

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 3 октября 2005 года № 35 (452) «О заключении Счетной палаты Российской Федерации по отчету об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2004 год, представленному Правительством Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в форме проекта федерального закона»:

Утвердить заключение Счетной палаты Российской Федерации по отчету об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2004 год, представленному Правительством Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в форме проекта федерального закона.

Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации, Председателю Правления Пенсионного фонда Российской Федерации.

Направить информационные письма в Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Центральный банк Российской Федерации.

Направить заключение Счетной палаты в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации по отчету об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2004 год, представленному Правительством Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в форме проекта федерального закона

Общие положения

Заключение Счетной палаты Российской Федерации по отчету об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР, Фонд) за 2004 год, представленному Правительством Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, подготовлено в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 11 января 1995 года № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и на основании:

- результатов проверки исполнения Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 175-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2004 год» (далее – Закон о бюджете ПФР), проведенной в соответствии с пунктом 1.3.4.1 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год и финансового контроля, осуществленного Фондом;

- анализа соответствия показателей проекта федерального закона «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2004 год» критериям, определенным Программой социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2003-2005 годы), задачам, изложенным в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 16 мая 2003 года, а также положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 мая 2003 года «О бюджетной политике в 2004 году».

Исполнение Закона о бюджете ПФР осуществлялось с учетом положений Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2004 году», других нормативных правовых актов и с учетом требований Концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004-2006 годах, одобренной постановлением Правительства Российской Федерации

от 22 мая 2004 года № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов» и в условиях проводимой с 2004 года административной реформы.

Принятые в 2004 году в рамках проведения административной, социальной и бюджетной реформы законодательные, нормативные правовые акты оказали влияние на исполнение Закона о бюджете ПФР.

Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» на Минздравсоцразвития России возложена координация деятельности ПФР. В рамках определенных полномочий, федеральный министр по представлению руководителя Фонда вносит в Правительство Российской Федерации проекты нормативных и законодательных актов.

Исполнение бюджета ПФР в 2004 году осуществлялось в рамках налогового и бюджетного законодательства, федеральных законов от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации», от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и других законодательных и нормативных правовых актов.

В целом наличие действующего законодательства, правовой и нормативно-методической базы позволило исполнить Закон о бюджете ПФР на 2004 год в соответствии с основными задачами бюджетной и социальной политики, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 мая 2003 года «О бюджетной политике в 2004 году».

Проект федерального закона «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2004 год» подготовлен в соответствии с принципами бюджетной системы Российской Федерации, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации (в его структуре отражены все источники доходов и направления расходования средств). В частности, в проекте федерального закона об исполнении бюджета ПФР отражены непланируемые расходы по возмещению отрицательной курсовой разницы, образовавшиеся при проведении операций по продаже средств купонного дохода, поступивших по облигациям внутреннего облигационного займа, приобретенным за счет пенсионных накоплений, в сумме 26997,6 тыс. рублей и по операциям покупки инвалютных денежных средств, необходимых для перевода пенсий за границу, в сумме 25215,7 тыс. рублей.

Общая характеристика исполнения Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 175-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2004 год»

Закон о бюджете ПФР в основном исполнен, что подтверждается данными, приведенными в проекте федерального закона «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2004 год» (далее – Проект ФЗ об исполнении бюджета ПФР), который отражает исполнение Закона о бюджете ПФР, а также меры, принимаемые Правительством Российской Федерации и Фондом по совершенствованию системы пенсионного обеспечения граждан.

Вместе с тем структура Проекта ФЗ об исполнении бюджета ПФР не в полной мере соответствует структуре Закона о бюджете ПФР и требованиям пункта 2 статьи 272 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Так, Проект ФЗ об исполнении бюджета ПФР включает пять приложений, в то время как Закон о бюджете ПФР – шесть.

В Проекте ФЗ об исполнении бюджета ПФР приложение 2 «Расходы бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2004 год» объединяет в себе содержание двух приложений, которые в Законе о бюджете ПФР представлены приложением 3 «Структура расходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2004 год (без учета затрат на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Фонда и его территориальных органов, другие мероприятия, связанные с деятельностью Фонда)» и приложением 5 «Структура расходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Фонда и его территориальных органов, другие мероприятия, связанные с деятельностью Фонда на 2004 год».

Статьи приложения 1 к Закону о бюджете ПФР, которое предусматривало источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда в Проекте ФЗ об исполнении бюджета ПФР представлены в приложении 4 и содержат источник внутреннего финансирования дефицита, который отсутствовал в Законе о бюджете ПФР – курсовую разницу иных остатков средств бюджетов (код бюджетной классификации – 15020).

Приложение 2 к Закону о бюджете ПФР, отражающее его доходы, указано в Проекте ФЗ об исполнении бюджета ПФР в качестве приложения 1, а приложения 4 и 6 к Закону о бюджете ПФР соответствуют приложениям 3 и 5 Проекта ФЗ об исполнении бюджета ПФР.

Перечень доходов и расходов бюджета ПФР, связанных с обязательным накопительным финансированием трудовых пенсий в Проекте ФЗ об исполнении бюджета ПФР не в полной мере соответствует перечню, предусмотренному Законом о бюджете ПФР, что обусловлено формированием и изменением законодательства.

Законодательство и нормативные правовые акты позволяли Фонду управлять средствами и решать задачи совершенствования системы пенсионного обеспечения.

Вместе с тем в проверяемом периоде окончательно не было завершено формирование законодательной и нормативной правовой базы системы пенсионного обеспечения Российской Федерации.

До настоящего времени не принят законопроект «Об управлении средствами государственного пенсионного обеспечения (страхования) в Российской Федерации», находящийся в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации с 2001 года. В связи с этим Фонд в своей деятельности руководствуется «Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации (России)», утвержденным Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2122-1.

Не введена в действие статья 148 Бюджетного кодекса Российской Федерации об исполнении бюджета Фонда Федеральным казначейством Российской Федерации.

В проверяемом периоде Банком России не был согласован вопрос по открытию отдельных банковских счетов для зачисления средств страховых взносов на накопительную часть пенсии в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации».

Анализ исполнения доходных и расходных статей бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в 2004 году

Исполнение бюджета ПФР в проверяемом периоде проходило на фоне незначительного роста общей численности пенсионеров, которая в 2004 году по сравнению с 2003 годом увеличилась на 19,7 тыс. человек и на 31 декабря 2004 года составила 38184,2 тыс. человек, в том числе пенсионеров, получающих трудовые пенсии, – 36252,3 тыс. человек (увеличилась на 17,0 тыс. человек), пенсионеров, получающих социальные пенсии, – 1650,1 тыс. человек (увеличилась на 14,0 тыс. человек), пенсионеров-военнослужащих, ставших инвалидами в период прохождения ими военной службы по призыву, и членов их семей – 80,3 тыс. человек (уменьшилась на 6,4 тыс. человек) и получателей пенсий из числа граждан, пострадавших вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, и приравненных к ним граждан, а также в результате других радиационных и техногенных катастроф, – 201,5 тыс. человек (уменьшилась на 4,9 тыс. человек).

Средний размер назначенных пенсий увеличился на 278,9 рубля и составил 2026,25 рубля, в том числе для пенсионеров, получающих трудовые пенсии по старости, – 2216,7 рубля (увеличился на 308,5 рубля), пенсионеров, получающих социальные пенсии, – 1295,5 рубля (увеличился на 115,6 рубля).

В 2004 году средний размер пенсии превысил прожиточный минимум пенсионера на 9,6 %. Однако социальные пенсии и пенсии военнослужащих и членов их семей составили в среднем 70,1 % и 84,0 % от его величины, соответственно.

Доходная часть бюджета, определенная статьей 5 Закона о бюджете ПФР, исполнена в сумме 1015800352,6 тыс. рублей (101,5 %) и превысила утвержденную бюджетом Фонда сумму 1000316628,6 тыс. рублей на 15483724,0 тыс. рублей.

Налоговые доходы составили 489585532,6 тыс. рублей и превысили показатель, утвержденный Законом о бюджете ПФР, на 23017242,6 тыс. рублей (на 4,9 %). Формирование бюджета ПФР за счет налоговых доходов по всем статьям осуществлено с превышением показателей, утвержденных Законом о бюджете ПФР, от 106,2 % до 685,8 %, за исключением исполнения доходной части по статье «Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, направляемые на выплату накопительной части трудовой пенсии» (92,4 процента).

Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, поступили в сумме 477796804,9 тыс. рублей, что на 20536404,9 тыс. рублей, или на 4,5 %, больше показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР. В том числе: страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, направляемых на выплату страховой части трудовой пенсии, поступило 403041233,0 тыс. рублей (106,2 %), в виде фиксированного платежа на выплату страховой части трудовой пенсии – 2734643,3 тыс. рублей (292,9 %); направляемых на выплату накопительной части трудовой пенсии поступило 70625206,9 тыс. рублей (92,4 %), в виде фиксированного платежа на выплату накопительной части трудовой пенсии – 1395721,7 тыс. рублей (299,0 процента).

В целом по Российской Федерации поступление страховых взносов, направляемых на выплату страховой части трудовой пенсии, обеспечило выплату страховой части трудовой пенсии на 73,5 %, что меньше обеспеченности, сложившейся по 2003 году (78,2 %). Из 85 отделений только 9 были в целом за 2004 год полностью обеспечены поступившими в их регионах страховыми взносами.

Значительное негативное влияние на поступление страховых взносов, направляемых на выплату накопительной части, оказал опережающий рост задолженности по этим платежам. Если в 2004 году размер совокупной задолженности увеличился на 45,7 % и составил на 1 января 2005 года 58949,1 млн. рублей, то сумма задолженности по страховым

вносам на выплату накопительной части трудовой пенсии увеличилась на 54,1 % и составила 7282,2 млн. рублей.

Перевыполнение плановых показателей по взносам в виде фиксированного платежа на страховую часть и на накопительную часть трудовой пенсии почти в 3 раза объясняется тем, что наряду с текущими платежами за 2004 год поступали платежи за 2002-2003 годы, а также тем, что оценка численности данной категории плательщиков затруднена, так как в нее входят предприниматели, уклоняющиеся от уплаты налогов, а также не ведущие финансово-хозяйственную деятельность, но состоящие на учете.

Законом о бюджете ПФР поступления единого минимального налога утверждены в сумме 145750,0 тыс. рублей. Поступление единого минимального налога в бюджет ПФР в 2004 году составило 999565,3 тыс. рублей, или 685,8 % от бюджетного показателя. Значительное превышение установленного бюджетом ПФР показателя обусловлено тем, что поступление единого минимального налога зависит от финансового результата работы его плательщиков за отчетный период, в связи с чем точное планирование этого показателя затруднено.

Закон о бюджете ПФР в части поступления доходов от взыскания недоимки, пеней и иных финансовых санкций исполнен в сумме 10789162,4 тыс. рублей, или на 117,8 процента.

Неналоговые доходы ПФР в 2004 году получены в сумме 23618801,9 тыс. рублей, или 68,4 % к показателю, утвержденному Законом о бюджете ПФР. Неналоговые доходы были сформированы за счет следующих источников:

- доходов, полученных от размещения временно свободных средств ПФР (далее – ВСС), – 10799493,7 тыс. рублей (исполнение – 39,9 процента);
- доходов, полученных от размещения средств ПФР, сформированных за счет сумм страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, – 11771744,4 тыс. рублей (исполнение – 173,6 процента);
- прочих поступлений в Фонд – 1047563,8 тыс. рублей (исполнение – 152,7 процента).

Основной причиной неисполнения Закона в части формирования неналоговых доходов стало значительно меньшее поступление доходов от размещения ВСС, составлявших в структуре неналоговых доходов долю в размере 45,7 %. В отчетном периоде Фонд не проводил операций по размещению ВСС в государственные ценные бумаги. Конъюнктура фондового рынка, сложившаяся в 2004 году, не позволяла рассчитывать на достижение рентабельности операций по инвестированию ВСС в государственные ценные бумаги. В 2004 году постановление Правительства Российской Федерации, разрешающее размещение ВСС в депозитные вклады и депозитные сертификаты коммерческих банков, не принималось.

В значительной степени низкий уровень выполнения утвержденного Законом о бюджете ПФР показателя обусловлен реализацией в меньших размерах остатков средств резерва бюджета ПФР, вложенных в ценные бумаги, несмотря на рост рыночной стоимости. В 2004 году потребность в продаже активов, приобретенных за счет ВСС резерва бюджета ПФР, возникла в размерах ниже запланированных. В связи с этим данные активы сократились в течение года не на 29977725,8 тыс. рублей, а на 23029581,5 тыс. рублей.

При значительном превышении показателя получения доходов от пенсионных накоплений имеет место устойчивая тенденция снижения доходности инвестирования этих средств.

На 1 января 2004 года средневзвешенная доходность к погашению по облигациям внешнего облигационного займа (далее – ОВОЗ), приобретенных за счет ресурсов 2003 года (средств страховых взносов и купонного дохода), определилась на уровне 7,14 % годовых, в то время как за счет ресурсов 2002 года – 9,36 %. Аналогичная доходность ОВОЗ

на 1 января 2003 года составляла 9,9 % годовых. Средневзвешенная доходность облигаций федерального займа (далее – ОФЗ), приобретенных в 2003 году за счет ресурсов 2003 года, составила на 1 января 2004 года лишь 8,02 % годовых, что на 8,99 процентных пункта ниже доходности ОФЗ, приобретенных в 2002 году. В основном снижение доходности вызвано ростом цен на государственные ценные бумаги в проверяемом периоде.

На сокращение доходности повлияло также снижение курса доллара США. Расходы по возмещению отрицательной курсовой разницы, образовавшиеся при продаже ОВОЗ, приобретенных за счет пенсионных накоплений 2002 и 2003 годов, составили 3771930,8 тыс. рублей. В Проекте ФЗ об исполнении бюджета ПФР сумма доходов от продажи облигаций показана с учетом сокращения на сумму указанных расходов.

Исполнение Закона о бюджете ПФР по коду бюджетной классификации «Прочие поступления в Пенсионный фонд Российской Федерации» обеспечено за счет поступления страховых взносов по дополнительному тарифу для работодателей – организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, в сумме 785531,9 тыс. рублей (исполнение – 114,5 %), а также учета по данному коду бюджетной классификации других доходов на общую сумму 262031,9 тыс. рублей, поступивших в бюджет Фонда в виде штрафных санкций, процентов за обслуживание коммерческими банками остатков средств на счетах ПФР, возмещения нецелевых выплат.

Плановые показатели по поступлению страховых взносов по дополнительному тарифу для работодателей – организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, ПФР были установлены 76 отделениям. Девяти отделениям плановые показатели не были установлены в связи с отсутствием на их территориях предприятий, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации. Всего страховые взносы уплачивали работодатели 70 регионов, из них по 38 регионам страховые взносы были уплачены работодателями в размере более 100 % от плановых показателей. Установленные показатели по уплате страховых взносов не были выполнены работодателями 32 регионов, из них в 18 регионах работодатели уплатили не более 50 % от начисленных страховых взносов.

Из-за отсутствия в Федеральном законе от 27 ноября 2001 года № 155-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации» положения о контроле за полнотой и своевременностью уплаты страховых взносов в ПФР по дополнительному тарифу, на 7,6 % выросла задолженность работодателей – организаций по уплате этих страховых взносов. На 1 января 2005 года она составила 840,7 млн. рублей.

Порядок перечисления отделениями в ПФР средств страховых взносов по дополнительному тарифу не разработан. В связи с этим рядом отделений ПФР перечисления средств, поступивших от организаций по дополнительному тарифу, в основном проводились один раз в начале месяца.

Лимиты на финансирование расходов на выплату доплаты к пенсии членам летных экипажей в 2004 году утверждались постановлениями Правления ПФР ежеквартально, исходя из соотношения фактически поступивших средств по дополнительному тарифу за предыдущий квартал и суммы средств, необходимых для финансирования доплаты к пенсии в текущем выплатном периоде. Всего было установлено лимитов в сумме 734723,6 тыс. рублей. Финансирование произведено в полном объеме. На 1 января 2005 года остаток средств ПФР на дополнительное пенсионное обеспечение членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации составил 262,9 млн. рублей, который был использован на указанные цели в январе-апреле 2005 года.

Безвозмездные перечисления в Фонд в 2004 году составили 502596018,1 тыс. рублей, или 100,7 % от показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР, в том числе:

- средства единого социального налога, поступающие из федерального бюджета, – 441317481,7 тыс. рублей (100,7 %);
- средства федерального бюджета, передаваемые ПФР в соответствии с законодательством Российской Федерации, – 59499212,0 тыс. рублей (100,0 %);
- средства федерального бюджета, передаваемые ПФР Минтрудом России (с мая 2004 года Рострудом России) на выплату пенсий и пособий, в сумме 961324,4 тыс. рублей (128,3 %);
- средства, передаваемые ПФР из фонда Минатома России, – 818000,0 тыс. рублей (104,6 процента).

Порядок перечисления в бюджет ПФР средств единого социального налога, зачисляемых в федеральный бюджет на выплату базовой части трудовой пенсии, а также средств федерального бюджета на выплату пенсий и пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации регулировался Положением о порядке перечисления в 2003 году в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации средств единого социального налога, зачисляемых в федеральный бюджет на выплату базовой части трудовой пенсии, а также средств федерального бюджета на выплату пенсий и пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее – Положение), утвержденным приказом Минфина России и ПФР от 17 апреля 2003 года № 34н/50.

Данное Положение было разработано и утверждено во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2003 года № 85 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2003 год» и распространялось только на бюджетные отношения по данному вопросу, возникавшие в 2003 году. Соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2004 года № 80 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» разработка нового Положения на 2004 год, или продление ранее утвержденного не предусматривались.

Расходы бюджета ПФР в 2004 году составили 967539709,0 тыс. рублей (102,2 % к показателю, утвержденному Законом о бюджете ПФР). Практически по всем статьям расходы Фонда исполнены с превышением установленных показателей, кроме расходов на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Фонда и его территориальных органов, другие мероприятия, связанные с деятельностью Фонда (95,9 %); прочих расходов Фонда, не отнесенных к другим целевым статьям расходов (71,4 %); расходов Фонда на оказание социальной помощи (92,5 %). Удельный вес данных статей в расходах Фонда составляет 3,4 процента.

Превышение установленных Законом о бюджете ПФР показателей в основном обусловлено выплатой в декабре 2004 года пенсий и пособий за первую декаду января 2005 года в сумме 41,0 млрд. рублей. На увеличение расходной части бюджета Фонда также повлияло более значительное, чем планировалось, увеличение пенсий, средний размер которых составил 2026,25 рубля и увеличился на 278,9 рубля, при планируемом увеличении – 267,0 рубля.

Расходы ПФР на пенсионное обеспечение в 2004 году составили 942391919,6 тыс. рублей, или 102,4 % от запланированного показателя. Расходы ПФР по обязательному пенсионному страхованию составили 868651082,1 тыс. рублей, или 103,2 % от показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР, в том числе на выплату базовой части трудовой пенсии – 316507592,7 тыс. рублей (105,0 %); на выплату страховой части трудовой пенсии, пособий и компенсаций – 551764845,6 тыс. рублей (102,1 процента).

В 2004 году на выплату пенсий гражданам, выехавшим на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации, было направлено в 56 стран 437845,0 тыс. рублей (85,6 %), в том числе за счет средств по обязательному пенсионному страхо-

ванию – 378643,8 тыс. рублей (93,7 %), по государственному пенсионному обеспечению – 58401,2 тыс. рублей (54,3 процента).

Исполнение Закона о бюджете ПФР со значительной экономией средств связано в основном с приостановлением выплат в связи с отсутствием документов, подтверждающих факт нахождения гражданина в живых и длительное необращение гражданина за пенсией, отсутствием реквизитов банка. По этим причинам была прекращена выплата пенсий 2,8 тыс. человек.

Для обеспечения выплаты пенсий действовали четыре текущих счета ПФР, открытые в МДМ-Банке (в рублях, долларах США, евро и фунтах стерлингов). При этом среднемесячные остатки на этих счетах составляли 279633,4 тыс. рублей, или 63,8 % ко всем выплаченным за рубеж средствам.

Лимиты расходов на выплату пенсий за границу не утверждались. Средства перечислялись Департаментом казначейства ПФР на основании заявок на приобретение иностранной валюты и ведомостей, составляемых Управлением пенсионного обеспечения граждан, проживающих за границей, ежеквартально в конце текущего и начале следующего квартала.

Необходимо отметить, что аналогичная ситуация при расходовании средств на данные цели отмечалась Счетной палатой Российской Федерации и в 2003 году.

Расходы ПФР на выплаты пенсий по государственному пенсионному обеспечению в 2004 году составили 61558579,9 тыс. рублей, или 107,5 % от утвержденной бюджетом ПФР величины. Из них:

- 55343114,8 тыс. рублей (98,5 % от плановых назначений) составили расходы на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению, пособий и компенсаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

- 1356314,6 тыс. рублей направлено на выплаты пенсий и пособий другим категориям граждан, что на 40 % превышает сумму средств, предусмотренных Законом о бюджете ПФР.

Превышение утвержденных бюджетом ПФР показателей по указанной статье расходов в основном связано с увеличением численности получателей ежемесячных доплат и пенсий за выслугу лет федеральным государственным служащим более чем на 1,5 тыс. человек по сравнению с планируемой и получателей дополнительного ежемесячного материального обеспечения гражданам Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией на 10,5 тыс. человек, или на 48,8 процента.

Расходы ПФР на выплату досрочно назначенных пенсий и пособий за счет средств, передаваемых ПФР территориальными органами Минтруда России (с мая 2004 года Рострудом России), составили 918836,0 тыс. рублей (122,6 %). Задолженность Минтруда России в 2004 году была погашена и на 1 января 2005 года остатки средств, переданных территориальными органами Роструда России отделениям ПФР, составили 19,7 млн. рублей.

Кассовые расходы ПФР на дополнительное пенсионное обеспечение составили 1570396,9 тыс. рублей, или 107,0 %. В составе этой статьи расходов на выплату доплаты к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации были направлены средства в сумме 742788,7 тыс. рублей, или 108,3 % к плановому показателю с учетом авансовых перечислений за январь 2005 года.

Расходы ПФР на выплату дополнительного пожизненного материального обеспечения работникам, осуществлявшим трудовую деятельность в организациях ядерного оружейного комплекса Российской Федерации, составили 827608,2 тыс. рублей, или 105,8 % к утвержденному Законом о бюджете ПФР показателю. При этом расходы превысили объем средств, поступивший в ПФР из фонда Минатома России, на 9608,2 тыс. рублей в связи с

тем, что в декабре 2004 года указанные выплаты были произведены ПФР за первую декаду января 2005 года.

Кроме того, увеличение суммы расходов относительно предусмотренной бюджетом ПФР связано с ростом численности получателей дополнительного материального обеспечения с 17298 человек по состоянию на 31 декабря 2003 года до 18572 человек на 31 декабря 2004 года, то есть на 1274 человека, или 7,4 %. Также на увеличение расходов по данной статье повлияла индексация выплаты, которая была проведена с 1 августа 2004 года вместо принятой при расчетах даты – 1 октября 2004 года.

Законом о бюджете ПФР утверждены расходы на оказание социальной помощи в сумме 8000000,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 7402503,8 тыс. рублей, или 92,5 процента.

В целях реализации положений Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 мая 2003 года «О бюджетной политике в 2004 году» в части модернизации обязательного медицинского страхования населения, включая пенсионеров, Фондом в 2004 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2003 года № 807 «О финансировании в 2004 году дополнительных платежей на обязательное медицинское страхование неработающих пенсионеров, получающих трудовую пенсию по старости» были рассмотрены заявки 44 субъектов Российской Федерации. Соответствующие соглашения были подписаны с администрациями 36 субъектов Российской Федерации в связи с тем, что администрациями 8 субъектов Российской Федерации (республики Башкортостан, Бурятия, Коми, Саха (Якутия), Ленинградская область, Еврейская автономная область не выполнены условия, предусмотренные постановлениями Правительства Российской Федерации от 17 марта 2003 года № 158 и от 31 декабря 2003 года № 807.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2003 года № 807 финансирование расходов на осуществление дополнительных платежей на обязательное медицинское страхование неработающих пенсионеров, являющихся получателями трудовой пенсии по старости, в 2004 году осуществлялось из расчета до 580 рублей в год на одного неработающего пенсионера.

Исходя из указанного норматива и сроков действия заключенных соглашений, за проверяемый период ПФР были перечислены в субъекты Российской Федерации дополнительные средства в сумме 5599010,24 тыс. рублей на обязательное медицинское страхование неработающих пенсионеров в расчете на 12023886 человек.

Кассовые расходы составили 5559724,1 тыс. рублей (99,3 % от утвержденных ПФР плановых показателей на финансирование в 2004 году расходов на осуществление дополнительных платежей на обязательное медицинское страхование неработающих пенсионеров). Отделениями ПФР возвращено Фонду 39286,1 тыс. рублей. За медицинской помощью обратилось 6584909 неработающих пенсионеров.

Кассовые расходы Фонда на социальные программы составили 1460390,9 тыс. рублей, в том числе: на завершение работ по укреплению материально-технической базы государственных и муниципальных стационарных и полустационарных учреждений социального обслуживания населения за 2004 год 1106406,2 тыс. рублей (99,9 % от утвержденного планового показателя), на оказание адресной социальной помощи пенсионерам и инвалидам – 353984,7 тыс. рублей (99,8 процента).

Первоначально на основании заявок субъектов Российской Федерации с учетом расчетных лимитов сумма расходов на социальные программы составила 930162,0 тыс. рублей. В дальнейшем дополнительно были рассмотрены 105 заявок (обращений) администраций (правительств) 53 субъектов Российской Федерации на сумму 1537,82 млн. рублей и распоряжениями Правления ПФР 45 регионам были увеличены расходы на

финансирование социальных программ на сумму 531735,1 тыс. рублей. Дополнительное финансирование социальных программ утверждалось в основном после освоения в субъектах Российской Федерации расчетных лимитов в ноябре (21 региону) и декабре (16 регионам) 2004 года.

Расходы, связанные с обязательным накопительным финансированием трудовых пенсий, составили 1619334,3 тыс. рублей, или 15,8 % от утвержденного Законом о бюджете ПФР показателя. Невыполнение установленного показателя в основном связано с тем, что только 12,5 % от планируемых средств было направлено в негосударственные пенсионные фонды в соответствии с заявлениями застрахованных лиц. В связи с тем, что Федеральным законом от 10 ноября 2003 года № 135-ФЗ «О внесении изменения в статью 41 Федерального закона «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» были изменены сроки подачи застрахованными лицами заявлений о выборе инвестиционного портфеля (управляющей компании) в Проекте ФЗ об исполнении бюджета ПФР, в отличие от бюджета ПФР на 2004 год, отражены расходы, финансируемые за счет средств пенсионных накоплений 2002 года, в сумме 11022,6 тыс. рублей (временное размещение средств пенсионных накоплений и реализация активов, приобретенных за счет средств пенсионных накоплений 2002 года) и расходы, финансируемые за счет средств пенсионных накоплений 2004 года, в сумме 631,9 тыс. рублей (ведение специальной части индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц, обеспечение формирования средств пенсионных накоплений и выплаты накопительной части трудовой пенсии).

В отличие от утвержденных Законом о бюджете ПФР отдельно сумм по передаче в негосударственные пенсионные фонды средств пенсионных накоплений 2002 года и средств пенсионных накоплений 2003 года в Проекте ФЗ об исполнении бюджета ПФР средства пенсионных накоплений 2002 года и средства пенсионных накоплений 2003 года не разделены и указаны одной строкой в общей сумме 1135250,3 тыс. рублей. Включение в индивидуальные лицевые счета застрахованных лиц размеров доходов отдельно по годам и, соответственно, их учет в целом не требуется Федеральным законом от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».

В 2004 году исполнение Закона о бюджете ПФР по расходам на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Фонда и его территориальных органов, другие мероприятия, связанные с деятельностью Фонда, составило 25147789,4 тыс. рублей (95,9 % от показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР).

В течение года корректировка бюджетных ассигнований на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Фонда и его территориальных органов в сумме 854770,2 тыс. рублей была осуществлена без оформления справок об изменении росписи расходов бюджета ПФР путем принятия соответствующих постановлений Правления ПФР, что приводило к нарушению порядка финансирования расходов, утвержденного постановлением Правления ПФР от 26 февраля 2003 года № 25п.

При выделении денежных средств на оплату труда дополнительной численности работников, выделенной отделением Фонда для организации подготовительной работы по реализации государственной функции по ежемесячной денежной выплате, Фондом было выделено 180600,0 тыс. рублей из средств, предназначенных для финансового и материально-технического обеспечения органов ПФР на 2004 год. Министерством финансов Российской Федерации указанные средства Фонду не возмещены.

ПФР сформирован фонд оплаты труда работников ПФР на 2004 год с применением с августа 2004 года коэффициента индексации в размере 1,17 с учетом Основных показате-

лей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2006 года, доведенных письмом Минэкономразвития России от 7 апреля 2003 года № ИМ-401/09. Вместе с тем постановлением Правления ПФР от 30 июля 2001 года № 126 «Об упорядочении условий оплаты труда работников системы ПФР» индексация фонда оплаты труда не предусмотрена.

В рамках расходов, предусмотренных по разделу 03 «Международная деятельность» виду расходов 397 «Прочие расходы», произведены расходы в сумме 4433,4 тыс. рублей, или 82,1 % от установленного показателя, в том числе оплата членских взносов в Ассоциацию пенсионных и социальных фондов стран СНГ составила 1140,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы на капитальные вложения составили 1441125,5 тыс. рублей (124,8 % к утвержденному показателю).

Выборочная проверка объектов капитальных вложений выявила значительные увеличения в 2004 году стоимости строительства при недостаточном финансировании объектов. В 2004 году из 87 строящихся объектов количество вновь начатых объектов составило 28, или 32 %. Нормативные сроки строительства нарушены в сторону увеличения на 46 объектах.

В 2004 году расходы по разделу 14 «Образование» виду расходов 269 «Институты повышения квалификации» составили 42444,9 тыс. рублей, или 99,9 % от показателя, утвержденного Законом о бюджете ПФР на 2004 год.

Анализ исполнения и реализации текстовых статей бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации

В 2004 году Фондом и соответствующими министерствами и ведомствами исполнялись требования 21 текстовой статьи Закона о бюджете ПФР. Их исполнение с постатейной разбивкой полностью приведено в приложении 6 к данному заключению. В полном объеме были исполнены требования шестнадцати статей (1, 2, 4-11, 13, 14, 17-20) Закона о бюджете ПФР.

Фонд не пользовался предоставленным ему статьей 3 правом размещать временно свободные средства в разрешенные законодательством Российской Федерации виды активов в связи с тем, что Правительством Российской Федерации не было принято соответствующее постановление.

В соответствии со статьей 11.1 Фондом были утверждены лимиты на выплату ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан, имеющим право на указанную выплату с 1 января 2005 года в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», за счет средств резерва бюджета Фонда в объеме 8958792,5 тыс. рублей, из которых в декабре направлено на финансирование 4800749,3 тыс. рублей. Остальные средства в объеме 4158043,2 тыс. рублей направлены на финансирование в январе 2005 года. По состоянию на 1 июля 2005 года задолженность федерального бюджета по средствам на осуществление ежемесячной денежной выплаты составляет 9330794,3 тыс. рублей.

Положение статьи 12 Закона о бюджете ПФР в части отражения доходов управляющих компаний от инвестирования средств пенсионных накоплений с учетом необходимых расходов на их инвестирование по состоянию на 1 января 2005 года в отчете об исполнении

бюджета Фонда за 2004 год выполнены в части отражения дохода от инвестирования средств пенсионных накоплений, перечисленных управляющими компаниями для последующей передачи управляющим компаниям и негосударственным пенсионным фондам, в сумме 23824,3 тыс. рублей. Доходы управляющих компаний от инвестирования средств пенсионных накоплений с учетом необходимых расходов на их инвестирование не рассчитаны по причине отсутствия правового регулирования указанных действий.

В нарушение части 2 статьи 15 Министерством Российской Федерации по атомной энергии нерегулярно авансировались средства на выплату дополнительного ежемесячного пожизненного материального обеспечения, а также расходов на его доставку.

В 2004 году ПФР не пользовался предоставленным ему статьей 16 Закона о бюджете ПФР правом безакцептного списания денежных средств со счетов Отделений сверх норматива оборотных денежных средств на начало каждого месяца.

Анализ выполнения Пенсионным фондом Российской Федерации представлений Счетной палаты Российской Федерации по результатам предыдущих контрольных мероприятий по исполнению бюджета

По результатам проверки исполнения Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2003 год» Коллегией Счетной палаты Российской Федерации было принято представление Счетной палаты Российской Федерации в адрес Председателя Правления ПФР.

Проверка показала, что руководством ПФР осуществлен ряд практических мер по реализации замечаний и предложений, изложенных в представлении Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки исполнения Федерального закона «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2003 год».

Так, с 1 января 2004 года в бухгалтерском учете открыт отдельный счет аналитического учета 600.3 «Средства целевого бюджета фонда Минатома России», на котором отражаются средства, поступающие в ПФР из Минатома России.

Задолженность Минтруда России перед ПФР по средствам, израсходованных на выплату пенсий, назначенных гражданам, признанным безработными, была погашена в течение I полугодия 2004 года.

Во исполнение представления Счетной палаты Российской Федерации в статью 10 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 175-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2004 год» было включено положение «Разрешить Фонду в 2004 году увеличить размер норматива оборотных денежных средств в отдельные месяцы финансового года в случае необходимости досрочного осуществления финансирования выплаты пенсии».

Вместе с тем отдельные вопросы, поставленные в представлении Счетной палаты Российской Федерации, на момент проверки ПФР не решены.

Так, несмотря на принимаемые ПФР меры, до сих пор не решен вопрос об открытии отдельных банковских счетов Фонда для учета страховых взносов на финансирование накопительной части трудовой пенсии, предусмотренных пунктом 2 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии», что не способствует осуществлению эффективного контроля за полнотой и своевременностью перечисления и поступления страховых взносов на накопительную часть.

Не решен вопрос внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации с целью предоставления ПФР права перевода ценных бумаг из инвестиционного портфеля, сформированного за счет временно свободных средств резерва бюджета ПФР, в инвестиционный портфель, сформированный в результате временного

размещения средств пенсионных накоплений. Проекты соответствующих нормативных правовых актов подготовлены и направлены в Минздравсоцразвития России для внесения в Правительство Российской Федерации.

В 2004 году Фондом приняты меры по взысканию средств, использованных по нецелевому назначению Министерством труда и социального развития Республики Бурятия в 1999 году в сумме 95,3 млн. рублей на приобретение горюче-смазочных материалов и угля. Между отделением ПФР по Республике Бурятия и Правительством Республики Бурятия заключен договор от 23 сентября 2004 года об исполнении обязательств по погашению задолженности, в соответствии с которым за 9 месяцев 2005 года поступило 12,5 млн. рублей.

Меры, принятые ПФР по взысканию средств, в сумме 60,7 млн. рублей, использованных Департаментом социальной защиты населения Хабаровского края в 1996-1997 годах по нецелевому назначению, не обеспечили возврата Фонду указанной суммы. Соответствующее исковое заявление отделением ПФР по Хабаровскому краю подано 16 февраля 2005 года в Арбитражный суд Хабаровского края. Решениями Арбитражного суда Хабаровского края от 19 мая и 1 июня 2005 года исковое заявление было отклонено, в связи с чем 27 июля 2005 года ПФР подана апелляция.

По представлению Счетной палаты Российской Федерации, принятому Коллегией Счетной палаты Российской Федерации по результатам проверки ведения бухгалтерского учета ПФР, учета пенсионных накоплений в специальных частях индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц, а также бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2003 год и I полугодие 2004 года в Пенсионном фонде Российской Федерации и его отделениях по Удмуртской Республике и Тюменской области ПФР осуществлены практические меры.

Так, в соответствии с приказом Минфина России от 26 августа 2004 года № 70н «Об утверждении Инструкции по бюджетному учету» ПФР разрабатывается новая инструкция по бухгалтерскому учету и отчетности по исполнению бюджета Фонда, согласно которой режим учета будет позволять организовать учет средств пенсионных накоплений по годам и в разрезе инвестиционных портфелей. Переход к применению новой инструкции будет осуществлен в 2005 году.

Правление ПФР приняло постановление от 14 февраля 2005 года № 26п «Об утверждении форм отчетности, формируемой по итогам приема и обработки сведений индивидуального (персонифицированного) учета». Кроме того, утверждены формы Сводной ведомости уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, расшифровки сумм страховых взносов, не принятых к разнесению в индивидуальные лицевые счета, а также правила формирования и представления Сводной ведомости и расшифровки сумм страховых взносов.

Разработана и утверждена структура Информационного центра персонифицированного учета.

Ревизионной комиссией ПФР в программу проведения комплексных ревизий деятельности территориальных органов ПФР на 2005 год включены вопросы по проверке соблюдения порядка работы по сверке данных индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц; организация работы с заявлениями застрахованных лиц о выборе инвестиционного портфеля (управляющей компании); организация контроля за деятельностью организаций, с которыми отделением ПФР заключены соглашения о взаимном удостоверении подписей.

Кроме того, Ревизионной комиссией ПФР на декабрь 2005 года запланирована проверка деятельности Департамента организации и контроля инвестиционных процессов

ПФР, в том числе движение средств накопительной части трудовой пенсии и пенсионных накоплений.

Также в представленной информации приводится обоснование по факту завышения фонда оплаты труда работников отделения на 15,9 млн. рублей в результате применения коэффициента индексации 1,17 и выплаты 9,3 млн. рублей в результате применения повышенного районного коэффициента.

Основанием для формирования фонда оплаты труда работников системы ПФР является соответствующее постановление Правления Фонда от 30 июля 2001 года № 126 «Об упорядочении условий оплаты труда работников системы ПФР», которым не предусмотрена индексация фонда оплаты труда.

По факту применения повышенного районного коэффициента к заработной плате для работников территориальных органов ПФР, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, Фондом принимаются меры по приведению их размеров в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Выводы

1. Проект федерального закона «Об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2004 год» в основном отражает исполнение Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 175-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2004 год». Вместе с тем структура Проекта ФЗ об исполнении бюджета ПФР не в полной мере соответствует структуре Закона о бюджете ПФР и требованиям статьи 272 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Законодательство и нормативные правовые акты в целом позволяли Фонду управлять средствами и решать задачи совершенствования системы пенсионного обеспечения. Вместе с тем до настоящего времени не принят законопроект «Об управлении средствами государственного пенсионного обеспечения (страхования) в Российской Федерации», находящийся в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации с 2001 года, а также не введена в действие статья 148 Бюджетного кодекса Российской Федерации об исполнении бюджета Фонда Федеральным казначейством Российской Федерации.

3. До настоящего времени Банком России не исполнен Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» в части открытия отдельных банковских счетов для зачисления средств страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии.

4. Бюджет ПФР исполнен по доходам в сумме 1015800,4 млн. рублей (101,5 %). Из шестнадцати источников формирования доходной части бюджет Фонда не выполнен по статье «Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование, направляемые на выплату накопительной части трудовой пенсии» (92,4 %). Неисполнение бюджетных назначений по сбору страховых взносов на выплату накопительной части трудовой пенсии в значительной степени обусловлено опережающим ростом темпа задолженности организаций-страхователей по данному виду страховых взносов по сравнению с ростом задолженности по страховым взносам на финансирование страховой части пенсий.

5. Уровень обеспеченности выполнения ПФР государственных обязательств по пенсионному обеспечению в части выплаты страховой части трудовой пенсии составил только 73,5 % и снизился по сравнению с 2003 годом на 4,7 процентных пункта. Данное обстоятельство ставит исполнение расходных статей бюджета ПФР в значительную зависимость от федерального бюджета.

6. Рост задолженности работодателей-организаций по уплате страховых взносов в ПФР по дополнительному тарифу связан в значительной степени с отсутствием в Федеральном законе от 27 ноября 2001 года № 155-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации» положения о контроле за полнотой и своевременностью уплаты страховых взносов в ПФР по дополнительному тарифу. Порядок перечисления отделениями в ПФР поступивших средств страховых взносов по дополнительному тарифу не разработан.

7. Средства, предусмотренные к передаче в ПФР из федерального бюджета, перечислены в полном объеме. Вместе с тем в 2004 году порядок перечисления в бюджет ПФР средств единого социального налога, зачисляемых в федеральный бюджет на выплату базовой части трудовой пенсии, а также средств федерального бюджета на выплату пенсий и пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации регулировался фактически не действующим нормативным актом Минфина России и ПФР, разработанным для исполнения бюджета 2003 года. Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2004 года № 80 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2004 год» разработка соответствующего нормативного акта на 2004 год или продление действия ранее утвержденного не предусматривались.

8. Бюджет ПФР исполнен по расходам в сумме 967539709,0 тыс. рублей (102,2 % к утвержденным плановым показателям). Практически по всем статьям расходы Фонда исполнены с превышением плановых показателей, кроме расходов на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Фонда и его территориальных органов, прочих расходов Фонда, не отнесенных к другим целевым статьям расходов, и расходов Фонда на оказание социальной помощи. Удельный вес данных статей в расходах Фонда составляет 3,4 %. Превышение установленных Законом о бюджете ПФР показателей в основном обусловлено выплатой в декабре 2004 года пенсий и пособий за первую декаду января 2005 года в сумме 41,0 млрд. рублей. На увеличение расходной части бюджета Фонда также повлияло более значительная, чем планировалась, индексация пенсий, средний размер которых составил 2026,25 рубля и увеличился на 278,9 рубля при планируемом росте – 267 рублей.

9. В составе лимитов бюджетных обязательств по выплате пенсий и пособий Правлением ПФР не утверждались расходы на выплату пенсий гражданам, выехавшим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации.

10. В 2004 году ПФР допускалось наличие значительных остатков денежных средств на счетах открытых в МДМ-Банке и предназначенных для выплаты пенсий гражданам, выехавшим на постоянное жительство за пределы Российской Федерации. Их наличие в условиях незначительной динамики расходования этих средств на пенсионные выплаты (3-4 раза в квартал) фактически означает их отвлечение из бюджета ПФР.

11. В проверяемом периоде были скорректированы без оформления соответствующих справок об изменении лимитов финансирования, предусмотренных Порядком финансирования расходов на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Фонда и его территориальных органов, утвержденным постановлением Правления ПФР от 26 февраля 2003 года № 25п, расходы органов ПФР на сумму 854770,2 тыс. рублей.

12. В IV квартале 2004 года для реализации государственной функции по осуществлению ежемесячной денежной выплаты ПФР на оплату труда работников отделений Фонда было направлено 180600,0 тыс. рублей из средств, предусмотренных Законом о бюджете ПФР на финансовое и материально-техническое обеспечение органов Фонда.

13. В 2004 году Фондом допущено значительное увеличение стоимости строительства. При этом не обеспечивалось достаточное финансирование строящихся объектов. Нормативные сроки строительства нарушены в сторону увеличения на 46 объектах.

14. В ходе исполнения бюджета Фонд и другие субъекты пенсионного обеспечения исполняли положения и требования 21 текстовой статьи Закона о бюджете ПФР. Нормы пяти статей не исполнялись или исполнены не в полной мере.

В соответствии со статьей 11.1 были утверждены лимиты на выплату ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан, имеющим право на указанную выплату с 1 января 2005 года в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ за счет средств резерва бюджета Фонда в объеме 8958792,5 тыс. рублей, из которых в декабре направлено на финансирование 4800749,3 тыс. рублей и в январе 2005 года – 4158043,2 тыс. рублей. Целевого финансирования в счет возмещения указанных расходов из Минфина России не поступало.

Из-за отсутствия правового регулирования порядка расчета дохода управляющими компаниями положение статьи 12 Закона о бюджете ПФР в части отражения доходов управляющих компаний от инвестирования средств пенсионных накоплений с учетом необходимых расходов на их инвестирование по состоянию на 1 января 2005 года в отчете об исполнении бюджета Фонда за 2004 год выполнено частично в сумме 23824,3 тыс. рублей.

В нарушение статьи 15 Министерством Российской Федерации по атомной энергии нерегулярно авансировались средства на выплату дополнительного ежемесячного пожизненного материального обеспечения, а также расходов на его доставку.

В 2003 году ПФР не пользовался предоставленным ему статьей 16 Закона о бюджете ПФР правом безакцептного списания денежных средств со счетов отделений сверх норматива оборотных денежных средств на начало каждого месяца.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру финансов Российской Федерации А. Л. Кудрину.

2. Направить информационное письмо Министру здравоохранения и социального развития Российской Федерации М. Ю. Зурабову.

3. Направить представление Председателю Правления Пенсионного фонда Российской Федерации Г. Н. Батанову.

4. Заключение Счетной палаты Российской Федерации по отчету об исполнении бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации за 2004 год, представленному Правительством Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в форме проекта федерального закона, направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. А. АГАПЦОВ