

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 декабря 2001 года № 42 (278) “О результатах проверки законности и эффективности расходования администрацией Ульяновской области средств федерального бюджета в 1997, 1998 и 2000 годах и за январь - сентябрь 2001 года, а также средств областного бюджета за 2000 год и январь - сентябрь 2001 года”:

Утвердить сводный отчет о результатах проверки с учетом состоявшегося обсуждения.

Направить представление Счетной палаты главе администрации Ульяновской области с учетом высказанных замечаний и предложений.

Направить письмо в Минфин России.

Направить сводный отчет о результатах проверки в Государственную Думу, Совет Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки законности и эффективности расходования администрацией Ульяновской области средств федерального бюджета в 1997, 1998 и 2000 годах и за январь - сентябрь 2001 года, а также средств областного бюджета за 2000 год и январь - сентябрь 2001 года

Основание для проверки: Обращение Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е.С. Строева от 21 февраля 2001 г. № 3.3-46/67ЕС, постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протоколы от 23 марта 2001 г. № 14 (250) от 7 сентября 2001 г. № 31 (267), план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год (п. 1.4.2.8), распоряжение по Счетной палате Российской Федерации от 1 октября 2001 г. № 177-рк, удостоверение на право проведения проверки от 3 октября 2001 г. № 13/487 и программа проверки, утвержденная аудитором С.Н. Рябухиным 26 сентября 2001 г.

Цель проверки

Законность и эффективность расходования администрацией Ульяновской области средств федерального бюджета в 1997, 1998 и 2000 годах и за январь-сентябрь 2001 года, а также средств областного бюджета за 2000 год и январь-сентябрь 2001 года, указанных в программе проверки.

Объекты проверки

Главное управление финансов области, Комитет социальной защиты населения области, Государственное предприятие “Ульяновскжилкомхоз”, Главное управление образования администрации области, мэрия г. Ульяновска, администрации Майнского, Старомайнского, Чердаклинского и Цильнинского районов и подведомственные им отдельные учреждения, Государственное производственно-коммерческое предприятие “Ульяновсквнешторгресурсы”, АООТ “Швея” г. Барыша, сельскохозяйственный производственный кооператив “Кундюковский”.

При проведении проверки использовались данные, представленные Главным управлением финансов области (ГУФО), Управлением федерального казначейства (УФК) Минфина России по области, Управлением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам (УМНС РФ) по области, КРУ Минфина России в области, Контрольно-счетной палатой области, МВД области и Прокуратурой области.

Проверка проведена инспекторской бригадой направления по контролю взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами других уровней в составе начальника

инспекции А.И. Лубяного, главных инспекторов Т.В. Тюниной и Т.А. Федоткиной, ведущего инспектора Т.П. Родионовой, старшего инспектора С.В. Фомина и специалиста-эксперта Д.С. Янина с 8 октября по 2 ноября 2001 года и ведущего инспектора Б.М. Шугаева - с 18 октября по 2 ноября 2001 года.

Проверка осуществлялась с участием работников УФК Минфина России по области, КРУ Минфина России в области, Контрольно-счетной палаты области.

Проверкой установлено

Администрацию области возглавляли: с 1 января 1997 года по 5 января 2001 года - глава администрации Юрий Фролович Горячев, с 6 января 2001 года по настоящее время - глава администрации Владимир Анатольевич Шаманов.

Право первой подписи финансово-банковских документов имели:

С 1 января 1997 года по 5 января 2001 года - глава администрации области Юрий Фролович Горячев, управляющий делами администрации области Владимир Георгиевич Мачнев; с 6 января по 9 января 2001 года - управляющий делами администрации области Владимир Георгиевич Мачнев; с 11 января по настоящее время - глава администрации области Владимир Анатольевич Шаманов, первый заместитель главы администрации области Виктор Васильевич Сидорчев, заместитель главы администрации области - руководитель аппарата Сергей Дмитриевич Ильин; с 11 января по настоящее время - Галина Николаевна Серегина - управляющий делами администрации области (с 7 сентября по настоящее время - заместитель руководителя аппарата, председатель правового комитета); с 7 сентября по настоящее время - заместитель руководителя аппарата - управляющий делами администрации области Владимир Иванович Трофимов.

Право второй подписи финансово-банковских документов имели:

С 1 января по 31 декабря 1997 года - главный бухгалтер администрации области Дарико Павловна Неспанова; с 1 января по 31 декабря 1998 года - исполняющая обязанности главного бухгалтера Наталья Владимировна Бексаева; с 1 января 2000 года по 13 мая 2001 года - главный бухгалтер администрации области Наталья Владимировна Бексаева; с 14 мая по настоящее время - начальник финансового отдела, главный бухгалтер Светлана Ивановна Будейкина.

Администрация области расположена по адресу: 432970, г. Ульяновск, пл. Ленина, д.1, телефон 41-46-78, факс 32-52-44.

В должности начальника управления финансов Ульяновской области со 2 апреля 1993 года по 15 апреля 1997 года работала Раиса Михайловна Бородкова, с 16 апреля 1997 года по 25 мая 1997 года - Анатолий Андреевич Крючков. Постановлением главы администрации области от 26 мая 1997 г. № 96 "О совершенствовании структуры управления финансами области" с 26 мая 1997 года Анатолий Андреевич Крючков был назначен на должность начальника Главного управления финансов области и проработал в этой должности по 11 февраля 2001 года. С 12 февраля 2001 года и по настоящее время начальником Главного управления финансов области работает Игорь Владимирович Козин. Все руководители имели право первой подписи финансово-банковских документов.

Помимо руководителей управления, право первой подписи финансово-банковских документов имели или имеют:

Александр Ильич Ниренберг - заместитель начальника Главного управления - начальник отдела финансов АПК с 1 мая 1992 года по 17 ноября 1997 года, заместитель начальника Главного управления с 1 октября 1998 года по 19 марта 2001 года;

Галина Петровна Кузёмина - заместитель начальника управления (Главного управления) - начальник сводного отдела бюджета области с 1 июля 1993 года по 30 сентября 1998 года, с 27 марта 2001 года по 17 июня 2001 года, первый заместитель начальника Главного управления с 18 июня 2001 года по настоящее время;

Юрий Иванович Шаталов - заместитель начальника Главного управления - начальник отдела непроизводственной сферы с 13 августа 2001 года по настоящее время.

Право второй подписи финансово-банковских документов имеют:

Ирина Александровна Батракова - главный бухгалтер управления (Главного управления) с 27 марта 1995 года по 5 сентября 2001 года, с 6 сентября 2001 года по настоящее время - заместитель начальника Главного управления - начальник сводного отдела казначейского исполнения бюджета, бухгалтерского учета и отчетности;

Нина Михайловна Фоменко - заместитель главного бухгалтера с 27 марта 1998 года по настоящее время.

Главное управление финансов области расположено по адресу: 432700, г. Ульяновск, ул. Радищева, д.1. Телефон 31-29-24, факс 31-41-22.

Перечень счетов, открытых в учреждениях банков для администрации Ульяновской области и Главного управления финансов Ульяновской области, в том числе лицевых счетов в УФК Минфина России по Ульяновской области изложен в приложении № 1 (приложение в Бюллетене не публикуется).

Следует отметить, что, помимо открытых счетов для администрации области в банках г. Ульяновска и ГУФО, по данным УМНС РФ по области, у администрации имеются дополнительные счета в Ульяновсквнешторгбанке - валютный счет, в Банке "Менатеп" (г. Москва) - 3 бюджетных счета и 1 ссудный счет и в "Альфа - Банке" (г. Москва) - 1 кредитный счет и 1 ссудный счет. Однако администрация области не дала объяснений о правомерности существования указанных счетов, открытых в предыдущие годы.

Бюджетное устройство и бюджетный процесс в Ульяновской области

Бюджетно-финансовая деятельность в области осуществлялась на основании Устава Ульяновской области от 6 сентября 1996 г. № 001-УО (в редакции Законов области от 29 января 1997 г. № 001-УО, от 26 мая 1997 г. № 011-УО, от 2 декабря 1997 г. № 034-УО, от 1 июня 1998 г. № 019-ЗО, от 16 февраля 1999 г. № 006-УО, от 14 октября 2000 г. № 035-УО), Закона области от 12 сентября 1996 г. № 005-ЗО "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ульяновской области" с учетом внесенных изменений и дополнений Законами области от 28 октября 1997 г. № 026-ЗО и от 28 января 1998 г. № 001-ЗО (утратил силу в соответствии с Законом области от 7 марта 2001 г. № 010-ЗО), Закона области от 7 марта 2001 г. № 010-ЗО "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ульяновской области" с учетом внесенных изменений и дополнений Законом области от 7 сентября 2001 г. № 036-ЗО, а также Законов области об областном бюджете на соответствующие годы и другими законодательными и нормативными актами, принятыми Законодательным Собранием области и главой администрации области.

В соответствии с Уставом Ульяновской области в составе области находятся 21 район, 3 города областного подчинения и 3 города районного подчинения. Взаимоотношения с областным бюджетом имеют районы и города областного подчинения.

Уставом предусмотрены порядок составления областного бюджета, обеспечение его сбалансированности, а также содействие органов государственной власти в сбалансированности бюджетов районов и городов, первоочередное финансирование текущих расходов бюджета, разграничение функций по разработке, утверждению и исполнению областного бюджета, а также обеспечению контроля за его исполнением между представительными и исполнительными органами власти и другие положения, касающиеся бюджетно-финансовой деятельности в области.

Закон области от 12 сентября 1996 г. "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ульяновской области" регламентировал деятельность органов власти в осуще-

ствлении бюджетного процесса и устанавливал отношения между областным бюджетом и бюджетами других уровней.

Вместе с тем закон отражал осуществление бюджетного процесса только на областном уровне, по многим своим положениям не отвечал требованиям современного развития экономики и практически устарел.

В связи с принятием Бюджетного кодекса Российской Федерации и введением его в действие с 1 января 2000 г., закон, как это уже указывалось раньше, был отменен в марте 2001 г.

Новый Закон области от 7 марта 2001 г. № 010-30 “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ульяновской области” разработан на базе положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и сложившегося опыта бюджетно-финансовой деятельности в области за предыдущие годы, охватывает весь комплекс мероприятий по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов области, а также контролю за их исполнением как на областном, так и на муниципальном уровнях.

При составлении проекта областного бюджета на 2000 год требования Закона области от 12 сентября 1996 г. “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ульяновской области”, а главное - введенного в действие с 1 января 2000 г. Бюджетного Кодекса Российской Федерации не были учтены. Это касается и отсутствия Бюджетного послания главы администрации области Законодательному Собранию области, и нарушения срока представления материалов по проекту бюджета, и полноты их объема, а также соблюдения отдельных финансовых параметров, включаемых в проект закона “Об областном бюджете Ульяновской области на 2000 год” и регламентирующих отдельные финансовые взаимоотношения в ходе осуществления бюджетного процесса.

Проект областного бюджета на 2000 год был представлен в Законодательное Собрание области 17 ноября 1999 г. с приложением ряда материалов.

Обсуждению проекта в Законодательном Собрании области предшествовала работа по рассмотрению прогноза социально-экономического развития области на 2000 год. С учетом обсуждения в комитетах Законодательного Собрания области прогноз социально-экономического развития области был принят Законодательным Собранием области 25 ноября 1999 г.

Предварительно проект областного бюджета обсуждался в комитетах Законодательного Собрания области. С учетом обсуждения материалов Законодательное Собрание области Постановлением от 25 ноября 1999 г. № 61/230 “О законе Ульяновской области “Об областном бюджете Ульяновской области на 2000 год” приняло указанный закон, подписанный главой администрации области 30 ноября 1999 г. (№ 042-30).

Областной бюджет на 2000 год утвержден по расходам в сумме 2453321,1 тыс. рублей, исходя из прогнозируемого объема доходов 1738795,2 тыс. рублей. Установлен предельный размер дефицита областного бюджета на 2000 год в сумме 714525,9 тыс. рублей.

В нарушение ст. 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации размер дефицита областного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета составил 41,4 % от объема собственных доходов, или больше установленного федеральным законодательством на 26,1 пункта. Первоначально финансовая помощь из федерального бюджета в виде трансфертов не была включена.

В абзаце 2 ст. 19 Закона области “Об областном бюджете Ульяновской области на 2000 год” было предусмотрено, что в связи со сложившимся дефицитом областного бюджета руководителям комитетов, управлений и отделов администрации области при утверждении смет расходов на 2000 год необходимо предусмотреть сокращение ассиг-

новых в размере 29,1%, а сложившаяся экономия от сокращения ассигнований должна быть направлена администрацией области на покрытие дефицита бюджета.

Как показала проверка работников Контрольно-счетной палаты области и Счетной палаты Российской Федерации, мероприятия по сокращению ассигнований по сметам не проводились.

В течение года в Закон области “Об областном бюджете Ульяновской области на 2000 год” вносились изменения на основании законов области от 1 марта 2000 г. № 001-ЗО, от 29 апреля 2000 г. № 210-ЗО, от 30 мая 2000 г. № 016-ЗО и от 30 августа 2000 г. № 032-ЗО.

В частности, на основании Закона области от 29 апреля 2000 г. № 210-ЗО “О внесении изменений и дополнений в Закон Ульяновской области “Об областном бюджете Ульяновской области на 2000 год” в доходы областного бюджета включены средства Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации - 232978,0 тыс. рублей, в том числе частичная целевая помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, - 36013,0 тыс. рублей. Одновременно увеличены расходы по Законодательному Собранию области на 450,0 тыс. рублей и по сельскому хозяйству на 61000,0 тыс. рублей для оказания помощи сельхозтоваропроизводителям в ликвидации последствий засухи в 1998 - 1999 годов.

В связи с внесенными изменениями сумма дефицита областного бюджета уменьшилась с 714525,9 тыс. рублей до 542997,9 тыс. рублей.

Вместе с тем учитывая, что в соответствии с Законом области от 30 августа 2000 г. № 032-ЗО “О внесении изменений в Закон Ульяновской области “Об областном бюджете Ульяновской области на 2000 год” было разрешено главе администрации области выступить гарантом при получении ЗАО “Румянцевская текстильная фабрика” льготного кредита в Минфине России в сумме 20000,0 тыс. рублей и начисленным по данному кредиту процентам, расходная часть областного бюджета была увеличена без источника покрытия указанных расходов на 20000,0 тыс. рублей на возврат указанного кредита Минфину России.

В результате внесенных уточнений дефицит областного бюджета возрос на 20000,0 тыс. рублей и составил 562997,9 тыс. рублей или 32,4 % от собственных доходов бюджета.

Следует отметить, что уточнение областного бюджета, проведено с нарушением п. 2 ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в том, что при определении источников финансирования новых видов расходов бюджетов исключается увеличение дефицитов бюджетов.

Таким образом, в результате проведенных уточнений доходы областного бюджета составили 1972103,2 тыс. рублей, расходы - 2535101,1 тыс. рублей.

Федеральным законом от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2000 год” в связи с получением дополнительных доходов” бюджету области была увеличена сумма трансферта до 281540,8 тыс. рублей, в том числе на выплату детских пособий - до 43004,0 тыс. рублей, или на 48562,8 тыс. рублей и на 6991,0 тыс. рублей соответственно. Однако изменения в Закон области “Об областном бюджете Ульяновской области на 2000 год” не вносились.

Ход исполнения областного бюджета на 2000 год по представлению администрации области заслушивался по результатам за I полугодие 2000 года 5 октября 2000 года.

Предварительно показатели исполнения областного бюджета были проанализированы Контрольно-счетной палатой области (письмо от 4 октября 2000 г. № 07-58-86 на имя председателя Законодательного собрания области). В письме содержатся рекомендации ГУФО о том, что в связи с введением в действие с 1 января 2000 года Бюджетного

кодекса Российской Федерации необходимо внести уточнения в утвержденный областной бюджет на 2000 год, а администрации области при финансировании расходов, не предусмотренных бюджетом, вносить предложения по источникам покрытия указанных расходов, исключая при этом увеличение дефицита бюджета.

С 19 июня по 26 июля 2001 года по представлению администрации области в Законодательном собрании области прошли слушания по итогам исполнения областного бюджета за 2000 год. По результатам обсуждения принято постановление Законодательного собрания области от 26 июня 2001 г. № 30/187 и Закон области от 3 августа 2001 г. № 30-ЗО “Об исполнении областного бюджета Ульяновской области за 2000 год”.

Составление, рассмотрение и утверждение областного бюджета на 2001 год должно было осуществляться на основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона области от 7 марта 2001 г. № 010-ЗО “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ульяновской области”. Однако предусмотренный законом области порядок во многих случаях не был соблюден.

Составление областного бюджета на 2001 год осуществлялось на основании распоряжения главы администрации области от 8 июня 2000 г. № 791-р “О порядке и сроках разработки проекта областного бюджета Ульяновской области на 2001 год”. Управления и комитеты администрации области, производственные объединения, предприятия и организации, получающие финансовую помощь из областного бюджета, обязаны были разработать и представить в ГУФО к 26 июля 2000 г. прогнозы по доходам и расходам на 2001 год с необходимыми расчетами и обоснованиями.

Глава администрации области обязал Комитет по экономике администрации области представить в ГУФО прогноз экономического состояния области на 2001 год к 17 июля 2000 г. Поручено ГУФО к 28 августа 2000 г. разработать проект областного бюджета на 2001 год и расчеты и обоснования к проекту бюджетной системы области на 2001 год.

Проект областного бюджета на 2001 год с приложением проекта Закона области “Об областном бюджете Ульяновской области на 2001 год”, пояснительной записки по формированию бюджета, методики распределения средств областного фонда финансовой поддержки муниципальных образований на 2001 год и других документов был направлен администрацией области в Законодательное собрание области 12 марта 2001 г.

Проект областного бюджета был заслушан на совместном заседании комитетов Законодательного собрания области. В принятом протоколе от 15 марта 2001 г. поручено администрации области представить проект областного бюджета на 2001 год в соответствии с требованиями статей 79-86 Закона области от 7 марта 2001 г. № 010-ЗО “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ульяновской области” с приложением необходимых документов и расчетов.

В ходе рассмотрения проекта областного бюджета на 2001 год депутаты использовали заключение Контрольно-счетной палаты области от 21 марта 2001 года, в котором дан анализ представленных материалов и высказаны требования о представлении недостающих материалов.

ГУФО представлены дополнительные материалы 28 марта 2001 г. Проект Закона области “Об областном бюджете Ульяновской области на 2001 год” с учетом предложений депутатов и комитета по бюджету и финансовой политике Законодательного собрания области, а также заключения Контрольно-счетной палаты области представлены администрацией области 29 марта 2001 г. Законодательное собрание области постановлением от 30 марта 2001 г. № 22/73 приняло Закон Ульяновской области “Об областном бюджете Ульяновской области на 2001 год”, подписанный главой администрации области 6 апреля 2001 г. (№ 15-ЗО).

Областной бюджет утвержден по расходам в сумме 2761534,0 тыс. рублей, доходам - в сумме 2530062,0 тыс. рублей.

Утвержден также предельный размер дефицита областного бюджета в сумме 231472,0 тыс. рублей, который предусмотрено профинансировать за счет: остатков средств бюджета на начало года в банках - 11826,0 тыс. рублей, бюджетных ссуд, полученных из федерального бюджета, - 62961,0 тыс. рублей, кредитов, полученных от кредитных организаций, - 120000,0 тыс. рублей, поступлений от продажи имущества, находящегося в государственной собственности, - 36685,0 тыс. рублей. Размер дефицита к собственным доходам бюджета составил 13,6% (предельная норма 15,0%).

Законом дано право администрации области предоставлять государственные гарантии муниципальным образованиям и юридическим лицам для обеспечения их обязательств перед третьими лицами в пределах общих ограничений в соответствии со ст. 60 Закона области "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ульяновской области". В случае предоставления государственной или муниципальной гарантии ГУФО обязано провести проверку финансового состояния получателя указанных гарантий.

Верхний предел объема государственного долга Ульяновской области на 1 января 2002 года установлен законом в сумме 1189755,3 тыс. рублей, в том числе по основному долгу (ссуды, кредиты, агрооблигации, гарантии) - 1153524,0 тыс. рублей.

В расходах областного бюджета предусмотрены средства на возмещение убытков от перевозки садоводов пригородным железнодорожным транспортом в сумме 6000,0 тыс. рублей, что не предусмотрено федеральным законодательством в качестве льгот.

В течение 9 месяцев 2001 г. в Закон области "Об областном бюджете Ульяновской области на 2001 год" три раза вносились дополнения и изменения, в том числе на основании законов области от 27 апреля 2001 г. № 017-ЗО, от 3 августа 2001 г. № 031-ЗО и от 7 сентября 2001 г. № 033-ЗО.

В результате указанных дополнений и изменений уточнились суммы доходов и расходов бюджета. Расходы бюджета составили 2760185,5 тыс. рублей, доходы бюджета - 2530062,0 тыс. рублей, предельный дефицит - 230123,5 тыс. рублей.

Скорректированы и источники покрытия дефицита. На его погашение направляются остатки на начало отчетного периода 11826,0 тыс. рублей, кредиты, полученные от кредитных организаций, - 181612,5 тыс. рублей и поступления от продажи имущества, находящегося в государственной собственности области - 36685,0 тыс. рублей, а всего - 230123,5 тыс. рублей.

Поступления от внебюджетного фонда стабилизации экономики в сумме 12000,0 тыс. рублей включены в доходы бюджета в подраздел "Прочие неналоговые доходы". В расходах бюджета в разделе "Финансовая помощь бюджетам других уровней" введена строка: "Средства, передаваемые по взаимным расчетам бюджетам муниципальных образований" в сумме 30000,0 тыс. рублей. В результате общая сумма финансовой помощи муниципальным образованиям увеличилась до 584830,4 тыс. рублей. Увеличилась также и сумма на обслуживание государственного долга до 12000,0 тыс. рублей за счет уменьшения суммы на погашение основного долга по кредитам банков.

Ход исполнения областного бюджета 2001 года заслушивался в Законодательном собрании области по результатам за I полугодие.

Использование финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации

За 1997 год

Федеральным законом от 26 февраля 1997 г. № 29-ФЗ “О федеральном бюджете на 1997 год” области утверждена доля в Федеральном фонде финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в размере 0,9063 процента. Исходя из утвержденных указанным законом показателей (общей суммы Федерального фонда финансовой поддержки субъектов - 52929430,0 тыс. рублей (здесь и далее в деноминированных рублях) трансферт области в 1997 году прогнозно определен в сумме 479699,4 тыс. рублей.

Во исполнение ст. 29 указанного закона, а также на основании указаний Минфина России и Росгосналогслужбы от 28 марта 1997 г. №10-6-3/ПВ-6-28/249 области было разрешено осуществлять замещение части причитающейся суммы трансферта соответствующим увеличением доли (норматива) отчислений от налога на добавленную стоимость на 30 процентов. Общий размер отчислений от налога на добавленную стоимость в бюджет области составил 55 процентов.

На основании фактических поступлений налоговых доходов федерального бюджета (за исключением ввозных таможенных пошлин и подоходного налога с физических лиц, поступившего в федеральный бюджет в январе - феврале 1997 года) по отчету об исполнении федерального бюджета за 1997 год, причитающийся области трансферт составил 386884,4 тыс. рублей с учетом перерасчета по трансферту за 1996 год.

Фактически за 1997 год, по данным годового отчета, областью получен трансферт в сумме 292304,0 тыс. рублей.

Удельный вес перечисленных трансфертов из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации по видам перечислений характеризуются следующими данными:

(тыс. руб.)				
За счет дополнительных отчислений от НДС	По денежным реестрам	По реестрам в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области	В счет зачетов взаимозадолженности между бюджетами	Всего
122623,0	109050,0	19631,0	41000,0	292304,0
42,0 %	37,3 %	6,7 %	14,0 %	100,0 %

Перечисление трансфертов ГУФК Минфина России проводилось неритмично. В январе и сентябре 1997 года перечисление трансфертов не производилось.

Средства федерального трансферта поступали на счет УФК Минфина России по области “Средства федерального бюджета” и в течение 1-2 дней перечислялись на текущий счет областного бюджета. ГУФО перечисление указанных средств производилось бюджетополучателям в течение 1-6 дней.

Полученные областью средства федерального трансферта в сумме 292304,0 тыс. рублей использованы на:

- выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы, организаций и учреждений областного подчинения и районов и городов области в сумме 234737,6 тыс. рублей, или 80,3% от общей суммы;
- выплату пособий гражданам, имеющим детей, в сумме 16566,4 тыс. рублей, или 5,7% от общей суммы;
- зачтено Минфином России в счет погашения бюджетных ссуд, полученных областью из федерального бюджета в сумме 41000,0 тыс. рублей, или 14,0% от общей суммы.

Законом области от 10 января 1997 г. № 001-ЗО “Об областном бюджете Ульяновской области на 1997 год” в доходной части областного бюджета сумма федерального трансферта утверждена в объеме 480613,0 тыс. рублей, или 32,5% от общей суммы доходов.

По данным отчета за 1997 год, трансферт в доходной части консолидированного бюджета области составлял 11,7%, в доходах областного бюджета - 20,2 процента.

В 1997 году органами федерального казначейства области было проверено использование средств федерального трансферта в сумме 49757,0 тыс. рублей. Нецелевого использования указанных средств не установлено. КРУ Минфина России в области проверок использования трансфертов не проводило.

В 1998 году

В 1998 году передача бюджету области финансовой помощи из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 26 марта 1998 г. № 42-ФЗ “О федеральном бюджете на 1998 год”. На основании утвержденных законом показателей (общей суммы Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации - 39183788,0 тыс. рублей и доли области в фонде - 0,8162%) трансферты области предусматривались в сумме 319818,2 тыс. рублей. Такая же сумма утверждена в Законе области от 9 февраля 1998 г. № 002-ЗО “Об областном бюджете Ульяновской области на 1998 год” (с учетом изменений и дополнений).

Исходя из фактических поступлений налоговых доходов по отчету об исполнении федерального бюджета за 1998 год, от которых образовывался Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (199349068,0 тыс. рублей), норматива образования фонда (14%) и доли области в фонде, область должна была получить финансовую помощь в сумме 250058,9 тыс. рублей, а с учетом переходящей задолженности федерального бюджета по трансфертам на 1 января 1998 года (94580,4 тыс. рублей) - 344639,3 тыс. рублей.

Фактически за 1998 год в бюджет области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации поступило 283640,0 тыс. рублей, в том числе:

(тыс. руб.)				
За счет дополнительных отчислений от НДС	По денежным реестрам	По реестрам в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области	В счет зачетов взаимозадолженности между бюджетами	Всего
40038,0	176450,0	28600,0	38552,0	283640,0
14,1 %	62,2 %	10,1 %	13,6 %	100,0 %

В течение января - апреля 1998 года в бюджет области в счет трансфертов были зачислены поступления от налога на добавленную стоимость по дополнительному нормативу, действовавшему в 1997 году (30%), в сумме 40038,0 тыс. рублей, в том числе: в январе - 8697,7 тыс. рублей, феврале - 14588,0 тыс. рублей, марте - 13460,0 тыс. рублей, апреле - 3292,3 тыс. рублей.

ГУФК Минфина России в 1998 году трансферты перечислялись 21 раз по денежным реестрам и 6 раз по реестрам в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области. УФК Минфина России по области средства перечислялись на текущий счет областного бюджета в течение 1-2 банковских дней с момента поступления средств по денежным реестрам или по мере поступления доходов.

На основании писем Минфина России от 23 июня и от 23 декабря 1998 г. № 03-02-05 в счет причитающихся области трансфертов произведены зачеты задолженности по ссуде в сумме 37658,3 тыс. рублей и по земельному налогу в сумме 894,1 тыс. рублей, а всего зачтено в счет трансфертов 38552,4 тыс. рублей.

Переходящая задолженность федерального бюджета по трансфертам области на 1 января 1999 г. составила 60999,3 тыс. рублей.

ГУФО трансферты перечислялись по согласованию с администрацией области бюджетополучателям в течение 1-10 банковских дней с момента получения средств. Указанные средства были направлены на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и отпускных работникам учреждений образования (90,7%), на погашение

облигационного займа (8,9%), на выплату ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей (0,2%), на выплату стипендий (0,2%). Нижестоящим бюджетам было перечислено 112394,4 тыс. рублей, или 45,8% трансфертов, организациям и учреждениям областного подчинения в виде текущего финансирования - 111064,8 тыс. рублей, или 45,3% трансфертов, Международной финансовой компании на погашение долгов по облигациям - 21753,0 тыс. рублей, или 8,9 процента. Органами федерального казначейства области в 1998 году проверено целевое использование трансфертов, выделенных области на выплату отпускных работникам образования, в сумме 29000,0 тыс. рублей. В ходе проверок выявлено нецелевое использование средств в сумме 180,6 тыс. рублей, направленных на погашение задолженности по заработной плате работникам образования и выплату отпускных работникам администрации Сурского района и г. Инзы. Информация о выявленных нарушениях была направлена в адрес ГУФО и полномочного представителя Президента Российской Федерации в Ульяновской области.

КРУ Минфина России в области проверки целевого использования трансфертов, выделенных области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, не проводились.

В 2000 году

На 1 января 2000 г. задолженность федерального бюджета бюджету области по трансфертам составила 80137,4 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” трансферты области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации без учета частичной целевой помощи для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, (далее - трансферты) утверждены в сумме 196965,0 тыс. рублей. Кроме того, на основании Федерального закона от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2000 год” в связи с получением дополнительных доходов” для окончательного расчета по трансфертам за 1999 год области предусмотрены дополнительные средства в сумме 41571,8 тыс. рублей.

Общий объем трансфертов области утвержден в размере 238536,8 тыс. рублей.

В течение 2000 года в бюджет области трансферты поступили в этой же сумме, в том числе:

			(тыс. руб.)
По денежным реестрам	По реестрам в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области	В счет зачетов взаимозадолженности между бюджетами	Всего
189309,0	35164,0	14063,8	238536,8
79,4 %	14,7 %	5,9 %	100,0 %

Согласно сводной бюджетной росписи расходов федерального бюджета на 2000 год, перечисление трансфертов из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации по кварталам распределялось следующим образом: I квартал - 25,6%, II квартал - 29,9%, III квартал - 23,9%, IV квартал - 20,6 процента. Бюджету области трансферты перечислялись в I квартале 24,1%, во II квартале - 44,7%, в III квартале - 18,9%, в IV квартале - 12,3% от годовой суммы.

В течение года трансферты области перечислялись ГУФК Минфина России по 16 денежным реестрам и по 5 реестрам в счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области. УФК Минфина России по области средства перечислялись на текущий счет областного бюджета в течение 1-2 банковских дней с момента поступления средств или по мере поступления доходов.

Кроме того, в счет трансфертов на основании приказов Минфина России от 29 июня 2000 г. № 181-а, от 25 июля 2000 г. № 215, от 22 декабря 2000 г. № 368 и № 371 “О по-

гашении встречной задолженности” была зачтена задолженность федеральному бюджету по ссудам, полученным до 2000 года на покрытие временных кассовых разрывов, образовавшихся при исполнении бюджета области, в сумме 14063,8 тыс. рублей.

Переходящая задолженность по трансфертам за 1999 год в сумме 38565,6 тыс. рублей Минфином России к погашению не принята.

ГУФО трансферты перечислялись по согласованию с администрацией области бюджетополучателям в течение 1-3 банковских дней с момента поступления средств на текущий счет областного бюджета. Средства, поступившие из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, были направлены на заработную плату работникам бюджетной сферы и отпускные работникам учреждений образования: 33,2 % - нижестоящим бюджетам в виде трансфертов и ссуд из областного бюджета; 66,8 % - в виде текущего финансирования организациям и учреждениям областного подчинения.

Встречная проверка в Главном управлении образования администрации области показала, что средства федеральных трансфертов в сумме 33918,3 тыс. рублей были направлены на выплату заработной платы и начислений на нее, а также на выплату отпускных педагогическим работникам.

Органами федерального казначейства области и КРУ Минфина России по области проверки целевого использования трансфертов в 2000 году не проводились.

В ходе проверки Счетной палаты Российской Федерации было организовано проведение встречных проверок использования средств, выделенных в 2000 году за счет трансфертов из федерального бюджета бюджетам Майнского, Старомайнского и Чердаклинского районов. Работниками УФК Минфина России по области в 11 организациях и учреждениях выборочно проверено использование средств в сумме 7776,1 тыс. рублей. Проверкой в Майнской центральной больнице выявлено нецелевое использование средств в сумме 2,7 тыс. рублей: на ремонт и обслуживание телефонной сети - 0,4 тыс. рублей; за заготовку дров для отопления - 0,5 тыс. рублей; на выплату пособия на рождение ребенка - 1,2 тыс. рублей; на ремонт электропроводки на служебной автомашине - 0,3 тыс. рублей; на оплату доставки продуктов питания на пищеблок - 0,3 тыс. рублей.

За январь-сентябрь 2001 года

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2000 г. № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год” дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации утверждена области в сумме 453436,0 тыс. рублей. Фактически за январь-сентябрь 2001 года бюджету области перечислено дотации в сумме 404887,0 тыс. рублей, или 89,3% от суммы, утвержденной федеральным законом. Согласно сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2001 год, утвержденной министром финансов Российской Федерации 25 января 2001г., перечисление дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации должно составлять в I квартале - 32,0 %, во II квартале - 31,0%, в III квартале - 21,0% и IV квартале - 16,0% от общей суммы дотаций субъектам Российской Федерации.

На основании приказов Минфина России от 18 мая 2001 г. № 136 и от 25 мая 2001 г. № 144 “О погашении встречной задолженности” за счет дотации в мае 2001 г. Минфином России произведен зачет задолженности по бюджетным ссудам, полученным областью на кассовый разрыв при исполнении бюджета области в 2000 году, в сумме 13500,0 тыс. рублей. Погашение бюджетных ссуд, начиная с 1 июня 2001 г., производилось УФК Минфина России по области за счет перечисленной региону дотации, согласно графикам погашения задолженности, подписанным руководством Минфина России и админист-

рацией области. Всего за январь-сентябрь погашена задолженность по бюджетным ссудам, полученным из федерального бюджета, за счет дотации в сумме 117515,0 тыс. рублей.

Ритмичность поступления дотации с учетом зачетов бюджетных ссуд характеризуется следующими данными: в I квартале перечислено 164600,0 тыс. рублей, или 36,3%, во II квартале соответственно - 145065,0 тыс. рублей, или 32,0% и в III квартале - 95222,0 тыс. рублей, или 21,0 процента. Всего перечислено дотации из федерального бюджета в объеме 404887,0 тыс. рублей, или 89,3 процента.

Средства дотации перечислялись денежными реестрами 12 раз, в I квартале 6 раз, во II и III кварталах - по 3 раза. Средства поступали на счет УФК Минфина России по области "Средства федерального бюджета", в тот же день перечислялись на счет УФК Минфина России по области "Текущий счет областного бюджета" и далее с лицевого счета ГУФО, открытого в УФК Минфина России по области бюджетополучателям.

Средства федеральной дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности до 1 марта 2001 года распределялись бюджетополучателям через ГУФО в течение 3-5 дней, а с 1 марта 2001 года УФК Минфина России по области с лицевых счетов распорядителей кредитов, открытых в УФК Минфина России по области, по реестрам ГУФО бюджетным учреждениям, организациям, районам и городам области в течение 5-7 дней после получения указанных реестров.

Полученные средства дотации перечислены в сумме 404887,0 тыс. рублей и направлены на:

- выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы городов, районов области и организаций областного подчинения в сумме 286675,6 тыс. рублей, или 70,8% общей суммы, из которой финансирование муниципальных образований составило 128463,7 тыс. рублей, или 44,8% от суммы, направленной на выплату заработной платы;

- выплату отпускных работникам образования в сумме 696,4 тыс. рублей, или 0,2% общей суммы;

- погашение бюджетных ссуд, полученных из федерального бюджета бюджетом области в 2000 году на кассовый разрыв, в сумме 117515,0 тыс. рублей, или 29,0% общей суммы.

Объем дотации из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в доходной части областного бюджета по Закону области "Об областном бюджете Ульяновской области на 2001 год" составил 17,9%, согласно месячной отчетности за январь-сентябрь 2001 года - в консолидированном бюджете области - 9,7% и областном бюджете - соответственно 16,1 процента.

С учетом дополнительной дотации, поступившей из федерального бюджета в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2001 г. № 1067 в сумме 182587,0 тыс. рублей, объем дотации по отчетности за 9 месяцев 2001 г. по консолидированному бюджету составил 13,4 %, по областному бюджету - 21,7 процента.

Изменения в Закон Ульяновской области "Об областном бюджете на 2001 год", по поправкам доходной части областного бюджета на полученную из федерального бюджета дополнительную дотацию, внесены в Законодательное собрание области в октябре 2001 года.

В январе-сентябре 2001 года проверки целевого использования дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, выделенной области из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, органами федерального казначейства области, КРУ Минфина России в области и ГУФО не проводились.

Использование средств, полученных из федерального бюджета в виде дотации на возмещение выпадающих доходов бюджета области в связи с введением

**в действие с 1 января 2001 года Налогового кодекса Российской Федерации,
а также на компенсацию потерь бюджета области в связи с применением
уточненной методики расчетов дотаций из Федерального фонда финансовой
поддержки субъектов Российской Федерации на 2001 год**

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2000 г. № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год” и распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 августа 2001г. № 1067-р утверждено распределение предусмотренных Федеральным законом дотаций бюджету Ульяновской области на возмещение выпадающих доходов бюджета в связи с введением с 1 января 2001 года Налогового кодекса Российской Федерации, а также на компенсацию потерь бюджета в связи с применением уточненной методики расчета дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации на 2001 год в сумме 182587,0 тыс. рублей для использования указанных средств в первоочередном порядке на финансирование мероприятий, связанных с подготовкой к осенне-зимнему сезону, закупку и доставку топлива, погашение задолженности бюджетных организаций, финансируемых из бюджета области и местных бюджетов, и организаций жилищно-коммунального хозяйства по оплате электрической и тепловой энергии.

ГУФК Минфина России средства дополнительной дотации перечислены области в сумме 182587,0 тыс. рублей по целевой статье бюджетной классификации “Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации”. Перечисление дополнительной дотации произведено по двум денежным реестрам: от 29 августа 2001 года в сумме 101450,5 тыс. рублей и 7 сентября 2001 года в сумме 81136,5 тыс. рублей. Полученные средства поступили на счет УФК Минфина России по области “Средства федерального бюджета”.

В соответствии с распоряжением первого заместителя главы администрации области от 14 сентября 2001 г. № 930-р средства дополнительной дотации распределены следующим образом:

Направление средств	Сумма (тыс. руб.)
Погашение задолженности бюджетных организаций за энергоресурсы перед ОАО “Ульяновскэнерго” с последующими расчетами с “Ульяновскрегионгаз”	46000,0
Приобретение мазута и котельно-печного топлива для районных муниципальных предприятий жилищно-коммунального хозяйства, а также материалов для подготовки котельных и других объектов жилищно-коммунального хозяйства к работе в зимних условиях ГП “Ульяновскжилкомхоз”	86587,0
Расчеты мэрии г. Ульяновска за тепловую энергию за 2001 г. предприятий, учреждений и организаций, финансируемых из бюджета г. Ульяновска перед ОАО “Ульяновскэнерго”	41000,0
Закупка угля для областных бюджетных организаций	9000,0

Из общей суммы, поступившей в область дополнительной дотации в сумме 182587,0 тыс. рублей, УФК Минфина России по области перечислило мэрии г. Ульяновска 41000,0 тыс. рублей и на счет областного бюджета ГУФО - 141587,0 тыс. рублей для последующей передачи средств организациям, закупающим топливо для бюджетных организаций.

Средства дополнительной дотации, поступившие на лицевой счет областного бюджета ГУФО в УФК Минфина России по области в сумме 141587,0 тыс. рублей, разассигнованы в период с 11 сентября по 1 октября 2001 года следующим организациям:

Наименование Организации	Номер и дата п/п	Сумма (тыс. руб.)	Назначение Платежа
ООО “Ульяновскрегионгаз”	3871 11.09. 2001 г.	18000,0	Расчеты ОАО “Ульяновскэнерго” перед ООО “Ульяновскрегионгаз” в счет погашения задолженности бюджетных организаций за энергоресурсы по Соглашению
ООО “Ульяновскрегионгаз”	4004 18.09. 2001 г.	28000,0	Расчеты ОАО “Ульяновскэнерго” перед ООО “Ульяновскрегионгаз” в счет погашения

			задолженности бюджетных организаций за энергоресурсы, в том числе Димитровграда, по Соглашению
Итого: ООО “Ульяновскрегионгаз”		46000,0	
ГП “Ульяновскжилкомхоз”	3872 11.09. 2001 г.	47000,0	Приобретение для районных МП ЖКХ: мазута - 42000,0 тыс. рублей, котельно-печного топлива - 5000,0 тыс. рублей
ГП “Ульяновскжилкомхоз”	3873 18.09. 2001 г	10450,5	Приобретение материалов для подготовки котельных и др. объектов ЖКХ к работе в зимних условиях
ГП “Ульяновскжилкомхоз”	4005 18.09. 2001 г.	29136,5	10000,0 тыс. рублей на приобретение мазута для районных МП ЖКХ; 19136,5 тыс. рублей на приобретение материалов для подготовки котельных и др. объектов ЖКХ к зиме
ИТОГО: “Ульяновскжилкомхоз”		86587,0	
ГУП “Ульяновсклестопром”	4053 19.09. 2001 г.	3540,0	Приобретение угля для бюджетных организаций
ООО “Волга-Ойл”	4054 19.09. 2001 г.	620,0	“ --- ”
ГПКП “Ульяновсквнешторгресурсы”	Реестр 2109 21.09. 2001 г.	2328,0	Закупка угля для обеспечения областных учреждений и организаций социальной сферы
ООО Предприятие “Фирма Авто-Старт”, г. Москва	142 28.09. 2001 г.	1898,0	Приобретение угля для областных нужд
ООО “Кузнецкий гортопсбыт”, г. Пенза	173 1.10.2001 г.	614,0	Оплата за уголь в счет расчетов детского санатория “Белое Озеро”
ИТОГО: для областных нужд		9000,0	

В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные контракты на поставку топлива для областных нужд заключены организациями не на конкурсной основе. В нарушение контрактов бюджетные средства перечислялись сразу после их подписания, а не по факту поставки продукции после предъявления счетов на оплату. ООО предприятие “Фирма Авто-Старт” (г. Москва) государственный контракт на момент проверки не заключило, однако бюджетные средства указанной организации перечислены 28 сентября 2001 года в сумме 1898,0 тыс. рублей на счет №40702810400000000423 в АКБ “Хованский” г. Пушкино Московской области.

Встречными проверками, проведенными в Государственном производственно-коммерческом предприятии (ГПКП) “Ульяновсквнешторгресурсы”, государственном предприятии “Ульяновскжилкомхоз” и мэрии г. Ульяновска установлено:

ГПКП “Ульяновсквнешторгресурсы” за счет дополнительной дотации выделено 2328,0 тыс. рублей, которые перечислены ГУФО указанной организации реестром от 21 сентября 2001 г. № 930 как бюджетные ассигнования. На момент проверки бюджетные средства не распределены. Перечень областных учреждений и организаций социальной сферы на поставку угля администрацией области до ГПКП “Ульяновсквнешторгресурсы” не доведен.

Непосредственно из областного бюджета за январь-сентябрь 2001 года перечислено ГПКП “Ульяновсквнешторгресурсы” на закупку угля для бюджетных организаций области 780,2 тыс. рублей в виде беспроцентных заемных средств. Однако договора займа между ГУФО и ГПКП “Ульяновсквнешторгресурсы” на сумму 627,0 тыс. рублей заключены после перечисления бюджетных средств. Средства перечислялись на расчетный счет организации Ульяновского ФАКБ “Газбанк”. Отгрузка угля предприятием произведена по разрядке администрации области, в которой указано ОАО “Шерсть-сукно”, не являющееся бюджетной организацией. Данной организации отгружено 84 тонны угля на сумму 67,4 тыс. рублей.

ГП “Ульяновскжилкомхоз” выделено ГУФО за счет средств дополнительной дотации 86587,0 тыс. рублей, в том числе: на приобретение мазута - 52000,0 тыс. рублей; на приобретение котельно-печного топлива - 5000,0 тыс. рублей; на приобретение материалов для подготовки котельных и других объектов ЖКХ к работе в зимних условиях - 29587,0 тыс. рублей.

В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 августа 2001 г. № 1067-р и распоряжения главы администрации области от 14 сентября 2001 г. № 930-р ГП “Ульяновскжилкомхоз” отвлекло средства дотации в сумме 344,0 тыс. рублей на другие цели, в том числе: на выплату заработной платы с начислениями и отпускных за август и сентябрь 2001 года работникам предприятия - 243,5 тыс. рублей; на оплату АО “Ульяновскэлектросвязь” за телефонизацию административного здания и оплату задолженности за междугородние переговоры - 76,2 тыс. рублей; за установку охранно-пожарной сигнализации - 10,0 тыс. рублей, и выдано в подотчет на командировочные расходы 4,3 тыс. рублей и другое.

За период с 11 сентября по 25 октября 2001 г. на счет предприятия поступило 37,8 тыс. рублей собственных доходов, которые направлены на восстановление отвлеченных средств.

Общая сумма неэффективного использования дополнительной дотации, перечисленной ГП “Ульяновскжилкомхоз” за счет приобретения топлива по более высоким ценам, составила 3447,0 тыс. рублей, в том числе по мазуту - 3150,0 тыс. рублей и по котельно-печному топливу - 297,0 тыс. рублей.

Из полученных ГП “Ульяновскжилкомхоз” средств дотации в сумме 86587,0 тыс. рублей на подготовку хозяйства области к осенне-зимнему сезону 2001-2002 годов направлено в виде предоплаты на приобретение оборудования и материалов у 9 московских фирм (ООО “Дипстрой”, ООО “Экоинвест”, ООО “Промгарант”, ООО “ИНТЕЛ-ШОПТУР”, ООО “Олистенис”, ООО “Экотекстиль-1”, ООО “Вектор-Норд”, ООО “Диопромэкс”, ООО “Викомист”) 24841,9 тыс. рублей. Договора на поставку указанной продукции составлены с нарушением установленных Гражданским кодексом Российской Федерации требований: отсутствуют наименование и описание предмета договора, технические условия, не оговорен порядок сдачи и приемки продукции. Не указаны цены и общая стоимость заказа. Сроки поставки продукции истекли еще 1 ноября 2001 года. Однако документы, подтверждающие поступление в полном объеме материалов и оборудования, на момент проверки отсутствовали.

Мэрии г. Ульяновска ГУФО перечислило на счет городского бюджета 41000,0 тыс. рублей для текущих расчетов за тепловую энергию с ОАО “Ульяновскэнерго” предприятий, учреждений и организаций, финансируемых из бюджета г. Ульяновска. Нецелевого использования бюджетных средств в мэрии г. Ульяновска не установлено.

Отделом финансового контроля и аудита ГУФО проведена проверка целевого использования средств, выделенных из областного бюджета в первом полугодии 2001 года ГП “Ульяновскжилкомхоз” на закупку мазута для районных муниципальных предприятий ЖКХ. Указанной проверкой установлено, что договор на поставку топлива, заключенный между ЧП “Носков Е.В.” и ГП “Ульяновскжилкомхоз” неправомерен, так как ЧП “Носков Е.В.” не зарегистрировано частным предпринимателем и не стоит на учете в налоговых органах. Заключение по результатам проверки направлено ГУФО 3 сентября 2001 г. первому заместителю главы администрации области В.В. Сидорчеву и в Прокуратуру области.

**Использование средств, выделенных из федерального бюджета в 2000 году
и за январь - сентябрь 2001 года бюджету области на выплату
государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей**

Федеральным законом от 31 декабря 1999 г. № 227-ФЗ “О федеральном бюджете на 2000 год” с изменениями и дополнениями частичная целевая помощь для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, утверждена для области в сумме 43004,0 тыс. рублей. Федеральным законом от 27 декабря 2000 г. № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год” средства на реализацию федерального закона “О

государственных пособий гражданам, имеющим детей” утверждены в форме субвенции из Фонда компенсаций для области в сумме 166759,0 тыс. рублей.

Фактически за 2000 год в бюджет области поступило на эти цели 43004,0 тыс. рублей, в том числе 36013,0 тыс. рублей как текущее финансирование и 6991,0 тыс. рублей на погашение задолженности. С января по сентябрь 2001 года в бюджет области поступило для финансирования указанных выплат 125070,0 тыс. рублей, что составляет 75,0% от годовых назначений.

В соответствии с бюджетной росписью средства перечислялись ГУФК Минфина России денежными реестрами ежемесячно и в полном объеме зачислялись УФК Минфина России по области на текущий счет ГУФО в течение 1-2 банковских дней с момента поступления средств.

С января 2000 года по февраль 2001 года распределение и перечисление указанных средств бюджетополучателям - финансовым органам муниципальных образований и Комитету социальной защиты населения области (ОКСЗН) проводилось ГУФО на основании распоряжения главы администрации области от 19 января 2000 г. № 47-р, согласно расчетам средств, на выплату пособий на детей, ежемесячно представляемых ОКСЗН.

Реализация средств частичной целевой помощи для обеспечения выплат государственных пособий гражданам, имеющим детей, в 2000 году и из Фонда компенсаций в январе - сентябре 2001 года для получателей, проживающих в г. Ульяновске осуществлялось через ОКСЗН.

По отдельным перечислениям указанных средств ГУФО бюджетополучателям в декабре 2000 года имели место задержки до 10 календарных дней.

С марта 2001 года указанные средства разассигновывались УФК Минфина России по области по реестрам ГУФО на текущие счета финансовых отделов администраций муниципальных образований области и ОКСЗН. Реестры ГУФО представлялись в УФК Минфина России по области в срок от 2 до 8 календарных дней с момента поступления средств по выписке банка.

В ходе настоящей проверки установлено, что фактически для выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, проживающим в г. Ульяновске, в 2000 году на текущий счет ОКСЗН поступило 16597,0 тыс. рублей, в том числе 13066,0 тыс. рублей как текущее финансирование и 3531,0 тыс. рублей на погашение задолженности по государственным пособиям гражданам, имеющим детей. За январь - сентябрь 2001 года на текущий счет ОКСЗН поступило 42126,7 тыс. рублей в форме субвенции на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”. С марта 2001 года ОКСЗН получал указанные средства как распорядитель и в полном объеме перечислял их на свой текущий счет в течение 1-4 банковских дней с момента поступления средств по выписке банка.

Использование указанных средств в проверяемом периоде осуществлялось ОКСЗН по выплатам документам, ежемесячно представляемым Центром социальной поддержки малоимущих граждан, назначения и выплаты государственных пособий, который создан в структуре ОКСЗН по распоряжению главы администрации области от 3 февраля 2000 г. № 127-р. Перечисление средств получателям пособий проводилось через отделения Сбербанка России в г. Ульяновске, а с января 2001 года и через отделения связи почтамта г. Ульяновска авансовыми платежами с окончательным расчетом по ежемесячным актам сверки. В случаях, когда указанные средства федерального бюджета поступали на текущий счет ОКСЗН во второй половине месяца, их перечисление получателям пособий проводилось в следующем календарном месяце, что не обеспечивало своевременного доведения средств до получателей. Остатки средств оставались на расчетном счете ОКСЗН.

По данным годового отчета ОКСЗН фактическое исполнение указанных федеральных средств за 2000 год составило 16597,0 тыс. рублей, или 100 процентов. По месячной отчетности ОКСЗН, фактическое исполнение за январь - сентябрь 2001 г. составило 41471,1 тыс. рублей, или 98,4% плана 9 месяцев. Остаток на расчетном счете ОКСЗН на 1 октября 2001 года составлял 1050,6 тыс. рублей.

Встречными проверками, проведенными в ОКСЗН и в администрации Цильнинского района, установлено, что средства, поступившие из федерального бюджета в 2000 году и за 9 месяцев 2001 г. на реализацию Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" в районе использованы в срок и по целевому назначению, а в ОКСЗН - с нарушением сроков.

По информации, представленной ОКСЗН, в соответствии с действующим законодательством право на государственное пособие гражданам, имеющим детей, определяется с учетом доходов семьи. Количество получателей пособий на 1 июля 1999 года составляло 232089 человек. С учетом Федерального закона от 10 июля 2000г. № 93-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (право на получение пособий сохранилось за гражданами с доходом ниже прожиточного минимума) количество получателей пособий сократилось на 1 августа 2000 года до 150967 человек. В связи с резким ростом прожиточного минимума в 2001 году соответственно спрогнозированы расчетные данные на 185010 получателей.

Отдел организационно-методической работы по назначению и выплате государственных пособий на детей ОКСЗН совместно с централизованной бухгалтерией ОКСЗН осуществляет ежемесячный контроль отчетности городских и районных комитетов КСЗН по назначению и выплате государственных пособий на детей.

По данным ГУФО задолженность по выплате государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, составляла:

	По состоянию на:		
	1.01. 2000 г.	1.01. 2001 г.	1.10. 2001 г.
Областной бюджет	139385,3	156916,0	156923,4
Консолидированный бюджет	425175,0	411463,0	394426,9

Задолженность по выплате государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, в проверяемом периоде по областному бюджету возросла на 17538,1 тыс. рублей, или на 12,6%, а по консолидированному бюджету уменьшилась на 30748,1 тыс. рублей, или на 7,2 процента.

Законом области "Об областном бюджете Ульяновской области на 2000 год" предусмотрен особый порядок финансирования компенсаций органам местного самоуправления из областного бюджета на выплату ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей. Помимо целевых средств из областного бюджета в сумме 62635,8 тыс. рублей (включая федеральные средства - 43004,0 тыс. рублей), предусматривалось выделение дополнительных средств за счет установления муниципальным образованиям нормативов отчислений от налога на добавленную стоимость (от 3 до 10%), налога на прибыль (от 2 до 11%) и подоходного налога с физических лиц (от 2 до 50%). Это позволило бы, согласно расчетам, дополнительно получить на указанные цели отчислений от налога на добавленную стоимость - 37659,5 тыс. рублей, от налога на прибыль - 58409,0 тыс. рублей, от подоходного налога с физических лиц - 29894,7 тыс. рублей, а всего, включая бюджетные средства, - 188599,0 тыс. рублей. Указанные нормативы отчислений от налогов были определены в пределах общих нормативов по этим налогам, установленным для области федеральным законодательством, и об-

ших нормативов, установленных по этим налогам для муниципальных образований законодательством области.

По информации, представленной ГУФО области, фактические расходы за счет целевых средств областного бюджета на выплату детских пособий составили в 2000 году 50572,4 тыс. рублей, что составляет 80,0% от запланированных, а за счет доходов бюджетов муниципальных образований - 18299,6 тыс. рублей, или 14,5% от запланированной суммы.

Законом области "Об областном бюджете Ульяновской области на 2001 год" предусмотрены средства на погашение задолженности по выплате пособий на детей в сумме 26000,0 тыс. рублей. Данные о финансировании указанных средств ГУФО не представлены.

УФК Минфина России по области и КРУ Минфина России в области проверки использования целевых средств федерального бюджета на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, не проводились.

Использование средств, полученных из Фонда компенсаций в виде субвенций бюджету области на реализацию Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" в 2001 году

По информации, представленной ОКСЗН, общее количество инвалидов, проживающих в области, на 1 октября 2001 года составляет 86115 человек, в том числе имеющих право на льготы по Федеральному закону "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" - 86056 человек.

Федеральным законом от 27 декабря 2000 г. № 150-ФЗ "О федеральном бюджете на 2001 год" средства на реализацию Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" из Фонда компенсаций утверждены для области в сумме 83573,0 тыс. рублей, которые перечислялись ГУФК Минфина России по денежным реестрам ежемесячно в соответствии с бюджетной росписью и зачислялись УФК Минфина России по области на текущий счет областного бюджета в течение 1-2 банковских дней.

Фактически за 9 месяцев 2001 года в бюджет области на указанные цели в форме субсидий поступило 62679,0 тыс. рублей, что составляет 75,0% от годовой суммы.

Разассигнование средств бюджетополучателям (администрациям муниципальных образований области и ОКСЗН для г. Ульяновска) в январе и феврале осуществлялось по платежным поручениям ГУФО области, а с марта по сентябрь 2001 года УФК Минфина России по области по реестрам ГУФО. Реестры ГУФО представлялись в УФК Минфина России по области в срок от 2 до 8 календарных дней с момента поступления средств по выписке банка.

За 9 месяцев 2001 года ОКСЗН были перечислены субсидии в сумме 17284,3 тыс. рублей, которые направлены на обеспечение инвалидов протезно-ортопедическими изделиями, специальным транспортом, денежной компенсацией на эксплуатационные расходы, санаторно-курортным лечением, услугами междугородного транспорта и городского автомобильного транспорта, что соответствует Постановлению Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 г. № 536 "О порядке предоставления и расходования в 2001 году средств Фонда компенсаций на реализацию Федеральных законов "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей".

Остаток указанных средств на расчетном счете ОКСЗН на 1 октября 2001 г. составлял 259,7 тыс. рублей.

Проведена встречная проверка использования целевых средств федерального бюджета на реализацию Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Россий-

ской Федерации”, поступивших с января по сентябрь 2001 года на текущий счет финансового отдела администрации Цильнинского района, в сумме 1008,0 тыс. рублей.

Общее количество проживающих в районе инвалидов, имеющих право на льготы по Федеральному закону “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”, на 1 октября 2001 года составляло 2029 человек.

Нецелевого использования средств федерального бюджета ОКСЗН и администрацией Цильнинского района области не установлено.

Использование средств, выделенных области на реализацию федеральных полномочий по Федеральному закону “О ветеранах” в 2001 году

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2001 г. № 255 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” установлено, что выделение в 2001 году средств при предоставлении льгот, установленных Федеральным законом “О ветеранах” и предусмотренных к финансированию по разделу бюджетной классификации “Финансовая помощь бюджетам других уровней”, осуществляется Минтруду России по разделу “Социальная политика” для последующего финансирования органов социальной защиты субъектов Российской Федерации в соответствии с заключенными с ними соглашениями и в порядке, установленном ст. 125 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год”.

Федеральные средства на реализацию полномочий по Федеральному закону “О ветеранах” перечислялись ГУФК Минфина России Минтруду России, которое распределяло их по субъектам Российской Федерации по следующим видам расходов:

- на обеспечение инвалидов войны транспортными средствами или предоставление компенсации расходов на транспортное обслуживание вместо получения транспортного средства;

- на санаторно-курортное лечение участников войны и инвалидов;

- на оплату проезда ветеранов;

- на оплату установки и использования телефонов ветеранам и инвалидам.

По данным УФК Минфина России по области, ОКСЗН по состоянию на 1 октября 2001 года на реализацию полномочий по Федеральному закону “О ветеранах” перечислено 20934,3 тыс. рублей, или 99,9% от предусмотренных (20959,2 тыс. рублей), в том числе на финансирование расходов: на обеспечение инвалидов войны транспортными средствами или компенсацию расходов на транспортное обслуживание вместо получения транспортного средства - 8235,2 тыс. рублей; на санаторно-курортное лечение участников войны и инвалидов - 6263,1 тыс. рублей; на оплату проезда ветеранов - 4264,6 тыс. рублей; на оплату установки и использования телефонов ветеранам и инвалидам - 2171,4 тыс. рублей. Указанные средства перечислены ОКСЗН в полном объеме.

Как показала проверка, проведенная в ОКСЗН, указанные средства были распределены следующим образом:

1. Оплата проезда на железнодорожном, воздушном, водном или междугородном автомобильном транспорте межобластных, межкраевых, межреспубликанских маршрутов - 764,9 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2001 года остаток средств на текущем счете Комитета социальной защиты населения области составил 3499,7 тыс. рублей.

2. Оплата установки квартирных телефонов и абонентской платы за пользование ими - 2171,5 тыс. рублей;

3. Санаторно-курортное лечение (на оплату путевок) - 6263,0 тыс. рублей;

4. Обеспечение транспортными средствами или на транспортное обслуживание вместо получения транспортного средства (на выплату денежной компенсации) - 8230,4 тыс. рублей;

Не использованы средства на сумму 4,8 тыс. рублей.

Общая сумма неиспользованных средств, выделенных ОКСЗН, составила 3504,5 тыс. рублей (16,7% от общей суммы перечисленных средств).

Всего по области на 1 октября 2001 года льготами в соответствии с Федеральным законом "О ветеранах" пользовались 251157 человек.

Использование средств, полученных из федерального бюджета в виде дотаций бюджету области на возмещение потерь в связи с изменением объема и порядка формирования Фонда компенсаций

Федеральным законом от 27 декабря 2000 г. № 150-ФЗ "О федеральном бюджете на 2001 год" дотация бюджету области на возмещение потерь в связи с изменением объема и порядка формирования Фонда компенсаций утверждена в сумме 119808,0 тыс. рублей. Фактически за 9 месяцев 2001 года в бюджет области поступило 91054,0 тыс. рублей, что составляет 76,0% от годовых назначений.

Указанные средства перечислялись области ГУФК Минфина России по денежным реестрам и зачетами встречной задолженности. На основании приказов Минфина России от 18 мая 2001 г. и от 25 мая 2001 г. № 136 и № 144 проведен зачет встречной задолженности по средствам, причитающимся области в виде дотаций на возмещение потерь в связи с изменением объема и порядка формирования Фонда компенсаций и задолженности по бюджетным ссудам, полученным областью в 1999-2000 годах на покрытие временных кассовых разрывов на общую сумму 15750,0 тыс. рублей.

Кроме того, из средств указанной дотации в соответствии с Соглашением Минфина России и администрации области от 7 февраля 2001 г. № 01-01-06/10-26 о продлении срока возврата бюджетных ссуд, выделенных в 1999-2000 годах из федерального бюджета на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета области, УФК Минфина России проведены возвраты средств в федеральный бюджет, на общую сумму 19015,0 тыс. рублей.

Полученные ГУФО средства в сумме 91054,0 тыс. рублей разассигнованы бюджетополучателям (бюджетам муниципальных образований и ОКСЗН) как дотация на возмещение потерь в связи с изменением объема и порядка формирования Фонда компенсаций на реализацию Федерального закона "О ветеранах".

Областным законом "Об областном бюджете Ульяновской области на 2001 год" утвержден размер средств, передаваемых бюджетам муниципальных образований на указанные цели в виде субвенции, в сумме 84064,4 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2001 года городам и районам области было перечислено из областного бюджета за счет федеральных средств 29123,9 тыс. рублей (34,6% к плану). За 9 месяцев 2001 г. было проведено зачетов за счет средств федерального бюджета на общую сумму 34765,0 тыс. рублей. Общая сумма средств, перечисленных муниципальным образованиям и проведенных зачетов областным бюджетом на реализацию Федерального закона "О ветеранах", составила 63888,9 тыс. рублей (76,0% к плану).

ОКСЗН на реализацию полномочий по Федеральному закону "О ветеранах" планировалось выделить 35744,6 тыс. рублей за счет средств на возмещение потерь в связи с изменением объема и порядка формирования Фонда компенсаций. Фактически за 9 месяцев 2001 года было выделено 27165,1 тыс. рублей, или 76,0% к плану.

По данным, полученным в ОКСЗН, указанные средства были использованы в сумме 24657,1 тыс. рублей на следующие цели:

- проезд на пригородном и городском автомобильном транспорте - 22498,2 тыс. рублей;
 - проезд на пригородном и железнодорожном транспорте - 396,9 тыс. рублей;
 - компенсация за неиспользованную санаторно-курортную путевку - 477,6 тыс. рублей;
 - компенсация на эксплуатационное обслуживание транспорта - 1284,4 тыс. рублей.
- Остаток неиспользованных средств составил 2508,0 тыс. рублей.

Таким образом, за 9 месяцев 2001 года на реализацию Федерального закона “О ветеранах” за счет средств федерального бюджета было направлено 111988,3 тыс. рублей, в том числе через Минтруд России - 20934,3 тыс. рублей и через областной бюджет - 91054,0 тыс. рублей, из них денежными реестрами - 56289,0 тыс. рублей и взаимозачетами - 34765,0 тыс. рублей.

В ходе проведения проверки использования средств, выделенных из областного бюджета муниципальным образованиям области на реализацию полномочий по Федеральному закону “О ветеранах”, была проведена встречная проверка в администрации Цильнинского района.

По данным ГУФО администрации Цильнинского района, было предусмотрено перечислить в 2001 году на указанные цели 4461,9 тыс. рублей.

Фактически за 9 месяцев 2001 года в администрацию района поступило 1304,1 тыс. рублей. Кроме того, в счет дотации по Федеральному закону “О ветеранах” зачтена задолженность областному бюджету по ссуде в сумме 2086,9 тыс. рублей. Из бюджета района за счет отчислений подоходного налога направлено на реализацию указанного закона за 9 месяцев 2001 года 11,4 тыс. рублей из запланированных 1050,1 тыс. рублей (1,1%).

Нецелевого использования средств на реализацию полномочий по Федеральному закону “О ветеранах” не выявлено.

Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету области в 1997, 1998, 2000 годах и за январь-сентябрь 2001 года в виде бюджетных ссуд на заработную плату и другие социальные нужды

1997 год

На начало 1997 года задолженности области по бюджетным ссудам перед федеральным бюджетом не было.

В 1997 году бюджету области во исполнение Указов Президента Российской Федерации от 28 февраля 1997 г. № 134 “Об обеспечении своевременного финансирования расходов на выплату заработной платы” и от 8 июля 1997 г. № 690 “О мерах по ликвидации задолженности по выплатам заработной платы работникам бюджетной сферы и денежного довольствия военнослужащим и сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации”, а также в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 1997 г. № 886 “О мерах по погашению задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы субъектов Российской Федерации” и распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 июня 1997 г. № 769-р из федерального бюджета выделено три беспроцентные ссуды на общую сумму 130881,0 тыс. рублей на покрытие временного кассового разрыва, образовавшегося в бюджете области.

Ссуда в сумме 26000,0 тыс. рублей выдана под гарантию администрации области от 3 июня 1997 г. и предназначена для выплаты отпускных работникам образования со сроком возврата до 1 октября 1997 г.

Ссуда в сумме 94881,0 тыс. рублей выдана на основании двухстороннего соглашения Минфина России и администрации области от 10 сентября 1997 г. и предназначена для

расчетов по погашению задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы.

Ссуда в размере 10000,0 тыс. рублей выдана на основании двухстороннего соглашения от 26 декабря 1997 г. и предназначена для финансирования расходов на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы со сроком возврата в октябре 1998 года.

Средства ссуд поступали на счет УФК Минфина России по области и перечислялись на счет ГУФО, с которого в течение 1-3 дней были разассигнованы и перечислены платежными поручениями получателям на отпускные работникам образования и по реестрам ГУФО платежными поручениями УФК Минфина России по области на заработную плату работникам бюджетной сферы в виде беспроцентных ссуд бюджетам 21 района и 3 городов области на основании заключенных соглашений в сумме 80943,0 тыс. рублей со сроком погашения в течение 6 месяцев со дня перечисления ссуды и в виде текущего финансирования учреждениям областного подчинения в сумме 49938,0 тыс. рублей.

Погашение ссуд, выданных в 1997 году, произведено Минфином России в объеме 26000,0 рублей путем зачета в счет трансферта за 1996 год.

1998 год

На начало 1998 года задолженность бюджета области по ссудам перед федеральным бюджетом составляла 104881,0 тыс. рублей.

В 1998 году в соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 1998 год” было выделено средств из федерального бюджета в виде беспроцентных ссуд на покрытие кассового разрыва, образовавшегося в ходе исполнения бюджета области на основании двустороннего соглашения Минфина России и администрации области на общую сумму 50000,0 тыс. рублей. Фактически было перечислено за 1998 год бюджету области беспроцентных ссуд в сумме 33893,1 тыс. рублей. Ссуда выдавалась за счет доходов федерального бюджета, поступающих на территории области.

Указанные средства зачислялись на счет ГУФО, с которого платежными поручениями разассигновывались местным бюджетам на основании заключенных соглашений с администрациями районов и городов, а также учреждениям и организациям в виде текущего финансирования из областного бюджета. Средства в виде ссуд на выплату заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы направлены бюджетам 21 района и 3 городов в сумме 19773,0 тыс. рублей и учреждениям и организациям, состоящим на областном бюджете, в сумме 14120,1 тыс. рублей.

Погашение остатка ссуды на 1 января 1998 года в сумме 104881,0 тыс. рублей, выданной области в 1997 году, а также ссуд, выданных области в 1998 году, в размере 33893,1 тыс. рублей, бюджетом области не производилось. На 1 января 1999 года Минфином России произведено погашение указанных ссуд в сумме 53234,7 тыс. рублей путем зачетов в счет встречной задолженности федерального бюджета бюджету области.

2000 год

На 1 января 2000 года остаток задолженности по ссудам, выданным в 1999 году, составил 96841,0 тыс. рублей.

В 2000 году бюджету области выделено из федерального бюджета семь беспроцентных ссуд на общую сумму 150000,0 тыс. рублей.

Беспроцентные ссуды в размере 15000,0 тыс. рублей, 25000,0 тыс. рублей, 50000,0 тыс. рублей, 20000,0 тыс. рублей и 15000,0 тыс. рублей Минфином России предоставлены

бюджету области в соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год” на основании соглашений между Минфином России и администрацией области на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении его бюджета, для выплаты заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы, а также погашения задолженности по выплате заработной платы.

Указанные ссуды из федерального бюджета перечислялись ГУФК Минфина России на счет УФК Минфина России по области, с которого они поступали на лицевой счет Главного управления финансов области и перечислялись платежными поручениями бюджетополучателям на заработную плату с начислениями на нее работникам бюджетной сферы.

Ссуды в размере 15000,0 тыс. рублей и 10000,0 тыс. рублей предоставлены Минфином России бюджету области в соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год”, Постановлениями Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 г. № 222 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” (п. 35) и от 11 февраля 2000 г. № 129 “О неотложных мерах по проведению в 2000 году весенне-полевых и уборочных работ” (п. 6) на финансирование расходов по проведению в 2000 году весенне-полевых и уборочных работ в сельском хозяйстве.

Первые пять ссуд федерального бюджета в сумме 125000,0 тыс. рублей на выплату заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы распределены на основании заключенных соглашений бюджетам 21 района и 3 городов в виде беспроцентных ссуд в сумме 86431,1 тыс. рублей и учреждениям и организациям, состоящим на областном бюджете, в виде текущего финансирования в сумме 38568,9 тыс. рублей.

Средства ссуд в размере 15000,0 тыс. рублей и 10000,0 тыс. рублей зачислены ГУФК Минфина России на лицевой счет ГУФО в УФК Минфина России по области и были перечислены комитету “Регионконтракт” администрации области на расчеты с ОАО “Ульяновскнефтепродукт” и ООО “Ю-Трейдинг” за горюче-смазочные материалы, поставляемые на проведение весенне-полевых и уборочных работ в 2000 году. Комитет “Регионконтракт” за счет указанных средств произвел оплату за отпущенные сельхозтоваропроизводителям ГСМ.

Полученные из федерального бюджета ссуды в 2000 году и остаток задолженности по ссудам прошлых лет были частично погашены в сумме 46397,4 тыс. рублей путем зачетов в счет встречной задолженности федерального бюджета бюджету области.

2001 год

На 1 января 2001 года остаток бюджетных ссуд по областному бюджету составил 200443,6 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2001 года из федерального бюджета бюджету области на основании соглашений Минфина России и администрации области было выделено три беспроцентные ссуды на общую сумму 240000,0 тыс. рублей.

Ссуда в размере 60000,0 тыс. рублей предоставлена бюджету области в соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” и Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2001 г. № 115 “О мерах по обеспечению проведения в 2001 году весенне-полевых сельскохозяйственных работ” на финансирование расходов по оказанию в 2001 году сезонной финансовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям (для приобретения горюче-смазочных материалов) со сроком возврата ссуды до 1 октября 2001 года. Средства зачислены ГУФК Минфина России на лицевой счет ГУФО и через отделения федерального ка-

значейства перечислены сельхозтоваропроизводителям области на оплату фактически поставленных ГСМ.

Ссуды в размере 60000,0 тыс. рублей и 120000,0 тыс. рублей предоставлены для выплаты заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы и отпускных работникам образования, а также на погашение бюджетной ссуды, выданной в 2000 году для выплаты заработной платы. Средства перечислены на счет УФК Минфина России по области и зачислены на лицевой счет ГУФО, с которого платежными поручениями разассигнованы бюджетополучателям на выплату заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы и отпускных работникам образования бюджетам 21 района и 3 городов в виде беспроцентных ссуд в сумме 114587,0 тыс. рублей и учреждениям и организациям, состоящим на областном бюджете, в виде текущего финансирования в сумме 46928,0 тыс. рублей.

Погашение ссуд, выданных в 2001 году и переходящих с прошлых лет, произведено Минфином России в объеме 211466,8 тыс. рублей зачетами в счет встречной задолженности федерального бюджета бюджету области в сумме 192981,8 тыс. рублей и за счет ссуды из федерального бюджета в сумме 18485,0 тыс. рублей.

На 1 октября 2001 года задолженность федеральному бюджету по ссудам составила 228976,8 тыс. рублей.

Целевое использование ссуд, выделенных из федерального бюджета, органами УФК Минфина России по области в 1997 году не проверялось.

В 1998 и в 2000 годах, а также за 9 месяцев 2001 года целевое использование федеральных средств, выделенных области в виде ссуд, проверялось работниками УФК Минфина России по области по мере перечисления средств в районы и города и учреждениям, состоящим на областном бюджете.

В 1998 году проверками охвачен весь объем выделенных ссуд (33893,1 тыс. рублей). К организациям, допустившим нецелевое использование средств, предъявлено к взысканию и взыскано 21,4 тыс. рублей. Кроме того, взыскано штрафов в сумме 1,5 тыс. рублей.

В 2000 году проверено органами казначейства более 90,0% выделенных средств (150000,0 тыс. рублей). Предъявлено к взысканию и взыскано 1381,6 тыс. рублей нецелевого использования и 172,0 тыс. рублей штрафов.

По фактам использования средств федеральных бюджетных ссуд не по целевому назначению распоряжением главы администрации области от 2 июня 2000 г. № 737-р были даны указания о привлечении руководителей бюджетных учреждений, допустивших данные нарушения, к ответственности, наложении взысканий на заведующих финансовых отделов Базарносызганского, Майнского, Павловского, Новомалыклинского районов и г. Димитровграда и сокращении на сумму нецелевого использования (включая штрафные санкции) финансирования управлений из областного бюджета и причитающихся трансфертов муниципальным образованиям.

В настоящее время работниками УФК Минфина России по области ведутся проверки целевого использования ссуд, выделенных области из федерального бюджета за 9 месяцев 2001 года.

Использование средств, полученных по взаимным расчетам из федерального бюджета в 1997, 1998, 2000 годах и за январь - сентябрь 2001 года

Из федерального бюджета в 1997, 1998 и 2000 годах по взаимным расчетам бюджету области выделены средства в сумме 294380,7 тыс. рублей. За 9 месяцев 2001 года передача средств по взаимным расчетам не осуществлялась.

В 1997 году на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 сентября 1997 г. № 1337-р и приказа Минфина России от 19 ноября 1997 г. № 744 из федерального бюджета по взаимным расчетам направлены средства в сумме 11600,0 тыс. рублей на погашение задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы (уведомление от 30 декабря 1997 г. № 367). ГУФО средства были поставлены на взаимные расчеты с бюджетами районов и городов.

Выборочной проверкой, проведенной инспекторами Счетной палаты Российской Федерации в Цильнинском районе, нецелевого использования средств в сумме 132,2 тыс. рублей, переданных из областного бюджета на указанную цель, не установлено.

В 1998 году в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 6 марта 1999 г. в целях оказания финансовой помощи агропромышленному комплексу области в ликвидации последствий засухи и других стихийных бедствий Минфином России направлено уведомление от 17 марта 1999 г. № 832 о погашении задолженности перед федеральным бюджетом в сумме 202300,0 тыс. рублей по товарному кредиту на нефтепродукты, полученному в 1995 году.

На основании письма Минфина России от 26 марта 1999 г. указанная операция должна быть проведена по исполнению бюджета области заключительными оборотами за 1998 год. Фактически ее реализация осуществлялась в последующих годах.

Согласно извещениям управления сельского хозяйства и продовольствия области в течение 1999-2000 годов проведены зачеты с областными сельхозтоваропроизводителями на сумму 192670,8 тыс. рублей.

Расчеты проведены по каждому сельхозтоваропроизводителю, пострадавшему от засухи 1998 года, в счет взаиморасчетов по кредитам, выданным из областного бюджета и по платежам в областной бюджет. Переходящий остаток неиспользованных средств на 1 января 2001 г. составил 9629,2 тыс. рублей.

В 2000 году в соответствии с Приказом Минфина России от 22 декабря 2000 г. № 365 “О погашении встречной задолженности” уведомлением по взаимным расчетам от 29 декабря 2000 г. № 4580 проведено погашение встречной задолженности по средствам, причитающимся области на финансирование мероприятий по ликвидации стихийных бедствий в сельском хозяйстве в 2000 году, и задолженности области по бюджетным ссудам, полученным на покрытие временных кассовых разрывов, в сумме 29000,0 тыс. рублей.

В течение 9 месяцев 2001 года на расчеты с сельхозтоваропроизводителями области, пострадавшими от стихийных бедствий в 2000 году, ГУФО направлено 23856,8 тыс. рублей. Указанные средства оформлены в виде взаиморасчетов по кредитам, выданным из областного бюджета, и за электроэнергию в общей сумме 23383,3 тыс. рублей, а также денежными средствами - 473,5 тыс. рублей.

Проведенной инспекторами Счетной палаты Российской Федерации встречной проверкой использования средств в Цильнинском районном управлении сельского хозяйства и в сельскохозяйственном производственном кооперативе “Кундюковский” нецелевого использования средств не установлено.

Остаток задолженности по расчетам с сельхозтоваропроизводителями области, пострадавшими от стихийных бедствий в 2000 году, на 1 октября 2001 года составил 5143,2 тыс. рублей.

В соответствии с Законом области “Об областном бюджете Ульяновской области на 2001 год” до конца 2001 года будет произведен окончательный расчет по ликвидации последствий засухи 1998-1999 годов и стихийных бедствий 2000 года.

**Использование средств, выделенных в 2000 году и за январь-сентябрь
2001 года на финансирование расходов по содержанию объектов социальной
сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления**

На 1 января 2000 года задолженность федерального бюджета перед бюджетом области по средствам на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, составила 3280,7 тыс. рублей.

В течение 2000 года и 9 месяцев 2001 года в ведение органов местного самоуправления области передано 198,2 тыс. кв. м общей площади ведомственного жилого фонда, в т.ч. в 2000 году - 96,5 тыс. кв. м, и за 9 месяцев 2001 года - 101,7 тыс. кв. метров.

Кроме того, за указанный период органами местного самоуправления принято в муниципальную собственность 124 км водопроводных, 27,6 км канализационных, 55,7 км тепловых, 18,1 км электрических сетей; 18 котельных; водопроводные очистные сооружения мощностью 280 тыс. куб. м. в год; очистные канализационные сооружения мощностью 73 тыс. куб. м. в год; 4 бани; а также 35 учреждений бюджетной сферы.

Для финансирования расходов по содержанию указанных объектов администрация области представила в Минфин России акты приема-передачи (реестры) на общую сумму 78739,5 тыс. рублей. Минфином России приняты к финансированию расходы в сумме 53095,5 тыс. рублей, или 67,4% от заявленной потребности.

В 2000 году денежные средства на содержание передаваемых объектов жилого фонда и социальной сферы Минфином России не перечислялись, а финансирование указанных расходов осуществлялось взаимозачетами между бюджетами.

Зачет осуществлен в соответствии с п. 34 Постановления Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 г. № 222 “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год” и Приказом Минфина России от 22 декабря 2000 г. № 370 “О погашении встречной задолженности” на сумму 3280,7 тыс. рублей (уведомление от 22 декабря 2000 г. № 4581) в счет погашения задолженности области по бюджетным ссудам, полученным из федерального бюджета.

В соответствии с указаниями Минфина России от 11 января 2001 г. данная операция должна была найти отражение в отчете об исполнении бюджета области заключительными оборотами за 2000 год.

Однако, оформление средств по вышеуказанному уведомлению Минфина России осуществлялось уже в 2001 году. ГУФО уведомлением от 18 июня 2001 г. поставило на взаимные расчеты с финансовым управлением мэрии г. Ульяновска средства в сумме 2077,5 тыс. рублей в связи с передачей в муниципальную собственность детских дошкольных учреждений ГПО “Ульяновский машиностроительный завод”.

Остаток средств в сумме 1203,2 тыс. рублей на основании распоряжений главы администрации области от 5 февраля 1998 г. № 148-р “Об утверждении перечней учреждений и объектов, передаваемых в государственную собственность Ульяновской области” и от 30 июня 1999 г. № 818-р “О передаче Дворца Культуры в государственную собственность Ульяновской области” был предусмотрен в областном бюджете на 2001 год по отрасли “Культура”.

Сводная смета расходов на содержание детских дошкольных учреждений ГПО “Ульяновский машиностроительный завод” представлена в ГУФО на сумму 3923,6 тыс. рублей. В счет указанной суммы, как уже сообщалось выше, было поставлено на вза-

имные расчеты 2077,5 тыс. рублей. Указанные средства будут зачтены до конца 2001 года в счет ранее выданных ссуд из областного бюджета бюджету города.

Проверка использования выделенных федеральных средств областному бюджету КРУ Минфина России в области в 2000 - 2001 годах не проводилась.

Задолженность федерального бюджета перед бюджетом области по средствам на финансирование расходов по содержанию объектов социальной сферы и жилого фонда, переданных в ведение органов местного самоуправления, на 1 октября 2001 года составила 53095,5 тыс. рублей.

В 2000 году в консолидированный бюджет области поступило 360107,0 тыс. рублей налога на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, за 9 месяцев 2001 года - 88842,0 тыс. рублей.

В 2000 году из консолидированного бюджета области профинансированы расходы на содержание принятых в муниципальную собственность объектов жилого фонда в сумме 435301,0 тыс. рублей, в том числе за счет налога на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы - в сумме 360107,0 тыс. рублей (в размере 100,0% поступлений данного налога).

Платежи населения за жилищно-коммунальные услуги в 2000 году составили 354851,0 тыс. рублей. Убытки по жилищно-коммунальным услугам, оказываемым населению, за 2000 год составили 247148,0 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2001 года из консолидированного бюджета области профинансированы расходы на содержание принятых в муниципальную собственность объектов жилого фонда в сумме 558900,0 тыс. рублей, в том числе за счет налога на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы - в сумме 88842,0 тыс. рублей (в размере 100,0% поступлений налога).

Платежи населения за жилищно-коммунальные услуги за 9 месяцев 2001 года составили 406875,0 тыс. рублей. Убытки по оказываемым населению услугам за 9 месяцев 2001 года составили 99100,0 тыс. рублей.

Исполнение бюджета за 2000 год и январь - сентябрь 2001 года

За 2000 год

Бюджет Ульяновской области в 2000 году по доходам при уточненном плане 3223389,0 тыс. рублей исполнен в сумме 3664487,0 тыс. рублей, или на 113,7 процента. Налоговые доходы бюджета области исполнены в сумме 2991607,0 тыс. рублей, или на 105,0%, в том числе по подоходному налогу с физических лиц - на 131,3%, налогу на покупку иностранных денежных знаков - на 180,2%, по платежам за пользование недрами перевыполнены в 3 раза, по единому налогу на вмененный доход - в 7,5 раза. Выполнение доходной части по прочим платежам за пользование природными ресурсами составило 235,0 тыс. рублей, или 8,4%, платежам за пользование водными объектами - 1261,0 тыс. рублей, или 46,6%, земельному налогу - 62118,0 тыс. рублей, или 74,8 процента.

Расходная часть консолидированного бюджета области при уточненном плане 3634255,0 тыс. рублей исполнена в сумме 4047601,0 тыс. рублей, или на 111,4 процента. Перефинансирование расходной части допущено по транспорту и связи на 81157,0 тыс. рублей, или на 53,8%; культуре и искусству - 17833,0 тыс. рублей, или на 17,3%; здравоохранению и физкультуре - 126313,0 тыс. рублей, или на 12,3 процента.

Значительно недофинансированы следующие отрасли экономики: фундаментальные исследования - на 1817,0 тыс. рублей, или на 93,2 процента; развитие рыночной инфраструктуры - на 12450,0 тыс. рублей, или на 93,6 процента.

Областной бюджет за 2000 год исполнен по доходам в сумме 1653778,0 тыс. рублей при уточненных плановых назначениях 1456024,0 тыс. рублей, или на 113,6 процента.

Выполнение налоговых доходов областного бюджета составило 1167198,0 тыс. рублей, или 99,6%, а неналоговых доходов - 14900,0 тыс. рублей, или 78,7 процента. Исполнение по прочим платежам за пользование природными недрами составило лишь 1,7%; прочим налогам, пошлинам и сборам - 2,6%; платежам за пользование водными объектами - 37,5% и земельному налогу - 64,0 процента.

Расходы областного бюджета за 2000 год профинансированы на 132,6 процента. При уточненных плановых назначениях 1479899,0 тыс. рублей исполнение составило 1962736,0 тыс. рублей. При значительном перефинансировании расходов в целом по областному бюджету отдельные отрасли экономики практически не финансировались. Финансирование по таким статьям, как развитие рыночной инфраструктуры, составило 4,0%; фундаментальные исследования - 6,8%; охрана окружающей среды - 29,9%; промышленность и энергетика - 39,5 процента.

Перефинансированы такие отрасли экономики, как транспорт и связь на 87,0%, культура и искусство - на 44,8%, здравоохранение и физкультура - на 30,1 процента.

Законом области "Об областном бюджете Ульяновской области на 2000 год" принят объем капитальных вложений по строительству в сумме 210429,0 тыс. рублей. В течение года этот объем был увеличен до 373541,0 тыс. рублей (по распоряжениям главы администрации области). Расходы на капитальные вложения профинансированы в сумме 237958,0 тыс. рублей, или на 63,7% к уточненному плану, и на 113,1% к сумме, утвержденной указанным выше законом.

Проверка соответствия бюджетных назначений по уточненной бюджетной росписи на 2000 год фактическому финансированию по карточкам учета получателей бюджетных средств показала, что имели место факты выделения средств по распоряжениям главы администрации области без указания источника финансирования. Проводились зачеты за поставленные учреждениям и организациям автомобили и горюче-смазочные материалы, в результате которых образовалось перефинансирование по Управлению юстиции на 484,1 тыс. рублей, областному суду - на 8,6 тыс. рублей. По государственной инспекции по маломерным судам перефинансирование в сумме 154,3 тыс. рублей сложилось из-за выплат социальных надбавок к заработной плате, не предусмотренных бюджетом (распоряжение главы администрации области от 6 января 2000 г. № 5-р). По СМЭУ ГАИ УВД была погашена задолженность в сумме 219,2 тыс. рублей по оплате ГСМ, полученных в 1999 году.

За январь - сентябрь 2001 года

При уточненном годовом плане доходов консолидированного бюджета области за 2001 год в сумме 5173218,0 тыс. рублей и уточненном девятимесячном плане - 3987508,0 тыс. рублей поступление доходов за январь - сентябрь 2001 года составило 4183424,0 тыс. рублей, или соответственно 80,9 % и 104,9 процента.

Налоговые доходы бюджета при уточненных назначениях на 9 месяцев 2001 года в объеме 2550461,0 тыс. рублей исполнены за январь-сентябрь 2001 года в сумме 2492284,0 тыс. рублей, или 97,7 процента. Неналоговые доходы соответственно при уточненном плане 114363,0 тыс. рублей исполнены в сумме 105274,0 тыс. рублей, или 92,1 процента.

Уточненный план девяти месяцев по доходам перевыполнен по налогу на доходы с физических лиц на 24,3 %, платежам за пользование лесным фондом - на 18,5 %, прочим налогам, пошлинам и сборам - на 17,8 %, а выполнение единого налога на вмененный доход составило 95269,0 тыс. рублей, или 207,6 процента. Недовыполнен план по налогу на прибыль на 11,8 %, акцизам - на 20,1 %, налогу с продаж - на 19,4 %, налогу на имущество - на 26,7 %, платежам за пользование недрами - на 37,2 процента.

Расходная часть консолидированного бюджета области при уточненном годовом плане 5813377,0 тыс. рублей и девятимесячном плане 4593405,0 тыс. рублей, исполнена в сумме 4194745,0 тыс. рублей, или, соответственно, на 72,2% и на 91,3 процента.

Так же, как и в 2000 году, в 2001 году практически не финансируется развитие рыночной инфраструктуры (финансирование составило соответственно 5,2% и 7,9%). За 9 месяцев 2001 г. практически недофинансированы все отрасли экономики, за исключением промышленности, энергетики и строительства.

Областной бюджет за 9 месяцев 2001 г. исполнен по доходам в сумме 2521594,0 тыс. рублей при уточненном годовом плане 3164926,0 тыс. рублей и уточненном плане 9 месяцев 2539550,0 тыс. рублей, или соответственно на 79,7% и 99,3 процента.

Налоговые доходы исполнены на 85,4% к уточненному плану 9-ти месяцев, неналоговые доходы - лишь на 53,5 процента. Налоговые доходы недовыполнены по всем видам платежей, за исключением налога на доходы с физических лиц (выполнение составило 124,3%), единого налога на вмененный доход (228,8%), земельного налога (110,7%) и платежей за пользование лесным фондом (137,6%).

Средства финансовой помощи из федерального бюджета получены областью за 9 месяцев 2001 г. в полном объеме (1318555,0 тыс. рублей), что составляет 52,3% доходной части.

Расходная часть областного бюджета при уточненном годовом плане 3055260,0 тыс. рублей и уточненном девятимесячном плане - 2521513,0 тыс. рублей исполнена в сумме 2478544,0 тыс. рублей, или соответственно на 81,1% и на 98,3 процента.

За 9 месяцев 2001 г. были недофинансированы все отрасли экономики области. Финансирование по такой статье, как "Развитие рыночной инфраструктуры" вообще не производилось.

В соответствии с Законом области "Об областном бюджете Ульяновской области на 2001 год" за 9 месяцев 2001 года Куйбышевской железной дороге из областного бюджета оплачено за льготный проезд садоводов 4075,5 тыс. рублей.

Объем капитальных вложений по строительству на 2001 год запланирован в сумме 205000,0 тыс. рублей. Исполнение за январь-сентябрь 2001 г. составило 37148,2 тыс. рублей, или 18,1% к уточненному годовому плану. Однако театр кукол профинансирован на 122,0% к годовому плану (план 2200,0 тыс. рублей, факт - 2685,2 тыс. рублей); жилье для налоговой полиции соответственно - на 100,0% (план и факт в сумме 543,0 тыс. рублей); Дом отдыха "Карлинская роща" - на 59,9% (план - 7000,0 тыс. рублей, факт - 4192,1 тыс. рублей).

О предоставлении льгот по налогам в части, поступающей в областной бюджет, отсрочках, рассрочках, налоговых кредитах, инвестиционных налоговых кредитах в 2000-2001 годах

Законодательным собранием области было разработано и принято постановление от 20 марта 1997 г. № 20/53, утвердившее Положение "О порядке и условиях предоставления налоговых льгот в части, поступающей в областной бюджет Ульяновской области".

В 2000 году Законодательным собранием области были предоставлены льготы по региональным налогам предприятиям и организациям на общую сумму 7007,7 тыс. рублей, в том числе по налогу на имущество - 4778,8 тыс. рублей, по налогу на землю - 2228,9 тыс. рублей. Фактически сумма выпадающих доходов областного бюджета составила 7336,6 тыс. рублей, из них по налогу на имущество - 5107,7 тыс. рублей, по налогу на землю - 2228,9 тыс. рублей.

На основании Постановления Законодательного собрания области от 22 января 1998 г. № 10/34 "О зонах экономического благоприятствования на территории области" с целью привлечения инвестиций, экономического и социального развития, повышения

уровня занятости населения на территориях Заволжского района г. Ульяновска, станции Налейка Кузоватовского района, районного поселка Новочеремшанск Новомалыклинского района были созданы зоны экономического благоприятствования (ЗЭБ).

В 2000 году налоговые льготы по ЗЭБ составили 5549,5 тыс. рублей. Кроме того, льгота по налогу на пользователей автомобильных дорог, зачисляемая в территориальный дорожный фонд, по ЗЭБ Заволжского района составила 7778,5 тыс. рублей. По ЗЭБ Новомалыклинского и Кузоватовского районов льготы не предоставлялись.

Таким образом, в 2000 г. льготы были предоставлены на сумму 20664,6 тыс. рублей.

Закон области от 30 апреля 1999 г. № 012-ЗО “О зонах экономического благоприятствования на территории Ульяновской области” с учетом внесенных изменений и дополнений Законом области от 30 августа 2000 г. № 015-ЗО отменил постановление Законодательного Собрания области от 22 января 1998 г. № 10/34 и определил основные принципы, порядок создания, функционирования и ликвидации на территории области указанных зон. Контроль за использованием средств, высвободившихся у предприятий и организаций в результате предоставления налоговых льгот, был возложен на Контрольно-счетную палату области.

Контрольно-счетной палатой области проведена проверка ЗЭБ Заволжского района г. Ульяновска за период с 1 января 1998 г. по 31 августа 2001 г.

Проверкой установлено, что на основании постановления Законодательного собрания области от 20 января 1998 г. № 10/34 каждый участник ЗЭБ должен был уплачивать взнос в размере 50 минимальных размеров оплаты труда в специальный внебюджетный фонд района. Фактически эти средства поступали на расчетный счет дирекции ЗЭБ. Законом области от 30 августа 2000 г. № 025-ЗО указанный сбор по представлению прокурора области был отменен.

За период функционирования ЗЭБ с предприятий-участников взыскано и использовано на содержание дирекции ЗЭБ и администрации района 464,1 тыс. рублей. В финансово-хозяйственной деятельности дирекции ЗЭБ установлены серьезные нарушения финансовой дисциплины, повлекшие материальный ущерб в сумме более 300,0 тыс. рублей.

Материалы проверки рассмотрены Законодательным собранием области и доложены главе администрации области для принятия мер.

Прокуратурой области материалы проверки направлены (письмо от 17 октября 2001 г. № 7-164-2001) Заволжскому РУВД г. Ульяновска и для сведения прокурору Заволжского района г. Ульяновска.

Учитывая, что Законы области от 25 марта 1997 г. № 003-ЗО “О территории с особым режимом хозяйствования” и от 30 апреля 1999 г. № 012-ЗО “О зонах экономического благоприятствования на территории Ульяновской области” противоречили Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, Прокуратура области письмами от 31 октября 2001 г. № 07-06-2001 внесла в Законодательное собрание области протест (в порядке надзора) и предложила их отменить.

Постановлением главы администрации области от 26 сентября 2001 г. № 144 “О мерах по организации работы по предоставлению отсрочки, рассрочки, налогового кредита, инвестиционного налогового кредита по уплате налогов и сборов, а также пени, подлежащие зачислению в областной бюджет”, ранее действовавшее постановление от 24 апреля 2000 г. № 77 приведено в соответствие с положением Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации, Законом области “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ульяновской области”.

Ст. 6 Закона области “Об областном бюджете Ульяновской области на 2001 год” установлен в пределах финансового года лимит предоставления налоговых кредитов,

рассрочек, отсрочек по уплате налогов и сборов в части, зачисляемой в областной бюджет в объеме не более 5000,0 тыс. рублей.

В 2001 году в соответствии с указанным законом предоставлены льготы автотранспортным и электротранспортным предприятиям области на общую сумму 3570,0 тыс. рублей. Контрольно-ревизионным отделом ГУФО проверено использование льготы в сумме 629,5 тыс. рублей по МП “Ульяновскэлектротранс” за I полугодие 2001 года. Нарушений не установлено.

Отсрочек, рассрочек, налоговых кредитов, инвестиционных налоговых кредитов в 2000-2001 гг. ГУФО не предоставлялось.

Выдача кредитов, ссуд из областного бюджета предприятиям и организациям независимо от форм собственности

Из областного бюджета на основании распоряжений главы администрации области выделялись кредиты предприятиям и организациям. На 1 января 2000 г. задолженность предприятий и организаций по указанным кредитам составила 101949,5 тыс. рублей, в том числе по кредитам с истекшими сроками погашения - 23897,0 тыс. рублей.

В 2000 году на основании заключенных договоров были выданы кредиты на общую сумму 468259,4 тыс. рублей. Погашены кредиты в сумме 432709,3 тыс. рублей. Остаток непогашенных кредитов на 1 января 2001 г. составил 137499,6 тыс. рублей, в том числе с истекшими сроками погашения - 43635,2 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2001 года из областного бюджета предприятиям и организациям на основании заключенных договоров предоставлены кредиты в сумме 141010,5 тыс. рублей. Погашены кредиты в сумме 98419,6 тыс. рублей. Остаток непогашенных кредитов на 1 октября 2001 г. составил 180090,5 тыс. рублей, в том числе кредитов с просроченными сроками возврата - 104114,6 тыс. рублей. Значительные суммы задолженности сложились по ОГУП “Ульяновскагропромпродукт” - 60000,0 тыс. рублей (задолженность 2001 года), АО “Ульяновскзерно” - 15400,0 тыс. рублей (задолженность с 1995-1997 гг.), ГП “Ульяновскжилкомхоз” - 14719,1 тыс. рублей (задолженность с 1999 года), АООТ “Швея” - 3191,7 тыс. рублей (задолженность с 1999-2000 гг.), Горплодоовощторгу - 2777,1 тыс. рублей (задолженность с 1998 года).

В ходе настоящей проверки работниками КРУ Минфина России в области проведена проверка использования кредитов, выделенных из областного бюджета АООТ “Швея” в 1999-2001 годах. Кредиты выделялись для погашения задолженности по заработной плате и начислениям на нее, а также на приобретение автомашин УАЗ под залог готовой продукции, швейного оборудования, административного здания.

Проверка показала, что часть кредитов использована не по целевому назначению. Так, из 500,0 тыс. рублей, выделенных на погашение задолженности по заработной плате, 41,6 тыс. рублей истрачены на материальную помощь и хозяйственные расходы. Беспроцентные кредиты в сумме 477,3 тыс. рублей и 105,5 тыс. рублей, предназначенные на приобретение автомашин УАЗ, истрачены на погашение задолженности за электроэнергию и по договорам товарообмена - на приобретение ткани, продуктов питания и на погашение задолженности за проведенную аудиторскую проверку. Задолженность не погашалась, и проверок по использованию кредитов не проводилось.

Администрацией области в 2000 году были выданы гарантии и поручительства под предоставленные кредиты для 5 предприятий. Общая сумма поручительств составила 38500,0 тыс. рублей. Долги погашены в соответствии с договорами и графиками, заключенными получателями средств с кредиторами. В 2001 году администрацией области гарантии не предоставлялись.

Остаток непогашенных кредитов прошлых лет под гарантии областного бюджета на 1 октября 2001 г. составил 219791,4 тыс. рублей.

**Финансовая помощь бюджетам других уровней - муниципальным
образованиям в виде дотаций из областного фонда финансовой поддержки
муниципальных образований**

В 2000 году

Областной фонд финансовой поддержки муниципальных образований согласно ст. 10 Закона области “Об областном бюджете Ульяновской области на 2000 год” формировался за счет 12,4% общего размера налоговых и неналоговых доходов, поступающих в областной бюджет, за исключением сумм возвратов ранее выданных кредитов и ссуд. Законом предусматривалось создать фонд в сумме 148071,4 тыс. рублей. Утверждены доли 24 муниципальных образований в указанном фонде. Статьей 14 Закона установлено, что остаток непогашенной задолженности по взаимным обязательствам между бюджетами разных уровней (взаимным расчетам, ссудам, трансфертам, разнице в процентах по регулирующим доходным источникам) текущего года переносится на следующий бюджетный год.

Согласно данным годового отчета об исполнении областного бюджета за 2000 год, областной фонд поддержки муниципальных образований должен быть сформирован в объеме 146580,0 тыс. рублей (12,4% от 1182098,0 тыс. рублей - суммы налоговых и неналоговых доходов).

Фактически бюджетам муниципальных образований было перечислено 145705,4 тыс. рублей. Перечисление трансфертов муниципальным образованиям производилось по мере поступления доходов в бюджет на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и отпускных педагогическим работникам. Отклонение фактического исполнения от показателей, рассчитанных на основании отчетных данных, по Мелекесскому (недоперечислено 242,6 тыс. рублей) и Новоспасскому (недоперечислено 2049,0 тыс. рублей) районам объясняется отсутствием на конец года в указанных районах задолженности по заработной плате.

За январь-сентябрь 2001 года

В соответствии со ст. 10 Закона области “Об областном бюджете Ульяновской области на 2001 год” объем областного фонда финансовой поддержки муниципальных образований на 2001 год утвержден в сумме 300000,0 тыс. рублей. По указанному выше закону, средства финансовой помощи из областного фонда финансовой поддержки распределены в виде дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в абсолютной сумме 19 районам в сумме 220309,8 тыс. рублей и 3 городам в сумме 79690,2 тыс. рублей. Финансовая помощь выделяется 22 муниципальным образованиям из 24.

Бюджетной росписью областного бюджета на 2001 год, утвержденной распоряжением главы администрации области от 18 мая 2001 г. № 488-р, средства областного фонда финансовой поддержки распределены поквартально равными долями по 75000,0 тыс. рублей, или перечисление средств должно составлять 25% ежеквартально. За январь-сентябрь 2001 года перечисление финансовой помощи муниципальным образованиям должно составлять в целом 225000,0 тыс. рублей или 75,0 процента.

При перечислении дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из областного фонда финансовой поддержки муниципальных образований в сумме 224631,8 тыс. рублей, или 99,8% к плану января-сентября 2001 года и 74,9% к годовым

назначениям, по отдельным муниципальным образованиям имели место недоперечисления или излишнее перечисление средств.

При недоперечислении средств финансовой помощи муниципальным образованиям в целом в сумме 368,5 тыс. рублей, двенадцати муниципальным образованиям средства перечислены в полном объеме, по пяти муниципальным образованиям недоперечисление составило 7953,2 тыс. рублей. Излишне перечислено финансовой помощи за январь-сентябрь 2001 года пяти муниципальным образованиям в сумме 7584,7 тыс. рублей.

Финансовая помощь бюджетам других уровней - муниципальным образованиям в виде бюджетных ссуд

В 2000-2001 годах из областного бюджета выделялись беспроцентные ссуды бюджетам муниципальных образований на выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений, отпускных работникам образования, выплату пособий гражданам, имеющих детей, приобретение топлива для предприятий жилищно-коммунального хозяйства. Ссуды выдавались в соответствии с заключенными соглашениями между ГУФО и администрациями районов и городов.

При наличии задолженности по бюджетным ссудам нижестоящих бюджетов на 1 января 2000 г. в сумме 204131,5 тыс. рублей областной бюджет выдал беспроцентных ссуд бюджетам районов и городов в 2000 г. на общую сумму 251623,1 тыс. рублей. Погашены ссуды в 2000 году в сумме 181604,1 тыс. рублей. В 2001 году выдано вновь бюджетных ссуд в сумме 204524,2 тыс. рублей, погашено - 192788,6 тыс. рублей. Остаток непогашенных бюджетных ссуд на 1 октября 2001 года составил 285886,1 тыс. рублей.

Погашение задолженности по бюджетным ссудам, полученным из областного бюджета, происходило путем зачетов в счет дотаций из областного фонда финансовой поддержки муниципальных образований, дотации на возмещение потерь в связи с изменением объема и порядка формирования Фонда компенсаций, а также в счет взаимных расчетов между областным бюджетом и бюджетами районов и городов.

Использование средств, выделенных на заработную плату работников администрации области за 2000 год и 9 месяцев 2001 года

В бюджетной росписи областного бюджета на 2000 год предусмотрены расходы на оплату труда главы администрации области и его заместителей в сумме 850,0 тыс. рублей; аппарата администрации области - 6395,3 тыс. рублей и работников автобазы администрации области - 2557,3 тыс. рублей.

Фактически за 2000 год расходы на оплату труда главы администрации области и его заместителей профинансированы в сумме 849,5 тыс. рублей, или на 99,9 %; аппарата администрации области - в сумме 5400,6 тыс. рублей, или на 84,4 %, работников автобазы администрации области - в сумме 2398,5 тыс. рублей, или на 93,8 процента.

В 2000 году система оплаты труда и должностные оклады государственных служащих областной администрации определялись распоряжениями главы администрации области от 27 января 1993 г. № 85-р "Об упорядочении оплаты труда работников органов исполнительной власти", от 24 марта 2000 г. № 377-р и от 27 декабря 2000 г. № 1535-р "О штатном расписании и должностных окладах работников аппарата администрации области".

Денежное содержание государственных служащих области в 2000 году состояло из должностного оклада, ежемесячной надбавки за выслугу лет в размере от 10% до 40% от должностного оклада в зависимости от стажа государственной службы, ежемесячной надбавки за сложность, напряженность, специальный режим работы в размере до 50% от должностного оклада и надбавки за работу со сведениями, составляющими гостайну, в размере до 20% от должностного оклада.

- расходы на проведение выборов 9789,6 тыс. рублей;
 - бюджетные ссуды (на сальдо) -514856,0 тыс. рублей (предусматривался возврат бюджетных ссуд местными бюджетами - 189897,0 тыс. рублей и организациями - 324959,0 тыс. рублей);

- прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам 2237,7 тыс. рублей.

По отчету об исполнении областного бюджета за 2000 год прочие расходы составили 36008,2 тыс. рублей, в том числе:

- расходы на проведение выборов 5764,3 тыс. рублей;
 - бюджетные ссуды (на сальдо) 20037,0 тыс. рублей, из них предоставлены ссуды в сумме 659390,5 тыс. рублей (местным бюджетам - 251623,2 тыс. рублей; организациям - 407767,3 тыс. рублей), погашены в сумме 639353,5 тыс. рублей (местными бюджетами - 181604,7 тыс. рублей, организациями - 457748,8 тыс. рублей);

- расходы на финансирование капитальных вложений 703,6 тыс. рублей

(согласно ст. 7 закона об областном бюджете на 2000 год финансирование капитальных вложений производилось по индивидуальным распоряжениям главы администрации области);

- прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам - 9503,3 тыс. рублей, из них по распоряжениям главы администрации области на финансирование организаций, не состоящих на областном бюджете, было направлено 1849,0 тыс. рублей, в том числе: на финансирование федеральных структур - 801,0 тыс. рублей, воинских частей - 653,0 тыс. рублей, организаций религиозно-культурного назначения - 395,0 тыс. рублей.

За январь-сентябрь 2001 года

По Закону области "Об областном бюджете Ульяновской области на 2001 год" прочие расходы с учетом уточнений определены в сумме 515064,0 тыс. рублей (со знаком минус).

Исполнение расходов областного бюджета по статье "Прочие расходы" за 9 месяцев 2001 года характеризуется следующими данными:

Наименование Расходов	Сумма (тыс. руб.)	
	Утверждено по бюджету	Факт за 9 месяцев 2001 г.
ПРОЧИЕ РАСХОДЫ	-515064,0	88652,0
Резервный фонд администрации области	25000,0	-
Расходы, связанные с проведением выборов	712,0	1132,4
Бюджетные ссуды	-546109,0	62535,0
- ссуды бюджетам		204524,0
- возврат ссуд бюджетами	-214120,4	192789,0
- бюджетные ссуды, выданные предприятиям и организациям		219128,0
- возврат ссуд предприятиями и организациями	-331988,6	168328,0
Прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам	5333,0	24984,6

Сверх предусмотренных расходов Законом области "Об областном бюджете Ульяновской области на 2001 год" профинансировано прочих расходов в объеме 20831,3 тыс. рублей, в том числе: штрафы за просроченные кредиты и неоплаченный вексель по решениям суда - 11425,7 тыс. рублей, исполнительский сбор подразделениям судебных приставов - 1626,3 тыс. рублей, списание погашения задолженности по налогам в федеральный бюджет - 7771,3 тыс. рублей.

Использование средств фонда непредвиденных расходов (резервного фонда) администрации области

Положение о порядке расходования средств фонда непредвиденных расходов администрации области было утверждено распоряжением главы администрации области от 31 декабря 1997 г. № 1413-р. Согласно положению, средства фонда расходуются на финансирование: государственной поддержки общественных организаций и объединений; проведение юбилейных мероприятий областного значения; выплаты разовых премий и оказание разовой материальной помощи; оказание материальной помощи гражданам на лечение, а также в связи со стихийными бедствиями и похоронами; проведение ремонтных и восстановительных работ по заявкам комитетов и управлений администрации области и органов местного самоуправления; изготовление бланков и печатей; других мероприятий, проводимых по решениям главы администрации области. Решения главы администрации области о выделении средств из фонда непредвиденных расходов принимаются в тех случаях, когда средств, находящихся в распоряжении комитетов и управлений администрации области и органов местного самоуправления, осуществляющих эти мероприятия, недостаточно.

В соответствии с Законом области “Об областном бюджете Ульяновской области на 2000 год” фонд непредвиденных расходов был образован в объеме 20000,0 тыс. рублей, или 0,8% к объему расходов областного бюджета. Средства фонда были полностью распределены по распоряжениям главы администрации области, в том числе организациям, деятельность которых не относится к компетенции комитетов и управлений администрации области, было перечислено 3802,9 тыс. рублей (возмещена разница в цене на зерно ОАО “Симбирск-спирт” в сумме 3732,9 тыс. рублей и для обеспечения нормальной деятельности областного суда перечислено 70,0 тыс. рублей).

Законом области “Об областном бюджете Ульяновской области на 2001 год” утвержден резервный фонд администрации области в сумме 25000,0 тыс. рублей, или 0,9 % к объему расходов.

За январь-сентябрь 2001 года расходование фонда производилось на основании Положения о порядке расходования средств фонда непредвиденных расходов администрации области, утвержденного распоряжением главы администрации области от 31 декабря 1997 г. № 1413-р. Новое Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации области утверждено главой администрации области только 27 сентября 2001 г. за № 974-р.

По состоянию на 1 октября 2001 г. за счет средств резервного фонда администрацией области израсходовано 21081,3 тыс. рублей, или 84,3 % годовых назначений, остаток резервного фонда администрации области составил 3918,7 тыс. рублей.

В нарушение Положения о порядке расходования средств резервного фонда администрации области средства фонда направлены департаменту автомобильного транспорта области на возмещение убытков за льготный проезд садоводов в период с 1 мая по 30 октября 2001 года на садовые участки в сумме 8133,5 тыс. рублей (распоряжение главы администрации области от 23 апреля 2001 г. № 385-р), на взносы в уставные капиталы ОГУП аэропорт “Ульяновск-центральный”, ОГУП “Ульяновскоблнефть”, ОГУП “Аптечное управление”, проведение независимой оценки приобретаемых администрацией области акций и приобретение акций ОАО “Швея” - в сумме 309,1 тыс. рублей.

Использование средств внебюджетного общеобластного фонда стабилизации экономики

В соответствии с решением Ульяновского облисполкома от 16 апреля 1991 г. № 140 был образован Внебюджетный общеобластной фонд стабилизации экономики.

Средства фонда в 1991 году предполагалось направлять на:

- целевые общеобластные программы и мероприятия по социальной защите населения, программу “Забота”, “Правопорядок” и другие;
- недостающий фонд, связанный с повышением заработной платы работникам народного образования, здравоохранения и других учреждений социально-культурной сферы, в том числе в сельской местности;
- проведение мероприятий по укреплению материальной базы социально-культурных учреждений и организаций коммунально-бытового обслуживания населения;
- финансирование расходов по коренному улучшению земель и строительству внутрихозяйственных дорог в сельской местности.

С 1991 года изменения в состав источников формирования фонда и целевое назначение средств фонда не вносились.

Текущий счет фонда открыт ГУФО в Ульяновском банке Сбербанка Российской Федерации.

Фонд формировался за счет поступлений штрафов по результатам от проверок госторгинспекций, Ульяновского центра стандартизации и метрологии, Ространсинспекции, ГИБДД; сборов за регистрацию оружия, за разрешение на изготовление печатей; от контроля за оборотом алкогольной продукции, доходов от выдачи лицензий, 5 % средств - в департамент по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

В 2000 году на счет фонда поступило 11805,2 тыс. рублей.

За год израсходовано по распоряжениям главы администрации области 11794,7 тыс. рублей, из них 2693,0 тыс. рублей, или 22,8%, на цели, не соответствующие назначению фонда и не способствующие стабилизации экономики:

- на пополнение оборотных средств и покрытие убытков столовой № 2 администрации области - 765,1 тыс. рублей;
- на хозяйственные нужды религиозных организаций, строительство церквей и мечетей - 360,0 тыс. рублей;
- на материальные поощрения и приобретение оборудования федеральным структурам (Управлению ФСБ РФ по области - 195,0 тыс. рублей, Управлению федеральной службы налоговой полиции РФ по области - 5,0 тыс. рублей; воинской части № 6672 - 80,0 тыс. рублей; Управлению исполнения наказаний Министерства юстиции РФ по области - 51,0 тыс. рублей; Поволжскому федеральному арбитражному суду в г. Казани - 100,0 тыс. рублей) - 1066,4 тыс. рублей;
- на организацию издательской деятельности, художественных выставок, празднований торжественных дат, оплату гонораров, проведение соревнований - 358,6 тыс. рублей;
- на погашение процентов за кредит - 43,0 тыс. рублей;
- коммерческо-производственной фирме “Облснаб” за услуги по обеспечению бюджетных учреждений материально-техническими ресурсами - 100,0 тыс. рублей.

В соответствии с Законом области “Об областном бюджете Ульяновской области на 2001 год” в доходах областного бюджета были учтены средства Внебюджетного фонда стабилизации экономики в сумме 12000,0 тыс. рублей.

За январь - сентябрь 2001 года на счет фонда поступило 11479,0 тыс. рублей.

Израсходовано за указанный период по распоряжениям главы администрации области 11605,7 тыс. рублей, кроме того, на проведение чемпионата по боксу - 235,0 тыс. рублей. Из общей суммы израсходованных средств 2213,4 тыс. рублей, или 19,1%, направлено на цели, не связанные с функциональным назначением фонда:

- на пополнение оборотных средств и покрытие убытков столовых № 1 и № 2 администрации области - 457,7 тыс. рублей;
- на строительство церкви в Вешкаймском районе - 50,0 тыс. рублей;

- на выплату заработной платы и текущее содержание организациям областного подчинения, не относящимся к социально-культурной сфере и коммунально-бытовому обслуживанию населения - 180,4 тыс. рублей;

- на организацию издательской деятельности, памятных вечеров, телерадиовещания, проведение соревнований, юбилейных мероприятий - 1000,3 тыс. рублей;

- Управлению Министерства РФ по налогам и сборам в целях реализации Соглашения о взаимодействии Министерства и администрации области от 2 марта 2001 года, согласно которому дополнительные поступления доходов в бюджет области в результате контрольной работы, проведенной управлением, в размере 45% зачисляются в установленном порядке на отдельный текущий счет управления и используются на возмещение его расходов на содержание и развитие - 525,0 тыс. рублей.

С 1 октября 2001 года по распоряжению главы администрации области от 26 сентября 2001 г. № 966-р текущий счет фонда был закрыт. Остаток средств в сумме 235,3 тыс. рублей перечислен на текущий счет областного бюджета.

С 1 октября 2001 года средства, ранее поступающие на счет "Внебюджетный общеобластной фонд стабилизации экономики", зачисляются на счет областного бюджета.

Государственные ценные бумаги

На основании протокола определения и согласования суммы задолженности федеральному бюджету по бюджетной ссуде, предоставленной в 1996 году в виде кредита на поставку горюче-смазочных материалов сельхозтоваропроизводителям и мазута сахарным заводам, между Минфином России и администрацией области от 26 июня 1997 года выверенная сумма задолженности по указанному кредиту на 20 марта 1997 года составила 217530,0 тыс. рублей (в деноминированных рублях). Указанная задолженность подлежала переоформлению в ценные бумаги для последующей реализации их по рыночной стоимости.

Соглашением о погашении задолженности субъектов Российской Федерации федеральному бюджету по товарному кредиту 1996 года облигациями субъектов Российской Федерации от 17 июля 1997 года между Минфином России и администрацией области определено, что заемщик погашает указанную задолженность путем выпуска облигаций номинальной стоимостью 10,0 тыс. рублей (в деноминированных рублях) в количестве 21753 штук.

Соглашением предусмотрено, что выпуск облигаций осуществляется в бездокументарной форме. Заемщик должен был заключить с "ОНЕКСИМ-Банком" договор на открытие счета-депо с депонированием в депозитарии сертификата на весь объем эмиссии облигаций. В последующем после регистрации проспекта эмиссии облигаций они переводятся на счет депо министерства и являются собственностью министерства.

В июне 1997 года администрацией области был зарегистрирован выпуск облигаций в Минфине России на общую сумму 217530,0 тыс. рублей тремя траншами.

Первый транш: МФ 68-3-00233. Общий объем 71780,0 тыс. рублей, штук - 7178, номинал - 10,0 тыс. рублей. Срок обращения - 1 год. Купон - 10 % годовых.

Второй транш: МФ 68-3-00234. Общий объем 71780,0 тыс. рублей, штук - 7178, номинал - 10,0 тыс. рублей. Срок обращения - 2 года. Купон - 10,0 % годовых.

Третий транш: МФ 68-3-00235. Общий объем 73970,0 тыс. рублей, штук - 7397, номинал - 10,0 тыс. рублей. Срок обращения - 3 года. Купон - 10,0% годовых.

Согласно зарегистрированным проспектам эмиссии, в конце каждого года обращения администрация области должна выплатить купонный доход владельцам облигаций в

размере 10,0 % от суммы транша. В августе 1998 года был выплачен первый купон по трем траншам в сумме 21753,0 тыс. рублей.

Начиная с 2000 года, оплата задолженности по агрооблигациям осуществляется через службу судебных приставов.

На 1 октября 2001 года владельцами облигаций с учетом ранее погашенных сумм, включая купонный доход, являются следующие юридические лица:

- ООО “Международный промышленный банк” - 38111,4 тыс. рублей (первый транш), 81330,7 тыс. рублей (второй транш), 91378,0 тыс. рублей (третий транш);
- ООО “Декорт - инвест” - 2608,8 тыс. рублей;
- ООО “Стив - Ойл” - 588,8 тыс. рублей.

Движение средств по ценным бумагам:

(тыс. руб.)

	2000 год	9 мес. 2001 года
1. Остаток задолженности на начало года	228622,0	229723,0
2. Привлечено (начислен купон)	7397,0	-
3. Погашено	6296,0	20283,4
4. Остаток задолженности на конец периода	229723,0	209439,6

Привлечение средств администрацией области в виде кредитов и ссуд в коммерческих банках

На основании распоряжений главы администрации области, заключенных кредитных договоров для решения экономических и социальных нужд области привлекались кредитные ресурсы коммерческих банков. Основная сумма кредитов привлекалась в 1996-1998 годах. Кредиты привлекались для финансирования областных программ, на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, на инвестиции в социальную сферу, на поставку мазута и другие цели, под 28-120% годовых. В качестве основного заемщика средств выступало ГУФО. Основными кредиторами являлись Инкомбанк, СБС-Агро и Сбербанк Российской Федерации. На 1 января 2000 года задолженность области перед банками составила: перед Инкомбанком - 197228,0 тыс. рублей, в том числе по основному долгу 76204,3 тыс. рублей и по процентам за пользование кредитами и штрафам - 121023,7 тыс. рублей; СБС-Агро - 8780,5 тыс. рублей, в том числе по основному долгу - 4913,4 тыс. рублей и по процентам и штрафам - 3867,1 тыс. рублей; Сбербанком Российской Федерации - 293370,0 тыс. рублей, в том числе по основному долгу - 230478,2 тыс. рублей и по процентам и штрафам - 62891,8 тыс. рублей. Всего перед банками имелась задолженность в сумме 499378,5 тыс. рублей, в том числе по основному долгу - 311595,9 тыс. рублей и по процентам и штрафам - 187782,6 тыс. рублей.

В течение года по СБС-Агро были начислены проценты в сумме 2193,5 тыс. рублей, а по Сбербанку Российской Федерации доначислены проценты по решению судебных приставов - 28744,2 тыс. рублей. Одновременно погашено 16227,6 тыс. рублей, в том числе по Инкомбанку - 3831,7 тыс. рублей, по СБС-Агро снято по решению суда 228,5 тыс. рублей и по Сбербанку Российской Федерации погашено 12167,4 тыс. рублей.

Таким образом, с учетом указанных изменений сумма задолженности по кредитам банкам на 1 января 2001 года составила 514088,6 тыс. рублей, в том числе по основному долгу 305090,0 тыс. рублей и по процентам и штрафам - 208998,6 тыс. рублей.

В течение 2001 года была увеличена курсовая разница по валютному кредиту в Инкомбанке на 50,0 тыс. рублей и получен кредит в АКБ “Газбанк” г. Самары на основании распоряжения главы администрации области от 10 апреля 2001 г. № 319-р в сумме 7000,0 тыс. рублей (кредитный договор от 26 апреля 2001 г. № 24) на приобретение мазута и лекарственных средств. Одновременно произведено погашение долгов Инкомбанку в сумме 5241,3 тыс. рублей, СБС-Агро - 600,0 тыс. рублей, Сбербанку Российской Федерации - 20024,3 тыс. рублей и АКБ “Газбанк” - 4998,0 тыс. рублей. Остаток

задолженности по кредитам банкам составил: по Инкомбанку -188205,0 тыс. рублей, в том числе по основному долгу - 76351,2 тыс. рублей и по процентам и штрафам - 111853,8 тыс. рублей; СБС-Агро - 10145,5 тыс. рублей, в том числе по основному долгу - 4913,4 тыс. рублей и по процентам и штрафам - 5232,1 тыс. рублей; Сбербанку Российской Федерации - 289922,5 тыс. рублей, в том числе по основному долгу - 211298,5 тыс. рублей и по процентам и штрафам - 78624,0 тыс. рублей, по АКБ "Газбанк" - 2002,0 тыс. рублей, в том числе по основному долгу - 2002,0 тыс. рублей. Всего задолженность перед кредитными организациями на 1 октября 2001 г. составила 490275,0 тыс. рублей, в том числе по основному долгу - 294565,1 тыс. рублей и по процентам и штрафам - 195709,9 тыс. рублей.

Заемствование средств у иных организаций области

Наряду с привлечением средств у коммерческих банков производилось заемствование средств у иных организаций области. Средства заемствовались на основании распоряжений главы администрации области и частично оформлялись кредитными договорами.

На 1 января 2000 г. образовалась задолженность заемщикам средств на сумму 40040,0 тыс. рублей, в том числе по Комитету по охране природы области - 670,0 тыс. рублей, ПКФ "Риком" - 285,0 тыс. рублей, ГП "Ульяновскавтодор" - 11676,6 тыс. рублей, СПК "Красная звезда" - 2000,0 тыс. рублей, банку "Менатеп" - 25408,4 тыс. рублей.

Средства заемствовались на получение ГСМ для бюджетных учреждений в связи с переуступкой долга и на другие цели.

В течение 2000 года средства заемствовались и у других организаций на закупку мазута (ЗАО "Самкон"), поставку моторного топлива "Регионконтракту" (ООО "Татнефтьресурс") и в виде бартерных поставок различной продукции (ОАО "УАЗ", ОАО "ДААЗ", ОАО "Волжские моторы", ОАО "Автодетальсервис", ОАО "Агрегат"), а также в связи с прекращением взаимозачетов и непогашением векселя (ГСКБ "Фрест"). Общая сумма заемствованных в 2000 году средств составила 178984,8 тыс. рублей. Одновременно погашено средств на общую сумму 13466,8 тыс. рублей. В результате на 1 января 2001 г. задолженность по заемствованию средств составила 205558,0 тыс. рублей.

В 2001 году заемствование средств у иных организаций не производилось. Вместе с тем за 9 месяцев 2001 года было произведено погашение по пяти организациям -16653,0 тыс. рублей. Таким образом общая сумма задолженности по заемствованиям составила на 1 октября 2001 г. 188905,0 тыс. рублей, в том числе по Комитету по охране природы - 670,0 тыс. рублей, ПКФ "Риком" - 285,0 тыс. рублей, ООО "Диатомит - инвест" - 1500,0 тыс. рублей, ГП "Ульяновскавтодор" - 11551,6 тыс. рублей, ЗАО "Самкон" - 11268,2 тыс. рублей, ООО "Татнефть" - 76702,2 тыс. рублей, ОАО "УАЗ" - 45947,9 тыс. рублей, ОАО "ДААЗ" - 8890,8 тыс. рублей, ОАО "Волжские моторы" - 12032,3 тыс. рублей, ОАО "Автодетальсервис" - 2675,3 тыс. рублей, ОАО "Агрегат" - 72,9 тыс. рублей, АКБ "Менатеп" - 14937,6 тыс. рублей, СПК "Красная звезда" - 1524,2 тыс. рублей, ГСКБ "Фрест" - 847,0 тыс. рублей.

По данным Прокуратуры области по фактам нецелевого использования кредитов, полученных администрацией области, возбужден ряд уголовных дел.

Так, возбуждено уголовное дело по материалам проверки по факту нецелевого расходования бюджетных средств Комитетом по областному продовольственному фонду "Регионконтракт" администрации области по признакам преступления, предусмотренного ст. 160 ч.3 УК РФ.

Проверкой установлено, что в мае - июле 1999 года в результате нецелевого расходования руководством ОАО "Альфа-Банк" средств спецфонда льготного кредитования

сельскохозяйственных товаропроизводителей федерального бюджета и на основании распоряжений главы администрации области между комитетом по продовольственному фонду “Регионконтракт” администрации области и ОАО “Альфа - Банк” вместо договора льготного кредита в рублях был заключен ряд договоров на покупку векселей ОАО “Альфа-Банк” для оплаты ими горюче - смазочных материалов. Однако полученные по договорам векселя на общую сумму 31000,0 тыс. рублей использованы не для оплаты ГСМ, как определялось кредитными договорами, а погашены руководителями комитета “Регионконтракт” в сумме 23510,0 тыс. рублей, что привело к потере в качестве дисконта 7490,0 тыс. рублей и причинению ущерба государству в крупном размере. Уголовное дело для производства предварительного расследования направлено в отдел по расследованию особо важных дел Прокуратуры области.

Возбуждено уголовное дело по материалам проверки по факту попытки хищения федеральных бюджетных средств руководством АООТ “Симбирскмука” по признакам преступлений, предусмотренных ч.2 ст.176 УК РФ.

Проверкой установлено, что в марте 1998 года между АООТ “Симбирскмука” и ОАО “Альфа-Банк” под поручительство администрации области заключен кредитный договор от 18 марта 1998 г. № 2949 и дополнение № 1 к нему на предоставление из средств специального бюджетного фонда для кредитования предприятий и организаций агропромышленного комплекса на льготных условиях 40000,0 тыс. рублей для закупки пшеницы у отечественных производителей с последующей переработкой в сортовую муку сроком до 15 декабря 1998 г.. Однако полученные АООТ “Симбирскмука” денежные средства были использованы не по прямому назначению, а переданы администрации области для погашения ранее полученных в 1997 году кредитов ОАО “Альфа-Банк”.

Неисполнение условий кредитного договора привело к образованию кредиторской задолженности в размере более 56000,0 тыс. рублей и причинению АООТ “Симбирскмука” крупного ущерба.

Уголовное дело направлено для производства предварительного расследования в отдел по расследованию особо важных дел Прокуратуры области.

По данным УБЭП КМ УВД области, в настоящее время проводится проверка по факту получения и незаконного использования государственного целевого кредита Ульяновским филиалом Федеральной продовольственной корпорации на сумму 30000,0 тыс. рублей, полученного в 1998 году в ОАО “Альфа-Банк” для закупки ГСМ, минеральных удобрений и средств химической защиты растений.

Кроме того, МРО БЭП КМ при УВД по г. Ульяновску проводит проверку по фактам незаконного использования государственных целевых кредитов администрацией области, полученных в ОАО “Альфа-Банк” на сумму 4500,0 тыс. долл. США в 1998 году и на сумму 50000,0 тыс. рублей в 1997 году.

Государственный долг Ульяновской области

(тыс. руб.)

Вид долгового инструмента	Объем долга на 1.01. 2000	Примечания	Объем долга на 1.01. 2001	Примечания	Объем долга на 1.10. 2001	Примечания
1	2	3	4	5	6	7
I. Задолженность по централизованным кредитам и ссудам						
1. Обязательства по государственному внутреннему долгу,		Основной долг		Основной долг		Основной долг

возникшему в связи с рассрочкой на 8-10 лет погашения задолженности организаций АПК по централизованным кредитам 1992-1994 гг.	213655,2	213655,2 в т.ч. отсроченные 203454,0 проценты 74566,6 в т.ч. отсроченные 70055,0	213655,2	213655,2 в т.ч. отсроченные 207166,0 проценты 85759,3 в т.ч. отсроченные 82253,7	213655,2	213655,2 в т.ч. отсроченные 207166,0 проценты 85759,3 в т.ч. отсроченные 82253,7
2. Задолженность по бюджетной ссуде под товарный кредит на поставку ГСМ сельхозтоваропроизводителям в 1995 г.	909,1	Основной долг 909,1	909,1	Основной долг 909,1 проценты 45,5	909,1	Основной долг 909,1 проценты 45,5
3. Средства федерального бюджета на формирование региональных продовольственных фондов переданных в управление администрации Ульяновской области в 1994 г.	72365,8	Ссуда 22600,0 проценты 49765,8	72365,8	Ссуда 22600,0 проценты 49765,8	72365,8	Ссуда 22600,0 проценты 49765,8
4. Задолженность по предоставленным бюджетным ссудам и товарным кредитам предприятиям легкой промышленности за 1996-1997 гг.	-204,0	Основной долг -204,0 проценты 13,2 штрафы 8418,4	-	Штрафы 6464,4	-	Штрафы 6451,6
5. Задолженность по бюджетным ссудам, предоставленным на покрытие кассовых разрывов	96840,9	Ссуда	200443,5	Ссуда	228977,0	Ссуда
Итого задолженности перед федеральным бюджетом	383567,0		487373,6		515907,1	
II. Государственные гарантии по обязательствам третьих лиц						
1. Медицинское оборудование (пост. Правительства РФ от 10.12.99 № 2059-р)	12499,5	-	12499,5	-	12499,5	-
2. Завод крупнопанельного домостроения-2 (пост. Правительства РФ от 22.09.97 № 238-1-2-2-П)	78729,8	Основной долг 78729,8 проценты 11747,3	82112,3	Основной долг 82112,3 курсовая разница 9356,8 проценты 17721,6	82112,3	Основной долг 82112,3 - проценты 17721,6
3. Гуманитарная помощь (постановление Правительства РФ от 5.02.99 № 130)	66155,6	Основной долг 60255,3 услуги 5900,3	44822,4	Основной долг 44822,4 услуги 1409,5	43351,4	Основной долг 43351,4
4. ОАО "Альфа-банк" за Комитет "Регионконтракт"	41390,5	-	41390,5	-	41390,5	-
5. ОАО "Альфа-банк" за ОАО "Симбирск-мука"	56461,9	-	49861,3	-	40437,8	-
6. Департамент автомобильного транспорта	-	-	2256,0	-	-	-
Итого государственных гарантий по обязательствам третьих лиц	255237,3		232942,0		219791,5	

III. Кредиты, полученные от банков и иных кредитных организаций	311595,9		305090,0		294565,1	
IV. Заимствования, полученные от иных юридических лиц	40040,0		205558,0		188905,0	
V. Государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг	228622,0		229723,0		209439,6	
Всего	1219062,2		1460686,6		1428608,3	
Муниципальный долг						
1. Кредиты, полученные от банков и иных кредитных организаций	21363,0		8861,0		11002,0	
2. Ссуды, полученные из вышестоящих бюджетов	204132,0		274150,0		285886,0	
3. Прочие долговые обязательства	-		20340,0		20404,0	
4. Прочие источники внутреннего финансирования	16992,0		59542,0		84946,0	
Итого	242487,0		362893,0		402238,0	
Всего	1461549,2		1823579,6		1830846,3	

Таким образом, объем государственного долга Ульяновской области на 1 января 2001 г. составил 1823579,9 тыс. рублей, или 54,4% к общей сумме фактически полученных доходов консолидированного бюджета области без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней за 2000 год, соответственно на 1 октября 2001 года - 1830846,3 тыс. рублей, или 49,9 процента.

Вместе с тем объем государственного долга непосредственно по субъекту Российской Федерации на 1 января 2001 г. составил 1460686,6 тыс. рублей и превысил объем фактически полученных доходов областного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета за 2000 год на 9,4%, или на 125525,6 тыс. рублей, на 1 октября 2001 г. объем долга составил 1428608,3 тыс. рублей и, соответственно, превысил аналогичные показатели исполнения доходов областного бюджета за 9 месяцев 2001 года на 18,7%, или на 225569,3 тыс. рублей.

На основании распоряжения главы администрации области от 5 марта 2001 г. № 186-р "О единой системе учета и регистрации государственных заимствований Ульяновской области как субъекта Российской Федерации" ведение государственной долговой книги области возложено на ГУФО.

Для этих целей в ГУФО создан отдел государственного долга. За время работы отдела была проведена следующая работа:

1. Осуществлена инвентаризация долгов по состоянию на 1 апреля 2001 г.;
2. Составлен график погашения задолженности областного бюджета перед банками по полученным кредитам, а также по агрооблигациям. Осуществляется ведение ежедневного учета;
3. Разработана долговая книга области, где отражена задолженность перед банками, организациями, по ценным бумагам и предоставленным гарантиям, а также бюджетным ссудам;
4. Разработаны новые бланки кредитных договоров по выделению кредитов и ссуд предприятиям и организациям независимо от форм собственности из областного бюджета;
5. Налажена работа со службой судебных приставов. Выверены расчеты по взаимозадолженности за 2000 год и I полугодие 2001 года.

Состояние сбалансированности бюджета

С учетом внесенных изменений и дополнений в Законы области “Об областном бюджете Ульяновской области на 2000 год” и “Об областном бюджете Ульяновской области на 2001 год” дефицит областного бюджета, как уже указывалось выше, составил на 2000 год 562997,9 тыс. рублей и на 2001 год - 230123,5 тыс. рублей. Согласно уточненному плану по областному бюджету, дефицит бюджета составил на 2000 год 23875,0 тыс. рублей, а на 9 месяцев 2001 года образовался профицит в сумме 18037,0 тыс. рублей. За 2000 год областной бюджет исполнен с дефицитом 308956,0 тыс. рублей, за 9 месяцев 2001 года - с профицитом 43050,0 тыс. рублей.

При планировании дефицита бюджета на 2000 год по 20 районам в сумме 487527,5 тыс. рублей и по одному району нулевого результата, фактически по отчетам исполнения бюджетов за 2000 год по 18 районам образовался дефицит бюджета в сумме 128582,3 тыс. рублей, а по 3 районам - профицит бюджета в сумме 5886,1 тыс. рублей.

Дефицит по 18 районам был покрыт за счет изменения остатков бюджетных средств на счетах в банках: -1932,1 тыс. рублей, бюджетных ссуд, полученных из бюджетов других уровней; + 109772,5 тыс. рублей, кредитов, полученных от кредитных организаций: + 20200,6 тыс. рублей и поступлений от продажи госимущества: +541,3 тыс. рублей.

При норме уровня дефицита бюджета к собственным доходам 10%, ее выдержали только 3 района. Остальные районы превысили этот уровень: от 10,6% - по Барышскому району до 124,6% - по Старокулаткинскому району.

По всем 3 городам планировался дефицит бюджета в сумме 106481,7 тыс. рублей, фактически за 2000 год по 2 городам получен профицит бюджета в сумме 63370,0 тыс. рублей и по г. Димитровграду - дефицит в сумме 14829,5 тыс. рублей. Указанный дефицит покрыт за счет изменения остатков бюджетных средств на счетах в банках: - 2111,9 тыс. рублей, бюджетных ссуд, полученных от бюджетов других уровней: + 5193,4 тыс. рублей, кредитов, полученных от кредитных организаций: + 1160,6 тыс. рублей и поступлений от реализации имущества: + 10587,4 тыс. рублей. Дефицит по г. Ульяновску выдержан в норме.

Все бюджеты районов и городов на 2001 год спланированы с дефицитом в общей сумме 166219,0 тыс. рублей и на 9 месяцев 2001 года - 193417,0 тыс. рублей.

По результатам исполнения бюджетов за 9 месяцев 2001 года по бюджетам 14 районов допущен дефицит в сумме 33335,0 тыс. рублей, а по бюджетам 7 районов образовался профицит в сумме 10001,8 тыс. рублей.

Дефицит по 14 районам покрыт за счет изменения остатков бюджетных средств на счетах в банках: - 2432,0 тыс. рублей, бюджетных ссуд, полученных из бюджетов других уровней: + 39341,0 тыс. рублей, кредитов, полученных от кредитных организаций: - 4655,8 тыс. рублей и поступлений от продажи госимущества: + 1081,8 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2001 года по отчетам об исполнении бюджетов 3 городов по г. Ульяновску образовался дефицит в сумме 45995,3 тыс. рублей, а по 2 городам - профицит в сумме 3223,1 тыс. рублей.

Дефицит по г. Ульяновску покрыт за счет: остатков бюджетных средств на счетах банков: +33578,4 тыс. рублей, бюджетных ссуд, полученных из бюджетов других уровней: -20624,7 тыс. рублей, кредитов, полученных от кредитных организаций: +9470,0 тыс. рублей и поступлений от продажи госимущества: +23571,6 тыс. рублей.

При планировании бюджета на 9 месяцев 2001 года норма дефицита выдержана по 10 районам, фактически - по результатам исполнения бюджетов за этот период она выдержана по 7 районам. Также выдержана норма дефицита по г. Ульяновску.

Выполнение представления Счетной палаты Российской Федерации

Представление Счетной палаты Российской Федерации от 21 апреля 2000 г. № 13/212 в части погашения задолженности по заработной плате и начислениям на нее работников бюджетной сферы области не выполнено.

По данным ГУФО задолженность по заработной плате работникам бюджетной сферы и начислениям на нее в 2000 году и за 9 месяцев 2001 года характеризуется следующими данными:

Период	Бюджет области			В т.ч.областной бюджет		
	Задолж. по зарплате	Задолж. по Начислениям	Итого	Задолж. по зарплате	Задолж. по начислениям	Итого
1.01. 2000	59567,3	486901,3	546468,6	7486,4	40151,6	47638,0
1.07. 2000	55451,8	342334,0	397785,8	10089,0	43820,0	53909,0
1.01. 2001	30150,3	363821,0	393971,3	5269,0	50161,5	55430,5
1.07. 2001	92975,2	367577,8	460553,0	24951,0	45581,5	70532,5
1.10. 2001	119183,5	376835,2	496018,7	39585,0	51055,0	90640,0

По состоянию на 1 января 2000 г. общая задолженность по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы, финансируемым из бюджета области, составляла 546468,6 тыс. рублей, в том числе по заработной плате - 59567,3 тыс. рублей и начислениям на нее - 486901,3 тыс. рублей.

В целях сокращения задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы принято распоряжение главы администрации области от 19 января 2000 г. № 50-р "О мерах по оздоровлению финансов Ульяновской области на 2000 год".

В соответствии с этим распоряжением между администрацией области и администрациями муниципальных образований были заключены Соглашения о мерах по оздоровлению финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджетам районов и городов, которыми предусматривалось обязательное направление на выплату заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы не менее 40% собственных средств районов и городов.

ГУФО осуществляется оперативный контроль за погашением задолженности по заработной плате муниципальных образований. Этот вопрос постоянно рассматривается в администрации области на оперативных совещаниях с главами городов и районов области.

К концу 2000 года задолженность по заработной плате с начислениями на нее несколько снизилась. По данным на 1 января 2001 г. она составила 393971,3 тыс. рублей, в том числе по заработной плате - 30150,3 тыс. рублей и начислениям на нее - 363821,0 тыс. рублей.

В процессе исполнения консолидированного бюджета за 9 месяцев 2001 года несмотря на проводимые мероприятия, а также на финансовую помощь из федерального бюджета в виде бюджетных ссуд на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, кредиторская задолженность по заработной плате с начислениями на нее несколько снизилась, но продолжает оставаться на высоком уровне, и на 1 октября 2001 г. составила 496018,7 тыс. рублей, в том числе по заработной плате - 119183,5 тыс. рублей, по начислениям на заработную плату - 376835,2 тыс. рублей.

Представление Счетной палаты Российской Федерации в части принятия мер к взысканию предоставленных из областного бюджета ссуд бюджетам муниципальных образований и кредитов предприятиям, срок погашения которых истек, также не выполнено.

Долги не только не взысканы, но и увеличились. Если задолженность нижестоящих бюджетов по бюджетным ссудам на 1 января 2000 г. составляла 204131,5 тыс. рублей, то на 1 октября 2001 г. она составила 285886,1 тыс. рублей. Остаток непогашенного кредита

с просроченными сроками возврата составил на 1 января 2000 г. 23897,0 тыс. рублей и на 1 октября 2001 г. - 104114,6 тыс. рублей.

В Представлении Счетной палаты Российской Федерации администрации области также предлагалось разработать мероприятия по сокращению задолженности по государственным пособиям гражданам, имеющим детей. На момент настоящей проверки соответствующего плана мероприятий и отчета о его исполнении администрацией области не представлено, но определенные меры для сокращения задолженности принимались. Проведена инвентаризация всех должников, организована выплата пособий строго на заявительной основе (распоряжение главы администрации области от 15 августа 2001 г. № 1072-р). На заявительной основе проводилось погашение задолженности продуктами питания, а также в счет оплаты за квартиру и коммунальные услуги (распоряжение главы администрации области от 10 мая 2000 г. № 579-р). Однако принятые меры кардинального результата не дали.

Наряду с этим, главе администрации области предлагалось обеспечить расходование средств фонда непредвиденных расходов строго в соответствии с Положением об указанном фонде. Проверка показала, что средства фонда как в 2000, так и в 2001 годах направлялись на финансирование расходов, не относящихся к ведению комитетов и управлений администрации области.

Выводы

1. При составлении проекта областного бюджета на 2000 год администрацией области не были учтены требования Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона области от 12 сентября 1996 г. № 005-ЗО “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ульяновской области” с учетом изменений и дополнений. Не было представлено в Законодательное собрание области Бюджетное послание главы администрации области, нарушены сроки представления материалов по проекту бюджета (вместо 1 ноября - 17 ноября 1999 года), не обеспечена полнота представляемых материалов, не обозначены отдельные финансовые параметры, включаемые в проект Закона области “Об областном бюджете Ульяновской области на 2000 год”, регламентирующие отдельные финансовые взаимоотношения в ходе осуществления бюджетного процесса в области. Не были указаны реальные источники финансирования дефицита бюджета, составившего 41,4% от объема доходов бюджета без финансовой помощи из федерального бюджета, что выше нормы, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации на 26,1 пункта.

2. В нарушение пункта 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законом области от 30 августа 2000 г. № 032-ЗО “О внесении изменений в Закон Ульяновской области “Об областном бюджете Ульяновской области на 2000 год” расходы бюджета увеличены на 20000,0 тыс. рублей для возврата льготного кредита, выданного Минфином России ЗАО “Румянцевская текстильная фабрика” под гарантию администрации области без указания источника покрытия расходов, что привело к увеличению дефицита бюджета на указанную сумму.

3. Администрацией области в банках г. Ульяновска и в ГУФО открыто 9 счетов. Помимо этого, администрацией области, по данным УМНС РФ, по области открыто еще 7 счетов в Ульяновсквнешторгбанке, банке “Менатеп” и “Альфа - Банке” г. Москвы. Правомочность существования указанных счетов администрацией не подтверждена.

4. Федеральным законом от 25 декабря 2000 г. № 145-ФЗ “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2000 год” в связи с получением дополнительных доходов” бюджету области была увеличена сумма трансферта до 281540,8 тыс. рублей, в том числе на выплату детских пособий - до 43004,0 тыс.

рублей, или на 48562,8 тыс. рублей и на 6991,0 тыс. рублей соответственно. Однако изменения в Закон области “Об областном бюджете Ульяновской области на 2000 год” не были внесены.

5. Администрация области не сделала должных выводов из имевшихся недостатков при проведении бюджетной кампании 2000 года и вновь допустила отклонения от положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона области от 7 марта 2001 г. № 010-ЗО “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ульяновской области” при составлении проекта областного бюджета на 2001 год и представлении его в Законодательное собрание области. В результате, с учетом последующих доработок бюджета и прилагаемых к нему материалов, Закон области “Об областном бюджете Ульяновской области на 2001 год” был принят только 6 апреля 2001 года (№ 15-ЗО).

6. В расходах областного бюджета на 2001 год сверх установленных федеральным законодательством льгот предусмотрены средства на возмещение убытков от перевозки садоводов пригородным железнодорожным транспортом в сумме 6000,0 тыс. рублей. Фактически за 9 месяцев 2001 года из областного бюджета Куйбышевской железной дороге возмещено 4075,5 тыс. рублей.

7. В 1997-1999 годах Минфином России трансферты из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации передавались области не в полном объеме. Переходящая задолженность по трансфертам составила за 1997 год 94580,4 тыс. рублей, за 1998 год - 60999,3 тыс. рублей и за 1999 год - 38565,6 тыс. рублей. Перечисление трансфертов за 2000 год и дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности за январь - сентябрь 2001 года произведено в объемах, утвержденных соответствующими законами о федеральном бюджете с изменениями и дополнениями на соответствующие годы. Переходящая задолженность по перечислению трансфертов за 1999 год в сумме 38565,6 тыс. рублей к погашению не принята ни в 2000-м, ни в 2001 году.

8. Проверка целевого использования средств федеральных трансфертов производилась УФК Минфина России по области в 1997 году в объеме 49757,0 тыс. рублей, или 17,0% от всей суммы полученного областью трансферта, в 1998 году - в объеме 29000,0 тыс. рублей. КРУ Минфина России в области и ГУФО проверок использования федерального трансферта не проводилось. В 2000-2001 годах ни федеральными контрольными органами, ни ГУФО проверок использования трансфертов и дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, поступившей в областной бюджет из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, а также средств, выделенных из федерального бюджета на выплату государственных ежемесячных пособий гражданам, имеющим детей, не проводилось.

9. Средства дополнительной дотации на финансирование мероприятий, связанных с подготовкой области к осенне-зимнему сезону 2001 - 2002 годах в сумме 182587,0 тыс. рублей были распределены в течение 33 календарных дней с момента их поступления. В нарушение ст. 72 Бюджетного Кодекса Российской Федерации перечисление дополнительной дотации на закупку топлива для областных нужд произведено организациям, закупающим топливо, контракты с которыми заключены не на конкурсной основе. Тендер не проводился. На момент проверки, ОАО “Предприятие “Фирма Авто-Старт”, находящееся в г. Москве, государственный контракт не подписало, однако бюджетные средства перечислены 28 сентября 2001 г. в сумме 1898,0 тыс. рублей на счет указанной организации.

10. Встречными проверками дополнительной дотации установлено:

- в ГП “Ульяновскжилкомхоз” нецелевое использование средств дотации составило 306,2 тыс. рублей, неэффективное - 3447,0 тыс. рублей.

Договора между ГП “Ульяновскжилкомхоз” и 9-ю московскими фирмами (ООО “Дипстрой”, ООО “Экоинвест”, ООО “Промгарант”, ООО “ИНТЕЛ-ШОПТУР”, ООО “Олистенис”, ООО “Экотекстиль-1”, ООО “Вектор - Норд”, ООО “Диопромэкс”, ООО “Викомист”) на поставку материалов и оборудования в область на общую сумму 24841,9 тыс. рублей заключены с нарушением Гражданского кодекса Российской Федерации. Сроки поставки продукции истекли 1 ноября 2001 г., однако на момент проверки продукция поставлена не в полном объеме.

- в ГПКП “Ульяновсквнешторгресурсы” средства дотации, перечисленные в сумме 2328,0 тыс. рублей на закупку угля, не распределены и находятся на лицевом счете организации в УФК Минфина России по области. Перечень областных учреждений и организаций социальной сферы на поставку угля администрацией области до ГПКП “Ульяновсквнешторгресурсы” не доведен. За январь-сентябрь 2001 года указанной организации из областного бюджета перечислено без договоров - займов 627,0 тыс. рублей на те же цели в виде беспроцентных заемных средств. Отгрузка угля предприятием произведена по разнарядке администрации области, в которой указана небюджетная организация ОАО “Шерсть-сукно”. Данной организации отгружен уголь в количестве 84 тонн на сумму 67,4 тыс. рублей.

11. В нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 г. № 536 “О порядке предоставления и расходования в 2001 году средств Фонда компенсаций на реализацию федеральных законов “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” и “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” представление реестров ГУФО в УФК Минфина России по области на разасигнование средств, полученных из Фонда компенсаций, проводилось с задержкой до 8 календарных дней с момента поступления средств по выписке банка. ОКСЗН при поступлении указанных средств во второй половине месяца осуществлял их перечисление получателям пособий в следующем календарном месяце, что не обеспечивало своевременное доведение средств до получателей пособий. В результате на расчетном счете ОКСЗН образовывались остатки целевых бюджетных средств.

12. Несмотря на проводимые в области мероприятия, на 1 октября 2001 года задолженность по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, по консолидированному бюджету области составила 394426,9 тыс. рублей, по областному бюджету - 156923,4 тыс. рублей.

13. На реализацию полномочий по Федеральному закону “О ветеранах” за январь-сентябрь 2001 г. из федерального бюджета было направлено 111988,3 тыс. рублей, в том числе через Минтруд России - 20934,3 тыс. рублей и через бюджет области - 91054,0 тыс. рублей. На 1 октября 2001 года остаток неиспользованных средств на текущем счете комитета социальной защиты населения области составил 2508,0 тыс. рублей.

14. За проверяемый период бюджету области выдано из федерального бюджета ссуд на общую сумму 554774,1 тыс. рублей, в том числе на погашение задолженности и выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы в сумме 469774,1 тыс. рублей, или 84,7% их общей суммы. Несмотря на значительную финансовую помощь из федерального бюджета, кредиторская задолженность по заработной плате с начислениями на 1 октября 2001 г. составила 496018,7 тыс. рублей, в том числе по заработной плате - 119183,5 тыс. рублей и по начислениям на нее - 376835,2 тыс. рублей. На 1 октября 2001 г. остаток непогашенных бюджетных ссуд составил 228976,8 тыс. рублей.

15. В 1998 году по поручению Правительства Российской Федерации в целях оказания финансовой помощи агропромышленному комплексу в ликвидации последствий засухи и других стихийных бедствий области Минфином России погашена задолжен-

ность перед федеральным бюджетом в сумме 202300,0 тыс. рублей по товарному кредиту на нефтепродукты, полученному в 1995 году. В связи с этим в 1999-2000 годах Управлением сельского хозяйства и продовольствия области проведены зачеты с областными сельхозтоваропроизводителями на сумму 192670,8 тыс. рублей.

В январе - сентябре 2001 г. на расчеты с сельхозтоваропроизводителями, пострадавшими от стихийных бедствий, ГУФО направлено 23856,8 тыс. рублей из полученных на эти цели из федерального бюджета 29000,0 тыс. рублей. Остаток задолженности по расчетам с сельхозтоваропроизводителями области, пострадавшими от засухи 1998 года и стихийных бедствий 2000 года, на 1 октября 2001 г. составил 14772,4 тыс. рублей.

16. Задолженность Минфина России перед бюджетом области по средствам на финансирование расходов по содержанию объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность, на 1 октября 2001 г. составила 53095,5 тыс. рублей.

17. При исполнении в 2000 году консолидированного бюджета области по доходам на 113,7% и расходам - на 105,0% к уточненным плановым назначениям отдельные отрасли экономики области профинансированы лишь от 6,4 до 6,8 процента. Аналогичная картина наблюдается и по областному бюджету. Так, при исполнении доходной части на 113,6% и расходной части - на 132,6% к уточненным плановым назначениям, финансирование таких статей бюджета, как "Развитие рыночной инфраструктуры", составило лишь 4,0% и "Фундаментальные исследования" - 6,8 процента.

В нарушение Закона "Об областном бюджете Ульяновской области на 2000 год" (с учетом изменений и дополнений) по распоряжениям главы администрации области на финансирование организаций (федеральных структур, воинских частей, организаций религиозно-культурного назначения), не состоящих на областном бюджете, было направлено 1849,0 тыс. рублей. Кроме того, из областного бюджета без источника финансирования было выделено 866,2 тыс. рублей организациям и учреждениям областного подчинения.

За январь-сентябрь 2001 года финансирование по статье "Развитие рыночной инфраструктуры" составило по консолидированному бюджету области 7,9% к уточненному плану 9 месяцев, по областному бюджету финансирование по этой статье не производилось. Капитальные вложения по областному бюджету профинансированы на 18,1% к уточненным годовым назначениям, при этом строительство отдельных объектов профинансировано от 59,9% до 122,0 процента (строительство Театра кукол - на 122,0%, жилья для работников налоговой полиции - на 100,0% (факт - 543,0 тыс. рублей), дома отдыха "Карлинская роща" - на 59,9 процента).

18. В нарушение федерального законодательства в области были приняты Законы от 25 марта 1997 г. № 003-ЗО "О территории с особым режимом хозяйствования" и от 30 апреля 1999 г. № 012-ЗО "О зонах экономического благоприятствования на территории Ульяновской области". Ранее было принято Постановление Законодательного собрания области от 22 января 1998 г. № 10/34 "О зонах экономического благоприятствования на территории области", утвердившее положение об указанных зонах (ЗЭБ), отмененное законом области от 30 апреля 1999 г. № 012-ЗО. За 2000 год на территории ЗЭБ Заволжского района было предоставлено льгот предприятий и организациям по налогам в сумме 13310,5 тыс. рублей, в том числе по налогу на пользователей автомобильных дорог, зачисляемому в территориальный дорожный фонд, - 7778,5 тыс. рублей.

Проверкой Контрольно-счетной палаты области выявлены серьезные нарушения финансовой дисциплины в ЗЭБ Заволжского района г. Ульяновска. Материалы проверок направлены в органы внутренних дел и в Прокуратуру района.

По принятым законам области от 25 марта 1997 г. № 003-ЗО и от 30 апреля 1999 г. № 012-ЗО Прокуратура области 31 октября 2001 года внесла протест (в порядке надзора) в Законодательное собрание области и предложила их отменить.

19. При наличии на 1 января 2001 г. задолженности областному бюджету нижестоящих бюджетов по ссудам в сумме 274150,5 тыс. рублей и предприятий и организаций по кредитам в сумме 137499,6 тыс. рублей из областного бюджета за 9 месяцев 2001 года выданы дополнительно беспроцентные ссуды бюджетам районов и городов в сумме 204524,2 тыс. рублей и кредиты предприятиям и организациям - в сумме 141010,5 тыс. рублей. На 1 октября 2001 г. остатки непогашенных бюджетных ссуд составили 285886,1 тыс. рублей, а непогашенных кредитов - 180090,5 тыс. рублей, в том числе с просроченными сроками возврата - 104114,6 тыс. рублей. Кроме того, на 1 октября 2001 г. за администрацией области числится 219791,4 тыс. рублей непогашенных кредитов, выданных под гарантии областного бюджета до 2000 года.

20. Задолженность по перечислению трансфертов за 2000 год из областного фонда финансовой поддержки муниципальных образований бюджетам Мелекесского и Новоспасского районов составила соответственно 242,6 тыс. рублей и 2049,0 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2001 года при недоперечислении в целом дотации из указанного фонда в сумме 368,5 тыс. рублей по пяти муниципальным образованиям недоперечисление составило 7953,2 тыс. рублей. Излишне перечислено дотации пяти муниципальным образованиям в сумме 7584,7 тыс. рублей.

21. В нарушение Положения о порядке расходования средств фонда непредвиденных расходов администрации области, утвержденного распоряжением главы администрации области от 31 декабря 1997 г. № 1413-р, средства фонда были направлены на финансирование организаций, не относящихся к ведению комитетов и управлений администрации области, в 2000 году - в сумме 3802,9 тыс. рублей, в 2001 году - в сумме 309,1 тыс. рублей.

В 2001 году при недофинансировании социально-значимых статей областного бюджета по распоряжениям главы администрации области выделено из резервного фонда администрации области на льготный проезд садоводов 8133,5 тыс. рублей, или 32,5 % общей суммы фонда.

22. Имело место нецелевое расходование средств внебюджетного общеобластного фонда стабилизации экономики. По распоряжениям главы администрации области на цели, не связанные с функциональным назначением фонда в 2000 г. было направлено 2693,0 тыс. рублей (22,8% от суммы фонда), за январь - сентябрь 2001 г. - 2213,4 тыс. рублей (19,1% от суммы фонда), в том числе 525,0 тыс. рублей Управлению Министерства РФ по налогам и сборам в целях реализации соглашения между Министерством РФ по налогам и сборам и администрацией области, согласно которому дополнительные поступления доходов в бюджет области в результате контрольной работы, проведенной управлением, в размере 45% должны зачисляться на отдельный текущий счет управления и использоваться на возмещение расходов по его содержанию и развитию. С 1 октября 2001 года средства, ранее поступавшие на счет "Внебюджетный общеобластной фонд стабилизации экономики", зачисляются на счет областного бюджета.

23. Администрация области не принимает должных мер к погашению облигаций, выпущенных по соглашению с Минфином России в июне 1997 года на покрытие задолженности по кредиту, выделенному из федерального бюджета в 1996 году на поставку ГСМ сельхозтоваропроизводителям и мазута сахарным заводам в сумме 217530,0 тыс. рублей (в деноминированных рублях). Выпуск облигаций был осуществлен тремя траншами, исходя из номинальной стоимости облигации 10,0 тыс. рублей, сроков их обращения от 1 до 3 лет и выплатой 6 купонов в размере 10% годовых. Стоимость об-

лигаций с учетом выплаты купонного дохода составила 261255,0 тыс. рублей и должна быть погашена в 2000 году. Однако, на 1 октября 2001 г. задолженность по погашению указанных облигаций составила 209439,6 тыс. рублей.

24. Для решения производственных и социальных нужд администрацией области привлекались значительные заемные средства коммерческих банков. Основная сумма кредитов привлекалась в 1996-1998 годах. Кредиты своевременно не возвращались, в результате сумма задолженности по ним ежегодно уменьшалась незначительно. В то же время увеличились суммы процентов за пользование кредитами и штрафы за несвоевременный их возврат. Если на 1 января 2000 г. задолженность по кредитам перед банками составляла 499378,5 тыс. рублей, в том числе по основному долгу - 311595,9 тыс. рублей и по процентам и штрафам - 187782,6 тыс. рублей, то на 1 октября 2001 года она составила 490275,0 тыс. рублей, в том числе по основному долгу - 294565,1 тыс. рублей и по процентам и штрафам - 195709,9 тыс. рублей.

По данным Прокуратуры области, по фактам нецелевого использования кредитов, полученных администрацией области, возбужден ряд уголовных дел (договора на покупку векселей на 31000,0 тыс. рублей между ОАО "Альфа-Банк" и продовольственным фондом "Регионконтракт" администрации области в мае - июне 1999 года, кредитный договор в марте 1998 года между АОТ "Симбирскука" и ОАО "Альфа-Банк" на 40000,0 тыс. рублей).

Кроме того, в настоящее время проводятся проверки органами внутренних дел области по фактам получения кредитов в ОАО "Альфа-Банк" в 1998 году Ульяновским филиалом Федеральной продовольственной корпорации на сумму 30000,0 тыс. рублей и администрацией области на сумму 4500,0 тыс. долл. США в 1998 году и на сумму 50000,0 тыс. рублей в 1997 году.

25. Неудовлетворительно проводится погашение задолженности по средствам, заимствованным у иных организаций области. Если на 1 января 2000 г. задолженность областного бюджета 5 организациям составляла 40040,0 тыс. рублей, то на 1 октября 2001 г. задолженность уже 14 организациям составила 188905,0 тыс. рублей. В 2001 году заимствование средств у иных организаций не производилось.

26. Не обеспечивается своевременное погашение централизованных кредитов и ссуд, полученных областью из федерального бюджета в 1992 году и последующих годах. За период с 1 января 2000 г. по 1 октября 2001 г. указанная задолженность возросла с 383567,0 тыс. рублей до 515907,1 тыс. рублей, или на 34,5 процента.

27. Объем государственного долга Ульяновской области на 1 января 2000 г. составил 1823579,6 тыс. рублей, или 54,4% к общей сумме фактически полученных доходов консолидированного бюджета области за 2000 год без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней, соответственно на 1 октября 2001 г. - 1830846,3 тыс. рублей, или 49,9 процента.

На 1 января 2001 г. государственный долг непосредственно субъекта Российской Федерации составил 1460686,6 тыс. рублей или превысил объем фактически полученных собственных доходов областного бюджета за 2000 год на 9,4%, или на 125525,6 тыс. рублей, на 1 октября 2001 г. он составил 1428608,3 тыс. рублей и превысил аналогичные показатели фактического исполнения доходов областного бюджета за 9 месяцев 2001 года на 18,7%, или на 225569,3 тыс. рублей.

28. Областной и местные бюджеты на 2000–2001 годы планировались с дефицитом. Фактически за 2000 год областной бюджет исполнен с дефицитом 308956,0 тыс. рублей, бюджеты 19 муниципальных образований - с дефицитом 143411,8 тыс. рублей, бюджеты 5 муниципальных образований - с профицитом 69256,1 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2001 года областной бюджет исполнен с профицитом 43050,0 тыс. рублей, бюджеты 15 муниципальных образований - с дефицитом 79330,3 тыс. рублей, бюджеты 9 муниципальных образований - с профицитом 13224,9 тыс. рублей.

Предельная норма дефицита бюджета (10%), предусмотренная ст. 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в 2000 году превышена по 18 муниципальным образованиям, за 9 месяцев 2001 года - по 14 муниципальным образованиям из двадцати четырех.

29. Представление Счетной палаты Российской Федерации от 21 апреля 2000 г. № 13/212 администрации области в части погашения задолженности по заработной плате и начислениям на нее работникам бюджетной сферы области; разработки мероприятий по сокращению задолженности по государственным пособиям гражданам, имеющим детей; принятия мер к взысканию предоставленных из областного бюджета ссуд бюджетам муниципальных образований и кредитов предприятиям и организациям, срок погашения по которым истек; использования средств фонда непредвиденных расходов (резервного фонда) администрации области в соответствии с Положением об указанном фонде не выполнено.

В связи с изложенным можно подвести следующие итоги:

На протяжении многих лет Ульяновская область получает финансовую помощь из федерального бюджета. За проверяемый период, по отчетным данным, с 1997 по 2000 год указанная помощь уменьшилась до 313822,0 тыс. рублей, или составила 91,2% к уровню 1997 года. Удельный вес финансовой помощи в доходах консолидированного бюджета области в 2000 году составил 8,6%, или снизился в сравнении с 1997 годом на 5,2 пункта. В целом за 1997, 1998 и 2000 годы финансовая помощь из федерального бюджета составила 1151866,0 тыс. рублей. Указанная помощь предоставлялась в виде трансфертов из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации и средств, передаваемых по взаимным расчетам на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, на содержание объектов жилья и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность и на ликвидацию последствий засухи и стихийных бедствий в агропромышленном комплексе. Учитывая назначение финансовой помощи и ее небольшие размеры, она не могла повлиять на улучшение социально-экономического положения в области, так как в основном направлялась на нужды потребления.

Вместе с тем следует отметить, что и в этих условиях в области наблюдался рост доходов бюджета. Так, в сравнении с 1997 годом в 2000 году объем доходов консолидированного бюджета области без учета финансовой помощи из федерального бюджета увеличился на 56,0% и составил 3350665,0 тыс. рублей, а указанные доходы бюджета на душу населения соответственно увеличились на 58,4% и составили 2282,5 рубля.

Это позволило профинансировать основную долю расходов бюджета, а с учетом привлечения заемных средств в виде ссуд из федерального бюджета и кредитов у коммерческих банков, и образовавшийся дефицит бюджета: в 1997 году - 527441,9 тыс. рублей и в 2000 году - 383114,0 тыс. рублей. В 1998 году консолидированный бюджет области исполнен с профицитом 220355,0 тыс. рублей.

В связи с произошедшими изменениями порядка определения налоговой базы, ставок взимания налогов, введением новых видов налогов, ориентированных на полное их зачисление в федеральный бюджет, а также в связи с изменением нормативов распределения налогов между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации в пользу федерального бюджета, доходы бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе и Ульяновской области уменьшились. В то же время увеличился объем предоставляемой субъектам финансовой помощи из федерального бюджета, расширились виды указанной помощи.

Так, в 2001 году бюджету Ульяновской области предусматривалось выделить из федерального бюджета 1486263,0 тыс. рублей. За 9 месяцев 2001 года фактически выделено 1318555,0 тыс. рублей (88,0%). В составе указанной помощи, по отчетным данным за 9 месяцев 2001 года, дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности - 404887,0 тыс. рублей, дотация на возмещение выпадающих доходов в связи с введением с 1 января 2001 года Налогового кодекса Российской Федерации и на компенсацию потерь в связи с изменением методики расчета дотации из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации - 182587,0 тыс. рублей, субвенция на выплату пособий гражданам, имеющим детей, - 125070,0 тыс. рублей, субсидии на предоставление льгот и социальные выплаты инвалидам - 62679,0 тыс. рублей, дотация на предоставление льгот и социальные выплаты ветеранам - 91054,0 тыс. рублей, средства на финансирование дорожного хозяйства, строительство моста через р. Волга и другие мероприятия - 452278,0 тыс. рублей.

Как свидетельствуют приведенные цифры, основу финансовой помощи составляют расходы на социальные выплаты и оказание льгот населению, что позволит существенно улучшить выполнение обязательств государства в этой сфере и стабилизировать социальную обстановку в области.

Впервые в составе финансовой помощи бюджету области выделяются средства на инвестиции в дорожное хозяйство, что будет способствовать в перспективе развитию экономического потенциала области.

В сравнении с 2000 годом в 2001 году объем финансовой помощи из федерального бюджета возрос по отчетным данным за 9 месяцев 2001 года в 4,2 раза. В объеме доходов консолидированного бюджета области за этот период финансовая помощь составила 31,5 процента.

По данным Минэкономразвития, в настоящее время Ульяновская область находится в группе регионов с развитием ниже среднего. В указанную группу область перешла в 2000 году из группы со средним уровнем развития. Регионы, входящие в эту группу наряду с Ульяновской областью, характеризуются более низкими по сравнению со среднероссийскими основными макроэкономическими показателями на душу населения, низкими уровнями финансовой обеспеченности, покупательной способности населения, потребления товаров и услуг и развития социальной инфраструктуры. Общий характер социально-экономической ситуации в области во многом определяют наличие развитого комплекса оборонных предприятий и большая зависимость области от ввоза сырья, топлива и материалов. Так, индекс промышленного производства по полному кругу предприятий области составил за 9 месяцев 2001 года 96,8 процента. В ведущих отраслях промышленности, таких как машиностроение и металлообработка, производство строительных материалов, электроэнергетика, пищевая промышленность за этот же период отмечен спад производства от 5 до 15 процентов.

Если отмечать финансовое положение области, то его можно охарактеризовать как крайне сложное. У области образовывались крупные долги, в том числе по заработной плате работников бюджетной сферы, по выплате пособий гражданам, имеющим детей, по ссудам и кредитам, полученным у федерального бюджета и у коммерческих банков и других организаций.

Объем государственного долга субъекта Российской Федерации превышает норму, установленную федеральным законодательством, что требует принятия со стороны администрации области кардинальных мер.

Все это подтверждается материалами проверки, проведенной Счетной палатой Российской Федерации.

Предложения

Направить информационное письмо Министерству финансов Российской Федерации и представление главе администрации области с предложениями:

1. Министерству финансов Российской Федерации:

1.1. Рассмотреть вопрос о погашении задолженности федерального бюджета в сумме 53095,5 тыс. рублей бюджету области по финансированию расходов на содержание объектов жилого фонда и социальной сферы, переданных в муниципальную собственность.

1.2. Усилить контроль за использованием средств, предоставляемых области из федерального бюджета.

2. Главе администрации области:

2.1. Обеспечить составление, рассмотрение и утверждение областного бюджета на 2002 год и последующие годы, а также контроль за его исполнением в полном соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона области от 7 марта 2001 г. № 010-ЗО “О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ульяновской области”.

2.2. Прекратить практику принятия решений об увеличении расходов областного бюджета без источника их покрытия, а также финансирования главных распорядителей кредитов сверх предусмотренных назначений по бюджетной росписи областного бюджета.

2.3. При формировании проекта Закона области “Об областном бюджете Ульяновской области на очередной финансовый год” не допускать предоставления отдельным категориям граждан льгот, не предусмотренных федеральным законодательством.

2.4. Взыскать в областной бюджет средства дополнительной дотации в сумме 1898,0 тыс. рублей с предприятия “Фирма Авто-Старт” как организации, не подписавшей государственный контракт на поставку угля для областных нужд. При подписании государственных контрактов соблюдать ст. 72 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Администрации области в обязательном порядке доводить до поставщиков топлива перечень бюджетных организаций на отгрузку топлива.

2.5. Привести действующий порядок перечисления средств Фонда компенсаций в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года № 536 “О порядке предоставления и расходования в 2001 году средств Фонда компенсаций на реализацию Федеральных законов “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” и “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”. Обеспечить своевременное доведение средств до получателей.

2.6. Принять необходимые меры к полному и своевременному использованию средств, выделяемых Комитету социальной защиты населения области на реализацию полномочий по Федеральному закону “О ветеранах”.

2.7. Разработать и представить в Счетную палату Российской Федерации график погашения задолженности по заработной плате с начислениями работникам бюджетной сферы и государственным ежемесячным пособиям гражданам, имеющим детей.

2.8. Разработать мероприятия по погашению задолженности по централизованным кредитам и ссудам федеральному бюджету, облигациям, кредитам, полученным у коммерческих банков и иных организаций, а также по другим долговым инструментам, входящим в государственный долг субъекта Российской Федерации. Взыскать сумму просроченных кредитов, выданных из областного бюджета предприятиям и организациям независимо от форм собственности.

2.9. Погасить до конца 2001 года задолженность перед сельхозтоваропроизводителями области, пострадавшими от засухи 1998 года и от стихийных бедствий 2000 года, в сумме 14772,4 тыс. рублей.

2.10. Прекратить практику финансирования из областного бюджета организаций, не состоящих на областном бюджете.

2.11. Организовать проверки:

- использования дотации, выделенной области из федерального бюджета по распоряжению Правительства Российской Федерации от 18 августа 2001 г. № 1067-р в сумме 182587,0 тыс. рублей и распределенной распоряжением администрации области от 14 августа 2001 г. №. 930-р на финансирование мероприятий, связанных с подготовкой к осенне-зимнему сезону 2001-2002 годов;

- целевого использования кредитов, предоставленных из областного бюджета предприятиям и организациям в 2000 и 2001 годах.

2.12. Рассмотреть и решить в установленном порядке вопрос о погашении задолженности бюджетам Мелекесского и Новоспасского районов по трансфертам из областного фонда финансовой поддержки муниципальных образований за 2000 год соответственно в суммах 242,6 тыс. рублей и 2049,0 тыс. рублей.

2.13. Совместно с администрациями муниципальных образований рассмотреть вопрос о повышении доходной базы местных бюджетов, улучшению их сбалансированности, сокращению и ликвидации дефицитных бюджетов.

2.14. Обеспечить использование средств резервного фонда администрации области строго в соответствии с Положением об указанном фонде.

2.15. Рассмотреть правомочность существования 7 счетов, открытых администрацией области в “Ульяновсквнешторгбанке”, банке “Менатеп” и “Альфа-Банке” г. Москвы, и, если по ним не проводятся операции, поставить вопрос перед банками о закрытии указанных счетов.

2.16. Возместить в областной бюджет использованные не по целевому назначению средства в сумме 4106,8 тыс. рублей, взыскав их со следующих предприятий и организаций:

- за 2000 год с ОАО “Симбирск-спирт” - возмещение разницы в цене на зерно в сумме 3732,9 тыс. рублей; за 2001 год на общую сумму 373,6 тыс. рублей:

- ГП “Ульяновскжилкомхоз” - средства дополнительной дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности для финансирования мероприятий, связанных с подготовкой к осенне-зимнему сезону 2001-2002 годов, в сумме 306,2 тыс. рублей;

- ОАО “Шерсть - сукно” за поставку угля в счет бюджетных средств, как с организации, не являющейся бюджетной, в сумме 67,4 тыс. рублей.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН