

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 20 сентября 2002 года № 28 (311) “О результатах проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников, направляемых на финансирование мероприятий федеральной целевой программы “Культура России (2001-2005 годы)” в части государственных инвестиций в Министерстве культуры Российской Федерации”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представление Счетной палаты Минкультуры России.*

*Направить (после доработки) с учетом состоявшегося обсуждения информационное письмо в Минэкономразвития России.*

*Направить с учетом состоявшегося обсуждения письма (с приложением отчета о результатах проверки) в Совет Федерации и Государственную Думу.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников, направляемых на финансирование мероприятий федеральной целевой программы “Культура России (2001-2005 годы)” в части государственных инвестиций в Министерстве культуры Российской Федерации**

**Основания для проведения проверки:** Федеральный закон “О Счетной палате Российской Федерации” (статьи 2, 9 и 11), Бюджетный кодекс Российской Федерации (статья 157), план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год, решение Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 февраля 2002 года (протокол № 4 (287)).

#### **Цель проверки**

Проверить полноту финансирования и целевое расходование средств федерального бюджета, направленных на финансирование мероприятий федеральной целевой программы “Культура России (2001-2005 годы)” в части государственных инвестиций.

#### **Предмет проверки**

Эффективность использования государственных инвестиций на строительстве объектов культурного наследия Российской Федерации.

#### **Объекты проверки**

Министерство культуры Российской Федерации (Минкультуры России), объекты строительства и реставрации Республики Карелия, Соловецкий государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник (Архангельская область) и другие организации - получатели средств федерального бюджета.

#### **Срок проведения проверки**

С 12 апреля по 30 июня 2002 года.

#### **Проверяемый период**

2001 год и истекший период 2002 года.

## Результаты контрольного мероприятия

### 1. В результате проверки по вопросам программы выявлено

#### 1.1. Общие сведения

Федеральная целевая программа “Культура России (2001-2005 годы)” (далее - Программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2000 года № 955.

Государственным заказчиком Программы является Министерство культуры Российской Федерации - координатор Программы.

Для текущего управления Программой Минкультуры России, как государственный заказчик, должно было сформировать дирекцию, утвердить положение о дирекции, ее состав. Однако на период проведения проверки дирекция по текущему управлению федеральной целевой программой “Культура России (2001-2005 годы)” не сформирована.

Выполняя функции координатора Программы, Минкультуры России одновременно является и участником Программы, осуществляющим капитальное строительство объектов культуры.

Федеральной целевой программой “Культура России (2001-2005 годы)” предусмотрено выделение государственных инвестиций:

- по подпрограмме “Развитие культуры и сохранение культурного наследия России” по 125 объектам, в том числе в 2001 году - по 33 объектам в сумме 687 млн. рублей, в 2002 году - по 69 объектам в сумме 1762,9 млн. рублей;

- по подпрограмме “Кинематография России” по 45 объектам, в том числе в 2001 году - по 8 объектам в сумме 30,9 млн. рублей, в 2002 году - по 45 объектам в сумме 308,7 млн. рублей.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” (Приложение 40 “Федеральная адресная инвестиционная программа на 2001 год”) предусмотрены государственные капитальные вложения, финансируемые из федерального бюджета, по отрасли “Культура” по разделу “Промышленность, энергетика и строительство” в сумме 1043,7 млн. рублей и, кроме того, за счет дополнительных доходов - в сумме 192,5 млн. рублей.

Приложением 27 “Государственные капитальные вложения, финансируемые из федерального бюджета на 2002 год” к Федеральному закону “О федеральном бюджете на 2002 год” по отрасли “Культура” по разделу “Промышленность, энергетика и строительство” предусмотрены государственные капитальные вложения в сумме 2067,9 млн. рублей.

Указанными приложениями также определены перечни строек и объектов культуры без указания бюджетополучателей.

#### 1.2. Проверка своевременности и полноты доведения лимитов бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию мероприятий федеральной целевой программы “Культура России (2001-2005 годы)” в части государственных инвестиций

Минэкономразвития России письмом от 26 января 2001 года № ЭН-42/11 “О государственных капитальных вложениях на 2001 год” довело Минкультуры России лимиты государственных капитальных вложений в разрезе строек и объектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета в объеме 427,0 млн. рублей по разделу 07, подразделу 07, целевой статье 313, виду расходов 198, предметной статье 240230 - 423,0 млн. рублей и предметной статье 240110 - 4,0 млн. рублей. Кроме того, за счет дополнительных доходов федерального бюджета - 154,0 млн. рублей по разделу 07, подразделу 07, целевой статье 313, виду расходов 198, предметной статье 240230.

Лимиты на погашение кредиторской задолженности прошлых лет в размере 66,0 млн. рублей доведены по разделу 07, подразделу 07, целевой статье расходов 313, виду расходов 468.

Изменение лимитов капитальных вложений на 2001 год доводились до Минкультуры России в 2001 и 2002 годах.

Так, Минэкономразвития России письмом от 10 августа 2001 года № ИМ-916/11 были сняты лимиты государственных капитальных вложений в объеме 2,0 млн. рублей, в т.ч. за счет дополнительных доходов федерального бюджета, по объекту “Усадьба Голицына” (реконструкция) п. Петрово Дальнее Московской области. Данный объект находится в ведении Минздрава России и был ошибочно включен Минэкономразвития России в перечень объектов строительства Минкультуры России на стадии формирования перечня строек при отсутствии заявки на него от Минкультуры России.

Минэкономразвития России письмом от 28 сентября 2001 года № ИМ-1138/11 во исполнение статьи 117 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” были увеличены лимиты государственных капитальных вложений на сумму 29,2 млн. рублей за счет остатков средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2001 года.

Минэкономразвития России письмом от 20 ноября 2001 года № ИМ-14169/11 довело до Минкультуры России увеличение лимитов государственных капитальных вложений на 9,8 млн. рублей по следующим объектам Программы: Красноярская государственная академия музыки и театра - 1,8 млн. рублей, Центральная средняя специальная музыкальная школа при Новосибирской консерватории - 0,2 млн. рублей, Новосибирский государственный театр оперы и балета - 0,4 млн. рублей. Кроме того, этим письмом в перечень строек включены новые объекты, которые ранее финансировались в 1996-1997 годах по программе “Сохранение и развития культуры и искусства”, в том числе: Бородинский военно-исторический музей-заповедник - 0,2 млн. рублей, Краснодарский государственный университет культуры и искусства - 1,4 млн. рублей, Государственный историко-архитектурный художественный и ландшафтный музей-заповедник “Царицыно” - 5,8 млн. рублей, Государственный Центральный театр кукол им. С.В. Образцова - 0,5 млн. рублей.

Письмом Минэкономразвития России от 19 декабря 2001 года № ЮБ -3534/20 об увеличении лимитов государственных капитальных вложений в соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Министра финансов Российской Федерации А.Л. Кудрина от 19 декабря 2001 года увеличены лимиты государственных капитальных вложений на сумму 27 млн. рублей по следующим объектам: Российский государственный театр “Сатирикон” им. Аркадия Райкина - 10 млн. рублей, музей-усадьба “Ясная Поляна” - 10 млн. рублей, Российская государственная библиотека - 7 млн. рублей.

Минэкономразвития России письмом от 4 января 2002 года № ИМ-8/11 об изменении лимитов государственных капитальных вложений на 2001 год увеличены лимиты государственных капитальных вложений на сумму 8,5 млн. рублей за счет дополнительных доходов федерального бюджета по объекту строительства здания Ижевского государственного цирка.

С учетом всех изменений общий объем лимитов государственных капитальных вложений по Минкультуры России составил в 2001 году в счет государственных капитальных вложений - 473,2 млн. рублей, кроме того, за счет дополнительных доходов федерального бюджета в сумме 205,5 млн. рублей, из них в рамках ФЦП “Культура России (2001-2005 годы)” - 387,2 млн. рублей, кроме того, за счет дополнительных доходов федерального бюджета - 144,5 млн. рублей.

Указанные лимиты в полном объеме доведены по объектам федеральной целевой программы “Культура России (2001-2005 годы)”, а также по объектам не программной части Федеральной адресной инвестиционной программы в сумме 531,7 млн. рублей на строительство и реконструкцию 69 объектов культуры в сумме 524,4 млн. рублей, в том числе по 49 объектам культуры федерального ведения - 429,8 млн. рублей и по 20 объектам собственности субъектов Российской Федерации - 94,6 млн. рублей. По не программной части в сумме 149 млн. рублей на строительство и реконструкцию 66 объектов культуры в сумме 146,7 млн. рублей, в том числе на строительство 3 объектов культуры федерального ведения - 2,9 млн. рублей и на строительство 63 объектов собственности субъектов Российской Федерации - 143,8 млн. рублей.

Доведенные лимиты капитальных вложений превышают объемы финансирования, предусмотренные приложением № 40, за счет остатков на 1 января 2001 года и дополнительных доходов федерального бюджета.

### **1.3. Проверка полноты поступления средств федерального бюджета, направленных на финансирование государственных капитальных вложений**

Финансирование Министерства культуры Российской Федерации в части государственных капитальных вложений осуществлялось в 2001 году в полном соответствии с бюджетной росписью и составило 745,9 млн. рублей, в том числе по федеральной целевой программе “Культура России (2001-2005 годы)” - 534,8 млн. рублей:

- в счет лимитов государственных капитальных вложений - 508,2 млн. рублей, в том числе по федеральной целевой программе “Культура России (2001-2005 годы)” - 362,3 млн. рублей;

- в счет дополнительных доходов федерального бюджета - 205,5 млн. рублей, в том числе по Программе - 149,4 млн. рублей;

- в счет остатков средств федерального бюджета, образовавшихся в связи с неполным использованием доведенных объемов финансирования по состоянию на 1 января 2001 года, - 32,3 млн. рублей, в том числе по Программе - 23,1 млн. рублей.

Строительство объектов Минкультуры России, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу на 2001 год, в том числе строительство объектов, включенных в федеральную целевую программу “Культура России (2001-2005 годы)”, профинансировано Минфином России в полном объеме в соответствии с утвержденной бюджетной росписью.

Проверка показала, что объемы финансирования на 2001 год по разделу 07 “Промышленность, энергетика, строительство” целевой статье 313 “Государственные капитальные вложения” виду расходов 198 “Государственные капитальные вложения на безвозвратной основе” соответствуют утвержденной бюджетной росписи.

Однако доведенные объемы финансирования использованы Минкультуры России не в полном объеме, в результате средства федерального бюджета в сумме 40,6 млн. рублей (9 % от общего объема полученного финансирования) по окончании финансового года возвращены в федеральный бюджет.

По указанному разделу виду расходов 462 “Расходы на погашение кредиторской задолженности прошлых лет” финансирование осуществлено в полном объеме - 48,2 млн. рублей, кассовые расходы составили 43,9 млн. рублей. В бюджет возвращены неиспользованные средства в сумме 4,3 млн. рублей.

По разделу 21 “Финансовая помощь бюджетам других уровней”, целевой статье 482 “Средства, передаваемые бюджетам других уровней для осуществления государственных программ”, виду расходов 198 “Государственные капитальные вложения на безвозвратной основе” финансирование осуществлено в сумме 238,4 млн. рублей, как и

предусмотрено бюджетной росписью. Кассовые расходы составили 236,7 млн. рублей, фактические расходы 194,8 млн. рублей. Возвращены в бюджет неиспользованные бюджетные средства в сумме 1,7 млн. рублей.

По разделу 21 “Финансовая помощь бюджетам других уровней”, целевой статье 482 “Средства передаваемые бюджетам других уровней для осуществления государственных программ”, виду расходов 462 “Расходы на погашение кредиторской задолженности прошлых лет” из бюджета направлено, как и предусмотрено бюджетной росписью, 4,1 млн. рублей. Кассовые расходы равны 4,1 млн. рублей.

По разделу 21 “Финансовая помощь бюджетам других уровней”, целевой статье 483 “Средства, передаваемые по взаимным расчетам, в том числе компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами других уровней власти”, виду расходов 391 “Резервный фонд Президента Российской Федерации” Минфином России профинансированы расходы в сумме 2,7 млн. рублей согласно распоряжению Президента Российской Федерации от 14 августа 2001 года № 431-рп (справка Минфина России от 22 августа 2001 года № 3408/596). Кассовые и фактические расходы равны и составляют 2,7 млн. рублей.

В ходе встречной проверки Соловецкого музея-заповедника (Архангельская область), включенного в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО, установлено, что на 2002 год объемы бюджетных ассигнований на капитальный ремонт и реставрацию его объектов предусмотрены на уровне 2001 года и не соответствуют реальным потребностям объектов музея-заповедника в финансовых ресурсах.

#### **1.4. Соблюдение действующего законодательства по вопросам, связанным с выполнением мероприятий федеральной целевой программы “Культура России (2001-2005 годы)” в части государственных инвестиций**

Положением о Министерстве культуры Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 1997 года № 679 (с изменениями и дополнениями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2000 года № 913), Минкультуры России не наделено полномочиями государственного заказчика в области капитального строительства по выдаче заданий на проектирование, по рассмотрению и утверждению проектно-сметной документации, принятию в эксплуатацию законченных строительством объектов. Однако, при заключении договоров с субъектами Российской Федерации на передачу функций заказчика по организации и строительству объектов культуры, Минкультуры России передает им полномочия, которых сам не имеет.

Градостроительным кодексом Российской Федерации от 7 мая 1998 года № 73-ФЗ ст. 29 установлено, что градостроительная документация до ее утверждения подлежит государственной экспертизе, осуществляемой в целях установления соответствия данной документации требованиям законодательства Российской Федерации о градостроительстве.

В соответствии с Положением “О проведении государственной экспертизы и утверждении градостроительной предпроектной и проектной документации в Российской Федерации”, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 года № 1008, при финансировании строительства полностью или частично за счет средств федерального бюджета рабочий проект должен направляться на рассмотрение в Главное управление государственной вневедомственной экспертизы при Госстрое России.

Согласно указанному Положению проектная документация утверждается Государственным комитетом Российской Федерации по строительству и жилищ-

но-коммунальному комплексу, или в порядке, устанавливаемом этим Комитетом совместно с заинтересованным федеральным органом исполнительной власти.

Соглашение о взаимодействии Министерства культуры Российской Федерации и Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу по вопросам капитального строительства не заключалось.

В нарушение требований Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положения “О проведении государственной экспертизы и утверждении градостроительной, предпроектной и проектной документации в Российской Федерации”, Министерство культуры Российской Федерации, не наделенное Правительством Российской Федерации полномочиями и функциями государственного заказчика, утверждало проектно-сметную документацию при отсутствии заключения государственной экспертизы.

В ходе проверки установлено, что строительство всех 118 объектов культуры включено в перечень объектов Федеральной адресной инвестиционной программы 2001 года без утверждения проектно-сметной документации на эти объекты уполномоченным органом исполнительной власти.

Минкультуры России на основании заключения Главгосэкспертизы Российской Федерации утверждена проектно-сметная документация трех объектов:

- Российская национальная библиотека, г. Санкт-Петербург (заключение Главгосэкспертизы России от 12 декабря 1999 года № 24-9-2/28-718, приказ Минкультуры России от 30 октября 2000 года № 643);

- Государственный историко-культурный музей-заповедник “Московский Кремль” (заключение Главгосэкспертизы России от 22 июня 1998 года № 5-1/10-53ОП, приказ Минкультуры России от 21 сентября 1998 года);

- Всероссийский музей А.С.Пушкина, г. Санкт-Петербург (заключение Главгосэкспертизы России от 28 сентября 2001 года № 24-5-1/10-244; приказ Минкультуры России от 7 декабря 2001 года № 1277).

На пяти объектах проектно-сметная документация утверждена Минкультуры России при отсутствии заключения Главгосэкспертизы России (Центральная средняя специальная музыкальная школа при Мосгосконсерватории им. П.И. Чайковского, г. Москва; Российская академия живописи ваяния и зодчества, г. Москва; музей-усадьба “Ясная Поляна”, Тульская область; Российский государственный театр “Сатириконт” им. Аркадия Райкина; Государственный историко-архитектурный и художественно-ландшафтный музей-заповедник “Царицино”).

По остальным 110 объектам проектно-сметная документация вообще не рассматривалась.

Положением “О формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета”, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714, установлено, что включение в перечень строек и объектов, в отношении которых разработка и утверждение градостроительной, предпроектной и проектной документации предусмотрены законодательством Российской Федерации, не допускается без разработки и утверждения указанной документации.

В ходе формирования перечня строек инвестиционной программы на 2001 год Минэкономразвития России своими письмами от 26 января 2001 года № ЭН-42/11 “О государственных капитальных вложениях на 2001 год” и от 5 февраля 2001 года № МД-83/20 (заместитель Министра М.Э. Дмитриев) предложило Минкультуры России представить в Минэкономразвития России и Минфин России титульный список строек, конъюнктурный обзор, сводный сметный расчет и заключения государственной вневедомственной экспертизы в соответствии с перечнем строек, включенных в федеральную

инвестиционную программу на 2001 год, а также подтверждение о наличии проектно-сметной документации на указанные объекты.

Однако Минкультуры России письмом, подписанным руководителем департамента экономической и инвестиционной политики Л.Г. Щегловской, направило в Минэкономразвития России лишь копии титульных списков строек, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу 2001 года, включая объекты федеральной целевой программы “Культура России (2001-2005 годы)”.

Таким образом, Минэкономразвития России, руководствуясь информацией Минкультуры России, в нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 года № 220 “Об утверждении Временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации” (с изменениями от 18 февраля 1998 года) и от 11 октября 2001 года № 714 “Об утверждении положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета”, сформировало и утвердило к финансированию перечень объектов культуры, не прошедших государственную экспертизу, с неутвержденной стоимостью строительства и сроками строительства.

### **1.5. Итоги встречной проверки, проведенной на объектах строительства и реконструкции в Республике Карелия**

В ходе встречной проверки на объектах строительства в Республике Карелия установлено, что на мероприятия федеральной целевой программы “Культура России (2001-2005 годы)”, осуществляемые за счет государственных инвестиций, предусмотрено 154 млн. рублей, в том числе на 2001 год - 3 млн. рублей, на 2002 год - 24 млн. рублей, на 2003 год - 22 млн. рублей, на 2004 год - 45 млн. рублей и на 2005 год – 60 млн. рублей. Финансирование указанных мероприятий должно осуществляться за счет средств федерального бюджета с привлечением средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Предусмотренное федеральной целевой программой “Культура России (2001-2005 годы)” соглашение между государственным заказчиком Программы и субъектом Российской Федерации об участии субъекта Российской Федерации в реализации и финансировании мероприятий Программы в части государственных инвестиций Министерством культуры Российской Федерации с Правительством Республики Карелия в 2001 году не заключалось.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” (Приложение 40 “Федеральная адресная инвестиционная программа на 2001 год”) предусмотрено финансирование государственных капитальных вложений из средств федерального бюджета по четырем объектам культуры в Республике Карелия в сумме 13 млн. рублей, которое было осуществлено в полном объеме.

Кроме того, в 2001 году на финансирование реконструкции объектов культуры Республики Карелия, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу на 2001 год, направлено 18,8 млн. рублей, в том числе: из бюджета Республики Карелия - 13,7 млн. рублей, из федерального бюджета Минкультуры России на реставрационные работы в рамках федеральной целевой программы “Культура России (2001-2005 годы)” - 3 млн. рублей и собственные средства учреждения культуры - в сумме 2,1 млн. рублей.

Федеральным законом от 30 декабря 2001 года № 194-ФЗ “О федеральном бюджете на 2002 год” (приложение № 27 “Государственные капитальные вложения, финансируемые из федерального бюджета на 2002 год”) предусмотрено выделение государственных капитальных вложений из средств федерального бюджета на объекты культуры в Республике

Карелия в сумме 17 млн. рублей, в том числе на реконструкцию Национального театра в г. Петрозаводске - 8 млн. рублей, реконструкцию исторического центра г. Петрозаводска - 2 млн. рублей, Валаамский архипелаг (реконструкция объектов музея, проектно-изыскательские работы) - 1 млн. рублей, реконструкцию Республиканского музея изобразительных искусств - 1 млн. рублей, реконструкцию объектов Государственного историко-архитектурного и этнографического музея-заповедника "Кижы" - 5 млн. рублей.

Минкультуры России заключен договор с Правительством Республики Карелия от 4 марта 2002 года № 203-01-19 об осуществлении совместных действий по организации финансирования строительства и реконструкции объектов культуры государственной собственности Республики Карелия и муниципальной собственности за счет государственных капитальных вложений в 2002 году с приложением перечня строек, объектов и заказчиков-застройщиков.

Уведомления Минкультуры России о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета и о лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета на 2002 год по объектам культуры, предусмотренным Федеральной адресной инвестиционной программой, по состоянию на 10 апреля 2002 года не получены.

Лимиты государственных капитальных вложений на 2002 год, финансируемые за счет средств федерального бюджета на безвозвратной основе, в сумме 17 млн. рублей, доведены Министерством культуры Российской Федерации Министерству культуры Республики Карелия письмом от 4 марта 2002 года № 01-25/16-19.

В первом квартале 2002 года средства федерального бюджета на финансирование государственных инвестиций по объектам культуры не поступали.

## **2. Перечень оформленных актов**

Акты проверок зарегистрированы за № КМ-827/04-1 от 3 июля 2002 года, № КМ-378/12 от 15 апреля 2002 года, № КМ-465/12 от 27 апреля 2002 года.

С актами проверок ознакомлены руководители соответствующих организаций. С замечаниями подписан акт по Министерству культуры Российской Федерации. По существу замечаний даны заключения.

## **Выводы**

Министерством культуры Российской Федерации проводится определенная работа по реализации мероприятий федеральной целевой программы "Культура России (2001-2005 годы)" в части государственных инвестиций.

Вместе с тем в проверяемый период Минкультуры России:

**1.** В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2000 года № 955 "Об утверждении федеральной целевой программы "Культура России (2001-2005 годы)" не сформировало дирекцию для текущего управления федеральной целевой программой "Культура России (2001-2005 годы)".

**2.** Согласно Положению о Министерстве культуры Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 1997 года № 679 (с изменениями и дополнениями от 2 декабря 2000 года № 913), Минкультуры России не наделено функциями государственного заказчика. Превышая свои полномочия, Минкультуры России заключает договоры с субъектами Российской Федерации на передачу функций заказчика по организации и строительству объектов культуры.

**3.** Строительство и реконструкция 56 объектов, предусмотренных федеральной целевой программой "Культура России (2001-2005 годы)", осуществлялось за счет средств федерального бюджета, при отсутствии необходимой документации, предусмотренной действующим законодательством.

4. В ходе встречной проверки в Республике Карелия установлено, что предусмотренное федеральной целевой программой “Культура России (2001-2005 годы)” соглашение об участии субъекта Российской Федерации в реализации и финансировании мероприятий Программы в части государственных инвестиций с Правительством Республики Карелия в 2001 году не заключалось.

Минэкономразвития России:

1. В нарушение Временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 года № 220 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 18 февраля 1998 года № 216) и Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации 11 октября 2001 года № 714, сформировало и утвердило к финансированию перечень строек и объектов культуры, не прошедших государственную экспертизу с неутвержденной стоимостью и сроками строительства.

2. Лимиты государственных капитальных вложений доводились до Минкультуры России в течение всего финансового года, последнее изменение в сумме 8,5 млн. рублей доведено письмом от 4 января 2002 года. Несвоевременное доведение лимитов стало причиной образования неиспользованных на конец 2001 года остатков бюджетных средств в сумме 46,6 млн. рублей, которые перечислены Минкультуры России в федеральный бюджет.

### Предложения

В целях устранения выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков в работе Минкультуры России по реализации мероприятий федеральной целевой программы “Культура России (2001-2005 годы)” в части государственных инвестиций, предлагается:

1. Направить представление Министру культуры Российской Федерации (с приложением отчета), предложив принять исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

- во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2000 года № 955 “Об утверждении федеральной целевой программы “Культура России (2001-2005 годы)” сформировать дирекцию для текущего управления федеральной целевой программой “Культура России (2001-2005 годы)”;

- решить вопрос о наделении Минкультуры России функциями заказчика;

- прекратить финансирование средств федерального бюджета на выполнение строительства и реконструкции объектов Федеральной адресной инвестиционной программы, в том числе 56 объектов в рамках федеральной целевой программы “Культура России (2001-2005 годы)”, при отсутствии необходимой документации, предусмотренной действующим законодательством;

- исключить практику финансирования мероприятий федеральной целевой программой “Культура России (2001-2005 годы)” в части государственных инвестиций без заключения соглашений об участии субъектов Российской Федерации в реализации федеральной целевой программой “Культура России (2001-2005 годы)”.

2. Направить информационное письмо Министру экономического развития и торговли с предложением:

- не допускать нарушений Временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 года № 220 (в

редакции постановления Правительства Российской Федерации от 18 февраля 1998 года № 216) и Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714, в части формирования и утверждения к финансированию перечня строек и объектов культуры, не прошедших государственную экспертизу с неутвержденной стоимостью и сроками строительства;

- своевременно доводить лимиты государственных капитальных вложений до Минкультуры России.

3. Направить отчет Государственной Думе и Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Ю. М. ВОРОНИН**