 2 500,0 тыс. рублей закупаются для автотранспортного обслуживания Министра экономического развития и его заместителей.

Согласно пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437 «О Министерстве экономического развития Российской Федерации» максимальное количество заместителей Министра составляет 11 единиц, включая первого заместителя Министра и одного статс-секретаря – заместителя Министра. Таким образом, максимальное количество закупаемых автомобилей составляет не более 12 штук (по цене 2 500,0 тыс. рублей за штуку).

При этом на момент заключения указанного госконтракта на балансе ФКУ «Центр поддержки» числилось 8 автомобилей (стоимостью от 2 500,0 тыс. рублей), предназначенных для предоставления Министру и его заместителям, срок службы которых не истек.

Таким образом, количество фактически закупленных автомобилей превысило потребность на 10 автомобилей (общей стоимостью 25 000,0 тыс. рублей).

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Федеральным законом № 385-ФЗ Минэкономразвития России включен в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета без закрепления за ним конкретных кодов классификации источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Оценка поступлений по вышеуказанным источникам финансирования дефицита федерального бюджета осуществлялась исходя из динамики остатка денежных средств, числящихся на счете Минэкономразвития России (остатки средств займа НБР по проекту «Поддержка судебной реформы», денежных средств на счетах торговых представительств, открытых за рубежом) и динамики курса валют.

По данным бюджетной отчетности (ф. 0503127) Минэкономразвития России по состоянию на 1 января 2022 года в составе источников финансирования дефицита бюджета за 2021 год отражены:

0105 0201010002510 «Увеличение прочих остатков денежных средств федерального бюджета» в сумме (-)16 581,8 млн рублей;

0105 0201010002610 «Уменьшение прочих остатков денежных средств федерального бюджета» в сумме 14 340,3 млн рублей;

0106 0300010005171 «Курсовая разница по прочим средствам федерального бюджета» в сумме 40,4 млн рублей.

В целом источники финансирования дефицита бюджета за 2021 год составили 705 211,7 млн рублей.

Отражаемые в бюджетном учете и отчетности фактические показатели по изменению остатков средств на счетах по учету средств бюджета в течение соответствующего финансового года, а также по курсовой разнице не являются прогнозируемыми поступлениями источников финансирования дефицита бюджета.

Бюджетные данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2021 год до Минэкономразвития России не доводились.

Проверкой не установлена недостоверность бюджетной отчетности Минэкономразвития России об исполнении федерального бюджета за 2021 год в части источников внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета по остаткам средств федерального бюджета на счетах заграничных учреждений Минэкономразвития России в кредитных организациях, уполномоченных осуществлять операции со средствами федерального бюджета.

3.4. В части дебиторской задолженности

По данным бюджетной отчетности в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», по состоянию на 1 января 2022 года общая сумма дебиторской задолженности по главе 139 Минэкономразвития России составила 27 635,3 млн рублей, в целом дебиторская задолженность увеличилась на 13 864,0 млн рублей, или на 50,2 %, по сравнению с прошлым отчетным периодом (13 771,3 млн рублей).

Дебиторская задолженность сложилась в связи с перечислением авансовых платежей в соответствии с условиями заключенных контрактов. По мере принятия актов выполненных работ от подрядчиков по результатам полного исполнения контрактов дебиторская задолженность будет погашаться.

Согласно данным бюджетной отчетности на счетах учета доходов (1 205 00 000; 1 209 00 000) дебиторская задолженность на 1 января 2022 года составила 4 742,5 млн рублей и увеличилась по сравнению с началом года на 3 126,0 млн рублей (в 2,9 раза), в том числе по синтетическим кодам счетов:

1 205 00 000 «Расчеты по доходам» – 1 564,7 млн рублей (33,0 % от суммы общей задолженности по доходам) и увеличилась, по сравнению с началом года, на 1 166,6 млн рублей, или в 3,2 раза (счет аккумулирует начисленный доход на основании заключенных договоров, проценты банка по текущим счетам, доходы от собственности);

1 209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» – 3 177,7 млн рублей (67,0 % от суммы общей задолженности по доходам) и увеличилась по сравнению с началом года на 1 959,4 млн рублей, или в 2,6 раза (счет аккумулирует расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров), расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия).

Решения о признании дебиторской задолженности нереальной (безнадежной) к взысканию не принимались.

В 2021 году списаний с забалансового счета 04 «Сомнительная задолженность» не производилось.

В нарушение пункта 36 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. № 256н, согласно которому активом признается имущество, от которого ожидается поступление полезного потенциала или экономических выгод, ФКУ «Центр поддержки» на балансовом счете 209 36 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» учтена дебиторская задолженность, обладающая признаками нереальной к взысканию на общую сумму 191 375,94 тыс. рублей.

Указанная задолженность образовалась в период 2012–2014 годов в связи с фактическим невыполнением пятью компаниями (ООО «Стальной канат», ООО «Протон-Центр», ООО «АСВ Строй», ОАО «ГлавСтройМонтаж», ООО «ГК-Техстрой-2») обязательств по реконструкции ДОЛ «Солнечный». При этом на момент составления отчетности по четырем компаниям (ООО «Стальной канат», ООО «Протон-Центр», ООО «АСВ Строй», ОАО «ГлавСтройМонтаж») истекли сроки исковой давности (требования о возмещении вреда не направлялись), ООО «ГК-Техстрой-2» ликвидировано в 2018 году.

3.5. В части кредиторской задолженности

По данным бюджетной отчетности (ф. 0503169), по состоянию на 1 января 2022 года общая сумма кредиторской задолженности по главе 139 Минэкономразвития России составила 4,6 млн рублей и по сравнению с прошлым отчетным периодом уменьшилась на 1 059,7 млн рублей, или в 231,4 раза.

Кредиторская задолженность Минэкономразвития России является реальной к востребованию и погашению и носит текущий характер.

Долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

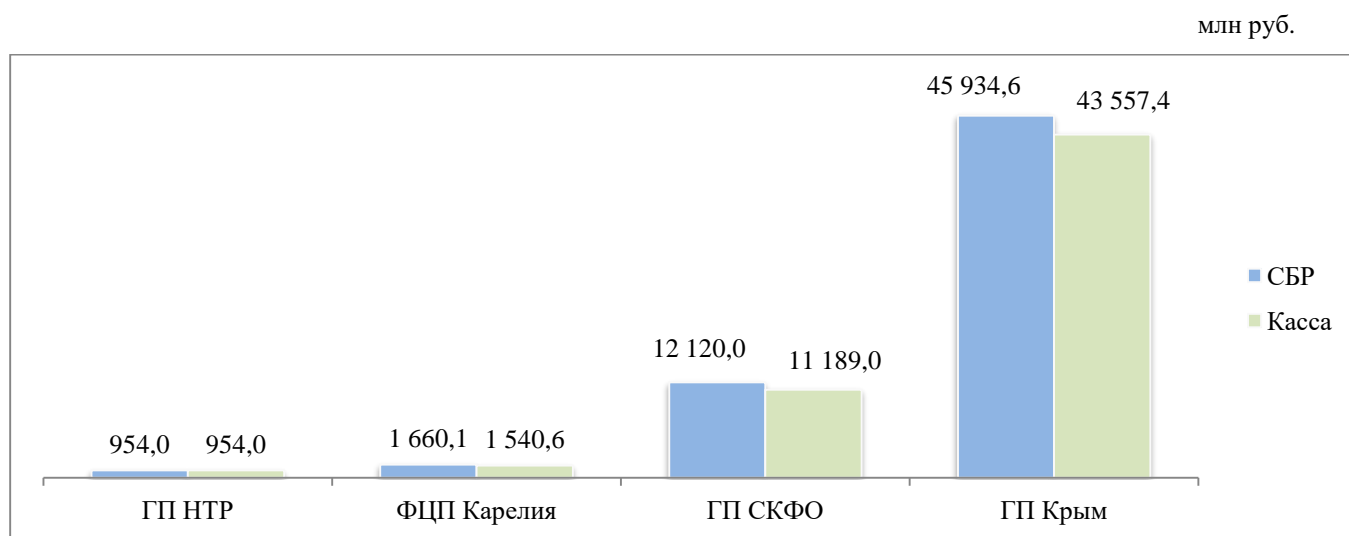
4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. В 2021 году Федеральным законом № 385-ФЗ Минэкономразвития России на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества)² предусмотрено 62 615,8 млн рублей. Сводной бюджетной росписью (с изменениями) указанная сумма была уменьшена до 60 668,7 млн рублей. Кассовое исполнение составило 57 241,1 млн рублей (94,4 % от СБР). Более 87 % капитальных вложений (52 900,3 млн рублей) осуществляется путем предоставления межбюджетных трансфертов. Информация об их использовании отражена в соответствующем разделе заключения.

Укрупненная структура бюджетных инвестиций и субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства

² Виды расходов: 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности», 451 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства», 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

(приобретение объектов недвижимого имущества), предусмотренных Минэкономразвития России СБР на 2021 год в разрезе госпрограмм и ФЦП, представлена на диаграмме.



Из диаграммы следует, что более 90 % всех инвестиций осуществляется в рамках ГП Крым и ГП СКФО.

В соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – ФАИП) предусмотренный Минэкономразвития России объем финансирования ГП Крым составляет 45 930,1 млн рублей.

Объем кассовых выплат за 2021 год по направлению «капитальные вложения» составил 43 557,4 млн рублей.

В рамках ФАИП на реализацию мероприятий ГП СКФО сводной бюджетной росписью в 2021 году предусмотрено 12 120,0 млн рублей. Кассовое исполнение составило 11 189,0 млн рублей. Основную долю в структуре расходов на реализацию ГП СКФО составило финансовое обеспечение мероприятий по созданию 25 объектов инженерной, транспортной и горнолыжной инфраструктуры на территории ВТРК «Архыз», ВТРК «Эльбрус», ВТРК «Ведучи» и ВТРК «Мамисон» – 6 814,4 млн рублей. Всего в 2021 году АО «КАВКАЗ.РФ» проведено авансирование по договорам на выполнение проектно-изыскательских работ, поставку оборудования, строительство инфраструктурных объектов по созданию горнолыжной

инфраструктуры со сроком строительства не менее двух лет в общем объеме 1 743,9 млн рублей и осуществлена оплата за разработку рабочей документации на 19,8 млн рублей.

Минэкономразвития России на реализацию мероприятий ФЦП Карелия в 2021 году сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 1 660,1 млн рублей, кассовые расходы составили 1 540,6 млн рублей (92,8 % показателя, установленного сводной бюджетной росписью).

Причинами неполного исполнения являются неисполнение подрядными организациями обязательств по госконтрактам, отставание от графиков производства работ.

В нарушение пункта 36 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 (далее – Правила № 716), в части ФЦП Карелия аналитическая информация о ходе реализации ФАИП направлена в Департамент государственных целевых программ и капитальных вложений Минэкономразвития России письмом от 28 апреля 2021 г. № Д35вн-13056, с нарушением установленного срока на 3 дня.

В нарушение подпункта «в» пункта 12 Правил № 716 Минэкономразвития России по 3 мероприятиям ФАИП в части ФЦП Карелия приведены коды ОКВЭД, не соответствующие или соответствующие не в полной мере сфере деятельности, в которой объекты указанных мероприятий будут функционировать после их ввода в эксплуатацию:

- по мероприятию «Реконструкция объектов инфраструктуры культуры (остатки 2020 года)», включающему объекты «Реконструкция административного здания муниципального бюджетного учреждения «Сегежская централизованная библиотечная система» и «Реконструкция здания, расположенного по адресу г. Беломорск, ул. Банковская, 26 для создания Музея Карельского фронта» вместо указанного кода ОКВЭД 90.04.3 «Деятельность учреждений клубного типа: клубов, дворцов и домов культуры, домов народного

творчества» следует указать код 91.0 «Деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры»;

- по мероприятию «Реконструкция и строительство объектов инфраструктуры здравоохранения (остатки 2020 года)», включающему объекты «Реконструкция нежилых помещений, расположенных на 1 и 2 этажах здания № 7 по проезду Монтажников в г. Сегежа, под детскую поликлинику, 1 этап», «Реконструкция здания стационара ГБУЗ «Больница скорой медицинской помощи» по ул. Кирова, д. 40 – 1 этап пристройка приемного отделения», «Строительство блоков «А» и «Б» межрайонной больницы с поликлиникой в районе Древлянка г. Петрозаводска» вместо указанного кода ОКВЭД 86.90.9 «Деятельность в области медицины прочая, не включенная в другие группировки» следует указать код 86.10 «Деятельность больничных организаций»;

- по мероприятию «Реконструкция автовокзала г. Петрозаводска и опорной сети автостанций Республики Карелия (остатки 2020 года)», включающему объекты «Реконструкция автовокзала, г. Петрозаводск», «Реконструкция автовокзала, г. Пудож», «Реконструкция автовокзала, пгт. Пряжа» вместо указанного кода ОКВЭД 52.21.19 «Деятельность вспомогательная прочая, связанная с железнодорожным транспортом» следует указать код 52.21.21 «Деятельность автовокзалов и автостанций».

В соответствии с подпунктом «а» пункта 39 Правила № 716 государственный заказчик несет ответственность за реализацию инвестиционных проектов в отношении объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимого имущества, включенных в адресную программу, в том числе за их ввод в эксплуатацию. Вместе с тем Минэкономразвития России как государственным заказчиком ФЦП Карелия не обеспечен ввод в эксплуатацию 13 объектов по мероприятиям, включенным в ФАИП 2021–2023 годах, ввод в эксплуатацию которых был предусмотрен в 2020–2021 годах.

В нарушение пункта 42 Порядка формирования и ведения информационного ресурса федеральной адресной инвестиционной программы (приложение 5 к приказу Минэкономразвития России от 22 марта 2019 г. № 150) Минэкономразвития России с использованием федеральной государственной информационной системы «Комплекс инструментальных средств, обеспечивающих формирование федеральной адресной инвестиционной программы» в 2021 году в отношении объектов ГП Крым не представлялись:

- фотографии объектов капитального строительства (с указанием даты съемки), иллюстрирующих реальный ход строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения), а также введенных в эксплуатацию объектов и приобретенных зданий;

- электронные (сканированные) версии документов по каждому объекту капитального строительства (утвержденное задание на проектирование, положительное заключение государственной экспертизы проектной документации, положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости, документ об утверждении проектной документации, положительное заключение о проведении технологического и ценового аудита, заключение о проведении аудита проектной документации, разрешение на строительство, документы на земельный участок).

По ГП СКФО в 2021 году действовало 14 соглашений о софинансировании капитальных вложений, в рамках которых осуществлялось софинансирование строительства (реконструкции) 22 объектов капитального строительства.

Из 16 объектов капитального строительства со сроком ввода в эксплуатацию в 2021 году уровня технической готовности, равного 100 %, по состоянию на 31 декабря 2021 года достигли 11 объектов (68,8 %), 9 введены в эксплуатацию (56,3 %).

В рамках ГП СКФО основными причинами низкого уровня технической готовности и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства стали следующие факторы:

- 1) существенный рост стоимости строительных материалов;
- 2) длительность процедур получения разрешения на ввод в эксплуатацию;
- 3) недобросовестное исполнение подрядными организациями обязательств;
- 4) ограничения, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции.

4.2. По состоянию на 1 января 2022 года в консолидированной форме бюджетной отчетности Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) отражены следующие расходы:

- на реконструкцию 4 объектов в детском оздоровительном лагере «Солнечный», с. Красная Пахра, Подольский район, Московская область (реконструкция фактически не осуществляется с 2012 года (долгострой), общая сумма вложений – 698 280,6 млн рублей);

- на реконструкцию и строительство комплекса учебных зданий ФГБОУ ВО «Всероссийская академия внешней торговли Минэкономразвития России» (далее – ФГБОУ ВО ВАВТ) на общую сумму 1 787,7 млн рублей. Реконструируемый комплекс состоит из 3 объектов: четырехэтажное здание библиотеки, общежитие гостиничного типа и административного здания. Библиотека и общежитие введены в эксплуатацию в 2019 году в установленном порядке, ввод в эксплуатацию административного здания запланирован на 2022 год.

Так, в нарушение пункта 127 Инструкции № 157н, пунктов 9 и 53 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 16 декабря 2010 г. № 174н (далее – Инструкция № 174н), ФГБОУ ВО ВАВТ на счете 1 106 10 000 «Вложения в недвижимое имущество учреждения» учтено движимое имущество, хранящееся на складе ФГБОУ ВО ВАВТ, на общую сумму

5 103,7 тыс. рублей, тогда как данное имущество должно быть учтено на счете 1 101 00 000 «Основные средства».

Указанное нарушение привело к искажению показателей консолидированного Баланса государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) и других взаимосвязанных отчетных форм за 2021 год.

5. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

Минэкономразвития России как главным распорядителем бюджетных средств осуществлялись бюджетные полномочия по формированию государственных заданий для следующих подведомственных бюджетных учреждений: ФГБУ ВО ВАВТ; ФБУ «Федеральный ресурсный центр по организации подготовки управленческих кадров» (далее – ФБУ ФРЦ) и ФБУЗ «Лечебно-реабилитационный центр Министерства экономического развития Российской Федерации».

Объем бюджетных ассигнований Минэкономразвития России на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также субсидий на иные цели на 2021 год, предусмотренный Федеральным законом № 385-ФЗ, составил 1 787,2 млн рублей.

Сведения об объемах финансирования в разрезе государственных программ приведены в таблице.

Наименование государственной программы	СБР	Исполнено	к СБР, %
		всего, млн рублей	
Субсидии на выполнение государственного задания			
Развитие здравоохранения	242,6	242,6	100
Экономическое развитие и инновационная экономика	369,1	369,1	100
Информационное общество	15,6	15,6	100
Развитие внешнеэкономической деятельности	26,6	26,6	100
Научно-технологическое развитие Российской Федерации	523,2	523,2	100
ИТОГО	1 177,1	1 177,1	100
Субсидии на иные цели			
Развитие здравоохранения	51,6	51,6	100
Экономическое развитие и инновационная экономика	579,7	579,7	100
Научно-технологическое развитие Российской Федерации	51,9	51,9	100
ИТОГО	683,2	683,2	100

В ходе контрольного мероприятия выявлены недостатки, допущенные бюджетными учреждениями, подведомственными Минэкономразвития России, которые были устранены в ходе проверки.

В части выполнения государственного задания

Подведомственными учреждениями Минэкономразвития России ФГБОУ ВО ВАВТ и ФБУ ФРЦ не обеспечено размещение на портале www.bus.gov.ru годового отчета о выполнении государственного задания ФГБУ ВО ВАВТ № 139-00001-21-02 на 01.01.2022 (утвержден в ГИИС «Электронный бюджет» 17.02.2022) и годового отчета ФБУ ФРЦ № 139-00003-21-00 на 01.01.2022 (утвержден в ГИИС «Электронный бюджет» 19.01.2022) на портале www.bus.gov.ru не опубликованы. Отчеты опубликованы в ходе проведения контрольного мероприятия.

Кроме того, на портале www.bus.gov.ru по состоянию на 16 марта 2022 года в разделе общая информация об учреждении ФБУ ФРЦ в разделе документы была размещена только 1 страница Устава ФБУ ФРЦ в новой редакции, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 26 марта 2021 г. № 145. Полная версия Устава на портале www.bus.gov.ru опубликована в ходе проведения контрольного мероприятия 17 марта 2022 года.

В части субсидий на иные цели

Согласно требованиям, указанным в пункте 4.3.4 Соглашения о предоставлении субсидий на иные цели, заключенным между Минэкономразвития России и ФГБОУ ВО ВАВТ (соглашение № 139-02-2021-001), учреждение обязуется направлять учредителю (в лице Минэкономразвития России) не позднее 10 рабочих дней, следующих за отчетным кварталом, в котором была получена субсидия: отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии (далее – Отчеты).

В реестре отчетов ФОИВ в системе «Электронный бюджет» ФГБОУ ВО ВАВТ по КБК 139 0705 15 7 L1 00100 612 сформированы и утверждены

учреждением Отчеты 09.07.2021, 07.10.2021 и 20.01.2022 (по состоянию на 01.07.2021, 01.10.2021 и на 01.01.2022 соответственно).

Минэкономразвития России отчеты о достижении значений результатов предоставления субсидии на 01.07.2021, 01.10.2021 и на 01.01.2022 в системе «Электронный бюджет» утверждены только 22 апреля 2022 года.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

В 2021 году Федеральным законом № 385-ФЗ Минэкономразвития России на предоставление субсидий юридическим лицам³ предусмотрено 487 267,6 млн рублей. Сводной бюджетной росписью (с изменениями) указанная сумма была увеличена до 554 155,0 млн рублей. Кассовое исполнение составило 549 229,4 млн рублей (99,1 % от СБР).

Информация о кассовом исполнении в разрезе госпрограмм представлена в таблице.

Наименование госпрограммы	СБР на 01.01.2022, млн руб.	Исполнение за 2021 год, млн руб.	% к СБР
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (ГП-15)	500 739,2	495 842,1	99,4
ГП «Информационное общество» (ГП-23)	221,1	221,1	100,0
ГП «Развитие внешнеэкономической деятельности» (ГП-27)	51 972,0	51 959,9	99,9
ГП «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (ГП СКФО)	1 101,7	1 089,3	98,8
ГП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (ГП Крым)	121,0	117,0	96,7
Итого	554 155,0	549 229,4	99,1

³ Виды расходов: 632 «Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению», 811 «Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг», 812 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению», 813 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не подлежащие казначейскому сопровождению» и 822 «Субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям в виде имущественного взноса Российской Федерации на иные цели, не связанные с капитальными вложениями».

6.1. В 2021 году из федерального бюджета предоставлена субсидия в виде государственной поддержки АНО «Агентство развития профессионального мастерства (Ворлдскиллс Россия)» в целях повышения квалификации рабочих предприятий-участников в национальном проекте «Производительность труда» с использованием инфраструктуры «Ворлдскиллс» по соглашению от 25 мая 2021 г. № 139-10-2021-008 в сумме 24,3 млн рублей.

В соответствии с пунктом 16 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета автономной некоммерческой организации «Агентство развития профессионального мастерства (Ворлдскиллс Россия)», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2021 г. № 712 (далее – Правила № 712), организация (получатель) направляет в Министерство экономического развития Российской Федерации отчеты в следующие сроки:

- о достижении результата предоставления субсидии и показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии, по форме, определенной типовой формой соглашения, – ежемесячно, не позднее 5-го рабочего дня месяца, следующего за отчетным (подпункт «б»);
- о результатах реализации мероприятий, осуществляемых за счет субсидии, по форме, установленной соглашением, а также достижения контрольных точек результатов федерального проекта – ежемесячно, не позднее 5-го рабочего дня месяца, следующего за отчетным (подпункт «в»).

При этом Минэкономразвития России в соглашении от 25 мая 2021 г. № 139-10-2021-008, заключенном с автономной некоммерческой организацией «Агентство развития профессионального мастерства (Ворлдскиллс Россия)» на общую сумму 123 203,1 тыс. рублей, установлены иные сроки представления отчетов:

- о достижении значений результатов предоставления субсидии, показателей результативности предоставления субсидии – не позднее 30-го рабочего дня, следующего за отчетным годом (пункт 4.3.8.2);
- отчет о результатах реализации мероприятий, осуществляемых за счет субсидии, по форме, установленной соглашением, а также достижения

контрольных точек результатов федерального проекта – срок представления в ГРБС не установлен.

6.2. В рамках реализации мероприятия «Расширение двухстороннего торгово-экономического сотрудничества с зарубежными странами» госпрограммы «Развитие внешнеэкономической деятельности» по соглашению от 9 апреля 2021 г. № 139-11-2021-090 о предоставлении субсидий ФГУП «Государственный трест «Арктикуголь» на обеспечение деятельности на архипелаге Шпицберген сводной бюджетной росписью на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 948,2 млн рублей. По состоянию на 1 января 2022 года субсидия исполнена в полном объеме.

Проверка соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидии Минэкономразвития России в 2021 году не проводилась.

6.3. В 2021 году на субсидии юридическим лицам в рамках нацпроекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», входящего в состав подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика», предусмотрено 485 924,10 млн рублей. Кассовое освоение составило 482 569,22 млн рублей, или 99,3 %. Наиболее значительные объемы средств направлены в рамках основного мероприятия «Федеральная финансовая программа поддержки малого и среднего предпринимательства» на реализацию программы ФОТ 2.0⁴ (КБК 139 04 12 15 2 01 65205 811, 139 04 12 15 2 01 65115 811) в сумме 440 065,85 млн рублей, кассовое исполнение составило 439 952,5 млн рублей, или 99,97 %; а также программы стимулирования кредитования⁵ (КБК 139 04 12 15 2 I5 60302 811, 139 04 12 15 2 I5 60441 811) – 39 387,74 млн рублей, исполнено в сумме 39 327,00 млн рублей, или на 99,85 %.

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 г. № 696 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности»

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1764 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2019–2024 годах субъектам малого и среднего предпринимательства по льготной ставке».

В рамках реализации Программы ФОТ 2.0 заключено 227,1 тыс. договоров на 442,9 млрд рублей. До 1 мая 2021 года кредитными организациями списана задолженность по кредитам заемщиков, выполнивших условия по сохранению занятости:

- 427,6 млрд (216,6 тыс. кредитных договоров) заемщикам, обеспечившим сохранение занятости на уровне не менее 90 % от численности работников на 1 июня 2020 года;

- 2,6 млрд (3,3 тыс. кредитных договоров) заемщикам, обеспечившим сохранение занятости на уровне не менее 80% от численности работников на 1 июня 2020 года.

6.4. При проведении проверки исполнения трехсторонних соглашений (договоров) об осуществлении взносов в уставный капитал, заключенных в предыдущих финансовых периодах между Минэкономразвития России, Росимуществом и АО «Корпорация МСП» в целях реализации мероприятий по поддержке сектора МСП, установлено следующее.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2021 г. № 358 полномочия акционера АО «Корпорация «МСП» от имени Российской Федерации осуществляет Минэкономразвития России. Вместе с тем, в соответствии с договорами о предоставлении бюджетных инвестиций от 31 марта 2017 г. № 01-05/43 и от 30 марта 2018 г. № 01-05/32, заключенными между Минэкономразвития России, Росимуществом и АО «Корпорация «МСП», органом, осуществляющим от имени Российской Федерации полномочия собственника акций АО «Корпорация «МСП», является Росимущество. Таким образом, указанные договоры не приведены в соответствие с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2021 г. № 358⁶.

Так, в собственности Российской Федерации числится 77 000 000 акций номинальной стоимостью 1 000 рублей, финансовые вложения переданы Министерству от Росимущества 23 ноября 2021 года.

⁶ С учетом пункта 193 Инструкции № 157н.

7. Анализ исполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р (в редакции от 28 декабря 2021 г.), утвердившим Перечень государственных программ Российской Федерации, Минэкономразвития России в 2021 году являлось ответственным исполнителем пяти госпрограмм: «Экономическое развитие и инновационная экономика»; «Развитие внешнеэкономической деятельности»; «Социально-экономическое развитие Калининградской области»; «Социально-экономическое развитие республики Крым и г. Севастополя» и «Развитие Северо-Кавказского федерального округа».

Разработка, реализация и оценка эффективности госпрограмм, а также контроля за ходом их реализации в 2021 году осуществлялись Минэкономразвития России в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (с изменениями), и Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 16 сентября 2016 г. № 582.

В целом Федеральным законом № 385-ФЗ Минэкономразвития России утверждены бюджетные ассигнования в программном формате в сумме 651 213,3 млн рублей, или 98,8 % общего объема законодательно утвержденных бюджетных ассигнований Минэкономразвития России.

Сводной бюджетной росписью в программном формате предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 705 869,7 млн рублей.

Кассовые расходы составили 696 328,5 млн рублей, или 98,6 % от показателя сводной бюджетной росписи (с изменениями).

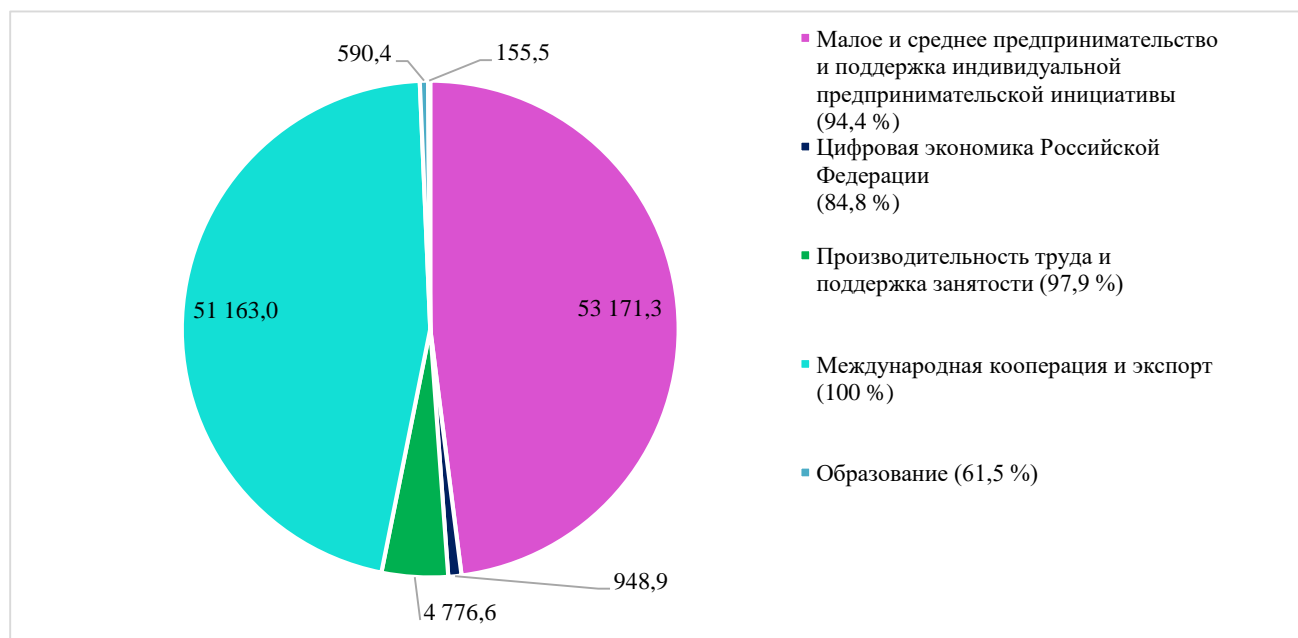
Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2021 год утвержден сводной бюджетной росписью по госпрограмме «Экономическое развитие и инновационная экономика» – 522 999,9 млн рублей, или 74,1 % от общего объема программных расходов.

В 2021 году наблюдается значительное увеличение бюджетных ассигнований в качестве антикризисных мер по подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства» на возмещение кредитным организациям недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности.

8. Анализ исполнения (хода реализации) за отчетный финансовый год национальных проектов, включая оценку достижения значений целевых и дополнительных показателей национального проекта, и федеральных проектов, включая оценку достижения значений показателей федерального проекта и выполнения контрольных точек и мероприятий

Федеральным законом № 385-ФЗ по главе 139 «Министерство экономического развития Российской Федерации» предусмотрены бюджетные ассигнования по 13 федеральным проектам в составе 6 национальных проектов в объеме 68 347,9 млн рублей, уточненной сводной бюджетной росписью – 114 993,2 млн рублей, или 168,2 % законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

Исполнение бюджета по нацпроектам



По итогам 2021 года доля расходов Минэкономразвития России на реализацию национальных (федеральных) проектов от общей суммы расходов (707 538,2 млн рублей) составила 15,7 %.

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

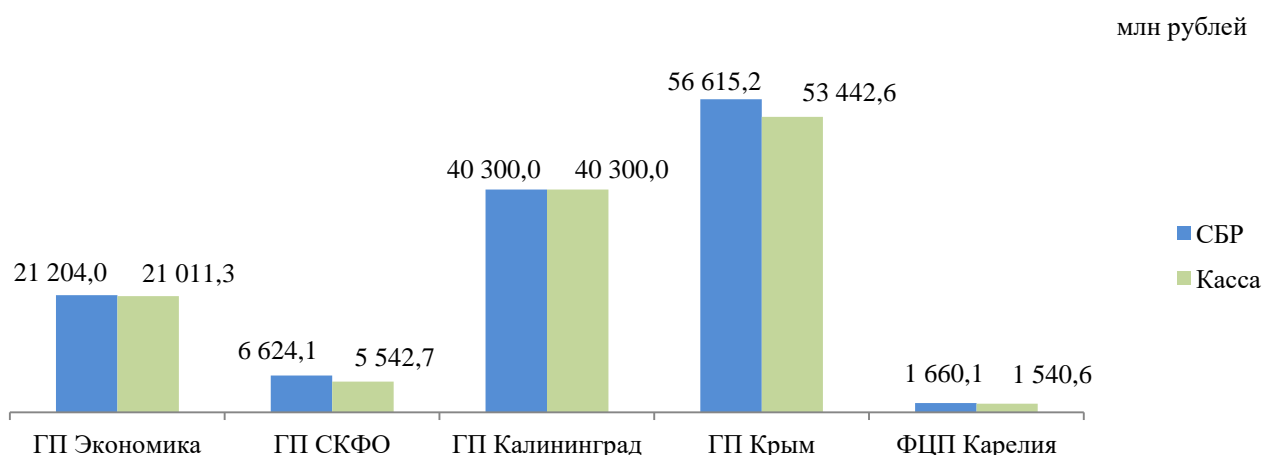
Межбюджетные трансферты (далее – МБТ), предоставляемые Минэкономразвития России бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета Федеральным законом № 385-ФЗ, предусмотрены в рамках пяти госпрограмм (ГП-03, ГП-15, ГП СКФО, ГП Калининград, ГП Крым).

Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования на МБТ предусмотрены также в рамках ФЦП Карелия.

Исполнение расходов на МБТ Минэкономразвития России представлено в следующей таблице.

Наименование	Предусмотрено Федеральным законом № 385-ФЗ, млн руб.	Предусмотрено СБР на 2021 год, млн руб.	Кассовое исполнение на 01.01.2022, млн руб.	% к Закону	% к СБР
Минэкономразвития России	137 020,1	126 445,1	121 878,8	88,9	96,4

Информация о кассовом исполнении МБТ в разрезе госпрограмм и ФЦП представлена на графике⁷.



⁷ За исключением ГП «Развитие здравоохранения», СБР предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов Кабардино-Балкарской Республике на софинансирование расходов по противодействию расходов в связи с распространением COVID-19. Кассовое исполнение составило 100 % бюджетных назначений.

В рамках реализации ГП-15 в 2021 году Минэкономразвития России предоставляло иные межбюджетные трансферты бюджетам субъектам Российской Федерации на реализацию ИПР.

Так, в нарушение подпункта «а» пункта 11 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2020 г. № 993, согласно которому результатами предоставления иного межбюджетного трансферта Республике Алтай при реализации индивидуальной программы является достижение показателей «количество созданных рабочих мест» и «количество реализованных инвестиционных проектов», и Типовой формы соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 14 декабря 2018 г. № 270н (приложение № 2 «Значения результатов предоставления иного межбюджетного трансферта»), согласно которой в соглашении указываются плановые значения результатов предоставления иного межбюджетного трансферта на различные даты и нарастающим итогом, в Соглашении о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 6 августа 2020 г. № 139-17-2020-026 с Республикой Алтай (в редакции от 29 декабря 2021 г.) в качестве результата предоставления иного межбюджетного трансферта в части реализации мероприятия «Предоставление софинансирования из бюджета субъекта Российской Федерации организациям воздушного транспорта, осуществляющим межрегиональные и внутрирегиональные регулярные перевозки пассажиров в Республике Алтай» указано нулевое значение создания рабочих мест (результата предоставления трансферта).

Значения отдельных результатов предоставления иных межбюджетных трансфертов Республике Тыва и Республике Алтай, закрепленных

в соответствующих соглашениях о предоставлении иных межбюджетных трансфертов на реализацию ИПР, не соответствуют значениям аналогичных результатов, закрепленных в соответствующих программах социально-экономического развития.

Пунктом 36 Перечня мероприятий, направленных на решение выявленных проблем в Республике Тыва с указанием дополнительного финансирования (приложение № 2 к ИПР Республики Тыва) в качестве показателя реализации мероприятия ИПР Республики Тыва «Проектирование детского лагеря на 120 мест для повторного применения на территории Республики Тыва» предусмотрено в том числе создание 30 рабочих мест.

При этом Соглашением от 6 августа 2020 г. № 139-17-2020-025 о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Республики Тыва (с изменениями от 29 декабря 2021 г. № 139-17-2020-025/7 (далее – Соглашение № 139-17-2020-025/7), в качестве результата предоставления иного межбюджетного трансферта на реализацию вышеуказанного мероприятия предусмотрена только реализация одного инвестиционного проекта. Создание 30 рабочих мест в качестве результата не предусмотрено.

Пунктом 22 Перечня мероприятий, направленных на решение выявленных проблем в Республике Алтай с указанием дополнительного финансирования (приложение № 2 к ИПР Республики Алтай) в качестве показателя реализации мероприятия ИПР Республики Алтай «Разработка мастер-плана развития туристских территорий, выполнение научно-исследовательских работ по созданию Горно-Алтайской городской агломерации» установлено в том числе создание 20 рабочих мест. Пунктом 33.4 указанного Перечня в качестве показателя реализации мероприятия индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Алтай «Реализация мероприятий индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Алтай (комплекс исследовательских, проектно-изыскательских и строительско-монтажных работ по подготовке

инвестиционной площадки «Жемчужина Алтай»)» установлено в том числе создание 750 рабочих мест.

При этом Соглашением от 6 августа 2020 г. № 139-17-2020-026 о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Республики Алтай (с изменениями от 29 декабря 2021 г. № 139-17-2020-026/7 (далее – Соглашение № 139-17-2020-026), достижение показателей по созданию рабочих мест в рамках указанных мероприятий не предусмотрено.

Минэкономразвития России ненадлежащим образом осуществляется контроль соблюдения субъектами Российской Федерации условий предоставления иных межбюджетных трансфертов и других обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, в результате субъектами Российской Федерации нарушались сроки предоставления в ГИИС «Электронный бюджет» отчетов о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, предусмотренные пунктом 4.1.2 соответствующих соглашений.

По КБК 139 1403 15 2 07 53210 540:

- в нарушение пунктов 4.3.9, 4.3.9.1, 4.3.9.2 и 4.3.9.3 Соглашения № 139-17-2020-025/7 получателем иного межбюджетного трансферта не обеспечено представление в Минэкономразвития России в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» отчета о расходах бюджета Республики Тыва, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт (плановый срок 16 января 2022 г.), отчета о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта (16 января 2022 г.), а также отчетов об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства (за все 4 квартала 2021 года);

- в нарушение пунктов 4.3.6, 4.3.6.1 и 4.3.6.3 Соглашения № 139-17-2020-026 получателем иного межбюджетного трансферта не обеспечено

предоставление в Минэкономразвития России в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» отчетов о расходах бюджета Республики Алтай, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт (за II и III кварталы 2021 года), а также отчетов исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства (за I–III кварталы 2021 года).

По КБК 139 1403 15 2 07 53260 540:

- в нарушение пунктов 4.3.5, 4.3.5.1 и 4.3.5.2 Соглашения от 5 августа 2020 г. № 139-17-2020-030 (с изменениями) получателем иного межбюджетного трансферта не обеспечено представление в Минэкономразвития России в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» отчета о расходах бюджета Чувашской Республики – Чувашии, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт (за 2021 год, плановый срок предоставления отчета – 16 января 2022 года), отчета о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта (за 2021 год, плановый срок предоставления отчета – 16 января 2022 года), а также уточненного годового отчета за 2021 год (плановый срок предоставления – 10 февраля 2022 года);

- в нарушение пунктов 4.3.5, 4.3.5.1 и 4.3.5.2 Соглашения от 6 августа 2020 г. № 139-17-2020-029 (с изменениями) получателем иного межбюджетного трансферта не обеспечено представление в Минэкономразвития России в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» отчета о расходах бюджета Псковской области, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт (за II и III кварталы 2021 года, а также за 2021 год (годовой, плановый срок предоставления годового отчета – 16 января 2022 года) и отчета о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта (за II и III кварталы 2021 года, а также за 2021 год (годовой, плановый срок предоставления

годового отчета – 16 января 2022 года). Уточненный отчет за 2021 год также не предоставлен (плановый срок предоставления – 10 февраля 2022 года);

- в нарушение пунктов 4.3.5, 4.3.5.1 и 4.3.5.2 Соглашения от 6 августа 2020 г. № 139-17-2020-027 (с изменениями) получателем иного межбюджетного трансферта не обеспечено представление в Минэкономразвития России в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» отчета о расходах бюджета Алтайского края, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт (за I квартал 2021 года, плановый срок предоставления – 16 апреля 2021 г.), отчет о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта (за I квартал 2021 года, плановый срок предоставления – 16 апреля 2021 г.), а также уточненного отчета за 2021 год (плановый срок размещения – 10 февраля 2022 г.);

- в нарушение пунктов 4.3.5, 4.3.5.1 и 4.3.5.2 Соглашения от 6 августа 2020 г. № 139-17-2020-027 (с изменениями) получателем иного межбюджетного трансферта не обеспечено представление в Минэкономразвития России в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» отчетов о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта (за I–III кварталы 2021 года), отчета о расходах бюджета Республики Калмыкия, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт (за III квартал 2021 года).

В нарушение пунктов 4 и 14 Порядка ведения реестра соглашений (договоров) о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, утвержденного приказом Минфина России от 30 июля 2020 г. № 153н, Минэкономразвития России по состоянию на 1 апреля 2022 года не представило в Федеральное казначейство в ГИИС «Электронный бюджет» в форме электронного документа документы, подлежащие включению в реестр соглашений (договоров) о предоставлении из федерального бюджета субсидий, бюджетных инвестиций, межбюджетных трансфертов, а именно:

- представленная получателями субсидий отчетность (отчеты о достижении значений результатов использования Субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, на 1 июля 2021 года, 1 октября 2021 года, 1 января 2022 года; об осуществлении расходов, в целях финансового обеспечения которых предоставляется субсидия, на 1 июля 2021 года, 1 октября 2021 года, 1 января 2022 года) в рамках 252 соглашений (направление расходов 55270);

- представленная получателями иного межбюджетного трансферта отчетность (отчеты о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта и обязательствах, принятых в целях их достижения, отчеты о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, отчеты об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства по состоянию на 16 июля 2021 года, на 16 октября 2021 года и на 16 января 2022 года) в рамках Соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Республики Карелия от 6 августа 2020 г. № 139-17-2020-023 и отчетность (отчет о достижении значений результатов предоставления иного межбюджетного трансферта и обязательствах, принятых в целях их достижения, и отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, по состоянию на 16 января 2022 года) в рамках Соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Курганской области от 6 августа 2020 г. № 139-17-2020-028.

Минэкономразвития России ненадлежащим образом осуществляло контроль за соблюдением условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных пунктом 4.1.2 соглашения от 25 декабря 2020 г. № 139-09-2021-006, заключенного с Правительством Оренбургской области на предоставление в 2021 году субсидии из федерального бюджета бюджету

Оренбургской области на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных специалистам российскими образовательными организациями услуг по обучению в соответствии с Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2018/19–2024/25 учебных годах (КБК 139 0705 15 7 01 50660 521).

Так, отчет о достижении результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения на 1 января 2022 г. № 139-09-2021-006/09, предусмотренный пунктом 4.3.4 соглашения от 25 декабря 2020 г. № 139-09-2021-006 к представлению в Минэкономразвития в срок не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным годом, размещен в ГИИС «Электронный бюджет» и утвержден министром образования Оренбургской области только 22 февраля 2022 года, что на 12 дней позднее установленного срока.

В нарушение подпункта «а» пункта 9 Правил предоставления и распределения субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации в первоначальной редакции (Приложение № 35 к государственной программе Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316, далее – Приложение № 35), предусматривающего в качестве одного из условий предоставления субсидии наличие государственной программы (подпрограммы) субъекта Российской Федерации, в которой региональный проект, соответствующий федеральному проекту, обособлен в виде отдельного структурного элемента, включающей перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, в отсутствие надлежащего контроля со стороны Минэкономразвития России, предусмотренного пунктом 44 Приложения № 35, а также пунктами 4.1.1, 4.1.2 соглашений о предоставлении субсидий от 25 декабря

2020 г. № 139-09-2021-210, 139-09-2021-139, 139-09-2021-044, заключенных между Минэкономразвития России и администрацией Владимирской области, субсидии в рамках федерального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» (далее – ФП «Поддержка самозанятых») (3 122,4 тыс. рублей), федерального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» (далее – ФП «Предакселерация») (7 143,0 тыс. рублей), федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – ФП «Акселерация») (508 934,8 тыс. рублей) соответственно, перечислены в бюджет Владимирской области в феврале 2021 года, до внесения постановлением администрации Владимирской области от 9 апреля 2021 г. № 200 изменений в постановление Губернатора области от 5 ноября 2013 г. № 1254 «О государственной программе Владимирской области «Развитие малого и среднего предпринимательства во Владимирской области», предусматривающих включение в государственную программу субъекта Российской Федерации следующих мероприятий: Основного мероприятия 14 «Федеральный проект «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами», а также мероприятий указанного основного мероприятия; Основного мероприятия 15 «Федеральный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», а также мероприятий указанного основного мероприятия; мероприятий 2.6, 2.7 Основного мероприятия 2 «Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», а также приведение в соответствие с ФП «Акселерация» остальных мероприятий (2.2, 2.3, 2.4, 2.5) Основного мероприятия 2 «Федеральный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», запланированных на 2021 год.

Вследствие недостаточного контроля со стороны Минэкономразвития России за соблюдением органами власти субъектов Российской Федерации условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренного пунктом 4.1.2 соглашений о предоставлении субсидий бюджетам субъектам

Российской Федерации, заключенных в целях реализации на региональном уровне мероприятий ФП «Поддержка самозанятых», ФП «Предакселерация», ФП «Акселерация», главными распорядителями средств бюджетов субъектов Российской Федерации не обеспечено своевременное представление отчетов о достижении значений результатов региональных проектов, а также отчетов об осуществлении кассового расхода бюджета субъекта Российской Федерации, в соответствии с пунктом 38 Приложения № 35. В ходе выборочной проверки установлены факты представления 114 отчетов в рамках 103 соглашений, заключенных с субъектами Российской Федерации, с нарушением сроков, составляющим от 1 до 189 календарных дней. При этом в ГИИС «Электронный бюджет» по состоянию на 1 апреля 2022 года отсутствовали следующие отчеты:

- отчет об осуществлении кассового расхода бюджета Вологодской области за IV квартал 2021 года по соглашению от 24 декабря 2020 г. № 139-09-2021-293, заключенному в рамках ФП «Акселерация»;

- отчеты о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения на 1 октября 2021 года, по соглашениям от 24 декабря 2020 г. № 139-09-2021-009, от 25 декабря 2020 г. № 139-09-2021-148 (Краснодарский край);

- отчет о достижении значений результатов использования субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения на 1 октября 2021 года, по соглашению от 25 декабря 2020 г. № 139-09-2021-157 (Ненецкий автономный округ).

В 80 соглашениях о предоставлении субсидии, заключенных Минэкономразвития России с региональными органами власти в рамках ФП «Акселерация», значения результата: «Субъектам МСП, а также резидентам промышленных парков, технопарков обеспечено оказание комплексных услуг на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса, в том числе федеральными институтами развития (центрами компетенций), по единым требованиям к оказанию поддержки

(количество субъектов МСП, получивших комплексные услуги), тыс. единиц» на 31 декабря 2021 года не соответствуют значениям одноименного результата ФП «Акселерация», установленного 80 субъектам Российской Федерации. Это не позволяет корректно оценить выполнение в указанных регионах по итогам 2021 года соответствующих мероприятий ФП «Акселерация», на реализацию которых направлено 1 770 227,8 тыс. рублей.

В частности, изменения, предусматривающие уменьшение совокупного значения показателя на 2021 год с 85,5 тыс. до 52,7 тыс. единиц и изменение значений показателя, установленных 80 регионам Российской Федерации, внесены в паспорт ФП «Акселерация» на основании запроса на изменение паспорта ФП «Акселерация» № И3-2021/030, протокола заседания проектного комитета по НП МСП от 8 декабря 2021 г. № 12 и отражены в соглашениях о предоставлении субсидии после завершения 2021 года (на основании дополнительных соглашений, заключенных в период с 11 января по 21 февраля 2022 года).

На межбюджетные трансферты Минэкономразвития России в рамках ГП СКФО сводной бюджетной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 6 624,1 млн рублей, кассовое исполнение составило 5 542,7 млн рублей.

В 2021 году действовало 14 соглашений о софинансировании капитальных вложений, в рамках которых осуществлялось софинансирование строительства (реконструкции) 22 объектов капитального строительства. Из 16 объектов капитального строительства со сроком ввода в эксплуатацию в 2021 году уровня технической готовности, равного 100 %, по состоянию на 31 декабря 2021 года достигли 11 объектов (68,8 %), 9 введены в эксплуатацию (56,3 %).

Основными причинами низкого уровня технической готовности и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства стали следующие факторы:

- 1) существенный рост стоимости строительных материалов;

2) длительность процедур получения разрешения на ввод в эксплуатацию;

3) недобросовестное исполнение подрядными организациями обязательств;

4) ограничения, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции.

На предоставление иных межбюджетных трансфертов в 2021 году уточненной сводной бюджетной росписью предусмотрено 339,5 млн рублей (5,1 % общего объема бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов в рамках ГП СКФО), исполнение составило 189,3 млн рублей (55,8 % СБР).

В соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ Минэкономразвития России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов на цели софинансирования расходных обязательств субъектов СКФО, которые возникают при обеспечении условий для реализации проектов развития социальной и инженерной инфраструктуры на территории СКФО в рамках реализации ГП СКФО (далее – иные межбюджетные трансферты) по коду бюджетной классификации 139 1403 35 Г 04 55230 540 в объеме 440,0 млн рублей. Показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 31 декабря 2021 года составили 332,1 млн рублей, исполнение по расходам – 182,0 млн рублей (54,8 %).

Минэкономразвития России в рамках ГП Калининград сводной бюджетной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования на иные межбюджетные трансферты в размере 40 300,0 млн рублей, кассовое исполнение составило 40 300,0 млн рублей (100,0 %).

На межбюджетные трансферты Минэкономразвития России в рамках ГП-45 сводной бюджетной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 56 615,2 млн рублей, кассовое исполнение составило 53 442,6 млн рублей, из них на реализацию мероприятий ФЦП Крым предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов

в объеме 53 153,9 млн рублей, кассовое исполнение расходов Минэкономразвития России по ФЦП Крым составило 50 014,0 млн рублей, или 94,1 % показателя сводной бюджетной росписи.

По итогам реализации в 2021 году ФЦП Крым из неиспользованных средств федерального бюджета в объеме 3 140 млн рублей (6 %), в том числе Республика Крым 1 218,9 млн рублей, г. Севастополь 1 917,1 млн рублей, по информации субъектов Российской Федерации, в 2022 году подлежат восстановлению на те же цели 1 999,7 млн рублей (64 %), в том числе по Республике Крым 176 млн рублей (14 %), по г. Севастополю 1 823,7 млн рублей (91 %).

Средства в размере 982,6 млн рублей, в том числе Республика Крым – 956,8 млн рублей и г. Севастополь – 25,8 млн рублей, направлены в доход федерального бюджета как экономия по итогам реализации мероприятий в 2021 году, а также 157,7 млн рублей, в том числе Республика Крым – 86 млн рублей и г. Севастополь – 71,7 млн рублей, которые также направлены безвозвратно в доход федерального бюджета ввиду незаключения Республикой Крым и г. Севастополем государственных контрактов.

Указанные средства не освоены Республикой Крым и г. Севастополем в 2021 году ввиду непредоставления актов выполненных работ, низких темпов строительно-монтажных работ, судебных разбирательств по вопросу освобождения земельных участков, отсутствия положительных заключений экспертизы, а также изменения контрактных условий в части авансового платежа. Вместе с тем по итогам 2021 года в рамках ГП-45 завершено 89 объектов, в том числе реализованных на территории Республики Крым – 70 объектов, на территории г. Севастополя – 19 объектов.

Минэкономразвития России в рамках ФЦП Карелия сводной бюджетной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования на субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в размере 1 660,1 млн рублей, кассовое исполнение составило 1 540,6 млн рублей (92,8 %).

Наибольший объем кассовых расходов Минэкономразвития России (1 135,3 млн рублей, или 73,7 % от годового объема кассовых расходов) по ФЦП Карелия приходится на III квартал 2022 года.

Наибольшая доля бюджетных ассигнований ФЦП Карелия по отношению к общему их объему приходится на мероприятие «Реконструкция объектов инфраструктуры здравоохранения», объект «Строительство блоков «А» и «Б» межрайонной больницы с поликлиникой в районе Древлянка г. Петрозаводска» – 1 011,9 млн рублей, или 61,0 %, исполнено 1 011,9 млн рублей – 100 % от объема ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью. Срок ввода в эксплуатацию указанного объекта – 2021 год.

Вместе с тем, в соответствии с информацией о ходе реализации ФЦП Карелия по состоянию на 1 января 2021 года, по результатам рассмотрения проектной документации было получено положительное заключение от 29 октября 2021 года, 2 ноября 2021 года выдано разрешение на строительство объекта, однако готовится расторжение единого контракта на проектирование и строительство № 1ПИРС-20 от 9 сентября 2020 г. с АО «Концерн радиостроения «Вега». Освоение по объекту в 2021 году отсутствовало.

10. Результаты оценки Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемым Минэкономразвития России

Итоговая оценка качества управления государственными финансами за 2021 год, осуществляемого Минэкономразвития России, составляет 41,5 балла (из максимально возможных 59 баллов), в том числе в разрезе групп показателей «Среднесрочное финансовое планирование» – 5 баллов, «Исполнение федерального бюджета по доходам» – 4 балла, «Исполнение федерального бюджета по расходам» – 8 баллов, «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» – 6,5 балла, «ФАИП, незавершенное строительство» – 2 балла, «Учет и отчетность» – 11 баллов, «Внутренний финансовый аудит» – 1 балл, «Уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового

контроля» – 1 балл, «Выполнение государственного задания» – 3 балла.

11. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Внутренний финансовый аудит в Минэкономразвития России осуществляется в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 28 декабря 2020 г. № 862 «Об утверждении Порядка организации и осуществления Министерством экономического развития Российской Федерации внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» (далее – Порядок ВФА), который в целом соответствует федеральным стандартам внутреннего финансового аудита.

Согласно пункту 3.2 Порядка ВФА Минэкономразвития России субъектом внутреннего финансового аудита является структурное подразделение, наделенное полномочиями по осуществлению внутреннего финансового аудита, также пунктом 2.6 положения о контрольно-ревизионном отделе Финансового департамента Министерства экономического развития Российской Федерации от 4 июля 2018 года (далее – Положение) контрольно-ревизионный отдел (далее – КРО) наделен осуществлением полномочий субъекта внутреннего финансового аудита в Министерстве.

Субъектом ВФА согласно плану внутреннего финансового аудита на 2021 год, утвержденному министром Минэкономразвития России 28 декабря 2020 года, было проведено 6 проверок.

Общая сумма проверенных средств в 2021 году составила 45 317,8 млн рублей, что составляет 6,29 % от суммы расходов бюджета Министерства в 2021 году.

Объем выявленных нарушений по результатам внутреннего финансового аудита в 2021 году составил 2 673,5 млн рублей.

Учитывая выявленные аудиторскими проверками нарушения и недостатки, степень надежности внутреннего финансового аудита оценивается как высокая.

12. Результаты проверки и анализа эффективности формирования, управления и распоряжения федеральной собственностью главным администратором средств федерального бюджета

Порядок учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества регламентирован Положением об учете федерального имущества, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества».

В части использования недвижимого имущества

В ходе мероприятия проведена проверка правомерности использования жилых помещений, находящихся на балансе подведомственного Минэкономразвития России ФКУ «Центр поддержки»⁸. По состоянию на 1 января 2022 года на балансе ФКУ «Центр поддержки» числится 20 жилых помещений (квартир), в том числе 19 квартир, расположенных по адресу: г. Москва, п. Краснопахорское, с. Красная Пахра, ул. Ясная, а также одна квартира, расположенная по адресу: г. Москва, Кронштадтский б-р, д. 49, корпус 1 (используется в качестве жилого помещения, предоставляемого по договору служебного найма сотруднику ФКУ «Центр поддержки»).

Квартиры, расположенные в с. Красная Пахра, получены ФБУ «УАЗ Минэкономразвития России» от Управления по эксплуатации здания аппарата Государственной Думы Российской Федерации на основании акта б/н от 31 мая 1994 г. Право собственности Российской Федерации зарегистрировано 3 октября 2017 года.

На момент проведения контрольного мероприятия право оперативного управления на указанные квартиры ФКУ «Центр поддержки» не оформлено. При этом в 16 из 19 квартир, находящихся в фактическом распоряжении ФКУ «Центр поддержки», проживают жильцы (без заключения договора с ФКУ «Центр поддержки»). Плата за проживание с жильцов не взимается.

В части использования движимого имущества

⁸ Проверка использования жилых помещений, закрепленных за Минэкономразвития России, осуществлена в ходе проверки исполнения бюджета за 2020 год.

В нарушение пункта 54 Инструкции № 157н, согласно которому аналитический учет основных средств ведется на инвентарных карточках в разрезе видов имущества, объектов основных средств и (или) инвентарных групп, инвентарных номеров, местонахождений инвентарных объектов (адресов, мест хранения), а также ответственных лиц, в Минэкономразвития России лица, ответственные за сохранность и (или) использование по назначению 1 028 объектов основных средств (общей балансовой стоимостью 2 407 656,0 тыс. рублей), отсутствуют.

13. Комплексная оценка результатов реализации ФАИП»

Анализ деятельности Минэкономразвития России по реализации в 2021 году полномочий по координации деятельности органов государственной власти и государственных корпораций при формировании и реализации ФАИП, формированию, утверждению и внесению изменений в ФАИП, составлению и представлению в Правительство Российской Федерации сводной информации о ходе реализации ФАИП, а также иных полномочий показал следующее.

13.1. ФАИП на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждена Министром экономического развития Российской Федерации 8 декабря 2020 года в объеме: на 2021 год – 846 283,6 млн рублей, на 2022 год – 885 832,4 млн рублей и на 2023 год – 925 832,1 млн рублей (без учета сведений, составляющих государственную тайну).

Утверждение ФАИП, а также доведение данных об объектах капитального строительства, мероприятиях (укрупненных инвестиционных проектах), объектах недвижимого имущества, включенных в ФАИП, до Минфина России, Росстата, главных распорядителей средств федерального бюджета (далее – ГРБС) осуществлено в срок, установленный пунктом 24 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. № 716 (далее – Правила № 716).

13.2. Минэкономразвития России ежегодно включает в ФАИП значительные объемы бюджетных ассигнований на объекты (мероприятия, инвестиционные проекты), не обеспеченные проектной документацией с положительным заключением государственной экспертизы, пообъектной детализацией или необходимыми нормативными актами, что приводит к резервированию значительных объемов средств федерального бюджета, невыполнению основных показателей реализации ФАИП.

13.2.1. В ФАИП включены бюджетные ассигнования на 2021 год, по которым были установлены ограничения на выполнение работ по объектам и их финансирование (далее – ограничения) в связи с отсутствием правовых актов (актов, решений) о предоставлении бюджетных инвестиций (субсидий) или пообъектной детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), на общую сумму 107 531,7 млн рублей, или 14,4 % годового объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП без учета специальных работ, входящих в государственный оборонный заказ (далее – ГОЗ).

Объем ограничений в ФАИП на 2021 год меньше объема ограничений на 2020 год в ФАИП на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (182 237,9 млн рублей, или 25,0 % годового объема соответствующих бюджетных ассигнований без учета ГОЗ) на 74 706,2 млн рублей, или 9,1 процентного пункта.

По итогам 2021 года в ФАИП остались неснятыми ограничения на общую сумму 21 251,0 млн рублей (2,6 % объема ФАИП без учета специальных работ, входящих в ГОЗ), установленные в связи с отсутствием правовых актов (актов, решений) о предоставлении бюджетных инвестиций (субсидий). Ограничения, установленные в связи с отсутствием пообъектной детализации мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), в ФАИП, уточненной на 31 декабря 2021 года, отсутствуют.

Объем ограничений, не снятых по итогам 2021 года, превышает соответствующий объем по итогам 2020 года (180,2 млн рублей, или 0,02 %) на 21 070,8 млн рублей, или в 117,9 раза, что в основном связано с увеличением

ограничений вследствие непринятия правовых актов (актов, решений) по инвестиционным проектам Управления делами Президента Российской Федерации (21 072,4 млн рублей).

13.2.2. В соответствии с изменениями, внесенными в Правила № 716, начиная с ФАИП на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов устанавливаются ограничения в связи с отсутствием нормативных правовых актов (актов, решений) по объектам и мероприятиям и не устанавливаются ограничения в связи с отсутствием проектной документации по объектам.

В соответствии с пунктом 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Правительством Российской Федерации одновременно с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» были представлены обоснования необходимости включения объектов капитального строительства в проект ФАИП на 2021–2023 годы и причины отсутствия необходимой документации с указанием сроков ее разработки (далее – обоснование) в отношении 236 объектов капитального строительства, по которым отсутствует проектная документация с положительным заключением государственной экспертизы и решения о предоставлении земельных участков под строительство по 33 ГРБС.

По оценке Счетной палаты Российской Федерации, в ФАИП с учетом изменений на 31 декабря 2021 года из указанных 236 объектов 15 объектов (6,4 % общего количества) отсутствуют, по 100 объектам бюджетные ассигнования на 2021 год не предусмотрены (перераспределены) (42,4 %), в том числе по 63 объектам, по которым в обосновании представлены данные о наличии поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Счетная палата неоднократно отмечала, что включение в ФАИП объектов, не готовых в соответствии с законодательством Российской Федерации к началу строительства (реконструкции), приводит к резервированию в течение финансового года и неиспользованию или перераспределению значительных объемов средств федерального бюджета, невозможности осуществления

строительства, срыву сроков ввода объектов в эксплуатацию.

13.3. Перераспределение в течение финансового года полностью или частично бюджетных ассигнований, планировавшихся на реализацию объектов и мероприятий ФАИП, свидетельствует о недостатках в планировании ГРБС и Минэкономразвития России соответствующих бюджетных ассигнований.

Объем бюджетных ассигнований на 2021 год, включенных в ФАИП, уточненную по состоянию на 31 декабря 2021 года (936 661,4 млн рублей), превышает соответствующий объем, предусмотренный первоначально утвержденной ФАИП (846 283,6 млн рублей), на 90 377,8 млн рублей, или на 10,7 % (в 2020 году увеличение составило 55 527,8 млн рублей, или 6,6 %).

13.3.1. В 2021 году в Минэкономразвития России поступило более 860 обращений ГРБС с предложениями по внесению изменений в ФАИП, в том числе в I квартале 2021 года – более 260 обращений (30,2 % общего количества обращений за год) от 43 ГРБС, во II квартале 2021 года – более 130 обращений (15,1 %) от 25 ГРБС, в III квартале 2021 года – более 160 обращений (18,6 %) от 27 ГРБС, в IV квартале 2021 года – более 310 обращений (36,1 %) от 44 ГРБС.

Анализ внесенных изменений показал, что объем бюджетных ассигнований, установленный в ФАИП с изменениями на 31 декабря 2021 года, по сравнению первоначально утвержденной ФАИП по 4 ГРБС не изменился, по 28 ГРБС – увеличился от 1,8 % до 14,6 раза, по 19 ГРБС – уменьшился от 0,1 % до 2 808,4 раза, по 3 ГРБС бюджетные ассигнования исключены в полном объеме.

Увеличение объема бюджетных ассигнований более чем на 50,0 % отмечается по 10 ГРБС, уменьшение более чем на 50,0 % – по 6 ГРБС.

13.3.2. Отмечается ежегодное расхождение между показателями ФАИП, уточненной Минэкономразвития России в установленном порядке по состоянию на 31 декабря отчетного года, и показателями объемов бюджетных ассигнований на ФАИП, предусмотренных сводной бюджетной росписью с изменениями, что обусловлено в основном непредставлением ГРБС в установленном порядке

предложений о соответствующих изменениях в ФАИП.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП, согласно сводной бюджетной росписи с учетом изменений на 31 декабря 2021 года (938 738,8 млн рублей), на 2 077,4 млн рублей, или на 0,2 %, превышает объем ФАИП на 2021 год, уточненной на указанную дату (936 661,4 млн рублей).

13.4. В ФАИП по ряду объектов, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) отсутствовал присваиваемый Минэкономразвития России код учетной единицы (далее – КУЕ).

КУЕ не присваивается по объектам (мероприятиям), по которым отсутствуют документы (копии документов), предусмотренные Правилами № 716, в том числе правовые акты (акты, решения), являющиеся основанием для осуществления бюджетных инвестиций, предоставления субсидий из федерального бюджета, копии утвержденного задания на проектирование (в случае, если на разработку проектной документации предоставляются средства федерального бюджета), копия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, документа об утверждении проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Выборочный анализ показал, что в утвержденную ФАИП было включено 185 позиций без присвоения КУЕ (без учета позиций, по которым имелись ограничения) с общим объемом бюджетных ассигнований на 2021 год 68 975,5 млн рублей, что составило 9,2 % объема ФАИП (без учета ГОЗ), в ФАИП, уточненную на 31 декабря 2021 года, – 42 позиции с общим объемом бюджетных ассигнований на 2021 год 7 137,3 млн рублей, что составило 0,9 % объема ФАИП (без учета ГОЗ).

Счетная палата отмечает, что объекты и мероприятия, по которым отсутствуют соответствующие документы, не являются готовыми к началу строительства (реконструкции), при этом включаются Минэкономразвития России в ФАИП без установления ограничений.

13.5. По результатам проверки установлены недостатки при формировании Минэкономразвития России сводной информации о ходе реализации ФАИП, ежеквартально представляемой в Правительство Российской Федерации в соответствии с пунктом 38 Правил № 716 (далее – сводная информация).

В сводной информации за отчетные периоды 2021 года, как и в предыдущие годы, информация о ходе реализации ФАИП приведена без группировки и систематизированного анализа по государственным программам Российской Федерации и национальным проектам.

В сводной информации не приводится систематизированный анализ итогов реализации мероприятий (укрупненных проектов), в том числе подлежащих завершению в отчетном году, а также итогов реализации ФАИП в части объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), включаемых в соглашения между ГРБС и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, и в отношении которых не требуется принятие акта Правительства Российской Федерации.

Также сводная информация не содержит данных о количестве включенных в ФАИП объектов незавершенного строительства и о ходе их строительства (реконструкции) в отчетном периоде.

Следует отметить, что в сводной информации за первое полугодие 2021 года, 9 месяцев 2021 года и за 2021 год в целом, как и за аналогичные отчетные периоды 2020 года, не приводятся данные о внесенных в ФАИП изменениях нарастающим итогом, что затрудняет проведение соответствующего анализа представляемой в Правительство Российской Федерации информации.

Кроме того, установлены факты представления отдельными ГРБС (в том числе Минздравом России, Минсельхозом России, Росгидрометом, Росводресурсами, МГУ им. М.В. Ломоносова) в Минэкономразвития России некорректных либо неполных сведений в составе отчетности (например,

сведения о завершении проектных работ, о вводе объектов в эксплуатацию, об объеме кассовых расходов, дебиторской задолженности).

13.6. При формировании и ведении информационного ресурса ФАИП Минэкономразвития России в 2021 году не обеспечило соблюдение отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета Порядка формирования и ведения информационного ресурса федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 22 марта 2019 г. № 150 (Росавиация, Росморречфлот, Росавтодор, Роспотребнадзор, Минздрав России, ФМБА России, Минкультуры России, Минспорт России, Минпромторг России).

Так, указанными ГРБС не обеспечено своевременное и в полном объеме представление сведений, необходимых для формирования и ведения информационного ресурса, в том числе электронных версий документов (задание на проектирование, положительное заключение государственной экспертизы проектной документации, документ об утверждении проектной документации, разрешение на строительство, документы на земельный участок) и фотографий объектов капитального строительства.

Отсутствие полных и достоверных данных в информационном ресурсе ФАИП создает риск невозможности его использования в целях, предусмотренных пунктом 45 Правил № 716, а именно для разработки прогнозов и программ социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевых доктрин, концепций и стратегий развития на среднесрочный и долгосрочный периоды, государственной программы вооружения, планов и программ военного строительства, государственного оборонного заказа, схем территориального планирования, проектов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, для принятия решений о предоставлении бюджетных инвестиций, субсидий, составления реестра расходных обязательств Российской Федерации, а также для иных целей, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

13.7. Основные показатели выполнения ФАИП за 2021 год имеют низкий уровень.

13.7.1. Кассовые расходы на реализацию ФАИП, по данным Минфина России, исполнены в 2021 году в сумме 819 449,2 млн рублей⁹, что составляет 87,3 % объема бюджетных ассигнований на ФАИП сводной росписи с изменениями (938 738,8 млн рублей), что на 1,7 процентного пункта ниже, чем по итогам 2020 года (89,0 %).

13.7.2. По данным Минэкономразвития России, по итогам 2021 года введены в эксплуатацию лишь 148 из 233 объектов, предусмотренных к вводу в 2021 году, или 63,5 %; не введены 85 объектов, или 36,5 % (в 2020 году введено в эксплуатацию 156 из 237 объектов, или 65,8 %, не введен 81 объект, или 34,2 %).

В 2021 году положительные заключения государственной экспертизы получены по 73 из 181 объектов, по которым средства были предусмотрены только на проведение проектных и изыскательских работ и которые должны были быть выполнены в 2021 году, что составляет лишь 40,3 % (в 2020 году – по 129 из 233 объектов, или 55,4 %). Не завершены проектные и изыскательские работы и не получены положительные заключения по 108 объектам ФАИП, по которым средства были предусмотрены только на проведение проектных и изыскательских работ (в 2020 году – по 104 объектам, или 44,6 %).

Счетная палата отмечает, что незавершение в установленный срок работ по разработке проектной документации (с получением положительного заключения государственной экспертизы) приводит к затягиванию начала строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) и создает риск неиспользования и/или перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на данные цели.

⁹ По данным Федерального казначейства, приведенным в представленной в Правительство Российской Федерации сводной информации о ходе реализации ФАИП (письмо Минэкономразвития России от 1 марта 2022 г. № 6649-РМ/Д17и, письмо Минфина России от 9 февраля 2022 г. № 16-08-04/8908).

13.8. Отмечается недостаточная степень вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных объектов, находящихся в федеральной собственности (Росрыболовство, Россельхознадзор, Минсельхоз России, Росгидромет).

Следует отметить, что включенные в ФАИП объекты незавершенного строительства, в том числе временно приостановленные и законсервированные объекты, не имеют обозначения принадлежности их к данной категории, что затрудняет проведение мониторинга таких объектов.

13.9. В составе аналитической информации о ходе реализации ФАИП главные распорядители средств федерального бюджета представляют информацию об объектах капитального строительства, ввод которых был предусмотрен, но не был осуществлен в установленные сроки в рамках реализации ФАИП в отчетном году.

В 2021 году представлена информация по 81 объекту, не введенному в эксплуатацию в 2020 году (в полном объеме), из них в 2021 году введены в эксплуатацию лишь 24 объекта (29,6 %), ведутся работы по оформлению документов для ввода в эксплуатацию по 12 объектам (14,8 %), продолжаются строительно-монтажные работы на 45 объектах (55,6 %).

Кроме того, начиная с 2020 года ГРБС представляют в Минэкономразвития России сведения о вводе в эксплуатацию объектов капитального строительства, ранее включенных в ФАИП, завершение строительства которых осуществляется без использования средств федерального бюджета в текущем и последующих годах (далее – сведения).

Согласно представленным сведениям, в 2021 году осуществлялись работы на 117 объектах капитального строительства, которые ранее были включены в ФАИП и ввод которых предусмотрен в 2020–2023 годах, из них в 2021 году введены в эксплуатацию – 57 объектов (48,7 %); строительство завершено, осуществляется оформление ввода в эксплуатацию – по 19 объектам (16,2 %); строительство продолжается в установленные сроки – по 30 объектам (25,6 %); не введен в эксплуатацию 1 объект (0,9 %), предусмотренный к вводу

в 2020 году, выявлен отказ от реализации проекта по 1 объекту (0,9 %), риск неввода в эксплуатацию в ближайшее время отмечается по 9 объектам (7,7 %).

Сведения за 2021 год, так же как и за 2020 год, не представили 10 ГРБС (35,7 % и 45,5 % соответственно).

Анализ показал, что в рамках представляемой ГРБС в Минэкономразвития России отчетности не осуществляется мониторинг хода завершения строительства (реконструкции) объектов, не введенных в эксплуатацию в рамках ФАИП в периоды более ранние, чем один год до отчетного года, срок ввода в эксплуатацию которых не был перенесен соответствующим актом (решением) на отчетный год.

Отсутствие полноты данных в отношении всех объектов, ранее включенных в ФАИП и не введенных в эксплуатацию, свидетельствует о недостаточности принятых мер по контролю за обеспечением завершения строительства и ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства.

14. Выводы

14.1. Бюджетная отчетность Минэкономразвития России за 2021 год отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение по состоянию на 1 января 2022 года.

14.1.1. В ходе проверки выявлены нарушения ведения бухгалтерского учета, которые были устранены в ходе контрольного мероприятия.

Так, в составе дебиторской задолженности Минэкономразвития России не была отражена дебиторская задолженность в общей сумме 1 589,1 млн рублей. Указанная задолженность образовалась за счет фактически неиспользованных средств межбюджетных трансфертов, предоставленных Республике Тыва (601,4 млн рублей), Курганской области (322,7 млн рублей) и г. Севастополю (665,0 млн рублей).

14.1.2. В нарушение требований Инструкции № 157н в учете Минэкономразвития России в 2021 году затраты, произведенные на приобретение прав пользования программными продуктами (лицензий), относящиеся к следующим отчетным периодам, не отражены как расходы

будущих периодов, а отнесены на финансовый результат текущего финансового года, в результате чего нематериальные активы занижены на 0,1 млн рублей.

14.2. Выполнение бюджетных полномочий Минэкономразвития России в ходе исполнения Федерального закона № 385-ФЗ осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом.

14.3. По результатам проверки, проведенной Счетной палатой, доходы, администрируемые Минэкономразвития России, составили 2 326,4 млн рублей, что на 2 292,8 млн рублей, или в 69,1 раза, больше уточненных прогнозных показателей.

Уточненный прогноз на 2021 год сформирован по 10 видам доходов федерального бюджета в сумме 33,7 млн рублей, фактическое поступление доходов Минэкономразвития России, по которым прогноз не доводился, составило 1 856,9 млн рублей (79 % всех доходов, поступивших в 2021 году).

Основным источником доходов являлись поступления от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (подгруппа доходов 2 18 00000 01 0000 150), которые составили 2 176,1 млн рублей, или 93,5 % всех доходов федерального бюджета, администрируемых Минэкономразвития России, поступивших в 2021 году.

14.4. Федеральным законом № 385-ФЗ бюджетные ассигнования по **расходам** по главе 139 «Министерство экономического развития Российской Федерации» утверждены в сумме 659 259,0 млн рублей, что на 60 497,7 млн рублей, или на 8,4 %, меньше показателей уточненной сводной бюджетной росписи в сумме 719 756,7 млн рублей.

В структуре уточненной сводной бюджетной росписи на 2021 год Минэкономразвития России предусмотрены бюджетные ассигнования в программном формате в сумме 705 869,7 млн рублей, на иные непрограммные мероприятия – 13 887,1 млн рублей.

Кассовое исполнение расходов в 2021 году составило 707 538,2 млн рублей, или 107,3 % к законодательно утвержденным бюджетным

ассигнованиям и 98,3 % от показателей сводной бюджетной росписи (с изменениями).

Неисполненные назначения составили 12 218,5 млн рублей, или 1,7 % от показателей сводной бюджетной росписи. Наибольшая доля неисполненных назначений сложилась по разделам 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 126,4 млн рублей (24,1 %); 11 «Физическая культура и спорт» – 497,6 млн рублей (55,5 %); 07 «Образование» – 1 333,1 млн рублей (86,9 %).

Основными причинами образования неиспользованных остатков на конец 2021 года являются увеличение сроков строительства и ввода в эксплуатацию объектов капстроительства в связи с недобросовестным исполнением подрядными организациями своих обязательств (4 267,7 млн рублей, или 35,0 % от общего объема неисполненных расходов), заявительный характер выплаты по субсидии АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (2 816,6 млн рублей, или 23,1 %).

14.5. Бюджетные ассигнования по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2021 год до Минэкономразвития России не доводились.

В целом источники финансирования дефицита федерального бюджета за 2021 год по Минэкономразвития России составляют 705 211,8 млн рублей за счет изменения остатков и начисления курсовой разницы.

14.6. Дебиторская задолженность Минэкономразвития за 2021 год составила 27 635,3 млн рублей и увеличилась по сравнению с прошлым отчетным периодом на 13 864,0 млн рублей, или на 50,2 %.

14.6.1. В нарушение пункта 36 СГС «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» на балансовом учете подведомственного Минэкономразвития России ФКУ «Центр поддержки» числится дебиторская задолженность, обладающая признаками нереальной к взысканию на общую сумму 191,4 млн рублей.

В 2021 году списаний с забалансового счета 04 «Сомнительная

задолженность» не производилось.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2022 года составила 4,6 млн рублей, по сравнению с прошлым отчетным периодом уменьшилась на 1 059,7 млн рублей (1 064,3 млн рублей), или в 231,4 раза.

Кредиторская задолженность является реальной к востребованию и погашению, носит текущий характер.

14.7. В нарушение Инструкций № 157н и 174н движимое имущество, хранящееся на складе ФГБОУ ВО ВВАТ на общую сумму 5,1 млн рублей, отражено на счете 1 106 10 00 «Вложения в *недвижимое* имущество учреждения», вместо счета 1 101 00 000 «Основные средства».

14.7.1. В нарушение Инструкции № 157н Минэкономразвития России не определены лица, ответственные за сохранность и(или) использование по назначению 1 028 объектов основных средств общей балансовой стоимостью 2 407,7 млн рублей.

14.8. Федеральным законом № 385-ФЗ Минэкономразвития России на предоставление межбюджетных трансфертов предусмотрено 137 020,1 млн рублей. Показатели сводной бюджетной росписи составляют 126 445,1 млн рублей. Кассовое исполнение по состоянию на 1 января 2022 года составило 121 878,8 млн рублей, или 88,9 % объема МБТ, предусмотренных Федеральным законом № 385-ФЗ, и 96,4 % от показателей сводной бюджетной росписи.

Анализ предоставления межбюджетных трансфертов в рамках госпрограммы «Экономическое развитие и инновационная экономика» показал следующее.

14.8.1. Минэкономразвития России в Соглашении о предоставлении иного межбюджетного трансферта Республики Алтай на реализацию ИПР не определено плановое значение результата реализации мероприятия «Предоставление софинансирования из бюджета субъекта Российской Федерации организациям воздушного транспорта, осуществляющим межрегиональные и внутрирегиональные регулярные перевозки пассажиров в Республике Алтай»;

14.8.2. В нарушение Порядка № 153н Минэкономразвития России по состоянию на 1 апреля 2022 года не размещены в ГИИС «Электронный бюджет» отчеты субъектов Российской Федерации, являющихся получателями субсидии в рамках поддержки МСП (252 соглашения), и отчеты Республики Карелия и Курганской области в рамках предоставления иных межбюджетных трансфертов на реализацию ИПР.

14.8.3. Значения отдельных результатов предоставления иных межбюджетных трансфертов Республике Тыва и Республике Алтай, закрепленных в соответствующих соглашениях на реализацию ИПР, не соответствуют значениям аналогичных результатов, закрепленных в соответствующих программах социально-экономического развития.

14.8.4. В результате ненадлежащего контроля со стороны Минэкономразвития России за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий, в ГИИС «Электронный бюджет» не размещены отчеты об использовании межбюджетных трансфертов в рамках реализации ИПР 6 субъектов Российской Федерации (Республика Алтай, Республика Калмыкия, Республика Тыва, Чувашская Республика, Алтайский край, Псковская область), а отчетность Оренбургской области об использовании средств субсидии на софинансирование расходов по обучению управленческих кадров размещена с нарушением установленного срока.

14.8.5. В нарушение Правил предоставления и распределения субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации Минэкономразвития России заключено соглашение о предоставлении субсидии с Администрацией Владимирской области до внесения соответствующих изменений в региональную государственную программу.

14.9. Минэкономразвития России не в полной мере обеспечен контроль за ходом и качеством выполнения работ по госконтракту на выполнение работ

по миграции Информационного корпоративного портала Минэкономразвития России в облачную инфраструктуру Правительственного комплекса. Просрочка по контракту составляет более полугода.

14.10. Минэкономразвития России не на должном уровне осуществляло ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственного казенного учреждения.

14.10.1. ФКУ «Центр поддержки» закупило 14 автомобилей Toyota Camry на общую сумму 35 млн рублей (стоимость одного автомобиля – 2,5 млн рублей) для обеспечения автотранспортного обслуживания Министра экономического развития Российской Федерации и его заместителей, при фактической потребности в 4 автомобиля данной ценовой категории. В результате расходы на указанные цели завышены на 25,0 млн рублей.

14.10.2. ФКУ «Центр поддержки» несвоевременно направлялась информация в Федеральное казначейство об исполнении государственных контрактов (просрочка составила от 6 до 36 рабочих дней).

14.10.3. ФКУ «Центр поддержки» несвоевременно направлялась информация в Федеральное казначейство о принятых бюджетных обязательствах по заключенным госконтрактам (просрочка составила от 7 до 21 рабочих дней).

14.11. Минэкономразвития России является ответственным исполнителем пяти государственных программ: «Экономическое развитие и инновационная экономика» (ГП-15); «Развитие внешнеэкономической деятельности» (ГП-27); «Социально-экономическое развитие Калининградской области» (ГП-37); «Социально-экономическое развитие республики Крым и г. Севастополя» (ГП-45) и «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (ГП-35).

14.11.1. Параметры ГП-15 не в полной мере соответствуют задачам и целевым показателям документов стратегического планирования, разрабатываемым на федеральном уровне. По итогам 2021 года в ГП-15 отсутствуют 12 показателей документов стратегического планирования.

14.11.2. Из 10 целевых показателей уровня ГП-15, наблюдаемых в отчетном году, целевые значения достигнуты по 6 показателям (60 %).

14.11.3. В редакции ГП-15, действовавшей в 2021 году, доля показателей (индикаторов), по которым отсутствуют фактические значения, составила 8,6 %, доля показателей с предварительными значениями – 12,4 %. Отсутствие фактических показателей не позволяет оценить с высокой степенью достоверности достижение целей ГП-15.

14.11.4. Плановые и фактические значения показателей ГП-15 и ее структурных элементов характеризуются высокой долей показателей как без существенной динамики (37,1 %), так и с отрицательной динамикой (15,2 %), что не позволяет качественно оценить вклад указанных параметров в достижение целей ГП-15.

14.11.5. Пакет запланированных мер государственного и правового регулирования, нацеленных на реализацию ГП-15, выполнен менее чем наполовину. Подготовка и согласование почти каждого второго нормативного акта просрочены.

14.11.6. Согласно годовому отчету об итогах реализации ГП Крым за 2021 год из 13 целевых показателей (индикаторов) достигнуты плановые значения по 6 показателям, не достигнуты плановые значения по 1 показателю, отсутствует как фактическое, так и предварительное значение за отчетный год по 1 показателю, прогнозные значения представлены по 5 показателям.

14.11.7. В соответствии с годовым отчетом о реализации ГП СКФО плановые значения не достигнуты по 23 показателям (индикаторам), или 48,9 % общего количества показателей (индикаторов), достигнуты или превышены плановые значения по 24 показателям (индикаторам) ГП СКФО, или 51,1 % общего количества показателей (индикаторов).

14.12. По итогам контрольного мероприятия выявлен ряд системных нарушений и недостатков при реализации Минэкономразвития России госпрограмм и ФЦП.

14.12.1. Годовой отчет за 2021 год о ходе реализации ГП Крым на официальном сайте Минэкономразвития России в сети Интернет в соответствии с пунктом 39 Порядка № 588 не размещен.

14.12.2. В нарушение пункта 37 Порядка № 594 в составе докладов о ходе выполнения ФЦП Карелия отсутствует оценка эффективности результатов ее реализации.

14.12.3. В нарушение пункта 36 Правил № 716 аналитическая информация о ходе реализации ФАИП направлена Минэкономразвития России письмом от 28 апреля 2021 г. № Д35вн-13056, с нарушением установленного срока на 3 дня.

14.12.4. В нарушение пункта 14 «Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 1846, Сведения о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации (форма 0501118), направлены Минэкономразвития России посредством ГИИС «Электронный бюджет» и подписаны электронной подписью с нарушением срока, установленного приказом Федерального казначейства от 30 ноября 2020 г. № 36н от 6 до 7 дней по отчетам за I–III кварталы 2021 года.

14.12.5. Годовой отчет о ходе реализации ГП-45 не содержит оценку эффективности реализации ГП-45 по методике оценки ее эффективности, утвержденной Минэкономразвития России и представленной в составе дополнительных и обосновывающих материалов к государственной программе.

14.12.6. В нарушение пункта 35 Порядка № 594 Минэкономразвития России статистическая отчетность (форма 1-ФЦП) по состоянию на 1 июля 2021 года направлена в Росстат с нарушением установленного срока на 5 дней. Отчет на 1 апреля 2021 года в Росстат не представлен.

14.12.7. В нарушение абзаца четвертого пункта 31 Порядка № 588 годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности ГП «Калининград» за 2021 год в электронном виде на портале государственных программ не размещен.

14.12.8. В части ГП «Калининград» по 7 из 9 показателей (индикаторов), по которым осуществлялся мониторинг в 2021 году, представлены предварительные значения показателей, что свидетельствует о невозможности однозначно оценить достижение запланированных результатов реализации госпрограммы.

14.13. Федеральным законом № 385-ФЗ Минэкономразвития России утверждены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в объеме 487 267,6 млн рублей, сводной бюджетной росписью – 554 155,0 млн рублей. Кассовые расходы составили 549 229,4 млн рублей.

Наибольший объем субсидий предоставлялся по ГП-15 (90,4 % от СБР) в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства».

14.13.1. В ходе проверки исполнения трехсторонних соглашений (договоров) об осуществлении взносов в уставный капитал, заключенных в предыдущих финансовых периодах между Минэкономразвития России, Росимуществом и АО «Корпорация МСП», установлено, что договоры о предоставлении бюджетных инвестиций от 31 марта 2017 г. № 01-05/43 и от 30 марта 2018 г. № 01-05/32 не приведены в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2021 г. № 358, по которому полномочия акционера АО «Корпорация «МСП» от имени Российской Федерации осуществляет Минэкономразвития России.

14.14.1. Основными причинами образования остатков межбюджетных трансфертов за счет средств федерального бюджета по итогам 2021 года являются:

- снижение темпов работ вследствие существенного роста стоимости строительных материалов;

• нарушение графиков строительства, неисполнение обязательств подрядными организациями.

14.14.2. Минэкономразвития России как государственным заказчиком ФЦП Карелия не обеспечен ввод в эксплуатацию 13 объектов по мероприятиям, включенным в ФАИП.

14.14.3. В нарушение подпункта «в» пункта 12 Правил № 716 Минэкономразвития России по 3 мероприятиям ФАИП приведены коды ОКВЭД, не соответствующие или соответствующие не в полной мере сфере деятельности, в которой объекты указанных мероприятий будут функционировать после их ввода в эксплуатацию.

14.14.4. Несмотря на высокий уровень кассового исполнения, существуют риски нереализации мероприятия ГП «Калининград» по строительству парома CNF19M для железнодорожной паромной переправы Усть-Луга – Балтийск в установленный срок.

14.15. Анализ национального проекта «Производительность труда» показал следующее.

14.15.1. Допускаются случаи вовлечения в Нацпроект предприятий, не соответствующих установленным критериям.

14.15.2. Значима доля малых и микропредприятий, вовлеченных в Нацпроект, относительно участия в проекте средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей.

14.15.3. Отсутствует ранжирование профессиональных компетенций, по которым осуществляется повышение квалификации сотрудников вовлеченных предприятий, с точки зрения их влияния на достижение целей Нацпроекта, что приводит к повышению квалификации преимущественно по вспомогательным компетенциям.

14.15.4. Реализация мероприятий Нацпроекта в течении года планируется аритмично – с отнесением значений по ряду показателей и результатов Нацпроекта на конец года.

14.16. Анализ национального проекта «Малое и среднее

предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» показал следующее.

14.16.1. Допускаются случаи некорректного отражения значений показателей и сведений о кассовом исполнении федерального бюджета в отчетности о реализации национального проекта, а также входящих в его состав федеральных проектов.

14.16.2. Плановые значения 2021 года по семи показателям национального проекта значительно перевыполнены (в размере от 16 до 407 %).

14.16.3. Срок формирования данных, необходимых для расчета показателя «Объем консолидированной финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства», превышает срок расчета этого показателя по итогам года.

14.17. Основные показатели реализации ФАИП в 2021 году имеют низкий уровень исполнения.

Кассовые расходы на реализацию ФАИП, по данным Минфина России, исполнены в сумме 819,4 млрд рублей. Уровень исполнения расходов на ФАИП по итогам 2021 года составил 87,3 % показателя сводной бюджетной росписи с изменениями (938,7 млрд рублей), что на 1,7 процентного пункта ниже, чем по итогам 2020 года (89,0 %).

По данным Минэкономразвития России, по итогам 2021 года введены в эксплуатацию лишь 148 из 233 предусмотренных к вводу объектов, или 63,5 %, что ниже уровня 2020 года на 2,3 процентного пункта (по итогам 2020 года введено 156 объектов, или 65,8 %).

Положительные заключения государственной экспертизы получены по 73 из 181 объекта, по которым средства были предусмотрены только на проведение проектных и изыскательских работ и которые должны были быть выполнены в 2021 году, что составляет лишь 40,3 % (в 2020 году – по 129 из 233 объектов, или 55,4 %).

14.18. Установлены недостатки при формировании Минэкономразвития России сводной информации о ходе реализации ФАИП, ежеквартально

представляемой в Правительство Российской Федерации в соответствии пунктом 38 Правил № 716.

14.19. Мониторинг хода завершения строительства (реконструкции) объектов, включенных в ФАИП в предыдущие отчетные периоды, но не введенных в эксплуатацию, осуществляется не в полном объеме.

15. Предложения

15.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру экономического развития Российской Федерации.

15.2. Направить информационные письма в Минэкономразвития России, Минфин России, Федеральное казначейство и Федеральную антимонопольную службу.

15.3. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год» (включая проверку федеральной адресной инвестиционной программы) в Министерстве экономического развития Российской Федерации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Д.А. Зайцев

