

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«15» июля 2013 г.

№ ОМ-135/12-02

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка использования субсидий федерального бюджета бюджету Республики Бурятия, направленных на развитие учреждений культуры по федеральной целевой программе «Культура России (2006–2011 годы)» за 2011–2012 годы, а также туристско-рекреационного и автотуристических кластеров по федеральной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)» за 2012 год и истекший период 2013 года»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 5 июля 2013 г. № 31К (922))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 3.10.13 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: расходование бюджетных средств, направленных на развитие государственных учреждений культуры, туристско-рекреационного и автотуристических кластеров по федеральным целевым программам.

3. Объекты контрольного мероприятия:

- 3.1. Правительство Республики Бурятия (г. Улан-Удэ);
- 3.2. Министерство культуры Российской Федерации (по запросу);
- 3.3. Федеральное агентство по туризму (по запросу).

4. Срок проведения контрольного мероприятия: с 27 мая по 5 июля 2013 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Оценить целевое и эффективное использование субсидий федерального бюджета бюджету Республики Бурятия, направленных на развитие учреждений культуры по федеральной целевой программе «Культура России (2006–2011 годы)», а также туристско-рекреационного и автотуристических кластеров по федеральной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)».

6. Проверяемый период деятельности: 2011–2012 годы и истекший период 2013 года.

7. Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Правительство Республики Бурятия входит в единую систему органов исполнительной власти в Российской Федерации.

Постановлением Правительства Республики Бурятия от 25 марта 2009 г. № 101 утвержден Порядок реализации федеральных целевых программ и федеральной адресной инвестиционной программы на территории Республики Бурятия, а также перечень, в который включены:

федеральная целевая программа (далее – ФЦП) «Культура России (2006–2011 годы)» - государственный заказчик - координатор программы – Минкультуры России;

федеральная целевая программа (далее – ФЦП) «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы) – государственный заказчик – координатор программы Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации.

Общий контроль и координация деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия по реализации на территории Республики Бурятия ФЦП и федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) возложен на заместителя Председателя Правительства Республики Бурятия по экономическому развитию.

Реализация ФЦП на территории Республики Бурятия осуществляется следующими органами исполнительной власти Республики Бурятия:

Министерством культуры Республики Бурятия (далее – Минкультуры Республики Бурятия);

Министерством строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия (далее – Минстрой Республики Бурятия);

Республиканским агентством по туризму;

Министерством экономики Республики Бурятия (Минэкономразвития Республики Бурятия);

Министерством по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия (Минтранс Республики Бурятия).

Положения об вышеуказанных министерствах и ведомствах утверждены соответствующими постановлениями Правительства Республики Бурятия.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

7.1 (Цель 1)

Федеральная целевая программа «Культура России (2006–2011 годы)»

В целях комплексного решения проблем сохранения и развития культурного потенциала страны, сохранения и эффективного использования культурного наследия народов Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2005 г. № 740 утверждена федеральная целевая программа «Культура России (2006–2011 годы)» (далее – Программа, ФЦП «Культура России (2006–2011 годы)»).

В 2006–2011 годы в рамках Программы на территории Республики Бурятия проводились работы по реконструкции и реставрации здания Бурятского государственного академического театра оперы и балета (далее – Театр оперы и балета), по строительству пристроя и реконструкции здания Национальной библиотеки Республики Бурятия (далее – Национальная библиотека).

Данные объекты были включены в республиканскую целевую программу «Сохранение и развитие культуры и искусства Республики Бурятия на 2008–2011 годы», утвержденную постановлением Правительства Республики Бурятия от 6 июля 2007 г. № 232.

Реализация мероприятий, предусмотренных вышеуказанными ФЦП и РЦП, осуществлялась на основании соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Бурятия на реализацию мероприятий ФЦП «Культура России (2006–2011 годы)», заключенных между Минкультуры России и Правительством Республики Бурятия:

от 18 февраля 2011 г. № 219-01-41/10-11 и от 14 марта 2012 г. № 16ф-12 на софинансирование объекта капитального строительства: «Театр оперы и балета»;

от 20 мая 2011 г. № 956-01-41/10-11 и от 14 марта 2012 г. № 13ф-12 на софинансирование объекта капитального строительства: «Национальная библиотека».

Финансирование вышеуказанных объектов капитального строительства производилось за счет средств федерального бюджета и республиканского бюджета.

Для осуществления операций со средствами федерального бюджета Минстрою Республики Бурятия 27 февраля 2010 года открыт лицевой счет в УФК по Республике Бурятия.

За период с 2003 по 2011 год на реконструкцию и реставрацию здания Театра оперы и балета были направлены субсидии федерального бюджета (далее – субсидии) в объеме 1 403 800,0 тыс. рублей, средства республиканского бюджета в объеме 216 593,0 тыс. рублей.

За период с 2008 по 2011 год на строительство пристроя и реконструкцию здания Национальной библиотеки направлены субсидии в объеме 100 000,0 тыс. рублей, средства республиканского бюджета в объеме 13 297,0 тыс. рублей.

Проверкой реализации мероприятий в рамках ФЦП «Культура России (2006–2011 годы)» на территории Республики Бурятия установлено систематическое несоблюдение сроков выполнения работ на объектах капитального строительства и несоблюдение принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бурятский государственный академический театр оперы и балета

В рамках ФЦП «Культура России (2006–2011 годы)» Республике Бурятия в 2011 году предусмотрено финансирование в объеме 485 593,0 тыс. рублей, в том числе: за счет субсидии – 432 000,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета – 53 593,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2011 года остаток неиспользованных субсидий составил 13 485,8 тыс. рублей (уведомление по расчетам между бюджетами от 3 мая 2011 года). Кассовое исполнение расходов за 2011 год составило 356 364,0 тыс. рублей. На 1 января 2012 года остаток неиспользованных субсидий составил 89 121,8 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов средств республиканского бюджета за 2011 год составило 49 317,0 тыс. рублей. На 1 января 2012 года остаток неиспользованных средств составил 4 276,9 тыс. рублей.

Причиной несвоевременного освоения субсидий, поступивших в объеме 432 000,0 тыс. рублей на расчетный счет Минстроя Республики Бурятия в феврале 2011 года, явилось длительное согласование (только 30 сентября 2011 года) Минкультуры Республики Бурятия технического задания на закупку музыкальных инструментов для Театра оперы и балета. Минстроем Республики Бурятия государственные заказы на выполнение строительных работ на поставку оборудования были размещены только в декабре 2011 года.

В 2012 году субсидии не выделялись.

Кассовое исполнение расходов субсидий составило 65 625,2 тыс. рублей. На 1 января 2013 года остаток неиспользованных средств составил 23 496,6 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов средств республиканского бюджета за 2012 год с учетом остатка составило 3 889,5 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств на 1 января 2013 года составил 387,4 тыс. рублей.

При проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по поставке и монтажу балетного пола и покрытия на объекте «Театр оперы и балета» и подведении итогов аукциона, решением аукционной комиссии победителем аукциона признано ООО «Трейд Мьюзик» с ценовым предложением контракта 8 546,3 тыс. рублей.

Несмотря на это, в нарушение пункта 3 статьи 38 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ) Минстроем Республики Бурятия заключен государственный контракт от 9 октября 2011 года с ООО «Трейд Мьюзик» общей стоимостью 8 589,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4.1. статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ Минстроем Республики Бурятия на выполнение работ по поставке, монтажу систем видеонаблюдения и контроля доступа на объект заключен государственный контракт от 18 июля 2012 г. № 11ГК-12 общей стоимостью 2 775,3 тыс. рублей с единственным поставщиком – ООО «К-Сервис».

В нарушение пункта 48 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации», Минстроем Республики Бурятия были заключены государственные контракты с подрядчиками: ООО «К-Сервис», ООО «ЭликомБиомед», ООО «Азия Трейд Мьюзик», не имеющими лицензии на выполнение работ по реконструкции и реставрации театра.

Работы по реконструкции и реставрации Театра оперы и балета в 2011–2012 годы ООО «Самстрой» осуществлялись на основании лицензии, срок действия которой истек 21 апреля 2011 года.

Приемочной комиссией подписан акт приемки объекта «Театр оперы и балета» от 1 марта 2011 года, согласно которому работы первого этапа были приняты в полном объеме.

Вместе с тем проверкой было установлено, что работы по поставке и монтажу оборудования (сценических подъемов), балетного пола и покрытия, монтажу системы видеонаблюдения и контроля доступа, пусконаладочные работы сценического оборудования на объекте «Театр оперы и балета» проводились и после подписания акта приемки работ. Объем выполняемых работ в рамках заключенных государственных контрактов составил 13 963,3 тыс. рублей.

В период с января 2011 года по декабрь 2012 года на выполнение работ по Театру оперы и балета было заключено 25 государственных контрактов на общую сумму 459 994,6 тыс. рублей, из них ООО «Самстрой» – на общую сумму 398 796,0 тыс. рублей. На 1 января 2013 года объем выполненных работ по всем контрактам составил 448 303,4 тыс. рублей.

На момент проведения проверки ООО «Самстрой» не выполнено работ в установленный контрактами срок на общую сумму 11 144,6 тыс. рублей.

Минстроем Республики Бурятия мер по взысканию неустоек на общую сумму 4 893,18 тыс. рублей с подрядчиков, в связи с невыполнением сроков выполнения работ по государственным контрактам, не принималось.

Согласно акту от 6 марта 2013 г. № 30 Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике Бурятия, проверкой использования субсидий, выделенных на реконструкцию и реставрацию Театра оперы и балета установлена недостача материальных ценностей (звукового оборудования и одежды сцены), принятых государственным казенным учреждением Республики Бурятия «Управление капитального строительства Правительства Республики Бурятия» (далее - ГКУ РБ «УКС ПРБ») от подрядчика на общую сумму 7 542,7 тыс. рублей (по данному факту возбуждено и в настоящее время расследуется СУ СК РФ по РБ уголовное дело).

Национальная библиотека Республики Бурятия в Советском районе г. Улан-Удэ

В рамках ФЦП «Культура России (2006–2011 годы)» на строительство пристроя и реконструкцию здания Национальной библиотеки в 2011 году Республике Бурятия предусмотрено 105 263,4 тыс. рублей, в том числе: за счет субсидий – 100 000,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета – 5 263,4 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов субсидий за 2011 год составило 61 034,8 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2012 года неиспользовано 38 965,2 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов средств республиканского бюджета составило 5 030,6 тыс. рублей, неиспользовано 232,6 тыс. рублей.

В 2012 году средства субсидии не выделялись.

Кассовое исполнение расходов субсидий за 2012 год составило 28 789,5 тыс. рублей, на 1 января 2013 года неиспользовано 10 175,7 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов средств республиканского бюджета составило 232,6 тыс. рублей.

С целью выполнения работ на объекте Национальной библиотеки в 2011 году было размещено 3 государственных заказа на общую сумму 97 296,8 тыс. рублей, по итогам конкурсов заключено 3 государственных контракта на общую сумму 75 442,3 тыс. рублей. Поскольку Минкультуры Республики Бурятия направило Минстрою Республики Бурятия спецификацию на оборудование и мебель по Национальной библиотеке для составления технического задания и объявления торгов 15 сентября 2011 года, торги на поставку мебели были объявлены только в 2012 году.

Сметная стоимость на проект «Пристрой и реконструкция здания Национальной библиотеки» в соответствии с положительным заключением экспертизы от 18 февраля 2009 г. № 03-1-5-0013-09 утверждена приказом Минстроа Республики Бурятия от 6 марта 2009 г. № 13 в объеме 90 441,84 тыс. рублей, в том числе: СМР – 74 722,77 тыс. рублей, оборудование, мебель, инвентарь – 6 492,22 тыс. рублей, прочие затраты – 9 226,85 тыс. рублей.

По обращению генерального подрядчика ООО «Корона» в ГКУ РБ «УКС ПРБ», ИП Хулукшинова Н.Е. была проведена корректировка проектно-сметной документации.

Вместе с тем, в нарушение пункта 15 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, с целью проведения повторной экспертизы проектно-сметная документация на экспертизу заказчиком не направлялась.

С января 2011 года по май 2013 года на выполнение работ по строительству пристроя и реконструкции Национальной библиотеки было заключено 9 государственных контрактов на сумму 92 306,7 тыс. рублей. На момент проверки работы выполнены на сумму 90 634,5 тыс. рублей (или 98,2 %).

При проверке актов о приемке выполненных работ по государственному контракту от 28 июня 2011 г. № 22ГК-11, с ООО «Корона» общей стоимостью 74 920,2 тыс. рублей, установлены факты приемки Минстроем Республики

Бурятия и оплаты работ, не соответствующих по объему и содержанию проектно-сметной документации за счет субсидий на сумму 3 766,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ при исполнении государственного контракта от 29 июня 2011 г. № 22 ГК-11 изменены существенные условия контракта. Дополнительными соглашениями от 26 января 2012 г. № 3 и от 5 октября 2012 г. № 5 к контракту срок выполнения работ был продлен дважды.

ГКУ «УКС ПРБ» произведена оплата за счет средств федерального бюджета ООО «Корона» фактически невыполненных работ по объекту: «Национальная библиотека» на сумму 2 767,4 тыс. рублей (по данному факту 8 февраля 2013 года СК РФ по РБ возбуждено уголовное дело).

В нарушение пункта 4.25 статьи 4 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004) от 5 марта 2004 г. № 15/1, сметная стоимость материалов в форме КС-2 представлена без указаний исходных данных, получаемых подрядной организацией, а также поставщиков и организаций-производителей продукции.

Приобретенное в 2012 году (в рамках проведенной реставрации) имущество на общую сумму за счет субсидий на общую сумму 7 565,4 тыс. рублей в оперативное управление Национальной библиотеке в установленном порядке не передано.

В ходе проверки установлено, что за счет субсидий ГКУ «УКС ПРБ» приобрело в оперативное управление жилой дом, расположенный по адресу: Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, ул. Некрасова, дом 9 (договор купли-продажи от 10 ноября 2011 года) на сумму 2 737,7 тыс. рублей.

В соответствии с Распоряжением республиканского имущества от 27 августа 2012 г. № 04-01-04-744/12 и передаточного акта о закреплении на праве оперативного управления за Национальной библиотекой Министерством имущественных и земельных отношений Республики Бурятия выдано свидетельство о государственной регистрации права от 25 октября 2012 года на данный жилой дом.

Указанный дом согласно постановлению Правительства Республики Бурятия от 9 июля 1996 г. № 242 поставлен на государственную охрану по республиканской (местной) категории объектов как объект культурного наследия «Дом усадьбы Молчанова».

Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации и Республики Бурятия о приобретении, переносе и восстановлении в дальнейшем памятника культурного наследия «Дом усадьбы Молчанова» и источниках финансирования на момент проверки отсутствовали.

*Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации
(2011–2018 годы)*

Поддержка и развитие туристической отрасли в Республике Бурятия осуществляется в рамках федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)» (далее ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма», Программа).

Государственными заказчиками Программы являются Минтранс России, Федеральное агентство по туризму (Ростуризм).

Государственный заказчик – координатор, основной разработчик Программы Ростуризм.

Цель Программы – повышение конкурентоспособности туристского рынка Российской Федерации, удовлетворяющего потребности российских и иностранных граждан в качестве туристских услугах.

Срок и этапы реализации Программы 2011–2018 годы.

В результате конкурсного отбора в Программу включены 4 инвестиционные проекта Республики Бурятия с началом реализации с 2012 года:

туристско-рекреационный кластер (далее – ТРК) «Подлеморье» (Кабанский район), включающий создание первоочередных объектов обеспечивающей инфраструктуры в 2012–2013 годах: строительство ВЛ 35 кВ «Оймур – Сухая» с ПС 35/10 кВ «Сухая», реконструкцию автомобильной дороги подъезд от автодороги Шергино – Оймур – Заречье к п. Новый Энхалук км 0 + 000 км 3 + 200;

автотуристический кластер (далее – АТК) «Тункинская долина» (Тункинский район), включающий создание первоочередных объектов обеспечивающей инфраструктуры в 2012–2013 годах: строительство подъездной автомобильной дороги от 100 км федеральной трассы А-164 «Култук – Монды»;

автотуристический кластер «Байкальский» (Иволгинский район), включающий создание первоочередных объектов обеспечивающей инфраструктуры: строительство водовода «Тапхар – АТК «Байкальский» (2012–2013 годы);

автотуристический кластер «Кяхта» (Кяхтинский район), включающий создание первоочередных объектов обеспечивающей инфраструктуры: строительство водозабора и сетей водоснабжения АТК «Кяхта» (2012 год).

На реализацию мероприятий по созданию туристических кластеров на период с 2012 по 2017 годы предусмотрено 10 827 млн. рублей, в том числе за счет федерального бюджета – 2 922,0 млн. рублей, республиканского бюджета – 795,8 млн. рублей и внебюджетных источников – 7 109,2 млн. рублей.

Данные проекты включены в РЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Республике Бурятия на 2011–2016 годы», утвержденную постановлением Правительства Республики Бурятия от 2 ноября 2010 г. № 462.

Согласно РЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма» государственным заказчиком - координатором мероприятий по развитию туризма определено – Республиканское агентство по туризму,

государственными заказчиками – Минтранс Республики Бурятия, Минстрой Республики Бурятия, основными исполнителями – Республиканское агентство по туризму, Минэкономики Республики Бурятия, Минтранс Республики Бурятия, Минстрой Республики Бурятия, Минкультуры Республики Бурятия.

Контроль за ходом реализации республиканской целевой программы (далее – РЦП) «Развитие внутреннего и въездного туризма» осуществляется Республиканским агентством по туризму.

Финансирование мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма» Республике Бурятия предусмотрено только с 2012 года.

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой в 2012 году осуществлялась на основании соглашений о предоставлении в 2012 году субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Бурятия на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма», заключенных между Ростуризмом и Правительством Республики Бурятия:

от 7 декабря 2012 г. № 10098-12-12-07-01 на софинансирование строительства (создание) комплекса обеспечивающей инфраструктуры АТК «Кяхта»;

от 7 декабря 2012 г. № 10098-12-12-07-02 на софинансирование строительства (создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры ТРК «Подлеморье»;

от 7 декабря 2012 г. № 10098-12-12-07-04 на софинансирование строительства (создание) комплекса обеспечивающей инфраструктуры АТК «Байкальский»;

от 7 декабря 2012 г. № 10098-12-12-07-03 на софинансирование строительства (создание) комплекса обеспечивающей инфраструктуры АТК «Тункинская долина».

Получателями субсидий федерального бюджета (далее – субсидии) определены Минстрой Республики Бурятия и Минтранс Республики Бурятия.

Программой в 2012 году предусмотрено финансирование мероприятий по развитию внутреннего и въездного туризма на территории Республики Бурятия в объеме 1 412 100,0 тыс. рублей, в том числе: за счет субсидий – 325 000,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского и местного бюджета – 76 700,0 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников – 1010 400,0 тыс. рублей.

В том числе на создание:

ТРК «Подлеморье» предусмотрено финансирование в общей сумме 717 400,0 тыс. рублей, в том числе: за счет субсидий – 165 000,0 тыс. рублей, за счет республиканского и местного бюджета – 38 000,0 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников – 514 400,0 тыс. рублей;

АТК «Кяхта» предусмотрено финансирование в общей сумме 217 100,0 тыс. рублей, в том числе: за счет субсидий – 50 000,0 тыс. рублей, за счет республиканского и местного бюджета – 12 100,0 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников – 155 000,0 тыс. рублей;

АТК «Байкальский» предусмотрено финансирование в общей сумме 260 500,0 тыс. рублей, в том числе: за счет субсидий – 60 000,0 тыс. рублей, за счет республиканского и местного бюджета – 14 500,0 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников – 186 000,0 тыс. рублей;

АТК «Тункинская долина» предусмотрено финансирование в общей сумме 217 100,0 тыс. рублей, в том числе: за счет субсидий – 50 000,0 тыс. рублей, за счет республиканского и местного бюджета – 12 100,0 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников – 155 000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2013 года освоение средств, предусмотренных Программой, составило 1 090 634,4 рублей, в том числе: субсидии – 226 534,4 тыс. рублей или 69,7 %, средства республиканского и местного бюджетов – 76 700,0 тыс. рублей или 100 %, средства внебюджетных источников – 787400,0 тыс. рублей или 77,9 %.

На развитие внутреннего и въездного туризма Республики Бурятия Программой в 2013 году предусмотрено выделение средств в объеме 1 520 800,0 тыс. рублей, в том числе: за счет субсидий – 351 000,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского и местного бюджета – 80 300,0 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников – 1 089 500,0 тыс. рублей.

АТК «Кяхта» (строительство водозабора и сетей водоснабжения)

РЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Кяхтинском районе Республики Бурятия на 2011–2016 годы» утверждена постановлением главы муниципального образования «Кяхтинский район» Республики Бурятия от 25 марта 2011 г. № 116.

Программой предусмотрено в 2012 году финансирование в общей сумме 217 100,0 тыс. рублей, в том числе: за счет субсидий – 50 000,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского и местного бюджета – 12 100,0 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников – 155 00,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2013 года неосвоенный остаток субсидий составил 50 000,0 тыс. рублей. Причиной несвоевременного освоения средств явилось позднее поступление средств от Ростуризма (27 декабря 2012 года).

Освоение средств республиканского и местного бюджета составило – 12 070,0 тыс. рублей или 100 %.

В целях выполнения мероприятий в рамках Программы администрацией муниципального образования «Кяхтинский район» в 2012 году заключено 2 муниципальных контракта на общую сумму 59 733,2 тыс. рубля.

В рамках контрактов выполнены и оплачены в полном объеме работы по разработке проектно-сметной документации, работы по бурению скважин, земляные работы по устройству наружных водопроводных сетей, ограждение площадки водозабора, общестроительные работы диспетчерской.

Освоение средств за счет внебюджетных источников составило 155 300,0 тыс. рублей, или 100 %.

Для выполнения работ по строительству объектов туристской инфраструктуры АТК «Кяхта» за счет средств внебюджетных источников

администрацией муниципального образования «Кяхтинский район» Республики Бурятия заключены 2 соглашения о реализации инвестиционного проекта в сфере туризма на общую сумму 155 000,0 тыс. рублей, в том числе с:

ООО «Данак» (б/даты) на выполнение работ по строительству таможенно-логистического терминала «Данак», входящего в состав объекта «Автотуристический кластер «Кяхта» общей стоимостью 40 000,0 тыс. рублей;

ООО «Автоинвест- Кяхта» от 16 января 2012 года на выполнение работ по строительству гостиницы на 250 мест, площадью 1 500 кв. метров общей стоимостью 115 000,0 тыс. рублей.

Проверкой выполнения условий соглашений установлено, что земельный участок под строительство таможенно-логистического терминала «Данак» до настоящего времени в пользование ООО «Данак» не оформлен.

ООО «Автоинвест-Кяхта» предоставлены в аренду земельные участки, предназначенные для размещения открытой автостоянки.

Разрешения на строительство объектов отсутствуют. Вместе с тем, согласно справке о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) стоимость выполненных работ ООО «Данак» составила 40 300,0 тыс. рублей, ООО «Автоинвест-Кяхта» - 115 000,0 тыс. рублей.

ТРК «Подлеморье» (строительство ВЛ 35 кВ «Оймур-Сухая» с ПС 35/10 кВ «Сухая»

Муниципальная целевая программа «Развитие туристско-рекреационного потенциала района на 2012 – 2017 годы» утверждена постановлением главы муниципального образования «Кабанский район» Республики Бурятия от 24 апреля 2012 г. № 845.

На развитие внутреннего и въездного туризма на территории Республики Бурятия Программой в 2012 году предусмотрено финансирование в общей сумме 717 400,0 тыс. рублей, в том числе: за счет субсидий –165 000,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского и местного бюджета – 38 000,0 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников – 514 400,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2013 года освоено средств республиканского бюджета Бурятия - 38 000,0 тыс. рублей, или 100 %, субсидий 164 992,0 тыс. рублей, или 99,99 % . Остаток средств составил 8,0 тыс. рублей.

Освоение средств за счет внебюджетных источников составило 404 600,0 тыс. рублей, или 84,7 %.

Работы по строительству ВЛ 35 кВ «Оймур-Сухая» с ПС 35/10 кВ «Сухая» выполнены в полном объеме.

Для выполнения работ по строительству объектов туристской инфраструктуры ТРК «Подлеморье» за счет средств внебюджетных источников администрацией муниципального образования «Кабанский район» заключены 7 соглашений о реализации инвестиционного проекта в сфере туризма на общую сумму 404 400,0 тыс. рублей, или 78,7 % от предусмотренных 514 000,0 тыс. рублей.

В рамках заключенных соглашений за счет внебюджетных средств в 2012 году проведены работы:

по реконструкции гостевого дома «Тэнгери» с расширением номерного фонда и строительством крытого бассейна, включая строительство ресторана, обустройство пляжной зоны на сумму 26 000,0 тыс. рублей (ИП Ринчинова Д.Ц.);

по реконструкции гостевого дома «Терем-клуб» на сумму 60 200,0 тыс. рублей (ИП Рогова С.А.);

по строительству гостиницы, спа-центра, оздоровительного центра общей стоимостью 273 400,0 тыс. рублей (ИП Рабжуева А.Л.);

по строительству базы отдыха «Теремки», конференц-зала, бани, бассейна общей стоимостью 9 000,0 тыс. рублей (ИП Котова О.Ф.);

по реконструкции гостевого дома общей стоимостью 13 000,0 тыс. рублей (ИП Измайлов А.В.);

по реконструкции и вводу в эксплуатацию 4 гостевых домов общей стоимостью 8 000,0 тыс. рублей (ИП Гейнема А.Л.);

по строительству гостевого дома, столовой общей стоимостью 15 000,0 тыс. рублей (ИП Белоусов С.П.).

АТК «Тункинская долина» (строительство подъездной автодороги от 100 км автодороги А-164 «Култук – Монды» до АТК «Тункинская долина» 4 км, 1 этап

Муниципальная целевая программа «Развитие туристско-рекреационного комплекса в Тункинском районе Республики Бурятия на 2012–2017 годы» утверждена постановлением главы муниципального образования «Тункинский район» Республики Бурятия от 30 декабря 2011 г. № 1361.

На развитие внутреннего и въездного туризма на территории Республики Бурятия Программой в 2012 году предусмотрено финансирование в общей сумме 217 100,0 тыс. рублей, в том числе: за счет субсидий – 50 000,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского и местного бюджета – 12 100,0 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников – 155 100,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2013 года освоено средств республиканского бюджета Бурятия в сумме 12 100,0 тыс. рублей, или 100 %, субсидий - 1 542,4 тыс. рублей, или 3,1 %. Неосвоенный остаток средств составил 48 457,6 тыс. рублей.

Освоение средств за счет внебюджетных источников составило 155 000,0 тыс. рублей, или 99,9 %.

В целях рационального размещения объектов инфраструктуры туристического кластера разработан и утвержден постановлением Главы муниципального образования «Тункинский район» от 2 мая 2012 г. № 905 проект планировки АТК «Тункинская долина», согласно которому на земельных участках, запланированных под объекты туристской инфраструктуры, предполагается размещение объектов придорожного сервиса,

ориентированного на обслуживание автотуристов, проезжающих по автодороге федерального значения Култук – Монды.

Для выполнения работ по строительству объектов туристской инфраструктуры АТК «Тункинская долина» за счет внебюджетных средств администрация муниципального образования «Тункинский район» заключило 2 соглашения о реализации инвестиционного проекта в сфере туризма на общую сумму 155 000,0 тыс. рублей, в том числе:

- от 9 мая 2012 года с ООО «Бест Плюс, направленное на реализацию на территории муниципального образования «Тункинский район» в Республике Бурятия инвестиционного проекта «Строительство гостиничного комплекса с кафе и купальницей», с общим объемом инвестиций 65,0 млн. рублей, сроком реализации в течение 2012 года;

- от 24 сентября 2012 года с ООО «Новый век», направленное на реализацию на территории муниципального образования «Тункинский район» в Республике Бурятия инвестиционного проекта «Строительство спортивно-оздоровительного комплекса общей площадью 3800 кв. м., с общим объемом инвестиций 90,0 млн. рублей, сроком реализации в 2012 году.

Проверкой условий выполнения соглашений установлено, что строительство запланированных объектов на земельных участках не осуществлялось по причине того, что указанные участки расположены в пределах границ национального парка «Тункинский» и в соответствии со статьей 94 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс) относятся к землям особо охраняемых территорий, которые имеют иное ценное значение и для них установлен особый правовой режим. Согласно пункта 1 части 4 статьи 27 и статьи 95 Земельного кодекса земли национальных парков находятся в федеральной собственности и предоставляются им на праве постоянного (бессрочного) пользования. В пределах земель особо охраняемых природных территорий изъятие земельных участков или иное прекращение прав на землю для нужд, противоречащих их целевому назначению не допускается. В силу ст. 22 Земельного кодекса, изъятые из оборота земельные участки не могут быть переданы в аренду, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

В соответствии с пунктом 6 статьи 95 Земельного кодекса в отдельных случаях допускается наличие в границах национальных парков земельных участков иных пользователей, а также собственников, деятельность которых не оказывает негативное (вредное) воздействие на земли национальных парков и не нарушает режим использования земель государственных заповедников и национальных парков.

Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ) установлено, что в границах национального парка запрещено строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и

эксплуатация хозяйственных и жилых объектов, не связанных с функционированием национальных парков (подп. «д» п. 2 ст. 15 Федерального закона от 14 мая 1995 г. № 33-ФЗ).

Несмотря на это координационным советом Ростуризма при проведении конкурсного отбора было принято решение о предоставлении субсидии федерального бюджета бюджету Республике Бурятия в объеме 50 000,0 тыс. рублей для создания АТК «Тункинская долина».

С целью проведения корректировки проекта планировки АТК «Тункинская долина» администрацией Тункинского района заключен договор от 1 июня 2013 г. № 154/1 с ООО «Бурятгражданпроект» на выполнение проектных работ по объекту «Корректировка проекта планировки АТК «Тункинская долина» общей стоимостью 98,3 тыс. рублей. На момент проверки работы не выполнены.

Анализ отчета о ходе реализации мероприятий по строительству туристской инфраструктуры за счет внебюджетных средств, направленного главой муниципального образования «Тункинский район» Самариновым А.Г. в Ростуризм показал, что содержание отчета не соответствует фактическому выполнению мероприятий.

В отчете представлена информация, о том, что за счет внебюджетных источников в 2012 году были реализованы мероприятия по туристской инфраструктуре:

- гостиничный комплекс категории 3 *(фактически земельный участок предоставлен фирме ООО «Бест Плюс» под строительство лечебно-оздоровительного центра «Релакс» общей площадью 11 863 кв. м, объект введен в эксплуатацию 16 мая 2012 года, после подписания соглашения с ООО «Бест Плюс» на 6 день);

- спортивно-оздоровительный комплекс, включающий в себя пансионат 199,3 кв. метра, 4 здания гостиничного типа общей площадью 608 кв. метра, кафе 116,7 кв. м. массажной 23 кв. м., здание теплой раздевалки 112,9 кв. м., магазин 110 кв. м (фактически фирмой ООО «Новый век» представлены документы на строительство бассейна, общей площадью 261,3 кв. метров).

АТК «Байкальский» (строительство водовода «Тапхар», 1 этап

«Реконструкция водовода «Тапхар», срок строительства 2012–2013 годы)

Муниципальная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иволгинском районе Республики Бурятия на 2011–2016 годы, утверждена постановлением главы муниципального образования «Иволгинский район» Республики Бурятия от 27 июня 2011 г. № 20-п.

На выполнение мероприятий в рамках Программы в 2012 году предусмотрено финансирование в общей сумме 260 500,0 тыс. рублей, в том числе за счет субсидий – 60 000,0 тыс. рублей, за счет средств республиканского и местного бюджета – 14 500,0 тыс. рублей, за счет внебюджетных источников – 186 000, 0 тыс. рублей.

В ходе выполнения мероприятий, предусмотренных Программой администрация муниципального района «Иволгинский район» Республики Бурятия и ООО «Корона» заключили муниципальный контракт от 6 августа № А-12/15 на выполнение работ по строительству водовода «Тапхар – АТК «Байкальский». 1 этап «Реконструкция водовода «Тапхар» общей стоимостью 76 366,61 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанный контракт заключен на сумму, превышающую лимиты бюджетных обязательств в размере 16 366,61 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 1 января 2013 года по муниципальному контракту от 6 августа 2012 г. № А-12/15 составила 1 966,5 тыс. рублей.

При посещении инспекторской группой Счетной палаты Российской Федерации объекта «Строительство водовода «Тапхар – АТК «Байкальский». 1 этап «Реконструкция водовода «Тапхар» установлен факт не выполненных, но оплаченных работ главой администрации муниципального образования «Иволгинский район» Республики Бурятия Б.И.Дымбрыловым по актам приема выполненных работ (формы КС-2) и справке выполненных работ (формы КС-3) ООО «Корона» за счет субсидий на общую сумму 22 196,2 тыс. рублей, в том числе:

- по обратной засыпке траншей и котлованов; установке и чугунных люков; установке гидрантов пожарных, укладке и обработке стальных труб диаметром 200 мм, установке насосов центробежных, разработке грунта с погрузкой в автотранспорт и вывоз на 10 километров (пункты 2, 3, 24, 25, 29, 32, 33, 34, 35, 38, 41, 42, 43, 44 акта КС-2 от 12 декабря 2012 г. № 4-1) на общую сумму 4 962,5 тыс. рублей;
- демонтажу и обвязке насосов артезианских (пункты 1, 4, 5, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 15 акта КС-2 от 12 декабря 2012 г. № 4-2) на общую сумму 227,9 тыс. рублей;
- отделке фасадов и отделочные работы внутри помещений (пункты 6, 7, 16, 17, 18, 20, 21, 22, 24, 39, 112-132 акта КС-2 от 12 декабря 2012 г. № 4-11) на общую сумму 332,5 тыс. рублей;
- второму подъему насосной станции (акт КС-2 от 12 декабря 2012 г. № 4-13) на сумму 1 646,0 тыс. рублей;
- электроосвещению и электрооборудованию насосной станции второго подъема (акт КС-2 от 12 декабря 2012 г. № 4-14) на сумму 303,8 тыс. рублей;
- земляным работам (пункты 3-21 акта КС-2 от 12 декабря 2012 г. № 4-17) на сумму 389,3 тыс. рублей;
- установке оборудования, вентиляции и трубопроводов в помещении насосной станции (акт КС-2 от 12 декабря 2012 г. № 4-22) на общую сумму 304,9 тыс. рублей;
- земляным работам (пункты 3-13, 32-43 акта КС-2 от 12 декабря 2012 г. № 4-24) на сумму 98,5 тыс. рублей;

- земляным работам (пункты 3-14 КС-2 от 12 декабря 2012 г. № 4-25) на сумму 171,3 тыс. рублей;
- установке опор и подключению наружных электрических сетей ВЛ-04 кВ (акт КС-2 от 12 декабря 2012 г. № 4-32) на общую сумму 1 541,2 тыс. рублей;
- замене трансформатора трансформаторной подстанции СКТП-ВВ-10/04 (акт КС-2 от 12 декабря 2012 г. № 4-33) на общую сумму 252,0 тыс. рублей;
- установке опор и подключению наружных электрических сетей ВЛ-10 кВ (акт КС-2 от 12 декабря 2012 г. № 4-34) на общую сумму 242,6 тыс. рублей;
- установке опор и подключению наружных электрических сетей ВЛ-04 кВ (акт КС-2 от 12 декабря 2012 г. № 4-35) на общую сумму 650,5 тыс. рублей;
- прокладке сети сигнализации (акт КС-2 от 12 декабря 2012 г. № 4-36) на общую сумму 111,4 тыс. рублей;
- земляным работам (пункт 2 акта КС-2 от 12 декабря 2012 г. № 4-38) на сумму 71,0 тыс. рублей;
- прокладке трубопроводов к резервуарам на 100 куб. метров воды (акт КС-2 от 12 декабря 2012 г. № 4-39) на общую сумму 1 651,4 тыс. рублей;
- благоустройству и озеленению водозаборных сооружений (акт КС-2 от 12 декабря 2012 г. № 4-41) на общую сумму 5 784,1 тыс. рублей;
- благоустройству насосной станции второго подъема (акт КС-2 от 12 декабря 2012 г. № 4-42) на общую сумму 1 893,6 тыс. рублей;
- благоустройству площадки контррезервуара на 500 куб. метров (акт КС-2 от 12 декабря 2012 г. № 4-45) на общую сумму 1 561,7 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации работы с 6 августа 2012 года по 14 декабря 2012 года велись без разрешения на строительство.

Для выполнения работ по строительству объектов туристской инфраструктуры АТК «Байкальский» за счет внебюджетных источников администрацией муниципального образования «Иволгинский район» заключены 2 соглашения о реализации инвестиционного проекта в сфере туризма на общую сумму 186 000,0 рублей, в том числе:

ООО «Бабр» от 16 января 2012 года на выполнение работ по строительству оптово-розничного центра общей стоимостью 74 100,0 тыс. рублей, в том числе в 2012 году 50 600,0 тыс. рублей, охраняемой круглосуточной стоянки для легковых и грузовых автомобилей общей стоимостью 55 400,0 тыс. рублей, в том числе в 2012 году 35 400,0 тыс. рублей;

ООО «БайкалАвтоТрак» от 16 января 2012 года на выполнение работ по строительству центра комплексного технического обслуживания и ремонта большегрузных транспортных средств общей стоимостью 100 000,0 тыс. рублей.

Проверкой выполнения условий соглашений установлено, что принятые инвесторами обязательства в полной мере не выполнены.

В нарушение пункта 3.1.3. соглашения о предоставлении в 2012 году субсидий бюджету Республики Бурятия на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма», Правительство Республики Бурятия не обеспечило страхование строительно-монтажных рисков, гражданской ответственности за причинение третьим лицам за счет подрядчиков при заключении договоров на выполнение работ (оказание услуг) по мероприятиям ФЦП № «Развитие внутреннего и въездного туризма», а также осуществление контроля за целевым и эффективным использованием субсидий.

Принятые инвесторами ООО «БабрЪ» и ООО «БайкалАвтоТрак» в рамках АТК «Байкальский» обязательства не выполнены.

9. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не поступали.

Выводы:

1. Правительством, Минкультуры Республики Бурятия, Минстроем Республики Бурятия мер по результативному эффективному и своевременному использованию субсидий, предоставленных из федерального бюджета в рамках ФЦП «Культура России (2006–2011 годы)» на реконструкцию объектов культуры, не принималось, надлежащий контроль за выполнением работ отсутствовал.

В результате установленные ФЦП «Культура России (2006–2011 годы)» сроки ввода в эксплуатацию Театра оперы и балета (2011 год) и пристроя к Национальной библиотеки (2011 год) не соблюдены, на 1 января 2013 года субсидии по этим объектам в сумме 23 486,6 тыс. рублей и 10 175,7 тыс. рублей соответственно не освоены. Срок ввода объектов не определен.

2. Минстроем Республики Бурятия и Республиканским агентством по закупкам при выборе подрядчиков (ООО «Трейд Мьюзик» и ООО «К-Сервис») для выполнения работ (общей стоимостью 11 321,6 тыс. рублей) на вышеуказанных объектах допущены нарушения Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», не исключаяющие наличия коррупциогенной составляющей.

3. Приемочной комиссией подписан акт от 1 марта 2011 года о приемке работ первого этапа по объекту «Театр оперы и балета» в полном объеме. Вместе с тем поставки оборудования и работы по его монтажу на общую сумму 13 963,3 тыс. рублей проводились после подписания данного акта.

4. Установлены факты приемки Минстроем Республики Бурятия и оплаты работ, не предусмотренных проектно-сметной документацией за счет субсидий на общую сумму 3 766,1 тыс. рублей, выполненных ООО «Корона» в рамках государственного контракта от 28 июня 2011 г. № 22ГК-11 по объекту «Театр оперы и балета». Мер по урегулированию в установленном порядке данного вопроса Минстроем Республики Бурятия не принималось.

5. Приобретенное в 2012 году (в рамках проведенной реставрации) движимое имущество за счет субсидий на общую сумму 7 565,4 тыс. рублей в оперативное управление Национальной библиотеке в установленном порядке не передано.

6. ГКУ УКС ПРБ при отсутствии соответствующих нормативных правовых актов (федерального и республиканского уровня) произведены расходы за счет субсидий в сумме 2 737,7 тыс. рублей на приобретение жилого дома (памятника культурного наследия республиканского значения «Дом усадьбы Молчанова»). При этом данное мероприятие ФЦП «Культура России (2006–2011 годы)» не предусмотрено, его проведение с Минкультуры России до настоящего времени не согласовано и источник средств на эти цели не определен.

7. Минстроем Республики Бурятия мер по взысканию предъявленных подрядчикам неустоек, в связи с невыполнением сроков выполнения работ по государственным контрактам, на общую сумму 4 893,2 тыс. рублей, не принималось.

8. Правительством Республики Бурятия допущены существенные недостатки при организации выполнения мероприятий в рамках ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)» и осуществлении контроля за ходом работ, в результате:

на 1 января 2013 года не освоено субсидий, предоставленных из федерального бюджета, на общую сумму 98 465,6 тыс. рублей;

в нарушение пункта 1 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации в период август - декабрь 2012 года работы по объекту 1 этап «Реконструкция водовода «Тапхар» в рамках создания АТК «Байкальский» ООО «Корона» выполнялись при отсутствии разрешения на строительство;

главой администрации муниципального образования «Иволгинский район» Республики Бурятия Б.И.Дымбрыловым по актам приема выполненных работ и справке выполненных работ ООО «Корона» оплачены невыполненные работы по строительству водовода «Тапхар» в рамках АТК «Байкальский» за счет субсидий на общую сумму 22 196,2 тыс. рублей (данный факт требует принятия мер реагирования со стороны правоохранительных органов);

в нарушение пункта 3.1.3. соглашения о предоставлении в 2012 году субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Бурятия на реализацию мероприятий вышеуказанной федеральной целевой программы не обеспечено страхование строительно-монтажных рисков, гражданской ответственности за причинение третьим лицам за счет подрядчиков при заключении договоров на выполнение работ (оказание услуг) по мероприятиям программы.

9. Земельные участки, предусмотренные под создание АТК «Тункинская долина», находятся в границах национального парка и без внесения соответствующих изменений в Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» не могут быть

использованы для строительства гостиничных комплексов.

Предложения:

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации: Министерству культуры Российской Федерации, Федеральному агентству по туризму и Правительству Республики Бурятия.
2. Направить обращение в Следственный комитет Российской Федерации.
3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в: Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

- Приложение:
1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе
 2. контрольного мероприятия на 3 л. в 1 экз.
Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия на 1 л. в 1 экз.

Аудитор


С.А.Агапцов

Исп. Л.В.Акмайкина
8(495)986-15-58