

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 июля 2004 года № 26 (396) «О результатах проверки Санкт-Петербургского морского порта в части эффективности и целесообразности использования федеральной собственности, а также своевременности и полноты поступлений в федеральный бюджет доходов от распоряжения и управления федеральной собственностью»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить информационные письма с приложением отчета в Министерство транспорта Российской Федерации, Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки Санкт-Петербургского морского порта в части эффективности и целесообразности использования федеральной собственности, а также своевременности и полноты поступлений в федеральный бюджет доходов от распоряжения и управления федеральной собственностью

Основание проверки: пункт 4.2.7 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

Предмет проверки

Учредительные и приватизационные процедуры; деятельность по управлению, распоряжению и использованию недвижимого имущества; производственно-хозяйственная и финансовая деятельность.

Объекты проверки

ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» (далее - Общество), его дочерние и зависимые структуры (выборочно).

Проверка проведена в период с 25 мая по 15 июня 2004 года.

В ходе проверки использованы нормативно-правовые акты и рабочие документы ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» согласно перечню, представленному в приложении 1/1 к акту (приложения в Бюллетене не публикуются).

С актом ознакомлены под роспись исполнительный директор А. А. Тихов и главный бухгалтер Общества И. П. Горбунова (с замечаниями технического и информационного характера, на которые дан ответ).

Результаты проверки

1. Общие сведения об акционерном обществе.

Организация учреждения и эффективность управления Обществом

1.1. Общие сведения о предприятии и Обществе

Реквизиты объекта до преобразования: название - Ленинградский морской торговый порт (далее - ЛМТП); устав зарегистрирован 31 января 1991 года Министерством морского флота СССР; среднесписочное число работников на 1 июля 1992 года - 6207 человек; балансовая стоимость основных фондов - 311361 тыс. рублей; балансовая прибыль - 712133 тыс. рублей.

В ноябре 1992 года на базе государственного предприятия «Ленинградский морской торговый порт» учреждено акционерное общество открытого типа «Морской порт «Санкт-Петербург». Грузооборот порта в 1993 году составил 11,13 млн. тонн сухогрузов (94 %). В настоящее время Общество не осуществляет погрузочно-разгрузочные и иные портовые работы.

С конца 90-х годов портовую деятельность в комплексе необходимых работ осуществляет группа взаимодействующих с ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург», но не подконтрольных ему, стивидорных компаний (см. пункт 1.3 настоящего Отчета).

Максимальный грузооборот в составе всей группы стивидорных компаний достигнут в 2002 году - 23,095 млн. тонн, в основном, сухогрузов - насыпных, навалочных и генеральных.

Порт может принимать суда водоизмещением 60 тыс. тонн с осадкой до 11,5 метра. Территория порта - 270 га, на которой имеется 49 причалов общей длиной 8 км и склады площадью свыше 1 млн. кв. метров.

Генеральный директор ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» - И. М. Русу (избран на собрании акционеров Общества 18 февраля 2000 года).

1.2. Нормативный и фактический порядок акционирования

План приватизации Ленинградского морского торгового порта разработан в соответствии с нормами Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 1992 года № 721.

Согласно протоколу конференции трудового коллектива ЛМТП от 14 октября 1992 года, единогласно (80 голосов - «за») были приняты решения: об утверждении плана приватизации, 2-го варианта льгот, одобрении с доработкой устава АООТ «Морской торговый порт «Санкт-Петербург».

Распоряжением Госкомимущества России от 12 ноября 1992 года № 758-р решено: утвердить план приватизации; закрепить в государственной собственности на три года 20 % обыкновенных акций; КУГИ г. Санкт-Петербурга учредить государственное предприятие на базе имущественного комплекса инспекции портового надзора.

Устав Общества утвержден в Госкомимуществе России 11 ноября 1992 года. Зарегистрирован регистрационной палатой мэрии Санкт-Петербурга 8 декабря 1992 года № 2033 с выдачей Свидетельства о государственной регистрации АООТ «Морской порт «Санкт-Петербург» за № 1680. Из названия Общества исключено слово «торговый».

Финансовым комитетом мэрии Санкт-Петербурга решением от 21 декабря 1992 года № 1525/239 зарегистрирован выпуск акций в количестве 313000 штук АООТ «Морской порт «Санкт-Петербург» при номинале 1000 рублей, в том числе обыкновенных акций - 222230 штук, привилегированных типа «Б» - 90770 штук (рег. № 72-1п-89).

План приватизации и его реквизиты соответствуют типовому плану приватизации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 4 августа 1992 года № 547 (приложение 2).

Планом приватизации предусмотрено следующее.

Распределение акций: уставный капитал - 313000 тыс. рублей; количество акций - 313000 штук; номинал акции - 1000 рублей; размещение акций по закрытой подписке - 159630 штук (51 %), закрепление в федеральной собственности - 62600 штук (20 %), временное владение привилегированными акциями типа «Б» в количестве 90770 штук (29 %) фондом имущества.

Размещение акций (второй раздел): проведение закрытой подписки в течение 90 дней 159630 штук (51 %); подлежат свободной продаже по конкурсу с 1 января 1993 года двумя пакетами 90770 акций (29 процентов).

Примечание: порядок расчета величины уставного капитала, состав приватизируемого имущества, состав исключенного из процесса приватизации имущества отражен в подразделе 2 настоящего Отчета.

Уставный капитал Общества после деноминации рубля - 313000 рублей, номинал акции - 1 рубль.

Результаты первичного размещения акций

В федеральной собственности закреплены 62600 голосующих акций Общества (20 % от уставного капитала).

Закрытая подписка - по факту на 158572 обыкновенные акции из предложенных 160380 акций (50,66 % от уставного капитала) проведена в соответствии с действующим законодательством.

Согласно заключительному протоколу о завершении закрытой подписки на акции (подписан представителями фонда имущества и порта) от 8 июля 1993 года № 4/30, акции номиналом 1000 рублей реализованы по цене 1700 рублей. Общая сумма платежей составила 269572400 рублей, в том числе деньгами - 98812400 рублей и чеками - 170760000 рублей. В протоколе обеими сторонами констатировано отсутствие нарушений действующего законодательства.

Планом приватизации предусмотрена продажа по закрытой подписке 159630 акций, то есть не размещенными остались 1058 акций, а по отношению к первоначально выставленному к продаже количеству акций (160380) остаток составил 1808 акций. В связи с этим по просьбе акционерного общества (письмо от 13 июля 1993 года) и с разрешения КУГИ г. Санкт-Петербурга (распоряжение от 5 октября 1993 года № 438-р), с согласия конференции трудового коллектива от 15 октября 1993 года была организована дополнительная продажа акций по закрытой подписке в количестве 1808 штук. Реально оплачено 1713 акций (согласно письму фонда имущества от 2 февраля 1994 года № Ф-474). В итоге размещено по закрытой подписке 160285 акций, или 51,2 %, то есть на 0,2 %, или на 655 акций больше, чем было предусмотрено планом приватизации. Таким образом, было уменьшено количество акций типа «Б» к свободной продаже до уровня 28,78 % (90115 штук).

Привилегированные акции типа «Б» (29 %) реально не были проданы, хотя в дополнение к плану приватизации решение об их продаже принималось еще распоряжением Госкомимущества России от 2 июля 1996 года № 785-р. Согласно требованиям типового устава акционерного общества, созданного в процессе приватизации, эти акции не давали права голоса на собраниях акционеров.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 10 марта 1997 года № 195 «О передаче г. Санкт-Петербургу находящихся в федеральной собственности акций акционерного общества «Морской порт «Санкт-Петербург» с зачетом их стоимости как поступлений средств от приватизации и расходов федерального бюджета по взаимным расчетам», соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 1997 года № 406-р акции типа «Б» в количестве 90115 штук были переданы во владение КУГИ г. Санкт-Петербурга (распоряжение Госкомимущества России от 28 июля 1997 года № 633-р.). Статус акций, как привилегированных типа «Б», при передаче изменен не был.

Вторичное распределение акций (по состоянию на 22 мая 2004 года)

Согласно выписке из реестра акционеров доля физических лиц в уставном капитале Общества сократилась с 51,2 % в 1993 году до 1,1 %, количество таких лиц - владельцев акций Общества - уменьшилось с 7542 до 453 человек. Основной пакет акций в количестве 150266 штук (48 %) аккумулирован в руках фирмы Nasdor Anstalt (Лихтен-

штейн, г. Вадуц). КУГИ г. Санкт-Петербурга владеет 90115 акциями (28,79 %), Министерство России (Федеральная служба по управлению федеральным имуществом) - владелец 62600 (20 %) акций, компания Chomly Trading Limited (Кипр, г. Никосия) - владелец 6261 акции (2 %). Еще три юридических лица имеют от 1 до 3 акций.

Акции, переданные во владение КУГИ г. Санкт-Петербурга (28,79 %), впервые получили статус голосующих на собрании акционеров Общества 7 мая 2003 года на основании пункта 4 статьи 43 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». Представители этого органа субъекта федерации на двух последних годовых собраниях акционеров воздержались при голосовании по вопросу утверждения годового отчета Общества.

В текущем году ожидается продажа контрольного пакета акций и смена основного собственника акционерного общества.

В 2004 году, согласно утвержденному Правительством Российской Федерации Перечню приватизируемых предприятий и пакетов акций, закрепленных в федеральной собственности, 20 % обыкновенных акций ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» подлежат продаже. Однако на момент проверки реальная продажа не может быть осуществлена, поскольку в установленном порядке данное Общество не исключено из Перечня стратегически значимых акционерных обществ (включено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1996 года № 169 и в дальнейшем решение пролонгировано).

1.3. Организационно-производственная структура морского порта

В ходе приватизации государственного предприятия в целях демонополизации, на чем активно настаивал Госкомимущество России, было положено начало созданию системы самостоятельных хозяйствующих субъектов. К концу 90-х годов фактически все основные производственные функции портовой деятельности (погрузочно-разгрузочные и перевалочные работы, складские операции, функции портофлота и др.) полностью перешли от Общества в сферу бизнеса иных частных компаний.

Распоряжением КУГИ г. Санкт-Петербурга от 18 июня 1998 года из хозяйственного ведения изъяты суда портового флота в количестве 19 единиц, включая 14 буксиров, и переданы в аренду созданному без участия Общества ЗАО «Портофлот».

Состав группы дочерних, зависимых и иных компаний

По состоянию на 1 июня 2004 года группа дочерних компаний с долей 100 % акций от уставного капитала включает: ООО «Техпортавтосервис», ООО «Энергосервисная компания Морского порта», ЗАО «Морская строительная Компания», ООО «Торгпорт-продукт», ООО «Охранное предприятие «Морской порт», ООО «Балтийская оздоровительная компания». Среди этих компаний, как видно, нет компаний, занимающихся непосредственно портовой производственной деятельностью.

В группе зависимых компаний (доля от 20 до 50 %) из 10 предприятий только 2 имеют отношение к обеспечению производственной деятельности порта. В стивидорных компаниях доля Общества - менее 20 %, или же отсутствует вообще (ЗАО «Портофлот»).

Наиболее доходный портовый бизнес осуществляется в 7 стивидорных компаниях, занятых погрузочно-разгрузочными операциями, хранением грузов и иным их обслуживанием - ЗАО «Первая стивидорная компания» (зарегистрировано 13 июля 1994 года), ЗАО «Вторая стивидорная компания» (зарегистрировано 16 марта 1999 года), ЗАО «Четвертая стивидорная компания» (зарегистрировано 4 февраля 1999 года), ЗАО «Первый контейнерный терминал» (зарегистрировано 4 августа 1998 года), ЗАО «Стивидорная лесная компания» (зарегистрировано 23 декабря 1996 года), ЗАО «Нева-металл» (решение об учреждении принято 22 августа 1995 года), ЗАО «Балтийский балкерный терминал» (в стадии строительства, 1-й комплекс введен в 2001 году), а также в ЗАО «Портофлот» (букси-

рочные, швартовые, ледакольные и прочие работы и услуги). Из них Общество имеет доли участия по 19 % только в первых трех указанных стивидорных компаниях (изначально только в ЗАО «Стивидорная лесная компания» доля Общества составляла 35 %, но затем была продана), а в остальных не участвует вовсе.

Производственно-хозяйственные функции

Общество осуществляет следующие хозяйственные функции:

- передача имущества в аренду - ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» сдает стивидорным компаниям (далее - «СК») в аренду собственное имущество (причалы, площадки, сооружения, перегрузочное оборудование, дороги, боксы и т. п.), а также в субаренду причалы, арендованные Обществом у ФГУП «Росморпорт», и объекты недвижимости, арендованные у КУГИ г. Санкт-Петербурга;

- услуги электро- тепло- водоснабжения - услуги по теплоснабжению предоставляются «СК» на основе прямых договоров с ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» на производство и получение тепловой энергии. Свыше 90 % тепловой энергии ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» производит самостоятельно;

- коммерческое представительство интересов стивидорных компаний - оказываются, в частности, услуги: по ведению договорной работы на погрузку, выгрузку, хранение грузов и иные портовые работы; осуществлению сделок регулирующих отношения с банками, кредитных договоров; сделок по закупке подъемно-транспортного оборудования и запасных частей, иных сделок по соглашению сторон; сделок в области железнодорожных перевозок; услуги в части работ мобподготовки, ГО и ЧС, технического надзора за эксплуатацией технических средств, в части природоохранной деятельности, пожарной охраны, обеспечения автотранспортом, материально-технического снабжения, оформления и выдачи пропусков;

- торгово-закупочная деятельность - анализ содержания перечисленных услуг и функций, осуществляемых Обществом, показывает: ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» осуществляет посреднические и торговые услуги.

Если в 2001 году доля выручки от торгово-закупочной деятельности составляла 15,6 %, то в 2003 году - 49,7 %. Соответственно, доля выручки от сдачи имущества в аренду снизилась с 59,8 % до 23,5 %. Значение иных источников деятельности и выручки несущественно: доля выручки от услуг по тепло- водо- энергообеспечению также снизилась за указанный период времени с 23,2 % до 18,1 %, доля прочих услуг от посреднической деятельности, хотя и увеличилась, но составляет лишь 8,5 процента.

1.4. Состояние и результаты управления ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург».

Учредительская деятельность Общества

Устав Общества (первая редакция - от 11 ноября 1992 года, вторая редакция - от 13 июня 1999 года, третья редакция - от 28 июня 2002 года) на всех этапах деятельности Общества соответствовал законодательству.

Сохранение в федеральной собственности только 20 % голосующих акций и предусмотренная планом приватизации продажа привилегированных акций типа «Б» в 1993 году обусловили, согласно пункту 10 Указа Президента Российской Федерации от 18 августа 1996 года № 1210, неприменение к Обществу особенностей правового положения акционерных обществ, созданных в процессе приватизации государственных предприятий. Это означает, что все ключевые решения, включая учреждение стивидорных и иных компаний, принимались органами управления акционерного общества без согласования с Госкомимуществом (Минимуществом) России, то есть на основании норм законодательства об акционерных обществах.

Согласно пункту 16 статьи 65 Федерального закона «Об акционерных обществах», вопросы участия в иных хозяйственных обществах не требовали утверждения на собраниях акционеров. Советом директоров на законном основании были приняты решения об учреждении 8 дочерних компаний (осталось - 6), 13 зависимых обществ (осталось - 9), об участии в 12 иных компаниях (осталось - 10). Погрузочно-разгрузочные и перевалочные работы, складские операции и ряд других видов деятельности сосредоточен в 7 стивидорных компаниях и ЗАО «Портофлот».

Советом директоров было внесено предложение на рассмотрение собрания акционеров 26 июля 1997 года (протокол № 7) о передаче полномочий исполнительного органа управляющей компании ЗАО «ОБИП».

До настоящего времени ЗАО «ОБИП» является управляющей компанией Общества. Согласно протоколу заседания совета директоров ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» от 23 февраля 2003 года вознаграждение ЗАО «ОБИП» за услуги по управлению предусмотрено в сумме 12,6 млн. рублей, включая НДС, ежеквартально.

Представление интересов Российской Федерации в органах управления акционерного общества

В состав совета директоров в количестве 11 членов (до 7 мая 2003 года) на годовых собраниях акционеров избирались по два представителя от государства. Госкомимущество России, закрепив за государством в ходе приватизации только 20 % голосующих акций, изначально оказался неспособным влиять на основные решения, принимавшиеся органами управления Общества.

В вопросах утраты бизнеса Общества в пользу иных компаний, а также отчуждения недвижимого имущества (например, продажи 13 судов в ЗАО «Портофлот») представители интересов государства никак не проявили себя, нарушив тем самым требования пункта 5 Указа Президента Российской Федерации от 10 июня 1994 года № 1200.

Роль государства в управлении и хозяйственной деятельности порта сведена к функциям сдачи в аренду причалов и иных гидросооружений порта (в настоящее время передаваемых на праве хозяйственного ведения ФГУП «Росморпорт»).

Учетная стоимость акций Общества (рыночная котировка не осуществляется) в такой системе резко понижена. Соответственно, пакет акций государства (20 %), исходя из стоимости чистых активов, в 2003 году мог оцениваться в 175 млн. рублей.

Нахождение ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» в Перечне стратегически значимых акционерных обществ (включено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1996 года № 169 и пролонгировано постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 1998 года № 784-р) потеряло реальное значение. В связи с этим намеченная продажа принадлежащего государству пакета акций (20 %) является результатом отсутствия достаточного правового и экономического обеспечения статуса акционерного общества как стратегически значимого.

1.5. Состояние и динамика производственного потенциала Общества. Обновление основных производственных фондов

По состоянию на 1 апреля 2004 года балансовая стоимость основных фондов Общества составляла 449 млн. рублей. Среднесписочная численность работников - 434 человека против 6207 человек в 1992 году.

По причине вышеизложенного порядка реорганизации Общества его производственная деятельность распадается на два различных по содержанию этапа - с 1993 года по 1998 год, когда основными видами деятельности и доходов были погрузочно-разгрузочные, складские и иные портовые работы, и с 1999 года до последнего време-

ни, когда стивидорные функции стали постепенно исчезать и замещаться посредническими услугами, торгово-закупочной деятельностью и сдачей имущества в аренду.

В части сухогрузов Общество было изначально лидером среди российских портов, переработав в 1993 году 11130 тыс. т грузов. В ходе акционирования, как и у иных подобных предприятий, объемы работ снизились и только в 1997 году превысили предкризисный максимум, достигнув 12647 тыс. т. Максимальной была и выручка в этой части работ - 596,15 млн. рублей. С 1998 года началось быстрое снижение объемов грузооборота до полного его исчезновения в 2001 году в связи с созданием ряда стивидорных неконтролируемых компаний.

Учрежденные с участием и без участия ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» стивидорные компании суммарно наращивали почти ежегодно, начиная с 1999 года, объемы грузовых работ (15540 тыс. т без грузов общества), за исключением 2003 года (21918 тыс. т) из-за сложностей в части ледовой обстановки. При этом следует учесть, что в их суммарном грузообороте за 2003 год от Общества унаследовано 12647 тыс. т грузооборота, или 57,7 % от всего грузооборота.

Суммарная выручка всех компаний, включая Общество, выросла с 2,702 млрд. рублей в 1999 году до 5,422 млрд. рублей в 2003 году. При этом доля ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» в общей выручке уменьшилась с 31,2 % (843,8 млн. рублей) в 1999 году до 13,9 % в 2002 году и 17,9 % (971,3 млн. рублей) в 2003 году, что объективно отражает снижение его хозяйственной и финансовой роли в порту. При этом, как отмечалось, выручка 2003 года на 49,7 % сформирована от торгово-закупочной деятельности (в основном, оборот металлолома) и на 23,5 % от сдачи портового имущества в аренду.

Обе эти составляющие основных доходов не являются надежными источниками (так, могут быть пересмотрены условия и даже право сдачи причалов в субаренду, а также условия экспорта металлолома), что повышает финансовые риски.

2. Законность и эффективность распоряжения и использования объектов федеральной и акционерной собственности

2.1. Соблюдение законодательства Российской Федерации в части приватизации недвижимого имущества. Порядок передачи и закрепления за акционерным обществом объектов недвижимого имущества, не подлежащих приватизации

2.1.1. Приватизация недвижимого имущества

Согласно Плану приватизации государственного предприятия «ЛМТП» был установлен укрупненный перечень объектов в количестве 344 единиц, не подлежащих приватизации, на общую остаточную стоимость 68922 тыс. неденом. рублей.

В перечень не подлежащего приватизации недвижимого имущества, согласно действующему законодательству (пункт 2.1.17 и 2.1.20 раздела 2 Госпрограммы приватизации государственных и муниципальных предприятий в России на 1992 год, распоряжение Госкомимущества России от 16 сентября 1992 года № 444-р), были включены: волноломы, оградительные сооружения, объекты инспекции портового надзора, берегоукрепления, причалы, флот для аварийно-спасательных работ, рейдовый флот, объекты гражданской обороны и мобилизационного резерва и другие объекты.

Вместе с тем не были соблюдены требования пункта 10 раздела 1 «Положения о коммерциализации государственных предприятий с одновременным преобразованием в акционерные общества открытого типа», утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 1992 года № 721, в части «состав имущества акционерного общества на момент его учреждения отражается в акте его оценки».

Акт оценки стоимости имущества не содержал информацию о составе имущества Общества на момент его учреждения.

В перечень неприватизированных объектов не были включены:

- рейдовый буксирный теплоход РБТ-25 (инв. № 4200091000), остаточная стоимость - 0 рублей;
- штурмо-сигнальная мачта, остаточная стоимость - 1919 рублей, тем самым было нарушено приложение № 6 распоряжения Госкомимущества России от 16 сентября 1992 года № 444-р;
- детская база отдыха «Маяк», остаточная стоимость - 1846086 рублей (нарушен Указ Президента Российской Федерации от 10 января 1993 года № 8 «Об использовании объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения приватизируемых предприятий» в части объектов, не подлежащих приватизации).

Имели место некоторые оформительские неточности - 2 раза записан причал № 26 с инвентарными номерами 020001 и 020012 (2-ой район); 2 раза записан причал № 64 без инвентарных номеров.

Кроме того, не были оформлены обязательные на момент приватизации документы: договор аренды на объекты производственного назначения, не подлежащие приватизации; акт передачи неприватизированного имущества от АО «Морской порт «Санкт-Петербург» КУГИ г. Санкт-Петербурга или распоряжение о временном нахождении этого имущества на балансе АО «Морской порт «Санкт-Петербург».

2.1.2. Порядок передачи и закрепления за акционерным обществом объектов недвижимого имущества, не подлежащих приватизации

Передача имущества производственного назначения

Недоработки КУГИ г. Санкт-Петербурга в части нормативного и организационного проведения приватизации устранялись в последующие (после акционирования предприятия) годы.

Были подготовлены и утверждены следующие документы:

распоряжение КУГИ г. Санкт-Петербурга от 17 октября 1994 года № 804-р «Об использовании государственного имущества, состоящего на балансе АО «Морской порт «Санкт-Петербург», не подлежащего приватизации», согласно которому была предусмотрена передача имущества следующим организациям:

- ГУ «Морская администрация порта «Санкт-Петербург» - в оперативное управление - 85 позиций, остаточная стоимость - 39805677 неденом. рублей;
- Департаменту по благоустройству и дорожному хозяйству - в оперативное управление - 21 объект городского хозяйства, с балансовой стоимостью 548596800 рублей;
- Муниципальному предприятию «Мостотрест» Департамента по благоустройству и дорожному хозяйству на баланс - 3 объекта, остаточная стоимость - 16807200 рублей;
- ГП «Топливо-энергетический комплекс «Санкт-Петербург» на баланс - 11 объектов, остаточная стоимость - 425544800 рублей;
- ГП «Водоканал» на баланс - 20 объектов, остаточная стоимость - 427647000 рублей;
- ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» - в хозяйственное ведение - 184 объекта, остаточная стоимость - 27075957 рублей.

Договор № 00-002260 (05) на хозяйственное ведение имущественного комплекса был заключен 12 января 1995 года (до введения в действие Гражданского кодекса Российской Федерации) между КУГИ г. Санкт-Петербурга и ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург».

Перечень имущества (приложение № 1 к договору) был составлен некорректно и содержал много неточностей.

Так, одни и те же инвентарные номера (№№ 11, 15, 21, 27, 28, 29, 30 и 32) принадлежали одновременно двум или трем объектам. Например: инв. № 27 - пункт 37 «При-

стройка к насосной станции» и пункт 115 «К. Коваленко»; инв. № 30 - пункт 39 «Станция перекачки РССУ порта» и пункт 101 «Вьюга».

Впоследствии, с вводом в действие Гражданского кодекса Российской Федерации, договор не был зарегистрирован, тем самым была нарушена статья 131 Гражданского кодекса Российской Федерации «Государственная регистрация недвижимости» в части «право хозяйственного ведения».

Иск о применении последствий недействительности ничтожной сделки - оформления договора № 00-002260 (05) от 12 января 1995 года - был подан заместителем Прокурора Санкт-Петербурга в интересах КУГИ г. Санкт-Петербурга в Арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области после введения в действие Гражданского кодекса Российской Федерации, определившего понятия - «вещное право», «хозяйственное ведение», «безвозмездное пользование» и области их применения.

Решением Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 21 января 2002 года (дело № А56-36723/01) в иске было отказано.

На открытом судебном заседании Федерального арбитражного суда Северо-Западного округа 30 мая 2002 года (дело № А56-36723/01) было принято постановление решение Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области оставить без изменения, а кассационную жалобу оставить без удовлетворения.

В связи с этим г. Санкт-Петербурга уведомлением от 23 января 2003 года № 29977-25 сообщил ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург», что договор на хозяйственное ведение имущественного комплекса № 00-002260 (05) от 12 января 1995 года признан «договором безвозмездного пользования».

Фактическое исполнение распоряжения КУГИ г. Санкт-Петербурга от 17 октября 1994 года № 804-р в части передачи имущества юридическим лицам было осуществлено лишь в мае 1997 года - октябре 1998 года.

В дальнейшем распоряжениями КУГИ г. Санкт-Петербурга от 12 мая 1998 года № 593-р, от 18 июня 1998 года № 834-р, от 15 мая 2000 года № 875-р вносились коррективы в распоряжение Комитета от 17 октября 1994 года № 804-р.

Передача объектов ГО и мобилизационного назначения

В соответствии с планом приватизации договор на выполнение мероприятий мобилизационной подготовки от 15 марта 1993 года № 344 был заключен между ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург», Военно-мобилизационным управлением мэрии Санкт-Петербурга и Департаментом морского транспорта России.

В перечень объектов ГО и мобилизационного назначения входили: бункеровщики «Капитан Данилов» и «Капитан Коваленко»; буксиры «Вьюга», «Буран», «Туман»; ледокол «Семен Дежнев»; стотонный плавкран; защитные сооружения (убежища) №№ 4730, 4735, 4738, 4739, 4740, 4805, 4808, 4810, 4813, 4815, 4832; здание загородного склада и гидротехническое сооружение - причал в пос. Усть-Луга.

Для выполнения мероприятий мобилизационной подготовки заключены Государственный контракт с Министерством транспорта Российской Федерации от 2 июля 1999 года и Государственный контракт с администрацией Санкт-Петербурга от 22 декабря 1998 года.

Для хранения мобилизационного резерва используются помещение склада № 32 на территории ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург», загородный склад ВМО в пос. Усть-Луга Кингисеппского района Ленинградской области (инв. № 100099999) и причал в пос. Усть-Луга (инв. № 200019999).

Фактическое выделение бюджетных средств на выполнение мероприятий по мобилизационной подготовке за период 1999-2003 годов соответствовало установленным лимитам, что составляло от 1 до 4 % бюджетной заявки.

Договор от 24 декабря 1996 года № 71 о правах и обязанностях в отношении мобилизационных объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» был заключен между КУГИ г. Санкт-Петербурга и ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» и согласован со Штабом по делам ГО и ЧС Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Цель договора - ответственное хранение и безвозмездное пользование.

В договор вошло имущество по 70 позициям, из них коллективные защитные сооружения (убежища) - 9 ед., что не соответствует количеству защитных сооружений (убежищ) - 11 ед. по действующему договору на выполнение мероприятий мобилизационной подготовки от 15 марта 1993 года № 344.

КУГИ г. Санкт-Петербурга без согласования с Военно-мобилизационным управлением мэрии Санкт-Петербурга и Департаментом морского транспорта России передал зафиксированный в договоре на выполнение мероприятий мобилизационной подготовки флот в хозяйственное ведение ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» (договор № 00-002260 (05), а затем в аренду ЗАО «Портовый флот» (распоряжение КУГИ г. Санкт-Петербурга от 18 июня 1998 года № 834-р).

Договор на выполнение мероприятий мобилизационной подготовки от 15 марта 1993 года № 344 не переоформлен и коррективы в него не внесены.

2.2. Учет неприватизированного недвижимого имущества и его включение в реестр федеральной собственности

В марте 2000 года ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» получено Свидетельство о внесении в реестр федерального имущества объектов, переданных Обществу в хозяйственное ведение. Присвоен реестровый № 07800672.

По состоянию на 21 февраля 2001 года, согласно выписке из Реестра федерального имущества, перечень насчитывал 48 объектов. Учет имущества в Обществе ведется бухгалтерией в «Ведомости наличия основных средств».

2.3. Финансирование содержания и развития портовых сооружений

Перечень наименований гидросооружений, арендуемых Обществом, составляет на 25 февраля 2004 года 20 позиций. Из них в субаренду Общество, с согласия ГУ «Морская администрация порта «Санкт-Петербург», сдает 16 причалов.

Износ портовых сооружений - причалов, используемых под генгрузы, не превышает 18 %, отстойных пирсов - от 9 до 14 %, контейнерного терминала - около 7 процентов.

Выделение финансовых средств на содержание и развитие портовых сооружений ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» проводится ежегодно, начиная с 1992 года.

Так, инвестирование средств ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» по периодам составляло: с 1992 по 1995 год - 165110 тыс. рублей, с 1996 по 1999 год - 427928 тыс. рублей, с 2000 по 2003 год - 686815 тыс. рублей.

Наибольшие инвестиции осуществлялись Обществом в 2000 году - 182988 тыс. рублей и в 2002 году - 217667 тыс. рублей.

В 2003 году произошло значительное снижение инвестиций, которые составили 133641 тыс. рублей, или 61,4 % от инвестиций 2002 года.

Финансирование содержания и развития портовых сооружений (затраты на ремонт и инвестиции) осуществляются также семью стивидорными компаниями.

Общая сумма инвестиций Общества и всех стивидорных компаний за 2000-2003 годы составила 6002904 тыс. рублей, в том числе Общества и стивидорных компаний - субарендаторов - 1853826 тыс. рублей, а стивидорных компаний, не являющихся субарендаторами

Общества, - 4149078 тыс. рублей. Соотношение инвестиций Общества и стивидорных компаний в процентном отношении составляет 30,88 % к 69,12 процента.

Отмеченное финансирование позволяет поддерживать все причалы в работоспособном состоянии.

2.4. Порядок и процедуры оформления и использования земельных участков. Состояние оформления земельных участков в федеральную собственность

2.4.1. Порядок и процедуры оформления и использования земельных участков

Оформление использования земельных участков осуществляется Обществом согласно договорам аренды земельного участка. В качестве арендодателя выступает КУГИ г. Санкт-Петербурга.

В настоящее время количество действующих договоров насчитывает 22 документа, в том числе было заключено: в 1998 году - 3 договора, 1999 году - 4 договора, 2000 году - 7 договоров, 2001 году - 2 договора, в 2002 году - 6 договоров.

Право аренды зарегистрировано ГУ «Городское бюро регистрации прав на недвижимость». Для арендуемых земельных участков в установленном порядке проведен кадастровый учет.

Аренда земельных участков Обществом проводится для следующих целей: размещение склада и хранение автотранспорта, под спорткомплекс Общества, под склады порта, проведение погрузочно-разгрузочных работ, предоставление услуг для обслуживания судов, размещение административного здания и других зданий и сооружений.

Общая площадь земельных участков, арендуемых Обществом, составляет 609886 кв. м, из них территории, предназначенные для производственной и складской деятельности, составляют 262754 кв. м, или 43,1 % от общей арендуемой площади.

2.4.2. Состояние оформления земельных участков в федеральную собственность

В соответствии с действующим законодательством и письмом КУГИ г. Санкт-Петербурга от 28 мая 2002 года № 3221-25 Обществом была направлена в Комитет требующаяся информация о земельных участках, на которые у Российской Федерации возникает право собственности (письмо ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» от 24 июня 2002 года № А-132).

Тем самым положено начало правовому оформлению земельных участков в районе порта в федеральную собственность, после чего будет изменен и порядок землепользования на основании федерального законодательства.

2.5. Законность распоряжения федеральным имуществом и недвижимым имуществом акционерного общества

2.5.1. Законность распоряжения недвижимым имуществом, принадлежащим на праве собственности

В состав недвижимого имущества акционерного общества входят здания, сооружения и портовые суда (последние - по состоянию на 1 ноября 1998 года).

Согласно приказу и. о. генерального директора ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» А. В. Дюкова от 6 ноября 1998 года № 543 «О продаже имущества ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» (основание для отчуждения имущества - статья 69 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах») и договору купли-продажи от 2 ноября 1998 года были проданы ЗАО «Портофлот» приватизированные Обществом суда (13 единиц).

Реализация имущества согласно приказу и. о. генерального директора осуществлялась по остаточной стоимости на общую сумму 1297348,73 ден. руб.

Продажа судов осуществлена по причине ликвидации ранее обособленного подразделения портового флота Общества.

2.5.2. Законность распоряжения федеральным недвижимым имуществом

В соответствии с приказом и. о. генерального директора А. В. Дюкова от 6 ноября 1998 года № 545 в ЗАО «Портовый флот» было продано движимое судовое имущество (цена продажи - 3114121,20 ден. рублей), переданное Обществу по договору № 00-002260 (05) на хозяйственное ведение имущественного комплекса от 12 января 1995 года. Эти суда по распоряжению КУГИ г. Санкт-Петербурга от 18 июня 1998 года № 834-р передавались ЗАО «Портовый флот» в аренду.

По устной информации ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» движимое судовое имущество было приобретено за счет собственных средств Общества (финансовые документы не представлены).

Сделка была осуществлена Обществом с нарушением действующего законодательства: вопрос не был согласован с КУГИ г. Санкт-Петербурга, хотя данное имущество находилось у Общества в хозяйственном ведении.

Отчуждение имущества осуществлялось Обществом также в форме списания объектов - списано 7 объектов недвижимости.

Согласие КУГИ г. Санкт-Петербурга на списание объектов было получено, включая объект гражданской обороны - убежище № 4735 (распоряжения представлены).

2.6. Законность использования федерального и акционерного недвижимого имущества

2.6.1. Законность использования федерального недвижимого имущества

Общество является арендатором федерального недвижимого имущества - объектов нежилого фонда и гидросооружений.

Общество заключает договоры с КУГИ г. Санкт-Петербурга на аренду объектов нежилого фонда.

Общая площадь арендованных помещений составляет 13330,74 кв. метров.

В субаренду ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» сдает арендованные им площади нежилого фонда с общей площадью 4417,14 кв. м, или 33 % от арендуемых у государства.

Договор аренды имущества от 20 февраля 1995 года «МАП-1» является договором на аренду гидросооружений.

Арендодателем является ГУ «Морская администрация порта «Санкт-Петербург» (далее - ГУ «МАП Санкт-Петербург»).

Срок действия договора с 1 января 1995 года по 31 декабря 2016 года.

Государственная регистрация договора после введения в действие Гражданского кодекса Российской Федерации не была осуществлена, тем самым были нарушены пункты 1 и 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации «Форма и государственная регистрация договора аренды» и пункт 1 статьи 26 «Государственная регистрация аренды недвижимого имущества» Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

В соответствии со статьей 7 договора размер арендной платы «устанавливается из расчета возмещения амортизационных отчислений, налога на имущество и арендного процента в размере 5 %», т. е. суммарная величина этих показателей умножалась на коэффициент 0,05.

Изменение расчета арендной платы осуществлялось по согласованию сторон. Так, дополнительным соглашением от 29 декабря 2001 года «МАП-1» в расчет были внесе-

ны такие показатели как: отчисление (плата) в бюджет, НДС в бюджет, возмещение затрат ГУ «МАП Санкт-Петербург», НДС с возмещения ГУ «МАП Санкт-Петербург», а соглашением от 25 февраля 2004 года № МАП-1/26 в разделе 3 было предусмотрено, что «Оплата по договору» в части осуществления расчетов арендной платы («величина арендной платы устанавливается в соответствии с расчетом независимого оценщика ЗАО «ИФК «Солид»»).

Пообъектный перечень насчитывал 57 позиций (причалы, пирсы, берегоукрепления). При передаче объектов из аренды собственнику составлялись акты приема-передачи имущества.

Арендная плата за пользование государственным имуществом перечисляется в УФК Министерства финансов Российской Федерации по Санкт-Петербургу (код 2010240), в части же возмещения эксплуатационных расходов на содержание арендованного недвижимого имущества - на расчетный счет филиала ФГУП «Росморпорт».

На момент проверки Общество сдает в субаренду 20 причалов.

Размер суммарной арендной платы (субаренды) по 15 причалам по видам поступлений составляет: в бюджет - 465879,1 рубля, или 15165,345 у. е., средний курс равен 30,72 рубля; возмещение затрат ГУ «МАП Санкт-Петербург» - 698373,78 рубля; субаренда ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» - 792635,19 рубля, или 17586,47 у. е., средний курс равен 45,07 рубля (диапазон от 11,51 до 179,69 рубля).

Таким образом, объем перечислений арендной платы в федеральный бюджет от использования федеральной собственности (причалов) составляет, соответственно, 66,7 % и 58,77 % от объемов «возмещения затрат» и «субаренды».

Причина такого значительного разрыва в величине доходов от аренды (субаренды) между арендодателями связана в первую очередь с недоработкой методики расчета этих показателей. Кроме того, неравны условия и в применении курса валют. Так, для отчислений в бюджет применяется курс валюты, установленный Центральным банком Российской Федерации. Другими заинтересованными организациями он устанавливается намного выше и бессистемно.

2.7. Учредительная деятельность Общества

Общество при учреждении 22 дочерних и зависимых организаций сделало свой взнос в уставный капитал непосредственно имуществом только по трем юридическим лицам: ООО «Торгпортпродукт» (744713 рублей - 100 % доля Общества); ООО «Энергосервисная компания Морского порта» (6000000 рублей - 100 % доля Общества); ООО «Балтийская оздоровительная компания» (200000 рублей - 100 % доля Общества).

Согласование с Минимуществом России при этом не требовалось.

2.8. Имущественные споры. Судебные иски, претензии

В проверяемый период имущественных споров Общества со сторонними организациями не было.

Судебные иски были поданы по 16 делам, в основном по вопросам своевременности и полноты уплаты арендных платежей, из них со стороны ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» - 13. Все дела находятся в стадии рассмотрения.

3. Оценка финансового положения ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург»

3.1. Финансовые результаты работы Общества

Выручка от реализации товаров, работ и услуг составила в 2003 году 971,3 млн. рублей, увеличившись по сравнению с предшествующим годом на 277,9 млн. рублей, или на 40,1 %, а по сравнению с 2001 годом - на 353,8 млн. рублей, или на 57,3 процента.

Основной удельный вес в структуре выручки от продажи товаров, работ и услуг приходится на доходы от торгово-закупочной деятельности - 49,8 % (483,5 млн. рублей). Доля доходов, полученных Обществом от сдачи имущества в аренду, составила в 2003 году 23,6 % (228,8 млн. рублей), от энергохозяйства - 18,1 % (175,8 млн. рублей), от посреднической деятельности - 8,5 % (83,2 млн. рублей).

Себестоимость проданных товаров, работ и услуг составила в 2003 году 923,0 млн. рублей, увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 331,4 млн. рублей, или на 56,0 %, а в целом за последние 3 года - на 379,1 млн. рублей, или на 69,7 процента.

В структуре себестоимости проданных в 2003 году товаров, работ и услуг доля расходов, связанных с торгово-закупочной деятельностью Общества, составила 52,0 % (479,7 млн. рублей), сдачей имущества в аренду - 24,6 % (226,8 млн. рублей), деятельностью энергохозяйства - 18,9 % (175,0 млн. рублей), посреднической деятельностью - 4,5 % (41,5 млн. рублей).

В итоге размер валовой прибыли в 2003 году снизился до 48,4 млн. рублей, или на 53,5 млн. рублей (на 52,5 %) по сравнению с предшествовавшим годом, что связано, в основном, с сокращением прибыли от сдачи имущества в аренду. Преобладающий вклад в полученную в 2003 году Обществом валовую прибыль принесла посредническая деятельность Общества - 41,8 млн. рублей, или 86,4 % от совокупного размера валовой прибыли. От торгово-закупочной деятельности Обществом получена прибыль в размере 3,7 млн. рублей (7,6 % от общего объема прибыли), от сдачи имущества в аренду - 2,0 млн. рублей (4,1 % от общей прибыли), от энергохозяйства - 0,9 млн. рублей (1,9 процента).

От операционной деятельности в 2003 году Обществом получена прибыль в размере 4,2 млн. рублей, от внереализационной деятельности - убыток в 17,0 млн. рублей. Убыточность внереализационной деятельности, главным образом, обусловлена расходами социального характера и на благотворительные цели.

По итогам работы за 2003 год Обществом получена чистая прибыль в размере 19,7 млн. рублей, что на 0,5 млн. рублей, или на 2,6 % выше аналогичного показателя предыдущего года.

I квартал 2004 года закончен с убытком в размере 8,6 млн. рублей по сравнению с полученной за аналогичный период предшествовавшего года прибылью в 24,0 млн. рублей, что явилось, в основном, следствием полученных Обществом убытков от сдачи имущества в аренду (16,3 млн. рублей), сокращения доходности посреднической деятельности на 17,9 млн. рублей.

Рентабельность основной деятельности сократилась в 2003 году до 5,2 %, отражая довольно низкий уровень окупаемости текущих затрат Общества (в 2002 году - 17,2 %, в 2001 году - 13,5 процента).

Каждый рубль, затраченный на производство товаров, работ и услуг, приносил Обществу в 2003 году валовую прибыль в размере 5 копеек, чистую прибыль - в размере 2 копеек, что меньше аналогичных показателей предыдущих 2 лет - соответственно, 14-17 копеек валовой прибыли на каждый вложенный в производство рубль и около 3 копеек чистой прибыли.

Рентабельность активов составила в 2003 году 1,4 % против 1,6 % и 1,9 % - в предшествовавшие 2 года, то есть отдача от использования всех активов Общества сократилась за 2001-2003 годы с 1,9 до 1,4 копейки чистой прибыли в расчете на 1 рубль имущества Общества.

3.2. Структура бухгалтерского баланса Общества.

Анализ платежеспособности и финансовой устойчивости Общества

По данным бухгалтерской отчетности Общества, стоимость имущества за 2001-2003 годы возросла на 370,3 млн. рублей, или на 37,8 процента.

В структуре средств, которыми располагает Общество, произошли существенные сдвиги: при сокращении удельного веса внеоборотных активов (с 67,1 до 45,2 %) доля оборотных средств к началу 2004 года повысилась до 54,8 % против 32,9 % в начале 2001 года. В составе оборотных средств увеличилась доля наиболее ликвидных активов: денежных средств, краткосрочных финансовых вложений и краткосрочной дебиторской задолженности.

Основной удельный вес в общем объеме внеоборотных активов Общества занимают основные средства - 75,2 % (459,1 млн. рублей - по состоянию на начало 2004 года), незавершенное строительство - 14,8 %, долгосрочные финансовые вложения - 9,4 % и 0,6 % - отложенные налоговые активы.

Совокупный объем долгосрочных финансовых вложений Общества по состоянию на начало II квартала 2004 года сложился в размере 61,3 млн. рублей.

В структуре долгосрочных финансовых вложений Общества по состоянию на 1 апреля 2004 года основной удельный вес (74,2 %) занимали финансовые инвестиции по договору о совместной деятельности с ЗАО «Балтийский Балкерный терминал». Общая стоимость вкладов Общества по состоянию на начало II квартала 2004 года составила 45,5 млн. рублей. Финансовые инвестиции Общества в дочерние компании составили 7,4 млн. рублей (12,0 % от совокупных долгосрочных финансовых вложений), в зависимые - 6,1 млн. рублей (10,0 %), в другие общества - 2,4 млн. рублей (3,8 процента).

По итогам 2003 года от совместной деятельности с ЗАО «Балтийский Балкерный терминал» Обществом получена прибыль в размере 2,4 млн. рублей. Долгосрочные финансовые вложения Общества в дочерние, зависимые и другие организации, с точки зрения получения от них доходов в виде дивидендов, неэффективны: в 2003 году ни одна из сторонних компаний не принесла Обществу дивидендов. В 2002 году Обществом были получены дивиденды от дочерней компании ЗАО «Интехпорт» (564,0 тыс. рублей), в 2001 году - от дочерних компаний ЗАО «Интехпорт» (1232,5 тыс. рублей) и АОЗТ «Петротехсервис» (270,0 тыс. рублей).

Общество недостаточно контролирует деятельность дочерних организаций. Так, стоимость имущества дочерней компании АОЗТ «Петротехсервис» (доля участия Общества - 80,25 %) по итогам работы в 2002 году сократилась с 8,31 до 0,26 млн. рублей.

Вопросы целесообразности выхода из состава акционеров дочерних, зависимых и других организаций на рассмотрение совета директоров Общества не выносятся. В частности, сделки по продаже в марте 2004 года компаниям Levrasco Holdings Limited и First Quantum Petroleum Limited 35 %-ного пакета акций ЗАО «Стивидорная лесная компания» совершены без предварительного одобрения советом директоров Общества. Общая стоимость указанных сделок составила 165,0 тыс. долл. США (4,7 млн. рублей в рублевом эквиваленте). Отчет независимого оценщика о рыночной стоимости указанного пакета акций не представлен.

В структуре оборотных активов по состоянию на начало 2004 года основной удельный вес занимали краткосрочные финансовые вложения (45,3 %) и краткосрочная дебиторская задолженность (46,3 %). Доля запасов составила 5,7 % от общей суммы оборотных средств, денежные средства - 2,5 процента.

Общий объем краткосрочных финансовых вложений Общества по состоянию на 1 января 2004 года составил 335,3 млн. рублей. В I квартале 2004 года размер краткосрочных вложений сократился до 262,0 млн. рублей, что явилось, в основном, следствием погашения краткосрочных займов, предоставленных Обществом ЗАО «Балтийский Балкерный терминал».

В портфеле краткосрочных вложений Общества преобладающую часть (261,3 млн. рублей, или 99,7 %) занимают беспроцентные займы, предоставленные Обществом

сторонним организациям. Кроме того, имеются ценные бумаги Брокерской фирмы «Ленстройматериалы» на сумму 0,7 млн. рублей.

В 2001-2002 годах портфель ценных бумаг принес Обществу доход в размере 29,3 тыс. рублей. В 2003 году краткосрочные финансовые вложения дохода Обществу не приносили.

Информация о предоставленных Обществом сторонним организациям займах по состоянию на 1 апреля 2004 года представлена в таблице:

Наименование заемщика	Доля Общества в УК компании	Срок погашения займа	Сумма задолженности, млн. руб.
ООО «Петербургский фруктовый терминал»	0	17.11.2004 г.	4,5
ООО «Квантум Петролеум»	0	16.02.2004 г.	15,5
ООО «Антарес»	0	28.02.2005 г.	0,3
ЗАО «Портхолдинг»	0	01.04.2004 г.	7,0
ОАО «Новороссийское Узловое ТЭП»	0	15.06.2004 г.	4,8
ООО «Ханза групп»	0	01.03.2004 г.	2,1
ООО «Балтийская оздоровительная компания»	100,0	14.01.2005 г.	2,0
ЗАО «Первая стивидорная компания»	19,0	31.12.2004 г. 06.02.2005 г.	1,5 123,0
ЗАО «Вторая стивидорная компания»	19,0	31.12.2004 г. 06.02.2005 г.	16,0 53,0
ЗАО «Четвертая стивидорная компания»	19,0	06.02.2005 г.	31,6

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о том, что преобладающая часть беспроцентных займов (225,1 млн. рублей, или 86,1 %) предоставлена Обществом организациям, доля участия Общества в уставных капиталах которых составляет 19 %. 34,2 млн. рублей, или 13,1 % от общей суммы предоставленных Обществом беспроцентных займов составляют обязательства сторонних организаций, в которых Общество не является участником как акционер. Обязательства дочернего общества (ООО «Балтийская оздоровительная компания») составили 2,0 млн. рублей, или 0,8 % от совокупного объема беспроцентных займов, предоставленных Обществом сторонним организациям.

Просроченная задолженность по предоставленным займам по состоянию на 1 января 2004 года составила 17,6 млн. рублей, или 6,7 % от общей суммы задолженности Обществу. В составе займов, не погашенных в срок, числятся обязательства ООО «Квантум Петролеум» и ООО «Ханза групп».

Краткосрочная дебиторская задолженность по состоянию на начало 2004 года составила 342,8 млн. рублей, увеличившись за год на 125,1 млн. рублей, или на 57,5 %. Рост дебиторской задолженности произошел, главным образом, за счет повышения средств в расчетах с покупателями и заказчиками. На начало 2004 года задолженность покупателей и заказчиков составила 260,4 млн. рублей, или 76,0 % от краткосрочной дебиторской задолженности Общества против 182,0 млн. рублей, или 83,6 % годом раньше. Удельный вес авансов выданных в структуре краткосрочной дебиторской задолженности составил 3,4 %, прочей задолженности - 20,6 процента.

В течение I квартала 2004 года размер краткосрочной дебиторской задолженности Общества сократился до 222,3 млн. рублей, или на 120,5 млн. рублей за счет уменьшения задолженности покупателей и заказчиков (до 136,5 млн. рублей, или на 123,9 млн. рублей). Долгосрочная дебиторская задолженность к концу I квартала т. г. сократилась против уровня начала 2004 года с 1,5 до 1,3 млн. рублей.

19,5 % краткосрочной дебиторской задолженности приходится на ЗАО «Первая стивидорная компания», 17,7 % - «ДУФЕРКО» СА, 7,2 % - ЗАО «Первый контейнерный завод».

Таким образом, 484,9 млн. рублей (90,1 % от совокупных оборотных средств Общества по состоянию на начало II квартала 2004 года) выведены из хозяйственного оборо-

та в виде дебиторской задолженности и предоставленных сторонним организациям беспроцентных займов. Данные оборотные активы не приносят Обществу дохода. Вместе с тем на пополнение оборотных средств Обществу в 2002 году под залог имущества открыты ОАО «Промышленно-строительный банк» (г. Санкт-Петербург) кредитные линии в иностранной валюте под 12 % годовых (с сентября 2003 года установлена ставка в размере 10,25 % годовых). Совокупная сумма обязательств Общества перед вышеназванным банком на 1 апреля 2004 года составляла 5,5 млн. долл. США, или 156,8 млн. рублей. В период 2003 год - I квартал 2004 года общая сумма процентных платежей Общества за пользование кредитами в счет открытых кредитных линий составила 24,7 млн. рублей. Приведенные данные свидетельствуют о неэффективном использовании оборотных средств Общества.

Чистые активы Общества за последние три года увеличились на 15,5 млн. рублей, или на 1,8 процента.

Пассивная часть баланса представлена собственным капиталом Общества (75,6 % от совокупного капитала), долгосрочными обязательствами по кредитам и займам (14,0 %) и краткосрочными обязательствами (10,4 процента).

В составе собственного капитала Общества основную часть занимает добавочный капитал - 653,5 млн. рублей, или 75,4 % от общей суммы капитала и резервов Общества по состоянию на 1 апреля 2004 года. 24,6 % от собственного капитала Общества приходится на нераспределенную прибыль (212,9 млн. рублей). Уставный капитал на протяжении рассматриваемого периода (с 2001 года) не изменялся и составляет 0,313 млн. рублей.

В период с начала 2001 года доля собственного капитала в совокупных источниках финансирования деятельности Общества несколько сократилась при увеличении удельного веса заемных средств на долгосрочной основе.

В составе краткосрочных пассивов Общества преобладающую часть (99,2 %) занимает кредиторская задолженность. Общая сумма кредиторской задолженности Общества по состоянию на 1 апреля 2004 года составила 118,5 млн. рублей, из которой 81,3 % (96,3 млн. рублей) - задолженность поставщикам и подрядчикам. Задолженность перед персоналом Общества составила 2,8 млн. рублей (2,4 % от кредиторской задолженности), задолженность перед государственными внебюджетными фондами - 1,7 млн. рублей (1,4 %), по налогам и сборам - 0,8 млн. рублей, задолженность прочим кредиторам - 16,8 млн. рублей (14,2 %). Обязательства Общества перед кредиторами имеют текущий характер, просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

За период с 2001 года по I квартал 2004 года в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды Обществом перечислено платежей на общую сумму 351,1 млн. рублей, в том числе:

- в федеральный бюджет - 213,1 млн. рублей;
- в местный бюджет - 67,7 млн. рублей;
- в государственные внебюджетные фонды - 70,3 млн. рублей.

Анализ ликвидности баланса Общества, начиная с 2001 года, позволяет сделать вывод о том, что финансовое состояние Общества, с точки зрения возможностей своевременного осуществления расчетов, было удовлетворительным. На протяжении рассматриваемого периода наиболее ликвидные активы значительно превышали наиболее срочные обязательства, а быстрореализуемые активы - краткосрочные пассивы. Общество имело платежный избыток наиболее ликвидных активов, который использовался в период с 2003 года по I квартал 2004 года для покрытия долгосрочных обязательств Общества.

Подтверждением способности Общества своевременно и в полном объеме погашать свои финансовые обязательства служат высокие показатели оценки платежеспособности и ликвидности: коэффициент текущей платежеспособности и ликвид-

ности по состоянию на начало II квартала 2004 года составил 4,5, коэффициент абсолютной ликвидности - 2,3.

Значение коэффициента текущей платежеспособности и ликвидности отражает достаточно высокую степень обеспеченности Общества оборотными средствами для ведения хозяйственной деятельности и погашения срочных обязательств. Динамика коэффициента текущей платежеспособности и ликвидности показывает, что на протяжении 2001 года - I квартала 2004 года на 1 рубль текущих (краткосрочных) обязательств Общества приходилось от 1,9 до 4,5 рубля текущих (оборотных) активов.

Более того, на 1 рубль текущих обязательств Общества приходилось от 1,1 до 2,3 рубля наиболее мобильных оборотных средств (денежных средств и краткосрочных финансовых вложений). Это говорит о высокой степени абсолютной ликвидности и платежеспособности Общества.

Период возможного погашения Обществом краткосрочной задолженности за счет выручки от реализации товаров, работ и услуг на протяжении 2001 года - I квартала 2004 года составлял от одного месяца до полугода.

Показатели финансовой устойчивости в 2001 году - I квартале 2004 года свидетельствуют о том, что Общество обладает достаточной независимостью и возможностями для проведения независимой финансовой политики.

Коэффициент автономии показывает, что 76 % совокупных активов сформированы за счет собственных средств Общества. Степень зависимости Общества от краткосрочных заемных источников финансирования невелика: доля краткосрочных обязательств в общем объеме финансирования деятельности Общества к началу II квартала 2004 года составляла 10 процентов.

Значения трехкомпонентного показателя обеспеченности запасов и затрат источниками средств для их формирования на протяжении рассматриваемого периода позволяют классифицировать тип финансового состояния Общества как абсолютно устойчивый, при котором имеются возможности покрывать в установленные сроки все возникающие в процессе производственной деятельности финансовые обязательства.

3.3. Дивиденды, начисленные и выплаченные по государственному пакету акций Общества

В соответствии с решениями годовых общих собраний акционеров Общества дивиденд на одну привилегированную акцию типа Б и одну обыкновенную акцию по итогам работы за 2001-2003 годы составил 25,27 рубля.

По государственному пакету акций за указанный период начислено дивидендов на общую сумму 4745,7 тыс. рублей (25,27 рублей x 62600 шт. x 3).

Размер перечисленных в федеральный бюджет в период с 2002 года по I квартал 2004 года дивидендов составил 4390,5 тыс. рублей (за вычетом шестипроцентного налога на доходы, полученные в виде дивидендов).

Причитающаяся сумма к выплате на 7 июля 2004 года (за вычетом шестипроцентного налога на доходы, полученные в виде дивидендов) - 165,4 тыс. рублей.

Дивиденды (за исключением промежуточных дивидендов за 9 месяцев 2003 года) перечислялись в федеральный бюджет в установленные сроки.

3.4. Арендные платежи Общества за пользование федеральной недвижимостью

За период с 2001 года по I квартал 2004 года общий размер начисленной и перечисленной в федеральный бюджет арендной платы за пользование Обществом земельными участками составил 14,4 млн. рублей, в том числе:

- за 2001 год - 1,1 млн. рублей;

- за 2002 год - 6,3 млн. рублей;
- за 2003 год - 5,3 млн. рублей;
- за I квартал 2004 года - 1,7 млн. рублей.

Общая величина арендной платы за использование Обществом федеральной собственности за указанный период составила 50,0 млн. рублей. Преобладающую часть в платежах Общества за аренду федеральной собственности занимают платежи за аренду причалов - 47,2 млн. рублей, или 95,3 % от общей суммы арендных платежей.

В ходе выборочной проверки платежей в федеральный бюджет арендной платы за пользование Обществом земельными участками и федеральной собственностью на рушений не установлено. Просроченная задолженность по арендным платежам в бюджет отсутствует.

Выводы

В части акционирования, реорганизации и управления Обществом:

1. План и порядок приватизации, первичное размещение акций с закреплением в федеральной собственности 20 % голосующих акций в целом соответствуют действовавшему законодательству. Имеет место превышение на 0,2 % (655 штук) доли акций, размещенных по закрытой подписке среди членов трудового коллектива.

2. Роль государства в управлении и в хозяйственной деятельности порта де-факто сведена к минимуму, осуществляется через функции по сдаче в аренду причалов и иных гидросооружений порта (ведение формирующегося ФГУП «Росморпорт»). Общество в сложившейся ситуации не без оснований считает, что его необходимо освободить от выполнения даже военно-мобилизационных функций, поскольку оно превращено в обычного арендодателя имущества и посредника в хозяйственной деятельности иных компаний.

3. Нахождение ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» в Перечне стратегически значимых акционерных обществ (включено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1996 года № 169 и пролонгировано постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 1998 года № 784-р) потеряло реальное значение. В связи с этим намеченная продажа принадлежащего государству пакета акций (20 %) - логичный (постфактум - целесообразный) исход декларативного, то есть не обеспеченного правовыми и иными механизмами, объявления определенных акционерных обществ, включая ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург», стратегически значимыми для национальных интересов России. Этот факт наглядно отражает формальное отношение Правительства Российской Федерации к обеспечению национальных приоритетов и безопасности страны при осуществлении приватизации ключевых предприятий страны.

4. Госкомимущество России, закрепив за государством в ходе приватизации только 20 % голосующих акций, изначально оказалось неспособным влиять на решения, принимавшиеся органами управления Общества. По сути, все предложения представителей государства, включая вопросы выплаты дивидендов, не находили поддержки при голосовании.

5. Максимальный грузооборот ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» достигнут в 1997 году - 12647 тыс. тонн. Совокупный грузооборот 7 стивидорных компаний, работающих на территории порта, уже в 1999 году составил 15540 тыс. т, а максимальный грузооборот достигнут ими в 2002 году - 23095 тыс. тонн.

Наличие в порту разветвленной причальной линии общей длиной 8 км, складов площадью более 1 млн. кв. м, перевод с иных портов кораблей-ледоколов, увеличение грузопотоков и инвестиций, начиная с 1999 года, обеспечивают постепенное развитие инфраструктуры порта и наращивание объемов портовых работ.

Суммарная выручка всех компаний, включая Общество, выросла с 2,702 млрд. рублей в 1999 году до 5,422 млрд. рублей в 2003 году. При этом доля ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» в общей выручке уменьшилась с 31,2 % (843,8 млн. рублей) в 1999 году до 13,9 % в 2002 году и 17,9 % (971,3 млн. рублей) в 2003 году, что объективно отражает снижение его хозяйственной и финансовой роли в порту.

В части приватизации и сделок с имуществом:

1. Отсутствие составленного на момент приватизации пообъектного перечня всего приватизируемого имущества не позволяет подтвердить достоверность состава и оценки приватизируемого имущества, соответственно, обоснованность расчета уставного капитала Общества (нарушен абзац 3 пункта 10 раздела 1 «Положения о коммерциализации государственных предприятий с одновременным преобразованием в акционерные общества открытого типа», утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 1992 года № 721).

2. В нарушение ряда нормативных актов в Перечни имущества, не подлежащего приватизации, не были включены: рейдовый буксирный теплоход РБТ-25, штормо-сигнальная мачта, детская база отдыха «Маяк» с остаточной стоимостью 1846086 рублей.

3. Не были оформлены обязательные на момент приватизации документы: договор аренды на объекты производственного назначения, не подлежащие приватизации; акт передачи неприватизированного имущества от АООТ «Морской порт «Санкт-Петербург» Комитету по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга, или распоряжение собственника имущества о временном нахождении указанного имущества на балансе АООТ «Морской порт «Санкт-Петербург».

4. Договор на выполнение мероприятий мобилизационной подготовки от 15 марта 1993 года № 344 не соответствует действительности в части состава недвижимого имущества, в связи с чем необходимо его переоформление и внесение корректив.

5. Договор аренды имущества от 20 февраля 1995 года «МАП-1» не был зарегистрирован (после введения в действие части I Гражданского кодекса Российской Федерации). Тем самым были нарушены пункты 1 и 2 статьи 609 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункт 1 статьи 26 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации права аренды недвижимого имущества».

6. В субаренду ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» сдает 33 % от арендуемых площадей нежилого фонда и 35 % (20 причалов) от всего перечня арендуемых гидросооружений (причалы, пирсы, берегоукрепления - всего 57 единиц).

Однако с формированием ФГУП «Росморпорт» целесообразность в дальнейшей практике субаренды отпадает.

В части финансово-хозяйственной деятельности:

1. Выручка Общества от реализации товаров, работ и услуг составила в 2003 году 971,3 млн. рублей, увеличившись по сравнению с предшествовавшим годом на 277,9 млн. рублей, или на 40,1 %, а по сравнению с 2001 годом - на 353,8 млн. рублей, или на 57,3 %. Доля выручки от торгово-закупочной деятельности - 49,8 % (483,5 млн. рублей).

При этом из-за высоких издержек показатель валовой прибыли снизился до 48,4 млн. рублей (на 52,5 % относительно 2002 года). Рентабельность основной деятельности Общества сократилась до 5,2 % против 17,2 %. I квартал 2004 года закончен с убытком в размере 8,6 млн. рублей (по сравнению с полученной за I квартал 2002 года прибылью в 24,0 млн. рублей).

2. Установлена недостаточность контроля Общества за деятельностью дочерних компаний. По итогам работы дочерней компании АОЗТ «Петротехсервис» в 2002 году (доля

участия Общества - 80,25 %) стоимость ее имущества сократилась с 8,31 до 0,26 млн. рублей. Вопросы целесообразности выхода из состава акционеров дочерних, зависимых и других организаций на рассмотрение совета директоров Общества не выносятся. В частности, сделки по продаже в марте 2004 года 35 %-ного пакета акций ЗАО «Стивидорная лесная компания» совершены без предварительного одобрения советом директоров Общества. Отчет независимого оценщика о рыночной стоимости указанного пакета акций не представлен.

3. Финансовое состояние Общества остается удовлетворительным. Показатели платежеспособности и ликвидности Общества существенно выше рекомендуемых допустимых величин. Значения трехкомпонентного показателя обеспеченности запасов и затрат источниками средств для их формирования позволяют классифицировать тип финансового состояния Общества как абсолютно устойчивый.

4. Всего за период 2001 год - I квартал 2004 года перечислено платежей в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды на общую сумму 351,1 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 213,1 млн. рублей, из них арендной платы за пользование Обществом земельными участками - 14,4 млн. рублей, за использование Обществом федеральной собственности - 50,0 млн. рублей; в местный бюджет - 67,7 млн. рублей; в государственные внебюджетные фонды - 70,3 млн. рублей.

Обязательства Общества перед бюджетами всех уровней и государственными внебюджетными фондами имеют текущий характер, просроченной задолженности Общество не имеет.

5. Общий размер дивидендов по государственному пакету акций, начисленный по итогам работы Общества за 2001-2003 годы, составил 4745,7 тыс. рублей. Перечислено в федеральный бюджет дивидендов за указанный период (за вычетом шестипроцентного налога на доходы, полученные в виде дивидендов) 4390,5 тыс. рублей. Причитающаяся сумма к выплате по состоянию на 7 июля 2004 года (за вычетом шестипроцентного налога на доходы, полученные в виде дивидендов) составила 165,4 тыс. рублей. Перечисление дивидендов в федеральный бюджет (за исключением промежуточных дивидендов за 9 месяцев 2003 года) осуществлялось в установленные сроки.

Следует отметить, что в настоящее время не прослеживается интеграция морских торговых портов Санкт-Петербурга и Ленинградской области в единой системе транспортных коридоров с диверсификацией портов по видам грузов (лес, минеральные удобрения, уголь, нефть, металлолом и др.).

Предложения

На основании полученных выводов и замечаний по результатам проверки ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург»:

1. Направить информационные письма с приложением отчета в Министерство транспорта Российской Федерации и Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации с предложениями:

- принять меры к разработке и внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о морских торговых портах и отмене устаревших нормативно-правовых актов, включая распоряжение Госкомимущества России от 4 ноября 1992 года № 700р;

- в рамках практической реализации Транспортной стратегии Российской Федерации подготовить и внести на рассмотрение Правительства Российской Федерации предложения по формированию и комплексному совершенствованию инфраструктуры торговых портов Финского залива Балтийского моря на основе государственно-

частного партнерства в целях обеспечения интересов Российской Федерации при формировании транспортных коридоров северо-запада России;

- внести в Правительство Российской Федерации предложения о принятии мер обеспечения особого правового статуса акционерных обществ, включенных в перечень стратегически значимых независимо от доли государства в них, предусмотрев, в частности, ограничения на отчуждение недвижимого имущества, а также передачи профильных для предприятия видов бизнеса третьим лицам без согласия Правительства Российской Федерации;

- в связи с формированием ФГУП «Росморпорт» рассмотреть вопрос о целесообразности дальнейшей сдачи в аренду причалов и иных гидросооружений в ОАО «Морской порт «Санкт-Петербург» и иным организациям, утратившим стивидорные функции и использующим арендованное имущество для передачи в субаренду;

- провести реоформление и внесение корректив в договор на выполнение мероприятий мобилизационной подготовки от 15 марта 1993 года № 344.

2. Направить информационное письмо с приложением Отчета полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе И. И. Клебанову.

3. Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. М. ИГНАТОВ